Bundel - Politieke Avond van 14 mei 2025

Agenda bijlagen

Raadskamerindeling PA 14 mei 2025

1 19.30 uur - 20.30 uur: Verzoek IBN eigen islamitische begraafplaats

Behandeladvies 14 mei 2025, informatieve & meningsvormende bespreking
Raadsvoorstel 'Verzoek IBN eigen islamitische begraafplaats'
Bijlage - Formeel verzoek IBN 4 januari 2021
Bijlage - Formeel verzoek IBN 27 maart 2023
Schriftelijke bijdrage Islamitische Begraafplaatsen Nederland, d.d. 07-04-2025
Lijst met insprekers
Behandelresultaat 14 mei 2025, informatieve & meningsvormende bespreking

2 20.30 uur - 21.30 uur: Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting BVO DRAN 2026- 2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025) & Maatwerk in leerlingenvervoer'

De raadsvoorstellen 'Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting BVO DRAN 2026- 2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025)' & 'Maatwerk in leerlingenvervoer' worden gelijktijdig besproken in deze raadskamer. Zie voor meer informatie het behandeladvies.

Behandeladvies 14 mei 2025, informatieve & meningsvormende bespreking
Raadsvoorstel 'Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting BVO DRAN 2026- 2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025)'
Bijlage 1: Aanbiedingsbrief Ontwerp MJPB 2026-2029 incl. gewijzigde begroting 2025
Bijlage 2: Geactualiseerde Kaderbrief 2026
Bijlage 3: Ontwerp MJPB 2026-2029 incl. gewijzigde begroting 2025
Bijlage 4: Zienswijze raad - Begroting BVO-DRAN 2025-2028 (inclusief gewijzigde begroting 2024)
Raadsvoorstel 'Maatwerk in Leerlingenvervoer'
Behandelresultaat 14 mei 2025, informatieve & meningsvormende bespreking

3 21.30 uur - 21.45 uur: Pauze

4 21.45 uur - 23.15 uur: Vaststellen TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord & Vaststellen TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën

De raadsvoorstellen Vaststellen TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord' & 'Vaststellen TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën' worden gelijktijdig besproken in deze raadskamer. Zie voor meer informatie het behandeladvies.

Behandeladvies 14 mei 2025, informatieve & meningsvormende bespreking
Lijst van insprekers
Raadsvoorstel Vaststellen TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord
Bijlage 1 Wijzigingenoverzicht
Bijlage 2a Zienswijzen geanonimiseerd
Bijlage 2b Zienswijzennota
Bijlage 3a Regels TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord
Bijlage 3b Verbeelding TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord
Bijlage 3c Motivering TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord
Bijlage 3d Bijlagen bij de motivering TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord
Bijlage 4 Handreiking TAM-Omgevingsplan
Raadsvoorstel vaststellen TAM-Omgevingsplan Rijnpark-aanpassen milieucategorieen
Bijlage 1 Wijzigingenoverzicht
Bijlage 2a Zienswijzen geanonimiseerd
Bijlage 2b Zienswijzennota
Bijlage 3a Regels TAM-Omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën
Bijlage 3b Bijlagen bij de regels TAM-Omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën
Bijlage 3c Verbeelding NL.IMRO.0202.TAM1059-0301 TAM-Omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën
Bijlage 3d Motivering TAM-Omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën
Bijlage 3e Bijlage bij de motivering TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën
Bijlage 4 Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark
Bijlage 5 Handreiking TAM-Omgevingsplan

Verzoek aanhouden besluitvorming namens Nouryon Functional Chemicals, d.d. 6 mei 2025

Agenda Politieke Avond 14 mei 2025

Stadhuishal		
18.00 uur – 19.30 uur (90) Technische vragenmarkt		
Raadzaal	**Landgoed/Festival**	**Walburgis**
19.30 uur – 20.30 uur (60) Technische sessie ‘Update Spoorzone Arnhem Oost’ *(Informatieve bespreking)*	19.30 uur – 20.30 uur (60) Verzoek IBN eigen islamitische begraafplaats *(Informatieve en meningsvormende bespreking)*	19.30 uur – 20.30 uur (60) Presentatie van 'Staat van de Stad 2024' *(Informatieve bespreking)*
Raadzaal	**Landgoed/Festival**	**Walburgis**
20.30 uur - 21.30 uur (60) Technische sessie ‘Update Spoorzone Arnhem Oost’ (hervatting) *(Informatieve bespreking)*	20.30 uur - 21.30 uur (60) Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting BVO DRAN 2026- 2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025) & Maatwerk in leerlingenvervoer' *(Informatieve en meningsvormende bespreking)*	20.30 uur - 21.30 uur (60) Agenderingsverzoek ‘Erfgoedbeleid’
Pauze: 21.30 uur – 21.45 uur		
Raadzaal	**Landgoed/Festival**	**Walburgis**
21.45 uur - 23.15 uur (90) Vaststellen 'TAM-Omgevingsplan Schaapsdrift e.o.' en omgevingskwaliteitsplan ‘Schaapsdrift e.o.' *(Informatieve en meningsvormende bespreking)*	21.45 uur - 23.15 uur (90) Vaststellen TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord & Vaststellen TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën *(Informatieve en meningsvormende bespreking)*	21.45 uur - 23.15 uur (90) Agenderingsverzoek ‘Erfgoedbeleid’ (hervatting)

Raadsvoorstel ‘Verzoek IBN eigen islamitische begraafplaats’

Fasering

- ☑ Informatieve bespreking
- ☑ Meningsvormende bespreking
- ☐ Bespreking Moties & Amendementen
- ☐ Besluitvormende vergadering

Procedure:

Datum vergadering
14-05-2025

Type voorstel
Raadsvoorstel vanuit het college B&W

Spreekrecht publiek?
Ja.

Voorgesteld resultaat:
Start en afronding van de informatieve en meningsvormende bespreking.

Informatieve bespreking:
Er is mogelijkheid tot inspreken. Op dit moment is er geen aanmelding.

Meningsvormende bespreking:
Er wordt in maximaal twee termijnen vergaderd waarin de raadskamer in gesprek gaat met het college.

Voorgesteld besluit / Kernboodschap

Het college stelt voor:

Het verzoek van IBN om op basis van artikel 38 van de Wet op de Lijkbezorging (Wlb) er voor zorg te dragen dat het kerkgenootschap (moskeegenootschap) een redelijk deel van de grond, welke in de gemeente voor begraafplaatsen bestemd is, op redelijke voorwaarden in eigendom kan verwerven, af te wijzen.

Aandachtspunten

Conform Artikel 40 Wet op de lijkbezorging is de gemeenteraad het bevoegd orgaan om gronden aan te wijzen voor een bijzondere begraafplaats.

Informatieve en meningsvormende bespreking
Ten tijde van het publiceren van de agenda is er geen aanmelding om in te spreken. Als insprekers zich aanmelden worden zij toegevoegd aan de Lijst met insprekers die als bijlage bij de stukken staat op iBabs. Deze lijst wordt up to date gehouden als er nieuwe insprekers zich aanmelden.

De meningsvormende bespreking vindt plaats in twee termijnen.

Contactgegevens

Portefeuillehouder:
Bob Roelofs

Ambtenaar
Danielle van Haard
Danielle.van.haard@arnhem.nl
+31263773683

Raadsadviseur
Robin Oosthout
robin.oosthout@arnhem.nl
+31625776491

Aandachtspunten

Niet van toepassing.

Voorgestelde behandelwijze

Informatieve bespreking

Ten tijde van het publiceren van de agenda is er geen aanmelding om in te spreken. Als insprekers zich aanmelden, krijgen zij 5 minuten om een bijdrage met de raad te delen. Vervolgens is er ruimte voor vragen vanuit de raadskamer.

Meningsvormende bespreking

Een meningsvormende bespreking gaat als volgt:

- Iedere fractie heeft twee termijnen, waarin meningen kunnen worden verkondigd of politieke vragen kunnen worden gesteld.
- De portefeuillehouder reageert na een termijn van de raad als alle fracties aan het woord zijn geweest. De portefeuillehouder beantwoordt de gestelde vragen, waarbij die antwoorden kan samenvoegen waardoor herhaling van vrijwel overeenkomstige punten achterwege blijft. De voorzitter ziet erop toe dat de beantwoording van de wethouder ter zake is en in gaat op de gestelde vragen.
- Interrupties (in de vorm van een korte vraag of opmerking zonder inleiding) zijn in alle termijnen toegestaan. Zoals altijd kan de voorzitter interrupties beperken.

Mogelijk resultaat:

- Partijen zijn het eens, het voorstel wordt doorgeleid naar de besluitvormende fase
- Partijen zijn het niet (volledig) eens en overwegen moties en/of amendementen. Het voorstel wordt doorgeleid naar de Bespreking van Moties en Amendementen.

RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 4244293

Onderwerp: Verzoek IBN eigen islamitische begraafplaats

Kernboodschap

Islamitische Begraafplaatsen Nederland (IBN) heeft op 4 januari 2021 namens de samenwerkende Arnhemse moskeeën een formeel verzoek ingediend voor een eigen islamitische begraafplaats op daarvoor aangewezen gronden. Nadat bleek dat de hiervoor gewenste hoeveelheid grond niet beschikbaar was, is IBN met een derde partij, Maqbara, een samenwerking aangegaan voor een nieuwe Islamitische begraafplaats. Hiervoor heeft de raad een nieuw bestemmingsplan vastgesteld en heeft het college toestemming gegeven om de begraafplaats in gebruik te nemen. Na de beëindiging van de samenwerking tussen IBN en Maqbara, heeft IBN op 27 maart 2023 zijn formele verzoek herhaald. Het college stelt voor dit verzoek af te wijzen, omdat door middel van de vaststelling van het bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Waterberg voorzien is in de behoefte voor het begraven van islamitische overledenen.

Voorstel

1. Het verzoek van IBN om op basis van artikel 38 van de Wet op de Lijkbezorging (Wlb) er voor zorg te dragen dat het kerkgenootschap (moskeegenootschap) een redelijk deel van de grond, welke in de gemeente voor begraafplaatsen bestemd is, op redelijke voorwaarden in eigendom kan verwerven, af te wijzen.

Inleiding

Aanleiding

De Wet op de lijkbezorging (Wlb) is bij het nemen van dit besluit kaderstellend. De Wlb geeft elk kerkgenootschap het recht om bij de gemeente aanspraak te maken op een stuk grond om daar zelf een kerkelijke begraafplaats te realiseren (bijzondere begraafplaats) en in stand te houden. Dit is een wettelijk recht. De minimale omvang van dat stuk grond is vervolgens afgestemd op de ‘lokale sterkte’ van het kerkgenootschap. Zie Artikel 38 Wet op de lijkbezorging. Conform Artikel 40 Wet op de lijkbezorging is de gemeenteraad het bevoegd orgaan om gronden aan te wijzen voor een bijzondere begraafplaats.

De oorspronkelijke wens voor een eigen begraafplaats is aangekaart door Islamitisch Cultureel Centrum Nour Al Houda (namens een aantal Arnhemse moskeeën). Volgens de Wlb kan het recht op een eigen begraafplaats alleen verkregen worden door een kerkgenootschap. Dit heeft geresulteerd in een samenwerking met meerdere moskeeën in de regio Gelderland en heeft op 23 december 2020

geleid tot registratie als ‘kerkgenootschap’ Stichting IBN bij de Kamer van Koophandel. De registratie als kerkgenootschap houdt in dat het kerkgenootschap een gestructureerde en zelfstandige organisatie is met eigen aangeslotenen (of leden) met als doel gemeenschappelijke godsverering (met diensten in een gebedshuis) uit te oefenen of te vieren op grondslag van gemeenschappelijke religieuze beleving of opvattingen. In deze hoedanigheid beschouwt de gemeente Arnhem IBN als kerkgenootschap.

Voorgeschiedenis
Op 8 juli 2020 is een motie aangenomen door uw raad waarin u het college verzoekt in gesprek te gaan met de directie van Moscowa/de Facultatieve om begraven voor onbepaalde tijd in Arnhem te realiseren en vertegenwoordigers van de islamitische gemeenschap in Arnhem te betrekken bij de gesprekken.

In de raadsbrief van 20 juli 2021 wordt beschreven welke stappen er samen met IBN zijn ondernomen om aan deze wens tegemoet te komen en is geconcludeerd dat de gewenste 5 hectare (ha) grond, om een haalbare exploitatie op te zetten op de voor begraven aangewezen gronden, niet beschikbaar is.

In het najaar van 2021 is de gemeente door andere initiatiefnemers (van het huidige Maqbara) benaderd om op een perceel van 7 ha in het buitengebied een islamitische begraafplaats te realiseren. Contact tussen IBN en Maqbara over de realisatie van een islamitische begraafplaats heeft geleid tot een samenwerking tussen beide partijen. Door deze partijen is gezamenlijk een plan gemaakt voor de nieuwe Islamitische begraafplaats. Hierover is de raad middels een raadsbrief op 21 december 2021 geïnformeerd. Omdat een begraafplaats op deze gronden volgens het toenmalige bestemmingsplan niet was toegestaan, is een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan is door uw raad op 19 oktober 2022 vastgesteld. Op 10 januari 2023 is door het college toestemming verleend om Maqbara als begraafplaats in gebruik te nemen.

Na vaststelling van het bestemmingsplan ontvingen wij in december 2022 een brief van IBN waarin stond dat de samenwerking tussen IBN en Maqbara is opgezegd. Na bestuurlijke gesprekken met de betrokken partijen is in februari 2023 een brief uitgegaan aan IBN en de besturen van de Arnhemse moskeeën waarin het college aangeeft het jammer te vinden dat de samenwerking is beëindigd. Tussentijdse gesprekken met de partijen hebben niets opgeleverd. Vanwege de beëindiging van de samenwerking heeft IBN in maart 2023 opnieuw een brief gestuurd waarin ze aangeven dat het eerdere verzoek dat IBN namens de Arnhemse moskeeën op grond van de Wlb heeft ingediend voor een eigen begraafplaats, nog steeds van kracht is. In oktober 2023 heeft hierover nogmaals een gesprek plaatsgevonden tussen gemeente, de Facultatieve/Moscowa en IBN en in april 2024 tussen de gemeente en de Facultatieve/Moscowa. In juli 2024 is vervolgens een brief namens het college aan IBN verstuurd om het standpunt van het college ten aanzien van het verzoek toe te lichten. Met de vaststelling van het bestemmingsplan "natuurbegraafplaats Waterberg” is ruimschoots gehoor gegeven aan het verzoek en daarbij ook aan de oorspronkelijke motie om islamitisch begraven met grafrechten voor onbepaalde tijd in Arnhem mogelijk te maken. In oktober 2024 is er naar aanleiding van deze brief nog een gesprek geweest tussen de wethouder en een afvaardiging van IBN.

De raad zal als bevoegd gezag een besluit moeten nemen op dit formele verzoek van IBN; dit besluit ligt nu voor.

Beoogd effect

Het verzoek van IBN om een redelijk deel van de grond, die in de gemeente voor begraafplaatsen bestemd is, in eigendom te verwerven, af te wijzen.

Argumenten

1.1 *Maqbara voorziet in capaciteit en inrichting in een behoefte van een grote groep islamitische bewoners van Arnhem om in Arnhem begraven te worden volgens de islamitische richtlijnen.*

De initiatiefnemers van de gerealiseerde begraafplaats Maqbara (waaronder dus IBN) hebben met de realisatie van Maqbara met 7 ha aan extra ruimte voor begraven volledig voorzien in de behoefte van hun achterban. Met de instandhouding van het verzoek van IBN wordt de suggestie gewekt dat er nog meer behoefte is aan extra oppervlakte specifiek voor de geloofsgemeenschap van IBN. Volgens artikel 38 van de Wlb heeft een kerkgenootschap het recht op één of meer kerkelijke begraafplaatsen ‘tot een zodanige uitgestrektheid, als overeenkomt met een redelijk deel van de grond, welke in de gemeente voor begraafplaatsen bestemd is’. Het redelijk deel wordt bepaald door ‘de plaatselijke sterkte’ van het kerkgenootschap. Aantallen zijn lastig in kaart te brengen, omdat er geen leden geregistreerd worden. Het totale aantal moslims dat in Arnhem woont betreft een raming en komt uit op ongeveer 13.000, ongeveer 7,7% van de Arnhemse bevolking. Het is aannemelijk dat het percentage iets hoger ligt, rond de 10%, mede door de aanwezigheid van vluchtelingen. Deze raming zegt echter niets over het ledental van het kerkgenootschap.Het aantal hectare dat beschikbaar is op de gemeentelijke begraafplaats Moscowa voor begraven (zonder gebouwen, parkeerterreinen groenstroken) betreft eveneens een raming en komt uit op 7,5 hectare. Voor moslims in Arnhem (10%) zou dit betekenen dat het redelijke deel op de gemeentelijke begraafplaats Moscowa uitkomt op 0,75 hectare. In dit redelijke deel wordt inmiddels voorzien op de toegevoegde 7 hectare aan begraafruimte op Maqbara door het door de raad vastgestelde bestemmingsplan van 19 oktober 2022 Daarnaast biedt Moscowa op het algemene deel van de begraafplaats ruimte om begraven te worden voor islamitische inwoners; hiervan wordt ook gebruik gemaakt. Daarmee is voldoende ‘aanbod’ voor de Arnhemse inwoners om in de eigen gemeente islamitisch te worden begraven.

1.2 *Met de realisatie van Maqbara is al voorzien in een toekenning van ‘een redelijk deel’ aan IBN.*

De initiatiefnemers van IBN en de initiatiefnemers van Maqbara zijn samen opgetrokken in het proces een islamitische begraafplaats te realiseren. Dit heeft geresulteerd in een bestemmingsplanwijziging die aan de raad is voorgelegd en op 19 oktober 2022 is vastgesteld. Hierdoor is het mogelijk gemaakt om een islamitische begraafplaats te realiseren. Op 17 december 2022 is het College per brief geïnformeerd door IBN over de beëindiging van de samenwerking. Door het aangaan van de samenwerking heeft IBN al

eerder gebruik gemaakt van haar recht op grond van artikel 38 op de Wlb. Met de realisatie van een islamitische begraafplaats van 7 ha en 16.000 begraafplekken heeft IBN samen met de initiatiefnemers van Maqbara al een dusdanig deel van de in de gemeente bestemde begraafplaatsen gekregen als in relatie tot hun plaatselijke sterkte redelijk is.

Kanttekeningen en risico's

1.1 *Tegen besluiten genomen op grond van paragraaf 3 (onder andere artikel 38) van de Wlb kan IBN op grond van artikel 42 lid 1 Wlb in beroep gaan bij gedeputeerde staten (administratief beroep).*

Bij een mogelijk (administratief) beroep van IBN bij het College van Gedeputeerde staten van de provincie Gelderland zal het besluit vol worden getoetst op zowel rechtmatigheid als doelmatigheid. Als een administratief beroep ontvankelijk en gegrond is, dan vernietigt gedeputeerde staten het primaire besluit en neemt het voor zover nodig in de plaats daarvan een nieuw besluit. Daarbij hebben zij in beginsel dezelfde mate van beleidsruimte die op grond van de wettelijke bevoegdheid aan de raad toekomt.

Participatie

Er zijn gedurende dit traject meerdere gesprekken geweest met:
- vertegenwoordigers van de Arnhemse moslimgemeenschap, later deels verenigd in het moskeegenootschap Islamitisch Begraven Nederland die na hun oprichting (eind 2020) een formeel verzoek op grond van de Wet op de lijkbezorging hebben gedaan om op basis van die wet er voor zorg te dragen dat het kerkgenootschap een redelijk deel van de grond, welke in de gemeente voor begraafplaatsen bestemd is, op redelijke voorwaarden in eigendom kan verwerven;
- de directie van Moscowa/de Facultatieve. Hiermee heeft de gemeente een exploitatieovereenkomst;
- de initiatiefnemers van het ruimtelijk initiatief voor oprichting van een islamitische natuurbegraafplaats (Maqbara).

Financiën

Met het afwijzen van het verzoek zijn geen financiële consequenties te verwachten. Mocht er een administratief beroep volgen en Gedeputeerde Staten besluit het verzoek te honoreren zal de huidige exploitatieovereenkomst opengebroken moeten worden; dit heeft mogelijk financiële gevolgen.

Uitvoering

Als de raad het voorstel aanneemt zal de verzoeker op de hoogte worden gesteld door middel van een afschrift van bijgevoegd besluit. De verzoeker kan hiertegen administratief beroep aantekenen.

Communicatie

De verzoeker zal op de hoogte worden gesteld door middel van een afschrift van het bijgevoegd besluit.

RAADSVOORSTEL

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Formeel verzoek IBN 4 januari 2021
- Formeel verzoek aanvullend 27 maart 2023

GEMEENTE Arnhem

RAADSVOORSTEL

Besluit van
Zaaknummer 4244293

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 maart 2025;

gelet op artikel 38 van de Wet op de lijkbezorging;

besluit:

1. Het verzoek van IBN om op basis van artikel 38 van de Wet op de Lijkbezorging (Wlb) er voor zorg te dragen dat het kerkgenootschap (moskeegenootschap) een redelijk deel van de grond, welke in de gemeente voor begraafplaatsen bestemd is, op redelijke voorwaarden in eigendom kan verwerven, af te wijzen.

De griffier, De voorzitter,

Gemeente Arnhem

4 januari 2021

Allereerst de beste wensen voor 2021 voor u en uw college en gemeenteraad.

Om het nieuwe jaar goed in te luiden kunnen wij melden dat de oprichting van Islamitische Begraafplaatsen Nederland (IBN) als kerkgenootschap eindelijk een feit is. Bijgaand treft u de oprichtingsakte aan.

Namens de islamitische gemeenschap in Arnhem, die grotendeels wordt vertegenwoordigd door de ondergetekende moskeebesturen, doen wij bij dezen het formeel verzoek aan de gemeenteraad om op grond van de Wet op de Lijkbezorging (Wlb) paragraaf 3 (Bijzondere begraafplaatsen) een begraafplaats aan ons toe te wijzen (in beheer en eigendom) t.b.v. een Islamitisch begraafplaats. Dit is ook mede op uw verzoek.

Specifiek doen wij het verzoek o.b.v. artikel 38 (Wlb), die zegt het volgende;

"Een kerkgenootschap is gerechtigd tot het hebben van één of meer kerkelijke begraafplaatsen tot een zodanige uitgestrektheid, als overeenkomt met een redelijk deel van de grond, welke in de gemeente voor begraafplaatsen bestemd is. De gemeenteraad kan aan een kerkgenootschap op zijn verzoek toestaan, meer of grotere begraafplaatsen te hebben, onverminderd het recht van de andere kerkgenootschappen, bedoeld in de eerste volzin."

Dit artikel bestaat uit twee onderdelen. Het eerste is dat kerkgenootschappen het recht hebben op een of meer kerkelijk (lees Islamitische) begraafplaatsen met de bestemming begraafplaats. Het tweede is dat de mogelijkheid er is om meer of grotere begraafplaatsen te hebben, althans daar kan een verzoek voor worden gedaan bij de gemeenteraad.

Artikel 41 (Wlb) zegt ook: "Voor het in gebruik nemen van de bijzondere begraafplaats of van een deel daarvan is de toestemming van burgemeester en wethouders nodig. Deze toestemming wordt slechts geweigerd, indien niet aan de wettelijke voorschriften is voldaan."

Los van het wettelijk argument. willen wij u nogmaals de andere argumenten voorleggen waarom in onze ogen geen bezwaar kan zijn tegen het toewijzen van een Islamitisch begraafplaats in Arnhem en benadrukken dat de urgentie hoog is.

Er is nog voldoende beschikbaar grond met de bestemming begraafplaats
Belangrijk punt vanuit de Wlb is natuurlijk dat de uit te geven grond de juiste

bestemming heeft, uit ons eigen onderzoek blijkt dat er nog voldoende grond met de juiste bestemming beschikbaar is rondom Moscowa. Dat gedeelte wat in onze ogen beschikbaar is, wordt nu (deels) gebruikt als openbaar groen (o.a. hondenloslooppplaats) en als paardenwei (naastgelegen perceel). In Nederland is het al decennialang zo dat de cijfers van begraven willen worden terugloopt, men kiest steeds vaker voor crematie. Op dit moment is de verhouding ongeveer 70% crematie en 30% begrafenis. Het percentage dat zich laat cremeren loopt alleen maar op in de aankomende jaren. Vanuit die achtergrond kan de conclusie getrokken worden dat er nog voldoende grond beschikbaar is met de juiste bestemming voor een eigen Islamitische begraafplaats. Deze stelling wordt alleen maar gesterkt als je daarbij ook het aantal graven neem dat jaarlijks geruimd worden, m.a.w. er komt steeds meer ruimte beschikbaar.

Op grond van gelijkheid ook recht op een eigen begraafplaats

Op begraafpark Moscowa hebben zowel de Joodse als RK gemeenschap een eigen begraafplaats (in eigendom en beheer). Met deze wetenschap, en op grond van de Wlb, verzoeken wij de gemeenteraad om o.b.v. het gelijkheidsbeginsel ook een begraafplaats toe te kennen aan de Islamitische gemeenschap (kerkgenootschap IBN). Wij zien niet in waarom daar eventueel onderscheid in gemaakt zou moeten worden. Wij vragen dus als Islamitische gemeenschap om minimaal dezelfde behandeling daarin. Sterker nog als je kijkt naar de inwoners van Arnhem en hun denominaties dan zou het wel heel vreemd zijn als de Islamitische gemeenschap geen eigen begraafplaats toegewezen zou krijgen. Temeer omdat deze bevolkingsgroep nog steeds groeiende is en omdat je binnen het Islamitische geloof alleen kunt kiezen voor een begrafenis, net zoals dat geldt voor de Joodse gemeenschap.

Uit kosten- en besparingsoverweging

Het uitgeven van een begraafplaats zou op zichzelf niets moeten kosten voor de gemeente. Eventueel zou dat zelfs geld kunnen opleveren voor de gemeente bij overdracht. Structureel levert dat ook een besparing op voor de gemeente wanneer zij de grond overdraagt aan een kerkgenootschap. De ambtenaren hebben ons ook laten weten dat er grote voordelen (geen administratie en onderhoud) zijn wanneer de grond wordt overgedragen aan het kerkgenootschap.

Verder is er met de recente jurisprudentie (uitspraak Hoge Raad 19 juni 2020) een nieuw financieel vraagstuk daar waar het gaat om de dekking van de kosten. In de vorm die de gemeente heeft gekozen met Moscowa weten wij niet precies wat het financieel nadelig effect zal zijn. Wel lezen wij in de beheersverordening Moscowa Arnhem 1994 in artikel 23 dat de gemeente van een deel van de graven verantwoordelijk is voor het onderhoud en beplanting.

In de uitspraak (ECLI:NL:HR:2020:1070) geeft de gemeente aan dat het beheren van gemeentelijke begraafplaatsen en het uitgeven van grafrechten een overheidstaak is, waarbij overheidsbevoegdheden gebruikt worden. Daarom zou de gemeente alle betaalde BTW gecompenseerd kunnen krijgen vanuit het BTW compensatiefonds. (dat scheelt 21 % in de kosten). Er wordt door de gemeente ook een duidelijk onderscheid aangewezen ten aanzien van de bijzondere begraafplaatsen. Onterecht zegt de Hoge Raad. Kerkgenootschappen en privaatrechtelijke personen verrichten op begraafsplaatsen exact dezelfde prestaties als een gemeente en zijn daartoe ook prima in staat. Zij verrichten daarmee ook geen overheidsbevoegdheden, waarmee het niet bij uitstek een taak is van de overheid. M.a.w. dus geen BTW compensatie.

Als deze procedure straks met het oordeel van gerechtshof Amsterdam definitief wordt beslecht, kan er – afhankelijk van de uitkomst – in beginsel tot 5 jaar (vanaf het moment van de uitspraak van gerechtshof Amsterdam) terug verzocht worden om aanvullende bijdragen uit het BCF (of nog verder in het verleden als de gemeente daarover afspraken heeft gemaakt met de inspecteur). Gelet op deze uitspraak denken wij juist dat het vanwege kostenoverweging geen slecht idee is om begraafplaatsen aan derden (kerkgenootschappen) uit te geven.

Vanuit menselijk oogpunt en urgentie
De oproep van Arnhemse moslims om begraven te kunnen worden conform de Islamitische richtlijnen is met de coronacrisis alleen maar nog nijpende geworden. Het afgelopen jaar hebben wij gezien dat de families en dierbaren van overledene moslims in grote onzekerheid verkeren, er is en was grote paniek onder hen. Men heeft nooit stilgestaan dat de situatie zich zou kunnen voordoen dat de overledene niet of nauwelijks gerepatrieerd zou kunnen worden. De coronacrisis heeft daarin veel leed veroorzaakt onder deze families. Het is extra wrang omdat de keuze van repatriëring vaak toegepast wordt als noodmaatregel omdat je geen andere keuze hebt. En dan blijkt de coronacrisis daar ook nog een stokje voor te steken. Kortom groot paniek was en is er nog steeds binnen de moslims. De urgentie is zeer hoog. Het College van B&W (en gemeenteraad) heeft de sleutel in handen om dit soort leed tegen te gaan. Want de overgrote deel van de Arnhemse moslims wil in Arnhem begraven worden conform de Islamitische richtlijnen. Samen met IBN wil zij dat borgen.

Graag vernemen wij op een zo'n kort mogelijk termijn een reactie van u wat de mogelijkheden zijn tot het overdragen van een locatie, met de juiste bestemming, waarop een Islamitisch begraafplaats gerealiseerd kan worden. Er zijn meerdere gesprekken gevoerd met u en uw ambtenaren over dit onderwerp. De meeste vragen van uw zijde zijn in onze ogen reeds beantwoord (ook hebben wij diverse potentiele locaties aangedragen). Wij zijn van mening dat de gemeente voldoende informatie heeft om een geschikte locatie aan te kunnen wijzen. Een locatie binnen of rondom Moscowa

ligt het meest voor de hand gelet op de bestaande bestemming. Hopelijk deelt u het gevoel van urgentie met ons, er is al veel kostbare tijd verloren gegaan.

Alvast bedankt.

Met vriendelijke groet,
mede namens de moskeebesturen en hun achterban

* Al Fath Moskee
* Turkiyem Moskee
* Stichting Islamitisch Centrum Arnhem-Zuid
* Ayasofya Moskee
* Bosnische Moskee
* Islamitisch Cultureel Centrum Nour Al Houda

[redacted] (vice-voorzitter IBN)

Islamitische Begraafplaatsen Nederland

Arnhem, 27 maart 2023

Onderwerp: Formeel (aanvullend) verzoek islamitische begraafplaats Arnhem

Geachte heer Roelofs, beste Bob,

Allereerst willen wij u en [redacted] danken voor de openhartige gesprekken die wij met elkaar hebben gevoerd de afgelopen maanden.

In ons gesprek van 2 maart jl. hebben wij, tevens namens de Arnhemse moskeeën, uitleg gegeven over de huidige situatie aangaande de ontwikkelingen tussen IBN en de Arnhemse moskeeën, enerzijds en Maqbara B.V. anderzijds. Er zijn helaas geen veranderingen ten opzichte van datgeen wat wij eind vorig jaar aan u en de heer Lagerberg hebben medegedeeld. Maqbara B.V. gaat op eigen voet verder en heeft aangegeven noch met IBN, noch met de Arnhemse moskeeën verder te willen gaan, dat is in strijd met de eerder gemaakte afspraken. Helaas hebben wij dus moeten concluderen dat Maqbara B.V., nadat de bestemmingsplanwijziging is doorgevoerd, een andere koers is gaan varen.

Deze situatie maakt dat IBN en de Arnhemse moskeeën nog steeds geen eigen begraafplaats hebben. Hier hebben wij het met elkaar uitvoerig over gehad. Het eerdere verzoek dat IBN namens de Arnhemse moskeeën heeft ingediend, is nog steeds van kracht. Voor de Arnhemse moskeeën en haar achterban is het van essentieel belang dat het eigenaarschap van de begraafplaats bij hen komt te liggen. We hebben met u een drietal opties besproken, waarbij een begraafplaats op het Moscowa terrein de meest reële optie is gelet op eerdere haalbaarheidsonderzoeken.

Ten aanzien van deze onderzoeken willen wij u graag verwijzen naar uw eigen email van 4 juni 2021. In die mail geeft de gemeente antwoorden op diverse vragen, zie bijlage “Vragen en beantwoording IBN”. In die reactie gaat de gemeente in op de haalbaarheid van de diverse opties. Destijds gaf de gemeente aan dat op korte termijn een kleiner deel van het terrein van Moscowa overgedragen zou kunnen worden. Daar willen wij alsnog graag op ingaan en met u kijken hoe wij dit ook snel kunnen effectueren. Hieronder het bewuste plaatje en citaten uit het schrijven van 4 juni 2021.

- Er is een kleiner deel van de gronden waar in het Beheer- en Ontwikkelplan Moscowa een grafveld is aangewezen. Deze gronden kunnen ter beschikking worden gesteld.



Conclusie
Bovenstaande is ook al eerder in gesprekken met jullie gedeeld. De ontwikkeling van een Islamitische begraafplaats van 5 ha is niet mogelijk. Op korte termijn is alleen het grafveld dat zowel de juiste bestemming als past binnen het beleid voor Moscowa beschikbaar. Uitbreiding van deze gronden vergt een ingewikkelde en tijdrovende procedure.

Verder hebben de Arnhemse moskeeën en een aantal nabestaanden van overledenen moslims, die op het Moscowa terrein begraven liggen, IBN de opdracht gegeven om met de gemeente te verkennen, welke mogelijkheden er zijn om voor de bestaande islamitische begraafplaatsen eeuwigdurend grafrust mogelijk te maken. Tegelijkertijd hebben wij u laten weten graag de huidige islamitische graven over te willen nemen inclusief de nog resterende (gereserveerdere) islamitische grafvelden. Dit is een aanvulling op ons eerder verzoek. Daar gaan wij graag met het college van B &W het gesprek over aan.

Met veel belangstelling wachten wij uw bericht af.

Met vriendelijke groet,

Mede namens de Arnhemse moskeeën

[redacted] (voorzitter IBN)
Tel: [redacted]
Email: bestuur@ib-nederland.nl

Bijlagen: mail 4 juni 2021

Aan:

De gemeenteraad van Arnhem

Postbus 9029

6800 EL Arnhem

raadsleden@arnhem.nl

Van:

Islamitische Begraafplaatsen Nederland (IBN)

Groningensingel 1191

6835 HZ Arnhem

bestuur@ib-nederland.nl

Arnhem, 7 april 2025

Betreft: Aanpassing van het voorstel aan de raad over een islamitische begraafplaats van IBN

Geachte raadsleden,

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft ons laten weten op korte termijn een voorstel aan uw raad voor te leggen.

Islamitische Begraafplaatsen Nederland (IBN) vertegenwoordigt de islamitische gemeenschap in Arnhem en onderstreept de dringende noodzaak van een islamitische begraafplaats in eigendom van de gemeenschap. Voor moslims is een begrafenis volgens islamitische tradities een fundamenteel recht, wat eigenaarschap en zeggenschap over de begraafplaats vereist om de grafrust voor altijd te waarborgen. De Wet op de Lijkbezorging (Wlb) biedt deze mogelijkheid. Arnhem, als diverse en inclusieve stad, heeft de plicht deze juridische ruimte te benutten en de Arnhemse islamitische gemeenschap de kans te geven haar eigen begraafplaats op te richten en te beheren.

Wij verzoeken uw college om het volgende concreet aan de raad voor te leggen:

Per direct een klein stuk grond op Moscowa
Wij verzoeken u vriendelijk om per direct het eerder besproken perceel van ca. 0,5 hectare met de juiste bestemming op Moscowa beschikbaar te stellen ten behoeve van de oprichting van een islamitische begraafplaats. Het betreffende perceel is weergegeven in de bijgevoegde afbeelding. Dit stelt ons in staat om op korte termijn te voorzien in de dringende behoefte binnen onze gemeenschap.



Vanaf maart 2032 uitbreiding naar een groter deel van Moscowa
Wij begrijpen dat er contractuele verplichtingen bestaan met Funecap die mogelijk herzien moeten worden. Wij stellen voor om in de komende periode met Funecap in overleg te treden om een groter stuk grond op Moscowa in gebruik te nemen als islamitische begraafplaats. Dit biedt de mogelijkheid om te anticiperen op de capaciteitsbehoefte van de Arnhemse islamitische gemeenschap voor de toekomst.

Langetermijnvisie en andere gemeentelijke gronden
Ten slotte wijzen wij op de vele andere gronden die de gemeente in eigendom heeft. Wij kunnen ons niet voorstellen dat er op langere termijn geen andere locaties denkbaar zijn die een functie als islamitische begraafplaats zouden kunnen krijgen. De islamitische gemeenschap kiest uitsluitend voor begraven en zal daarom op langere termijn een onevenredig groot deel van de begraafruimte in de gemeente nodig hebben.

Met vredige groet,

Mohamed El Haddad
Voorzitter

Islamitische Begraafplaatsen Nederland (IBN)

GEMEENTERAAD ARNHEM
OVERZICHT INSPREKERS

Raadsvoorstel 'Verzoek IBN eigen islamitische begraafplaats’

Aangemelde insprekers

	Naam	(Namens) Organisatie
1.	Khaled Mouhouti	Islamitische Begraafplaatsen Nederland (IBN)

Manier van inspreken

De insprekers krijgen vijf minuten om hun bijdrage te geven. Vervolgens is er ruimte om vragen te stellen. Mochten zich nog meer insprekers melden, kan dit nog veranderen in een rondetafelgesprek. Daarna wordt gestart met de meningsvormende bespreking.

GEMEENTERAAD ARNHEM
BEHANDELRESULTAAT

Raadsvoorstel ‘Verzoek IBN eigen islamitische begraafplaats’

Fasering

- ☑ Informatieve bespreking
- ☑ Meningsvormende bespreking
- ☐ Bespreking Moties & Amendementen
- ☐ Besluitvormende vergadering

Eerdere besprekingen

Aanwezig

De raadsleden/fractievolgers Aït Chrif (PvdA), Usta (DENK), Manders (Arnhem Centraal), Eppich (VVD), Loor (D66), Groot (CDA), Van Plateringen (BurgerBelang Arnhem), Neutkens (Volt), De Boef (GroenLinks), Philips (PvdD).

De fracties SP, PVV, FvD, Groep van den Broek en ChristenUnie waren niet aanwezig.

Verder aanwezig: Roelofs (wethouder), Van Haard, Joosten (ambtelijke ondersteuning)

Bespreking

De bespreking is gestart met de informatieve bespreking. Er was één inspreker:

1.	Khaled Mouhouti	Islamitische Begraafplaatsen Nederland (IBN)

De inspreker een bijdrage gedeeld. Vervolgens heeft de raadskamer de gelegenheid gehad tot het stellen van vragen. Omwille van de tijd is besloten niet meer te starten met de meningsvormende bespreking.

Toezeggingen

Er zijn geen toezeggingen gedaan.

Conclusie

Aan het einde van de vergadering is geconcludeerd dat de informatieve bespreking is afgerond. Op een later moment wordt vervolgd met de meningsvormende bespreking.

De raadsadviseur,

R. Oosthout

De voorzitter,

M. De Vries

GEMEENTERAAD ARNHEM
BEHANDELADVIES

1. Raadsvoorstel ‘Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting BVO DRAN 2026 – 2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025)’;
2. Raadsvoorstel ‘Maatwerk in leerlingenvervoer’

Fasering

- ☑ Informatieve bespreking
- ☑ Meningsvormende bespreking
- ☐ Bespreking Moties & Amendementen
- ☐ Besluitvormende vergadering

Procedure:

Datum vergadering
14-05-2025

Type voorstel
Twee raadsvoorstellen vanuit het college van B&W.

Spreekrecht publiek?
Ja

Voorgesteld resultaat:
Start en afronding van de informatieve en meningsvormende bespreking.

Informatieve bespreking:
Geen aanmeldingen om in te spreken.

Meningsvormende bespreking:
Er wordt in maximaal twee termijnen vergaderd waarin de raadskamer in gesprek gaat met het college.

Voorgesteld besluit / Kernboodschap

Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting BVO DRAN 2026-2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025)
De raad wordt voorgesteld om de zienswijze op de ontwerp meerjarenprogrammabegroting 2026-2029 (inclusief de gewijzigde begroting 2025) vast te stellen en het bestuur van de BVO DRAN hiervan in kennis te stellen.

Maatwerk in leerlingenvervoer
De raad wordt voorgesteld om de wijziging van de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Arnhem 2020 vast te stellen.

Aandachtspunten

De beide raadsvoorstellen worden gezamenlijk in één raadskamer besproken vanwege de inhoudelijke samenhang.

Informatieve bespreking
Voor beide raadsvoorstellen zijn ten tijde van het publiceren van de agenda geen aanmeldingen ontvangen om in te spreken.

Meningsvormende bespreking
Er wordt gestart met de meningsvormende bespreking. De beide raadsvoorstellen worden gezamenlijk in één meningsvormende bespreking van twee termijnen besproken. De aanwezige raadsfracties kunnen over beide raadsvoorstellen in hun termijn vragen stellen.

Contactgegevens

Portefeuillehouder:
Eva van Esch

Ambtenaar
Elize Sopacuwa
elize.sopacuwa@arnhem.nl
+31263774384

Raadsadviseur
Robin Oosthout
robin.oosthout@arnhem.nl
+31625776491

Aandachtspunten

Inhoudelijke aandachtspunten

1. Meerjarenprogrammabegroting BVO DRAN 2026 – 2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025)

Het betreft het vaststellen van de zienswijze op de ontwerpbegroting. De deadline voor het indienen van een zienswijze ligt op 30 mei 2025.

2. Maatwerk in leerlingenvervoer

Het raadsvoorstel beoogt de kilometervergoeding voor eigen vervoer te verhogen naar het landelijke belastingvrije tarief en de eigen bijdrage voor OV-vergoeding te schrappen. Indien het voorstel wordt aangenomen zal de aanpassing met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024 gelden.

Moties en Toezeggingen

Niet van toepassing

Voorgestelde behandelwijze

Informatieve bespreking

Er zijn ten tijde van het publiceren van de agenda geen aanmeldingen om in te spreken.

Meningsvormende bespreking

De raadsvoorstellen worden gezamenlijk in één meningsvormende bespreking van twee termijnen besproken. De aanwezige raadsfracties kunnen over beide raadsvoorstellen in hun termijn vragen stellen.

De orde is als volgt:

- Iedere fractie heeft twee termijnen, waarin meningen kunnen worden verkondigd of politieke vragen kunnen worden gesteld.
- De portefeuillehouder reageert na een termijn van de raad als alle fracties aan het woord zijn geweest. De portefeuillehouder beantwoordt de gestelde vragen, waarbij die antwoorden kan samenvoegen waardoor herhaling van vrijwel overeenkomstige punten achterwege blijft. De voorzitter ziet erop toe dat de beantwoording van de wethouder ter zake is en in gaat op de gestelde vragen.
- Interrupties (in de vorm van een korte vraag of opmerking zonder inleiding) zijn in alle termijnen toegestaan. Zoals altijd kan de voorzitter interrupties beperken.

Mogelijk resultaat:

- Partijen zijn het eens, het voorstel wordt doorgeleid naar de besluitvormende fase
- Partijen zijn het niet (volledig) eens en overwegen moties en/of amendementen. Het voorstel wordt doorgeleid naar de Bespreking van Moties en Amendementen.

RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 4544967

Onderwerp: Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting BVO DRAN 2026-2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025)

Kernboodschap

Arnhem is samen met 17 andere gemeenten een samenwerkingsverband aangegaan voor het doelgroepenvervoer. Dit vervoer wordt uitgevoerd onder de naam Avan. De organisatie die zich bezig houdt met de bedrijfsvoering hiervan, BVO DRAN, maakt jaarlijks een meerjarenprogrammabegroting. Aan de raden van de deelnemende gemeenten wordt vervolgens om een zienswijze gevraagd. Het bestuur van BVO DRAN stelt na het ontvangen van alle zienswijzen de begroting definitief vast.

Voorstel

1. Kennis te nemen van de ontwerp meerjarenprogrammabegroting BVO DRAN 2026-2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025).
2. De zienswijze op de ontwerp meerjarenprogrammabegroting 2026-2029 (inclusief de gewijzigde begroting 2025) vast te stellen en het bestuur van de BVO DRAN hiervan in kennis te stellen.

Inleiding

De BVO DRAN is verantwoordelijk voor de uitvoering van het doelgroepen- en maatwerkvervoer in de 18 gemeenten in deze regio, waaronder Arnhem. Dit vervoer wordt uitgevoerd onder de naam Avan. In de nu voorliggende ontwerpbegroting is de gewijzigde begroting 2025 geïntegreerd in de meerjarenbegroting 2026-2029.

Op grond van artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen dient de ontwerpbegroting 12 weken voordat het bestuur de begroting vaststelt, te worden voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten om een zienswijze kenbaar te maken over de ontwerpbegroting. Arnhem is één van 18 deelnemende gemeenten. De zienswijze dient uiterlijk 30 mei 2025 verstuurd te worden aan het bestuur van de BVO DRAN. Het bestuur van BVO DRAN stelt na het ontvangen van alle zienswijzen de begroting definitief vast indachtig de ingebrachte zienswijzen. De begroting zal voor vaststelling worden geagendeerd in de bestuursvergadering van BVO DRAN van 26 juni 2025.

GEMEENTE Arnhem

Beoogd effect

De raad inzicht geven in de ontwerp meerjarenprogrammabegroting 2026-2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025) van BVO DRAN met de mogelijkheid erop te reageren.

Argumenten

1.1 Er ligt nu een ontwerpbegroting voor, inclusief een begrotingswijziging 2025.

Om de gemeenteraden een deugdelijke en leesbare ontwerpbegroting aan te bieden om een zienswijze op in te dienen, heeft de vervoersorganisatie een ontwerpbegroting opgesteld. Om transparantie te bieden is ervoor gekozen een kaderbrief op te stellen en daarin aan te geven welke wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van de vorige versie. De kaderbrief 2026 is in het algemeen bestuur van 3 oktober 2024 vastgesteld. In de gewijzigde begroting 2025 en de ontwerpbegroting 2026-2029 zijn de uitgangspunten uit deze Kaderbrief meegenomen. Deze Kaderbrief ontvangt u als bijlage bij deze raadsbrief. In de inleiding van de MJPB staan de uitgangspunten nog eens nader uitgewerkt.

1.2 De ontwerpbegroting is goed afgestemd met de gemeente Arnhem.

De ontwerpbegroting is goed afgestemd in diverse overleggen en de gemeenten hebben de gelegenheid gekregen om aanpassingen door te voeren. De portefeuillehouder zit namens de gemeente in het bestuur van BVO DRAN en is in die hoedanigheid ook betrokken bij de ontwerpbegroting en de gemeentelijke aanpassingen.

1.3 "Financiële gegevens BVO DRAN 2024" wordt ter kennisname aangeboden.

In artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat het bestuur van de BVO DRAN de voorlopige jaarrekening 2024 uiterlijk 30 april 2024 aan de raden van de deelnemende gemeenten verstrekt. Deze verplichting is ook in artikel 20 van de Regeling BVO DRAN opgenomen.

2.1 Op grond van artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen krijgt de raad de gelegenheid zijn zienswijze op de ontwerpbegroting kenbaar te maken aan de BVO DRAN.

De zienswijze dient uiterlijk 30 mei 2025 verstuurd te worden aan het bestuur van de BVO DRAN. Het bestuur stelt na het ontvangen van alle zienswijzen de begroting definitief vast indachtig de ingebrachte zienswijzen. De begroting zal voor vaststelling worden geagendeerd in de bestuursvergadering van BVO DRAN van 26 juni 2025.

Bij dit voorstel is een concept-zienswijze(brief) gevoegd, die is gebaseerd op de genoemde argumenten, kanttekeningen en risico's voor zover die van toepassing zijn voor de BVO DRAN.

GEMEENTE Arnhem

Kanttekeningen en risico's

1.1 *De regeling kent een open einde systematiek.*
De inrichting van het vervoer is gebaseerd op een 'open einde' systematiek. Dit betekent dat de kosten oplopen wanneer een gemeente meer vervoer inbrengt of dat er in een periode meer ritten hebben plaatsgevonden dan begroot. Dit kan een financieel risico met zich meebrengen. Hierin is door de BVO DRAN deels al voorzien door voor de jaren 2026 t/m 2029 ieder jaar de cijfers aan te passen, uitgaande van de groei (of stabilisatie) in het vervoer van de voorgaande jaren. Door periodiek inzicht te geven in het volume van het aantal ritten en de bijbehorende kosten worden de gevolgen van verwachtte toenames van ritten en/of kosten door de BVO DRAN gecommuniceerd met de gemeenten.

1.2 *Verwachte kosten volumegroei en prijsindex 2026-2029 zijn niet meegenomen in de Arnhemse begroting.*
Arnhem houdt, zoals veel gemeenten, in de begroting geen rekening met de volumegroei en prijsindex voor de komende jaren. Uitgangspunt is dat uit de algemeen beschikbaar gestelde gelden de volumegroei en prijsindex worden gedekt. De kosten zoals nu opgenomen in de ontwerpbegroting van de BVO DRAN zijn daarom niet één op één overgenomen in de Arnhemse ontwerpbegroting.

Participatie

Gelet op de inhoud van dit onderwerp is (burger)participatie hier niet van toepassing.

Financiën

De ontwerpbegroting 2026-2029 (inclusief wijzigingsbegroting 2025) BVO DRAN heeft financiële gevolgen voor de gemeente Arnhem. De Arnhemse begroting voor 2026 en verder moet nog worden vastgesteld. Als de uitgangspunten van de DRAN-begroting worden gevolgd, dan zou dat voor Arnhem leiden tot de volgende cijfers:

MJPB 2026-2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025 BVO DRAN)						
Bijdrage Arnhem						
	Primaire begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Vraagafhankelijk vervoer	2.831.054	2.533.192	2.897.683	3.255.690	3.565.172	3.904.286
Routevervoer	3.553.571	3.027.530	3.356.283	3.724.429	4.137.338	4.601.208
Overhead	221.326	234.732	232.246	241.347	250.935	260.500
Totale bijdrage	6.605.951	5.795.454	6.486.212	7.221.466	7.953.445	8.765.994

Er zijn een aantal ontwikkelingen waardoor de gewijzigde begroting is verlaagd:

- De verlaging van de gewijzigde begroting 2025 voor vraagafhankelijk vervoer en routeververvoer komt doordat de inschatting van de lasten op basis van de maanden september 2024 t/m november 2024 lager is dan eerder verwacht.
- Vanaf 1 augustus 2024 wordt het routevervoer na aanbesteding gereden volgens nieuwe contractafspraken en een nieuwe perceelindeling. Dit heeft tot gevolg dat er efficiency voordelen behaald worden in de uitvoering
- In de primair begroting 2025 is een NEA-indexatie van 4,3% opgenomen. In de gewijzigde begroting 2025 is de vastgestelde NEA-indexatie van 1,5% verwerkt. Vanwege een nacalculatie effect over 2024 valt de NEA-indexatie lager uit. Dit geldt voor vraagafhankelijk vervoer en routevervoer, ook heeft dit een meerjarig effect.

In Turap 1 en de Perspectiefnota 2026 is rekening gehouden met de gegevens en informatie van de BVO DRAN, waaronder de concept cijfers van de MJPB 2026-2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025).

Uitvoering

30 mei 2025: Einde indieningstermijn zienswijzen, gemeente Arnhem dient op deze datum een (concept) zienswijze ingediend te hebben bij BVO DRAN.
26 juni 2025: Behandeling begroting 2026-2029 (inclusief gewijzigde begroting 2026) ter vaststelling in het bestuurlijk overleg van de BVO DRAN.

Communicatie

Na goedkeuring in de raad wordt de bijgevoegde zienswijze verstuurd aan de BVO DRAN.
De vastgestelde begroting en de reactie/verwerking van de zienswijzen zal uw raad na 26 juni 2025 ter kennisgeving worden aangeboden.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Bijlage 1: Aanbiedingsbrief Ontwerp MJPB 2026-2029 incl. gewijzigde begroting 2025
- Bijlage 2: Geactualiseerde Kaderbrief 2026
- Bijlage 3: Ontwerp MJPB 2026-2029 incl. gewijzigde begroting 2025
- Bijlage 4: Zienswijze raad - Begroting BVO-DRAN 2025-2028 (inclusief gewijzigde begroting 2024)

RAADSVOORSTEL

Besluit van	
Zaaknummer	4544967

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 april 2025;

gelet op artikel 35 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen van de Gemeentewet;

besluit:

De zienswijze op de ontwerp meerjarenprogrammabegroting 2026-2029 (inclusief de gewijzigde begroting 2025) vast te stellen en het bestuur van de BVO DRAN hiervan in kennis te stellen.

De griffier, De voorzitter,

GEMEENTE Arnhem

Aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten
in de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie
Doelgroepenvervoer regio Arnhem-Nijmegen

Datum:	28 februari 2025
Onderwerp:	Ontwerpbegroting BVO DRAN

Geachte heer/mevrouw,

Bijgaand ontvangt u de Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2026-2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025), zoals vastgesteld in de bestuursvergadering van de Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer regio Arnhem-Nijmegen (BVO DRAN) van 27 februari 2025.

De ontwerpbegroting is gebaseerd op de algemene uitgangspunten uit de Kaderbrief 2026 en de door gemeenten aangegeven afwijkende uitgangspunten. In afwijking op de algemene uitgangspunten uit de Kaderbrief 2026 is door het algemeen bestuur van de BVO DRAN op 27 februari 2025 besloten om in de ontwerpbegroting de structurele jaarlijkse NEA indexatie van de vervoerskosten te verhogen van +3,0% naar +4,3%. Een toelichting op dit besluit is opgenomen in de ontwerpbegroting (pagina 7, onderdeel “NEA indexatie”).

De periode voor het indienen van zienswijze(n) start op 28 februari 2025 en loopt tot en met 30 mei 2025. Vriendelijk verzoek om uw zienswijze(n) (ook) digitaal te versturen naar secretariaat@vervoersorganisatie.nl.

De begroting zal voor vaststelling worden geagendeerd in de bestuursvergadering van de gemeenschappelijke regeling BVO DRAN van 26 juni 2025.



Namens het bestuur van de BVO DRAN

M. van den Beucken
Secretaris BVO DRAN

Vervoersorganisatie Regio Arnhem Nijmegen
Eusebiusbuitensingel 53
6828 HZ Arnhem
www.vervoersorganisatie.nl
info@vervoersorganisatie.nl
026 3775204
KVK: 66191084
BTW: 856435065B01
IBAN: NL70 BNGH 0285 1694 91

Kaderbrief 2026

Versie: 23 september 2024

regio arnhem nijmegen VERVOERSORGANISATIE

Inhoudsopgave

1. Inleiding 3

2. Algemene ontwikkelingen 4

3. Financiële uitgangspunten 7

1. Inleiding

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is in artikel 34b bepaald dat het bestuur van een bedrijfsvoerings-organisatie voor 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de raden van de deelnemende gemeenten inzicht geeft in de algemene financiële en beleidsmatige kaders.

De Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer regio Arnhem-Nijmegen (BVO DRAN) is een intergemeentelijke samenwerking in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie. De BVO DRAN is verantwoordelijk voor de uitvoering van het doelgroepenvervoer en is daarbij beleidsondersteunend.

De deelnemende gemeenten nemen zelf beleidsbeslissingen en zijn verantwoordelijk voor het stellen van de beleidsmatige kaders. Hierdoor wordt door het bestuur van de BVO DRAN een kaderbrief vastgesteld waarin enkel inzicht wordt gegeven in de te verwachten ontwikkelingen en algemene financiële kaders voor de komende jaren.

Met deze Kaderbrief 2026 geeft het bestuur (procesmatig) dit inzicht ter voorbereiding op de Meerjarenprogramma-begroting (MJPB) 2026-2029 en de gewijzigde begroting 2025 van de BVO DRAN. Dit stelt de deelnemende gemeenten in staat daarop in hun begrotingscyclus te kunnen anticiperen.

Door de vervoersorganisatie wordt een concept ontwerp MJPB 2026-2029 en gewijzigde begroting 2025 opgesteld. Dit concept van de ontwerpbegroting is gebaseerd op de algemene uitgangspunten uit de vastgestelde Kaderbrief 2026 en de door gemeenten aangegeven afwijkende uitgangspunten.

Om te komen tot tijdige vaststelling van de MJPB 2026-2029 wordt onderstaande planning gehanteerd. Binnen deze planning is rekening gehouden met de wettelijke termijn uit de Wgr (art. 35, lid 1). Volgens de wet zendt het bestuur de ontwerpbegroting minimaal twaalf weken voor vaststelling van de begroting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten. De BVO DRAN heeft in de planning met een ruimere periode rekening gehouden, er bevinden zich zeventien weken tussen toezending van de ontwerpbegroting en vaststelling van de begroting.

PROCESSTAP MJPB 2026-2029	DATUM
Behandeling voorbereidend ambtelijk overleg	6 februari 2025
Vaststelling ontwerp MJPB 2026-2029 door algemeen bestuur	27 februari 2025
Verzending ontwerp MJPB 2026-2029 aan gemeenten	28 februari 2025
Deadline indienen zienswijze door gemeenteraden	30 mei 2025
Oordeel over zienswijze door algemeen bestuur	6 juni 2025
Behandeling voorbereidend ambtelijk overleg	5 juni 2025
Vaststelling MJPB 2026-2029 door algemeen bestuur	26 juni 2025
Verzending MJPB 2026-2029 aan gemeenten en provincie	27 juni 2025

Hoofdstuk 2 behandelt de algemene ontwikkelingen die van invloed zijn op de (gewijzigde) begroting vanaf 2025. In hoofdstuk 3 worden de financiële uitgangspunten voor het opstellen van de MJPB 2026-2029 en de gewijzigde begroting 2025 per begrotingspost weergegeven.

2. Algemene ontwikkelingen

Ontwikkelingen zijn afhankelijk van de componenten prijs (P) per eenheid en hoeveelheid (Q).

De prijs (P) per perceel is contractueel vastgelegd en is daarmee een gegeven en enkel nog onderhevig aan een jaarlijkse prijsindexatie (NEA index). De NEA indexatie wordt in opdracht van het Sociaal Fonds Mobiliteit door een onafhankelijke partij jaarlijks bepaald op basis van de meest recente gemiddelde kostenontwikkelingen in de branche. (www.sfmobiliteit.nl/nea-index)

In de nieuwe ontwerpbegroting wordt de werkelijke NEA indexatie per 1 januari 2025 verwerkt. Voor de jaren vanaf 2026 en verder zal blijvend worden gerekend met een structurele jaarlijkse NEA indexatie van +3,0%.

Een deel van de huidige contracten met vervoerders zijn ingegaan op 1 augustus 2020. Na een initiële looptijd van 4 jaar, is een verlenging van 2 jaar overeengekomen. De huidige contractperiode met deze vervoerders eindigt op 31 juli 2026 en betreft de eerste verlengingsmogelijkheid. Bij verlenging van deze contracten kan maximaal drie maal een contractduur van 2 jaar worden overeengekomen. In het vraagafhankelijk vervoer heeft bij drie van de vier percelen een eerste verlenging van 2 jaar plaatsgevonden. In het routevervoer is dit bij zes van de negen percelen overeengekomen.

Het bij de verlenging overeengekomen tarief wordt verwerkt in de ontwerpbegroting. Dit tarief is nog steeds gebaseerd op het tarief uit de oorspronkelijke contracten uit 2020 voor vraagafhankelijk vervoer en routevervoer. De bij verlenging overeengekomen vergoeding voor de meerkosten van zero emissie gereden vervoer wordt binnen de afgesproken kaders expliciet in de ontwerpbegroting verwerkt.

Voor de overige percelen heeft in 2023 een aanbestedingsprocedure plaatsgevonden. Deze contracten met vervoerders zijn ingegaan op 1 augustus 2024 en hebben een initiële looptijd van 6 jaar, waardoor de huidige contractperiode eindigt op 31 juli 2030. Bij verlenging van deze contracten kan maximaal twee maal een contractduur van 2 jaar worden overeengekomen.

Het contractueel overeengekomen tarief wordt verwerkt in de ontwerpbegroting. In de tarieven volgend uit de contracten die zijn ingegaan op 1 augustus 2024 zijn, met uitzondering van de kosten voor zero emissie aangedreven rolstoelbussen, alle kosten voor de transitie naar volledig zero emissie gereden vervoer meegenomen.

Bij alle contracten binnen het vraagafhankelijk vervoer wordt vanaf de tweede helft van 2026 rekening gehouden met meerkosten zero emissie naar aanleiding van de infasering van zero emissie aangedreven rolstoelbussen. Op basis van huidige inzichten wordt rekening gehouden met een kostenstijging van circa +5%. De budgetten voor deze meerkosten worden expliciet in de ontwerpbegroting opgenomen. Bij het routevervoer leidt de infasering van de rolstoelbussen naar verwachting nauwelijks tot meerkosten. In de ontwerpbegroting worden hiervoor geen budgetten opgenomen.

Het contract met het callcenter is ingegaan op 1 augustus 2020. Na een initiële looptijd van 3 jaar, is een verlenging van 2 jaar overeengekomen. De huidige contractperiode met het callcenter eindigt op 31 juli 2025 en betreft de eerste verlengingsmogelijkheid. Uiterlijk 1 februari 2025 wordt een besluit genomen over de tweede verlengingsperiode van 2 jaren. Bij dit contract kan maximaal drie maal een verlenging van 2 jaar worden overeengekomen. Ook hier is de prijs (P) contractueel vastgelegd en enkel nog onderhevig aan jaarlijkse indexatie (CPI index).

Naar eerdere verwachting zou de financiering vanuit de Rijksoverheid van de kostenontwikkeling binnen het reguliere OV (motie Bikker) beperkt blijven tot 2024. Hiervan uitgaande is in de MJPB 2025-2028 rekening gehouden met een hogere indexatie (+13,82%) van de reizigersbijdrage per 1 januari 2025 door een inhaalslag van niet aan de reiziger doorbelaste kostenontwikkeling (+11,72%) uit 2024. Vanuit de provincie Gelderland is inmiddels gecommuniceerd dat de financiering vanuit de Rijksoverheid een structureel karakter heeft. De verwacht indexatie van de reizigersbijdrage vanaf 1 januari 2025 kan nu gebaseerd worden op de prognose van het Samenwerkingsverband van decentrale ov-autoriteiten (DOVA) en is +3,3%. De definitieve indexatie wordt eind november door de provincie bepaald.

De hoeveelheid (Q) is afhankelijk van het feitelijk gebruik. Analyses van dit gebruik laten vanaf de start van AVAN tot aan de start van de Coronacrisis over de gehele linie een toename zien. Aansluitend aan de Coronacrisis is er een herstel naar vervoersvolumes zonder zogenaamde Coronaeffecten; er is een nieuw nulpunt ontstaan.

Net als bij de vorige begrotingscyclus wordt daardoor als uitgangspunt voor de hoeveelheden vervoer in de nieuwe ontwerpbegroting gekeken naar recente periodes. Ter bepaling van de hoeveelheden vervoer wordt de periode september tot en met november van het voorgaand jaar gebruikt. Uit analyses gedurende 2024 is gebleken dat deze 3 maanden een goede indicatie zijn om als uitgangspunt te dienen voor de eerste 6 maanden van het nieuwe jaar.

Voor de jaarlijks verwachte toename van het routevervoer worden dezelfde algemene uitgangspunten gehanteerd als in de vorige meerjarige begrotingen van de BVO DRAN. Vanaf de 7^{e} maand van het nieuwe jaar wordt rekening gehouden met een verdere toename ten opzichte van het eerste half jaar van het gebruik van vervoer in het kader van jeugdwet (+15%), dagbesteding (+5%) en leerlingenvervoer (+5%). Deze percentages blijven reële inschattingen van de jaarlijkse vervoerstoename vanaf 2025.

Het algemeen uitgangspunt voor de jaarlijks verwachte toename van het vraagafhankelijk vervoer wordt naar beneden bijgesteld tot +5%, dit was voorheen +10%. Met name de prognoses uit het Wmo voorspelmodel van de VNG over het verwachte Wmo gebruik in onze regio geven aanleiding en onderbouwing om in de MJPB 2026-2029 uit te kunnen gaan van een jaarlijkse toename van +5% voor het vraagafhankelijk vervoer vanaf 2025. Nog steeds wordt vanaf de 7^{e} maand van het nieuwe jaar rekening gehouden met toename van het vraagafhenkelijk vervoer.

De kosten van de BVO DRAN bestaan uit twee componenten, namelijk circa 95% vervoerskosten (inclusief kosten voor het callcenter) en ongeveer 5% kosten voor de overhead. De overhead betreft de kosten voor de vervoersorganisatie, de uitvoerende organisatie binnen de gemeenschappelijke regeling. Binnen de begroting overhead is structureel een taakstelling van -3% opgenomen.

Met betrekking tot de vervoerskosten kunnen gemeenten op basis van haar eigen beleid en keuzes invloed uitoefenen op de omvang van de vervoerskosten, aangezien daarmee de inzet van vervoer (Wmo, dagbesteding, jeugdwet en/of leerlingenvervoer) beperkt kan worden. De afgelopen jaren zijn meerdere mogelijke beheersmaatregelen (o.a. het Knoppenplan (2018) en het “Syntheserapport Financiële toekomst Vraagafhankelijk WMO-vervoer Avan” (2020)) door de vervoersorganisatie met de gemeenten gedeeld.

Op verzoek van een gemeente kan worden afgeweken van de algemene uitgangspunten voor het opstellen van de meerjarige begroting vervoerskosten. Dit verzoek gaat gepaard met een (financiële) onderbouwing van het verwachte effect veroorzaakt door de gewenste (beleids)wijziging. Ter ondersteuning voor het opstellen van de onderbouwing kan de vervoersorganisatie desgevraagd haar deskundigheid inbrengen. In het verleden door gemeenten aangegeven afwijkende uitgangspunten voor de meerjarige toename van het vervoer blijven, voor zover nog relevant, gehandhaafd bij het opstellen van de ontwerpbegroting.

Voor de kosten callcenter wordt, door de directe afhankelijkheid met het vraagafhankelijk vervoer, de periode september tot en met november van het voorgaand jaar gebruikt als uitgangspunt voor het opstellen van de nieuwe meerjarige begroting. De jaarlijkse toename vraagafhankelijk vervoer (+5%) wordt ook gebruikt voor de meerjarige begroting kosten callcenter.

In 2024 komen de bestedingen BVO lasten naar verwachting iets lager uit dan de begroting. Ten behoeve van het opstellen van de MJPB 2026-2029 en de gewijzigde begroting 2025 wordt geanalyseerd welke effecten structureel van aard zijn. Op basis van deze analyse wordt de meerjarige begroting BVO lasten geactualiseerd.
Binnen de gewijzigde begroting BVO lasten 2025 wordt voor de indexatie een splitsing gemaakt tussen de personeelskosten en de overige budgetten. Indexatie van de personeelskosten vindt voor dat jaar plaats op basis van de meest actuele cao afspraken. Voor de overige budgetten in 2025 en de totale BVO lasten vanaf 2026 wordt geïndexeerd op basis van de CPI index.

3. Financiële uitgangspunten

3.1 Meerjarenprogrammabegroting 2026-2029

Voor het opstellen van de MJPB 2026-2029 worden per begrotingspost uitgangspunten gekozen ten aanzien van prijs en hoeveelheid. Op basis van deze uitgangspunten worden per jaar de verwachte lasten en baten bepaald. Met behulp van de reeds vastgestelde verdeelsleutels worden vervolgens de meerjarige bijdragen per deelnemer bepaald. In onderstaand schema worden de uitgangspunten benoemd.

	Begrotingspost	L/B	Prijs	Hoeveelheid
P1	Vervoer vraagafhankelijk (verlenging)	Lasten	Tarieven contract (indexatie vanaf 1-1-2021 obv NEA index)	Ervaringscijfers 2024
P1	Budget zero emissie vraagafhankelijk (verlenging)	Lasten	Percentage meerkosten zero emissie gereden vervoer	Prognose aandeel zero emissie gereden vervoer
P1	Vervoer vraagafhankelijk (aanbesteding)	Lasten	Tarieven contract (indexatie vanaf 1-1-2024 obv NEA index)	Ervaringscijfers 2024
P1	Callcenter vraagafhankelijk	Lasten	Tarief contract (indexatie vanaf 1-1-2021 obv CPI index)	Ervaringscijfers 2024
P1	Reizigersbijdragen vraagafhankelijk	Baten	Indexatie OV tarieven busvervoer BRENG	Ervaringscijfers 2024
P2	Vervoer routegebonden (verlenging)	Lasten	Tarieven contract (indexatie vanaf 1-1-2021 obv NEA index)	Ervaringscijfers 2024
P2	Budget zero emissie routegebonden (verlenging)	Lasten	Percentage meerkosten zero emissie gereden vervoer	Prognose aandeel zero emissie gereden vervoer
P2	Vervoer routegebonden (aanbesteding)	Lasten	Tarieven contract (indexatie vanaf 1-1-2024 obv NEA index)	Ervaringscijfers 2024
O1	Bedrijfsvoerings-organisatie	Lasten	Indexatie obv CPI index	Ervaringscijfers 2024

Tabel 1: uitgangspunten MJPB 2026-2029

3.2 Gewijzigde begroting 2025

Voor het opstellen van de gewijzigde begroting 2025 worden per begrotingspost uitgangspunten gekozen ten aanzien van prijs en hoeveelheid. Op basis van deze uitgangspunten worden de verwachte lasten en baten bepaald. Met behulp van de reeds vastgestelde verdeelsleutels worden vervolgens de bijdragen per deelnemer bepaald. In onderstaand schema worden de uitgangspunten benoemd.

	Begrotingspost	L/B	Prijs	Hoeveelheid
P1	Vervoer vraagafhankelijk (verlenging)	Lasten	Tarieven contract (indexatie vanaf 1-1-2021 obv NEA index)	Ervaringscijfers 2024
P1	Budget zero emissie vraagafhankelijk (verlenging)	Lasten	Percentage meerkosten zero emissie gereden vervoer	Prognose aandeel zero emissie gereden vervoer
P1	Vervoer vraagafhankelijk (aanbesteding)	Lasten	Tarieven contract (indexatie vanaf 1-1-2024 obv NEA index)	Ervaringscijfers 2024
P1	Callcenter vraagafhankelijk	Lasten	Tarief contract (indexatie vanaf 1-1-2021 obv CPI index)	Ervaringscijfers 2024
P1	Reizigersbijdragen vraagafhankelijk	Baten	Indexatie OV tarieven busvervoer BRENG	Ervaringscijfers 2024
P2	Vervoer routegebonden (verlenging)	Lasten	Tarieven contract (indexatie vanaf 1-1-2021 obv NEA index)	Ervaringscijfers 2024
P2	Budget zero emissie routegebonden (verlenging)	Lasten	Percentage meerkosten zero emissie gereden vervoer	Prognose aandeel zero emissie gereden vervoer
P2	Vervoer routegebonden (aanbesteding)	Lasten	Tarieven contract (indexatie vanaf 1-1-2024 obv NEA index)	Ervaringscijfers 2024
O1	Bedrijfsvoerings-organisatie	Lasten	Indexatie obv loonindexatie cao en CPI index	Ervaringscijfers 2024

Tabel 2: uitgangspunten gewijzigde begroting 2025

Ontwerp MJPB 2026-2029 BVO DRAN

(inclusief gewijzigde begroting 2025)

Versie: 30 januari 2025

regio arnhem nijmegen VERVOERSORGANISATIE

Inhoudsopgave

1. Inleiding 3

1.1. Procedure begroting 5
1.2. Uitgangspunten MJPB 2026-2029 5
1.3. Uitgangspunten gewijzigde begroting 2025 9
1.4. Afwijkende uitgangspunten gemeenten 12

2. Beleidsbegroting 14

2.1. Programmaplan 14
2.1.1. Programma vraagafhankelijk vervoer 15
2.1.2. Programma routevervoer 16
2.1.3. Overzicht overhead 18
2.2. Paragrafen 18
2.2.1. Weerstandsvermogen en risicobeheersing 19
2.2.2. Financiering 21
2.2.3. Bedrijfsvoering 22

3. Financiële begroting 24

3.1. Overzicht baten en lasten 24
3.2. Toelichting baten en lasten 24
3.3. Reserves en voorzieningen 25

Bijlage 1: Overzicht baten en lasten per taakveld 27

Bijlage 2: Overzicht gemeentelijke bijdragen 28

Bijlage 3: Geprognosticeerde balans 30

1. Inleiding

Hierbij treft u de Meerjarenprogrammabegroting (MJPB) 2026-2029, inclusief de gewijzigde begroting 2025, van de Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem Nijmegen (BVO DRAN) aan.

Het Algemeen Bestuur heeft met vaststelling van de Kaderbrief 2026 de algemene financiële uitgangspunten voor de opbouw van de meerjarige begroting bepaald. De deelnemende gemeenten nemen zelf beleidsbeslissingen en zijn verantwoordelijk voor het stellen van de beleidsmatige kaders.

Voor het opstellen van de MJPB zijn door de BVO DRAN de algemene uitgangspunten gehanteerd, tenzij een deelnemende gemeente het verzoek heeft ingediend hiervan af te wijken of er op basis van nadere analyses door de BVO DRAN is gekozen voor een afwijkend algemeen uitgangspunt. In paragraaf 1.2 en 1.3 wordt ingegaan op de algemene financiële uitgangspunten van deze MJPB. Door gemeenten gewenste afwijkingen worden in paragraaf 1.4 toegelicht.

Besluit Begroting en Verantwoording
Bij het opstellen van een meerjarige begroting voor Gemeenschappelijke Regelingen (GR) dient te worden geconformeerd aan het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV). Dit zorgt voor de volgende opzet van de MJPB van de BVO DRAN.

In de basis bestaat de begroting uit 2 onderdelen (art. 7 lid 1 BBV):
- de beleidsbegroting (hoofdstuk 2)
- de financiële begroting (hoofdstuk 3)

De beleidsbegroting bestaat ook uit 2 onderdelen (art. 7 lid 2 BBV):
- het programmaplan (paragraaf 2.1)
- de paragrafen (paragraaf 2.2)

De financiële begroting bestaat uit 3 onderdelen (art. 7 lid 3 BBV):
- het overzicht baten en lasten (paragraaf 3.1)
- de financiële positie (paragraaf 3.2)
- de reserves en voorzieningen (paragraaf 3.3)

Taakvelden
Naast de indeling van de begroting naar programma's moet de begroting ook worden ingedeeld naar taakvelden. De voorgeschreven taakvelden zijn opgenomen in het Iv3 informatievoorschift Gemeenten en Gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast is in het BBV (art. 7 lid 3) voorgeschreven dat er een overzicht van lasten en baten per taakveld als bijlage in de begroting opgenomen moet worden (bijlage 1).

Beleidsindicatoren
De commissie BBV heeft aangegeven (vraag en antwoord BBV 2018.12.4) dat de opname van beleidsindicatoren in de begroting voor een GR op grond van het BBV verplicht is gesteld. Het ministerie van BZK heeft daarbij aangegeven dat een GR alleen die indicatoren hoeft op te nemen die behoren bij de taakvelden waarbinnen de GR haar activiteiten uitvoert. Beleidsindicatoren die buiten de taakvelden van de GR vallen, kunnen worden weggelaten. De BVO DRAN zijn geen door deelnemende gemeenten opgelegde beleidsindicatoren bekend.

Overhead
Op de programma's mogen alleen de direct toe te rekenen lasten worden verantwoord. Het is niet toegestaan om overheadkosten in een programma te verantwoorden. Overheadkosten moeten op aparte overzichten worden gepresenteerd. Dit heeft tot gevolg dat alle kosten van de BVO DRAN in de meerjarige begroting als "Overhead" moeten worden gelabeld. Het overzicht overhead is opgenomen in paragraaf 2.1.4 van deze begroting.

Ambtelijke voorbereiding
Samen met de financials en contactambtenaren van de deelnemende gemeenten is deze meerjaren begroting tot stand gekomen.

Btw routegebonden vervoer
De kosten die samenhangen met het vraagafhankelijk vervoer worden in de MJPB exclusief Btw verantwoord. De deelnemende gemeenten hebben volledig recht op aftrek voor de aan deze prestatie gerelateerde Btw. Kosten die samenhangen met het routevervoer worden daarentegen inclusief Btw verantwoord. Deze Btw is namelijk niet aftrekbaar en ook niet compensabel in het Btw-compensatiefonds. Hierdoor is de Btw-component in het routevervoer kostenverhogend voor de gemeenten.

'open einde' systematiek
De inrichting van het vervoer is gebaseerd op een 'open einde' systematiek. Dit betekent dat de kosten oplopen wanneer een deelnemer meer of aangepast gebruik inbrengt of dat er in een periode meer ritten hebben plaatsgevonden dan begroot. Dit brengt een financieel risico met zich mee voor betreffende deelnemer. Door periodiek inzicht te geven in het volume van het aantal ritten en de bijbehorende kosten worden de gevolgen van verwachtte toenames van ritten en/of kosten door de BVO DRAN gecommuniceerd met de gemeenten.

Binnen de bedragen in deze MJPB is zeer beperkt rekening gehouden met dergelijke onvoorziene wijzigingen in de kosten van vervoer of callcenter. De verantwoordelijkheid voor het vormen van een extra post onvoorzien volgend uit de risico's van een open einde systematiek, ligt daardoor bij de deelnemers. Deze extra post onvoorzien komt dan bovenop de in deze MJPB meerjarig begrote bijdragen van de deelnemers.

1.1. Procedure begroting

Voor de aanbieding en vaststelling van de MJPB 2026-2029 (inclusief de gewijzigde begroting 2025) gelden de volgende processtappen. Om te komen tot tijdige vaststelling van de MJPB 2026-2029 en rekening te houden met de wettelijke termijn uit de Wgr (art. 35, lid 1), wordt de volgende planning gehanteerd. In de planning is een ruimere zienswijzeperiode voor de gemeenteraden beschikbaar dan wettelijk voorgeschreven.

Processtap	Datum
1. Vaststelling ontwerp MJPB 2026-2029 door Algemeen Bestuur	27 februari 2025
2. Verzending ontwerp MJPB 2026-2029 aan gemeenten	28 februari 2025
3. Deadline indienen zienswijze door gemeenteraden	30 mei 2025
4. Oordeel over zienswijze door Algemeen Bestuur	6 juni 2025
5. Vaststelling MJPB 2026-2029 door Algemeen Bestuur	26 juni 2025
6. Verzending MJPB 2026-2029 aan gemeenten	27 juni 2025

1.2. Uitgangspunten MJPB 2026-2029

Voor het opstellen van de MJPB 2026-2029 worden per begrotingspost uitgangspunten gekozen ten aanzien van prijs en hoeveelheid. Op basis van deze uitgangspunten worden per jaar de verwachte lasten en baten bepaald. Met behulp van verwachte vervoersvolumes en reeds vastgestelde verdeelsleutels worden vervolgens de meerjarige bijdragen per deelnemer bepaald. In onderstaande opsomming worden de uitgangspunten benoemd.

Vervoer vraagafhankelijk (lasten)

- Contractueel overeengekomen tarief per declarabele kilometer per perceel, jaarlijks rekening houdend met een NEA indexatie van +4,3%
- Hoeveelheid declarabele kilometers in de periode september tot en met november 2024, overeenkomstig de berekeningssystematiek uit het Programma van Eisen vraagafhankelijk vervoer
- Een jaarlijkse toename van de hoeveelheid vraagafhankelijk vervoer in het tweede half jaar van een begrotingsjaar met +5% ten opzichte van het eerste half jaar in dat begrotingsjaar
- Voor de verlengde contracten tot medio 2026 een budget voor meerkosten zero emissie ter grootte van 0% van de begroting bruto vraagafhankelijk vervoer, rekening houdend met het aandeel zero emissie gereden vervoer
- Vanaf medio 2026 voor alle contracten een budget voor meerkosten zero emissie ter grootte van 5% van de begroting bruto vraagafhankelijk vervoer, rekening houdend met het aandeel zero emissie gereden vervoer

Callcenter vraagafhankelijk (lasten)

- Contractueel overeengekomen vaste component te verhogen met een tarief per declarabele rit, jaarlijks rekening houdend met een CPI indexatie van +3,5%
- Hoeveelheid declarabele ritten in de periode september tot en met november 2024, overeenkomstig de berekeningssystematiek uit het Programma van Eisen callcenter vraagafhankelijk vervoer
- Een jaarlijkse toename van de hoeveelheid declarabele ritten in het tweede half jaar van een begrotingsjaar met +5% ten opzichte van het eerste half jaar in dat begrotingsjaar

Reizigersbijdrage vraagafhankelijk (baten)

- Gemiddeld werkelijk maandbedrag eigen bijdrage per deelnemer in de periode september tot en met november 2024
- Bedragen zijn inclusief Btw, jaarlijks rekening houdend met een OV indexatie van +3,0%
- Een jaarlijkse toename van de hoeveelheid vraagafhankelijk vervoer in het tweede half jaar van een begrotingsjaar met +5% ten opzichte van het eerste half jaar in dat begrotingsjaar

Vervoer routegebonden (lasten)

- Contractueel overeengekomen tarief per beladen uur per perceel verhoogd met het starttarief per route, jaarlijks rekening houdend met een NEA indexatie van +4,3%
- Hoeveelheid beladen uren in de periode september tot en met november 2024, overeenkomstig de berekeningssystematiek uit het Programma van Eisen routegebonden vervoer
- Een jaarlijkse toename van de hoeveelheid routegebonden vervoer in het tweede half jaar van een begrotingsjaar met +15% (jeugdwet) en +5% (leerlingenvervoer en dagbesteding) ten opzichte van het eerste half jaar in dat begrotingsjaar
- Voor de verlengde contracten een budget voor meerkosten zero emissie ter grootte van 15% van de begroting bruto routegebonden vervoer, rekening houdend met het aandeel zero emissie gereden vervoer

BVO (lasten)

- Structurele en incidentele BVO lasten uit de MJPB 2025-2028 geactualiseerd op basis van ervaringscijfers 2024, jaarlijks rekening houdend met een CPI indexatie van +4,0%
- Structurele BVO lasten jaarlijks rekening houdend met een taakstelling van -3%
- Verdeling naar gemeenten op basis van het aantal inwoners per 1-1-2024
- Verdeling naar vraagafhankelijk en routegebonden vervoer op basis van verhouding bruto vervoerskosten

Overige opmerkingen

Vervoersvolume

De hoeveelheid vervoer is afhankelijk van het feitelijk gebruik. Analyses van dit gebruik laten vanaf de start van Avan tot aan de start van de Coronacrisis over de gehele linie een toename zien. Aansluitend aan de Coronacrisis is er een herstel naar vervoersvolumes zonder zogenaamde Coronaeffecten; er is een nieuw nulpunt ontstaan.

Net als bij de vorige begrotingscyclus wordt daardoor als uitgangspunt voor de hoeveelheden vervoer in de nieuwe ontwerpbegroting gekeken naar recente periodes. Ter bepaling van de hoeveelheden vervoer wordt de periode september tot en met november van het voorgaand jaar gebruikt. Uit analyses gedurende 2024 is gebleken dat deze 3 maanden een goede indicatie zijn om als uitgangspunt te dienen voor de eerste 6 maanden van het nieuwe jaar.

Contracten vervoer (verlengingen)
In 2020 zijn met vervoerders contracten afgesloten met een looptijd van 10 jaar, opgedeeld in een initiële periode van 4 jaar en verlengingsmogelijkheden van 3 x 2 jaar. Met een deel van de vervoerders zijn in 2023 eerste verlengingsovereenkomsten afgesloten voor de periode 2024-2026.

Met de vervoerders routevervoer is bij de verlenging een additionele vergoeding afgesproken voor de inzet van zero emissie voertuigen vanaf 1 augustus 2024. Voor de verwachte meerkosten van deze additionele vergoeding is in de MJPB structureel een budget meerkosten (15%) zero emissie opgenomen.

Voor het vraagafhankelijk vervoer is voor de eerste verlengingsperiode geen additionele vergoeding noodzakelijk gebleken. Voor de jaren na 2026 wordt, door de infasering van zero emissie aangedreven rolstoelbussen, wel rekening gehouden met een budget meerkosten (5%) voor zero emissie gereden vervoer. In het voorjaar van 2025 vinden met deze vervoerders weer gesprekken plaats voor de eventuele volgende contractverlenging voor de periode 2026-2028.

Contracten vervoer (aanbestedingen)
Voor de percelen waar geen contractverlenging is overeengekomen, heeft een nieuwe aanbesteding plaatsgevonden. In februari 2024 zijn voor deze percelen met vervoerders contracten afgesloten met een looptijd van 10 jaar, opgedeeld in een initiële periode van 6 jaar en verlengingsmogelijkheden van 2 x 2 jaar.

De zero emissie kosten zijn in deze contracten onderdeel van het tarief voor zover het de inzet van personenauto's en taxibusjes betreft. Infasering van zero emissie aangedreven rolstoelbussen vindt op een later moment plaats. Mede door de grote mate van onzekerheid over de omvang van de hiermee gepaard gaande meerkosten, is in de overeenkomsten afgesproken om een mogelijke additionele vergoeding op een later moment overeen te komen.

Voor de jaren na 2026 wordt in de MJPB hierdoor rekening gehouden met een budget meerkosten (5%) voor zero emissie gereden vraagafhankelijk vervoer volgend uit de aanbesteding. Voor het routevervoer worden op dit moment geen dergelijke meerkosten verwacht.

NEA indexatie
Op 1 augustus 2020 zijn de contracten met de huidige vervoerders ingegaan. Per 1 augustus 2024 zijn de nieuwe en verlengde contracten ingegaan. De prijs (P) per perceel is contractueel vastgelegd en is daarmee een gegeven en enkel nog onderhevig aan een jaarlijkse prijsindexatie (NEA index). De NEA indexatie wordt in opdracht van het Sociaal Fonds Mobiliteit jaarlijks door een onafhankelijke partij bepaald op basis van de meest recente gemiddelde kostenontwikkelingen in de branche.

Vanaf 2026 wordt in de begroting rekening gehouden met een structurele indexatie van +4,3%, in de Kaderbrief 2026 is +3,0% opgenomen. De nu gewijzigde structurele indexatie is gelijk aan de verwachte kostenontwikkeling voor 2025 uit de meest recente onafhankelijke rapportage kostenontwikkeling taxivervoer. Die informatie was bij vaststelling van de Kaderbrief 2026 nog niet bekend. De NEA indexatie is in 2025 (incidenteel) lager vastgesteld dan de +4,3% door een nacalculatie effect over 2024 van -2,8%. De NEA indexatie per 1 januari 2025 is daardoor +1,5%.

Callcenter
Voor de kosten callcenter wordt het feitelijk gebruik in 2024 (periode september t/m november) gebruikt als uitgangspunt voor het opstellen van de nieuwe meerjarige begroting. Door de directe afhankelijkheid met het vraagafhankelijk vervoer wordt de jaarlijkse toename vraagafhankelijk vervoer (+5%) ook gebruikt voor de meerjarige begroting kosten callcenter.

CPI indexatie
Het contract met het callcenter is ingegaan op 1 augustus 2020. Hierin is een looptijd van 9 jaar overeengekomen, opgedeeld in een initiële periode van 3 jaar en verlengingsmogelijkheden van 3 x 2 jaar. Met het callcenter is in 2022 een eerste verlengingsovereenkomst afgesloten voor de periode 2023-2025. In het voorjaar van 2025 vinden met het callcenter gesprekken plaats voor de eventuele volgende contractverlenging.

Ook in dit contract is de prijs (P) vastgelegd en enkel nog onderhevig aan een jaarlijkse prijsindexatie (CPI index). De CPI index wordt periodiek bepaald door het CBS. De werkelijke indexatie vanaf 1 januari 2025 is vastgesteld op +3,5%. Vanaf 2026 wordt daardoor in de begroting rekening gehouden met een structurele indexatie van +3,5%.

Reizigersbijdrage (Btw effect)
De Wmo-reiziger betaalt een eigen bijdrage die als baten in de begroting vraagafhankelijk vervoer zijn opgenomen. Verrekening door de BVO DRAN van deze eigen bijdragen met vervoerders en deelnemers gebeurt inclusief Btw. In de MJPB zijn daardoor alle reizigersbedragen ook inclusief 9% Btw verantwoord.

Reizigersbijdrage (indexatie)
Jaarlijks worden de OV tarieven van het reguliere busvervoer vastgesteld. De indexatie van de eigen bijdrage binnen Avan volgt deze OV indexatie. De werkelijke indexatie vanaf 1 januari 2025 is vastgesteld op +3,34%. Vanaf 2026 wordt in de begroting rekening gehouden met een structurele indexatie van +3,0%.

BVO lasten
Op basis van de ervaringscijfers uit 2024 is de begroting BVO lasten vanaf 2025 beoordeeld. Deze analyse heeft ervoor gezorgd dat het structurele deel van de begroting BVO lasten meerjarig enkel geactualiseerd is op basis van de verwachte prijsindexaties. Dit zorgt voor marginale begrotingswijzigingen. Binnen de begroting BVO lasten wordt structureel rekening gehouden met een taakstelling van -3%.

BVO lasten (indexatie)
De BVO lasten wordt jaarlijks geïndexeerd met de CPI index. Door het aanzienlijke deel aan personeelskosten binnen de begroting BVO lasten kan de Cao loonontwikkeling voor een aanpassing van de CPI index zorgen. De CPI index voor 2025 is bepaald op +4,0%. Vanaf 2026 wordt daardoor in de begroting rekening gehouden met een structurele indexatie van +4,0%.

1.3. Uitgangspunten gewijzigde begroting 2025

Voor het opstellen van de gewijzigde begroting 2025 worden per begrotingspost uitgangspunten gekozen ten aanzien van prijs en hoeveelheid. Op basis van deze uitgangspunten worden de verwachte lasten en baten bepaald. Met behulp van verwachte vervoersvolumes en reeds vastgestelde verdeelsleutels worden vervolgens de meerjarige bijdragen per deelnemer bepaald. In onderstaande opsomming worden de uitgangspunten benoemd.

Vervoer vraagafhankelijk (lasten)

- Contractueel overeengekomen tarief per declarabele kilometer per perceel, rekening houdend met een NEA indexatie van +1,5%
- Hoeveelheid declarabele kilometers in de periode september tot en met november 2024, overeenkomstig de berekeningssystematiek uit het Programma van Eisen vraagafhankelijk vervoer
- Toename van de hoeveelheid vraagafhankelijk vervoer in het tweede half jaar met +5% ten opzichte van het eerste half jaar van 2025
- Voor de verlengde contracten in 2025 een budget voor meerkosten zero emissie ter grootte van 0% van de begroting bruto vraagafhankelijk vervoer, rekening houdend met een aandeel zero emissie gereden vervoer van 60%

Callcenter vraagafhankelijk (lasten)

- Contractueel overeengekomen vaste component te verhogen met een tarief per declarabele rit, rekening houdend met een CPI indexatie van +3,5%
- Hoeveelheid declarabele ritten in de periode september tot en met november 2024, overeenkomstig de berekeningssystematiek uit het Programma van Eisen callcenter vraagafhankelijk vervoer
- Toename van de hoeveelheid declarabele ritten in het tweede half jaar met +5% ten opzichte van het eerste half jaar van 2025

Reizigersbijdrage vraagafhankelijk (baten)

- Gemiddeld werkelijk maandbedrag eigen bijdrage per deelnemer in de periode september tot en met november 2024
- Bedragen zijn inclusief Btw, rekening houdend met OV indexatie van +3,34%
- Toename van de hoeveelheid vraagafhankelijk vervoer in het tweede half jaar met +5% ten opzichte van het eerste half jaar van 2025

Vervoer routegebonden (lasten)

- Contractueel overeengekomen tarief per beladen uur per perceel verhoogd met het starttarief per route, rekening houdend met een NEA indexatie van +1,5%
- Hoeveelheid beladen uren in de periode september tot en met november 2024, overeenkomstig de berekeningssystematiek uit het Programma van Eisen routegebonden vervoer
- Toename van de hoeveelheid routegebonden vervoer in het tweede half jaar met +15% (jeugdwet) en +5% (leerlingenvervoer en dagbesteding) ten opzichte van het eerste half jaar van 2025
- Voor de verlengde contracten in 2025 een budget voor meerkosten zero emissie ter grootte van 15% van de begroting bruto routegebonden vervoer, rekening houdend met het aandeel zero emissie gereden vervoer van 50%

BVO (lasten)

- Structurele en incidentele BVO lasten uit de primitieve begroting 2025 geactualiseerd op basis van ervaringscijfers 2024, rekening houdend met een CPI indexatie van +4,0% en een verwachte Cao loonontwikkeling van +5,0% in 2025
- Structurele BVO lasten rekening houdend met een taakstelling -3%
- Verdeling naar gemeenten op basis van het aantal inwoners per 1-1-2024
- Verdeling naar vraagafhankelijk en routegebonden vervoer op basis van verhouding bruto vervoerskosten

Overige opmerkingen

Vervoersvolume

De hoeveelheid vervoer is afhankelijk van het feitelijk gebruik. Analyses van dit gebruik laten vanaf de start van Avan tot aan de start van de Coronacrisis over de gehele linie een toename zien. Aansluitend aan de Coronacrisis is er een herstel naar vervoersvolumes zonder zogenaamde Coronaeffecten; er is een nieuw nulpunt ontstaan.

Net als bij de vorige begrotingscyclus wordt daardoor als uitgangspunt voor de hoeveelheden vervoer in de nieuwe ontwerpbegroting gekeken naar recente periodes. Ter bepaling van de hoeveelheden vervoer wordt de periode september tot en met november van het voorgaand jaar gebruikt. Uit analyses gedurende 2024 is gebleken dat deze 3 maanden een goede indicatie zijn om als uitgangspunt te dienen voor de eerste 6 maanden van het nieuwe jaar.

Contracten vervoer (verlengingen)

In 2020 zijn met vervoerders contracten afgesloten met een looptijd van 10 jaar, opgedeeld in een initiële periode van 4 jaar en verlengingsmogelijkheden van 3 x 2 jaar. Met een deel van de vervoerders zijn in 2023 eerste verlengingsovereenkomsten afgesloten voor de periode 2024-2026.

Met de vervoerders routevervoer is bij de verlenging een additionele vergoeding afgesproken voor de inzet van zero emissie voertuigen vanaf 1 augustus 2024. Voor de verwachte meerkosten van deze additionele vergoeding is in de gewijzigde begroting 2025 een budget meerkosten zero emissie opgenomen.

Voor het vraagafhankelijk vervoer is voor de eerste verlengingsperiode geen additionele vergoeding noodzakelijk gebleken.

Contracten vervoer (aanbestedingen)

Voor de percelen waar geen contractverlenging is overeengekomen, heeft een nieuwe aanbesteding plaatsgevonden. In februari 2024 zijn voor deze percelen met vervoerders contracten afgesloten met een looptijd van 10 jaar, opgedeeld in een initiële periode van 6 jaar en verlengingsmogelijkheden van 2 x 2 jaar.

De zero emissie kosten zijn in deze contracten onderdeel van het tarief voor zover het de inzet van personenauto's en taxibusjes betreft. Infasering van zero emissie aangedreven rolstoelbussen vindt op een later moment (na 2025) plaats. Dit geldt zowel voor het vraagafhankelijk vervoer en het routevervoer. In 2025 is voor deze contracten hierdoor geen noodzaak om rekening te houden met een budget meerkosten zero emissie.

NEA indexatie
Op 1 augustus 2020 zijn de contracten met de huidige vervoerders ingegaan. Per 1 augustus 2024 zijn de nieuwe en verlengde contracten ingegaan. De prijs (P) per perceel is contractueel vastgelegd en is daarmee een gegeven en enkel nog onderhevig aan een jaarlijkse prijsindexatie (NEA index). De NEA indexatie wordt in opdracht van het Sociaal Fonds Mobiliteit door een onafhankelijke partij jaarlijks bepaald op basis van de meest recente gemiddelde kostenontwikkelingen in de branche. De werkelijke indexatie vanaf 1 januari 2025 is vastgesteld op +1,5%.

Callcenter
Voor de kosten callcenter wordt het feitelijk gebruik in 2024 (periode september t/m november) gebruikt als uitgangspunt voor het opstellen van de nieuwe meerjarige begroting. Door de directe afhankelijkheid met het vraagafhankelijk vervoer wordt de jaarlijkse toename vraagafhankelijk vervoer (+5%) ook gebruikt voor de meerjarige begroting kosten callcenter.

CPI indexatie
Het contract met het callcenter is ingegaan op 1 augustus 2020. Hierin is een looptijd van 9 jaar overeengekomen, opgedeeld in een initiële periode van 3 jaar en verlengingsmogelijkheden van 3 x 2 jaar. Met het callcenter is in 2022 een eerste verlengingsovereenkomst afgesloten voor de periode 2023-2025. In het voorjaar van 2025 vinden met het callcenter gesprekken plaats voor de eventuele volgende contractverlenging.

Ook in dit contract is de prijs (P) vastgelegd en enkel nog onderhevig aan een jaarlijkse prijsindexatie (CPI index). De CPI index wordt periodiek bepaald door het CBS. De werkelijke indexatie vanaf 1 januari 2025 is vastgesteld op +3,5%.

Reizigersbijdrage (Btw effect)
De Wmo-reiziger betaalt een eigen bijdrage die als baten in de begroting vraagafhankelijk vervoer zijn opgenomen. Verrekening door de BVO DRAN van deze eigen bijdragen met vervoerders en deelnemers gebeurt inclusief Btw. In de MJPB zijn daardoor alle eigen bedragen ook inclusief 9% Btw verantwoord.

Reizigersbijdrage (indexatie)
Jaarlijks worden de OV tarieven van het reguliere busvervoer vastgesteld. De indexatie van de eigen bijdrage binnen Avan volgt deze OV indexatie. De werkelijke indexatie vanaf 1 januari 2025 is vastgesteld op +3,34%.

BVO lasten
Op basis van de ervaringscijfers uit 2024 is de begroting BVO lasten vanaf 2025 beoordeeld. Deze analyse heeft ervoor gezorgd dat het structurele deel van de begroting BVO lasten in 2025 enkel geactualiseerd is op basis van de verwachte prijsindexaties. Dit zorgt voor een marginale begrotingswijziging. Binnen de begroting BVO lasten wordt structureel rekening gehouden met een taakstelling van -3%.

In 2025 wordt in totaal voor € 50.000 incidentele uitgaven voorzien voor advisering rondom nieuwe aanbestedingsprocedures en verdere doorontwikkeling van systeemgerichte contractbeheersing.

BVO lasten (indexatie)
De BVO lasten wordt jaarlijks geïndexeerd met de CPI index. Door het aanzienlijke deel aan personeelskosten binnen de begroting BVO lasten kan de Cao loonontwikkeling voor een aanpassing van de CPI index zorgen. De CPI index voor 2025 is bepaald op +4,0%. Voor de personeelskosten is in 2025 rekening gehouden met de verwachte loonontwikkeling (+5,0%) in de nieuwe cao per 1 april 2025.

1.4. Afwijkende uitgangspunten gemeenten

Op verzoek van een gemeente kan worden afgeweken van de algemene uitgangspunten voor het opstellen van de meerjarige begroting. Bij voorkeur gaat dit verzoek gepaard met een (financiële) onderbouwing ten behoeve van toekomstige analyses.

Ten behoeve van het opstellen van deze en eerdere MJPB zijn in de afgelopen jaren door meerdere gemeenten afwijkende uitgangspunten aangegeven. Alle afwijkende uitgangspunten die nog relevant zijn voor het opstellen van de MJPB 2026-2029 en gewijzigde begroting 2025 worden in deze paragraaf toegelicht.

Gemeente Berg en Dal
Door de gemeente is een analyse uitgevoerd op de specifieke ontwikkelingen binnen het doelgroepenvervoer voor de gemeente Berg en Dal. Hieruit is door de gemeente geconcludeerd dat de in de kaderbrief opgenomen jaarlijkse toename van meerdere vervoersoorten naar beneden bijgesteld kunnen worden.

De jaarlijkse toename in de MJPB kan voor het jeugdwet vervoer worden bijgesteld van +15% naar +5% en voor het leerlingenvervoer van +5% naar +2%.

Gemeente Beuningen
Op basis van een gemeentelijke analyse van het aantal deelnemers in het leerlingenvervoer van de gemeente Beuningen is door de gemeente geconcludeerd dat een jaarlijkse toename met +5% een te hoge aanname is. Rekening houdend met demografische ontwikkelingen wordt door de gemeente gevraagd een jaarlijkse toename van +2% in de MJPB op te nemen.

Gemeente Heumen
Binnen de gemeente Heumen is lokaal vrijwilligersvervoer, het zgn. Buurtvervoer Heumen, beschikbaar. De verwachting is dat het gebruik van het Buurtvervoer blijft toenemen. De jaarlijkse toename van het vraagafhankelijk vervoer kan hierdoor meerjarig bijgesteld worden van +5% naar 0%.

Op basis van een gemeentelijke analyse van het routevervoer van de gemeente Heumen, is door de gemeente geconcludeerd dat de jaarlijkse toename in het routevervoer over de volle breedte naar beneden bijgesteld kan worden. De jaarlijkse toename routevervoer is in de MJPB op 0% bepaald.

Gemeente Lingewaard
Op basis van een gemeentelijke analyse van het doelgroepenvervoer heeft de gemeente Lingewaard gevraagd om voor meerdere vervoersoorten de uitgangspunten voor het bepalen van de begroting aan te passen.

Doordat de gemeente Lingewaard actief stuurt op de inzet van andere vormen van vervoer en de verwachting is dat het aantal deelnemers in het jeugdwet vervoer minder toename zal laten zien dan de in de kaderbrief opgenomen +15%, is gevraagd de structurele toename van het jeugdwet vervoer in de MJPB naar +3% te actualiseren.

In 2023 is binnen de gemeente Lingewaard onderzocht op welke wijze alternatief vervoer van kinderen binnen het leerlingenvervoer kan worden gestimuleerd. Daarnaast is het aantal deelnemers in het leerlingenvervoer binnen de gemeente Lingewaard de laatste jaren stabiel gebleven. Beide constateringen hebben ertoe geleid dat de gemeente heeft verzocht om de meerjarige toename van het leerlingenvervoer naar 0% bij te stellen. Op basis van de Kaderbrief 2026 was dit +5%.

Gemeente Nijmegen
Op basis van een gemeentelijke analyse van het aantal deelnemers in het leerlingenvervoer van de gemeente Nijmegen is door de gemeente geconcludeerd dat een jaarlijkse toename met +5% een te hoge aanname is. Rekening houdend met demografische ontwikkelingen en wijzigend beleid is door de gemeente gevraagd een jaarlijkse toename van 0% in de MJPB op te nemen.

Gemeente Overbetuwe
Door beleidsontwikkelingen rondom het vervoer naar jeugdhulplocaties, wordt een lagere groei verwacht dan het algemeen uitgangspunt uit de kaderbrief voor het aantal deelnemers jeugdwet vervoer in de gemeente Overbetuwe. De gemeente Overbetuwe heeft daardoor aangegeven de jaarlijkse toename van het jeugdwet vervoer in de MJPB bij te stellen van +15% naar +5%.

Gemeente Rheden
Op basis van een gemeentelijke analyse van het doelgroepenvervoer van de gemeente Rheden is door de gemeente geconcludeerd dat een jaarlijkse toename met +5% voor het vraagafhankelijk vervoer en +15% voor het jeugdwet vervoer te hoge aannames zijn. Voor het jeugdwet vervoer wordt gevraagd de jaarlijkse toename te verlagen naar +5%.

Door de inzet van alternatieve voorzieningen als de Plusbus en vervoer door vrijwilligers via het Meldpunt vrijwillige thuiszorg, wordt gevraagd om voor de jaarlijkse toename vraagafhankelijk vervoer rekening te houden met 0%.

Gemeente Zevenaar
De gemeente Zevenaar heeft in 2024 met het vaststellen van het verbeterplan doelgroepenvervoer, verbeteringen en maatregelen doorgevoerd die vanaf 2025 moeten leiden tot vermindering van de kosten van het doelgroepenvervoer. Dit plan is een uitwerking van het coalitieakkoord 2022-2026, waarin is opgenomen dat de gemeente stappen neemt om de kosten van het doelgroepenvervoer te verlagen.

Op basis van een gemeentelijke analyse is bepaald dat de beheersmaatregelen in 2025 leiden tot een structurele verlaging van de kosten vraagafhankelijk vervoer van € 33.000, leerlingenvervoer van € 45.000 en vervoer naar dagbesteding van € 15.000. Vanuit dezelfde analyse is geconcludeerd dat er een jaarlijkse toename in het leerlingenvervoer van +3% wordt verwacht. In de Kaderbrief 2026 is dat +5%.

2. Beleidsbegroting

De beleidsbegroting bestaat uit 2 onderdelen (art. 7 lid 2 BBV):

- het programmaplan
- de paragrafen

2.1. Programmaplan

Hierna wordt per programma aangegeven wat onze uitgangspunten zijn bij de uitvoering van onze taken.

Uit te voeren taken
Door de deelnemers is de sturing en (financiële) beheersing van uitvoeringstaken en uitvoering van ondersteunende processen op het gebied van doelgroepenvervoer en aanvullend vervoer bij de BVO DRAN neergelegd.

Beleidskaders
Bij de uitvoering van de taken op het gebied van doelgroepenvervoer gelden, naast de wettelijke voorschiften, de beleids- en/of toetsingskaders die worden aangegeven door de deelnemende gemeenten.

Ontwikkelingen
Het is van belang om tijdig in te spelen op veranderingen en voorspelbaar te blijven voor de deelnemende gemeenten. Het kan gaan om beleidsaanpassingen, maar ook om veranderende wet- en regelgeving voor gemeenten en gecontracteerde marktpartijen. Daarnaast is de instroom van nieuw vervoer een belangrijke factor die invloed heeft op de omvang van de werkzaamheden van de BVO DRAN.

Indeling en opzet programma's
De programma's zijn ingericht met de 3 W-vragen (art. 8 lid 3 BBV):

- Wat willen we bereiken?
- Wat gaan we daarvoor doen?
- Wat mag het kosten?

Onder "Wat willen we bereiken?" wordt bij het vervoer naast een algemene beschrijving over wat we willen bereiken ook ingegaan op specifieke prestatie indicatoren voor de uitvoering van Avan. Bij "Wat mag het kosten?" zijn naast de lasten ook de reizigersbijdragen en de bijdragen van de deelnemende gemeenten geraamd.

Het programmaplan bestaat uit de volgende programma's:

1. Vraagafhankelijk vervoer
2. Routevervoer

En het overzicht:

3. Overhead

De indeling van de programma's in de begroting beoogt de financiële inzichtelijkheid van het totale takenpakket zo goed mogelijk in beeld te brengen, te kunnen budgetteren en later in de jaarrekening over te kunnen verantwoorden.

2.1.1. Programma vraagafhankelijk vervoer

Wat willen we bereiken?

- Een kwalitatief goede uitvoering van het vraagafhankelijk vervoer met Avan door het callcenter en de vervoerders. De BVO DRAN monitort de kwaliteit van de dienstverlening aan de hand van kritische prestatie indicatoren (KPI's). In het Programma van Eisen (PvE) vraagafhankelijk vervoer en het PvE callcenter staat weergegeven welke KPI's zijn bepaald en naar welke normen wordt gestreefd.
- Gedurende de contractperiode met de vervoerders is de ambitie om uiterlijk 1 januari 2027 te komen tot een volledig emissieloos vraagafhankelijk vervoer binnen Avan. Een voorbehoud is gemaakt met betrekking tot het inzetten van zero emissie rolstoelbussen. Mede afhankelijk van de kostenontwikkeling en beschikbaarheid daarvan kan het AB van de BVO DRAN besluiten de infasering van zero emissie rolstoelbussen op te schorten.
- Een goede sturing en (financiële) beheersing van de uitvoering van het vraagafhankelijk vervoer met Avan.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Afspraken omtrent het vraagafhankelijk vervoer zijn vastgelegd in de contracten met het callcenter en de vervoerders. Met behulp van systeemgerichte contractbeheersing wordt naleving van de contracten en daarmee de kwaliteit en de financiële afhandeling van de uitvoering gemonitord en geborgd.
- De vervoerders en het callcenter hebben de contractuele verplichting om jaarlijks een audit uit te laten voeren op hun (financiële) processen en (financiële) systemen.
- Analyseren van de (realtime) rittenbakken, zowel kwalitatief als financieel. Het verzorgen van periodieke managementinformatie en andere uitvoeringsinformatie en op basis daarvan rapporteren en (bij)sturen op de uitvoering van Avan. Hierbij zijn de KPI's zoals beschreven in de PvE's het uitgangspunt voor de monitoring en controles.
- Voorafgaand aan ieder bestuurlijk overleg (5x per jaar) is er minimaal één voorbereidend ambtelijk overleg om de onderwerpen van het bestuurlijk overleg voor te bespreken. Aanvullend worden de financiële aspecten separaat besproken met de financials van de gemeenten.
- Structureel, voorafgaand aan het voorbereidend ambtelijk overleg, afstemming met gemeenten over vraagafhankelijk vervoer gerelateerde zaken.
- Structurele aanwezigheid bij het overleg Regionale Adviesraad doelgroepenvervoer om ervaringen van gebruikers mee te nemen in de (bij)sturing van de uitvoering van Avan.
- Goede communicatie over de uitvoering van het vervoer met betrokken partijen en gebruikers Avan.

Wat mag het kosten?

Programma 1: Vraagafhankelijk vervoer	Primitieve begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Lasten						
Vervoer	10.909.504	9.948.606	11.194.834	12.497.086	13.628.624	14.865.354
Callcenter	634.692	620.182	653.176	688.307	725.729	765.621
Totaal lasten	11.544.196	10.568.788	11.848.010	13.185.393	14.354.353	15.630.975
Baten						
Arnhem	2.831.054	2.553.192	2.897.683	3.255.690	3.565.172	3.904.286
Berg en Dal	386.220	367.168	416.502	467.766	511.956	560.372
Beuningen	193.280	164.652	186.468	209.134	228.684	250.099
Doesburg	65.990	71.655	80.853	90.378	98.688	107.783
Druten	352.661	350.084	397.610	446.927	489.364	535.871
Duiven	233.834	148.712	168.546	189.080	206.934	226.494
Heumen	136.098	154.260	166.592	173.390	181.103	189.155
Lingewaard	667.260	639.672	727.023	817.650	895.651	981.147
Montferland	542.974	532.891	604.844	679.559	744.064	814.750
Mook en Middelaar	100.324	89.337	101.300	113.666	124.332	136.019
Nijmegen	1.583.778	1.469.436	1.667.369	1.873.302	2.050.660	2.244.997
Overbetuwe	543.672	482.968	548.356	616.215	674.799	739.001
Renkum	656.754	624.866	708.526	795.451	870.778	953.302
Rheden	768.027	742.792	802.421	859.070	896.050	934.661
Rozendaal	8.557	7.354	7.733	8.125	8.503	8.904
Westervoort	115.814	84.097	95.093	106.474	116.368	127.201
Wijchen	319.789	297.186	337.542	379.428	415.393	454.808
Zevenaar	450.442	421.061	460.847	517.692	566.693	620.386
Reizigersbijdrage	1.587.668	1.367.405	1.472.702	1.586.396	1.709.161	1.841.739
Totaal baten	11.544.196	10.568.788	11.848.010	13.185.393	14.354.353	15.630.975
Mutaties reserves						
Onttrekking bestemmingsreserve	-	-	-	-	-	-
Dotatie bestemmingsreserve	-	-	-	-	-	-
Saldo	0	0	0	0	0	0

2.1.2. Programma routevervoer

Wat willen we bereiken?

- Een kwalitatief goede uitvoering van het routevervoer met Avan door de vervoerders. De BVO DRAN monitort de kwaliteit van de dienstverlening aan de hand van kritische prestatie indicatoren (KPI's). In het Programma van Eisen (PvE) routegebonden vervoer staat weergegeven welke KPI's zijn bepaald en naar welke normen wordt gestreefd.
- Gedurende de contractperiode met de vervoerders is de ambitie om uiterlijk 1 januari 2028 te komen tot een volledig emissieloos routevervoer binnen Avan. Een voorbehoud is gemaakt met betrekking tot het inzetten van zero emissie rolstoelbussen. Mede afhankelijk van de kostenontwikkeling en beschikbaarheid daarvan kan het AB van de BVO DRAN besluiten de infasering van zero emissie rolstoelbussen op te schorten.
- Een goede sturing en (financiële) beheersing van de uitvoering van het routevervoer met Avan.

Wat gaan we daarvoor doen?

- Afspraken omtrent het routevervoer zijn vastgelegd in de contracten met de vervoerders. Met behulp van systeemgerichte contractbeheersing wordt naleving van de contracten en daarmee de kwaliteit en de financiële afhandeling van de uitvoering gemonitord en geborgd.
- De vervoerders hebben de contractuele verplichting om jaarlijks een audit uit te laten voeren op hun (financiële) processen en (financiële) systemen.
- Analyseren van de (realtime) rittenbakken, zowel kwalitatief als financieel. Het verzorgen van periodieke managementinformatie en andere uitvoeringsinformatie en op basis daarvan rapporteren en (bij)sturen op de uitvoering van Avan. Hierbij zijn de KPI's zoals beschreven in het PvE het uitgangspunt voor de monitoring en controles.
- Voorafgaand aan ieder bestuurlijk overleg (5x per jaar) is er minimaal één voorbereidend ambtelijk overleg om de onderwerpen van het bestuurlijk overleg voor te bespreken. Aanvullend worden de financiële aspecten separaat besproken met de financials van de gemeenten.
- Structureel, voorafgaand aan het voorbereidend ambtelijk overleg, afstemming met gemeenten over routevervoer gerelateerde zaken.
- Structurele aanwezigheid bij het overleg Regionale Adviesraad doelgroepenvervoer om ervaringen van gebruikers mee te nemen in de (bij)sturing van de uitvoering van Avan.
- Goede communicatie over de uitvoering van het vervoer met betrokken partijen en gebruikers Avan.

Wat mag het kosten?

Programma 2: Routevervoer	Primitieve begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Lasten						
Vervoer	15.689.373	14.214.445	15.565.915	17.470.979	19.056.360	20.812.856
Totaal lasten	15.689.373	14.214.445	15.565.915	17.470.979	19.056.360	20.812.856
Baten						
Arnhem	3.553.571	3.027.530	3.356.283	3.724.429	4.137.338	4.601.208
Berg en Dal	690.161	766.561	827.989	918.502	980.653	1.047.105
Beuningen	536.908	437.987	476.065	535.346	574.346	616.797
Doesburg	551.538	511.792	565.592	625.529	692.390	767.077
Druten	374.119	407.248	454.585	521.746	575.880	636.060
Duiven	462.363	412.904	463.541	539.300	596.591	660.527
Heumen	247.188	254.352	268.755	292.762	305.353	318.483
Lingewaard	1.472.074	1.263.051	1.346.761	1.488.845	1.563.418	1.642.126
Montferland	73.645	53.821	59.909	69.053	75.623	82.819
Mook en Middelaar	135.326	116.811	131.760	150.405	169.346	191.014
Nijmegen	1.783.201	1.763.212	1.890.792	2.085.871	2.220.691	2.370.311
Overbetuwe	1.808.707	1.723.997	1.918.771	2.211.939	2.422.406	2.652.898
Renkum	409.840	160.643	185.412	214.430	248.479	288.489
Rheden	1.243.400	1.140.051	1.248.526	1.367.324	1.497.425	1.639.905
Rozendaal	41.716	42.574	46.832	51.536	56.738	62.493
Westervoort	370.321	316.776	358.570	420.658	469.604	524.983
Wijchen	766.343	785.598	876.259	1.004.107	1.107.740	1.222.846
Zevenaar	1.168.953	1.029.538	1.089.513	1.249.197	1.362.342	1.487.715
Totaal baten	15.689.373	14.214.445	15.565.915	17.470.979	19.056.360	20.812.856
Mutaties reserves						
Onttrekking bestemmingsreserve	-	-	-	-	-	-
Dotatie bestemmingsreserve	-	-	-	-	-	-
Saldo	0	0	0	0	0	0

2.1.3. Overzicht overhead

Overzicht Overhead	Primitieve begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Lasten						
BVO	1.153.685	1.216.595	1.208.016	1.255.431	1.305.342	1.355.278
Totaal lasten	1.153.685	1.216.595	1.208.016	1.255.431	1.305.342	1.355.278
Baten						
Arnhem	221.326	234.732	232.246	241.347	250.935	260.500
Berg en Dal	52.385	54.822	54.499	56.639	58.891	61.147
Beuningen	40.919	42.912	42.732	44.412	46.178	47.950
Doesburg	20.841	21.613	21.689	22.544	23.443	24.349
Druten	31.759	33.200	33.136	34.440	35.810	37.187
Duiven	38.799	40.391	40.240	41.822	43.485	45.155
Heumen	28.285	29.449	29.432	30.590	31.808	33.033
Lingewaard	67.680	70.941	70.423	73.188	76.097	79.008
Montferland	54.281	56.726	56.381	58.595	60.925	63.257
Mook en Middelaar	16.903	17.630	17.754	18.455	19.191	19.935
Nijmegen	242.983	261.165	258.361	268.483	279.150	289.789
Overbetuwe	69.606	73.125	72.582	75.431	78.430	81.428
Renkum	47.253	49.302	49.046	50.972	52.999	55.032
Rheden	62.948	65.967	65.510	68.082	70.790	73.497
Rozendaal	6.480	6.531	6.788	7.060	7.344	7.637
Westervoort	26.069	27.156	27.166	28.236	29.359	30.491
Wijchen	60.313	63.087	62.665	65.125	67.713	70.305
Zevenaar	64.856	67.847	67.367	70.010	72.794	75.578
Totaal baten	1.153.685	1.216.595	1.208.016	1.255.431	1.305.342	1.355.278
Mutaties reserves						
Onttrekking bestemmingsreserve	-	-	-	-	-	-
Dotatie bestemmingsreserve	-	-	-	-	-	-
Saldo	0	0	0	0	0	0

2.2. Paragrafen

In de begroting wordt in afzonderlijke paragrafen ingegaan op de beleidslijnen met betrekking tot relevante beheersmatige aspecten van de organisatie. In de BBV (art. 9 lid 2) staat aangegeven dat in de begroting ten minste de volgende paragrafen opgenomen moeten zijn, tenzij het desbetreffende aspect niet aan de orde is:

- lokale heffingen
- weerstandsvermogen en risicobeheersing
- onderhoud kapitaalgoederen
- financiering
- bedrijfsvoering
- verbonden partijen
- grondbeleid

De paragrafen “lokale heffingen”, "onderhoud kapitaalgoederen", “verbonden partijen” en “grondbeleid” zijn niet op de BVO DRAN van toepassing. De overige paragrafen staan hieronder toegelicht.

2.2.1. Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Het weerstandsvermogen geeft aan in welke mate de BVO DRAN in staat is tegenvallers op te vangen. Bij het opstellen van de begroting en de jaarrekening dienen de voorzienbare en kwantificeerbare risico's zo goed mogelijk in beeld gebracht te worden.

In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing dient ten minste te worden opgenomen:

- een inventarisatie van de weerstandscapaciteit
- een inventarisatie van de risico's
- het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en risico's
- financiële kengetallen

Inventarisatie van de weerstandscapaciteit
De weerstandscapaciteit bestaat uit middelen en mogelijkheden om niet begrote kosten, die onverwachts en substantieel zijn, op te kunnen vangen. Binnen de financiën van de BVO DRAN zijn een tweetal posten te duiden als weerstandscapaciteit: reserves en posten onvoorzien.

Ten aanzien van alle bestedingen door de BVO DRAN is de 'open einde' systematiek van toepassing. Dit houdt in dat bij een tekort een deelnemer bij moet betalen en bij een overschot geld terugkrijgt. Dit brengt een financieel risico met zich mee voor betreffende deelnemer. De verantwoordelijkheid voor het vormen van een additionele post onvoorzien ligt daardoor bij de deelnemers. Omdat jaarlijks het resultaat wordt verrekend met de deelnemers, wordt er door de BVO DRAN ook geen reserve opgebouwd.

In de MJPB zijn geen reserves en geen expliciete posten onvoorzien opgenomen. Binnen het saldo van de BVO lasten ("Overhead") is een post onvoorzien opgenomen om niet begrote BVO gerelateerde kosten te kunnen dekken.

Inventarisatie van de risico's
Aanbesteding in het geval vervoerscontracten niet worden verlengd
Met vervoerders zijn in 2020 contracten afgesloten voor een initiële periode van 4 jaar en drie verlengingsopties van elk twee jaar. In 2023 is een deel van de contracten met 2 jaar verlengd. De huidige contractperiode eindigt daardoor op 31 juli 2026. Het lichten van verlengingsopties is een tweezijdig besluit dat tenminste één jaar voor expiratiedatum schriftelijk aan de andere partij kenbaar dient te worden gemaakt. Het is denkbaar dat partijen besluiten contracten niet te verlengen en dat daardoor delen van het vervoer dienen te worden aanbesteed.

Met de huidige en, naar verwachting aanhoudende, marktomstandigheden (krapte arbeidsmarkt, energieprijzen, brandstofprijzen, investering zero emissie voertuigen) is het niet ondenkbaar dat een aanbesteding in 2025 zal leiden tot hogere tarieven dan de huidige contractueel overeengekomen tarieven.

De huidige meerjarige begrotingen voor het vraagafhankelijk vervoer en routevervoer zijn deels gebaseerd op de afspraken uit de recent verlengde contracten, waarbij rekening is gehouden met additionele kosten voor de infasering van zero emissie. In het geval dat besloten dient te worden tot een nieuwe aanbesteding, is de verwachting dat er sprake zal zijn van meerkosten ten opzichte van de huidige meerjarige begrotingen vervoerskosten van betreffende gemeenten.

Aanbesteding in het geval contract callcenter niet wordt verlengd
Met het callcenter is in 2020 een contract afgesloten voor een initiële periode van 3 jaar en drie verlengingsopties van elk twee jaar. In 2022 is het contract met 2 jaar verlengd. Het lichten van een verlengingsoptie is een tweezijdig besluit dat tijdig en schriftelijk aan de andere partij kenbaar dient te worden gemaakt. Het is denkbaar dat partijen besluiten het contract niet te verlengen en dat daardoor het contract callcenter dient te worden aanbesteed.

Met de huidige en, naar verwachting aanhoudende, marktomstandigheden (krapte arbeidsmarkt, energieprijzen) is het niet ondenkbaar dat een aanbesteding in 2025 zal leiden tot een hoger tarief dan het huidige contractueel overeengekomen tarief.

De huidige meerjarige begrotingen voor het callcenter is gebaseerd op de afspraken uit het huidige verlengde contract. In het geval dat besloten dient te worden tot een nieuwe aanbesteding, is de verwachting dat er sprake zal zijn van meerkosten ten opzichte van de huidige meerjarige begrotingen callcenter van alle gemeenten.

Compensatie telefoniekosten via reizigersbijdrage
In het verleden zijn er door BVO DRAN aan reizigers onterecht kosten in rekening gebracht voor het bellen naar de klantenservice en de klachtenlijn. Door het Algemeen Bestuur is besloten om deze kosten als collectieve voorziening te compenseren en terug te laten vloeien naar de reizigers in de vorm van het verminderen van de reizigersbijdrage voor 2025.

Het totaal te compenseren bedrag en daarmee het verwachte effect op de reizigersbijdrage, is bepaald op circa € 15.000. Gezien de beperkte omvang van het financieel effect op de MJPB is ervoor gekozen om bij de bepaling van de begrote reizigersbijdrage in 2025 geen rekening te houden met deze aanpassing. Dit heeft voor dat begrotingsjaar een zeer beperkt negatief effect op de individuele gemeentelijke bijdrage. Vanaf 1 januari 2026 worden weer de reguliere tarieven reizigersbijdrage toegepast.

Infasering zero emissie rolstoelbussen
Alle huidige tarieven in het vraagafhankelijk vervoer en routevervoer zijn gebaseerd op vervoer met niet-zero emissie rolstoelbussen. De uitsluiting van deze voertuigen heeft naar verwachting een kostendrukkend effect op het (toekomstige) tarief doordat het risico en de onzekerheid hieromtrent bij de vervoerder wordt beperkt. De feitelijke effecten van infasering van zero emissie rolstoelbussen wordt verkregen op het moment dat daar bestuurlijke besluitvorming over plaatsvindt.

De infasering van zero emissie rolstoelbussen is onderdeel van de herzieningsclausule die is opgenomen in de huidige contracten. Naar verwachting heeft infasering van zero emissie rolstoelbussen op termijn nog steeds een kosten stijgend effect. Binnen de begroting vraagafhankelijk vervoer is vanaf medio 2026 rekening gehouden met 5% meerkosten voor de infasering. Voor het routevervoer worden op dit moment geen dergelijke meerkosten verwacht.

Clausule afwijkend vervoersvolume overeenkomsten vervoerders
Door invoering van beheersmaatregelen bestaat tijdens de contractperiode de mogelijkheid dat vervoervolumes schommelen. Binnen alle huidige contracten (verlenging en aanbesteding) routevervoer zijn afspraken gemaakt voor het geval dat vervoervolumes structureel en substantieel toe- of afnemen en dit leidt tot een onredelijke financiële situatie voor vervoerder of opdrachtgever. Beide partijen treden in dit geval tijdig in overleg. Binnen de alle huidige contracten (verlenging en aanbesteding) vraagafhankelijk vervoer is een fluctuerende vergoeding op basis van een kilometerstaffel overeengekomen. Bij deze vervoerssoort bestaat dit risico dan ook niet.

In het geval sprake is van een noodzakelijke tariefwijziging door substantiële toe- of afname van het vervoersvolume zal deze naar alle waarschijnlijkheid in alle gevallen passend zijn binnen de begroting van de BVO DRAN, rekening houdend met de algemene uitgangspunten uit de Kaderbrief 2026.

