

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2192201

Steller: J. Bockma, D. van Diepen, M. Duimel
en W. den Heeten

Datum commissie: 19-11-2024

Datum raadsvergadering: 10-12-2024

Team: ZS

Teammanager: Jean Paul Verbeek

Portefeuillehouder: M. van der Ven en K. Hakhoff

E-mail: w.den.heeten@hoorn.nl

Onderwerp

Gewijzigde verordeningen Jeugd en Maatschappelijke Ondersteuning 2025

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Gewijzigde verordening Jeugd 2025
2	Gewijzigde verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2025
3	Was wordt lijst verordening Jeugd
4	Was wordt lijst verordening Maatschappelijke Ondersteuning

De raad besluit

1. De gewijzigde verordening Jeugd vast te stellen met ingang van 1 januari 2025
2. De gewijzigde verordening Wmo vast te stellen met ingang van 1 januari 2025

Samenvatting

In de verordeningen Jeugd en Maatschappelijke Ondersteuning staat hoe in de gemeente wordt bepaald wanneer een inwoner in aanmerking komt voor een (maatwerk)voorziening Jeugd of Wmo. Eens in de zoveel tijd moeten de verordeningen worden aangepast. Beide verordeningen moeten nu worden aangepast door recente uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB). Deze uitspraken gaan onder andere over hoe eigen kracht in de verordening moet komen te staan. "Eigen kracht" houdt in dat iemand zelf een oplossing kan vinden voor zijn of haar beperking in zelfredzaamheid en wanneer niet. Een goede omschrijving daarvan in de verordeningen is noodzakelijk. Ook zijn er recent uitspraken gedaan over de beoordeling van een aanvraag voor een persoonsgebonden budget (pgb) en over wat onder een algemeen gebruikelijke voorziening wordt verstaan. Deze uitspraken zijn verwerkt in de verordeningen en ook is de nieuwe inkoop van Wonen met Ondersteuning in de verordening Maatschappelijke Ondersteuning verwerkt. In de loop van 2025 zullen de verordeningen opnieuw worden aangepast vanwege de nieuwe inkoopperiode van Jeugd en Wmo.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

De verordeningen Jeugd en maatschappelijke ondersteuning 2023 moeten worden gewijzigd naar aanleiding van recente uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB), maar ook vanwege de nieuwe inkoop van Wonen met Ondersteuning die vanaf 1 januari 2025 in zal gaan. Hieronder vallen Maatschappelijke Opvang (MO), Beschermd Wonen (BW) en Beschermd Thuis (BT).

Belang

De gemeenteraad bepaalt in de verordening op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of een inwoner voor een maatwerkvoorziening Jeugd of Wmo in aanmerking komt. Een maatwerkvoorziening betreft een ingekochte voorziening die niet zonder beoordeling van de hulpvraag toegankelijk is voor de inwoner. De huidige verordeningen zijn verouderd en juridisch niet meer kloppend. De spelregels moeten voor de inwoners worden gewijzigd zodat dat voor hen duidelijk is hoe de toegang tot de maatwerkvoorziening plaatsvindt.

Centrale vraag

Stemt de raad in met de vertaling van de uitspraken van de CRvB en de nieuwe inkoop van Wonen met Ondersteuning in de wijzigingsverordeningen Jeugd en Wmo?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Duidelijkheid voor inwoners over het onderzoek, het afwegingskader en de beoordeling van aanvragen voor een maatwerkvoorziening Jeugd en Wmo

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt bij aan Global Goal 3: *'good health and well – being'*.

Het voorstel heeft een positief effect op onder andere de welvaart, de gezondheid en het geluksgevoel van de samenleving in zijn algemeen.

4. Kaders

Wmo 2015

Gemeenten zijn via de Wmo verantwoordelijk voor mensen die niet op eigen kracht kunnen participeren of zelfredzaam zijn. De Wmo kent algemene voorzieningen die in principe voor iedereen toegankelijk zijn, maar ook maatwerkvoorzieningen die niet voor iedereen toegankelijk zijn. In de Wmo verordening leggen de gemeenteraden vast hoe zij deze toegang tot de maatwerkvoorzieningen in de Wmo regelt. De verordening is een lokale uitwerking van de Wet.

Jeugdwet

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het beschikbaar stellen van jeugdhulp. In de Jeugdwet staan onder andere de kaders en richtlijnen beschreven over waar deze jeugdhulp aan moet voldoen, en waar de inwoner recht op heeft. De verordening is de lokale uitwerking van de Jeugdwet.

Wonen met Ondersteuning

In juli 2023 heeft de raad de beleidsuitgangspunten 'psychisch kwetsbare inwoners met een woon- en ondersteuningsbehoefte' vastgesteld. Deze uitgangspunten zijn de basis geweest voor het inkooptraject Wonen met Ondersteuning. Wonen met Ondersteuning omvat vijf voorziening voor psychisch kwetsbare inwoners: Beschermd Wonen, Beschermd Thuis, Overbruggingszorg, Kortdurende Opvang en Ondersteund Wonen. Wonen met Ondersteuning is onderdeel van de Wmo.

