RAADSVOORSTEL

zaaknummer:	1312445
afdelingsnaam:	Interne Advisering
steller:	Harm Quak-Steijn
telefoonnummer	06 188 78 387
onderwerp:	Actualisatie geheimhouding 2023

Voorstel

1. De door het college op 14 april 2020 opgelegde, en de door de raad op 06 mei 2020 bekrachtigde geheimhouding op stukken met betrekking tot aanvullende achtergrondinformatie voorstel Doelgroepenvervoer, aangeduid met zaaknummer 637228, op te heffen.
2. De door het college op 13 september 2022 opgelegde, en de door de raad op 26 oktober 2022 bekrachtigde geheimhouding op het raadsvoorstel en onderliggende bijlagen aangeduid met zaaknummer 1205795, op te heffen.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Actualisatie geheimhouding 2023	Opheffen geheimhouding op dossiers 637228 en 1205795	n.v.t.	n.v.t.	Rechtstreekse behandeling gemeenteraad 17 mei 2023

Samenvatting

In het kader van transparant bestuur bekijkt de gemeente Hilversum periodiek of het mogelijk is om in het verleden opgelegde geheimhouding te laten opheffen. Dit is mogelijk als de reden voor geheimhouding niet meer bestaat of als de belangen die met de geheimhouding gemoeid zijn minder zwaar wegen dan het algemeen belang van openbaarheid van de informatie. De afgelopen maanden zijn we tot de conclusie gekomen dat voor de twee in het besluit genoemde dossiers geldt dat de reden voor geheimhouding niet meer bestaat. Het betreffen schriftelijke bescheiden waarop het college geheimhouding heeft gelegd en die door uw raad zijn bekrachtigd. Dit betekent dat enkel uw raad de mogelijkheid heeft de geheimhouding op te heffen. Daarom wordt uw raad voorgesteld om de geheimhouding rustend op de dossiers met zaaknummer 637228 en zaaknummer 1205795 op te heffen. De stukken zijn ter bevordering van de raadsbehandeling via het geheime kastje aan uw raad aangeboden.

Inleiding

Transparantie in het openbaar bestuur is van groot belang omdat het ervoor zorgt de besluitvorming open en eerlijk verloopt. Het maakt het voor iedereen mogelijk om te begrijpen hoe beslissingen worden genomen en waarom ze worden genomen, en stelt men in staat om ons als overheid ter verantwoording te roepen als dat nodig is.

Wij dienen immers als overheid verantwoording af te leggen aan de samenleving. Bovendien kan transparantie bijdragen aan het vertrouwen van burgers in de overheid en de democratie als geheel.

Soms is het echter nodig dat wij als overheid informatie (nog) niet openbaar maken. Dit doen we dan om bijvoorbeeld de belangen van individuen, de gemeente, mede-overheden of zelfs van de samenleving te beschermen. Eén van de mogelijkheden die wij als college hebben, maar die u ook als raad heeft, is het opleggen van geheimhouding. Dit betekent dat een ieder die kennis draagt van de informatie waarop geheimhouding rust, gebonden is aan die geheimhouding. Opleggen van geheimhouding kan bijvoorbeeld nodig zijn als het openbaar maken van specifieke informatie de privacy van burgers of de veiligheid van personen in gevaar zou kunnen brengen. Ook kan geheimhouding worden opgelegd als het openbaar maken van de stukken de gemeente in een nadelige positie zou kunnen brengen bij onderhandelingen.

In de Gemeentewet is geregeld dat o.a. de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester geheimhouding kunnen opleggen op informatie en dat zij deze informatie kunnen verstrekken aan elkaar. Tot 1 april van dit jaar waren dat artikelen 25, 55 en 86. Vanaf 1 april 2023 is de Gemeentewet gewijzigd op het onderdeel geheimhouding. Geheimhouding is nu geregeld in artikel 87 en 88. Voor het opleggen van geheimhouding moet wel een duidelijke reden zijn. De wet schrijft voor op welke gronden er geheimhouding kan worden opgelegd. Dit zijn de zogeheten uitzonderingsgronden voor openbaarheid. Tot 1 mei 2022 waren die gronden opgenomen in de Wet Openbaarheid Bestuur, specifiek in artikel 10. Na die datum is de Wet Open Overheid in werking getreden en zijn deze (aangepaste) gronden terug te vinden in artikel 5.1. Dus zowel de gemeentewet als de Wet Openbaarheid Bestuur zijn recent aangepast, en in het laatste geval dus vervangen door de Wet Open Overheid. Deze wetten staan niet lost van elkaar, maar vullen elkaar dus aan, voor wat betreft het opleggen van geheimhouding.

Het opleggen van geheimhouding moet echter wel proportioneel zijn en mag niet verder gaan dan noodzakelijk is om de genoemde belangen te beschermen en mag ook niet langer voortduren dan strikt noodzakelijk. Om deze laatste reden bekijkt de gemeente Hilversum daarom periodiek of er (delen van) dossiers zijn die in aanmerking komen voor het opheffen van de op deze dossiers rustende geheimhouding.

Probleemstelling/doel

In het kader van het voeren van transparant bestuur, geheimhouding op te heffen op dossiers waarvan de reden tot geheimhouding niet meer bestaat.

Argumenten

1. *Voor de dossiers met zaaknummer 637228 (aanvullende informatie behorend bij voorstel Doelgroepenvervoer) en zaaknummer 1205795 geldt dat geheimhouding niet meer nodig is.*
   In het geval van dossiers met zaaknummer 637228 en zaaknummer 1205795 geldt dat de op de door het college aan de raad verstrekte documenten rustende geheimhouding, onder andere gebaseerd was op het beschermen van de financiële belangen van de gemeente. Deze reden is voor beide dossiers komen te vervallen, waardoor de geheimhouding nu kan worden opgeheven.

2. *Met het opheffen van de geheimhouding wordt voldaan aan het uitgangspunt van de norm van openbaarheid en transparantie van het lokaal bestuur.*

3. *Het presidium heeft kennis genomen van de actuele lijst van stukken die door het college aan uw raad zijn aangeboden waarop geheimhouding rust.*
   Behandeling in het presidium heeft geresulteerd in het voorstel aan uw raad op de in dit voorstel genoemde geheimhouding op te heffen.

Kanttekeningen

1. *De dossiers waarvan nu uw raad wordt verzocht deze op te heffen, hebben nog een opgelegde geheimhouding gebaseerd op deels oude wetgeving.*
   Voor de opheffing heeft dat nu verder geen effect.

2. *Wetgeving ten aanzien van de bekrachtiging door de raad is veranderd.*
   Per 1 april 2023 zijn de geheimhoudingsbepalingen uit de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur in werking getreden en is de Gemeentewet gewijzigd. Dat betekent dat voor informatie waarop door college na 1 april 2023 geheimhouding is opgelegd, en tevens aan uw raad is aangeboden, geldt dat deze niet meer door uw raad hoeft te worden bekrachtigd. Wel is het zo dat ook in dit nieuwe juridische kader geldt dat enkel uw raad de bevoegdheid heeft om de geheimhouding die rust op deze informatie op te heffen. Het college bekijkt jaarlijks of er dossiers zijn die hiervoor (deels) in aanmerking komen.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Geheime stukken behorend bij dossier 637228, zijn aangeboden via het geheime kastje
2. Geheime stukken behorend bij dossier 1205795, zijn aangeboden via het geheime kastje