Uitvoeringskader Ambitiefonds

September 2022



avres

GORINCHEM | MOLENLANDEN | VIJFHEERENLANDEN

Inhoudsopgave

Hoofdstuk	Pagina
Inleiding	3
Doel ambitiefonds	4
Diverse uitdagingen	6
Inhoudelijke kaders ambitiefonds	8
Technische eisen ambitiefonds	10
Proces tot gunning	11
Financiën	13
Governance	16
Een revolverend fonds	18
Besparingen op BUIG	19
Ideeën voor mogelijke projecten	20
Voorbeeld project (fictieve inspiratie)	22
Bijlage I Aanvraagformulier	26
Bijlage II Plan van aanpak	27

Inleiding



De gemeenten en Avres worden geconfronteerd met de vele inhoudelijke maatschappelijke uitdagingen op dit moment. Hierdoor wordt de druk op kwalitatief hoogwaardige dienstverlening gericht op werk en inkomen steeds groter. In toenemende mate wordt gevraagd om een integraal aanbod voor burgers die hulp nodig hebben om perspectief te hebben op een waardevolle toekomst. De gemeenten Gorinchem, Molenlanden en Vijfheerenlanden hebben samen met Avres het initiatief genomen om door middel van een ambitiedocument richting te geven aan toekomstige focus en ontwikkeling. In het ambitiedocument zijn verschillende scenario's beschreven die een antwoord bieden op de maatschappelijke opgave. Gezamenlijk hebben partijen er voor gekozen om in te zetten op het scenario waarin door gerichte extra inzet maatschappelijke en economische waarde gecreëerd kan worden. Vanaf de start in 2023 willen we hier gezamenlijk op inzetten.

Om de extra inzet en focus concreet handen en voeten te geven wordt een ambitiefonds opgericht. Avres vult dit fonds initieel op basis van financiële reserves. Uit dit fonds kunnen projecten worden bekostigd, additioneel op de basisbegroting van Avres, die bijdragen aan de opgaven en passen binnen de beoogde focus en ontwikkeling. Vrij vertaald betekent dit dat het ambitiefonds gericht zal zijn op de ontwikkelaspecten zoals deze genoemd staan in het tweede scenario 'Juist nu investeren' in het ambitiedocument.

Idealiter verruimen we het fonds en maken we het revolverend, waardoor we structureel kunnen blijven werken aan de toenemende eisen die de opgaven ons stellen. Dit biedt mogelijkheden om meer werk te maken van de opgave: meer uitstroom realiseren en toe werken naar meer integrale verbinding tussen het domein van werk en inkomen en het sociale domein. Verruiming van het fonds kan door cofinanciering op projectniveau, het aantrekken van specifieke subsidies (vanuit Europa, Rijk of gemeenten), bijdragen van werkgevers of filantropische instellingen of het storten van gemeentelijke, of Avres-eigen, bijdragen op basis van gerealiseerde besparingen. Per project bezien we de mogelijkheden. Belangrijk hierbij is dat het goede niet ten koste gaat van het betere. Het ambitiefonds is gericht op actie en ontwikkeling. Processen zijn idealiter lean and mean.

In dit document worden de kaders en uitgangspunten van het ambitiefonds beschreven. Het document is tot stand gekomen in nauw overleg met de samenwerkende gemeenten. We hopen dat alle partners in de regio ons enthousiasme delen om de komende jaren vol gedrevenheid en passie aan de slag te gaan met projecten die helpen om onze burgers de kansen te bieden die ze verdienen.

Doel ambitiefonds

Algemeen doel en missie

Het doel van het ambitiefonds is om de komende 5 tot 7 jaar projecten te bekostigen die bijdragen aan de opgaven zoals deze zijn weergegeven in zowel het volgende hoofdstuk als in het eerder door Avres geschreven ambitiedocument. Op deze manier zetten Avres, gemeenten en partners een stap naar voren en verhogen we de intensiteit waarmee we de opgaven aanpakken. Het ambitiefonds biedt de ruimte om tot creatieve oplossingen te komen en innovatief te zijn. We streven naar doorbraken op de lastige dossiers. We werken vanuit het ambitiefonds over de verschillende domeinen heen en zoeken nadrukkelijk het partnerschap en de onderlinge verbondenheid in en met de regio. In projecten werken we altijd samen.

Focus op specifieke opgave door heldere projecten

Belangrijk kenmerk van het fonds is dat de beschikbare middelen bestemd worden voor een specifieke opgave. Het betreft dus geen vrij te besteden aanvulling op de begroting, maar een budget gericht op specifieke doelstellingen. Daarbij is het belangrijk dat een project, dat bekostigd wordt via het fonds, altijd een duidelijk begin en einde heeft. Structurele bekostiging past immers niet bij een fonds, maar bij een begroting. Worden projecten onderdeel van het reguliere beleid dan moet het ook bekostigd worden door reguliere middelen.