5. Argumenten

Inleiding

Oorspronkelijk zouden de verordeningen Jeugd en Wmo in 2024 worden vernieuwd. Dit om ze te laten aansluiten bij de nieuwe inkoopperiode Jeugd en Wmo, welke op 1 januari 2025 van start zou gaan. De ingang van deze inkoopperiode is uitgesteld naar 1 juli 2025, waardoor ook de -volledige- vernieuwing van de verordeningen Jeugd en Wmo moet worden uitgesteld. Los van de inkoop zijn er technische wijzigingen noodzakelijk. Dit naar aanleiding van uitspraken door de CRvB en de nieuwe inkoop van Wonen met Ondersteuning per 1 januari 2025. Wanneer er niet voldaan wordt aan de uitspraken van de CRvB loopt de gemeente het risico om juridisch in het ongelijk gesteld te worden wanneer er bezwaren worden ingediend. Daarnaast moet de gemeente aansluiten bij de nieuwe inkoop Wonen met Ondersteuning omdat anders de verordening niet meer klopt. Daarom ligt er nu een gewijzigde verordening voor zowel Jeugd als Wmo voor.

Uitspraken CRvB voor Jeugd: Eigen kracht en gebruikelijke hulp

In de Jeugdwet is niet duidelijk wat wordt verstaan onder eigen kracht. De CRvB deed op 29 mei 2024 drie uitspraken over de eigen kracht. Volgens de CRvB moeten de criteria en afwegingsfactoren in de beoordeling van de eigen kracht opgenomen worden in de verordening. Momenteel is dit binnen Hoorn vastgelegd in de 'Beleidsregels gebruikelijke hulp Jeugdhulp gemeente Hoorn 2021'. Een deel van die inhoud moet daarom overgenomen worden in de verordening.

Eigen kracht en gebruikelijke hulp in de verordening maatschappelijke ondersteuning

De verwachting is dat de uitspraak van de CRvB over eigen kracht / gebruikelijke hulp voor Jeugd ook gaat gelden voor Wmo. Ook binnen de Wmo is onduidelijk wat onder eigen kracht wordt verstaan. Vooruitlopend is ook in de verordening Wmo een afwegingskader voor eigen kracht toegevoegd en zijn een deel van de 'Beleidsregels gebruikelijke hulp van huisgenoten maatschappelijke ondersteuning gemeente Hoorn 2021' overgenomen in de verordening

Uitspraak CRvB voor Wmo: algemeen gebruikelijke voorzieningen

Er hoeft geen maatwerkvoorziening te worden verstrekt als de beperking van een cliënt met een algemeen gebruikelijke voorziening kan worden opgelost. In juli 2024 oordeelde de CRvB dat een dienst, hulpmiddel, woningaanpassing of andere maatregel naar algemeen aanvaarde maatschappelijke opvattingen onder de gehele bevolking gangbaar is te achten. Hierop is de verordening maatschappelijke ondersteuning aangepast.

Uitspraak CRvB voor Wmo : pgb

Op 17 juli 2024 oordeelde de CRvB dat gemeenten zelf geen afwijzingscriteria voor een pgb mogen vaststellen. Het college toetst aanvragen op basis van artikel 2.3.6 van de Wmo. Beoordelingscriteria in verordeningen zijn een uitwerking van de Wet. De afwijzingscriteria in de huidige verordening(en) zijn veranderd in beoordelingscriteria.

Aanpassing PGB in verordening Jeugd

De verwachting is dat de uitspraak van de CRvB over de beoordeling van een pgb voor Wmo ook gaat gelden voor Jeugd. Vooruitlopend is ook deze aanpassing al meegenomen in de gewijzigde verordening Jeugd per 1 januari 2025.

Aanpassingen Wonen met Ondersteuning

Voor Wonen met Ondersteuning zijn de definities over wat er onder voorzieningen Wonen met Ondersteuning wordt verstaan toegevoegd. Ook is de eigen bijdrage systematiek van deze voorzieningen aangepast aan de beleidsuitgangspunten. Tot slot zijn de arrangementen Beschermd Wonen en Beschermd Thuis verwijderd, omdat er bij Wonen met Ondersteuning wordt gewerkt met een productensystematiek en niet meer met arrangementen.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Er is geen uitgebreid participatieplan doorlopen, omdat het hier hoofdzakelijk om technische wijzigingen gaat. Ook is een deel van de (bestaande) beleidsregels over gebruikelijke hulp, overgenomen in de verordening. Er is dus geen sprake van een beleidswijziging. Zodra volgend jaar de beide verordeningen volledig worden aangepast, zal de sociale cliëntenraad van de gemeente Hoorn betrokken worden bij de wijzigingen.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting. Wel is een afwegingskader van eigen kracht in beide verordeningen toegevoegd. Hiermee wordt de reikwijdte van de lokale invulling van de Jeugdwet en de Wmo afgebakend. Dit geeft de uitvoering betere handvatten om aanvragen af te wijzen indien er sprake is van eigen kracht. Het afbakenen van de reikwijdte van de Wmo en Jeugdwet kan leiden tot lagere kosten. Of het leidt tot een financieel voordeel is op dit moment niet in te schatten.

8. Communicatie

Na instemming van de raad zullen de gewijzigde verordeningen gepubliceerd en openbaar gemaakt worden.

9. Realisatie

Er wordt verder gewerkt aan de vernieuwing van de verordeningen naar aanleiding van de nieuwe inkoopronde en de beleidsuitgangspunten die daaraan ten grondslag liggen. Naar verwachting worden de vernieuwde verordeningen eind tweede kwartaal 2025 voorgelegd aan de Raad. De Raad zal worden meegenomen in dit proces.

Hoorn, 23 OKT. 2024

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,

de burgemeester