Beleid omtrent de weerstandscapaciteit en risico's
De inrichting van het vervoer is gebaseerd op een ‘open einde’ systematiek. Dit betekent dat de kosten oplopen wanneer een deelnemer meer of aangepast gebruik inbrengt of dat er in een periode meer ritten hebben plaatsgevonden dan begroot. Dit brengt een financieel risico met zich mee voor betreffende deelnemer. Door periodiek inzicht te geven in het volume van het aantal ritten en de bijbehorende kosten worden de gevolgen van verwachtte toenames van ritten en/of kosten door de BVO DRAN gecommuniceerd met de gemeenten.

De gemeenten streven naar het versterken van de eigen kracht van de reiziger en een toename van het gebruik van algemene voorzieningen in combinatie met een afname van het doelgroepenvervoer. Bijvoorbeeld het gebruik van openbaar vervoer en vrijwilligers. Daarnaast sturen vervoerders bij het plannen op efficiency. Bijvoorbeeld het afstemmen van verschillende vervoersvormen en slim koppelen van deze vervoersstromen binnen de planning.

Financiële kengetallen
Doordat de BVO DRAN niet over eigen vermogen, vaste activa en vaste passiva beschikt, kan er geen netto schuldquote en solvabilteitsratio worden bepaald. Door de ‘open einde’ systematiek is de structurele exploitatieruimte gewaarborgd.

2.2.2. Financiering

Het financieringsvraagstuk van de BVO DRAN is van een beperkte omvang. Dit heeft vooral te maken met het feit dat de meeste bedrijfsvoeringsonderdelen worden afgenomen van de gemeente Arnhem en de Connectie. Daarnaast bestaat het grootste deel van de begroting BVO lasten uit personeelskosten of daaraan gerelateerde kosten. De financieringsrisico's zullen om die reden slechts beperkt zijn.

Renterisicobeheer
Algemene uitgangspunten met betrekking tot het renterisicobeheer zijn:
- Geen overschrijding van de renterisiconorm conform de Wet Fido.
- Nieuwe leningen/uitzettingen worden afgestemd op de bestaande financiële positie en de liquiditeitsplanning.
- De rentetypische looptijd en het renteniveau van de betreffende lening/uitzetting wordt zo veel mogelijk afgestemd op de actuele rentestand en de rentevisie.

EMU saldo
Het EMU saldo wordt berekend op transactiebasis. Deze berekeningswijze is in grote mate vergelijkbaar met het kasstelsel zoals dat voor het Rijk van toepassing is. De BBV schrijft voor decentrale overheden echter een administratie op basis van het baten/lastenstelsel voor. Het EMU saldo wordt dan berekend door – afhankelijk van de kasmutatie – enkele posten erbij te tellen dan wel eraf te trekken en dan de individuele referentie-waarde (wet HOF) hier tegen af te zetten. Voor een BVO is geen referentiewaarde vastgesteld waardoor het berekenen van het EMU saldo geen toegevoegde waarde heeft.

Kasgeldlimiet
De door het Rijk opgelegde kasgeldlimiet beperkt het risico van stijgende rentelasten voor de kortlopende financiering. Met het kasgeldlimiet is in de Wet Fido een norm gesteld voor het maximum bedrag waarop de organisatie haar financiële bedrijfsvoering met kortlopende middelen (looptijd < 1 jaar) mag financieren. De huidige financiële positie geeft geen aanleiding om op de korte termijn maatregelen voor te stellen. De verantwoording over de kasgeldlimiet gebeurt in de jaarrekening.

Renterisiconorm
De renterisiconorm beperkt het renterisico op de langlopende financiering. De norm bevordert de spreiding van de looptijd van de kapitaalmarktleningen (looptijd > 1 jaar) door de omvang te beperken van de leningen waarvoor de rente in een bepaald jaar moeten worden aangepast. Het Rijk heeft de maximale omvang van leningen met een renteaanpassing vastgesteld op 20% van het begrotingstotaal. De huidige stand van de langlopende schulden geeft geen aanleiding om op de korte termijn maatregelen voor te stellen.

Schatkistbankieren
Naast gemeenten, provincies en waterschappen zijn ook rechtspersonen (openbare lichamen) die zijn ingesteld op basis van de wet Gemeenschappelijke regelingen (Wgr) verplicht tot deelname aan schatkistbankieren. Voor decentrale overheden betekent schatkistbankieren dat zij al hun overtollige middelen aanhouden in de schatkist bij het ministerie van Financiën. De verantwoording van schatkistbankieren gebeurt in de jaarrekening.

Relatiebeheer
Het betalingsverkeer is belegd bij de Bank Nederlandse Gemeenten.

2.2.3. Bedrijfsvoering

Waar staat de BVO DRAN voor?
De BVO DRAN is ingesteld voor de gemeenschappelijke behartiging van de belangen van de deelnemers met betrekking tot het tot stand brengen, ontwikkelen en in stand houden van een kwalitatief hoogwaardig, herkenbaar, efficiënt en eenvoudig te gebruiken doelgroepenvervoer. Hierbij wordt rekening gehouden met de mogelijkheden van reizigers en hun sociale netwerk en wordt erop toegezien dat het aanvullend vervoer ook in het buitengebied en de kleine kernen voldoende gewaarborgd is. Tenslotte wordt een optimale aansluiting van het vervoer op het openbaar vervoer netwerk voorzien.

Doelen en taken
De BVO DRAN heeft tot doel de gezamenlijke sturing en (financiële) beheersing van uitvoeringstaken en uitvoering van ondersteunende processen op het gebied van doelgroepenvervoer en aanvullend vervoer voor de deelnemers. De sturing en (financiële) beheersing van uitvoeringstaken en uitvoering van ondersteunende processen op het gebied van doelgroepenvervoer en aanvullend vervoer worden daardoor overgedragen aan de BVO DRAN.

Vervoersmodel
In de huidige contracten wordt voor het vraagafhankelijk vervoer gewerkt volgens een callcentermodel. Hierbij is de ritaanname belegd bij een callcenter en wordt de feitelijke planning en uitvoering verzorgd door de vervoerders. Binnen het routevervoer zijn de callcentertaken ook belegd bij de vervoerder zelf.

De periodieke vergoeding aan vervoerders vraagafhankelijk vervoer is gebaseerd op het aantal beladen kilometers, voor het routevervoer op het aantal beladen uren verhoogd met een starttarief en de vergoeding aan het callcenter op het aantal declarabele ritten.

Rapporteren
Aan de deelnemers wordt per programma gerapporteerd. Het is een overzicht van de geleverde prestaties. De rapportages (inclusief financiën) worden halfjaarlijks opgesteld.

Vennootschapsbelasting
Het kabinet heeft eind 2014 wetgeving vastgesteld, die erop is gericht dat overheidsbedrijven, die economische activiteiten uitoefenen, op dezelfde wijze als private bedrijven aan vennootschapsbelasting (Vpb) zullen worden onderworpen. Deze wetswijziging is per 1 januari 2016 in werking getreden. Aangezien de BVO DRAN geen winstoogmerk heeft en in de GR is bepaald dat positieve rekeningresultaten aan de deelnemers worden terugbetaald, hoeft de BVO DRAN geen rekening te houden met Vpb.

Rechtmatigheid
In de rechtmatigheidsverantwoording geeft het bestuur aan in hoeverre verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties, rechtmatig tot stand zijn gekomen. Dit houdt in dat deze in overeenstemming zijn met de vastgestelde kaders zoals de begroting, het controleprotocol accountantsdiensten en bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. De rechtmatigheidsverantwoording vindt plaats in de jaarrekening.

3. Financiële begroting

3.1. Overzicht baten en lasten

Onderstaand is de financiële meerjarenbegroting van de BVO DRAN weergegeven. Per onderdeel wordt in paragraaf 3.2 een toelichting gegeven.

	Primitieve begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Lasten deelnemers (BVO, callcenter en vervoer)						
BVO						
Personeelskosten	872.493	882.884	916.518	953.393	992.793	1.032.218
Ondersteunende taken	73.584	73.574	76.158	78.793	78.793	81.422
Huisvesting	31.536	31.532	34.140	34.144	36.770	36.771
Accountant en fiscaal advies	23.652	23.649	23.635	23.638	26.264	26.265
Platform opdrachtgevers doelgroepenvervoer	13.140	26.276	28.887	28.891	31.517	31.518
Kantoorkosten, ICT	57.816	65.691	65.653	70.914	73.540	76.169
Consumenten, klachten	91.980	70.946	73.532	76.166	78.793	84.048
Onvoorzien	25.169	25.491	26.857	28.322	27.239	28.783
Taakstelling BVO	-35.684	-36.000	-37.363	-38.829	-40.368	-41.917
Incidentele kosten BVO	0	52.553	0	0	0	0
Callcenter						
Vraagafhankelijk WMO	634.692	620.182	653.176	688.307	725.729	765.621
Vervoer						
Vraagafhankelijk WMO	10.909.504	9.948.606	11.194.834	12.497.086	13.628.624	14.865.354
Routegebonden	15.689.373	14.214.445	15.565.915	17.470.979	19.056.360	20.812.856
Onvoorzien						
Onvoorzien	0	0	0	0	0	0
Lasten	28.387.254	25.999.828	28.621.941	31.911.803	34.716.055	37.799.109
Baten deelnemers (BVO, callcenter en vervoer)						
BVO						
Vraagafhankelijk WMO en routegebonden	1.153.685	1.216.595	1.208.016	1.255.431	1.305.342	1.355.278
Callcenter						
Vraagafhankelijk WMO	634.692	620.182	653.176	688.307	725.729	765.621
Vervoer						
Vraagafhankelijk WMO	9.321.836	8.581.201	9.722.132	10.910.690	11.919.463	13.023.615
Routegebonden	15.689.373	14.214.445	15.565.915	17.470.979	19.056.360	20.812.856
Reizigersbijdrage						
Reizigersbijdrage WMO (regie en vervoer)	1.587.668	1.367.405	1.472.702	1.586.396	1.709.161	1.841.739
Onvoorzien						
Onvoorzien	0	0	0	0	0	0
Baten	28.387.254	25.999.828	28.621.941	31.911.803	34.716.055	37.799.109
Onttrekking bestemmingsreserve	0	0	0	0	0	0
Dotatie bestemmingsreserve	0	0	0	0	0	0
Geraamd resultaat	0	0	0	0	0	0

3.2. Toelichting baten en lasten

Lasten deelnemers

BVO

Personeelskosten

De personeelskosten zijn gebaseerd op de normbedragen behorend bij de functies binnen de beschikbare formatie. Daarnaast is binnen personeelskosten een bedrag voor de inhuur van derden opgenomen.

Ondersteunende taken
De kosten voor ondersteunende taken zijn gebaseerd op een dienstverleningsovereenkomst met de Connectie.
Huisvesting
De kosten voor huisvesting zijn gebaseerd op een huurovereenkomst met de gemeente Arnhem.
Accountant en fiscaal advies
Kosten zijn gebaseerd op ervaringen vanuit voorgaande jaren en de aan de accountant verstrekte opdracht.
Vereniging voor Doelgroepenvervoer Nederland
Kosten zijn gebaseerd op de meerjarige begroting van de Vereniging voor Doelgroepenvervoer Nederland.
Kantoorkosten, ICT
Kosten zijn gebaseerd op ervaringen vanuit voorgaande jaren en aangegane verplichtingen.
Consumenten, klachten
Kosten zijn gebaseerd op ervaringen vanuit voorgaande jaren en aangegane verplichtingen.
Onvoorzien
De post onvoorzien bedraagt ongeveer 2,0% van de totale structurele BVO lasten.
Taakstelling
Het Algemeen Bestuur heeft besloten om vanaf 2024 een structurele taakstelling van -3% te leggen op het budget voor de BVO lasten.

Callcenter
Kosten zijn gebaseerd op contractueel overeengekomen tarieven en verwachte hoeveelheden vervoer.

Vervoer
Kosten zijn gebaseerd op contractueel overeengekomen tarieven en verwachte hoeveelheden vervoer.

Baten deelnemers

Algemeen
De baten zijn verdeeld over de onderdelen BVO, callcenter, vervoer en de reizigersbijdrage. De lasten worden na aftrek van de reizigersbijdragen volledig bekostigd door de gemeentelijke bijdragen.

3.3. Reserves en voorzieningen

Doordat jaarlijks het geraamde saldo van baten en lasten wordt verrekend met de deelnemers, worden er geen onttrekking of dotaties aan een bestemmingsreserve voorzien.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de Bedrijfsvoeringsorganisatie Doelgroepenvervoer Regio Arnhem-Nijmegen van 27 februari 2025,

de secretaris, de voorzitter,

M. van den Beucken R.W.M. Engels

Bijlagen

Bijlage 1: Overzicht baten en lasten per taakveld

Overzicht lasten en baten per taakveld			Primitieve begroting 2025	Gewijzigde begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
Programmaplan	**Taakveld**							
P1 Vraagafhankelijk vervoer	Taakveld 6.6 - Vervoersdiensten (WMO)	Lasten	10.909.504	9.948.606	11.194.834	12.497.086	13.628.624	14.865.354
		Baten	10.909.504	9.948.606	11.194.834	12.497.086	13.628.624	14.865.354
	Taakveld 6.6 - Vervoersvoorzieningen (WMO)	Lasten	634.692	620.182	653.176	688.307	725.729	765.621
		Baten	634.692	620.182	653.176	688.307	725.729	765.621
	Totaal	Lasten	11.544.196	10.568.788	11.848.010	13.185.393	14.354.353	15.630.975
		Baten	11.544.196	10.568.788	11.848.010	13.185.393	14.354.353	15.630.975
		Saldo	0	0	0	0	0	0
P2 Routevervoer	Taakveld 4.3 - Leerlingenvervoer	Lasten	12.649.791	11.560.912	12.542.166	13.954.172	15.047.070	16.232.354
		Baten	12.649.791	11.560.912	12.542.166	13.954.172	15.047.070	16.232.354
	Taakveld 6.71c - Dagbesteding (WMO)	Lasten	1.460.195	1.151.837	1.259.583	1.413.553	1.548.055	1.695.351
		Baten	1.460.195	1.151.837	1.259.583	1.413.553	1.548.055	1.695.351
	Taakveld 6.72c - Jeugdhulp dagbesteding	Lasten	1.579.387	1.501.696	1.764.166	2.103.253	2.461.235	2.885.150
		Baten	1.579.387	1.501.696	1.764.166	2.103.253	2.461.235	2.885.150
	Totaal	Lasten	15.689.373	14.214.445	15.565.915	17.470.979	19.056.360	20.812.856
		Baten	15.689.373	14.214.445	15.565.915	17.470.979	19.056.360	20.812.856
		Saldo	0	0	0	0	0	0
Overzichten								
Overhead	Taakveld 0.4 - Overhead bedrijfsvoeringsorganisatie	Lasten	1.153.685	1.216.595	1.208.016	1.255.431	1.305.342	1.355.278
		Baten	1.153.685	1.216.595	1.208.016	1.255.431	1.305.342	1.355.278
		Saldo	0	0	0	0	0	0
		Saldo	0	0	0	0	0	0
Geraamd saldo van baten en lasten			0	0	0	0	0	0

Bijlage 2: Overzicht gemeentelijke bijdragen

In onderstaande overzichten is per deelnemer te zien wat de totaal begrote bijdragen zijn voor de jaren 2025 (gewijzigde begroting) en 2026 (primitieve begroting).

Bijdragen deelnemers gewijzigde begroting 2025	Programma 1 2025	Programma 2 2025	Overhead 2025	Totaal 2025
Lasten				
Vervoer	9.948.606	14.214.445	1.216.595	25.379.646
Callcenter vraagafhankelijk vervoer	620.182			620.182
Totaal lasten	10.568.788	14.214.445	1.216.595	25.999.828
Baten				
Arnhem	2.553.192	3.027.530	234.732	5.815.453
Berg en Dal	367.168	766.561	54.822	1.188.551
Beuningen	164.652	437.987	42.912	645.551
Doesburg	71.655	511.792	21.613	605.060
Druten	350.084	407.248	33.200	790.532
Duiven	148.712	412.904	40.391	602.007
Heumen	154.260	254.352	29.449	438.061
Lingewaard	639.672	1.263.051	70.941	1.973.663
Montferland	532.891	53.821	56.726	643.438
Mook en Middelaar	89.337	116.811	17.630	223.778
Nijmegen	1.469.436	1.763.212	261.165	3.493.813
Overbetuwe	482.968	1.723.997	73.125	2.280.090
Renkum	624.866	160.643	49.302	834.811
Rheden	742.792	1.140.051	65.967	1.948.810
Rozendaal	7.354	42.574	6.531	56.460
Westervoort	84.097	316.776	27.156	428.029
Wijchen	297.186	785.598	63.087	1.145.871
Zevenaar	421.061	1.029.538	67.847	1.518.445
Reizigersbijdrage	1.367.405			1.367.405
Totaal baten	10.568.788	14.214.445	1.216.595	25.999.828
Mutaties reserves				
Ontrekking bestemmingsreserve	0	0	0	0
Dotatie bestemmingsreserve	0	0	0	0
Saldo	0	0	0	0

Bijdragen deelnemers begroting 2026		Programma 1 2026	Programma 2 2026	Overhead 2026	Totaal 2026
Lasten					
Vervoer		11.194.834	15.565.915	1.208.016	27.968.765
Callcenter vraagafhankelijk vervoer		653.176			653.176
Totaal lasten		11.848.010	15.565.915	1.208.016	28.621.941
Baten					
Arnhem		2.897.683	3.356.283	232.246	6.486.212
Berg en Dal		416.502	827.989	54.499	1.298.991
Beuningen		186.468	476.065	42.732	705.265
Doesburg		80.853	565.592	21.689	668.134
Druten		397.610	454.585	33.136	885.331
Duiven		168.546	463.541	40.240	672.327
Heumen		166.592	268.755	29.432	464.778
Lingewaard		727.023	1.346.761	70.423	2.144.208
Montferland		604.844	59.909	56.381	721.133
Mook en Middelaar		101.300	131.760	17.754	250.814
Nijmegen		1.667.369	1.890.792	258.361	3.816.523
Overbetuwe		548.356	1.918.771	72.582	2.539.709
Renkum		708.526	185.412	49.046	942.984
Rheden		802.421	1.248.526	65.510	2.116.458
Rozendaal		7.733	46.832	6.788	61.353
Westervoort		95.093	358.570	27.166	480.828
Wijchen		337.542	876.259	62.665	1.276.465
Zevenaar		460.847	1.089.513	67.367	1.617.726
Reizigersbijdrage		1.472.702			1.472.702
Totaal baten		11.848.010	15.565.915	1.208.016	28.621.941
Mutaties reserves					
Ontrekking bestemmingsreserve		0	0	0	0
Dotatie bestemmingsreserve		0	0	0	0
Saldo		0	0	0	0

Bijlage 3: Geprognosticeerde balans

Omschrijving (bedragen x € 1.000)	Realisatie 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Begroting 2028	Begroting 2029
ACTIVA							
Vaste activa							
Materiële vaste activa	0	0	0	0	0	0	0
Financiële vaste activa	0	0	0	0	0	0	0
Totaal vaste activa	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Vlottende activa							
Vorderingen met een looptijd < 1 jaar	9.478	10.250	11.250	12.250	13.250	14.250	15.250
Liquide middelen	251	250	250	250	250	250	250
Overlopende activa	962	500	500	500	500	500	500
Totaal vlottende activa	**10.691**	**11.000**	**12.000**	**13.000**	**14.000**	**15.000**	**16.000**
Totaal activa	**10.691**	**11.000**	**12.000**	**13.000**	**14.000**	**15.000**	**16.000**
PASSIVA							
Vaste passiva							
Eigen vermogen	0	0	0	0	0	0	0
Voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Schulden met een looptijd > 1 jaar	0	0	0	0	0	0	0
Totaal vaste passiva	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Vlottende passiva							
Schulden met een looptijd < 1 jaar	13	250	250	250	250	250	250
Nog te betalen bedragen	2.707	3.000	3.250	3.500	3.750	4.000	4.250
Vooruitgefactureerde bijdrage gemeenten	6.550	7.000	7.750	8.500	9.250	10.000	10.750
Overige schulden	1.421	750	750	750	750	750	750
Totaal vlottende passiva	**10.691**	**11.000**	**12.000**	**13.000**	**14.000**	**15.000**	**16.000**
Totaal passiva	**10.691**	**11.000**	**12.000**	**13.000**	**14.000**	**15.000**	**16.000**
Saldo	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

GEMEENTE Arnhem

Aan het bestuur van de BVO
Doelgroepenvervoer Regio Arnhem Nijmegen
Eusebiusbuitensingel 53
6828 HZ Arnhem

Datum : …..
Zaaknummer : 4544967
Contactpersoon : Elize Sopacuwa
Telefoonnummer : 026-3774384

Onderwerp: zienswijze raad - Begroting BVO-DRAN 2025-2028 (inclusief gewijzigde begroting 2024)

Geacht bestuur,

Naar aanleiding van uw brief van 28 februari 2025 delen we u mee dat uw ontwerpbegroting 2026-2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025) is behandeld in de raadsvergadering van .. mei 2025.

Wij hebben kennisgenomen van uw ontwerpbegroting 2026-2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025). Ten aanzien van de ontwerpbegroting hebben wij de volgende zienswijze:

- Wij waarderen het, dat de BVO DRAN relevante recente ontwikkelingen in een geactualiseerde kaderbrief heeft verwerkt en dat de begroting 2025 wederom is gewijzigd om beter aan te sluiten bij de verwachte kosten in het Vraagafhankelijke vervoer en Routevervoer.
- Aansluitend aan de Coronacrisis is er een herstel ontstaan naar vervoersvolumes zonder zogenaamde Corona-effecten; er is een nieuw nulpunt ontstaan. Er is dus sprake van een verdere stabilisatie van het vraagafhankelijk vervoer en vervoer naar dagbestedingslocaties, waardoor ook voor deze vervoerssoorten de vervoersvolumes van 2024 als referentie te hanteren zijn. Zowel voor het vraagafhankelijk vervoer als het routevervoer wordt nu als uitgangspunt voor het opstellen van de MJPB 2026-2029 het werkelijk vervoer 2024 (periode september t/m november) gehanteerd.
- Er zijn op dit moment geen specifieke wijzigingen die wij voor wat betreft de begroting door willen voeren. In het voortraject is de gemeente bestuurlijk en ambtelijk betrokken geweest en zijn aandachtspunten afdoende verwerkt. Wij zijn tevreden over deze wijze van samenwerken.
- Het afgelopen jaar heeft de BVO DRAN in samenspraak met de vervoerders naar oplossingen gezocht om de dienstverlening zo goed mogelijk voort te zetten ondanks het chauffeurstekort. Wij waarderen dit en vragen de BVO DRAN om blijvend nieuwe oplossingsrichtingen te verkennen. De resultaten van de pilot, die momenteel uitgevoerd wordt in samenwerking met Scalabor en Inner- Aktie in Arnhem, zouden hierin kunnen worden meegenomen.
- Tot slot willen wij voorstellen om in de komende periode goed te blijven kijken naar de mogelijkheden om regulier OV beter te vervlechten. De resultaten van het intergemeentelijk onderzoek naar doelgroepenvervoer kunnen hierin worden meegenomen.

Hoogachtend,
De raad van de gemeente Arnhem
de griffier, de voorzitter,

Bijlage: raadsbesluit van …….

RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 4378844

Onderwerp: Maatwerk in leerlingenvervoer

Kernboodschap

De kilometervergoeding voor eigen vervoer wordt verhoogd naar het landelijke belastingvrije tarief en de eigen bijdrage voor OV-vergoeding wordt geschrapt. Dit past binnen het huidige beleid en helpt ouders van kinderen voor wie deze manier van vervoer aansluiten bij de capaciteiten van het kind.

Voorstel

1. De wijziging van de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Arnhem 2020 vast te stellen.

Inleiding

Wanneer ouders in staat zijn om zelf het vervoer te regelen, of wanneer kinderen (deels) zelfstandig kunnen reizen voorziet het beleid in een compensatieregeling hiervoor. Met de maatregelen in dit voorstel willen we ouders die onder deze groep vallen extra tegemoet komen.
Het structureel verhogen van de kilometervergoeding en het afschaffen van de eigen bijdrage voor de OV-vergoeding past in de bredere lijn van het college: inwoners ondersteunen in hun zelfstandigheid en volwaardige deelname aan de maatschappij. Beide aanpassingen worden gedragen door inwoners en belangenorganisaties, en zijn financieel haalbaar binnen de bestaande begroting.
Op 21 maart 2022 besloten we al om, als onderdeel van de maatwerkaanpak energiecrisis, geen eigen bijdrage te heffen voor het OV-abonnement van het doelgroepenvervoer in 2023. Op 21 maart 2023 verlengden we deze maatregel voor de schooljaren 2022/2023 en 2023/2024, met de afspraak om in 2024 een nieuw besluit te nemen. In 2024 maakten we de keuze om de eigen bijdrage niet meer te heffen voor de schooljaren 2024/2025 en 2025/2026. Deze aanpassing wordt nu structureel doorgevoerd.
In de raadsbrief van 21 juni 2024 bent u geïnformeerd over ons besluit om de kilometervergoeding gelijk te stellen aan het landelijke belastingvrije tarief. Met de voorgestelde aanpassing in de verordening wordt dit besluit geformaliseerd. De aanpassing van de verordening leerlingenvervoer zal met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024 gelden.

Beoogd effect

Het doel van deze wijziging is om leerlingenvervoer in brede zin financieel toegankelijker te maken. Zo kunnen ouders eenvoudiger zelf vervoer regelen voor hun kinderen, wat hun zelfstandigheid

vergroot. Het voorstel sluit ook aan bij duurzaamheidsdoelstellingen, omdat het gebruik van fietsen en OV gestimuleerd wordt.

Argumenten

1.1 *Een verhoging van de kilometervergoeding naar het belastingvrije tarief geeft ouders een eerlijke vergoeding.*
Inwoners en belangenorganisaties vragen om een vergoeding die gelijk is aan het belastingvrije tarief. Hierdoor worden de kosten eerlijker vergoed, en hoeven ouders geen eigen geld bij te leggen.

2.1 *Het afschaffen van de eigen bijdrage voor de OV-vergoeding verlaagt de kosten voor ouders.*
Het schrappen van de eigen bijdrage maakt het regelen van vervoer voor ouders eenvoudiger en goedkoper. Dit ondersteunt kinderen in hun zelfstandigheid en helpt hen om volwaardig mee te doen aan de maatschappij. Het wegnemen van financiële barrières heeft ook een psychologisch effect: ouders voelen zich gesteund en zijn sneller geneigd om zelf vervoer te regelen.

2.2 *Het innen van de eigen bijdrage is administratief duur en levert weinig op.*
Het kost veel tijd en geld om de eigen bijdrage te innen, met veel werk voor de administratie en het team vervoer van de sociale wijkteams. Het innen van de vergoeding levert daardoor geen baten-lastenvoordeel op, vooral omdat het om een relatief kleine groep gaat die vaak moeite heeft om de eigen bijdrage te betalen.

Kanttekeningen en risico's

1.1 *Er bestaat een kans dat de kosten voor doelgroepenvervoer op termijn toenemen.*
Hoewel de huidige kosten binnen het budget vallen, kunnen toekomstige veranderingen leiden tot hogere kosten. Er zouden meer ouders een aanvraag voor de kilometervergoeding kunnen doen. Bijvoorbeeld, omdat zij er door de communicatie rondom deze wijziging aan worden herinnerd dat zij van deze optie gebruik kunnen maken en/of bij een hogere vergoeding het eerder de moeite waard is om vergoeding aan te vragen. We blijven deze kosten jaarlijks monitoren om bij te kunnen sturen als dat nodig is.

Participatie

We hebben overleg gevoerd met inwoners en de belangenorganisaties Bijzonder in Arnhem en Arnhems platform chronisch zieken en gehandicapten (Apcg). De aanpassing van de kilometervergoeding en het afschaffen van de eigen bijdrage worden breed gesteund.

Financiën

De verhoging van de kilometervergoeding naar het belastingvrije tarief kost naar schatting € 9.000 per jaar. Deze kosten vallen binnen het budget voor doelgroepenvervoer.

Daarnaast kost het schrappen van de eigen bijdrage jaarlijks tussen de € 6.000 en € 9.000, en ook deze kosten kunnen binnen het huidige budget worden gedekt.

Uitvoering

Bij goedkeuring treedt de wijziging direct in werking en geldt deze met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024. Het college zorgt voor bekendmaking en aanpassing van de verordening, zodat ouders en scholen op de hoogte zijn van de nieuwe regeling.

Communicatie

Na goedkeuring wordt een openbare bekendmaking gedaan. De sociale wijkteams, de belangenorganisaties, en relevante andere organisaties (scholen, dagbestedingslocaties, etc.) krijgen bericht over de nieuwe kilometervergoeding en de afschaffing van de eigen bijdrage voor OV-vervoer. Hen wordt gevraagd om deze wijzigingen te communiceren met de inwoners waarvoor het relevant is.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

-

RAADSVOORSTEL

Besluit van
Zaaknummer 4378844

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 april, nummer 4378844,

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet en artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs, artikel van de 4 Wet op het voortgezet onderwijs en artikel 4 van de Wet op de expertisecentra;

besluit:

de wijzing van de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Arnhem 2020 vast te stellen
VERORDENING LEERLINGENVERVOER GEMEENTE ARNHEM 2020

Artikel I Wijzigingen

A. Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:
   - in het eerste lid wordt na ‘artikel 11, eerste lid’ de volgende tekst ingevoegd: of tweede lid onder b;
   - het tweede lid komt te vervallen onder vernummering van de leden 3 tot en met 6 naar 2 tot en met 5;
   - in het nieuwe tweede lid komen de volgende woorden te vervallen: en tweede.

B. In artikel 16 wordt in het zesde lid de eerste volzin vervangen door:
   ‘De kilometervergoeding voor de auto is gelijk aan de maximale belastingvrije kilometervergoeding, zoals opgenomen in artikel 31a, tweede lid onder a van de Wet op de loonbelasting (vanaf 2024: € 0,23). De kilometervergoeding voor de (brom)fiets is gelijk aan het normbedrag dat door de VNG voor het betreffende schooljaar is gepubliceerd (vanaf 1 januari 2024: € 0,10 en voor schooljaar 2024-2025: € 0,11).’

Artikel II Inwerkingtreding en citeertitel

1. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2024.
2. Dit besluit wordt aangehaald als: Wijziging bijdrage en km-vergoeding Verordening leerlingenvervoer 2025.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van [datum].

De griffier, De voorzitter,

Arnhem GEMEENTE

RAADSVOORSTEL

Toelichting op het wijzigingsbesluit

Verordening leerlingenvervoer gemeente Arnhem 2020

Bestaande tekst	*Nieuwe tekst*
Artikel 12. Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer en vervoer per fiets	Artikel 12. Bekostiging van de kosten van openbaar vervoer en vervoer per fiets
1. Het college wijst aan de ouders van de leerling die een school, zoals bedoeld in artikel 11, eerste lid, bezoekt bekostiging op basis van de kosten van het openbaar vervoer toe, indien de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde voor hem toegankelijke school meer dan zes kilometer bedraagt.	1. Het college wijst aan de ouders van de leerling die een school, zoals bedoeld in artikel 11, eerste lid **of tweede lid onder b**, bezoekt bekostiging op basis van de kosten van het openbaar vervoer toe, indien de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde voor hem toegankelijke school meer dan zes kilometer bedraagt.
2. Het college wijst aan de ouders van de leerling die een school, zoals bedoeld in artikel 11, tweede lid sub b, bezoekt bekostiging op basis van de kosten van het openbaar vervoer toe met een eigen bijdrage van € 350,- per jaar indien de afstand van de woning naar de dichtstbijzijnde voor hem toegankelijke school meer dan zes kilometer bedraagt. Voor leerlingen en/of de ouders van de leerlingen die een geldige Gelrepas hebben geldt een eigen bijdrage van € 200,- per jaar.	*vervalt*
3. Als aanspraak bestaat op bekostiging zoals bedoeld in het eerste *en tweede* lid, en de leerling naar het oordeel van het college, al dan niet onder begeleiding, gebruik kan maken van het vervoer per fiets, verstrekt het college de ouders bekostiging op basis van de kosten van het vervoer per fiets.	2. Als aanspraak bestaat op bekostiging zoals bedoeld in het eerste lid, en de leerling naar het oordeel van het college, al dan niet onder begeleiding, gebruik kan maken van het vervoer per fiets, verstrekt het college de ouders bekostiging op basis van de kosten van het vervoer per fiets.
4. Als de leerling in groep 7 zit dan kan het college de ouders van de leerling een leertraject zelfstandig leren reizen met het openbaar vervoer of de fiets toewijzen.	3. Als de leerling in groep 7 zit dan kan het college de ouders van de leerling een leertraject zelfstandig leren reizen met het openbaar vervoer of de fiets toewijzen.

Arnhem GEMEENTE

enzovoorts	*enzovoorts*
Artikel 16. Bekostiging op basis van de kosten van eigen vervoer	Artikel 16. Bekostiging op basis van de kosten van eigen vervoer
Lid 1 tot en met 5 worden niet gewijzigd. *6.* De kilometervergoeding voor de auto is € 0,19 per kilometer en voor de (brom)fiets € 0,09 per kilometer. Bij de berekening wordt uitgegaan van maximaal 4 keer een enkele reis per dag.	Lid 1 tot en met 5 worden niet gewijzigd. *6.* De kilometervergoeding voor de auto is gelijk aan de maximale belastingvrije kilometervergoeding, zoals opgenomen in artikel 31a, tweede lid onder a van de Wet op de loonbelasting (vanaf 2024: € 0,23). De kilometervergoeding voor de (brom)fiets is gelijk aan het normbedrag dat door de VNG voor het betreffende schooljaar is gepubliceerd (vanaf 1 januari 2024: € 0,10 en voor schooljaar 2024-2025: € 0,11). Bij de berekening wordt uitgegaan van maximaal 4 keer een enkele reis per dag.

GEMEENTERAAD ARNHEM
BEHANDELRESULTAAT

Raadsvoorstellen 'Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting BVO DRAN 2026- 2029 (inclusief gewijzigde begroting 2025)' & 'Maatwerk in leerlingenvervoer'

Fasering

- ☑ Informatieve bespreking
- ☑ Meningsvormende bespreking
- ☐ Bespreking Moties & Amendementen
- ☐ Besluitvormende vergadering

Eerdere besprekingen

Aanwezig

De raadsleden/fractievolgers Manders (Arnhem Centraal), De Vries (Volt), Schrijvers (VVD), Groenendijk (PvdA), Van den Berg (D66), Nede (ChristenUnie), Roelen (SP), Yilmaz (GroenLinks), Philips (PvdD), Wiggers (BurgerBelang Arnhem).

De fracties DENK, PVV, FvD, Groep Van den Broek en CDA waren niet aanwezig.

Verder aanwezig: Van Esch (wethouder), Sopacuwa (ambtelijke ondersteuning)

Bespreking

Beide raadsvoorstellen zijn gelijktijdig besproken in deze raadskamer. Er waren geen insprekers, daarom is direct gestart met de meningsvormende bespreking. De aanwezige raadsfracties hebben over beide raadsvoorstellen in hun termijn vragen kunnen stellen. De wethouder heeft in haar termijn deze vragen beantwoord. Er heeft geen tweede termijn plaatsgevonden.

Toezeggingen

- Wethouder Van Esch zegt toe terug te komen op de huidige status van motie 20M75 en de vraag of deze oproep opnieuw kan worden gedaan bij het huidige kabinet.

- Wethouder Van Esch zegt toe te onderzoeken hoe andere vergelijkbare gemeentes doelgroepenvervoer organiseren en de raad over de uitkomsten te informeren.

Conclusie

Aan het einde van de vergadering is geconcludeerd dat de meningsvormende bespreking is afgerond. Beide raadsvoorstellen zijn doorgeleid naar besluitvorming.

De raadsadviseur, De voorzitter,

GEMEENTERAAD ARNHEM
BEHANDELRESULTAAT

R. Oosthout

S. Kemperman

GEMEENTERAAD ARNHEM
BEHANDELADVIES

Raadsvoorstel ‘Vaststellen TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord’

Raadsvoorstel ‘Vaststellen TAM-Omgevingsplan Rijnpark-aanpassen milieucategorieen’

Fasering

- ☑ Informatieve bespreking
- ☑ Meningsvormende bespreking
- ☐ Bespreking Moties & Amendementen
- ☐ Besluitvormende vergadering

Voorgesteld besluit

Het college stelt voor
1. Het omgevingsplanwijzigingsbesluit TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord gewijzigd vast te stellen;
2. Het omgevingsplanwijzigingsbesluit TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën, gewijzigd vast te stellen.

Procedure:

Datum vergadering
14-05-2025

Type voorstel
Raadsvoorstel

Spreekrecht publiek?
Ja

Voorgesteld resultaat:
Start en afronding informatieve bespreking. Start en afronding van de meningsvormende bespreking.

Informatieve fase:
Inspreken (rondetafelgesprek of klassiek inspreken)

Aandachtspunten

Informatieve bespreking
De informatieve bespreking bestaat uit twee onderdelen: inspraak en gelegenheid voor beantwoording technische vragen.

1. Inspraak.
Insprekers krijgen vijf minuten de tijd om de raadskamer toe te spreken, waarna er ruimte is voor vragen. Insprekers worden toegevoegd aan de bijlage ‘Lijst van insprekers’.

2. Mogelijkheid tot beantwoording technische vragen
Indien de raadskamer daar behoefte aan heeft, is er mogelijkheid voor het stellen van technische vragen aan de aanwezige ambtenaren. Zij geven geen presentatie.

Meningsvormende bespreking
Beide raadsvoorstellen worden gelijktijdig in twee termijnen besproken.

- Iedere fractie heeft twee termijnen, waarin meningen kunnen worden verkondigd of politieke vragen kunnen worden gesteld.
- De portefeuillehouder reageert na een termijn van de raad als alle fracties aan het woord zijn geweest. De portefeuillehouder beantwoordt de gestelde vragen.

Interrupties (in de vorm van een korte vraag of opmerking zonder inleiding) zijn in alle termijnen toegestaan. Zoals altijd kan de voorzitter interrupties beperken.

GEMEENTERAAD ARNHEM
BEHANDELADVIES

Contactgegevens

Portefeuillehouder:	Ambtenaar	Raadsadviseur
Nermina Kundic Paul Smeulders	Ronald Gubbens Ronald.Gubbens@arnhem.nl +31625776512	Willem Lammers willem.lammers@arnhem.nl (06) 31 10 79 51

Aandachtspunten

Voorgeschiedenis

1. Raadsvoorstel

1.1 Raadsvoorstel "Vestigen Wet voorkeursrecht gemeenten Rijnpark" besloten op 29 maart 2023

1.2. Raadsvoorstel 'Voorbereidingsbesluit Rijnpark' besloten op 20 december 2023

1.3. Raadsvoorstel 'Startnotitie Rijnpark' besloten op 31 mei 2023

1.4 Raadsvoorstel 'Gebiedsvisie Rijnpark' besloten op 3 juli 2024

2. Raadsbrieven

2.1. OPENBAAR GEMAAKT Raadsbrief "Rijnpark" d.d. 29-11-2022

2.2. Raadsbrief "Vestigen voorkeursrecht Rijnpark", d.d. 10-01-2023

Aandachtspunten

- Op 3 juli 2024 heeft de raad de gebiedsvisie voor Rijnpark vastgesteld. De volgende stap is het wijzigen van het omgevingsplan. Voor Rijnpark volgen er vier: twee over de bedrijventerrein (die liggen nu voor) en twee over de woningbouw (die volgen later).
- Op 20 december 2023 heeft de raad een voorbereidingsbesluit vastgesteld. Met dit voorbereidingsbesluit wordt het huidige gebruik bevroren, met als doel om vooruitlopend op de wijzigingen van het omgevingsplan activiteiten te voorkomen die strijdig zijn met de beoogde gebiedsontwikkeling. Het huidige omgevingsplan biedt meer milieuruimte dan wenselijk is voor de gebiedsvisie.
- Om de woningbouw (op termijn) mogelijk te maken is aanpassing van het omgevingsplan op beide onderdelen noodzakelijk. Namelijk:
  1. Aanpassing van de milieucategorieën;
  2. Aanpassen van het gezoneerd industrieterrein.
- Beide voorstellen liggen nu tegelijk voor als raadsvoorstel en worden gelijktijdig voorbereid in de raadskamer.

- Het voorbereidingsbesluit loopt af op 30 juni 2025. De voorliggende wijziging op het omgevingsplan geven hieraan het vervolg, door het gezoneerd industrieterrein en de bijbehorende geluidzone aan te passen. Uiterlijk 30 juni 2025 moet de wijziging van het omgevingsplan zijn bekendgemaakt. Vanwege de zienswijze van de provincie verplicht de Omgevingswet dat tussen de vaststelling en de bekendmaking minimaal 2 weken moet zitten. Dit betekent dat de gemeenteraad uiterlijk 15 juni 2025 de wijziging van het omgevingsplan moet vaststellen, wil de beschermende werking van het voorbereidingsbesluit behouden blijven. Dat wil zeggen dat hierover op 11 juni een besluit moet worden genomen.

Moties en Toezeggingen

De volgende moties en toezeggingen worden met het raadsvoorstel afgedaan:

Niet van toepassing

Mogelijk resultaat:

- Partijen zijn het eens, het voorstel wordt doorgeleid naar de besluitvormende fase
- Partijen zijn het niet (volledig) eens en overwegen moties en/of amendementen. Het voorstel wordt doorgeleid naar de Bespreking van Moties en Amendementen.

GEMEENTERAAD ARNHEM
OVERZICHT INSPREKERS

Raadsvoorstel Vaststellen TAM-Omgevingsplan Rijnpark-aanpassen milieu categorieën

Raadsvoorstel Vaststellen TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord

Aangemelde insprekers

Nr.	Naam	(Namens) Organisatie
1	Floris Rhemrev	StAB
2	Maaike Strijker	Nouryon
3	Marloes Horseling	Tauw, namens Shell

Manier van inspreken

De insprekers krijgen vijf minuten om de bijdrage te geven. Vervolgens is er ruimte om vragen te stellen door raadsleden.

RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 4541575

Onderwerp: Vaststellen TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord

Kernboodschap

Na de vaststelling van de Gebiedsvisie voor Rijnpark wil de gemeente nu het bestaande gezoneerd industrieterrein en de bestaande planologische milieucategorieën van bedrijven in en rondom Rijnpark aanpassen met twee wijzigingen van het omgevingsplan. Met dit besluit beoogt de gemeente om de uitbreidingsmogelijkheden voor bedrijven binnen Rijnpark en voor een gedeelte buiten Rijnpark (deels) te beperken. Het uitgangspunt is dat alle bedrijven hun huidige bedrijfsvoering kunnen voortzetten totdat er daadwerkelijk ontwikkeld gaat worden.

Voorstel

1. Het omgevingsplanwijzigingsbesluit TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord, zoals vervat in verbeelding NL.IMRO.0202.TAM1052-0301 met bijbehorende regels en motivering, gewijzigd vast te stellen, door de wijzigingen opgenomen in bijlage 1 Wijzigingenoverzicht door te voeren.

Inleiding

De gemeente is bezig met de voorbereidingen voor het realiseren van Rijnpark. Hiermee wil de gemeente een aantrekkelijk woon-werkgebied creëren in een aangename, groene en veilige leefomgeving in combinatie met bijbehorende voorzieningen zoals sport en bewegen, onderwijs en maatschappelijke voorzieningen. Er zijn door de raad diverse beleidsstukken vastgesteld die richting geven aan deze gebiedsontwikkeling zoals een Ontwikkelperspectief Spoorzone Arnhem-Oost en de Gebiedsvisie Rijnpark.

Op 20 december 2023 heeft de raad het voorbereidingsbesluit Rijnpark vastgesteld. Dit voorbereidingsbesluit bevat voorbereidingsregels die het huidige gebruik bevriezen. Doel van het voorbereidingsbesluit is om vooruitlopend op de wijziging van het omgevingsplan activiteiten te voorkomen die strijdig zijn met de beoogde gebiedsontwikkeling. Dit is nodig omdat het omgevingsplan meer milieuruimte mogelijk maakt dan er nu aanwezig is.

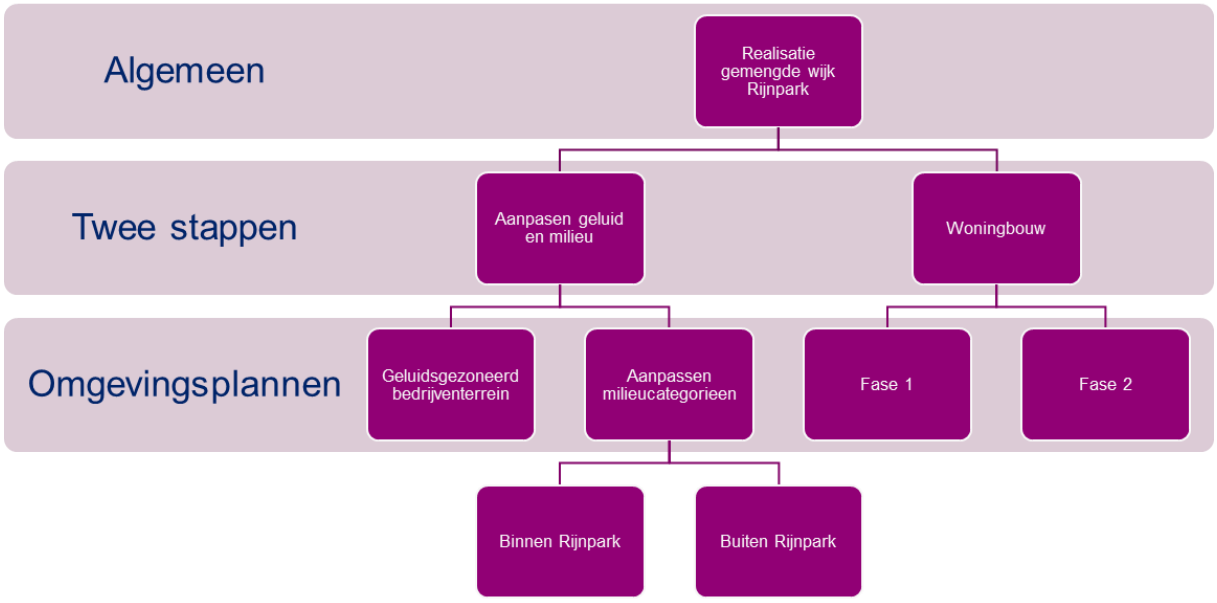
Op dit moment is Rijnpark een bedrijventerrein waar bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan die niet gemengd kunnen worden met woningen. Daarnaast valt Rijnpark binnen de grenzen van het gezoneerd industrieterrein Arnhem-Noord. Op een gezoneerd industrieterrein mogen bedrijven zich

vestigen die veel (industrie)lawaai maken. Om de woningbouw (op termijn) mogelijk te maken is aanpassing van het omgevingsplan op beide onderdelen noodzakelijk. Er zijn twee wijzigingen voorbereid:

1. Aanpassing van de milieucategorieën;
2. Aanpassen van het gezoneerd industrieterrein.

De wijziging van het omgevingsplan om de ontwikkeling van fase 1 van Rijnpark mogelijk te maken volgt begin 2026.

Hieronder een schematische weergave van de benodigde wijzigingen.



Het ontwerp TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord heeft vanaf 20 januari 2025 zes weken ter inzage gelegen. U bent hier per raadsbrief over geïnformeerd. Tijdens de terinzagelegging zijn drie zienswijzen ingediend. In het zienswijzenrapport (bijlage 2b) is een samenvatting van de zienswijzen opgenomen met een reactie van de gemeente. De zienswijzen geven aanleiding om de motivering van het omgevingsplan aan te vullen.

Het TAM-omgevingsplan Rijnpark – aanpassing milieucategorieën is digitaal in te zien. Voor het raadplegen van een TAM-Omgevingsplan is bij het raadsvoorstel een handreiking bijgevoegd.

Beoogd effect

Het gezoneerd industrieterrein aanpassen, zodat de vestigingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijven worden beperkt. Hiermee kan de ontwikkeling van Rijnpark doorgang vinden.

Argumenten

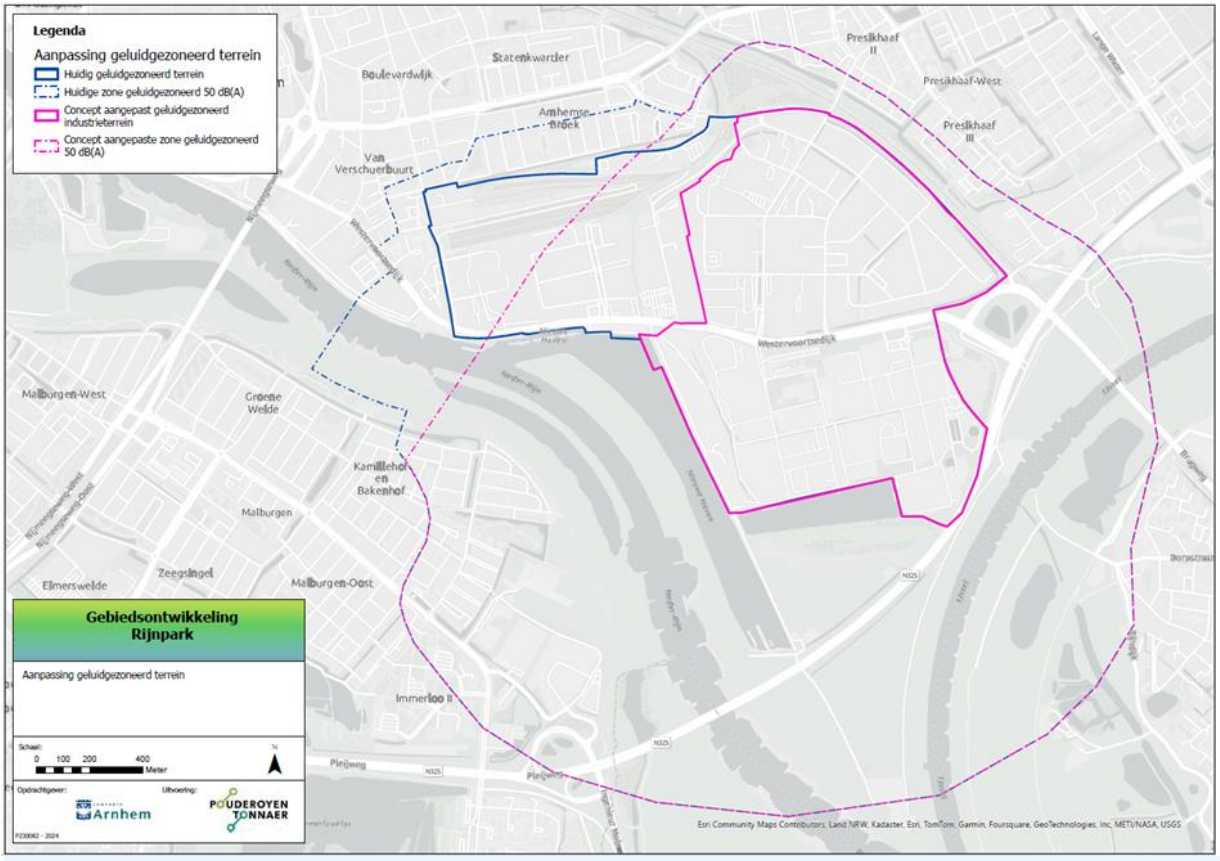
1.1 Het aanpassen van het gezoneerd industrieterrein is noodzakelijk om de ontwikkeling van

Rijnpark mogelijk te maken.

Rijnpark is nu onderdeel van het gezoneerd industrieterrein Arnhem-Noord. Woningen horen niet thuis op een gezoneerd industrieterrein. Dat betekent dat het gezoneerd industrieterrein en de bijbehorende geluidzone moet worden aangepast. Met de voorgenomen aanpassing is Rijnpark geen onderdeel meer van het gezoneerd industrieterrein.

Rond een gezoneerd industrieterrein (hieronder met een dikke blauwe of roze lijn aangeduid) ligt een geluidzone. Aan de buitengrens (hieronder met een blauwe of roze stippellijn) van deze geluidzone moet de geluidbelasting als gevolg van alle bedrijven op het terrein aan een bepaalde waarde voldoen: de 50 dB(A)-etmaalwaarde. Bij iedere vergunningaanvraag toetst de beheerder van het terrein of de bedrijven gezamenlijk met die aanvraag nog aan de 50 dB(A)-etmaalwaarde bij de zonegrens kunnen voldoen.

Op onderstaande kaart is de oude zone (blauwe doorgetrokken lijn) inclusief de oude buitengrens (blauwe stippellijn) en de nieuwe zone (roze doorgetrokken lijn) inclusief de nieuwe buitengrens (roze stippellijn) te zien. Met deze nieuwe zonegrens kunnen woningen worden gerealiseerd in Rijnpark.



1.2 Voor bedrijven buiten Rijnpark blijft er ruimte om te groeien binnen het gezoneerd industrieterrein.

Voor de bedrijven die binnen het gezoneerd industrieterrein blijven liggen verandert de (geluid)systematiek niet. In het actuele zonebewakingsmodel zijn de huidige vergunde situaties en de geluidruimte voor meldingsplichtige bedrijven opgenomen. Uit het zonebewakingsmodel blijkt dat de huidige zone nog ruimte biedt voor bedrijven om akoestisch te groeien. De huidige groeiruimte is circa 2 dB. De nieuwe geluidzone is zodanig aangepast dat de huidige 2 dB groeiruimte voor de bedrijven rondom Rijnpark (die dus op het geluidsgezoneerd terrein blijven liggen) behouden blijft.

1.3 *Voor bedrijven binnen Rijnpark betekent het aanpassen van het gezoneerd industrieterrein dat zij voorlopig hun activiteiten kunnen voortzetten.*

De bedrijven die na de aanpassing buiten het gezoneerd industrieterrein komen te liggen, zijn allemaal gelegen binnen Rijnpark (het gebied dat ontwikkeld wordt). Dat betekent dat voor het geluid van de bedrijven niet meer naar het geheel van alle bedrijven wordt gekeken maar naar het geluid van het individuele bedrijf. Gezien het type bedrijven die hier zitten (geen grote lawaaimakers) zal dit geen gevolgen hebben voor de bestaande bedrijven.

1.4 *De ingediende zienswijzen leiden tot het aanvullen van de motivering van het omgevingsplan.*

Tijdens de terinzagelegging van het TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord zijn drie zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de zienswijzennota.

Naar aanleiding van de zienswijzen van Tennet en Lingevastgoed is met name een nadere toelichting gegeven op de reikwijdte van het wijzigingsbesluit en toegelicht dat deze op de bedrijven geen effect heeft. Deze zienswijzen geven geen aanleiding om voor te stellen het omgevingsplan gewijzigd vast te stellen.

De derde zienswijze is van de provincie Gelderland. Zij willen dat er voldoende locaties voor hoge milieucategorieën in de regio blijven. Dit raakt met name het omgevingsplan Rijnpark – aanpassen milieucategorieën. Maar ook het verkleinen van het gezoneerde industrieterrein heeft effect op de vestigingsmogelijkheden van bedrijven (zie kanttekening 1.1). Naar aanleiding van de zienswijzen van de provincie is het ‘Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark’ opgesteld. Dit is een bijlage bij het raadsvoorstel ‘Vaststellen TAM omgevingsplan Rijnpark - aanpassen milieucategorieën’. De motivering van het TAM-Omgevingsplan is hierop aangevuld (zie bijlage 1 Wijzigingenoverzicht en bijlage 2a Zienswijzennota).

Kanttekeningen en risico's

1.1 *Door het verkleinen van het gezoneerde industrieterrein is er minder ruimte voor bedrijven met een hoge milieubelasting.*

Een gezoneerd industrieterrein regelt dat alle bedrijven binnen de zone gezamenlijk een bepaalde hoeveelheid geluid mogen maken. De geluidbelasting wordt gemeten op de grens van de geluidzone. De geluidbelasting wordt berekend door middel van een model: het zonemodel. Doordat het geluid van alle bedrijven gezamenlijk wordt berekend kunnen bedrijven die veel geluid produceren zich op een gezoneerd industrieterrein vestigen indien daar ook bedrijven zijn die juist minder geluid produceren.

Door het verkleinen van het gezoneerd industrieterrein is er minder fysieke ruimte voor dit soort type bedrijven. De geluidruimte voor de bedrijven die op het gezoneerd industrieterrein zijn gevestigd blijft wel hetzelfde (zie argument 1.3).

1.2 *Het omgevingsplan moet voor 15 juni 2025 worden vastgesteld als het bestaande voorbereidingsbesluit afloopt.*

Het voorbereidingsbesluit voor Rijnpark loopt af op 30 juni 2025 af. Dit besluit is genomen om de bestaande situatie te ‘bevriezen’. De voorliggende wijziging op het omgevingsplan geven hieraan het vervolg, door het gezoneerd industrieterrein en de bijbehorende geluidzone aan te passen. Uiterlijk 30 juni 2025 moet de wijziging van het omgevingsplan zijn bekendgemaakt. Vanwege de zienswijze van de provincie verplicht de Omgevingswet dat tussen de vaststelling en de bekendmaking minimaal 2 weken moet zitten. Dit betekent dat de gemeenteraad uiterlijk 15 juni 2025 de wijziging van het omgevingsplan moet vast stellen.

Participatie

Er zijn twee informatieavonden georganiseerd voor de terinzagelegging van de ontwerp wijzigingsbesluiten (28 november en 9 december 2024). Voor deze informatieavonden zijn alle eigenaren en huurders per brief uitgenodigd. Tijdens de informatieavonden was de mogelijkheid om met medewerkers van de gemeente in gesprek te gaan over de beoogde wijzigingen en is een technische presentatie gegeven. Verder hebben er verschillende individuele gesprekken met bedrijven en eigenaren plaatsgevonden om hun specifieke vragen te beantwoorden.

Naar aanleiding van de zienswijzen is er nader overleg is geweest met verschillende indieners om de gemeentelijke reactie af te stemmen.

Eerder is al breed gecommuniceerd over de plannen van Rijnpark. Er was een Infofest 1 (1 juli 2023) en Infofest 2 (29 augustus 2024) waar omwonenden en bedrijven voor waren uitgenodigd. Daarnaast is er vanaf 17 oktober 2024 wekelijks een inloopspreekuur Rijnpark en is eind oktober 2024 de eerste nieuwsbrief Rijnpark verzonden aan mensen en/of bedrijven die zich daarvoor hebben aangemeld.

Financiën

Het aanpassen van de omgevingsplannen past binnen de werkzaamheden en activiteiten zoals deze zijn opgenomen en begroot in de gebiedsexploitatie Spoorzone Arnhem Oost.

De wijziging van het omgevingsplan voor het aanpassen van de milieucategorieën zorgt voor een beperking van de gebruiksmogelijkheden. Het vestigen van nieuwe bedrijven met een hoge milieubelasting is straks niet meer mogelijk. Dit kan leiden tot nadeelcompensatie (voorheen planschade).

In het risicoprofiel Rijnpark en daarmee in het benodigde weerstandsvermogen van de gemeente is rekening gehouden met mogelijke nadeelcompensatie van fase 1. Bij de eerstvolgende actualisatie van het risicoprofiel zal dit risico worden meegenomen in de herijking van het totale risicoprofiel.

Uitvoering

Na vaststelling van het wijzigingsbesluit door uw raad wordt het besluit op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. Na bekendmaking kunnen belanghebbenden nog zes weken beroep aantekenen tegen het wijzigingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het omgevingsplan treedt in werking vier weken na de bekendmaking. Indien er geen beroep wordt ingediend wordt het wijzigingsbesluit onherroepelijk.

Communicatie

Alle indieners van de zienswijzen hebben een brief ontvangen. Andere belanghebbende worden middels een nieuwsbrief en via de website geïnformeerd over de vaststelling van de wijziging van omgevingsplan.

De vaststelling van het de wijziging van het omgevingsplan wordt gepubliceerd in het digitale gemeenteblad.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Bijlage 1 Wijzigingenoverzicht
- Bijlage 2a Zienswijzen geanonimiseerd
- Bijlage 2b Zienswijzennota
- Bijlage 3a Regels TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord
- Bijlage 3b Verbeelding NL.IMRO.0202.TAM1052-0301 TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord
- Bijlage 3c Motivering TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord
- Bijlage 3d Bijlage bij de motivering TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord
- Bijlage 4 Handreiking TAM-Omgevingsplan
- Bijlage 5 Zienswijzen niet geanonimiseerd (niet openbaar publiceren)

RAADSVOORSTEL

Besluit van 11 juni 2025
Zaaknummer 4541575

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 mei 2025;

gelet op artikel 8 van de Gemeentewet en artikel 2.4, 4.19 en 13.11 van de Omgevingswet;

besluit:

1. Het omgevingsplanwijzigingsbesluit TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord, zoals vervat in verbeelding NL.IMRO.0202.TAM1052-0301 met bijbehorende regels en motivering, gewijzigd vast te stellen, door de wijzigingen opgenomen in bijlage 1 Wijzigingenoverzicht door te voeren;

De griffier, De voorzitter,

Gemeente Arnhem

Bijlage 1 Wijzigingenoverzicht

Wijzigingenoverzicht bij het raadsbesluit van de gemeenteraad van Arnhem van 11 juni 2025 tot vaststelling van omgevingsplanwijzigingsbesluit 'TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord'

Zaaknummer 4541575

Wijzigingen van technische aard, zoals vernummeringen en kennelijke verschrijvingen worden niet specifiek benoemd in het wijzigingenoverzicht.

In dit document worden eerst de wijzigingen benoemd naar aanleiding van zienswijzen. Vervolgens worden de ambtshalve wijzigingen benoemd. In dit wijzigingenoverzicht wordt voor de regels met groen aangegeven welke onderdelen zijn toegevoegd. ~~Rood~~ geeft de verwijderde onderdelen van de regels aan.

Wijzigingen in de verbeelding en motivering worden specifiek benoemd in dit document.

Inhoud

1. Aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen 3
1.1 Motivering hoofdstuk 4.2 Provinciaal beleid 3
2. Ambtshalve aanpassingen 3
2.1 Technische aanpassing Omgevingsplanactiviteiten 3

1. Aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen

1.1 Motivering hoofdstuk 4.2 Provinciaal beleid

MOTIVERING
In de motivering is hoofdstuk 4.2 Provinciaal beleid toegevoegd.

TOELICHTING
De zienswijze geeft aanleiding om in de motivering hoofdstuk 4.2 Provinciaal beleid toe te voegen. Ook is aangegeven dat het college het ‘Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark’ heeft vastgesteld.

2. Ambtshalve aanpassingen

2.1 Technische aanpassing Omgevingsplanactiviteiten

REGELS
In hoofdstuk 5 Omgevingsplanactiviteiten zijn de omgevingsplanactiviteiten ten aanzien van bouwen, samengevoegd met de bouwregels in hoofdstuk 4. De formulering ‘het is verboden om zonder omgevingsvergunning geluidgevoelige objecten en/of ten behoeve van geluidgevoelige objecten te bouwen’ past niet goed in het stelsel van de Omgevingswet. Omdat op grond van de bruidsschat al een vergunningplicht geldt voor bouwen, moeten deze regels worden gezien als beoordelingsregel voor bouwen en niet een zelfstandige omgevingsplanactiviteit.

Dit heeft geresulteerd in een aanpassing in de volgende artikelen:

- Artikel 5 Bouwregel geluidzone – industrie
- Artikel 6 Omgevingsplanactiviteit geluidzone - industrie

BIJLAGE 2a Gebundelde zienswijzen
Onderdeel uitmakend van het raadsvoorstel Vaststellen TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord

Gebundelde zienswijzen behorende bij het raadsvoorstel tot vaststelling van TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord (zaaknummer 4541575).

GEANONIMISEERD

#1

LINGEDELTA

Aan de Gemeenteraad van Arnhem.
Postbus 9029
6800 EL ARNHEM

DATUM
BEHANDELD DOOR
ONZE REFERENTIE
BETREFT Zienswijze TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief wil Lingevastgoed BV (hierna: Lingevastgoed) haar zienswijze kenbaar maken met betrekking tot het ontwerpwijzigingsbesluit TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord (kenmerk NL.IMRO.0202.TAM1052-0201) (hierna: het Omgevingsplan).

Als grondeigenaar van de percelen, kadastraal bekend gemeente Arnhem, sectie D perceelnummers 5723, 5725, 5726 en 5728 (totaal 4.746 m2 groot) gelegen aan de Westervoortsedijk, hecht Lingevastgoed veel waarde aan een zorgvuldig proces met betrekking tot de ontwikkeling Rijnpark, waarbij haar bestaande rechten en activiteiten niet worden beperkt.

In deze zienswijze uiten wij onze zorgen en zetten wij onze opmerkingen uiteen ten aanzien van de voorgestelde wijzigingen in de geluidszoneringen, en de impact hiervan op de huidige en toekomstige exploitatie van het bedrijventerrein. Wij verzoeken u om onze zienswijze mee te nemen in de verdere besluitvorming.

1. Op ons perceel wordt de volgende gebiedsaanduiding toegewezen: Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie - verwijderde geluidzone' zijn de regels over de geluidzone voor het gezoneerd industrieterrein uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan, zoals bedoeld in artikel 22.1 lid 1 van de Omgevingswet jo artikel 4.6 lid 1 sub a Invoeringswet Omgevingswet ,zoals die luiden op het moment van ter inzage legging van dit plan, niet van toepassing.

   Met deze 'dezonering' worden onze toekomstige werkzaamheden belemmerd. Voor onze locatie dient de geluidszone industrie van toepassing te blijven inclusief de bestaande groeiruimte. Door de voorgenomen dezonering zullen wij bij een wijziging van vergunning of activiteiten direct belemmeringen ondervinden van de regels als vastgelegd in het Omgevingsplan.

2. In het onderzoek DGMR, kenmerk Rapport M.2023.1219.02.R001 d.d. 5-12-2024 welke als bijlage 1 aan het Omgevingsplan is gehecht wordt de aanwezige bedrijvigheid in en rond het plangebied en de invloed van de bedrijven op onderzocht. Deze is weergegeven in figuur 7 van de bijlage. Daaruit is te zien dat de geluidshindercontour verband houdend met de aanwezige activiteiten op onze locatie over het toekomstige te ontwikkelen Rijnpark ligt en daarmee een beperking zal vormen voor toekomstige

woningbouw binnen deze geluidscontour. De conclusie van het onderzoek luidt: *"Met het gedeeltelijk dezoneren gelden geen beperkingen voor de bedrijven die op dit terrein liggen. De industrieterreingrens kan worden aangepast en de zone kan worden verlegd."* Hierbij wordt echter uitgegaan dat ons eigendom aan de Westervoortsedijk (ook) wordt omgezet in het belang van de woningbouw. Dat is op dit moment nog geen zekerheid en zoals u bekend lopen hier nog gesprekken over.

Wij verzoeken u om eerst te komen tot een zorgvuldige afronding van de lopende gesprekken en om pas daarna het Omgevingsplan te wijzigen.

In afwachting van uw reactie.

Met vriendelijke groet,

#2

Postbus 718, 6800 AS Arnhem, Nederland

Gemeente Arnhem
T.a.v. Gemeenteraad
Postbus 9029
6800 EL ARNHEM

Kopie aan: rijnpark@arnhem.nl

DATUM 28 februari 2025
UW REFERENTIE
ONZE REFERENTIE GFN-RE 25-0042
BEHANDELD DOOR [redacted]
TELEFOON DIRECT [redacted]
E-MAIL ruimtelijkeplannen@tennet.eu

BETREFT Zienswijze TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem-Noord

Geachte leden van de Raad,

In publicatie #22407 van het Gemeenteblad van Arnhem is bekend gemaakt dat bovengenoemd plan ter inzage ligt. Van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen maakt TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) bij deze graag gebruik.

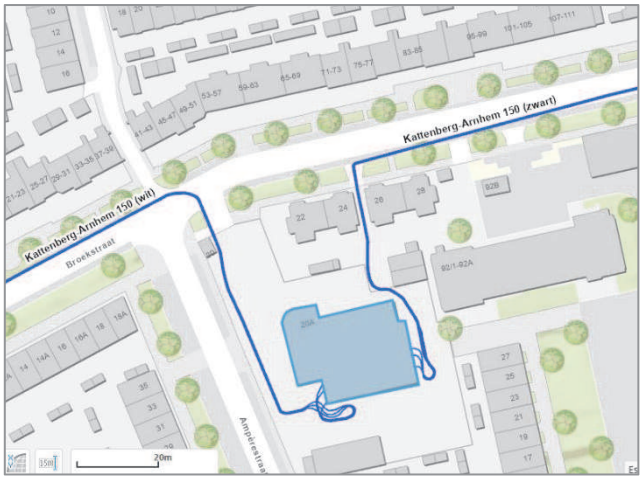
Achtergrond TenneT
TenneT is bij de Elektriciteitswet 1998 (de 'E-wet') aangewezen als beheerder van het landelijke hoogspanningsnet van 110kV en hoger. Het landelijke hoogspanningsnet is door het ministerie van EZK als vitale infrastructuur aangeduid. TenneT is hiermee verantwoordelijk voor een ongestoorde werking van het landelijke hoogspanningsnet.

De kerntaken van TenneT zijn het optimaal beheren, onderhouden en veiligstellen van bestaande en nieuwe onder- en bovengrondse hoogspanningsverbindingen en hoogspanningsstations.
De hoogspanningsverbindingen en -stations van TenneT zijn dan ook ruimtelijke relevant. Deze vitale infrastructuur moet daarom een gepaste bescherming krijgen en behouden in ruimtelijke plannen en besluiten. Het uitgangspunt hierbij is een ongestoorde ligging gedurende de gehele levensfase van de hoogspanningsverbinding.

Om de gevaren zoveel mogelijk te beperken voor de medemens en om er mede op toe te kunnen zien dat er geen aantasting plaats kan vinden van het doelmatig en veilig functioneren van hoogspanningsverbindingen en -stations, streven wij ernaar om een juiste planologische borging te krijgen en behouden.

Plangebied
Binnen de plangrens van het TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord bevindt zich het 150kV hoogspanningsstation Arnhem (AH150), welke is gelegen aan de Broekstraat 20a.
Dit hoogspanningsstation is een knooppunt in het hoogspanningsnet en verbind ondergrondse 150kV kabelverbindingen Kattenberg - Arnhem (wit) met Kattenberg - Arnhem (zwart).

Op onderstaande afbeeldingen is het 150kV hoogspanningsstation Arnhem weergegeven.





Dezoneren industrieterrein

Met het (gedeeltelijk) dezoneren van het industrieterrein valt het hoogspanningsstation buiten de gebiedsaanduiding ‘overige zone - activiteit in aanzienlijke mate geluid veroorzaken - verbod’ en ligt binnen de ‘geluidzone - industrie - verwijderde geluidzone’. Dit is voor TenneT akkoord.
Het vastleggen van een geluidsproductieplafond voor het station is immers niet aan de orde. Er staan geen transformatoren met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer buiten opgesteld.

Wel willen wij expliciet aangeven dat hoogspanningsstations geluid maken en zijn gehouden aan vigerende wettelijke geluidsnormen. Uit de ter inzage gelegde documenten blijkt onvoldoende wat de consequenties zijn voor de (toekomstige) bedrijfsvoering van het hoogspanningsstation.
Om nu en in de toekomst te voldoen aan de geluidsnormen en daarmee een bijdrage te leveren aan het maatschappelijk belang, krijgen wij graag nader inzicht in de impact van het voornemen en beoogde ontwikkeling die hiermee wordt geïnitieerd. Wij verzoeken u inzichtelijk te maken op welke wijze aanwezigheid van het hoogspanningsstation in de plannen is meegenomen.

Tot slot

Mocht u naar aanleiding van dit verzoek vragen hebben, of nadere informatie wensen, dan verneem ik dat graag.

Met vriendelijk groet,
TenneT TSO B.V.

[redacted]
[redacted] en [redacted]

#3

Datum
28 februari 2025

Zaaknummer
2025-002923

Onderwerp
zienswijze
TAM-IMRO omgevingsplan Rijnpark - geluidzone
[redacted]

post@gelderland.nl

Blad
1 van 2

De raad van de gemeente Arnhem
Postbus 9029
6800 EL ARNHEM

Beste leden van de raad,

Wij hebben op 20 februari 2025 TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing geluidzone ontvangen. Hierin is ons belang 'Werklocaties' onvoldoende meegewogen. Wij dienen hierbij een zienswijze in op TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën.

Provinciaal belang
U wilt in het omgevingsplan de geluidzone van het bedrijvenpark Rijnpark en delen van de bedrijventerreinen Het Broek en De Nieuwe Haven aanpassen ten behoeve van circa 7.000 woningen en een stadspark. In relatie tot de woningbouwopgave ondersteunen wij uw plannen voor grootschalige woningbouw. Wij vinden het echter van belang dat er voldoende ruimte beschikbaar moet blijven voor bedrijven, en specifiek bedrijven met een hogere milieucategorie. Omdat behoud en/of compensatie van hogere milieucategorieën nog onvoldoende is geborgd, dienen wij een zienswijze in.

De provinciale Omgevingsverordening voorziet sinds januari 2024 erin dat plannen die voorzien in een wijziging van een werklocatie getoetst moeten worden aan het Regionaal Programma Werklocaties (RPW). Als de ontwikkeling niet past in het geldende RPW moet dit plan worden voorgelegd aan regio én provincie. Gedeputeerde Staten moeten instemmen met de voorgestelde wijziging (artikel 5.70, lid 1 en 2). U heeft dit plan niet aan ons voorgelegd.

We hebben dit in de verordening opgenomen om onze bedrijventerreinen, en dan in het bijzonder de Hoge Milieucategorieën terreinen, toereikend te beschermen.
Dit is ook in lijn met het concept RPW van de Groene Metropoolregio.

provincie Gelderland

Wij zijn reeds ambtelijk en binnenkort ook bestuurlijk met u in overleg over een oplossing. Wij zien de gesprekken met vertrouwen tegemoet.

namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

[redacted]

BIJLAGE 2b Zienswijzennota
Onderdeel uitmakend van het raadsvoorstel Vaststellen TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord

Zienswijzennota behorende bij het raadsvoorstel tot vaststelling van TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem-Noord (zaaknummer 4541575).

1. Inleiding

Het ‘TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem-Noord’ (hierna TAM-Omgevingsplan) heeft ter inzage gelegen. De zienswijzeperiode was van maandag 20 januari 2025 tot maandag 3 maart 2025.

Er zijn in totaal drie unieke zienswijzen ingediend.

NR.	INDIENER
1	Lingevastgoed B.V.
2	TenneT TSO B.V.
3	Provincie Gelderland

In paragraaf 2 staat een overzicht van de zienswijzen met daarbij een inhoudelijke reactie van de gemeente.

Deze zienswijzennota maakt onderdeel uit van het raadsvoorstel tot vaststelling van dit TAM-Omgevingsplan.

2. Overzicht ingediende zienswijzen

Algemene opmerking vooraf: Waar in het stuk gesproken wordt over TAM-Omgevingsplan wordt bedoeld 'TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord'.

Overzicht ingediende zienswijzen

Ziens-wijze nummer		**Samenvatting gronden**	**Reactie gemeente**
Zienswijze 1 Lingevastgoed B.V.			
#1	1.1	Reclamant geeft aan dat met deze 'dezonering' de toekomstige werkzaamheden belemmerd worden. Reclamant stelt dat voor de locatie van de reclamant de geluidzone industrie van toepassing dient te blijven inclusief de bestaande groeiruimte.	De locatie van reclamant ligt in het huidige bestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord binnen de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie'. De locatie ligt niet op het gezoneerd industrieterrein maar wel binnen de geluidzone van het gezoneerd industrieterrein. De regels die horen bij de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' zorgen ervoor dat er geen nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige functies mogen worden gebouwd binnen die zone, tenzij wordt voldaan aan de voorkeurswaarde of een verkregen hogere waarde op grond van de Wet geluidhinder of de voorwaarden opgenomen in het besluit hogere waarden. Het TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord verkleind het gezoneerd industrieterrein. Dit heeft tot gevolg dat de geluidzone verder van de locatie van reclamant af komt te liggen. Daarom is op de locatie van reclamant de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie – verwijderde geluidzone' opgenomen. Dit artikel regelt dat artikel 5 van het bestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord niet meer van toepassing is. Dit omdat de locatie van reclamant op voldoende afstand ligt van het (aangepaste) gezoneerde industrieterrein. Een toets, bij het realiseren van woningen of andere geluidsgevoelig gebouwen, op het gezamenlijke geluid van het de bedrijven op het gezoneerde industrieterrein, is niet meer noodzakelijk.

			Voor reclamant verandert er feitelijk niets. De huidige bedrijfsactiviteiten waren en zijn niet gelegen op een gezoneerd industrieterrein.
#1	1.2	Reclamant geeft aan dat in het onderzoek van DGMR, welke als bijlage 1 hoort bij TAM-Omgevingsplan. De aanwezige bedrijvigheid in en rond het plangebied en de invloed van de bedrijven is onderzocht. De invloedsgebieden van de huidige bedrijven zijn weergegeven in figuur 7 van de bijlage. Daaruit is te zien dat de geluidshindercontour verband houdend met de aanwezige activiteiten op de locatie van reclamant over het toekomstige te ontwikkelen Rijnpark ligt en daarmee een beperking zal vormen voor de toekomstige woningbouw binnen de geluidscontour. Reclamant stelt dat de conclusie van het onderzoek niet kloppend is. Volgens reclamant wordt er van uitgegaan dat de locatie van reclamant wordt omgezet in het belang van de woningbouw. Reclamant geeft aan dat dit moment nog geen zekerheid is en hier gesprekken over lopen.	Zoals in het antwoord bij 1.1 al aangegeven ligt de locatie van reclamant niet op het gezoneerd industrieterrein. Voor reclamant verandert er feitelijk niets. De huidige bedrijfsactiviteiten waren en zijn niet gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Waar reclamant stelt dat Rijnpark fase 1 niet zonder meer ontwikkeld kan worden klopt dit. Echter maakt dit TAM-Omgevingsplan de ontwikkeling met o.a. woningbouw niet mogelijk. Pas wanneer het omgevingsplan wordt gewijzigd voor de ontwikkeling met o.a. woningbouw, moet worden onderzocht en gemotiveerd hoe dit past binnen de situatie van reclamant.
#1	1.3	Reclamant verzoekt om eerst tot een zorgvuldige afronding te komen van de lopende gesprekken en pas daarna het omgevingsplan te wijzigen.	De gemeente bereidt een omgevingsplan voor de ontwikkeling van Rijnpark en doet dit in overleg met de eigenaren waaronder Lingevastgoed.
Zienswijze 2 TenneT TSO B.V.			
#2	2.1	Reclamant geeft aan dat hoogspanningsstations geluid maken en zich moeten houden aan vigerende wettelijke geluidsnormen. Uit de ter inzage gelegde documenten blijkt voor reclamant onvoldoende wat de consequenties zijn voor de (toekomstige) bedrijfsvoering van het hoogspanningsstation. Om nu en in de toekomst te voldoen aan de geluidsnormen en daarmee een bijdrage te leveren aan het maatschappelijk belang, wil reclamant graag nader inzicht in de impact van het voornemen en beoogde	De locatie van reclamant ligt in het huidige bestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord binnen de gebiedsaanduiding ‘geluidzone – industrie’. De locatie ligt niet op het gezoneerd industrieterrein maar wel binnen de geluidzone van het gezoneerd industrieterrein. De regels die horen bij de gebiedsaanduiding ‘geluidzone – industrie’ zorgen ervoor dat er geen nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige functies mogen worden gebouwd binnen die zone, tenzij wordt voldaan aan de voorkeurswaarde of een verkregen hogere waarde op grond van de Wet geluidhinder of de voorwaarden

		ontwikkeling die hiermee wordt geïnitieerd. Reclamant verzoekt inzichtelijk te maken op welke wijze aanwezigheid van het hoogspanningsstation in de plannen is meegenomen.	opgenomen in het besluit hogere waarden. Deze geluidsregels gaan over het geluid wat wordt veroorzaakt door alle bedrijven tezamen op het gezoneerd industrieterrein. Het hoogspanningsstation ligt niet op het gezoneerd industrieterrein. Voor het hoogspanningsstation gelden de bestaande regels uit de bruiddschat (hoofdstuk 22 van het Omgevingsplan gemeente Arnhem) en het Besluit activiteiten leefomgeving. Het bedrijf van reclamant moet aan die regels voldoen. Het TAM-Omgevingsplan maakt geen woningen mogelijk. Bij de toekomstige wijziging van het Omgevingsplan (waarbij de ontwikkeling van Rijnpark met o.a. woningen daadwerkelijk juridisch wordt mogelijk gemaakt) zal rekening worden gehouden met de aanwezige bedrijvigheid waaronder het hoogspanningsstation. Er is geen reden om aan te nemen dat het bedrijf conflicteert met de toekomstige ontwikkeling van Rijnpark. Wij zijn met reclamant in gesprek over de invloed van de ontwikkeling van Rijnpark op het hoogspanningsstation.
Zienswijze 3 Provincie Gelderland			
#3	3.1	Reclamant geeft aan dat het van belang te vinden dat er voldoende ruimte beschikbaar moet blijven voor bedrijven, en specifiek bedrijven met een hogere milieucategorie. Omdat behoud en/of compensatie van hogere milieucategorieën nog onvoldoende is geborgd. De provinciale Omgevingsverordening voorziet sinds januari 2024 erin dat plannen die voorzien in een wijziging van een werklocatie getoetst moeten worden aan het Regionaal Programma Werklocaties (RPW). Als de ontwikkeling niet past in het geldende RPW moet dit plan worden voorgelegd aan regio én provincie. Gedeputeerde Staten moeten instemmen met de voorgestelde wijziging (artikel 5.70, lid 1 en 2). U heeft dit plan niet aan ons voorgelegd. Reclamant heeft dit in de verordening opgenomen om bedrijventerreinen, en dan in het bijzonder de Hoge Milieucategorieën terreinen, toereikend te beschermen.	De afgelopen jaren zijn de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) en de provincie Gelderland op verschillende momenten en aan verschillende tafels geïnformeerd over én besluitvormend betrokken geweest bij deze ontwikkeling. Spoorzone Arnhem-Oost, waar Rijnpark een onderdeel van is, is als grootschalige ontwikkeling met o.a. woningbouw benoemd in de Woondeal 2.0: een samenwerkingsagenda tussen onder andere de provincie Gelderland en gemeente Arnhem. Ook heeft de provincie meegetekend op het BO Mirt besluit waarin de Novex bijdrage voor Rijnpark is vastgesteld. Daarnaast is in het vastgestelde Regioarrangement Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen aandacht geweest voor de verschillende benodigde transformaties van bedrijventerreinen naar woon-werklocaties om de gevolgen van de woningcrisis te kunnen verminderen. Reclamant stelt dat de gemeente het TAM-Omgevingsplan is de voorfase niet heeft voorgelegd aan reclamant. In de voorfase hebben wij als gemeente, conform werkafspraken tussen gemeente en provincie, collegiaal contact gezocht met de vraag of de reclamant in

		Dit is ook in lijn met het concept RPW van de Groene Metropoolregio.	het kader van participatie / vooroverleg behoefte had om (inhoudelijk) te reageren op het TAM-Omgevingsplan. Hierop is geen antwoord gekomen. Daarop heeft het college besloten om, gezien de voorgeschiedenis van het project Rijnpark, zoals hierboven omschreven, het ontwerp TAM-Omgevingsplan ter inzage te leggen. Naar aanleiding van de zienswijze van de provincie, is in goed overleg met de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) en de provincie een compensatieplan opgesteld. Het college van B&W van de gemeente Arnhem heeft het 'Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark' vastgesteld. Dit compensatieplan is besproken met de GMR. De provincie kan instemmen met het compensatieplan, onder voorwaarden dat de compensatiemaatregelen daadwerkelijk worden uitgevoerd en dat er jaarlijks wordt gerapporteerd over de voortgang. In het compensatieplan is aangegeven wat de huidige en toekomstige situatie van Rijnpark is op drie aspecten: arbeidsplaatsen, bedrijfsvloeroppervlakte én milieuruimte. Met het vaststellen van het compensatieplan wordt voldaan de instructieregel 5.70 van de omgevingsverordening van de provincie Gelderland. Ook wordt invulling gegeven aan de voorwaarden uit het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2021-2024 en het nieuwe RPW 2025-2028. De motivering van het TAM-Omgevingsplan is op dit punt aangevuld.

TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord

Inhoudsopgave Regels

Hoofdstuk1	**Inleidende regels**	**4**
Artikel 1	Begrippen	4
Artikel 2	Toepassingsbereik	6
Hoofdstuk2	**Waarden**	**7**
Artikel 3	Waarde - Geluidzone - Industrie	7
Hoofdstuk3	**Activiteiten**	**8**
Artikel 4	Activiteit in aanzienlijke mate geluid veroorzaken - verbod	8
Hoofdstuk4	**Bouwen**	**9**
Artikel 5	Bouwregel geluidzone - industrie	9
Hoofdstuk5	**Omgevingsplanactiviteiten**	**10**
Artikel 6	Omgevingsplanactiviteit geluidzone - industrie	10
Hoofdstuk6	**Overige regels**	**11**
Artikel 7	Geluidzone industrie - verwijderde geluidzone	11
Hoofdstuk7	**Overgangs- en slotregels**	**12**
Artikel 8	Overgangsrecht	12
Artikel 9	Slotregel	12

Regels

Dit TAM-omgevingsplan is gericht op het faciliteren van gebiedsontwikkeling op de locatie Rijnpark en is als een nieuw hoofdstuk (hoofdstuk [22e]) opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Arnhem. Dit hoofdstuk is bekend gemaakt en digitaal beschikbaar gesteld met de landelijke voorziening, bedoeld in artikel 1.2.1, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening. Het is met deze landelijke voorziening niet mogelijk dit hoofdstuk conform de juridische vormgeving van het omgevingsplan in STOP-TPOD beschikbaar te stellen.

De in dit op https://www.ruimtelijkeplannen.nl uitgegeven deel van het omgevingsplan (hierna: dit deel) weergegeven hoofdstukken moeten gelezen worden als paragrafen van hoofdstuk [22e] van het omgevingsplan van de gemeente Arnhem. In de artikelkop van de in dit deel weergegeven artikelen moet na het woord 'Artikel', na de spatie en direct voor het artikelnummer '[22e]' gelezen worden. In de kop van de bijlagen bij het in dit deel weergegeven hoofdstuk moet na het woord ‘Bijlage’, na de spatie en direct voor het nummer van de bijlage ‘[22e]’ gelezen worden.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1. Artikel 1.1 van het Omgevingsbesluit, artikel 1.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, artikel 1.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving en artikel 1.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving, zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22e] van het omgevingsplan, zijn van overeenkomstige toepassing op dit omgevingsplan, tenzij in het tweede lid daarvan is afgeweken.
2. Voor de toepassing van hoofdstuk [22e] gelden de volgende begripsbepalingen:

1.1 bebouwing
Eén of meer gebouwen of bouwwerken geen gebouwen zijnde.

1.2 beroep aan huis
Een (para)medisch, juridisch, administratief, therapeutisch, verzorgend, ontwerptechnisch, kunstzinnig of daarmee gelijk te stellen beroep of bedrijf dat in een woning, inclusief bijbehorende bouwwerken, wordt uitgeoefend.

1.3 bestaand(e)
a. bij bouwwerken: legale bouwwerken die aanwezig of in uitvoering zijn op de dag van de start van de terinzaglegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22e] van het omgevingsplan en bouwwerken die mogen worden gebouwd krachtens een vergunning;
b. bij gebruik: legaal gebruik van grond en opstallen zoals aanwezig zoals aanwezig tijdens de inwerkingtreding van het hoofdstuk [22e] van het omgevingsplan dat na de inwerkingtreding van het plan niet langer onderbroken is geweest dan een jaar.

1.4 bijgebouw
Een zelfstandig bouwwerk dat niet in directe verbinding staat met het hoofdgebouw. Het bijgebouw wordt via een aparte toegangsdeur bereikt en kan tegen een hoofdgebouw worden aangebouwd. Voorbeelden van een bijgebouw zijn een garage of een schuur.

1.5 bijzondere woonvorm
Een woonvorm waar bewoners nagenoeg zelfstandig wonen met (voorzieningen voor) verzorging en begeleiding (ook 24-uurs begeleiding) en daar niet verblijven met het doel om therapeutisch behandeld te worden.

1.6 bouwactiviteit
Een activiteit bestaand uit bouwen.

1.7 bouwen
Het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk.

1.8 bouwgrens
de grens van een bouwvlak.

1.9 bouwlaag
Een geheel van voor personen toegankelijke ruimten, waarbinnen de vloerhoogte niet meer dan 1,20 meter varieert, met uitsluiting van onderbouw en zolder of vliering casu quo kapruimte.

1.10 bouwperceel
Een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten.

1.11 bouwperceelgrens
Een grens van een bouwperceel.

1.12 bouwvlak
Een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten.

1.13 bouwwerk
Een bouwkundige constructie van enige omvang die direct en duurzaam met de aarde is verbonden.

1.14 gebouw
Elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.15 gebruiksoppervlakte
De vloeroppervlakte binnen de bouwmuren bepaald volgens NEN 2580 met dien verstande dat daarbij aangebouwde bergingen, garages en andere niet voor bewoning geschikte ruimtes niet worden meegeteld

1.16 geluidbelasting in dB(A)
Etmaalwaarde van het equivalente geluidniveau in dB(A) op een bepaalde plaats

1.17 geluidgevoelig object
Een woning, ander geluidgevoelig gebouw of geluidsgevoelig terrein zoals bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit Geluidhinder - gelezen in samenhang met artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet - zoals deze luiden op het moment van ter inzage legging van dit plan.

1.18 geluidzone
Een op grond van de Wet geluidhinder - gelezen in samenhang met artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet, zoals deze luid op het moment van ter inzage legging van dit plan - vastgelegde zone rond een industrieterrein, weergeven met de aanduiding Waarde - Geluidzone - industrie, waarbuiten de geluidbelasting ten gevolge van dat industrieterrein niet meer mag bedragen dan 50 dB(A)

1.19 hogere waarde
Maximale waarde voor de geluidbelasting van geluidgevoelige objecten, die hoger is dan de voorkeurswaarde en die in een concreet geval wordt dan wel is vastgesteld op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder - gelezen in samenhang met artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet, zoals deze luid op het moment van ter inzage legging van dit plan.

1.20 hospes/hospita
De 100% economisch en juridisch eigenaar die zélf daadwerkelijk in het gebouw woont en minimaal 50% van de gebruiksoppervlakte van het gebouw gebruikt voor zijn eigen huishouden en maximaal 2 onzelfstandige wooneenheden verhuurt. Kenmerkend voor de hospes/hospita is dat de huurder van een wooneenheid de toiletruimte, badruimte en de keuken deelt met de eigenaar van de woning. De onzelfstandige wooneenheden mogen niet beschikken over eigen voorzieningen, als badgelegenheid, keuken en/of toilet.

1.21 huishouden
Eén of meer personen die op hetzelfde adres wonen en een economisch-consumptieve eenheid vormen, met de intentie om zelfstandig, bestendig, voor onbepaalde tijd, in gezinsverband of in een met een gezinsverband vergelijkbaar samenlevingsverband te wonen.

1.22 pand
De kleinste bij de totstandkoming functioneel en bouwkundig- constructief zelfstandige eenheid die direct en duurzaam met de aarde is verbonden en betreedbaar en afsluitbaar is.

1.23 recreatiewoning
Een gebouw, geen woonkeet, caravan of ander bouwsel op wielen zijnde, bestemd om gedurende een gedeelte van het jaar, overwegend het zomerseizoen, te worden gebezigd voor recreatief gebruik door personen die hun hoofdverblijf elders hebben.

1.24 standplaats
Een kavel, waarop nutsvoorzieningen aanwezig zijn, bestemd voor het plaatsen van een woonwagen.

1.25 voorkeurswaarde

de maximale waarde voor de geluidbelasting, zoals deze rechtstreeks kan worden afgeleid uit de Wet geluidhinder - gelezen in samenhang met artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet - zoals deze luid op het moment van ter inzage legging van dit plan.

1.26 werken, werkzaamheden van geringe omvang
Werken of werkzaamheden die geen wezenlijke verandering van de terreingesteldheid of van een inrichting tot gevolg hebben.

1.27 wonen

Activiteit inhoudende de bewoning van een woonruimte. Onder wonen wordt ook begrepen bijzondere woonvormen.

1.28 woning
Een complex van ruimten, bedoeld voor de huisvesting van één huishouden, een bijzondere woonvorm of een kamerverhuurbedrijf kamergewijze bewoning. .

1.29 woningsplitsing
Het bouwkundig en/ of functioneel splitsen van één woning of (een gedeelte van een) gebouw waar wonen is toegestaan tot twee of meer zelfstandige woningen.

1.30 woonwagen
Voor bewoning bestemd gebouw dat is geplaatst op een standplaats en in zijn geheel of in delen kan worden verplaatst.

1.31 zelfstandige woning

Een zelfstandig (gedeelte van een) gebouw, dat dient voor de huisvesting van één huishouden. Kenmerkend voor de woning is de aanwezigheid van eigen voorzieningen, waaronder minimaal een toiletruimte, badruimte en een keuken met kooktoestel.

Artikel 2 Toepassingsbereik

2.1 Verhouding met ruimtelijke regels omgevingsplan tijdelijk deel

Op de locatie bedoeld in lid 2.3 hebben de regels in dit hoofdstuk van het omgevingsplan voorrang op de regels over geluid in de besluiten als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, onder a, b, c, g, h, i, j, k, l of m, van de Invoeringswet Omgevingswet, zoals deze luid op het moment van ter inzage legging van dit plan.

2.2 Verhouding met regels in het tijdelijke deel van het omgevingsplan van rijkswege (bruidsschat)

De regels in afdeling 22.2, met uitzondering van paragraaf 22.2.7.3, en afdeling 22.3 zijn niet van toepassing voor zover die regels in strijd zijn met regels in dit hoofdstuk.

2.3 Geometrische afbakening reikwijdte TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord

De regels in dit hoofdstuk zijn van toepassing op de locatie TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord waarvan de geometrische bepaalde planobjecten zijn vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0202.TAM1052-0301 zoals vastgelegd op https://www.ruimtelijkeplannen.nl.

Hoofdstuk 2 Waarden

Artikel 3 Waarde - Geluidzone - Industrie

3.1 Doelstelling

1. Ter plaatse van de gebieden met de aanduiding 'Waarde - Geluidzone - Industrie' bevindt zich een geluidszone industrie.
2. Deze waarde is gericht op de bescherming en instandhouding van de geluidsruimte in verband met de nabijheid van gronden en gebouwen, welke deel uitmaken van een industrieterrein, waar geluidszoneringsplichtige inrichtingen zijn toegelaten.
3. Voor de gronden met deze waarde gelden aanvullende regels voor bouwen en voor werken en werkzaamheden.

Hoofdstuk 3 Activiteiten

Artikel 4 Activiteit in aanzienlijke mate geluid veroorzaken - verbod

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'activiteit in aanzienlijke mate geluid veroorzaken - verbod' zijn activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken als bedoeld in artikel 5.78b Besluit kwaliteit leefomgeving, zoals deze luid op het moment van ter inzage legging van dit plan, niet toegestaan.

Hoofdstuk 4 Bouwen

Artikel 5 Bouwregel geluidzone - industrie

5.1 Bouwregels

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bouwregel geluidzone - industrie' geldt dat het bouwen van geluidgevoelige objecten en/of ten behoeve van geluidgevoelige objecten bouwen, alleen mag indien de geluidsbelasting niet hoger is dan de voorkeurswaarde of een verkregen hogere waarde op grond van de Wet geluidhinder.

5.2 Waar de waarden gelden

De waarden voor het geluid zoals bedoeld in het eerste lid gelden, tenzij anders bepaald:

1. op een woning of ander geluidgevoelig gebouw,
    a. op de gevel, als het gaat om woning of een ander geluidgevoelig gebouw; en
    b. op de uiterste locatie waar een gevel mag komen, als het gaat om een nieuw te bouwen woning of nieuw te bouwen ander geluidgevoelig gebouw;
2. op een geluidsgevoelig terrein:
    a. op de grens van het geluidsgevoelige terrein.

Hoofdstuk 5 Omgevingsplanactiviteiten

Artikel 6 Omgevingsplanactiviteit geluidzone - industrie

6.1 Aanwijzing vergunningplichtige activiteiten

Het is verboden om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone-omgevingsplanactiviteit geluidzone - industrie' zonder omgevingsvergunning een bouwwerk in gebruik te nemen als geluidgevoelige object.

6.2 Beoordelingsregels

Een omgevingsvergunning als bedoeld onder 6.1 wordt alleen verleend indien de geluidsbelasting niet hoger is dan de voorkeurswaarde of een verkregen hogere waarde op grond van de Wet geluidhinder.

6.3 Waar de waarden gelden

De waarden voor het geluid zoals bedoeld in het tweede lid gelden, tenzij anders bepaald:

1. op een woning of ander geluidgevoelig gebouw,
    a. op de gevel, als het gaat om woning of een ander geluidgevoelig gebouw; en
    b. op de uiterste locatie waar een gevel mag komen, als het gaat om een nieuw te bouwen woning of nieuw te bouwen ander geluidgevoelig gebouw;
2. op een geluidsgevoelig terrein:
    a. op de grens van het geluidsgevoelige terrein.

Hoofdstuk 6 Overige regels

Artikel 7 Geluidzone industrie - verwijderde geluidzone

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding ‘geluidzone - industrie - verwijderde geluidzone’ zijn de regels over de geluidzone voor het gezoneerd industrieterrein uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan, zoals bedoeld in artikel 22.1 lid 1 van de Omgevingswet jo artikel 4.6 lid 1 sub a Invoeringswet Omgevingswet ,zoals die luiden op het moment van ter inzage legging van dit plan, niet van toepassing.

Hoofdstuk 7 Overgangs- en slotregels

Artikel 8 Overgangsrecht

8.1 Overgangsrecht bouwwerken

8.1.1 Overgangsbepaling

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van dit hoofdstuk aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

8.1.2 Afwijken

Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van sublid 8.1.1 een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in sublid 8.1.1 met maximaal 10%.

8.1.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Het bepaalde in lid 8.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

8.2 Overgangsrecht gebruik

8.2.1 Overgangsbepaling

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van dit hoofdstuk en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

8.2.2 Strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 8.2.1 te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

8.2.3 Verbod hervatten strijdig gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in lid 8.2.1 na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

8.2.4 Uitzondering op het overgangsrecht gebruik

Het bepaalde in lid 8.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 9 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:
Regels van het bestemmingsplan TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord.

Plangebied

Plangebiedgrens

Waarden

WR-GZ-I — Waarde - Geluidzone - Industrie

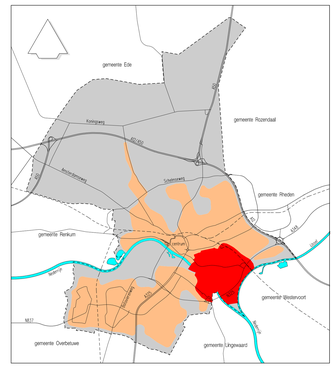
Gebiedsaanduidingen

- geluidzone - industrie - verwijderde geluidzone
- overige zone - activiteit in aanzienlijke mate geluid veroorzaken - verbod
- overige zone - bouwregel geluidzone - industrie
- overige zone - omgevingsplanactiviteit geluidzone - industrie

Gemeente Arnhem

Gemeente Lingewaard

Gemeente Westervoort



TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord

schaal	gemeend	kenmerk/nummer
1:2500	PvO	NL.IMRO.0202.TAM1052-0301

planstuk	datum	getekend
◆ ontwerp	7-10-2024	PvO
● vast te stellen	rev. 2025	PvO
○ vastgesteld		
○ in werking		
○ onherroepelijk		

Opdrachtgever
Strategie, Beleid en Regie, beleidsdomein Fysiek
Eusebiusbuitensingel 53, Postbus 9029, 6800 EL ARNHEM
Tel.: 0800-1809, www.arnhem.nl

GEMEENTE Arnhem

TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord

Inhoudsopgave Motivering

Hoofdstuk1		**Inleiding**	**5**
1.1		Wat is een omgevingsplan?	5
1.2		Waarom een wijziging van het omgevingsplan?	5
1.3		Waar geldt deze wijziging van het omgevingsplan?	5
1.4		Wat wijzigt dit besluit?	6
	1.4.1	Vervallen onderdelen	6
	1.4.2	Toegevoegde onderdelen	7
Hoofdstuk2		**Beschrijving bestaande situatie**	**9**
2.1		Inleiding	9
2.2		Historische ontwikkeling	9
Hoofdstuk3		**Beschrijving van de ontwikkeling**	**11**
3.1		Inleiding	11
3.2		Ruimtelijke opzet en structuur	11
Hoofdstuk4		**Visie en beleid op locatie**	**13**
4.1		Gemeentelijk beleid	13
	4.1.1	Omgevingsvisie	13
	4.1.2	Rijnpark	14
4.2		Provinciaal beleid	15
	4.2.1	Omgevingsvisie Gaaf Gelderland	15
	4.2.2	Omgevingsverordening	15
Hoofdstuk5		**Omgevingsaspecten**	**19**
5.1		Inleiding	19
5.2		Samenhang aanpassing milieucategorieën	19
5.3		Milieu	19
	5.3.1	Geluid	19
	5.3.2	M.e.r.-beoordeling	24
Hoofdstuk6		**Uitleg van de regels**	**25**
6.1		Wat regelt dit omgevingsplan?	25
	6.1.1	Algemeen	25
	6.1.2	Focus van dit omgevingsplan	25
	6.1.3	Functies en activiteiten	25
	6.1.4	Opzet van het omgevingsplan	25
6.2		Opbouw van het omgevingsplan	26
6.3		Opzet van de regels	26
	6.3.1	Inleidende regels	26
	6.3.2	Activiteiten	27
	6.3.3	Bouwen	27
	6.3.4	Omgevingsplanactiviteiten	27
	6.3.5	Overgangs- en slotbepalingen	27

6.4	Handhaving	27
Hoofdstuk7	**Financiële haalbaarheid**	**29**
7.1	Financieel economische haalbaarheid	29
Hoofdstuk8	**Voorbereiding en participatie**	**31**
8.1	Overleg met de stad	31
8.2	Vooroverleg	31
8.3	Terinzagelegging (ontwerp-omgevingsplan)	31

Bijlagen bij de motivering

Bijlage 1 **Dezonering Rijnpark**

Bijlage 2 **Zienswijzennota**

Motivering

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Wat is een omgevingsplan?

Een omgevingsplan bestaat uit regels en gaat vergezeld van deze motivering. Iedere regel heeft een zogenaamd 'werkingsgebied'. Dit werkingsgebied geeft aan waar in de gemeente een bepaalde regel geldt. Het omgevingsplan bevat regels die te maken hebben met de fysieke leefomgeving. Het gaat dan bijvoorbeeld om regels over bouwen (waar, hoe hoog, welke materialen) of het gebruik van gronden (wonen, detailhandel, groen). Maar het kunnen ook regels zijn over monumenten, water of gezondheid, veiligheid et cetera. Het omgevingsplan richt zich op het goed functioneren, beheren en beschermen van onze stad en ons buitengebied.

TAM-IMRO Omgevingsplan
Dit plan is een TAM-IMRO omgevingsplan. TAM staat voor tijdelijke alternatieve maatregel. IMRO voor informatiemodel Ruimtelijke ordening. TAM-IMRO maakt het mogelijk om direct na de inwerkingtreding van de Omgevingswet een plan in procedure te brengen zonder dat wordt voldaan aan de nieuwe standaarden. Via de overbruggingsfunctie zijn deze plannen wel via het Omgevingsloket te raadplegen. Het plan is dan zichtbaar als een laag 'bovenop' het omgevingsplan. Later moet dit plan nog wel conform de nieuwe standaarden gepubliceerd worden.

Juridisch-inhoudelijk is dit plan een wijziging van het omgevingsplan. Dat betekent dat het plan voldoet aan de eisen die de Omgevingswet stelt.

1.2 Waarom een wijziging van het omgevingsplan?

Arnhem heeft de ambitie om tot 2040 16.000 woningen te bouwen. In Rijnpark wordt ruimte geboden aan 7.000 woningen, 5.000 banen, maatschappelijke voorzieningen en een stadspark. Op 3 juli 2024 is de gebiedsvisie Rijnpark vastgesteld door de gemeenteraad. De gebiedsvisie geeft weer hoe de ambities zijn vertaald naar een ruimtelijk plan dat aansluit bij de huidige en toekomstige uitdagingen op het gebied van stedelijke ontwikkeling, leefbaarheid en een gezond woon- en werkklimaat.

Op dit moment ligt Rijnpark op het gezoneerde industrieterrein Arnhem Noord. Planologisch gezien is het gebied bedoeld voor bedrijven. Het toelaten van geluidgevoelige functies, zoals wonen, op een industrieterrein is niet toegestaan. Dat betekent dat het nodig is om de aanwijzing als industrieterrein te wijzigen voor het gebied waar woningen moeten komen. Dit noemen we dezoneren.
Om de gebiedsontwikkeling in Rijnpark mogelijk te maken is het nodig om het geluidgezoneerd industrieterrein alsook de bij dat industrieterrein behorende geluidszone aan te passen. Deze omgevingsplanwijziging voorziet hierin.

Dit plan hangt samen met de omgevingsplanwijziging Rijnpark - aanpassing milieucategorieën. Die wijziging van het omgevingsplan voorziet in een aanpassingen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Beide plannen zijn nodig om de gebiedsontwikkeling Rijnpark mogelijk te maken.

1.3 Waar geldt deze wijziging van het omgevingsplan?

Deze omgevingsplanwijziging ziet op het verkleinen van de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein Arnhem Noord. Dit geluidgezoneerd industrieterrein bevindt zich tussen de Nieuwe Haven en de Rijn, de woonwijken het Broek en Presikhaaf, de spoorlijn Arnhem-Zevenaar, en de Van Oldenbarneveldstraat, Zevenaarseweg, Oude Veerweg en de N325. Onderstaande afbeelding is een weergave van het plangebied. Hoofdstuk 5 bevat een afbeelding van de huidige geluidzone en de gewijzigde geluidzone.



1.4 Wat wijzigt dit besluit?

1.4.1 Vervallen onderdelen

Deze omgevingsplanwijziging komt in de plaats van het bestemmingsplan in de tabel hieronder. Dat betekent dat de regels uit dat bestemmingsplan vervallen. De regels in dit omgevingsplan komen daarvoor in de plaats. Deze regels gaan definitief in op het moment dat het omgevingsplan onherroepelijk is.

Onderstaand bestemmingsplan, dat deel uitmaakt van het tijdelijk deel van het omgevingsplan, komt te vervallen:

Bestemmingsplan	***IDN***	***Datum van vaststelling***
Geluidszone industrieterrein Arnhem Noord	NL.IMRO.0202.825-0302	27 maart 2018

De overige bestemmingsplannen onderdeel uitmakend van het tijdelijk deel van het omgevingsplan die op deze locatie gelden blijven met deze wijziging van het omgevingsplan van kracht.

1.4.2 Toegevoegde onderdelen

Dit omgevingsplan wijzigt de geluidzone voor Rijnpark. De grenzen van de geluidzone wijzigen gedeeltelijk. De regels in dit plan hebben – door middel van voorrangsregels – voorrang op de regels over geluid in de bestemmingsplannen die onderdeel uitmaken van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. In onderstaande tabel is een indicatie opgenomen over welke regels dit gaat. Niet alle plannen bevatten een regel over de geluidzone industrie.

Praktisch gezien betekent dit dat de regels over geluid in de bestemmingsplannen niet meer van toepassing zijn op dit gebied. Deze omgevingsplanwijziging ligt over de plannen in onderstaande tabel.

Deze omgevingsplanwijziging ligt niet in alle gevallen over het gehele plangebied van onderstaande plannen. In sommige gevallen raakt deze omgevingsplanwijziging slechts een gedeelte van het bestemmingsplan. Voor de volledigheid zijn in deze tabel alle plannen opgenomen die geraakt worden door deze omgevingsplanwijziging.

Naam bestemmingsplan	***IDN***	***Datum vaststelling***	***Artikel***
TAM-omgevingsplan Spijkerkwartier - Arnhemse Broek	NL.MRO.0202.TAM948-0201	*Ontwerp 4 november 2024*	Artikel 22 Waarde - Geluidszone industrie Artikel 131 Bouwregel geluidszone industrie Artikel 177 Omgevingsplanactiviteit geluidzone industrie
Havenmeesterskwartier, Veilingstraat	NL.IMRO.0202.1020-0301	24 mei 2023	Geen regel geluidzone
Fluvium Zuid A	NL.IMRO.0202.992-0301	7 december 2022	Artikel 9.1 Geluidzone - industrie
Chw omgevingsplan Presikhaaf 1 en 2	NL.IMRO.0202.969-0301	29 september 2021	Artikel 17 Waarde - Geluidszone - Industrie Artikel 63 Bouwregel geluidszone industrie
Windpark en zonneveld Koningspleij Noord	NL.IMRO.0202.906-0303	1 april 2020	Artikel 15.5 Geluidszone - industrie
Fluvium Midden - Westervoortsedijk West	NL.IMRO.0202.809-0305	24 april 2019	Artikel 16.1 Geluidzone - industrie
Eilandje Urk	NL.IMRO.0202.926-0301	3 juli 2018	Artikel 9.1 Geluidszone - industrie Artikel 9.2 Bouwregel
Groot Rijnwijk	NL.IMRO.0202.800-0301	5 maart 2018	Geen regel geluidzone
Fluvium Noord	NL.IMRO.0202.844-0301	26 mei 2014	Artikel 10.2 Geluidzone - industrie
Bestemmingsplan Rivierzone 2013	NL.IMRO.0202.767-0301	27 januari 2014	Artikel 26.1 Geluidzone - Industrie
SB West	NL.IMRO.0202.785-0301	14 januari 2013	Geen regel geluidzone
Fluvium SB gebouw	NL.IMRO.0202.779-0301	25 juni 2012	Geen geluidzone
Bedrijventerrein Bakenhof	NL.IMRO.0202.759-0301	26 maart 2012	Artikel 17.1 Geluidzone - industrie
IJsseloord 1	NL.IMRO.0202.752-0301	17 oktober 2011	Artikel 14.1 Geluidzone - industrie
Presikhaaf 3	NL.IMRO.0202.742-0302	6 juli 2011	Artikel 18.1 Geluidzone - industrie
Malburgen - De Wheme	NL.IMRO.0202.675-0301	30 mei 2011	Artikel 16.3 Geluidzone - industrie

Malburgen - Dijkzone Oost	NL.IMRO.0202.738-0301	31 januari 2011	Artikel 15.1 Geluidzone - industrie
Bedrijventerrein het Broek	NL.IMRO.02020000677-	16 december 2009	Geen regel geluidzone
Malburgen Oost	NL.IMRO.02020000660-	2 september 2009	Artikel 2.16 Geluidszone
Arnhems Broek - Van Verschuerwijk	NL.IMRO.02020000709-	15 juli 2009	Geen regel geluidzone, wel op plankaart
Bedrijventerrein Westervoortsedijk	NL.IMRO.02020000649-	7 juli 2004	Geen regel geluidzone
Bedrijventerrijn IJsseloord II	NL.IMRO.02020000572-	19 februari 1996	Geen regel geluidzone

Hoofdstuk 2 Beschrijving bestaande situatie

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de historische ontwikkeling van het gebied. In het volgende hoofdstuk wordt de ontwikkeling beschreven.

2.2 Historische ontwikkeling

De geluidszone rondom het industrieterrein Arnhem Noord is op 22 augustus 1990 bij Koninklijk Besluit vastgesteld.

In 1995 is door adviesbureau DGMR een onderzoek verricht naar de akoestische situatie in verband met woningbouw in Malburgen (Veerpolderstraat) en in het Arnhems Broek.

In 1999 is het akoestisch model door de gemeente Arnhem geactualiseerd op basis van vigerende vergunningen en toekomstige geluidsruimte. In het kader van nieuwbouw in de wijk Bakenhof is door de gemeenteraad van Arnhem, vanwege de ligging van de nieuwbouwlocatie in de geluidszone, een 'stap 3-besluit' genomen op grond van de Experimentenwet Stad & Milieu. Ter plaatse van de dijkwoningen in de Bakenhof is het maximaal toelaatbaar geluidsniveau vastgesteld op 57 dB(A). Deze waarde is 2 dB(A) hoger dan de grenswaarde uit de Wet geluidhinder. De minister van VROM heeft deze waarde in 2002 goedgekeurd.

Belangrijke aanpassingen in het kader van de actualisering waren:
- de aanpassing van het akoestisch model Kleefse Waard als gevolg van het wegvallen van bedrijfsonderdelen van Akzo Nobel, het vervallen van vergund recht en toekomstige geluidsbronnen (lege hallen);
- de invoering van gebouwhoogten van de bedrijven op het industrieterrein;
- de verkaveling van het voormalig Billiton-terrein en het voormalige gasfabrieksterrein.

In de periode tussen 1999 en 2003 is in het kader van het zonebeheer het akoestisch model diverse malen gewijzigd. Belangrijke aanpassingen in het kader van het zonebeheer waren:
- de verwijdering van de kavelbronnen in het gebied Koningspleij;
- de inpassing van de bron 'losschip Shell' op basis van vergund recht;
- de diverse wijzigingen met betrekking tot het bedrijventerrein Industriepark Kleefse Waard (IPKW).

In 2003 is het akoestisch model door Cauberg-Huygen geactualiseerd (rapport 2002.1767-1, onderzoek zonemodel industrieterrein Arnhem Noord; bepaling geluidsruimte emplacement). In dit onderzoek is beoordeeld of er binnen de geluidszone geluidsruimte beschikbaar is voor de verlening van een milieuvergunning voor het spoorwegemplacement. Belangrijke aanpassingen in het kader van dit onderzoek waren:
- de verwijdering kavelbronnen NS vastgoed (ten zuiden van emplacement);
- de verwijdering asfaltcentrale Bruil;
- de modellering EKP op basis van de vergunning uit 1980;
- de invoering van kavelbronnen op het MOGO-terrein (voorheen Billiton-terrein).

In 2009 heeft een ontwerpbestemmingsplan voor de geluidszone ter inzage gelegen. Vóórdat dit plan kon worden vastgesteld, bleek dat daarin opgenomen zonegrens vanwege de voorgenomen gebiedsontwikkeling ter hoogte van het voormalige gasfabrieksterrein (Fluvium) aan de Westervoortsedijk reeds verouderd was. Daarom is besloten die procedure niet door te zetten en op termijn een nieuw facetplan in procedure te brengen. Nadien is geconstateerd dat tevens geluidsruimtebeheer kan worden geregeld, en wel in hetzelfde bestemmingsplan als dat wordt opgesteld voor de geluidszone. Diverse benodigde (akoestische) onderzoeken hiervoor zijn destijds verricht. In 2014 is echter geconstateerd dat het onderdeel voor de geluidsruimte niet voor het gehele industrieterrein kon worden verankerd in bestemmingsplannen, waarna is besloten dit onderdeel in zijn geheel uit het facetplan te halen.

Met de vaststelling van het bestemmingsplan Fluvium Midden – Westervoortsedijk West is de begrenzing van het industrieterrein gedeeltelijk gewijzigd. De Afdeling heeft in haar uitspraak van 14 juni 2017 het bestemmingsplan Fluvium Midden - Westervoortsedijk West vernietigd, voor zover het betreft het plandeel dat voorzag in woningbouw. Het bestemmingsplan is door de Afdeling in stand gelaten voor wat betreft de planologische regeling voor het bedrijventerrein. Als gevolg van de vernietiging van het plandeel met de bestemming 'Wonen' is het oude bestemmingsplan gaan herleven. Als gevolg van de uitspraak van 14 juni 2017 behoorde het gebied 'Fluvium Midden' daarom nog altijd tot het geluidsgezoneerde industrieterrein Arnhem -Noord.
Op 5 maart 2018 heeft de raad het bestemmingsplan "Fluvium Midden - Westervoortsedijk West" (opnieuw) vastgesteld. In 2019 heeft de Afdeling uitspraak gedaan over het bestemmingsplan Fluvium Midden - Westervoortsedijk West. In haar uitspraak van 24 april 2019 heeft de Afdeling – kort samengevat – na aanpassing van één planregel het bestemmingsplan in stand gelaten. Het bestemmingsplan "Fluvium Midden - Westervoortsedijk West" is met de uitspraak van 24 april 2019 onherroepelijk geworden.

Het bestemmingsplan geluidszone industrieterrein Arnhem Noord is in procedure gebracht ten behoeve van de wijziging van de geluidszone, aan de westelijke kant van de zone en uniformering van de regels omtrent de geluidszone in de toepasselijke bestemmingsplannen. Ten behoeve van het bestemmingsplan geluidszone industrieterrein Arnhem Noord is het zonemodel geactualiseerd

In 2019 heeft de Afdeling uitspraak gedaan over het bestemmingsplan Geluidszone industrieterrein Arnhem-Noord. Dit plan is met de uitspraak van 24 april 2019 onherroepelijk geworden.

Hoofdstuk 3 Beschrijving van de ontwikkeling

3.1 Inleiding

In het voorgaande hoofdstuk is ingegaan op de historische ontwikkeling. Dit hoofdstuk beschrijft de ruimtelijke opzet voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling en hoe deze programmatisch wordt vormgegeven.

3.2 Ruimtelijke opzet en structuur

Arnhem groeit. De verwachting is dat de stad over enkele jaren 180.000 tot 190.000 inwoners telt. De bouw van extra woningen is urgent in het kader van de nationale wooncrisis. De gemeente wil tot 2040 ca 16.000 veelal betaalbare (66%) binnenstedelijke woningen bouwen, waarvan er 10.000 in Spoorzone-Oost zijn geprogrammeerd. Rijnpark voorziet binnen Spoorzone-Oost in 7.000 woningen, en daarnaast ook in 5.000 banen en een variatie aan stedelijke voorzieningen waaronder een stadspark. Rijnpark heeft de ambitie én potentie uit te groeien tot een hoogstedelijke woon- werklocatie.

Rijnpark maakt deel uit van Spoorzone Arnhem-Oost. Vanwege de schaalsprong van de ontwikkelingen ligt Rijnpark straks in het hart van de stad. Landschappelijk ligt het gebied op de overgang van de Veluwe en de rivier/uiterwaarden. Naast het realiseren van een nieuwe stadswijk voor Rijnpark kan het gebied in de toekomst een belangrijke verbindende schakel vormen in het realiseren van ecologische en recreatieve verbindingen op regionaal schaalniveau.
De huidige verschijningsvorm van het gebied Rijnpark met overwegend industriebebouwing is sterk onderscheidend van stadswijken als Presikhaaf en Het Broek/Statenkwartier. De bebouwing in Rijnpark kent overwegend een grove korrel met een bouwhoogte tot maximaal 7 lagen. Het gebied wordt doorsneden door het spoorwegemplacement, variërend in breedte tot zo'n 200 meter breed. De groenstructuur van het gebied bevindt zich met name aan de oostzijde (Spoordriehoek en Dr. Lelyweg) en noordzijde van het gebied (begrenzing NS-ProRail en Broekstraat). Deze groenstructuur is ecologisch en recreatief interessant, maar vanwege de geïsoleerde ligging is het op dit moment van beperkte meerwaarde.
In Rijnpark zijn grofweg zo'n 200 bedrijven gehuisvest, bestaande uit (innovatieve) kleinschalige industrie, opslag, mkb, detailhandel en zakelijke dienstverlening. In totaal gaat het om ca 250.000 m2 bedrijfsoppervlak. Het bedrijventerrein is in transitie. De industrie verdwijnt langzaam en maakt plaats voor kantoren, bedrijfsverzamelgebouwen, grootschalige detailhandel, recreatieve functies (bv Jumpsquare) en technische bedrijven. Rijnpark is een gebied met een grote diversiteit aan functies en activiteiten. De identiteit van het gebied wordt mede bepaald door het "erfgoed" zoals PostNL, het vroeg naoorlogse bebouwingsensemble aan de L.J. Costerstraat, de Corushallen, voormalige zuivelfabriek De Federatie (Delftse School), Péja aan de Van Oldenbarneveltstraat en het kantoorgebouw van voormalige Motorenfabriek Kaptein aan de Dr. Lelyweg.

Rijnpark is nu onderdeel van het geluidgezoneerd industriegebied Arnhem Noord. Om woningbouw mogelijk te maken moet het geluidgezoneerd terrein en de bijbehorende geluidzone verkleind worden. Deze omgevingsplanwijziging voorziet hier in.

Hoofdstuk 4 Visie en beleid op locatie

4.1 Gemeentelijk beleid

4.1.1 Omgevingsvisie

Algemeen

De wereld om ons heen verandert continu. Ontwikkelingen, zoals de groei van het aantal inwoners en het aantal huishoudens, energietransitie, veranderende economie, klimaatverandering, druk op de natuur en digitalisering hebben een grote invloed op onze fysieke leefomgeving. Onze eisen op het gebied van woonklimaat en gezondheid van mens en dier veranderen ook. Niet alles kan overal zonder de kwaliteit van de stad onrecht aan te doen. We moeten schaarse ruimte goed benutten, prioriteiten stellen en een weloverwogen ruimtelijke koers varen.

Om plannen en initiatieven goed op elkaar af te stemmen heeft de gemeente een omgevingsvisie opgesteld. Een omgevingsvisie schets een beeld voor de fysieke leefomgeving op de langere termijn. In Arnhem hebben we een visie met de blik op 2040. Deze visie beschrijft hoe we keuzes maken in het ruimtegebruik.

Rijnpark in de omgevingsvisie

In de omgevingsvisie is een uitwerking van deze koers opgenomen voor vijf deelgebieden: Arnhem Centrum, Arnhem West, Arnhem Oost, Arnhem Zuid en Arnhem Noord. Dit zijn deelgebieden waar relatief veel opgaven tegelijk spelen. In de komende jaren zal juist in die delen van de stad veel veranderen en zijn belangrijke keuzes te maken. Dit doet natuurlijk niets af aan het belang en de kwaliteiten van andere deelgebieden van Arnhem. Rijnpark is gelegen in Arnhem-Oost.

Arnhem Oost

Gebiedskansen

Hoewel er diverse uitdagingen liggen in Arnhem Oost, voelt iedereen ook wel de potentie van dit stadsdeel. Het ligt dicht bij de binnenstad, is goed ontsloten en het fraaie landschap is binnen handbereik; zowel de uitlopers van de Veluwe als de uiterwaarden van de IJssel en Stadsblokken-Meinerswijk. Daarnaast liggen er twee belangrijke hotspots in het gebied; de Kenniscampus regio Arnhem en het IPKW. Voor Arnhem Oost is het dan ook de uitdaging om de verschillende kansen te gaan verzilveren.

Energiek

Arnhem Oost is een energiek en duurzaam stadsdeel met ruimte voor alle vormen van ondernemerschap. Niet alleen op de bedrijventerreinen in het gebied maar ook in de wijken en de Kenniscampus regio Arnhem. Door de Kenniscampus te verbinden met de campus IPKW werken we aan een 'kennis-as' die ruimte biedt voor bedrijven en ondernemerschap in het energiecluster van de stad. Meer samenwerking en verbinding tussen de verschillende stakeholders zorgt voor een innovatieklimaat en waardencreatie. Hierdoor ontstaat er niet alleen ruimte voor meer kapitaal-, kennis- en arbeidsintensieve bedrijven, maar ook vraag naar ondersteunende werkgelegenheid. Zo laten we de Nieuwe Haven uitgroeien tot een cluster rondom watergebonden bedrijvigheid en energie en stimuleren we in Het Broek intensief en efficiënt ruimtegebruik, zodat er een vitaal, levendig en energiek district ontstaat met volop ruimte om te werken.

Nieuwe Arnhemse Mix

Arnhem Oost is een aantrekkelijk stadsdeel met een rijk palet aan woon- werk- en onderwijsfuncties. Op dit moment zijn de verschillende functies nog te veel van elkaar gescheiden, waardoor de ruimte niet altijd slim, duurzaam en effectief wordt gebruikt en de samenwerking beperkt is. Ontwikkeling in dit stadsdeel is mogelijk met verdichting rondom bestaande stations en (OV-)hubs, toevoeging van woningen aan de (onbenutte) ruimte op de Kenniscampus en/of het winkelcentrum en op termijn benutting van het gebied rondom het spooremplacement. Deze ontwikkeling gaat gepaard met het diverser maken van de wijken door woningtypes en functies beter te mengen, zodat een mix aan

voorzieningen, inkomensgroepen en leefstijlen ontstaat in dit gebied. Vergroening is daarbij een randvoorwaarde.

Verbonden
De groei van dit deel van de stad vergt slimme duurzame keuzes in het netwerk om de verschillende buurten in Arnhem Oost goed met elkaar te verbinden. Niet alleen binnen Arnhem Oost, maar juist ook met de regio. Een belangrijke opgave daarbij vormt het aanpassen van de railverbindingen in de Spoorzone. Door de aanpassing van de sporen samen met de bereikbaarheid en de ontwikkeling tot aantrekkelijk woon- en werkgebied op te pakken, kunnen we hier een flinke kwaliteitsimpuls genereren. Dat betekent dat met het versterken van het station Presikhaaf, het oplossen van de knoop Arnhem Oost en het gefaseerd herontwikkelen van het spooremplacement zowel de bereikbaarheid als de leefbaarheid wordt versterkt. Door de focus te verschuiven naar groene straten voor lopen en fietsen en tevens te investeren in hoogwaardig openbaar vervoer blijft Arnhem Oost goed bereikbaar in een groeiende stad. De bestaande structuur vormt het uitgangspunt voor verbeteringen, waarbij barrières worden weggenomen en deelgebieden aan elkaar worden verbonden.