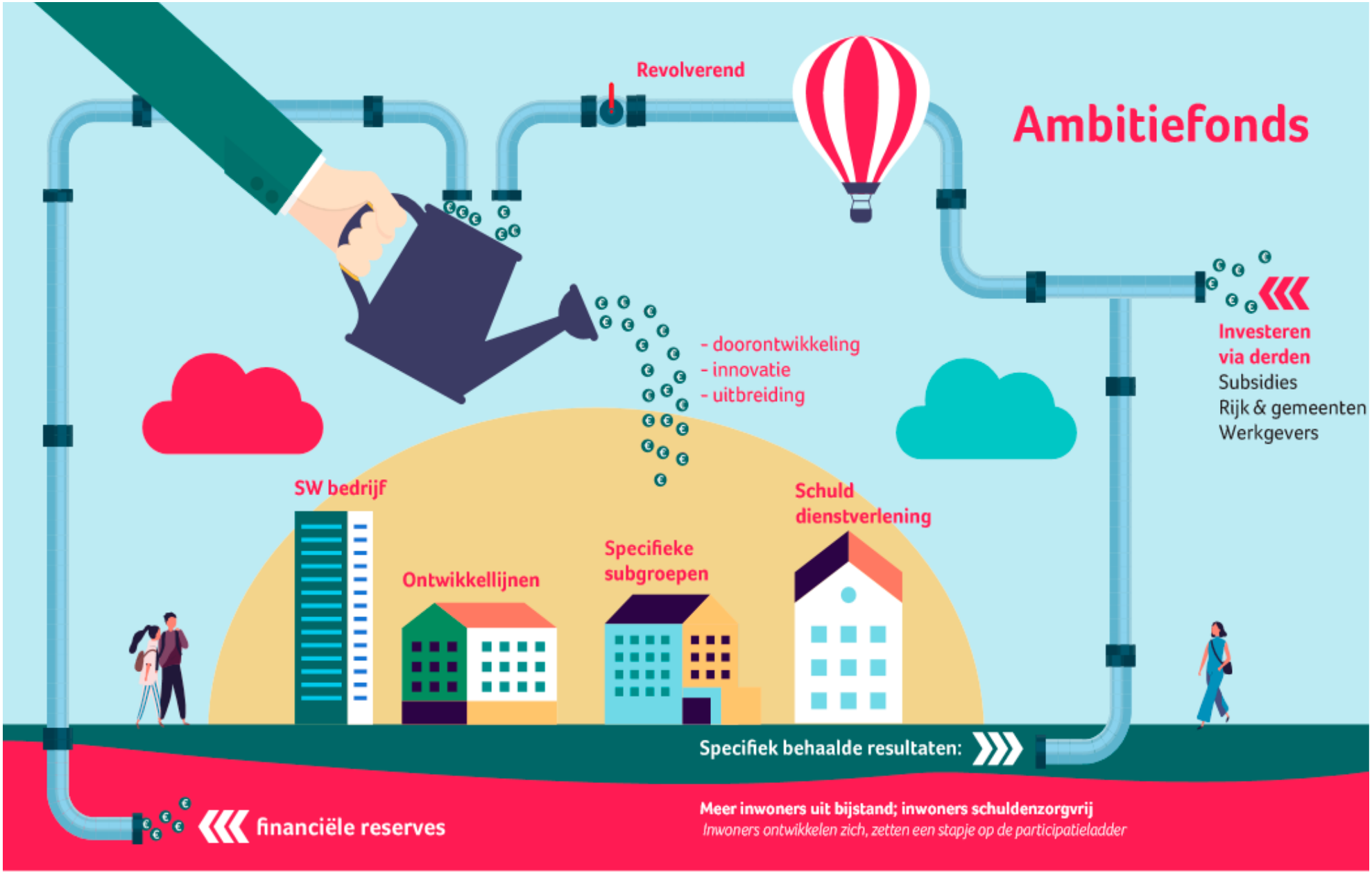
Projectfinanciering in plaats van programmabekostiging

Uit het fonds kunnen projecten bekostigd worden, die passen binnen de geformuleerde doelstellingen of kaders. We veronderstellen dat er binnen en buiten Avres projecten en ideeën zijn, die niet binnen de huidige begroting kunnen worden opgepakt, maar wel bijdragen aan de geformuleerde doelstellingen of kaders. Deze projecten kunnen dan, na goedkeuring, bekostigd worden uit het fonds. Dit is dus wat anders dan dat er vanuit het fonds een programma ontwikkeld wordt met projecten die de komende jaren worden uitgevoerd. We kiezen bewust voor een vorm die ruimte biedt voor creativiteit, innovatie, ad hoc goede ideeën en veranderende inzichten en omstandigheden.

Heldere inhoudelijke kaders

Inhoudelijk zijn de belangrijkste uitdagingen en opgaven reeds beschreven in het ambitiedocument. Hiermee is de inhoudelijke fundering gelegd en de verbinding met bestaand beleid geborgd. In de scenario's is focus aangebracht door op verschillende werkgebieden te beschrijven waar er aanvullende investeringen zijn gevraagd. Gemeenten en Avres stellen de inhoudelijke kaders samen vast. Door dit jaarlijks te herijken houden en Avres en gemeenten grip en sturing op besteding van de middelen en op een zo evenwichtig mogelijke verdeling van die middelen over de drie gemeenten.

Doel ambitiefonds



Diverse uitdagingen



Het ambitiedocument als basis

In het ambitiedocument staan de belangrijkste uitdagingen en opgaven uitgebreid beschreven. Daarnaast zijn in de scenario's ook de belangrijkste keuzes benoemd. In dit document herhalen we de essentie van hetgeen in het ambitiedocument is verwoord, waarbij scenario 2, juist nu investeren, als uitgangspunt is genomen. We scherpen de uitgangspunten en kaders aan en beschrijven hiermee de inhoudelijke richtlijnen van het ambitiefonds. Dat wil zeggen dat vanuit het fonds projecten kunnen worden bekostigd, die bijdragen aan de uitgangspunten zoals deze in de komende 4 pagina's worden beschreven.

Gemeentelijke focus op integraliteit en inclusiviteit

De drie gemeenten sturen ieder op preventief, inclusief en integraal beleid, met ruimte voor de menselijke maat. Deze uitgangspunten nemen we over in het ambitiefonds. Dat wil zeggen dat projecten die zich richten op preventie en het bevorderen van inclusiviteit een streepje voor hebben. Hoe meer projecten over domeinen heen zijn georganiseerd en hoe meer ze aansluiten op de belevingswereld van burgers, hoe positiever we projecten waarderen vanuit het fonds.

Extra aandacht voor ontwikkeling van mensen

We constateren dat de kenmerken van onze doelgroep veranderen. In toenemende mate kenmerkt de doelgroep zich door grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Wetgeving zorgt voor verbreding van de doelgroep naar mensen met een arbeidsbeperking. Ook het aandeel statushouders en nuggers neemt toe in de doelgroep. In algemene zin vraagt de veranderende doelgroep om additionele aandacht voor ontwikkeling van mensen voordat de stap naar arbeid gezet kan worden. Er is in toenemende mate behoefte aan begeleiding en aanvullende opleiding. Hier willen we vanuit het fonds ruimte voor bieden.

Schulden en armoede

Armoede en schuldenproblematiek nemen toe. De druk om vroegtijdig problemen rond schulden en inkomen te kunnen constateren neemt toe. Hiermee geven we onszelf de kans escalatie te voorkomen. Hierbij is het een relatief nieuw gegeven dat er steeds meer zelfstandige ondernemers zorg en begeleiding nodig hebben bij schuldenproblematiek. Ook hiervoor is het belangrijk om te zoeken naar mogelijkheden om problematiek eerder te signaleren. Projecten die zich hier op richten passen goed bij het ambitiefonds.

Diverse uitdagingen

Anders samenwerken bij een complexere doelgroep

Gelet op de diverse kenmerken van een steeds bredere doelgroep en een toenemend aantal uitdagingen waarmee de doelgroep zich geconfronteerd ziet, is een bredere taakopvatting van professionals die werken aan de thematiek wenselijk. Vanuit de optiek van werk en inkomen is verbinding nodig met het bredere lokale, sociale veld. Toenemende afstemming, interactie en samenwerking tussen sociale teams en werk en inkomen is van meerwaarde. Zeker waar dit gekoppeld is aan lokale aanwezigheid van alle betrokkenen zodat afstemming en samenwerking wordt bevorderd. Ook hier wil het ambitiefonds open voor staan.

Maatwerk

Diversiteit van de doelgroep en de wens om meer preventief te kunnen werken, vraagt om maatwerk. In toenemende mate vragen specifieke omstandigheden om een specifieke aanpak. Dit vraagt voor ruimte voor creativiteit en innovatieve oplossingen, gericht op specifieke oplossingen. Het vraagt om mogelijkheden om af te wijken van de standaard. Om te kunnen kiezen voor experimenten en uitzonderingen, los van de bestaande processen en structuren. Het ambitiefonds wil ruimte bieden voor innovatieve projecten, gericht op maatwerk en preventie.

Doelgroepen

Zoals eerder aangegeven zien we toenemende vraag naar begeleiding van mensen met een arbeidsbeperking en statushouders. Ook is er extra aandacht voor nuggers en zelfstandig ondernemers. Daarnaast is er een ontwikkeling zichtbaar waarbij de doelgroep in de breedte vergrijst. Dit stelt dienstverlening voor nieuwe uitdagingen. Tenslotte zien we dat het aandeel jongeren zonder startkwalificatie toeneemt. Ook hier dient de hulpverlening nieuwe en specifieke oplossingen te vinden voor de uitdagingen van de doelgroep. Projecten gericht op deze doelgroepen passen goed bij het ambitiefonds.

Kennis opbouwen en leren

Zoals aangegeven, wordt de doelgroep steeds diverser en uitdagender. Daarbij is het lastig om goed grip te krijgen op de exacte aantallen en de specifieke kenmerken en opgaven van deze doelgroep. Zeker als vroegsignalering en preventie belangrijke steekwoorden zijn, neemt de noodzaak om kennis te verzamelen over de doelgroep toe. Daarnaast vragen nieuwe en innovatieve oplossingen ook om monitoring en evaluatie om met elkaar te kunnen leren. Hoewel de tijd soms onder druk staat om hier met zorg en aandacht naar te kijken, kan dit op langere termijn een bijdrage leveren aan het invullen van de opgave. Om die reden willen we in het ambitiefonds ruimte bieden voor projecten die zich richten op kennis van de doelgroep.

Inhoudelijke kaders



Projecten kunnen dus worden toegelaten bij en bekostigd worden uit het ambitiefonds, indien die bijdragen aan de volgende inhoudelijke focusgebieden*:

1. Beperking instroom in bijstand

- Projecten die een integrale aanpak van problemen op verschillende leefdomeinen bevorderen
- Projecten waarin de verbinding tussen werk en inkomen en sociale teams centraal staat
- Projecten waarin werk en inkomen verbonden wordt met andere aspecten van het brede sociaal domein

Lokale verbondenheid, zichtbaarheid en aanwezigheid gelden bij bovenstaande projecten als pré.

2. Bevorderen uitstroom uit bijstand

- Projecten die zich specifiek richten op sectoren met aantoonbare krapte op de arbeidsmarkt in deze regio (toeleiden/opleiden naar kansrijke beroepen)
- Projecten rond de leerlijnen, gericht op opleiden, verbindingen met praktijkonderwijs en additionele inzet op toeleiding, danwel begeleiding naar werk
- Projecten gericht op de ontwikkelcapaciteit om de doelgroep te begeleiden (Investeringen in fysieke productiemiddelen zijn in principe uitgesloten.)

3. Bevorderen participatiemogelijkheden

- Projecten die het mogelijk maken dat mensen een stapje zetten op de participatieladder
- Projecten gericht op vroegsignalering van schuldhulpvragen (en daarmee ruimte creëren voor participatie of werk)
- Projecten die tbv. het bevorderen van participatiemogelijkheden brede (lokale) verbindingen leggen

** Projecten dienen eveneens aan te sluiten bij de Technische Eisen zoals deze later in dit document zijn beschreven.*

Inhoudelijke kaders

4. Versterking van netwerk

- Projecten gericht op het versterken van onderlinge netwerken in de driehoek Avres, werkgevers (arbeidsmarkt) en overheid ter bevordering van het toeleiden van mensen van:
  - Werk naar werk
  - School naar werk
  - Weer aan het werk
- Projecten gericht op samenwerking rondom Leven Lang Ontwikkelen.

NB. Cofinanciering, danwel verbinding met SROI doelstellingen bij projecten in deze driehoek geldt als pré.

5. Vergroten kennis

- Projecten gericht op het opdoen van specifieke kennis over de doelgroep (aantallen, kenmerken, uitdagingen)

6. Projecten specifieke gericht op de volgende doelgroepen:

- Mensen met arbeidsbeperking
- Mensen met inkomensproblematiek
- Statushouders
- Nuggers
- Zelfstandig ondernemers
- Senioren (50+)
- Jongeren zonder startkwalificatie (tot 27 jaar)

Een afgebakend deel van het ambitiefonds wordt gereserveerd voor buitengewoon innovatieve en creatieve projecten die buiten bovenstaande categorieën vallen. Om hier aanspraak op te kunnen maken, dient vooraf contact te worden gezocht met de fondsmanager.

Technische eisen



De technische eisen voor aanmelding bij het ambitiefonds zijn:

- Er zijn twee of meer samenwerkende partijen in het project.
- Avres is altijd betrokken (incl. een verantwoordelijk contactpersoon).
- De maximale looptijd van een project is een jaar.
  Uitzonderingen hierop zijn alleen mogelijk in overleg met de fondsmanager.

Geen technische eisen, maar elementen waaraan aantoonbaar aandacht is besteed in een aanvraag:

- De borging; uitgaand van een succesvol project, hoe ziet de borging er dan uit (welke partij is daar mogelijk de meest aangewezen partij voor?). Indien op voorhand kan worden gesteld, dat borging op termijn moeizaam zal zijn, is dit een contra-indicatie.
- Een check op andere bronnen van financiering.
- De mogelijkheden voor cofinanciering.
- De mogelijkheden voor revolverendheid.
- Vergelijkbare projecten elders.

Noodzakelijke voorbereidingstijd tot de echte start van het project kan afzonderlijk worden meegenomen in de tijdsduur en buiten de jaargrenzen worden geteld. In uitzonderingsgevallen kan de voorbereiding separaat worden bekostigd uit het ambitiefonds.

Proces tot gunning projectgelden

Eerste stap: aanmelden

- Een ieder met een goed projectidee kan via het projectidee formulier de interesse kenbaar maken voor bekostiging van het project uit het ambitiefonds.
- Dit ideeformulier is te vinden op de website van Avres, naast de voorwaarden, doelstellingen en kaders van het fonds, alsmede de verschillende processtappen om te komen tot gunning.
- De fondsmanager, al dan niet samen met een ambitiesupportteam, neemt contact op met de indiener. In overleg met de fondsmanager krijgt de indiener van het projectideeformulier de ruimte om dit verder uit te werken tot een formele projectaanvraag. Indien het idee onvoldoende past bij het fonds en de kaders kan de fondsmanager ook aangeven dat verdere uitwerking niet zal leiden tot mogelijke gunning.
- Het ambitiesupportteam bestaat uit ca. 5 verschillende stakeholders die op persoonlijke titel als klankbord dienen voor de fondsmanager. Het team kan meedenken bij inhoudelijke vraagstukken en mede beoordelen in welke mate een project passend is bij de inhoudelijke eisen. Hierbij willen we uit verschillende geledingen en niveaus van organisaties mensen vragen. Dit wordt later ingevuld.