Trots op Oost
Arnhem Oost is een stadsdeel om trots op te zijn en waarmee mensen met verschillende achtergronden zich verbonden voelen. We zorgen voor een nog betere verbondenheid in de wijk door substantiële vergroting van het groen langs het spoor. Op die manier ontstaat er een groen Spoorpark van formaat – de leeflijn van Oost. Het gevolg is een betere verbinding tussen de omliggende buurten, hogere verblijfskwaliteit, ruimte voor bewegen en ontmoeten, en meer biodiversiteit. We scheppen ook meer ruimte voor dagelijkse voorzieningen op loop- en fietsafstand: scholen, gezondheidscentra en supermarkten waar ook de bestaande wijken gebruik van kunnen maken.

Ambitie-agenda
- We werken samen met het Rijk aan het versterken van de leefbaarheid, veiligheid en duurzaamheid in Arnhem Oost. En streven naar het vergroten van de ruimtelijke samenhang tussen de wijken door zoveel mogelijk bestaande infrastructurele barrières op te heffen.
- We werken samen met de onderwijsinstellingen aan de Kenniscampus regio Arnhem als vitaal, levendig en gemengd cluster van onderwijs en innovatie.
- We zorgen samen met de Kenniscampus, de campus IPKW in samenhang met de Nieuwe Haven en de kennis-as op Het Broek voor een sterk cluster rondom het energie-profiel. Hiermee werken we aan de kwaliteitsimpuls op de bestaande werkgebieden en geven ruimte aan de Arnhemse mix.
- We ontwikkelen multifunctionele stedenbouwkundige concepten, die bijdragen aan de gewenste Arnhemse mix (wonen/werken/voorzieningen) en die gebruik maken van duurzame vormen van mobiliteit.
- We werken samen met rijk en regio in het onderzoek naar de 'spoorse' opgave in Arnhem Oost, waarbij Station Presikhaaf, de spoorknoop en de herontwikkeling van het spooremplacement worden meegenomen. Niet alleen de bereikbaarheid maar ook de kwalitatieve inpassing in de leefomgeving betrekken we hierbij.
- We realiseren een nieuw spoorpark Arnhem Oost, dat de verschillende deelgebieden met elkaar verbindt en bijdraagt aan een gezonde ontwikkeling van dit stadsdeel. Het vormt ook een (fiets-)verbinding tussen de groene wig oost, Stadsblokken Meinerswijk en het Rivierklimaatpark IJsselpoort.
- We zorgen voor ruimte voor flexwonen en tijdelijke woonconcepten.
- We investeren in de kwaliteit van de openbare ruimte door toevoeging van meer groen voor leefbaarheid, gezondheid, klimaatadaptatie en biodiversiteit.
- We zorgen voor een veilige openbare ruimte, die uitnodigt tot verblijven en door de inrichting verloedering en onveiligheid tegengaat. We sturen op horeca en winkels die hieraan bijdragen.

4.1.2 Rijnpark

Gebiedsvisie Rijnpark
De gemeenteraad heeft op 3 juli 2024 de Gebiedsvisie Rijnpark vastgesteld. Met deze visie wordt vervolg gegeven aan de Startnotitie Rijnpark van mei 2023. Op basis van de startnotitie Rijnpark is in dialoog met onder andere omwonenden, omliggende bedrijven, grondeigenaren, gebruikers en woningcorporaties

gewerkt aan de gebiedsvisie Rijnpark. De gebiedsvisie geeft weer hoe ambities zijn vertaald naar een ruimtelijk plan dat aansluit bij de huidige en toekomstige uitdagingen op het gebied van stedelijke ontwikkeling, leefbaarheid en een gezond woon- en leefklimaat.

Voorbereidingsbesluit Rijnpark
In december 2023 is een voorbereidingsbesluit genomen voor Rijnpark. Om de gebiedsontwikkeling Rijnpark met wonen, werken en voorzieningen mogelijk te maken is met een voorbereidingsbesluit de bestaande situatie in, en deels om, Rijnpark bevoren. Met het voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat in de tijd tot vaststelling van de omgevingsplannen activiteiten plaatsvinden die potentieel strijdig zijn met de ontwikkeling van Rijnpark en de omgevingsplannen die daarvoor worden voorbereid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De provinciale Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 gaat over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving en geeft richting op de strategische hoofdlijnen van het beleid voor wat betreft ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. De provincie Gelderland legt in de omgevingsvisie de focus op een duurzaam, verbonden en een economisch krachtig Gelderland. Daarin wordt geïnvesteerd, waardoor meerwaarde ontstaat. Dit gebeurt door zeven met elkaar samenhangende ambities na te streven voor een schoon, gezond, veilig en welvarend Gelderland.
Daarnaast wordt de provinciale Omgevingsverordening Gelderland als instrument ingezet om de doorwerking van dit beleid uit de Omgevingsvisie af te dwingen. De werking van de verordening beperkt zich tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Toetsing van het initiatief aan de omgevingsvisie
Dit plan ziet op het aanpassen van de geluidzone voor het gezoneerd industrieterrein Arnhem Noord om de ontwikkeling van Rijnpark met o.a. woningbouw mogelijk te maken. Dit draagt bij aan het speerpunt 'sociaal economische vitaliteit en verstedelijking'. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.

4.2.2 Omgevingsverordening

Algemeen
De Omgevingsverordening Gelderland wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem.

Relevante artikelen
Dit TAM-omgevingsplan voorziet in het aanpassen van de geluidzone voor het gezoneerd industrieterrein Arnhem Noord. Hierdoor isonderstaande artikel uit hoofdstuk 5 (instructieregels omgevingsplan) relevant.

Artikel 5.70 (doorwerking regionaal programma werklocaties)
1. *Een omgevingsplan laat een uitbreiding of wijziging van een bestaande werklocatie of een nieuwe werklocatie alleen toe als die ontwikkeling past binnen het vastgestelde regionaal programma*

werklocaties.

2. *Als een ontwikkeling niet past binnen het regionaal programma werklocaties, kan een omgevingsplan vooruitlopend op de eerstvolgende actualisatie van het programma die ontwikkeling toch toelaten als:*
   a. *gemeentebesturen in de regio in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze daarover naar voren te brengen; en*
   b. *Gedeputeerde Staten met deze ontwikkeling instemmen.*
3. *Als in een regionaal programma werklocaties afspraken zijn gemaakt over het terugbrengen van overcapaciteit aan een type werklocaties:*
   a. *wordt binnen een jaar na vaststelling van die afspraken bepaald op welke locaties dit type werklocaties boventallig zijn; en*
   b. *wordt binnen drie jaar na vaststelling van die afspraken de bestaande functie van die boventallige werklocaties gewijzigd.*
4. *In een regionaal programma werklocaties kunnen andere termijnen worden opgenomen als de omstandigheden in een regio daartoe aanleiding geven.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 5.70 van de Omgevingsverordening
Dit plan ziet op het aanpassen op het aanpassen van de geluidzone voor het gezoneerd industrieterrein Arnhem Noord. Rijnpark is op dit moment planologisch bedoeld voor bedrijven en industrie. Om woningen mogelijk te maken zijn verschillende wijzigingen van het omgevingsplan nodig. Voorliggend plan past het geluidgezoneerd industrieterrein en bijbehorende geluidzone aan voor het gebied in Rijnpark waar woningen moeten komen. Binnen Rijnpark wordt geluidzone industrie, en daarmee het geluidgezoneerd industrieterrein, verwijderd. Activiteiten die in aanzienlijke mate geluid veroorzaken, zoals gedefinieerd in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), zijn hier niet toegestaan.

De door de gemeenteraad vastgestelde visie Werklocaties Arnhem 2040 heeft als doel te komen tot een integraal en samenhangend perspectief voor de ontwikkeling van werklocaties in de stad voor de komende jaren ten behoeve van groei van werkgelegenheid in een groeiende stad. De bedrijfsruimtemarkt in de gemeente Arnhem staat momenteel onder druk. Onder andere door de hoge uitgifte op bedrijventerreinen in de afgelopen jaren en het eerder veronderstelde overaanbod dat teruggedrongen is, is er behoefte aan nieuwe ontwikkelingen in de periode tot 2030. De ruimte op bedrijventerreinen in de gemeente Arnhem is echter schaars. Op korte termijn is er in de stad geen ruimte om nieuwe locaties te ontwikkelen. Daarom is er sprake van een hoge druk op de bedrijventerreinenmarkt. Deze druk kan mogelijk benut worden om selectiever te zijn in gewenste typen bedrijvigheid. In de Visie Werklocaties Arnhem 2040 wordt onder andere ingezet op het herontwikkelen, revitaliseren en verduurzamen van bestaande bedrijventerreinen. In deze visie wordt Rijnpark benoemd als een gemengde woon-werkwijk. Rijnpark wordt ontwikkeld van een bedrijventerrein naar een gemengde woon-werkomgeving voor bedrijven met hoogwaardige (mengbare) activiteiten, zoals kleinschalige kantoren, creatieve industrie en lichte maakindustrie. Het aanpassen op het aanpassen van de geluidzone voor het gezoneerd industrieterrein Arnhem Noord past binnen de Visie Werklocaties 2040.

Zienswijze Provincie Gelderland
De provincie Gelderland heeft een zienswijze ingediend tegen het ontwerp-omgevingsplan. Zie hiervoor ook Bijlage 2 Zienswijzennota. Naar aanleiding van de zienswijze van de provincie, is in goed overleg met de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) en de provincie een compensatieplan opgesteld. Het college van B&W van de gemeente Arnhem heeft het 'Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark' vastgesteld. In het compensatieplan is aangegeven wat de huidige en toekomstige situatie van Rijnpark is op drie aspecten: arbeidsplaatsen, bedrijfsvloeroppervlakte én milieuruimte.

Dit compensatieplan is besproken met de GMR. De provincie kan instemmen met het compensatieplan, onder voorwaarden dat de compensatiemaatregelen daadwerkelijk worden uitgevoerd en dat er jaarlijks wordt gerapporteerd over de voortgang. Met het vaststellen van het compensatieplan wordt voldaan de instructieregel 5.70 van de omgevingsverordening van de provincie Gelderland. Ook wordt invulling gegeven aan de voorwaarden uit het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2021-2024 en het

nieuwe RPW 2025-2028.

Hoofdstuk 5 Omgevingsaspecten

5.1 Inleiding

De regels in het omgevingsplan moeten leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit staat in artikel 4.2, eerste lid, Omgevingswet. Hierbij moet rekening worden gehouden met alle betrokken belangen. Het omgevingsplan dient te voldoen aan de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en aan het gemeentelijk beleid.

Met de komst van de Omgevingswet wijzigt op termijn de beoordelingssystematiek voor geluid van industrieterreinen. Industrieterreinen die voorzien zijn van een geluidzone gaan over naar een systeem van geluidproductieplafonds en krijgen een geluidsaandachtsgebied. Binnen dit geluidaandachtsgebied moet het geluid van het industrieterrein worden betrokken bij de afweging of woningbouw mogelijk is en welke voorwaarden daaraan verbonden zijn.

Zolang het industrieterrein niet actief is omgezet naar dit nieuwe systeem, blijft het stelsel, zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Omgevingswet actief. In artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid is opgenomen dat voor industrieterreinen waarvoor nog geen geluidproductieplafonds zijn vastgesteld, het beoordelingskader van de Wet geluidhinder blijft gelden. Voor industrieterrein Arnhem Noord zijn en worden nog geen geluidproductieplafonds vastgesteld. Dit betekent dat het gedeeltelijk dezoneren, aanpassen van de zonegrens en toelaten van woningbouw binnen de geluidzone nog via de Wet geluidhinder plaatsvindt.

5.2 Samenhang aanpassing milieucategorieën

Rijnpark is op dit moment planologisch bedoeld voor bedrijven en industrie. Om woningen mogelijk te maken zijn verschillende wijzigingen van het omgevingsplan nodig. Voorliggend plan past het geluidgezoneerd industrieterrein en bijbehorende geluidzone aan voor het gebied in Rijnpark waar woningen moeten komen. Binnen Rijnpark wordt geluidzone industrie, en daarmee het geluidgezoneerd industrieterrein, verwijderd. Activiteiten die in aanzienlijke mate geluid veroorzaken, zoals gedefinieerd in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), zijn hier niet toegestaan.
Deze wijziging is echter nog niet voldoende om de beoogde transformatie naar een gebied met woningen mogelijk te maken. Op basis van de oude bestemmingsplanen zijn bedrijven toegestaan die qua functie niet mengbaar zijn met wonen. Woningen kunnen door deze bedrijven hinder en overlast ondervinden. Daarom is het tevens nodig om de huidige mogelijkheden voor vestiging van bedrijven aan te passen. De omgevingsplanwijziging Rijnpark - aanpassing milieucategorieën voorziet hierin. In die wijziging van het omgevingsplan worden de milieucategorieën op en rondom Rijnpark gewijzigd. Dit plan voorziet erin dat binnen Rijnpark nieuwe bedrijven zich alleen kunnen vestigen indien ze geschikt zijn voor functiemenging met wonen. Bestaande bedrijven mogen hun huidige bedrijfsactiviteiten blijven uitoefenen. Daarnaast zorgt dit plan voor een aanpassing van de maximale planologische mogelijkheden voor een deel van de omliggende bedrijventerreinen (Nieuwe Haven en Het Broek).
Beide plannen zijn nodig om de gebiedsontwikkeling Rijnpark mogelijk te maken.

In de omgevingsplanwijziging Rijnpark - aanpassing milieucategorieën wordt voor de milieuaspecten ingegaan op de instructieregels uit het Bkl. In voorliggende omgevingsplanwijziging wordt alleen ingegaan op het aspect geluid en wijze waarop een industrieterrein gedezoneerd kan worden.

5.3 Milieu

5.3.1 Geluid

Wettelijk kader
Wet geluidhinder
Zonering van een industrieterrein volgens de Wet geluidhinder (Wgh) is het ruimtelijke scheiden van (grote) lawaaimakers en geluidsgevoelige objecten. Deze scheiding ontstaat door het vaststellen van

een zone rondom het industrieterrein waarin het toelaten van geluidsgevoelige objecten enkel onder voorwaarden mogelijk is. Ook wordt met zonering de geluidsproductie van het industrieterrein als geheel gelimiteerd.

De basis van de zonering voor industrielawaai was altijd het bestemmingsplan. Er is sprake van een industrieterrein als in het bestemmingsplan voor een bepaald terrein:
- in hoofdzaak een bestemming is gegeven voor de vestiging van inrichtingen én
- waarvan de bestemming voor het gehele terrein of een gedeelte daarvan de mogelijkheid insluit van vestiging van activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken.

Om verwarring met spreektaal te vermijden wordt in het algemeen gesproken over 'gezoneerd industrieterrein'.

Onder de Omgevingswet wordt het begrip 'inrichting' losgelaten. De systematiek vanuit de Wgh blijft nog wel gelden voor dit omgevingsplan in verband met het overgangsrecht.

In onderdeel D, Bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht waren de "grote lawaaimakers" volgens de Wet geluidhinder aangewezen. In artikel 5.78b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is vastgelegd welke activiteiten in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. Er wordt o.a. verwezen naar bijlage VIII van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Deze lijsten zijn vergelijkbaar. Met dien verstande dat een aantal activiteiten zijn vervallen. De beoordelingssystematiek is ongewijzigd gebleven.

Volgens art. 40 Wgh ontstaat een industrieterrein als het plan vestiging van dergelijke grote lawaaimakers toestaat en moet tegelijk met het ontstaan van een industrieterrein een zone rond het industrieterrein vastgelegd worden. Daarbij geldt volgens hetzelfde art. 40 Wgh (en art. 52 voor bestaande zones) dat buiten de zone de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan.

Buiten de zone gelden geen beperkingen voor (geluidgevoelige) functies vanwege het geluid van het industrieterrein. Binnen de zone zijn er wel beperkingen voor het bestemmen van geluidsgevoelige functies. Voor woningen en andere geluidgevoelige objecten in de zone geldt een voorkeurswaarde van 50 dB(A).

Door een hogere waarde vast te stellen kan een hogere geluidbelasting (hogere waarde) worden toegestaan op woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen of geluidsgevoelige terreinen. Deze verhoging is mogelijk tot een maximale ontheffingswaarde. Deze maximale ontheffingswaarde is afhankelijk van de situatie (namelijk nieuwe of bestaande woningen).

Een gezoneerd industrieterrein is in ieder geval voor een deel bestemd voor de vestiging van grote lawaaimakers. Naast grote lawaaimakers kunnen ook andere functies onderdeel zijn van het industrieterrein.

Dezoneren
Het veranderen (verkleinen, vergroten of opheffen) van een industrieterrein en de bijbehorende zone kan alleen bij vaststelling of wijziging een omgevingsplan waarbij het industrieterrein en de bijbehorende zone verkleind, vergroot of opgeheven worden.

Wanneer een omgevinsplan regelt dat zich op het industrieterrein geen grote lawaaimakers meer mogen vestigen, is er sprake van het opheffen van een industrieterrein. In een dergelijke situatie zal dan ook de zone worden opgeheven: zonder een gezoneerd industrieterrein vervalt het bestaansrecht van een zone.

Een zone (rond een industrieterrein) kan alleen worden gewijzigd of opgeheven bij vaststelling van een omgevingsplan (art. 41 lid 1 van de Wgh en artikel 3.6 Aanvullingswet geluid Omgevingswet).

Als (gedeeltelijk) geen sprake meer is van een industrieterrein, dan veranderen een aantal relevante aspecten, zoals:

1. (Bedrijfs)woningen op het voormalige industrieterrein krijgen een beschermingsstatus.
2. Woningen in de zone worden niet meer beschermd tegen de cumulatieve geluidsbelasting van alle bedrijven gezamenlijk.
3. De standaard geluidsruimte voor meldingsplichtige bedrijven wijzigt mogelijk.
4. De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidsniveaus bij woningen op het voormalige industrieterrein moeten worden beschouwd.
5. De geluidsruimte voor vergunningplichtige bedrijven moet afgewogen worden. De ruimte voor meldingsplichtige bedrijven moet nu getoetst worden aan het overgangsrecht uit de Bruidsschat en later aan het Omgevingsplan.
6. Het karakter van het geluid (onder andere tonaliteit) moet beschouwd worden.

Geluidgevoelige objecten
De normering uit de Wgh is niet voor elke functie van toepassing, maar alleen op geluidsgevoelige gebouwen. Hiertoe worden de volgende objecten gerekend:

- woningen;
- woonwagenstandplaatsen en ligplaatsen ten behoeve van woonschepen;
- onderwijsgebouwen;
- ziekenhuizen, verzorgingstehuizen en verpleegtehuizen;
- psychiatrische inrichtingen;
- kinderdagverblijven.

Voor andere objecten, zoals kantoren, winkels, hotels, bedrijfswoningen op het gezoneerde industrieterrein en dergelijke is de normering uit de Wgh niet van toepassing.

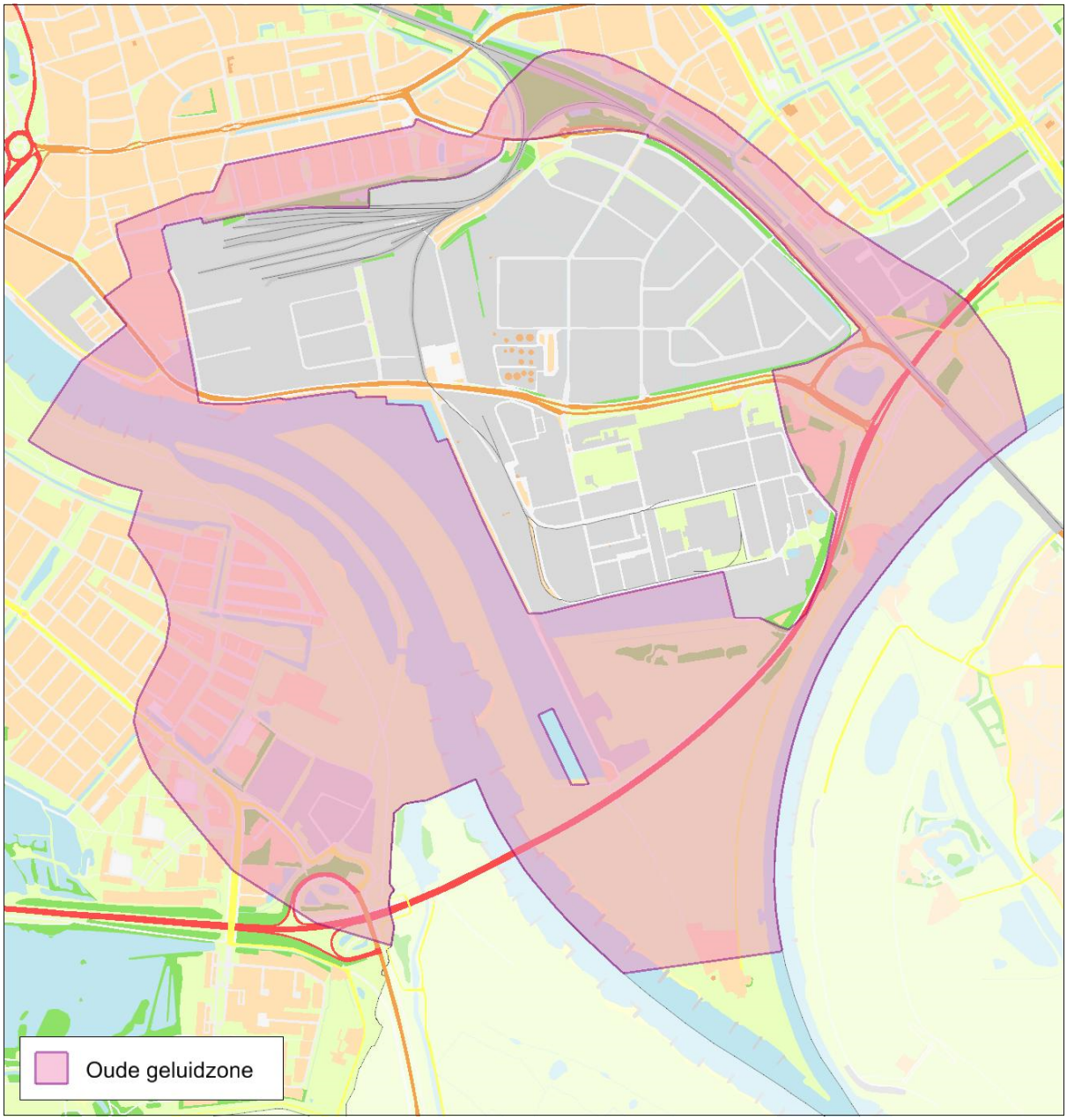
De geluidsgevoelige objecten zijn zelf ook nog in twee categorieën onder te verdelen. Zo is daar de categorie 'geprojecteerde gebouwen'. Het betreft hier nog niet aanwezige gebouwen, die op grond van het geldende plan wel gebouwd mogen worden, maar waarvoor nog geen omgevingsvergunning voor bouwen is verleend. De tweede categorie betreft de 'bestaande of in aanbouw zijnde gebouwen'. Vanzelfsprekend zijn dit geluidsgevoelige objecten die al gebouwd zijn of waarvoor een omgevingsvergunning is verleend.

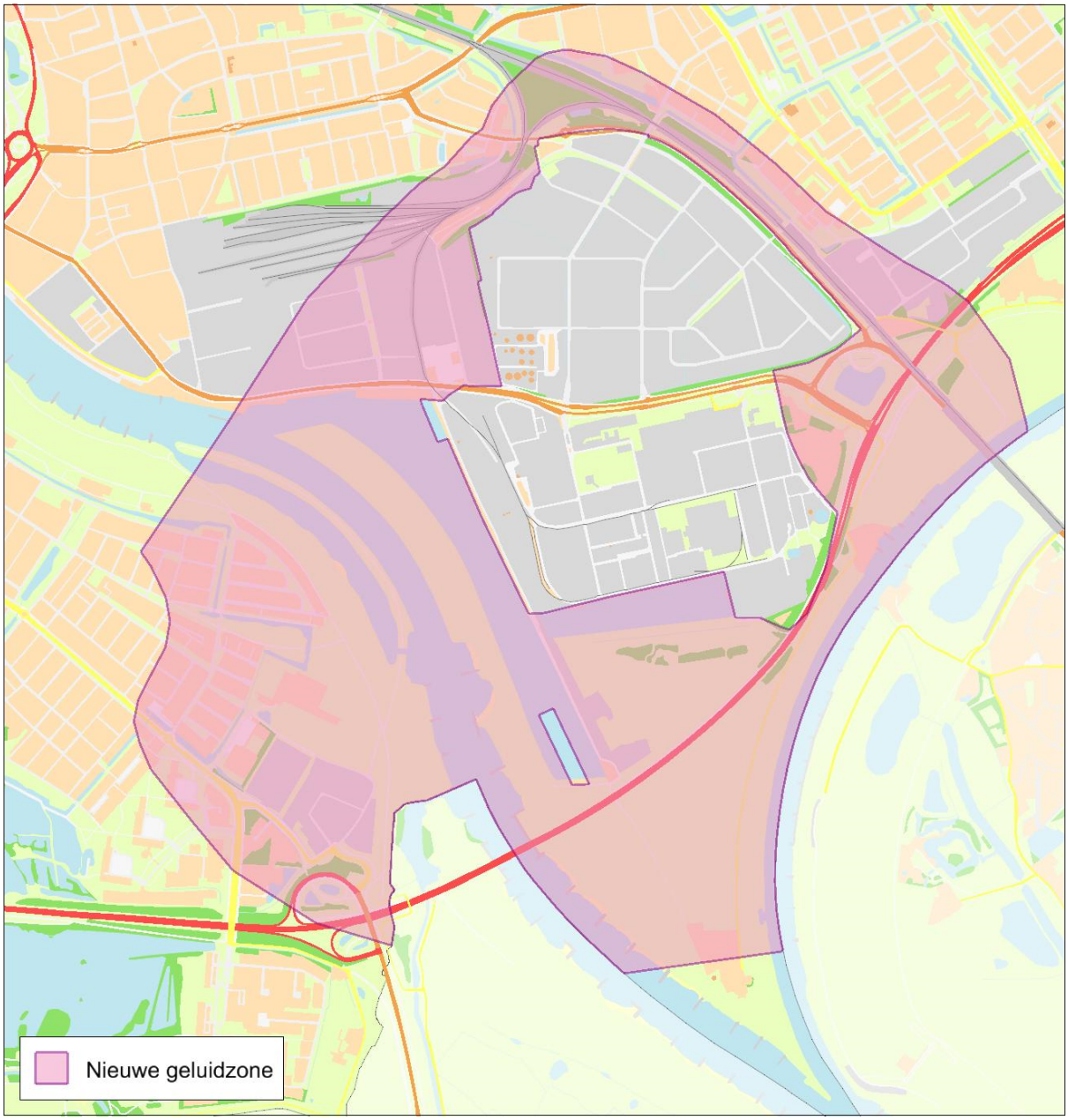
Nieuwe woningen
De Wgh kent voor woningbouw binnen de geluidzone een voorkeurswaarde en een grenswaarde. Bij voorkeur voldoet de geluidsbelasting ten gevolge van alle bedrijven op het industrieterrein tezamen aan 50 dB(A)-etmaalwaarde. Bij nieuwe woningen binnen deze zone mag de geluidsbelasting niet meer bedragen dan 55 dB(A).
Wanneer een geluidsbelasting bij de gevel van een geluidgevoelig gebouw, zoals een woning, hoger is dan 55 dB(A), dan mag deze gevel in principe niet beschikken over te openen delen. Dit noemen we een dove gevel. Om te voorkomen dat deze waarde wordt overschreden is het toegestaan om bouwkundige maatregelen te treffen. Als met een voorziening, zoals een loggia of een dicht (en verhoogd) balkonscherm de geluidsbelasting weer onder de 55 dB(A) gebracht wordt, zijn te openen delen wel toegestaan. Over het algemeen geldt dat bij industrielawaai ten hoogste 10 dB reductie mogelijk is. Vanwege het vaak relatief laagfrequente karakter van dit geluid is de reducerende werking van gevelmaatregelen beperkter dan bij bijvoorbeeld verkeersgeluid.

Tot 65 dB(A)-etmaalwaarde kan dan met de zwaarste maatregelen (loggia) onder de 55 dB(A) worden gebracht. Via het overgangsrecht zijn centrale toegangsdeuren wel toegelaten in een dove gevel. Dit is een wijziging ten opzichte van de situatie voor 2024. Dit leidt in de praktijk niet tot een onaanvaardbare situatie ten aanzien van geluid en geeft meer ontwerpmogelijkheden.

In bijlage 1 is een nadere toelichting op de dezonering van het industrieterrein opgenomen.

Ligging nieuwe geluidzone
De volgende afbeeldingen geven een weergave van de oude geluidzone en de nieuwe geluidzone. Het grijze binnengebied is het nieuwe gezoneerde industrieterrein.


Oude geluidzone



De oude geluidzone ligt (gedeeltelijk) over de volgende bestemmingsplannen. In deze plannen komt de geluidzone (gedeeltelijk) te vervallen.

Naam bestemmingsplan	***IDN***	***Datum vaststelling***	***Artikel***
Havenmeesterskwartier, Veilingstraat	NL.IMRO.0202.1020-0301	24 mei 2023	Artikel 4.2.3 Omgevingsvergunning voor bouwen
Fluvium Zuid A	NL.IMRO.0202.992-0301	7 december 2022	Artikel 9.1 Geluidzone - industrie
Fluvium Midden - Westervoortsedijk West	NL.IMRO.0202.809-0305	24 april 2019	Artikel 16.1 Geluidzone - industrie
Groot Rijnwijk	NL.IMRO.0202.800-0301	5 maart 2018	Artikel 8.2.4 sub c.
Bestemmingsplan Rivierzone 2013	NL.IMRO.0202.767-0301	27 januari 2014	Artikel 26.1 Geluidzone - Industrie
SB West	NL.IMRO.0202.785-0301	14 januari 2013	Geen regel geluidzone

Fluvium SB gebouw	NL.IMRO.0202.779-0301	25 juni 2012	Geen geluidzone
Malburgen - Dijkzone Oost	NL.IMRO.0202.738-0301	31 januari 2011	Artikel 15.1 Geluidzone - industrie
Malburgen Oost	NL.IMRO.02020000660-	2 september 2009	Artikel 2.16 Geluidszone
Arnhems Broek - Van Verschuerwijk	NL.IMRO.02020000709-	15 juli 2009	Geen regel geluidzone, wel op plankaart
Bedrijventerrein Westervoortsedijk	NL.IMRO.02020000649-	7 juli 2004	Geen regel geluidzone

5.3.2 M.e.r.-beoordeling

Bij een wijziging van het omgevingsplan moet onderzocht worden wat de gevolgen zijn voor het milieu. Het aanpassen van de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein is aan te merken als wijziging van een industrieterrein zoals bedoeld in onderdeel J10 van Bijlage V van het Omgevingsbesluit. De voorgestelde omgevingsplan- wijzigingen zijn plannen zoals bedoeld in artikel 16.36 lid 3 van de Omgevingswet. Op grond van artikel 16.36 lid 5 van de Omgevingswet moet het bevoegd gezag beoordelen of er door de voorgestelde wijzigingen van het omgevingsplan sprake is van aanzienlijke (negatieve) milieueffecten.

In het Omgevingsbesluit artikel 11.1 lid 1 is bepaalt dat het bevoegd gezag het resultaat van de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten, opneemt in de motivering van de wijziging van het omgevingsplan.

De beoordeling betreft een toets om na te gaan of sprake is van een plan met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van bijlage II bij de smb-richtlijn. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect.

Situatie plangebied
De beoordeling is gebaseerd op de beschrijving van het plan en de uitgevoerde onderzoeken. Deze aspecten zijn al eerder aan de orde gekomen in de motivering van dit TAM-omgevingsplan. Onderstaande conclusies zijn derhalve een bondige samenvatting van hetgeen eerder in deze motivering is uitgewerkt.

1. Kenmerken
Dit plan ziet op het wijzigen van de geluidzone en bijbehorend industrieterrein. Activiteiten die in aanzienlijke mate geluid maken worden uitgesloten.

2. Plaats
Zie beschrijving plangebied

3. Effecten
Uit bovenstaande motivering blijkt dat er geen (negatieve) milieueffecten optreden vanwege het (gedeeltelijk) dezoneren van het industrieterrein. Door activiteiten die in aanzienlijke mate geluid veroorzaken uit te sluiten en het industrieterrein gedeeltelijk op te heffen, is minder geluidbelasting mogelijk.

Conclusie
Gelet op bovenstaande motivering blijkt dat er geen (negatieve) milieueffecten optreden vanwege het (gedeeltelijk) dezoneren van het industrieterrein.

Hoofdstuk 6 Uitleg van de regels

6.1 Wat regelt dit omgevingsplan?

6.1.1 Algemeen

In het omgevingsplan legt de gemeente vast welke functies waar mogelijk zijn en welke activiteiten binnen die functies ontplooid kunnen worden. Het gaat niet alleen om het gebruik van de grond, maar ook over de bouwmogelijkheden. De regels in het omgevingsplan gelden voor iedereen, dus voor inwoners, bedrijven, maatschappelijke instanties en de gemeente Arnhem zelf.

In hoofdstuk 2 en 3 zijn we ingegaan op de opgaven voor Rijnpark en de strategie die we voeren om onze doelen te bereiken. In dit hoofdstuk leggen we uit hoe de regels in dit omgevingsplan bijdragen aan het verwezenlijken van die doelen. De regels in dit omgevingsplan zijn gebiedsgericht. Dat betekent dat regels per locatie kunnen verschillen en uitsluitend gelezen kunnen worden in combinatie met de digitale plankaart.

6.1.2 Focus van dit omgevingsplan

Deze omgevingsplanwijziging ziet op het verkleinen van de grens van het industrieterrein Arnhem Noord en daarmee samenhangend de verkleining van de geluidzone van dat industrieterrein.

6.1.3 Functies en activiteiten

Net zoals nu bij bestemmingsplannen, is ook de digitale versie van het omgevingsplan straks leidend. Omdat het omgevingsplan veel meer regels omvat dan het huidige bestemmingsplan is de huidige systematiek met bestemmingen ontoereikend om de veelheid aan regelingen op een gebruiksvriendelijke manier te ontsluiten. In de systematiek van het omgevingsplan wordt daarom niet langer de bestemming centraal gesteld maar de activiteiten die verricht mogen worden op een bepaald adres. Door de locatie te koppelen aan de gewenste activiteit: bijvoorbeeld 'bouwen' laat het digitale omgevingsplan straks uitsluitend de regels zien die op die locatie gelden voor die activiteit.

De activiteiten (bouwen, slopen, kappen, horeca uitbaten et cetera) zijn gekoppeld aan functies. Het gaat hier om duidelijk herkenbare hoofdfuncties die voorkomen in de stad en dominant zijn in een bepaald gebied.

De voormalige bestemmingen zoals Groen, Kantoor of Verkeer noemen we nu functies. Het gaat hier om duidelijk herkenbare hoofdfuncties die voorkomen in de stad en dominant zijn in een bepaald gebied. Onder deze functies hangen de zogenaamde activiteiten. Dit zijn de verschillende meer gedetailleerde gebruiks- en bouwmogelijkheden binnen die functie. Deze nieuwe manier van raadpleging betekent dat de regels in dit omgevingsplan niet langer gekoppeld zijn aan bestemmingen, maar aan functies en activiteiten.

6.1.4 Opzet van het omgevingsplan

De regels in deze omgevingsplanwijziging zijn onderverdeeld in 7 hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk bevat de inleidende regels. Deze regels bevatten de begripsbepalingen en wijze van meten. Het tweede hoofdstuk bevat de bepalingen over de Waarden. Hoofdstuk 3 bevat bepalingen over activiteiten en hoofdstuk 4 de bepalingen over bouwen. Hoofdstuk 5 bevat omgevingsplanactiviteiten. Hoofdstuk 6 bevat overige regels. Tenslotte bevat het omgevingsplan de overgangs- en slotregels.

6.2 Opbouw van het omgevingsplan

Dit plan is een TAM-omgevingsplan en anticipeert voor een deel alvast op de nieuwe systematiek van het Omgevingsplan zoals die vorm gaat krijgen onder de Omgevingswet. Groot verschil met de bestemmingsplannen is dat in het omgevingsplan de plankaart met bestemmingen niet langer centraal staan. Reden is dat er zoveel regels in het omgevingsplan samenkomen dat een heldere en leesbare plankaart met legenda niet meer mogelijk is.

Functies
Onder de Omgevingswet wordt niet langer gesproken over bestemmen, maar over het toedelen van functies aan locaties. Dit doen we in Arnhem door onderscheid te maken in de verschillende functionele gebieden die Arnhem rijk is. Het gebiedstype wordt bepaald door de dominante functie in een bepaald gebied. Zo vallen woningen bijvoorbeeld onder de functie Woongebied, winkelcentra onder de functie Centrumgebied, straten en pleinen onder de functie Openbaar gebied. De functies hebben vooral een structurerende werking en maken de plankaart (verbeelding) leesbaar. De planologische rechten en verplichtingen volgen uit de op de verbeelding aangegeven activiteiten en de met die activiteiten corresponderende planregels.

Activiteiten
De regels ten aanzien van de bouw- en gebruiksmogelijkheden die nu onderdeel uit maken van een bestemming hebben we uitgesplitst in verschillende activiteiten (onder andere bouwen, wonen, aanleggen). Iedere activiteit heeft daarmee een eigen regeling met werkingsgebied. Op een locatie kunnen verschillende activiteiten van toepassing zijn: bouwen, wonen, detailhandel et cetera. Dit betekent dat je in dit Omgevingsplan per adres uitsluitend de regels ziet die op dat gebied van toepassing zijn. In tegenstelling tot de functies gaat onder de inhoud van de regels die onder een activiteit vallen een rechtstreeks juridische werking uit.

Waarden
In dit omgevingsplan vervallen de termen dubbelbestemming en gebiedsaanduiding. Hieronder vielen voorheen de objecten en gebieden die nadere bescherming nodig hebben (denk aan een monument of een archeologisch waardevol gebied). In het omgevingsplan noemen we deze objecten en gebieden 'Waarden'. Van deze 'Waarden' gaat vaak een bepaalde beperking uit, bijvoorbeeld een instandhoudings of onderzoeksverplichting of een verbod.

6.3 Opzet van de regels

Wij mogen in een omgevingsplan zelf bepalen op welke manier we het omgevingsplan opbouwen en verbeelden.

Het juridisch bindend gedeelte van het omgevingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende plankaart waarop de functies en activiteiten zijn aangegeven. Deze plankaart kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De plankaart en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

In deze omgevingsplanwijziging zijn de regels onderverdeeld in 7 hoofdstukken:
1. Inleidende regels (begripsbepalingen, toepassingsbereik en wijze van meten);
2. Waarden
3. Activiteiten;
4. Bouwen;
5. Omgevingsplanactiviteiten;
6. Overige regels
7. Overgangs- en slotregels

6.3.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels van het omgevingsplan bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

1. Begrippen:
   In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen, voor een eenduidige interpretatie van deze begrippen.
2. Toepassingsbereik:
   Dit artikel benoemt het toepassingsbereik van dit plan. Er is een voorrangsregel opgenomen. De regels over geluid in deze omgevingsplanwijziging hebben voorrang op de geluidregels in de oude bestemmingsplannen.

6.3.2 Activiteiten

Hoofdstuk Activiteiten bevat de regels over de activiteiten. De activiteitenregels moeten in samenhang worden gelezen met de verbeelding. Op de verbeelding staat aangegeven welke activiteit waar is toegestaan.

6.3.3 Bouwen

Hoofdstuk Bouwen bevat de regels over bouwen. Onder de Omgevingswet geldt een andere systematiek voor bouwen dan onder de oude wetgeving. De Omgevingswet maakt namelijk onderscheid tussen een technisch en een ruimtelijk deel. Dat levert 2 activiteiten op:
- de technische bouwactiviteit en
- de omgevingsplanactiviteit bouwwerken.

De technische bouwactiviteit gaat over de toets van een aanvraag aan de regels voor de technische bouwkwaliteit uit het Besluit bouwwerken leefomgeving. Bijvoorbeeld de constructieve veiligheid van een bouwwerk. Voor de technische bouwactiviteit wordt dus niet getoetst aan het omgevingsplan. Het Rijk wijst vergunningplichtige en meldingsplichtige technische bouwactiviteiten worden aangewezen

Het ruimtelijk deel van de bouwactiviteit, de omgevingsplanactiviteit, gaat over de toets van de aanvraag aan de regels voor de fysieke leefomgeving. Voorbeelden zijn de bouwhoogte en het bebouwingspercentage. Deze regels staan in het omgevingsplan. In het omgevingsplan staat ook in welke gevallen het ruimtelijk bouwen vergunningplichtig is. Deze bepaling staat niet in dit TAM-Omgevingsplan maar in hoofdstuk 22 van het gemeentebrede omgevingsplan (we noemen dit de bruidsschat). Deze vergunning wordt alleen verleend indien aan de voorwaarden uit het omgevingsplan wordt voldaan. De bouwregels in dit omgevingsplan gelden dan als beoordelingsregels voor het bouwen. Deze regels moeten in samenhang met elkaar worden gelezen. De vergunningplichten en regels voor het verrichten van werken en werkzaamheden staan in het hoofdstuk met de omgevingsplanactiviteiten.

6.3.4 Omgevingsplanactiviteiten

Hoofdstuk Omgevingsplanactiviteiten bevat de omgevingsplanactiviteiten. Alleen met een omgevingsvergunning zijn deze activiteiten toegestaan.

6.3.5 Overgangs- en slotbepalingen

In Overgangs- en slotregels staan de overgangs- en slotbepalingen. In de overgangsbepalingen is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan.

6.4 Handhaving

Het omgevingsplan is bindend voor overheid en burger. Het omgevingsplan biedt het juridisch kader waaruit de bouw- en gebruiksmogelijkheden per locatie kunnen worden afgeleid. Tegelijkertijd kan de gemeente naleving van het bestemmingsplan afdwingen door handhavend op te treden tegen strijdig gebruik en/ of illegale bebouwing.

De raad bepaalt ieder jaar in de begroting waar de handhavingsprioriteiten liggen. Op grond van de hoofddoelstelling uit het gemeentelijke 'Handhavingsplan Fysieke Leefomgeving 2011-2014":'het zorgdragen voor een aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving' is onze inzet gericht op het toezicht en de handhaving van de regels die betrekking hebben op de bescherming van de veiligheid en

kwaliteit van de leefomgeving. Handhaving is daarbij geen doel op zich, maar een van de instrumenten om een leefbare en veilige leefomgeving te creëren. Door toe te zien op de naleving van regelgeving wordt een bijdrage geleverd aan de verschillende doelen van de gemeente op het gebied van de veiligheid en leefbaarheid.

De gemeente is in beginsel verplicht om te handhaven. De gemeente mag wel prioriteiten stellen, maar als er een handhavingsverzoek wordt ingediend dan moet de gemeente handhaven. De gemeente kan alleen in bijzondere gevallen van handhaving afzien, als de handhaving onevenredig is. Bijvoorbeeld als vaststaat dat de overtreding op heel korte termijn gelegaliseerd wordt.

Hoofdstuk 7 Financiële haalbaarheid

7.1 Financieel economische haalbaarheid

Het wijzigingen van het omgevingsplan past binnen de werkzaamheden en activiteiten zoals deze zijn opgenomen en begroot in de gebiedsexploitatie Spoorzone Arnhem Oost.

De wijziging van het omgevingsplan voor het aanpassen van de milieucategorieën zorgt voor een beperking van de gebruiksmogelijkheden. Bedrijven met een hoge milieubelasting zijn straks niet meer mogelijk. Dit kan leiden tot nadeelcompensatie (voorheen planschade). De inschatting is dat het nadeel beperkt is omdat de hoogste waarde van de grond gehaald wordt door de bedrijven die juist in een lagere milieucategorie vallen. Deze bedrijven blijven toegestaan. De eventuele nadeelcompensatie is deels meegenomen in de gebiedsexploitatie Spoorzone Arnhem Oost. Voor de delen waar dit niet het geval is, zullen geen onomkeerbare besluiten genomen worden zonder dat hiervoor rekening mee is gehouden in de begroting.

Hoofdstuk 8 Voorbereiding en participatie

8.1 Overleg met de stad

Op grond van artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit wordt bij het vaststellen van een omgevingsplan aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Daarbij moet worden aangegeven op welke wijze invulling is gegeven aan het toepassen van eventueel gemeentelijk participatiebeleid.

Alle bedrijven, grond- en vastgoedeigenaren op en rondom Rijnpark zijn per brief uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst. Bij de uitnodiging was een toelichting op de plannen bijgevoegd. Er is aan bedrijven en vastgoedeigenaren de mogelijkheid geboden voor een individueel gesprek. Met een aantal bedrijven is individueel gesproken.

8.2 Vooroverleg

Op 20 december 2023 heeft de gemeenteraad een voorbereidingsbesluit genomen voor gebieden in en rondom Rijnpark. Het voorbereidingsbesluit is 21 december 2023 gepubliceerd en toegelicht aan de direct belanghebbenden in de vorm van een brief. Er zijn drie inloopspreekuren gehouden om vragen te beantwoorden en toelichting te geven. Daarnaast zijn op 21 december belrondes georganiseerd: de bedrijven die het betreft, zijn gebeld, enerzijds om te checken of de informatiebrief was ontvangen, anderzijds om gelegenheid te geven vragen te stellen.

Over de concept-aanpassingen m.b.t. de aanpassingen van de planologische milieucategorieën en de wijziging van de geluidgezoneerd industrieterrein, zijn de relevante bedrijven en vastgoedeigenaren geïnformeerd en geraadpleegd. Op vrijdag 15 november 2024 via een brief, op 28 november 2024 en 9 december 2024 door middel van een informatiebijeenkomst en met verschillende bedrijven in de vorm van één-op-één gesprekken met bedrijven en vastgoedeigenaren naar aanleiding van de brief en de bijeenkomst.

Verder zijn alle ondernemers in en rond Rijnpark uitgenodigd voor Infofest 1 (1 juli 2023) en Infofest 2 (29 augustus 2024), is er vanaf 17 oktober 2024 wekelijks een inloopspreekuur Rijnpark en is eind oktober 2024 de eerste nieuwsbrief Rijnpark verzonden aan mensen en/of bedrijven die zich daarvoor hebben aangemeld.

8.3 Terinzagelegging (ontwerp-omgevingsplan)

Het ontwerp-omgevingsplan heeft gedurende een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. In Bijlage 2 Zienswijzennota bij dit omgevingsplan zijn de binnengekomen zienswijzen samengevat en van een antwoord voorzien.

Inhoudsopgave

Bijlagen bij de motivering

Bijlage 1 **Dezonering Rijnpark**

Bijlage 2 **Zienswijzennota**

Dezonering Rijnpark

Analyse dezonering Rijnpark t.b.v. Omgevingsplan afschaling

Status	**concept**
Versie	001
Rapport	M.2023.1219.02.R001
Datum	5 december 2024



Adviseurs voor bouw, industrie, verkeer, milieu en software

Colofon

Opdrachtgever	Gemeente Arnhem
Contactpersoon opdrachtgever	
Project	gemeente Arnhem - Rijnpark
Betreft	Rijnpark afschaling
Uw kenmerk	-
Rapport	M.2023.1219.02.R001
Datum	5 december 2024
Versie	001
Status	concept

Uitgevoerd door	DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. Weerdjesstraat 70 6811 JE Arnhem Postbus 153 6800 AD Arnhem
Contactpersoon	ing. J.D. (Jasper) Pondman 088 346 78 17 JPO@dgmr.nl
Auteur	ing. J.D. (Jasper) Pondman 088 346 78 17 JPO@dgmr.nl
Projectadviseur	ing. J.D. (Jasper) Pondman 088 346 78 17 JPO@dgmr.nl
2e lezer/secr.	WWI

k:\prj\m\2023\121900 gemeente arnhem - rijnpark\11 - rapporten_documenten\m2023121902r001.docx 05-12-2024

Inhoud

1. Inleiding 4

2. Kader 5
2.1 Wet geluidhinder 5

3. Uitgangspunten 7

4. Nieuwe industrieterreingrens 10

5. Nieuwe geluidszone 11

6. Effecten voor bedrijven 12

7. Conclusie 13

Bijlagen

Bijlage 1 Maximale opvulling
Bijlage 2 Onderzoek effect bedrijven

k:\prj\m\2023\121900 gemeente arnhem - rijnpark\11 - rapporten_documenten\m20231219O2r001.docx 05-12-2024

1. Inleiding

Arnhem heeft de ambitie om tot 2040 16.000 woningen te bouwen. De gemeente wil in Rijnpark onder meer ruimte bieden aan 7.000 woningen, 5.000 banen, maatschappelijke voorzieningen en een stadspark. Het plangebied is in figuur 1 weergegeven.



figuur 1: plangebied Rijnpark

Momenteel maakt dit plangebied onderdeel uit van het gezoneerde industrieterrein Arnhem Noord. Planologisch is dit gebied daarmee bestemd voor bedrijven. Expliciet is het toelaten van geluidgevoelige functies op een dergelijke industrieterrein wettelijk niet toegestaan. Dat betekent dat het nodig is om de aanwijzing als industrieterrein te verwijderen voor het gebied waar woningen moeten komen. Deze wijziging staat bekend als dezoneren. Omdat een groot gedeelte van het industrieterrein geen onderdeel uitmaakt van het plangebied, is dezoneren voor dit gebied niet nodig. Daarmee gaat het dus om een gedeeltelijke dezonering.

In deze rapportage beschrijven we het onderzoek naar dezonering. Daarbij is inzichtelijk gemaakt wat de gevolgen zijn voor bedrijven op het resterende deel van het industrieterrein en voor de bedrijven die erbuiten komen te liggen.

Deze rapportage is bestemd voor het omgevingsplan dat dezonering en afschaling van bedrijven regelt. Expliciet maakt dit woningbouw nog niet mogelijk. De analyses gaan dus ook nog niet over woningbouw in het gebied.

k:\prj\m\2023\121900 gemeente arnhem - rijnpark\11 - rapporten_documenten\m20231219002r001.docx 05-12-2024

2. Kader

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op termijn verandert daarom de beoordelingssystematiek voor geluid van industrieterreinen. Industrieterreinen die voorzien zijn van een geluidzone gaan over naar een systeem van geluidproductieplafonds en krijgen een geluidsaandachtsgebied. Binnen dit geluidaandachtsgebied moet het geluid van het industrieterrein worden betrokken bij de afweging of woningbouw mogelijk is en welke voorwaarden daaraan verbonden zijn.

Zolang het industrieterrein niet actief is omgezet naar dit nieuwe systeem, blijft het stelsel, zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Omgevingswet actief. In artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid is namelijk opgenomen dat voor industrieterreinen waarvoor nog geluidproductieplafonds zijn vastgesteld, het beoordelingskader van de Wet geluidhinder nog geldt. Voor industrieterrein Arnhem Noord zijn nog geen geluidproductieplafonds vastgesteld. Dit betekent dat het gedeeltelijk dezoneren, aanpassen van de zonegrens en toelaten van woningbouw binnen de geluidzone nog via de Wet geluidhinder kan plaatsvinden.

De gemeente stelt een TAM-IMRO omgevingsplan op om de bedrijven in de omgeving af te schalen en het gebied te dezoneren.

2.1 Wet geluidhinder

Zonering van een industrieterrein volgens de Wet geluidhinder (Wgh) is het ruimtelijke scheiden van (grote) lawaaimakers en geluidsgevoelige objecten. Deze scheiding ontstaat door het vaststellen van een zone rondom het industrieterrein waarin het toelaten van geluidsgevoelige objecten enkel onder voorwaarden mogelijk is. Ook wordt met zonering de geluidsproductie van het industrieterrein als geheel gelimiteerd.

De basis van de zonering voor industrielawaai is het Omgevingsplan. Er is sprake van een industrieterrein als in het Omgevingsplan voor een bepaald terrein:

- in hoofdzaak een bestemming is gegeven voor de vestiging van inrichtingen én
- waarvan de bestemming voor het gehele terrein of een gedeelte daarvan de mogelijkheid insluit van vestiging van activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken.

Om verwarring met spreektaal te vermijden, wordt in het algemeen gesproken over 'gezoneerd industrieterrein'. In bijlage XXII Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is vastgelegd welke inrichtingen als grote lawaaimaker moeten worden beschouwd. Volgens het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) artikel 5.72a en 5.72b is een gezoneerd terrein verplicht als sprake is van activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. Daarbij geldt in dit geval dat buiten de zone de geluidbelasting vanwege het industrieterrein de waarde van 50 dB(A) niet te boven mag gaan.

Buiten de zone gelden geen beperkingen voor (geluidgevoelige) functies vanwege het geluid van het industrieterrein. Binnen de zone zijn er wel beperkingen voor het bestemmen van geluidsgevoelige functies. Voor woningen en andere geluidgevoelige objecten in de zone geldt een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).
Door een hogere waarde vast te stellen kan een hogere geluidbelasting (hogere waarde) worden toegestaan op woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen of geluidsgevoelige terreinen. Deze verhoging is mogelijk tot een maximale ontheffingswaarde. Deze maximale ontheffingswaarde is afhankelijk van de situatie (zoals nieuwe of bestaande woningen).

k:\prj\m\2023\121900 gemeente arnhem - rijnpark\11 - rapporten_documenten\m202312190 2r001.docx 05-12-2024

Een gezoneerd industrieterrein is in ieder geval voor een deel bestemd voor de vestiging van grote Activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. Andere activiteiten kunnen ook op een gezoneerd terrein plaatsvinden.

Dezoneren
Het veranderen (verkleinen, vergroten of opheffen) van een industrieterrein kan alleen bij vaststelling of wijziging een Omgevingsplan waarbij het industrieterrein verkleind, vergroot of opgeheven wordt.

Wanneer een Omgevingsplan regelt dat zich op het industrieterrein geen grote lawaaimakers meer mogen vestigen, is er sprake van het opheffen van een industrieterrein. In een dergelijke situatie zal dan ook de zone worden opgeheven: zonder een gezoneerd industrieterrein vervalt het bestaansrecht van een zone.

Een zone (rond een industrieterrein) kan alleen worden gewijzigd of opgeheven bij vaststelling van een Omgevingsplan (art. 41 lid 1 en het overgangsrecht). Opheffen van een zone is natuurlijk alleen mogelijk als de bestemming van het terrein zo wordt gewijzigd dat het geen gezoneerd industrieterrein meer is. Grote lawaaimakers mogen zich dan niet meer vestigen.

Als (gedeeltelijk) geen sprake meer is van een industrieterrein, dan veranderen een aantal relevante aspecten, zoals:
1. (Bedrijfs)woningen op het voormalige industrieterrein krijgen een beschermingsstatus.
2. Woningen in de zone worden niet meer beschermd tegen de cumulatieve geluidsbelasting van alle bedrijven gezamenlijk.
3. De standaard geluidsruimte voor meldingsplichtige bedrijven wijzigt mogelijk.
4. De langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidsniveaus bij woningen op het voormalige industrieterrein moeten worden beschouwd.
5. De geluidsruimte voor vergunningplichtige bedrijven moet afgewogen worden. De ruimte voor meldingsplichtige bedrijven moet nu getoetst worden aan het overgangsrecht uit de Bruidsschat en later aan het Omgevingsplan.
6. Het karakter van het geluid (onder andere tonaliteit) moet beschouwd worden.

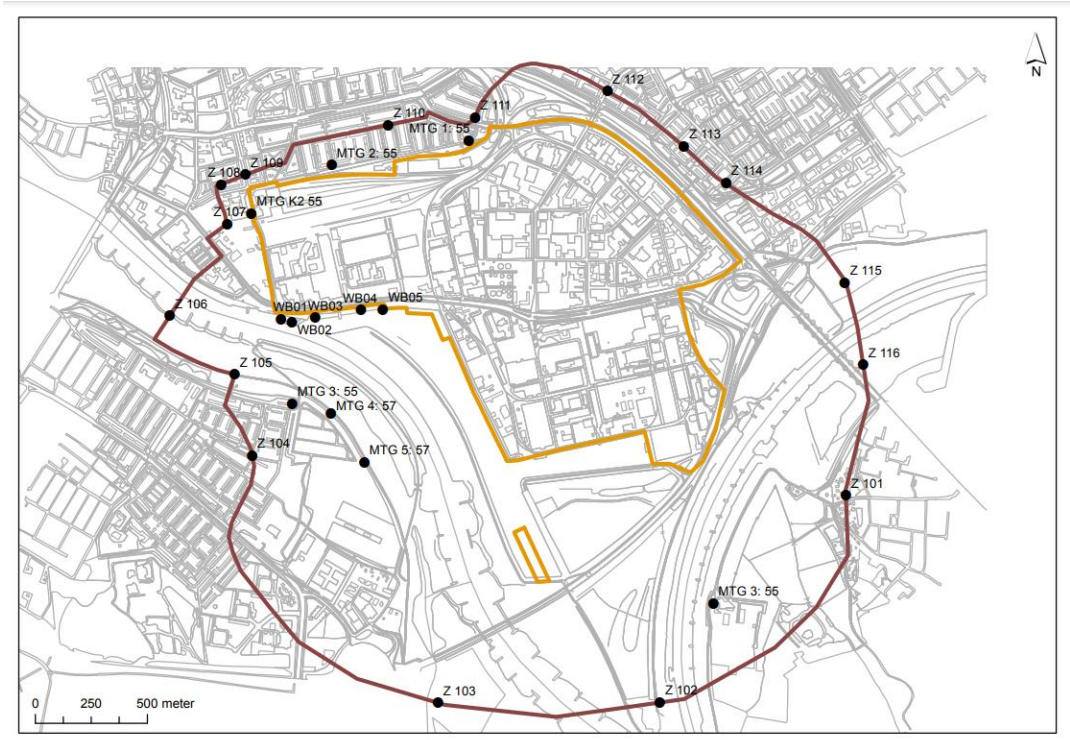
Bedrijven die buiten de zone komen te liggen
Voor bedrijven die niet langer op het gezoneerde terrein liggen, gaat andere geluidregelgeving gelden. De meeste bedrijven op het industrieterrein hebben nu grenswaarden op 50 meter afstand van het eigen terrein. Na dezonering gaan regels gelden bij woningen. Op het moment dat het omgevingsplan woningen mogelijk maakt op korte afstand, gaan deze regels dan ook dichterbij gelden dan nu het geval is.
Via regels in het omgevingsplan kan de gemeente ervoor zorgen dat de bedrijven die buiten het gezoneerde terrein komen te liggen niet beperkt worden door de nieuwe woningbouw.

Nieuwe woningen
De Wet geluidhinder kent voor woningbouw binnen deze een geluidzone een voorkeurswaarde en een grenswaarde. Bij voorkeur voldoet de geluidsbelasting ten gevolge van alle bedrijven op het industrieterrein tezamen aan 50 dB(A)-etmaalwaarde. Bij nieuwe woningen binnen deze zone mag de geluidsbelasting niet meer bedragen dan 55 dB(A).

k:\prj\m\2023\121900 gemeente arnhem - rijnpark\11 - rapporten_documenten\m20231219002r001.docx 05-12-2024

3. Uitgangspunten

Informatie over de huidige zonering is afkomstig uit het bestemmingsplan. Door de gemeente en omgevingsdienst zijn daarnaast de woningen met een hogere waarde aangeleverd. In onderstaande figuur zijn de industrieterreingrens (oranje), zonegrens (rood) en locaties met hogere waarden aangegeven. In de tabel daaronder staan de afgegeven hogere waarden.



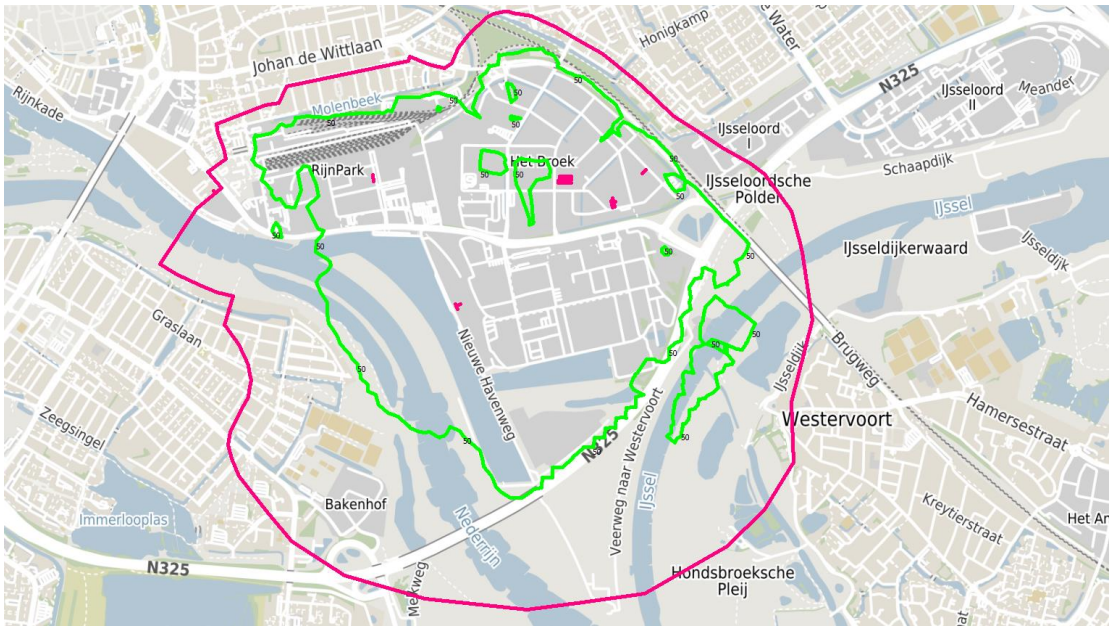
figuur 2: Industrieterreingrens, zonegrens en hogere waarden

tabel 1: Hogere waarden

Locatie	Omschrijving	Grenswaarden [dB(A)]
Zone	Zonegrens	50
MTG 1	Wooneenheid Broekhoeven	55
MTG 2	Woning Broekstraat	55
MTG 5	Dijkwoningen Bakenhof	57
MTG K2	Stadskantoor	55
WB01	Ligplaats woonboot	55
WB02	Ligplaats woonboot	55
WB03	Ligplaats woonboot	55
WB04	Ligplaats woonboot	55
WB05	Ligplaats woonboot	55

Het actuele zonebewakingsmodel is aangeleverd door de Omgevingsdienst. In dit model zijn de huidige vergunde situaties en de geluidruimte voor meldingsplichtige bedrijven opgenomen. In bijlage 1 is doorrekening opgenomen, waarin is bepaald wat de maximale planmogelijkheden van het industrieterrein zijn, op basis van de geluidzone en hogere waarden. Daaruit blijkt dat de zone nog ruimte biedt voor de bedrijven om akoestisch te groeien. De zone kan, zeker richting

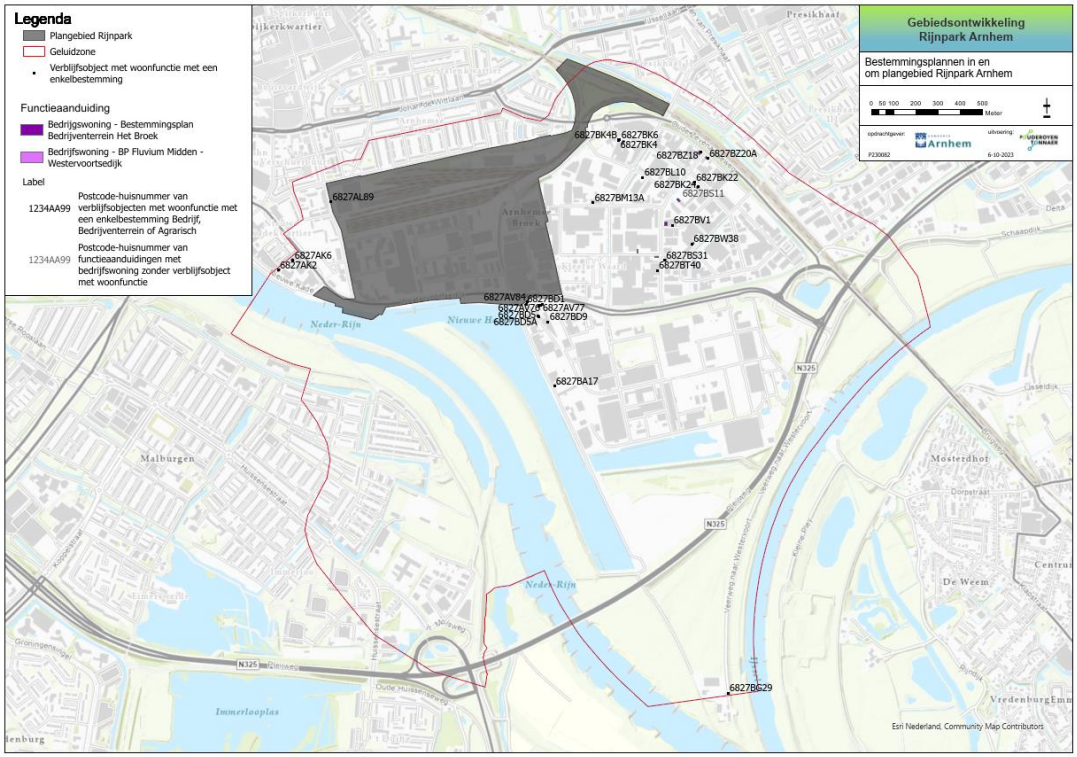
plangebied, worden opgevuld. Uit onderstaande figuur blijkt de 50 dB(A)-contour op basis van de huidige invulling. De groeiruimte richting plangebied is circa 2 dB.



figuur 3: actuele 50 dB(A)-contour (groen) en zone (roze)

Bij het dezoneren moet daarnaast rekening gehouden worden met gevoelige bestemmingen in het plangebied en daaromheen. Hieronder is het overzicht met (bedrijfs)woningen op het industrieterrein. Van belang is dat deze geluidgevoelig worden op het moment dat deze buiten het gezoneerde terrein komen te liggen. Daarmee kunnen zij omliggende bedrijven beperken in hun mogelijkheden.

k:\prj\m\2023\121900 gemeente arnhem - rijnpark\11 - rapporten_documenten\m202312190 2r001.docx 05-12-2024



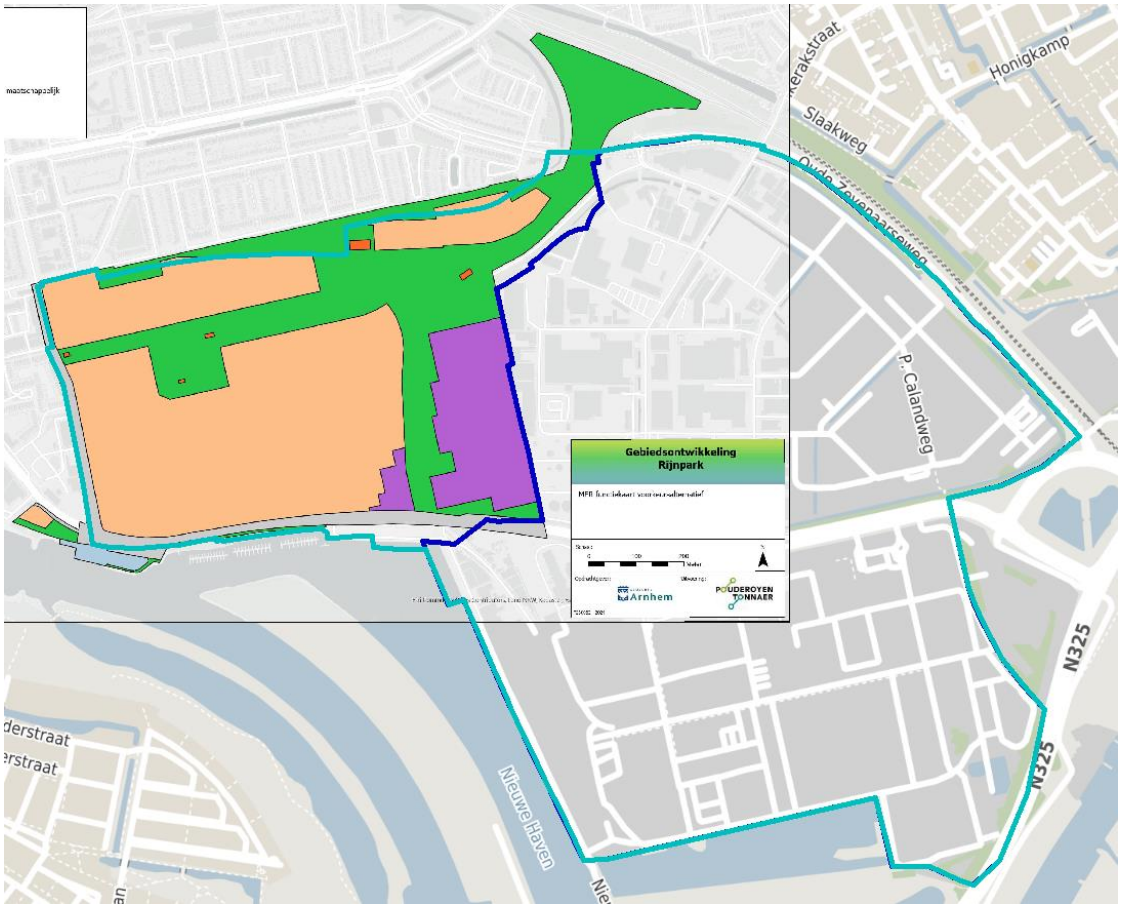
figuur 4: locaties bedrijfswoningen

Na dezonering komt 1 woning die nu nog op het gezoneerde terrein ligt, daarbuiten te liggen.

Verder is van belang dat op het te dezoneren gedeelte geen bedrijven aanwezig zijn die op een gezoneerd terrein moeten liggen. Enkel voor Van Houtum gold deze verplichting in het verleden, maar met de invoering van de Omgevingswet hoeft ook dit bedrijf niet langer op een gezoneerd industrieterrein te liggen.

4. Nieuwe industrieterreingrens

Tenminste moeten de locaties waar woningen komen buiten het industrieterrein komen te liggen. De meest logische afbakening van het industrieterrein is zodanig dat het gehele plangebied buiten de zonering komt te liggen. In onderstaande figuur is de nieuwe ligging van de industrieterreingrens weergegeven. In lichtblauw staat de oude grens, donkerblauw is waar de aanpassing wordt doorgevoerd.

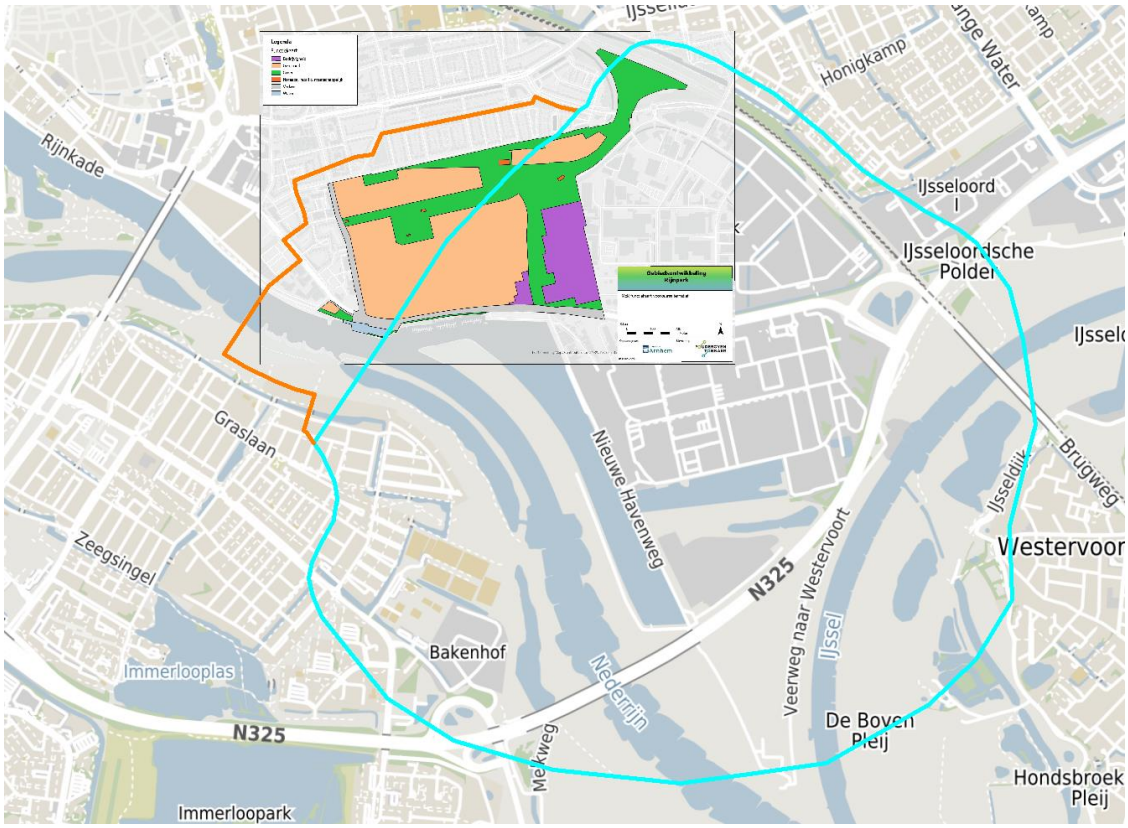


figuur 5: Voorstel nieuwe ligging industrieterreingrens

k:\prj\m\2023\121900 gemeente arnhem - rijnpark\11 - rapporten_documenten\m202312190 2r001.docx 05-12-2024

5. Nieuwe geluidszone

Bij het voorstel voor de nieuwe industrieterreingrens (H4) is het voorstel om de bijbehorende zone aan te passen. Het voorstel daarbij is om de huidige 2 dB groeiruimte (zie H3) in acht te nemen. Deze is door middel van een groepscorrectie van -2 dB in het model opgenomen. Dit leidt tot het volgende voorstel voor de zone.
In de figuur is in lichtblauw de voorgestelde ligging van de geluidszone weergegeven. In oranje is aangeduid waar de oude zone kan vervallen. De donkerblauwe lijnen zijn de in figuur 5 weergegeven nieuwe industrieterreingrens.



figuur 6: Voorstel ligging zonegrens

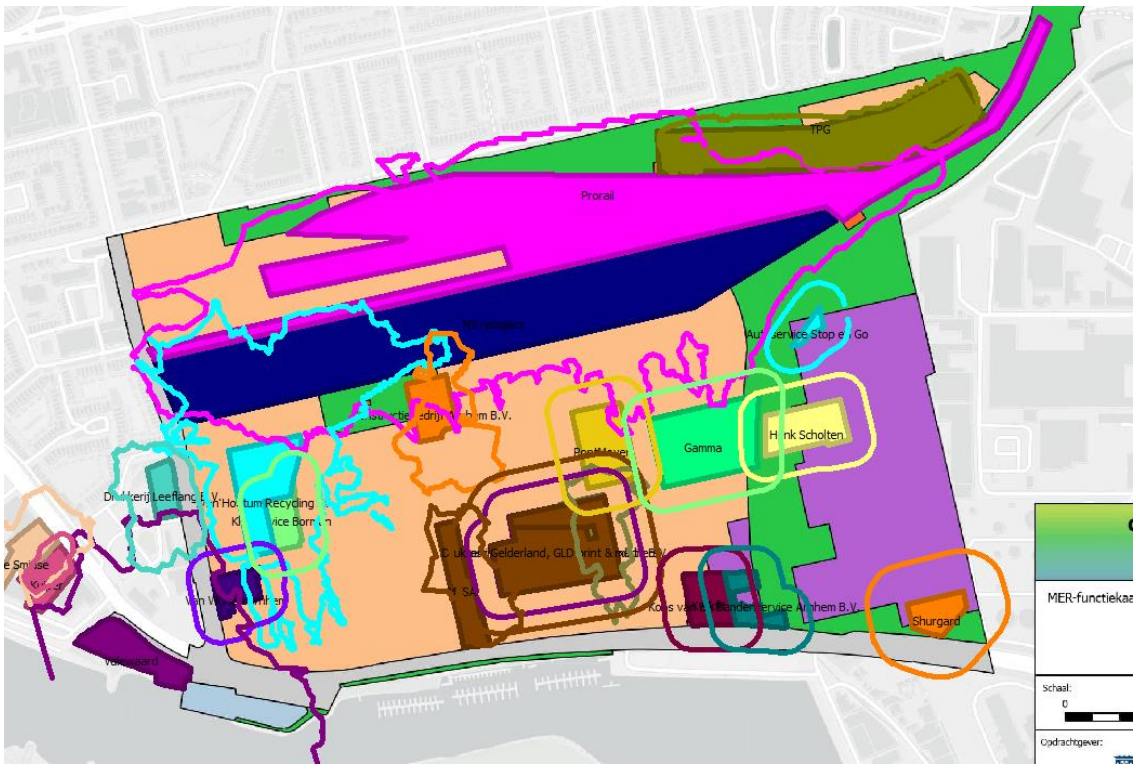
6. Effecten voor bedrijven

Voor de bedrijven die op het gezoneerde terrein liggen heeft de wijziging geen gevolgen. Bij de ontwikkelingen wordt rekening gehouden met de bestaande groeimogelijkheden. Daardoor blijven deze bedrijven de ruimte houden om zich te ontwikkelen tot de vergunde ruimte en daarbuiten. Alle bedrijven samen moeten namelijk op de zonegrens voldoen. Regels die golden bij woningen buiten het industrieterrein blijven gelden. Zo gaan er bijvoorbeeld geen andere regels gelden voor maximale geluidsniveaus als gevolg van dit plan.

Voor de bedrijven die buiten het gezoneerde terrein komen te liggen geldt dat zij voor geluid niet langer beoordeeld worden door de Wet geluidhinder, maar door de regels uit het Omgevingsplan. Daarbij worden zij individueel beoordeeld en niet langer tezamen.

De gemeente ontwerpt een specifieke regeling voor geluid in het ontwikkelgebied. De basis daarvoor is dat functiemening mogelijk is.. Daarbij is ook van belang de bestaande bedrijven, zolang die nog binnen het gebied gevestigd zijn, te faciliteren. Hierbij is van belang dat het geluid na dezonering beoordeeld wordt bij woningen.

Op basis van een analyse van de aanwezige bedrijvigheid in en rond het plangebied is de invloed van de bedrijven op woningen in het gebied onderzocht. Dit is weergegeven in onderstaande figuur. In bijlage 2 is deze analyse nader toegelicht. Het blijkt dat de woning, die nu nog op het industrieterrein ligt, geen beperkingen oplevert voor de bedrijven.



figuur 7: invloedsgebieden huidige bedrijvigheid

k:\prj\m\2023\121900 gemeente arnhem - rijnpark\11 - rapporten_documenten\m20231219002r001.docx 05-12-2024

7. Conclusie

Uit het onderzoek blijkt dat met de gedeeltelijke dezonering geen beperkingen optreden voor de bedrijven die op het industrieterrein blijven liggen. De huidige akoestische groeiruimte voor bedrijven blijft behouden en er gaan geen nieuwe regels gelden voor de bedrijven op het industrieterrein bij omliggende woningen. Daardoor kunnen zij blijvend aan het voor hen geldende kader voldoen en blijft groeiruimte beschikbaar voor deze bedrijven, zoals die nu ook aanwezig is.

Voor de bedrijven die op het te dezoneren deel liggen, gaat een individuele beoordeling van het geluid gelden. Echter gold bij woningen buiten het industrieterrein al een beoordeling, waardoor het kader hier niet wijzigt. Een woning die op het gezoneerde terrein ligt, komt buiten dat terrein liggen. Uit de analyse blijkt dat hierdoor geen beperkingen ontstaan voor bedrijven in de omgeving van deze woning.

Ook de bedrijven die buiten het gezoneerde terrein liggen ondervinden geen beperkingen door het gedeeltelijk dezoneren. Er liggen geen woningen binnen het invloedsgebied van deze bedrijven op het te dezoneren gedeelte

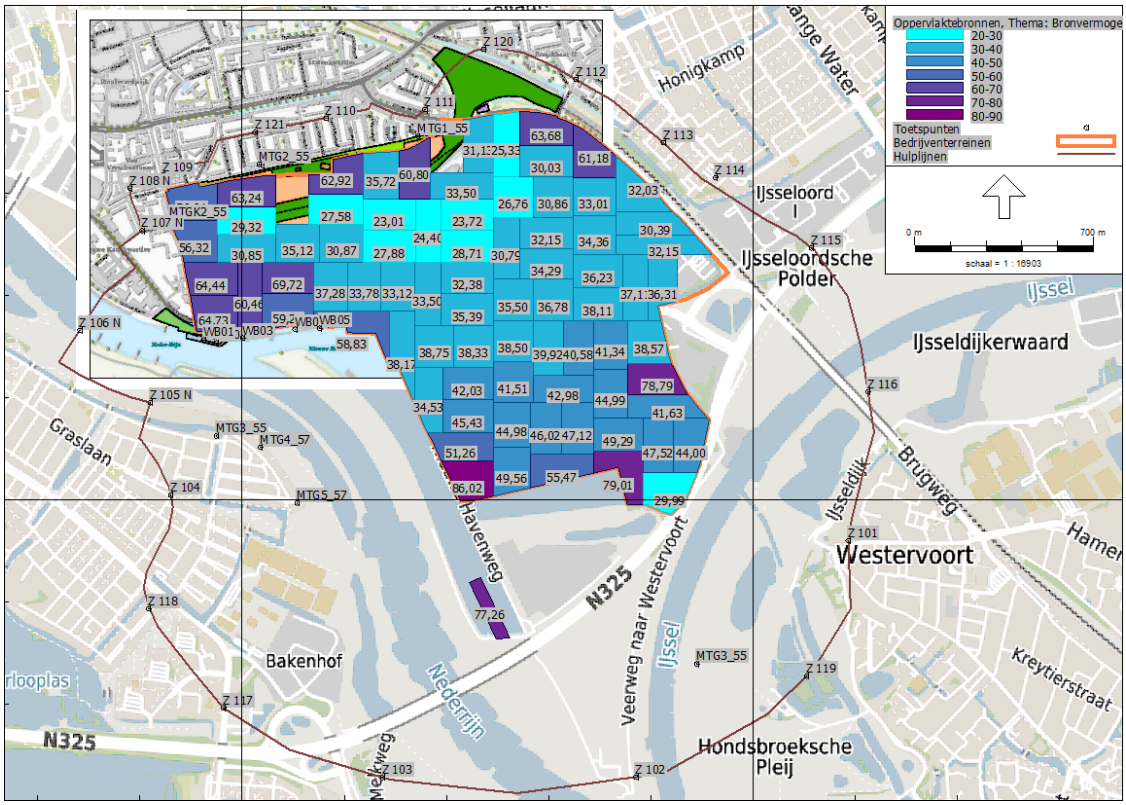
Met het gedeeltelijk dezoneren gelden geen beperkingen voor de bedrijven die op dit terrein liggen. De industrieterreingrens kan worden aangepast en de zone kan worden verlegd.

Door het opstellen van planregels voor geluid op het te dezoneren gedeelte, waarborgd de gemeente Arnhem dat de bedrijven hun huidige activiteiten uit kunnen blijven voeren.

ing. J.D. (Jasper) Pondman
DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Bijlage 1

Titel	Maximale opvulling



figuur 8: maximale invulling hele industrieterrein. Bronvermogen per m2 van lichtblauw (20 dB(A)/m2) naar paars (90 dB(A)/m2). De oranje lijn is de industriegrens en de bruine lijn is de 50 dB(A) geluidcontour.

Bijlage 2

Titel	Onderzoek effect bedrijven

Inleiding
Wij hebben van Pouderoyen Tonnaer een overzicht ontvangen van de binnen het te dezoneren gebied aanwezig bedrijven. Daarbij is aangegeven welke milieucategorie geldt voor deze bedrijven. Dit komt uit diverse systemen die niet altijd dezelfde informatie bevatten. Leidend is de recent door de omgevingsdienst aangeleverde analyse van milieucategorieën gehanteerd. Indien daar geen informatie van is, is de informatie uit andere systemen van de gemeente gehanteerd. Bij de bedrijven waarvan een model beschikbaar is binnen het zonemodel of het model dat hoort bij bestemmingsplan Flivium, is deze informatie gebruikt om het invloedsgebied te bepalen. Daarbij is uitgegaan van de standaard voorschriften (Activiteitenbesluit/Bruidsschat/vergunningen). Voor de bedrijven waar deze informatie niet beschikbaar is, is het invloedsgebied bepaald op basis van de milieucategorie. Hierbij is een nadere analyse gemaakt of het de verwachting is dat deze afstand voldoende is, of dat op basis van de het huidige gebruik een ander invloedsgebied verwacht mag worden. Hoewel deze systematiek bij inwerkingtreding van de Omgevingswet buiten werking is gesteld, geeft dit nog steeds een goed inzicht in de verwachte invloed op de omgeving.

Met deze informatie hebben wij figuren opgesteld van de verwachte invloed van bedrijven op de omgeving. De kavels van de relevante bedrijven zijn weergegeven in kleuren. De lijn met het invloedsgebied heeft dezelfde kleur als het bedrijf.

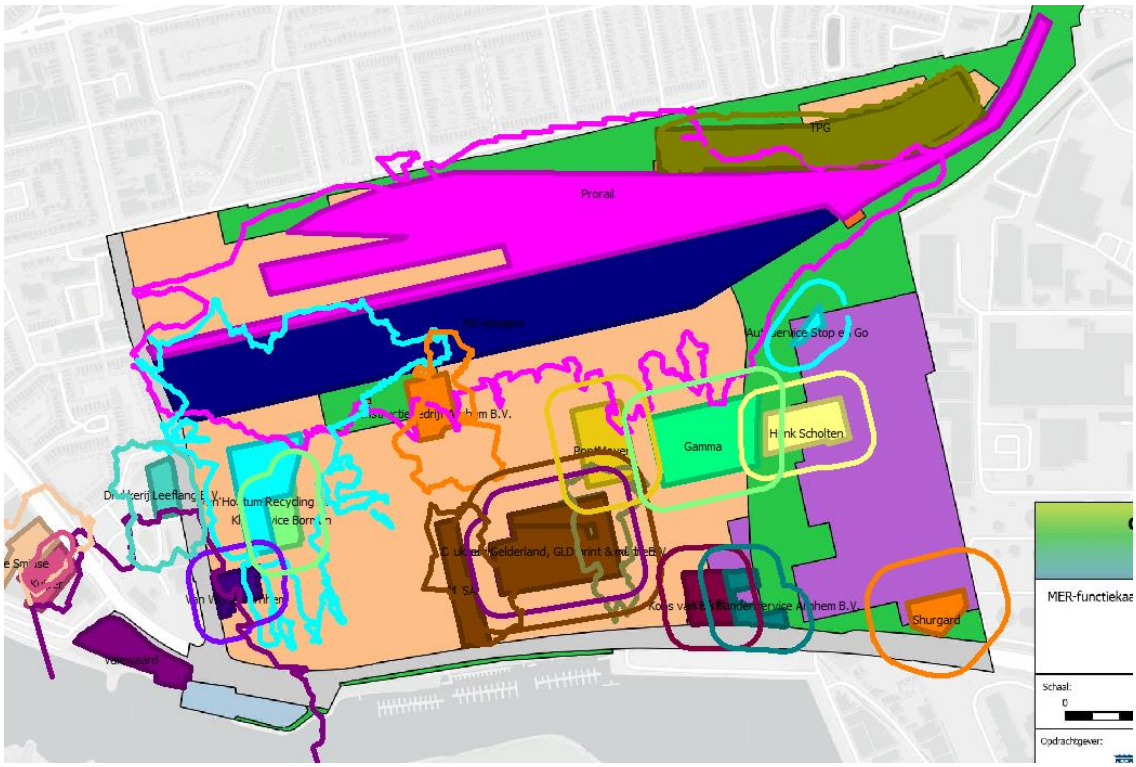
Analyse
In onderstaande tabel zijn de bevindingen per als relevant beschouwd bedrijf weergegeven.

adres	naam	milieucategorie of model beschikbaar	analyse
Van Oldenbarneveldtstraat 91	Jump XL Arnhem B.V.	2	Geen relevante geluiduitstraling verwacht
Van Oldenbarneveldtstraat 107	PT Arnhem	2	Geen relevante geluiduitstraling verwacht
Van Oldenbarneveldtstraat 117	Van Wijnen Arnhem	3.1	Aan achterzijde overheaddeuren, laden en lossen, mogelijk ook in nachtperiode
Westervoortsedijk 60	Ul International (Netherlands) B.V.	2	Puur kantoor
Van Oldenbarneveldtstraat 105	Emplacementstraat ong Goederen NS	model	geluidmodel beschikbaar
Emplacementstraat	Emplacementstraat ong ProRail Voith	model	geluidmodel beschikbaar
Hondiusstraat 52	Constructiebedrijf Arnhem B.V.	3.1	metaalbewerking, passend
Orteliusstraat 2	PontMeyer	3.1	Bouwwinkel, veel transport, vermoedelijk heftrucks en dergelijke.
Orteliusstraat 19	Autoschade Service Arnhem	3.1	schadeherstel, luidruchtige apparatuur
Mercatorweg 18	Drukkerij Gelderland, GLD print & media B.V.	3.2	type bedrijf kan luidruchtig zijn
	IBG	model	geluidmodel beschikbaar, vraag is of dit bedrijf er nog is
Snelliusweg 21	Frisse-Energie	2	kantoor

Snelliusweg 10	Kwik-Fit	2	garage, maar ruim terrein. Mogelijk meer impact, nog onderzoeken
Leeghwaterstraat 2	kringloopwinkel	model	geluidmodel beschikbaar
Snelliusweg 24	Koos van Elk Bandenservice Arnhem B.V.	2	garage, maar ruim terrein. Mogelijk meer impact, nog onderzoeken
Dr. C. Lelyweg 2	Shurgard Nederland B.V.	2, rekening houden met 3.2	Laden en lossen tussen 06.00 en 23.00 mogelijk, daarom meer afstand (3.2)
Dr. C. Lelyweg 4	Arma Verhuur Horeca	2	enkel dagperiode transport
Dr. C. Lelyweg 8	Sikkens Center Arnhem	3.1	winkel, enkel dag
Snelliusweg 40	Titicaca Trade	2	Geen relevante geluiduitstraling verwacht
Snelliusweg 50	Gamma Bouwmarkt Arnhem Noord	2, rekening houden met 3.1	laden en lossen, geopend ook in avond
Dr. C. Lelyweg 15	Henk Scholten Schadeherstel	3.1	schadeherstel, luidruchtige apparatuur
Dr. C. Lelyweg 21	Autoservice Stop and Go	2	garage, maar ruim terrein. Mogelijk meer impact, nog onderzoeken
Johan de Wittlaan 350	PostNL	model	geluidmodel beschikbaar
L.J. Costerstraat 3	Klusservice Borman	3.1	lijkt enkel opslag
Leeghwaterstraat 6	Van Houtum recycling B.V.	model	geluidmodel beschikbaar, voormalig zoneringsplichtig
Westervoortsedijk 67	Mtsa Technopower B.V.	model	geluidmodel beschikbaar
Nieuwe kade	Valewaard Loswal Arnhem	model	geluidmodel beschikbaar
Van Oldenbarneveldtstraat 116	Drukkerij Leeflang B.V.	model	geluidmodel beschikbaar
Van Oldenbarneveldtstraat 118	Autorent	2	Geen relevante geluiduitstraling verwacht, want lijkt enkel ophaallocatie auto's, geen garagewerkzaamheden
Van Oldenbarneveldtstraat 122	Gaswacht Arnhem B.V.	2	Geen relevante geluiduitstraling verwacht, lijkt enkel kantoorgebouw
Jacob van Deventerstraat 2	Gasontvangststation N-750	3.1	Geen relevante geluiduitstraling verwacht, geen activiteiten met geluid
Van Oldenbarneveldtstraat 85	Moskee Al Fath	2, wellicht voor geluid groter aandachtsgebied nodig	Een moskee kan beschikken over een omroepinstallatie voor onder meer het vrijdagmiddaggebed. De invloed hiervan kan niet als contour op de kaart worden aangegeven. Bij woningbouw op korte afstand is rekening houden met de activiteiten van de moskee van belang om het woonklimaat in de omgeving te waarborgen.
overig	overig	2	Vanwege aard bedrijven en afstand, geen bedrijven met relevante uitstraling verwacht

Resultaten

In onderstaande figuur zijn de bedrijven en hun invloedsgebieden weergegeven. Het betreft de huidige in en rond het gezoneerde terrein aanwezige bedrijvigheid.



figuur 9: invloedsgebieden huidige bedrijvigheid

k:\prj\m\2023\121900 gemeente arnhem - rijnpark\11 - rapporten_documenten\m20231219O2r001.docx 05-12-2024

BIJLAGE 2b Zienswijzennota
Onderdeel uitmakend van het raadsvoorstel Vaststellen TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord

Zienswijzennota behorende bij het raadsvoorstel tot vaststelling van TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem-Noord (zaaknummer 4541575).

1. Inleiding

Het ‘TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem-Noord’ (hierna TAM-Omgevingsplan) heeft ter inzage gelegen. De zienswijzeperiode was van maandag 20 januari 2025 tot maandag 3 maart 2025.

Er zijn in totaal drie unieke zienswijzen ingediend.

NR.	INDIENER
1	Lingevastgoed B.V.
2	TenneT TSO B.V.
3	Provincie Gelderland

In paragraaf 2 staat een overzicht van de zienswijzen met daarbij een inhoudelijke reactie van de gemeente.

Deze zienswijzennota maakt onderdeel uit van het raadsvoorstel tot vaststelling van dit TAM-Omgevingsplan.

2. Overzicht ingediende zienswijzen

Algemene opmerking vooraf: Waar in het stuk gesproken wordt over TAM-Omgevingsplan wordt bedoeld 'TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord'.

Overzicht ingediende zienswijzen

Ziens-wijze nummer		**Samenvatting gronden**	**Reactie gemeente**
Zienswijze 1 Lingevastgoed B.V.			
#1	1.1	Reclamant geeft aan dat met deze 'dezonering' de toekomstige werkzaamheden belemmerd worden. Reclamant stelt dat voor de locatie van de reclamant de geluidzone industrie van toepassing dient te blijven inclusief de bestaande groeiruimte.	De locatie van reclamant ligt in het huidige bestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord binnen de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie'. De locatie ligt niet op het gezoneerd industrieterrein maar wel binnen de geluidzone van het gezoneerd industrieterrein. De regels die horen bij de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' zorgen ervoor dat er geen nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige functies mogen worden gebouwd binnen die zone, tenzij wordt voldaan aan de voorkeurswaarde of een verkregen hogere waarde op grond van de Wet geluidhinder of de voorwaarden opgenomen in het besluit hogere waarden. Het TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord verkleind het gezoneerd industrieterrein. Dit heeft tot gevolg dat de geluidzone verder van de locatie van reclamant af komt te liggen. Daarom is op de locatie van reclamant de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie – verwijderde geluidzone' opgenomen. Dit artikel regelt dat artikel 5 van het bestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord niet meer van toepassing is. Dit omdat de locatie van reclamant op voldoende afstand ligt van het (aangepaste) gezoneerde industrieterrein. Een toets, bij het realiseren van woningen of andere geluidsgevoelig gebouwen, op het gezamenlijke geluid van het de bedrijven op het gezoneerde industrieterrein, is niet meer noodzakelijk.

			Voor reclamant verandert er feitelijk niets. De huidige bedrijfsactiviteiten waren en zijn niet gelegen op een gezoneerd industrieterrein.
#1	1.2	Reclamant geeft aan dat in het onderzoek van DGMR, welke als bijlage 1 hoort bij TAM-Omgevingsplan. De aanwezige bedrijvigheid in en rond het plangebied en de invloed van de bedrijven is onderzocht. De invloedsgebieden van de huidige bedrijven zijn weergegeven in figuur 7 van de bijlage. Daaruit is te zien dat de geluidshindercontour verband houdend met de aanwezige activiteiten op de locatie van reclamant over het toekomstige te ontwikkelen Rijnpark ligt en daarmee een beperking zal vormen voor de toekomstige woningbouw binnen de geluidscontour. Reclamant stelt dat de conclusie van het onderzoek niet kloppend is. Volgens reclamant wordt er van uitgegaan dat de locatie van reclamant wordt omgezet in het belang van de woningbouw. Reclamant geeft aan dat dit moment nog geen zekerheid is en hier gesprekken over lopen.	Zoals in het antwoord bij 1.1 al aangegeven ligt de locatie van reclamant niet op het gezoneerd industrieterrein. Voor reclamant verandert er feitelijk niets. De huidige bedrijfsactiviteiten waren en zijn niet gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Waar reclamant stelt dat Rijnpark fase 1 niet zonder meer ontwikkeld kan worden klopt dit. Echter maakt dit TAM-Omgevingsplan de ontwikkeling met o.a. woningbouw niet mogelijk. Pas wanneer het omgevingsplan wordt gewijzigd voor de ontwikkeling met o.a. woningbouw, moet worden onderzocht en gemotiveerd hoe dit past binnen de situatie van reclamant.
#1	1.3	Reclamant verzoekt om eerst tot een zorgvuldige afronding te komen van de lopende gesprekken en pas daarna het omgevingsplan te wijzigen.	De gemeente bereidt een omgevingsplan voor de ontwikkeling van Rijnpark en doet dit in overleg met de eigenaren waaronder Lingevastgoed.
Zienswijze 2 TenneT TSO B.V.			
#2	2.1	Reclamant geeft aan dat hoogspanningsstations geluid maken en zich moeten houden aan vigerende wettelijke geluidsnormen. Uit de ter inzage gelegde documenten blijkt voor reclamant onvoldoende wat de consequenties zijn voor de (toekomstige) bedrijfsvoering van het hoogspanningsstation. Om nu en in de toekomst te voldoen aan de geluidsnormen en daarmee een bijdrage te leveren aan het maatschappelijk belang, wil reclamant graag nader inzicht in de impact van het voornemen en beoogde	De locatie van reclamant ligt in het huidige bestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord binnen de gebiedsaanduiding ‘geluidzone – industrie’. De locatie ligt niet op het gezoneerd industrieterrein maar wel binnen de geluidzone van het gezoneerd industrieterrein. De regels die horen bij de gebiedsaanduiding ‘geluidzone – industrie’ zorgen ervoor dat er geen nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige functies mogen worden gebouwd binnen die zone, tenzij wordt voldaan aan de voorkeurswaarde of een verkregen hogere waarde op grond van de Wet geluidhinder of de voorwaarden

		ontwikkeling die hiermee wordt geïnitieerd. Reclamant verzoekt inzichtelijk te maken op welke wijze aanwezigheid van het hoogspanningsstation in de plannen is meegenomen.	opgenomen in het besluit hogere waarden. Deze geluidsregels gaan over het geluid wat wordt veroorzaakt door alle bedrijven tezamen op het gezoneerd industrieterrein. Het hoogspanningsstation ligt niet op het gezoneerd industrieterrein. Voor het hoogspanningsstation gelden de bestaande regels uit de bruiddschat (hoofdstuk 22 van het Omgevingsplan gemeente Arnhem) en het Besluit activiteiten leefomgeving. Het bedrijf van reclamant moet aan die regels voldoen. Het TAM-Omgevingsplan maakt geen woningen mogelijk. Bij de toekomstige wijziging van het Omgevingsplan (waarbij de ontwikkeling van Rijnpark met o.a. woningen daadwerkelijk juridisch wordt mogelijk gemaakt) zal rekening worden gehouden met de aanwezige bedrijvigheid waaronder het hoogspanningsstation. Er is geen reden om aan te nemen dat het bedrijf conflicteert met de toekomstige ontwikkeling van Rijnpark. Wij zijn met reclamant in gesprek over de invloed van de ontwikkeling van Rijnpark op het hoogspanningsstation.
Zienswijze 3 Provincie Gelderland			
#3	3.1	Reclamant geeft aan dat het van belang te vinden dat er voldoende ruimte beschikbaar moet blijven voor bedrijven, en specifiek bedrijven met een hogere milieucategorie. Omdat behoud en/of compensatie van hogere milieucategorieën nog onvoldoende is geborgd. De provinciale Omgevingsverordening voorziet sinds januari 2024 erin dat plannen die voorzien in een wijziging van een werklocatie getoetst moeten worden aan het Regionaal Programma Werklocaties (RPW). Als de ontwikkeling niet past in het geldende RPW moet dit plan worden voorgelegd aan regio én provincie. Gedeputeerde Staten moeten instemmen met de voorgestelde wijziging (artikel 5.70, lid 1 en 2). U heeft dit plan niet aan ons voorgelegd. Reclamant heeft dit in de verordening opgenomen om bedrijventerreinen, en dan in het bijzonder de Hoge Milieucategorieën terreinen, toereikend te beschermen.	De afgelopen jaren zijn de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) en de provincie Gelderland op verschillende momenten en aan verschillende tafels geïnformeerd over én besluitvormend betrokken geweest bij deze ontwikkeling. Spoorzone Arnhem-Oost, waar Rijnpark een onderdeel van is, is als grootschalige ontwikkeling met o.a. woningbouw benoemd in de Woondeal 2.0: een samenwerkingsagenda tussen onder andere de provincie Gelderland en gemeente Arnhem. Ook heeft de provincie meegetekend op het BO Mirt besluit waarin de Novex bijdrage voor Rijnpark is vastgesteld. Daarnaast is in het vastgestelde Regioarrangement Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen aandacht geweest voor de verschillende benodigde transformaties van bedrijventerreinen naar woon-werklocaties om de gevolgen van de woningcrisis te kunnen verminderen. Reclamant stelt dat de gemeente het TAM-Omgevingsplan is de voorfase niet heeft voorgelegd aan reclamant. In de voorfase hebben wij als gemeente, conform werkafspraken tussen gemeente en provincie, collegiaal contact gezocht met de vraag of de reclamant in

		Dit is ook in lijn met het concept RPW van de Groene Metropoolregio.	het kader van participatie / vooroverleg behoefte had om (inhoudelijk) te reageren op het TAM-Omgevingsplan. Hierop is geen antwoord gekomen. Daarop heeft het college besloten om, gezien de voorgeschiedenis van het project Rijnpark, zoals hierboven omschreven, het ontwerp TAM-Omgevingsplan ter inzage te leggen. Naar aanleiding van de zienswijze van de provincie, is in goed overleg met de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) en de provincie een compensatieplan opgesteld. Het college van B&W van de gemeente Arnhem heeft het 'Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark' vastgesteld. Dit compensatieplan is besproken met de GMR. De provincie kan instemmen met het compensatieplan, onder voorwaarden dat de compensatiemaatregelen daadwerkelijk worden uitgevoerd en dat er jaarlijks wordt gerapporteerd over de voortgang. In het compensatieplan is aangegeven wat de huidige en toekomstige situatie van Rijnpark is op drie aspecten: arbeidsplaatsen, bedrijfsvloeroppervlakte én milieuruimte. Met het vaststellen van het compensatieplan wordt voldaan de instructieregel 5.70 van de omgevingsverordening van de provincie Gelderland. Ook wordt invulling gegeven aan de voorwaarden uit het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2021-2024 en het nieuwe RPW 2025-2028. De motivering van het TAM-Omgevingsplan is op dit punt aangevuld.

GEBRUIKERSHANDLEIDING OMGEVINGSPLAN ARNHEM

28 april 2025

Deze gebruikershandleiding bevat zowel uitleg voor het raadplegen van een TAM IMRO-omgevingsplan op pilot.ruimtelijkeplannen.nl als een uitleg voor het raadplegen van een pdf versie van het omgevingsplan.

Inhoud

1. Aandachtspunten vooraf 1

2. Raadplegen van een TAM-Omgevingsplan op pilot.ruimtelijkeplannen.nl 2

3. Raadplegen van een TAM-Omgevingsplan via een digitale lagen-pdf 5

1. **Aandachtspunten vooraf**

Staan alle regels in dit TAM-Omgevingsplan?
In een Omgevingsplan staan alleen regels die zich richten op de fysieke leefomgeving. De ‘fysieke leefomgeving’ staat voor datgene wat je kunt ervaren met je zintuigen zoals bomen, gebouwen, het water, de bodem, de lucht, of het geluid van voorbij rijdende auto's. De komende jaren voegen we aan het omgevingsplan stap voor stap steeds meer regels toe die bijdragen aan de kwaliteit van onze leefomgeving

In hoofdstuk 22 van het Omgevingsplan staat de ‘bruidsschat’. Hierin staan automatisch de regels die met de invoering van de Omgevingswet van het Rijk naar de gemeente zijn verhuist. Het gaat bijvoorbeeld over bouwen (wanneer is een vergunning nodig, en wanneer niet?) en milieu. Het TAM-Omgevingsplan moet in samenhang worden gelezen met hoofdstuk 22, deze is hier digitaal te vinden.

Het TAM-Omgevingsplan bevat alleen die regels die nodig zijn om een gebiedsontwikkeling of wijziging mogelijk te maken.

Een TAM-Omgevingsplan heeft altijd dezelfde opbouw en bevat dezelfde regels. Hieronder staat een kort overzicht van het soort regels uit een TAM-Omgevingsplan:

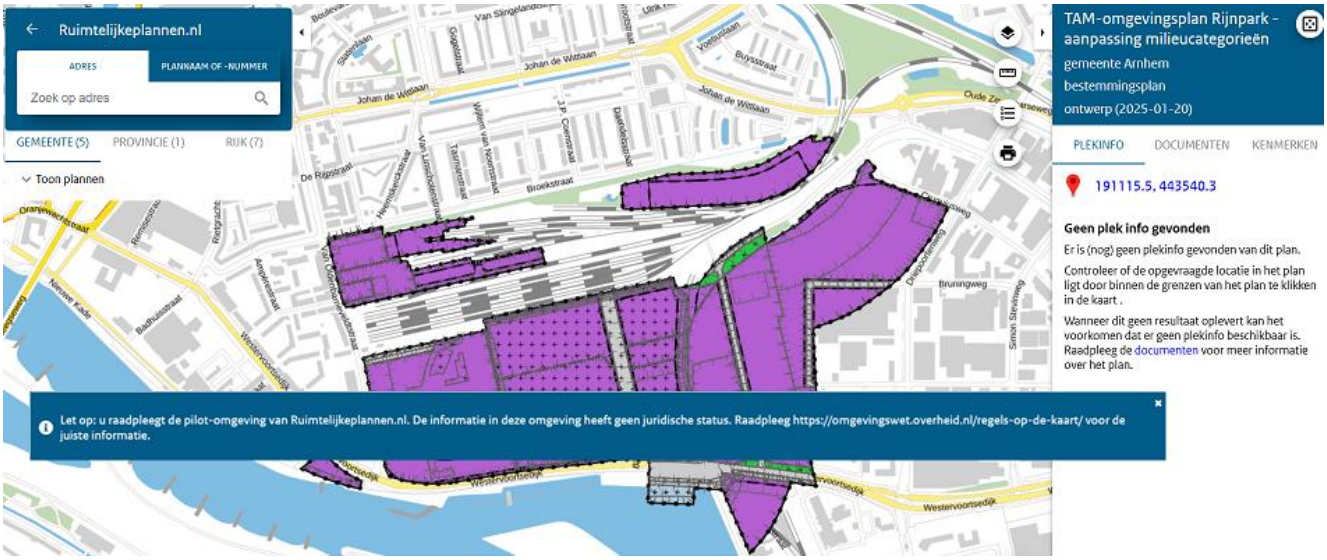
- **Functie (voormalige enkelbestemming)**: geeft alleen een kleur/groep aan, zorgt voor een vangnet[1], maar regelt verder niets
- **Waarden**: objecten en gebieden die nadere bescherming nodig hebben (denk aan een monument of een archeologisch waardevol gebied).
- **Activiteiten**: welk gebruik is op een locatie toegestaan?
- **Bouwen**: wat mag ik ergens bouwen en wanneer krijg ik een vergunning?
- **Omgevingsnormen**: welke aantallen, percentages, en oppervlaktes zijn toegestaan?
- **Omgevingsplanactiviteiten**: voor welke activiteiten is er nog een aanvullende omgevingsvergunning nodig.
- **Algemene regels**: regels over parkeren, seksinrichtingen en overgangsregels.

2. Raadplegen van een TAM-Omgevingsplan op pilot.ruimtelijkeplannen.nl

U kunt de regels die gelden vinden op de kaart. Met de kaart bedoelen we de interactieve digitale plankaart zoals die door de viewer van www.ruimtelijkeplannen.nl getoond wordt. Voor de vaststelling sturen we een link voor de vast te stellen versie. Deze staat op https://pilot.ruimtelijkeplannen.nl/
Dit is een niet juridisch-bindende, proefomgeving, van ruimtelijkeplannen.nl.

LET OP: In onderstaande afbeeldingen is het voorbeeld de hele tijd TAM-Omgevingsplan Rijnpark aanpassing milieucategorieën. Alle aanwijzingen in het stappenplan zijn ook toepasbaar voor andere TAM-omgevingsplannen.

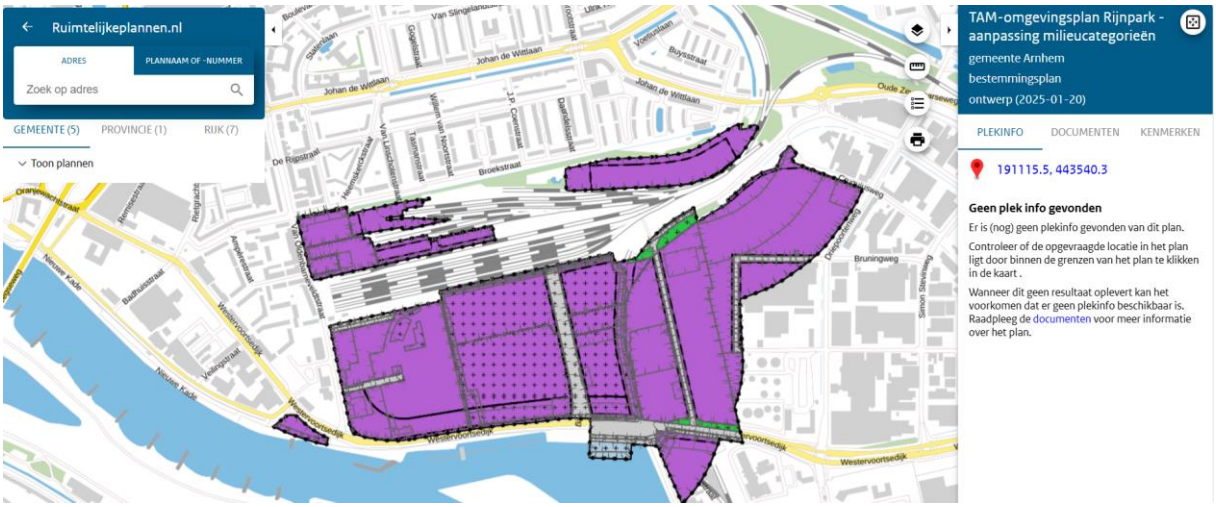
Stap 1:
U opent de link in het raadsvoorstel naar het TAM-omgevingsplan.



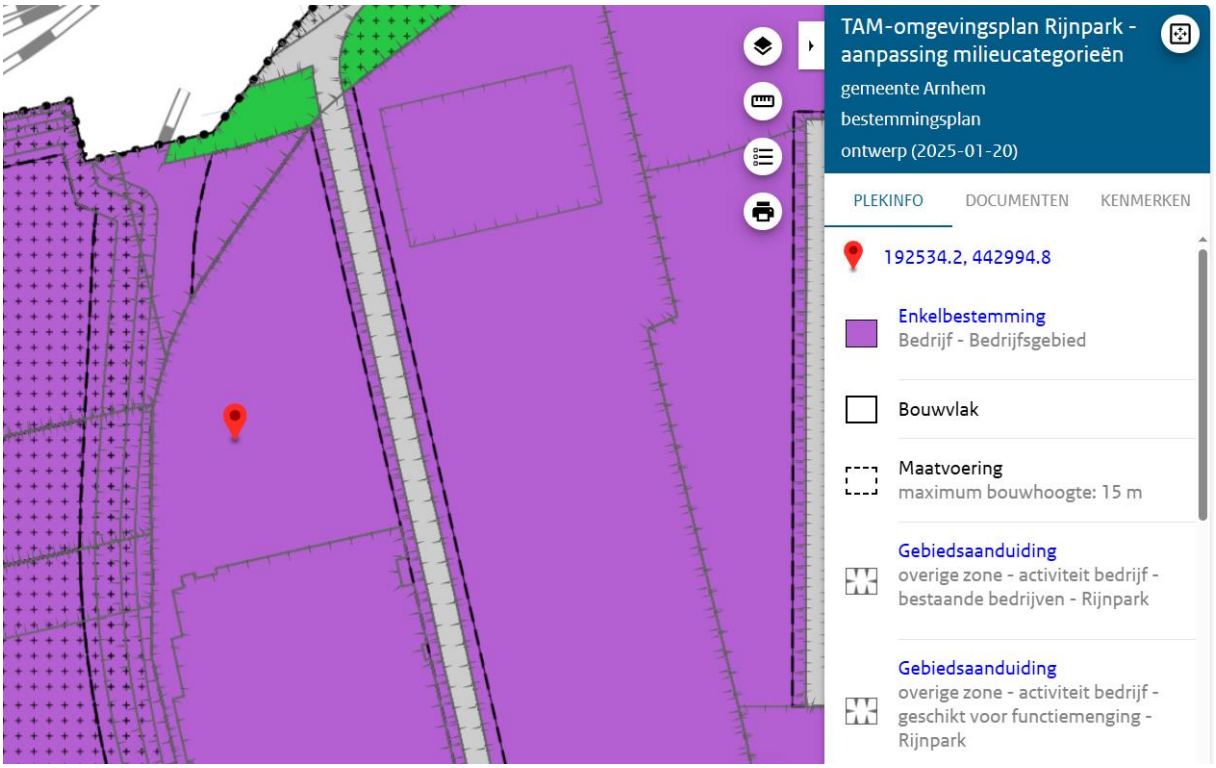
Klik op het kruisje.

[1] *Wat bedoelen we met een vangnet?* Een bepaling waaruit volgt dat alleen die gebruiks- en bouwactiviteiten zijn toegestaan, waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat die op en bepaalde locatie zijn toegestaan.

Stap 2:
Onderstaand scherm verschijnt. U zoomt in op het gebied waar u informatie over wilt hebben.

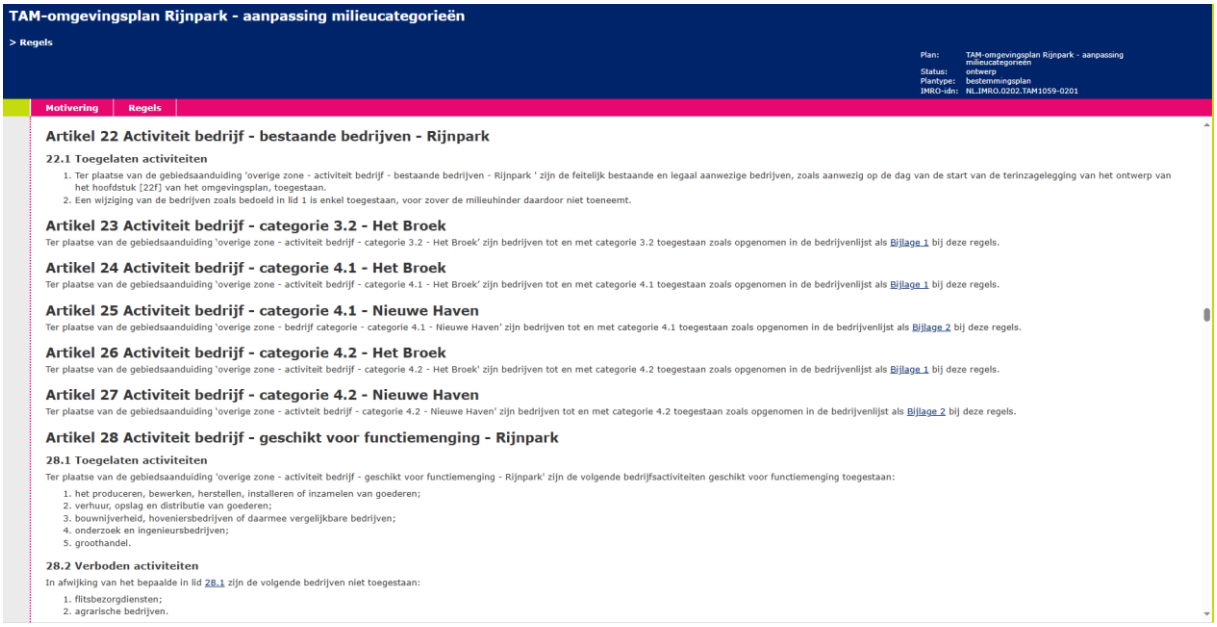


Stap 3:
U klikt op het betreffende gebied of perceel. Rechts in beeld verschijnen de aspecten die hier van toepassing zijn. Gebruik de scrolbalk geheel rechts om alle aspecten te kunnen zien. Onder het tabblad DOCUMENTEN vind u de motivering van het omgevingsplan met daarin onder andere de gemeentelijke visie op het gebied en de uitleg van de regels.



Stap 4:

Door op de kopjes (Enkelbestemming, Dubbelbestemming en Gebiedsaanduiding) te klikken verschijnt de betreffende regel die per aspect geldt. Voor een volledig overzicht van de regels moet u dus alle kopjes aanklikken!



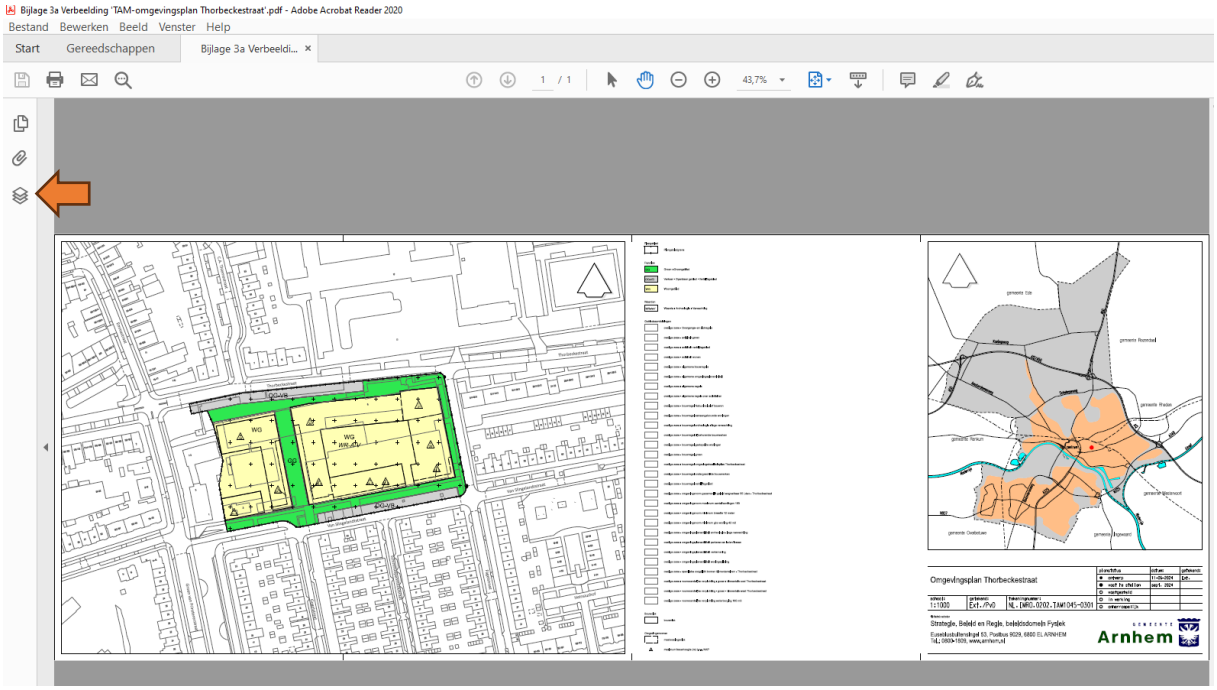
3. Raadplegen van een TAM-Omgevingsplan via een digitale lagen-pdf

Waarom kan ik de juiste informatie niet vinden op een uitgeprinte (analoge) versie van de plankaart?
Omdat in een omgevingsplan zoveel regels samenkomen is het niet langer mogelijk om een heldere en leesbare plankaart op papier of in platte pdf te presenteren. Een papieren kaart en een platte pdf tonen namelijk alle informatie tegelijk. De veelheid aan kleuren, symbolen en arceringen die nodig zijn om de verschillende regels van elkaar te onderscheiden maken de kaart onleesbaar.

Het is mogelijk om een pdf-versie van een verbeelding van een TAM-omgevingsplan te raadplegen via Adobe Acrobat reader. Hoe u dat doet leest u hieronder.

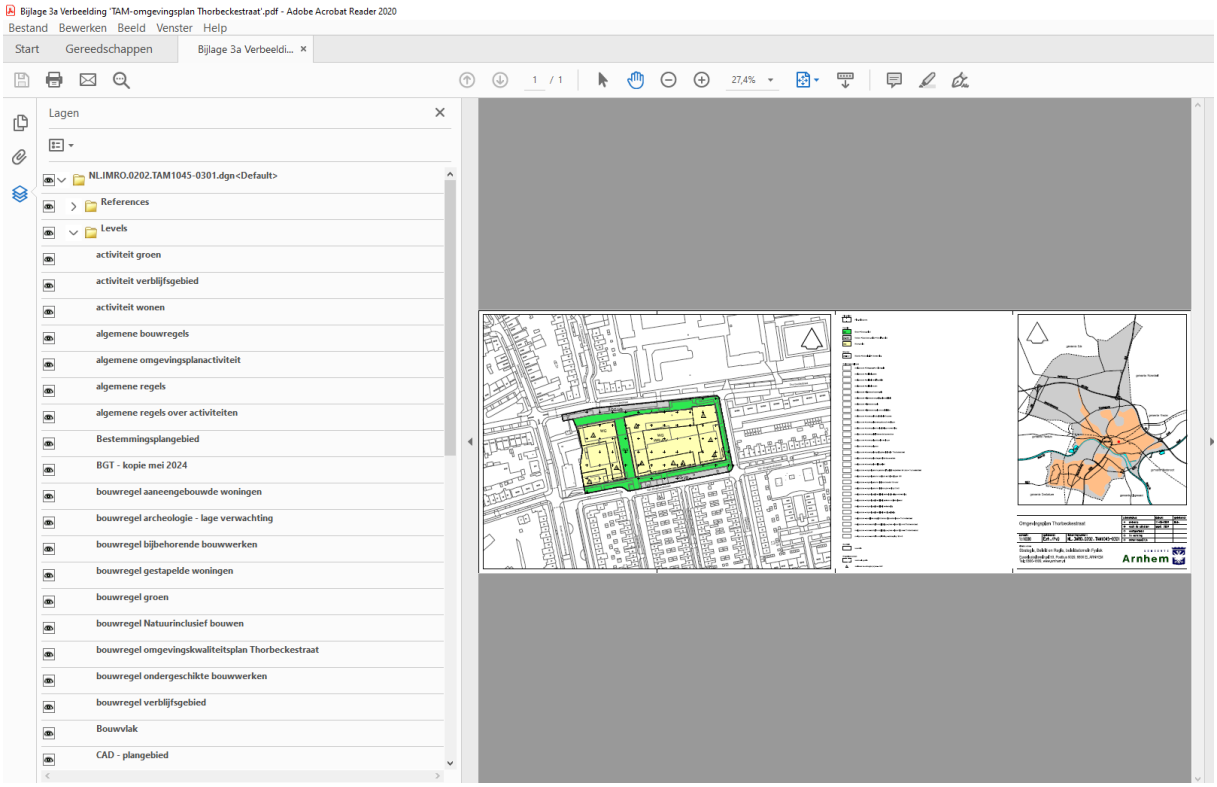
LET OP In onderstaande afbeeldingen is het voorbeeld de hele tijd het TAM-Omgevingsplan Thorbeckestraat. Alle aanwijzingen in het stappenplan zijn ook toepasbaar voor andere TAM-omgevingsplannen.

Stap 1:
U klikt aan de linkerkant van de pdf de ‘lagen’ aan.



Bij de pijl ziet u de ‘lagen’.

Stap 2:
Vervolgens verschijnt het tabblad met de lagen. U moet nu gaan naar de lagen onder ‘levels’. Om te kunnen zien welke laag geldt voor een bepaalde locatie, zet u alle lagen uit onder ‘levels’ behalve de laag die u wilt zien.



Het tabblad met de lagen.