Tweede stap: fase tot projectaanvraag

- Onder begeleiding van een projectcoach en in overleg met de fondsmanager wordt het projectidee verder uitgewerkt in een formele projectaanvraag (plan van aanpak).
- Avres stelt, indien nodig, bij ieder projectidee dat wordt uitgewerkt tot formele projectaanvraag een coach beschikbaar die kan helpen bij verschillende vraagstukken uit de aanvraag. Denk hierbij aan zicht op eventuele andere fondsen, mogelijkheden voor revolverendheid, verbinding met andere initiatieven e.d.)
- Deze projectaanvraag kan worden ingediend bij de fondsmanager en zal worden beoordeeld.

Derde stap: gunningsproces

- De fondsmanager beoordeelt de projectaanvraag in relatie tot de beschreven kaders, het fondsbeleid en de technische eisen.
- De fondsmanager beoordeelt de projectaanvraag in relatie tot lopende projecten en middelen die reeds besteed zijn in de drie gemeenten. De fondsmanager zorgt hierdoor voor een zo logisch en evenwichtig mogelijke verdeling.
- De fondsmanager kan het ambitiesupportteam hierbij gebruiken als klankbord.
- De fondsmanager legt de projectaanvraag ter goedkeuring, of suggestie voor afkeuring voor aan de directeur van Avres voor een definitief besluit (conform mandatering later in dit document). De fondsmanager beargumenteert het voorstel tot goedkeuring of afkeuring.

Proces in beeld



Projectidee

Ideeënformulier

Projectaanvraag

Passend idee

Nee

Gesprek

Format plan van aanpak

Plan van aanpak

Ondersteuning nodig?

Coach/project-leider Avres

PvA akkoord?

Check op inhoudelijke en technische eisen

AKKOORD

Nee

Ja

Afspraken evaluatie

Financiën

Omvang en levensduur ambitiefonds

Het ambitiefonds wordt initieel gevuld door Avres vanuit de eigen financiële reserves. Dit bedrag bedraagt initieel 3 miljoen euro. Door projecten te bekostigen uit dit fonds zal de omvang van het fonds als gevolg daarvan afnemen. Door additionele stortingen (EU of nationale subsidies, bijdragen van derden), cofinanciering van projecten of terugstortingen op basis van gerealiseerd resultaat (revolverendheid), kan de levensduur van het fonds verlengd worden. Het is een taak van de fondsmanager (zie verder p.18) om te streven naar additionele stortingen om zo langer impact te kunnen realiseren door middel van het ambitiefonds. We realiseren ons echter dat het fonds langzaam leegloopt.

Locatie ambitiefonds

De middelen voor het ambitiefonds worden na goedkeuring bij de feitelijke start van het ambitiefonds als programmabudget op een aparte kostenplaats en een eigen grootboeknummer geboekt binnen de begroting van Avres en voor de looptijd van het fonds onttrokken aan de bestemmingsreserve. Financiële verantwoording loopt formeel mee in de Avres-brede PDCA-cyclus. Daarnaast stelt de fondsmanager tweemaal per jaar een voortgangsrapportage op en legt deze voor aan het DB van Avres. Hierin wordt verslag gedaan van de activiteiten, bestedingen, eventuele inkomsten en verplichtingen. De raden ontvangen deze informatie ter kennisname. Tevens draagt de fondsmanager zorg voor een publieksversie die met alle partners gedeeld kan worden.

Budgetcyclus ambitiefonds

Het ambitiefonds kent bewust geen vastomlijnde budgetrondes. Vanuit het fonds kunnen op ieder moment projecten bekostigd worden. Er is derhalve ook geen jaarlijks budgetplafond. Goede projecten mogen niet de dupe worden van technische normeringen. Desalniettemin beogen we een besteding van ca. €500.000 per jaar. 15% hiervan is gereserveerd voor zeer innovatieve of creatieve ideeën, die ondanks dat ze buiten de directe inhoudelijke scope van het fonds vallen gehonoreerd kunnen worden vanwege de toegevoegde waarde die de projecten kunnen hebben voor de activiteiten van Avres en haar partners in de regio. De fondsmanager rapporteert omtrent onder- of overbesteding ten opzichte van deze beoogde bestedingsnorm tijdig aan de directeur van Avres en neemt dit mee in de rapportages aan DB en AB. Voor bestedingen die meer dan 25% uitkomen boven de beoogde bestedingsnorm wordt vooraf toestemming gevraagd aan de directeur van Avres.

Beoogde projectomvang

Er wordt bewust geen beoogde projectomvang vastgelegd. Een project is inhoudelijk passend, of niet, onafhankelijk van de omvang van een project. De fondsmanager draagt er zorg voor dat de beschikbare middelen evenwichtig worden besteed. Te grote projecten zijn derhalve wellicht niet passend bij de kenmerken, doelen en missie van het fonds. Hetzelfde kan gezegd worden van te kleine projecten, waarbij de proceskosten niet opwegen tegen de kosten voor het project. Daar zijn andere middelen voor beschikbaar. Grosso modo gaan we uit van projecten tussen de €15.000 en €150.000. Hierbij is altijd ruimte voor uitzonderingen die in het licht van doelen en ambities zeer goed passen.

Financiën



Fondskosten

De kosten om het fonds te laten draaien komen ten laste van de beschikbare fondsmiddelen. Hierbij denken we aan de kosten voor de beoogde fondsmanager, beperkte ondersteuning, communicatiemiddelen, en beperkte algemene kosten. In de begroting van het fonds worden deze kosten opgenomen en uitgewerkt. Deze worden jaarlijks bijgesteld door de fondsmanager en ter goedkeuring voorgelegd aan de directeur van Avres en het DB.

Projectkosten

Projecten kunnen bekostiging vanuit het fonds ontvangen indien ze in voldoende mate bijdragen aan de inhoudelijke doelen en voldoen aan de technische vereisten. In dat geval kunnen de volgende kosten worden opgevoerd in de projectbegroting en onderdeel uitmaken van het te bekostigen budget:

- Inzet personele kosten (60,- p/uur, plus 10% overhead over de subsidiabele projectkosten)
- Externe inhuur
- Project gerelateerde materiaalkosten (uitgesloten zijn investeringen in fysieke materialen met een afschrijvingsduur die langer loopt dan de projectduur)
- Communicatiekosten
- Kosten ten behoeve van monitoring en evaluatie
- Verrekenbare of compensabele BTW is niet subsidiabel

Juridische basis

Na gunning van een project stelt de fondsmanager een subsidiebeschikking op. Op basis daarvan kunnen middelen worden uitgekeerd aan de uitvoerende partij. Hiervoor ontwikkelt Avres een specifieke subsidieverordering. Daar waar Avres in projecten samen met andere partijen verantwoordelijkheid draagt voor de resultaten van het ingediende project wordt een samenwerkingsovereenkomst opgesteld tussen Avres en de samenwerkingspartners waarin de kaders, taken en verantwoordelijkheden binnen het project, en de hiermee samenhangende financiële bijdrage voor het project worden vastgelegd.

Financiën

Uitkering uit fonds

Het fonds keert bij goedkeuring het begrote projectbudget voor 75% uit. Op verzoek van de subsidie-aanvrager kan het voorschot naderhand tot maximaal 90% worden verhoogd. Het resterende deel wordt uitgekeerd bij accordering van de eindverantwoording van het project.

Het fonds laat de mogelijkheid open om te bekostigen op het behalen van resultaat. Hierbij kan een specifiek doel worden benoemd, waarbij bekostiging bij doelrealisatie hoger kan zijn dan de projectkosten. Daarbij geldt overigens dat bij een potentieel hogere financiële beloning voor een succesvol project geldt, dat bij het uitblijven van dit succes er sprake zal zijn van bekostiging onder het feitelijke kostenniveau van het project.

Oftewel: het project met resultaatsbekostiging ontvangt bij goedkeuring tot 75% van de geschatte kosten. Bij het behalen van de doelstellingen wordt het resterende deel uitgekeerd, plus een aanvullend nader vast te stellen deel tot een maximum van in totaal 115% van de geschatte kosten van het project. Bij het niet realiseren van de doelstellingen keert het fonds de laatste 10% van de kosten niet uit. Dit is dan voor eigen risico van de initiatiefnemer.
Idealiter is er bij deze bekostigingsvorm sprake van een terugstorting in het fonds van een baathebbende partij. De fondsmanager zal, al dan niet op instigatie van de projecteigenaar, per project de optie tot resultaatsbekostiging verkennen.

Reviewboard

Een uitvoerende partij en de fondsmanager kunnen het oneens zijn over de behaalde resultaten of de verantwoording in relatie tot de definitieve vaststelling van de financiële bijdrage uit het fonds. De uitvoerende partij (van projecten groter dan €75.000) kan zich beroepen op een advies van een in te richten onafhankelijk reviewboard. Deze zal een bindend advies afgeven over de resultaten en/of verantwoording van het project en daarmee de definitieve financiële bijdrage uit het ambitiefonds. Uitvoerende partij van projecten kleiner dan €75.000 kunnen gebruik maken van de bestaande kanalen die bestaan om besluiten ter toetsing voor te leggen.

Governance

Fondsstructuur

Het ambitiefonds kent een bescheiden bezetting, bestaande uit een fondsmanager en beperkte ondersteuning. Voor het fondsmanagement voorzien we 0,5FTE in het eerste jaar en 0,3FTE in de jaren daarna. Ten aanzien van de ondersteuning rekenen we op 0,2FTE per jaar. Het ambitiefonds organiseren we binnen Avres, maar buiten de lijn. Dat wil zeggen dat de fondsmanager direct verantwoording aflegt aan de directeur. Er wordt geen separate organisatiestructuur opgezet buiten Avres. Hiermee blijft het reguliere sturingsmodel van Avres leidend.



Besluitvorming

De fondsmanager beoordeelt of projecten een aanvraag kunnen indienen en toetst later of de projecten voldoen aan de technische kaders en in voldoende mate aan de inhoudelijke kaders (welke voortvloeien uit scenario 2 van het ambitiedocument). De fondsmanager legt het besluit rondom het goedkeuren of afkeuren van een project, voorzien van een advies, voor aan de directeur van Avres. De directeur van Avres heeft het mandaat om projecten formeel goed te keuren of af te keuren binnen de kaders van het fondsbeleid. Hiermee heeft de directeur ook het mandaat om uitkeringen uit het fonds te kunnen doen. Voor uitkeringen uit het fonds boven de €150.000 is goedkeuring van het AB vereist. Formeel betreft het besluit een subsidieverlening. Dit betekent dat een subsidiebeschikking wordt opgesteld. Met betrekking tot de subsidieverlening en vaststelling wordt nog een eigen verstrekkingskader opgesteld.

Informatiedeling

Fondsmanager en directeur van Avres bespreken maandelijks de voortgang van het ambitiefonds en de projecten die hieruit zijn bekostigd. Tweemaal per jaar stelt de fondsmanager een voortgangsrapportage op waarmee DB en AB worden geïnformeerd over de voortgang. Van de voortgangsrapportage wordt ook een publieksversie opgesteld welke gedeeld kan worden met alle partners.

Governance

Monitoring en evaluatie

Alle projecten die worden bekostigd door het ambitiefonds delen vooraf een beknopt monitoring- en evaluatieplan met de fondsmanager (inclusief de ideeën voor mogelijkheden tot financiële besparingen die kunnen terugvloeien in het fonds). Op basis van dit plan rapporteren projecteigenaren over de voortgang van het project. Daarnaast levert ieder project bij afronding een evaluatie op waarin tenminste aan de orde komt:

- Financiële verantwoording
- Beknopt verslag van activiteiten
- Doelbereik
- Borging van project

De fondsmanager gebruikt deze informatie voor de financiële afronding van projecten en de voortgangsrapportages.

Financiële afronding van projecten

Bij afronding van het project leveren projecteigenaren naast de evaluatie een financiële verantwoording af over de gemaakte kosten in relatie tot de projectbegroting. Afwijkingen dienen verklaard te worden. Grote afwijkingen (plus/minus 25%) dienen vooraf aan de fondsmanager ter goedkeuring te worden voorgelegd. Projecten groter dan €210.000, welke getrokken worden door partijen anders dan Avres, dienen bij financiële afronding een accountantsverklaring te kunnen overleggen. Accountantskosten kunnen in overleg met de fondsmanager eventueel deel uit maken van het projectbudget. Formeel wordt het project afgerond via het proces van subsidievaststelling. Projecten die door Avres worden geleid, vallen onder de reguliere accountantscontrole van Avres.