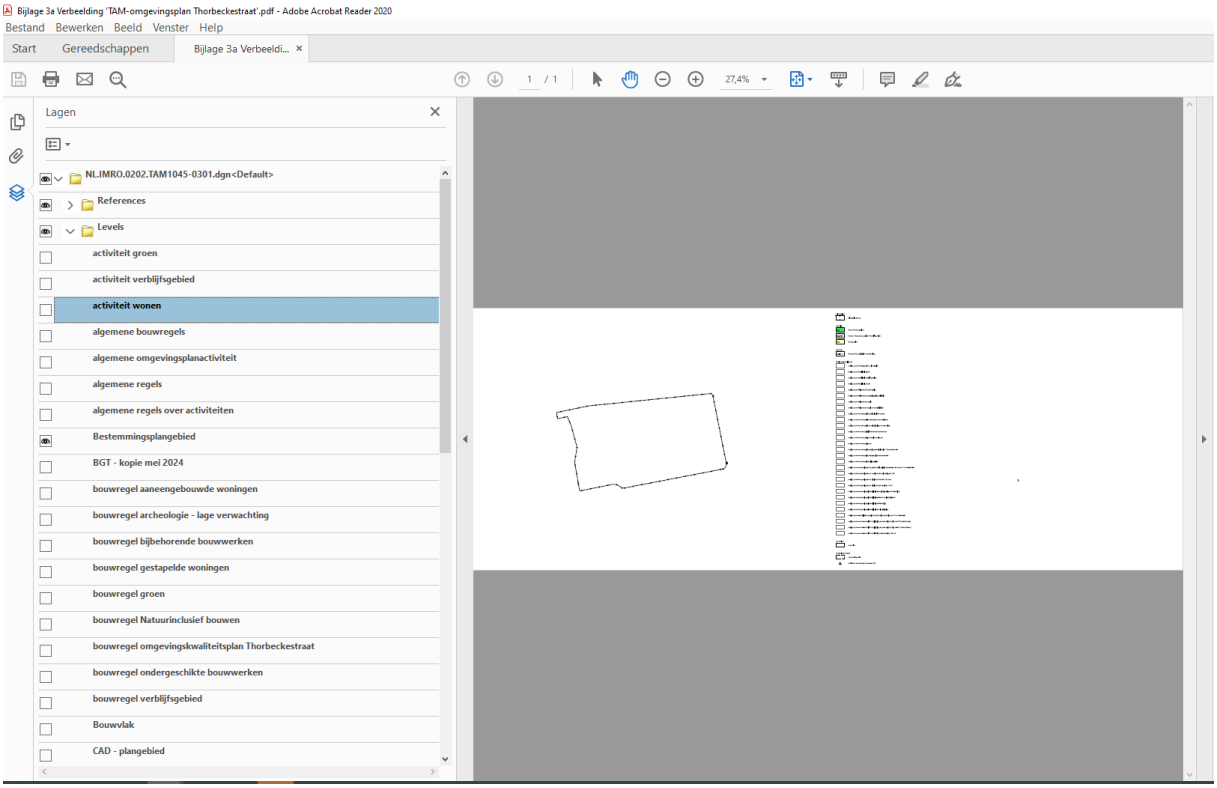
U kunt niet met één muisklik alle lagen onder ‘levels’ uitzetten maar u moet iedere laag apart wegklikken. Onze tip om dit snel te doen is door op een laag te klikken, spatie in te drukken en vervolgens met het pijltje naar beneden te gaan.

Op de volgende pagina ziet u als voorbeeld de ‘activiteit wonen’.

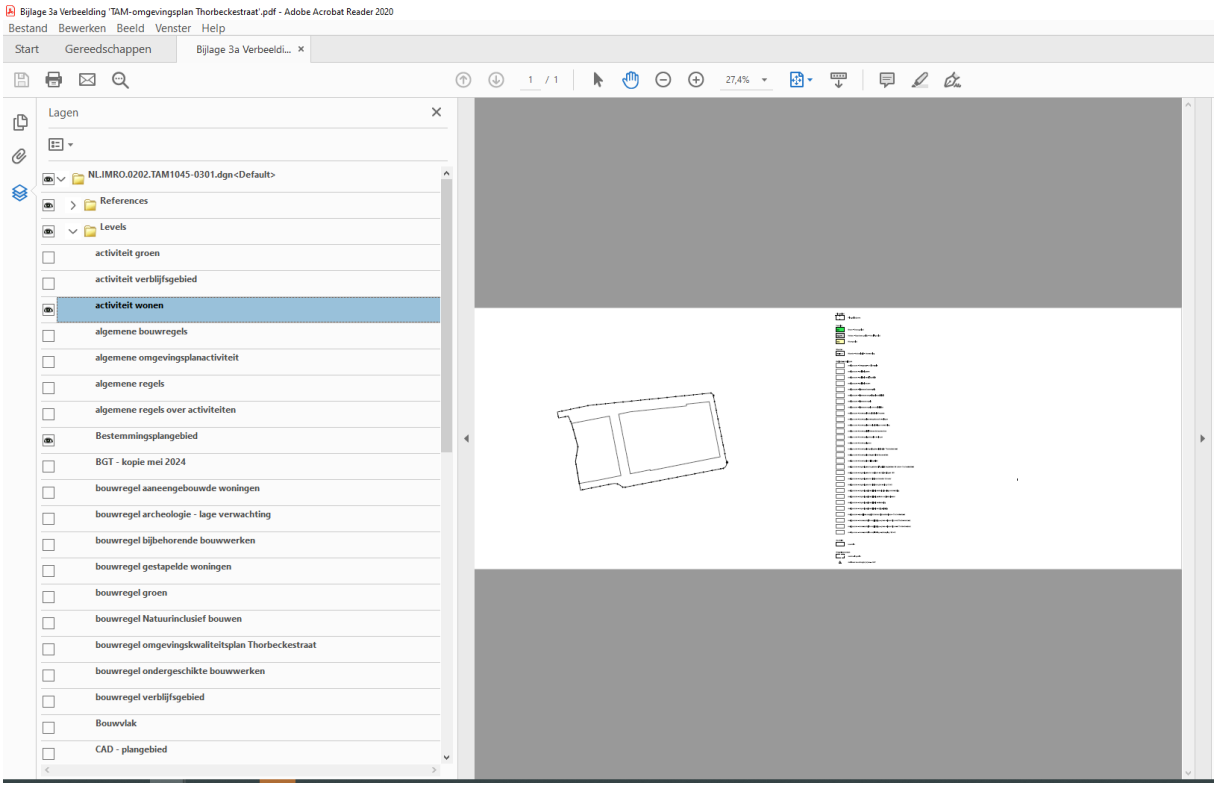
Stap 3:
Vervolgens zoekt u in het document ‘Regels’ op wat de inhoud van de regel is. Bij het voorbeeld ‘activiteit wonen’, zoekt u dan op deze activiteit in de regels.

Voorbeeld raadplegen kaart om te zien waar de activiteit wonen is toegestaan

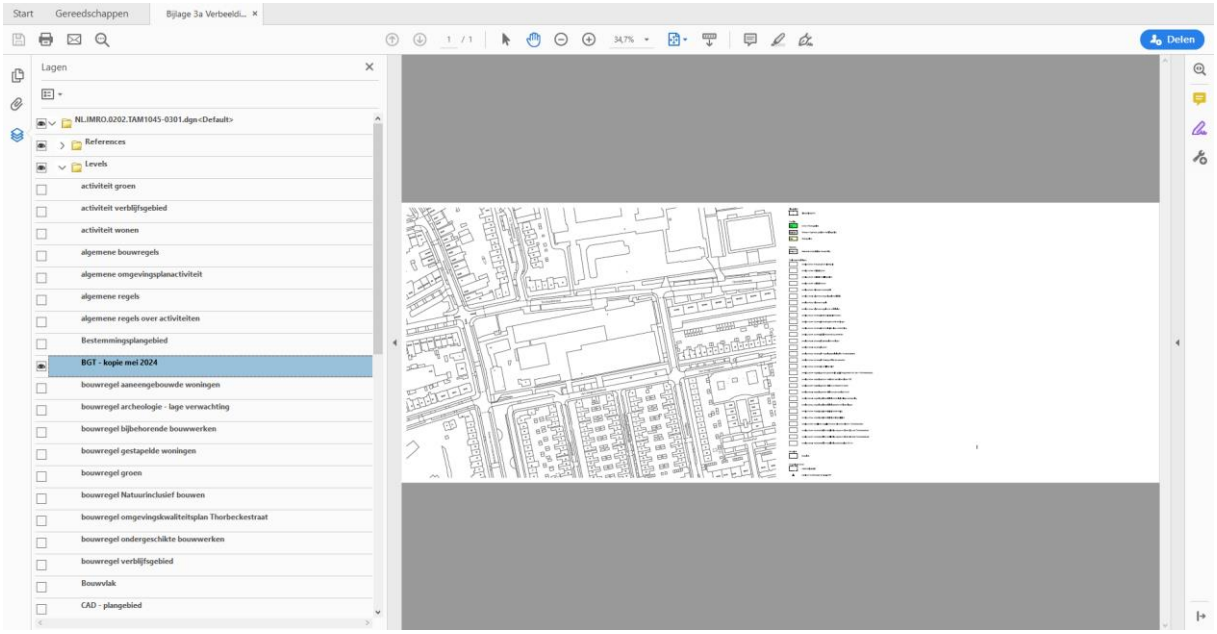
Met alle lagen uitgezet, behalve het plangebied.



Met alleen de laag ‘activiteit wonen’. U kunt zien waar wonen is toegestaan, omdat hier een contour is toegevoegd.



Ter oriëntatie kunt u de ondergrond aan- en uitzetten. Hiervoor gebruikt u de laag BGT – kopie DATUM.



RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 4540824

Onderwerp: Vaststellen TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën

Kernboodschap

Na de vaststelling van de Gebiedsvisie voor Rijnpark wil de gemeente nu het bestaande gezoneerd industrieterrein en de bestaande planologische milieucategorieën van bedrijven in en rondom Rijnpark aanpassen met twee wijzigingen van het omgevingsplan. Met dit besluit beoogt de gemeente om de uitbreidingsmogelijkheden voor bedrijven binnen Rijnpark en voor een gedeelte buiten Rijnpark (deels) te beperken. Het uitgangspunt is dat alle bedrijven hun huidige bedrijfsvoering kunnen voortzetten totdat er daadwerkelijk ontwikkeld gaat worden.

Voorstel

1. Het omgevingsplanwijzigingsbesluit TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën, zoals vervat in verbeelding NL.IMRO.0202.TAM1059-0301 met bijbehorende regels en motivering, gewijzigd vast te stellen, door de wijzigingen opgenomen in bijlage 1 Wijzigingenoverzicht door te voeren.

Inleiding

De gemeente is bezig met de voorbereidingen voor het realiseren van de gebiedsontwikkeling Rijnpark. Hiermee wil de gemeente een aantrekkelijk woon-werkgebied creëren in een aangename, groene en veilige leefomgeving in combinatie met bijbehorende voorzieningen zoals sport en bewegen, onderwijs en maatschappelijke voorzieningen. Er zijn door de raad diverse beleidsstukken vastgesteld die richting geven aan deze gebiedsontwikkeling, zoals een Ontwikkelperspectief Spoorzone Arnhem-Oost en de Gebiedsvisie Rijnpark.

Op 20 december 2023 heeft de raad het voorbereidingsbesluit Rijnpark vastgesteld. Dit voorbereidingsbesluit bevat voorbereidingsregels die het huidige gebruik bevriezen. Doel van het voorbereidingsbesluit is om vooruitlopend op de wijziging van het omgevingsplan activiteiten te voorkomen die strijdig zijn met de beoogde gebiedsontwikkeling. Dit is nodig omdat het omgevingsplan meer milieuruimte mogelijk maakt dan er nu aanwezig is.

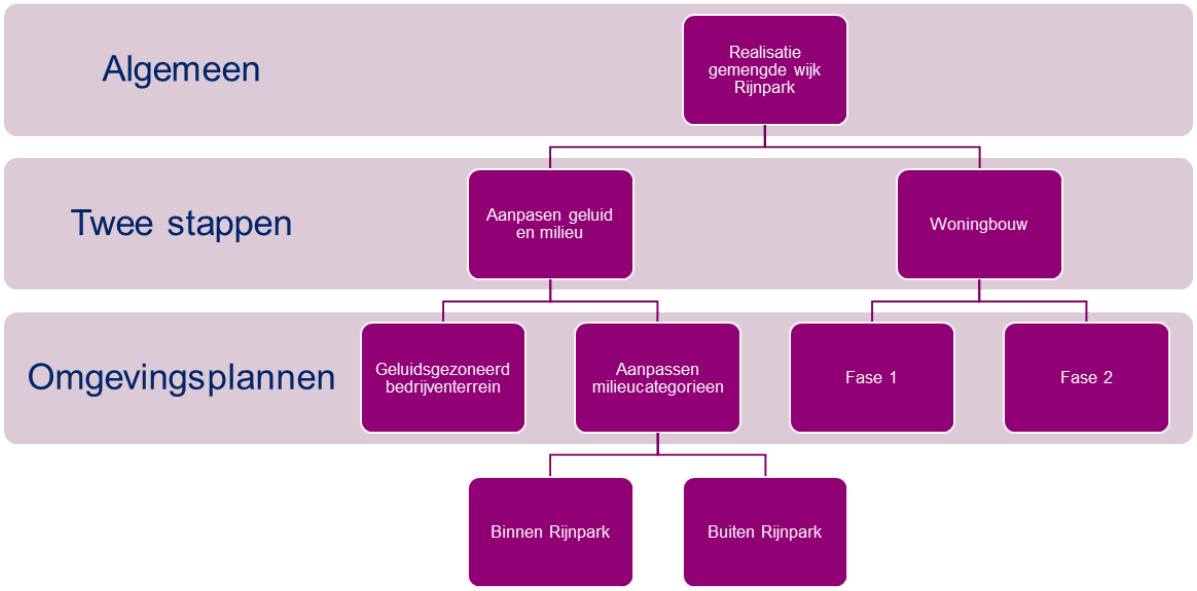
Op dit moment is Rijnpark een bedrijventerrein waar bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan die niet gemengd kunnen worden met woningen. Daarnaast valt Rijnpark binnen de grenzen van het gezoneerd industrieterrein Arnhem-Noord. Om de woningbouw (op termijn) mogelijk te maken is

aanpassing van het omgevingsplan op beide onderdelen noodzakelijk. Er zijn twee wijzigingen voorbereid:

1. Aanpassing van de milieucategorieën
2. Aanpassen van het gezoneerd industrieterrein.

De wijziging van het omgevingsplan om de ontwikkeling van fase 1 van Rijnpark mogelijk te maken volgt begin 2026.

Hieronder een schematische weergave van de benodigde wijzigingen.



Het ontwerp TAM-omgevingsplan Rijnpark – aanpassing milieucategorieën heeft vanaf 20 januari 2025 zes weken ter inzage gelegen. U bent hier per raadsbrief over geïnformeerd. Tijdens de terinzagelegging zijn zes zienswijzen ingediend. In het zienswijzenrapport (bijlage 2b) is een samenvatting van de zienswijze opgenomen met een reactie van de gemeente. Het voorstel is om naar aanleiding van de ingediende zienswijzen het omgevingsplan gewijzigd vast te stellen. Ook heeft het college naar aanleiding van de zienswijze van de provincie het ‘Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark’ vastgesteld dat als bijlage 4 is bijgevoegd.

Het TAM-omgevingsplan Rijnpark – aanpassing milieucategorieën is digitaal in te zien. Voor het raadplegen van een TAM-Omgevingsplan is bij het raadsvoorstel een handreiking bijgevoegd.

Beoogd effect

De milieucategorieën binnen en buiten Rijnpark aanpassen, zodat de uitbreidingmogelijkheden voor de bestaande bedrijven en de vestigingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijven worden beperkt. Hiermee kan de ontwikkeling van Rijnpark doorgang vinden.

Argumenten

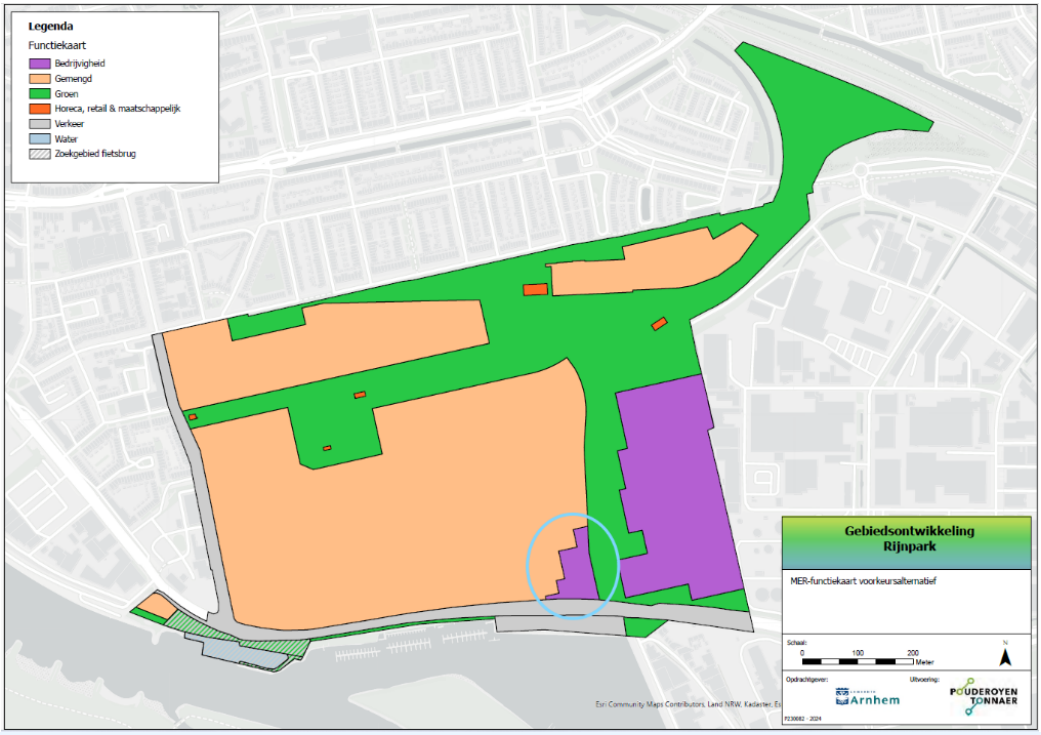
1.1 *Aanpassing van de bestaande milieucategorieën is noodzakelijk voor de realisatie van Rijnpark.*

Binnen Rijnpark zijn nu bedrijven toegestaan en aanwezig die niet gemengd kunnen worden met wonen. Uiteindelijk worden in Rijnpark alleen bedrijven toegestaan die geschikt zijn voor functiemenging, met onder andere woningen (milieugevoelige functies). We willen namelijk een gebied creëren waar wonen, werken en voorzieningen samenkomen. Daarom is het aanpassen van de huidige bedrijfsbestemming nodig. In eerste instantie volgt voor Rijnpark een wijziging van het omgevingsplan dat een vervolg geeft aan het voorbereidingsbesluit waarin de bestaande situatie is ‘bevroren’.

1.2 *Er is zorgvuldig gekeken naar de inpassing van bestaande milieucategorieën.*

Bij het aanpassen van de huidige regels omtrent milieu hebben we zoveel mogelijk de belangen van de huidige bedrijven meegenomen. Uitgangspunt is dat bedrijven hun huidige werkzaamheden kunnen voortzetten, totdat de realisatie van Rijnpark gaat beginnen. Ook hebben we de plannen voor Rijnpark aangepast, waardoor er voor een minder groot deel dan het gebied van het voorbereidingsbesluit aanpassing van de milieucategorieën nodig is. In het zuidoosten van Rijnpark is in de plannen een gemengde functie veranderd in een bedrijfsfunctie (zonder wonen) om zo meer afstand te creëren tussen bestaande bedrijvigheid en de ontwikkeling (zie de afbeelding hieronder voor de functiekaart van Rijnpark).

Hiermee handelen we binnen de motie Gebiedsprogramma Grootschalig Woningbouwgebied Spoorzone Arnhem-Oost – Ontwikkelperspectief (24M18) waarin is opgedragen om in het huidige gebiedsprogramma Spoorzone Arnhem – Oost behoud en ontwikkeling van bestaande bedrijventerreinen én de Nieuwe Haven mede leidend te laten zijn in de verdere planvorming.



Met de voorgenomen aanpassingen beogen we een zorgvuldige functiescheiding tussen de omliggende bedrijventerreinen en de nieuwe ontwikkeling van Rijnpark toe te passen. Enerzijds door de planologische milieucategorieën van de bestaande bedrijventerreinen rondom Rijnpark deels te verlagen en anderzijds door de ontwikkeling zodanig te positioneren dat voldoende afstand wordt gehouden tot de bestaande bedrijven.

1.3 Bedrijven kunnen hun bestaande bedrijfsvoering voortzetten en deze mogelijk ook wijzigen.

Er is op de bedrijventerreinen Rijnpark, Het Broek en Nieuwe Haven nog latente milieuruimte. Dat wil zeggen dat er planologisch meer ruimte ten aanzien van milieucategorieën (zoals geluid, geur en externe veiligheid) is dan vergund. Met het door uw raad genomen voorbereidingsbesluit is voorkomen dat bedrijven de latente ruimte gaan benutten, waardoor de woningbouwontwikkeling van Rijnpark complexer en duurder zou kunnen worden (in tijd, geld en opgave).

De beschermende werking van het voorbereidingsbesluit vervalt indien niet binnen anderhalf jaar na de vaststelling van het voorbereidingsbesluit een vastgestelde wijziging van het omgevingsplan gepubliceerd wordt. Daarom is het noodzakelijk om de latente ruimte weg te bestemmen. Dat wordt gedaan door milieucategorieën aan te passen. De aanpassing gebeurt binnen Rijnpark anders dan buiten het ontwikkelgebied van Rijnpark. Dit lichten we hieronder nader toe.

<u>Binnen Rijnpark</u>
Binnen Rijnpark fase 1 en fase 2 zijn nu bedrijven toegestaan en aanwezig die niet gemengd kunnen worden met wonen. Uiteindelijk worden in Rijnpark fase 1 alleen bedrijven toegestaan die geschikt zijn voor functiemenging. Het gaat dan om bedrijven die qua

milieuhinder mengbaar zijn met woningen en andere milieugevoelige functies. Het aanpassen van de milieucategorieën leidt ertoe dat bedrijven de aanwezige extra ruimte in het omgevingsplan niet meer kunnen benutten. Dit is noodzakelijk aangezien deze ruimte niet geschikt is voor functiemenging.

De bestaande bedrijven kunnen in ieder geval hun huidige bedrijfsactiviteiten blijven uitoefenen, totdat er daadwerkelijk ontwikkeld gaat worden. Hier wordt de bestaande situatie vastgelegd. Wijzigingen in de bedrijfsvoering zijn mogelijk mits de milieubelasting niet toeneemt.

Voor nieuwe bedrijven die zich gaan vestigingen in Rijnpark gaan de regels voor ‘bedrijf geschikt voor functiemening’ gelden. Nieuwe bedrijven zijn dus inpasbaar met woningen en andere milieugevoelige functies.

In het zuidoosten van Rijnpark is in de Gebiedsvisie Rijnpark voorzien in een gebied zonder gevoelige functies zoals wonen. Ook in dit gebied kiezen we er nu voor om de regels voor ‘bedrijf geschikt voor functiemening’ toe te passen. We gaan wel onderzoeken welke milieuruimte er mogelijk is met woningbouw in de omgeving. We spannen ons in, om bij de wijziging van het omgevingsplan waarin we de ontwikkeling van Rijnpark fase 2 mogelijk gaan maken, in het zuidoostelijke bedrijvendeel de planologische milieuruimte zo hoog mogelijk te laten zijn.

Emplacementen ProRail en NS

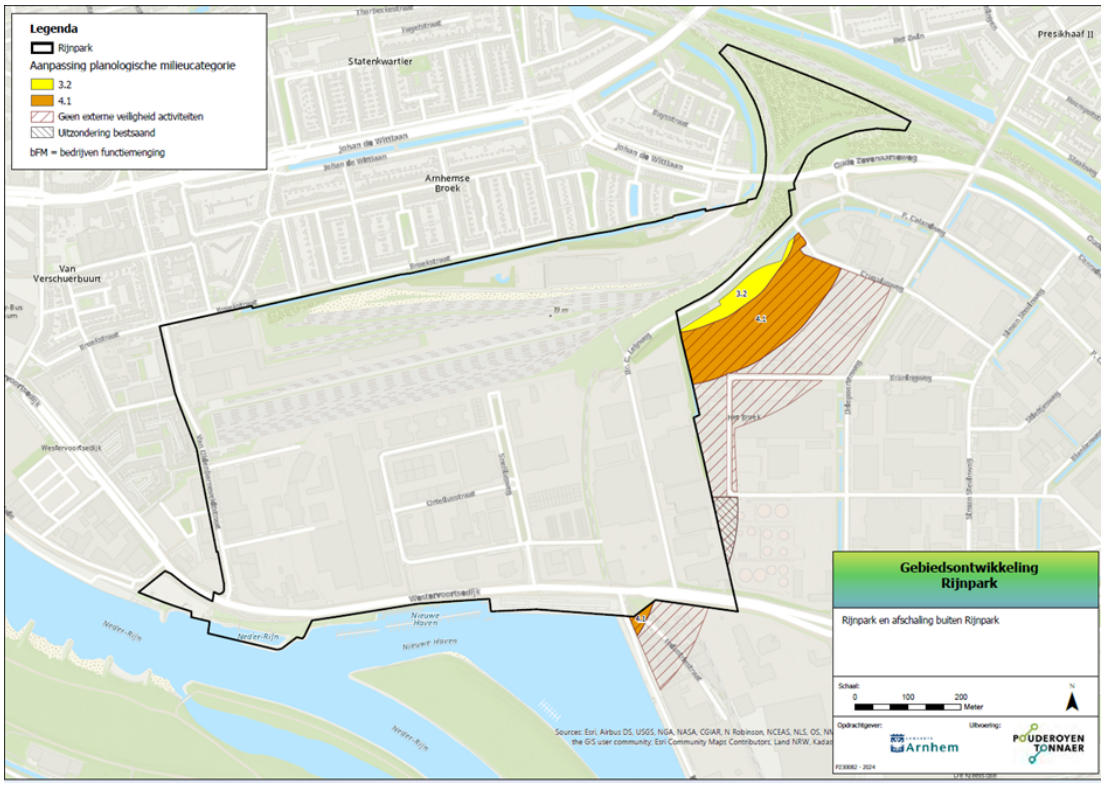
Binnen de grenzen van Rijnpark zijn het emplacement Arnhem Goederen (ProRail) en Arnhem Gons (Goederen Opstel NS) gelegen (hierna ‘Arnhem Goederen’). Arnhem Goederen vervult een belangrijke rol in het beheer en de instandhouding van de hoofdspoorweginfrastructuur in Nederland. De functies die door ProRail en NS worden uitgevoerd op de spooremplacementen kunnen pas gestaakt worden zodra alternatieve locaties operationeel zijn. Dat is op dit moment nog niet zo.

Er wordt door zowel Rijks- als regionale partijen al enkele jaren gewerkt aan het mogelijk maken van het uitplaatsen van Arnhem Goederen. Via de raadsbrief 'Uitkomst onderzoek uitplaatsing emplacementen Arnhem Goederen' bent u geïnformeerd over de laatste stand van zaken over de uitplaatsing van het emplacement Arnhem Goederen.

ProRail en NS onderschrijven het belang van de ontwikkeling van Rijnpark. Tegelijkertijd zijn zij verantwoordelijk voor het borgen van het landelijk belang van Arnhem Goederen voor de instandhouding van de hoofdspoorweginfrastructuur in Nederland, totdat er een alternatieve locatie(s) is (zijn) gevonden voor hun activiteiten. Daarom hebben ProRail, NS en de gemeente Arnhem een bestuurlijk convenant ondertekend, waarin ProRail en NS toezeggen de latente milieuruimte die het omgevingsplan toelaat niet te zullen benutten. Hiermee is het doel van de wijzigingen van het omgevingsplan om de bestaande situatie voor te bereiden voor de realisatie van Rijnpark, waarbij bestaande bedrijven voorlopig kunnen doorgaan, ook voor dit gedeelte bereikt. Dit convenant was een bijlage bij de raadsbrief ‘Vrijgave van twee ontwerp omgevingsplannen Rijnpark’.

Buiten Rijnpark

Buiten Rijnpark gaan we de uitbreidingsmogelijkheden voor bestaande bedrijven in beperkte mate verlagen, voor zover dat nodig is voor de ontwikkeling van Rijnpark. Dat is nodig binnen 300 meter vanaf de functie gemengd (met o.a. woningen) in Rijnpark. De maximale planologische milieucategorieën voor een aantal bedrijven en gronden rondom Rijnpark veranderen van milieucategorie 4.2 naar 4.1 en 3.2. Uit onze inventarisatie blijkt dat in de zones waarbinnen lagere milieucategorieën worden toegepast de bedrijven niet de maximale ruimte gebruiken die het huidige omgevingsplan hen geeft. Met andere woorden: zij passen ook in de nieuwe milieucategorieën. Dat betekent dat met de voorgenomen aanpassingen van de maximale milieucategorieën de bedrijven hun bedrijfsvoering kunnen voortzetten en dat er voldoende uitbreidingsmogelijkheden zullen blijven (mits de overige eisen dat uiteraard toelaten, zoals bouwhoogtes, bouwvlakken en milieueisen).



Voor een gedeelte van de bedrijventerreinen Het Broek en Nieuwe Haven is het nodig om activiteiten met gevaarlijke stoffen (externe veiligheid) uit te sluiten. Het gaat om het gebied dat op de kaart hierboven rood is gearceerd. Voor bedrijven die gevaarlijke stoffen maken, gebruiken of opslaan is er namelijk een grotere afstand nodig ten opzichte van de woningen in Rijnpark. Uit onderzoeken blijkt dat er in die zone één bestaand bedrijf aanwezig is met activiteiten met gevaarlijke stoffen. Dit bedrijf (Shell Nederland Verkoopmij B.V.) kan zijn bestaande activiteiten blijven uitvoeren. Het uitsluiten van activiteiten met gevaarlijke stoffen heeft geen effecten voor de bestaande bedrijven.

Consequenties voor bestaande bedrijven

Met het vrijgeven van de ontwerp omgevingsplannen in januari is de realisatie van Rijnpark een stap concreter geworden. Dit betekent voor de bestaande bedrijven dat een stap naar een verhuizing (binnen of buiten) Rijnpark dichterbij komt. Dit brengt onzekerheid met zich mee. Wij hebben daarom het 'Transformatieplan deel 1: Strategie en aanpak' opgesteld om perspectief te kunnen blijven bieden aan bedrijven.

In het transformatieplan staat beschreven dat op basis van de eerste inventarisatie van bestaande bedrijven met de bedrijven zal worden gesproken over hun wensen voor de toekomst. Hiermee wordt onderzocht welke bedrijven passen binnen de ontwikkelingen in Rijnpark en welke ook terug willen keren. Ook onderzoeken we welke andere mogelijkheden voor bedrijven gezien hun belangen aanwezig zijn binnen de gemeente. Later dit jaar moet dit leiden tot een vervolgadvies transformatieplan deel 2, waarin de belangrijkste verhuisbewegingen in beeld zijn gebracht en welke eventuele aanvullende maatregelen hieraan kunnen bijdragen. Dit advies zal in overleg met de eigenaren en de ontwikkelstrategie van Rijnpark worden opgesteld.

1.4 *De ongebruikte mogelijkheid voor het realiseren van een centrum voor (raam)prostitutie wordt niet meer opgenomen in het omgevingsplan.*

In het huidige bestemmingsplan Bedrijventerrein Westervoortsedijk (vastgesteld in 2002) is opgenomen dat het voormalig Billiton-terrein is aangewezen als (enige) mogelijke alternatieve locatie voor raamsekswerk (een centrum voor (raam)prostitutiebedrijven). Het aantal ramen en werkplekken is gemaximaliseerd op 120. De aanleiding voor het opnemen van deze bestemming was de sluiting van de raamprostitutie in het Spijkerkwartier in 2006. Toen is er één locatie in de gemeente aangewezen waar initiatieven die zich aandienen voor de ontwikkeling van raamprostitutie zich konden vestigen. Sinds 2002 is er geen centrum voor (raam)prostitutiebedrijven gerealiseerd binnen deze bestemming. Op de gronden die hiervoor bedoeld waren is in 2011/2012 de gemeentewerf gerealiseerd.

Het doel van de wijziging van het omgevingsplan voor Rijnpark is om de uitbreidingsruimte van bedrijven (de 'latente ruimte') te beperken. Het schrappen van de mogelijkheid voor een centrum voor (raam)prostitutie past binnen de doelstelling van de wijziging. Dit is ook een ongebruikte mogelijkheid die het omgevingsplan biedt. De locatie valt binnen fase 2 van Rijnpark. Dit gebied is door het aannemen van de Gebiedsvisie Rijnpark aangewezen als een gemengd gebied waar woningbouw is gepland. Een centrum voor (raam)prostitutiebedrijven past niet binnen deze geplande gebiedsontwikkeling.

1.5 *Naar aanleiding van de zienswijzen zijn er een aantal wijzigingen gedaan.*

Dit wijzigingsbesluit past de milieucategorieën voor heel Rijnpark en voor een gebied buiten Rijnpark aan. Tijdens de terinzagelegging zijn hiertegen zes zienswijzen ingediend.
Er zijn vijf zienswijzen van bedrijven op of in de omgeving van Rijnpark die opmerkingen hebben op de wijze van bestemmen van hun bedrijf en/of zich zorgen maken over de voorgenomen ontwikkeling. Een aantal zienswijzen geven aanleiding om de juridische regels

beperkt aan te passen. Het gaat dan om specifieke juridische aanpassingen ten behoeve van het betreffende bedrijf. Deze wijzigingen zijn opgenomen in het wijzigingsoverzicht (zie bijlage 1) en in de zienswijzenota (zie bijlage 2b).

De provincie Gelderland heeft ook een zienswijze ingediend. Zij willen dat er voldoende locaties voor hoge milieucategorieën in de regio blijven. In argument 1.6 en in de zienswijzennota (zie bijlage 2b) wordt hier uitgebreid op ingegaan. Daarnaast is er naar aanleiding van deze zienswijze het 'Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark' opgesteld. Dat plan is bijgevoegd bij dit raadsvoorstel (bijlage 4).

1.6 *De omgevingsplannen voldoen aan de afspraken uit het Regionaal Programma Werklocaties en aan de provinciale omgevingsverordening.*

In het door de gemeenteraad nog mee in te stemmen Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2025-2028 wordt via een stappenplan ingezet op het beter benutten van de bestaande ruimte, zodat er minder nieuwe bedrijventerreinen hoeven te worden ontwikkeld. De eerste stap is dan ook 'behoud bedrijventerreinen'. Dit sluit aan bij de instructieregel uit de provinciale omgevingsverordening dat een bestaande werklocatie niet zomaar mag worden gewijzigd.

Er is binnen de Groene Metropoolregio (GMR) Arnhem-Nijmegen en met de provincie een discussie gevoerd hoe de uitwerking van deze stap eruit moet zien en hoe ver de afspraken precies moeten gaan. Uiteindelijk is in het RPW bepaald dat er bij het wijzigen van een bestaande werklocatie een compensatieplan moet worden opgesteld en ter advisering moet worden voorgelegd aan de GMR. De provincie ziet er met name op toe dat er voldoende locaties voor hoge milieucategorieën blijven. In het compensatieplan moet een onderbouwing staan van het aantal vierkante meters terrein/bedrijfsvloeroppervlak (BVO) bedrijfsruimte, arbeidsplaatsen en de milieubelastingsruimte in de huidige en toekomstige situatie. Het uitgangspunt is daarbij om het aantal m² terrein/BVO minimaal gelijk te houden. Gemeenten kunnen daar onderbouwd van afwijken. De provincie heeft geadviseerd geen afwijking toe te staan op de milieubelastingsruimte, maar dat heeft de GMR niet overgenomen.

Arnhem krijgt te maken met de regel in de provinciale omgevingsverordening en de afspraken in het RPW bij de gebiedsontwikkeling Rijnpark. De provincie heeft een zienswijze ingediend tegen de wijzigingen van het omgevingsplan voor Rijnpark. Zij vindt de woningbouwontwikkeling belangrijk, maar wil wel zekerheid dat er voldoende ruimte blijft voor bedrijven (met name in de hogere milieucategorieën). De provinciale omgevingsverordening is de afgelopen jaren aangescherpt op het onderdeel 'bedrijventerreinen', waarbij de laatste wijziging uit 2024 is. De provincie en gemeente hebben pas bij de afronding van het RPW ingezien wat de consequenties van de verordening zijn voor de gebiedsontwikkeling Rijnpark. Vandaar dat de provincie zich genoodzaakt zag om een formele zienswijze in te dienen.

Voor deze gebiedsontwikkeling geldt het overgangsrecht: er is wel een compensatieplan

nodig, maar er is ruimte voor maatwerk. Er zijn zowel ambtelijk als bestuurlijk constructieve gesprekken gevoerd met provincie en GMR over een maatwerkoplossing. Wij hebben een compensatieplan opgesteld (bijlage 4), waarin wij de huidige en toekomstige situatie hebben geschetst op het gebied van arbeidsplaatsen, vierkante meters terrein en bedrijfsvloeroppervlakte én milieuruimte. We hebben op basis van de huidige kennis toezeggingen, inspanningen en onderzoeken benoemd ter compensatie van de gebiedsontwikkeling Rijnpark. Daarbij is er niet alleen gekeken naar Rijnpark, maar ook naar de naastgelegen bedrijventerreinen Het Broek, IPKW en Nieuwe Haven. De GMR en provincie hebben ingestemd met het compensatieplan, onder voorwaarden dat de compensatiemaatregelen daadwerkelijk worden uitgevoerd en dat er jaarlijks wordt gerapporteerd over de voortgang. Met het vaststellen van het compensatieplan voldoen we aan de afspraken uit het RPW en de provinciale omgevingsverordening.

Kanttekeningen en risico's

1.1 *Voor ondernemers wordt met het aanpassen van de omgevingsplannen de grote veranderingen op het bestaande bedrijventerrein steeds concreter.*

Ondernemers hebben aandacht gevraagd voor de gevolgen van de transformatie van Rijnpark naar een gemengd gebied. Zij maken zich zorgen over de noodzakelijke verplaatsingen waar bestaande bedrijven mee te maken gaan krijgen. Om de gesprekken met de ondernemers te kunnen voeren en perspectief te kunnen bieden is een transformatieplan opgesteld. Dit transformatieplan was een bijlage bij de raadsbrief ‘Vrijgave van twee ontwerp omgevingsplannen Rijnpark’. Er zijn de afgelopen maanden gesprekken gevoerd met diverse bedrijven, waaronder met de bedrijven die zienswijzen hebben ingediend.

1.2 *Er zijn compensatiemaatregelen nodig voor het wijzigen van de bestaande bedrijventerreinen.*

Bij argument 1.6 is uitgelegd dat het wijzigen van de bestaande bedrijventerreinen vraagt om compensatiemaatregelen. Daarvoor hebben wij het ‘Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark’ opgesteld (bijlage 4). Het compensatieplan is niet vrijblijvend; wij zullen de opgenomen compensatiemaatregelen moeten uitvoeren. Sommige maatregelen zijn relatief eenvoudig uit te voeren, terwijl andere ingewikkelder zijn. Het kan zijn dat bepaalde maatregelen niet haalbaar blijken te zijn, waardoor er op zoek gegaan moet worden naar andere manieren om te compenseren. De komende tijd zal inzichtelijk worden in hoeverre de maatregelen haalbaar zijn en welke (financiële) consequenties ze hebben. Deze inzichten worden meegenomen bij de verdere uitwerking van de gebiedsontwikkeling Rijnpark en bij de Gebiedsvisie Het Broek – IPKW – Nieuwe Haven. We hebben met provincie en GMR afgesproken dat wij alle acties monitoren en elk jaar via de lijn van het RPW rapporteren over de voortgang. Wij zullen uw raad ook op de hoogte houden.

1.3 Het omgevingsplan moet voor 15 juni 2025 worden vastgesteld als het bestaande voorbereidingsbesluit afloopt.

Het voorbereidingsbesluit voor Rijnpark loopt af op 30 juni 2025 af. Dit besluit is genomen om de bestaande situatie te 'bevriezen'. De voorliggende wijziging op het omgevingsplan geeft hieraan het vervolg, door de latente milieuruimte weg te bestemmen. Uiterlijk 30 juni 2025 moet de wijziging van het omgevingsplan zijn bekendgemaakt. Vanwege de zienswijze van de provincie en omdat er ten opzichte van het ontwerp van het omgevingsplan wijzigingen worden aangebracht, verplicht de Omgevingswet dat tussen de vaststelling en de bekendmaking minimaal 2 weken moet zitten. Dit betekent dat de gemeenteraad uiterlijk 15 juni 2025 de wijziging van het omgevingsplan moet vaststellen.

Participatie

Er zijn twee informatieavonden georganiseerd voor de terinzagelegging van de ontwerp wijzigingsbesluiten (28 november en 9 december 2024). Voor deze informatieavonden zijn alle eigenaren en huurders per brief uitgenodigd. Tijdens de informatieavonden was de mogelijkheid om met medewerkers van de gemeente in gesprek te gaan over de beoogde wijzigingen en is een technische presentatie gegeven. Verder hebben er verschillende individuele gesprekken met bedrijven en eigenaren plaatsgevonden om hun specifieke vragen te beantwoorden.

Naar aanleiding van de zienswijzen is er nader overleg geweest met verschillende indieners om de gemeentelijke reactie af te stemmen.

Eerder is al breed gecommuniceerd over de plannen van Rijnpark. Er was een Infofest 1 (1 juli 2023) en Infofest 2 (29 augustus 2024) waar omwonenden en bedrijven voor waren uitgenodigd. Daarnaast is er vanaf 17 oktober 2024 wekelijks een inloopspreekuur Rijnpark en is eind oktober 2024 de eerste nieuwsbrief Rijnpark verzonden aan mensen en/of bedrijven die zich daarvoor hebben aangemeld.

Financiën

Het aanpassen van de omgevingsplannen past binnen de werkzaamheden en activiteiten zoals deze zijn opgenomen en begroot in de gebiedsexploitatie Spoorzone Arnhem-Oost.

De wijziging van het omgevingsplan voor het aanpassen van de milieucategorieën zorgt voor een beperking van de gebruiksmogelijkheden. Het vestigen van nieuwe bedrijven met een hoge milieubelasting is straks niet meer mogelijk. Dit kan leiden tot nadeelcompensatie (voorheen planschade).

In het risicoprofiel Rijnpark en daarmee in het benodigde weerstandsvermogen van de gemeente is rekening gehouden met mogelijke nadeelcompensatie van fase 1. Bij de eerstvolgende actualisatie van het risicoprofiel zal dit risico worden meegenomen in de herijking van het totale risicoprofiel.

Uitvoering

Na vaststelling van het wijzigingsbesluit door uw raad wordt het besluit op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt. Na bekendmaking kunnen belanghebbenden nog zes weken beroep aantekenen tegen het wijzigingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het omgevingsplan treedt in werking vier weken na de bekendmaking. Indien er geen beroep wordt ingediend wordt het wijzigingsbesluit onherroepelijk.

Communicatie

Alle indieners van de zienswijzen hebben een brief ontvangen. Andere belanghebbende worden middels een nieuwsbrief en via de website geïnformeerd over de vaststelling van de wijziging van het omgevingsplan.

De vaststelling van het de wijziging van het omgevingsplan wordt gepubliceerd in het digitale gemeenteblad.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Bijlage 1 Wijzigingenoverzicht
- Bijlage 2a Zienswijzen geanonimiseerd
- Bijlage 2b Zienswijzennota
- Bijlage 3a Regels TAM-Omgevingsplan Rijnpark - aanpassen milieucategorieën
- Bijlage 3b Bijlagen bij de regels TAM-Omgevingsplan Rijnpark - aanpassen milieucategorieën
- Bijlage 3c Verbeelding NL.IMRO.0202.TAM1059-0301 TAM-Omgevingsplan Rijnpark - aanpassen milieucategorieën
- Bijlage 3d Motivering TAM-Omgevingsplan Rijnpark - aanpassen milieucategorieën
- Bijlage 3e Bijlagen bij de motivering TAM-Omgevingsplan Rijnpark - aanpassen milieucategorieën
- Bijlage 4 Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark
- Bijlage 5 Handreiking TAM-Omgevingsplan

- Bijlage 6 Zienswijzen niet geanonimiseerd - met persoonsgegevens (niet openbaar publiceren)

RAADSVOORSTEL

Besluit van 11 juni 2025
Zaaknummer 4540824

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 mei 2025;

gelet op artikel 2.4, 4.19 en 13.11 van de Omgevingswet;

besluit:

1. Het omgevingsplanwijzigingsbesluit TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën, zoals vervat in verbeelding NL.IMRO.0202.TAM1059-0301 met bijbehorende regels en motivering, gewijzigd vast te stellen, door de wijzigingen opgenomen in bijlage 1 Wijzigingenoverzicht door te voeren;

De griffier, De voorzitter,

Gemeente Arnhem

Bijlage 1 Wijzigingenoverzicht

Wijzigingenoverzicht bij het raadsbesluit van de gemeenteraad van Arnhem van 11 juni 2025 tot vaststelling van omgevingsplanwijzigingsbesluit 'TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën'

Zaaknummer 4540824

Wijzigingen van technische aard, zoals vernummeringen en kennelijke verschrijvingen worden niet specifiek benoemd in het wijzigingenoverzicht.

In dit document worden eerst de wijzigingen benoemd naar aanleiding van zienswijzen. Vervolgens worden de ambtshalve wijzigingen benoemd. In dit wijzigingenoverzicht wordt voor de regels met groen aangegeven welke onderdelen zijn toegevoegd. ~~Rood~~ geeft de verwijderde onderdelen van de regels aan.

Wijzigingen in de verbeelding en motivering worden specifiek benoemd in dit document.

Inhoud

1. Aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen 3
1.1 Artikel 22 Activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark.....3
1.2 Definitie milieuhinder 3
1.3 Artikel 54.2 Bijbehorende activiteiten 4
1.4 Artikel 34 Activiteit detailhandel 4
1.5 Artikel 1.25 Detailhandel 5
1.6 Artikel 1.27 Dienstverlenende bedrijven 6
1.7 Definitie flitsbezorgdiensten.....6
1.8 Artikel 75 Omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 7
1.9 Gebiedsaanduidingen Winkelcentrum De Lely 8
1.9 Artikel 28 Activiteit bedrijf – geschikt voor functiemenging - Rijnpark.....10
1.10 Bedrijvenlijst Het Broek: SBI code 5151.2 11
1.11 Artikel 81 Omgevingsplanactiviteit afwijken bedrijvenlijst.....11
1.12 Motivering paragraaf 4.2.2 Omgevingsverordening.....11
2. Ambtshalve aanpassingen.....12
2.1 Eenheid in hoofdstuk 4 activiteiten 12
2.2 Technische aanpassing overige 12
2.3 Technische aanpassing Omgevingsplanactiviteiten.....13

1. Aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen

1.1 Artikel 22 Activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark

REGELS

Artikel 22 wordt als het volgt aangepast:

Artikel 22 Activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark

22.1 Toegelaten activiteiten

1. *Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark ' zijn de feitelijk bestaande en planologisch legaal aanwezige bedrij~~ven~~fsactiviteiten, zoals, in afwijking van artikel 1.11 onder b, aanwezig op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan en dat na de inwerkingtreding van het plan niet langer onderbroken is geweest dan één jaar, toegestaan.*
2. *Een wijziging van de bedrij~~ven~~fsactiviteiten zoals bedoeld in lid 1 is enkel toegestaan, voor zover de milieuhinder ten opzichte van de bedrijfsactiviteiten zoals toegestaan onder lid 1, daardoor niet toeneemt.*

TOELICHTING

De zienswijze geeft aanleiding om artikel 22.1 te wijzigingen zijn. Ook de relatie tussen de artikelen 1.11 en 22.1 kan voor verwarring zorgen. Daarom stellen wij voor om de planregel gewijzigd vast te stellen.

1.2 Definitie milieuhinder

REGELS

Aan hoofdstuk 1 artikel 1 begrippen wordt een nieuw begrip toegevoegd: milieuhinder.

1.40 milieuhinder

Onder milieuhinder vallen alle vormen van hinder die gevolgen hebben, of kunnen hebben, voor de bestaande kwaliteit van woon- en leefomgeving (het milieu en de natuur). De meest voorkomende vormen van milieuhinder zijn geluid- en trillinghinder, lichthinder, geurhinder, water- en bodemverontreiniging en luchtverontreiniging.

TOELICHTING

De zienswijze geeft aanleiding om een definitie voor milieuhinder op te nemen.

1.3 Artikel 54.2 Bijbehorende activiteiten

REGELS

Artikel 54.2 wordt als het volgt aangepast:

54.2 Bijbehorende activiteiten

De volgende activiteiten zijn in het gehele plangebied toegestaan:

1. *groen en watervoorzieningen;*
2. *overige voorzieningen en bijbehorende activiteiten, die qua aard, oppervlakte en ruimtelijke uitstraling ondergeschikt zijn aan de hoofdactiviteit, zoals nutsvoorzieningen~~,~~ en fitnessvoorzieningen ~~en kinderopvang~~ ten behoeve van de hoofdactiviteit. Hieronder worden geen ondergeschikte horeca, niet zijnde bedrijfskantines, ~~en~~ detailhandel en gebruiksfuncties en nevengebruiksfuncties zoals omschreven in Bijlage VI. bij artikel 5.3, tweede en derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving onderdeel E Zeer kwetsbare gebouwen zoals die regel geldt op de dag zoals die regel geldt op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan, verstaan;*
3. *parkeren als bijbehorende activiteit, tenzij;*
    a. *dit binnen de gronden met de functie 'Natuurgebied', 'Bosgebied', 'Heidegebied', 'Tuingebied' of 'Parkgebied' plaatsvindt, dan dient dit expliciet aangegeven te zijn;*
    b. *dit binnen de gronden met 'Waarde Landschap en Natuur' plaatsvindt, dan dient dit expliciet aangegeven te zijn.*

TOELICHTING

De zienswijze geeft aanleiding om artikel 54.2, tweede lid te wijzigingen. Om kinderopvang uit te sluiten verwijzen wij naar een artikel uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Door dit te doen sluiten wij meerdere gevoelige functies uit die vergelijkbaar zijn met kinderopvang.

1.4 Artikel 34 Activiteit detailhandel

REGELS

Artikel 34.1 tweede lid wordt geschrapt.

Artikel 34 Activiteit detailhandel

34.1 Toegelaten activiteiten

1. ~~*Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit detailhandel' is detailhandel toegestaan.;*~~
2. ~~*Op deze gronden zijn supermarkten niet toegestaan.*~~

TOELICHTING

De zienswijze geven aanleiding om de artikel 34 Activiteit detailhandel te wijzigingen. Dit in combinatie met een wijziging van artikel 1.25 detailhandel.

1.5 Artikel 1.25 Detailhandel

REGELS

Aan artikel 1.25 wordt toegevoegd dat onder detailhandel niet wordt begrepen een supermarkt. Tevens wordt het begrip ‘bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores’ vervangen door het begrip ‘flitsbezorgdiensten’.

1.25 detailhandel

Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen het uitstallen ten verkoop, het verkopen of leveren van goederen aan diegenen die deze goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van: een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Onder detailhandel wordt niet begrepen:

- *dienstverlening door een horecabedrijf,*
- *internetverkoop en bezorgservices,*
- *tankstations,*
- ~~*bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores.*~~
- flitsbezorgdiensten,
- supermarkt.

TOELICHTING

De zienswijze geven aanleiding om, als het gaat om supermarkten, artikel 1.25 detailhandel te wijzigingen. Dit in combinatie met een wijziging van artikel 34 Activiteit detailhandel.

Daarnaast geeft de zienswijze aanleiding om in artikel 1.25 het begrip ‘bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores’ vervangen door het begrip ‘flitsbezorgdiensten;.

1.6 Artikel 1.27 Dienstverlenende bedrijven

REGELS

In artikel 1.27 wordt het begrip ‘bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores’ vervangen door het begrip ‘flitsbezorgdiensten’.

1.27 dienstverlenende bedrijven

Bedrijven met een uitsluitend of in hoofdzaak dienstverlenende of verzorgende taak, die naar aard, verschijningsvorm en gevolgen voor de omgeving als verwant aan detailhandel kunnen worden aangemerkt, zoals een reis- of uitzendbureau, kap- of schoonheidssalon, zonnestudio, hypotheekwinkel, baliefunctie van banken en van andere kantoren, alsmede andere vormen van dienstverlening met een overwegende baliefunctie. Onder een dienstverlenend bedrijf wordt niet verstaan:

- *horeca,*
- *detailhandel,*
- ~~*bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores,*~~
- *flitsbezorgdiensten,*
- *seksinrichting,*
- *garagebedrijven.*

TOELICHTING

Daarnaast geeft de zienswijze aanleiding om in artikel 1.27 het begrip ‘bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores’ vervangen door het begrip ‘flitsbezorgdiensten’.

1.7 Definitie flitsbezorgdiensten

REGELS

Aan hoofdstuk 1 artikel 1 begrippen wordt een nieuw begrip toegevoegd: flitsbezorgdiensten.

1.28 flitsbezorgdiensten

Een opslag-, distributie-, magazijnlocatie, al dan niet voorzien van een afhaalloket, niet of slechts in beperkte mate toegankelijk voor publiek, van waaruit zeer snel in hoofdzaak dagelijkse boodschappen worden geleverd bij klanten die op afstand hun bestelling plaatsen.

TOELICHTING

De zienswijze geeft aanleiding om een definitie voor flitsbezorgdiensten op te nemen.

1.8 Artikel 75 Omgevingsnorm maximum bvo supermarkt

REGELS

Artikel 75 wordt als het volgt aangepast:

Artikel 75 Omgevingsnorm maximum bvo supermarkt ~~3108~~ 4663 m2

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm maximum bvo supermarkt ~~3108~~ 4663 m2' bedraagt het maximum bvo van de activiteit supermarkt ~~3108~~ 4663 m2.

TOELICHTING

De zienswijze geven aanleiding om het aantal m2 bvo supermarkt te wijzigingen.

1.9 Gebiedsaanduidingen Winkelcentrum De Lely

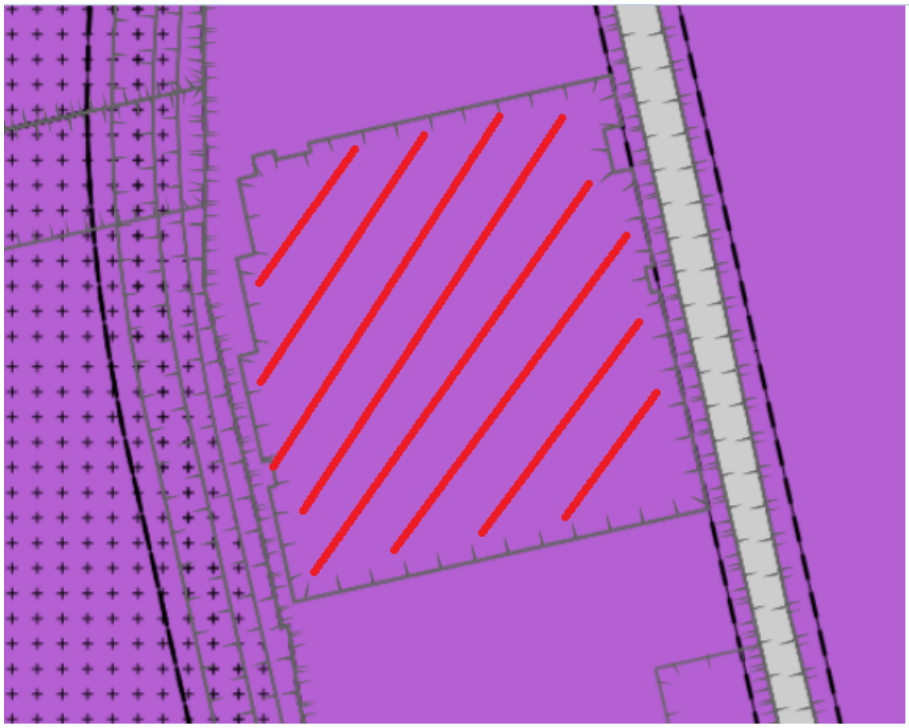
VERBEELDING

Vier gebiedsaanduidingen worden qua werkingsgebied vergroot:

- activiteit detailhandel
- activiteit supermarkt
- omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 4663 m2
- omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkt

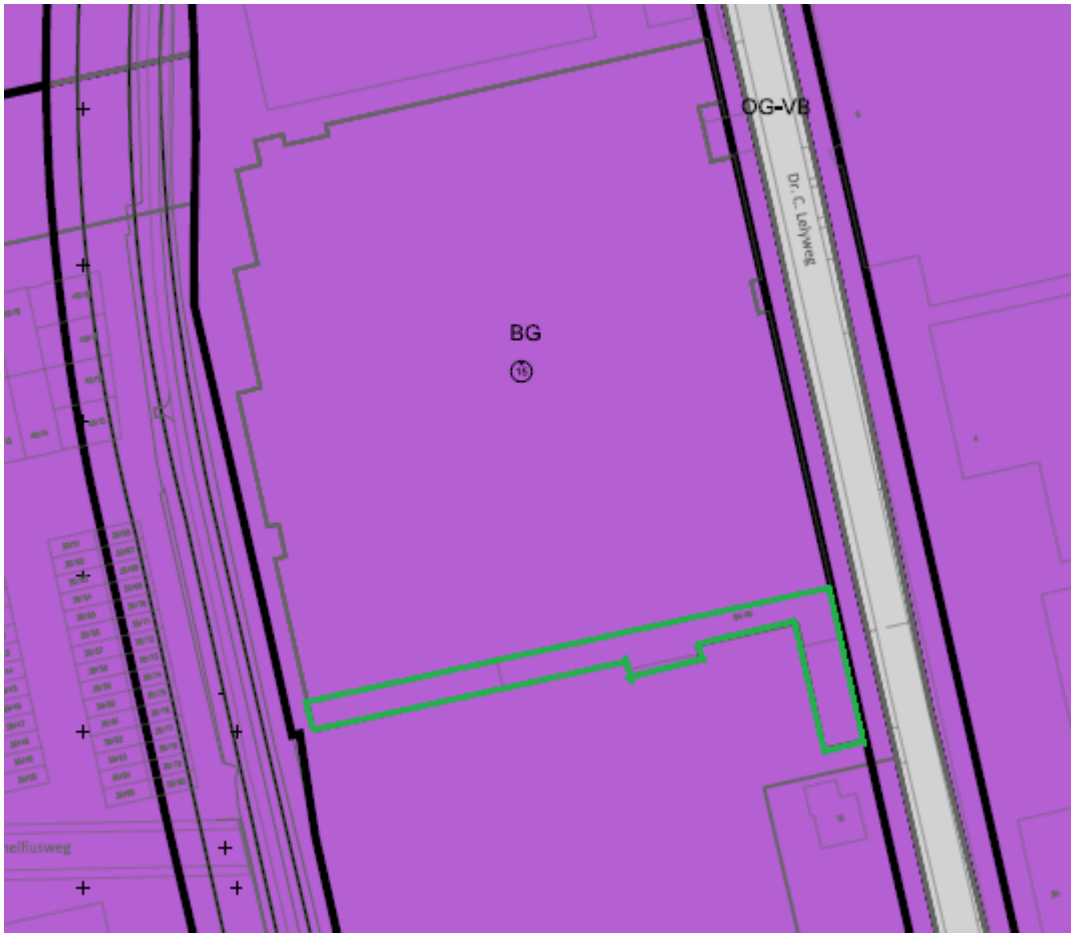
WAS

Rood gearceerd was het werkingsgebied in het ontwerp TAM-Omgevingsplan.



WORDT

Groen omlijnd is wat er is toegevoegd aan het werkingsgebied in het vast te stellen TAM-Omgevingsplan.


OG-VB
Dr. C. Lelyweg
BG
16

1.9 Artikel 28 Activiteit bedrijf – geschikt voor functiemenging - Rijnpark

REGELS

Artikel 28.2 wordt als volgt gewijzigd. Artikel 28.3 vervalt.

28.2 Verboden activiteiten

In afwijking van het bepaalde in lid 28.1 zijn de volgende bedrijven en activiteiten niet toegestaan:

1. *flitsbezorgdiensten;*
2. *agrarische bedrijven.*
3. *het exploiteren van een ippc-installatie als bedoeld in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan;*
4. *milieubelastende activiteiten waarvoor het op grond van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving verboden is, gelezen in samenhang met artikel 5.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan, verboden is deze zonder omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit te verrichten;*
5. *projecten waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt met een omgevingsvergunningplicht voor een milieubelastende activiteit in de zin van het Besluit activiteiten leefomgeving als aangegeven in kolom 4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit, zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan;*
6. *activiteiten die op grond van artikel 5.78 b van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn aangewezen als activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken, als bedoeld in artikel 2.11a van de Omgevingswet, zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan;*
7. *activiteiten met externe veiligheidsrisico's als bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving, zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan.*

Artikel 28.3 vervalt

TOELICHTING

De zienswijze geeft aanleiding om artikel 28.1 en 28.2 te wijzigingen.

1.10 Bedrijvenlijst Het Broek: SBI code 5151.2

BIJLAGE BIJ DE REGELS

In Bijlage 1 Bedrijvenlijst – Het Broek, behorende bij de regels, wordt onderstaande SBI code 5151.2 'Grth in vloeibare en gasvormige brandstoffen – vloeistoffen, o.c < 100.000 m3' zoals in het ontwerp-omgevingsplan opgenomen onder categorie 4.1, verwijderd van de bedrijvenlijst.

51	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING	
5151.2	Grth in vloeibare en gasvormige brandstoffen:	
5151.2	- vloeistoffen, o.c. < 100.000 m3	100

TOELICHTING

De zienswijze geeft aanleiding om SBI code 5151.2 'Grth in vloeibare en gasvormige brandstoffen – vloeistoffen, o.c < 100.000 m3' te verwijderen van de bedrijvenlijst.

1.11 Artikel 81 Omgevingsplanactiviteit afwijken bedrijvenlijst

REGELS

Artikel 81.1 wordt als volgt gewijzigd.

81.1 Aanwijzing vergunningplichtige activiteiten
Het is verboden om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsplanactiviteit afwijken bedrijvenlijst' zonder omgevingsvergunning af te wijken van artikelen 23, 24, 25, 26 en 27, voor zover het gaat om het oprichten van een bedrijf (of een gedeelte daarvan) ~~op te richten~~ dat niet in de bedrijvenlijst~~, zoals bedoeld in de artikelen 23, 24, 25, 26 en 27,~~ voorkomt.

TOELICHTING

De zienswijze geeft aanleiding om artikel 81.1 te wijzigingen.

1.12 Motivering paragraaf 4.2.2 Omgevingsverordening

MOTIVERING

De motivering in paragraaf 4.2.2 Omgevingsverordening is aangepast.

TOELICHTING

De zienswijze geeft aanleiding om de motivering paragraaf 4.2.2 aan te passen. Ook is aangegeven dat het college het 'Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark' heeft vastgesteld.

2. Ambtshalve aanpassingen

2.1 Eenheid in hoofdstuk 4 activiteiten

In hoofdstuk 4 staan alle toegelaten activiteiten benoemd. In het ontwerp-omgevingsplan beginnen sommige artikelen met een kop (xx.1 Toegelaten activiteiten), andere artikelen bevatten geen kop. Voor de eenheid is gekozen om aan alle artikelen van hoofdstuk 4 activiteiten een kop (xx.1 Toegelaten activiteiten) toe te voegen.

Aan de volgende artikelen wordt de kop toegevoegd:

- Artikel 21 Activiteit afschermingslaag
- Artikel 23 Activiteit bedrijf - categorie 3.2 - Het Broek
- Artikel 24 Activiteit bedrijf - categorie 4.1 - Het Broek
- Artikel 25 Activiteit bedrijf - categorie 4.1 - Nieuwe Haven
- Artikel 26 Activiteit bedrijf - categorie 4.2 - Het Broek
- Artikel 27 Activiteit bedrijf - categorie 4.2 - Nieuwe Haven
- Artikel 32 Activiteit bentoniet-cementwand
- Artikel 33 Activiteit brandstofleiding
- Artikel 39 Activiteit detailhandel - tuininrichtings- en dierenartikelen
- Artikel 40 Activiteit gasleiding
- Artikel 50 Activiteit trampolinehal

2.2 Technische aanpassing overige

Artikel 35 Activiteit detailhandel - kleine huisdieren
In dit artikel wordt het woord ‘productiegebonden’ verwijderd.

Artikel 35 Activiteit detailhandel - kleine huisdieren
Ter plaatse van de gebiedsaanduiding ‘overige zone - activiteit detailhandel - kleine huisdieren ~~productiegebonden~~' is detailhandel in kleine huisdieren toegestaan.

Artikel 69 Omgevingsnorm geluid - bedrijf - bestaande bedrijven – Rijnpark
De kop van dit artikel wordt in opmaak aangepast (zie groene aanpassing)

Artikel 69 Omgevingsnorm geluid – bedrijf – bestaande bedrijven – Rijnpark

Artikel 70 Omgevingsnorm geluid - bedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark
De kop van dit artikel wordt in opmaak aangepast (zie groene aanpassing)

Artikel 70 Omgevingsnorm geluid – bedrijf – geschikt voor functiemenging – Rijnpark

2.3 Technische aanpassing Omgevingsplanactiviteiten

REGELS

In hoofdstuk 7 Omgevingsplanactiviteiten zijn de omgevingsplanactiviteiten ten aanzien van bouwen, samengevoegd met de bouwregels in hoofdstuk 5. De formulering ‘het is verboden om zonder omgevingsvergunning te bouwen in afwijking van xx’ past niet goed in het stelsel van de Omgevingswet. Omdat op grond van de bruidsschat al een vergunningplicht geldt voor bouwen, moeten deze regels worden gezien als beoordelingsregel voor bouwen en niet een zelfstandige omgevingsplanactiviteit.

Dit heeft geresulteerd in een aanpassing in de volgende artikelen:

- Artikel 55 Algemene bouwregels
- Artikel 56 Bouwregel bentoniet-cementwand
- Artikel 57 Bouwregel brandstofleiding
- Artikel 58 Bouwregel gasleiding
- Artikel 60 Bouwregel hoogspanningsleiding
- Artikel 61 Bouwregel Park
- Artikel 62 Bouwregel rioolleiding
- Artikel 65 Bouwregel waterkering
- Artikel 66 Bouwregel waterstaat

Een deel van de omgevingsplanactiviteiten bevatten uitsluitend bouwregels en zijn door de aanpassingen komen te vervallen. Het gaat om de volgende artikelen:

- Algemene omgevingsplanactiviteit (artikel 80 in de ontwerp versie)
- Omgevingsplanactiviteit bouw in park (artikel 85 in de ontwerp versie)
- Omgevingsplanactiviteit waterkering (artikel 93 in de ontwerp versie)
- Omgevingsplanactiviteit waterstaat (artikel 94 in de ontwerp versie)

Een deel van de omgevingsplanactiviteiten bevatten regels over het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden evenals bouwregels. Door het verplaatsen van de bouwregels naar hoofdstuk 5, zijn de volgende omgevingsplanactiviteiten aangepast:

- Artikel 83 Omgevingsplanactiviteit bentoniet-cementwand
- Artikel 84 Omgevingsplanactiviteit brandstofleiding
- Artikel 85 Omgevingsplanactiviteit gasleiding
- Artikel 86 Omgevingsplanactiviteit hoogspanningsleiding
- Artikel 89 Omgevingsplanactiviteit rioolleiding

De Omgevingsplanactiviteit parkeren en laden/lossen (artikel 91 in de ontwerp versie) is niet opgenomen in de bouwregels, maar is samengevoegd met artikel 92 Overige regels. Op die manier staan alle regels over parkeren en laden/lossen bij elkaar.

Tot slot is artikel 94 Seksinrichtingen toegevoegd. Door het verplaatsen van de algemene bouwregels zijn de algemene regels een logischere plek om de regels over seksinrichtingen op te nemen.

De overige omgevingsplanactiviteiten zijn (behalve inhoudelijke aanpassing n.a.v. zienswijze) ongewijzigd gebleven. Het gaat om de volgende artikelen:

- Artikel 80 Omgevingsplanactiviteit afschermingslaag
- Artikel 81 Omgevingsplanactiviteit afwijken bedrijvenlijst
- Artikel 82 Omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkten
- Artikel 87 Omgevingsplanactiviteit karakteristieke bebouwing
- Artikel 88 Omgevingsplanactiviteit landschap en natuur

VERBEELDING
In de verbeelding zijn de gebiedsaanduidingen voor de artikelen die wegens deze wijziging niet meer van toepassing zijn geschrapt.

BIJLAGE 2a Gebundelde zienswijzen
Onderdeel uitmakend van het raadsvoorstel Vaststellen TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën

Gebundelde zienswijzen behorende bij het raadsvoorstel tot vaststelling van TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën (zaaknummer 4540824).

GEANONIMISEERD

#1

VAN
Borgesius Arnhem BV
P. Calandsweg 5
6827 BJ Arnhem
KvK-nummer: .....

AAN
Gemeente Arnhem
T.a.v. .....
Postbus 9029
6800 EL Arnhem

PER MAIL VERZONDEN: RIJNPARK@ARNHEM.NL

Datum: 2 maart 2025
Inzake: Ontwerpwijzigingsbesluit TAM-omgevingsplan Rijnpark
Betreft: Zienswijze

Geachte heer .....,

Middels deze brief wenst Borgesius Arnhem BV (hierna: Borgesius) een zienswijze in te dienen tegen het Ontwerpwijzigingsbesluit TAM-omgevingsplan Rijnpark.

Borgesius heeft kennisgenomen van de plannen en maakt zich zorgen over de navolgende onderwerpen welke in haar visie onvoldoende over het voetlicht komen, dan wel nu, dan wel later.

Borgesius is een dagverse broodbakkerij waar dagelijks grote hoeveelheden dagverse brood en aanverwante artikelen worden geproduceerd. De productie van brood en aanverwante artikelen vindt 24 uur per dag, 7 dagen per week plaats.

Borgesius heeft alle maatregelen genomen om geluid door haar bedrijfsvoering te beperken. Doordat de productie 24 uur per dag plaatsvindt, produceert Borgesius ook op minder gewenste uren. Indien er woningen worden gebouwd in de omgeving van Borgesius, dan kan de productie van geluid door Borgesius voor overlast zorgen.

Doordat Borgesius brood produceert, brengt dit geur met zich mee. Ook deze geur kan, indien er woningen worden gebouwd in de omgeving van Borgesius, voor overlast zorgen.

Ook heeft de productie van Borgesius invloed een kleine invloed op het milieu. Indien er woningen in de omgeving van Borgesius worden gebouwd, dan kan dit voor overlast zorgen.

Ten slotte vinden er van en naar Borgesius meerdere vervoersbewegingen plaats. Toeleveranciers leveren namelijk meerdere malen per dag grondstoffen aan bij Borgesius. Daarnaast levert Borgesius zelf de geproduceerde producten rechtstreeks aan de supermarkten. Zowel bij de toe- als aanleveringen bij Borgesius wordt gebruikt gemaakt van vrachtwagens. Ook dit kan, indien er woningen in de omgeving van Borgesius worden gebouwd, voor overlast zorgen.

Gezien vorenstaande maakt Borgesius zich ernstige zorgen over het in de toekomst voorzetten van het bedrijf op deze locatie. Het Ontwerpbesluit beperkt Borgesius namelijk ten aanzien van bovengenoemde onderwerpen. Borgesius heeft sterk het gevoel dat hiermee de gemeente een eerste stap zet naar uiteindelijk het opheffen, dan wel het zwaar inboeten van de onderhavige locatie ten koste van ondernemingen zoals de onze.

Naar aanleiding van voorgaande verzoekt Borgesius Arnhem u met inachtneming van de zienswijze om het ontwerpwijzigingsbesluit niet vast te stellen.

Borgesius Arnhem gaat er van uit dat u haar van de verdere procedure op de hoogte houdt.

Met vriendelijke groet,
Borgesius Arnhem B.V.

Mevr. .
Bedrijfsjurist

BORGESIUS HOLDING B.V.
Amersfoortseweg 22 | 3751 LK | Bunschoten
Postbus 6 | 3750 GA | Bunschoten
033 299 2400| info@borgesius.nl | borgesius.nl
KvK ..... | BTW nr. .....

Gedreven door Vers.

#2

2025-1001302 DL

koninklijke
metaalunue

INGEKOMEN 2 4 FEB. 2025

De Ondememersorganisatie
voor het mkb in de Metaal

Postbus 2600
3430 GA Nieuwegein
Einsteinbaan 1
3439 NJ Nieuwegein

info@metaalunie.nl
www.metaalunie.nl
Telefoon 030 - 605 33
44 Fax 030 - 605 31 22

AANTEKENEN
Aan de gemeenteraad van
Gemeente Arnhem
Postbus 9029
6800 EL ARNHEM

Onze ref: LA103306/BR/2025/JSM/JS
Nieuwegein, 20 februari 2025

Betreft: Boxletters B.V. / Omgevingsplan

Geachte heer, mevrouw,

Inleiding
Sinds 20 januari 2025 ligt gedurende zes weken het "ontwerp TAM-Omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieen" (hierna ontwerpplan) ter inzage. Binnen het plangebied van dit ontwerpplan is op het perceel Orteliusstraat 19 het bedrijf Boxletters B.V. (hierna Boxletters) gevestigd. Boxletters maakt zich zorgen over dit ontwerp en heeft mij gevraagd namens haar een zienswijze in te dienen. Deze zienswijze treft u hierbij aan.

Bijgevoegd zijn uittreksels uit het handelsregister van de Kamer van Koophandel van Boxletters B.V., haar enig aandeelhouder Jamoton Beheer B.V. en een door de bestuurder, de heer [redacted] getekende machtiging **(bijlage 1** en **2).**

Onzekerheid voor bedrijven
Het ontwerpplan is kennelijk bedoeld als een tussenfase. Het voorziet er in dat lagere milieucategorieen worden toegelaten dan het geldende planologisch/juridische regime, het binnen het tijdelijk deel van het omgevingsplan gevormd door het op 22 augustus 2003 in werking getreden bestemmingsplan "Bedrijventerrein Westervoortsedijk". Dit is niet het beoogde eindresultaat, namelijk een planologisch/juridisch regime in het omgevingsplan dat voorziet in functiemenging. Deze functiemenging brengt de bedrijfsvoering van de aanwezige bedrijven, waaronder Boxletters, in gevaar. Kunnen ze in de toekomst nog wel blijven? Moeten ze gaan verplaatsen omdat hun milieuhindercirkel niet verenigbaar is met gevoelige functies zoals wonen die men dan toe wil laten?
Dit is een vorm van schaduwschade die zich nu al voortuit werpt. De bedrijven zullen veel belangrijke investeringen uitstellen. Zo valt te voorzien dat men investeringen in verduurzaming, neem bijvoorbeeld het leggen van zonnepanelen op het dak, niet meer zal doen vanwege de onzekere situatie die nu al dit ontwerpplan te weeg brengt. Het kan ook belemmerend werken bij zowel het werven van personeel als het behouden van personeel, als onzeker is of het bedrijf niet naar een heel andere locatie moet verhuizen. Is er wel een geschikte locatie in de nabije omgeving? Raken bedrijven niet afnemers kwijt bij bedrijfsverplaatsing. De toelichting bij dit ontwerpplan schetst op deze punten ten onrechte geen duidelijk perspectief. Te vrezen valt ook dat een bedrijfsverplaatsing of een aanpassing van het bedrijf om aan milieunormen te voldoen voor een groot deel of zelfs geheel voor eigen rekening zal komen. Dus worden bedrijven in dit ontwerpplan ten onrechte in grote onzekerheid gelaten, waar veel meer duidelijkheid geboden kan worden.

Bedrijven in hogere milieucategorieen, verdienende bedrijven
Vaststelling van dit ontwerpplan zal tot gevolg hebben dat voor de bedrijven met een wat grotere invloed op de omgeving, bedrijven die in een hogere milieucategorie vallen dan milieucategorie 2 van VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering, dus de milieucategorieen 3.1 en hoger, een uitsterfconstructie ontstaat. Gevolg zal naar redelijke verwachting zijn dat na verloop van tijd er voor bedrijven in die hogere milieucategorieen aanmerkelijk minder en zelfs te weinig bedrijfsruimte beschikbaar zal zijn, zowel in de gemeente Arnhem als in de regio. In ieder geval heeft u bij de voorbereiding van dit ontwerpplan dit niet onderzocht, wat wel had moeten gebeuren. Er is een Regionaal Programma Werklocaties regio Arnhem-Nijmegen, Periode 2021 t/2024, een Visie Werklocaties Arnhem 2040, een Beleidsuitwerking Bedrijfsunits (met de vastgestelde Visie Werklocaties Arnhem 2040 als juridische grondslag) en er is een Gebiedsvisie Rijnpark, februari 2024. Geen van deze documenten besteed aandacht aan het probleem dat le weinig ruimte voor bedrijven in milieucategorie 3.1 en hoger beschikbaar zal zijn bij uitvoering van de huidige visies en plannen. Hierbij is mede van belang dat de laatste jaren veel meer bedrijfsruimte is uitgegeven dan eerder was verwacht. Dit is een probleem voor Arnhem en voor de regio. De beschikbaarheid van bedrijfsruimte voor de hogere milieucategorieen is essentieel voor de werkgelegenheid en het verdienvermogen van de gemeente en de regio. Ook voor strategische onafhankelijkheid van Europa, ons land, de regio en Arnhem zelf is deze beschikbaarheid van ruimte voor de maakindustrie een voorwaarde. Zowel dit ontwerp als de genoemde beleidsstukken besteden hier ten onrechte geen aandacht aan. Dit is een ernstig gebrek nu bedrijven in hogere milieucategorieen, veelal maakindustrie, zo belangrijk zijn. Omdat dit veronachtzaamd wordt, voorziet het ontwerpplan niet in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Ook is het onderzoek dat aan dit ontwerpplan ten grondslag ligt ontoereikend.

In paragraaf 4.2. van de toelichting bij het ontwerpplan wordt besproken hoe het plan zich verhoudt tot de Omgevingsverordening Gelderland, althans dat zou men mogen verwachten. Het valt op dat artikel 5.70, eerste lid, van die verordening wordt geciteerd. Dit artikellid luidt als volgt *"een omgevingsplan laat een uitbreiding of wijziging van een bestaande werklocatie of een nieuwe werklocatie alleen toe als die ontwikkeling past binnen het vastgestelde regionale programma werklocaties."* Vervolgens zou een beoordeling moeten volgen van de vraag of dit ontwerpplan past in het Regionale Programma Werklocaties. Helaas gebeurt dit niet. Na het noemen van artikel 5.70, eerste lid van de Omgevingsverordening Gelderland volgt een tekst die het regionale programma werklocaties nergens meer noemt. De toelichting is op dit belangrijke punt ontoereikend en dient aangevuld te worden.

Rechtsonzekere planregeling
Het ontwerpplan is conserverend van aard maar onduidelijk is wat conserverend bestemmen inhoudt. Positief wordt bestemd het gebruik van opstallen en grond die "feitelijk en legaal aanwezig" is op de datum van terinzagelegging van het ontwerp (20 januari 2025), zoals omschreven in artikel 22.1 van de planregels. Wat houdt dit in? Wat wordt verstaan onder "legaal aanwezig"? Is dit wat mag volgens het oude, nu binnen het omgevingsplan van Arnhem nog geldende bestemmingsplan? Of is dit het gebruik dat ooit met een milieuvergunning is verleend of later als gebruik in het omgevingsloket is gemeld? Of is dit legaal gebruik conform de Opiumwet of de Arbeidsomstandighedenwet of welke andere wettelijke regeling of rechtsnorm dan ook? Voegt de eis dat een bedrijf "legaal aanwezig" moet zijn een extra eis toe aan de eisen die artikel 1.11 van de planregels stelt?

Overigens spreekt artikel 1.11 van de planregels ook al over "legaal gebruik van grond en opstallen". Ook hier is er het gebrek dat niet duidelijk is wat "legaal" is. Legaal volgens welke wettelijke bepaling of rechtsnorm? Nu door de planregels van het ontwerpplan niet duidelijk wordt omschreven wat onder "legaal aanwezig" wordt verstaan, is de planregeling rechtsonzeker en daarmee onrechtmatig. Het kan later tot onnodige discussies leiden over de vraag wat mag en wat niet mag. Daar mag Boxletters niet mee geconfronteerd worden.

Verder is volgens het ontwerp van de planregels wijziging van de bedrijven genoemd in 22.1, mogelijk voor zover de milieuhinder daardoor niet toeneemt. Bij ongewijzigde vaststelling van het ontwerpplan is in de toekomst onzeker in hoeverre wijziging van de activiteiten mogelijk is. Immers is niet bepaald wat onder milieuhinder wordt verstaan. Betreft dit geluid, geur, trillingen, stof en gevaar? Of betreft het zaken als luchtkwaliteit of kwaliteit van het riool- en of oppervlaktewater? Of een ander milieuaspect? Bovendien, wat is de nulsituatie voor de beantwoording van de vraag of door wijziging van het bedrijf de milieuhinder toeneemt? Is dat dat wat feitelijk aan activiteiten wordt verricht, is dat wat volgens een milieumelding is toegelaten? Is dat wat planologisch juridisch wordt toegelaten?

Ook wordt ten onrechte voor die toetsing geen peildatum genoemd. Verder is onduidelijk of bij het beoordelen van de vraag of de milieuhinder toeneemt binnen het bedrijf een saldering mag plaats vinden of niet. Neemt de milieuhinder ook niet toe indien den milieufactor een toename laat zien, bijvoorbeeld trillingen, maar andere milieufactoren, bijvoorbeeld stofhinder, geluidhinder en geur, een verbetering laten zien. Ook regelt het ontwerpplan ten onrechte niet op welke wijze gemeten of berekend wordt of milieuhinder toeneemt. De planregeling is rechtsonzeker.

Kinderopvang
Ingevolge artikel 54.2, tweede lid, van de planregels wordt in het hele plangebied kinderopvang toegelaten. Door het inpassen van een kinderdagverblijf mogen bestaande functies/bedrijven niet onevenredig ingeperkt worden in hun gebruiksmogelijkheden. Dit is in geval als een kinderdagverblijf tot dicht bij een bedrijf wordt toegelaten. Te denken valt aan beperking van geluidruimte van bedrijven. Ten onrechte voorkomt de voorgestelde planregeling dit niet. In zoverre voorziet het plan niet in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Met vriendelijke groet,
Metaalunie Rechtsbijstand

mr. [redacted]

Bijlage(n): zoals genoemd

koninklijke
metaalunie
De Ondememersorganisatie
voor het MKB-metaal

POSTBUS 2600, 3430 GA NIEUWEGEIN

Port Betaald
Port Paye
Pays-Bas

Koninklijke Metaalunie
Einsteinbaan 1 3439NJ NIFUWEGEIN The Netherlands

Frankering betaald

R Aangetekend

D-A-1

Geri leer Ile Arnhem
Gemeenteraad
Postbus 9029
6800EL ARNHEM

3SAXFN 6217323

Recommande

NL

P C2
01

3SAXFN6217323

Bijlage 1

MACHTIGING

Hierbij verklaart ondergetekende, de heer [redacted] , die alleen/zelfstandig bevoegd bestuurder is van Jamoton Beheer B.V, welke B.V. alleen/zelfstandig bevoegd bestuurder is van Boxletters B.V., de heer [redacted] van Koninklijke Metaalunie en/of Stichting Metaalunie Diensten, handelend onder de naam Metaalunie Rechtsbijstand, Einsteinbaan 1, postadres postbus 2600, 3430 GA te Nieuwegein, te hebben gemachtigd, met recht van vervanging door een van de andere adviseurs van Koninklijke Metaalunie en/i Metaalunie Rechtsbijstand om voor en namens Boxletters B.V als gemachtigde op te treden ter zake van hi ontwerp TAM-Omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieen.

Deze machtiging strekt er tevens toe dat tegen besluiten voortvloeiend uit deze zaak of het uitblijven van een besluit een bezwaarschrift kan worden ingediend en ook beroep of hoger beroep kan worden ingesteld, alsmede kan worden verzocht om voorlopige voorzieningen.

Indien door een andere partij rechtsmiddelen worden aangewend, dan strekt deze machtiging er tevens toe of Boxletters B.V. daarbij te vertegenwoordigen.

Arnhem, 12 februari 2025

Bijlage 2

Online inzage uittreksel - Boxletters B.V.

KVK-nummer

Rechtspersoon

RSIN	
Rechtsvorm	Besloten Vennootschap
Statutaire naam	Boxletters B.V.
Statutaire zetel	Velp Gld
Eerste inschrijving handelsregister	05-01-1990
Datum akte van oprichting	29-12-1989
Geplaatst kapitaal	EUR
Gestort kapitaal	EUR
Deponering jaarstuk	De jaarrekening over boekjaar 2023 is gedeponeerd op 21-05-2024.

Onderneming

Handelsnaam	Boxletters B.V.
Startdatum onderneming	25-01-1989
Activiteiten	SBI-code: 2740 - Vervaardiging van elektrische lampen en verlichtingsapparaten
Werkzame personen	10

Vestiging

Vestigingsnummer	
Handelsnaam	Boxletters B.V.
Bezoekadres	Orteliusstraat 19, 6827DD Arnhem
Internetadres	www.boxletters.nl
E-mailadres	info@boxletters.nl
Datum vestiging	25-01-1989
Deze rechtspersoon drijft de vestiging sinds	29-12-1989
Activiteiten	SBI-code: 2740 - Vervaardiging van elektrische lampen en verlichtingsapparaten Fabrikage van en handel in lichtreklameletters cq. Bakken
Werkzame personen	10

Enig aandeelhouder

Naam	Jamoton Beheer B.V.
Bezoekadres	
Ingeschreven onder KvK-nummer	
Enig aandeelhouder sedert	29-12-1989 (datum registratie: 04-04-2018)

Bestuurder

Naam	Jamoton Beheer B.V.
Bezoekadres	
Ingeschreven onder KvK-nummer	
Datum in functie	29-12-1989
Bevoegdheid	Alleen/zelfstandig bevoegd

Gegevens zijn vervaardigd op 05-02-2025 om 14.05 uur.

Online uittreksel - Jamoton Beheer B.V.

KVK-nummer

Rechtspersoon

RSIN	
Rechtsvorm	**Besloten Vennootschap**
Statutaire naam	**Jamoton Beheer B.V.**
Statutaire zetel	**Velp Gld**
Eerste inschrijving handelsregister	**20-12-1989**
Datum akte van oprichting	**15-12-1989**
Geplaatst kapitaal	**EUR**
Gestort kapitaal	**EUR**
Deponering jaarstuk	**De jaarrekening over boekjaar 2023 is gedeponeerd op 21-05-2024.**

Onderneming

Handelsnaam	**Jamoton Beheer B.V.**
Startdatum onderneming	**15-12-1989**
Activiteiten	**SBI-code: 6420 - Financiele holdings**
Werkzame personen	**1**

Vestiging

Vestigingsnummer	
Handelsnaam	**Jamoton Beheer B.V.**
Bezoekadres	
Datum vestiging	**15-12-1989**
Activiteiten	**SBI-code: 6420 - Financiele holdings**
	Directie voeren over andere vennootschappen.
Werkzame personen	**1**

Enig aandeelhouder

Naam	
Geboortedatum	
Enig aandeelhouder sedert	**31-12-1989**

Bestuurder

Naam	
Geboortedatum	

Datum in functie	**15-12-1989**
Bevoegdheid	**Alleen/zelfstandig bevoegd**

Gegevens zijn vervaardigd op 05-02-2025 om 14.07 uur.

#3

Stibbe

Amsterdam Brussels London Luxembourg
Confidentieel & Geprivilegieerd

Aangetekend en per e-mail
Gemeenteraad van Arnhem
Postbus 9029
6800 EL Arnhem

Tevens per e-mail: rijnpark@arnhem.n1

mr. [redacted]
Advocaat

Advocaten en notarissen
Beethovenplein 10
Postbus 75640
1070 AP Amsterdam
Nederland
T +31 [redacted]
F +31 [redacted]
[redacted]@stibbe.com
www.stibbe.com

Onze ref.
1046196 - 32983713
uw ref.
n.n.b.
Datum
3 maart 2025

ZIENSWIJZE RETAIL CENTER DE LELY B.V.
inzake ontwerpbesluit TAM-Omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieen

Geachte raad,

Op 20 januari 2025 heeft uw college het ontwerpbesluit van het TAM-Omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieen' (Ontwerpplan Rijnpark) ter inzage gelegd. Hierbij dien ik als advocaat en gemachtigde van Retail Center De Lely B.V. (hierna te noemen: cliente) daarover een ziens-wijze in.

1. INLEIDING EN ACHTERGROND

(1) Het Ontwerpplan Rijnpark is de eerste stap voor de ontwikkeling van Rijnpark. Het doel is om *"een aantrekkelijk woon-werkgebied"* te realiseren. Het wijzigen van het omgevingsplan om de volledige ontwikkeling van Rijnpark mogelijk te maken zal in meerdere stappen plaatsvinden. In de eerste stap worden het bestaande geluidsgezoneerde bedrijventerrein Arn-hem-Noord en de bestaande milieucategorieen van bedrijven in en rondom Rijnpark aange-past door middel van onder meer het Ontwerpplan Rijnpark. Dit is nodig gelet op het aflopen van het voorbereidingsbesluit ten behoeve van het Rijnpark op 20 juni 2025.[2] Vervolgens zal het Omgevingsplan Arnhem worden gewijzigd om de gebiedsontwikkeling van Rijnpark mo-gelijk te maken, eerst in fase I en dan in fase 2.[3]

1 Gemeenteblad 2025, 22436.
2 Voorbereidingsbesluit Rijnpark d.d. 20 december 2023. In dit voorbereidingsbesluit staat dat het verboden is om het ten tijde van de inwerkingtreding van het voorbereidingsbesluit feitelijk bestaande en legaal aanwezige gebruik van de in het voorbereidingsbesluit begrepen gronden en/of bouwwerken te wijzigen.
3 Begeleidende Raadsbrief 'Vrijgave van twee ontwerp omgevingsplannen 'Rijnpark" d.d. 14 januari 2025.

Stibbe N V. is geregistreerd bij de Kamer van Koophandel onder nummer 34198700 Me diensten worden vernicht op basis van een overeenkomst van opdracht met Stibbe N V. die uitsluitend door Nederlands recht wordt beheerst De algemene voorwaarden van Stibbe N V. zijn van toepassing en bevatten een beperking van aansprakelijkheid Deze algemene voorwaarden min beschikbaar op verzoek en via vow/ stibbe comfgeneralconditions

(2) Cliente is binnen het plangebied de eigenaar van de percelen die kadastraal bekend zijn onder nummers 5123, 4346, 3908 en 4837. Deze percelen bevinden zich in het beoogde gebied voor Rijnpark. Het Retail Center De Lely (De Lely) bevindt zich op deze percelen, inclusief bij-behorende parkeerfaciliteiten en een tankstation. In De Lely zijn onder meer een Jumbo-supermarkt, een Lidl-supermarkt en Kruidvat gevestigd. Cliente is blij te lezen dat het behoud van werkgelegenheid en bedrijventerreinen het uitgangspunt is bij de gebiedsontwikkeling van Rijnpark.[4] In de Gebiedsvisie Rijnpark die op 3 juli 2024 is vastgesteld door de gemeenteraad (Gebiedsvisie) zijn de percelen zelfs gelegen rond een 'Cluster voorzieningen bedrijvigheid', zie hieronder.[5]



(3) Gelet op de toenemende bedrijvigheid die wordt voorzien op de percelen van cliente, heeft zij enkele bedenkingen bij het voorgestelde Ontwerpplan Rijnpark, die verwoord zijn in deze zienswijze.

4 Zie ook motie 'Gebiedsprogramma Grootschalig Woningbouwgebied Spoorzone Arnhem-Oost Ont-wikkelperspectief (24M18)' d.d. 28 februari 2024.

5 Gebiedsvisie, p. 39.

2. GEBIEDSVISIE RIJNPARK

(4) Het Ontwerpplan Rijnpark maakt dus onderdeel uit van de eerste stap in de verdere ontwikkeling van Rijnpark. Het Ontwerpplan Rijnpark is met name bedoeld ter vervanging van het Voorbereidingsbesluit Rijnpark en voorziet dus nog niet in alle ontwikkelingen die in de Gebiedsvisie zijn neergelegd. Cliënte wil echter nu al het volgende bij uw raad onder de aandacht brengen met betrekking tot de Gebiedsvisie.

(5) In de Gebiedsvisie is een groenstrook ingetekend om de percelen van cliente heen (zie afbeelding hieronder). Vertegenwoordigers van uw gemeente hebben al eerder aan cliente te kennen gegeven dat de oude spoorweg die daar nu nog ligt mogelijk wordt getransformeerd naar een groene verbindingszone. Daamaast is het in oranje aangeduide traject op de afbeelding hieronder eveneens beoogd om als verbinding te dienen voor de zwakke weggebruiker. Deze zone staat nu ingetekend aan de achterzijde van de gebouwen van De Lely. Gezien de ligging van de supermarkten Lidl en Jumbo is een verbinding via deze locaties echter niet wenselijk of mogelijk. Een verbinding voor de zwakke weggebruikers zou eerder kunnen worden aangelegd via de Snelliusweg (ToolStation) over het huidige spoor en langs de parkeerplaats aan de voorzijde van De Lely. Samen met de creatie van een alternatieve aanleverroute via bijvoorbeeld de parkeerplaats van de Gamma, dan zou dit de toelevering verder kunnen optimaliseren en de vrachtwagens op de parkeerplaats van De Lely tot een minimum kunnen beperken. Cliente vraagt u daarom om hiermee rekening te houden bij de komende besluitvorming.



3. TOEGEKENDE FUNCTIES ONTWERPPLAN

(6) De verbeelding van het Ontwerpplan Rijnpark kent aan de percelen van cliente de functie 'Bedrijf - Bedrijfsgebied' toe, met de functieaanduidingen:

'overige zone - activiteit bedrijf - bestaande bedrijven — Rijnpark' (artikel 22);

'overige zone - activiteit bedrijf - geschikt voor functiemenging — Rijnpark' (artikel

28);

'overige zone - omgevingsnorm geluid - bedrijf - bestaande bedrijven — Rijnpark' (artikel 69);

'overige zone - omgevingsnorm geluid - bedrijf - geschikt voor functiemenging —Rijnpark' (artikel 70).

4. ONDUIDELIJICE BEPALING OVER TOESTAAN SUPERMARICTEN

(7) Het perceel van De Lely heeft daarbij de volgende functieaanduidingen:

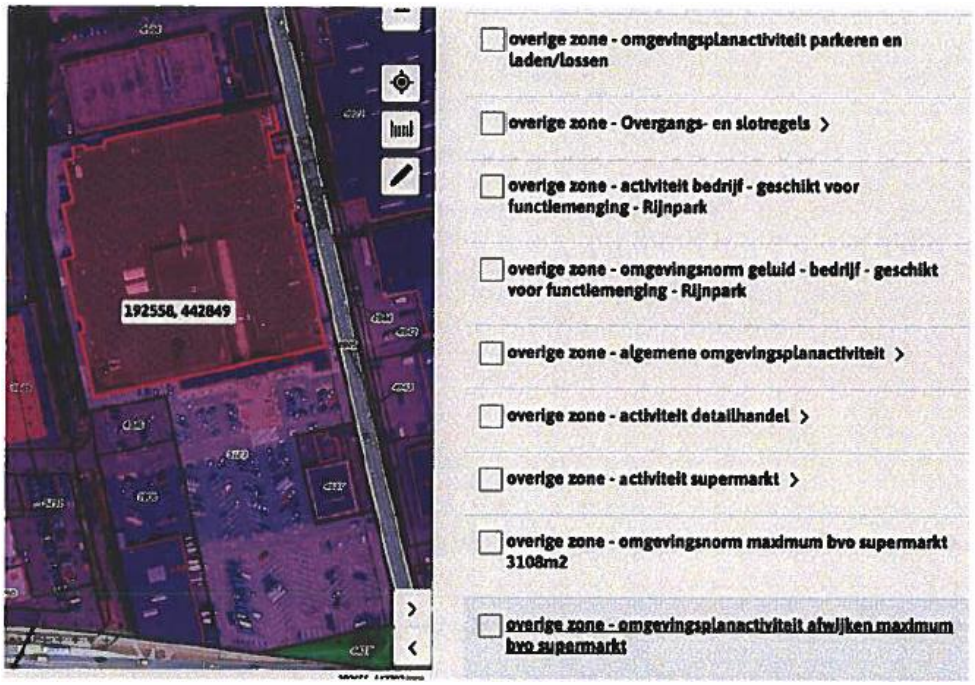
'overige zone - activiteit detailhandel' (artikel 34);

'overige zone - activiteit supermarkt' (artikel 39);

`overige zone - omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 3108m2' (artikel 75); en

'overige zone - omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkt' (artikel 83).

(8) Zie hieronder de weergave van deze aanduidingen op de plankaart.



(9) De regels voor deze verschillende functieaanduidingen liken om te beginnen met elkaar in strijd te zijn. Op grond van artikel 34.1 Ontwerpplan Rijnpark is detailhandel immers binnen de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit detailhandel' toegestaan, maar zijn

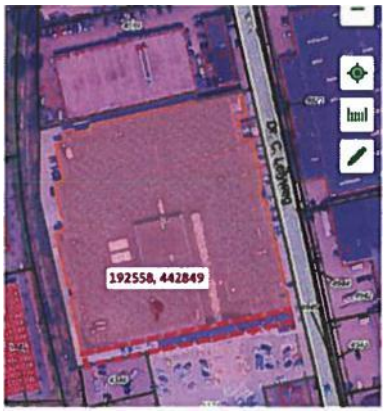
supermarkten op deze gronden op grond van het tweede lid niet toegestaan. Dit terwijl de aanduidingen 'overige zone - activiteit supermarkt', 'overige zone - omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 3108m2' en 'overige zone - omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkt' wel weer supermarkten toestaan. Cliënte verzoekt u dus dit in de definitieve versie van het omgevingsplan recht te zetten, zodat op het gehele perceel van cliënte supermarkten zijn toegestaan en de tegenstrijdigheid in de planregels wordt weggenomen.

5. UITBREIDINGSMOGELIJKHEID LIDL-SUPERMARKT

(10) Daarnaast is in het Ontwerpplan Rijnpark een maximum van 3108 m^2 bvo opgenomen voor supermarkten. In overleg met uw gemeente is al besproken dat hierbij twee fouten zijn gemaakt, namelijk i) dat het winkelvloeroppervlak (wvo) niet is omgerekend naar brutovloeroppervlak **(bvo),** en ii) geen rekening is gehouden met de verleende omgevingsvergunning van 23 februari 2021. Er is al toegezegd door een medewerker van uw gemeente, te weten Matthijs Kop per e-mail van 13 februari 2025, dat het Ontwerpplan Rijnpark op dit punt zal worden aangepast, door daarin een omgevingsnorm voor supermarkten van 4351 m^2 bvo op te nemen.

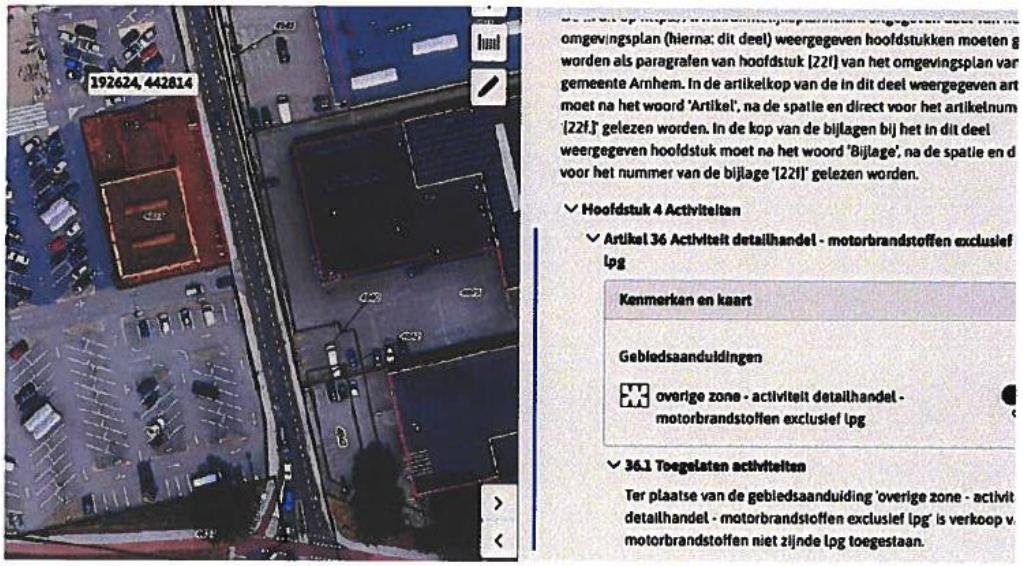
(11) Hoewel dit aantal vierkante meters bvo rechtdoet aan de feitelijke situatie, doet dit geen recht aan de vergunde situatie. Het bouwplan dat is vergund met de omgevingsvergunning van 31 juli 2020 voorziet immers in een Lidl-supermarkt van 2246 m^2 bvo. Een dergelijke grootte van de Lidl is door uw gemeente dus toegestaan. Uiteindelijk is, op grond van de omgevingsvergunning van 23 februari 2021, een kleiner bouwplan gerealiseerd, te weten de bestaande Lidl van 1934 m^2 bvo. De omgevingsvergunning van 23 februari 2021 betreft evenwel geen herroeping of wijziging van de omgevingsvergunning van 31 juli 2020. De omgevingsvergunning van 31 juli 2020 dient dan ook positief bestemd te worden in het omgevingsplan.

(12) Bovendien zijn alleen aan de bestaande supermarktmeters de functieaanduidingen 'overige zone - activiteit supermarkt', 'overige zone - omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 3108m2' en 'overige zone - omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkt' toe-gekend. Om recht te kunnen doen aan de eerder vergunde situatie, om zo een uitbreiding van de Lidl planologisch mogelijk te maken, zal onderstaand vlak dus naar het zuiden moeten worden uitgebreid (door toevoeging van het rood-omlijnde vak), en zal het aantal vierkante meters bvo moeten worden verhoogd naar minimaal 4663 m^2 bvo.



6. AANWEZIGE TANKSTATION

(13) Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit detailhandel - motorbrandstoffen exclusief 1pg' is verkoop van motorbrandstoffen niet zijnde 1pg toegestaan op grond van artikel 36 van het Ontwerpplan Rijnpark. Deze aanduiding geldt voor het perceel van cliente waarop een Esso-tankstation is gevestigd.



(14) In artikel 28.3 van het Ontwerpplan Rijnpark is echter ook een verbod opgenomen voor vergunningplichtige milieubelastende activiteiten en activiteiten met externe veiligheidsrisico's. Hoewel niet ieder tankstation een vergunningplichtige milieubelastende activiteit of een activiteit met externe veiligheidsrisico's is, wil cliënte hierbij toch aandacht vragen voor het feit dat deze regels mogelijk in strijd zijn met elkaar. Onder sommige omstandigheden wordt een tankstation immers wel een vergunningplichtige milieubelastende activiteit, bijvoorbeeld door het gebruik van bepaalde opslagtanks. Cliënte wil voorkomen dat het verbod in artikel 28.3 van het Ontwerpplan Rijnpark ervoor zorgt dat het aanwezige tankstation opeens kwalificeert als strijdig gebruik.

7. UITBREIDINGSMOGELIJKHEDEN VOOR DE LELY

(15) Zoals volgt uit het Ontwerpplan Rijnpark en uit de Gebiedsvisie, bijvoorbeeld op pagina 23, zijn de percelen van clienten bestemd voor bedrijvigheid binnen de grotere ontwikkeling van Rijnpark. De mogelijkheden voor het realiseren van bedrijvigheid in aanvulling op de bestaande bedrijvigheid worden door het Ontwerpplan Rijnpark echter zeer beperkt. Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit bedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark', die op alle percelen van cliente van toepassing is, zijn de volgende bedrijfsactiviteiten geschikt voor functiemenging toegestaan:

(i) het produceren, bewerken, herstellen, installeren of inzamelen van goederen;

(ii) verhuur, opslag en distributie van goederen;

(iii) bouwnijverheid, hoveniersbedrijven of daarmee vergelijkbare bedrijven;

(iv) onderzoek en ingenieursbedrijven;

(v) groothande1.[6]

(16) Bovenstaande functies zijn zeer beperkt, en sluiten daarnaast nauwelijks aan bij de al aanwezige bedrijvigheid op het terrein. In de Gebiedsvisie wordt onder bedrijvigheid veel meer verstaan, zoals technische en innovatieve bedrijvigheid, kantoorfuncties, commerciële en recreatieve functies.[7] Op dit moment worden de functies die mogelijk zijn binnen de percelen van cliënte ten onrechte beperkt tot bovenstaande opsomming. Cliënte ziet er ook geen reden voor om deze lijst zo beperkt te houden en vraagt zich of of deze limitatieve lijst in overeenstemming is met de Dienstenrichtlijn.[8] Ook andere functies zijn immers geschikt voor functiemenging.

8. VERBOD FLITSBEZORGING EN ONTBREKEN DEFINITIE

(17) Daarnaast bevat het Ontwerpplan Rijnpark een verbod op flitsbezorgdiensten. Dit verbod is onder meer vervat in artikel 28.2, maar ook in het felt dat 'bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores' zijn uitgesloten van de definitie van 'detailhandel' en 'dienstverlenende bedrijven' in artikel 1.25 en 1.27 van het Ontwerpplan Rijnpark.

(18) Cliënte heeft in beginsel geen bezwaren tegen een dergelijk verbod. Het baart cliënte echter wel zorgen dat de termen 'flitsbezorgdiensten', 'bezorgdiensten' of 'dark stores' in het Ontwerpplan Rijnpark niet zijn gedefinieerd. Hierdoor zou dit verbod verstrekkender kunnen uitpakken dan de bedoeling is. De in De Lely aanwezige detailhandel en horeca kan immers ook gebruikmaken van bezorgservices — denk bijvoorbeeld aan pakketjes die van en naar de Kruidvat worden verstuurd, of restaurant de Kipperij dat gebruikmaakt van maaltijdbezorgers om maaltijden bij klanten te bezorgen. Zonder een duidelijke definitie van dark stores of (flits)bezorging, zouden ook deze activiteiten onder dit verbod kunnen vallen. Een dergelijk verstrekkend verbod zou echter onwenselijk zijn. Dat detailhandel en horeca in bepaalde mate van bezorgservices gebruikmaakt, is immers de realiteit. De ondernemers in De Lely zouden dus gebaat zijn bij een duidelijkere afbakening van het verbod op flitsbezorging in het Ontwerpplan Rijnpark.

9. VERBOD STAPELING

(19) Ten slotte geldt voor alle percelen van cliënte een maximum bouwhoogte van 15 meter (zie hieronder ter illustratie). Dit terwijl in het Transformatieplan Spoorzone Arnhem-Oost d.d. 9

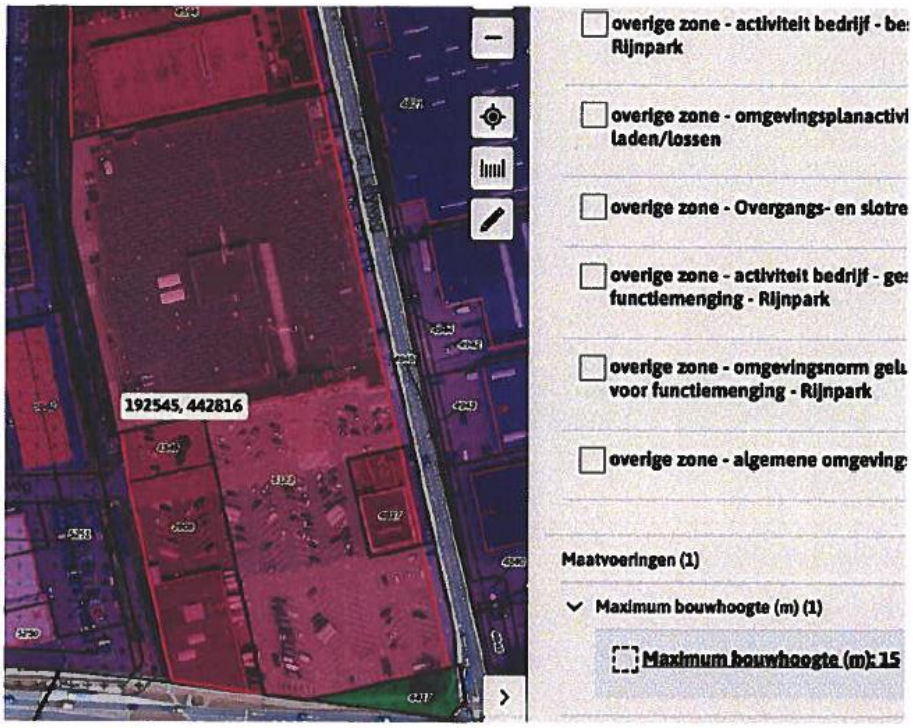
6 Artikel 28.1.

7 Gebiedsvisie, p. 18 en 39.

8 Vergelijk ABRvS 27 maart 2019, ECLI:NL:RVS:2019:965, r.o. 19.6.

januari 2025 wordt gesproken over mogelijke verticale menging van functies.9 Er wordt zelfs gesteld dat in deelgebied Zuid-Oost, waarvan De Lely deel uitmaakt, sprake zal moeten zijn van de stapeling van bedrijfsruimtes. Deze wens om te stapelen, samen met een beperking van een bouwhoogte van 15 meter, vindt cliënte daarom moeilijk met elkaar te rijmen.

(20) Om een verticale stapeling van functies mogelijk te maken zal de maximum bouwhoogte dus moeten worden verruimd.



10. CONCLUSIE

Namens cliënte verzoek ik u bovenstaande te betrekken bij de definitieve planvorming omtrent Rijn-park. Cliënte is daarnaast graag bereid om met uw gemeente van gedachten te wisselen over de mogelijke invulling van het terrein van cliënte en De Lely, om daarmee een waardevolle bijdrage aan de ontwikkeling van Rijnpark te kunnen leveren.

Hoogachtend,

[redacted]

9 Pagina 11.

#4

LINGEDELTA

Aan de Gemeenteraad van Arnhem.
Postbus 9029
6800 EL ARNHEM

DATUM
BEHANDELD DOOR
ONZE REFERENTIE
BETREFT Zienswijze TAM-omgevingsplan Rijnpark - Aanpassing milieucategorieën

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief wil Lingevastgoed BV (hierna: Lingevastgoed) haar zienswijze kenbaar maken met betrekking tot het ontwerpwijzigingsbesluit TAM-omgevingsplan Rijnpark (kenmerk NL.IMRO.0202.TAM1059-0201) (hierna: het Omgevingsplan).

Als grondeigenaar van de percelen kadastraal bekend gemeente Arnhem, sectie D perceelnummers 5723, 5725, 5726 en 5728 (totaal 4.746 m² groot) gelegen aan de Westervoortsedijk, hecht Lingevastgoed veel waarde aan een zorgvuldig proces met betrekking tot de ontwikkeling Rijnpark, waarbij haar bestaande rechten en activiteiten niet worden beperkt.

In deze zienswijze uiten wij onze zorgen en geven wij u onze reactie op de voorgestelde wijzigingen in de milieucategorieën, en de impact hiervan op de huidige en toekomstige exploitatie van het bedrijventerrein. Wij verzoeken u vriendelijk om onze zienswijze mee te nemen in de verdere besluitvorming.

1. Onze locatie beschikt over aanmeerfaciliteiten en op- en overslagcapaciteit voor grote binnenvaartschepen. Dergelijke faciliteiten zijn schaars en in de regio niet vrij beschikbaar. In artikel 4.1 'Toegelaten activiteiten' van het Omgevingsplan (regels) wordt verwezen naar de lijst van functies die geschikt zijn voor het gebied functiemenging. Deze lijst biedt echter geen toekomstbestendige voortzettingsmogelijkheden voor gelijkwaardige activiteiten. Indien er vergunningen of nieuwe functies worden aangevraagd die op de locatie kunnen worden gerealiseerd, zijn deze beperkt tot de gebruiksactiviteiten die in de lijst zijn genoemd, met de aanvullende fysieke beperking dat zij niet verder dan 30 meter van het gemengde gebied kunnen liggen. Wijzigingen van bedrijven zijn alleen toegestaan voor zover de milieuhinder daardoor niet toeneemt. Dit vormt een significante beperking voor de locatie en eventuele toekomstige functies die gebruik willen maken van de op- en overslagfaciliteit gelegen aan de Westervoortsedijk.

2. Volgens artikel 70.5 van het Omgevingsplan (regels) mogen er geen activiteiten plaatsvinden die meer geluid veroorzaken dan de waarden vermeld in tabel 2. Uitgaand van de activiteiten op de locatie en dat deze in de toekomst ook kunnen worden benut, zijn de waarden niet toereikend. In het geval van een functiewijziging waarbij gebruik wordt gemaakt van de op- en overslagfaciliteit, zijn deze voorschriften ook onrealistisch

en niet toereikend. Wij verzoeken u om voor deze locatie de geldende geluidswaarden voor industrie in stand te houden.

3. Het Omgevingsplan is gestoeld op het idee dat het bedrijventerrein Rijnpark planologisch voorbereid wordt op een toekomstige transformatie naar woongebied. Dat is nog geen zekerheid en zoals bekend zijn de gesprekken hierover nog niet afgerond. Voor de bedrijfsvoering van K3Delta Zand en Grind BV (huurder van de locatie) wordt door uw gemeente geen perspectief geboden.

Wij verzoeken u om eerst te komen tot een zorgvuldige afronding van de lopende gesprekken en om pas daarna het Omgevingsplan te wijzigen.
Wij vertrouwen erop dat u ons zorgen serieus neemt en deze verwerkt in het uiteindelijke besluit.
In afwachting van uw reactie.

Met vriendelijke groet.

#5

College van burgemeester en wethouders van Arnhem
t.a.v. de heer [redacted]
postbus 59
6800 LK ARNHEM

Uitsluitend per e-mail: [redacted]@arnhem.nl en rijnpark@arnhem.nl

Datum	17 maart 2025
Uw kenmerk	4489932
Ons kenmerk	1290112-009
Dossier	ontwerp TAM-Omgevingsplannen ‘Aanpassing milieucategorieën Rijnpark’

Betreft: zienswijze ontwerpomgevingsplan

Geacht college, geachte heer [redacted],

Op 20 januari 2025 is bekend gemaakt dat het ontwerp van het wijzigingsbesluit 'TAM-omgevingsplan Rijnpark – aanpassing milieucategorieën’ zes weken ter inzage ligt. Hiertegen heeft de heer [redacted] namens Shell Nederland Verkoopmaatschappij (hierna: SNV) op 28 februari 2025 per e-mail een pro forma zienswijze ingediend. In uw brief van 7 maart 2025 geeft u Shell de gelegenheid om t/m 17 maart de gronden van de zienswijze aan te vullen. De gronden treft u hierbij aan.

Inleiding

SNV exploiteert aan de Driepoortenweg 50-52, 6827BR te Arnhem een brandstofdepot. De brandstoffen komen ter hoogte van Nieuwe Havenweg 1 te Arnhem aan per schip, waarna ze in het depot worden op- en overgeslagen in bovengrondse tanks. Beide locaties van SNV grenzen direct aan en/of liggen in het plangebied.

Kort gezegd voorziet het ontwerpomgevingsplan in de voorbereiding van de gebiedsontwikkeling van industrieterrein Rijnpark. Dit binnenstedelijke industrieterrein wordt getransformeerd naar een gemengd gebied met wonen, werken en voorzieningen. Wonen is echter een milieugevoelige functie en dus niet verenigbaar met industrie. Om die reden worden de milieucategorieën aangepast. SNV meent echter dat deze beperkingen haar bedrijfsactiviteiten onevenredig zullen beperken.

Gronden

Voor zover relevant gaat het om de functies:
- Bedrijf – bedrijfsgebied
- Overige zone – activiteit bedrijf – categorie 4.2 – Het Broek
- Overige zone – activiteit bedrijf – categorie 4.2 – Nieuwe Haven
- Overige zone – omgevingsplanactiviteit afwijken bedrijvenlijst
- Overige zone – activiteit bedrijf – Shell – Het Broek

De planregels staan slechts bedrijven t/m categorie 4.2 toe, terwijl SNV milieucategorie 5.2 is. SNV is ook niet opgenomen in de bijlagen als een bestaand bedrijf of een milieucategorie. Op basis van deze planregels zijn de bedrijfsactiviteiten van SNV niet toegestaan. Echter staat de ‘Overige zone – activiteit bedrijf – Shell – Het Broek’ wel expliciet een brandstofdepot toe. Dit is tegenstrijdig met elkaar. Het is SNV niet duidelijk hoe deze regels zich tot elkaar verhouden. Welke regels zijn op haar locatie van toepassing?

Daarnaast geven de planregels aan dat de activiteiten van een bedrijf dat genoemd is op de bedrijvenlijst, niet zijn toegestaan zonder omgevingsvergunning. SNV beschikt niet over een dergelijke vergunning.

Wederom vraagt zij zich af hoe dit voorschrift zich verhoudt met ‘Overige zone – activiteit bedrijf – Shell – Het Broek’.

SNV meent dat zij door deze rechtszekerheid het voorliggende ontwerpomgevingsplan onzorgvuldig is en niet kan worden vastgesteld. Zij geeft uw college mee dat deze grond mogelijk later nog verder aangevuld zal worden.

Conclusie

Gelet op hetgeen hiervoor is aangevoerd verzoekt SNV uw college deze ontwerpbesluiten, waarmee de bedrijfsruimte van SNV wordt beperkt, niet definitief vast te stellen. Zij verzoekt uw college in de te nemen definitieve besluiten de bedrijfsactiviteiten van SNV positief te bestemmen door in de nabijheid van haar locaties de milieucategorie niet te verlagen en geluidscontour niet aan te passen.

Hoogachtend,

[redacted]
[redacted]Shell Terminal Arnhem.

#6

Datum
28 februari 2025

Zaaknummer
2025-002922

Onderwerp
zienswijze
TAM-IMRO omgevingsplan Rijnpark - milieucategorieën
[redacted]

post@gelderland.nl

De raad van de gemeente Arnhem
Postbus 9029
6800 EL ARNHEM

Beste leden van de raad,

Wij hebben op 20 februari 2025 TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën ontvangen. Hierin is ons belang 'Werklocaties' onvoldoende meegewogen. Wij dienen hierbij een zienswijze in op TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën.

Provinciaal belang
U wilt in het omgevingsplan de milieucategorieën van het bedrijvenpark Rijnpark en delen van de bedrijventerreinen Het Broek en De Nieuwe Haven aanpassen ten behoeve van circa 7.000 woningen en een stadspark. In relatie tot de woningbouwopgave ondersteunen wij uw plannen voor grootschalige woningbouw. Wij vinden het echter van belang dat er voldoende ruimte beschikbaar moet blijven voor bedrijven, en specifiek bedrijven met een hogere milieucategorie. Omdat behoud en/of compensatie van hogere milieucategorieën nog onvoldoende is geborgd, dienen wij een zienswijze in.

De provinciale Omgevingsverordening voorziet sinds januari 2024 erin dat plannen die voorzien in een wijziging van een werklocatie getoetst moeten worden aan het Regionaal Programma Werklocaties (RPW). Als de ontwikkeling niet past in het geldende RPW moet dit plan worden voorgelegd aan regio én provincie. Gedeputeerde Staten moeten instemmen met de voorgestelde wijziging (artikel 5.70, lid 1 en 2). U heeft dit plan niet aan ons voorgelegd.

We hebben dit in de verordening opgenomen om onze bedrijventerreinen, en dan in het bijzonder de Hoge Milieucategorieën terreinen, toereikend te beschermen.
Dit is ook in lijn met het concept RPW van de Groene Metropoolregio.

provincie Gelderland

Wij zijn reeds ambtelijk en binnenkort ook bestuurlijk met u in overleg over een oplossing. Wij zien de gesprekken met vertrouwen tegemoet.

namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

[redacted].
[redacted]

BIJLAGE 2b Zienswijzennota
Onderdeel uitmakend van het raadsvoorstel Vaststellen TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën

Zienswijzennota behorende bij het raadsvoorstel tot vaststelling van TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën (zaaknummer 4540824).

1. Inleiding

Het ‘TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën’ (hierna TAM-Omgevingsplan) heeft ter inzage gelegen.
De zienswijzeperiode was van maandag 20 januari 2025 tot maandag 3 maart 2025.

Er zijn in totaal zes unieke zienswijzen ingediend.

NR.	INDIENER
1	Borgesius Arnhem B.V.
2	Boxletters B.V. *Via gemachtigde Koninklijke Metaalunie*
3	Retail Center De Lely B.V. *Via gemachtigde Stibbe*
4	Lingevastgoed B.V.
5	Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V.
6	Provincie Gelderland

In hoofdstuk 2 staat een overzicht van de zienswijzen met daarbij een inhoudelijke reactie van de gemeente.

2. Overzicht ingediende zienswijzen

Algemene opmerking vooraf: waar in het stuk gesproken wordt over TAM-Omgevingsplan wordt bedoeld 'TAM-omgevingsplan Rijnpark – aanpassing milieucategorieën'.

Overzicht ingediende zienswijzen

Ziens-wijze nummer		Samenvatting gronden	Reactie gemeente
Zienswijze 1 Borgesius Arnhem B.V.			
#1	1.1	Reclamant exploiteert een dagverse broodbakkerij op bedrijventerrein Het Broek. Reclamant geeft aan zich ernstige zorgen te maken over het in de toekomst voortzetten van het bedrijf op de huidige locatie. Gezien de aard van het bedrijf produceert het bedrijf geur en geluid. Het bedrijf vreest dat indien er woningen in de omgeving worden gebouwd de bedrijfsactiviteiten voor overlast kunnen zorgen bij de toekomstige woningen.	Het uitgangspunt van de gebiedsontwikkeling Rijnpark is dat bestaande bedrijven rondom Rijnpark (zoals op bedrijventerrein Het Broek) hun bedrijfsvoering kunnen voortzetten. Zo ook het bedrijf Borgesius. Het bedrijf is gelegen binnen het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt. Uiteindelijk is gebleken dat er voor een kleiner gebied een wijziging van het omgevingsplan nodig is. Het bedrijf is daarom gelegen buiten het plangebied van het TAM-Omgevingsplan. Het bedrijf is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Het Broek'. Op basis van de regels van het geldende bestemmingsplan is op de locatie van het bedrijf een broodfabriek toegestaan. We snappen de zorgen van het bedrijf voor de woningbouw die in de omgeving van het bedrijf komt. Het TAM-Omgevingsplan maakt deze woningen nog niet mogelijk. Bij de toekomstige wijziging van het Omgevingsplan (waarbij de ontwikkeling van Rijnpark met o.a. woningen daadwerkelijk juridisch wordt mogelijk gemaakt) zal rekening worden gehouden met de aanwezige bedrijvigheid. Er is geen reden om aan te nemen dat het bedrijf conflicteert met de toekomstige ontwikkeling van Rijnpark. Wij zijn en gaan verder in gesprek met het bedrijf over de milieusituatie (zoals geur), zodat inzichtelijk is wat kan worden gedaan om het bedrijf zoveel mogelijk duidelijkheid en comfort te geven voor de toekomst. Wij vinden het belangrijk dat er voldoende ruimte blijft in Arnhem voor bedrijven die milieuruimte nodig hebben, zoals Borgesius. Dat blijkt uit een aantal vastgestelde en in ontwikkeling zijnde beleidsstukken. In het vastgestelde ambitiedocument Het Broek (4 juni 2024 vastgesteld door het college van B&W) is opgenomen dat we als gemeente Arnhem overwegen op (een deel van) werklocatie Het Broek te gaan werken met een minimale milieucategorie. In de Startnotitie Gebiedsvisie Het Broek – IPKW – Nieuwe Haven (18 december 2024 vastgesteld door de gemeenteraad) is aangegeven dat het

			uitgangspunt is, dat er voldoende ruimte gereserveerd blijft voor bedrijven binnen de hogere milieucategorieën op bedrijventerrein Het Broek. In de gebiedsvisie Het Broek – IPKW – Nieuwe Haven waar we momenteel aan werken en die we beogen voor de zomer 2025 gereed te hebben, wordt nader onderbouwd op welke delen we van deze werklocaties een minimale milieucategorie gaan hanteren. Maakbedrijven zoals Borgesius passen binnen de gebiedsvisie. Na de gebiedsvisie stellen we een ontwerp omgevingsplan wijziging op waarin we minimale milieucategorieën gaan vastleggen.
Zienswijze 2 Boxletters B.V.			
#2	2.1	Reclamant exploiteert een bedrijf in het produceren van kwalitatieve en betrouwbare gevelreclame producten, frees-en laserletters, reclamezuilen en lichtbakken. Het bedrijf is gelegen binnen fase 2 van de toekomstige ontwikkeling Rijnpark. Reclamant geeft aan dat het ontwerpplan is bedoeld als een tussenfase. Het voorziet er in dat lagere milieucategorieën worden toegelaten dan het geldende planologisch/juridische regime. Dit is niet het beoogde eindresultaat, namelijk een planologisch/juridisch regime in het Omgevingsplan dat voorziet in functiemenging. Reclamant stelt dat (toekomstige) functiemenging de bedrijfsvoering van de aanwezige bedrijven in gevaar brengt. Reclamant stelt dat het niet duidelijk is of het bedrijf in de toekomst op de huidige locatie kan blijven. Reclamant geeft aan dit deze onduidelijkheid kan lijden tot aantal gevolgen zoals uitstel van investeringen en het behouden en werven van personeel.	Het uitgangspunt van het TAM-Omgevingsplan is dat bestaande bedrijven, die niet geschikt zijn voor functiemenging, hun bestaande aanwezige bedrijfsmatige activiteiten kunnen blijven uitoefenen. Dit is vastgelegd in artikel 22 Activiteit bedrijf – bestaande bedrijven – Rijnpark. Het bedrijf Boxletters kan zijn bestaande bedrijfsmatige activiteiten dus blijven uitvoeren. Het klopt dat er in fase 2 van Rijnpark, bestaande bedrijven aanwezig zijn, die (mogelijk) niet te mengen zijn met de ontwikkeling van Rijnpark. Daarom heeft het college van B&W in januari 2025 ook een Transformatieplan Spoorzone Arnhem-Oost deel 1 Strategie en aanpak vastgesteld. Dit plan en de uitwerking ervan biedt bedrijven, die vanwege de gebiedsontwikkelingen in Spoorzone-Oost moeten verhuizen, een toekomstperspectief. Wij werken op dit moment aan deel 2. Hierin worden de operationele aanpak en uitvoering van het Transformatieplan opgenomen. Met bedrijven die hierover willen praten is het transformatieteam beschikbaar.