Borging van projecten

Het ambitiefonds heeft nadrukkelijk tot doel om projecten te bekostigen die tegemoet komen aan de inhoudelijke opgaven die op Avres en de samenleving afkomen. Vanuit het fonds worden mogelijkheden geboden bovenop het reguliere werk van Avres een stap naar voren te doen en projecten te bekostigen die niet zomaar uit reguliere middelen te bekostigen zijn. Een bekostiging uit het ambitiefonds is per definitie eenmalig. Voorafgaand aan de start dient zicht te zijn op borging van het project bij succes. Idealiter voorzien van SMART kenmerken rondom het ‘succes’ van het project. Projecteigenaar, fondsmanager en baathebbenden volgen in samenhang tot elkaar de vordering van het project en zoeken naar mogelijkheden om het project bij succes te borgen bij een baathebbende partij, waarbij zoveel mogelijk gestreefd wordt naar continuïteit van het project.

Een revolverend fonds



Additionele stortingen

Door additionele stortingen (EU of nationale subsidies, bijdragen van derden), cofinanciering van projecten of terugstortingen op basis van gerealiseerd resultaat (revolverendheid), kan de levensduur van het fonds verlengd worden.
Additionele stortingen worden gedaan op de kostenplaats en het grootboeknummer waaronder het ambitiefonds binnen Avres is opgenomen.

Eisen aan revolverendheid

Revolverendheid (terugbetaling aan fonds door baathebbende bij succes van project) is geen eis van het ambitiefonds. Wel is het een wenselijke optie.
Projectaanvrager en fondsmanager bespreken voor iedere projectaanvraag de mogelijkheden voor een terugstorting in het ambitiefonds bij gerealiseerd succes. Daar waar revolverendheid geen optie is, hoeft dit goedkeuring niet te belemmeren.

Aanvullende middelen

Avres, gemeenten, partners en fondsmanager hebben een gedeelde verantwoordelijkheid om proactief te zoeken naar subsidiemogelijkheden voor projecten en het fonds als geheel. Daarnaast zoeken partijen proactief naar mogelijke partners die omwille van hun eigen doelen en ambities kunnen en willen bijdragen aan het fonds. Hierbij biedt het fonds te allen tijde de mogelijkheid om haar communicatiemogelijkheden in te zetten om de waarde van bijdragen te delen met de samenleving.

Cofinanciering

Bij alle projecten wordt gekeken naar mogelijkheden voor cofinanciering. Dit is een verantwoordelijkheid van projectaanvrager, coach en fondsmanager. Hierbij streven we op projectniveau naar partnerschap met de arbeidsmarktregio.

Resultaatsbijdragen Avres

Avres heeft de mogelijkheid om bij projecten die een directe relatie hebben met uitstroom of instroom van cliënten te registreren in welke mate dit een besparing op BUIG oplevert (zie separate paragraaf hierover). Deze besparing kan maximaal voor 50% terugvloeien in het fonds.

Resultaatsbijdragen derden.

Alle partijen die betrokken zijn bij een project kunnen verzoeken tot resultaatsbekostiging. Hierover treedt men in overleg met de fondsmanager.

Besparingen op BUIG

BUIG middelen

De BUIG middelen zijn de lumpsum middelen, die Avres ontvangt om te kunnen voorzien in een uitkering aan inwoners van Vijfheerenlanden, Molenlanden en Gorinchem die hiervoor in aanmerking komen. De omvang van deze middelen wordt geraamd door het Ministerie op basis van kenmerken van de gemeenten en historische ontwikkelingen. Daar waar het partijen lukt om meer mensen uit de bijstand te laten uitstromen, danwel te voorkomen dat mensen instromen in de bijstand levert dit een besparing op. Daar waar projecten, bekostigd door het ambitiefonds, er voor zorgen dat er sprake is van meer uitstroom, of minder instroom kan de daarmee samenhangende besparing voor 50% terugvloeien in het ambitiefonds.

Omvang besparing op BUIG

De fondsmanager stelt de feitelijke resultaten van projecten die bekostigd worden door het ambitiefonds vast in relatie tot de uitkering uit het BUIG budget. Op basis van deze vaststelling doet Avres jaarlijks een voorstel voor een bijdrage aan het ambitiefonds (revolverende middelen), waarbij Avres als uitgangspunt hanteert dat de besparing per persoon voor maximaal 1 jaar kan worden meegeteld. Eens per jaar doet Avres een beargumenteerd voorstel aan het DB om deze middelen toe te voegen aan het ambitiefonds.

Voorwaarde revolverend BUIG resultaat

Eventuele bijdrage van Avres aan het ambitiefonds op basis van besparingen op BUIG zijn alleen mogelijk als er sprake is van algemene besparingen op het BUIG budget. Dat wil zeggen dat alleen als de totale besparing op BUIG ruimte biedt voor de besparing (voortvloeiende uit de projecten) kan 50%, of anders naar rato, hiervan worden teruggestort in het fonds.

Ideeën voor mogelijke projecten



In april/mei hebben diverse gesprekken over de contouren van het ambitiefonds plaatsgevonden. De diverse deelnemers (contactambtenaren en intern) hebben voorbeelden aangedragen van projecten die in de toekomst mogelijk binnen het ambitiefonds zouden passen.

De genoemde voorbeelden zijn:

- Jongerenperspectieffonds: Jongeren onder de 27 jaar met problematische schulden (nieuwe onderzoeken met effectmeting tonen aan dat intensievere begeleiding en het overnemen van de renteschuld na sanering leiden tot kostenbesparingen op de lange termijn).

- De overgang van daginvulling naar werk voor mensen met een psychische kwetsbaarheid goed laten verlopen in de keten.
  Dit idee sluit aan bij het project over de GGZ vriendelijke omgeving in de gemeente Gorinchem.

- Wekelijkse Eetclub. Voor ouderen; verzorgd door kandidaten uit de bijstand. Ouderen kunnen in hun eigen wijk aanschuiven voor een verse maaltijd. Kandidaten uit de bijstand doen iets terug voor de eigen wijk en maken contact waardoor beiden uit hun isolement komen.

- Met een zorginstelling afspraken maken om ca. 15 kandidaten een zorgopleiding aan te beiden op MBO 0 niveau. Helpen van bejaarden, beeldbellen met eenzame ouderen, rolstoelduwen; leefwereld verrijken van ouderen. Vanuit het fonds 10 loonuren per week vergoeden. Na gebleken geschiktheid biedt de werkgever de kandidaat een contract aan voor 10 per week.

- Doorontwikkeling Samen doen (preventief werken) / lokaal werken
  Samen Doen helpt inwoners van Leerdam en Zederik bij het vinden van hulpverlening, maar ook op het gebied van bijv. vrijwilligers, gezondheid en werk.

Ideeën voor mogelijke projecten

- Doorontwikkeling Jij bent in beeld
  Jij bent in Beeld in de Molenlanden is een traject van 10 weken waar mensen terecht kunnen die op zoek zijn naar een baan, vrijwilligerswerk of een andere zinvolle activiteit.

- Een onderzoek naar de mogelijkheden voor het opzetten van een sociale coöperatie in de AV regio.
  Een sociale coöperatie kan een veilige vorm van ondernemen zijn voor mensen met een kwetsbare arbeidsmarktpositie. Voor mensen die langdurig in de bijstand zitten en door verschillende oorzaken geen passend werk kunnen vinden. Een innovatieve constructie is een “sociale coöperatie”; een groepje (startende) ondernemers met een uitkering, die samen of individueel een bedrijf opzetten. Dit doen zij binnen de structuur van en met de ondersteuning vanuit een coöperatie.

- Vooronderzoek Movisie e.a. met betrekking tot de overlap WMO/ Participatiewetgeving
  Movisie en de HU brengen in Vijfheerenlanden door middel van interviews in kaart waar de raakvlakken en mogelijkheden tot een meer integrale aanpak tussen de WMO en de P-wet liggen.

- Lokale aanhechting Avres en bijvoorbeeld welzijn/sociale teams.

- Ontzorgen werkgevers
  Onderzoek naar hoe er binnen de arbeidsmarktregio nog meer kan worden gedaan om werkgevers te ontzorgen en te ondersteunen bij het in dienst nemen van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

- Rikx
  Een prijswinnend innovatief platform dat private investeringen matcht aan projecten van sociaal ondernemers die een aantoonbare bijdrage leveren aan arbeidsmarktparticipatie. Investeringen in deze projecten komen in aanmerking voor SROI afspraken.

Goede voorbeelden ter inspiratie uit het land, die mogelijk interessant zijn voor deze regio:

- Volkstuin en in de bijstand: http://www.volkstuinvitaminen.nl/
- Buurtpluktuin:
  https://www.kernmetpit.nl/projecten/deelnemende+projecten+2021/1795495.aspx
- Tilburgse bankjes: https://indebuurt.nl/tilburg/genieten-van/mysteries/wat-doen-al-die-benkskes-van-mozaiek-in-de-stad~15647/

Voorbeeld project (fictieve inspiratie)



Context

Om meer gevoel te geven bij de kaders van het ambitiefonds en de beoogde processen werken we een voorbeeldproject uit. Let wel: dit betreft een fictief project dat weliswaar realistisch is, maar zeker niet zonder meer tot uitvoering zal komen. Het betreft een (hopelijk) inspirerende illustratie van hetgeen we met het ambitiefonds beogen. We denken dat de theorie op deze manier wat meer gaat leven. De uitwerking is zeker niet volledig.

Kenmerken van het project: Het AV-atelier

Losjes geïnspireerd op de Tilburgse 'benkskes' worden binnen het AV-atelier bankjes en/of kunst voor in de openbare ruimte gemaakt. De bankjes en/of kunst worden gemaakt door een organisatie waar professionals samenwerken met jongeren met een afstand tot de arbeidsmarkt, volgens het meester-gezel principe. De organisatie heeft veel ervaring met het realiseren van deze objecten.
Ze willen heel graag iets meer doen voor de samenleving door hun deuren te openen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. De jongeren leren het vak en de competenties die nodig zijn om deel te nemen aan het arbeidsproces. Basisgedachte is dat deze jongeren na een jaar uitstromen richting betaald werk elders, of binnen de eigen organisatie als de vraag naar producten toeneemt. De organisatie verkoopt de kunst/bankjes aan gemeenten en particulieren. Er wordt een hoogwaardige kwaliteit beoogd, waardoor de objecten op termijn voldoende moeten opbrengen om in een eigen business model te kunnen voorzien.

We schetsen allereerst het beoogde proces, dat de sociaal ondernemer doorloopt om in aanmerking te komen voor bekostiging uit het ambitiefonds. Vervolgens beschrijven we enkele aspecten die inhoudelijk bij een beoordeling aan de orde komen.

** Deze projectbeschrijving is volledig fictief. Er kunnen geen rechten/plichten aan worden ontleend.*

Voorbeeld project (proces)

Van start

Het AV-atelier wordt door de gemeente getipt dat er een ambitiefonds bestaat dat innovatie projecten kan bekostigen die bijdragen aan de doelstellingen zoals de regio deze heeft geformuleerd met betrekking tot werk en inkomen. Op de website van Avres vindt de ondernemer informatie over het fonds, een beschrijving van het proces en ideeformulier.

De eerste stap

De ondernemer beschrijft in het ideeformulier beknopt het project, de ambitie, de beoogde doelstellingen en een indicatieve begroting. Een kort belletje naar de contactpersoon bij Avres (fondsmanager) die op de website staat genoemd, heeft geholpen om dit in te vullen.
De fondsmanager bekijkt het ideeformulier en beoordeelt of de kenmerken van het idee passen bij de doelstellingen en kaders van het fonds. Voordat we van de ondernemer vragen de nodige tijd in een aanvraag te stoppen willen we wel weten of er kans van slagen is natuurlijk. Wellicht past iets anders beter? In dit geval past het project naar verwachting goed bij het fonds (het sluit immers naadloos aan bij de ambities zoals genoemd in het ambitiefonds) en kunnen we de volgende fase in.

Planfase

Na het goede nieuws dat de volgende fase gestart kan worden, ontvangt de ondernemer het uitgebreidere aanvraagformulier. Er wordt nog steeds geen boekwerk verwacht, maar het fonds kan alleen besluiten op basis van een gedegen plan. Naast het aanvraagformulier krijgt de ondernemer een coach toegewezen (uit het ambitiesupportteam). Deze helpt bij het scherp formuleren van het project. Met name hun zicht op bredere ontwikkelingen, projecten en financieringsmogelijkheden is waardevol voor de aanvraag. De coach helpt ook bij het leggen van de juiste verbindingen met andere partijen zodat het project straks ook echt kans van slagen heeft.

Aan de slag

Een paar weken nadat de projectaanvraag is ingeleverd, kwam het goede nieuws al. Het project kan worden bekostigd vanuit het ambitiefonds. Vanuit het ambitiefonds worden de formele zaken voorbereid. En dan kunnen we aan de slag! Nog wel even aan de slag met het monitoringsplan, want aan het einde van het project willen we natuurlijk wel kunnen weten of het project succesvol is geweest. Dat is ook belangrijk voor de borging!

Voorbeeld project (criteria 1)

Wat beoogt het project?

Het project beoogt jongeren (tot 27 jaar) met een afstand tot de arbeidsmarkt weer perspectief te bieden op een waardevolle toekomst. We willen hen zo vroeg mogelijk bereiken, om mogelijke problemen op verschillende levensterreinen te voorkomen. Er worden competenties en vaardigheden bijgebracht, maar jongeren leren ook onderdeel te zijn van een waardevol proces en de kracht van creatie. Door te werken aan hoogwaardige producten wordt het zelfvertrouwen versterkt. Het is iets om trots op te zijn. Om vol passie over te kunnen vertellen tegen vrienden, vriendinnen en familie.