#2	2.2	Reclamant geeft aan dat er een uitsterfconstructie ontstaat voor bedrijven met milieucategorieën 3.1 en hoger. Reclamant stelt dat niet is onderzocht dat er voor bedrijven in die hogere milieu categorieën aanmerkelijk minder en zelfs te weinig bedrijfsruimte beschikbaar zal zijn. Dit is een ernstig gebrek nu bedrijven in hogere milieucategorieën, veelal maakindustrie, zo belangrijk zijn. Omdat dit veronachtzaamd wordt, voorziet het ontwerpplan niet in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Reclamant stelt dat de motivering in paragraaf 4.2 specifiek de alinea 'Toetsing van het initiatief aan artikel 5.70 van de Omgevingsverordening' ontoereikend is.	De provincie Gelderland heeft tevens een zienswijze ingediend over het behoud en/of compensatie van hogere milieucategorieën (zie zienswijze 6). In overleg met de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) en de provincie Gelderland heeft het college van B&W van de gemeente Arnhem het 'Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark' vastgesteld. Dit compensatieplan is besproken met de GMR. Ook de provincie kan onder voorwaarden instemmen met het compensatieplan. In het compensatieplan is aangegeven wat de huidige en toekomstige situatie van Rijnpark is op drie aspecten: arbeidsplaatsen, bedrijfsvloeroppervlakte én milieuruimte. Met het vaststellen van het compensatieplan wordt voldaan de instructieregel 5.70 van de omgevingsverordening van de provincie Gelderland. Ook wordt invulling gegeven aan de voorwaarden uit het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2021-2024 en het nieuwe RPW 2025-2028.
#2	2.3	Reclamant geeft aan onduidelijkheid te ervaren over de term ''feitelijk legaal aanwezig'' uit artikel 22.1. Ook is volgens reclamant niet duidelijk hoe artikel 22.1 zich verhoudt tot artikel 1.11 Daarnaast is volgens het ontwerp van de planregels wijziging van de bedrijven genoemd in 22.1, mogelijk voor zover de milieuhinder daardoor niet toeneemt. De reclamant geeft aan dat het ontwerpplan te weinig informatie geeft wat dit precies betekend.	Het begrip 'feitelijk bestaande en legaal aanwezige' is een gangbaar begrip in de ruimtelijke ordening. Dit begrip is ook gebruikt in het voorbereidingsbesluit Rijnpark. Met feitelijk gebruik wordt overduidelijk bedoeld het daadwerkelijk gebruik wat er plaats vindt. Het feitelijk gebruik is dus vast te stellen voor een bepaald tijdstip. Met het vaststellen van het feitelijk gebruik, kan ook worden bepaald of dit gebruik legaal is. Onder legaal gebruik moet worden verstaan het planologisch legale gebruik. Doordat het feitelijk gebruik en het planologisch legale gebruik vast te stellen is, is ook vast te stellen wat de milieuhinder is die daarbij hoort. Op basis van daarvan kan ook worden bepaald of een wijziging van de bedrijfsactiviteiten leidt tot een toename van de milieuhinder. Dit begrip is in het ontwerp TAM-Omgevingsplan niet gedefinieerd. Wij delen de zienswijze van reclamant dat artikel 22.1 voor meerdere interpretaties vatbaar kan zijn. Ook de relatie tussen de artikelen 1.11 en 22.1 kan voor verwarring zorgen. Daarom stellen wij voor om de planregel gewijzigd vast te stellen. Ook stellen wij voor om een definitie voor milieuhinder op te nemen. <u>Was</u>

			Artikel 22 Activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark *22.1 Toegelaten activiteiten* 1. *Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark ' zijn de feitelijk bestaande en legaal aanwezige bedrijven, zoals aanwezig op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan, toegestaan.* 2. *Een wijziging van de bedrijven zoals bedoeld in lid 1 is enkel toegestaan, voor zover de milieuhinder daardoor niet toeneemt.* <u>Wordt</u> *Artikel 22 Activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark* *22.1 Toegelaten activiteiten* 1. *Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark ' zijn de feitelijk bestaande en planologisch legaal aanwezige bedrij~~ven~~fsactiviteiten, zoals, in afwijking van artikel 1.11 onder b, aanwezig op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan en dat na de inwerkingtreding van het plan niet langer onderbroken is geweest dan een jaar, toegestaan.* 2. *Een wijziging van de bedrij~~ven~~fsactiviteiten zoals bedoeld in lid 1 is enkel toegestaan, voor zover de milieuhinder ten opzichte van de bedrijfsactiviteiten zoals toegestaan onder lid 1, daardoor niet toeneemt.* <u>Artikel 1.40 milieuhinder</u> *Onder milieuhinder vallen alle vormen van hinder die gevolgen hebben, of kunnen hebben, voor de bestaande kwaliteit van woon- en leefomgeving (het milieu en de natuur). De meest voorkomende vormen van milieuhinder zijn geluid- en trillinghinder, lichthinder, geurhinder, water- en bodemverontreiniging en luchtverontreiniging.*
#2	2.4	Reclamant geeft aan ingevolge artikel 54.2, tweede lid, van de planregels in het hele plangebied kinderopvang wordt toegelaten. Volgens reclamant mogen bestaande functies/bedrijven niet onevenredig ingeperkt worden in hun gebruiksmogelijkheden. Dit is in geval als een kinderdagverblijf te dicht bij een bedrijf wordt toegelaten.	Artikel 54.2, tweede lid bepaald dat er naast de toegestane hoofdactiviteiten ook bijbehorende activiteiten zijn toegestaan. In artikel is dit vastlegt als *'overige voorzieningen en bijbehorende activiteiten, die qua aard, oppervlakte en ruimtelijke uitstraling ondergeschikt zijn aan de hoofdactiviteit, …'.* In het artikel worden ook enkele voorbeelden genoemd waaronder een kinderopvang. Artikel 54.2 laat dus een ondergeschikte kinderopvang met een directe relatie (bijbehorende activiteit) bij een hoofdactiviteit toe. Op een bedrijventerrein is een dergelijke functie inderdaad ongewenst.

			Deze zienswijze geeft aanleiding om artikel 54.2, tweede lid te wijzigen. Om kinderopvang uit te sluiten verwijzen wij naar een artikel uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Door dit te doen sluiten wij meerdere gevoelige functies uit die vergelijkbaar zijn met kinderopvang. Was *54.2 Bijbehorende activiteiten* *De volgende activiteiten zijn in het gehele plangebied toegestaan:* *2. overige voorzieningen en bijbehorende activiteiten, die qua aard, oppervlakte en ruimtelijke uitstraling ondergeschikt zijn aan de hoofdactiviteit, zoals nutsvoorzieningen, fitnessvoorzieningen en kinderopvang ten behoeve van de hoofdactiviteit. Hieronder worden geen ondergeschikte horeca, niet zijnde bedrijfskantines, en detailhandel verstaan;* Wordt *54.2 Bijbehorende activiteiten* *De volgende activiteiten zijn in het gehele plangebied toegestaan:* *2. overige voorzieningen en bijbehorende activiteiten, die qua aard, oppervlakte en ruimtelijke uitstraling ondergeschikt zijn aan de hoofdactiviteit, zoals nutsvoorzieningen~~,~~ en fitnessvoorzieningen ~~en kinderopvang~~ ten behoeve van de hoofdactiviteit. Hieronder worden geen ondergeschikte horeca, niet zijnde bedrijfskantines, ~~en~~ detailhandel en gebruiksfuncties en nevengebruiksfuncties zoals omschreven in het Besluit kwaliteit leefomgeving, bijlage VI. bij artikel 5.3, tweede en derde lid, onderdeel E Zeer kwetsbare gebouwen, zoals die regel geldt op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan, verstaan;*
Zienswijze 3 Retail Center De Lely B.V.			
#3	3.1	Reclamant verwijst naar de vastgestelde Gebiedsvisie Rijnpark. Op de visiekaart zijn ter plaatse van het winkelcentrum een groene verbindingszone en een verbinding voor de zwakke weggebruiker aangegeven. Reclamant geeft aan dat voorgestelde verbinding voor de zwakke weggebruiker niet wenselijk of mogelijk is. Reclamant stelt een	Het TAM-Omgevingsplan is geen juridische / planologische vertaling van de gebiedsvisie. Het wel of niet vastleggen van een verbinding voor zwakke weggebruikers is in dit TAM-Omgevingsplan niet aan de orde. We zijn en blijven met de eigenaar van het winkelcentrum in gesprek over op welke manier De Lely past binnen de uitwerking van de gebiedsvisie.

		alternatief voor en verzoek hiermee rekening te houden bij de komende besluitvorming.	
#3	3.2	Reclamant geeft aan dat de regels die op de locatie gelden, geregeld via verschillende gebiedsaanduidingen, met elkaar in strijd te lijken zijn. Op grond van artikel 34.1 is detailhandel immers binnen de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit detailhandel' toegestaan, maar zijn supermarkten op deze gronden op grond van het tweede lid niet toegestaan. Dit terwijl de aanduidingen overige zone - activiteit supermarkt', 'overige zone - omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 3108m2' en 'overige zone - omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkt' wel weer supermarkten toestaan. Reclamant verzoekt om in de vast te stellen versie van het omgevingsplan dit recht te zetten, zodat op het gehele perceel van cliënte supermarkten zijn toegestaan en de tegenstrijdigheid in de planregels wordt weggenomen.	De verschillende gebiedsaanduidingen maken samen verschillende activiteiten mogelijk. De toegestane activiteiten moeten in samenhang worden gelezen. In de basis is bij de 'activiteit detailhandel' een supermarkt niet toegestaan. Dat is alleen toegestaan op locaties waar de verbeelding een 'activiteit supermarkt' expliciet toestaat. Doordat de 'activiteit supermarkt' op de locatie aanwezig is, is een supermarkt hier toegestaan. Omdat de combinatie toch voor onduidelijkheid kan zorgen geeft de zienswijze aanleiding om artikel 1.25, het begrip detailhandel, en artikel 34 te wijzigingen. Door de wijziging worden onduidelijkheden voorkomen. Aan het begrip detailhandel wordt toegevoegd dat onder detailhandel niet wordt begrepen een supermarkt. Door die toevoeging is artikel 34.1 tweede lid overbodig. <u>Was</u> *1.25 detailhandel* *Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen het uitstallen ten verkoop, het verkopen of leveren van goederen aan diegenen die deze goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van: een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Onder detailhandel wordt niet begrepen:* • *dienstverlening door een horecabedrijf,* • *internetverkoop en bezorgservices,* • *tankstations,* • *bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores*. <u>Wordt</u> *1.25 detailhandel* *Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen het uitstallen ten verkoop, het verkopen of leveren van goederen aan diegenen die deze goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van: een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Onder detailhandel wordt niet begrepen:* • *dienstverlening door een horecabedrijf,* • *internetverkoop en bezorgservices,* • *tankstations,* • *bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores* • *supermarkt.*

			Was *Artikel 34 Activiteit detailhandel* *34.1 Toegelaten activiteiten* 1. *Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit detailhandel' is detailhandel toegestaan;* 2. *Op deze gronden zijn supermarkten niet toegestaan.* Wordt *Artikel 34 Activiteit detailhandel* *34.1 Toegelaten activiteiten* ~~*1.*~~ *Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit detailhandel' is detailhandel toegestaan.*~~;~~ ~~*2. Op deze gronden zijn supermarkten niet toegestaan.*~~
#3	3.3	Reclamant geeft aan dat er twee fouten aanwezig zijn in 'artikel 75 Omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 3108 m2'. Het winkevloeroppervlak (wvo) is niet omgerekend naar brutovloeroppervlak (bvo). Daarnaast is er geen rekening gehouden met een verleende omgevingsvergunning van 31 juli 2020. Reclamant stelt ook dat de gebiedsaanduidingen 'activiteit supermarkt', 'omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 3108 m2' en 'omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkt' moet worden vergroot.	Voor het bepalen van de m2 bvo zoals vastgelegd in artikel 75 gaan wij uit van de Supermarktnota Arnhem 2023. Bijlage 1 bevat een tabel met m2 wvo. Voor winkelcentrum De Lely is in die tabel 3.108 m2 wvo opgenomen in het jaar 2022. In het TAM-Omgevingsplan is per abuis geen omrekenslag van wvo naar bvo gemaakt. Dit wordt hersteld in de vast te stellen versie. Op 31 juli 2020 is er een omgevingsvergunning verleend onder ODRA zaaknummer 1952116802 voor de uitbreiding van het aantal m2 supermarkt. Deze omgevingsvergunning is niet gerealiseerd. Op 23 februari 2021 is er een omgevingsvergunning verleend onder ODRA zaaknummer 1952142005. Deze omgevingsvergunning is uiteindelijk gerealiseerd. Het betreft een aanvraag voor het op onderdelen wijzigen van de eerder verleende vergunning. In deze aanvraag is het aantal m2 supermarkt minder dan in de vergunning met ODRA zaaknummer 1952116802. Hoewel de omgevingsvergunning 1952116802 niet is gerealiseerd, is het aantal m2 bvo supermarkt wel vergund. Wij volgen het standpunt van reclamant hierin. Daarom worden de 4663 m2 bvo uit die omgevingsvergunning als bestaande m2 bvo vastgelegd in het omgevingsplan. Artikel 75 wordt daarom gewijzigd. Ook zullen de gebiedsaanduidingen 'activiteit supermarkt', 'omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 4663 m2', 'omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkt'

			en ‘activiteit detailhandel’ worden aangepast. Hiervoor worden de grenzen van de tekening ‘18208_De_Lely_Arnhem_DO-000-n_19-11-20’ d.d. 20-11-2019 met als onderwerp vlekkenplan situatie nieuw, gebruikt. Deze tekening is onderdeel van de omgevingsvergunning met ODRA zaaknummer 1952116802. <u>Was</u> *Artikel 75 Omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 3108 m2* *Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 3108 m2' bedraagt het maximum bvo van de activiteit supermarkt 3108 m2.* <u>Wordt</u> *Artikel 75 Omgevingsnorm maximum bvo supermarkt ~~3108~~ 4663 m2* *Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm maximum bvo supermarkt ~~3108~~ 4663 m2' bedraagt het maximum bvo van de activiteit supermarkt ~~3108~~ 4663 m2.*
#3	3.4	Op basis van artikel 38 is verkoop van motorbrandstoffen niet zijnde LPG toegestaan. Reclamant geeft aan dat in artikel 28.3 van het TAM-Omgevingsplan een verbod is opgenomen voor vergunningplichtige milieubelastende activiteiten en activiteiten met externe veiligheidsrisico’s. Hoewel niet ieder tankstation een vergunningplichtige milieubelastende activiteit of een activiteit met externe veiligheidsrisico’s is, wil cliënte hierbij toch aandacht vragen voor het feit dat deze regels mogelijk in strijd zijn met elkaar. Onder sommige omstandigheden wordt een tankstation immers wel een vergunningplichtige milieubelastende activiteit, bijvoorbeeld door het gebruik van bepaalde opslagtanks.	De verschillende gebiedsaanduidingen maken samen verschillende activiteiten mogelijk. De toegestane activiteiten moeten in samenhang worden gelezen. Artikel 28.3 heeft geen betrekking op artikel 38. Het doel van het artikel is de brede omschrijving van toegelaten activiteiten uit artikel 28.1 op bepaalde specifieke onderdelen te beperken. Omdat de relatie tussen artikel 28.3 en 28.1 toch voor onduidelijkheid kan zorgen geeft de zienswijze aanleiding om artikel 28.3 te laten vervallen en te combineren met artikel 28.2. Door de wijziging worden onduidelijkheden voorkomen. <u>Was</u> *28.2 Verboden activiteiten* *In afwijking van het bepaalde in lid 28.1 zijn de volgende bedrijven niet toegestaan:* *1. flitsbezorgdiensten;* *2. agrarische bedrijven.* <u>Wordt</u> *28.2 Verboden activiteiten* *In afwijking van het bepaalde in lid 28.1 zijn de volgende bedrijven en activiteiten niet toegestaan:* *1. flitsbezorgdiensten;* *2. agrarische bedrijven.* *3. Lid 2 artikel 28.3*

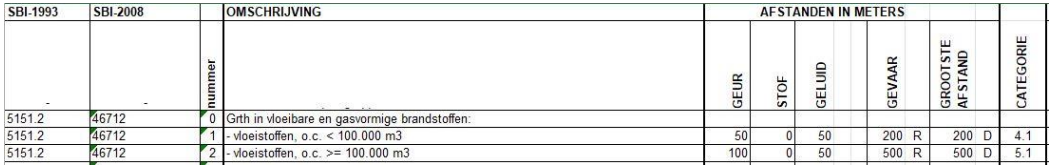
		Cliënte wil voorkomen dat het verbod in artikel 28.3 van het Ontwerpplan Rijnpark ervoor zorgt dat het aanwezige tankstation opeens wordt gekwalificeerd als strijdig gebruik.	4. *Lid 3 artikel 28.3* 5. *Lid 4 artikel 28.3* 6. *Lid 5 artikel 28.3* 7. *Lid 6 artikel 28.3* *Artikel 28.3 vervalt*
#3	3.5	Reclamant geeft aan dat de mogelijkheden uit artikel 28 'Activiteit bedrijf – geschikt voor functiemening' zeer beperkt zijn. Volgens reclamant sluit de regel ook niet aan bij de Gebiedsvisie Rijnpark.	Artikel 28 'Activiteit bedrijf – geschikt voor functiemenging' maakt bedrijven mogelijk die passend zijn met wonen. Het maakt bewust geen andere werk functies mogelijk zoals kantoor-, commerciële- en recreatieve functies. Het artikel maakt enkel bedrijfsmatige activiteiten mogelijk. Bij een toekomstige wijziging van het Omgevingsplan wat de ontwikkeling van Rijnpark mogelijk gaat maken, zullen, in lijn met de Gebiedsvisie, meer functies worden toegelaten.
#3	3.6	Reclamant stelt dat de het TAM-Omgevingsplan een verbod bevat op flitsbezorgdiensten. Reclamant stelt dat de bijbehorende begrippen in verschillende artikelen niet worden gedefinieerd. Reclamant heeft in beginsel geen bezwaren tegen een verbod op flitsbezorgdiensten. Echter verzoekt reclamant wel om een duidelijkere afbakening van het verbod op flitsbezorgdiensten.	Een definitie van bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores en flitsbezorgdiensten ontbreekt in het TAM-Omgevingsplan. Het voorstel is om het TAM-Omgevingsplan hierop aan te passen. De bestaande definitie van 'flitsbezorgdiensten' uit het Chw Omgevingsplan Binnenstad en Singels wordt opgenomen in de begrippenlijst. In artikel 1.25 en artikel 1.27 wordt het begrip 'bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores' vervangen door 'flitsbezorgdiensten'. <u>Artikel 1.28 flitsbezorgdiensten</u> *Een opslag-, distributie-, magazijnlocatie, al dan niet voorzien van een afhaalloket, niet of slechts in beperkte mate toegankelijk voor publiek, van waaruit zeer snel in hoofdzaak dagelijkse boodschappen worden geleverd bij klanten die op afstand hun bestelling plaatsen.* <u>Was</u> *1.25 detailhandel* *Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen het uitstallen ten verkoop, het verkopen of leveren van goederen aan diegenen die deze goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van: een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Onder detailhandel wordt niet begrepen:* • *dienstverlening door een horecabedrijf,* • *internetverkoop en bezorgservices,*

			• *tankstations,* • *bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores.* *1.27 dienstverlenende bedrijven* *Bedrijven met een uitsluitend of in hoofdzaak dienstverlenende of verzorgende taak, die naar aard, verschijningsvorm en gevolgen voor de omgeving als verwant aan detailhandel kunnen worden aangemerkt, zoals een reis- of uitzendbureau, kap- of schoonheidssalon, zonnestudio, hypotheekwinkel, baliefunctie van banken en van andere kantoren, alsmede andere vormen van dienstverlening met een overwegende baliefunctie. Onder een dienstverlenend bedrijf wordt niet verstaan:* • *horeca,* • *detailhandel,* • *bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores,* • *seksinrichting,* • *garagebedrijven.* <u>Wordt</u> *1.25 detailhandel* *Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen het uitstallen ten verkoop, het verkopen of leveren van goederen aan diegenen die deze goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van: een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Onder detailhandel wordt niet begrepen:* • *dienstverlening door een horecabedrijf,* • *internetverkoop en bezorgservices,* • *tankstations,* • ~~*bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores.*~~ • *flitsbezorgdiensten,* • *supermarkt.* *1.27 dienstverlenende bedrijven* *Bedrijven met een uitsluitend of in hoofdzaak dienstverlenende of verzorgende taak, die naar aard, verschijningsvorm en gevolgen voor de omgeving als verwant aan detailhandel kunnen worden aangemerkt, zoals een reis- of uitzendbureau, kap- of schoonheidssalon, zonnestudio, hypotheekwinkel, baliefunctie van banken en van andere kantoren, alsmede andere vormen van dienstverlening met een overwegende baliefunctie. Onder een dienstverlenend bedrijf wordt niet verstaan:* • *horeca,* • *detailhandel,*

			• ~~*bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores,*~~ • *flitsbezorgdiensten,* • *seksinrichting,* • *garagebedrijven.*
#3	3.7	Reclamant geeft aan dat voor alle percelen een maximum bouwhoogte van 15 meter geldt. Dit terwijl in het Transformatieplan Spoorzone Arnhem-Oost deel 1 wordt gesproken over mogelijke verticale menging van functies. Er wordt zelfs gesteld dat in deelgebied Zuid-Oost sprake zal moeten zijn van de stapeling van bedrijfsruimtes. Deze wens om te stapelen, samen met een beperking van een bouwhoogte van 15 meter, vindt reclamant daarom moeilijk met elkaar te rijmen. Om een verticale stapeling van functies mogelijk te maken zal de maximum bouwhoogte dus moeten worden verruimd.	Het mogelijk maken van de ontwikkeling Rijnpark fase 2 wordt nog niet geregeld in deze wijziging van het omgevingsplan. Dit TAM-Omgevingsplan neemt de huidige bouwrechten één op één over. Bij de omgevingsplannen die de ontwikkeling van fase 2 mogelijk maken, zullen de regels (zoals bouwhoogtes) worden aangepast om de ambities uit de gebiedsvisie te kunnen realiseren.
Zienswijze 4 Lingevastgoed B.V.			
#4	4.1	Reclamant is grondeigenaar van een locatie binnen Rijnpark fase 1. Op de locatie bevindt zich een loswal (op- en overslagfaciliteit voor binnenvaartschepen) voor een zand- en grindhandel. Reclamant maakt zich zorgen dat de regels van het TAM-Omgevingsplan een significante beperking opleggen voor eventuele toekomstige functies die gebruik willen maken van de bestaande loswal.	Op basis van de regels van TAM-Omgevingsplan zijn feitelijk bestaande en legaal aanwezige bedrijven toegestaan. Dit is geregeld in artikel 22 van TAM-Omgevingsplan (Activiteit bedrijf – bestaande bedrijven Rijnpark). De loswal is een feitelijk bestaand en legaal aanwezig bedrijf. In het huidige bestemmingsplan Fluvium Midden – Westervoortsedijk West is de locatie ook beperkt tot een ‘zand en grindhandel’. Dit op basis van de functieaanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – 3 wat in artikel 4.1 onder e een ‘zand en grindhandel’ mogelijk maakt. Ook in het huidige bestemmingsplan kan de loswal niet worden gebruikt voor andere activiteiten dan voor ‘zand en grindhandel’. Er is ons inziens geen sprake van een verdere significatie inperking van de gebruiksmogelijkheden ten opzichte van het huidige bestemmingsplan.

#4	4.2	Reclamant stelt dat de geluidswaarde zoals vastgelegd in artikel 70.5 van het TAM-Omgevingsplan niet toereikend zijn voor de huidige activiteiten. Reclamant verzoekt om voor deze locatie de geldende geluidswaarden voor industrie in stand te houden.	De geluidswaarde zoals vastgelegd in artikel 70 ‘Omgevingsnorm geluid - bedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark’ van het TAM-Omgevingsplan zijn van toepassing op het geluid dat wordt veroorzaakt door bedrijfsactiviteiten geschikt voor functiemenging zoals die zijn toegestaan volgens artikel 28 ‘Activiteit bedrijf - geschikt voor functiemenging – Rijnpark’. Dit is expliciet geregeld in artikel 70.2 tweede lid (toepassingsbereik). Voor de bedrijfsactiviteiten die zijn toegestaan op basis van artikel 22 ‘Activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark’ zijn de geluidswaarde van artikel 69 ‘Omgevingsnorm geluid - bestaande bedrijven - Rijnpark’ van toepassing. In paragraaf 5.4.2 van de motivering is het onderscheid tussen deze twee omgevingsnormen uitgelegd. Uitgangspunt van artikel 69 ‘Omgevingsnorm geluid - bestaande bedrijven - Rijnpark’ is dat bestaande bedrijven niet in hun bestaande bedrijfsvoering worden beperkt. De omgevingsnorm geldt enkel voor bestaande bedrijven. Nieuwe bedrijven moeten voldoen aan de regels voor bedrijfsactiviteiten geschikt voor functiemening. Voor deze bedrijven geldt de omgevingsnorm van artikel 70 ‘Omgevingsnorm geluid - bedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark’.
#4	4.3	Reclamant stelt dat het TAM-Omgevingsplan is gestoeld op het idee dat het bedrijventerrein Rijnpark planologisch voorbereid wordt op een toekomstige transformatie naar gemengd gebied met o.a. woningen. Reclamant stelt dat dit nog geen zekerheid is. Reclamant stelt dat voor de bedrijfsvoering van de huidige huurder geen perspectief wordt geboden.	Het uitgangspunt van het TAM-Omgevingsplan Rijnpark – aanpassing milieucategorieën is dat bestaande bedrijven, die niet geschikt zijn voor functiemenging, hun bestaande aanwezige bedrijfsmatige activiteitenbedrijven kunnen blijven uitoefenen. Dit is vastgelegd in artikel 22 Activiteit bedrijf – bestaande bedrijven – Rijnpark. Op basis van de regels van TAM-Omgevingsplan zijn feitelijk bestaande en legaal aanwezige bedrijven toegestaan. Zie ook reactie op 4.1.
#4	4.4	Reclamant verzoekt om eerst tot een zorgvuldige afronding te komen van de lopende gesprekken en pas daarna het omgevingsplan te wijzigen.	De gemeente bereidt een omgevingsplan voor de ontwikkeling van Rijnpark en doet dit in overleg met de eigenaren waaronder Lingevastgoed.
Zienswijze 5 Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V.			
#5	5.1	Reclamant exploiteert een brandstofdepot op bedrijventerrein Het Broek. Reclamant meent	Het bedrijf van reclamant is in het bestaande bestemmingsplan ‘Bedrijventerrein Het Broek’ planologisch toegestaan. Ter plaatse van het bedrijf geldt de bestemming

		dat de aanpassingen uit het TAM-Omgevingsplan haar bedrijfsactiviteiten onevenredig zullen beperken. Reclamant stelt dat de planregels van het TAM-Omgevingsplan slechts bedrijven t/m milieucategorie 4.2 toestaan, terwijl het bedrijf milieucategorie 5.2 is. Reclamant stelt dat op basis van de planregels zijn de bedrijfsactiviteiten van het bedrijf niet zijn toegestaan in het TAM-Omgevingsplan. toegestaan. Echter staat artikel 29 ‘Activiteit bedrijf – Shell – Het Broek’ wel expliciet een brandstofdepot toe. Reclamant stelt dat dit tegenstrijdig is met elkaar. Het is reclamant niet duidelijk hoe deze regels zich tot elkaar verhouden.	Bedrijventerrein met aanduiding IV. Op basis van artikel 2.1.1 onder a sub 2 van bestemmingsplan Bedrijventerrein Het Broek zijn bedrijven tot en met categorie IV (4.1 en 4.2) toegestaan die opgenomen zijn op de bedrijvenlijst die als bijlage onderdeel is van de voorschriften. De bedrijfsactiviteiten vallen onder SBI code 5151.2 (versie 1993). Op de bedrijvenlijst is SBI code 5151.2 (versie 1993) opgenomen bij zowel categorie IV 200 (4.1) meter (met beperking < 100.000 m3) als bij categorie IV 300 (4.2) meter (zonder beperking in m3). Ook in het TAM-Omgevingsplan zijn de bestaande bedrijfsactiviteiten van reclamant toegestaan. Zoals reclamant terecht stelt zijn er verschillende activiteiten toegestaan. Dit blijkt ook uit artikel 4.1 Bedrijfsgebied. In artikel 4.1 onder 2 is aangegeven dat gebruiksactiviteiten toegestaan zijn op de daarvoor in de regels aangewezen locaties. Dit betekent dat alle toegestane activiteiten zoals weergeven op de verbeelding, samen het toegestane gebruik bepalen. De huidige bedrijfsactiviteiten blijven toegestaan op basis van artikel 29. Artikel 29 Activiteit bedrijf – Shell – Het Broek regelt dat de huidige bedrijfsactiviteiten positief worden bestemd. Deze blijven toegestaan. Via de definitie van artikel 1.23 brandstofdepot is de vergunde situatie vastgelegd. Een wijziging van deze vergunning, voorzover de milieuhinder daardoor niet toeneemt, is toegestaan. Naast artikel 29 geldt ter plaatse van het bedrijf van reclamant in het TAM-Omgevingsplan ook artikel 26 ‘Activiteit bedrijf - categorie 4.2 - Het Broek’. Dit artikel laat bedrijven tot en met categorie 4.2 toe mits deze bedrijven zijn opgenomen in de bedrijvenlijst die als bijlage onderdeel is van de regels. <u>Categorie 4.2</u> De SBI code 5151.2 is in de nieuwe bedrijvenlijst van het TAM-Omgevingsplan niet meer opgenomen in de lijst van toegestane bedrijven bij categorie 4.2. Dit omdat de VNG SBI code 5151.2 beschouwt als een bedrijfsactiviteit categorie 5.1 met een richtafstand voor het aspect gevaar van 500 meter. Onderdeel van de VNG Handreiking en milieuzonering uit 2009 is een bijlage met richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten. Lijst 1 gaat uit van activiteiten, gerangschikt naar SBI-codes. Voor elke activiteit zijn milieuaspecten en richtafstanden vermeld, rekening houdend met de normaliter bij deze activiteiten voorkomende opslagen en installaties.

			Op basis van lijst 1 van de VNG (zie uitsnede hieronder) is SBI-code 5151.2 (versie 1993) opgenomen bij zowel categorie 4.1 – 200 meter (met beperking < 100.000 m3) als bij categorie 5.1 - 500 meter (zonder beperking in m3).  Categorie 4.1 Hoewel artikel 24 Activiteit bedrijf – categorie 4.1 – Het Broek niet van toepassing is op locatie van reclamant, is het voor de volledigheid en duidelijkheid van de beantwoording van de zienswijze zinvol om hier wel bij stil te staan. Artikel 24 verwijst naar de bedrijvenlijst waarbij bij categorie 4.1 SBI-code 5151.2 met beperking (< 100.000 m3) nog steeds is opgenomen op de bedrijvenlijst van het TAM-Omgevingsplan onder categorie 4.1 (met richtafstand 100 meter t.o.v. gemengd gebied). Op basis van de VNG Handreiking en milieuzonering 2009 is dit echter niet correct. Omdat SBI-code 5151.2 als grootste richtafstand gevaar heeft mag deze geen richtafstand stap terug t.o.v. gemengd gebied. De richtafstand blijft dan 200 meter. De gemeente Arnhem had als doel om bedrijven met de grootste richtafstand voor gevaar niet meer op te nemen in de nieuwe bedrijvenlijst. SBI-code 5151.2 met beperking (< 100.000 m3) categorie 4.1 had daarom niet meer opgenomen moeten zijn in de nieuwe bedrijvenlijst. Dit is per abuis niet goed gegaan bij het ontwerp TAM-Omgevingsplan. Het voorstel is om dit bij vaststellen van het Omgevingsplan te herstellen en deze te verwijderen van de bedrijvenlijst. Conclusie • De bedrijfsactiviteiten van reclamant zijn en blijven toegestaan op basis van artikel 29 ‘Activiteit bedrijf – Shell – Het Broek’. • De bedrijvenlijst wordt aangepast zodat in categorie 4.1 de SBI-code 5151.2 met beperking (< 100.000 m3) niet meer is opgenomen.
	5.2	Reclamant vraagt zich af hoe Artikel 82 ‘Omgevingsplanactiviteit afwijken	De verschillende gebiedsaanduidingen maken samen verschillende activiteiten mogelijk. De toegestane activiteiten moeten in samenhang worden gelezen.

SBI-1993	SBI-2008	nummer	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					
				GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE
5151.2	46712	0	Grth in vloeibare en gasvormige brandstoffen:						
5151.2	46712	1	- vloeistoffen, o.c. < 100.000 m3	50	0	50	200 R	200 D	4.1
5151.2	46712	2	- vloeistoffen, o.c. >= 100.000 m3	100	0	50	500 R	500 D	5.1

		bedrijvenlijst' zich verhoudt met Artikel 29 Activiteit bedrijf – Shell – Het Broek.	De bedoeling van het TAM-Omgevingsplan is dan ook geweest dat op basis van artikel 29 'Activiteit bedrijf – Shell – Het Broek' deze specifiek bedrijfsactiviteit is toegestaan naast de 'standaard' toegestane bedrijven op basis van de artikelen 23, 24, 25, 26 en 27. De bedoeling van het ontwerp TAM-Omgevingsplan is geweest om artikel 81 direct te koppelen aan artikelen 23, 24, 25, 26 en 27, zodat naast de toegestane bedrijven, er met een omgevingsplanactiviteit ook andere bedrijven kunnen worden togestaan. Wij delen de zienswijze van reclamant dat artikel 81 voor verwarring kan zorgen. Daarom is het voorstel om artikel 81.1 zodanig te wijzigen dat duidelijk wordt dat dit artikel enkel van toepassing is op het afwijken van artikelen 23, 24, 25, 26 en 27. <u>Was</u> *81.1 Aanwijzing vergunningplichtige activiteiten* *Het is verboden om ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - omgevingsplanactiviteit afwijken bedrijvenlijst' zonder omgevingsvergunning een bedrijf (of een gedeelte daarvan) op te richten dat niet in de bedrijvenlijst, zoals bedoeld in de artikelen 23, 24, 25, 26 en 27, voorkomt.* <u>Wordt</u> *81.1 Aanwijzing vergunningplichtige activiteiten* *Het is verboden om ter plaatse van de gebieds**aanduiding 'overige zone - omgevingsplanactiviteit afwijken bedrijvenlijst' zonder omgevingsvergunning af te wijken van artikelen 23, 24, 25, 26 en 27, voor zover het gaat om het oprichten van een bedrijf (of een gedeelte daarvan) ~~op te richten~~ dat niet in de bedrijvenlijst~~, zoals bedoeld in de artikelen 23, 24, 25, 26 en 27,~~ voorkomt.*
Zienswijze 6 Provincie Gelderland			
#6	6.1	Reclamant geeft aan dat het van belang te vinden dat er voldoende ruimte beschikbaar moet blijven voor bedrijven, en specifiek bedrijven met een hogere milieucategorie. Omdat behoud en/of compensatie van hogere milieucategorieën, naar mening van reclamant, nog onvoldoende is geborgd, dient zij een zienswijze in.	De afgelopen jaren zijn de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) en de provincie Gelderland op verschillende momenten en aan verschillende tafels geïnformeerd over én besluitvormend betrokken geweest bij deze ontwikkeling. Spoorzone Arnhem-Oost, waar Rijnpark een onderdeel van is, is als grootschalige ontwikkeling met o.a. woningbouw benoemd in de Woondeal 2.0: een samenwerkingsagenda tussen onder andere de provincie Gelderland en gemeente Arnhem. Ook heeft de provincie meegetekend op het BO Mirt besluit waarin de Novex bijdrage voor Rijnpark is vastgesteld. Daarnaast is in het vastgestelde

		De provinciale Omgevingsverordening voorziet sinds januari 2024 erin dat plannen die voorzien in een wijziging van een werklocatie getoetst moeten worden aan het Regionaal Programma Werklocaties (RPW). Als de ontwikkeling niet past in het geldende RPW moet dit plan worden voorgelegd aan regio én provincie. Gedeputeerde Staten moeten instemmen met de voorgestelde wijziging (artikel 5.70, lid 1 en 2). Reclamant stelt dat de gemeente dit omgevingsplanplan niet aan hen heeft voorgelegd. Reclamant heeft dit in de verordening opgenomen om bedrijventerreinen, en dan in het bijzonder de hoge milieucategorieën terreinen, toereikend te beschermen. Bescherming van de hogere milieucategorieën is ook in lijn met het vast te stellen RPW 2025-2028 van de Groene Metropoolregio (GMR).	Regioarrangement Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen aandacht geweest voor de verschillende benodigde transformaties van bedrijventerreinen naar woon-werklocaties om de gevolgen van de woningcrisis te kunnen verminderen. Reclamant stelt dat de gemeente het TAM-Omgevingsplan is de voorfase niet heeft voorgelegd aan reclamant. In de voorfase hebben wij als gemeente, conform werkafspraken tussen gemeente en provincie, collegiaal contact gezocht met de vraag of de reclamant in het kader van participatie / vooroverleg behoefte had om (inhoudelijk) te reageren op het TAM-Omgevingsplan. Hierop is geen antwoord gekomen. Daarop heeft het college besloten om, gezien de voorgeschiedenis van het project Rijnpark, zoals hierboven omschreven, het ontwerp TAM-Omgevingsplan ter inzage te leggen. Naar aanleiding van de zienswijze van de provincie, is in goed overleg met de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) en de provincie een compensatieplan opgesteld. Het college van B&W van de gemeente Arnhem heeft het ‘Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark’ vastgesteld. Dit compensatieplan is besproken met de GMR. De provincie kan instemmen met het compensatieplan, onder voorwaarden dat de compensatiemaatregelen daadwerkelijk worden uitgevoerd en dat er jaarlijks wordt gerapporteerd over de voortgang. In het compensatieplan is aangegeven wat de huidige en toekomstige situatie van Rijnpark is op drie aspecten: arbeidsplaatsen, bedrijfsvloeroppervlakte én milieuruimte. Met het vaststellen van het compensatieplan wordt voldaan de instructieregel 5.70 van de omgevingsverordening van de provincie Gelderland. Ook wordt invulling gegeven aan de voorwaarden uit het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2021-2024 en het nieuwe RPW 2025-2028. De motivering van het TAM-Omgevingsplan is op dit punt aangevuld.

TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën

Inhoudsopgave Regels

Hoofdstuk1	**Inleidende regels**	**6**
Artikel 1	Begrippen	6
Artikel 2	Toepassingsbereik	11
Artikel 3	Wijze van meten	11
Hoofdstuk2	**Functies**	**12**
Artikel 4	Bedrijfsgebied	12
Artikel 5	Groengebied	12
Artikel 6	Nutsvoorziening	12
Artikel 7	Openbaar gebied - Verblijfsgebied	12
Artikel 8	Openbaar gebied - Wegverkeer	13
Artikel 9	Oppervlaktewater	13
Artikel 10	Parkgebied	13
Hoofdstuk3	**Waarden**	**14**
Artikel 11	Waarde - Afschermingslaag	14
Artikel 12	Waarde - Bentoniet-cementwand	14
Artikel 13	Waarde - Brandstofleiding	14
Artikel 14	Waarde - Gasleiding	14
Artikel 15	Waarde - Hoogspanningsleiding	14
Artikel 16	Waarde - Karakteristieke bebouwing	15
Artikel 17	Waarde - Landschap en natuur	15
Artikel 18	Waarde - Rioolleiding	15
Artikel 19	Waarde - Waterkering	15
Artikel 20	Waarde - Waterstaat	16
Hoofdstuk4	**Activiteiten**	**17**
Artikel 21	Activiteit afschermingslaag	17
Artikel 22	Activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark	17
Artikel 23	Activiteit bedrijf - categorie 3.2 - Het Broek	17
Artikel 24	Activiteit bedrijf - categorie 4.1 - Het Broek	17
Artikel 25	Activiteit bedrijf - categorie 4.1 - Nieuwe Haven	17
Artikel 26	Activiteit bedrijf - categorie 4.2 - Het Broek	17
Artikel 27	Activiteit bedrijf - categorie 4.2 - Nieuwe Haven	18
Artikel 28	Activiteit bedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark	18
Artikel 29	Activiteit bedrijf - Shell - Het Broek	18
Artikel 30	Activiteit bedrijf - Van Houtum - Rijnpark	19
Artikel 31	Activiteit bedrijfswoning	19
Artikel 32	Activiteit bentoniet-cementwand	19
Artikel 33	Activiteit brandstofleiding	19
Artikel 34	Activiteit detailhandel	19
Artikel 35	Activiteit detailhandel - kleine huisdieren	19
Artikel 36	Activiteit detailhandel - motorbrandstoffen exclusief lpg	19

Artikel 37	Activiteit detailhandel - perifeer	19
Artikel 38	Activiteit detailhandel - productiegebonden	20
Artikel 39	Activiteit detailhandel - tuininrichtings- en dierenartikelen	20
Artikel 40	Activiteit gasleiding	20
Artikel 41	Activiteit groen	20
Artikel 42	Activiteit hoogspanningsleiding	20
Artikel 43	Activiteit horeca van categorie 1	20
Artikel 44	Activiteit horeca van categorie 2	21
Artikel 45	Activiteit kantoor	21
Artikel 46	Activiteit nutsvoorziening	21
Artikel 47	Activiteit park	21
Artikel 48	Activiteit rioolleiding	21
Artikel 49	Activiteit supermarkt	22
Artikel 50	Activiteit trampolinehal	22
Artikel 51	Activiteit verblijfsgebied	22
Artikel 52	Activiteit water - Nederrijn	22
Artikel 53	Activiteit wegverkeer	22
Artikel 54	Algemene regels over activiteiten	23
Hoofdstuk5	**Bouwen**	**24**
Artikel 55	Algemene bouwregels	24
Artikel 56	Bouwregel bentoniet-cementwand	25
Artikel 57	Bouwregel brandstofleiding	25
Artikel 58	Bouwregel gasleiding	26
Artikel 59	Bouwregel groen	26
Artikel 60	Bouwregel hoogspanningsleiding	26
Artikel 61	Bouwregel park	27
Artikel 62	Bouwregel rioolleiding	27
Artikel 63	Bouwregel verblijfsgebied	27
Artikel 64	Bouwregel water - Nederrijn	27
Artikel 65	Bouwregel waterkering	28
Artikel 66	Bouwregel waterstaat	28
Artikel 67	Bouwregel wegverkeer	28
Hoofdstuk6	**Omgevingsnormen**	**29**
Artikel 68	Omgevingsnorm detailhandel - productiegebonden	29
Artikel 69	Omgevingsnorm geluid - bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark	29
Artikel 70	Omgevingsnorm geluid - bedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark	30
Artikel 71	Omgevingsnorm maximum bouwhoogte bouwwerken, geen gebouwen zijnde 3 m	31
Artikel 72	Omgevingsnorm maximum bouwhoogte geluidwerende voorzieningen 5 m	31
Artikel 73	Omgevingsnorm maximum bvo detailhandel - perifeer 5000 m2	32
Artikel 74	Omgevingsnorm maximum bvo horeca 100 m2 per horecabedrijf	32
Artikel 75	Omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 4663 m2	32
Artikel 76	Omgevingsnorm maximum inhoud bedrijfswoning 500 m3	32
Artikel 77	Omgevingsnorm maximum percentage bvo kantoor 30%	32
Artikel 78	Omgevingsnorm maximum percentage bvo kantoor 70%	32

Artikel 79	Omgevingsnorm minimum afstand tot bouwperceelsgrens 3m	32
Hoofdstuk7	**Omgevingsplanactiviteiten**	**33**
Artikel 80	Omgevingsplanactiviteit afschermingslaag	33
Artikel 81	Omgevingsplanactiviteit afwijken bedrijvenlijst	33
Artikel 82	Omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkten	33
Artikel 83	Omgevingsplanactiviteit bentoniet-cementwand	34
Artikel 84	Omgevingsplanactiviteit brandstofleiding	34
Artikel 85	Omgevingsplanactiviteit gasleiding	35
Artikel 86	Omgevingsplanactiviteit hoogspanningsleiding	35
Artikel 87	Omgevingsplanactiviteit karakteristieke bebouwing	36
Artikel 88	Omgevingsplanactiviteit landschap en natuur	36
Artikel 89	Omgevingsplanactiviteit rioolleiding	37
Hoofdstuk8	**Algemene regels**	**38**
Artikel 90	Toepassingsbereik	38
Artikel 91	Anti-dubbeltelregel	38
Artikel 92	Overige regels	38
Artikel 93	Strijdige activiteiten	39
Artikel 94	Seksinrichtingen	39
Hoofdstuk9	**Overgangs- en slotregels**	**40**
Artikel 95	Overgangsrecht	40
Artikel 96	Slotregel	40

Bijlagen

Bijlage 1 **Bedrijvenlijst - Het Broek**

Bijlage 2 **Bedrijvenlijst - Nieuwe Haven**

Bijlage 3 **Revisievergunning 7 februari 2019**

Bijlage 4 **Revisievergunning 24 mei 2007**

Bijlage 5 **Veranderingsvergunning 12 november 2008**

Bijlage 6 **Melding verandering inrichting 3 maart 2008**

Bijlage 7 **Veranderingsvergunning 21 september 2009**

Regels

Dit TAM-omgevingsplan is gericht op het faciliteren van gebiedsontwikkeling op de locatie Rijnpark en is als een nieuw hoofdstuk (hoofdstuk [22f]) opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Arnhem. Dit hoofdstuk is bekend gemaakt en digitaal beschikbaar gesteld met de landelijke voorziening, bedoeld in artikel 1.2.1, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening. Het is met deze landelijke voorziening niet mogelijk dit hoofdstuk conform de juridische vormgeving van het omgevingsplan in STOP-TPOD beschikbaar te stellen.

De in dit op https://www.ruimtelijkeplannen.nl uitgegeven deel van het omgevingsplan (hierna: dit deel) weergegeven hoofdstukken moeten gelezen worden als paragrafen van hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan van de gemeente Arnhem. In de artikelkop van de in dit deel weergegeven artikelen moet na het woord 'Artikel', na de spatie en direct voor het artikelnummer '[22f.]' gelezen worden. In de kop van de bijlagen bij het in dit deel weergegeven hoofdstuk moet na het woord ‘Bijlage’, na de spatie en direct voor het nummer van de bijlage ‘[22f]’ gelezen worden.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1. Artikel 1.1 van het Omgevingsbesluit, artikel 1.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, artikel 1.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving en artikel 1.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan, zijn van overeenkomstige toepassing op dit hoofdstuk, tenzij in het tweede lid daarvan is afgeweken.
2. Voor de toepassing van hoofdstuk [22f] gelden de volgende begripsbepaling

1.1 afschermingslaag

Een tot een bepaalde diepte in de bodem aangebrachte laag inclusief bijbehorende ondergrondse infrastructuur (leiding/drainage, puttensysteem en monitoringpeilbuizen) ter voorkoming van verspreiding of ter afscherming van bodemverontreiniging.

1.2 bebouwing

Eén of meer gebouwen of bouwwerken geen gebouwen zijnde.

1.3 bebouwingspercentage

Het in procenten uitgedrukte deel van een werkingsgebied dat maximaal mag worden bebouwd.

1.4 bedrijf

Een onderneming of gedeelte van een onderneming, die een organisatorisch zelfstandige eenheid vormt en is gericht op de productie of de afzet van goederen of de verlening van diensten, hieronder begrepen ondernemingen of gedeelten van ondernemingen, die door of vanwege de overheid worden geleid.

1.5 bedrijf creatieve sector

Bedrijf hoofdzakelijk gericht op:

- creatieve zakelijke dienstverlening: design- en grafische bedrijven;
- toegepaste kunsten: audiovisuele en fotografiebedrijven, dienstverlenende bedrijven t.b.v. de kunsten, mode en interieurbedrijven etc.;
- autonome kunsten: beeldend kunstenaars, muzikanten, theatermakers etc.

1.6 bedrijfsactiviteit

Een activiteit gericht op het produceren, bewerken, herstellen, installeren of inzamelen van goederen en ook verhuur, opslag en distributie van goederen en eventueel ondergeschikte detailhandel.

1.7 bedrijfswoning / dienstwoning

Een woning in of bij een gebouw of op een terrein, bedoeld voor (het huishouden van) een persoon, wiens huisvesting daar gelet op de functie van het gebouw of terrein noodzakelijk is.

1.8 beleidsregels Parkeren van de gemeente Arnhem

De 'Beleidsregels Parkeren Arnhem 2022', dan wel zoals deze regels komen te luiden na wijziging van deze regels.

1.9 bentoniet-cementwand

Een verticaal in de bodem aangebrachte wand ter voorkoming van de verspreiding van bodemverontreiniging.

1.10 beroep aan huis

Een (para)medisch, juridisch, administratief, therapeutisch, verzorgend, ontwerptechnisch, kunstzinnig of daarmee gelijk te stellen beroep of bedrijf dat in een woning, inclusief bijbehorende bouwwerken, wordt uitgeoefend.

1.11 bestaand(e)

a. bij bouwwerken: legale bouwwerken die aanwezig of in uitvoering zijn op de dag van de start van de terinzaglegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan en bouwwerken die mogen worden gebouwd krachtens een vergunning;

b. bij gebruik: legaal gebruik van grond en opstallen zoals aanwezig zoals aanwezig tijdens de inwerkingtreding van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan dat na de inwerkingtreding van het plan niet langer onderbroken is geweest dan een jaar.

1.12 bijgebouw
Een zelfstandig bouwwerk dat niet in directe verbinding staat met het hoofdgebouw. Het bijgebouw wordt via een aparte toegangsdeur bereikt en kan tegen een hoofdgebouw worden aangebouwd. Voorbeelden van een bijgebouw zijn een garage of een schuur.

1.13 bijzondere woonvorm
Een woonvorm waar bewoners nagenoeg zelfstandig wonen met (voorzieningen voor) verzorging en begeleiding (ook 24-uurs begeleiding) en daar niet verblijven met het doel om therapeutisch behandeld te worden.

1.14 blurring
Het vermengen van verschillende functies, waarbij een ondersteunende danwel ondergeschikte functie wordt gerealiseerd naast de hoofdfunctie. Het gaat dan bijvoorbeeld om dienstverlening met ondersteunende horeca.

1.15 bouwactiviteit

Een activiteit bestaand uit bouwen.

1.16 bouwen

Het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk.

1.17 bouwgrens

De grens van een bouwvlak.

1.18 bouwlaag
Een geheel van voor personen toegankelijke ruimten, waarbinnen de vloerhoogte niet meer dan 1,20 meter varieert, met uitsluiting van onderbouw en zolder of vliering casu quo kapruimte.

1.19 bouwperceel
Een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten.

1.20 bouwperceelgrens
Een grens van een bouwperceel.

1.21 bouwvlak

Een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten.

1.22 bouwwerk

Elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt.

1.23 brandstofdepot

Het aan de Driepoortenweg 50-52 te Arnhem gevestigde brandstofdepot, voor zover het betreft de uitoefening van de bedrijfsactiviteiten zoals vergund in de revisievergunning van 7 februari 2019 (kenmerk Z15.019365) welke als Bijlage 3 aan de planregel is gehecht, of een wijziging van deze vergunning, voorzover de milieuhinder daardoor niet toeneemt.

1.24 bvo (brutovloeroppervlak/bedrijfsvloeroppervlak)
De oppervlakte van een ruimte of een groep van ruimten, gemeten op vloerniveau langs de buitenomtrek van de opgaande scheidingswanden, die de desbetreffende ruimte of groep van ruimtes omhullen, waarbij de oppervlakte van delen van vloeren, waarboven de netto hoogte kleiner is dan 1,5 meter niet worden meegerekend.

1.25 detailhandel
Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen het uitstallen ten verkoop, het verkopen of leveren van goederen aan diegenen die deze goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van: een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Onder detailhandel wordt niet begrepen:
- dienstverlening door een horecabedrijf,
- internetverkoop en bezorgservices,
- tankstations,
- flitsbezorgdiensten,
- supermarkt.

1.26 detailhandel in tuininrichtings-en dierenartikelen
Detailhandel in artikelen voor de inrichting en het onderhoud van tuinen alsmede artikelen voor de verzorging van huisdieren en de daarmee rechtstreeks samenhangende artikelen.

1.27 dienstverlenende bedrijven
Bedrijven met een uitsluitend of in hoofdzaak dienstverlenende of verzorgende taak, die naar aard, verschijningsvorm en gevolgen voor de omgeving als verwant aan detailhandel kunnen worden aangemerkt, zoals een reis- of uitzendbureau, kap- of schoonheidssalon, zonnestudio, hypotheekwinkel, baliefunctie van banken en van andere kantoren, alsmede andere vormen van dienstverlening met een overwegende baliefunctie.

Onder een dienstverlenend bedrijf wordt niet verstaan:
- horeca,
- detailhandel,
- flitsbezorgdiensten,
- seksinrichting,
- garagebedrijven.

1.28 flitsbezorgdiensten
Een opslag-, distributie-, magazijnlocatie, al dan niet voorzien van een afhaalloket, niet of slechts in beperkte mate toegankelijk voor publiek, van waaruit zeer snel in hoofdzaak dagelijkse boodschappen worden geleverd bij klanten die op afstand hun bestelling plaatsen.

1.29 gebruiksoppervlakte
De vloeroppervlakte binnen de bouwmuren bepaald volgens NEN 2580 met dien verstande dat daarbij aangebouwde bergingen, garages en andere niet voor bewoning geschikte ruimtes niet worden meegeteld

1.30 groothandel
Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, verkopen en/of leveren van goederen aan wederverkopers, dan wel aan bedrijven of instellingen, die deze goederen in een door hen gedreven onderneming aanwenden.

1.31 grootschalige detailhandel
Detailhandel die vanwege de omvang van de gevoerde artikelen een groot oppervlak nodig heeft voor de uitstralling, zoals de verkoop van tuininrichtingsartikelen, meubelen, keukens, sanitair, (elektrische) fietsen, bromfietsen en scooters.

1.32 horeca - 1
Horecabedrijf gericht op het verstrekken van etenswaren, niet zijnde maaltijden, en het schenken van (zwak-alcoholische) dranken, met openingstijden overwegend tijdens de dagperiode, zoals lunchrooms, broodjeszaken, koffiezaken, juicebars en ijssalons.

1.33 horeca - 2
Horecabedrijf gericht op het overwegend via counterverkoop verstrekken van etenswaren, zoals fastfood, niet zijnde maaltijden, en (zwak-alcoholische) dranken met openingstijden tijden dag- en avondperiode, zoals cafetaria's, snackbars, grill-rooms, shoarmaroom, pizzeria, fastfood restaurants en afhaalcentra.

1.34 horecabedrijf
Een bedrijf of instelling gericht op het verstrekken van logies, van maaltijden en spijzen of van dranken, alsmede het exploiteren van zaalaccommodatie; detailhandel wordt hier niet onder begrepen.

1.35 huishouden
Eén of meer personen die op hetzelfde adres wonen en een economisch-consumptieve eenheid vormen, met de intentie om zelfstandig, bestendig, voor onbepaalde tijd, in gezinsverband of in een met een gezinsverband vergelijkbaar samenlevingsverband te wonen.

1.36 internetverkoop
Detailhandel zonder showroom, waarvan de handel voornamelijk via internet en andere media verloopt.

1.37 kantoor
Voorziening gericht op het verlenen van diensten op administratief, financieel, architectonisch, juridisch, softwarematig, ontwerptechnisch gebied of een daarmee naar aard gelijk te stellen functie.

1.38 kleine huisdieren

Dieren die doorgaans ook in dierenspeciaalzaken worden verkocht zoals knaagdieren, vissen, vogels en reptielen.

1.39 maatschappelijk
Voorzieningen gericht op onderwijs en zaalsport, gezondheids- en welzijnszorg, levensbeschouwelijke functies, politieke-, belangen- en ideële organisaties, verenigingen en hobbyclubs, openbare dienstverlening en andere vergelijkbare functies.

1.40 milieuhinder

Onder milieuhinder vallen alle vormen van hinder die gevolgen hebben, of kunnen hebben, voor de bestaande kwaliteit van woon- en leefomgeving (het milieu en de natuur). De meest voorkomende vormen van milieuhinder zijn geluid- en trillinghinder, lichthinder, geurhinder, water- en bodemverontreiniging en luchtverontreiniging.

1.41 nutsvoorziening

Voorziening ten behoeve van het openbare nut, zoals zoals transformatorhuisjes, gasreduceerstations, schakelhuisjes, duikers, bemalingsinstallaties, gemaalgebouwtjes, telefooncellen, voorzieningen ten behoeve van ondergrondse afvalinzameling en apparatuur voor telecommunicatie.

1.42 ondergeschikte horeca
Een horecavoorziening welke dient ter ondersteuning van de hoofdactiviteit en daar onderdeel van uitmaakt, waarbij de horecavoorziening qua oppervlakte, aard en ruimtelijke uitstraling ondergeschikt is aan de hoofdactiviteit, de horecavoorziening uitsluitend te bereiken is via de entree van de hoofdactiviteit en de openingstijden van de horecavoorziening niet afwijken van de openingstijden van de hoofdactiviteit, zoals een kantine of restaurant/café.

1.43 openbare dienstverlening
- openbaar bestuur en overheidsdiensten zoals een politiebureau, gemeentehuis, gerechtsgebouw, brandweerkazerne, bibliotheek en penitentiaire inrichting;
- uitvaartverzorging, crematoria en begraafplaatsen.

1.44 pand
De kleinste bij de totstandkoming functioneel en bouwkundig- constructief zelfstandige eenheid die direct en duurzaam met de aarde is verbonden en betreedbaar en afsluitbaar is.

1.45 peil
1. voor een gebouw, waarvan de hoofdtoegang onmiddellijk aan een weg of pad grenst: de hoogte van die weg of dat pad ter plaatse van de hoofdtoegang;
2. voor een gebouw, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het afgewerkte terrein ter plaatse van de hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
3. voor een ander bouwwerk: de hoogte van het afgewerkte terrein ter plaatse bij voltooiing van de bouw.
4. voor zover als zodanig aangegeven in de omgevingplanregels: Normaal Amsterdams Peil (N.A.P.)

1.46 perifere detailhandel
Detailhandel in volumineuze artikelen, productiegebonden detailhandel evenals tuincentra en bouwmarkten met uitzondering van detailhandel in de foodsector, die vanwege de omvang en aard van de gevoerde artikelen niet binnen de aangewezen winkelconcentratiegebieden gevestigd kunnen worden.

1.47 productiegebonden detailhandel
Detailhandel in goederen die ter plaatse worden vervaardigd, gerepareerd of toegepast in het productieproces, waarbij de detailhandelsfunctie ondergeschikt is aan de productiefunctie.

1.48 recylingbedrijf

Het aan de Leeghwaterstraat 6 te Arnhem gevestigde recyclingbedrijf, voor zover het betreft de uitoefening van de bedrijfsactiviteiten zoals vergund in de revisievergunning van 24 mei 2007 (kenmerk MPM4823), inclusief de veranderingsvergunning van 12 november 2008 (kenmerk MPM13449), de melding verandering inrichting van 3 maart 2008 (kenmerk MPM13686) en de veranderingsvergunning van 21 september 2009 (kenmerk MPM17265/2009-006558), welke als Bijlage 4, Bijlage 5, Bijlage 6 en Bijlage 7 aan de planregels zijn gehecht, of een wijziging van (een van deze) vergunningen of gemelde wijzigingen, voor zover de milieuhinder daardoor niet toeneemt.

1.49 seksinrichting
Een voor publiek toegankelijke, besloten ruimte (hieronder wordt mede begrepen een voer- of vaartuig) waarin bedrijfsmatig, of in omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van pornografische aard plaatsvinden.

Onder seksinrichtingen wordt in elk geval verstaan een (raam)prostitutiebedrijf, een seksclub, een privé-huis, een erotische massagesalon, een seksbioscoop, een seksautomatenhal, een sekstheater of parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar.

1.50 supermarkt
Een zelfbedieningswinkel met hoofdzakelijk een algemeen assortiment voedingsmiddelen, waaronder verse groente en fruit, kaas, brood en vlees(vervangers) (zijnde dagelijkse goederen), en enige niet-dagelijkse goederen (zoals huishoudelijke artikelen), met een minimale winkelvloeroppervlakte van 200 m2, niet zijnde een buitenlandse levensmiddelenzaak of natuurvoedingzaak.

1.51 vestigingsbeleid
Het beleid neergelegd in de nota 'van Rood naar Groen' (vastgesteld 26 juni 2000).

1.52 werken, werkzaamheden van geringe omvang
Werken of werkzaamheden die geen wezenlijke verandering van de terreingesteldheid of van een inrichting tot gevolg hebben.

1.53 wijk

Wijk, zoals gehanteerd wordt in de indeling van het Centraal Bureau voor de Statistiek.

1.54 wonen

Activiteit inhoudende de bewoning van een woonruimte. Onder wonen wordt ook begrepen bijzondere woonvormen.

1.55 woning
Een complex van ruimten, bedoeld voor de huisvesting van één huishouden, een bijzondere woonvorm of een kamerverhuurbedrijf kamergewijze bewoning. .

1.56 zelfstandige woning

Een zelfstandig (gedeelte van een) gebouw, dat dient voor de huisvesting van één huishouden. Kenmerkend voor de woning is de aanwezigheid van eigen voorzieningen, waaronder minimaal een toiletruimte, badruimte en een keuken met kooktoestel.
Een zelfstandig (gedeelte van een) gebouw, dat dient voor de huisvesting van één huishouden. Kenmerkend voor de woning is de aanwezigheid van eigen voorzieningen, waaronder minimaal een toiletruimte, badruimte en een keuken met kooktoestel.

Artikel 2 Toepassingsbereik

2.1 Geometrische afbakening reikwijdte TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën

De regels in dit hoofdstuk zijn van toepassing op de locatie TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën waarvan de geometrische bepaalde planobjecten zijn vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0202.TAM1059-0301, zoals vastgelegd op https://www.ruimtelijkeplannen.nl.

2.2 Verhouding met regels in het tijdelijke deel van het omgevingsplan van rijkswege (bruidsschat)

De regels in afdeling 22.2 van (het tijdelijke deel van) het omgevingsplan, met uitzondering van paragraaf 22.2.7.3, en afdeling 22.3 zijn niet van toepassing voor zover die regels in strijd zijn met regels in dit hoofdstuk. Deze strijdigheid doet zich in ieder geval voor bij de artikelen 69 en 70.

2.3 Verhouding met ruimtelijke regels omgevingsplan tijdelijk deel

De besluiten op grond van artikel 22.1, onder a, van Omgevingswet zijn niet van toepassing voor zover het gaat over regels opgenomen in een besluit als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, onder a, b, c, g, h, i, j, k, l of m, van de Invoeringswet Omgevingswet op de locatie, bedoeld in het lid 2.1.

Artikel 3 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten

3.1 de bouwhoogte van een bouwwerk

Vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een overig bouwwerk met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, liftopbouwen en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

3.2 de dakhelling

Langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

3.3 de goothoogte van een bouwwerk

Vanaf het peil tot aan de bovenkant van de bovenste goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.

3.4 de inhoud van een bouwwerk

Tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (of het hart van de scheidsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

3.5 de oppervlakte van een bouwwerk

Tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

Hoofdstuk 2 Functies

Artikel 4 Bedrijfsgebied

4.1 Toegelaten activiteiten

1. De gebieden ter plaatse van het werkingsgebied 'Bedrijfsgebied' hebben de functie bedrijfsgebied.
2. Binnen deze functie zijn uitsluitend de in hoofdstuk 4 omschreven gebruiksactiviteiten toegestaan op de daarvoor in de regels aangewezen locaties.
3. Binnen deze functie zijn uitsluitend de in hoofdstuk 5 omschreven bouwactiviteiten toegestaan op de daarvoor in de regels aangewezen locaties.
4. De activiteiten zijn uitsluitend toegestaan met inachtneming van de in hoofdstuk 3 genoemde waarden en de voor de afzonderlijke activiteiten gegeven regels.

Artikel 5 Groengebied

5.1 Toegelaten activiteiten

1. De gebieden ter plaatse van het werkingsgebied 'Groengebied' hebben de functie groengebied.
2. Binnen deze functie zijn uitsluitend de in hoofdstuk 4 omschreven gebruiksactiviteiten toegestaan op de daarvoor in de regels aangewezen locaties.
3. Binnen deze functie zijn uitsluitend de in hoofdstuk 5 omschreven bouwactiviteiten toegestaan op de daarvoor in de regels aangewezen locaties.
4. De activiteiten zijn uitsluitend toegestaan met inachtneming van de in hoofdstuk 3 genoemde waarden en de voor de afzonderlijke activiteiten gegeven regels.

Artikel 6 Nutsvoorziening

6.1 Toegelaten activiteiten

1. De gebieden ter plaatse van het werkingsgebied 'Nutsvoorziening' hebben de functie nutsvoorziening.
2. Binnen deze functie zijn uitsluitend de in hoofdstuk 4 omschreven gebruiksactiviteiten toegestaan op de daarvoor in de regels aangewezen locaties.
3. Binnen deze functie zijn uitsluitend de in hoofdstuk 5 omschreven bouwactiviteiten toegestaan op de daarvoor in de regels aangewezen locaties.
4. De activiteiten zijn uitsluitend toegestaan met inachtneming van de in hoofdstuk 3 genoemde waarden en de voor de afzonderlijke activiteiten gegeven regels.

Artikel 7 Openbaar gebied - Verblijfsgebied

7.1 Toegelaten activiteiten

1. De gebieden ter plaatse van het werkingsgebied 'Openbaar gebied - Verblijfsgebied' hebben de functie openbaar gebied.
2. Binnen deze functie zijn uitsluitend de in hoofdstuk 4 omschreven gebruiksactiviteiten toegestaan op de daarvoor in de regels aangewezen locaties.
3. Binnen deze functie zijn uitsluitend de in hoofdstuk 5 omschreven bouwactiviteiten toegestaan op de daarvoor in de regels aangewezen locaties.
4. De activiteiten zijn uitsluitend toegestaan met inachtneming van de in hoofdstuk 3 genoemde waarden en de voor de afzonderlijke activiteiten gegeven regels.

Artikel 8 Openbaar gebied - Wegverkeer

8.1 Toegelaten activiteiten

1. De gebieden ter plaatse van het werkingsgebied 'Openbaar gebied - Wegverkeer' hebben de functie stroomgebied.
2. Binnen deze functie zijn uitsluitend de in hoofdstuk 4 omschreven gebruiksactiviteiten toegestaan op de daarvoor in de regels aangewezen locaties.
3. Binnen deze functie zijn uitsluitend de in hoofdstuk 5 omschreven bouwactiviteiten toegestaan op de daarvoor in de regels aangewezen locaties.
4. De activiteiten zijn uitsluitend toegestaan met inachtneming van de in hoofdstuk 3 genoemde waarden en de voor de afzonderlijke activiteiten gegeven regels.

Artikel 9 Oppervlaktewater

9.1 Toegelaten activiteiten

1. De gebieden ter plaatse van het werkingsgebied 'Oppervlaktewater' hebben de functie oppervlaktewater.
2. Binnen deze functie zijn uitsluitend de in hoofdstuk 4 omschreven gebruiksactiviteiten toegestaan op de daarvoor in de regels aangewezen locaties.
3. Binnen deze functie zijn uitsluitend de in hoofdstuk 5 omschreven bouwactiviteiten toegestaan op de daarvoor in de regels aangewezen locaties.
4. De activiteiten zijn uitsluitend toegestaan met inachtneming van de in hoofdstuk 3 genoemde waarden en de voor de afzonderlijke activiteiten gegeven regels.

Artikel 10 Parkgebied

10.1 Toegelaten activiteiten

1. De gebieden ter plaatse van het werkingsgebied 'Parkgebied' hebben de functie parkgebied.
2. Binnen deze functie zijn uitsluitend de in hoofdstuk 4 omschreven gebruiksactiviteiten toegestaan op de daarvoor in de regels aangewezen locaties.
3. Binnen deze functie zijn uitsluitend de in hoofdstuk 5 omschreven bouwactiviteiten toegestaan op de daarvoor in de regels aangewezen locaties.
4. De activiteiten zijn uitsluitend toegestaan met inachtneming van de in hoofdstuk 3 genoemde waarden en de voor de afzonderlijke activiteiten gegeven regels.

Hoofdstuk 3 Waarden

Artikel 11 Waarde - Afschermingslaag

11.1 Doelstelling

1. Ter plaatse van de gebieden met de aanduiding 'Waarde - Afschermingslaag' bevindt zich afschermingslaag.
2. Deze waarde is gericht op het behoud en de bescherming van de aanwezige afschermingslaag
3. Voor de gronden met deze waarde gelden aanvullende regels voor bouwen en voor werken en werkzaamheden.

Artikel 12 Waarde - Bentoniet-cementwand

12.1 Doelstelling

1. Ter plaatse van de gebieden met de aanduiding 'Waarde - Bentonietcementwand' bevindt zich een bentoniet-cementwand.
2. Deze waarde is gericht op het behoud en de bescherming van de aanwezige bentonietcementwand.
3. Voor de gronden met deze waarde gelden aanvullende regels voor bouwen en voor werken en werkzaamheden.

Artikel 13 Waarde - Brandstofleiding

12.1 Doelstelling

1. Ter plaatse van de gebieden met de aanduiding 'Waarde – Brandstofleiding' bevindt zich een buisleiding gevaarlijke stoffen.
2. Deze waarde is gericht op het beschermen van de buisleiding gevaarlijke stoffen.
3. Voor de gronden met deze waarde gelden aanvullende regels voor bouwen en voor werken en werkzaamheden.

12.2 Voorrangsbepaling

Indien strijd ontstaat tussen het belang van de bescherming van een buisleiding gevaarlijke stoffen als beschermd met dit artikel en het bepaalde in de overige artikelen, prevaleert dit artikel.

Artikel 14 Waarde - Gasleiding

14.1 Doelstelling

1. Ter plaatse van de gebieden met de aanduiding 'Waarde – Gasleiding' bevindt zich een buisleidng gevaarlijke stoffen.
2. Deze waarde is gericht op het beschermen van de buisleiding gevaarlijke stoffen.
3. Voor de gronden met deze waarde gelden aanvullende regels voor bouwen en voor werken en werkzaamheden.

14.2 Voorrangsbepaling

Indien strijd ontstaat tussen het belang van de bescherming van een buisleiding gevaarlijke stoffen als beschermd met dit artikel en het bepaalde in de overige artikelen, prevaleert dit artikel.

Artikel 15 Waarde - Hoogspanningsleiding

15.1 Doelstelling

1. Ter plaatse van de gebieden met de aanduiding 'Waarde - Hoogspanningsleiding' bevindt zich een

ondergrondse hoogspanningsleiding.
2. Deze waarde is gericht op het beschermen van de hoogspanningsleiding en de omgeving.
3. Voor de gronden met deze waarde gelden aanvullende regels voor bouwen en voor werken en werkzaamheden.

Artikel 16 Waarde - Karakteristieke bebouwing

16.1 Doelstelling

1. Ter plaatse van de gebieden met de aanduiding 'Waarde -Karakteristieke bebouwing' bevinden zich karakteristieke gebouwen.
2. Deze waarde is gericht op de instandhouding van de aanwezige karakteristieke gebouwen.
3. Voor de gronden met deze waarde gelden aanvullende regels voor het slopen van bouwerken.

Artikel 17 Waarde - Landschap en natuur

17.1 Doelstelling

1. De gebieden ter plaatse van de aanduiding 'Waarde - Landschap en natuur' hebben een landschappelijke en natuurwaarde.
2. Deze waarde is gericht op het behoud, het herstel en de versterking van de op deze gronden voorkomende dan wel daaraan eigen landschappelijke-, ecologische-, cultuurhistorische- en natuurwaarden.
3. Voor de gronden met deze waarde gelden mogelijk aanvullende regels voor bouwen en voor werken en werkzaamheden.

Artikel 18 Waarde - Rioolleiding

18.1 Doelstelling

1. Ter plaatse van de gebieden met de aanduiding 'Waarde - Rioolleiding' bevindt zich een rioolleiding.
2. Deze waarde is gericht op het beschermen van de rioolleiding.
3. Voor de gronden met deze waarde gelden aanvullende regels voor bouwen en voor werken en werkzaamheden.

Artikel 19 Waarde - Waterkering

19.1 Doelstelling

1. Ter plaatse van de gebieden met de aanduiding 'Waarde - Waterkering' bevindt zich een waterkering.
2. Deze waarde is gericht op het behoud en de bescherming van de in het plangebied aanwezige waterstaatkundige functies.
3. Voor de gronden met deze waarde gelden aanvullende regels voor bouwen en voor werken en werkzaamheden.

19.2 Voorrangsbepaling

Indien strijd ontstaat tussen het belang van de bescherming van de waterkering als bedoeld in dit artikel en het bepaalde in de overige artikelen, prevaleert de 'Waarde - Waterkering'.

Artikel 20 Waarde - Waterstaat

20.1 Doelstelling

a. De gebieden ter plaatse van de aanduiding 'Waarde - Waterstaat' hebben een waterstaatkundige functie
b. Deze waarde is gericht op het behoud en herstel van de waterberging van de afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs ten behoeve van de rivier en waterstaatkundige doeleinden.
c. Voor de gronden met deze waarden gelden aanvullende regels voor bouwen en voor werken en werkzaamheden.

Hoofdstuk 4 Activiteiten

Artikel 21 Activiteit afschermingslaag

21.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - afschermingslaag' zijn activiteiten gericht op de aanleg en onderhoud van een afschermingslaag toegestaan.

Artikel 22 Activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark

22.1 Toegelaten activiteiten

1. Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark ' zijn de feitelijk bestaande en planologisch legaal aanwezige bedrijfsaciteiten, zoals, in afwijking van artikel 1.11 onder b, aanwezig op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan, en dat na de inwerkingtreding van het plan nie tlanger onderbroken is geweest dan één jaar, toegestaan.
2. Een wijziging van de bedrijfsactiviteiten zoals bedoeld in lid 1 is enkel toegestaan, voor zover de milieuhinder ten opzichte van de bedrijfsactiviteiten zoals toegestaan onder lid 1, daardoor niet toeneemt.

Artikel 23 Activiteit bedrijf - categorie 3.2 - Het Broek

23.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding ‘overige zone - activiteit bedrijf - categorie 3.2 - Het Broek’ zijn bedrijven tot en met categorie 3.2 toegestaan zoals opgenomen in de bedrijvenlijst als Bijlage 1 bij deze regels.

Artikel 24 Activiteit bedrijf - categorie 4.1 - Het Broek

24.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding ‘overige zone - activiteit bedrijf - categorie 4.1 - Het Broek’ zijn bedrijven tot en met categorie 4.1 toegestaan zoals opgenomen in de bedrijvenlijst als Bijlage 1 bij deze regels.

Artikel 25 Activiteit bedrijf - categorie 4.1 - Nieuwe Haven

25.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding ‘overige zone - bedrijf categorie - categorie 4.1 - Nieuwe Haven’ zijn bedrijven tot en met categorie 4.1 toegestaan zoals opgenomen in de bedrijvenlijst als Bijlage 2 bij deze regels.

Artikel 26 Activiteit bedrijf - categorie 4.2 - Het Broek

26.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding ‘overige zone - activiteit bedrijf - categorie 4.2 - Het Broek' zijn bedrijven tot en met categorie 4.2 toegestaan zoals opgenomen in de bedrijvenlijst als Bijlage 1 bij deze regels.

Artikel 27 Activiteitbedrijf - categorie 4.2 - Nieuwe Haven

27.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding ‘overige zone - activteit bedrijf - categorie 4.2 - Nieuwe Haven’ zijn bedrijven tot en met categorie 4.2 toegestaan zoals opgenomen in de bedrijvenlijst als Bijlage 2 bij deze regels.

Artikel 28 Activiteitbedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark

28.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit bedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark' zijn de volgende bedrijfsactiviteiten geschikt voor functiemenging toegestaan:

1. het produceren, bewerken, herstellen, installeren of inzamelen van goederen;
2. verhuur, opslag en distributie van goederen;
3. bouwnijverheid, hoveniersbedrijven of daarmee vergelijkbare bedrijven;
4. onderzoek en ingenieursbedrijven;
5. groothandel.

28.2 Verboden activiteiten

In afwijking van het bepaalde in lid 28.1 zijn de volgende bedrijven en activiteiten niet toegestaan:

1. flitsbezorgdiensten;
2. agrarische bedrijven;
3. het exploiteren van een ippc-installatie als bedoeld in de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan;
4. milieubelastende activiteiten waarvoor het op grond van hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving verboden is, gelezen in samenhang met artikel 5.1, tweede lid, van de Omgevingswet, zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan, verboden is deze zonder omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit te verrichten;
5. projecten waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt met een omgevingsvergunningplicht voor een milieubelastende activiteit in de zin van het Besluit activiteiten leefomgeving als aangegeven in kolom 4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit, zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan;
6. activiteiten die op grond van artikel 5.78 b van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn aangewezen als activiteiten die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken, als bedoeld in artikel 2.11a van de Omgevingswet, zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan;
7. activiteiten met externe veiligheidsrisico's als bedoeld in bijlage VII van het Besluit kwaliteit leefomgeving, zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan.

Artikel 29 Activiteitbedrijf - Shell - Het Broek

29.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit bedrijf - Shell - Het Broek' is een brandstofdepot toegestaan.

Artikel 30 Activiteit bedrijf - Van Houtum - Rijnpark

30.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit bedrijf - Van Houtum - Rijnpark' is een recylingbedrijf toegestaan.

Artikel 31 Activiteit bedrijfswoning

31.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit bedrijfswoning' is een bedrijfswoning / dienstwoning toegestaan.

Artikel 32 Activiteit bentoniet-cementwand

32.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bentoniet-cementwand' zijn activiteiten gericht op de aanleg, bouw en onderhoud van een bentoniet-cementwand toegestaan.

Artikel 33 Activiteit brandstofleiding

33.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit brandstofleiding' is aanleg, beheer, onderhoud en gebruik van een buisleiding gevaarlijke stoffen toegestaan.

Artikel 34 Activiteit detailhandel

34.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit detailhandel' is detailhandel toegestaan.

Artikel 35 Activiteit detailhandel - kleine huisdieren

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit detailhandel - kleine huisdieren' is detailhandel in kleine huisdieren toegestaan.

Artikel 36 Activiteit detailhandel - motorbrandstoffen exclusief lpg

36.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit detailhandel - motorbrandstoffen exclusief lpg' is verkoop van motorbrandstoffen niet zijnde lpg toegestaan.

Artikel 37 Activiteit detailhandel - perifeer

37.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit detailhandel perifeer' is toegestaan:

1. perifere detailhandel, waaronder bouwmarkten, met uitzondering van detailhandel in de food-sector;

2. ondergeschikte kleinschalige horeca en detailhandel uitsluitend ten dienste van bovengenoemde activiteiten.

Artikel 38 Activiteit detailhandel - productiegebonden

38.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding ‘overige zone - activiteit detailhandel productiegebonden' is productiegebonden detailhandel toegestaan.

Artikel 39 Activiteit detailhandel - tuininrichtings- en dierenartikelen

39.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding ‘overige zone - activiteit detailhandel - tuininrichtings- en dierenartikelen' is detailhandel in tuininrichtings- en dierenartikelen toegestaan.

Artikel 40 Activiteit gasleiding

40.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit gasleiding’ is aanleg, beheer, onderhoud en gebruik van een buisleiding gevaarlijke stoffen toegestaan.

Artikel 41 Activiteit groen

41.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit groen' zijn activiteiten toegestaan met betrekking tot:

1. aanleg, beheer, onderhoud en gebruik van groenvoorzieningen;
2. aanleg, beheer, onderhoud en gebruik van fiets- en wandelpaden, straatmeubilair, speelvoorzieningen en bestaande ontsluitingswegen;
3. extensieve recreatie.

Artikel 42 Activiteit hoogspanningsleiding

42.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit hoogspanningsleiding' zijn activiteiten gericht op aanleg, bouw, onderhoud en gebruik van het transport van elektriciteit door een ondergrondse hoogspanningsleiding toegestaan.

Artikel 43 Activiteit horeca van categorie 1

43.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit horeca van categorie 1' zijn horecabedrijven in de categorie horeca - 1 toegestaan.

Artikel 44 Activiteit horeca van categorie 2

44.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit horeca van categorie 2' zijn horecabedrijven van categorie horeca - 2 toegestaan.

Artikel 45 Activiteit kantoor

45.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit kantoor' is een kantoor toegestaan.

Artikel 46 Activiteit nutsvoorziening

46.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit nutsvoorziening' is een nutsvoorziening toegestaan.

Artikel 47 Activiteit park

47.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit park' zijn activiteiten toegestaan met betrekking tot:

1. aanleg, beheer, onderhoud en gebruik van groenvoorzieningen;
2. aanleg, beheer, onderhoud en gebruik van fiets- en wandelpaden, straatmeubilair, speelvoorzieningen en en bestaande ontsluitingswegen;
3. extensieve recreatie.

47.2 Verboden activiteiten

1. Onder gebruik in strijd met het omgevingsplan, wordt in ieder geval begrepen gebruik van gronden:
   a. als standplaats voor onderkomens en stacaravans of voor enige andere vorm van kamperen;
   b. voor het aanbrengen van afbeeldingen of tekens voor commerciële doeleinden;
   c. voor het opstellen, opslaan, lozen c.q. storten, al dan niet ten verkoop, van onbruikbare dan wel aan hun oorspronkelijk gebruik onttrokken voorwerpen, materialen, stoffen, producten, voer- of vaartuigen of machines.
2. De in dit lid onder 1. genoemde gebruiksvormen zijn niet verboden, indien en voorzover deze onlosmakelijk verbonden zijn met werken en werkzaamheden, waarvoor een omgevingsvergunning is verleend.

Artikel 48 Activiteit rioolleiding

48.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit rioolleiding' is aanleg, bouw, onderhoud en gebruik van een rioolleiding toegestaan.

Artikel 49 Activiteit supermarkt

49.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit supermarkt' is een supermarkt toegestaan.

Artikel 50 Activiteit trampolinehal

50.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit trampolinehal' is een trampolinehal toegestaan.

Artikel 51 Activiteit verblijfsgebied

51.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit verblijfsgebied' zijn activiteiten met betrekking tot aanleg, bouw, gebruik en instandhouding van de volgende voorzieningen toegestaan:

1. ten behoeve van bestemmingsverkeer en verblijfsfuncties;
2. aanleg, beheer, onderhoud en gebruik van fiets- en wandelpaden, straatmeubilair en speelvoorzieningen;
3. voorzieningen voor het openbaar vervoer, zoals busstations;
4. terrassen;
5. nutsvoorzieningen;
6. onderdoorgangen, alsmede toegangen tot ondergrondse voorzieningen ten behoeve van direct aangrenzende functies en activiteiten.

Artikel 52 Activiteit water - Nederrijn

52.1 Toegelaten activiteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit water - Nederrijn' zijn activiteiten met betrekking tot het gebruik als rivier, inclusief het gebruik als scheepvaartweg, waaronder tevens wordt verstaan het gebruik ten behoeve van het laden en lossen van schepen, toegestaan.

Artikel 53 Activiteit wegverkeer

53.1 Toegelaten actviteiten

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit wegverkeer' zijn activiteiten met betrekking tot aanleg, bouw, gebruik en instandhouding van de volgende voorzieningen toegestaan:

1. gericht op de afwikkeling van het doorgaande verkeer en parkeren;
2. voorzieningen voor het openbaar vervoer, zoals busstations;
3. geluidwerende voorzieningen;
4. straatmeubilair;
5. onderdoorgangen, alsmede toegangen tot ondergrondse voorzieningen ten behoeve van direct aangrenzende functies en activiteiten.

Artikel 54 Algemene regels over activiteiten

54.1 Toepassingsbereik

Dit artikel is van toepasing ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - algemene regels over activiteiten'.

54.2 Gebruik conform maatvoering

Indien op de verbeelding omgevingsnormen of maatvoeringen zijn opgenomen, is gebruik uitsluitend toegestaan met inachtneming van deze normen.

54.3 Bijbehorende activiteiten

De volgende activiteiten zijn in het gehele plangebied toegestaan:

1. groen en watervoorzieningen;
2. overige voorzieningen en bijbehorende activiteiten, die qua aard, oppervlakte en ruimtelijke uitstraling ondergeschikt zijn aan de hoofdactiviteit, zoals nutsvoorzieningen en fitnessvoorzieningen ten behoeve van de hoofdactiviteit. Hieronder worden geen ondergeschikte horeca, niet zijnde bedrijfskantines, detailhandel en gebruiksfuncties en nevengebruiksfuncties zoals omschreven in het Besluit kwaliteit leefomgeving, bijlage IV. bij artikel 5.3 tweede en derde lid, onderdeel E Zeer kwetsbare gebouwen, zoals die regel geldt op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan, verstaan;
3. parkeren als bijbehorende activiteit, tenzij;
    a. dit binnen de gronden met de functie 'Natuurgebied', 'Bosgebied', 'Heidegebied', 'Tuingebied' of 'Parkgebied' plaatsvindt, dan dient dit expliciet aangegeven te zijn;
    b. dit binnen de gronden met 'Waarde Landschap en Natuur' plaatsvindt, dan dient dit expliciet aangegeven te zijn.

Hoofdstuk 5 Bouwen

Artikel 55 Algemene bouwregels

55.1 Toepassingsbereik

Dit artikel is van toepassing ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - algemene bouwregels'.

55.2 Algemeen

1. Voor de bouwregels die zijn opgenomen in dit omgevingsplan geldt dat deze moeten worden toegepast met in achtneming van de algemene bouwregels in dit artikel.
2. Indien op een locatie meerdere bouwregels van toepassing zijn, moet bij het bouwen worden voldaan aan alle ter plaatse geldende bouwregels.

55.3 Bouwen passend binnen functie/activiteit

Bouwactiviteiten zijn uitsluitend toegestaan voor zover deze passen binnen de toegestane activiteiten zoals omschreven in deze regels.

55.4 Bouwen binnen bouwvlak

1. Indien op de verbeelding een bouwvlak is aangegeven mag, behoudens andersluidende bepalingen in deze regels, uitsluitend worden gebouwd binnen dit bouwvlak.
2. Indien geen bouwvlak is aangegeven, mag uitsluitend worden gebouwd voor zover daartoe in de betreffende bouwregel uitdrukkelijk mogelijkheden zijn opgenomen.

55.5 Bouwen buiten bouwvlak

Afwijken van het bepaalde in artikel 55.4 is alleen toegestaan indien:

1. het gaat om het bouwen van erkers, luifels, balkons, keldergaten (koekoeken) of galerijen, mits de overschrijding maximaal 2 m bedraagt;
2. het de bouw van volledig beneden peil gelegen bouwwerken betreft, mits:
   a. een diepte van 6 m niet wordt overschreden;
   b. het maaiveld wordt afgewerkt op een wijze die past binnen de activiteit en de ter plaatse geldende waarden;
   c. geen onevenredige toename van de parkeerdruk plaatsvindt;
   d. de activiteitengrens niet wordt overschreden;

55.6 Bouwen conform maatvoering

1. Indien op de verbeelding ter plaatse van een locatie maatvoeringsaanduidingen of omgevingsnormen zijn opgenomen, mag uitsluitend worden gebouwd met inachtneming van de ter plaatse van deze locatie gegeven maximum-,minimum-, verplichte dan wel andere maten.
2. Voor een locatie waar geen maatvoeringsaanduidingen of omgevingsnormen op de verbeelding zijn opgenomen, mag uitsluitend worden gebouwd met inachtneming van de in de regels opgenomen maten die van toepassing zijn op de betreffende locatie.

55.7 Bouwen afwijkende maatvoering

Bouwen in afwijking van de in deze regels opgenomen bebouwingsregels, voor zover het betreft de maximum bouwhoogte, de maximum goothoogte, maximum oppervlak en de maximum inhoud, is alleen toegestaan indien:

1. de afwijking niet meer dan 10% van de in de regels vastgelegde maten bedraagt;
2. geen onevenredig afbreuk wordt gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de privacy van omwonenden en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

55.8 Bouwen van bouwwerken algemeen nut

Afwijken van de bouwregels voor het oprichten van kunstobjecten en niet voor bewoning bestemde bouwwerken van openbaar nut met een inhoud groter dan 3m2, zoals transformatorstations, rioolgemalen en schakelhuisjes, is alleen toegestaan indien:

1. de inhoud niet meer dan 75 m3 bedraagt;

2. voor zover het een sirenemast betreft, de hoogte niet meer dan 18 m bedraagt;
3. voor zover het een bouwwerk, geen gebouw zijnde, ten behoeve van (tele)communicatie betreft:
   a. voorzover vrijstaand, de hoogte niet meer bedraagt dan 20 meter;
   b. voorzover op of aan een ander bouwwerk te plaatsen, de hoogte niet meer bedraagt dan 8 meter boven de aangegeven maximum bouwhoogte;
4. voor zover het geluidwerende voorzieningen betreft, deze noodzakelijk zijn ingevolge de Wet geluidhinder dan wel Aanvullingswet geluid Omgevingswet, zoals die gelden op het moment van terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan.

55.9 Bouwen van hekwerken dakterras

Afwijken van de bouwregels voor de maximum bouwhoogte voor het oprichten van hekwerken ten behoeve van het gebruik van platte daken als dakterras is toegestaan indien:
1. de bouwhoogte maximaal 1 meter meer dan de maximaal toegestane bouwhoogte bedraagt;
2. er geen sprake van onevenredige aantasting van de belangen van omwonenden met betrekking tot privacy, uitzicht en bezonning is.

55.10 Algemene beoordelingsregels

Voor de bouwactiviteiten genoemd in 55.5, 55.7, 55.8 en 55.9 geldt dat bouwen alleen is toegestaan indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
1. het straat- en bebouwingsbeeld;
2. cultureel erfgoed;
3. de woonsituatie;
4. de verkeerssituatie;
5. de sociale veiligheid;
6. de milieusituatie;
7. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
8. de belangen zoals genoemd in hoofdstuk 3.

Artikel 56 Bouwregel bentoniet-cementwand

56.1 Bouwregels

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bouwregel bentoniet-cementwand ' geldt dat bouwwerken alleen mogen worden gebouwd indien:
1. in de regels van dit omgevingsplan expliciet wordt aangegeven dat ter plaatse mag worden gebouwd; of
2. als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:
   a. de bouwwerken passen binnen de functies dan wel activiteiten zoals omschreven in deze regels; en
   b. indien de belangen, gediend met instandhouding van de bentoniet-cementwand, niet worden geschaad; en
   c. ter zake onderdeel b daarvan vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de wandbeheerder.

Artikel 57 Bouwregel brandstofleiding

57.1 Bouwregels

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bouwregel brandstofleiding' geldt dat bouwwerken alleen mogen worden gebouwd indien:
1. het gaat om bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met een bouwhoogte van ten hoogste 3 m; of
2. het gaat om bouwwerken ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende functies en activiteiten indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering; of
3. als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

a. de bouwwerken passen binnen de functies dan wel activiteiten zoals omschreven in deze regels; en
b. geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van en de veiligheidssituatie rond de betreffende leiding en bijbehorende belemmeringenstrook; en
c. ter zake onderdeel b daarvan vooraf advies van de leidingbeheerder is ingewonnen; en
d. geen zeer kwetsbare gebouwen worden gebouwd; en

geen kwetsbare worden gebouwd, tenzij er sprake is van functionele binding met de buisleiding.

Artikel 58 Bouwregel gasleiding

58.1 Bouwregels

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bouwregel gasleiding' geldt dat bouwwerken alleen mogen worden gebouwd indien:

1. het gaat om bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met een bouwhoogte van ten hoogste 3 m; of
2. het gaat om bouwwerken ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende functies en activiteiten, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering; of
3. als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:
   a. de bouwwerken passen binnen de functies dan wel activiteiten zoals omschreven in deze regels; en
   b. geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van en de veiligheidssituatie rond de betreffende leiding en bijbehorende belemmeringenstrook; en
   c. ter zake onderdeel c daarvan vooraf advies van de leidingbeheerder is ingewonnen; en
   d. geen zeer kwetsbare gebouwen worden gebouwd; en
   e. geen kwetsbare worden gebouwd, tenzij er sprake is van functionele binding met de buisleiding.

Artikel 59 Bouwregel groen

59.1 Bouwregels

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bouwregel groen' mogen uitsluitend in de activiteiten passende bouwwerken worden gebouwd, zoals speeltoestellen en verlichting met een maximale bouwhoogte van 4 meter.

Artikel 60 Bouwregel hoogspanningsleiding

60.1 Bouwregels

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bouwregel hoogspanningsleiding' geldt dat bouwwerken alleen mogen worden gebouwd indien:

1. het gaat om bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met een bouwhoogte van ten hoogste 3 m; of
2. het gaat om bouwwerken ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende functies en activiteiten, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering; of
3. als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:
   a. de bouwwerken passen binnen de functies dan wel activiteiten zoals omschreven in deze regels; en
   b. geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van en de veiligheidssituatie rond de betreffende leiding en bijbehorende belemmeringenstrook; en
   c. ter zake onderdeel b daarvan vooraf advies van de leidingbeheerder is ingewonnen; en
   d. geen kwetsbare objecten worden toegelaten.

Artikel 61 Bouwregel park

61.1 Bouwregels

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bouwregel park' geldt dat bouwwerken alleen mogen worden gebouwd indien:

1. in de regels van dit omgevingsplan expliciet wordt aangegeven dat ter plaatse mag worden gebouwd; of
2. als wordt volaan aan de volgende voorwaarden:
   a. de bouwwerken passen binnen de functies dan wel activiteiten zoals omschreven in deze regels; en
   b. geen onevenredig afbreuk wordt gedaan aan de stedenbouwkundige, landschappelijke, ecologische, cultuurhistorische en natuurwaarden; en
   c. de bouwhoogte maximaal 4 m bedraagt.

Artikel 62 Bouwregel rioolleiding

62.1 Bouwregels

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bouwregel rioolleiding' geldt dat bouwwerken alleen mogen worden gebouwd indien:

1. het gaat om bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met een bouwhoogte van ten hoogste 3 m; of
2. het gaat om bouwwerken ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende functies en activiteiten, indien het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering; of
3. als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:
   a. de bouwwerken passen binnen de functies dan wel activiteiten zoals omschreven in deze regels; en:
   b. geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van en de veiligheidssituatie rond de betreffende leiding; en
   c. ter zake onderdeel a daarvan vooraf advies van de leidingbeheerder is ingewonnen.

Artikel 63 Bouwregel verblijfsgebied

63.1 Bouwregels

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bouwregel verblijfsgebied' gelden de volgende regels:

1. Op deze gronden mogen, met inachtneming van de op de verbeelding aangegeven maximumbouwhoogte en voor zover aangegeven, het bebouwingspercentage uitsluitend in de gegeven activiteit passende bouwwerken worden gebouwd.
2. De hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals entrees tot parkeergarages en straatmeubilair mag ten hoogste 5 m bedragen.

Artikel 64 Bouwregel water - Nederrijn

64.1 Bouwregels

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bouwregel water - Nederrijn' mogen uitsluitend bouwwerken worden opgericht welke passen binnen de activitieit als bedoeld in 52.1 en vallen onder het normale beheer en onderhoud van de rivier, zoals oever- en kribvakverdedigingen, strekdammen en het plaatsen van bakens en scheepvaarttekens.

Artikel 65 Bouwregel waterkering

65.1 Bouwregels

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bouwregel waterkering' geldt dat bouwwerken alleen mogen worden gebouwd indien:

1. de bouwwerken ten dienste van de waterkering staan; of
2. als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:
   a. de bouwwerken passen binnen de functies dan wel activiteiten zoals omschreven in deze regels; en
   b. de waterkerende functie niet wordt geschaad; en
   c. ter zake onderdeel b daarvan vooraf advies van de waterbeheerder is ingewonnen.

Artikel 66 Bouwregel waterstaat

66.1 Bouwregels

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bouwregel waterstaat' geldt dat bouwwerken alleen mogen worden gebouwd indien:

1. het gaat om bouwwerken, geen gebouw zijnde, zoals voorzieningen ten behoeve van het rivierbeheer, waaronder bebakening en waterstaatkundige voorzieningen; of
2. als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:
   a. de bouwwerken passen binnen de functies dan wel activiteiten zoals omschreven in deze regels; en
   b. de waterstaatdoeleinden daardoor niet worden geschaad zoals de waterberging en de afvoer van hoog oppervlaktewater, sediment en ijs ten behoeve van de rivier; en
   c. ter zake onderdeel b daarvan vooraf advies van de rivierbeheerder is ingewonnen.

Artikel 67 Bouwregel wegverkeer

67.1 Bouwregels

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - bouwregel wegverkeer' gelden de volgende bouwregels:

1. Op deze gronden mogen, met inachtneming van de op de verbeelding aangegeven maximumbouwhoogte en voor zover aangegeven, het bebouwingspercentage uitsluitend in de gegeven activiteit passende bouwwerken worden gebouwd.
2. De hoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde, anders ten behoeve van de geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer, zoals geluidwerende voorzieningen, mag ten hoogste 4 m bedragen.

Hoofdstuk 6 Omgevingsnormen

Artikel 68 Omgevingsnorm detailhandel - productiegebonden

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm detailhandel - productiegebonden' bedraagt de productiegebonden detailhandel maximaal 10% van het bvo van het bedrijf met een maximum van 100 m2 per bedrijf.

Artikel 69 Omgevingsnorm geluid - bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark

69.1 Verhouding met regels in het tijdelijke deel van het omgevingsplan van rijkswege (bruidsschat)

Waar de regels in dit artikel afwijken van de regels over geluid in paragraaf 22.3.4 van het omgevingsplan, hebben de regels in dit artikel voorrang op die bepalingen.

69.2 Toepassingsbereik

1. De regels uit dit artikel gelden ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm geluid - bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark'.
2. De regels in dit artikel zijn van toepassing op het geluid dat wordt veroorzaakt door bedrijfsactiviteiten van bestaande bedrijven zoals toegestaan volgens artikel 22 Activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark waarbij het gaat om activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:
   a. rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan; of
   b. elkaar functioneel ondersteunen.
3. De waarden in dit artikel zijn niet van toepassing op:
   a. het geluid op een niet-geluidgevoelige gevel;
   b. het geluid van een activiteit op 'geluidgevoelige gebouwen met een functionele binding of voormalige functionele binding' met die activiteit; en
   c. onversterkt menselijk stemgeluid, tenzij het muziekgeluid is of daarmee vermengd is.

69.3 Normadressaat

Aan dit artikel wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders is bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de omgevingsnorm.

69.4 Waar de waarden gelden

De waarden uit tabel 1 lid 69.5 voor het geluid als gevolg van die activiteit gelden, tenzij anders bepaald:
1. op een geluidgevoelig gebouw dat op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is toegelaten, anders dan een woonschip of woonwagen:
   a. op de gevel, als het gaat om een geluidgevoelig gebouw; en
   b. op de uiterste locatie waar een gevel mag komen, als het gaat om een nieuw te bouwen geluidgevoelig gebouw, totdat het geluidgevoelige gebouw is gerealiseerd, waarna de geluidbelasting op de gevel geldt (zie onder a);
2. op een woonschip of woonwagen, op de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van dat woonschip of die woonwagen;
3. voor zover er binnen 50 meter vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht geen geluidgevoelig gebouw is gelegen of toegelaten, gelden de waarden in dit artikel voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op een afstand van 50 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.
4. Wanneer er voor bestaande bedrijven zoals toegestaan volgens 22 Activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark maatwerkvoorschriften van toepassing zijn, gelden de in de maatwerkvoorschriften vastgelde waarde, voor de aspecten waarop dat maatwerkvoorschrift betrekking heeft, op de locatie c.q toetspunten zoals benoemd in de maatwerkvoorschriften.

69.5 Geluidwaarden

1. Bij het verrichten van een activiteit bedraagt het geluid als gevolg van die activiteit niet meer dan de waarden in tabel 1.

	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau LAr,LT	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau LAmax veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	70 dB(A)	70 dB(A)
Maximaal geluidniveau LAmax veroorzaakt door andere piekgeluiden	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

Tabel 1

2. Wanneer voorafgaand aan de vaststelling van dit omgevingsplan, er maatwerkvoorschriften zijn vastgesteld voor bestaande bedrijven zoals toegestaan volgens artikel 22 Activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark, gaat, bij strijdigheid tussen die maatwerkvoorschriften en de waarde zoals genoemd in tabel 1, het maatwerkvoorschrift voor op tabel 1.

Artikel 70 Omgevingsnorm geluid - bedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark

70.1 Verhouding met regels in het tijdelijke deel van het omgevingsplan van rijkswege (bruidsschat)

Waar de regels in dit artikel afwijken van de regels over geluid in paragraaf 22.3.4 van het omgevingsplan, hebben de regels in dit artikel voorrang op die bepalingen.

70.2 Toepassingsbereik

1. De regels uit dit artikel gelden ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm geluid - bedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark'.
2. De regels in dit artikel zijn van toepassing op het geluid dat wordt veroorzaakt door bedrijfsactiviteiten geschikt voor functiemenging zoals toegestaan volgens artikel 28 Activiteit bedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark waarbij het gaat om activiteiten die worden verricht op dezelfde locatie en die:
   a. rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan; of
   b. elkaar functioneel ondersteunen.
3. De waarden in dit artikel zijn niet van toepassing op:
   a. het geluid op een niet-geluidgevoelige gevel;
   b. het geluid van een activiteit op 'geluidgevoelige gebouwen met een functionele binding of voormalige functionele binding' met die activiteit; en
   c. onversterkt menselijk stemgeluid, tenzij het muziekgeluid is of daarmee vermengd is.

70.3 Normadressaat

Aan dit artikel wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders is bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de omgevingsnorm.

70.4 Waar de waarden gelden

De waarden uit tabel 2 lid 70.5 voor het geluid als gevolg van die activiteit gelden, tenzij anders bepaald:

1. op een geluidgevoelig gebouw dat op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is toegelaten, anders dan een woonschip of woonwagen:

a. op de gevel, als het gaat om een geluidgevoelig gebouw; en
b. op de uiterste locatie waar een gevel mag komen, als het gaat om een nieuw te bouwen geluidgevoelig gebouw, tot dat het geluidgevoelige gebouw is gerealiseerd, waarna de geluidbelasting op de gevel geldt (zie onder a);

2. op een woonschip of woonwagen, op de begrenzing van de locatie voor het plaatsen van dat woonschip of die woonwagen;
3. voor zover er binnen 10 meter vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht geen geluidgevoelig gebouw is gelegen of toegelaten, gelden de waarden in dit artikel voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ook op een afstand van 10 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.
4. de onder 3 genoemde afstand van 10 meter wordt verruimd tot maximaal 30 meter, voor zover de locatie grenst aan openbaar gebied en tot zover er geen geluidgevoelige gebouwen zijn gelegen of toegelaten.

70.5 Geluidwaarden

Bij het verrichten van een activiteit is het geluid als gevolg van die activiteit niet meer dan de waarden in tabel 2.

	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau LAr,LT	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau LAmax veroorzaakt door aandrijfgeluid van transportmiddelen	--	70 dB(A)	70 dB(A)
Maximaal geluidniveau LAmax veroorzaakt door andere piekgeluiden	--	65 dB(A)	65 dB(A)

Tabel 2

70.6 Maatwerkvoorschriften

Burgermeester en wethouders kunnen een maatwerkvoorschrift stellen over:

1. activiteiten waarbij, anders dan door laden en lossen, regelmatig maximale geluidniveaus LAmax van meer dan 70 dB(A) in de dagperiode optreden, die tot hinder leiden; en
2. activiteiten waarbij door het laden en lossen regelmatig maximale geluidniveaus LAmax van meer dan 75 dB(A) in de dagperiode optreden, die tot hinder leiden.

Artikel 71 Omgevingsnorm maximum bouwhoogte bouwwerken, geen gebouwen zijnde 3 m

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm maximum bouwhoogte bouwwerken, geen gebouwen zijnde 3 m' bedraagt de maximum bouwhoogte van een bouwwerk, geen gebouw zijnde 3 m.

Artikel 72 Omgevingsnorm maximum bouwhoogte geluidwerende voorzieningen 5 m

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm maximum bouwhoogte geluidwerende voorzieningen 5 m' bedraagt de maximum bouwhoogte van bouwwerk, geen gebouw zijde ten behoeve van een geluidwerende voorziening 5 m.

Artikel 73 Omgevingsnorm maximum bvo detailhandel - perifeer 5000 m2

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm maximum bvo detailhandel perifeer 5000 m2' bedraagt het bvo aan perifere detailhandel maximaal 5000 m2.

Artikel 74 Omgevingsnorm maximum bvo horeca 100 m2 per horecabedrijf

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm maximum bvo horeca 100 m2 per bedrijf' bedraagt het maximum bvo van de activiteit horeca 100 m2 per horecabedrijf.

Artikel 75 Omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 4663 m2

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 4663 m2' bedraagt het maximum bvo van de activiteit supermarkt 4663 m^2.

Artikel 76 Omgevingsnorm maximum inhoud bedrijfswoning 500 m3

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm maximum inhoud bedrijfswoning 500 m3' bedraagt de maximum inhoud van een bedrijfswoning 500 m3.

Artikel 77 Omgevingsnorm maximum percentage bvo kantoor 30%

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm maximum percentage bvo kantoor 30%' mag maximaal 30% van de bvo per bedrijf uit kantoorruimte ten behoeve van het bedrijf bestaan.

Artikel 78 Omgevingsnorm maximum percentage bvo kantoor 70%

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm maximum percentage bvo kantoor 70%' mag maximaal 70% van de bvo per bedrijf uit kantoorruimte ten behoeve van het bedrijf bestaan.

Artikel 79 Omgevingsnorm minimum afstand tot bouwperceelsgrens 3m

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm minimum afstand tot bouwperceelsgrens 3m' bedraagt de afstand van gebouwen tot de bouwperceelgrens minimaal 3 meter.

Hoofdstuk 7 Omgevingsplanactiviteiten

Artikel 80 Omgevingsplanactiviteit afschermingslaag

80.1 Aanwijzing vergunningplichtige activiteiten

Het is verboden om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone-omgevingsplanactiviteit afschermingslaag' zonder omgevingsvergunning de volgende werken geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

1. het wijzigen van het maaiveldniveau door ontgronding of ophoging;
2. het verrichten van graafwerkzaamheden anders dan normaal spit- en ploegwerk;
3. het aanbrengen van diepwortelende beplanting;
4. het dieper dan 1 meter beneden peil indrijven van voorwerpen in de grond;
5. het verwijderen of verplaatsen van delen van de afschermingslaag.

80.2 Uitzonderingen vergunningsplicht

Het in 80.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden:

1. die van geringe omvang zijn, dan wel het normale onderhoud en beheer betreffen;
2. welke op het tijdstip waarop het plan rechtskracht verkrijgt, in uitvoering zijn.

80.3 Beoordelingsregels

Een omgevingsvergunning als bedoeld in 80.1 wordt alleen verleend:

1. als geen afbreuk wordt gedaan aan de belangen die gediend zijn met instandhouding van de afschermingslaag; en
2. ter zake onderdeel 1 daarvan vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de beheerder van de afschermingslagen.

Artikel 81 Omgevingsplanactiviteit afwijken bedrijvenlijst

81.1 Aanwijzing vergunningplichtige activiteiten

Het is verboden om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsplanactiviteit afwijken bedrijvenlijst' zonder omgevingsvergunning af te wijken van artikelen 23, 24, 25, 26 en 27, voor zover het gaat om het oprichten van een bedrijf (of een gedeelte daarvan) op te richten dat niet in de bedrijvenlijst voorkomt.

81.2 Beoordelingsregels

Een omgevingsvergunning als bedoeld in 81.1 wordt alleen verleend als door vestiging van het desbetreffende bedrijf in vergelijking met bedrijven die in de aangegeven categorieën van de bedrijvenlijst, zoals bedoeld in de artikelen 23, 24, 25, 26 en 27, voorkomen, geen blijvend onevenredige aantasting van het woon- en leefmilieu zal plaatsvinden.

Artikel 82 Omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkten

82.1 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

Het is verboden om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkten' zonder omgevingsvergunning af te wijken van het maximaal toegestane bvo ten behoeve van supermarkten.

82.2 Beoordelingsregels

Een omgevingsvergunning, als bedoeld in 82.1, wordt verleend indien:

1. met maximaal 10% wordt afgeweken van het maximaal toegestane bvo tot een maximum van

150m2;
2. op basis van een distributieplanologisch onderzoek met betrekking tot de bewinkeling en de economische ontwikkelingen in Arnhem en aangrenzende regio op grond waarvan kan worden vastgesteld dat geen duurzame ontwrichting ontstaat;
3. dit het woon- en leefklimaat niet onevenredig aantast.

Artikel 83 Omgevingsplanactiviteit bentoniet-cementwand

83.1 Aanwijzing vergunningplichtige activiteiten

Het is verboden om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone-omgevingsplanactiviteit bentoniet-cementwand' zonder omgevingsvergunning de volgende werken geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:
1. het aanbrengen van gesloten wegdek;
2. het wijzigen van het maaiveldniveau door ontgronding of ophoging;
3. het verrichten van graafwerkzaamheden anders dan normaal spit- en ploegwerk;
4. het aanbrengen van diepwortelende beplanting;
5. het indrijven van voorwerpen in de grond;
6. het permanent opslaan van goederen.

83.2 Beoordelingsregels

Een omgevingsvergunning als bedoeld in 83.1 wordt verleend indien:
1. de belangen, gediend met instandhouding van de bentoniet-cementwand, niet worden geschaad; en
2. ter zake onderdeel 1 daarvan vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de wandbeheerder.

Artikel 84 Omgevingsplanactiviteit brandstofleiding

84.1 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

Het is verboden om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsplanactiviteit buisleiding' zonder omgevingsvergunning de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:
1. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen
2. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
3. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
4. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
5. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren;
6. het permanent opslaan van goederen.

84.2 Uitzonderingen omgevingsvergunningsplicht

Het verbod uit artikel 84.1 geldt niet voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden:
1. Die reeds in uitvoering zijn op het van kracht worden van het plan;
2. Het normale onderhoud van de buisleiding en de belemmeringenstrook betreffen;
3. graafwerkzaamheden als bedoeld in artikel 1, van de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken, zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan.

84.3 Beoordelingsregels

Een omgevingsvergunning als bedoeld in 84.1 wordt verleend indien:
1. geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van en de veiligheidssituatie rond de betreffende leiding en bijbehorende belemmeringenstrook; en
2. ter zake onderdeel 1 daarvan vooraf advies van de leidingbeheerder is ingewonnen.

Artikel 85 Omgevingsplanactiviteit gasleiding

85.1 Aanwijziging vergunningplichtige gevallen

Het is verboden om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsplanactiviteit buisleiding' zonder omgevingsvergunning de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:
1. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;
2. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
3. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
4. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
5. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren;
6. het permanent opslaan van goederen.

85.2 Uitzonderingen omgevingsvergunningsplicht

Het verbod uit artikel 85.1 geldt niet voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden:
1. Die reeds in uitvoering zijn op het van kracht worden van het plan;
2. Het normale onderhoud van de buisleiding en de belemmeringenstrook betreffen;
3. graafwerkzaamheden als bedoeld in artikel 1, van de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken, zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan.

85.3 Beoordelingsregels

Een omgevingsvergunning als bedoeld in 85.1 wordt verleend indien:
1. geen blijvende afbreuk wordt gedaan aan de belangen van en de veiligheidssituatie rond de betreffende leiding en bijbehorende belemmeringenstrook en;
2. ter zake onderdeel 1 daarvan vooraf advies van de leidingbeheerder is ingewonnen.

Artikel 86 Omgevingsplanactiviteit hoogspanningsleiding

86.1 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

Het is verboden om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsplanactiviteit buisleiding' zonder omgevingsvergunning de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:
1. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;
2. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
3. het indrijven van voorwerpen in de bodem;
4. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
5. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren;
6. het permanent opslaan van goederen.

86.2 Uitzonderingen omgevingsvergunningsplicht

Het verbod uit artikel 86.1 geldt niet voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden:
1. Die reeds in uitvoering zijn op het van kracht worden van het plan;
2. Het normale onderhoud van de hoogspanningsleiding en de belemmeringenstrook betreffen;
3. graafwerkzaamheden als bedoeld in artikel 1, van de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken, zoals die gelden op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan.

86.3 Beoordelingsregels

Een omgevingsvergunning als bedoeld in 86.1 wordt verleend indien:
1. geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van en de veiligheidssituatie rond de betreffende leiding en bijbehorende belemmeringenstrook; en
2. ter zake onderdeel 1 daarvan vooraf schriftelijk advies van de leidingbeheerder is ingewonnen; en

3. geen kwetsbare objecten worden toegelaten.

Artikel 87 Omgevingsplanactiviteit karakteristieke bebouwing

87.1 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

Het is verboden om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsplanactiviteit karakteristieke bebouwing' zonder omgevingsvergunning bouwwerken te slopen.

87.2 Uitzonderingen vergunningsplicht

Het in 87.1 vervatte verbod geldt niet voor het uitvoeren van sloop werkzaamheden die;
1. het normale onderhoud betreffen;
2. reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan.

87.3 Beoordelingsregels

Een omgevingsvergunning, als bedoeld in 87.1 wordt verleend indien:
1. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de karakteristieke hoofdvorm van de bebouwing; of
2. de karakteristieke hoofdvorm niet langer aanwezig is en niet zonder ingrijpende wijzigingen aan het gebouw kan worden hersteld; of
3. de karakteristieke hoofdvorm in redelijkheid niet te handhaven is; of
4. het delen van een gebouw of bijgebouwen betreft, die op zichzelf niet als karakteristiek vallen aan te merken, en door sloop daarvan geen onevenredige aantasting van de karakteristieke hoofdvorm plaatsvindt.

Artikel 88 Omgevingsplanactiviteit landschap en natuur

88.1 Aanwijzing vergunningplichtige gevallen

Het is verboden om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsplanactiviteit landschap en natuur ' zonder omgevingsvergunning de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren:
1. het vellen, rooien en beschadigen van houtgewassen
2. het aanbrengen van beplantingen
3. het aanbrengen van ondergrondse of bovengrondse leidingen, constructies, installaties of andere apparatuur;
4. het verlagen van de bodem of het afgraven van gronden waarvoor geen ontgrondingsvergunning is vereist
5. het ophogen van gronden;
6. het gebruik van groeistoffen, stoorstoffen of kunstmest
7. het aanleggen, verbreden of verharden van voet-, rijwielpaden, ontsluitingswegen en parkeerplaatsen
8. het aanbrengen van oppervlakte verharding groter dan 25 m2.
9. het aanbrengen van recreatievoorzieningen (incl. raster, wildroosters en ruitervoorzieningen)
10. het graven, dichten, verdiepen of verbreden van greppels, sloten, vijvers, beken en andere watergangen;
11. het aanleggen van reservoirs.

88.2 Uitzonderingen vergunningsplicht

Het verbod uit artikel 88.1 geldt niet voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden:
1. die van geringe omvang zijn, dan wel het normale onderhoud en beheer betreffen;
2. welke op het tijdstip waarop het plan rechtskracht verkrijgt, in uitvoering zijn.

88.3 Beoordelingsregels

Een omgevingsvergunning, als bedoeld in 88.1 wordt verleend indien:
1. deze verband houden met de doeleinden, die aan de desbetreffende functies en activiteiten zijn toegekend en
2. hierdoor dan wel door daarvan hetzij direct, hetzij indirect te verwachten gevolgen de

landschappelijke-, cultuurhistorische- en natuurwaarden niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast.

Artikel 89 Omgevingsplanactiviteit rioolleiding

89.1 Aanwijzing vergunningplichtige activiteiten

Het is verboden om ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone-omgevingsplanactiviteit rioolleiding' zonder omgevingsvergunning de volgende werken geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

1. het egaliseren en ophogen van gronden en/of het anderszins ingrijpend wijzigen van de bodemstructuur;
2. het uitvoeren van graafwerkzaamheden dieper dan 30 cm;
3. het in de grond brengen van voorwerpen dieper dan 30 cm;
4. het aanleggen van oppervlakteverhardingen;
5. het planten van bomen en het aanbrengen van andere beplantingen die dieper wortelen of kunnen wortelen dan 30 cm.

89.2 Uitzonderingen vergunningsplicht

Het verbod uit artikel 89.1 geldt niet voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden:

1. die van geringe omvang zijn, dan wel het normale onderhoud en beheer betreffen;
2. noodzakelijk zijn in verband met het op de betreffende activiteit gerichte beheer of gebruik van de grond.

89.3 Beoordelingsregels

Een omgevingsvergunning als bedoeld in lid 89.1 kan alleen worden verleend indien:

1. geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de belangen van en de veiligheidssituatie rond de betreffende leiding; en
2. ter zake onderdeel 1 daarvan vooraf advies van de leidingbeheerder is ingewonnen.

Hoofdstuk 8 Algemene regels

Artikel 90 Toepassingsbereik

Dit artikel is van toepassing ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - algemene regels'.

Artikel 91 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 92 Overige regels

92.1 Parkeren

1. Een omgevingsvergunning voor het bouwen van gebouwen wordt slechts verleend indien bij de aanvraag om een omgevingsvergunning wordt aangetoond dat gelet op de omvang of de functie van het gebouw in voldoende mate wordt voorzien in ruimte voor het parkeren of stallen van auto's in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort.
2. Indien het wijzigen van het gebruik van gronden en/of bouwwerken - waarvoor een omgevingsvergunning is benodigd - daartoe aanleiding geeft, moet, voor wat betreft de toename in de parkeer- of stallingsbehoefte, in voldoende mate ruimte zijn aangebracht op die gronden of op de bij die bouwwerken behorende en daartoe bestemde gronden.
3. De onder 1 en 2 bedoelde ruimte voor het parkeren van personenauto's moet afmetingen hebben die zijn afgestemd op gangbare personenauto's.
4. Aan het bepaalde onder 1 en 2 wordt geacht te zijn voldaan indien de ruimte voor parkeren of stallen voldoet aan de in de beleidsregels Parkeren van de gemeente Arnhem daartoe opgenomen normen.

92.2 Laden of lossen

Indien de functie van een gebouw aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden en lossen van goederen, dient, onverminderd het bepaalde elders in de regels van dit plan, in deze behoefte in voldoende mate zijn voorzien aan, in, of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort.

92.3 Specifieke gebruiksregels

Tot een strijdig gebruik van gronden en bouwwerken wordt in elk geval gerekend het gebruiken of laten gebruiken van gronden of bouwwerken waarbij niet in voldoende mate ruimte is aangebracht en in stand wordt gehouden op eigen terrein voor het genoemde in lid 92.1 overeenkomstig de beleidsregels als bedoeld in lid 92.4 zoals die golden op het tijdstip van indiening van de aanvraag om een omgevingsvergunning zoals bedoeld in lid 92.1 onder 1 en onder 2.

92.4 Beleidsregels

1. Burgemeester en wethouders passen deze regels toe met inachtneming van de door hen vastgestelde beleidsregels met betrekking tot het parkeren, zoals die gelden op het tijdstip van indiening van de aanvraag om een omgevingsvergunning zoals bedoeld onder lid 92.1 onder 1 en onder 2.
2. Indien deze beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, wordt rekening gehouden met de wijziging.

92.5 Afwijkingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in de leden 92.1 en 92.2:

1. indien het voldoen aan die bepalingen door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit, of

2. voor zover op andere wijze in de benodigde parkeer- of stallingsruimte dan wel laad- of losruimte wordt voorzien.

92.6 Voorwaarden voor afwijken

Afwijken van de regels, als bedoeld in de leden 92.1 en 92.2 is slecht mogelijk indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
1. de parkeersituatie in de openbare ruimte;
2. de woon- en leefsituatie.

Artikel 93 Strijdige activiteiten

Onder gebruik van locaties in strijd met het omgevingsplan wordt in ieder geval verstaan:
1. het gebruik van bijgebouwen als zelfstandige woning;
2. het gebruik van de locaties ten behoeve van thuisprostitutie, raamprostitutie en seksinrichtingen.

Artikel 94 Seksinrichtingen

Het is verboden om zonder omgevingsvergunning af te wijken van het bepaalde in artikel 93 tweede lid voor de vestiging van maximaal één seksinrichting per wijk onder voorwaarde dat:
1. het geen raamprostitutie betreft;
2. de aanvraag past binnen de ruimtelijk relevante aspecten van het vestigingsbeleid prostitutie;
3. het aantal seksinrichtingen, niet zijnde raamprostitutiebedrijven, op het grondgebied van de gemeente Arnhem na het afwijken van de regels niet meer dan acht zal bedragen;
4. er in de wijk nog geen seksinrichting is;
5. de seksinrichting niet in een appartementengebouw wordt gevestigd;
6. het woon- en leefklimaat niet onevenredig wordt aangetast;
7. er geen onevenredige vergroting van de parkeerdruk ontstaat;
8. de afstand tot de dichtstbijzijnde seksinrichting hemelsbreed tenminste 250 m bedraagt;
9. de inrichting niet meer dan acht werkplekken bevat.

Hoofdstuk 9 Overgangs- en slotregels

Artikel 95 Overgangsrecht

95.1 Overgangsrecht bouwwerken

95.1.1 Overgangsbepaling

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van dit hoofdstuk [22f] aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

95.1.2 Afwijken

Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van sublid 95.1.1 een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in sublid 95.1.1 met maximaal 10%.

95.1.3 Uitzondering op het overgangsrecht bouwwerken

Het bepaalde in lid 95.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

95.2 Overgangsrecht gebruik

95.2.1 Overgangsbepaling

Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van dit hoofdstuk [22f] en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

95.2.2 Strijdig gebruik

Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in lid 95.2.1 te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

95.2.3 Verbod hervatten strijdig gebruik

Indien het gebruik, bedoeld in lid 95.2.1 na de inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

95.2.4 Uitzondering op het overgangsrecht gebruik

Het bepaalde in lid 95.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 96 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:
Regels van het bestemmingsplan TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën.

Inhoudsopgave

Bijlagen

Bijlage 1 **Bedrijvenlijst - Het Broek**

Bijlage 2 **Bedrijvenlijst - Nieuwe Haven**

Bijlage 3 **Revisievergunning 7 februari 2019**

Bijlage 4 **Revisievergunning 24 mei 2007**

Bijlage 5 **Veranderingsvergunning 12 november 2008**

Bijlage 6 **Melding verandering inrichting 3 maart 2008**

Bijlage 7 **Veranderingsvergunning 21 september 2009**

Bijlage 1
Bedrijvenlijst – Het Broek

Behorende bij TAM-omgevingsplan
Rijnpark - aanpassing milieucategorieën

Bedrijvenlijst behorende bij artikel 23 Activiteit bedrijf – categorie 3.2 – Het Broek, artikel 24 Activiteit bedrijf – categorie 4.1 – Het Broek en artikel 26 Activiteit bedrijf – categorie 4.2 – Het Broek.

Categorie 1

SBI-code 1993	Omschrijving	Afstand tot gemengd gebied in meters
22	UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUKTIE VAN OPGENOMEN MEDIA	
2223	Grafische afwerking	0
223	Reproduktiebedrijven opgenomen media	0
50	HANDEL/REPARATIE VAN AUTO'S, MOTORFIETSEN;	
5020.4	Autobeklederijen	0
52	DETAILHANDEL EN REPARATIE T.B.V. PARTICULIEREN	
527	Reparatie t.b.v. particulieren (excl. auto's en motorfietsen)	0
64	POST EN TELECOMMUNICATIE	
642	Telecommunicatiebedrijven	0
72	COMPUTERSERVICE- EN INFORMATIETECHNOLOGIE	
72	Computerservice- en informatietechnologie-bureau's e.d.	0
74	OVERIGE ZAKELIJKE DIENSTVERLENING	
7484.4	Veilingen voor huisraad, kunst e.d.	0
93	OVERIGE DIENSTVERLENING	
9303	Begrafenisondernemingen:	
9303	- uitvaartcentra	0

Categorie 2

SBI-code 1993	Omschrijving	Afstand tot gemengd gebied in meters
01	LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW	
014	plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven: b.o. <= 500 m2	10
0142	KI-stations	10
15	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN	
1581	Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen:	
1581	- v.c. < 7500 kg meel/week, bij gebruik van charge-ovens	10
1593 t/m 1595	Vervaardiging van wijn, cider e.d.	10
18	VERVAARDIGING VAN KLEDING; BEREIDEN EN VERVEN VAN BONT	
182	Vervaardiging van kleding en -toebehoren (excl. van leer)	10
20	HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.	
205	Kurkwaren-, riet- en vlechtwerkfabrieken	10
22	UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUKTIE VAN OPGENOMEN MEDIA	
2222.6	Kleine drukkerijen en kopieerinrichtingen	10
2223	Binderijen	10
2224	Grafische reproduktie en zetten	10
2225	Overige grafische activiteiten	10
24	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUKTEN	
2442	Farmaceutische produktenfabrieken:	
2442	- verbandmiddelenfabrieken	10
26	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN	
262, 263	Aardewerkfabrieken:	
262, 263	- vermogen elektrische ovens totaal < 40 kW	10
30	VERVAARDIGING VAN KANTOORMACHINES EN COMPUTERS	
30	Kantoormachines- en computerfabrieken incl. reparaties	10
31	VERVAARDIGING VAN OVER. ELEKTR. MACHINES, APPARATEN EN BENODIGDH.	
316	Elektrotechnische industrie n.e.g.	10
36	VERVAARDIGING VAN MEUBELS EN OVERIGE GOEDEREN N.E.G.	
362	Fabricage van munten, sieraden e.d.	10
363	Muziekinstrumentenfabrieken	10
40	PRODUKTIE EN DISTRIB. VAN STROOM, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER	
40	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:	
40	- < 10 MVA	10
40	Gasdistributiebedrijven:	
40	- gasdrukregel- en meetruimten (kasten en gebouwen), cat. B en C	10
40	Warmtevoorzieningsinstallaties, gasgestookt:	
40	- blokverwarming	10

41	WINNING EN DITRIBUTIE VAN WATER	
41	Waterdistributiebedrijven met pompvermogen:	
41	- < 1 MW	10
50	HANDEL/REPARATIE VAN AUTO'S, MOTORFIETSEN; BENZINESERVICESTATIONS	
501, 502, 504	Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven	10
5020.5	Autowasserijen	10
503, 504	Handel in auto- en motorfietsonderdelen en -accessoires	10
51	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING	
5122	Grth in bloemen en planten	10
5134	Grth in dranken	10
5135	Grth in tabaksprodukten	10
5136	Grth in suiker, chocolade en suikerwerk	10
5137	Grth in koffie, thee, cacao en specerijen	10
5138, 5139	Grth in overige voedings- en genotmiddelen	10
514	Grth in overige consumentenartikelen	10
5156	Grth in overige intermediaire goederen	10
517	Overige grth (bedrijfsmeubels, emballage, vakbenodigdheden e.d.	10
60	VERVOER OVER LAND	
6022	Taxibedrijven, taxistandplaatsen	10
603	Pomp- en compressorstations van pijpleidingen	10
64	POST EN TELECOMMUNICATIE	
641	Post- en koeriersdiensten	10
71	VERHUUR VAN TRANSPORTMIDDELEN, MACHINES, ROERENDE GOEDEREN N.E.G.	
711	Personenautoverhuurbedrijven	10
714	Verhuurbedrijven voor roerende goederen n.e.g.	10
73	SPEUR- EN ONTWIKKELINGSWERK	
731	Natuurwetenschappelijk speur- en ontwikkelingswerk	10
74	OVERIGE ZAKELIJKE DIENSTVERLENING	
7481.3	Foto- en filmontwikkelcentrales	10
90	MILIEUDIENSTVERLENING	
9002.2	Afvalverwerkingsbedrijven:	
9002.2	- verwerking fotochemisch en galvano-afval	10
93	OVERIGE DIENSTVERLENING	
9301.2	Chemische wasserijen en ververijen	10
9301.3	Wasverzendinrichtingen	10

Categorie 3.1

SBI-code 1993	Omschrijving	Afstand tot gemengd gebied in meters
01	LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW	
014	Dienstverlening t.b.v. de landbouw	
014	- algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m2	30
02	BOSBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. BOSBOUW	
020	Bosbouwbedrijven	30
15	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN	
1585	Deegwarenfabrieken	30
17	VERVAARDIGING VAN TEXTIEL	
173	Textielveredelingsbedrijven	30
174, 175	Vervaardiging van textielwaren	30
176, 177	Vervaardiging van gebreide en gehaakte stoffen en artikelen	30
18	VERVAARDIGING VAN KLEDING; BEREIDEN EN VERVEN VAN BONT	
181	Vervaardiging kleding van leer	30
183	Bereiden en verven van bont; vervaardiging van artikelen van bont	30
19	VERVAARDIGING VAN LEER EN LEDERWAREN (EXCL. KLEDING)	
192	Lederwarenfabrieken (excl. kleding en schoeisel)	30
193	Schoenenfabrieken	30
20	HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.	
2010.2	Houtconserveringsbedrijven:	
2010.2	- met zoutoplossingen	30
21	VERVAARDIGING VAN PAPIER, KARTON EN PAPIER- EN KARTONWAREN	
2112	Papier- en kartonfabrieken:	
2122	- p.c. < 3 t/u	30
24	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUKTEN	
2442	Farmaceutische produktenfabrieken:	
2442	- formulering en afvullen geneesmiddelen	30
2466	Chemische kantoorbenodigdhedenfabrieken	30
25	VERVAARDIGING VAN PRODUKTEN VAN RUBBER EN KUNSTSTOF	
2512	Loopvlakvernieuwingsbedrijven:	
2512	- vloeropp. < 100 m2	30
26	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN	
261	Glasfabrieken:	
2615	Glasbewerkingsbedrijven	30
2681	Slijp- en polijstmiddelen fabrieken	30
32	VERVAARDIGING VAN AUDIO-, VIDEO-, TELECOM-APPARATEN EN -BENODIGDH.	
321 t/m 323	Vervaardiging van audio-, video- en telecom-apparatuur e.d.	30
3210	Fabrieken voor gedrukte bedrading	30
35	VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN (EXCL. AUTO'S, AANHANGWAGENS)	
351	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:	
351	- houten schepen	30

36	VERVAARDIGING VAN MEUBELS EN OVERIGE GOEDEREN N.E.G.	
364	Sportartikelenfabrieken	30
365	Speelgoedartikelenfabrieken	30
366	Vervaardiging van overige goederen n.e.g.	30
40	PRODUKTIE EN DISTRIB. VAN STROOM, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER	
40	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:	
40	- 10 - 100 MVA	30
40	Gasdistributiebedrijven:	
40	- gasontvang- en -verdeelstations, cat. D	30
41	WINNING EN DITRIBUTIE VAN WATER	
41	Waterwinning-/ bereiding- bedrijven:	
41	- bereiding met chloorbleekloog e.d. en/of straling	30
45	BOUWNIJVERHEID	
45	- bouwbedrijven algemeen: b.o. <= 2.000 m2	30
45	- aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. > 1000 m2	30
50	HANDEL/REPARATIE VAN AUTO'S, MOTORFIETSEN; BENZINESERVICESTATIONS	
5020.4	Autospuitinrichtingen	30
51	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING	
5121	Grth in akkerbouwprodukten en veevoeders	30
5124	Grth in huiden, vellen en leder	30
5125, 5131	Grth in ruwe tabak, groenten, fruit en consumptie-aardappelen	30
5132, 5133	Grth in vlees, vleeswaren, zuivelprodukten, eieren, spijsoliën	30
5151.1	Grth in vaste brandstoffen:	
5151.1	- klein, lokaal verzorgingsgebied	30
5153	Grth in hout en bouwmaterialen	
	- algemeen: b.o. > 2000 m2	30
5154	Grth in ijzer- en metaalwaren en verwarmingsapparatuur	
	- algemeen: b.o. > 2.000 m2	30
518	Grth in machines en apparaten	
518	- overige	30
71	VERHUUR VAN TRANSPORTMIDDELEN, MACHINES, ANDERE ROERENDE GOEDEREN	
712	Verhuurbedrijven voor transportmiddelen (excl. personenauto's)	30
713	Verhuurbedrijven voor machines en werktuigen	30
74	OVERIGE ZAKELIJKE DIENSTVERLENING	
747	Reinigingsbedrijven voor gebouwen	30
90	MILIEUDIENSTVERLENING	
9002.2	Afvalverwerkingsbedrijven:	
9002.2	- pathogeen afvalverbranding (voor ziekenhuizen)	30
93	OVERIGE DIENSTVERLENING	
9301.1	Wasserijen en strijkinrichtingen	30
9301.1	Tapijtreinigingsbedrijven	30

Categorie 3.2

SBI-code 1993	Omschrijving	Afstand tot gemengd gebied in meters
15	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN	
151	Slachterijen en overige vleesverwerking:	
151	- slachterijen en pluimveeslachterijen	50
151	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken p.o. > 1000 m2	50
1532, 1533	Groente- en fruitconservenfabrieken:	
1532, 1533	- jam	50
1532, 1533	- groente algemeen	50
1532, 1533	- met koolsoorten	50
1551	Zuivelprodukten fabrieken:	
1551	- melkprodukten fabrieken v.c. < 55.000 t/j	50
1552	Consumptie-ijsfabrieken p.o. > 200 m2	50
1581	Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen:	
1581	- v.c. >= 7500 kg meel/week	50
1582	Banket, biscuit- en koekfabrieken	50
1584	Verwerking cacaobonen en vervaardiging chocolade- en suikerwerk:	
1584	- Suikerwerkfabrieken zonder suiker branden p.o. > 200 m2	50
1586	Koffiebranderijen en theepakkerijen:	
1586	- theepakkerijen	50
1589.2	Soep- en soeparomafabrieken:	
1589.2	- zonder poederdrogen	50
1598	Mineraalwater- en frisdrankfabrieken	50
17	VERVAARDIGING VAN TEXTIEL	
171	Bewerken en spinnen van textielvezels	50
172	Weven van textiel:	
172	- aantal weefgetouwen < 50	50
20	HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.	
2010.1	Houtzagerijen	50
202	Fineer- en plaatmaterialenfabrieken	50
203, 204	Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout	50
21	VERVAARDIGING VAN PAPIER, KARTON EN PAPIER- EN KARTONWAREN	
2112	Papier- en kartonfabrieken:	
212	Papier- en kartonwarenfabrieken	50
2121.2	Golfkartonfabrieken:	
2121.2	- p.c. < 3 t/u	50
22	UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUKTIE VAN OPGENOMEN MEDIA	
2221	Drukkerijen van dagbladen	50
2222	Drukkerijen (vlak- en rotatie-diepdrukkerijen)	50
23	AARDOLIE-/STEENKOOLVERWERK. IND.; BEWERKING SPLIJT-/KWEEKSTOFFEN	
2320.2	Smeeroliën- en vettenfabrieken	50
24	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUKTEN	
2462	Lijm- en plakmiddelenfabrieken:	
2462	- zonder dierlijke grondstoffen	50
2464	Fotochemische produktenfabrieken	50
25	VERVAARDIGING VAN PRODUKTEN VAN RUBBER EN KUNSTSTOF	
2513	Rubber-artikelenfabrieken	50

26	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN	
261	Glasfabrieken:	
261	- glas en glasprodukten, p.c. < 5.000 t/j	50
262, 263	Aardewerkfabrieken:	
262, 263	- vermogen elektrische ovens totaal >= 40 kW	50
2661.2	Kalkzandsteenfabrieken:	
2661.2	- p.c. < 100.000 t/j	50
2662	Mineraalgebonden bouwplatenfabrieken	50
2663, 2664	Betonmortelcentrales:	
2663, 2664	- p.c. < 100 t/u	50
2665, 2666	Vervaardiging van produkten van beton, (vezel)cement en gips:	
2665, 2666	- p.c. < 100 t/d	50
267	Natuursteenbewerkingsbedrijven:	
267	- zonder breken, zeven en drogen p.o. > 2.000 m2	50
2682	Minerale produktenfabrieken n.e.g.	50
28	VERVAARD. VAN PRODUKTEN VAN METAAL (EXCL. MACH./TRANSPORTMIDD.)	
281	Constructiewerkplaatsen:	
281	- gesloten gebouw	50
284	Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen e.d.	50
2851	Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven:	
2851	- thermisch verzinken	50
2851	- thermisch vertinnen	50
2851	- anodiseren, eloxeren	50
2851	- chemische oppervlaktebehandeling	50
2851	- emailleren	50
2851	- metaalharden	50
2851	- lakspuiten en moffelen	50
2851	- algemeen	50
2851	- scoperen (opspuiten van zink)	50
2851	- mechanische oppervlaktebehandeling (slijpen, polijsten)	50
2851	- galvaniseren (vernikkelen, verchromen, verzinken, verkoperen ed)	50
2852	Overige metaalbewerkende industrie	50
287	Overige metaalwarenfabrieken n.e.g.	50
29	VERVAARDIGING VAN MACHINES EN APPARATEN	
29	Machine- en apparatenfabrieken:	
29	- p.o. < 2.000 m2	50
31	VERVAARDIGING VAN OVER. ELEKTR. MACHINES, APPARATEN EN BENODIGDH.	
314	Accumulatoren- en batterijenfabrieken	50
34	VERVAARDIGING VAN AUTO'S, AANHANGWAGENS EN OPLEGGERS	
343	Auto-onderdelenfabrieken	50
35	VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN (EXCL. AUTO'S, AANHANGWAGENS)	
351	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:	
351	- kunststof schepen	50
352	Wagonbouw- en spoorwegwerkplaatsen:	
352	- algemeen	50
354	Rijwiel- en motorrijwielfabrieken	50
355	Transportmiddelenindustrie n.e.g.	50
36	VERVAARDIGING VAN MEUBELS EN OVERIGE GOEDEREN N.E.G.	
361	Meubelfabrieken	50
40	PRODUKTIE EN DISTRIB. VAN STROOM, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER	

40	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:	
40	- 100 - 200 MVA	50
40	Warmtevoorzieningsinstallaties, gasgestookt:	
40	- stadsverwarming	50
51	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING	
5123	Grth in levende dieren	50
5151.3	Grth minerale olieprodukten (excl. brandstoffen)	50
5152.2 /.3	Grth in metalen en -halffabrikaten	50
60	VERVOER OVER LAND	
6021.1	Bus-, tram- en metrostations en -remises	50
6023	Touringcarbedrijven	50
6024	Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks) b.o. > 1000 m2	50
90	MILIEUDIENSTVERLENING	
9002.2	Afvalverwerkingsbedrijven:	
9002.2	- kabelbranderijen	50
9002.2	- oplosmiddelterugwinning	50
	OVERIGE DIENSTVERLENING	
9303	Begrafenisondernemingen:	
9303	- crematoria	50
9305	Dierenasiels en -pensions	50

Categorie 4.1

SBI-code 1993	Omschrijving	Afstand tot gemengd gebied in meters
14	WINNING VAN ZAND, GRIND, KLEI, ZOUT, E.D.	
1421	Steen-, grit- en krijtmalerijen (open lucht):	
1421	- algemeen	100
15	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN	
152	Visverwerkingsbedrijven:	
152	- conserveren	100
1541	Vervaardiging van ruwe plantaardige en dierlijke oliën en vetten:	
1541	- p.c. < 250.000 t/j	100
1542	Raffinage van plantaardige en dierlijke oliën en vetten:	
1542	- p.c. < 250.000 t/j	100
1543	Margarinefabrieken:	
1543	- p.c. < 250.000 t/j	100
1561	Grutterswarenfabrieken	100
1561	Meelfabrieken:	
1561	- p.c. < 500 t/u	100
1562	Zetmeelfabrieken:	
1562	- p.c. < 10 t/u	100
1571	Veevoerfabrieken:	
1571	- mengvoeder, p.c. < 100 t/u	100
1572	Vervaardiging van voer voor huisdieren	100
1587	Vervaardiging van azijn, specerijen en kruiden	100
1589	Vervaardiging van overige voedingsmiddelen	100
1589.1	Bakkerijgrondstoffenfabrieken	100
1589.2	Bakmeel- en puddingpoederfabrieken	100
1592	Vervaardiging van ethylalcohol door gisting:	
1592	- p.c. < 5.000 t/j	100
16	VERWERKING VAN TABAK	
160	Tabakverwerkende industrie	100
17	VERVAARDIGING VAN TEXTIEL	
1751	Tapijt-, kokos- en vloermattenfabrieken	100
20	HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.	
2010.2	Houtconserveringsbedrijven:	
2010.2	- met creosootolie	100
21	VERVAARDIGING VAN PAPIER, KARTON EN PAPIER- EN KARTONWAREN	
2111	Vervaardiging van pulp	100
2112	Papier- en kartonfabrieken:	
2112	- p.c. 3 - 15 t/u	100
2121.2	Golfkartonfabrieken:	
2121.2	- p.c. >= 3 t/u	100
24	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUKTEN	
2414.1	Methanolfabrieken:	
2414.1	- p.c. < 100.000 t/j	100
25	VERVAARDIGING VAN PRODUKTEN VAN RUBBER EN KUNSTSTOF	
2512	- vloeropp. >= 100 m	100

252	Kunststofverwerkende bedrijven:	
252	- zonder fenolharsen	100
26	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN	
264	Baksteen en baksteenelementenfabrieken	100
264	Dakpannenfabrieken	100
2652	Kalkfabrieken:	
2652	- p.c. < 100.000 t/j	100
2653	Gipsfabrieken:	
2653	- p.c. < 100.000 t/j	100
2661.1	Betonwarenfabrieken:	
2661.1	- zonder persen, triltafels en bekistingtrille	100
2682	Isolatiematerialenfabrieken (excl. glaswol):	
2682	- overige isolatiematerialen	100
28	VERVAARD. VAN PRODUKTEN VAN METAAL (EXCL. MACH./TRANSPORTMIDD.)	
281	Constructiewerkplaatsen:	
281	- in open lucht, p.o. < 2.000 m2	100
2822, 2830	Vervaardiging van verwarmingsketels, radiatoren en stoomketels	100
284	Stamp-, pers-, dieptrek- en forceerbedrijven	100
2851	Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven:	
2851	- stralen	100
287	Grofsmederijen, anker- en kettingfabrieken:	
287	- p.o. < 2.000 m2	100
29	VERVAARDIGING VAN MACHINES EN APPARATEN	
29	Machine- en apparatenfabrieken:	
29	- p.o. >= 2.000 m	100
31	VERVAARDIGING VAN OVER. ELEKTR. MACHINES, APPARATEN EN BENODIGDH.	
311	Elektromotoren- en generatorenfabrieken	100
312	Schakel- en installatiemateriaalfabrieken	100
313	Elektrische draad- en kabelfabrieken	100
34	VERVAARDIGING VAN AUTO'S, AANHANGWAGENS EN OPLEGGERS	
341	Autofabrieken en assemblagebedrijven	
341	- p.o. < 10.000 m2	100
3420.1	Carrosseriefabrieken	100
3420.2	Aanhangwagen- en opleggersfabrieken	100
74	OVERIGE ZAKELIJKE DIENSTVERLENING	
7484.3	Veilingen voor landbouw- en visserijprodukten	100

Categorie 4.2

SBI-code 1993	Omschrijving	Afstand tot gemengd gebied in meters
15	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN	
1531	Aardappelprodukten fabrieken:	
1531	- vervaardiging van aardappelproducten	200
1541	Vervaardiging van ruwe plantaardige en dierlijke oliën en vetten:	
	- p.c. >= 250.000 t/j	200
1551	Zuivelprodukten fabrieken:	
1551	- melkprodukten fabrieken v.c. >= 55.000 t/j	200
1551	- overige zuivelprodukten fabrieken	200
1561	Meelfabrieken:	
1561	- p.c. >= 500 t/u	200
17	VERVAARDIGING VAN TEXTIEL	
172	Weven van textiel:	
172	- aantal weefgetouwen >= 50	200
21	VERVAARDIGING VAN PAPIER, KARTON EN PAPIER- EN KARTONWAREN	
2112	Papier- en kartonfabrieken:	
2112	- p.c. >= 15 t/u	200
2414.1	Methanolfabrieken:	
2414.1	- p.c. >= 100.000 t/j	200
26	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN	
261	Glasfabrieken:	
261	- glas en glasprodukten, p.c. >= 5.000 t/j	200
2661.1	Betonwarenfabrieken:	
2661.1	- met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c.< 100 t/d	200
2661.2	Kalkzandsteenfabrieken:	
2661.2	- p.c. >= 100.000 t/j	200
2663, 2664	Betonmortelcentrales:	
2663, 2664	- p.c. >= 100 t/u	200
2665, 2666	Vervaardiging van produkten van beton, (vezel)cement en gips:	
2665, 2666	- p.c. >= 100 t/d	200
267	Natuursteenbewerkingsbedrijven:	
267	- met breken, zeven of drogen, v.c. < 100.000 t/j	200
2682	Isolatiematerialenfabrieken (excl. glaswol):	
2682	- steenwol, p.c. >= 5.000 t/j	200
27	VERVAARDIGING VAN METALEN	
273	Draadtrekkerijen, koudbandwalserijen en profielzetterijen:	
273	- p.o. < 2.000 m2	200
274	Non-ferro-metaalfabrieken:	
274	- p.c. < 1.000 t/j	200
2751, 2752	IJzer- en staalgieterijen/ -smelterijen:	
2751, 2752	- p.c. < 4.000 t/j	200
2753, 2754	Non-ferro-metaalgieterijen/ -smelterijen:	
2753, 2754	- p.c. < 4.000 t/j	200
28	VERVAARD. VAN PRODUKTEN VAN METAAL (EXCL. MACH./TRANSPORTMIDD.)	
281	Constructiewerkplaatsen:	
281	- in open lucht, p.o. >= 2.000 m2	200
2821	Tank- en reservoirbouwbedrijven:	

2821	- p.o. < 2.000 m2	200
29	VERVAARDIGING VAN MACHINES EN APPARATEN	
29	Machine- en apparatenfabrieken:	
29	- met proefdraaien verbrandingsmotoren >= 1 MW	200
34	VERVAARDIGING VAN AUTO'S, AANHANGWAGENS EN OPLEGGERS	
341	Autofabrieken en assemblagebedrijven	
341	- p.o. >= 10.000 m	200
35	VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN (EXCL. AUTO'S, AANHANGWAGENS)	
352	Wagonbouw- en spoorwegwerkplaatsen:	
352	- met proefdraaien van verbrandingsmotoren >= 1 MW	200
37	VOORBEREIDING TOT RECYCLING	
372	Puinbrekerijen en -malerijen:	
372	- v.c. < 100.000 t/j	200
372	Afvalscheidingsinstallaties	200
40	PRODUKTIE EN DISTRIB. VAN STROOM, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER	
40	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:	
40	- 200 - 1000 MVA	200
40	Gasdistributiebedrijven:	
40	- gascompressorstations vermogen < 100 MW	200
51	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING	
5152.1	Grth in metaalertsen:	
5152.1	- opslag opp. < 2.000 m2	200
63	DIENSTVERLENING T.B.V. HET VERVOER	
6311.2	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart:	
6311.2	- containers	200
6311.2	- ertsen, mineralen, e.d., opslagopp. < 2.000	200
6311.2	- granen of meelsoorten, v.c. < 500 t/u	200
6311.2	- steenkool, opslagopp. < 2.000 m2	200
90	MILIEUDIENSTVERLENING	
9001	RWZI's en gierverwerkingsinricht., met afdekking voorbezinktanks:	
9001	- 100.000 - 300.000 i.e.	200

Bijlage 2
Bedrijvenlijst – Nieuwe Haven

Behorende bij TAM-omgevingsplan
Rijnpark - aanpassing milieucategorieën

Bedrijvenlijst behorende bij artikel 25 Activiteit bedrijf – categorie 4.1 - Nieuwe Haven en artikel 27 Activiteit bedrijf – categorie 4.2 - Nieuwe Haven.

Categorie 1

SBI-code 1993	Omschrijving	Afstand tot gemengd gebied in meters
22	UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUKTIE VAN OPGENOMEN MEDIA	
221	Uitgeverijen (kantoren)	0
2223	Grafische afwerking	0
223	Reproduktiebedrijven opgenomen media	0
50	HANDEL/REPARATIE VAN AUTO'S, MOTORFIETSEN;	
5020.4	Autobeklederijen	0
51	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING	
511	Handelsbemiddeling (kantoren)	0
52	DETAILHANDEL EN REPARATIE T.B.V. PARTICULIEREN	
527	Reparatie t.b.v. particulieren (excl. auto's en motorfietsen)	0
61, 62	VERVOER OVER WATER/DOOR DE LUCHT	
61, 62	Vervoersbedrijven (uitsluitend kantoren)	0
63	DIENSTVERLENING T.B.V. HET VERVOER	
6322, 6323	Overige dienstverlening t.b.v. vervoer (kantoren)	0
633	Reisorganisaties	0
634	Expediteurs, cargadoors (kantoren)	0
64	POST EN TELECOMMUNICATIE	
642	TV- en radiozendstations	0
642	Telecommunicatiebedrijven	0
70	VERHUUR VAN EN HANDEL IN ONROEREND GOED	
70	Verhuur van en handel in onroerend goed	0
72	COMPUTERSERVICE- EN INFORMATIETECHNOLOGIE	
72	Computerservice- en informatietechnologie-bureau's e.d.	0
73	SPEUR- EN ONTWIKKELINGSWERK	
732	Maatschappij- en geesteswetenschappelijk onderzoek	0
74	OVERIGE ZAKELIJKE DIENSTVERLENING	
7484.4	Veilingen voor huisraad, kunst e.d.	0
75	OPENBAAR BESTUUR, OVERHEIDSDIENSTEN, SOCIALE VERZEKERINGEN	
75	Openbaar bestuur (kantoren e.d.)	0
91	DIVERSE ORGANISATIES	
9111	Bedrijfs- en werknemersorganisaties (kantoren)	0
93	OVERIGE DIENSTVERLENING	
9301.3	Wasserettes, wassalons	0
9303	Begrafenisondernemingen:	
9303	- uitvaartcentra	0

Categorie 2

SBI-code 1993	Omschrijving	Afstand tot gemengd gebied in meters
01	LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW	
014	plantsoenendiensten en hoveniersbedrijven: b.o. <= 500 m²	10
0142	KI-stations	10
15	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN	
1581	Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen:	
1581	- v.c. < 7500 kg meel/week, bij gebruik van charge-ovens	10
1593 t/m 1595	Vervaardiging van wijn, cider e.d.	10
18	VERVAARDIGING VAN KLEDING; BEREIDEN EN VERVEN VAN BONT	
182	Vervaardiging van kleding en -toebehoren (excl. van leer)	10
20	HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.	
205	Kurkwaren-, riet- en vlechtwerkfabrieken	10
22	UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUKTIE VAN OPGENOMEN MEDIA	
2222.6	Kleine drukkerijen en kopieerinrichtingen	10
2223	Binderijen	10
2224	Grafische reproduktie en zetten	10
2225	Overige grafische activiteiten	10
24	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUKTEN	
2442	Farmaceutische produktenfabrieken:	
2442	- verbandmiddelenfabrieken	10
26	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN	
262, 263	Aardewerkfabrieken:	
262, 263	- vermogen elektrische ovens totaal < 40 kW	10
30	VERVAARDIGING VAN KANTOORMACHINES EN COMPUTERS	
30	Kantoormachines- en computerfabrieken incl. reparaties	10
31	VERVAARDIGING VAN OVER. ELEKTR. MACHINES, APPARATEN EN BENODIGDH.	
316	Elektrotechnische industrie n.e.g.	10
33	VERVAARDIGING VAN MEDISCHE EN OPTISCHE APPARATEN EN INSTRUMENTEN	
33	Fabrieken voor medische en optische apparaten en instrumenten e.d.	10
36	VERVAARDIGING VAN MEUBELS EN OVERIGE GOEDEREN N.E.G.	
362	Fabricage van munten, sieraden e.d.	10
363	Muziekinstrumentenfabrieken	10
40	PRODUKTIE EN DISTRIB. VAN STROOM, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER	

40	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:	
40	- < 10 MVA	10
40	Gasdistributiebedrijven:	
40	- gasdrukregel- en meetruimten (kasten en gebouwen), cat. B en C	10
40	Warmtevoorzieningsinstallaties, gasgestookt:	
40	- blokverwarming	10
41	WINNING EN DITRIBUTIE VAN WATER	
41	Waterdistributiebedrijven met pompvermogen:	
41	- < 1 MW	10
50	HANDEL/REPARATIE VAN AUTO'S, MOTORFIETSEN; BENZINESERVICESTATIONS	
501, 502, 504	Handel in auto's en motorfietsen, reparatie- en servicebedrijven	10
5020.5	Autowasserijen	10
503, 504	Handel in auto- en motorfietsonderdelen en -accessoires	10
51	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING	
5122	Grth in bloemen en planten	10
5134	Grth in dranken	10
5135	Grth in tabaksprodukten	10
5136	Grth in suiker, chocolade en suikerwerk	10
5137	Grth in koffie, thee, cacao en specerijen	10
5138, 5139	Grth in overige voedings- en genotmiddelen	10
514	Grth in overige consumentenartikelen	10
5156	Grth in overige intermediaire goederen	10
5162	Grth in machines en apparaten	10
517	Overige grth (bedrijfsmeubels, emballage, vakbenodigdheden e.d.	10
60	VERVOER OVER LAND	
6022	Taxibedrijven, taxistandplaatsen	10
603	Pomp- en compressorstations van pijpleidingen	
63	DIENSTVERLENING T.B.V. HET VERVOER	
6321	Autoparkeerterreinen, parkeergarages	10
64	POST EN TELECOMMUNICATIE	
641	Post- en koeriersdiensten	10
71	VERHUUR VAN TRANSPORTMIDDELEN, MACHINES, ROERENDE GOEDEREN N.E.G.	
711	Personenautoverhuurbedrijven	10
714	Verhuurbedrijven voor roerende goederen n.e.g.	10
73	SPEUR- EN ONTWIKKELINGSWERK	
731	Natuurwetenschappelijk speur- en ontwikkelingswerk	10
74	OVERIGE ZAKELIJKE DIENSTVERLENING	
7481.3	Foto- en filmontwikkelcentrales	10
80	ONDERWIJS	
801, 802	Scholen voor basis- en algemeen voortgezet onderwijs	10
803, 804	Scholen voor beroeps-, hoger en overig onderwijs	10
90	MILIEUDIENSTVERLENING	
9000.3	Afvalverwerkingsbedrijven:	
9000.3	- verwerking fotochemisch en galvano-afval	10

91	DIVERSE ORGANISATIES	
9301.2	Chemische wasserijen en ververijen	10
9301.3	Wasverzendinrichtingen	10

Categorie 3.1

SBI-code 1993	Omschrijving	Afstand tot gemengd gebied in meters
01	LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW	
014	Dienstverlening t.b.v. de landbouw	
014	- algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. > 500 m2	30
02	BOSBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. BOSBOUW	
020	Bosbouwbedrijven	30
15	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN	
1585	Deegwarenfabrieken	30
17	VERVAARDIGING VAN TEXTIEL	
173	Textielveredelingsbedrijven	30
174, 175	Vervaardiging van textielwaren	30
176, 177	Vervaardiging van gebreide en gehaakte stoffen en artikelen	30
18	VERVAARDIGING VAN KLEDING; BEREIDEN EN VERVEN VAN BONT	
181	Vervaardiging kleding van leer	30
183	Bereiden en verven van bont; vervaardiging van artikelen van bont	30
19	VERVAARDIGING VAN LEER EN LEDERWAREN (EXCL. KLEDING)	
192	Lederwarenfabrieken (excl. kleding en schoeisel)	30
193	Schoenenfabrieken	30
20	HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.	
2010.2	Houtconserveringsbedrijven:	
2010.2	- met zoutoplossingen	30
21	VERVAARDIGING VAN PAPIER, KARTON EN PAPIER- EN KARTONWAREN	
2112	Papier- en kartonfabrieken:	
2112	- p.c. < 3 t/u	30
24	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUKTEN	
2442	Farmaceutische produktenfabrieken:	
2442	- formulering en afvullen geneesmiddelen	30
2466	Chemische kantoorbenodigdhedenfabrieken	30
25	VERVAARDIGING VAN PRODUKTEN VAN RUBBER EN KUNSTSTOF	
2512	Loopvlakvernieuwingsbedrijven:	
2512	- vloeropp. < 100 m2	30
26	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN	
261	Glasfabrieken:	
2615	Glasbewerkingsbedrijven	30
2681	Slijp- en polijstmiddelen fabrieken	30
32	VERVAARDIGING VAN AUDIO-, VIDEO-, TELECOM-APPARATEN EN -BENODIGDH.	
321 t/m 323	Vervaardiging van audio-, video- en telecom-apparatuur e.d.	30
3210	Fabrieken voor gedrukte bedrading	30
35	VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN (EXCL. AUTO'S,	

	AANHANGWAGENS)	
351	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:	
351	- houten schepen	30
36	VERVAARDIGING VAN MEUBELS EN OVERIGE GOEDEREN N.E.G.	
364	Sportartikelenfabrieken	30
365	Speelgoedartikelenfabrieken	30
366	Vervaardiging van overige goederen n.e.g.	30
40	PRODUKTIE EN DISTRIB. VAN STROOM, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER	
40	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:	
40	- 10 - 100 MVA	30
40	Gasdistributiebedrijven:	
40	- gasontvang- en -verdeelstations, cat. D	30
41	WINNING EN DITRIBUTIE VAN WATER	
41	Waterwinning-/ bereiding- bedrijven:	
41	- bereiding met chloorbleekloog e.d. en/of straling	30
45	BOUWNIJVERHEID	
45	Bouwbedrijven algemeen: b.o. <= 2.000 m2	30
45	Aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. > 1000 m2	30
50	HANDEL/REPARATIE VAN AUTO'S, MOTORFIETSEN; BENZINESERVICESTATIONS	
5020.4	Autospuitinrichtingen	30
51	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING	
5121	Grth in akkerbouwprodukten en veevoeders	30
5125,5131	Grth in ruwe tabak, groenten, fruit en consumptie-aardappelen	30
5132, 5133	Grth in vlees, vleeswaren, zuivelprodukten, eieren, spijsoliën	30
5124	Grth in huiden, vellen en leder	30
5151.1	Grth in vaste brandstoffen:	
5151.1	- klein, lokaal verzorgingsgebied	30
5153	Grth in hout en bouwmaterialen	
5153	- algemeen: b.o. > 2000 m2	30
5154	Grth in ijzer- en metaalwaren en verwarmingsapparatuur	
5154	- algemeen: b.o. > 2.000 m2	30
63	DIENSTVERLENING T.B.V. HET VERVOER	
6312	Distributiecentra, pak- en koelhuizen	30
71	VERHUUR VAN TRANSPORTMIDDELEN, MACHINES, ANDERE ROERENDE GOEDEREN	
712	Verhuurbedrijven voor transportmiddelen (excl. personenauto's)	30
713	Verhuurbedrijven voor machines en werktuigen	30
74	OVERIGE ZAKELIJKE DIENSTVERLENING	
747	Reinigingsbedrijven voor gebouwen	30
90	MILIEUDIENSTVERLENING	
9002.2	Afvalverwerkingsbedrijven:	
9002.2	- pathogeen afvalverbranding (voor ziekenhuizen)	30
93	OVERIGE DIENSTVERLENING	
9301.1	Wasserijen en strijkinrichtingen	30
9301.1	Tapijtreinigingsbedrijven	30

Categorie 3.2

SBI-code 1993	Omschrijving	Afstand tot gemengd gebied in meters
15	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN	
151	Slachterijen en overige vleesverwerking:	
151	- slachterijen en pluimveeslachterijen	50
151	- vleeswaren- en vleesconservenfabrieken: p.o. > 1000 m2	50
1532, 1533	Groente- en fruitconservenfabrieken:	
1532, 1533	- jam	50
1532, 1533	- groente algemeen	50
1532, 1533	- met koolsoorten	50
1551	Zuivelprodukten fabrieken:	
1551	- melkprodukten fabrieken v.c. < 55.000 t/j	50
1552	Consumptie-ijsfabrieken: p.o. > 200 m2	50
1581	Broodfabrieken, brood- en banketbakkerijen:	
1581	- v.c. >= 7500 kg meel/week	50
1582	Banket, biscuit- en koekfabrieken	50
1584	Verwerking cacaobonen en vervaardiging chocolade- en suikerwerk:	
1584	- Suikerwerkfabrieken zonder suiker branden: p.o. > 200 m²	50
1586	Koffiebranderijen en theepakkerijen:	
1586	- theepakkerijen	50
1589.2	Soep- en soeparomafabrieken:	
1589.2	- zonder poederdrogen	50
1598	Mineraalwater- en frisdrankfabrieken	50
17	VERVAARDIGING VAN TEXTIEL	
171	Bewerken en spinnen van textielvezels	50
172	Weven van textiel:	
172	- aantal weefgetouwen < 50	50
20	HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.	
2010.1	Houtzagerijen	50
202	Fineer- en plaatmaterialenfabrieken	50
203, 204	Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout	50
21	VERVAARDIGING VAN PAPIER, KARTON EN PAPIER- EN KARTONWAREN	
2112	Papier- en kartonfabrieken:	
212	Papier- en kartonwarenfabrieken	50
2121.2	Golfkartonfabrieken:	
2121.2	- p.c. < 3 t/u	50
22	UITGEVERIJEN, DRUKKERIJEN EN REPRODUKTIE VAN OPGENOMEN MEDIA	
2221	Drukkerijen van dagbladen	50
2222	Drukkerijen (vlak- en rotatie-diepdrukkerijen)	50
23	AARDOLIE-/STEENKOOLVERWERK. IND.; BEWERKING SPLIJT-/KWEEKSTOFFEN	
2320.2	Smeeroliën- en vettenfabrieken	50
24	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUKTEN	
2462	Lijm- en plakmiddelenfabrieken:	
2462	- zonder dierlijke grondstoffen	50
2464	Fotochemische produktenfabrieken	50

25	VERVAARDIGING VAN PRODUKTEN VAN RUBBER EN KUNSTSTOF	
2513	Rubber-artikelenfabrieken	50
26	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN	
261	Glasfabrieken:	
261	- glas en glasprodukten, p.c. < 5.000 t/j	50
262, 263	Aardewerkfabrieken:	
262, 263	- vermogen elektrische ovens totaal >= 40 kW	50
2661.2	Kalkzandsteenfabrieken:	
2661.2	- p.c. < 100.000 t/j	50
2662	Mineraalgebonden bouwplatenfabrieken	50
2663, 2664	Betonmortelcentrales:	
2663, 2664	- p.c. < 100 t/u	50
2665, 2666	Vervaardiging van produkten van beton, (vezel)cement en gips:	
2665, 2666	- p.c. < 100 t/d	50
267	Natuursteenbewerkingsbedrijven:	
267	- zonder breken, zeven en drogen: p.o. > 2.000 m²	50
2682	Minerale produktenfabrieken n.e.g.	50
28	VERVAARD. VAN PRODUKTEN VAN METAAL (EXCL. MACH./TRANSPORTMIDD.)	
281	Constructiewerkplaatsen:	
281	- gesloten gebouw	50
284	Smederijen, lasinrichtingen, bankwerkerijen e.d.	50
2851	Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven:	
2851	- algemeen	50
2851	- scoperen (opspuiten van zink)	50
2851	- mechanische oppervlaktebehandeling (slijpen, polijsten)	50
2851	- thermisch verzinken	50
2851	- thermisch vertinnen	50
2851	- anodiseren, eloxeren	50
2851	- chemische oppervlaktebehandeling	50
2851	- emailleren	50
2851	- metaalharden	50
2851	- lakspuiten en moffelen	50
2851	- galvaniseren (vernikkelen, verchromen, verzinken, verkoperen ed)	50
2852	Overige metaalbewerkende industrie	50
287	Overige metaalwarenfabrieken n.e.g.	50
29	VERVAARDIGING VAN MACHINES EN APPARATEN	
29	Machine- en apparatenfabrieken:	
29	- p.o. < 2.000 m2	50
31	VERVAARDIGING VAN OVER. ELEKTR. MACHINES, APPARATEN EN BENODIGDH.	
314	Accumulatoren- en batterijenfabrieken	50
34	VERVAARDIGING VAN AUTO'S, AANHANGWAGENS EN OPLEGGERS	
343	Auto-onderdelenfabrieken	50
35	VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN (EXCL. AUTO'S, AANHANGWAGENS)	
351	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:	
351	- kunststof schepen	50
352	Wagonbouw- en spoorwegwerkplaatsen:	
352	- algemeen	50
354	Rijwiel- en motorrijwielfabrieken	50
355	Transportmiddelenindustrie n.e.g.	50

36	VERVAARDIGING VAN MEUBELS EN OVERIGE GOEDEREN N.E.G.	
361	Meubelfabrieken	50
40	PRODUKTIE EN DISTRIB. VAN STROOM, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER	
40	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:	
40	- 100 - 200 MVA	50
40	Warmtevoorzieningsinstallaties, gasgestookt:	
40	- stadsverwarming	50
51	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING	
5123	Grth in levende dieren	50
5151.3	Grth minerale olieprodukten (excl. brandstoffen)	50
5152.2 /.3	Grth in metalen en -halffabrikaten	50
5157	Autosloperijen: b.o. > 1000 m2	50
5157.2 /.3	Overige groothandel in afval en schroot: b.o. > 1000 m2	50
60	VERVOER OVER LAND	
6021.1	Bus-, tram- en metrostations en -remises	50
6023	Touringcarbedrijven	50
6024	Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks): b.o. > 1000 m2	50
63	DIENSTVERLENING T.B.V. HET VERVOER	
6311.2	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart:	
6311.2	- stukgoederen	50
90	MILIEUDIENSTVERLENING	
9002.2	Afvalverwerkingsbedrijven:	
9002.2	- kabelbranderijen	50
9002.2	- oplosmiddelterugwinning	50
	OVERIGE DIENSTVERLENING	
9303	Begrafenisondernemingen:	
9303	- crematoria	50
9305	Dierenasiels en -pensions	50

Categorie 4.1

SBI-code 1993	Omschrijving	Afstand tot gemengd gebied in meters
14	WINNING VAN ZAND, GRIND, KLEI, ZOUT, E.D.	
1421	Steen-, grit- en krijtmalerijen (open lucht):	
1421	- algemeen	100
15	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN	
152	Visverwerkingsbedrijven:	
152	- conserveren	100
1532, 1533	Groente- en fruitconservenfabrieken:	
1541	Vervaardiging van ruwe plantaardige en dierlijke oliën en vetten:	
1541	- p.c. < 250.000 t/j	100
1542	Raffinage van plantaardige en dierlijke oliën en vetten:	
1542	- p.c. < 250.000 t/j	100
1543	Margarinefabrieken:	
1543	- p.c. < 250.000 t/j	100
1561	Grutterswarenfabrieken	100
1561	Meelfabrieken:	
1561	- p.c. < 500 t/u	100
1562	Zetmeelfabrieken:	
1562	- p.c. < 10 t/u	100
1571	Veevoerfabrieken:	
1571	- mengvoeder, p.c. < 100 t/u	100
1572	Vervaardiging van voer voor huisdieren	100
1587	Vervaardiging van azijn, specerijen en kruiden	100
1589	Vervaardiging van overige voedingsmiddelen	100
1589.1	Bakkerijgrondstoffenfabrieken	100
1589.2	Bakmeel- en puddingpoederfabrieken	100
1592	Vervaardiging van ethylalcohol door gisting:	
1592	- p.c. < 5.000 t/j	100
16	VERWERKING VAN TABAK	
160	Tabakverwerkende industrie	100
17	VERVAARDIGING VAN TEXTIEL	
1751	Tapijt-, kokos- en vloermattenfabrieken	100
20	HOUTINDUSTRIE EN VERVAARDIGING ARTIKELEN VAN HOUT, RIET, KURK E.D.	
2010.2	Houtconserveringsbedrijven:	
2010.2	- met creosootolie	100
21	VERVAARDIGING VAN PAPIER, KARTON EN PAPIER- EN KARTONWAREN	
2111	Vervaardiging van pulp	100
2112	Papier- en kartonfabrieken:	
2112	- p.c. 3 - 15 t/u	100
2121.2	Golfkartonfabrieken:	
2121.2	- p.c. >= 3 t/u	100
24	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUKTEN	
2414.1	Methanolfabrieken:	
2414.1	- p.c. < 100.000 t/j	100
25	VERVAARDIGING VAN PRODUKTEN VAN RUBBER EN KUNSTSTOF	
2512	Loopvlakvernieuwingsbedrijven:	
2512	- vloeropp. >= 100 m2	100

252	Kunststofverwerkende bedrijven:	
252	- zonder fenolharsen	100
26	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN	
264	Baksteen en baksteenelementenfabrieken	100
264	Dakpannenfabrieken	100
2652	Kalkfabrieken:	
2652	- p.c. < 100.000 t/j	100
2653	Gipsfabrieken:	
2653	- p.c. < 100.000 t/j	100
2661.1	Betonwarenfabrieken:	
2661.1	- zonder persen, triltafels en bekistingtrille	100
2682	Isolatiematerialenfabrieken (excl. glaswol):	
2682	- overige isolatiematerialen	100
2682	Asfaltcentrales:	
2682	- p.c. < 100 ton/uur	100
28	VERVAARD. VAN PRODUKTEN VAN METAAL (EXCL. MACH./TRANSPORTMIDD.)	
281	Constructiewerkplaatsen:	
281	- in open lucht, p.o. < 2.000 m2	100
2822, 2830	Vervaardiging van verwarmingsketels, radiatoren en stoomketels	100
284	Stamp-, pers-, dieptrek- en forceerbedrijven	100
2851	Metaaloppervlaktebehandelingsbedrijven:	
2851	- stralen	100
287	Grofsmederijen, anker- en kettingfabrieken:	
287	- p.o. < 2.000 m2	100
29	VERVAARDIGING VAN MACHINES EN APPARATEN	
29	Machine- en apparatenfabrieken:	
29	- p.o. >= 2.000 m2	100
31	VERVAARDIGING VAN OVER. ELEKTR. MACHINES, APPARATEN EN BENODIGDH.	
311	Elektromotoren- en generatorenfabrieken incl. reparatie	100
312	Schakel- en installatiemateriaalfabrieken	100
313	Elektrische draad- en kabelfabrieken	100
34	VERVAARDIGING VAN AUTO'S, AANHANGWAGENS EN OPLEGGERS	
341	Autofabrieken en assemblagebedrijven	
341	- p.o. < 10.000 m2	100
3420.1	Carrosseriefabrieken	100
3420.2	Aanhangwagen- en opleggersfabrieken	100
35	VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN (EXCL. AUTO'S, AANHANGWAGENS)	
351	Scheepsbouw- en reparatiebedrijven:	
351	- metalen schepen < 25 m	100
353	Vliegtuigbouw en –reparatiebedrijven:	
353	- zonder proefdraaien motoren	100
74	OVERIGE ZAKELIJKE DIENSTVERLENING	
7484.3	Veilingen voor landbouw- en visserijprodukten	100
75	OPENBAAR BESTUUR, OVERHEIDSDIENSTEN, SOCIALE VERZEKERINGEN	
7522	Defensie-inrichtingen	100
90	MILIEUDIENSTVERLENING	
9001	RWZI's en gierverwerkingsinricht., met afdekking voorbezinktanks:	
9001	- < 100.000 i.e.	100

Categorie 4.2

SBI-code 1993	Omschrijving	Afstand tot gemengd gebied in meters
15	VERVAARDIGING VAN VOEDINGSMIDDELEN EN DRANKEN	
1531	Aardappelprodukten fabrieken	
1531	- vervaardiging van aardappelproducten	200
1551	Zuivelprodukten fabrieken:	
1551	- melkprodukten fabrieken v.c. >= 55.000 t/j	200
1551	- overige zuivelprodukten fabrieken	200
1561	Meelfabrieken:	
1561	- p.c. >= 500 t/u	200
17	VERVAARDIGING VAN TEXTIEL	
172	Weven van textiel:	
172	- aantal weefgetouwen >= 50	200
21	VERVAARDIGING VAN PAPIER, KARTON EN PAPIER- EN KARTONWAREN	
2112	Papier- en kartonfabrieken:	
2112	- p.c. >= 15 t/u	200
24	VERVAARDIGING VAN CHEMISCHE PRODUKTEN	
2414.1	Methanolfabrieken:	
2414.1	- p.c. >= 100.000 t/j	200
26	VERVAARDIGING VAN GLAS, AARDEWERK, CEMENT-, KALK- EN GIPSPRODUKTEN	
261	Glasfabrieken:	
261	- glas en glasprodukten, p.c. >= 5.000 t/j	200
2661.1	Betonwarenfabrieken:	
2661.1	- met persen, triltafels of bekistingtrillers, p.c. < 100 t/d	200
2661.2	Kalkzandsteenfabrieken:	
2661.2	- p.c. >= 100.000 t/j	200
2663, 2664	Betonmortelcentrales:	
2663, 2664	- p.c. >= 100 t/u	200
2665, 2666	Vervaardiging van produkten van beton, (vezel)cement en gips:	
2665, 2666	- p.c. >= 100 t/d	200
267	Natuursteenbewerkingsbedrijven:	
267	- met breken, zeven of drogen, v.c. < 100.000 t/j	200
2682	Isolatiematerialenfabrieken (excl. glaswol):	
2682	- steenwol, p.c. >= 5.000 t/j	200
27	VERVAARDIGING VAN METALEN	
273	Draadtrekkerijen, koudbandwalserijen en profielzetterijen:	
273	- p.o. < 2.000 m	200
274	Non-ferro-metaalfabrieken:	
274	- p.c. < 1.000 t/j	200
2751, 2752	IJzer- en staalgieterijen/ -smelterijen:	
2751, 2752	- p.c. < 4.000 t/j	200
2753, 2754	Non-ferro-metaalgieterijen/ -smelterijen:	
2753, 2754	- p.c. < 4.000 t/j	200
28	VERVAARD. VAN PRODUKTEN VAN METAAL (EXCL. MACH./TRANSPORTMIDD.)	
281	Constructiewerkplaatsen:	
281	- in open lucht, p.o. >= 2.000 m2	200
2821	Tank- en reservoirbouwbedrijven:	

2821	- p.o. < 2.000 m2	200
29	VERVAARDIGING VAN MACHINES EN APPARATEN	
29	Machine- en apparatenfabrieken:	
29	- met proefdraaien verbrandingsmotoren >= 1 MW	200
34	VERVAARDIGING VAN AUTO'S, AANHANGWAGENS EN OPLEGGERS	
341	Autofabrieken en assemblagebedrijven	
341	- p.o. >= 10.000 m	200
35	VERVAARDIGING VAN TRANSPORTMIDDELEN (EXCL. AUTO'S, AANHANGWAGENS)	
352	Wagonbouw- en spoorwegwerkplaatsen:	
352	- met proefdraaien van verbrandingsmotoren >= 1 MW	200
37	VOORBEREIDING TOT RECYCLING	
372	Puinbrekerijen en -malerijen:	
372	- v.c. < 100.000 t/j	200
372	Afvalscheidingsinstallaties	200
40	PRODUKTIE EN DISTRIB. VAN STROOM, AARDGAS, STOOM EN WARM WATER	
40	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:	
40	- 200 - 1000 MVA	200
40	Gasdistributiebedrijven:	
40	- gascompressorstations vermogen < 100 MW	200
51	GROOTHANDEL EN HANDELSBEMIDDELING	
5152.1	Grth in metaalertsen:	
5152.1	- opslag opp. < 2.000 m2	200
63	DIENSTVERLENING T.B.V. HET VERVOER	
6311.2	Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart:	
6311.2	- containers	200
6311.2	- ertsen, mineralen, e.d., opslagopp. < 2.000 m2	200
6311.2	- granen of meelsoorten , v.c. < 500 t/u	200
6311.2	- steenkool, opslagopp. < 2.000 m2	200
90	MILIEUDIENSTVERLENING	
9000.1	RWZI's en gierverwerkingsinricht., met afdekking voorbezinktanks:	
9000.1	- 100.000 - 300.000 i.e.	200

Omgevingsdienst
Regio Nijmegen

D170615033

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	:	Shell Nederland Verkoopmaatschappij (SNV)
Datum besluit	:	7 februari 2019
Onderwerp	:	Revisievergunning
Gemeente / locatie	:	Gemeente Arnhem / Driepoortenweg 50-52 te Arnhem
OLO-nummer	:	742965
Zaaknummer	:	Z15.019365
Activiteit(en)	:	Milieu (artikel 2.1, lid 1, sub e, juncto artikel 2.6 Wabo)

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 22 april 2015 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV met OLO-nummer 742965. De aanvraag gaat over de Driepoortenweg 50-52 te Arnhem. Het betreft een inrichting waar per schip aangekomen brandstoffen worden opgeslagen in bovengrondse tanks overgeslagen en geblend als motorbrandstoffen voor de consument.
Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) juncto artikel 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) voor het veranderen en het in werking hebben van de hele inrichting (revisie). De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z15.019365.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit milieu op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6 van de Wabo (revisie);
- af te wijken van de richtwaarde als bedoeld in artikel 7 tweede lid van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit;
- maatwerk te verlenen voor het keuren van leidingen volgens de richtlijnen van Shell in plaats van de BRL-K903/08;
- in dit besluit maatwerkvoorschriften op te nemen op grond van art. 5.51, lid 3 van Activiteitenbesluit voor emissiegrenswaarde voor VOS en een monitoringsplan voor de VRU.

- dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen, die reden geven voor een nadere milieueffectbeoordeling als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- aan deze vergunning de voorschriften te verbinden zoals opgenomen in deze beschikking.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

,
Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING UITGEBREIDE PROCEDURE

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Tegen het ontwerpbesluit zijn adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit gewijzigd.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken. Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Mogelijkheid van inzien

Het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage.
Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO-nummer 742965 en/of zaaknummer Z15.019365 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 12 februari 2019.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN MILIEU 6
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN 6
1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid 6
1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder 6
1.4 Registratie 7
1.5 Bedrijfsbeëindiging 7
2 AFVALSTOFFEN 7
2.1 Afvalscheiding 7
2.3 Opslag van afvalstoffen 7
2.4 Afvoer van afvalstoffen 8
3 AFVALWATER 8
3.1 Algemeen 8
3.2 Controle- en (zuiverings)technische voorzieningen 8
3.3 Lozingseisen 9
3.4 Bemonstering en analyse 10
3.5 Logboek 10
3.6 Calamiteiten en ongewone voorvallen 11
4 BODEM 11
4.1 Doelvoorschriften 11
4.2 Vloeistofdichte vloeren 11
4.3 Bedrijfsrioleringen 12
4.4 Beheersmaatregelen 13
4.5 Bodemonderzoek 13
4.6 Herstelplicht (bodemsanering) 13
5 ENERGIE 13
5.1 Energiebesparingsonderzoek en energie(uitvoerings)plan 13
6 EXTERNE VEILIGHEID 14
6.1 Algemeen 14
6.2 Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (PGS 29) 14
6.3 Bovengrondse opslag van slop in bovengrondse drukloze horizontale cilindrische tanks (sloptanks) 17
6.4 Bovengrondse opslag van additieven en contaminaat 17
6.5 Opslag gasolie in bovengrondse tank (noodstroomaggregaat) 18
6.6 Opslag productmonsters in opslagkast 19
6.7 Opslag gasflessen 19
7 GELUID EN TRILLINGEN 19
7.1 Algemeen 19
7.2 Representatieve bedrijfssituatie 19
8 LUCHT 20
9 VERRUIMDE REIKWIJDTE 21
9.1 Registratie 21
10 MAATWERKVOORSCHRIFTEN 21
OVERWEGINGEN 22
1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN 22
2. MILIEUEFFECTRAPPORT 33
3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU 36
3.1 INLEIDING 36
3.2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT) 36
3.3 AFVALSTOFFEN 37
3.4 AFVALWATER 37
3.5 BODEM 41

3.6 ENERGIE 45
3.7 EXTERNE VEILIGHEID 46
3.8 GELUID EN TRILLINGEN 58
3.9 GEUR.....60
3.10 LUCHT 61
3.11 VERRUIMDE REIKWIJDTE.....65
3.12 OVERIGE ASPECTEN 66
3.13 CONCLUSIE 67

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1
Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid;
- slibbezinkputten, olie- en benzineafscheiders, leidingen gevaarlijke stoffen, controleputten en bedrijfsriolering.

1.1.2
Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.1.3
De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.4
Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

1.2.1
De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel beschikbaar zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.2.2
De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.3.1
De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.4 Registratie

1.4.1
Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.4.2
De documenten genoemd in voorschrift 1.4.1 onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard jaar worden bewaard.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

1.5.1
Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.5.2
Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

2.1.1
De binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

2.2 Opslag van afvalstoffen

2.2.1
De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.2.2
De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.2.3
Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de

verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.2.4
De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal drie jaar bedragen.

2.3 Afvoer van afvalstoffen
2.3.1
Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert en de termijn uit voorschrift 2.2.4 wordt overschreden, geeft de vergunninghouder dit onverwijld te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

3 AFVALWATER
3.1 Algemeen
3.1.1
De vergunninghouder loost uitsluitend de in de tabel genoemde soorten afvalwater op het openbare rioolstelsel van de gemeente Arnhem, via onderstaande meet- en lozingspunten:

Soorten (afval)water	Meetpunt	Lozingspunt
a. Hemelwater afkomstig van het tankdepot (tank- en additievenkuilen, pompplaat, laadperron, route en parkeerplaatsen tankwagens), totaal ca. 3,2 ha, op de riolering aan de Beyerinckweg.	M-1	L-1 (vuilwaterriool)
b. Hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening (ca. 80 m^2) bij de loskade aan de Nieuwe Havenweg	M-2	L-2 (vuilwaterriool)

De locaties van de meet- en lozingspunten M-1, M-2 en L-1 staan op de rioleringstekening van de aanvraag, behorende bij deze vergunning (zie ook bijlage 2).

3.2 Controle- en (zuiverings)technische voorzieningen
3.2.1
Het te lozen afvalwater als bedoeld in voorschrift 3.1.1, lid a, dient op elk moment te kunnen worden bemonsterd. Daartoe dient het via een controleput (minimale afmetingen 60 bij 60 cm) te worden geleid welke geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.

3.2.2
De hoeveelheid te lozen afvalwater, als bedoeld in voorschrift 3.1.1, lid a, dient door middel van een meetvoorziening te kunnen worden vastgesteld.

3.2.3
De in voorschrift 3.2.1 bedoelde controlevoorziening moet op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan algemene veiligheidsaspecten.

3.2.4
Het te lozen bedrijfsafvalwater als bedoeld in voorschrift 3.1.1, lid a, dient in een buffertank te worden opgevangen en vervolgens via zuiveringstechnische voorzieningen te worden geloosd.
De zuiveringstechnische voorzieningen dienen te bestaan uit een doelmatig functionerende slibvangput en olieafscheider met coalescentiefilter van voldoende capaciteit. De constructie van de olieafscheider dient te voldoen aan het gestelde in de

NEN 7089 en de daarbij behorende bijlage of NEN-EN 858-1 en -2.

3.2.5
Het mogelijk verontreinigd regenwater, als bedoeld in voorschrift 3.1.1, lid b, dient te worden geloosd via een doelmatig functionerende olieafscheider, welke voldoet aan de eisen als gesteld in de NEN 7089 en de daarbij behorende bijlage of NEN-EN 858-1 en -2.

3.2.6
Op de hemelwater transportpomp dient een alarmering aanwezig te zijn die in werking treedt zodra deze pomp in storing geraakt.
In het bedrijf dient een reservepomp aanwezig te zijn die terstond kan worden ingezet ingeval de storing niet meteen kan worden verholpen.

3.2.7
In de afvoerleiding naar de rioleringen in de Beyerinkweg en de Nieuwe Havenweg dient per lozingspunt een afsluiter aanwezig te zijn, waarmee in geval van calamiteit de afvoer naar de riolering kan worden afgesloten.

3.3 Lozingseisen

3.3.1
De hoeveelheid te lozen bedrijfsafvalwater als bedoeld in voorschrift 3.1.1, lid a, mag niet meer bedragen dan 10 m^3 per uur en dient zo gelijkmatig mogelijk te worden afgevoerd.

3.3.2
Het bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool of een zuiveringstechnisch werk;
c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

3.3.3
De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

3.3.4
De vergunninghouder zorgt ervoor dat het in voorschrift 3.1.1, lid a, omschreven afvalwater alleen op het openbare vuilwaterriool wordt geloosd, als de volgende per parameter aangegeven grenswaarde op het betreffende meetpunt niet wordt overschreden:

PARAMETERS	GRENSWAARDE (IN ENIG STEEKMONSTER)	MEETPUNT
Monocyclische aromatische koolwaterstoffen (BTEX)	0,100 mg/l	M-1
Minerale olie	100 mg/l	
Onopgeloste bestanddelen	200 mg/l	

De locaties van de meetpunt M-1 staat op de rioleringstekening van de aanvraag, behorende bij deze vergunning (zie ook bijlage 2).

3.3.5
De afvalwaterbemonstering moet worden uitgevoerd volgens de NEN 6600-1 (2009) en het conserveren van de watermonsters volgens de NEN-EN-ISO 5667-3.

3.3.6
De in deze vergunning genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald volgens de voorschriften, vermeld in de 'methoden voor de analyse voor afvalwater' van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI). Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
Een vervanging of een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht zes weken nadat de wijziging door het NNI op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

3.4 Bemonstering en analyse

3.4.1
Het te lozen afvalwater op meetpunt M-1, zoals bedoeld in voorschrift 3.1.1, lid a, dient 1 keer per maand, door of namens vergunninghouder te worden bemonsterd en geanalyseerd op de parameters zoals genoemd in voorschrift 3.3.4.

3.4.2
De afvalwaterhoeveelheid die wordt geloosd op meetpunt M-1 dient maandelijks door of namens vergunninghouder te worden vastgesteld.

3.4.3
De (analyse)resultaten van de controles zoals bedoeld in voorschrift 3.4.1 en de geloosde hoeveelheden zoals bedoeld in voorschrift 3.4.2 dienen binnen 6 weken nadat de metingen hebben plaatsgevonden, aan het bevoegd gezag te worden gerapporteerd.

3.5 Logboek

3.5.1
Indien het bevoegde gezag daarom verzoekt verstrekt de vergunninghouder inzage, middels een logboek.

3.5.2
In het logboek moeten ten minste de volgende zaken worden opgenomen:
a. de bevindingen van alle inspecties die met betrekking tot de zorg voor het milieu van belang zijn, zoals controle, onderhoud, ledigen en reinigen van zuiveringstechnische voorzieningen;
b. datum, tijdstip en alle van belang zijnde gegevens (zoals tijdstip, tijdsduur, aard, hoeveelheid, oorzaak en plaats) van voorgevallen incidenten en storingen die van invloed zijn op de lozing van afvalwater en de werking van de zuiveringstechnische voorzieningen, met vermelding van de genomen maatregelen.

3.6 Calamiteiten en ongewone voorvallen

3.6.1
Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, de vergunninghouder van de vergunde situatie afwijkt en als gevolg van deze gebeurtenis,
a. niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan en/of;
b. naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
c. nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam, ontstonden of dreigen te ontstaan en/of;
d. nadelige gevolgen voor de zuiveringstechnische werken ontstonden of dreigen te ontstaan;

treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen,
1. om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam, te beperken;
2. de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken zoveel mogelijk te behouden.

3.6.2
Van een dergelijk ongewoon voorval stelt de vergunninghouder onmiddellijk het Waterschap Rijn en IJssel in kennis. Het Waterschap Rijn en IJssel is 24 uur per etmaal telefonisch bereikbaar; tel. 0314-369369.

3.6.3
De informatie bevat:
a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewaterlichaam en de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken van het waterschap te beoordelen;
d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

3.6.4
Binnen 14 dagen na het ongewoon voorval rapporteert de vergunninghouder schriftelijk over de punten onder a. tot en met d. van voorschrift 3.6.3.

4 BODEM

4.1 Doelvoorschriften

4.1.1
Het bodemrisico van bodembedreigende activiteiten -waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit (zie artikel 2.8a Activiteitenbesluit) niet van toepassing is- moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

4.1.2
De tanks T-0107, T-0109, T-0110, T-0214, T-0303, T-0305, T-0306, T-0316, T-0317, T-0430, T-0431, T-0432 en T-1032 moet tijdens het reviseren van de tankterp worden voorzien van een lekdetectie

4.2 Vloeistofdichte vloeren

4.2.1
Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloer of voorziening moet plaatsvinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 (Ontwerp, aanleg en herstel van vloeistofdichte verhardingen van beton) dan wel CUR rapport 196.

4.2.2
Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of voorziening moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit

bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

4.2.3
Een vloeistofdichte vloer of voorziening moet ten minste eens per zes jaar zijn beoordeeld en zijn goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.2.2.

4.2.4
In afwijking van voorschrift 4.2.3 vindt de eerste beoordeling en goedkeuring van een vloeistofdichte vloer of voorziening plaats binnen zes jaar na aanleg. Voorwaarde hierbij is dat vloeistofdichte vloer of voorziening is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een deskundige die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.

4.2.5
De voorschriften 4.2.3 en 4.2.4 zijn niet van toepassing op een vloeistofdichte vloer of voorziening die niet inspecteerbaar is als bedoeld in AS SIKB 6700. Een dergelijke voorziening wordt eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze.

4.2.6
Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of voorziening.

4.2.7
Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de vloeistofdichte vloer overeenkomstig AS SIKB 6700.

4.2.8
Een vloeistofdichte vloer of voorziening wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.2.2 indien de reparatie, het regelmatig onderhoud of de controle, als bedoeld in de voorschriften 4.2.6 en 4.2.7, niet of niet overeenkomstig deze voorschriften is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.

4.3 Bedrijfsrioleringen

4.3.1
Nieuw aan te leggen rioolsystemen voor het afvoeren van bodembedreigende vloeistoffen moeten vloeistofdicht zijn ontworpen en aangelegd volgens de criteria genoemd in CUR/PBV-aanbeveling 51.

4.3.2
Rioolsystemen moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloei)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn rioolsystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater van huishoudelijke aard.

4.3.3
De bedrijfsriolering voor het afvoeren van bodembedreigende vloeistoffen moet op de volgende tijdstippen aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 worden geïnspecteerd op gebreken:
a. voor ingebruikname;
b. binnen tien jaar na ingebruikname;
c. eenmaal per vijf jaar na de onder b genoemde inspectie.
Bij afkeur moet zo snel mogelijk maar uiterlijk binnen zes maanden voldaan worden aan de eisen als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398.

4.3.4
Vergunninghouder moet binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden aan het bevoegd gezag een beheersprogramma overleggen waarin is beschreven op

welke wijze de bedrijfsriolering wordt beheerd en geïnspecteerd. Hierbij moet het CUR-rapport 2001-3 "Beheer bedrijfsriolering bodembescherming" worden gehanteerd. Het programma moet drie maanden na goedkeuring van het bevoegd gezag operationeel zijn.

4.3.5
Wijzigingen van het in voorschrift 4.3.4 genoemde beheersprogramma, waarin is beschreven op welke wijze de bedrijfsriolering wordt beheerd en geïnspecteerd, moeten aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

4.4 Beheersmaatregelen

4.4.1
Binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door vergunninghouder een inspectie- en onderhoudprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen aan het bevoegd gezag worden toegezonden. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:

a. welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
b. de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
c. de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
d. waaruit het onderhoud bestaat;
e. hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
f. de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud.

4.5 Bodemonderzoek

4.5.1
Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het eindonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatie onderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het eindonderzoek betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 ‘Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting’ en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

4.6 Herstelplicht (bodemsanering)

4.6.1
Indien uit het onderzoek, bedoeld in de voorschriften 4.5.1 blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie.

4.6.2
Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4.6.3
Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

5 ENERGIE

5.1 Energiebesparingsonderzoek en energie(uitvoerings)plan

5.1.1
Binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet een rapportage van een energiebesparingsonderzoek aan het bevoegd gezag worden aangeboden. Het

onderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energiebesparings maatregelen te identificeren.
De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen;
c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen die rendabel zijn);
d. per maatregel (techniek/voorziening):
- de jaarlijkse energiebesparing;
- de (meer) investeringskosten;
- de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden.
e. de berekening en/of onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is: een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en goodhousekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.

5.1.2
Op basis van het bijgevoegde energiebesparingsonderzoek uit voorschrift 5.1.1, overlegt de vergunninghouder binnen 3 maanden nadat het energiebesparingsonderzoek uit voorschrift 5.1.1 is goedgekeurd door het bevoegd gezag, een energie(uitvoerings)plan.
In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen binnen 4 jaar.

5.1.3
Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door de rendabele maatregelen uit het goedgekeurde energie(uitvoerings)plan zoals bedoeld in voorschrift 5.1.2 uit te voeren. Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat het minstens evenveel bijdraagt aan verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting groter dan die van de vervangen maatregel.

6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Algemeen

6.1.1
Afsluiters van het rioleringssysteem mogen alleen worden geopend om schoon regenwater af te voeren.

6.1.2
De stoffen per soort en de totaal opgeslagen stoffen in tanks (en tankenpark) mogen de in bijlage 5, versie 1.3.2 d.d. 22 november 2015, van de aanvraag aangegeven hoeveelheden niet overschrijden.

6.2 Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (PGS 29)

Terreininrichting en tankputten
6.2.1
Tankputten en bovengrondse atmosferische verticale cilindrische opslagtanks bestemd voor de opslag van diverse (motor)brandstoffen, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks", versie 1.1, december 2016 en moet voldoen aan het gestelde in paragraaf 2.1 tot en met 2.3.

6.2.2
In afwijking van voorschrift 6.2.1 is voorschrift 2.2.1, 2.3.2, 2.3.5, 2.3.7 en 2.3.9 van de PGS29: 2016 niet van toepassing.

6.2.3
De tankput moet zo zijn geconstrueerd, dat deze de maximaal te verwachten vloeistofdruk als gevolg van catastrofaal falen van de grootste tank, kan weerstaan, daarbij rekening houdend met de belastbaarheid van de ondergrond, naburige wegen en kaden, doorvoeren, dijkdoorgangen en zettingen. Doorvoeringen door een putdijk moeten vloeistofkerend zijn en bestand zijn tegen opgeslagen stoffen. Doorvoeringen moeten voldoende sterk en flexibel zijn om verwachte zettingen van leidingen en dijken op te kunnen vangen.

6.2.4
Uiterlijk 31 december 2021 moeten de doorvoeringen, zoals beschreven in voorschrift 6.2.3, brandwerend zijn uitgevoerd voor de duur van het maximale brandscenario (tankbrandscenario) tot een maximum van twee uur

6.2.5
De tankput moet 100 % van het grootste werkvolume van een tank in de tankput kunnen bevatten. Indien van toepassing moet het volume van de tankput worden aangevuld met het volume van de schuimlaag om uitdamping van toxische stoffen te voorkomen of blus- en koelwater dat in de tankput kan worden gebracht voor de bestrijding van een uitgewerkt scenario van een tankputbrand (voor PGS-klasse 1 en 2 in vast dak tanks). Bij de bepaling van de opvangcapaciteit moet rekening worden gehouden met het volume dat wordt ingenomen door andere elementen in de tankput zoals terpen, fundaties en andere opslagvoorzieningen.
Het werkvolume wordt bepaald door het niveau waarbij de hoog niveau alarmering wordt geactiveerd. De dikte van de schuimlaag is afhankelijk van het type schuim en moet door de inrichting worden onderbouwd op basis van een erkende norm zoals NFPA 11.

6.2.6
Om te voldoen aan de vereiste in voorschrift 6.2.5 moeten overlopen in de tankdijken zijn aangebracht. De overlopen zijn aanwezig tussen de tankput Beijerinckweg en de tankput midden achter en tussen de tankput Westervoortsedijk en tankput midden achter. De overlopen moeten zo zijn aangebracht dat bij calamiteit altijd voldaan kan worden aan voorschrift 6.2.5.
Ontwerp en inspectie van tanks, leidingen en tankuitrusting

6.2.7
Tankputten en bovengrondse atmosferische verticale cilindrische opslagtanks bestemd voor de opslag van diverse (motor)brandstoffen, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks", versie 1.1, december 2016 en moet voldoen aan het gestelde in paragraaf 3.2 tot en met 3.8.

6.2.8
In afwijking van voorschrift 6.2.7 is voorschrift 3.3.8, 3.4.6, 3.5.3 en 3.5.15 van de PGS29: 2016 niet van toepassing.

Incidentenbeheersing en bestrijding

6.2.9
Tankputten en bovengrondse atmosferische verticale cilindrische opslagtanks bestemd voor de opslag van diverse (motor)brandstoffen, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks", versie 1.1, december 2016 en moet voldoen aan het gestelde in paragraaf 4.2 tot en met 4.4.

6.2.10
In afwijking van voorschrift 6.2.9 is paragraaf 4.3 en voorschrift 4.2.8, 4.2.20, 4.2.25 tot en met 4.2.28, 4.2.33, 4.2.34, 4.2.42, 4.2.50, 4.4.1 en 4.4.2 van de PGS29: 2016 niet van toepassing.

6.2.11
De blus- en koelleidingen en de draagconstructie voor het brandscenario tankputbrand moet als gevolg van hittestraling zodanig tegen bezwijken zijn beschermd dat functiebehoud is geborgd.[1]

6.2.12
Behoudens op open onbebouwd terrein moeten de bovengrondse brandkranen op een onderlinge afstand van 50 m tot 80 m zijn aangebracht. Het blussysteem moet op elke plaats binnen de inrichting minimaal 96 m³/h per hydrant kunnen leveren. Een ander zoals vastgelegd in de bedrijfsbrandweerrapportage. De onderlinge afstand is bepaald op de standaard operationele bepakking (aantal toevoerslangen) van brandweer-voertuigen. Brandkranen en onderlinge afstand worden bepaald afhankelijk van het brand- en/of toxisch risico van de locatie op de inrichting en de capaciteit van de brandkranen. M.a.w. braakliggende terreinen zonder risico hoeven niet aan dit voorschrift te voldoen.

6.2.13
De benodigde hoeveelheid water voor het blussen van vloeistoffen PGS-klasse K1/K2 moet zijn berekend op de ter plaatse maximaal brandende oppervlakte.
Het maximaal brandende oppervlakte is:

- bij tankputten met tanks met een vast dak of daaraan gelijk te stellen tanks: de maximaal brandende oppervlakte is gelijk aan de oppervlakte van de tankput minus de oppervlakte van de tanks, de grootste tank uitgezonderd;
- bij tankputten met tussendijken: de maximaal brandende oppervlakte is gelijk aan de grootste vloeistofoppervlakken in geval een volledig gevulde tank leeg stroomt;
- bij tankputten met uitsluitend tanks met een drijvend dak: moet rekening gehouden worden met de oppervlakte van de grootste tank.

De benodigde hoeveelheid water is afhankelijk van de wijze van blussing. De berekening hiervan moet voldoen aan NFPA 11 in de praktische situatie, dit wil zeggen gecorrigeerd naar de capaciteiten van de aanwezige koel- en blusinstallaties zoals uitgewerkt in het maximale scenario.

6.2.14
Het blus- en koelwatersysteem moet voor alle relevante brandweerscenario's, zoals omschreven in de bedrijfsbrandweerrapportage, voor minstens twee uur de benodigde hoeveelheid blus- en koelwater beschikbaar zijn. De minimale capaciteit van het te leveren hydrant moet minimaal 96 m^3/uur zijn.

6.2.15
Uiterlijk 31 december 2021 moet worden voldaan aan het gestelde in voorschriften 6.2.11en 6.2.13.

Laden en lossen
6.2.16
Het laden- en lossen van tankwagens, reservoirwagens, binnenvaartschepen moeten voldoen de richtlijn PGS 29 "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks", versie 1.1, december 2016 en moet voldoen aan het gestelde in paragraaf 5.5 met uitzondering van voorschriften 5.5.12 en 5.15 tot en met 5.5.17, voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan

[1] Toelichting
Als voor de bescherming van de blus- en koelleidingen en de draagconstructie gebruik gemaakt wordt van coatings, moet deze overeenkomstig UL 1709 geborgd zijn.

niet is afgeweken.

6.3 Bovengrondse opslag van slop in bovengrondse drukloze horizontale cilindrische tanks (sloptanks)

Constructie en installatie van de tankinstallatie
6.3.1
De bovengrondse opslag van slop, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallatie en afleverinstallaties". versie 1.0, december 2011 en moet voldoen aan het gestelde in:
- Paragraaf 2.2 met uitzondering van voorschrift 2.2.6 tot en met 2.2.12;
- Paragraaf 2.3 en paragraaf 2.4 met uitzondering van voorschrift 2.4.2;

voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

Tankinstallatie in bedrijf
6.3.2
De bovengrondse opslag van slop, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallatie en afleverinstallaties". versie 1.0, december 2011 en moet voldoen aan het gestelde in:
- Paragraaf 3.2 en paragraaf 3.3 met uitzondering van 3.3.4, 3.3.6, 3.3.10;
- Paragraaf 3.5 en 3.6

voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

Inspectie, onderhoud, registratie en documentatie
61.3.3
De bovengrondse opslag van slop, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallatie en afleverinstallaties". versie 1.0, december 2011 en moet voldoen aan het gestelde in:
- Paragraaf 4.2 met uitzondering van voorschriften 4.2.12 tot en met 4.2.15;
- Paragraaf 4.3 tot en met 4.5;

voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

Veiligheidsmaatregelen

6.3.4
De bovengrondse opslag van slop, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallatie en afleverinstallaties". versie 1.0, december 2011 en moet voldoen aan het gestelde in:
- Paragraaf 5.2 met uitzondering van voorschriften 5.2.2 en 5.2.3;
- Paragraaf 5.4, 5.5 met uitzondering van voorschriften 5.5.3 en 5.5.4;

voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

6.4 Bovengrondse opslag van additieven en contaminaat

6.4.1
De bovengrondse opslag van additieven, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallatie en afleverinstallaties". versie 1.0, december 2011 en moet voldoen aan het gestelde in:
- Paragraaf 2.2 met uitzondering van voorschrift 2.2.6 tot en met 2.2.10 en 2.2.14;
- Paragraaf 2.3 met uitzondering van voorschrift 2.3.1, 2.4 met uitzondering van voorschrift 2.4.2;

voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

6.4.2
In afwijking van voorschrift 6.4.1 mogen de leidingen van de additiefvaten worden

gekeurd conform de interne richtlijnen van Shell (API 2611).

Tankinstallatie in bedrijf
6.4.3
De bovengrondse opslag van additieven, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallatie en afleverinstallaties". versie 1.0, december 2011 en moet voldoen aan het gestelde in:
- Paragraaf 3.2 en paragraaf 3.3 met uitzondering van 3.3.4, 3.3.6 en 3.3.10;
- Paragraaf 3.5 en 3.6;

voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

Inspectie, onderhoud, registratie en documentatie
6.4.4
De bovengrondse opslag van additieven, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallatie en afleverinstallaties". versie 1.0, december 2011 en moet voldoen aan het gestelde in:
- Hoofdstuk 4 met uitzondering van voorschriften 4.2.10 en 4.2.15;

voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

Veiligheidsmaatregelen
6.4.5
De bovengrondse opslag van additieven, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallatie en afleverinstallaties". versie 1.0, december 2011 en moet voldoen aan het gestelde in:
- Paragraaf 5.2 met uitzondering van voorschriften 5.2.2 en 5.2.3;
- Paragraaf 5.4, 5.5 met uitzondering van voorschrift 5.5.3 tot en met 5.5.4;
- Paragraaf 5.6;

voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

6.5 Opslag gasolie in bovengrondse tank (noodstroomaggregaat)

Constructie en installatie van de tankinstallatie
6.5.1
De bovengrondse opslag van gasolie, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallatie en afleverinstallaties". versie 1.0, december 2011 en moet voldoen aan het gestelde in:
- Paragraaf 2.2 met uitzondering van voorschrift 2.2.6, 2.2.8 tot en met 2.2.10 en 2.2.14;
- Paragraaf 2.3 en paragraaf 2.6 met uitzondering van voorschrift 2.6.4, 2.6.5, 2.6.12 en 2.6.13;

voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

Tankinstallatie in bedrijf
6.5.2
De bovengrondse opslag van gasolie, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallatie en afleverinstallaties". versie 1.0, december 2011 en moet voldoen aan het gestelde in:
- Paragraaf 3.2 en paragraaf 3.3 met uitzondering van 3.3.1, 3.3.6, 3.3.9 en 3.3.10;
- Paragraaf 3.5 en 3.6;

voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

Inspectie, onderhoud, registratie en documentatie
6.5.3
De bovengrondse opslag van gasolie, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 30 "Vloeibare

brandstoffen – bovengrondse tankinstallatie en afleverinstallaties". versie 1.0, december 2011 en moet voldoen aan het gestelde in:
- Hoofdstuk 4 met uitzondering van voorschriften 4.2.10 en 4.2.12;

voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

Veiligheidsmaatregelen
6.5.4
De bovengrondse opslag van gasolie, moeten voldoen aan de richtlijn PGS 30 "Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallatie en afleverinstallaties". versie 1.0, december 2011 en moet voldoen aan het gestelde in:
- Paragraaf 5.2 met uitzondering van voorschriften 5.2.2 en 5.2.3;
- Paragraaf 5.4, 5.5 met uitzondering van voorschrift 5.5.3;
- Paragraaf 5.6 met uitzondering van voorschrift 5.6.3;

voor zover in de voorschriften verbonden aan deze vergunning daarvan niet is afgeweken.

6.6 Opslag productmonsters in opslagkast
6.6.1
De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016) in een opslagkast moet aan de voorschriften in paragraaf 3.3 van voornoemde richtlijn.

6.7 Opslag gasflessen
6.7.1
De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks gevaarlijke stoffen Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)).

7 GELUID EN TRILLINGEN
7.1 Algemeen
7.1.1
Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

7.2 Representatieve bedrijfssituatie
7.2.1
Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Beoordelings-hoogte	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Controlepunt Shell depot oost	5	53	52	50
Controlepunt Shell depot west	5	51	51	50
Controlepunt Shell depot zuid	5	45	45	42
Controlepunt Shell depot noord	5	48	48	47

Controlepunt Shell kade noord	5	50	51	50
Controlepunt Shell kade zuid	5	50	50	50
123 Woning Industriestraat	5	46	47	46
MTG 1 (55)	18	34	34	32
MTG 4 (57)	11	33	34	33
121 Woning Westervoortsedijk 76-78	5	43	42	41

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 2 van het akoestisch rapport opgesteld door Tauw, kenmerk R002-1214496JEA-rvb-V03-NL d.d. 3 december 2014.

7.2.2
Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Beoordelings-hoogte	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Controlepunt Shell depot oost	5	65	65	65
Controlepunt Shell depot west	5	56	56	56
Controlepunt Shell depot zuid	5	56	56	56
Controlepunt Shell depot noord	5	56	56	56
Controlepunt Shell kade noord	5	65	65	65
Controlepunt Shell kade zuid	5	58	58	58
123 Woning Industriestraat	5	64	64	64
MTG 1 (55)	18	43	43	43
MTG 4 (57)	11	48	48	48
121 Woning Westervoortsedijk 76-78	5	49	49	49

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 2 van het akoestisch rapport opgesteld door Tauw, kenmerk R002-1214496JEA-rvb-V03-NL d.d. 3 december 2014.

8 LUCHT

8.1 VRU

8.1.1
Tijdens gepland onderhoud (regulier en groot) aan de VRU vinden er geen scheepslossingen van benzine plaats.

8.2.2.
Tijdens storingen van de VRU worden geen nieuwe scheepslossingen van benzine

opgestart. De vrijkomende dampen tijdens tankverladingsactiviteiten worden opgeslagen in de dampbuffertank. Als de dampbuffertank maximaal gevuld is, wordt de opgeslagen damp via de nooduitlaat afgelaten naar de atmosfeer.

9 VERRUIMDE REIKWIJDTE

9.1 Registratie

9.1.1
Vergunninghouder moet de jaarrekening van het waterverbruik binnen de inrichting bewaren. De gegevens moeten naar herkomst (drinkwater, grondwater en oppervlaktewater) worden geregistreerd (in m^3).

10 MAATWERKVOORSCHRIFTEN

10.1 Lucht

10.1.1
De VOS-emissieconcentratie na de VRU bedraagt, uiterlijk 1 januari 2023, ten hoogste 150 mg C/Nm^3.

10.1.2
Binnen de inrichting is een monitoringsplan aanwezig, waarin conform de systematiek van de artikel 2.8, lid 3, 4 en 5 van het Activiteitenbesluit, de goede werking van de VRU is gewaarborgd. In het plan wordt in ieder geval aandacht besteed aan:

- organisatie van onderhoud en inspectie;
- aard en frequentie van de werkzaamheden;
- keuze van ERP's;
- registratie van bevindingen.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 22 april 2015 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV (verder: SNV) aan de Driepoortenweg 50-52 te Arnhem. Het betreft een inrichting waar per schip aangekomen brandstoffen worden opgeslagen in bovengrondse tanks en overgeslagen en geblend als motorbrandstoffen voor de consument.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het betreft een inrichting voor het opslaan, overslaan en het inline blenden (vermengen van 'kale' motorbrandstoffen met een specifiek additief en/of ethanol) van motorbrandstoffen voor de consument. De overslag van 'kale' motorbrandstoffen gebeurt van schip naar opslagtank naar tankauto. De overslag van additieven gebeurt van tankauto naar opslagtank naar tankauto. Het inline blenden vindt vlak voor het vullen van de tankauto plaats. Er worden maximaal 42.000 m^3 aardolieproducten opgeslagen. Dit is ongeveer 33.500 ton aardolieproducten, ethanol, additieven en slops. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- een revisievergunning conform artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 van de Wabo (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) juncto artikel 2.6 van de Wabo (revisie)

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 742965 van 22-4-2015 en met OLO nummer 193887518-9-2015;
- Bijlage 1: Projecttoelichting vergunningaanvraag Wabo (onderdeel milieu), 21-4-2015, kenmerk R006-1214496ADS-srb-V01-NL, Tauw bv;
- Bijlage 2: tekening schematische weergave aan- /en afvoerleidingen, 19-3-2015, 1214505-6, Tauw bv;
- Bijlage 2: Overzichtstekening depot Arnhem, 17-3-2015, 1214505-3, Tauw bv;
- Bijlage 2: Overzichtstekening omliggende bebouwing, 17-3-2015, 1214505-4, Tauw bv;
- Bijlage 2: Tekening veiligheidsvoorzieningen haven, 17-3-2015, 1214505-5, Tauw bv;
- Bijlage 2: luchtfoto's
- Bijlage 2: Rioleringstekening, 4-9-2015, 1214505-10, Tauw bv en Dwarsprofielen riolering/drainage, 2-9-2015, 1214505-11, Tauw bv;
- Bijlage 3: Inrichtingsgrens op luchtfoto 2009 en overzichtstekening omliggende bedrijven (07-08-2009, 4635053-109, Tauw bv);
- Bijlage 4: Tekening principeflow diagram (schematische procesbeschrijving), 25-8-2009, 4635053-301, Tauw bv;
- Bijlage 5: Aanwezige stoffen 22-2-2013, versie 1.3.2;
- Bijlage 6: PGS29 check Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV, 12-1-2015, kenmerk R005-1214496PWL-los-V03-NL, Tauw bv;
- Bijlage 7: Milieurisicoanalyse (MRA) Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V., 18-9-2015, kenmerk R008-1214505GAI-ssc-V03-NL, Tauw bv;
- Bijlage 8: Brief eindoordeel veiligheidsrapport, 19-2-2013, kenmerk 2013.0.017/mj, gemeente Arnhem;
- Bijlage 9: Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) SNV Arnhem, 29-12-2016, kenmerk R008-1234757KFR-beb-V01-NL, Tauw bv;
- Bijlage 10: Machtigingsbrief ondertekenen en indienen Wabo-aanvraag;
- Bijlage 11: Grondwatermonitoring 2012 Shell-depot te Arnhem, 22-2-2013,

kenmerk R001-1205682EVO-nij-V02-NL, Tauw bv;
- Bijlage 12: Energiebesparingsonderzoek Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V., 8-12-2003, kenmerk R001-4265403PWL-D01-D, Tauw bv.
- Bijlage 13: Analyseresultaten afvalwater, 23-4-2013, opdrachtnummer 368171, AL-West B.V.;
- Bijlage 14: Luchtkwaliteitonderzoek Shell Arnhem, 13-1-2015, kenmerk R001-1214496KMS-srb-V02-NL, Tauw bv;
- Bijlage 14a: Notitie stikstofdepositie-onderzoek SNV te Arnhem, 6-1-2015, kenmerk N001-1214496KMS-sbb-V01-NL, Tauw bv;
- Bijlage 15: Akoestisch onderzoek Shell Nederland Verkoopmaatschappij, 3-12-2014, kenmerk R002-1214496JEA-rvb-V03-NL, Tauw bv;
- Bijlage 16: Shell Arnhem emissie- en rendementsonderzoek VRU, 12-4-2010, kenmerk R002-4681677RHD-kmn-V01-NL, Tauw bv;
- Bijlage 17: Bodemrisicoanalyse Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. te Arnhem, 22-8-2017, kenmerk R012-1234757MBE-nij-V01-NL, Tauw bv;
- Bijlage 18: Notitie geuronderzoek SNV Arnhem, 21-4-2015, kenmerk N003-1214496KMS-srb-V01-NL, Tauw bv;
- Bijlage 19: Notitie luchtemissies SNV Arnhem, 17-4-2015, kenmerk N002-1214496PWL-pws-V01-NL, Tauw bv;
- Notitie aanvullende gegevens Wabo-aanvraag SNV Arnhem, 18-9-2015, kenmerk N005-1224496PWL-nij-V01-NL, Tauw bv;
- Notitie emissie-eis damp verwerkingsinstallatie SNV Nederlandse Verkoopmaatschappij, 18-9-2015, kenmerk N004-1214496PWL-nij-V01-NL, Tauw bv;
- Notitie VOS-emissie VRU tijdens onvoorziene omstandigheden, 11-2-2016, kenmerk N007-1214496PWL-sbb-V01-NL, Tauw bv;
- Notitie horizontale vaten en de relatie met de PGS 30:2011, 16-3-2016, kenmerk N008-1214496PWL-beb-V01-NL, Tauw bv;
- Notitie slopvat en de relatie met de PGS 30:2011, 3-6-2016, kenmerk N009-1214496AJZ-los-V01-NL, Tauw bv;
- Notitie aanvullende informatie Wabo aanvraag SNV Arnhem, 10-3-2017, kenmerk N002-1234757PWL-los-V01-NL, Tauw bv, inclusief:
  - Rapportage gap-analyse PGS 29:2016, versie 1.1, 10-3-2017, Kenmerk R009-1234757AJZ-los-V01-NL, Tauw bv;
- Notitie onderbouwing aan horizontale tanks en leidingen, 22-8-2017, kenmerk N005-1234757PWL-sbb-V01, Tauw bv;
- Notitie toelichting functiebehoud koel- en blusleiding, 22-8-2017, kenmerk N006-1234757PWL-sbb-V01-NL, Tauw bv;
- Notitie aanvulling, 18-1-2018, kenmerk N008-1234757AJZ-V01-ihu-NL, Tauw bv;
- Rapport Shell Nederland Verkoopmaatschappij Arnhem emissie- en rendementsonderzoek VRU, 22-8-2016, kenmerk R010-1214505BGJ-hjr-V02-NL, Tauw bv.
  Overzichtstekening Terminal Arnhem, S 4757_3-0, 16-4-2018.

1.4 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning Wm*	23-8-2005	WM02.581	Gehele inrichting omvattende milieuvergunning
Melding art. 8.19 Wm*	18-10-2005	WM05.4151	-
Melding art. 8.19 Wm*	18-9-2007	2007-06-00664	Wijziging inrichtings-grens en vluchtwegen
Veranderingsvergunning Wm*	4-11-2008	2007-676-00767	Ethanol en blusinstallatie
Melding art. 8.19 Wm*	24-3-2009	2009-02-01423	Nieuw additief Nemo in bestaande tanks
Veranderingsvergunning Wm*	27-4-2010	2009-07-01718	Calamiteitenkar en back-up tank T0214
Veranderingsvergunning Wabo	15-5-2012	2011-10-01187	Additieven

Milieuneutrale veranderingsvergunning Wabo	10-2-2014	OD50/Z13.03996 5/D14.064362	Blusvoorzieningen haven

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 tweede lid van de Wabo juncto artikel. 3.3, eerste lid onder a van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 5.3.a van het Bor. Het betreft een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is (Brzo 2015). SNV is een hogedrempelinrichting conform het Brzo 2015.

1.6 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op een inrichting waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Een vergunning op grond van de Waterwet is niet aan de orde.

Het hemelwater dat afkomstig is van de tankkuilen wordt opgevangen in een hemelwaterbuffertank van waaruit het gecontroleerd via een olie- en benzineafscheider, bezinkput en flowmeter op het gemeentelijke vuilwaterriool aan de Driepoortenweg wordt geloosd. Het hemelwater afkomstig van de los- en laadplaatsen van de vrachtwagens wordt via een olie- en benzineafscheider, bezinkput, hemelwaterbuffertank en flowmeter op het gemeentelijke vuilwaterriool aan de Driepoortenweg geloosd. Een tweede lozingspunt is bij de losinstallatie aan de haven waar het hemelwater van de losinstallatie via een olie- en benzineafscheider in het gemeentelijke vuilwaterriool aan de Havenweg wordt geloosd.

Hemelwater afkomstig van niet-bodembeschermende voorzieningen en huishoudelijk afvalwater wordt rechtstreeks op het gemeentelijk vuilwaterriool aan de Driepoortenweg geloosd.

1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 17 juli 2015 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 21 september 2015. Daarnaast zijn op 24 april 2016, 15 juni 2016, 10 maart 2017, 27 oktober 2017 en juli 2017 aanvullingen ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.8 Procedure uitgebreid

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze.

1.9 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Rijkswaterstaat Oost Nederland (advies van 18 augustus 2015, kenmerk RWS-2015/36473, kenmerk RWS 2015/44538 en advies van 14 oktober 2015, kenmerk RWSV2015-00005157);
- Waterschap Rijn en IJssel (advies van 21 december 2015, zaaknummer WRIJVERG-2-45316 en 4 mei 2016, zaaknummer WRIJVERG-2-50107);
- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM) (advies van 26 oktober 2017, kenmerk 171026-0005 en advies via email van 20 december 2018 naar aanleiding van de ingediende zienswijzen).

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

- Rijkswaterstaat:
  Het advies heeft betrekking op de milieurisicoanalyse (MRA) en met name op de risico's voor het oppervlaktewater. In dat kader zijn voor RWS met name de activiteiten met betrekking tot de aan de Nieuwe Havenweg gelegen losinstallatie relevant. Een belangrijk onderdeel hierbij is het voldoen aan de Stand der Veiligheidstechniek met betrekking tot maatregelen tegen drijflaagvorming. In hoofdstuk 4 van de MRA wordt aangegeven dat hier aan zal worden voldaan. Echter in dit hoofdstuk staat de geel gearceerde zin "SNV borgen! (service overeenkomst met de calamiteiten service dienstverlener?)" Het is niet geheel duidelijk wat hiermee wordt bedoeld. In het inspectierapport over de laatste BRZO-inspectie d.d. 18 en 31 maart 2015 is ten aanzien van het beheersen en verwijderen van een drijflaag als bevinding opgenomen dat de wijze van organisatie en uitvoering niet is vastgelegd. Zoals hiervoor reeds is aangegeven is in deze aanvraag onduidelijk in hoeverre hier nu voldoende invulling aan wordt gegeven.
  Rijkswaterstaat geeft aan dat het bedrijf bij de volgende BRZO-inspectie aan zal moeten tonen of wordt voldaan aan de Stand der Veiligheidstechniek voor drijflagen.

  SNV heeft d.d. 18 september 2015 als aanvulling op de aanvraag onder andere, naar aanleiding van het vorengenoemde commentaar, een aangepast MRA ingediend. In deze aangepast MRA is in hoofdstuk 4 ten aanzien van bovengenoemd onderwerp de volgende passage opgenomen: "Shell zal de komende maanden nog wel een waakvlamovereenkomst gaan sluiten met een calamiteitenservice bedrijf die de reactietijden conform het referentiekader kunnen borgen". Op dit moment wordt echter nog niet voldaan aan de Stand der Veiligheidstechniek met betrekking tot maatregelen tegen drijflaagvorming. Om te borgen dat deze overeenkomst daadwerkelijk wordt afgesloten, moet hiervoor een voorschrift in de omgevingsvergunning opgenomen worden. Het advies is om een voorschrift op te nemen dat Shell binnen 2 maanden na het van kracht worden van de omgevingsvergunning een "waakvlamovereenkomst" met een calamiteiten-servicebedrijf heeft afgesloten en dat een kopie van deze overeenkomst bij het bevoegd gezag wordt ingediend. Voorwaarde hierbij is dat middels deze overeenkomst kan worden voldaan aan de reactietijden en opruimsnelheid bij drijflagen conform het referentiekader dat is vastgesteld door Rijkswaterstaat.

  Op 19 januari 2018 heeft SNV een aanvulling ingediend (Notitie aanvulling, 18-1-2018, kenmerk N008-1234757AJZ-V01-ihu-NL, Tauw bv) waaruit blijkt dat een waakvlamovereenkomst is afgesloten. Deze waakvlamovereenkomst voldoet. Om deze reden is het overnemen van het op 18 september 2015 uitgebrachte advies niet meer nodig.

- Waterschap:
  Het advies van het waterschap wordt behandeld in paragraaf 3.4 ‘Afvalwater’.

- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden Advies van 26 oktober 2017:
  In het kader van het lopende vergunningstraject is verzocht om een advies over zelfredzaamheid en de mogelijkheden voor de rampenbestrijding. Voor het advies is uitgegaan van de QRA van 29 december 2016 waarin de levering van ethanol in een ‘blend’ en ‘puur’ is beschouwd en de QRA van 18 september 2015 waarin de situatie met alleen ‘pure’ ethanol is beschouwd.

Uit beide QRA's blijkt dat het leegstromen van een opslagtank gevolgd door een tankputbrand het meest risicobepalende scenario is. Binnen de te verwachten effectafstanden bevinden zich diverse (voornamelijk) bedrijven.

In het kader van het "Beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten PGS 29" is door SNV een implementatieplan ingediend om een tankputbrand met stationaire middelen (schuimblussing op de tankput) te bestrijden. Door de realisatie van stationaire voorzieningen wordt dit een beheersbaar scenario voor de hulpdiensten. De overige mogelijke scenario's (tankbrand, brand verlaadplaats, brand verlading haven, etc.) zijn reeds door SNV afgedekt met stationaire voorzieningen.

Als de stationaire blusvoorziening is gerealiseerd, is er geen sprake meer van onbeheersbare scenario's voor de hulpdiensten. Daarom is er geen reden om (aanvullende) maatregelen te adviseren.

- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden Advies van 20 december 2018:

De vraag van SNV betreft zienswijze 1 uit de zienswijzenota in bijlage 4.

Als je kijkt in de PGS 29 is het onderstaande van toepassing en hiernaar verwijst SNVl ook.
De tijdsduur van 4 uur voor leveren van blus- en koelwater volgt rechtstreeks uit de PGS 29, vs. 4.2.14.

vs 4.2.14	**De benodigde hoeveelheid blus- en koelwater moet onder alle omstandigheden voor minstens vier uur kunnen worden aangevoerd. Met goedkeuring van de desbetreffende veiligheidsregio kan hiervan op basis van uitgewerkte scenario's worden afgeweken.** **Hierbij is de beschikbaarheid van secundaire bluswatervoorzieningen (mobiele voorziening) en de mate waarin door middel van (semi-)stationaire middelen wordt geblust of gekoeld van belang. Het bevoegd gezag moet toegelaten afwijkingen schriftelijk bevestigen.** **[artikel 163, PGS 29:2008]**

Toelichting:
De geschatte bestrijdingsduur van een brand varieert afhankelijk van de omvang van het scenario. Voor de grotere scenario's is een theoretische benadering van de bestrijdingsduur van meer dan een uur geen uitzondering. Tegenslagen bij bestrijding door bijvoorbeeld weersinvloeden, het niet kunnen stoppen van een productuitstroom enz. kunnen zorgdragen voor langere bestrijdingsduur dan theoretisch bepaald. Daarnaast zijn ook praktisch opgebrachte bluswaterhoeveelheden (gebruikte middelen) mogelijk hoger dan theoretisch berekend. Om bovengenoemde reden is een veiligheidsmarge ingebouwd tot vier uur met de mogelijkheid om in overeenstemming met het bevoegd gezag gebruik te maken van een secundaire bluswatervoorziening.

De 4 uur komt terug in het Beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten PGS 29. Als er sprake is van significante effecten, dan wordt van de inzet van repressieve middelen voor bron- en effectbestrijding een duidelijk merkbaar eerste effect binnen 4 uur vereist.

De NFPA 11 hanteert een minimum blustijd van 30 minuten. Zoals SNV ook aangeeft in de toelichting op de vraag. SNV gaat in het bedrijfsbrandweerrapport uit van 30 minuten, dit bedrijfsbrandweerrapport is akkoord bevonden.
De inhoud van de bluswatertank (2930 m^3) is voldoende voor 2 uur blussen en koelen bij het maximum scenario (tankputbrand). Dit gaat uit van blussen en koelen met de aanwezige stationaire voorzieningen.

Gezien bovenstaande overwegingen is het advies vanuit VGGM:
Het is mogelijk om af te wijken van de aangegeven 4 uur beschikbaarheid van de benodigde hoeveelheid blus- en koelwater. Deze beschikbaarheid moet dan wel voor minstens 2 uur gewaarborgd zijn door Shell. Shell kan aangeven dat onder de berekende omstandigheden de brand na 30 min geblust zal zijn, maar zoals in de toelichting uit de PGS is aangegeven, dient er rekening gehouden worden met tegenslagen waardoor een langere bestrijdingsduur te verwachten is. Ook mogelijk inzet van mobiele middelen. VGGM is van mening dat 2 uur dan voldoende veiligheidsmarge biedt om de mogelijk verwachte verlengde bestrijdingsduur aan te kunnen. Ook kan binnen 2 uur indien noodzakelijk aanvullende waterwinning opgebouwd worden door de brandweer zodat eventuele langere inzetduur ook mogelijk is. Dan kan de 4 uur gehaald worden en wordt gebruik gemaakt van een secundaire bluswatervoorziening in samenwerking met de brandweer. De\e afwijking van 4 uur na 2 uur beschikbaarheid van de benodigde hoeveelheid blus- en koelwater kan worden opgenomen in de voorschriften van de revisievergunning.

1.10 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.
Binnen SNV vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
3. Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
4. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
5. Paragraaf 5.1.7. Installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen;
6. Paragraaf 5.2.1. Opslaginstallaties van benzine;
7. Paragraaf 5.2.2. Overslaginstallaties van benzine.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit
Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

1.11 Toetsing veranderen en revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;

- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.11 Wet natuurbescherming

Het bedrijf ligt niet in een Natura 2000-gebied, beschermd natuurmonument of ander natuurgebied dat beschermd wordt door de Wet natuurbescherming (2017). Het bedrijf ligt op een afstand van ongeveer 750 meter van het Natura 2000 gebied de Gelderse Poort en op een afstand van ongeveer 1.000 meter van het Natura 2000 gebied Rijntakken.

De vergunde situatie en de aangevraagde veranderingen van Shell zijn getoetst aan de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) om te beoordelen of een vergunning of melding in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb-vergunning) noodzakelijk is. De PAS is het beleid waarmee uitvoering wordt gegeven aan het verminderen van de stikstofdepositie op natuurgebieden waarop de Wet natuurbescherming van toepassing is. Het rekeninstrument Aerius is het rekeninstrument van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Aerius berekent de stikstofdepositie op de natuurgebieden (Natura 2000-gebieden). Uit de Aerius-berekening blijkt dat er geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is en er geen melding in het kader van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is.

1.12 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl op 21 oktober 2018.

Tussen 22 oktober 2018 en 3 december 2018 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Er zijn zienswijzen ingediend door:
- Adviseur Tauw namens Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV, gedateerd 20 november 2018 en ontvangen 20 november 2018;
- Adviseur Tauw namens Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV, gedateerd 30 november 2018 en ontvangen 3 december 2018.

Er is advies ingediend door:
- Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland-Midden, gedateerd 6 november 2018 en ontvangen 7 november 2018;
- Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland-Midden, gedateerd 20 december 2018 en ontvangen 20 december 2018 (advies op zienswijze Shell).

In de zienswijzenota in bijlage 4 zijn alle zienswijzen/adviezen beantwoord en is aangegeven welke wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen/adviezen zijn opgenomen in de definitieve beschikking.

1.13 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Hieronder staan de wijzigingen in de definitieve beschikking vanwege de ingediende zienswijzen/adviezen.

Voorschriften

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende voorschriften aangepast:

Voorschrift 6.2.6 was:

6.2.6 Om te voldoen aan de vereiste in voorschrift 6.2.5 moeten voldoende overlopen zijn aangebracht van de COVA-tankput en de K1-tankputwest (A) naar K1 tankput oost (B). De overlopen moeten zo zijn aangebracht dat bij calamiteit altijd voldaan kan worden aan voorschrift 6.2.5.

Voorschrift 6.2.6 wordt:

6.2.6 Om te voldoen aan de vereiste in voorschrift 6.2.5 moeten overlopen in de tankdijken zijn aangebracht. De overlopen zijn aanwezig tussen de tankput Beijerinckweg en de tankput midden achter en tussen de tankput Westervoortsedijk en tankput midden achter. De overlopen moeten zo zijn aangebracht dat bij calamiteit altijd voldaan kan worden aan voorschrift 6.2.5.

Voorschrift 6.2.10 was:

6.2.10 In afwijking van voorschrift 6.2.9 is paragraaf 4.3 en voorschrift 4.2.8, 4.2.11, 4.2.13, 4.2.20, 4.2.25 tot en met 4.2.28, 4.2.33, 4.2.34, 4.2.42, 4.2.50, 4.4.1 en 4.4.2 van de PGS29: 2016 niet van toepassing.

Voorschrift 6.2.10 wordt:

6.2.10 In afwijking van voorschrift 6.2.9 is paragraaf 4.3 en voorschrift 4.2.8, 4.2.14, 4.2.20, 4.2.25 tot en met 4.2.28, 4.2.33, 4.2.34, 4.2.42, 4.2.50, 4.4.1 en 4.4.2 van de PGS29: 2016 niet van toepassing.

Voorschrift 6.2.12 was:

6.2.12 Behoudens op open onbebouwd terrein moeten de bovengrondse brandkranen op een onderlinge afstand van 50 m tot 80 m zijn aangebracht. Het blussysteem moet op elke plaats binnen de inrichting minimaal 6.000 l / min. (360 m3/h) kunnen leveren door drie naast elkaar gelegen brandkranen, tenzij uit scenario's blijkt dat volstaan kan worden met lagere capaciteit of een hogere capaciteit vereist is, berekend met de praktisch repressief gebruikte middelen. De onderlinge afstand is bepaald op de standaard operationele bepakking (aantal toevoerslangen) van brandweervoertuigen. Brandkranen en onderlinge afstand worden bepaald afhankelijk van het brand- en/of toxisch risico van de locatie op de inrichting en de capaciteit van de brandkranen. M.a.w. braakliggende terreinen zonder risico hoeven niet aan dit voorschrift te voldoen.

Voorschrift 6.2.12 wordt:

6.2.12 Behoudens op open onbebouwd terrein moeten de bovengrondse brandkranen op een onderlinge afstand van 50 m tot 80 m zijn aangebracht. Het blussysteem moet op elke plaats binnen de inrichting minimaal 96 m³/h per hydrant kunnen leveren. Een ander zoals vastgelegd in de bedrijfsbrandweerrapportage. De onderlinge afstand is bepaald op de standaard operationele bepakking (aantal toevoerslangen) van brandweer- voertuigen. Brandkranen en onderlinge afstand worden bepaald afhankelijk van het brand- en/of toxisch risico van de locatie op de inrichting en de capaciteit van de brandkranen. M.a.w. braakliggende terreinen zonder risico hoeven niet aan dit voorschrift te voldoen.

Voorschrift 6.2.14 was:

6.2.14 Het blussysteem moet voor alle relevante brandweerscenario's m.u.v. tankputbrand op elke plaats binnen de inrichting minimaal 5.760 l / min. (96 m^3/h) kunnen leveren door drie naast elkaar gelegen brandkranen.

Voorschrift 6.2.14 wordt:

6.2.14

Het blus- en koelwatersysteem moet voor alle relevante brandweerscenario's, zoals omschreven in de bedrijfsbrandweerrapportage, voor minstens twee uur de benodigde hoeveelheid blus- en koelwater beschikbaar zijn. De minimale capaciteit van het te leveren hydrant moet minimaal 96 m^3/uur zijn.

Voorschrift 6.2.15 was:

6.2.15 Uiterlijk 31 december 2021 moet worden voldaan aan het gestelde in

voorschriften 6.2.11, 6.2.12 en 6.2.13.
Voorschrift 6.2.15 wordt:
6.2.15 Uiterlijk 31 december 2021 moet worden voldaan aan het gestelde in voorschriften 6.2.11 en 6.2.13.

Considerans
Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

Onder paragraaf 1.3 'Omschrijving van de aanvraag' in de considerans wordt de volgende aanvulling in de opsomming opgenomen:
- *Overzichtstekening Terminal Arnhem, S 4757_3-0, 16-4-2018.*

Onder paragraaf 1.9'Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen'in de considerans is de volgende aanvulling opgenomen:
- *Veiligheids- en Gezondheidsregio Advies van 20 december 2018:*

De vraag van Shell betreft zienswijze 1 uit de zienswijzenota in bijlage 4.

Als je kijkt in de PGS 29 is het onderstaande van toepassing en hiernaar verwijst Shell ook.
De tijdsduur van 4 uur voor leveren van blus- en koelwater volgt rechtstreeks uit de PGS 29, vs. 4.2.14.

vs 4.2.14	De benodigde hoeveelheid blus- en koelwater moet onder alle omstandigheden voor minstens vier uur kunnen worden aangevoerd. Met goedkeuring van de desbetreffende veiligheidsregio kan hiervan op basis van uitgewerkte scenario's worden afgeweken. Hierbij is de beschikbaarheid van secundaire bluswatervoorzieningen (mobiele voorziening) en de mate waarin door middel van (semi-)stationaire middelen wordt geblust of gekoeld van belang. Het bevoegd gezag moet toegelaten afwijkingen schriftelijk bevestigen. [artikel 163, PGS 29:2008]

Toelichting:
De geschatte bestrijdingsduur van een brand varieert afhankelijk van de omvang van het scenario. Voor de grotere scenario's is een theoretische benadering van de bestrijdingsduur van meer dan een uur geen uitzondering. Tegenslagen bij bestrijding door bijvoorbeeld weersinvloeden, het niet kunnen stoppen van een productuitstroom enz. kunnen zorgdragen voor langere bestrijdingsduur dan theoretisch bepaald. Daarnaast zijn ook praktisch opgebrachte bluswaterhoeveelheden (gebruikte middelen) mogelijk hoger dan theoretisch berekend. Om bovengenoemde reden is een veiligheidsmarge ingebouwd tot vier uur met de mogelijkheid om in overeenstemming met het bevoegd gezag gebruik te maken van een secundaire bluswatervoorziening.

De 4 uur komt terug in het Beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten PGS 29. Als er sprake is van significante effecten, dan wordt van de inzet van repressieve middelen voor bron- en effectbestrijding een duidelijk merkbaar eerste effect binnen 4 uur vereist.

De NFPA 11 hanteert een minimum blustijd van 30 minuten. Zoals Shell ook aangeeft in de toelichting op de vraag.
Shell gaat in het bedrijfsbrandweerrapport uit van 30 minuten, dit cedrijfsbrandweerrapport is akkoord bevonden.
De inhoud van de bluswatertank (2930 m3) is voldoende voor 2 uur blussen en koelen bij het maximum scenario (tankputbrand). Dit gaat uit van blussen en koelen met de aanwezige stationaire voorzieningen.

Gezien bovenstaande overwegingen is het advies vanuit VGGM:
Het is mogelijk om af te wijken van de aangegeven 4 uur beschikbaarheid van de benodigde hoeveelheid blus- en koelwater. Deze beschikbaarheid moet dan wel voor

minstens 2 uur gewaarborgd zijn door Shell. Shell kan aangeven dat onder de berekende omstandigheden de brand na 30 min geblust zal zijn, maar zoals in de toelichting uit de PGS is aangegeven, dient er rekening gehouden worden met tegenslagen waardoor een langere bestrijdingsduur te verwachten is. Ook mogelijk inzet van mobiele middelen. VGGM is van mening dat 2 uur dan voldoende veiligheidsmarge biedt om de mogelijk verwachte verlengde bestrijdingsduur aan te kunnen. Ook kan binnen 2 uur indien noodzakelijk aanvullende waterwinning opgebouwd worden door de brandweer zodat eventuele langere inzetduur ook mogelijk is. Dan kan de 4 uur wel gehaald worden en wordt gebruik gemaakt van een secundaire bluswatervoorziening in samenwerking met de brandweer.

Graag indien akkoord deze toegelaten afwijking opnemen in de revisievergunning.

Onder paragraaf 3.4 'Afvalwater' m.b.t. het advies van het waterschap Rijn en IJssel was de volgende tekst opgenomen:
- *rondom de K1-tankkuil en pompenplaat zijn gasdetectoren, die bij een niveau van 1,2% LEL de afvoeren van de tankkuilen automatisch sluiten;*

Deze tekst wordt vervangen door:
- *Rondom de K1-kuil zijn 7 (4 x gasdetectie + 3 x lijndetectie) gasdetectoren aanwezig. De gasdetectoren aan de noord- en oostzijde van de tankput vormen de lijndetectie. Deze lijndetectie is afgestemd op de meest voorkomende windrichting in Nederland. De gasdetectoren aan dezuid- en westzijde zijn 'losse' gasdetectoren. Daarnaast zijn er detectoren op de pompenplaat, op het manifold en de haven aanwezig. De detectoren hebben drie verschillende niveaus van alarmering:*
  - *Niveau 1 (pre-alarm), 10 % LEL: pre-alarm en alarm in de controlekamer*
  - *Niveau 2 (gas alarm), 20 % LEL: (Manifold = 25 % LEL) : alarm en totale shut down van de inrichting (lossen van schepen wordt stil gelegd en afvoeren tankputten sluiten)*
  - *Niveau 3 (brand alarm), 50 % LEL: genereerd alarm gasdetectie brandcentrale (brandweer)*
- *De lijndetectoren hebben een andere instelling die specifiek voor de lijndetectie is: 1 %LEL/m pre-alarm en (3 %LEL/m (staat gelijk aan 20 % LEL van de gasdetectie)). De 4% LEL/m genereerd alarm gasdetectie brandcentrale (brandweer). Dit om te voorkomen dat er valse alarmen worden gecreëerd.*

Onder 3.7 'Externe veiligheid', onder 'Opslag in bovengrondse tanks', was de volgende tekst opgenomen:
- *COVA-tanput K3*
- *K1 tankput west*
- *K1 tankput oost*
- *K3 tankput zuid*

Deze tekst wordt vervangen door:
- *tankput Beijerinckweg;*
- *tankput midden voor;*
- *tankput midden achter;*
- *tankput Westervoortsedijk.*

De benaming van deze 4 tankputten zijn opgenomen in een overzichtstekening die als aanvulling op 30 november 2018 is ingediend. (Overzichtstekening Terminal Arnhem, S 4757_3-0, 16-4-2018).

Onder 3.7 'Externe veiligheid', onder 'Opslag in bovengrondse tanks' is de volgende tekst opgenomen:
Zienswijzen GAPS naar aanleiding van ontwerpbesluit
Naar aanleiding van het ontwerpbesluit vraagt Shell te mogen afwijken van voorschrift 4.2.14 van de PGS29:2016

De NFPA 11 hanteert een minimum blustijd van 30 minuten. De

bedrijfsbrandweerrapportage gaat ook uit van deze door de NFPA gehanteerde 30 minuten. De bedrijfsbrandweerrapportage is door de veiligheidsregio midden akkoord bevonden.

De bluswatervoorziening moet echter wel langer operationeel zijn dan de benodigde blustijd van 30 minuten, omdat rekening gehouden moet worden met tegenslagen waardoor een langere bestrijdingsduur te verwachten is. De beschikbaarheid bluswatervoorziening moet minstens 2 uur gewaarborgd zijn. Binnen de 2 uur kan, indien noodzakelijk, aanvullende waterwinning opgebouwd worden door de brandweer zodat eventuele langere inzetduur mogelijk is.

De veiligheidsregio geeft aan dat de inhoud van de bluswatertank (2930 m3) voldoende is voor 2 uur blussen en koelen bij het maximum brandscenario.

Deze twee uur is voldoende om eventuele vertragingen op te vangen om een secundaire voorziening op te bouwen. Wij gaan daarom akkoord met de gevraagde gelijkwaardige maatregel.

2. MILIEUEFFECTRAPPORT

2.1 M.e.r.-(beoordelings)plicht

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm.

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage (categorie D25.1: De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een opslagcapaciteit van 100.000 ton of meer. Er worden maximaal 42.000 m^3 aardolieproducten opgeslagen. Dit is ongeveer 33.500 ton aardolieproducten, ethanol, additieven en slops. De aangevraagde activiteiten liggen onder de drempelwaarde genoemd in deze lijst.

2.2 Toets

Wij hebben getoetst of voor het project een milieueffectrapport moet worden gemaakt. De aanvraag biedt hiervoor voldoende informatie. Deze toets is overeenkomstig artikel 7.17, derde lid, van de Wm uitgevoerd met behulp van de in bijlage III van de Mer-richtlijn opgenomen criteria.

De toetsing is hieronder uitgewerkt.

2.3 De kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project zijn de volgende criteria in ogenschouw genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

Overwegingen

Omvang: De aangevraagde activiteiten en capaciteiten veranderen niet ten opzichte van de reeds eerder vergunde situatie.

Cumulatie: de emissie naar lucht, bodem en water en de geluid- en trillingsemissie verandert niet ten opzichte van de reeds eerder vergunde situatie. Er is daarom geen sprake van mogelijke cumulatie van projecten.

Gebruik natuurlijke hulpbronnen: Met betrekking tot de aangevraagde activiteit worden geen natuurlijke hulpbronnen ingezet.

Productie afvalstoffen: met betrekking tot de aangevraagde activiteit is er geen sprake van de productie van afvalstoffen anders dan wat reeds vergund is.

Verontreiniging en hinder: met betrekking tot de aangevraagde activiteit is er geen sprake van de verontreiniging of hinder anders dan wat reeds vergund is.

Risico van ongevallen: met betrekking tot de aangevraagde activiteit neemt het risico op ongevallen niet toe dan wat reeds vergund is.

Risico's voor de menselijke gezondheid: met betrekking tot de aangevraagde activiteit is er geen sprake van risico's voor de menselijke gezondheid. Er komen geen pathogenen vrij en de overige activiteiten die een rechtstreeks risico zijn voor de gezondheid zoals de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht, veranderen niet ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

Afweging: kenmerken van het project
Gelet op vorengaande zijn wij van mening dat er voor wat betreft 'kenmerken van het project' geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten die noodzaken tot het opstellen van een MER.

2.4 De locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:
1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de Natura 2000 gebieden

Overwegingen
Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

De inrichting is gevestigd op industrieterrein Het Broek te Arnhem. De dichtstbijzijnde woning ten opzichte van de haven ligt op ongeveer 65 meter afstand (Industriestraat 1). De dichtstbijzijnde woning ten opzichte van het depot ligt op ongeveer 95 meter afstand (Westervoortsedijk 76). Voor de aangevraagde activiteiten wordt gebruik gemaakt van de al bestaande terreinen en haveninstallatie.

Het dichtstbijzijnde EHS-gebied ligt op een afstand van 7 meter en het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied ligt op een afstand van ongeveer 750 meter (Gelders Poort) en op een afstand van ongeveer 1.000 meter (Rijntakken). De inrichting kan van invloed zijn op de milieugevolgen binnen dit EHS-gebied en Natura 2000 gebied. Met betrekking tot de aanvraag is er echter geen sprake van een toename van de milieugevolgen aangezien de aangevraagde veranderingen niet leiden tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Dit betekent dat de aangevraagde veranderingen niet leiden tot grotere nadelige gevolgen voor het EHS- of Natura 2000 gebied.

Afweging: plaats van het project
De locatie van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

2.5 De soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect moet in aanmerking worden genomen, wat de samenhang is met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria en met inachtneming van:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Overwegingen
De effecten van de inrichting (met name de aspecten veiligheid, luchtkwaliteit, geluid en verkeersbewegingen) reiken tot op enkele honderden meters van de inrichting. Deze effecten zijn dus zeer lokaal. De aangevraagde activiteiten leiden niet tot een toename van milieu-effecten. Alle milieu-effecten zijn omkeerbaar; als de inrichting de activiteiten beëindigt zijn er ook geen effecten op het milieu meer. De effecten zijn niet onomkeerbaar.

Afweging: soorten en kenmerken van het potentiële project
Gelet op bovenstaande overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.
In dit kader hoeft geen MER te worden gemaakt.

2.6 Conclusie M.e.r.-(beoordelings)plicht

De activiteiten van Shell leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

3.1 INLEIDING

De aanvraag heeft betrekking op het in werking hebben/revisie van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid en onder e juncto artikel 2.6 van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

3.2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen
In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (hierna RIE). Het vijfde lid verwijst naar de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF’s. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen (BAT hoofdstuk) geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken
Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (RIE) uitgevoerd.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):
- Nederlandse richtlijn Bodem (NRB) 2012;
- PGS 6: Aanwijzingen voor implementatie van het Brzo 2015;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (2016);
- PGS 29: Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (2016);
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (2011);
- handboek Wvo-vergunningverlening, CIW, mei 1999;
- het rapport “Integrale aanpak van risico’s van onvoorziene lozingen” CIW; feb. 2000.

Conclusies BBT
De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3.3 AFVALSTOFFEN

Preventie
Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het Landelijke afvalbeheersplan (LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogamma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval Naar Grondstoffen (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.
Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ca. 23,5 ton:

Soort afval	**Jaarlijkse hoeveelheid**
Papier	11 ton
Slib uit bezinkputten	1,5 ton
Restproduct*	2 ton
Bedrijfs-/huishoudelijk afval	9 ton

* Gevaarlijk afval

Ongeveer 22 ton daarvan is niet gevaarlijk afval en 1,5 ton daarvan is gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding
In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen.

Conclusie afvalstoffen
Wij zijn, gelet op het bovenstaande, van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende Landelijke afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

3.4 AFVALWATER

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van

afvalwater

Binnen de inrichting komt hemel- en afvalwater vrij. Het hemelwater afkomstig van het voorterrein, laadperron, tank- en additievenkuilen en pompenplaat op de locatie aan de Driepoortenweg wordt opgevangen in een hemelwaterbuffertank van waaruit het gecontroleerd via een olie- en benzineafscheider, bezinkput en flowmeter op het gemeentelijke vuilwaterriool aan de Driepoortenweg wordt geloosd. Maandelijks wordt de kwaliteit van te lozen water bepaald. Een tweede lozingspunt is bij de losinstallatie aan de haven waar het hemelwater van de losinstallatie via een olie- en benzineafscheider in het gemeentelijke vuilwaterriool aan de Havenweg wordt geloosd.

aanvraag is ter advies aan het Waterschap Rijn en IJssel gestuurd. Hierop hebben wij het volgende advies gekregen:

1. Aanvraag lozingsituatie
De aanvraag heeft betrekking op het lozen van de volgende bedrijfs(afval)waterstromen op het gemeentelijk vuilwaterriool van de gemeente Arnhem:

a. Afstromend hemelwater afkomstig van het voorterrein, laadperron, tank- en additievenkuilen en pompenplaat op de locatie aan de Driepoortenweg. Dit afvalwater kan verontreinigd raken met minerale olie en monocyclische aromatische koolwaterstoffen (BREX). Het regenwater wordt in een buffertank opgevangen en vervolgens via zuiveringstechnische voorzieningen geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. De capaciteit van de riolering aan de Beyerinckweg is beperkt, zodat slechts een beperkt debiet in de vergunning zal worden toegestaan.
b. Afstromend hemelwater afkomstig van de loskade aan de Nieuwe Havenweg. Dit afvalwater kan ook verontreinigd raken met minerale olie en monocyclische aromatische koolwaterstoffen en wordt geloosd via een olieafscheider op het gemeentelijk vuilwaterriool nabij de Nieuwe Havenweg/Industriestraat.
c. Afvalwater van huishoudelijke aard en hemelwater afkomstig van daken van kantoor en loodsgebouw en parkeerplaats personenvoertuigen. Dit afvalwater wordt zonder zuiveringstechnische voorzieningen geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool aan de Driepoortenweg. Deze lozingen vallen onder de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en worden daarom verder buiten beschouwing gelaten (geen vergunningplicht).

Bovenstaande afvalwaterstromen worden via het openbare vuilwaterriool geloosd op de rioolwaterzuiveringsinrichting (RWZI) Nieuwgraaf, die in beheer is bij het waterschap. Het effluent van deze RWZI loost op de IJssel, zijnde een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij Rijkswaterstaat.

2. Kader beoordeling lozing
Afvalwater mag slechts op de riolering en een zuiveringstechnisch werk worden gebracht indien door de samenstelling, eigenschappen en hoeveelheden ervan:
- de doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;
- de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk wordt beperkt;
- de verwerkbaarheid van het riool - en zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed.

Het begrip 'doelmatige werking' kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als op doelmatige exploitatie.

Bronaanpak
Bij de beoordeling van de lozingen wordt gebruik gemaakt van de vastgestelde documenten die opgenomen zijn in de Regeling aanwijzing BBT-documenten/ de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de van toepassingen zijnde BBT-documenten.

Emissieaanpak
Het beleidskader voor het emissiebeleid voor lozingen is opgenomen in het Nationaal Waterplan 2010 – 2015 en het gaat, net als de Wet milieubeheer, uit van preventie, hergebruik en de toepassing van de beste beschikbare techniek. Aanvullend wordt de restlozing beoordeeld.

In het Gelders Milieubeleidsplan 4 en in het Waterbeheerplan 2010-2015 van het waterschap Rijn en IJssel is bovengenoemd beleidskader overgenomen en geconcretiseerd. Hier is ook het toetsingskader voor de restlozing opgenomen met milieukwaliteitseisen voor prioritaire stoffen, overige specifiek verontreinigende stoffen en stoffen die de ecologie ondersteunen.

Instructieregeling lozingsvoorschriften
Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de kwaliteit en kwantiteit van het te lozen bedrijfsafvalwater. Op grond van de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" kunnen voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder kunnen voorschriften worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd.

3. Beoordeling en conclusie (toetsing aan kader)
De lozing is getoetst aan het bestaande kader en beleid zoals hierboven aangegeven.

<u>Lozing op het openbare vuilwaterriool</u>
- Beoordeling kwantiteit

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het openbare vuilwaterriool opgenomen, waaronder afstromend regenwater van grote verharde oppervlakken. Vanwege de beperkte hydraulische capaciteit van het rioolsysteem en ter voorkoming van (riool)overstorten als gevolg van pieken bij hevige neerslag is in deze vergunning een voorschrift opgenomen met een maximaal lozingsdebiet voor de lozing op het gemeentelijk vuilwaterriool aan de Beyerincksweg.

- Beoordeling kwaliteit

Voor de aangevraagde lozingen is door Waterschap Rijn en IJssel op 5 november 1997 reeds een zogenaamde Wvo-vergunning (kenmerk 97-77560524) afgegeven, die sinds 2010 voor de indirecte lozingen van rechtswege onderdeel is geworden van de WABO-vergunning. De lozingseisen uit de Wvo-vergunning van 1997 vormen de basis voor de huidige voorschriften (hoofdstuk 3 'Afvalwater' van de voorschriften in deze vergunning).