Wat levert het op?

Het project bestaat uit 30 jongeren die een jaar worden begeleid in het maken van de producten. De verwachting is dat 25 hiervan ook daadwerkelijk het traject afmaken en hun weg op de arbeidsmarkt kunnen vervolgen. De ondernemer heeft samen met Avres en de gemeenten verschillende bedrijven gevonden die bereid zijn de jongeren in dienst te nemen na het jaar in het AV-atelier. Het meetbare resultaat is derhalve een 25-tal jongeren dat duurzaam uitstroomt naar werk. De ondernemer heeft via Avres contact gelegd met bestaande initiatieven in de regio die net een andere doelgroep bedienen, maar qua aard lijken op dit concept. Zo kunnen de leerpunten van deze initiatieven worden meegenomen.

Wie zijn betrokken?

De gemeenten maken de afspraak met de ondernemer om de producten in het eerste jaar tegen kostprijs af te nemen. Avres legt samen met de wijkteams, danwel via het onderwijs en de jongerencoaches de verbinding met de jongeren die kunnen deelnemen in het project. Daarnaast biedt Avres binnen de kaders van het project een aantal trainingen aan voor de jongeren die ze 'in de tijd van de baas' kunnen volgen binnen het AV-atelier naast de inhoudelijke werkzaamheden. Waar nodig biedt Avres aanvullende diensten op andere leefterreinen. Als er meer nodig is, zijn de lijntjes met de wijkteams kort. We willen de jongeren een serieuze kans bieden op een mooie toekomst. Dat betekent, dat binnen de muren van het AV-atelier ruimte is om alle thema's op te pakken die voor een jongere nodig zijn om de volgende stap te kunnen zetten.

Begroting

Voor het project is een bedrag nodig van €105.000,-. Hiervoor kan de ondernemer zijn aanloopkosten maken en wordt de inzet van de 'meesters' voor een deel betaald. Een deel van het budget is voor de extra inzet die Avres levert voor dit project en wat buiten de reguliere werkzaamheden valt. Met de arbeidsmarktregio is afgesproken dat ze een beperkt deel van de kosten dragen. Gemeenten dragen bij door de aankoop van de producten.

Voorbeeld project (criteria 2)

Revolverendheid

Er is lang gesproken over de mogelijkheden om de bijdrage van het ambitiefonds aan het project revolverend te maken. Door deze jongeren te helpen ontstaan immers maatschappelijke besparingen. Kunnen die niet voor een stuk terugvloeien naar het fonds? Dan kunnen we later immers ook weer andere projecten bekostigen en zo de impact van het ambitiefonds vergroten. Vanuit het project worden besparingen voorzien op uitkeringen, maar ook op maatschappelijke kosten die het gevolg zijn van het feit dat de jongeren kampen met meerdere uitdagingen. Ze hebben immers niet voor niets een afstand tot de arbeidsmarkt. De gemeenten geloven in de maatschappelijke waarde van het project, maar investeren al door de producten af te nemen. Een aanvullende bijdrage met betrekking tot de maatschappelijke baten lijkt daarmee een beetje dubbelop. Vanuit Avres draagt men maximaal bij aan de realisatie van de doelstellingen. Als dat lukt helpen we immers niet alleen 25 jongeren aan een zonnigere toekomst, maar besparen we ook op BUIG. Als het lukt kunnen een deel van die besparingen weer terugvloeien naar het fonds. Dat zou mooi zijn.
Met de ondernemer is afgesproken, dat als de producten het zo goed doen op de markt, dat het project al binnen het jaar geld gaat verdienen, de gemeenten korting krijgen op de gekochte producten en 30% van de winst in het eerste jaar terugvloeit naar het fonds.

Borging bij succes

De ultieme doelstelling van het ambitiefonds is om projecten te bekostigen, die aanvullend op bestaande uitvoeringstaken, na een succesvolle projectperiode een structureel karakter krijgen. We willen niet dat een succesvol project na een jaar moet stoppen, omdat we het vervolg niet hebben geregeld. Ten aanzien van het AV-atelier is de verwachting, dat het project zich na ca. 2 jaar door de verkoop van haar producten zelf kan bekostigen. Borging betekent in deze zin, dat er na de eerste 2 jaar geen bijdragen meer nodig zijn van de gemeenten. Om het tweede jaar te kunnen overleven, geven de gemeenten aan bereid te zijn om bij succes in het eerste jaar ook in het tweede jaar een zekere omzet te garanderen door producten af te nemen. Dat zal echter niet genoeg zijn om ook de aanvullende inzet van Avres te bekostigen. In het kader van borging geeft Avres aan dat bij succes de kosten voor Avres inzet in het tweede jaar worden opgenomen in de reguliere begroting. Bij succes willen we immers door! Over de periode daarna heeft Avres met de ondernemer afgesproken, dat een deel van de kosten van Avres uit de waarde van het project kunnen komen als er daadwerkelijk winst gemaakt wordt. Anders blijft Avres haar eigen aanvullende inzet bekostigen.

Bijlage I Aanvraagformulier

Aanvraagformulier Ambitiefonds Avres

Projectidee

Omschrijf kort en bondig wat het achterliggende idee is voor het in te dienen project.
Denk aan de volgende elementen:

- Wat beoogt het project?
- Wat levert het op?
- Welke elementen zijn meetbaar?
- Wie zijn de betrokkenen?

Projectbegroting

Werk grofweg uit welke middelen nodig zijn voor dit project.

Zijn er ook te verwachten opbrengsten?

Bijlage II Plan van aanpak

Aanvraag project
Aanvrager/verantwoordelijke:

Datum: - - 2022

1. Inleiding en achtergrond
Omschrijf de volgende onderdelen:
- Achtergrond, theoretisch kader, analyse
- Doelstelling
- Ambitie (smart) – waaruit blijkt de 'stap voorwaarts'
- Te verwachten leereffect en schaalbaarheid

2. Plan van aanpak (incl. betrokkenen)
Dit hoofdstuk sluit af met een antwoord op de vraag: indien het project succesvol is, hoe ziet men dan de projectborging voor zich? (beoogde verantwoordelijke partij)

3. Gewenste resultaten en wijze van monitoren
Wat en hoe wordt er gemeten?

4. Kritische succesfactoren

5. Uitsluitingen (scope)

6. Communicatie

7. Capaciteit

8. Financiën
a. Begroting
b. Andere financieringsbronnen
c. Mogelijkheden voor cofinanciering
d. Mogelijkheden voor revolverendheid