BBT
Voor de lozing van stoffen via afvalwater geldt dat vergunninghouder de emissie dient te voorkomen door toepassing van de beste beschikbare technieken conform het brongerichte spoor zoals genoemd in het Nationaal waterplan. Bij het bepalen van de beste beschikbare techniek voor Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. hebben wij met name gebruik gemaakt van de volgende documenten, opgenomen in bijlage 1 van de Mor (aanwijzing BBT-documenten):
- handboek Wvo-vergunningverlening, CIW, mei 1999;
- het rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" CIW; feb. 2000.

De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter beperking van verontreinigingen door lozing van afvalwater zijn als volgt:
- alle tank- en additievenkuilen beschikken over een afsluiter, zodat een spill in de tankkuil kan worden opgevangen. Deze afsluiters voor het afvoeren van hemelwater naar de hemelwaterbuffertank via de influent pompput, staan standaard dicht. Het hemelwater wordt pas na visuele controle afgelaten naar de

influent pompput;
- rondom de K1-kuil zijn 7 (4 x gasdetectie + 3 x lijndetectie) gasdetectoren aanwezig. De gasdetectoren aan de noord- en oostzijde van de tankput vormen de lijndetectie. Deze lijndetectie is afgestemd op de meest voorkomende windrichting in Nederland. De gasdetectoren aan de zuid- en westzijde zijn 'losse' gasdetectoren. Daarnaast zijn er detectoren op de pompenplaat, op het manifold en de haven aanwezig. De detectoren hebben drie verschillende niveaus van alarmering:
  - Niveau 1 (pre-alarm), 10 % LEL: pre-alarm en alarm in de controlekamer;
  - Niveau 2 (gas alarm), 20 % LEL: (Manifold = 25 % LEL) : alarm en totale shut down van de inrichting (lossen van schepen wordt stil gelegd en afvoerentankputten sluiten);
  - Niveau 3 (brand alarm), 50 % LEL: genereerd alarm gasdetectie brandcentrale (brandweer);
- de lijndetectoren hebben een andere instelling die specifiek voor de lijndetectie is: 1 %LEL/m pre-alarm en (3 %LEL/m (staat gelijk aan 20 % LEL van de gasdetectie)). De 4% LEL/m genereerd alarm gasdetectie brandcentrale (brandweer). Dit om te voorkomen dat er valse alarmen worden gecreëerd;
- de COVA en K3 tankkuilen beschikken over KWS detectie die de inlaatkleppen van het hemelwater tankkuilen en het voorterrein bij detectie automatisch sluiten;
- via een geregelde flow (maximaal 10 m^3/uur) wordt het regenwater van het tankdepot vanuit de hemelwaterbuffer (500 m^3) via een slibvangput en een olieafscheider met coalescentiefilter geleid;
- in de influentpompput is een drijflaagdetector aanwezig die bij detectie het verpompen naar de hemelwaterbuffertank stopt.
- het hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening bij de losplaats aan de haven wordt via een olieafscheider geloosd.

Het op het openbaar vuilwaterriool geloosde water afkomstig van SNV is getoetst aan de van toepassing zijnde BBT-documenten. Uit de toetsing blijkt dat de maatregelen en voorzieningen om de reguliere lozing van mogelijke verontreinigingen te beperken voldoen aan de voornoemde beleidsuitgangspunten en aan de afzonderlijke BBT-documenten. De lozingen/activiteiten zullen dan ook onder normale bedrijfsomstandigheden niet leiden tot een ondoelmatige werking van de openbare riolering en/of zuiveringstechnische werken, inclusief verwerking van het zuiveringsslib en/of een onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits SNV zich houdt aan:
- de in de aanvraag beschreven wijze van lozing en/of uitvoering van de activiteiten;
- de aan de vergunning verbonden voorschriften.

Ter bescherming van de doelmatige werking van de RWZI zijn er in de vergunning voorschriften opgenomen. Onderstaand per onderdeel de onderbouwing voor het opnemen van de afzonderlijke voorschriften.

Onopgeloste bestanddelen
Onopgeloste bestanddelen kunnen leiden tot ondoelmatige werking van de openbare riolering en/of zuiveringstechnische werken, inclusief verwerking van het zuiveringsslib en/of een onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Er kan vuilafzetting plaatsvinden in de riolering, waardoor:
- het riool kan dichtslibben;
- er een verminderde hydraulische capaciteit in het riool kan ontstaan;
- de gemalen worden meer blootgesteld aan slijtage
- het kan resulteren in meer ongewenst zuiveringslib.

Olie en BTEX
Deze lozingseisen zijn mede opgenomen ter controle van de maatregelen van goodhousekeeping en werking van de zuiveringstechnische voorzieningen.

Doelmatige bemonstering
Ten behoeve van doelmatige bemonstering zijn voorschriften(3.4.1 t/m 3.4.3)

opgenomen.

Melding calamiteiten en ongevallen voorvallen
De waterkwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam kan ernstig verstoord raken als gevolg van industriële onvoorziene lozingen. Ten einde onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren, heeft de CIW het rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" opgesteld. Het rapport is in principe van toepassing op alle situaties die een risico voor het oppervlaktewaterlichaam kunnen vormen.
Het beleidskader kan zodoende worden toegepast in het kader van de Waterwet- en Omgevingsvergunningverlening en trajecten in het kader van het besluit risico's zware ongevallen (BRZO). Het BRZO is de wettelijke implementatie van de Europese Seveso III Richtlijn, die tot doel heeft de risico's van grote ongevallen met gevaarlijke stoffen in de industrie, voor zowel mens als milieu, zo klein mogelijk te maken.
Primair moet voldaan worden aan de "stand der veiligheidstechniek". Dit beperkt de kans en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen.

Op grond van de Wet milieubeheer is het bedrijf verplicht calamiteiten en ongewone voorvallen te melden bij het bevoegd gezag. Ter bescherming van de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken en de oppervlaktewaterkwaliteit wordt in deze vergunning voor het melden van calamiteiten en ongewone voorvallen opgenomen dat deze, voor zover deze gevolgen (kunnen) hebben voor het afvalwateraspect, ook direct en rechtstreeks worden gemeld bij het waterschap.

Beoordeling en conclusie Afvalwater
De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn voorschriften (zie hoofdstuk 3 'Afvalwater' in de voorschriften) op basis van het advies van het Waterschap opgenomen.

3.5 BODEM

Activiteitenbesluit
Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:
- 2 bovengrondse dieseltanks voor de brandpompen (tanks 601 en 602);
- noodaggregaat inclusief dubbelwandige dieseltank.

Deze activiteit hoeft daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld.

Voor de overige activiteiten geldt het navolgende.

Het kader voor de bescherming van de bodem
Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (verder cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van

verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten
Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:
- bovengrondse verticale opslagtanks voor brandstoffen;
- bovengrondse verticale opslagtanks voor additieven;
- bovengrondse verticale opslagtank voor verontreinigd hemelwater;
- bovengrondse horizontale opslagtanks additieven;
- bovengrondse horizontale opslagtanks contaminaat, slops en noodtank;
- ondergronds leidingtransport;
- bovengronds leidingtransport;
- pompen voor brandstoffen en additieven;
- verdeelstation voor de vloeistoffen (manifold);
- 6 laadperrons voor het laden van vrachtwagens;
- haven losinstallatie;
- VRU installatie;
- opslag diverse oliën in emballage in brandpompenkamer;
- 2 PGS 15 kasten;
- 1 IBC met Stadis;
- olie- en benzineafscheiders en riolering voor afvoer verontreinigd afvalwater.

In de dampbuffertank (tank T-0519) worden alleen benzinedampen verzameld waardoor dit geen bodembedreigende activiteit is.

Bovengrondse verticale opslagtanks voor brandstoffen, additieven en verontreinigd hemelwater
Binnen de inrichting zijn 12 bovengrondse verticale tanks met bodemplaat aanwezig waarin benzine, bio-ethanol en/of diesel worden opgeslagen (tanks T-0107, T-0108, T-0109, T-0110, T-0112, T-0214, T-0301, T-0303, T-0305, T-0306, T-0316 en T-0317), zijn 3 bovengrondse verticale tanks met bodemplaat aanwezig waarin additieven worden opgeslagen (tanks T-0430, T-0431 en T-0432) en is 1 bovengrondse verticale tank met bodemplaat aanwezig waarin verontreinigd hemelwater wordt opgeslagen(tank T-1032). Het betreffen enkelwandige tanks die voldoen aan bodemrisicocategorie A conform de BoBo. Conform de NRB is de opslag van deze stoffen in enkelwandige bovengrondse tanks met bodemplaten in combinatie met het voldoen aan bodemcategorie A conform de BoBo voldoende om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren (zie ook paragraaf 1.2 'Opslag in bovengrondse tank verticaal met bodemplaat' uit bijlage 1, deel 3 van de NRB).
3 tanks (T-0301, T-0112 en T-0108) zijn voorzien van een lekdetectie onder de tank. De overige 13 tanks (T-0107, T-0109, T-0110, T-0214, T-0303, T-0305, T-0306, T-0316, T-0317, T-0430, T-0431, T-0432 en T-1032) worden van een lekdetectie onder de tank voorzien bij het reviseren van de tankterp. Hiervoor is voorschrift 4.1.2 opgenomen.

Bovengrondse horizontale opslagtanks voor additieven en contaminaat, slops en noodtank
Binnen de inrichting zijn 8 bovengrondse horizontale tanks aanwezig voor de opslag van additieven (tanks T-0420, T-0421, T-0423, T-0424, T-0425, T-0426, T-0427 en T-0428), is 1 bovengrondse horizontale tank aanwezig voor de opslag van contaminaat (tanks 731-A/B), is 1 bovengrondse horizontale tank aanwezig voor de opslag van slops (tank T-0702) en is 1 bovengrondse horizontale noodtank aanwezig (tank T-0730). Dit betreffen enkelwandige bovengrondse tanks vrij van de bodem die zijn geplaatst in een lekbak. Het hemelwater wordt afgevoerd via het bedrijfsriool en de OBAS naar het gemeentelijk riool. De tanks zijn voorzien van een overvulbeveiliging en het vulpunt is binnen de lekbak gesitueerd. Conform de NRB is de opslag van bodembedreigende vloeistoffen in een bovengrondse enkelwandige tank boven een lekbak in combinatie met controle op vol raken lekbak, visuele controle uitwendig op lekkage en faciliteiten en personeel en algemene zorg voldoende om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren (zie ook paragraaf 1.3 'Opslag in bovengrondse tank vrij van de ondergrond opgesteld' uit bijlage 1, deel 3 van de NRB).

Ondergronds leidingtransport
Vanaf de Malburghaven waar de schepen worden gelost, lopen twee ondergrondse enkelwandige leidingen naar het opslagdepot aan de Driepoortenweg. Er vindt leidinginspectie plaats en er is een onderhoudsprogramma afgestemd op de resultaten van de leidinginspectie. Tevens is er aandacht voor appendages. Conform de NRB is dit voldoende om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren (zie ook paragraaf 2.2.1 'Ondergrondse leiding' uit bijlage 1, deel 3 van de NRB).

Bovengronds leidingtransport
Alle leidingen op het depot zijn bovengrondse enkelwandige leidingen. Er vindt leidinginspectie plaats en er is een onderhoudsprogramma afgestemd op de resultaten van de leidinginspectie. Tevens is er aandacht voor appendages, visueel toezicht en faciliteiten en personeel. Conform de NRB is dit voldoende om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren (zie ook paragraaf 2.2.2 'bovengrondse leiding' uit bijlage 1, deel 3 van de NRB).

Pompen van brandstoffen en additieven
Binnen de inrichting staan verschillende pompen met sluitende seals en afdichtingen. Deze staan boven een vloeistofkerende opvangvoorziening in combinatie met een onderhoudsprogramma, pompinspectie, visueel toezicht en faciliteiten en personeel. Het hemelwater wordt afgevoerd naar olie- en benzineafscheider alvorens het wordt geloosd op het riool. Conform de NRB is dit voldoende om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren (zie ook paragraaf 2.3.1 'Pompen met sluitende seals en afdichtingen' uit bijlage 1, deel 3 van de NRB).

Verdeelstation voor vloeistoffen (manifold)
Het manifold bestaat uit enkelwandige leidingen en staat in een vloeistofkerende opvangvoorziening. In combinatie met aandacht voor appendages, leidinginspectie, een onderhoudsprogramma afgestemd op de resultaten van de leidinginspectie, visueel toezicht en faciliteiten en personeel is er conform de NRB sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico (zie ook paragraaf 2.2.2 'Ondergrondse leiding' uit bijlage 1, deel 3 van de NRB).

Laadperrons voor het laden van vrachtwagens
Er zijn 6 laadperrons aanwezig voor het laden van vrachtwagens. Het laden vindt plaats middels onderbelading. De laadperrons zijn voorzien van een vloeistofdichte vloer. Het hemelwater wordt afgevoerd naar olie- en benzineafscheider alvorens het wordt geloosd op het riool. De vrachtwagens zijn voorzien van een overvulbeveiliging. In combinatie met de aanwezigheid van geïnstrueerd personeel tijdens het laden, laadinstructies met aandacht voor de positie van de aansluitpunten, faciliteiten en personeel en algemene zorg is er conform de NRB sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico (zie ook paragraaf 2.1.2 'Onderbelading en onderlossing' uit bijlage 1, deel 3 van de NRB).

Haven losinstallatie
Voor het lossen van schepen is een losinstallatie aanwezig in de haven van Malburgen. De losinstalatie is voorzien van een bovenbelading en staat in een vloeistofdichte voorziening. Het hemelwater wordt afgevoerd naar olie- en benzineafscheider alvorens het wordt geloosd op het riool. De losinstallatie is voorzien van een overvulbeveiliging. In combinatie met periodieke inspectie en controle en algemene zorg is er conform de NRB sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico (zie ook paragraaf 2.1.1 'Bovenbelading' uit bijlage 1, deel 3 van de NRB).

VRU installatie
De VRU installatie betreft een gesloten systeem voor de terugwinning van brandstoffen uit vrijkomende dampen. Er is aandacht voor pompen, appendages en monsterpunten, er is een onderhoudsprogramma aanwezig, er vindt systeeminspectie plaats en er is algemene zorg. Conform de NRB is dit voldoende om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren (zie ook paragraaf 4.1 'Gesloten proces of bewerking' uit bijlage 1, deel 3 van de NRB).

Opslag diverse oliën in emballage in brandpompenkamer en opslag emballage in PGS 15 kasten
In de brandpompenkamer vindt opslag plaats van diverse oliën in emballage plaats. Er zijn twee PGS 15 kasten aanwezig waarin emballage met bodembedreigende stoffen worden opgeslagen. De opslag vindt inpandig plaats boven een lekbak en er is aandacht voor geschikte emballage. In combinatie met visueel toezicht en faciliteiten en personeel is er conform de NRB sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico (zie ook paragraaf 3.3.2 'Op- en overslag viskeuze stoffen en vloeistoffen in emballage' uit bijlage 1, deel 3 van de NRB).

IBC met Stadis
Op het talud is een stalen IBC-container gevuld met Stadis (additief) in een lekbak geplaatst (tank T-0410). In combinatie met aandacht voor geschikte emballage, visueel toezicht en faciliteiten en personeel is er conform de NRB sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico (zie ook paragraaf 3.3.2 'Op- en overslag viskeuze stoffen en vloeistoffen in emballage' uit bijlage 1, deel 3 van de NRB).

Olie- en benzineafscheiders en riolering voor afvoer verontreinigd afvalwater
Binnen de inrichting zijn een aantal olie- en benzine afscheiders met het daarbij horende riolering aanwezig. De olie- en benzineafscheiders zijn vloeistofdicht en de bedrijfsriolering is gedeeltelijk vloeistofdicht (dit blijkt het rapport van ABV Haukes, 13-4-2011, projectnummer 3.605/10). Conform de NRB is er sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico indien een onderhouds- en inspectieprogramma conform CUR-rapport 2001-3 'Beheer bedrijfsriolering bodembescherming' aanwezig is in combinatie met algemene zorg (zie ook paragraaf 5.1 'Afvoer van afvalwater in bedrijfsriolering' uit bijlage 1, deel 3 van de NRB). Hiervoor zijn voorschriften opgenomen in deze vergunning (zie paragraaf 4.3 'Bedrijfsrioleringen' in de voorschriften).

Beoordeling en conclusie Bodem
Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen is in de vergunning een voorschrift opgenomen waarbij wordt aangegeven dat het bodemrisico van bodembedreigende activiteiten door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen moet voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB. Daarnaast zijn voorschriften opgenomen die voorzien in de eisen voor vloeistofdichte vloeren en die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Nulsituatieonderzoek
Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.
Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.
Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:
- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd

en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Er zijn verschillende bodemonderzoeken uitgevoerd op het terrein van de inrichting, vanwege de aangetroffen bodemverontreinigingen en de (in situ) saneringen die hebben plaats gevonden. Een overzicht van de rapportages van de uitgevoerde bodemonderzoeken/saneringen is opgenomen als bijlage 3 van deze beschikking.

Shell is op de locatie gevestigd sinds 1963. Destijds zal geen bodemonderzoek zijn uitgevoerd om de nulsituatie vast te leggen. Voor verontreinigingen veroorzaakt na 1 januari 1987 is de zorgplicht van toepassing, wat inhoud dat een verontreiniging veroorzaakt na dit tijdstip geheel moet worden verwijderd.

Op de locatie zijn vanaf 1983 veel bodemonderzoeken uitgevoerd. Ook zijn een aantal bodemsaneringen uitgevoerd. De huidige situatie is dat zich ter plaatse van de locatie meerdere verontreinigingen bevinden: bekend zijn verontreinigingen minerale olie, vluchtige aromaten, MTBE en ETBE in zowel grond als grondwater. Daarnaast is vanuit het noorden met het grondwater een verontreiniging met vinylchloride de locatie ingestroomd. Deze verontreiniging heeft geen relatie met de bedrijfsactiviteiten van Shell en is ten behoeve van deze milieuvergunning niet relevant.

Op dit moment wordt met de bevoegde gezagen besproken hoe met de genoemde verontreinigingen moet worden omgegaan. Daarvoor is door Shell in concept een plan van aanpak overlegd (Saneringsplan Shell Depot Arnhem, projectnummer 510840.003(00), Oktober 2017, RSK Netherlands) dat als discussiestuk zal dienen.

Voor de locaties waar zich op dit moment bodemverontreiniging bevinden zal de bodemkwaliteit na uitvoering van de bodemsanering dienen als nieuwe nulsituatie. Als op deze locaties nieuwe verontreiniging aan de grond of het grondwater wordt toegevoegd, moet deze zo spoedig mogelijk ongedaan worden gemaakt.

Op plaatsen waar op dit moment geen bodemverontreiniging bekend is in grond of grondwater wordt bij beëindiging van een activiteit of de inrichting aan de hand van de beschikbare bodemonderzoeken bekeken wat de (aannemelijke) bodemkwaliteit in 1987 was. Als nadien bodemingrepen zijn uitgevoerd zoals een bodemsanering wordt de laatste bekende bodemkwaliteit als nulsituatie gehanteerd.

Na beëindiging van een activiteit of de inrichting wordt een bodemonderzoek uitgevoerd om de eindsituatie vast te leggen. De nulsituatie wordt vergeleken met de resultaten van het eindsituatie bodemonderzoek. Uit vergelijking van deze gegevens kan worden vastgesteld of door de bedrijfsactiviteiten op de locatie een bodemverontreiniging is veroorzaakt en of daarvoor saneringsmaatregelen noodzakelijk zijn.

3.6 ENERGIE

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m^3 aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot

een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Deze toetsing heeft het volgende ingehouden:

Uit het bijgevoegde door ons goedgekeurde rapport energiebesparingsonderzoek uit 2003 (Energiebesparingsonderzoek Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V., Tauw BV, 8-12-2003, projectnummer 4265403) blijkt dat door de inrichting alle rendabele energiebesparende maatregelen voor die tijd zijn/worden genomen en dat geen rendabele energiebesparende maatregelen zijn te nemen. Het onderzoek is echter meer dan 13 jaar oud waardoor niet getoetst kan worden of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Daarnaast wijkt het huidige energieverbruik af van het energieverbruik uit 2003. Dit betekent dat opnieuw moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

Conclusie Energie
Aan de vergunning zijn daarom voorschriften (5.1.1 tot en met 5.1.3) verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat het een energieplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen rendabele maatregelen.

3.7 EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen
Bij SNV vindt opslag plaats van motorbrandstoffen en ethanol in bovengrondse verticale tanks. De aanvoer van deze stoffen vindt plaats per schip. De verlading naar de tanks vindt plaats via een ondergrondse leiding. Tevens is er opslag van additieven in zowel horizontale als verticale tanks (verwarmd en onverwarmd).
Vanuit deze tanks worden tankauto's afgevuld met motorbrandstoffen inclusief de additieven, welke op recept worden bijgemengd.

Tevens worden er productmonsters opgeslagen in speciaal hiervoor ingerichte kasten en worden er op het terrein verschillende gasflessen en CO_2 blussers opgeslagen. De gasflessen zijn van de contractors die binnen SNV werkzaam zijn en dus van externen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen
Inleiding
Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.
Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan, 2001) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:
- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.
Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.
De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval

uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootheid groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Toets plaatsgebonden risico
De norm voor het plaatsgebonden risico (PR) is 10^{-6}. De (iso)risicocontour 10^{-6} komt buiten de inrichtingsgrens. Binnen de PR 10^{-6} contour bevinden zich geen kwetsbare objecten: er is voldaan aan de norm voor kwetsbare objecten. Er bevinden zich echter wel beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour. Daarvoor geldt vanuit het Bevi de risicocontour 10^{-6} als richtwaarde. Daar is niet aan voldaan.

Het Besluit externe veiligheid (Bevi) geeft aan dat alleen van de richtwaarde voor plaatsgebonden risico (voor individuele personen) mag worden afgeweken wanneer er gewichtige redenen zijn.

Uit de bij de aanvraag gevoegde QRA blijkt dat door de gevraagde veranderingen de ligging van plaatsgebonden risicocontour (PR) 10^{-6} toeneemt. Er komen geen nieuwe beperkt kwetsbare objecten binnen de (PR) 10^{-6} contour.
De richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten werd in de bestaande situatie ook overschreden.

Uit de aanvraag blijkt dat de best beschikbare technieken worden toegepast en er redelijkerwijs geen andere (bron)maatregelen getroffen kunnen worden om het plaatsgebonden risico te verkleinen (om zodoende overschrijding van de richtwaarde te voorkomen).
Deze factoren, mede gezien de ligging van de inrichting op een industrieterrein, geven aanleiding om te blijven spreken van een acceptabel risico, ondanks de lichte verruiming over beperkte kwetsbare objecten.

SNV en de beperkt kwetsbare objecten bevinden zich beiden op het industrieterrein Het Broek, waarbij de beperkt kwetsbare objecten de onderdelen van bedrijven zijn.

Provinciale beleidsvisie
De provincie wil vanuit haar provinciaal belang haar burgers beschermen tegen omgevingsveiligheidsrisico's. Zij conformeert zich hierbij aan landelijk beleid (Bevi).

Gemeentelijke beleidsvisie
De beleidsvisie van de gemeente Arnhem heeft bedrijventerreinen aangewezen voor de zwaardere industrie (milieucategorie 3, 4 en 5). Industrieterrein Het Broek is zo'n aangewezen industrieterrein. Om zwaardere industrie mogelijk te houden is afwijking van de richtwaarde (beperkt kwetsbare objecten) voor het plaatsgebonden risico toegestaan op deze terreinen.

Deelconclusie plaatsgebonden risico
Op basis van het landelijk beleid, de provinciale en gemeentelijke beleidsvisie, dat wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken en dat er geen nieuwe beperkt kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} komen te liggen, is het oordeel gerechtvaardigd dat er voor SNV geen noodzaak is om aan de richtwaarde plaatsgebonden risico Bevi te voldoen. Samen met de conclusie dat er geen kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} liggen is het totaal oordeel dat aan de eisen van het plaatsgebonden risico is voldaan.

Groepsrisico
Het groepsrisico (GR) is verantwoord aan de hand van de volgende punten:
a) de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
b) de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;

c) de verandering van het groepsrisico;
d) maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
e) mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
f) de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument. Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt ver onderschreden. Voor de bevolkingsdichtheid is uitgegaan van gegevens die zijn ontleend aan de gemeentelijke basisadministratie m.b.t. het bestemmingsplan Kleefse Waard en navraag bij de omliggende bedrijven.

Het effect van de gevraagde wijziging heeft een minimaal effect op het groepsrisico, maar laat wel een lichte verhoging zien. Bij onze overwegingen hebben wij de punten a tot en met f betrokken en komen tot de conclusie dat de aangevraagde activiteit geen wijziging geeft voor de beoordeling van het groepsrisico.

Dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting
Voor deze situatie is het invloedsgebied circa 200 meter van de inrichting. Hierbinnen zijn alleen mensen aanwezig die werkzaam zijn bij de nabijgelegen bedrijven.

Verandering van het groepsrisico
Het groepsrisico geeft een lichte verhoging, maar blijft nog wel onder de oriëntatiewaarde.

Vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde
De aangevraagde wijziging is het opslaan van ethanol/ethanol-gasoline en de aanvoer per schip van vorengenoemde producten. Het effect van de gevraagde wijziging heeft een minimaal effect op het groepsrisico, maar laat wel een lichte verhoging zien. Bij onze overwegingen hebben wij de bovengenoemde punten a tot en met f betrokken en komen tot de conclusie dat de aangevraagde activiteit geen wijziging geeft voor de beoordeling van het groepsrisico.

Zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.
Zelfredzaamheid is het vermogen om jezelf en/of anderen in veiligheid te brengen bij de dreiging van, of het bestaan van, een gevaarlijke situatie. Zelfredzaamheid is een factor om rekening mee te houden bij de weging van het groepsrisico. Er is echter geen normstelling vastgelegd.

Bij het bepalen van de zelfredzaamheid spelen de volgende afwegingscriteria een rol:
- fysieke gesteldheid bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen de personen zich tijdig voortbewegen en zichzelf zelfstandig in veiligheid brengen?
- zelfstandigheid bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen de personen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen?
- alarmeringsmogelijkheden bewoners/mensen binnen invloedsgebied: kunnen personen tijdig worden gealarmeerd?
- vluchtmogelijkheden in gebouwen of omgeving: heeft het gebouw waarin de personen zich bevinden voldoende vluchtmogelijkheden en zijn er voldoende mogelijkheden om het gebied te ontvluchten (voldoende vluchtwegen en voldoende capaciteit van de vluchtwegen)?
- mogelijkheden tot gevaarinschatting van scenario: laat het ongeval zich tijdig aankondigen? Is de dreiging van het gevaar duidelijk herkenbaar?

De aanwezige personen in de directe omgeving vallen niet onder groepen, die minder zelfredzaam zijn. De zelfredzaamheid van de mensen in de directe omgeving mag derhalve voldoende worden verondersteld.

In deze vergunning zijn maatregelen voorgeschreven ten aanzien van opslag van gevaarlijke stoffen in bovengrondse tanks. Het is gezien de hoogte van het GR niet

redelijk om verdergaande (technische) eisen op te leggen die het GR verder beperken.

Bovendien zijn voldoende brandbestrijdingsinstallaties aanwezig, zodat de mogelijkheden voor hulpverlening bij een incident niet wordt overstegen.

Advies Groepsrisico
De Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden heeft advies gegeven over de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid (d.d. 26 oktober 2017).

Deelconclusie groepsrisico
Aan de hand van onderdeel a tot en met f kunnen wij concluderen dat er een verantwoordbaar groepsrisico overblijft.

Het restrisico met betrekking tot externe veiligheid is toelaatbaar ondanks overschrijding van de oriënterende waarde. Er zijn voldoende maatregelen getroffen en de installaties voldoen aan de Beste Beschikbare technieken.
Er wordt voldaan aan de normering voor het groepsrisico (zowel volgens Bevi, Beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Arnhem en de Provinciale externe beleidsvisie). Gegeven bovenstaande overwegingen achten wij het restrisico met betrekking tot externe veiligheid toelaatbaar. Wij accepteren het restrisico.
Binnen het invloedsgebied zijn, na de gevraagde wijziging, nog steeds alleen mensen aanwezig die werkzaam zijn bij nabijgelegen bedrijven. Verder blijft de waarde van het groepsrisico nog steeds ver onder de oriëntatiewaarde.

Als laatste blijkt dat de zelfredzaamheid van de personen binnen het invloedsgebied niet wijzigt ten opzichte van de vigerende situatie. Bovendien zijn voldoende brandbestrijdingsinstallaties aanwezig, zodat de mogelijkheden voor hulpverlening bij een incident niet wordt overstegen.

<u>Conclusie normering plaatsgebonden risico en groepsrisico</u>
Er wordt voldaan aan zowel de normering voor het plaatsgebonden als het groepsrisico. Gegeven bovenstaande overwegingen achten wij het acceptabel en verantwoord restrisico. met betrekking tot externe veiligheid toelaatbaar (zowel volgens Bevi als de gemeentelijke externe beleidsvisie). Wij accepteren het restrisico.

Besluit Risico's zware ongevallen 2015
<u>Inleiding</u>
Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en reparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is SNV een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015. Als gevolg hiervan moet SNV een veiligheidsrapport (VR) maken.

<u>Veiligheidsrapport</u>
Het betreft een bestaande situatie die niet is gewijzigd en waarvoor al eerder een veiligheidsrapport (*VR) is opgesteld en goedgekeurd. Het betreft een actualisatie doormiddel van een revisie aanvraag voor een omgevingsvergunning van de vigerende vergunning en geen uitbreiding of wijziging van de vergunning. Er is daarmee geen beperkt *VR toegevoegd aan de aanvraag. Wel is de goedkeuring van het aanwezige veiligheidsrapport toegevoegd aan de aanvraag.

<u>Beoordeling afstand tot beschermde natuurgebieden</u>

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo jo. artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het BRZO 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Gebaseerd op de resultaten van berekende effectafstand in de QRA concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteit de afstand tot natuurgebieden Gelderse Poort (750 meter) en Rijntakken (1.000 meter) voldoende groot is.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart
Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. SNV valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

Relatie met Atex
Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij SNV bestaat in de mogelijkheid door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenzone-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Bouwbesluit
Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Opslag in bovengrondse tanks
Situatie
Bovengrondse opslag
Bij het stellen van voorschriften aan bovengrondse tanks bij Shell kunnen we ons baseren op diverse richtlijnen, te weten:
- PGS 29: Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, versie 1.1, 12-2016 (verder: PGS 29:2016);
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, december 2011 (verder: PGS 30:2011);
- BRL/K903/8 Installatie van en onderhoud aan bovengrondse tankinstallaties voor verschillende producten.

Regeling omgevingsrecht (MOR)
Bij de bepaling van de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken dient het bevoegd gezag rekening te houden met de relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken, die zijn opgenomen in de bij de MOR behorende bijlage (artikel 9.2 MOR).

In de "Bijlage: Nederlandse informatiedocumenten over BBT" bij de MOR zijn opgenomen:
- PGS 29: Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks" 2016 (verder: PGS 29:2016);
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, december 2011 (verder: PGS 30:2011);

Deze documenten worden als de stand der techniek wordt beschouwd.

Bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks
Het tankenpark bestaat uit 15 verticale stalen atmosferische opslagtanks waarvan de bodem op een fundering berust. Deze tanks vallen daarmee onder het toepassingsgebied van de PGS 29:2016. Deze tanks zijn verdeeld over 4 tankputten, te weten:
- tankput Beijerinckweg;
- tankput midden voor;
- tankput midden achter;
- tankput Westervoortsedijk.

De benaming van deze 4 tankputten zijn opgenomen in een overzichtstekening die als aanvulling op 30 november 2018 is ingediend. (Overzichtstekening Terminal Arnhem, S 4757_3-0, 16-4-2018).

GAP-analyse
Shell Nederland Verkoopmaatschappij Arnhem heeft een GAP-analyse uitgevoerd (d.d. 10 maart 2017, kenmerk N002-1234757PWL-los-V01-NL), waarin voor alle relevante opslagtanks is nagegaan of zij voldoen aan de voorschriften van PGS 29:2016. Deze is bijgevoegd voor de aanvraag voor een revisievergunning.

In de GAP-analyse is aangegeven in hoeverre voorschriften uit de PGS29: 2016 van toepassing zijn en in hoeverre voldaan wordt aan de eisen uit de PGS29: 2016 die wel van toepassing zijn. Voor zover niet voldaan kan worden, is een voorstel voor gelijkwaardigheid opgenomen. Het hebben van veiligheidsmanagement is geregeld in het rechtstreeks werkende Brzo 2015, zodat hiervoor geen voorschriften zijn verbonden aan dit besluit.

Voor de openstaande GAPS wordt een termijn gevraagd, omdat dit voorschriften zijn die te maken hebben met het nieuwe beleidskader dat in oktober 2017 is vastgesteld als BBT-document. Voor dit onderdeel is een landelijk implementatietraject afgesproken.

Gelijkwaardigheid
Voor de PGS 29: 2016 geldt het gelijkwaardigheidbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen die gelijkwaardig zijn aan die uit de PGS29:2016 kunnen worden getroffen. Deze maatregelen zijn dan expliciet in de voorschriften geborgd.
In de aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten gegevens worden overlegd waaruit blijkt dat minimaal een gelijkwaardige bescherming van het milieu en brandveiligheid kan worden bereikt.

Beoordeling GAP-analyse PGS29
In de GAP-analyse is aangegeven in hoeverre voorschriften uit de PGS 29: 2016 van toepassing zijn en in hoeverre voldaan wordt aan de eisen uit de PGS 29: 2016 die wel van toepassing zijn. Voor zover niet voldaan kan worden, is een voorstel voor gelijkwaardigheid opgenomen.

Maatwerk wordt gevraagd voor die hierna volgende voorschriften uit de PGS29: 2016:
a. Opvangcapaciteit tankput (voorschrift 2.3.2 PGS 29:2016);
b. Tankinspectie (paragraaf 3.7 PGS 29:2016);
c. Capaciteit bluskranen en brandwerendheid doorvoeringen(voorschrift 2.3.7 en 4.2.13 PS 29:2016);
d. onafhankelijk werkend drainage en/of rioleringssysteem(4.2.46 PGS 29:2016);
e. Veiligheidsbeleid(paragraaf 4.3 PGS 29 :2016;
f. Bescherming van de koel- en blusleidingen (voorschrift 4.2.50 PGS 29:2016).

Ad a gelijkwaardige oplossing opvangcapaciteit tankput
De tankput moet 100 % van het grootste werkvolume van een tank in de tankput kunnen bevatten. Indien van toepassing moet het volume van de tankput worden aangevuld met het volume van de schuimlaag om uitdamping van toxische stoffen te voorkomen of blus- en koelwater dat in de tankput kan worden gebracht voor de bestrijding van een uitgewerkt scenario van een tankputbrand (voor PGS-klasse 1 en 2 in vast dak tanks). Bij de bepaling van de opvangcapaciteit moet rekening worden gehouden met het volume dat wordt ingenomen door andere elementen in de tankput zoals terpen, fundaties en andere opslagvoorzieningen. Het werkvolume wordt bepaald door het niveau waarbij de hoogniveau-alarmering wordt geactiveerd.

SNV geeft aan dat de capaciteit van de COVA-tankput en de K1-tankput west (A) niet toereikend is om voldoende product en/of bluswater op te vangen. Als gelijkwaardige maatregel heeft SNV overlopen aangebracht tussen deze niet toereikende tankputten en de K1-tankput oost (B).

SNV geef verder aan dat het regenwater wordt afgelaten (opgevangen in buffertank en gecontroleerd geloosd) en dat zij daarom het regenwater niet meetellen bij de berekening van de opvangcapaciteit. Het regenwater wordt via putten naar een hemelwaterbuffertank via de influent pompput geleid. Het afvalwater wordt gecontroleerd afgelaten op het riool.

De PGS 29:2016 verbiedt niet om klasse 1, 2 en 3 in één tankput op te slaan. Door het aanbrengen van overlopen beschouwen wij de gekoppelde tankputten als één tankput en is de opvangcapaciteit, met het aanbrengen van overlopen, voldoende. Wij achten deze maatregel gelijkwaardig aan het gestelde in 2.3.2 van de PGS 29:2016. Hiermee wordt voldaan aan voorschrift 2.3.2. Wij nemen wel een voorschrift op dat de dimensionering dusdanig moet zijn dat het product met bluswater/schuim voldoende snel afgevoerd kan worden.

Ad b gelijkwaardige tankinspectie
De keurtermijnen genoemd in tabel B1 van EEMUA 159 4th ed. moeten worden gehanteerd voor het bepalen van de TBI-termijn, waarbij moet worden uitgegaan van climate code B. Indien een opgeslagen stof niet in de tabel genoemd wordt, moet de stof worden beschouwd als een product met een onbekende corrosiesnelheid, tenzij op basis van literatuurstudie een lagere corrosiesnelheid kan worden aangetoond. Indien sprake is van niet agressieve of inerte stoffen moet worden uitgegaan van een termijn van tien jaar. Gemotiveerde afwijkingen van de termijnen moeten worden beoordeeld en goedgekeurd door een onafhankelijke deskundige instantie. Overschrijding van de jaargrens van het vooraf vastgestelde jaar van herkeuring bij TBI is mogelijk met goedkeuring van een onafhankelijke deskundige instantie. Bij wijziging van de productservice moet worden beoordeeld of de tank ook met het nieuwe product fit for purpose is.

SNV geeft aan dat de tanks worden geïnspecteerd volgens de EEMUA 159. Bij een inspectie zullen de aanbevelingen/normen van de EEMUA159 als afkeurcriteria worden gehanteerd. De uitvoering is geborgd in D-game. D-game is het onderhoudssysteem bij SNV, waarin alle keuringen en dergelijke worden bijgehouden.

In D-game zijn verschillende werkzaamheden opgenomen (PRT's) Wij interpreteren dit dat de keuringstermijnen vanuit de EEMUA 159 worden gehanteerd en dat via het eigen systeem wordt bepaald of tanks eerder moeten worden gekeurd/vervangen. Dit is meer dan dat de PGS29:2016 vraagt, zodat wij hiermee akkoord kunnen gaan. Wij leggen echter alleen de eisen uit de PGS29:2016 vast in dit besluit.

Ad c capaciteit bluskranen en brandwerendheid doorvoeringen
De bovengrondse brandkranen moeten, behoudens op open onbebouwd terrein, op een onderlinge afstand van 50 m tot 80 m zijn aangebracht. Het blussysteem moet op elke plaats binnen de inrichting minimaal 6.000 l / min. (360 m^3/h) kunnen leveren door drie

naast elkaar gelegen brandkranen, tenzij uit scenario's blijkt dat volstaan kan worden met lagere capaciteit of een hogere capaciteit vereist is, berekend met de praktisch repressief gebruikte middelen. De onderlinge afstand is bepaald op de standaard operationele bepakking (aantal toevoerslangen) van brandweervoertuigen. Brandkranen en onderlinge afstand worden bepaald afhankelijk van het brand- en/of toxisch risico van de locatie op de inrichting en de capaciteit van de brandkranen. M.a.w. braakliggende terreinen zonder risico hoeven niet aan voorschrift 6.2.12 te voldoen.

SNV geeft aan dat de capaciteit van de brandkranen is berekend op 96 m^3/uur en met deze capaciteit niet het rampscenario van een tankputbrand kan worden betreden. Wel kan het scenario tankbrand worden bestreden.

Verder geeft SNV aan dat de brandwerende voorzieningen bij de doorvoer van de datakabels nog niet overal zijn aangebracht. Er kan nog niet worden gegarandeerd dat voor het maximale brandscenario (tankputbrand) voldoende brandwerendheid aanwezig is. Wel bij het tankbrandscenario kan dit worden gegarandeerd.

Voor het tankputbrandscenario zal worden aangesloten bij het landelijke implementatieplan.

Ad d een onafhankelijk werkend drainage en/of rioleringssysteem(4.2.46 PGS 29:2016)
Elke tankput of putcompartiment moet zijn voorzien van een drainage en/of rioleringssysteem dat onafhankelijk werkt van het rioleringssysteem van andere tankput(ten) en/of tankputcompartiment(en). Indien een tankput is verdeeld in putcompartimenten, moet elk putcompartiment zijn uitgerust met een eigen afsluitbare afvoervoorziening op het rioolsysteem.

SNV geeft aan dat elke tankput een eigen systeem heeft voor de afvoer van hemelwater. De afsluiters van het rioleringssysteem zijn automatisch bedienbaar en staan standaard dicht. Zij heeft daarmee geen onafhankelijk werkend rioolsysteem, maar lost dit op door de afsluiters altijd dicht te hebben staan en alleen bij lozen regenwater deze open te zetten. Bovendien wordt het regenwater opgevangen in een buffertank en wordt het regenwater gecontroleerd voordat dit wordt geloosd.

Het onafhankelijke systeem heeft tot doel dat er niet direct gevaarlijke stoffen in het rioolsysteem komen. Met onafhankelijke werking wordt bedoeld dat er niet onbedoeld vloeistoffen vanuit de ene tankput in de andere tankput kunnen stromen. Bluswaterafvoer mag ook via drainage of rioolafvoer mits dit brandveilig is.

Het is niet duidelijk waar SNV maatwerk voor vraagt. Wij interpreteren het zo dat maatwerk wordt aangevraagd, omdat het regenwater wordt opgevangen in een buffertank voordat het gecontroleerd wordt geloosd op de riolering. De afsluiters worden enkel open gezet als het regenwater wordt afgelaten.

Wij menen dat hiermee wordt voldaan aan voorschrift 4.2.46 van PGS29: 2016 en dat geen maatwerk hoeft te worden toegepast.

Ad e veiligheidsbeleid
De PGS 29:2016 zegt dat er veiligheidsbeheersmaatregelen noodzakelijk zijn, wat inhoudt dat er binnen de inrichting een actueel brandveiligheidsplan aanwezig moet zijn.

SNV geeft aan dat er geen brandveiligheidsplan aanwezig is, maar wel een brandweerrapportage waar alle onderdelen uit de PGS 29:2016 benoemd.

SNV is een hogedrempelinrichting die haar veiligheidsbeleid moet hebben verwerkt in haar Veiligheidsrapportage zoals is voorgeschreven in het Brzo2015. Om deze reden zullen in dit besluit geen voorschriften worden opgenomen die zeggen dat er een brandveiligheidsplan aanwezig moet zijn, omdat dit is geregeld via het rechtstreeks werkende Brzo2015. De veiligheidsregio heeft de brandweerrapportage in samenwerking met de SNV opgesteld en goedgekeurd.

Ad f Bescherming van de koel- en blusleidingen
De PGS 29:2016 zegt dat er maatregelen getroffen moeten worden om de blus- en koelleidingen voldoende te beschermen tegen hittestraling. Het functiebehoud van de draagconstructie moet zijn geborgd.

SNV geeft aan dat de leidingen niet zijn gecoat en zij dit ook niet noodzakelijk acht. Vooralsnog gaat SNV ervan uit dat zij geen coating hoeft aan te brengen voor het tankbrandscenario.

Koelleiding
Alle koelleidingen van de tanks die continu in gebruik zijn liggen niet in het bereik van een 10 kW/m^2 contour van een tankbrand. Doordat de warmtestraling van 10 kW/m^2 niet wordt bereikt kan worden afgeleid dat deze leidingen niet hoeven te worden voorzien van een passieve bescherming. Dit vanwege het ontbreken van voldoende hoge warmtestraling op de blusleiding dat deze zal gaan falen.

De koelleiding van de ethanol back-up tank (tank T0214) ligt wel binnen een 10 kW/m^2 contour. Onder representatieve omstandigheden is deze tank slechts 1x per 10 jaar voor maximaal 90 dagen in gebruik. In deze periode zal de koeling worden geregeld middels het richten van monitor 11.

Blusleidingen
De leidingen van de onderschuiminstallaties liggen allen op grondniveau. De maximale warmtestraling op grondniveau bedraagt circa 5 kW/m^2. Deze stralingsintensiteit is onvoldoende om een leiding te laten falen. De schuimleidingen van de tanks die in brand staan, worden door het stromende bluswater gekoeld.

Eén van de bovenschuimleidingen van de ethanoltank (T-0110) ligt binnen de 10 kW/m^2 in geval van een tankbrand van tank T-0107. Echter deze leiding wordt niet gebruikt voor het koelen van de ethanoltank en derhalve hoeft deze leiding niet voorzien te zijn van passieve bescherming.

In de notitie "Passieve Bescherming in relatie tot Stralingscontouren" d.d. 16 februari 2016(kenmerk N003-1214505PWL-los-V01-NL) zijn berekeningen uitgevoerd ten aanzien van de warmtecontouren. Hieruit blijkt dat bij een tankbrand de stralingswarmte, in de bestaande situatie, voldoende beperkt is en geen passieve bescherming noodzakelijk is.

Wij kunnen instemmen met de constatering van SNV dat voor het brandscenario tankbrand geen beschermende coating noodzakelijk is, omdat met berekeningen voldoende is aangetoond dat het materiaal van de leidingen voldoende hittebestendig is bij het scenario tankbrand.

Resterende GAPS
Ondanks de getroffen maatregelen blijkt dat er een aantal GAP's overblijven. Hiervoor vraagt SNV aan te sluiten bij het landelijke beleid.

Uit de GAP analyse blijken de hierna volgende tekortkomingen:
a. onvoldoende brandwerende voorzieningen bij de doorvoering van de datakabels in de tankput. (voorschrift 2.3.7 PGS29:2016);
b. het bluswatersysteem is berekend op het bestrijden van tankbranden en niet berekend op een tankputbrand(voorschrift 4.2.11 en 4.2.13 PS 29:2016);
c. capaciteit bluskranen en brandwerende doorvoeringen(4.2.20 PGS 29:2016);
d. het logistiekplan voor de brandbestrijding (scenario tankputbrand) is nog niet gereed in verband met het landelijke implementatieplan (voorschrift 4.4.3 PGS 29:2016);
e. geen voldoende bescherming van de koel- en blusleidingen bij scenario tankputbrand (voorschrift 4.2.50 PGS 29:2016).

Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, mevrouw Dijksma, heeft met een beleidsbrief van februari 2016 aan VNO NCW, kenbaar gemaakt dat een plasbrand in tankputten, waaronder ook het maximale tankputbrand-scenario, reëel en typerend zijn. Daarbij heeft zij aangegeven dat er maatregelen dienen te worden genomen niet alleen om het scenario te voorkomen, maar ook om de gevolgen ervan te beperken. Tevens meldde zij dat met een beperkter voorzieningenpakket kan worden volstaan op grond van de navolgende omstandigheden:

- effecten als gevolg van een tankputbrand op de omgeving blijven beperkt, gezien de te verwachten brandscenario's, de aard van de vloeistoffen en interventiewaarden van deze vloeistoffen en de verbrandingsproducten;
- effecten als gevolg van een tankputbrand op de omgeving blijven naar verwachting beperkt gezien de beperkte kwetsbaarheid van de omgeving;
- gevolgen van een tankputbrand t.a.v. maatschappelijke ontwrichting (bijvoorbeeld sluiten vliegverkeer, openbare vaarwegen en rijkswegen) blijven beperkt.

Voor deze tekortkomingen is een landelijke beleid vastgesteld waarbij een implementatietraject is afgesproken (als bijlage H opgenomen in de PGS 29:2016). Het beleid houdt in dat voor 31 december 2021 voldoende maatregelen moeten zijn getroffen om een tankputbrand te kunnen bestrijden. Wij sluiten aan, bij het stellen van voorschriften, bij de termijnen van het landelijke traject.

Zienswijzen GAPS naar aanleiding van ontwerpbesluit
Naar aanleiding van het ontwerpbesluit vraagt Shell te mogen afwijken van voorschrift 4.2.14 van de PGS29:2016

De NFPA 11 hanteert een minimum blustijd van 30 minuten. De bedrijfsbrandweerrapportage gaat ook uit van deze door de NFPA gehanteerde 30 minuten. De bedrijfsbrandweerrapportage is door de veiligheidsregio midden akkoord bevonden.

De bluswatervoorziening moet echter wel langer operationeel zijn dan de benodigde blustijd van 30 minuten, omdat rekening gehouden moet worden met tegenslagen waardoor een langere bestrijdingsduur te verwachten is. De beschikbaarheid bluswatervoorziening moet minstens 2 uur gewaarborgd zijn. Binnen de 2 uur kan, indien noodzakelijk, aanvullende waterwinning opgebouwd worden door de brandweer zodat eventuele langere inzetduur mogelijk is.

De veiligheidsregio geeft aan dat de inhoud van de bluswatertank (2.930 m^3) voldoende is voor 2 uur blussen en koelen bij het maximum brandscenario.

Deze twee uur is voldoende om eventuele vertragingen op te vangen om een secundaire voorziening op te bouwen. Wij gaan daarom akkoord met de gevraagde gelijkwaardige maatregel.

Conclusie
SNV heeft voldoende maatregelen getroffen om aan de eisen die zijn gesteld in de PGS 29:2016 (exclusief bestrijding tankputbrand) te voldoen. Indien afgeweken wordt van de PGS 29:2016 beoordelen wij de door SNV getroffen maatregelen als gelijkwaardig. Voor de GAP's ten aanzien van tankputbrand wordt aangesloten bij het landelijke implementatie traject.

Met het verbinden van de van toepassing zijnde voorschriften uit de PGS 29:2016 aan deze vergunning wordt voldaan aan een aanvaardbaar veiligheidsrisico.

<u>Opslag van slop</u>
Situatie
Het slopvat is opgesteld in een betonnen bak waar tevens de additieven tanks staan opgesteld. Het slopvat heeft een inhoud van 6 m³ en de vullingsgraad is circa 93 %. De PGS klasse 1 en 3 vloeistoffen (resten/slops) komen in het slopvat door middel van een drainleiding. Daarnaast is de mogelijkheid dat een tankwagen kan worden aangesloten

op het vat. Het slopvat valt daarmee onder het toepassingsgebied van de PGS 30:2011.

GAP-analyse
Shell Nederland Verkoopmaatschappij Arnhem heeft een GAP-analyse uitgevoerd (d.d. 3 juni 2016, kenmerk N009-1214496AJZ-los-V01-NL)), waarin voor alle relevante opslagtanks is nagegaan of zij voldoen aan de voorschriften van PGS 30:2011. Deze is bijgevoegd bij de aanvraag voor een revisievergunning.

In de GAP-analyse is aangegeven in hoeverre voorschriften uit de PGS 30: 2011 van toepassing zijn en in hoeverre voldaan wordt aan de eisen uit de PGS 30: 2011 die wel van toepassing zijn. Voor zover niet voldaan kan worden, is een voorstel voor gelijkwaardigheid opgenomen.

Gelijkwaardigheid
De PGS 30: 2011 sluit gelijkwaardige maatregelen niet uit. Er geldt dan het gelijkwaardigheidbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de voorschriften van PGS 30 :2011 zijn opgenomen.

In de aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten gegevens worden overgelegd waaruit blijkt dat minimaal een gelijkwaardige bescherming van het milieu, arbeidsbescherming en brandveiligheid kan worden bereikt.

Beoordeling GAP-analyse PGS30: 2011
In de GAP-analyse is aangegeven in hoeverre voorschriften uit de PGS 30: 2011 van toepassing zijn en in hoeverre voldaan wordt aan de eisen uit de PGS 30: 2011 die wel van toepassing zijn. Voor zover niet voldaan kan worden, is een voorstel voor gelijkwaardigheid opgenomen.

SNV vraagt maatwerk voor:
a. Afwijken van de vullingsgraad van de voorgeschreven 95 % (voorschrift 3.3.2 PGS 30:2011);
b. Afwijken van de peilstokmeting (niveau in de tank)(voorschrift 3.3.3 PGS 30:2011);
c. Afwijken van de BRL-k903/08 voor de aangesloten leidingen (voorschrift 4.2.2 en 4.2.3 PGS 30:2011).

Ad a vullingsgraad
SNV vraagt een vullingsgraad van 93 % in plaats van 95 % toe te mogen passen. De vullingsgraad is beperkter en daarmee kunnen wij dit toestaan(dit in combinatie met de onder punt b gevraagde maatwerk). Er is daarmee geen maatwerk noodzakelijk, omdat de vullingsgraad voldoet aan voorschrift 3.3.2 van de PGS30: 2011.

Ad b Peilstokmeting
SNV voert de niveaumeting automatisch uit welke wordt geregistreerd in de controlekamer. Er vindt daarmee geen peilstokmeting plaats, maar er wordt wel continue een niveaumeting uitgevoerd. Wij kunnen instemmen met deze gelijkwaardige maatregel.

Ad c Afwijken van de BRL-k903/08
SNV verzoekt om de keuring van de leidingen die betrekking hebben op het aanwezige slopvat te keuren volgens richtlijnen van SNV.
In de aanvullende notitie N005-1234757PWL-sbb-V01-NL_is aangegeven hoe de leidingen worden geïnspecteerd op basis API 2611 en dat de tanks worden geïnspecteerd op basis van de BRL K903/08.

Wij kunnen hiermee akkoord gaan en zullen daarom maatwerk verlenen.

Conclusie
SNV heeft voldoende maatregelen getroffen om aan de eisen die zijn gesteld in de PGS 30:2011 te voldoen. Indien afgeweken wordt van de PGS zijn de getroffen maatregelen als gelijkwaardig beoordeeld, behalve voor het keuren volgens de SNV richtlijnen. In de

aanvraag is geen zicht gegeven in het eigen keuringsregime, zodat wij hier de PGS voorschriften aan dit besluit verbinden. Met het verbinden van de van toepassing zijnde voorschriften uit PGS 30:2011 wordt voldaan aan een aanvaardbaar veiligheidsrisico.

Opslag additieven en grondstoffen in bovengrondse tanks
Situatie
Binnen de inrichting zijn meerdere cilindrische horizontale tanks aanwezig. Hierbij is onderscheid te maken in:
- Voorraadtank met gasolie voor het noodstroomaggregaat;
- Horizontale vaten voor de opslag van additieven (ADR-klasse 3 en ADR-klasse 9);
- Contaminaattanks.

GAP-analyse
SNV Nederland Verkoopmaatschappij Arnhem heeft een GAP-analyse uitgevoerd (d.d. 16 maart 2016, kenmerk N008-1214496PWL-beb-V01-NL), waarin is nagegaan of wordt voldaan aan de voorschriften van PGS 30:2011. Deze is bijgevoegd voor de aanvraag voor een revisievergunning.

In de GAP-analyse is aangegeven in hoeverre voorschriften uit de PGS 30: 2011 van toepassing zijn en in hoeverre voldaan wordt aan de eisen uit de PGS 30: 2011 die wel van toepassing zijn. Voor zover niet voldaan kan worden, is een voorstel voor gelijkwaardigheid opgenomen.

Gelijkwaardigheid
De PGS 30: 2011 sluit gelijkwaardige maatregelen niet uit. Er geldt dan het gelijkwaardigheidbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de voorschriften van PGS 30 :2011 zijn opgenomen.

In de aanvraag voor een omgevingsvergunning moeten gegevens worden overgelegd waaruit
blijkt dat minimaal een gelijkwaardige bescherming van het milieu, arbeidsbescherming en brandveiligheid kan worden bereikt.

Beoordeling GAP-analyse PGS 30: 2011
In de GAP-analyse is aangegeven in hoeverre voorschriften uit de PGS30: 2011 van toepassing zijn en in hoeverre voldaan wordt aan de eisen uit de PGS30: 2011 die wel van toepassing zijn. Voor zover niet voldaan kan worden, is een voorstel voor gelijkwaardigheid opgenomen.

Additieventanks
Bij SNV zijn 10 tanks aanwezig, waarvan er negen gevuld zijn met ADR-klasse 3 of ADR-klasse 9.

SNV vraagt maatwerk voor het keuren van het leidingwerk. Deze wordt niet gekeurd volgens BRL K903/08, maar volgens haar eigen richtlijnen. SNV verzoekt om dit toe te staan.

In de aanvullende notitie N005-1234757PWL-sbb-V01-NL_is aangegeven hoe de leidingen worden geïnspecteerd op basis API 2611 en dat de tanks worden geïnspecteerd op basis van de BRL K903/08.

Wij kunnen hiermee akkoord gaan en zullen daarom maatwerk verlenen.

Contaminaattanks
Het gaat om twee horizontale tanks, waarvan er één tank (twee compartimenten) is gevuld met ADR-klasse 1 en 3 en één tank is leeg. Hiervoor wordt geen maatwerk aangevraagd.

Conclusie
SNV heeft voldoende maatregelen getroffen om aan de eisen die zijn gesteld in de PGS

30:2011 te voldoen. Indien afgeweken wordt van de PGS zijn de getroffen maatregelen als gelijkwaardig beoordeeld. Met het verbinden van de van toepassing zijnde voorschriften uit PGS 30:2011 wordt voldaan aan een aanvaardbaar veiligheidsrisico.

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen
Situatie
Bij SNV worden verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen in speciale kasten en is er opslag van gasflessen.

Toetsingskader
Opslag gevaarlijke stoffen
Bij het stellen van voorschriften van verpakte gevaarlijke stoffen en gasflessen kunnen we ons baseren op de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", versie 1.0 september 2016 (verder PGS 15:2016)

Regeling omgevingsrecht (MOR)
Bij de bepaling van de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken dient het bevoegd gezag rekening te houden met de relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken, die zijn opgenomen in de bij de MOR behorende bijlage (artikel 9.2 MOR).

In de "Bijlage: Nederlandse informatiedocumenten over BBT" bij de MOR is "PGS 15: Opslag van gevaarlijke stoffen" 2016 opgenomen, zodat dit document als de stand der techniek wordt beschouwd.

Opslag gasflessen en productmonsters
Bij SNV worden productmonsters opgeslagen in een opslagkast en er zijn gasflessen aanwezig.
De opslag vindt plaats conform de Publicatierichtlijn 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen." versie 1.0 september 2016 (PGS 15: 2016)

Hiervoor worden voorschriften (6.6.1 en 6.7.1) aan dit besluit verbonden.

Conclusie
Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's acceptabel zijn.

3.8 GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen
De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door vrachtwagens, bootlossing, pompen en het afmeren van een schip. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Tauw, kenmerk R002-1214496JEA-rvb-V03-NL d.d. 3 december 2014. Het geluidsmodel, met als basis het rapport uit december 2007 en het zonemodel 2013, is daarbij geactualiseerd naar aanleiding van inventarisaties en geluidsmetingen (o.a. VRU) in april en juni 2013 (zie bijlage 3 van het akoestisch rapport).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau
SNV ligt op het wettelijk gezoneerde industrieterrein Arnhem Noord (bedrijfsterreinen

Het Broek en Kleefsche Waard) in de gemeente Arnhem. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

In de zone is een aantal geluidsgevoelige bestemmingen gelegen waarvoor een Maximaal Toelaatbare Geluidsbelasting (MTG-waarde) is vastgesteld. Overeenkomstig de toetsing aan de zone moet bij toetsing aan de vastgestelde MTG-waarden op de gevels van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen rekening worden gehouden met de cumulatie van geluid ten gevolge van alle op het gezoneerde terrein gelegen inrichtingen.
Op de zonegrens mag de geluidsbelasting vanwege de onderhavige inrichting, samen met de overige op het industrieterrein gelegen inrichtingen, niet hoger zijn dan 50 dB(A) en op de gevels van de woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen in de zone mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan de vastgestelde MTG-waarden.

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.
De zonebeheerder heeft in een rapportage d.d. 9 oktober 2017 de situatie voor en na de aanvraag in beeld gebracht. Hieruit blijkt dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. De grootste toename (cumulatieve geluidbelasting) bedraagt 0,2 dB(A) op Zonebewakingspunten 108 en 111. De geluidbelasting op punt 108 wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door transportbewegingen in de avond- en nachtperiode. Voor punt 111 geldt dat de geluidbelasting hoofdzakelijk wordt veroorzaakt door vacuümpompen van het dampretour systeem (VRU) en het lossen van boten.

Op het industrieterrein zijn een aantal (bedrijfs)woningen aanwezig (o.a. beoordelingspunten 121 en 123). Voor deze woningen gelden de wettelijke grenswaarden niet. Aan de in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening genoemde streefwaarde voor de cumulatieve geluidsbelasting van 65 dB(A) etmaalwaarde wordt voldaan.

Wij hebben aan de vergunning voorschrift 7.2.1 verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten en op controlepunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})
De handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998 noemt grenswaarden voor maximale geluidniveaus, waaraan kan worden getoetst. Gestreefd dient te worden naar het voorkomen van maximale geluidniveaus(L_{Amax}) die meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige equivalente geluidniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Bij de woningen buiten het industrieterrein en binnen de geluidszone wordt aan de streefwaarde voldaan.

Op het industrieterrein zijn een aantal (bedrijfs)woningen aanwezig. Voor deze woningen gelden de grenswaarden niet. Overigens wordt bij deze woningen voldaan aan de in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening genoemde maximale grenswaarde van 75/ 65 /65 dB(A).

De maximale geluidsniveaus hebben wij in voorschrift 7.2.2 vastgelegd. Ten behoeve

van handhaving zijn ook maximale geluidsniveaus vastgelegd op enkele woningen op het industrieterrein.

Indirecte Hinder
Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.
Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.
Wij zien geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

Conclusies Geluid
Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn ook controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

Gelet op het feit dat de inrichting in de dag-, avond-, nachtperiode in werking is, stellen wij voor deze perioden een geluidnorm.

Trillingen
Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

3.9 GEUR

Landelijk beleid
Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het afwegingsproces is opgenomen in de Handleiding geur. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van

artikel. 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) 2017", d.d. 28 februari 2017, nummer 2017/1043, Provinciaal Blad 9 maart 2017 (hierna Beleidsregels Geur). Hierin geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen geen sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Uitgangspunt bij deze afweging is de hindersystematiek zoals opgenomen in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de beste beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Aanvraag
Binnen de inrichting vindt de op- en overslag plaats van benzine, diesel, ethanol E99 en E48. Deze activiteiten kunnen leiden tot relevante geuremissies ten gevolge van diffuse en verladingsemissies van VOS.
In de notitie 'Geuronderzoek SNV Arnhem', nr. N003-1214496KMS-srb-V01-NL, 21 april 2015 (hierna geurnotitie), die als bijlage 18 aan de aanvraag is toegevoegd, is een inschatting gemaakt van de geuremissie- en immissiesituatie van de inrichting.

Toetsing
Beste beschikbare technieken
De op- en overslag van benzine en ethanol vallen respectievelijk onder afdeling 5.2 en paragraaf 5.1.7 AB, waardoor diffuse emissies en verladingsemissies zoveel mogelijk worden beperkt. Verladingsemissies dienen te worden nabehandeld in een VRU.
Wij vinden dat ter beperking van VOS-emissies, en daarmee geuremissies, BBT wordt toegepast.

Aanvaardbaar geurhinderniveau
Uit de geurnotitie blijkt dat de geurbelasting van de inrichting voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau, vastgesteld volgens art. 4 lid 1 van de Beleidsregels Geur.

Conclusie Geur
Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geur-hinderniveau. Het opleggen van (maatwerk)voorschriften is niet noodzakelijk. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

3.10 LUCHT

Algemeen
Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering

van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Hieronder worden deze emissies nader toegelicht. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen emissies afkomstig van procesinstallaties, emissies van stookinstallaties en luchtkwaliteit.

Procesemissies
Aanvraag
Binnen de inrichting vindt het op- en overslaan en in-line blenden (vermengen 'kale' motorbrandstoffen met specifiek additief en/of ethanol) van motorbrandstoffen plaats. De volgende producten worden op- en overgeslagen;
- Benzine (K1-tanks).
- Diesel (K3-tanks).
- Ethanol E99 en E48 (tank T-0110 en T-0214).

Op- en overslag benzine
Benzine wordt opgeslagen in tanks met een vast dak. De verladingsemissies en de ademverliezen van de producttanks (benzine) en de verladingsemissies van de tankwagens (benzine en diesel) worden via een dampretourleiding terug geleid naar een buffertank. Indien deze buffertank een maximale hoeveelheid bevat wordt de inhoud naar een dampverwerkingsinstallatie (VRU) geleid. Deze installatie zorgt ervoor dat de dampen dusdanig worden gekoeld zodat er condensatie plaatsvindt. Dit condensaat wordt teruggeleid. naar de voorraadtank van de brandstoffen en de overgebleven dampen worden door een actiefkoolfilter geleid om vervolgens naar de buitenlucht geëmitteerd te worden.

De VRU bestaat uit twee actief koolbedden, waarbij om en om regeneratie plaatsvindt.

Op- en overslag diesel
Diesel wordt opgeslagen in tanks met een vast dak. De verladingsemissies van de producttanks worden onbehandeld naar de buitenlucht geblazen.

Op- en overslag van ethanol E99 en E48
Ethanol E99 (99% ethanol) en E48 (48% ethanol, 52% benzine) wordt opgeslagen in tank T-0110 met een vast dak, voorzien van een intern drijvend dek. De tank ademt via de PV-klep op de buitenlucht.
Daarnaast vindt er gemiddeld 3 maanden per 10 jaar opslag plaats in back-up tank T0214 met een vast dak (tijdens groot onderhoud of een off-stream inspection) Deze tank is identiek aan tank T-0110.

VRU buiten bedrijf tijdens gepland onderhoud
Tijdens regulier onderhoud (jaarlijks gedurende 24 uur) en groot onderhoud (vijfjaarlijks gedurende 48 uur) is de VRU gepland buiten bedrijf. Het bevoegd gezag wordt vooraf geïnformeerd. Tijdens deze onderhoudsperioden vinden er geen scheepslossingen van benzine plaats. De dampen die vrijkomen bij tankverladingen worden opgevangen in de dampbuffertank. Als deze tank maximaal gevuld is worden de dampen via de nooduitlaat afgelaten naar de atmosfeer.

VRU buiten bedrijf tijdens storingen
Tijdens storingen aan de VRU is deze ongepland buiten bedrijf. Tijdens deze storingen (max. 48 uur) vinden er geen scheepslossingen van benzine plaats. De dampen die vrijkomen bij tankverladingen worden opgevangen in de dampbuffertank. Er zullen geen

nieuwe scheepslossingen worden opgestart. Als deze tank maximaal gevuld is worden de dampen via de nooduitlaat afgelaten naar de atmosfeer.
Indien storingen langer dan 48 uur duren, zal in overleg met het bevoegd gezag worden bepaald of er verladingsactiviteiten van benzine mogen plaatsvinden.

Toetsing
Op- en overslag benzine
Deze activiteit valt onder afdeling 5.2 Activiteitenbesluit ('Op- en overslag van benzine'). Op grond hiervan worden eisen gesteld om de VOS emissie te beperken. Het gaat voornamelijk om de volgende aspecten:
- kleur tank;
- prestatie afdichtingen;
- dampterugwinningsinstallatie;
- laaddebiet, piekbelasting, laadportaal;
- vullen van tankwagen;
- meten benzinedampen;
- lekcontrole.

Bij het beoordelen van de prestatie afdichtingen wordt gebruik gemaakt van de volgende factsheets;
- LF12: 'Inwendig drijvende dekken: constructie' (1992);
- LF22: 'IDD's: Performance en Controle' (1995);
- meetprotocol voor lekverliezen (Infomil).

In artikel 5.56, lid 1 AB is een emissiegrenswaarde van 35 g/Nm^3 voorgeschreven voor de emissieconcentratie na een VRU.
Wij beschouwen een dergelijk emissieniveau als restconcentratie na een VRU (actiefkoolfilters) niet als BBT. Wij baseren ons hierbij op het branchedocument Vloeibare Bulk – VOS maatregelen (maart 2016), waarin voor dampverwerking een emissiegrenswaarde van 150 mg/Nm^3 wordt genoemd. Op grond van art. 5.51, lid 3 Activiteitenbesluit nemen wij voor de VOS-emissie van de VRU een maatwerkvoorschrift (voorschrift 10.1.1) op met een emissiegrenswaarde van 150 mg/Nm^3. Wij hanteren voor deze emissiegrenswaarde een begunstigingstermijn tot 1 januari 2023. Door Shell is onderbouwd dat het deze periode intern (procedureel, budgettair en ontwerptechnisch) nodig heeft om de VRU zodanig te vernieuwen dat kan worden voldaan aan de nieuwe emissiegrenswaarde.
Daarnaast hebben wij een monitoringsplan voor de VRU voorgeschreven (voorschrift 10.1.2).

Bij de emissie van benzinedampen is er ook sprake van benzeenemissie. Voor deze emissie is afdeling 2.3 Activiteitenbesluit van toepassing. Benzeen valt onder de stofklasse MVP2 en op grond daarvan is een emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm^3 als restconcentratie na de VRU van toepassing.

Op- en overslag diesel
Deze activiteit valt onder paragraaf 5.1.7 AB ('Installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen'). Ter voorkoming van diffuse emissies worden er bij ministeriele regeling eisen gesteld (art. 5.50 lid 2 Activiteitenbesluit). Deze eisen zijn echter niet van toepassing op diesel, omdat diesel een dampspanning heeft < 1 KPa (art. 5.50 lid 3 Activiteitenbesluit). Wij maken geen gebruik van de mogelijkheid om op grond van artikel 5.50 lid 1 Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften te stellen.

Op- en overslag van ethanol E99 en E48
De op- en overslag van ethanol E99 en E48 (blend) valt onder afdeling 5.1.7 Activiteitenbesluit.
Er wordt voldaan aan art. 5.38, lid a (tank met vast dak en inwendig drijvend dek) en lid d (dampretour) Activiteitenregeling.

VRU buiten bedrijf tijdens gepland onderhoud
Uit de notitie 'Luchtemissies SNV Arnhem', d.d. 17 april 2015 blijkt dat de ongereinigde emissie voor de VRU 41,4 kg/h (41400 mg/Nm^3 * 1000 m^3/h) bedraagt. Tijdens de

periode van een regulier onderhoud (24 h) kan dat leiden tot een totale emissie van 994 kg. De emissie als de VRU in werking is bedraagt jaarlijks 1092 kg (125 mg/Nm^3 * 1000 m^3/h * 8736 h). Dat betekent dat het continueren van tankverladingsactiviteiten tijdens gepland onderhoud kan leiden tot een verdubbeling van de jaarvracht aan VOS-emissies. Bovendien is deze emissie hoger dan de vrijstellingsbepaling voor stofklasse gO2/gO3, welke 250 kg/jaar bedraagt. Er is daarom sprake van een relevante emissie. In de aanvraag wordt niet gemotiveerd waarom de tankverladingsactiviteiten tijdens de onderhoudsperiode doorgang moeten vinden en niet, net als de scheepslossingen, gedurende 24 uur uitgepland kunnen worden. Wij hebben in voorschrift 8.1.1 opgenomen dat er tijdens het gepland onderhoud geen tankverladingsactiviteiten mogen plaatsvinden.

VRU buiten bedrijf tijdens storingen
Een storing waardoor de VRU buiten bedrijf is, wordt gezien als een ongewoon voorval in de zin van artikel 17.1 Milieubeheer. De maatregelen die door het bedrijf worden getroffen in een dergelijke situatie worden beschouwd als redelijke maatregelen. Deze maatregelen hebben wij in voorschrift 8.1.2 vastgelegd.

Stookemissies
Aanvraag
Binnen de inrichting zijn diverse stookinstallaties in gebruik.

Cv-installaties
Er zijn meerdere cv-ketels in gebruik voor het verwarmen van gebouwen en het leveren van warm tapwater. Het vermogen van deze ketels bedraagt maximaal 23 kW.

Brandpompen/noodaggregaat
Er zijn twee diesel aangedreven brandpompen en een noodaggregaat aanwezig die minder dan 500 uur per jaar in werking zijn bij representatieve bedrijfsomstandigheden.

Toetsing
Op de emissies van bovengenoemde stookinstallaties is paragraaf 3.2.1 Activiteitenbesluit van toepassing.

Cv-installaties
De cv-installaties hebben een vermogen dat lager ligt dan de drempelwaarden voor het van toepassing zijn van emissiegrenswaarden (400 kW_{th}) en keuring en onderhoud (100 kW_{th}). Aan deze installaties zijn op grond van het Activiteitenbesluit dan ook geen voorwaarden verbonden.

Brandpompen/noodaggregaat
Voor deze installaties gelden geen emissie-eisen omdat er sprake is van een noodvoorziening die minder dan 500 uren/jaar in bedrijf is (art. 3.7, lid 1 onder b Activiteitenbesluit).
Afhankelijk van het vermogen van de installaties is op grond van art. 3.7m, lid 1 Activiteitenregeling een vierjaarlijkse (> 20 kW_{th}) of een tweejaarlijkse (> 100 kW_{th}) SCIOS-keuring vereist. Als uit de keuring blijkt dat onderhoud noodzakelijk is, dient dat onderhoud binnen twee weken na die keuring plaats te vinden.

Luchtkwaliteitseisen
Algemeen
In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.
De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, waaronder stikstofdioxide, PM2,5 en PM10. De concentraties van deze stoffen zijn in de Nederlandse situatie het meest kritisch ten opzichte van de grenswaarden.

Emissies
In het rapport 'Luchtkwaliteitsonderzoek Shell Arnhem', R001-1214496KMS-srb-V02-NL,

13 januari 2015 is een overzicht gegeven van de emissie- en immissiesituatie van NO_x en PM10. De emissies betreffen met name de emissies ten gevolge vervoersbewegingen (vrachtwagens) en de emissies ten gevolge van het gebruik van dieselgeneratoren bij het lossen van schepen.

Toetsing
Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

a) er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde ;
b) er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
c) de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
d) het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Conclusie Lucht
Op basis van het luchtkwaliteitsonderzoek concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

3.11 VERRUIMDE REIKWIJDTE

Preventie
Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Waterverbruik
De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Het totale drinkwaterverbruik van aanvraagster bedraagt 200 m^3 per jaar.
Het richtinggevend relevantiecriterium voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m^3 op jaarbasis.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriterium zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

Verkeer en vervoer
Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriterium is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

In de vergunningaanvraag zijn de verwachte transportbewegingen weergegeven. Daaruit blijkt dat grond- en hulpstoffen hoofdzakelijk worden aangevoerd per as en schip. Afvalstoffen en producten worden hoofdzakelijk afgevoerd per as. Alle aan- en afvoer gebeurt door externe vervoerders. Per jaar worden naar schatting 2.000.000 transportkilometers gemaakt per as en worden 2.000.000 transportkilometers gemaakt over de binnenwateren door externe vervoerders.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriterium zoals dat door de provincies is gesteld. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van het verkeer aangezien de aan- en afvoer van de brandstoffen en additieven noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

3.12 OVERIGE ASPECTEN

REACH

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen.

REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH. De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH.

Overwegingen maatwerkvoorschriften activiteitenbesluit

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De aanvraag leidt tevens tot het stellen van maatwerkvoorschriften, als bedoeld in artikel 5.51, lid 3 van het Activiteitenbesluit. In paragraaf 3.10 'Lucht' van deze beschikking staat de beschrijving/onderbouwing voor het opnemen van maatwerk op grond van artikel 5.51, lid 3 van het Activiteitenbesluit. De maatwerkvoorschriften zijn op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wet milieubeheer afgestemd op de voorschriften in deze vergunning.

Bij het stellen van deze maatwerkvoorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:
- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1

of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

3.13 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de inrichting en op de revisie en actualisatie van de omgevingsvergunning (activiteit Milieu) zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1: BEGRIPPEN

AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU:
Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:
- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon;
- huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

Opmerking: het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de wet.

AFVALSTOFFEN:
Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:
Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

AS SIKB 6700:
Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BEDRIJFSRIOLERING:
Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):
Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:
Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:
Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:
Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR-RAPPORT 196:
Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen.

CUR/PBV:
Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:
Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:
Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

DIFFUSE EMISSIES:
Emissies door lekverliezen.
Emissies van oppervlaktebronnen

EMISSIE:
Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (L_{AEQ}):
Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:
Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):
Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEUREMISSIE:
Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

GEURIMMISSIE:
Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:
Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:
Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:
Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

IMMISSIERELEVANTE BRONSTERKTE (LWR)
Het geluidsvermogenniveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbronnen staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):
Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):
Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN 5725:
NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740:
NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN 6414:
Water en slib - Bepaling van de temperatuur.

NEN 6487:
Water - Titrimetrische bepaling van het sulfaatgehalte.

NEN-EN:
Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 15259:
Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlokaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NEN-EN-ISO/IEC:
Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO:
Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO 10523:
Water - Bepaling van de pH.

NEN-ISO 22743:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA).

NEN-ISO 22743/C1:
Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA). Correctieblad.

NEN-NORM:
Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NER:
De Nederlandse emissierichtlijn lucht. De NeR is verkrijgbaar bij Kenniscentrum InfoMil, het secretariaat van de NeR-organisatie en te downloaden vanaf de website: www.infomil.nl/ner.

OPENBAAR RIOOL:
Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:
het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers diedoor schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;
het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;
het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PGS KLASSE 0:
Stoffen met vlampuntgrens (VP) < 0 ºC, kookpunt < 35 ºC.

PGS KLASSE 1:
Stoffen met vlampuntgrens 21 ºC ≤ VP ≤ 55 ºC.

PGS KLASSE 2:
Stoffen met vlampuntgrens 21 ºC ≤ VP ≤ 55 ºC.

PGS KLASSE 3:
Stoffen met vlampuntgrens 55 ºC < VP < 100 ºC.

PGS KLASSE 4:
Stoffen met vlampuntgrens VP ≥ 100 ºC.

PREVENTIE:
Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:
de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REFERENTIENIVEAU
De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):
1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door

wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

RENDABELE MAATREGELEN:
maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

SBR-RICHTLIJN B:
Meet- en beoordelingsrichtlijnen, Hinder voor personen in gebouwen Deel B, Richtlijn van de Stichting Bouwresearch.
Dit deel van meet- en beoordelingsrichtlijnen gaat over hinder voor personen ten gevolge van gebouwtrillingen. In dit deel van de richtlijn wordt onderscheid gemaakt ten aanzien van de functie van het gebouw, het tijdstip van de dag en het karakter van de trillingen. Tevens onderscheidt de richtlijn bestaande, gewijzigde en nieuwe situaties.

TRILLING:
Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:
Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

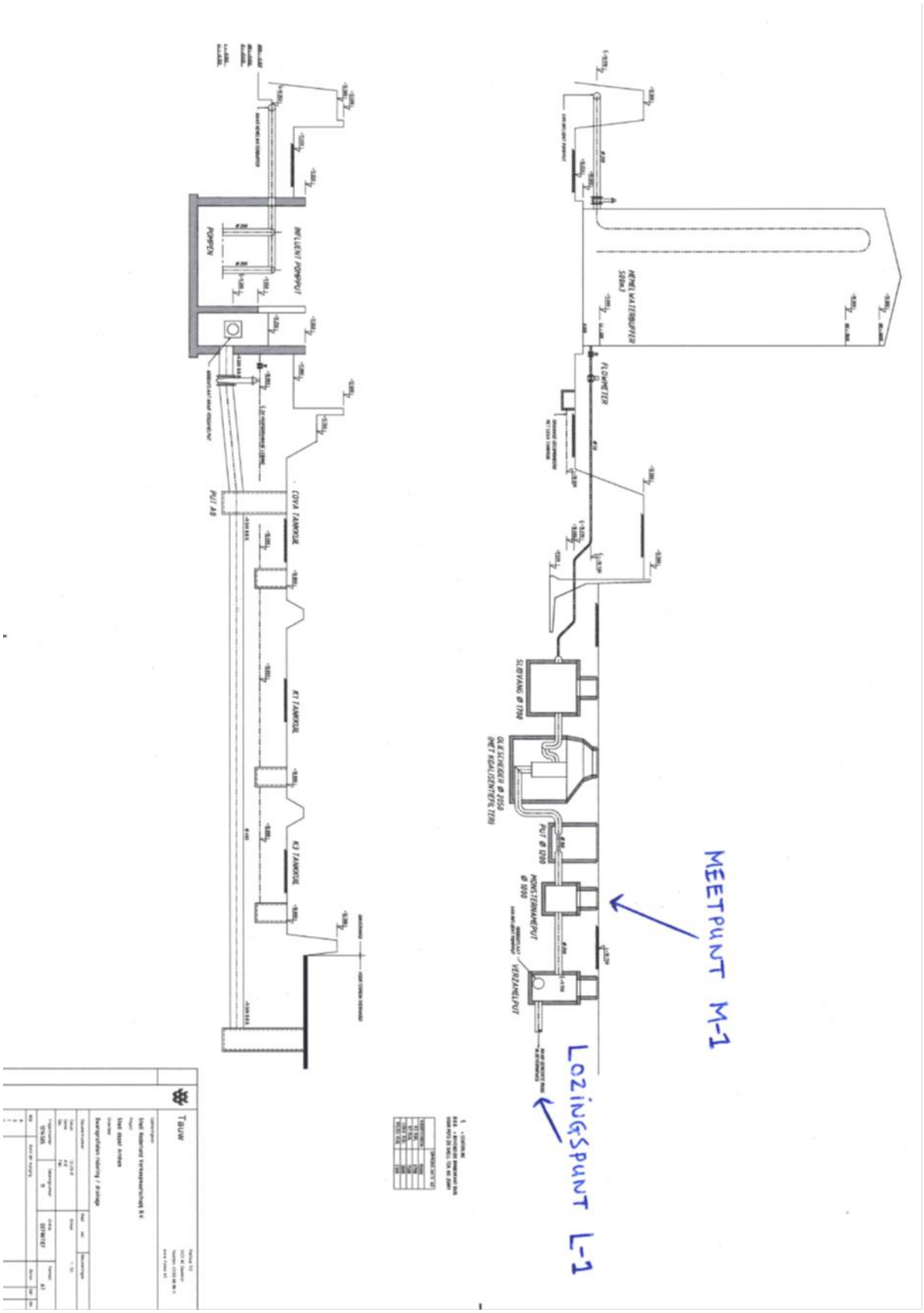
VLOEISTOFDICHTE VLOER OF VOORZIENING:
Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:
Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren

WERKBOEK WEGEN NAAR PREVENTIE:
Aanpak preventie in het kader van de Wet milieubeheer voor Vervoer, Water, Afval en Energie (Infomil april 2006, kenmerk 3IM06PDO10 PREVENTIE).

WONING:
Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

BIJLAGE 2: LOZINGS- EN CONTROLEPUNTEN



BIJLAGE 3: UITGEVOERDE BODEMONDERZOKEN

1) 1983, juni, oriënterend onderzoek verontreiniging Driepoortenweg, DHV BV (GE/30/03/10);
2) 1986, maart, bodemonderzoek Shell opslagterrein, Iwaco, 30.424;
3) 1986, juni 1e en 2e voortgangsrapport sanering tankkuil 2, Jac. America & Zn. 2053M;
4) 1987, maart, bodem- en grondwateronderzoek op het Shell-depot aan de Driepoortenweg 54 te Arnhem, Iwaco, 30.424;
5) 1988 maart, milieutechnisch onderzoek fase 1abc, Tauw 51762.20/RO-01;
6) 1988, oktober, milieutechnisch bodemonderzoek leidingbreuk Driepoortenweg Arnhem, Tauw, 51762.53;
7) 1988, november, milieutechnisch onderzoek fase 1d, Tauw 51762.43/RO-01;
8) 1991, november, aanvullend en saneringsonderzoek, Tauw 3165620;
9) 1992, juni, saneringsplan Shell depot aan de Driepoortenweg te Arnhem, Tauw, 3226190;
10) 1993, februari, afperkend bodemonderzoek, Tauw 3255417;
11) 1993, brief prov gelderland inzake instemming fase 1, MW.93.44312;
12) 1994, evaluatierapport grondsanering en aanleg in-situ systeem Shell depot Driepoortenweg Arnhem, Tauw, 3314898 T02/JDV;
13) 1995, april, Driepoortenweg te Arnhem, Tauw, 118.016.401;
14) 1996, maart, vaststelling bodemkwaliteit (nulfase), Tauw R3333647.T01/LMB;
15) 1996, maart, voorlopig definitief evaluatierapport van de grondsanering en de aanleg van het in-situ systeem op het Shell depot aan de Driepoortenweg te Arnhem, 3314898.T02/JDV;
16) 1997, april, beheers/saneringsplan Shell Superplus, Tauw R3440591. T04/CEH;
17) 1998, januari, beschikking Wet bodembescherming nader bodemonderzoek en saneringsplan, provincie Gelderland, 4864/GE/030/004;
18) 1999, april, wijziging saneringswijze aanleg persluchtinjectiesysteem, Tauw, kenmerk onbekend;
19) 2000, januari, evaluatie en voorstel monitoring persluchtinjectiescherm Industriepark Kleefse Waard, Tauw, 9002782;
20) 20 oktober 2003, Monitoring 2002 in situ sanering Shell-depot en beheersing op lndustriepark Kleefse Waard, rapportnummer R001-4202082EVO-D01-D;
21) 2005, februari, bodemonderzoek ter plaatse van nieuwe additieventank bij Shell te Arnhem, Tauw, 4379002;
22) 2008, maart, Grondwatermonitoring 2007 Shell depot te Arnhem, Tauw, 4505730;
23) 2009, maart, Grondwatermonitoring 2008 Shell depot te Arnhem, Tauw, 4569806;
24) 2010, januari, Grondwatermonitoring 2009 Shell depot te Arnhem, Tauw, 4635061;
25) 2011, april, Grondwatermonitoring 2010 Shell depot te Arnhem, Tauw, 4698084;
26) 2012, februari, Grondwatermonitoring 2011 Shell depot te Arnhem, Tauw, 4763093;
27) 22 februari 2013, Grondwatermonitoring 2012 Shell depot te Arnhem, Tauw, kenmerk R001-1205682EVO-nij-V02-NL;
28) 14 januari 2015, Nader bodemonderzoek Shell depot Driepoortenweg 50-52 te Arnhem, RSK Netherlands, rapport 510840;
29) 15 januari 2015, Shell depot Arnhem conceptual Site Model, Royal Haskoning DHV, rapport 9W8687.013/R00001/900210;
30) 2016, juli, Grondwatermonitoring 2016 Depot Arnhem, Driepoortenweg 50-52 te Arnhem, RSK, 513316.001;
31) 2017, september, Nader onderzoek Depot Arnhem, Driepoortenweg 50-52 te Arnhem, RSK;
32) 2017, september, Grondwatermonitoring 2017 Depot Arnhem, Driepoortenweg 50-52 te Arnhem, RSK.

BIJLAGE 4: ZIENSWIJZE/ADVIEZEN EN BEANTWOORDING ZIENSWIJZE/ADVIEZEN

Zienswijzenota Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV			
nr.	*Zienswijze*	*Reactie*	*Wijziging beschikking*
Tauw namens Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV			
1	In het kader van het bestrijden van het scenario plasbrand in een tankput, ook wel omschreven als het scenario tankputbrand, moet na 31-12-2021 onder andere worden voldaan aan het voorschrift 4.2.13 uit de PGS 29:2016. Samenhangend met dit voorschrift is voorschrift 4.2.14 opgenomen. Dit voorschrift inclusief de toelichting luidt als volgt: *"4.2.14: De benodigde hoeveelheid blus- en koelwater moet onder alle omstandigheden voor minstens vier uur kunnen worden aangevoerd. Met goedkeuring van de desbetreffende veiligheidsregio kan hiervan op basis van uitgewerkte scenario's worden afgeweken. Hierbij is de beschikbaarheid van secundaire bluswatervoorzieningen (mobiele voorziening) en de mate waarin door middel van (semi-)stationaire middelen wordt geblust of gekoeld van belang. Het bevoegd gezag moet toegelaten afwijkingen schriftelijk bevestigen. [artikel 163, PGS 29:2008]* *Toelichting:* *De geschatte bestrijdingsduur van een brand varieert afhankelijk van de omvang van het scenario. Voor de grotere scenario's is een theoretische benadering van de bestrijdingsduur van meer dan een uur geen uitzondering. Tegenslagen bij bestrijding door bijvoorbeeld weersinvloeden, het niet kunnen stoppen van een productuitstroom enz. kunnen zorg dragen voor langere bestrijdingsduur dan theoretisch bepaald. Daarnaast zijn ook praktisch opgebrachte bluswaterhoeveelheden (gebruikte middelen) mogelijk hoger dan theoretisch berekend. Om bovengenoemde reden is een veiligheidsmarge ingebouwd tot vier uur met de mogelijkheid om in overeenstemming met het bevoegd gezag gebruik te maken van een secundaire bluswatervoorziening."* Shell Nederland Verkoopmaatschappij Arnhem geeft invulling aan het bestrijden van het maximale brandscenario (scenario plasbrand in een tankput) door het installeren van een tankputbeschuimingsinstallatie. De eisen voor een tankputbeschuimingsinstallatie is dat deze moet voldoen aan tabel 5.7.3.2 uit de NFPA 11, wat inhoudt dat de theoretische blustijd voor de tankput 30 minuten is. Het uitgangspunt voor de enginering van de installatie is dat de vloeistofplas in de tankput binnen 30 minuten volledig is afgedekt. Het type schuim en de application rate wordt hierbij afgestemd op de stof ethanol. De benodigde blus- en koelwater wordt op dit scenario afgestemd. Binnen de inrichting is deze benodigde hoeveelheid ruimschoots aanwezig. Zoals omschreven in voorschrift 4.2.14 moet vier uur blus- en koelwater onder alle omstandigheden kunnen worden aangevoerd. Dit	Voorschrift 6.2.14 is conform zienswijze aangepast, waarbij ook de zienswijze nummer 10 en het advies (d.d. 20 december 2018) van de Veiligheidsregio Gelderland Midden is meegenomen. Wijziging consideranstekst. Naar aanleiding van het ontwerpbesluit vraagt Shell Nederland Verkoopmaatschappij Arnhem (verder: SNV) te mogen afwijken van voorschrift 4.2.14 van de PGS29:2016 De NFPA 11 hanteert een minimum blustijd van 30 minuten. De bedrijfsbrandweerrapportage gaat ook uit van deze door de NFPA gehanteerde 30 minuten. De bedrijfsbrandweerrapportage is door de veiligheidsregio midden akkoord bevonden. De bluswatervoorziening moet echter wel langer operationeel zijn dan de benodigde blustijd van 30 minuten, omdat rekening gehouden moet worden met mogelijke vertragingen van de opbouw van een secundaire bluswatervoorziening. De veiligheidsregio Gelderland Midden geeft aan dat de inhoud van de bluswatertank (2930 m^3) voldoende is voor 2 uur blussen en koelen bij het maximum brandscenario. Deze twee uur is voldoende om eventuele vertragingen op te vangen om een secundaire voorziening op te bouwen. Het bevoegd gezag gaat daarom akkoord met de gevraagde gelijkwaardige maatregel.	6.2.10 In afwijking van voorschrift 6.2.9 is paragraaf 4.3 en voorschrift 4.2.8, 4.2.20, 4.2.25 tot en met 4.2.28, 4.2.33, 4.2.34, 4.2.42, 4.2.50, 4.4.1 en 4.4.2 van de PGS29: 2016 niet van toepassing. 6.2.14 Het blus- en koelwatersysteem moet voor alle relevante brandweerscenario's, zoals omschreven in de bedrijfsbrandweerrapportage, voor minstens twee uur de benodigde hoeveelheid blus- en koelwater beschikbaar zijn. De minimale capaciteit van het te leveren hydrant moet minimaal 96 m^3/uur zijn.

Zienswijzenota Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV			
nr.	*Zienswijze*	*Reactie*	*Wijziging beschikking*
	voorschrift heeft betrekking op de inzet van de brandweer, mobiele blussing, bij een brand op de inrichting. In de brandweerrapportage is omschreven dat de geloofwaardige scenario's worden beheerst door de aanwezige stationaire voorzieningen in combinatie met de 24-uurs aanwezigheid van opgeleid en getraind personeel. De omschreven geloofwaardige scenario's zijn ook goedgekeurd door de brandweer. Indien de brandweer een mobiele blussing op de inrichting wil doen dan is vier uur koel- en bluswater hiervoor beschikbaar. SNV verzoekt het bevoegd gezag om de vier uur beschikbare koel- en bluswater niet van toepassing te verklaren op het scenario plasbrand in een tankput omdat het uitgangspunt is dat deze met 30 minuten afgeschuimd is en mobiele inzet van de brandweer voor dit scenario niet noodzakelijk is.		
2	In voorschrift 6.2.6 wordt het volgende vermeld: *"Om te voldoen aan de vereiste in voorschrift 6.2.5 moeten voldoende overlopen zijn aangebracht aan de COVA-tankput en de K1-tankputwest (A) naar K1 tankput oost (B). De overlopen moeten zo zijn aangebracht dat bij calamiteit altijd voldaan kan worden aan voorschrift 6.2.5."* Bovenstaande omschrijving is niet meer correct. Ten tijde van de aanvraag was nog geen sprake van de PGS 29:2016. Tussen de twee tankputten waar PGS klasse 1 vloeistoffen in de tanks worden opgeslagen is geen overloop meer benodigd en gewenst. Door het verwijderen van deze overloop wordt voldaan aan voorschrift 6.2.5. SNV verzoekt het voorschrift als volgt op te nemen en de tankputbenamingen ook aan te passen zoals hieronder weergegeven: *Om te voldoen aan de vereiste in voorschrift 6.2.5 moeten overlopen in de tankdijken zijn aangebracht. De overlopen zijn aanwezig tussen de tankput Beijerinckweg en de tankput midden achter en tussen de tankput Westervoortsedijk en tankput midden achter. De overlopen moeten* *zo zijn aangebracht dat bij calamiteit altijd voldaan kan worden aan voorschrift 6.2.5.*	Voorschrift 6.2.6 is conform zienswijze aangepast.	6.2.6 Om te voldoen aan de vereiste in voorschrift 6.2.5 moeten overlopen in de tankdijken zijn aangebracht. De overlopen zijn aanwezig tussen de tankput Beijerinckweg en de tankput midden achter en tussen de tankput Westervoortsedijk en tankput midden achter. De overlopen moeten zo zijn aangebracht dat bij calamiteit altijd voldaan kan worden aan voorschrift 6.2.5.
3	In voorschrift 6.2.12 wordt het volgende vermeld: *"Behoudens op open onbebouwd terrein moeten de bovengrondse brandkranen op een onderlinge afstand van 50 m tot 80 m zijn aangebracht. Het blussysteem moet op elke plaats binnen de inrichting minimaal 6.000 l / min. (360 m³/h) kunnen leveren door drie naast elkaar* *gelegen brandkranen, tenzij uit scenario's blijkt dat volstaan kan worden met lagere capaciteit of een hogere capaciteit vereist is, berekend met de praktisch repressief gebruikte middelen. De onderlinge afstand is bepaald op de standaard operationele bepakking (aantal toevoerslangen)* *van brandweervoertuigen. Brandkranen en onderlinge afstand worden*	Voorschriften 6.2.12 en 6.2.14 zijn conform zienswijze (Hierin is zienswijze nummer 10 van de Veiligheidsregio tevens meegenomen) aangepast.	6.2.12 Behoudens op open onbebouwd terrein moeten de bovengrondse brandkranen op een onderlinge afstand van 50 m tot 80 m zijn aangebracht. Het blussysteem moet op elke plaats binnen de inrichting minimaal 96 m³/h per hydrant kunnen leveren. 6.2.14 Het blus- en koelwatersysteem moet voor alle relevante brandweerscenario's, zoals omschreven in de bedrijfsbrandweerrapportage, voor minstens twee uur de benodigde hoeveelheid blus- en koelwater beschikbaar zijn. De minimale capaciteit van het te

Zienswijzenota Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV			
nr.	*Zienswijze*	*Reactie*	*Wijziging beschikking*
	bepaald afhankelijk van het brand- en/of toxisch risico van de locatie op de inrichting en de capaciteit van de brandkranen. M.a.w. braakliggende terreinen zonder risico hoeven niet aan dit voorschrift te voldoen." In voorschrift 6.2.14 wordt het volgende vermeld: *"Het blussysteem moet voor alle relevante brandweerscenario's m.u.v. tankputbrand op elke plaats binnen de inrichting minimaal 5.760/min. (96 m³/ h) kunnen leveren door drie naast elkaar gelegen brandkranen."* SNV ziet tegenstrijdigheden tussen voorschriften 6.2.12 en 6.2.14. Aan de eis: het blussysteem moet op elke plaats binnen de inrichting minimaal 360 m³/h kunnen leveren, zoals gesteld in voorschrift 6.2.12, is in de aanvraag verzocht om maatwerk, per hydrant kan namelijk minimaal 96 m³/h worden geleverd. Een en ander is in paragraaf 4.5.10 van de bedrijfs- brandweerrapportage opgenomen. In voorschrift 6.2.14 is dit verzoek als maatwerk opgenomen. SNV verzoekt het voorschrift 6.2.12 als volgt op te nemen zoals hieronder weergegeven: *Behoudens op open onbebouwd terrein moeten de bovengrondse brandkranen op een onderlinge afstand van 50 m tot 80 m zijn aangebracht. Het blussysteem moet op elke plaats binnen de inrichting minimaal 96 m³/h per hydrant kunnen leveren. Een ander zoals vastgelegd in de bedrijfsbrandweerrapportage. De onderlinge afstand is bepaald op de standaard operationele bepakking (aantal toevoerslangen) van brandweer- voertuigen. Brandkranen en onderlinge afstand worden bepaald afhankelijk van het brand- en/of toxisch risico van de locatie op de inrichting en de capaciteit van de brandkranen. M.a.w. braakliggende terreinen zonder risico hoeven niet aan dit voorschrift te voldoen.* Om tegenstrijdigheden tussen voorschrift 6.2.12 en 6.2.14 op te heffen verzoekt SNV het voorschrift 6.2.14 als volgt op te nemen zoals hieronder weergeven: *Het blussysteem moet voor alle relevante brandweerscenario's zoals omschreven in de bedrijfsbrandweerrapportage, m.u.v. een tankputbrand, op elke plaats binnen de inrichting 96 m³/h per hydrant kunnen leveren.*		leveren hydrant moet minimaal 96 m^3/uur zijn.
4	In voorschrift 6.2.15 wordt het volgende vermeld: *"Uiterlijk 31 december 2021 moet worden voldaan aan het gestelde in voorschriften 6.2.11, 6.2.12 en 6.2.13."* Om tegenstrijdigheden met voorschrift 6.2.12 op te heffen, immers aan dit voorschrift wordt al voldaan, verzoekt SNV het voorschrift 6.2.15 als volgt op te nemen zoals hieronder weergeven: *Uiterlijk 31 december 2021 moet worden voldaan aan het gestelde in*	Voorschrift 6.2.15 is conform zienswijze aangepast.	6.2.15 Uiterlijk 31 december 2021 moet worden voldaan aan het gestelde in voorschriften 6.2.11 en 6.2.13.

Zienswijzenota Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV			
nr.	*Zienswijze*	*Reactie*	*Wijziging beschikking*
	voorschriften 6.2.11 en 6.2.13.		
5	Op pagina 35 van de considerans wordt het volgende vermeld: *"rondom de K1-tankkuil en pompenplaat zijn gasdetectoren, die bij een niveau van 1,2 % LEL de afvoeren van de tankkuilen automatisch sluiten;"* De informatie zoals hierboven omschreven en opgenomen in de considerans is momenteel niet meer actueel. Hieronder is de juiste informatie met betrekking tot de gasdetectoren opgenomen. De tekst betreft een verduidelijking van de werking van de gasdetectoren en betreft geen aanpassing die invloed heeft op de aanvraag omgevings- vergunning. SNV verzoekt onderstaande tekst in de considerans op te nemen: *Rondom de K1-kuil zijn 7 (4 x gasdetectie + 3 x lijndetectie) gasdetectoren aanwezig. De gasdetectoren aan de noord- en oostzijde van de tankput vormen de lijndetectie. Deze lijndetectie is afgestemd op de meest voorkomende windrichting in Nederland. De gasdetectoren aan de* *zuid- en westzijde zijn 'losse' gasdetectoren. Daarnaast zijn er detectoren op de pompenplaat, op het manifold en de haven aanwezig. De detectoren hebben drie verschillende niveaus van alarmering:* • *Niveau 1 (pre-alarm), 10 % LEL: pre-alarm en alarm in de controlekamer* • *Niveau 2 (gas alarm), 20 % LEL: (Manifold = 25 % LEL) : alarm en totale shut down van de inrichting (lossen van schepen wordt stil gelegd en afvoeren tankputten sluiten)* • *Niveau 3 (brand alarm), 50 % LEL: genereerd alarm gasdetectie brandcentrale (brandweer)* *De lijndetectoren hebben een andere instelling die specifiek voor de lijndetectie is: 1 %LEL/m pre-alarm en (3 %LEL/m (staat gelijk aan 20 % LEL van de gasdetectie)). De 4% LEL/m genereerd alarm gasdetectie brandcentrale (brandweer). Dit om te voorkomen dat er valse alarmen worden gecreëerd.*	Considerans is conform zienswijze aangepast.	Considerans tekst onder paragraaf 3.4 'Afvalwater': "rondom de K1-tankkuil en pompenplaat zijn gasdetectoren, die bij een niveau van 1,2% LEL de afvoeren van de tankkuilen automatisch sluiten"is als volgt aangepast: Rondom de K1-kuil zijn 7 (4 x gasdetectie + 3 x lijndetectie) gasdetectoren aanwezig. De gasdetectoren aan de noord- en oostzijde van de tankput vormen de lijndetectie. Deze lijndetectie is afgestemd op de meest voorkomende windrichting in Nederland. De gasdetectoren aan de zuid- en westzijde zijn 'losse' gasdetectoren. Daarnaast zijn er detectoren op de pompenplaat, op het manifold en de haven aanwezig. De detectoren hebben drie verschillende niveaus van alarmering: • Niveau 1 (pre-alarm), 10 % LEL: pre-alarm en alarm in de controlekamer • Niveau 2 (gas alarm), 20 % LEL: (Manifold = 25 % LEL) : alarm en totale shut down van de inrichting (lossen van schepen wordt stil gelegd en afvoeren tankputten sluiten) • Niveau 3 (brand alarm), 50 % LEL: genereerd alarm gasdetectie brandcentrale (brandweer) De lijndetectoren hebben een andere instelling die specifiek voor de lijndetectie is: 1 %LEL/m pre-alarm en (3 %LEL/m (staat gelijk aan 20 % LEL van de gasdetectie)). De 4% LEL/m genereerd alarm gasdetectie brandcentrale (brandweer). Dit om te voorkomen dat er valse alarmen worden gecreëerd."
6	Op pagina 45 van de considerans wordt het volgende vermeld: *"Het tankenpark bestaat uit 15 verticale stalen atmosferische opslagtanks waarvan de bodem op een fundering berust. Deze tanks vallen daarmee onder het toepassingsgebied van de PGS 29:2016. Deze tanks zijn verdeeld over 4 tankputten, te weten:* • *COVA-tankput K3* • *K1 tankput west A*	De terminologie van de 4 tankputten is aangepast. De overzichtstekening met de juiste benaming van de tankputten (Overzichtstekening Terminal Arnhem, S 4757_3-0, 16-4-2018) wordt gezien als een aanvulling en maakt onderdeel uit van de aanvraag en wordt opgenomen in de opsomming onder paragraaf 1.3 'Omschrijving van de aanvraag' in de considerans.	Onder 3.7 'Externe veiligheid', onder 'Opslag in bovengrondse tanks', was de volgende tekst opgenomen: - *COVA-tanput K3* - *K1 tankput west*

Zienswijzenota Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV			
nr.	*Zienswijze*	*Reactie*	*Wijziging beschikking*
	• *K1 tankput oost (B)* • *K2 tankput zuid."* In bovenstaande is opgenomen dat er een K2 tankput zuid aanwezig is. Deze omschrijving is niet benoemd in de aanvraag en de benaming K2 tankput zuid is binnen SNV Arnhem ook niet bekend, er is namelijk geen opslag van PGS klasse 2 vloeistoffen aanwezig. Om het een ander te verduidelijken en te vereenvoudigen verzoekt SNV de volgende terminologie in het gehele ontwerpbesluit aan te houden: • *COVA-tankput K3 aanpassen naar tankput Beijerinckweg* • *K1 tankput oost (B) aanpassen naar tankput midden voor* • *K1-tankputwest A aanpassen naar tankput midden achter* • *K2 tankput zuid aanpassen naar tankput Westervoortsedijk* Ter verduidelijking is een tekening van de inrichting met de benamingen opgenomen.		- *K1 tankput oost* - *K3 tankput zuid* Deze tekst wordt vervangen door: - *tankput Beijerinckweg;* - *tankput midden voor;* - *tankput midden achter;* - *tankput Westervoortsedijk.* *De benaming van deze 4 tankputten zijn opgenomen in een overzichtstekening die als aanvulling op 30 november 2018 is ingediend. (Overzichtstekening Terminal Arnhem, S 4757_3-0, 16-4-2018).*
nr.	*Advies*	*Reactie*	*Wijziging beschikking*
Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland-Midden			
7	In voorschrift 6.2.10 zijn de voorschriften 4.2.11 en 4.2.13 uit de PGS 29: 2016 niet van toepassing verklaard. Het verzoek is om de voorschriften 4.2.11 en 4.2.13 uit de PGS 29: 2016 van toepassing te verklaren.	Voorschrift 6.2.10 is conform advies aangepast.	6.2.10 In afwijking van voorschrift 6.2.9 is paragraaf 4.3 en voorschrift 4.2.8, 4.2.20, 4.2.25 tot en met 4.2.28, 4.2.33, 4.2.34, 4.2.42, 4.2.50, 4.4.1 en 4.4.2 van de PGS29: 2016 niet van toepassing.
8	In voorschrift 4.2.11, PGS 29: 2016 is opgenomen dat: "Het bluswaternetwerk en pompensysteem moeten zijn ontworpen op de levering van de hoeveelheid water die bij het maximale brandscenario, minimaal benodigd is." Naar mijn mening is dit voorschrift wel relevant en van toepassing op de inrichting. Het verzoek is om voorschrift 4.2.11 wel op te nemen of van toepassing te verklaren in het besluit.	Zie beantwoording onder zienswijze nummer 7.	6.2.10 In afwijking van voorschrift 6.2.9 is paragraaf 4.3 en voorschrift 4.2.8, 4.2.20, 4.2.25 tot en met 4.2.28, 4.2.33, 4.2.34, 4.2.42, 4.2.50, 4.4.1 en 4.4.2 van de PGS29: 2016 niet van toepassing.
9	In voorschrift 4.2.13, PGS 29: 2016 is bepaald dat: "De benodigde hoeveelheid water voor het blussen van vloeistoffen PGS-klasse K1/K2 moet zijn berekend op de ter plaatse maximaal brandende oppervlakte." Er is voor gekozen om dit voorschrift uit te schrijven in voorschrift 6.2.13 van de ontwerpbeschikking. Het voorstel is om in lijn met de andere voorschriften voorschrift 4.2.13 van toepassing te verklaren en niet als apart voorschrift uit te schrijven.	Zie beantwoording onder zienswijze nummer 7.	6.2.10 In afwijking van voorschrift 6.2.9 is paragraaf 4.3 en voorschrift 4.2.8, 4.2.20, 4.2.25 tot en met 4.2.28, 4.2.33, 4.2.34, 4.2.42, 4.2.50, 4.4.1 en 4.4.2 van de PGS29: 2016 niet van toepassing.
10	In voorschrift 6.2.14 is bepaald dat minimaal 96 m^3/uur moet kunnen worden geleverd door drie naast elkaar gelegen brandkranen. In paragraaf 4.5.10 van de bedrijfsbrandweerrapportage is aangegeven dat de minimum capaciteit van één hydrant 96 m^3/uur bedraagt. Verzocht wordt om voorschrift 6.2.14 hierop aan te passen door op te nemen dat één hydrant een minimale capaciteit van 96 m^3/uur levert.	Zie beantwoording onder zienswijze nummer 1 en 3.	6.2.10 In afwijking van voorschrift 6.2.9 is paragraaf 4.3 en voorschrift 4.2.8, 4.2.20, 4.2.25 tot en met 4.2.28, 4.2.33, 4.2.34, 4.2.42, 4.2.50, 4.4.1 en 4.4.2 van de PGS29: 2016 niet van toepassing. 6.2.12 Behoudens op open onbebouwd terrein moeten de bovengrondse brandkranen op een onderlinge afstand van 50 m tot 80 m zijn aangebracht. Het blussysteem moet op elke plaats binnen de inrichting minimaal 96 m³/h per hydrant kunnen leveren. 6.2.14

Zienswijzenota Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV			
nr.	*Zienswijze*	*Reactie*	*Wijziging beschikking*
			Het blus- en koelwatersysteem moet voor alle relevante brandweerscenario's, zoals omschreven in de bedrijfsbrandweerrapportage, voor minstens twee uur de benodigde hoeveelheid blus- en koelwater beschikbaar zijn. De minimale capaciteit van het te leveren hydrant moet minimaal 96 m^3/uur zijn.
11	Voor de koel- en blussystemen op de verticale opslagtanks zijn in voorschrift 6.2.9 eisen gesteld dat moet worden voldoen aan paragraaf 4.2, PGS 29: 2016 (Brandbestrijdingsvoorzieningen). Shell Arnhem heeft in de haven ook stationaire repressieve voorzieningen gerealiseerd. Een en ander is beschreven in de bedrijfsbrandweerrapportage. In het ontwerpbesluit zijn geen voorschriften opgenomen voor deze voorzieningen. De voorzieningen betreffen een stationaire blusmonitor, vijf vaste oilbooms aan de loskade zodat vier compartimenten tussen de kade en een afgemeerd schip gecreëerd kunnen worden en per compartiment een schuimblusvoorziening. Onder de losinstallatie is boven de vloeistofdichte opvangvoorziening een schuimgenerator geplaatst. Verzocht wordt om de repressieve voorzieningen bij de loskade, inclusief onderhoud- en testregime te borgen in de voorschriften.	In het kader van het BRZO 2015 moet Shell alle maatregelen treffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor de menselijke gezondheid en het milieu te beperken. Shell moet dit te allen tijde aantonen aan de aangewezen toezichthouders dat hij alle noodzakelijke maatregelen heeft getroffen. Dit betekent ook dat het onderhoud geregeld dient te zijn. Aan het verzoek van de Veiligheids- en gezondheidsregio Gelderland-Midden wordt daarom niet tegemoet gekomen.	Geen
12	Het laadperron voor tankwagens is voorzien van een schuimblusinstallatie. Dit is niet geborgd in het ontwerpbesluit. Verzocht wordt om de schuimblusinstallatie boven het laadperron, inclusief onderhoud- en test-regime te borgen in de voorschriften.	Zie beantwoording onder zienswijze nummer 11.	Geen
13	De zogenaamde CI-tanks (Cetane Improver/additieventanks) zijn voorzien van een schuimblusinstallatie. Er is geen voorschrift opgenomen voor deze repressieve voorziening. Zowel de CI-tanks als de overige additieventanks zijn voorzien van een koelsysteem. Dit is niet geborgd in de beschikking. Verzocht wordt om de schuimblus- en koelinstallatie van de CI-tanks en de stationaire koelinstallatie op de horizontale additieventanks te borgen in de voorschriften, inclusief onderhoud- en testregime.	Zie beantwoording onder zienswijze nummer 11.	Geen
14	Het loodsgebouw en de traforuimte zijn beiden voorzien van een blusgasinstallatie (CO_2). Verzocht wordt om deze installatie, inclusief onderhoud- en testregime eveneens te borgen in de voorschriften.	Zie beantwoording onder zienswijze nummer 11.	Geen

archief-exemplaar

provincie GELDERLAND

BESCHIKKING D.D. 24 MEI 2007 - NR. MPM4823 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Wet milieubeheer

1 AANVRAAG

1.1 **Algemeen**

Op 19 april 2006 hebben wij een aanvraag ontvangen van Van Houtum Recycling B.V. (verder te noemen Van Houtum) om een vergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) voor het veranderen en het in werking hebben na die verandering van de gehele inrichting (revisievergunning).

Het betreft een inrichting voor:
- het inzamelen, transport, opslaan, overslaan, bewerken, knippen, sorteren en persen van ferro- en non-ferrometalen;
- het inzamelen, transport, opslaan, overslaan, versnipperen en persen van papier en karton, inclusief papieren archiefvernietiging;
- het opslaan, overslaan en bewerken van kabelrestanten en transformatoren;
- het inzamelen, transport, opslaan en overslaan van incourante accu's en hout;
- beperkte reparaties in de werkplaats;
- wasplaats en transportactiviteiten.

Daarmee valt de inrichting onder de categorieën:

28.4 a 1°	het opslaan van, van buiten de inrichting afkomstige, ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen;
28.4 a 5°	het opslaan van, van buiten de inrichting afkomstige, gevaarlijke afvalstoffen;
28.4 a 6°	het opslaan van andere dan onder 28.4 a, 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 1000 m^3 of meer;
28.4 b 1°	het overslaan van, van buiten de inrichting afkomstige, bedrijfsafvalstoffen met een opslagcapaciteit van 1000 m^3 of meer;
28.4 b 2°	het overslaan van, van buiten de inrichting afkomstige, gevaarlijke afvalstoffen;
28.4 c 1°	het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, deglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen - anders dan verbranden - van, van buiten de inrichting afkomstige, huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.10^6 kg per jaar of meer;
28.5	het verdichten en knippen van schroot van ferro- en non-ferrometalen door middel van mechanische werktuigen met een motorisch vermogen of een gezamenlijk motorisch vermogen van 25 kW of meer;

van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb, bijlage 1). Op grond daarvan zijn wij het bevoegd bestuursorgaan voor het beslissen op de vergunningaanvraag.

De vergunning wordt aangevraagd voor bepaalde tijd (tien jaar).

De inrichting is gelegen aan de Leeghwaterstraat 6 te Arnhem, kadastraal bekend gemeente Arnhem, sectie D, nummers 3910, 3913, 4017, 4018, 4352 (deels).

Wij hebben de aanvraag om een Wet- milieubeheervergunning ingeschreven onder nummer MPM4823.

14 JUNI 2007

1.2 Vergunde situatie

Van Houtum is in het bezit van de navolgende vergunningen.

Wet milieubeheer
- revisievergunning d.d. 16 december 1996 met nummer MW93.70537-6093043;
- ambtshalve wijziging d.d. 23 november 2005 met nummer MPM5568.

De verleende Wm-vergunningen zijn op 3 maart 2007 geëxpireerd.

Op de revisievergunning zijn meerdere meldingen gedaan, namelijk:
- melding d.d. 23 mei 1995 met nummer MW95.24075;
- melding d.d. 21 januari 1998 met nummer MW97.51856.

Wet verontreiniging oppervlaktewateren
- vergunning d.d. 19 februari 1992 met nummer 92-884;
- vergunning d.d. 21 november 2001 met nummer 01.11456.

1.3 Beschrijving van de aangevraagde activiteiten

Van Houtum vraagt voor de volgende activiteiten een vergunning:

- Koop en aanvoer van ferro (ijzer- en staalhoudende) en non-ferro (niet ijzerhoudende metalen, zoals koper, zink, lood e.d.) materialen, afgedankte transformatoren, kunststofkabels, grondkabels, autowrakken en accu's.
- Handmatig demonteren van de transformatoren en verwijderen van de (niet-PCB-bevattende) olie, de koperen kern, het verwerken van de stalen ommanteling en afvoer van het vrijkomende staal en de verdere scheiding van de koperen kern en de papieren omhulsels van de kern.
- Het strippen van kunststofgeïsoleerde kabels. Het tijdelijk apart opslaan van grondvetkabels (al dan niet van bitumen voorziene) kabelrestanten van gepantserde papierlood(grond)kabels (GPL-kabels), met kunststof ommantelde GPL-kabels en papiergeïsoleerde kabels, waarbij eventueel knippen van de kabels plaatsvindt.
- Archiefvernietiging en papier en papierenproducten als ordners, kernen karton etc. worden binnen de inrichting be- en verwerkt zodat dit kan worden ingezet in de papierindustrie.
- Opslag, doorverkoop en afvoer van autowrakken en accu's.
- Het verkleinen van gietijzer, tijdelijke opslag en afvoer van gietijzer naar een gietijzersmelterij voor hergebruik.
- De gescheiden ijzer- en staalbevattende metalen worden tijdelijk opgeslagen en afgevoerd naar staalsmelterijen voor hergebruik.
- De gescheiden non-ferrometalen (koper, zink, lood, aluminium e.d.) worden tijdelijk opgeslagen en vervolgens doorverkocht en afgevoerd naar verwerkers voor hergebruik.
- Het aanvoeren, verdichten en opslaan van hout (A-, B- en C-hout).

Verder vindt er nog onderhoud in een werkplaats plaats, het tanken van gasolie ten behoeve van het eigen rijdend materieel, het gebruik van de wasplaats en het wegen op de weegbrug.

Daarnaast is een uitbreiding van de maximale doorzet per jaar voor alle afvalstoffen tezamen aangevraagd.

Voor een gedetailleerde omschrijving van deze activiteiten verwijzen wij naar paragraaf 5.2 van de aanvraag.

De aanvraag bestaat uit:
- de aanvraag zelf, bestaande uit 44 pagina's;
- twintig bijlagen, zijnde:
  1 uittreksel Kamer van Koophandel;
  2 niet-technische samenvatting;
  3 foto-overzicht;
  4 topografische ligging inrichting;
  5 relevante onderdelen bedrijfsintern milieuzorgsysteem, Jaarplan 2005;
  6 milieujaarverslag 2004;
  7 borgstelling radioactiviteit;
  8 veiligheidsinstructie;
  9 calamiteitenplan ongeval en/of brand en/of milieu;
  10 werkinstructies en onderhoudslijst;
  11 acceptatieprocedures en acceptatievoorwaarden;
  12 bedrijfsinventarisatie en bodemrisicoanalyse volgens de NRB;
  13 akoestisch onderzoek (nr. N789-2-R, d.d. 6 april 2006 Abovo Acoustics);
  14 trillingsonderzoek (nr. SCHI.001-1, d.d. 10 mei 2004 AV Consulting);
  15 zuiveringstechnische voorzieningen;
  16 Wvo-vergunning, d.d. 19 februari 1992 en 21 november 2001;
  17 e-mail brandweer Arnhem, d.d. 28 juli inzake brandwerendheid;
  18 beschrijving administratieve organisatie;
  19 overzichtstekening met renvooilijst (nr. 13652, d.d. 17 maart 2006);
  20 productinformatie zeep RM-81.

Op 20 juli 2006 zijn door de aanvrager, bij brief, als aanvulling op de aanvraag van 19 april 2006, de volgende aanvullende gegevens overgelegd:
- diverse aanvullingen en wijzigingen ten opzichte van de aanvraag naar aanleiding van onze brief voor aanvullende gegevens van 21 juni 2006 met nummer MPM4823 (werkinstructies, Eural-codes, capaciteit, bodem, lucht, geluid en afvalwater).

2 PROCEDURE

2.1 **Algemeen**

Met betrekking tot deze vergunningaanvraag wordt de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), hoofdstuk 8 en 13 van de Wm voorgeschreven procedure gevolgd.

De aanvraag is toegezonden aan de bij of krachtens de Wet milieubeheer aangewezen adviseurs en betrokken overheidsorganen:
- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Arnhem;
- het waterschap Rijn en IJssel.

Hierop is gereageerd door de gemeente Arnhem.

Voor de samenvatting en de behandeling van deze adviezen verwijzen wij naar het hoofdstuk 9 "Overwegingen naar aanleiding van de ingekomen adviezen en/of bedenkingen".

Omdat de aanvraag naar onze mening niet volledig was, hebben wij bij brief van 21 juni 2006 om aanvullende gegevens verzocht. Wij hebben daarbij aangegeven dat de wettelijke proceduretermijn wordt opgeschort met maximaal zes weken. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 20 juli 2006. Hierdoor is de wettelijke procedure opgeschort met vijf weken. Deze aanvullende gegevens maken deel uit van de vergunningaanvraag. Deze aanvullende gegevens zijn doorgezonden naar de wettelijke adviseurs en betrokken overheidsorganen.

De aanvraag en de aanvullende gegevens voldoen aan de vereisten bij en krachtens de Wm alsmede hoofdstuk 5 van het Ivb. Gelet op het voorgaande nemen wij de aanvraag van Van Houtum in behandeling.

2.2 Terinzagelegging ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking is opgesteld op 22 januari 2007. De ontwerpbeschikking, de aanvraag en de daarop betrekking hebbende stukken hebben van 15 februari tot en met 28 maart 2007 ter inzage gelegen. Kennisgeving hiervan is gedaan op 14 februari 2007 in het huis-aan-huisblad Arnhemse Koerier. Binnen de door de wet gestelde termijn zijn zienswijzen ingediend door LUMOS milieu- en energieadvies, namens de aanvrager Van Houtum, bij brief van 26 maart 2007, ontvangen 27 maart 2007.
Voor de ingebrachte zienswijzen en onze reactie daarop verwijzen wij naar het gestelde onder hoofdstuk 9 "Overwegingen naar aanleiding van ingekomen adviezen en bedenkingen, van deze considerans".

3 AFSTEMMING/COÖRDINATIE WET MILIEUBEHEER MET ANDERE WET- OF REGELGEVING

3.1 Wet verontreiniging oppervlaktewateren

De inrichting van Van Houtum is vergunningplichtig op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (verder te noemen Wvo).

Er is ten behoeve van voormelde inrichting verzocht tot het geven van met elkaar samenhangende beschikkingen hetgeen aanleiding is de behandeling van die aanvragen te coördineren.

Op 19 april 2006 zijn tegelijkertijd aanvragen om vergunningen in het kader van de Wm en de Wvo bij ons ingediend. Het waterschap Rijn en IJssel heeft de gecombineerde aanvraag op 17 mei 2006 van ons ontvangen. Coördinatie heeft zowel procedureel als inhoudelijk plaatsgevonden.

3.2 Woningwet

Ingevolge artikel 52 van de Woningwet bestaat er een aanhoudingsplicht voor de afgifte van een bouwvergunning totdat op de aanvraag om een milieuvergunning is beschikt. In het overhavige geval is er geen sprake van het veranderen van een inrichting dat tevens is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet.

3.3 Wet op de Ruimtelijke Ordening

De activiteiten passen in het vigerende bestemmingsplan Arnhem-Noord.

3.4 Kernenergiewet

Het aangeboden metaalafval kan verontreinigd zijn met radioactieve stoffen. Op metaalafval dat besmet is met radioactieve stoffen is de Kernenergiewet van toepassing. Indien de in de Kernenergiewet gestelde grenzen waarboven een vergunningplicht geldt worden overschreden, is het verboden zonder vergunning radioactieve stoffen in te voeren, voorhanden te hebben, toe te passen en over te dragen naar een niet-vergunninghouder. De doorzet aan ferro en non-ferrometalen binnen de inrichting overschrijdt de hoeveelheden zoals genoemd in het "Besluit detectie radio-actief besmet schroot".

Teneinde te voorkomen dat radioactief afval de inrichting binnenkomt, wordt metaalafval bij ontvangst door Van Houtum gecontroleerd op de aanwezigheid van radioactieve stoffen. De controle op de aanwezigheid van radioactiviteit geschiedt met behulp van een detectiepoort. Bij detectie van radioactiviteit dient op dit moment volgens de "Inspectierichtlijn metaal en schroot met radioactieve stoffen" d.d. 25 februari 2003, uitgave VROM-Inspectie, te worden gehandeld. In de vergunning zijn hieromtrent enkele voorschriften opgenomen.

3.5 Eural

Op 8 mei 2002 is de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Eural) in werking getreden. De Eural vervangt het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen en andere daarmee samenhangende besluiten. De Eural is een uitvoeringsbesluit van de Wet milieubeheer. Met deze regeling worden diverse Europese richtlijnen betreffende (gevaarlijke) afvalstoffen in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. Op basis van de Eural wordt bepaald of een afvalstof gevaarlijk is of niet.

Conform de Eural moeten de volgende afvalstoffen die door Van Houtum worden geaccepteerd als gevaarlijk afval worden beschouwd.

Afvalstof	**Eural-code**	**Sectorplan LAP**
Kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten	17 04 10	26 (kabelreststoffen)
Loodaccu's	16 06 01 20 01 33	30 (accu's)
PCB- vrije transformatoren en condensatoren	16 02 13	21 (metaalafvalstoffen)
C-hout	17 02 04	13 (bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen)

De hieronder genoemde afvalstoffen zijn conform de Eural bedrijfsafvalstoffen.

Afvalstof	**Eural-code**	**Sectorplan LAP**
Metalen uit landbouw en tuinbouw	02 01 10	21 (metaalafvalstoffen)
Houtafval (geen gevaarlijke stoffen bevattend)	03 01 05	14 (verpakkingsafval)
Ferrometaalvijlsel en -krullen en non-ferrometaalvijlsel en -krullen	12 01 01, 12 01 03	21 (metaalafvalstoffen)
Papieren en kartonnen verpakkingen	15 01 01	18 (papier en karton)
Houten verpakkingen	15 01 03	14 (verpakkingsafval)
Metalen verpakkingen (inclusief gasflessen mits leeg en met verwijderde afsluiter)	15 01 04	14 (verpakkingsafval) 21 (metaalafvalstoffen)
Afgedankte voertuigen die noch vloeistoffen, noch andere gevaarlijke onderdelen bevatten	16 01 06	11 (auto-afval)
Remblokken (asbestvrij)	16 01 12	21 (metaalafvalstoffen)
LPG-tanks (leeg, open en ontdaan van afsluiter)	16 01 16	16 (explosieve afvalstoffen en drukhouders) 14 (verpakkingsafval) 21 (metaalafvalstoffen)

Afval (ferro- en non ferro) van de sloop van afgedankte voertuigen en het onderhoud van voertuigen	16 01 17 16 01 18	21 (metaalafvalstoffen)
Afgedankte transformatoren en condensatoren (pcb-vrij, < 0,5 mg/kg PCB's per congeneer)	16 02 14	21 (metaalafvalstoffen)
Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur en onderdelen hiervan die geen gevaarlijke onderdelen bevat	16 02 16 20 01 36	15 (wit- en bruingoed)
Hout afkomstig van bouw- en sloopafval	17 02 01	13 (bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen)
Metaal afkomstig uit bouw- en sloopafval	17 04 01, 17 04 02, 17 04 03, 17 04 04, 17 04 05, 17 04 06 17 04 07	21 (metaalafvalstoffen)
Kabels afkomstig uit bouw- en sloopafval (kunststofgeïsoleerde kabels)	17 04 11	26 (kabelreststoffen)
IJzer en staalafval en non-ferroafval van de shredding van metaalhoudend afval	19 10 01, 19 10 02	21 (metaalafvalstoffen)
Papier en karton van niet elders genoemde mechanische verwerking	19 12 01	18 (papier en karton)
Ferrometalen en non-ferrometalen van mechanische afvalverwerking	19 12 02 en 19 12 03	21 (metaalafvalstoffen)
Papier en karton van stedelijk afval	20 01 01	18 (papier en karton)
Metalen (afkomstig van stedelijk afval)	20 01 40	21 (metaalafvalstoffen)

Opmerking: wanneer een afvalstof tot een complementaire categorie afvalstoffen behoort, betekent dit dat nog nader bepaald moet worden of het gaat om een gevaarlijke dan wel een niet-gevaarlijke afvalstof.

Voor wat betreft de begripsomschrijvingen ter zake van afvalstoffen in deze vergunning sluiten wij aan bij de terminologie in de Eural.

4 M.E.R.-(BEOORDELINGS)PLICHT

4.1 **Algemeen**

De in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen, vallen niet onder onderdeel C noch onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage 1994, gewijzigd op 7 mei 1999, Stb. 224. In de Provinciale milieuverordening Gelderland zijn verder geen aanvullende activiteiten ten aanzien van het Besluit milieueffectrapportage opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de aangevraagde activiteiten hoeft geen milieueffectrapportage te worden opgesteld.

5 TOETSINGKADER

5.1 Doelmatig beheer van afvalstoffen

5.1.1 Algemeen

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder b van de Wm moeten wij bij de beslissing op deze aanvraag rekening houden met het bepaalde in artikel 10.14 van de Wm. Volgens dit artikel moet rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheersplan voor wat betreft het beheer van afvalstoffen. Voor zover het afvalbeheersplan niet voorziet, moet rekening worden gehouden met de voorkeursvolgorde, aangegeven in artikel 10.4, en de criteria in artikel 10.5, eerste lid, van de Wm. Ingevolge deze artikelen kan een vergunning voor het beheer van afvalstoffen uitsluitend worden verleend als het beheer met het oog op de prioriteitenvolgorde preventie, hergebruik, verbranden en storten, op effectieve en efficiënte wijze geschiedt en een effectief toezicht op het beheer van afvalstoffen mogelijk is. De voorkeursvolgorde en de elementen van doelmatig beheer van afvalstoffen zijn nader uitgewerkt in het Landelijk Afvalbeheerplan 2002-2012.

5.1.2 Landelijk Afvalbeheerplan 2002-2012 (LAP)

Het LAP (inclusief de later vastgestelde wijzigingen) vormt het toetsingskader voor aanvragen om een Wm-vergunning die betrekking hebben op het inzamelen, opslaan (en overslaan) en/of het be-/verwerken van (gevaarlijke) afvalstoffen. Naast algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening bevat het LAP voor de meest voorkomende afvalstromen specifieke sectorplannen. Deze sectorplannen bevatten aanvullingen of afwijkingen van de algemene bepalingen en vormen een uitwerking van het beleidskader.

5.2 Gelders Milieuplan 2004-2008

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder a, van de Wm moeten wij bij de beslissing op de aanvraag eveneens rekening houden met het voor ons geldende milieubeleidsplan, in dit geval het Gelders Milieuplan 2004-2008 (GMP-3).

In het GMP-3 is aangegeven hoe invulling wordt gegeven aan een goede milieukwaliteit van de (leef)omgeving in 2010. Wij hebben daartoe besloten op grond van de Keuzenota die aan dit GMP voorafging. Gekozen is voor "basiskwaliteit", de naam voor de na te streven milieukwaliteit. Met "basiskwaliteit" wordt bedoeld dat de risico's voor mens en natuur op het vlak van gezondheid en veiligheid vallen binnen een acceptabele grens. De "basiskwaliteit" is vastgelegd in de wetgeving, met grenswaarden voor stoffen en effecten. Soms is maximaal toelaatbaar risico (MTR) de grenswaarde, soms wordt de waarde op een andere wijze uitgedrukt. De "basiskwaliteit" is de Gelderse stap in de richting van duurzaamheid. Door te kiezen voor "basiskwaliteit" als inzet verandert de wijze waarop het beleid wordt uitgevoerd. Meer dan voorheen zal gebiedsgericht worden gewerkt aan het verbeteren van de (lokale) milieukwaliteit. Kortom, in het GMP-3 is de milieusituatie van de leefomgeving voor ons het uitgangspunt. Dit is een belangrijke wijziging ten opzichte van het eerdere milieubeleid dat zich vooral richtte op de verontreinigende bronnen. Speerpunten van het nieuwe beleid zijn het terugdringen of voorkomen van de vervuiling of belasting van het milieu door het verkeer en vervoer, de bedrijvigheid, de landbouw en het wonen.

Het Gelders afval- en grondstoffenbeleid wordt hierin vormgegeven door het nastreven van een duurzame samenleving. Hiermee worden een vermindering van de hoeveelheid afvalstoffen (afvalpreventie) en een beter afval- en grondstoffenbeheer beoogd. Voor verduurzaming van de bedrijfsprocessen is vergunningverlening een goed instrument. Het opleggen van een adequate afvalscheiding is hiervan een goed voorbeeld.

5.3 Milieuessenties

Bij het besluit op onderhavige aanvraag hebben wij, gelet op de gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, de volgende milieuessenties betrokken:

- afvalstoffen;
- afvalwater;
- bodem;
- energie;
- geluid en trillingen;
- lucht;
- preventie;
- veiligheid;
- visuele hinder.

De milieuessenties geur en verkeer en vervoer hebben wij buiten beschouwing gelaten, omdat deze geen invloed van betekenis hebben op de gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken.

Daarnaast hebben wij, bij het besluit op onderhavige aanvraag het toetsingskader van de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 toegepast.

Op grond van artikel 8.11, lid 3, worden aan een vergunning voorschriften verbonden die nodig zijn ter bescherming van het milieu. Voor zover nadelige gevolgen niet geheel kunnen worden voorkomen, moeten voorschriften worden opgelegd die het milieu de grootst mogelijke bescherming bieden, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd. Met dat laatste wordt bedoeld dat voorschriften niet onredelijk zwaar voor de vergunninghoudster mogen zijn. Daarbij kunnen financiële aspecten en dat wat gebruikelijk en haalbaar is in een branche of een anderszins vergelijkbaar bedrijf een rol spelen.

5.4 IPPC-richtlijn

5.4.1 Algemeen

De Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC; EC96/61) heeft ten doel een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door een aantal genoemde activiteiten. Gestreefd wordt naar een zo hoog mogelijk beschermingsniveau van het milieu. Zij bevat maatregelen ter voorkoming van en, wanneer dat niet mogelijk is, beperking van emissies door de bedoelde activiteiten in lucht, water en bodem, met inbegrip van maatregelen voor afvalstoffen. In een bijlage van de richtlijn worden drempelwaarden aangegeven voor categorieën van bedrijven om te bepalen of ze onder de richtlijn vallen. Categorie 5.1 betreft installaties voor de verwijdering of nuttige toepassing van bepaalde gevaarlijke afvalstoffen. Hierbij geldt als randvoorwaarde een capaciteit doorstroom van meer dan 10 ton per dag. De richtlijn is niet van toepassing op de aangevraagde activiteiten.

5.4.2 Beste beschikbare techniek

Per 1 december 2005 is de Wet van 16 juli 2005 tot wijziging van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (verduidelijking in verband met de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging; vergunning op hoofdzaken/vergunning op maat) (Stb. 2005, 432) in werking getreden. Een van de doelstellingen van deze wijzigingen is een betere aansluiting van de beide wetten op de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging, verder te noemen IPPC-richtlijn.

Het vorenstaande houdt in dat bij het aanpassen van de vergunningvoorschriften de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Om de BBT te kunnen bepalen zijn BBT-referentiedocumenten (BREF's) opgesteld of in voorbereiding. Daarnaast kunnen BBT ook worden gevonden in werk- of handboeken op basis van het Doelgroepenbeleid Milieu en Industrie of bijvoorbeeld informatiedocumenten van Infomil (Infomil is in opdracht van het Ministerie van VROM en onderdeel van SenterNovem). Bij de overwegingen in het volgende hoofdstuk is hiermee rekening gehouden.

6 TOETSING

6.1 **Doelmatigheidsbeoordeling afvalstoffen**

In de toelichting bij de Sectorplannen van het LAP zijn algemene bepalingen opgenomen waarmee rekening moet worden gehouden bij het verlenen van vergunningen voor het inzamelen, opslaan en be- en verwerken van alle afvalstoffen.
Van toepassing zijn hier bepalingen met betrekking tot de vergunningtermijn, opslag van afvalstoffen en de bewerking van afvalstoffen.

6.1.1 Vergunningtermijn

Wm-vergunningen voor afvalbe- en -verwerkende bedrijven worden ingevolge de Wm afgegeven voor maximaal tien jaar. Een uitzondering is gemaakt voor de afvalverbrandingsinstallaties, stortplaatsen en afvalwaterzuiveringsinstallaties die een vergunning voor onbepaalde tijd kunnen krijgen. In het LAP is in de sectorplannen aangegeven indien van de vastgestelde termijnen kan worden afgeweken.
Conclusie: de vergunning wordt aangevraagd conform het gestelde in de Wm en in het LAP.

6.1.2 Inzamelen en opslag van afvalstoffen

Ingevolge het LAP mogen afvalstoffen alleen worden ingezameld, getransporteerd en verhandeld door rechtspersonen die op de landelijke lijst van vervoerders, inzamelaars, bemiddelaars en handelaren geregistreerd staan. Dit geldt niet voor scheepsafvalstoffen, afgewerkte olie en kga. Voor de inzameling van deze afvalstoffen is een inzamelvergunning noodzakelijk op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen. Het LAP geeft aan dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen (opslaan als zelfstandige activiteit) in beginsel een Wm-vergunning kan worden afgegeven, met uitzondering van afvalstoffen waarvoor een inzamelvergunning noodzakelijk is. Voor deze categorie afvalstoffen wordt slechts een vergunning voor het opslaan afgegeven aan een inzamelvergunninghouder en aan kca/kga-depots. Extra opslaglocaties voor inzamelvergunninghouders kunnen worden vergund. Hierbij moet duidelijk worden aangegeven dat ook bij opslag bij derden de verantwoordelijkheid voor die opslag bij de inzamelvergunninghouder ligt (schriftelijk vastgelegd in een contract).

De aanvraag heeft betrekking op het opslaan van afvalstoffen die niet onder het Besluit inzamelen afvalstoffen vallen en vergunning kan dus worden verleend.

Op grond van het LAP en artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen verbinden wij voorschriften aan een vergunning voor de opslag van afvalstoffen. Deze voorschriften hebben betrekking op de opslagduur van de afvalstoffen binnen de inrichting. Deze termijn bedraagt maximaal één jaar. Uitzondering wordt gemaakt voor de opslag van afvalstoffen die na deze opslag nuttig worden toegepast. Hiervoor geldt een maximale duur van drie jaar.
Tevens moet ingevolge het LAP de maximale opslagcapaciteit voor het tijdelijk opslaan worden aangegeven.

Van Houtum geeft in de aanvraag aan dat alle afvalstoffen, behoudens de grove rejects uit het papier en karton en de reststoffen van kunststofgeïsoleerde kabels, na be-/verwerking nuttig worden toegepast. Voor het bewaren van deze afvalstoffen is een termijn aangevraagd van maximaal drie jaar. De reststoffen afkomstig van de bewerking van kunststofgeïsoleerde kabels en het scheiden van papier/karton worden maximaal één jaar bewaard.

6.1.3 Scheiden en gescheiden houden van bedrijfseigen afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zo veel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Het nuttig toepassen van afvalstoffen spaart grondstoffen en energie uit. Mengsels van afvalstoffen zijn meestal niet of nauwelijks geschikt te maken voor hergebruik. Het is dus belangrijk dat bij het ontstaan en het verder beheer van afvalstoffen rekening wordt gehouden met de be-/verwerking die afvalstoffen kunnen of moeten ondergaan. Dit betekent dat afvalstoffen na het ontstaan gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd, dan wel nascheiding van restafval plaatsvindt.
In de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen (de Regeling) is vastgelegd dat de verschillende soorten gevaarlijke afvalstoffen van elkaar en van andere afvalstoffen en van andere preparaten en stoffen gescheiden worden gehouden of indien nodig worden gescheiden.
Voor vergunningplichtige bedrijven is de verplichting tot afvalscheiding onderdeel van de vergunning op grond van de Wm (doelmatig afvalbeheer, artikel 8.11 Wm). De verplichtingen en richtlijnen zijn vastgelegd in het Beleidskader van het LAP. Het uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Van een onevenredige belasting is sprake als de kosten voor de gescheiden inzameling en afvoer, per ton meer dan € 45,-- hoger liggen dan die voor inzameling en afvoer van niet-gescheiden (rest)afval.

Los van het vorenstaande moeten gevaarlijke afvalstoffen, asbest, papier/karton en wit- en bruingoed altijd worden gescheiden, gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd.

6.1.4 A&V-beleid en de AO/IC

In het LAP is opgenomen dat bedrijven die afvalstoffen accepteren een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) in hun bedrijfsvoering moeten hebben opgenomen. Hierin wordt aangegeven op welke wijze de acceptatie en verwerking plaatsvindt op basis van een indeling van de afvalstoffen in hoog, matig of laag risico bij acceptatie. De indeling van de afvalstof in een bepaalde categorie geeft de mate van risico die het bedrijf loopt bij het accepteren van het afval.

De bedrijven moeten de acceptatie en verwerking vastleggen in toereikende procedures met betrekking tot de administratieve organisatie en de interne controle (AO/IC). Dit om een onjuiste verwerking van afvalstoffen, het ongewenst mengen van afvalstoffen en het ontstaan van gevaarlijke situaties binnen een bedrijf te voorkomen. Bedrijven moeten zich daarom op een juiste wijze overtuigen van aard, eigenschappen en samenstelling van de door hen te accepteren afvalstoffen. Bovendien moeten bedrijven ervoor zorgen dat de acceptatie, opslag, be-/verwerking en/of afgifte van de afvalstoffen administratief vastgelegd en intern geborgd is.

Het LAP verwijst naar het rapport "De Verwerking Verantwoord" waarin richtlijnen worden gegeven voor de beschrijving van de hierboven bedoelde procedures. Het overleggen van deze gegevens bij de aanvraag is niets nieuws. Immers, ook op basis van artikel 5.11 Ivb zijn bedrijven uit de categorie 28.4 en 28.5 van het Ivb reeds verplicht beschrijvingen van de wijze van registreren over te leggen.

De richtlijnen voor het A&V-beleid en de AO/IC worden bij de vergunningverlening naar de concrete situatie vertaald. Het bevoegd gezag is hierdoor in staat om in elk individueel geval maatwerk te leveren. De aanvraag om vergunning blijft buiten behandeling of de vergunning wordt geweigerd indien de procedures voor acceptatie en administratie niet voldoen aan de gestelde richtlijnen of de aanvraag op dit punt onvoldoende duidelijk is.

Het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (hierna: het Besluit melden) is een uitwerking van de Europese Kaderrichtlijn Afvalstoffen (75/442/EG) en van de Wm (artikel 10.38 t/m 10.44). In de Kaderrichtlijn is een registratieverplichting op bedrijfsniveau opgenomen voor inrichtingen die (gevaarlijke) afvalstoffen be- en/of verwerken. Daarnaast bestaat de mogelijkheid deze verplichting op te leggen aan inrichtingen waarin afvalstoffen ontstaan. Bedrijven kunnen verplicht worden de geregistreerde gegevens op verzoek aan de overheid over te leggen. Het Besluit melden is gericht op een effectief ketenbeheer van afvalstoffen en regelt enkel dat bepaalde gegevens extern moeten worden gemeld. Het Besluit melden kan derhalve als aanvullend op het A&V-beleid en de AO/IC worden beschouwd.

Naar ons oordeel geeft de bij de aanvraag gevoegde beschrijving van het acceptatie- en verwerkingsbeleid (het A&V-beleid) en de procedures voor de AO/IC een adequate borging zodat onjuiste acceptatie en verwerking van afvalstoffen tot een minimum worden beperkt.
De beschrijving geeft op hoofdlijnen weer hoe Van Houtum de afvalstoffen accepteert en verwerkt. Het bedrijf is tevens in het bezit van een kwaliteitszorgsysteem waarin de diverse procedures tot in detail zijn uitgewerkt. Door de inrichting van de administratieve organisatie en procedures van interne controles wordt de uitvoering van het A&V-beleid naar ons oordeel in voldoende mate zeker gesteld. De acceptatievoorwaarden dienen nog wel geactualiseerd te worden naar aanleiding van het gestelde in de vergunningvoorschriften. Wij stemmen dan ook in met de bij de aanvraag gevoegde beschrijvingen van het A&V-beleid en de procedures voor de AO/IC en hebben in de voorschriften vastgelegd dat de aanvrager overeenkomstig deze beschrijvingen moet werken.

Indien de hiervoor aangegegeven procedures na het onherroepelijk worden van de vergunning worden gewijzigd, zijn er twee mogelijkheden.

- De wijzigingen wijken niet af van de richtlijnen uit de bijlagen van de vergunning en moeten conform artikel 8.13, eerste lid, sub g Wm aan ons worden medegedeeld. Dit is in de voorschriften vastgelegd.
- De wijzigingen betreffen een afwijking van de richtlijnen uit de bijlagen van de vergunning; conform artikel 8.19 Wm moet een meldingsprocedure worden doorlopen.

6.2 Toetsing aan de sectorplannen

Op de in de aanvraag aangegeven afvalstromen zijn de volgende sectorplannen van het LAP van toepassing.

Categorie afvalstof	**Sectorplan LAP**
Afgedankte voertuigen	11 Autoafval
Beton-/steenpuin/bouw- en sloopafval	13 Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen
Houtafval	14 Verpakkingsafval
Raffineer	15 Wit- en bruingoed
Gasflessen	16 Gasflessen
Papier en karton	18 Papier en karton
Ferro en non-ferrometalen	21 Metaalafvalstoffen
Kabelrestanten inclusief garnituren (lassen/ moffen) en productafval	26 Kabelreststoffen
Incourante accu's	30 Accu's

Sectorplan 11 Auto-afval
Sectorplan 11 is niet van toepassing, aangezien Van Houtum uitsluitend autowrakken accepteert die al zijn gedemonteerd volgens de voorschriften van het Besluit beheer autowrakken (voorschriften C1 en C6). Van Houtum fungeert als tussenpersoon die het gedemonteerde autowrak uitsluitend opslaat. Er vindt een opbulking van autowrakken plaats tot twee containers zijn gevuld met autowrakken waarna het afgevoerd wordt naar een erkend shredderbedrijf. Aangezien de gedemonteerde en afgetapte autowrakken uitsluitend worden opgeslagen en afgevoerd worden naar een erkend verwerker voor hergebruik van metalen, kan dit als doelmatig worden beschouwd.

Sectorplan 13 Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen
Het beleid voor bouw- en sloopafval is gericht op het bevorderen van preventie en het nuttig toepassen van deelstromen. Voor het uitsluitend opslaan (als zelfstandige activiteit) van steenachtig materiaal (beton en metselwerk e.d.) en houtafval wordt in beginsel een Wm-vergunning verleend.

Houtafval
De inrichting accepteert afvalhout (A-, B- en C-hout) als separate stromen.
De minimumstandaard voor onbehandeld (A-hout), geverfd, gelakt en verlijmd hout (B-hout) is nuttige toepassing. C-hout bestaat voornamelijk uit gecreosoteerd CC-hout en gewolmaniseerd CCA-hout. CC-hout bevat zware metalen als koper en chroom en behoort tot Eural-code 17 02 01. CCA-hout bevat daarnaast arseen en is aangemerkt als gevaarlijk afval (Eural-code 17 02 04*). De minimumstandaard voor C-hout is storten. Verwerking in de vorm van producthergebruik, materiaalhergebruik en andere vormen van nuttige toepassing of verwijderen door verbranden waarbij diffuse verspreiding van de in het hout aanwezige zware metalen en arseen optreedt, is niet toegestaan. Dit omdat bij zowel de verbranding als de verwerking ervan (in de vorm van producthergebruik, materiaalhergebruik en andere vormen van nuttige toepassing) diffuse verspreiding van de in het hout aanwezige zware metalen en arseen optreedt, wat niet is toegestaan.

Het houtafval wordt binnen de inrichting ingenomen en opgeslagen met als doel afgifte aan derden ten behoeve van hergebruik. Derhalve wordt het houtafval gescheiden in A-, B- en C-fractie. De A- en B-fractie wordt opgeslagen en afgevoerd naar onder meer de spaanplaatindustrie. De fractie C-hout wordt niet bewerkt maar na opbulking afgevoerd naar een verwerker.

Genoemde werkwijze is in overeenstemming met de beleidsuitgangspunten en doelmatigheidsaspecten, zoals neergelegd in het LAP en derhalve in het belang van een doelmatig beheer van deze afvalstoffen.

Binnen de inrichting vindt geen verdere bewerking plaats dan sortering voor opslag en verdichting door middel van pletten. De ingezamelde afvalstoffen worden afgevoerd naar erkende be- en verwerkers. Van Houtum handelt overeenkomstig dit beleid.

Sectorplan 14 Verpakkingsafval
In dit sectorplan is het beleid voor verpakkingsafval uitgewerkt.
De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld verpakkingsafval:
- van de materiaalsoorten glas, papier, karton en metaal is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik;
- voor de materiaalsoort kunststof is dit nuttige toepassing waarbij geldt dat van deze categorie het gescheiden ingezameld kunststofafval dat daarvoor geschikt is, als materiaal moet worden hergebruikt (bijvoorbeeld folies uit de HDO-sector);
- voor de materiaalsoort hout is de minimumstandaard nuttige toepassing.

Voor de papieren verpakkingen wordt verwezen naar sectorplan 18 “Papier en karton”. Voor de metalen verpakkingen wordt verwezen naar het sectorplan 21 “Metaalhoudende afvalstoffen”.

Toetsing van de doelmatigheid van de opslag van papieren verpakkingen, kunststof verpakkingen alsmede metalen verpakkingen zijn conform de sectorplannen 18, 19 en 21 uitgevoerd. Op materiaalniveau wordt in dit sectorplan (14) ingegaan op glazen en houten verpakkingen.
Het houtafval wat bij Van Houtum wordt opgeslagen is afkomstig van oude pallets en verpakkingskratten. Deze worden gescheiden opgeslagen en afgevoerd naar de houtvezelindustrie en/of spaanplaatindustrie.

Sectorplan 15 Wit- en bruingoed
In dit sectorplan zijn bepalingen met betrekking tot elektrische en elektronische apparatuur van toepassing. Het beleid is uitgewerkt voor afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die vallen onder het Besluit verwijdering wit- en bruingoed (dit besluit is vervangen d.d. 6 juli 2004 door het Besluit beheer elektrische en elektronische apparatuur Stb. 340).

Elektrische en elektronische apparatuur die niet zijn opgenomen in het Besluit beheer elektrische en elektronische apparatuur behoren tot het huishoudelijk of HDO-restafval. Hiervoor wordt verwezen naar andere sectorplannen.

Het beleid voor wit- en bruingoed is gericht op het tot stand brengen van een lekvrije afvalbeheersstructuur, met zo veel mogelijk product- en materiaalhergebruik.

Van Houtum accepteert afgedankte elektrische en elektronische apparaten (AEEA) (gebruiksvoorwerp waarin metalen aanwezig zijn, maar waarvan het bedrijfseconomisch niet verantwoord is het metaal handmatig of middels installaties te scheiden van het overig materiaal). In de acceptatievoorwaarden is opgenomen dat er geen batterijen of andere gevaarlijke onderdelen in de gebruiksgoederen aanwezig mogen zijn. Binnen de inrichting vindt uitsluitend een grove voorbewerking plaats in de vorm van pletten en knippen van AEEA. Na deze bewerking wordt de AEEA afgevoerd naar een erkend verwerker waar middels shredding een verdere scheiding van de deelstromen plaatsvindt. Er vindt geen bewerking plaats van AEEA met gevaarlijke onderdelen.

Sectorplan 16 Gasflessen
In dit sectorplan is het beleid uitgewerkt voor ontplofbare stoffen en ontplofbare voorwerpen. Het onderdeel drukhouders in het afvalstadium, waarbij een ontploffing kan ontstaan door een mechanisch/fysisch proces is van toepassing bij Van Houtum. Het betreft lpg-tanks en gasflessen. In het beleid ten aanzien van drukhouders in het afvalstadium staat externe en interne veiligheid centraal. Bij de inzameling en opslag van deze drukhouders is specifieke deskundigheid vereist om ongevallen te vermijden. Eenvoudig afgelaten drukhouders zijn per definitie niet leeg. Zonder spoelen blijft een rest van de inhoud achter met een dampspanning die vrijwel gelijk is aan die van de atmosfeer waarin wordt achtergelaten.

Lpg-tanks
Zowel (gedeeltelijk) gevulde als "lege" lpg-tanks moeten rechtstreeks worden afgegeven aan een vergunninghouder voor verwerking ervan. Zij mogen slechts door een vergunninghouder worden ontdaan van hun inhoud, waarna de tank geen gevaarlijk afval meer is en in het hergebruikcircuit voor de metalen kan worden gebracht.
Van Houtum geeft aan dat hij uitsluitend lpg-tanks mits leeg, open en ontdaan van afsluiter wenst te accepteren. Gesloten lpg-tanks worden niet geaccepteerd. De lpg-tank wordt op- en overgeslagen en afgevoerd naar een erkende verwerker.
Toetsing aan de doelmatigheid van de opslag van (leeg, open) lpg-tanks leidt tot de volgende conclusie. De lpg-tank is geschikt om in het hergebruikcircuit voor metalen gebracht te worden. Dit houdt in dat er getoetst moet worden aan het sectorplan verpakkingsafval (14). In dit sectorplan wordt voor metalen verpakkingen verwezen naar het sectorplan 21 "Metaalhoudende afvalstoffen". Aangezien de metalen uitsluitend worden opgeslagen en afgevoerd naar een erkend verwerker voor hergebruik van metalen, kan dit als doelmatig worden beschouwd.

Sectorplan 18 Papier en karton
De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld papier en karton is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Voor gescheiden ingezameld of door nascheiding verkregen drankenkartons is de minimumstandaard nuttige toepassing. Voor papier en karton dat niet voor materiaalhergebruik geschikt is, is de minimumstandaard verwijderen door verbranden.
Van Houtum zamelt papier/karton in, slaat dit tijdelijk op binnen de inrichting en bewerkt dit tot balen papier. Het bedrijf voert eventueel de volgende bewerkingen uit met het papier:
- shredderen (archiefvernietiging) en verdichten (persen);
- diverse herbruikbare fracties uitsorteren.

Vervolgens wordt het papier/karton afgevoerd naar een vergunninghouder (papierindustrie) welke deze minimaal volgens de minimumstandaard verwerkt. De activiteiten van het bedrijf leveren een positieve bijdrage om te komen tot de minimumstandaard en kunnen dus als doelmatig worden beschouwd.
Voor de opslag van papier/karton zijn geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening aan de orde. De opslag voldoet daarmee eveneens aan het gestelde daarover in het LAP.

Sectorplan 21 Metaalafvalstoffen
Het beleid voor metaalafvalstoffen is gericht op het bevorderen van materiaalhergebruik. In dit sectorplan is het beleid voor ferro- en non-ferrometaalafvalstoffen uitgewerkt. Daarnaast is ook aandacht besteed aan metaalafvalstoffen met aanhangende olie of emulsie en metalen ondergrondse opslagtanks. Ten aanzien van het be- en verwerken zijn dan drie minimumstandaarden van toepassing.

Voor metaalafvalstoffen is dat nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Uitval en niet voor hergebruik geschikt metaal moet worden verwijderd.
Voor metaalafvalstoffen met aanhangende olie of emulsie (met uitzondering van fijn metaalbewerkingafval) is de minimumstandaard scheiding van metaal en de olie of emulsie. De afgescheiden olie of emulsie moet worden verwerkt conform de minimumstandaard voor oliehoudende afvalstoffen. Voor de be-/verwerking van de overblijvende metaalafvalstoffen geldt de minimumstandaard voor metaalafvalstoffen algemeen.
Voor uit de bodem gehaalde opslagtanks die in het afvalstadium zijn geraakt is inwendige en uitwendige reiniging de minimumstandaard. De daarbij vrijkomende resten (vloeistofresten, teer, bitumen, het bezinksel, oliehoudende schoonmaakmiddelen en verontreinigde spoelmiddelen) moeten worden afgevoerd naar een vergunninghouder die dergelijke afvalstoffen mag verwerken. Voor het be-/verwerken van de resterende metalen geldt de minimumstandaard voor metaalafvalstoffen algemeen.

Van Houtum geeft in zijn aanvraag aan dat de ferro- en non-ferrometalen in onderstaande tabel worden op- en overgeslagen. Deze metalen worden tevens geperst, geknipt en verdicht.

Afval (ferro- en non-ferro) van de sloop van afgedankte voertuigen en het onderhoud van voertuigen
Metalen uit landbouw en tuinbouw
Metalen verpakkingen (inclusief gasflessen mits leeg en met verwijderde afsluiter, uit de bodem gehaalde opslagtanks voorzien van KIWA-certificaat)
Lpg-tanks (leeg, open en ontdaan van afsluiter)
Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen gevaarlijke onderdelen bevat
IJzer en staalafval en non-ferroafval van de shredding van metaalhoudend afval
Ferrometalen en non-ferrometalen van mechanische afvalverwerking
Metalen (afkomstig van stedelijk afval)
Metaal afkomstig uit bouw- en sloopafval

Ferrometaalvijlsel en -krullen en non-ferrometaalvijlsel en -krullen en remblokken (asbestvrij) worden uitsluitend opgeslagen en overgeslagen. Hier vindt geen verdere bewerking op plaats.

Van Houtum geeft in de aanvraag aan dat hij uitsluitend transformatoren accepteert waarin het PCB-gehalte van de aanwezige vloeistof (inclusief hangolie) lager is dan 0,5 mg/kg per congeneer 28, 52, 101, 118, 138, 153 en 180 (pcb-vrije transformatoren, 16.02.14).
In de transformatoren kan een restfractie van PCB-vrije olie aanwezig zijn welke door middel van lekbakken wordt opgevangen en wordt afgevoerd als afgewerkte olie (categorie I) naar een erkend verwerker.
De olievrije transformator wordt gedemonteerd waarbij de kern, het koperdraad met papier- isolatie en houten of kunststoffen steunconstructie wordt gescheiden van de metalen transformatorbehuizing. De stalen ommanteling wordt gescheiden opgeslagen en verwerkt. De ommanteling wordt eventueel verkleind en opgeslagen bij het ferromateriaal. De kern wordt verder gescheiden in met papier omwikkeld koperdraad, hout en kunststoffen.
Het koperdraad met papierisolatie wordt vervolgens verder verkleind in de aanwezige mechanische verkleiner. De be- en verwerking van de papiergeïsoleerde kabels is geregeld in sectorplan 26 “Kabelreststoffen”.
Het hout afkomstig uit de kern en de steunconstructie en de kunststof uit de kern zijn verontreinigd met aanhangende olie. Het hout, de steunconstructie als het kunstof wordt afgevoerd naar de verbrandingsinstallatie.
De grote stukken gietijzer worden door middel van een beul verkleind. Het overige deel wordt met behulp van een pers of schaar verder verkleind.
Porseleinhoudend materiaal wordt gescheiden in metaalfracties en de keramische fracties. Het keramische deel wordt in containers opgeslagen en het metaal (na eventuele verkleining) wordt bij het ferromateriaal opgeslagen. Het keramische deel (puin/porceleinafval) wordt afgevoerd naar een erkend verwerker voor hergebruik.
Het geknipte en geshredderde en gescheiden opgeslagen ferro wordt afgevoerd naar de staalfabrieken. Het non-ferromateriaal wordt afgevoerd naar bedrijven die voor hergebruik zorgdragen en vergunninghouders zijn. Het gietijzer wordt afgevoerd naar gietijzersmelterijen, naar een erkend verwerker voor hergebruik.

De bewerkingen binnen de inrichting zijn erop gericht om een zo optimale scheiding van de metaalhoudende delen, de afgewerkte olie, de papiergeïsoleerde kabels en de verontreinigde restfracties te laten plaatsvinden. De activiteiten kunnen als doelmatig worden beschouwd.

De overige metaalafvalstoffen worden bij Van Houtum op- en overgeslagen en bewerkt ten behoeve van nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik en kan hiermee als doelmatig worden beschouwd.

Sectorplan 26 Kabelreststoffen
In dit plan is het beleid uitgewerkt voor reststoffen van kabels die zijn toegepast in onder- en bovengrondse kabelnetwerken voor telecommunicatie en transport van energie. Het betreft de volgende soorten:
- papiergeïsoleerde kabelreststoffen (afkomstig van met papier en lood omhulde metalen kabels, vaak met olieachtige materialen geïmpregneerd);
- kunststofgeïsoleerde kabelreststoffen (afkomstig van met kunststoffen omhulde metalen kabels);
- glasvezelkabelreststoffen;
- garnituren, zoals verbindingsmoffen en eindsluitingen.

Papiergeïsoleerde kabelreststoffen moeten apart worden opgeslagen van andere kabelreststoffen en garnituren om zo veel mogelijk hergebruik te bevorderen. De minimumstandaard voor de be- en verwerking van papier- en kunststofgeïsoleerde kabelreststoffen en garnituren is scheiding van de metaalfractie en de restfractie, gevolgd door materiaalhergebruik van de metaalfractie en verwijderen door verbranden van de restfractie (hergebruik van de restfractie is niet mogelijk gezien de vermenging van de olie- en de papierfractie).
De minimumstandaard voor het be- en verwerken van glasvezelkabelreststoffen is verwijderen door verbranden.

Van Houtum geeft in zijn aanvraag aan dat hij kunststofgeïsoleerde kabels en grondvetkabels en papiergeïsoleerde kabels (inclusief GPL-kabels) accepteert. Oliedrukkabels worden niet geaccepteerd.
Enkel kunststofgeïsoleerde kabels worden binnen de inrichting bewerkt door middel van knippen en strippen. Hierna vindt een scheiding plaats van metalen (voor materiaalhergebruik) en de reststoffen. De reststoffen worden opgeslagen en afgevoerd voor verbranding of naar een erkend verwerker voor hergebruik.
Verwerking van grondvetkabels en papiergeïsoleerde kabels vindt niet binnen de inrichting plaats, uitsluitend het op lengte knippen van de kabels ten behoeve van transport. Deze afvalstroom wordt uitsluitend gesorteerd, op lengte geknipt, opgeslagen en afgevoerd naar een erkende bewerker. De grondvetkabels en papiergeïsoleerde kabels worden afgegeven aan een kabelbewerker, waar scheiding plaatsvindt van metalen en de reststoffen.

De bewerkingen binnen de inrichting zijn erop gericht om een zo optimale scheiding van de metaalhoudende delen en de verontreinigde restfracties te laten plaatsvinden. De activiteiten kunnen als doelmatig worden beschouwd.

Sectorplan 30 Accu's
Het betreft in dit sectorplan accu's met een open oplaadbare batterij:
- startaccu's uit voertuigen (loodaccu's) veelal gebruikt om verbrandingsmotoren te starten;
- tractiebatterijen en stationaire batterijen veelal gebruikt in elektrische vorkheftrucks, invalidenwagens etc.

Het inzamelen en bewaren gebeurt vooral door metaalhandelaren en kga-inzamelaars. Ook gemeentelijke depots bewaren accu's. Accu's worden veelal een aantal malen verhandeld tussen vergunninghouders voordat ze worden uitgevoerd. De branche kenmerkt zich door een piramidale verwijderingsstructuur. Dit betekent dat een lokale vergunninghouder de accu's afvoert naar een grotere (provinciaal werkende) handelaar die vervolgens naar een internationaal opererende handelaar afvoert, waarna deze ze uitvoert. Veel non-ferrohandelaren accepteren ook accu's om een optimale bediening van hun klanten te bewerkstelligen. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van de accu's is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik, met uitzondering van bakelietafval dat na verwerking resteert.

Van Houtum geeft in de aanvraag aan dat de loodaccu's worden opgeslagen in speciale vloeistofdichte en zuurbestendige kunststof accubakken boven een met roosters bedekte vloeistofdichte betonnen lekbakvoorziening opgeslagen.
De accu's worden opgeslagen en afgevoerd naar een erkende accuverwerker, zodat het opslaan van loodaccu's als doelmatig kan worden beschouwd.

6.3 Conclusie doelmatigheidstoetsing (gevaarlijke) afvalstoffen

Wij concluderen dat de in de sectorplannen geformuleerde beleidsuitgangspunten geen belemmering vormen voor het verlenen van de gevraagde vergunning.

De activiteiten binnen de inrichting richten zich op hergebruik en nuttige toepassing van de betrokken afvalstromen. De werkwijze van Van Houtum is gangbaar voor het type inrichting en aan te merken als effectief en efficiënt. Tevens zullen toereikende voorzieningen worden getroffen ter bescherming van het milieu. De aangevraagde activiteiten zijn daarmee in het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

6.4 GMP Afval

Het Gelders afval- en grondstoffenbeleid is gericht op een duurzame samenleving. Dit betekent ook een vermindering van de hoeveelheid afvalstoffen en meer hergebruik stimuleren. In het GMP is opgenomen dat alle bedrijven adequate scheidingsvoorschriften in hun vergunning krijgen opgelegd. GS hebben de prioritaire bedrijven aangewezen om aan afvalpreventie te doen.

Van Houtum houdt de afvalstoffen gescheiden van elkaar en geeft deze gescheiden af aan een daartoe gerechtigde vergunninghouder. Het betreft hier niet één van de aangewezen prioritaire bedrijven waardoor geen verplichting tot afvalpreventie noodzakelijk is.

6.5 Conclusie

De door Van Houtum aangevraagde activiteiten voldoen in het kader van doelmatig beheer van afvalstoffen aan het gestelde in het GMP.

7 OVERWEGINGEN BIJ DE MILIEUESSENTIES

7.1 Afvalwater

De aangevraagde activiteiten zijn tevens Wvo-vergunningplichtig. Dit houdt in dat in de Wm-beschikking alleen voorschriften ter bescherming van de doelmatige werking van het gemeentelijk riool en het verwijderen van slib uit dit riool opgenomen hoeven te worden. Bescherming van de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie en het oppervlaktewater waarop deze rioolwaterzuiveringsinstallatie haar effluent loost zijn aspecten die in de Wvo-beschikking betrokken zijn.

Van Houtum loost huishoudelijk afvalwater, (verontreinigd) hemelwater en bedrijfsafvalwater op het gemeentelijk riool. Op het industrieterrein zijn twee typen rioleringssystemen aanwezig. Aan de voorzijde van de inrichting (Leeghwaterstraat) is een gemengd rioolstelsel en aan de achterzijde is een gescheiden rioolstelsel (L.J. Costerstraat). Gelet op het feit dat de gemeente het aldaar aanwezige gemengde rioolstelsel door een (verbeterd) gescheiden rioolstelsel gaat vervangen, is in de Wvo-vergunning opgenomen dat de vergunninghouder in overleg met het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap een saneringsplan dient op te stellen.

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van de lozingen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een kwalitatief acceptabel lozingsniveau dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Gelet op de omvang van de lozingen in relatie tot de hydraulische capaciteiten bestaat er geen bezwaar tegen deze lozingen.

Als gevolg van de aard van de bedrijfsactiviteiten en de afvalwaterlozingssituatie moet het bedrijf ook beschikken over een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo-vergunning). Alle aspecten die betrekking hebben op de doelmatige werking van zuiveringstechnische werken van de waterkwaliteitsbeheerder (waterschap Rijn en IJssel) en die betrekking hebben op de kwaliteit van het oppervlaktewater waarop direct of indirect (via de voornoemde zuiveringstechnische werken) wordt geloosd, worden in deze Wvo-vergunning geregeld.

7.2 Bodem

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB)

Preventieve bodembescherming

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). Dit beleid is gericht op het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico voor de reguliere bedrijfsvoering binnen de afzonderlijke bedrijfsonderdelen/installaties van een inrichting voor zover sprake is van een bodembedreigende situatie. Op basis van de bedrijfsactiviteiten en de gebruikte stoffen is vastgesteld dat de NRB het toetsingskader vormt bij het voorschrijven van bodembeschermende voorzieningen en beheermaatregelen en controle daarop. Uitgangspunt daarbij is het bereiken van een beschermingsniveau waarbij kan worden gesproken van een verwaarloosbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A, met eindemissiescore 1).

Ter beperking van het bodemrisico van de bedrijfsactiviteiten geldt als uitgangspunt dat - onder reguliere bedrijfscondities - preventieve bodembeschermende voorzieningen en beheermaatregelen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico (A) zoals omschreven in de NRB. Het bodemrisico wordt vastgesteld op basis van een Bodemrisicoanalyse conform de bodemrisicochecklist van de NRB.

Een verwaarloosbaar bodemrisico kan volgens de Bodemrisicochecklist van de NRB op verschillende manieren worden gerealiseerd. Globaal is de NRB-aanpak samen te vatten als "vloeistofdichte vloeren met een minimum aan gedragsvoorschriften", of "kerende vloeren en/of lekbakken met een zwaar accent op de daarop toegesneden gedragsvoorschriften".

Bij de toetsing van de activiteiten aan de NRB is het van belang dat aangegeven wordt welke activiteiten als bodembedreigend moeten worden beschouwd. Uitgangspunt is dat bij bedrijfsmatige bodembedreigende activiteiten door middel van het aanleggen van voorzieningen en het treffen van beheermaatregelen een verwaarloosbaar risico op verontreiniging van de bodem wordt behaald.

Uit de aanvullende gegevens van de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, waarbij er een risico op significante bodemverontreiniging aanwezig is. Het betreft de volgende locaties c.q. activiteiten:

2 guillotineschaar;
4 opslag olie;
5 wasplaats (inclusief opslag te ontmantelen trafo's en ontmanteling trafo's);
7 werkplaats;
8 metaalverwerking (opslag accu's en trafokernen);
11 non-ferro opslag achterterrein (lood, zink); en
15 afvoer afvalwater in riolering (hemelwater opslag stortgoed op het buitenterrein).

Bovenstaande nummering is afkomstig uit de bodemrisicoinventarisatie van de aanvullende gegevens.

Op grond van de aanvraag blijkt dat de voorzieningen ter plaatse van de wasplaats (5) wordt uitgevoerd door toepassing van vloeistofdicht beton en/of asfalt (inclusief de daarbij behorende "PBV-verklaringen vloeistofdichte voorziening").

Het hydraulische systeem van de guillotineschaar (2) is opgesteld boven een lekconstructie waarmee bij eventuele lekkages de uittredende olie kan worden opgevangen.

De opslag van visceuse stoffen en vloeistoffen in emballage (afgewerkte olie (4), olie en gevaarlijke stoffen (7), accu's en trafokernen (8)) vindt te allen tijde plaats op een lekbak boven een vloeistofkerende voorziening. Hier is sprake van originele emballage. De activiteiten in de werkplaats (7) beperken zich tot het bijvullen en aftappen van vloeistoffen alsmede het vervangen of repareren van droge onderdelen. Dit vindt plaats op een vloeistofkerende vloer.

Bij de opslag van non ferro (lood en zink (11)) geldt dat deze tegen inregenen beschermd dienen te worden opgeslagen. De opslag vindt overkapt plaats op een vloeistofkerende vloer.

De bedrijfsriolering (inclusief zuiveringstechnische voorzieningen) (15) dienen vloeistofdicht te zijn en getoetst te worden op lekdichtheid.

Uit de aanvraag blijkt dat om te voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico A (eindemissiescore 1) er nog diverse aanvullende maatregelen en/of voorzieningen c.q. incidentenmanagement moeten worden getroffen.
Bij de volgende locaties dienen maatregelen en/of voorzieningen te worden getroffen.

- ***CUR/PBV-44-verklaring, visueel toezicht en algemene zorg***:
  5 Wasplaats (inclusief opslag te ontmantelen trafo's en ontmanteling trafo's).
- ***Visueel toezicht, faciliteiten en personeel:***
  4 opslag olie;
  7 werkplaats;
  8 metaalverwerking (opslag accu's en trafokernen);
  11 non-ferro opslag achterterrein (lood, zink).
- ***Algemene zorg, onderhoudsprogramma en systeeminspectie:***
  2 het hydraulische systeem van de guillotineschaar.

Uit de toetsing is gebleken dat er binnen de inrichting meer bodembedreigende activiteiten plaatsvinden dan zijn beschreven in de bodemrisico-inventarisatie. Binnen de inrichting vinden tevens de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats, waarbij een risico op significante bodemverontreiniging aanwezig is. Het betreft de volgende locatie c.q. activiteiten.
10 Non-ferro opslag achterterrein (aluminium, rvs, grondvetkabels, kunststofkabels en AEEA).

Om een verwaarloosbaar risico van bodemverontreinging conform de NRB te bereiken en te behouden vinden wij het noodzakelijk dat voor de locatie 10 een bodemrisico inventaristie (conform de NRB) dient te worden uitgevoerd en ter instemming aan Gedeputeerde Staten dient te worden overgelegd.

In de voorschriften van deze vergunning hebben wij het bereikte verwaarloosbaar bodemrisco categorie A vastgelegd.

7.2.1 Bodembelastingonderzoeken

Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB), gaat ervan uit dat de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico, nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden blijft een bodembelastingsonderzoek noodzakelijk. Een dergelijk onderzoek is gericht op de feitelijk aanwezige installaties en/of de daar gebezigde stoffen en beperkt zich tot het vastleggen van de nulsituatiebodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en).
De door middel van nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit c.q. de te hanteren signaalwaarde geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten bodembelasting heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

De uitgevoerde bodemonderzoeken in de periode 1991 tot en met 1998 zijn overgedragen aan de gemeente Arnhem. De beoordeling of de nulsitatie afdoende is vastgelegd is door ons niet mogelijk. Gelet op de ouderdom van de uitgevoerde onderzoeken en het feit dat deze verplichting ook reeds was opgelegd in de eerdere vergunning achten wij het noodzakelijk om een nieuw nulsituatie onderzoek te verlangen.

Na beëindiging van de betreffende activiteit(en) dient de eindsituatie bodemkwaliteit te worden onderzocht om vast te stellen of ondanks de getroffen voorzieningen en beheermaatregelen bodembelasting is opgetreden en herstel van de bodemkwaliteit nodig is.

De resultaten van het voorgeschreven nulsituatie onderzoek (voorschrift 4.4.1) zullen in het kader van deze beschikking dienen als referentie voor een eventuele toekomstige verontreiniging van de bodem.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen en beheermaatregelen een bodemverontreiniging ontstaat is verwaarloosbaar, zoals blijkt uit de bodemrisicoanalyse conform de NRB bij de aanvraag. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit jaarlijks wordt gecontroleerd. Indien een nulsituatiebodemonderzoek is uitgevoerd, kan worden volstaan met een eenmalig eindonderzoek van de bodem na beëindiging van bodembedreigende activiteiten. Wanneer echter een redelijk vermoeden bestaat van bodemverontreiniging, kan tussentijds een herhalingsonderzoek worden gevraagd.

7.3 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat het energieverbruik 220.000 kWh elektriciteit en 3500 m^3 aardgas(equivalent) bedroeg.
Energiebesparing en de toepassing van duurzame energie zijn van groot belang om ongewenste milieugevolgen van energieverbruik te bestrijden. De aandacht hiervoor wordt ons mede ingegeven door nationale en internationale afspraken over klimaatbeleid. Diverse besluiten van ons (waaronder de notitie "Beleid aanpak Energiebesparing via de Milieuvergunning") onderstrepen het belang dat wij stellen in beide pijlers van het energiebeleid.

De Wm biedt de mogelijkheid om voorschriften op te nemen ten aanzien van de zorg voor een zuinig gebruik van energie. Om energieverbruik en -besparing in de vergunning te toetsen geldt als uitgangspunt het beleid zoals is verwoord in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministeries van VROM en EZ, oktober 1999).

De circulaire is voor ons de leidraad om te beoordelen of in de milieuvergunning voorschriften ter beperking van het energieverbruik worden opgenomen. De circulaire stelt dat het aspect energie in principe relevant is als in een inrichting jaarlijks meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m^3 aardgas(equivalent) wordt verbruikt.

Door het bedrijf wordt daarmee de voornoemde grens voor het verbruik van elektriciteit overschreden. Wij hebben daarom energievoorschriften in de vergunning opgenomen.

Van Houtum heeft bij de aanvraag een energieanalyse bijgevoegd. Hieruit blijkt dat de guillotineschaar en de papierbalenpers de grootste verbruikers zijn. De volgende energiebesparende maatregelen zijn getroffen:
- machines alleen aangeschakeld bij daadwerkelijk gebruik;
- guillotineschaar: opstarten in 3 fasen;
- papierbalenpers, archiefshredder en transportbanden: voorzien van softstarter;
- luchttransport: opstarten in 3 fasen;
- verlichting: licht uit zetten bij geen noodzaak;
- verwarming: HR-ketel, dag/weekschakeling, isolatie kantoor en non-ferrohal.

Het bedrijf zal aan ons actief rapporteren over de energiebesparende maatregelen die getroffen worden bij renovatie dan wel vervanging van (onderdelen van) installaties.

7.4 Geluid en trillingen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door het storten van schroot, het knippen van schroot met de schrootschaar, de papiershredder, het opschonen van het terrein en de vrachtwagenbewegingen.
De door de onderhavige inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 6 april 2006 van Abovo Acoustics, kenmerk N789-2-R.

Het rapport is opgenomen in bijlage 13 van de aanvraag.

7.4.1 Situering inrichting

Het bedrijf Van Houtum ligt op het gezoneerde industrieterrein Arnhem-Noord aan de Leeghwaterstraat 6 te Arnhem. De dichtstbijzijnde woning van derden is noordelijk gelegen op circa 400 meter van de erfgrens.

De inrichting is van maandag tot en met vrijdag van 7.00 uur tot 19.00 uur in werking. Tevens zijn door Van Houtum een aantal afwijkende werktijden aangevraagd, namelijk:
- tijdens de zomerperiode bij warm weer (hittegolf) de werkzaamheden starten om 5.30 uur tot 19.00 uur;
- maximaal 15 dagen per jaar de mogelijkheid tot overwerken tot 20.00 uur;
- maximaal 15 dagen per jaar op zaterdag van 7.00 uur tot 19.00 uur in werking zijn.

Met betrekking tot de activiteiten in de nachtperiode (van 5.30 uur tot 7.00 uur) is aangegeven dat er géén shredderactiviteiten plaatsvinden, tenzij achter gesloten deuren.

7.4.2 Normstelling algemeen

Bij Koninklijk Besluit van 15 januari 1992 is op grond van artikel 53 en 64 (bestaande situaties) van de Wet geluidhinder rondom het betrokken industrieterrein een geluidszone vastgesteld.

Op grond van artikel 8.8, derde lid, onder a, van de Wm neemt het bevoegd bestuursorgaan bij het besluit op de aanvraag in ieder geval in acht de voor de onderdelen van het milieu waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50-dB(A)-etmaalwaarde.
In het akoestisch rapport, dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag, zijn op de 50-dB(A)-contour zonebewakingspunten opgenomen.

7.4.3 Akoestisch onderzoek behorende bij de aanvraag

Ten behoeve van de aanvraag is een akoestisch onderzoek (kenmerk N789-2-R, d.d. 6 april 2006) uitgevoerd naar de geluidsbelasting op de zone rondom het industrieterrein Arnhem-noord. Op 20 juli 2006 is het akoestisch onderzoek aangevuld met aanpassingen op het akoestisch onderzoek.
In het akoestisch onderzoek zijn de volgende geluidsrelevante activiteiten opgenomen:
- de op- en overslag van afval (grote en kleine vrachtwagens en personenauto's);
- het laden, lossen en wisselen van containers;
- intern transport (kraan, shovels, heftrucks);
- bewerken van schroot met o.a. de schrootschaar;

- het inpandig bewerken van papier.

Op pagina 9 tot en met 15 van de akoestische rapportage zijn de geluidsrelevante bedrijfsconditie en uitgangspunten weergegeven. Dit betreft onder andere de duur en periode waarbinnen werkzaamheden plaatsvinden, aan- en afvoerbewegingen van motorvoertuigen en de laad- en losactiviteiten. De zonebewakingspunten alsmede de vergunningpunten zijn opgenomen in bijlage 1 van het akoestisch onderzoek.

In de rapportage van het akoestisch onderzoek is de volgende onderverdeling gemaakt in geluidsbelasting naar de omgeving:
- de representatieve bedrijfssituatie, in werking van 7.00 uur tot en met 19.00 uur.

Bij brief van 27 oktober 2006 heeft de zonebeheerder (gemeente Arnhem) aangegeven dat het bedrijf akoestisch inpasbaar is binnen de geluidszone.

7.4.4 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en maximale geluidsniveaus (L_{Amax})

Met het gepresenteerde akoestisch model is voor de dag-, avond- en nachtperiode het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) berekend ter plaatse van de wooneenheid Broekhoven (14a_A tot en met 14a_E), Woningen Broekstraat en dijkwoningen (MTG 1 tot en met MTG 3) en vier controlepunten (CP01_A tot en met CP04_A).

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)
Op de maatgevende woning (MTG 1) bedraagt de bijdrage maximaal 43 dB(A) gedurende de dagperiode, 36 dB(A) gedurende de avondperiode en 32 dB(A) gedurende de nachtperiode. Het totaal toelaatbare geluidsniveau, veroorzaakt door alle op het industrieterrein gelegen bedrijven, mag op de zonebewakingspunten maximaal 50 dB(A) in de dagperiode bedragen. Uit de toetsing volgt dat de bijdrage van Van Houtum op de maatgevende zonebewakingspunten in de dag-, avond- en nachtperiode respectievelijk 6 dB(A), 8 dB(A) en 8 dB(A) onder de bewakingswaarden liggen.

In de voorschriften 9.1.2, 9.1.5 en 9.2.1 zijn de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{Ar,LT}$) zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek vastgelegd.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})
Voor bedrijfswoningen op gezoneerde industrieterreinen geldt ook dat de wetgeving deze woonvormen, evenals voor het equivalente geluidsniveau, geen bescherming biedt voor de maximale geluidsniveaus. De gemeentelijke nota industrielawaai zal moeten aangeven welk beleid er ten aanzien van dit aspect wordt voorgestaan.
In het rekenmodel van de gemeente Arnhem zijn zowel zonebewakingspunten als controlepunten voor geluidsgevoelige objecten opgenomen. De maximale geluidsniveaus zijn ter plaatse van de vergunningpunten berekend en weergegeven op pagina 19 van het akoestisch onderzoek. Hieruit blijkt dat het maximaal geluidsniveau grotendeels bepaald wordt door het laden en lossen van metalen en gietijzer.
Hieruit blijkt dat het maximale geluidsniveau ten hoogste 57 dB(A) (in de dagperiode) bedraagt ter plaatse van een geluidsgevoelig object (MTG 1).
Voor de bedrijfssituatie gedurende de avondperiode (van 19.00 uur tot 20.00 uur) als voor de nachtperiode (van 5.30 uur tot 7.00 uur) geldt dat het maximaal geluidsniveau van 55 dB(A) optreedt.

In de voorschriften 9.1.3, 9.1.5 en 9.2.1 zijn de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek vastgelegd.

7.4.5 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Alhoewel in de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van een naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer van 29 februari 1996" staat vermeld dat de in deze circulaire beschreven beoordelingswijze ook van toepassing is op een vergunningplichtige inrichting op een gezoneerd industrieterrein, valt uit bestendige jurisprudentie te concluderen dat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van mening is dat de circulaire niet kan worden toegepast voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein.

7.4.6 Trillingshinder

Binnen de inrichting zijn installaties opgesteld welke trillingen kunnen voortbrengen en overbrengen op vloerdelen, indien hiertoe geen beperkende maatregelen zijn getroffen.
De shredderinstallaties voor het verkleinen van het papier/karton zijn voorzien van een verenpakket en trillingsisolatoren zodat deze trillingen niet worden doorgegeven aan de vloer van de bewerkingsruimte. De schrootpers is opgesteld op een eigen fundatie waarmee zo veel mogelijk wordt voorkomen dat bij het persen, vullen of knippen trillingen worden doorgegeven aan de (terrein)verharding. In bijlage 14 is een trillingsonderzoek opgenomen, waar bij de schrootpers van Van Houtum metingen zijn uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er wordt voldaan aan de richtwaarde uit de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening.
Gelet op vorenstaande getroffen voorzieningen hebben wij het dan ook niet nodig geacht om trillingsvoorschriften op te nemen in de vergunning.

7.5 Lucht

De activiteiten van Van Houtum leiden tot de volgende emissies naar de lucht.

Activiteit	**Voornaamste stoffen die vrij kunnen komen in de lucht**	**Gekanaliseerde emissie of diffuse emissie**	**Opmerkingen**
Shredderen van papier	Stof (en mogelijk overige luchtverontreinigde componenten)	Gekanaliseerde emissie	Er wordt gebruikgemaakt van een ontstoffingsinstallatie (een kaarsendoekenfilter), uitmonding in de bedrijfshal
Verwarmen van kantoren, omkleedruimtes en kantine	Rookgassen	Gekanaliseerde emissie	Bedrijf maakt gebruik van combiketel, garageheaters en heteluchtkanon (gasolie)
Las- en snijwerkzaamheden in werkplaats	Lasrook en vrijkomende gassen	Diffuse emissie	Afzuiging van lasrook in de werkplaats aanwezig. Beperkte laswerkzaamheden (150 kg lasdraad per jaar)
Knippen van metaalafval	Stof (beperkt)	Diffuse emissie	Geen afzuiging
Op- en overslaan van metaalafval	Stof	Diffuse emissie	Diverse maatregelen zijn getroffen
Breken van gietijzer	Stof	Diffuse emissie	Diverse maatregelen zijn getroffen
Rijdend materieel	Verbrandingsgassen	Diffuse emissie	Vrachtwagens voldoen aan "Euro-III-norm"

7.5.1 Gekanaliseerde emissies

Gekanaliseerde emissies van stof en mogelijk overige luchtverontreinigde componenten komen vrij bij het shredderen van papierafval. Bovendien komen rookgassen vrij van de verwarmingsinstallatie.

7.5.2 Gekanaliseerde emissie (stof)

In paragraaf 5.11 van de aanvraag is een beschrijving gegeven van de werking van de ontstoffingsinstallatie.

Informatie uit de aanvraag

- Het papier wordt met een transportband in een papiershreddermachine geleid, waar versnippering plaatsvindt. De papiersnippers worden met een luchttransportsysteem naar de balenpers gevoerd. Een ventilator zuigt lucht van buiten aan, deze lucht neem de papiersnippers van de papiershredder mee. Bij de balenpers zakken de papiersnippers in de balenpers. De lucht wordt vervolgens door een leiding naar een kaarsendoekenfilter gebracht. De gezuiverde lucht wordt na passage van de kaarsendoekenfilters in de metaal/papierverwerkingshal geblazen. Er is geen emissiepunt naar buiten toe aanwezig, waardoor emissie van stof naar de buitenlucht niet plaatsvindt.

Uitwerking

Uit de aanvraag blijkt dat er geen emissiepunt naar de buitenlucht aanwezig is, waardoor toetsing aan de NeR niet noodzakelijk is. Er zijn in de vergunning wel voorschriften opgenomen over de kwaliteit van en onderhoud aan de aanwezige doekenfilters.

7.5.3 Gekanaliseerde emissie (rookgassen)

Binnen de inrichting is een centrale verwarmingsinstallatie (HR-verwarmingsketel) aanwezig. Tevens is voor de hal metaalverwerking een direct gestookte heater aanwezig en wordt bij extreme kou de werkplaats verwarmt met een heteluchtkanon. De besluiten emissie-eisen stookinstallaties A en B (Bees A en Bees B) stellen emissie-eisen voor onder andere NO_x, SO_2 en stof van stookinstallaties met een vermogen van 0,9 MW of meer. Aangezien het vermogen minder is, is Bees A en Bees B niet van toepassing.

Door het gebruik van een Hoog Rendement verwarmingsinstallatie komt er een beperkte emissie naar de lucht vrij. Wij hebben in de voorschriften wel opgenomen dat het verbrandingsproces in de verwarmingsinstallatie optimaal moet zijn afgesteld zodat nadelige invloed op het milieu zo veel mogelijk beperkt blijft. Dit wordt bereikt door regelmatig onderhoud uit te laten voeren.

7.5.4 Diffuse emissie (lasdampen)

Bij laswerkzaamheden komt lasrook vrij. Binnen de inrichting worden laswerkzaamheden (enkele uren per maand) uitgevoerd ter reparatie van onder andere de productielijn. Er wordt onder andere roestvast staal (RVS) gelast. Het verbruik van het lasdraad/laselektrode betreft 150 kg per jaar. Er is geen verplichting opgelegd om de lasrook door een filter te leiden, omdat er geen stoffen worden geëmitteerd die een minimalisatieverplichting hebben op grond van de Nederlandse emissierichtlijn (NeR). De doorzet aan lasdraad blijft ruimschoots onder de drempelwaarde van 200 kg per jaar ten behoeve van RVS en minder dan 6500 kg per jaar ten behoeve van overige materialen, waardoor een nageschakelde techniek bij het lassen niet nodig is. Wij hebben het dan ook niet noodzakelijk geacht hiervoor nadere voorschriften op te nemen.

7.5.5 Diffuse emissie (stof)

Diffuse emissies van stof kunnen optreden bij de op- en overslag van metaalafval, het breken van gietijzer alsmede bij het knippen, scheiden of anderszins bewerken van metaalafval.

Aangegeven is dat tijdens het laden en lossen stofemissie wordt voorkomen door de storthoogte te beperken tot circa een half meter tot één meter. De opslag van het metaalafval vindt plaats in containers of in vakken. Het gietijzerbreekafval wordt opgeslagen in de hoek achter de werkplaats waardoor verstuiving wordt voorkomen. Bij de ijzerguillotineschaar is een sproei-installatie aanwezig, waar met warm weer en droog weer gesproeid wordt om verspreiding van ijzerstof te voorkomen. Het aantal verkeersbewegingen op het terrein wordt zo gering mogelijk gehouden (er wordt bijvoorbeeld geparkeerd buiten het terrein) en de maximumsnelheid op het terrein bedraagt 15 km/uur. Om stofvorming te voorkomen wordt het terrein regelmatig dan wel handmatig of mechanisch geveegd. Het gehele terrein (met uitzondering van de voorzijde/ingang) is omsloten door een wand van 2 tot 4 meter hoogte.

Met betrekking tot diffuse emissies geldt als uitgangspunt dat geen direct bij de bron visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden. Uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan, wordt voor niet-reactieve producten een klasse-indeling gehanteerd. Volgens de NeR is schroot/metaal in te delen in stuifklasse S4 (NeR, bijlage 4.6). Stof uit stuifklasse S4 is licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar. In paragraaf 3.8.1 van de NeR worden richtlijnen gegeven in de vorm van maatregelen ter beperking van de diffuse stofemissies ten gevolge van handelingen met stuifgevoelige stoffen. Bij opslag in de buitenlucht van goederen met stuifklasse S4 moet de opslag onder andere door besproeiing vochtig gehouden worden. Bij het overslaan van goederen met de klasse S4 dient stofverspreiding te worden voorkomen door de storthoogte te beperken. Daarnaast dienen de overslagactiviteiten gestaakt te worden als de windsnelheid groter is dan 20 m/s (windkracht 8).

De voorschriften in deze vergunning sluiten hierbij aan.

Binnen de inrichting worden geen stoffen gebruikt die onder de minimalisatieverplichting vallen. Voor deze inrichting zijn geen luchtkwaliteitsnormen van toepassing.

7.6 Preventie en hergebruik afvalstoffen

Bij het beoordelen van de milieubelasting streven wij naar het voorkomen ervan. Dit uitgangspunt (preventie) is zowel algemeen als specifiek in de Wm verankerd. De wet stelt in het algemeen dat ieder voldoende zorg voor het milieu in acht neemt. Die zorg betekent het achterwege laten van handelingen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Anders moeten maatregelen worden getroffen die nadelige gevolgen voorkomen of beperken of ongedaan maken, voor zover redelijkerwijs van de betrokkene kan worden gevraagd. Bij het besluit op deze aanvraag wordt uitgegaan van de mogelijkheden om de nadelige milieugevolgen door de inrichting te voorkomen of anders zo veel mogelijk te beperken.

Van Houtum verbruikt volgens opgave in de aanvraag minder dan 5000 m^3 water per jaar en behoeft daarom geen aandacht te besteden aan zuiniger gebruik van deze grondstof.

Van Houtum ontdoet zich per jaar van gemiddeld 400 liter transformatorolie (cat 1, PCB-vrij) 1000 liter afgewerkte olie, 200 liter met olie verontreinigd vast afval, 2000 kg olie-/wa- ter-/slibmengsel. Deze hoeveelheid is meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval zodat aandacht behoeft te worden besteed aan mogelijkheden om de hoeveelheid gevaarlijke afvalstoffen te verminderen.

Omdat het grootste deel van het gevaarlijk afval bestaat uit het olie-/water-/slibmengsel is het reduceren van de hoeveelheid gevaarlijk afval dat vrijkomt uitsluitend mogelijk door het omlaag brengen van de reinigingsgraad van de zuiveringstechnische voorzieningen tot minder dan eenmaal per jaar. Om te zorgen dat het verontreinigd hemelwater verantwoord kan worden geloosd op het riool en de goede werking van de zuiveringstechnische voorzieningen blijft gehandhaafd is onderhoud en het ontdoen van vet-, olie- en slibafzetting noodzakelijk.

De in de inrichting ontstane bedrijfsafvalstoffen bestaan uit:
- groenafval/gft (1 ton);
- houtafval (15 ton);
- shredderafval niet brandbare fractie (25 ton);
- shredderafval brandbare fractie (12 ton); en
- bedrijfsafval, niet-gescheiden restafval (25 ton).

De hoeveelheid shredderafval ((niet-)brandbare fractie) en bedrijfsafval wat vrijkomt bij de verwerking van de geaccepteerde afvalstoffen is moeilijk te verminderen.
Het vuilpercentage van het ingezamelde/aangeboden materiaal is tot circa 0,4% van de omzet in gewicht. Van Houtum is alert op het vuilpercentage, aangezien naarmate er meer restfractie aanwezig is in de afvalstromen, de rentabiliteit van het bedrijf afneemt. Om de percentages zo laag mogelijk te houden gelden er acceptatievoorwaarden.

Gelet op het vorenstaande achten wij het voor schrijven van een onderzoek naar de preventie of het hergebruik van afvalstoffen in het kader van deze procedure niet noodzakelijk.

7.7 Veiligheid

Risico's voor de omgeving, zoals gevaar voor brand of explosie, zijn gezien de aard van de activiteiten relatief gering.

De volgende activiteiten binnen de inrichting kunnen, onder meer door ondeskundig handelen en het ontbreken van de juiste voorzieningen en maatregelen, risico's opleveren voor de omgeving:
- de opslag van gevaarlijke (afval) stoffen;
- de opslag van gasolie;
- de opslag van incourante loodaccu's;
- de opslag en het gebruik van gasflessen (inclusief lpg);
- het bewerken van papier.

In onderstaande subparagrafen is per onderdeel aangegeven welke maatregelen er genomen zijn.

7.7.1 Opslag van gevaarlijke (afval)stoffen

In de vergunning moet aandacht worden besteed aan de opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen. Hiervoor waren tot nu toe criteria opgenomen in de CPR-richtlijn 15-1. De richtlijnen in de CPR-15-serie zijn nu in geactualiseerde vorm samengevoegd in een nieuwe richtlijn in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, PGS 15.
De CPR-richtlijnen zullen geleidelijk worden vervangen door de PGS.

De PGS 15 is inmiddels gepubliceerd door het Ministerie van VROM. PGS 15 is bedoeld als referentiekader voor vergunningverlening in het kader van de Wm.
In de praktijk zal een geleidelijke overgang naar PGS 15 ontstaan, omdat vergunningen voor bestaande bedrijven nog gedurende een aantal jaren gebaseerd zullen blijven op de richtlijn CPR 15-1 t/m 15-3 waarmee, mits voldoende nageleefd, een afdoende veiligheidsniveau is gewaarborgd.

In de PGS is geregeld dat, wanneer sprake is van een uitbreidings- of oprichtingsvergunning, de PGS-richtlijn gehanteerd moet worden.
Wanneer het gaat om een revisievergunning zal steeds moeten worden vastgesteld welke maatregelen van kracht kunnen blijven en waar regels uit de PGS 15 moeten worden toegepast. Gewijzigde inzichten in risico's en benodigde voorzieningen en technische mogelijkheden tot aanpassingen binnen bestaande installaties zullen hier een rol spelen.

De nu aan de orde zijnde vergunning is een revisievergunning. In de aanvraag wordt aangegeven dat de opslag plaatsvindt conform de PGS 15. Wij hebben daarom ook de PGS 15 gehanteerd bij de voorschriften in deze vergunning. De opslag van gevaarlijke stoffen moet voldoen aan de van toepassing zijnde paragrafen uit de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen". Voor de opslag van K3-vloeistoffen (minerale oliën/smeermiddelen) in emballage zijn gedrags- en middelvoorschriften gesteld om de gevaarsaspecten te beperken.

7.7.2 Opslag van gasolie

Het toepassingsgebied van de richtlijn PGS 30 (voorheen CPR 9-6) omvat opslaginstallaties met één of meer tanks met een gezamenlijke opslagcapaciteit van ten hoogste 150 m³ vloeibare aardolieproducten met een vlampunt van 55°C tot 100°C en is dus niet van toepassing op de opslag van bijvoorbeeld benzine (licht ontvlambaar) en petroleum (ontvlambaar) en evenmin van toepassing op de opslag in emballage. Op de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage zijn de richtlijnen PGS 15 (voorheen CPR15-1/2/3) van toepassing. Er heeft uitsluitend een naamswijziging plaatsgevonden bij de richtlijn CPR 9-6 naar PGS 30. Wij hebben daarom aansluiting gezocht bij de opslag van aardolieproducten conform de PGS 30 en de van toepassing zijnde voorschriften opgenomen in de voorschriften.

7.7.3 Opslag incourante loodaccu's

De accubakken zijn bestand tegen het electrolyt en worden niet hoger gestapeld dan twee bakken. De ruimte waarin de accubakken worden gestald is voorzien van een vloeistofkerende vloer en voorzien van voldoende ventilatieopeningen om eventuele gassen/dampen af te voeren.

7.7.4 Opslag en gebruik van gasflessen

Van Houtum vraagt een buitenopslaglocatie aan voor zuurstof, propaan en protegon. In de PGS 15 is een hoofdstuk specifiek voor gasflessen opgenomen. Hoewel uniformiteit met de voorschriften voor verpakte gevaarlijke stoffen (hoofdstuk 3) zo veel mogelijk is nagestreefd wijken die voor de gasflessen enigszins af vanwege het specifieke karakter. Onder meer geldt dat voor de buitenopslag tegen een gevel. Voor dergelijke situaties zijn brandveiligheidseisen opgenomen. De voorschriften zijn van toepassing voor de opslag van hoeveelheden groter dan 115 liter.

7.7.5 Bewerken van papier

Binnen de inrichting wordt papier bewerkt (verkleinen en persen) en het stof dat hierbij afkomstig is wordt afgezogen middels een stofafzuiginstallatie. Door geaarde toestellen en installaties toe te passen, voldoende blusmiddelen en regelmatige controle van de elektrische installaties, wordt de kans op brand- en/of explosiegevaar zo veel als mogelijk geminimaliseerd.

Binnen de inrichting zijn diverse brandbestrijdende voorzieningen aangebracht. Van Houtum heeft een groot aantal brandslangen en poederblussers geïnstalleerd. Van Houtum is in het bezit van een goedgekeurd calamiteitenplan.

7.8 Visuele hinder

De vraag of eventuele visuele hinder kan optreden komt primair aan de orde in het kader van planologische regelingen. In het kader van het geldende bestemmingsplan en de verleende bouwvergunningen zijn door de gemeente Arnhem dan ook de voornaamste eisen ter voorkoming van visuele hinder gesteld. Daarnaast blijft in het kader van vergunningverlening krachtens de Wet milieubeheer ruimte voor een aanvullende milieuhygiënische toets.

De inrichting heeft diverse opslag- en bewerkingsloodsen alsmede een kantoorgebouw en kantinevoorziening. Het terrein aan de achterzijde voorzien van een 4 meter hoge schutting en aan de zijkanten voorzien van een 2 meter hoge afscheiding. De buitenopslag van afval en bouwstoffen welke als bulk worden opgeslagen, hebben de volgende maximale hoogtes: aluminium en rvs 8 meter, ferrometalen 12 meter en gietijzer 5 meter. De maximale opslaghoogte van papierbalen in de metaal/papierverwerkingshal bedraagt 4 meter.

De bebouwing bepaalt in grote mate het aanzicht van het bedrijf, hierdoor is onzes inziens geen sprake van visuele hinder welke ontstaat door de opgeslagen afvalstoffen. Gezien de ligging van het bedrijf (industriegebied) en de voorzieningen die reeds getroffen zijn dan wel zullen worden getroffen, achten wij het stellen van voorschriften met betrekking tot beperken van visuele hinder dan ook niet noodzakelijk.

8 OVERIG TOETSINGSKADER

8.1 Besluit beheer autowrakken

Op 2 juli 2002 is het Besluit beheer autowrakken (BBA) in werking getreden. In het besluit worden autofabrikanten verplicht om een hoogwaardig inname- en verwerkingssysteem voor autowrakken op te zetten. Op grond van het besluit moeten autoproducenten ook preventieve maatregelen nemen om voertuigafval te verminderen. In de bijlage bij het Besluit beheer autowrakken is aangegeven welke voorschriften moeten worden opgenomen in milieuvergunningen voor onder andere de bewerking (demontage) van autowrakken.
Tevens is aangegeven dat uitsluitend autowrakken waarvan alle in voorschrift C.1 en C.6 van het Besluit genoemde stoffen, preparaten of andere producten zijn gedemonteerd (dus na bewerking) worden afgevoerd naar een inrichting met een shredderinstallatie.

In de acceptatievoorwaarden van Van Houtum is opgenomen dat autowrakken ontdaan moeten zijn van: "vloeistoffen, lpg-tanks, banden, e.d.". Aangezien Van Houtum als tussenhandelaar fungeert en geen bewerking uitvoert op de autowrakken is het Besluit niet rechtstreeks van toepassing. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen, waarbij aangesloten wordt bij het Besluit beheer autowrakken. De autowrakken mogen uitsluitend geaccepteerd worden mits ze reeds ontdaan zijn van de op de overzichtslijst genoemde stoffen, preparaten en andere producten. Deze lijst is terug te vinden in bijlage I van deze vergunning. Tevens zijn nadere voorschriften opgenomen voor be- en verwerking van de reeds gedemonteerde en afgetapte autowrakken.

8.2 Besluit beheer elektrische en elektronische apparatuur

Sinds 13 augustus 2004 is het "Besluit beheer wit- en bruingoed" ingetrokken en zijn het "Besluit beheer elektrische en elektronische apparatuur" èn de "Regeling beheer elektrische en elektronische apparatuur" in werking getreden. Net als het "Besluit beheer wit- en bruingoed" voorziet de nieuwe regelgeving in producentenverantwoordelijkheid voor afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (zoals wit- en bruingoed). Het nieuwe besluit en de regeling implementeren de Europese richtlijnen voor elektrische en elektronische apparatuur (richtlijn 2002/95/EG en 2002/96/EG, ook wel de RoHS en WEEE genoemd).

In deze richtlijnen is niet alleen producentenverantwoordelijkheid geregeld voor het afvalbeheer van elektrische en elektronische apparaten, maar ook het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen (zoals lood, kwik en cadmium) in deze apparatuur.

In de acceptatievoorwaarden van Van Houtum is thans opgenomen dat geen afgedankte apparatuur met PCB's, vrije asbestvezels, chloorfluorkoolwaterstoffen (CFK) of afgeleiden in het voormateriaal worden geaccepteerd. Verder worden geen koelkasten, diepvriezers, batterijen, energiezuinige lampen, buizen en PCB-houdende condensatoren van lichtarmatuur geaccepteerd.

In het Besluit beheer elektrische en elektronische apparatuur is opgenomen dat het bevoegd gezag zodanige voorschriften aan vergunningen van inrichtingen die afgedankte elektrische en elektronische apparatuur verwerken verbindt dat met ingang van 13 augustus 2005 ten minste de selectieve behandeling van materialen en onderdelen, bedoeld in bijlage II bij richtlijn nr. 2002/96, wordt gerealiseerd. De voorschriften sluiten hierbij aan.

8.3 Besluit beheer verpakkingen en papier en karton

Het Besluit beheer verpakkingen en papier en karton heeft betrekking op verpakkingen alsmede op papier en karton niet zijnde verpakkingen. Het besluit vervangt het Convenant Verpakkingen III welke 31 december 2005 is afgelopen. Net als het Convenant Verpakkingen III voorziet de nieuwe regelgeving in producentenverantwoordelijkheid voor verpakkingen en papier en karton. Het nieuwe besluit implementeert de Europese richtlijn voor verpakking en verpakkingsafval (richtlijn 2004/12/EG). De doelstelling van het besluit is het zo veel mogelijk terugdringen van de hoeveelheid te verwijderen verpakkingsafval, het bevorderen van het nuttig toepassen daarvan en het voorkomen van het ontstaan van zwerfafval.

In de richtlijn zijn gewichtspercentages opgenomen voor de verschillende verpakkingsvormen die als materiaal moeten worden hergebruikt. De gescheiden inzameling en bewerking van papier en karton, alsmede metalenverpakkingen en houten verpakkingen bij het bedrijf Van Houtum dragen bij aan dit hergebruik.

8.4 Besluit luchtkwaliteit

Op 23 juni 2005 is het Besluit luchtkwaliteit 2005 (hierna te noemen Blk 2005) gepubliceerd, Staatsblad 2005, nr. 316. Dit Besluit is op 1 augustus 2005 samen met de Meetregeling luchtkwaliteit 2005 in werking getreden (Staatsblad 2005, nr. 398).

Het Blk 2005 bevat luchtkwaliteitseisen in de vorm van o.a. grenswaarden en plandrempels voor diverse verontreinigde stoffen, o.a. voor stikstofdioxide en fijn stof. De emissie aan stikstofoxiden is bij Van Houtum zo gering dat kan worden gesteld dat dit een verwaarloosbare invloed heeft op de totale stikstofoxidenimmissie. Hierdoor zullen wij ons enkel richten op de immissie van fijn stof.

Het Blk 2005 geeft met ingang van 1 januari 2005 voor fijn stof een grenswaarde van 40 $\mu g/m^3$ als jaargemiddelde concentratie en 50 $\mu g/m^3$ als 24 uursgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 35 maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

In februari 2005 is door de Tweede Kamer het Nationaal Luchtkwaliteitsplan 2004 vastgesteld. In dit luchtkwaliteitsplan wordt naast de jaargemiddelde concentraties voor fijn stof ook ingegaan op de daggemiddelde concentraties voor fijn stof. In maart 2006 is het MNP-rapport gepubliceerd met de nieuwe inzichten in de omvang van de fijn-stofproblematiek (rapportnummer 500093003/2006).

Op grond van de laatste gewijzigde inzichten wordt afgeleid dat ter plaatse in Arnhem in de toekomst (2010) na zeezoutcorrectie wel kan worden voldaan aan de normering voor daggemiddelde concentraties (per kalenderjaar mag de daggemiddelde concentratie niet meer dan 35 dagen de norm van 50 $\mu g/m^3$ overschrijden).

In de aanvullende gegevens van de aanvraag wordt een beschrijving gegeven van de potentiële stofbronnen binnen de inrichting:

a op- en overslag en bewerking van potentieel stuifgevoelige stoffen;
b puntbronnen zoals afzuiginstallaties;
c verkeer van en naar de inrichting.

De achtergrondconcentratie fijn stof (voor het vierkante kilometervak waarin Van Houtum gelegen is, toetsjaar 2006) bedraagt 24 $\mu g/m^3$. Op de grens van de inrichting bedraagt de fijnstofimmissieconcentratie jaargemiddeld 24 $\mu g/m^3$, er is dus geen toename van het jaargemiddelde. De bijdrage op leefniveau van Van Houtum is 2 $\mu g/m^3$. De eis uit het Besluit luchtkwaliteit (Blk) is 40 $\mu g/m^3$. Hier wordt aan voldaan.

Het aantal dagen overschrijding van de daggemiddelde (van 50 $\mu g/m^3$) op basis van heersende achtergrond bedraagt 20 dagen. Als gevolg van de emissie van fijn stof afkomstig van Van Houtum is dit op de grens van de inrichting 22 dagen. Dit betreft een toename van twee dagen. Het BLK heeft als eis toegestaan 35 dagen overschrijding, hier wordt aan voldaan.

Wat betreft de emissie van NO_2 geldt, uitgaande dat alle dieselmotoren op de locatie voldoen aan Euro-2-norm (waarbij 5% van de NO_x als NO_2 wordt geëmitteerd, toetsjaar 2006) dan bedraagt op de grens van de inrichting de jaargemiddelde concentratie NO_2 32 $\mu g/m^3$. De achtergrondconcentratie is 31 $\mu g/m^3$. De bijdrage van Van Houtum is 1 $\mu g/m^3$ (dit betreft worstcase, dus de maximale bijdrage). De gestelde eis in het Blk betreft het jaargemiddeld 40 $\mu g/m^3$ NO_2. Ook aan deze eis wordt voldaan.

8.5 Vogel- en Habitatrichtlijn

De Vogelrichtlijn heeft als doel de instandhouding van alle natuurlijke in het wild levende vogelsoorten op het Europese grondgebied van de lidstaten waarop het Europese Verdrag van toepassing is. Op grond van artikel 4 worden voor de leefgebieden van in Bijlage I bij de richtlijn vermelde vogelsoorten speciale beschermingsmaatregelen getroffen, waaronder in ieder geval de aanwijzing van gebieden als speciale beschermingszone.

De Habitatrichtlijn heeft als doel bij te dragen tot het waarborgen van de biologische diversiteit door het in stand houden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna op het Europese grondgebied van de lidstaten waarop het Europese Verdrag van toepassing is. Op grond van artikel 4 van de richtlijn worden in verband met het voorkomen van bepaalde typen habitat en bepaalde inheemse diersoorten gebieden aangewezen als speciale beschermingszone. Vooraf-gaand aan die aanwijzing vindt afstemming plaats met de Europese Commissie. In dat verband heeft Nederland een lijst van aan te wijzen gebieden voorgesteld.

Op grond van artikel 7 van de Habitatrichtlijn is artikel 6, tweede, derde en vierde lid, van de Habitatrichtlijn van toepassing op besluiten die betrekking hebben op gebieden die zijn aangewezen als speciale beschermingszone in de zin van de Vogelrichtlijn. Wij nemen op basis van jurisprudentie aan dat artikel 6, tweede, derde en vierde lid, van de Habitatrichtlijn ook van toepassing is op de gebieden die zijn voorgesteld bij de Europese Commissie om te worden aangewezen als speciale beschermingszone in de zin van de Habitatrichtlijn.

In artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn is bepaald dat de lidstaten passende maatregelen treffen om ervoor te zorgen dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de speciale beschermingszones niet verslechtert en er geen storende factoren optreden voor de soorten waarvoor de zones zijn aangewezen voor zover die factoren, gelet op de doelstellingen van deze richtlijn, een significant effect zouden kunnen hebben.

De afstand tot aan het meest dichtbijgelegen gebied dat is aangemeld om te worden aangewezen als speciale beschermingszone in de zin van de Habitatrichtlijn bedraagt circa 1,3 kilometer. Het betreft het gebied Gelderse Poort. Verder ligt de inrichting op 2 kilometer afstand van het gebied de IJssel en 4 kilometer van het gebied de Veluwe.

De inrichting is op 1,3 kilometer afstand van het gebied de Gelderse Poort gelegen. Tussen het bedrijf en de Gelderse Poort is het industrieterrein Het Broek en Kleefse Waard gelegen. Tevens is de Pleijroute (autoweg) gelegen tussen het bedrijf en de Gelderse Poort.

Gelet op deze afstanden en op de effecten die de inrichting op de omgeving zal hebben, is het niet aannemelijk dat sprake zou kunnen zijn van storende factoren met een significant effect op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Gelet op het voorgaande is er geen reden om de aangevraagde vergunning op grond van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn te weigeren.

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Met de inwerkingtreding van deze wet zijn de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De Nb 1998 regelt de aanwijzing en bescherming van de vogel- en habitatrichtlijngebieden (samen zijn dit de Natura 2000-gebieden). De vogelrichtlijngebieden zijn bij aanwijzingsbesluiten als speciale beschermingszones aangewezen, de habitatrichtlijngebieden zijn aangemeld doch nog niet bij besluiten aangewezen. Het voorgaande heeft tot gevolg dat de invloed van inrichtingen op vogelrichtlijngebieden niet langer in het kader van een vergunningprocedure op grond van de Wm behoeft te worden beoordeeld maar gebeurt op basis van de Nb 1998. De invloed op habitatrichtlijngebieden dient tot de formele aanwijzing nog wel in het kader van de Wm-vergunningprocedure te worden beoordeeld. Hiervoor verwijzen wij naar het vorenstaande.

9 OVERWEGINGEN NAAR AANLEIDING VAN INGEKOMEN ADVIEZEN EN BEDENKINGEN

9.1 **Adviezen**

Wij hebben een advies ontvangen van de gemeente Arnhem.

Bij e-mail van 27 oktober 2006 heeft de gemeente Arnhem advies gegeven op het akoestisch onderzoek, behorende bij de aanvraag van Van Houtum.

Het ingekomen advies luidt kort samengevat als volgt.
Als zonebeheerder van het gezoneerde industrieterrein heeft de gemeente Arnhem het akoestisch onderzoek getoetst aan het geldende zonebeheermodel. De aangevraagde geluidsruimte is akkoord bevonden en de aangevraagde bedrijfsactiviteiten passen binnen het geldende bestemmingsplan “Arnhem Noord”.

9.2 Zienswijzen naar aanleiding van de ontwerpbeschikking

Naar aanleiding van de ontwerpbeschikking zijn zienswijzen ontvangen van LUMOS milieu- en energieadvies, namens de aanvrager Van Houtum.

De zienswijzen betreffen de volgende onderwerpen:

1 *Considerans 3e alinea, blz. 14:* bij sectorplan 15 en 16 staat dat geen bewerkingen plaatsvinden aan AEEA. Er vinden wel bewerkingen plaats, te weten knippen, verkleinen en verdichten. De volgende afvalstoffen worden niet geaccepteerd vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen: televisies, radio's, dvd-spelers, computers e.d., koffiezetapparaten met asbestplaten, (draagbare) huishoudelijke apparaten zoals boormachines, tandenborstels e.d. waarin een oplaadbare accu of al dan niet oplaadbare batterijen aanwezig zijn. De overige AEEA worden wel ingezameld en er worden voorbewerkingen uitgevoerd, te weten, knippen, persen en verdichten, waarna transport plaatsvindt naar een verdere verwerker, alwaar het materiaal geshredderd wordt.

2 *considerans blz. 15, sectorplan 21:* boven de tabel is aangegeven dat geen verdere bewerking plaatsvindt aan de ferro- en non-ferrometalen in de tabel. Dit is wel het geval. Alleen de ferro- en non-ferrometaalvijlsels en -krullen en remblokken worden uitsluitend opgeslagen en overgeslagen.

3 *considerans blz. 16:* verzocht wordt om de zin "Het gietijzer wordt door middel van een beul verkleind" aan te vullen met "en/of met pers of schaar verkleind".

4 *considerans blz. 17, 4e alinea:* verzocht wordt om in de zin "De reststoffen worden opgeslagen en afgevoerd voor verbranding naar een erkend verwerker" tekstueel te verduidelijken door de toevoeging van het woordje "of" tussen "verbranding" en "naar" en aan het eind van de zin na verwerker "voor hergebruik" toe te voegen.

5 *considerans blz. 21, 1e alinea en voorschrift 4.2.3:* in de bijlage van de zienswijze is de aangepaste bodemrisico-inventarisatie gevoegd.

6 *considerans blz. 27, 2e alinea en voorschrift 4.2.4:* Verzocht wordt de zin "verharde terreindelen worden minimaal eenmaal per dag handmatig geveegd" te vervangen door de volgende zin "verharde terreindelen worden regelmatig dan wel handmatig en/of machinaal geveegd" een en ander zoals in de aanvraag is aangegeven.

7 *considerans blz. 28, 1e alinea en voorschrift 3.3.1:* aangegeven is dat minimale lediging van de olieafscheider tenminste jaarlijks moet plaatsvinden. Lediging vindt ongeveer 1 x per 5 jaar plaats. Jaarlijks wordt het slib verwijderd en vindt afroming plaats van het bovenste deel van de olieafscheider, waarbij de olie wordt verwijderd. Als onder lediging bovenstaande redenering wordt verstaan, kan het bedrijf hiermee instemmen. Indien volledige lediging van de olieafscheider wordt bedoeld, wordt hiertegen bezwaar gemaakt. In de Wvo-vergunning is aangegeven, dat lediging alleen noodzakelijk is als de slibvangput voor 50% gevuld is met bezinkbare bestanddelen en/of de dikte van de olielaag in de olieafscheider 15 cm bedraagt. Verzocht wordt om de considerans en het voorschrift te synchroniseren met de Wvo-vergunning.

8 *voorschrift 2.4.1:* in voorschrift 2.4.1 is aangegeven dat er contractuele afspraken gemaakt moeten worden. Met vaste leveranciers zijn contractuele afspraken gemaakt over radio-activiteit. Voor de ambulante tussenhandel (oud-ijzerinzamelaars) is dit niet mogelijk. In de acceptatievoorwaarden is opgenomen dat geen schroot met radioactieve stoffen geaccepteerd worden. Mocht bij controle blijken dat de metalen radioactief zijn dan wordt de lading alsnog niet geaccepteerd. Verzocht wordt om voor "leveranciers" het woord "vaste" toe te voegen.

9 *voorschrift 2.6.3:* verzocht wordt het voorschrift 2.6.3 tekstueel te verduidelijken door toevoeging van het woord "eigen" voor afvalstoffen. Het voorschrift heeft betrekking op het ontstaan van afvalstoffen binnen de inrichting en niet op ingezamelde afvalstoffen.

10 *voorschrift 2.9.1:* in voorschrift 2.9.1 is aangegeven dat verdere uitwerking op detailniveau dient te voldoen aan de richtlijnen van bijlage II. Het bedrijf is van mening dat het onmogelijk is om aan alle punten van de richtlijn te voldoen. Als de richtlijn als leidraad wordt gehouden, dan kan er eventueel van afgeweken worden, maar zoals het voorschrift nu geformuleerd is, is dat niet mogelijk.

11 *voorschrift 3.2.1e:* het gehalte aan onopgeloste bestanddelen mag niet meer bedragen dan 50 mg/liter. Als er in het afvalwater een paar korrels zand aanwezig zijn, wat vaak kan voorkomen, is het al snel mogelijk dat in het specifieke monster de norm wordt overschreden. Het voorschrift is daarom moeilijk tot niet na te leven.

12 voorschrift 3.3.4: in voorschrift 3.3.4 is opgenomen dat voldaan moet worden aan de NEN-EN 858-1/2. De olieafscheider en slibvangers zijn bestaande afscheiders en voldoen aan de NEN 7089. Verzocht wordt om aan te sluiten bij het gestelde in de voorschriften 3.1 en 3.2 van de Wvo vergunning.

13 *voorschrift 5.1.5*: binnen het bedrijf is geen sprinklerinstallatie, dus de tekst "NEN-EN 54-1 onderdelen en automatische brandmeldinstallaties deel 1, inleiding" kan vervallen.

Hieronder gaan wij nader in op de ingebrachte zienswijzen.

Ten aanzien van de zienswijzen van LUMOS milieu- en energieadvies, namens aanvrager, merken wij het volgende op.

Ad 1
Binnen de inrichting mogen geen afgedankte elektrische en elektronische apparaten (AEEA) met gevaarlijke onderdelen worden geaccepteerd. Uit het acceptatiebeleid blijkt dat deze afvalstoffen niet worden geaccepteerd. Uitsluitend AEEA zonder gevaarlijke onderdelen worden geplet, geknipt en verdicht ten behoeve van verdere bewerking bij een shredderinstallatie bij een erkend verwerker. Het op deze manier bewerken van AEEA is de grove voorbewerking ten behoeve van verdere scheiding van de stromen en mag als doelmatig worden beschouwd. De hiervoor genoemde bewerkingsmethode is getoetst aan het gestelde in de Leidraad bij bijlage II en artikel 6.1 Europese AEEA-richtlijn, d.d. 1 mei 2006. Wij hebben de doelmatigheidstoetsing in sectorplan 15 van de considerans aangepast.

Ad 2
Wij hebben de tekst als volgt aangepast:
Van Houtum geeft in zijn aanvraag aan dat de ferro- en non-ferrometalen in onderstaande tabel worden op- en overgeslagen. Deze metalen worden tevens geperst, geknipt en verdicht.

Afval (ferro- en non-ferro) van de sloop van afgedankte voertuigen en het onderhoud van voertuigen
Metalen uit landbouw en tuinbouw
Metalen verpakkingen (inclusief gasflessen mits leeg en met verwijderde afsluiter, uit de bodem gehaalde opslagtanks voorzien van KIWA-certificaat)
Lpg-tanks (leeg, open en ontdaan van afsluiter)
Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die geen gevaarlijke onderdelen bevat
IJzer en staalafval en non-ferroafval van de shredding van metaalhoudend afval

Ferrometalen en non-ferrometalen van mechanische afvalverwerking
Metalen (afkomstig van stedelijk afval)
Metaal afkomstig uit bouw- en sloopafval

Ferrometaalvijlsel en -krullen en non-ferrometaalvijlsel en -krullen en remblokken (asbestvrij) worden uitsluitend opgeslagen en overgeslagen. Hier vindt geen verdere bewerking op plaats.

Ad 3
Wij hebben de tekst aangepast met de toevoeging dat het gietijzer ook met een pers of schaar verkleind kan worden.

Ad 4
De zin "De reststoffen worden opgeslagen en afgevoerd voor verbranding naar een erkend verwerker" is vervangen door "De reststoffen worden opgeslagen en afgevoerd voor verbranding of naar een erkend verwerker voor hergebruik."

Ad 5
Uit de toetsing aan de NRB is gebleken dat er binnen de inrichting meer bodembedreigende activiteiten plaatsvinden dan zijn beschreven in de bodemrisico-inventarisatie. Binnen de inrichting vinden tevens de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats, waarbij een risico op significante bodemverontreiniging aanwezig is. Het betreft de volgende locatie c.q. activiteiten.

10 non-ferro opslag achterterrein (aluminium, rvs, grondvetkabels, kunststofkabels en AEEA).

Om een verwaarloosbaar risico van bodemverontreiniging conform de NRB te bereiken en te behouden vinden wij het noodzakelijk dat voor de locatie 10 een bodemrisico-inventarisatie (conform de NRB) dient te worden uitgevoerd en ter instemming aan Gedeputeerde Staten dient te worden overgelegd. Dit is voorgeschreven in voorschrift 4.2.4 van de vergunning.
In de zienswijze is een aangepaste bodemrisico-inventarisatie toegevoegd. Toetsing van deze inventarisatie heeft niet geleid tot aanpassingen in de considerans en vergunningvoorschriften. De inventarisatie is niet volledig, de locaties van de opslag van de afvalstoffen is onbekend, aangezien geen sprake meer is van de omschrijving "non-ferro opslag achterterrein" maar van drie verschillende locaties binnen de inrichting. De ligging van deze locaties is niet verstrekt in de zienswijzen. Hierdoor is aanpassing van de vergunning niet mogelijk.

Ad 6
De zin "verharde terreindelen worden minimaal eenmaal per dag handmatig geveegd" in de considerans is vervangen door de volgende zin "Om stofvorming te voorkomen, wordt het terrein regelmatig dan wel handmatig of mechanisch geveegd." zoals is aangegeven in de aanvraag.
Voorschrift 4.2.4 is niet gerelateerd aan de zienswijze over het vegen van het terrein, dit beschouwen wij als een verschrijving.

Ad 7
Tekstueel is de zin aangepast naar "Om te zorgen dat het verontreinigd hemelwater verantwoord kan worden geloosd op het riool en de goede werking van de zuiveringstechnische voorzieningen blijft gehandhaafd is onderhoud en het ontdoen van vet-, olie en slibafzetting noodzakelijk.".

Ad 8
In voorschrift 2.4.1 is ter verduidelijking van het voorschrift het woord "vaste" toegevoegd aan toeleveranciers.

Ad 9
Voorschrift 2.6.3 is verduidelijkt door toevoeging van het woord "eigen" voor bedrijfsafvalstoffen.

Ad 10
De gehanteerde richtlijnen dienen als leidraad beschouwd te worden. Afwijken van de richtlijn behoort tot de mogelijkheden mits dit gemotiveerd wordt aangegeven waarom wordt afgeweken. Wij hebben het voorschrift tekstueel als volgt aangepast: "Bij de verdere uitwerking op detailniveau dienen de richtlijnen in bijlage II als leidraad te worden gehanteerd. Afwijken van deze richtlijnen is mogelijk. Dit dient gemotiveerd te worden aangegeven. De detaillering dient binnen zes maanden na het in werking treden van de vergunning te zijn voltooid. Vergunninghoud(st)er moet te allen tijde handelen conform de procedures uit bijlage 11 van de aanvraag en bijlage I van de aanvullende gegevens."

Ad 11
In overleg met het waterschap hebben wij het volgende vastgesteld. De genoemde grenswaarde voor het gehalte aan onopgeloste bestanddelen is opgenomen om nadelige gevolgen voor de doelmatige werking van de gemeentelijke riolering en de zuiveringstechnische werken van het waterschap te voorkomen. Met name zandkorrels kunnen storingen in pompen en gemalen veroorzaken. Ter verwijdering van de onopgeloste bestanddelen is daarom bij Van Houtum Recycling B.V. een slibvangput en olieafscheider geïnstalleerd. Omdat verwijdering van alle onopgeloste bestanddelen met deze voorziening niet mogelijk zal zijn, is in de ontwerpvergunning ruimte geboden om maximaal 50 mg/l aan onopgeloste bestanddelen via het bedrijfsafvalwater te lozen. Uit controlemetingen van het waterschap bij Van Houtum Recycling B.V. is gebleken dat het gehalte aan onopgeloste bestanddelen tot op heden telkens onder de 50 mg/l heeft gelegen. Met de zuiveringstechnische voorzieningen die bij Van Houtum Recycling B.V. zijn geïnstalleerd, kan de gestelde grenswaarde voor onopgeloste bestanddelen van 50 mg/l dan ook worden bereikt. De in de voorschriften gestelde grenswaarde voor onopgeloste bestanddelen zal derhalve niet worden aangepast.

Ad 12
Abusievelijk is de norm voor nieuwe olieafscheiders NEN-EN 858-1/2 opgenomen in de vergunning. Aangezien sprake is van een bestaande afscheider welke voldoet aan de NEN 7089 behoort deze norm in de vergunning te zijn opgenomen. Wij hebben voorschrift 3.3.4 hierop aangepast. Hierbij heeft afstemming plaatsgevonden met het gestelde in de Wvo-vergunning, namelijk dat bij vernieuwing van de afscheiders voldaan moet worden aan de NEN-EN 858-1/2.

Ad 13
Vanwege het niet aanwezig zijn van een sprinklerinstallatie hebben wij het onderdeel in voorschrift 5.1.5 dat hierop betrekking heeft, laten vervallen.

10 TERMIJN VAN DE VERGUNNING

10.1 **Algemeen**

Ingevolge artikel 8.17, lid 2, van de Wet milieubeheer kunnen voor inrichtingen waarbinnen afvalstoffen worden op- en overgeslagen c.q. bewerkt vergunningen voor maximaal tien jaar worden verleend. Gelet op het voorgaande zal de gevraagde vergunning voor een termijn van tien jaar worden verleend.

11 CONCLUSIE

Gezien de voorgaande overwegingen kunnen wij vergunning ingevolge de Wet milieubeheer verlenen aan Van Houtum, waarbij wij in het belang van de bescherming van het milieu voorschriften verbinden aan de vergunning.

Deze voorschriften bieden in samenhang met de in de aanvraag vermelde maatregelen de grootst mogelijke bescherming tegen de nadelige gevolgen voor het milieu.

12 BESLUIT

Overwegende het hiervoor vermelde en gelet op de desbetreffende bepalingen in de Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht respectievelijk de Wet milieubeheer en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten met name het gestelde in het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en het Gelders Milieuplan 2004-2008;

HEBBEN WIJ BESLOTEN

I Aan Van Houtum Recycling B.V. een revisievergunning te verlenen voor:
- het inzamelen, transport, opslaan, overslaan, bewerken, knippen, sorteren en persen van ferro- en non-ferrometalen;
- het inzamelen, transport, opslaan, overslaan, versnipperen en persen van papier en karton, inclusief papieren archiefvernietiging;
- het opslaan, overslaan en bewerken van kabelrestanten en transformatoren;
- het inzamelen, transport, opslaan en overslaan van incourante accu's en hout;
- beperkte reparaties in de werkplaats;
- wasplaats en transportactiviteiten,

overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden, voor een periode van tien jaar na datum van deze vergunning.

II De aanvraag d.d. 19 april 2006, bijlagen 2, 7 tot en met 15, 18 en 19 en de aanvullende gegevens d.d. 20 juli 2006, onderdeel uit te laten maken van de vergunning.

III Aan de vergunning in het belang van de bescherming van het milieu de volgende beperkingen en voorschriften te verbinden.

INHOUDSOPGAVE

BEGRIPPEN- EN LITERATUURLIJST 38

1 ALGEMEEN 45
1.1 Algemeen 45
1.2 Normen 45
1.3 Terreinen en wegen 45
1.4 Diversen 46

2 AFVALSTOFFEN 47
2.1 Instructie 47
2.2 Toegestane activiteiten 47
2.3 Verbodsbepalingen 48
2.4 Acceptatie van metaal en schroot 48
2.5 Opslag en vervoer van (eigen) gevaarlijk afval 48
2.6 Scheiden en gescheiden houden van afvalstoffen 49
2.7 Rapportage 49
2.8 Stagnatie 50
2.9 Acceptatie- en verwerkingsprocedure 50

3 AFVALWATER 51
3.1 Algemeen 51
3.2 Lozingseisen 51
3.3 Voorzieningen voor lozingen met minerale olie 51
3.4 Controle 52
3.5 Analysemethoden 52

4 BODEMBESCHERMING 52
4.1 Algemeen 52
4.2 Voorzieningen en beheermaatregelen 53
4.3 Bedrijfsrioleringen 54
4.4 Bodemonderzoeken 55

5 BRANDPREVENTIE, BRANDVEILIGHEID EN BLUSMIDDELEN 55
5.1 Algemeen 55

6 DEELACTIVITEITEN 57
6.1 Wasplaats 57
6.2 Werkplaats 57
6.3 Snij- en laswerkzaamheden 58

7 ENERGIE 59
7.1 Overige inrichtingen 59

8 HEFTRUCKS 59
8.1 Algemeen 59

9 GELUID 59
9.1 Algemeen 59
9.2 Incidentele situaties 60

10 INSTALLATIES 61
10.1 Compressor 61
10.2 Gasgestookte installatie < 130 KW 62

11 LUCHT 63
11.1 Ontstoffingsinstallatie shredder 63
11.2 Diffuse stofemissie 63
11.3 Overig 64

12 OPSLAG, OVERSLAG EN BEWERKING VAN (AFVAL)STOFFEN 64
12.1 Algemeen 64
12.2 Archiefvernietiging en oud papier 64
12.3 Autowrakken 65
12.4 Ferro- en non-ferrometalen 65
12.5 Hout 66
12.6 Kabels 66
12.7 Loodaccu's 66
12.8 Transformatoren en condensatoren 67

13 OPSLAG GEVAARLIJKE (AFVAL)STOFFEN 67
13.1 Algemeen 67
13.2 Opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in emballage (0-10 ton) 68
13.3 Opslag van K3-vloeistoffen, oliën, smeermiddelen en overige niet-gevaarlijke vloeistoffen in emballage 68
13.4 Opslag van K3-vloeistoffen (gasolie) in bovengrondse tanks (inclusief afleverinstallatie voor kleinschalig gebruik) 68
13.5 Opslag van gasflessen 68
13.6 Opslag van grond- en hulpstoffen 71

BIJLAGEN
I ACCEPTATIEVOORWAARDEN AUTOWRAKKEN
II RICHTLIJNEN VOOR HET ACCEPTATIE EN VERWERKINGSBELEID EN AO/IC

BEGRIPPEN- EN LITERATUURLIJST

Voor zover een norm of richtlijn (zoals DIN, NEN, CPR, SBR of BRL), waarnaar in een voorschrift of in de begrippenlijst verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen en apparaten, wordt bedoeld de vóór de datum, waarop deze vergunning is verleend, laatst uitgegeven norm of richtlijn met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Afgewerkte olie	Smeer- en systeemolie in de bijlage bij de regeling Europese afvalstoffenlijst (Eural) aangeduid met een van de afvalstoffencodes 13 01 01* tot en met 13 01 13*, 13 02 04* tot en met 13 02 08* en 13 03 01* tot en met 13 03 10*, op minerale of synthetische basis die hetzij door vermenging met andere stoffen hetzij op andere wijze onbruikbaar is geworden voor het doel waarvoor zij oorspronkelijk was bestemd.
ALARA-beginsel	Het beginsel dat met zich meebrengt dat alle technisch realiseerbare maatregelen dienen te worden getroffen teneinde een zo groot mogelijke bescherming voor het milieu te bieden, tenzij zulks, gelet op een voor de branche waartoe het bedrijf behoort redelijke kosteneffectiviteit, niet kan worden gevergd.
Bedrijfsriolering	Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbaar riool of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.
Bestaande installatie	Installatie waarvoor eerder een vergunning is verleend.
Bodembeschermende maatregel	Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.
Bouwkundige kast	Een in het algemeen niet-betreedbare opslagplaats, waarvan de wanden, de afdekking of vloer deel uitmaken van de bouwkundige constructie van een gebouw.
Brandbare stof	Stof die met lucht van normale samenstelling en druk onder vuurverschijnselen blijft reageren, ook nadat de ontstekingsbron wordt weggenomen.
Brandwerendheid	De tijd uitgedrukt in minuten, gedurende welke enig bouwkundig onderdeel van een gebouw, niet zijnde een deur-, luik- of raamconstructie, zijn functie moet kunnen blijven vervullen tijdens verhitting, bepaald volgens NEN 3884. Brandwerendheid van deur-, luik- en raamconstructies: tijd uitgedrukt in minuten, gedurende welke een deur-, luik- of raamconstructie weerstand kan bieden tegen bezwijken en vlamdicht blijven in geval van brand, bepaald volgens NEN 3885.
Buitenopslag	Een aan ten minste één zijde open opslagplaats, met of zonder dak.
C.3.1	Module lassen C.3.1 uit het Werkboek milieumaatregelen metaal- en elektrische industrie.
CPR	Uitgaven van de Commissie Preventie van Rampen door Gevaarlijke Stoffen, uitgegeven door het Directoraat Generaal van de Arbeid (DGA), te verkrijgen bij SDU Uitgeverij te 's-Gravenhage.
CUR/PBV	Stichting civieltechnisch centrum uitvoering, research en regelgeving/Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.
CUR/PBV-aanbeveling 44	"Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen" (Stichting CUR, 2000).
CUR/PBV-aanbeveling 65	Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen (Stichting CUR, 1998)

DDA	Dienst-Doend-Ambtenaar Toezicht Straling (DDA) van de VROM-Inspectie Regio Oost. Op werkdagen tussen 8.30-17.00 uur (010) 224 44 44. Bij geen gehoor en buiten werktijd via VROM-meldkamer: (070) 383 24 25.
Diffuse emissies	Niet-gekanaliseerde emissies.
Drukvaten	Een toestel of leidinggedeelte, dat door de Dienst ST op grond van de Regels voor Toestellen Onder Druk als drukvat is geklasseerd.
EEG-kaderrichtlijn 76/767/EEG	Richtlijn van de EEG 76/767 (27 juli 1976), alsmede de daarop berustende bijzondere richtlijnen 84/525-, 84/526- en 84/527/ EEG inzake de keuring van gasflessen.
Emballage	Glazen flessen tot 5 l, kunststof flessen of vaten tot 60 l, metalen bussen tot 25 l, stalen vaten of kunststof drums tot 300 l en papieren of kunststof zakken.
Energie in de milieuvergunning	Circulaire Energie in de milieuvergunning (oktober 1999). Te bestellen bij: distributiecentrum VROM (distributienummer VROM 22721) tel. (0900) 80 52, fax (0900) 201 80 52.
Energiebesparingsplan (EBP):	Vertrouwelijk plan waarin gedetailleerd wordt aangegeven met welke maatregelen en in welke fasering een bedrijf in de komende jaren het energieverbruik zal terugdringen.
Faciliteiten	Installaties binnen een inrichting waar niet een eind- en tussenproduct wordt bewerkt of vervaardigd en die geen onderdeel zijn van het gebouw. Voorbeelden zijn een stoomketel, een persluchtcompressor of een koelinstallatie.
Feestdagen	Nieuwjaarsdag, Tweede Paasdag, Koninginnedag, Hemelvaartsdag, Tweede Pinksterdag en Eerste en Tweede Kerstdag.
Gasfles	Een voor meervoudig gebruik bestemde, cilindrische metalen drukhouder die voorzien is van één aansluiting met klep- of naaldafsluiter en een waterinhoud heeft van ten hoogste 150 l.
Gedeputeerde Staten	Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland.
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, als aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder.
Geluidsniveau in dB(A)	Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A).
Geluidszone	In een bestemmingsplan vastgelegde zone rond een industrieterrein waarbuiten de geluidsbelasting ten gevolge van het industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen.
Gevaarlijke afvalstoffen	In de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Regeling Eural; Stb. 2002, 62) als zodanig aangewezen afvalstoffen met inachtneming van terzake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties (voorheen: chemische afvalstoffen en afgewerkte olie).
Gevaarlijke stof	Een stof die of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieugevaarlijke stoffen.
Hittegolf	Ten minste vijf dagen achtereen waarop de maximum temperatuur 25,0°C of meer bedraagt (een zomerse dag); waarbij ten minste op drie dagen de maximum temperatuur 30,0°C of meer bedraagt (een tropische dag)

Indirecte lozingen	Lozingen via een werk op het werk van een ander.
Installaties of proces-installaties	Het samenstel van met elkaar verbonden objecten die zijn bestemd voor het transporteren, verwerken of opslaan van stoffen. Onder objecten wordt verstaan procesvaten, (opslag) tanks, leidingen, appendages met inbegrip van randapparatuur, meet-, regel- en beveiligingsapparatuur.
ISO 14001	Mondiale norm voor milieuzorgsystemen, vastgesteld door de Algemene ISO-organisatie te Genève.
K0-vloeistoffen (zeer licht ontvlambaar)	Brandbare vloeistoffen, waarvan het kookpunt ten hoogste 308 K (35°C) en het vlampunt lager is dan 273 K (0°C).
K1-vloeistoffen (licht ontvlambaar)	Brandbare vloeistoffen met een vlampunt van 273 K (0°C) of hoger tot 294 K (21°C).
K2-vloeistoffen (ontvlambaar)	Brandbare vloeistoffen met een vlampunt gelijk aan of boven 294 K (21°C) en ten hoogste 328 K (55°C).
K3-vloeistoffen	Brandbare vloeistoffen met een vlampunt boven 328 K (55°C) en ten hoogste 373 K (100°C).
K4-vloeistoffen	Brandbare vloeistoffen met een vlampunt boven 373 K (100°C).
Keuringsdienst	Een door het bedrijf gekozen externe keuringsinstantie of eigen keuringsdienst die de installatieonderdelen keurt en na goedkeuring een zogenaamde eigen verklaring af kan geven.
KIWA	Keuringsinstituut voor waterleidingartikelen te Rijswijk Z-H.
Kleinschalige aflevering motorbrandstoffen	Met kleinschalige afleverinstallaties worden uitsluitend installaties bedoeld voor het aftanken van voertuigen die alleen binnen of ten behoeve van de inrichting gebruikt worden, zoals vrachtwagens, heftrucks en shovels. De afleverinstallatie mag niet bestemd zijn voor de verkoop van brandstoffen aan derden.
Kluis	Een in het algemeen betreedbare, bouwkundige ruimte in een gebouw die uitsluitend is bestemd voor de opslag van een beperkte hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen of bestrijdingsmiddelen.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)	De energetische sommatie van de equivalente A-gewogen geluidsniveaus op een beoordelingspunt over een specifieke beoordelingsperiode ten gevolge van specifieke bedrijfstoestanden, zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, zuivere tooncomponent of muziekgeluid.
Lekbak	Een vloeistofdichte vloer die tezamen met de aanwezige drempels en muren een vloeistofdichte bak vormt dan wel een apart gecreeerde vloeistofdichte bak van steen, beton, staal of kunststof. Een lekbak moet bestand zijn tegen de als gevolg van lekkage optredende plotselinge vloeistofdruk alsmede de inwerking van de opgeslagen vloeistoffen. Een lekbak moet zijn voorzien van een afdak voor de wering van hemelwater of een aftapmogelijkheid om het ingevallen hemelwater periodiek te laten afvloeien. Een lekbak onder een opslag moet een inhoud hebben die ten minste gelijk is aan de totale hoeveelheid erin opgeslagen vloeistoffen indien K1- en K2-vloeistoffen zijn opgeslagen en een inhoud van de grootste verpakkingseenheid, vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige opgeslagen hoeveelheid, bij opslag van K3- of overige vloeistoffen.
Losse kast	Een niet-betreedbare opslagplaats van een lichte constructie waarvan de wanden, afdekking en vloer geen deel uitmaken van de bouwkundige constructie van een gebouw of werklokaal.

MAC-waarde	Maximum Admission Concentration. De concentratie van een stof die op de arbeidsplaats niet mag worden overschreden, uitgaande van een blootstelling gedurende acht uur per dag. De MAC-waarden zijn vastgelegd in de Nationale lijst van MAC-waarden en gebaseerd op het advies van de nationale MAC-commissie (DGA).
Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	Het maximaal te meten A-gewogen geluidsniveau gemeten in de meterstand "fast" gecorrigeerd met de meteocorrectieterm C_m.
M_o^3	Hoeveelheid stof die een volume inneemt van 1 m³ bij een druk van 101,3 kPa en een temperatuur van 0°C, gecorrigeerd voor het eventuele gehalte aan waterdamp.
NEN-EN	Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) te Delft als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.
NEN-normen	Bij het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) te Delft uitgegeven en te verkrijgen normbladen.
NEN 1010	Veiligheidsvoorschriften voor laagspanningsinstallaties. Deel 1: Onderwerp, toepassingsgebied en fundamentele uitgangspunten Deel 2: Termen en definities Deel 3: Algemene kenmerken Deel 4: Beschermingsmaatregelen Deel 5: Keuze en installatie van elektrisch materieel Deel 6: Inspectie Deel 7: Bepalingen voor bijzondere installaties, ruimten en terreinen
NEN 1078	Eisen en bepalingsmethoden voor huishoudelijke gasleidingsinstallaties.
NEN 2559	Onderhoud van draagbare blustoestellen
NEN 3011	Veiligheidskleuren en -tekens
NEN 3028	Eisen voor verbrandingsinstallaties.
NEN 3374	Brandweermaterieel - Watervoerende armaturen
NEN 6411	Waterbepaling van de pH.
NEN 6487	Water-titrimetrische bepaling van de concentratie aan sulfaat.
NEN 6621	Afvalwater en slib - Bepaling van het gehalte aan onopgeloste bestanddelen en de gloeirest daarvan - Gravimetrische methode
NEN-EN 54-1	Automatische brandmeldinstallaties - Deel 1: Inleiding
NEN-EN 671-1	Vaste brandblusinstallaties - Brandslangsystemen - Deel 1: Brandslanghaspels met vormvaste slang
NEN-EN 671-3	Vaste brandblusinstallaties - Brandslangsystemen - Deel 3: Onderhoud van brandslanghaspels met vormvaste slang en brandslanginstallaties met plat-oprolbare slang
NeR (Stof)categorie	Clustering van stoffen op basis van vergelijkbare fysische en/of chemische eigenschappen. Onderscheiden worden: carcinogeen, stof, stofvormige (an)organisch en (an)organisch gas- of dampvormig.
NeR	Nederlandse emissie Richtlijnen lucht, Stafbureau NeR Bilthoven (1992), zoals laatstelijk gewijzigd.
Nieuwe installatie	Installatie waarvoor niet eerder vergunning is verleend.
NPR	Nederlandse Praktijk Richtlijnen, uitgegeven door het Nederlands NormalisatieInstituut (NNI) te Delft.
NPR 3299	"Veilig werken bij het laden van tractiebatterijen"

NRB	Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten uitgegeven door het Informatiecentrum Milieuvergunningen te 's-Gravenhage.
Nuttige toepassing	Het gebruik van afvalstoffen of daaruit afgescheiden of bereide componenten in een andere, nuttige functie dan waarvoor ze oorspronkelijk waren bestemd.
Onbrandbaar	Stof die niet onder vuurverschijnselen reageert (zie ook onder Brandbare stof).
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater buiten de inrichting.
PCB-houdend	Zoals aangegeven in de Regeling verwijdering PCB's wordt hieronder verstaan: alle mengsels van PCB's, genoemd onder 1 tot en met 3, waarvan het totale gehalte groter is dan 0,5 mg/kg per congeneer: - polychloorbifenylen; - polychloorterfenylen; - monomethyltetrachloordefenylmethaan, monomethyldichloormethaan, monomethyldibroomdifenylmethaan.
PBV-verklaring vloeistofdichte voorziening	Verklaring op basis van het KIWA/PBV-document 99-02 Model Verklaring vloeistofdichte voorziening.
PGS	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen
PGS 15 (voorheen o.a. CPR 15-1)	" Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen"
PGS 30 (voorheen CPR 9-6)	"Vloeibare aardolieproducten; Opslag tot 150 m³ van brandbare vloeistoffen met en vlampunt van 55 tot 100° C in bovengrondse tanks."
Percolatiewater	Vloeistof die uit gestorte afvalstoffen komt of daarmee in contact is geweest.
Potentieel bodembedreigende activiteit	Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.
Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB	Publicatie van het Ministerie van VROM, SDU uitgeverij 's-Gravenhage (1993).
Protocol	Document voor het vastleggen van gegevens ter verantwoording van verrichte handelingen.
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee kwantificeerbare - emissies naar de lucht.
Reservoir	Een vat of een tank waarin een vloeistof bewaard wordt.
Reststoffen	De als afvalstoffen aan te merken stoffen die overblijven nadat afvalstoffen zijn be- of verwerkt.
Riolering	Voorziening voor afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit een inrichting naar een openbaar riool.
Stuifgevoeligheid	De mate waarin een product gevoelig is voor verwaaiing. In het handboek NER worden vijf categorieën onderscheiden.

Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.
Verklaring van periodiek onderzoek	Verklaring van de Dienst ST c.q. de keuringsdienst houdende dat een installatieonderdeel bij het periodiek onderzoek in orde is bevonden.
Vgb	Verklaring van geen bezwaar, bewijs dat aan een toestel na opstelling en appendering, een nader onderzoek met voldoende resultaat is uitgevoerd.
Vlampunt	Het (onderste) vlampunt is die temperatuur waarbij nog juist boven de vloeistof met lucht een brandbaar (explosief) mengsel kan worden gevormd. Het vlampunt tot 55°C wordt bepaald volgens de methode omschreven in NEN-ISO 13736. Het vlampunt boven 55°C wordt bepaald volgens de methode van Pensky-Martens omschreven in NEN- ISO 2719.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44.
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten te 's-Gravenhage.
Voorlichtingsbladen	Publicaties van het Directoraat-Generaal van de Arbeid (DGA) inzake arbeidsveiligheid.
VOS	Vluchtige organische stoffen, alle koolwaterstofverbindingen met een dampspanning van > 13,3 Pa bij 25°C, met uitzondering van methaan en chloorfluorkoolwaterstoffen.
VROM	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer te 's-Gravenhage.

1 ALGEMEEN

1.1 Algemeen

1.1.1 De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig:
a de aanvraag d.d. 19 april 2006;
b de bijlagen 2, 7 tot en met 15, 18 en 19 en
c de aanvullende gegevens d.d. 20 juli 2006,
tenzij de voorschriften anders bepalen.

1.1.2 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het Milieuklachten- en informatiecentrum van de dienst Milieu en Water van de provincie Gelderland, tel. (026) 359 99 99.

1.2 Normen

1.2.1 Daar waar in de vergunningvoorschriften wordt verwezen naar normen (NEN, DIN, CPR etc.) worden de ten tijde van de vergunningverlening vigerende normen en aanvullingen bedoeld, voor zover het installaties, gebouwen en voorzieningen betreft die in de vergunningaanvraag als nieuw dan wel als aangepast worden aangemerkt (zie bijlage).

1.2.2 Ten aanzien van bestaande installaties, gebouwen en voorzieningen gelden de ten tijde van installatie, bouw en/of aanleg vigerende normen.

1.3 Terreinen en wegen

1.3.1 Bij de ingang van het terrein (nabij de weegbrug) van de inrichting moet een bord zijn geplaatst waarop duidelijk zijn vermeld:
- naam, adres en telefoonnummer van de inrichting;
- verboden toegang voor onbevoegden;
- openingstijden;
- soorten afvalstoffen die aangeboden mogen worden.

1.3.2 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:
a alle gebouwen en de installaties met hun functies;
b alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.3.3 De inrichting (of deel van de inrichting) moet doelmatig afgescheiden of beveiligd zijn, zodanig dat het onbelemmerd betreden ervan door onbevoegden niet mogelijk is.

1.3.4 De omheining van de inrichting dient regelmatig, doch ten minste eenmaal per maand te worden gecontroleerd op gebreken. Geconstateerde gebreken dienen zo spoedig mogelijk te worden hersteld.

1.3.5 De ingang(en) tot het terrein van de inrichting vanaf de openbare weg moet(en) worden gevormd door een afsluitbaar hek of afsluitbare deur.

1.3.6 De ingangen moeten buiten werktijd zijn gesloten, tenzij deze onder toezicht staan van een daartoe door de bedrijfsleiding aangewezen persoon.

1.3.7 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuningen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer plaatsvindt, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

1.3.8 De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

1.4 Diversen

1.4.1 Van alle onderzoeken die bij of krachtens deze vergunning zijn vereist moeten, indien geen andere termijn is aangegeven, de resultaten binnen drie maanden na uitvoering van het onderzoek aan Gedeputeerde Staten worden overgelegd. Meetrapporten moeten ten minste bevatten:
- het tijdstip van de metingen;
- de gehanteerde bemonsterings-, meet- en analysemethoden;
- de relevante bedrijfssituatie en de productieomstandigheden tijdens de metingen;
- de meet- en berekeningsresultaten;
- eventuele bijzonderheden;
- het resultaat van de toetsing aan de in deze vergunning vermelde grenswaarden;
- de maatregelen die zijn genomen indien uit het hiervoor bedoelde meet- of berekeningsresultaat blijkt dat de in deze vergunning voorgeschreven grenswaarden zijn overschreden.

1.4.2 Registers en rapporten die blijkens deze vergunning moeten worden opgesteld, moeten ten minste drie jaar binnen de inrichting worden bewaard.

1.4.3 Er moet een milieulogboek binnen de inrichting worden bijgehouden, waarin vanaf het van kracht worden van deze vergunning ten minste de volgende zaken worden opgenomen:
- de vergunning en de met ($) gemarkeerde publicaties waar in deze vergunning naar wordt verwezen, alsmede overige relevante (milieu)vergunningen;
- de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- de registratie van de afgevoerde (gevaarlijke) afvalstoffen, inclusief de afvalstoffen die binnen de inrichting zijn ontstaan;
- de registratie van het jaarlijks verbruik van aardgas (m^3), water (in m^3) en elektriciteit (in kWh);
- datum, tijdstip en alle van belang zijnde gegevens (zoals tijdsduur, aard, hoeveelheid, oorzaak en plaats) van voorgevallen incidenten die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van de genomen maatregelen.

1.4.4 Alle bovengenoemde documenten moeten ten minste vijf jaar worden bewaard (bij keuringen tot de eerstvolgende keuring heeft plaatsgevonden). Het milieulogboek moet te allen tijde beschikbaar zijn voor inzage door een door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudend ambtenaar.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Instructie

2.1.1 Vergunninghoud(st)er is verplicht schriftelijke instructies aan de werknemers te verstrekken met betrekking tot de inhoud van de vergunning.

2.1.2 Vergunninghoud(st)er is verplicht alle werknemers in het bedrijf de voor een optimale afvalscheiding benodigde mondelinge en schriftelijke instructies te verstrekken. Bij deze instructies wordt in ieder geval aandacht besteed aan:
- de afvalstromen die binnen het bedrijf gescheiden dienen te worden ingezameld;
- de inzamelmiddelen die ter beschikking staan voor de gescheiden inzameling van de verschillende afvalstromen en de locatie van de inzamelmiddelen;
- het voorkomen van onjuist gebruik van de inzamelmiddelen;
- het gevaar van verkeerd mengen of verkeerd handelen van de afvalstoffen.

2.2 Toegestane activiteiten

2.2.1 Deze vergunning heeft uitsluitend betrekking op het op- en overslaan, be- en verwerken van de volgende afvalstoffen.

2.2.2

Afvalstof	Eural-code	Maximale opslag (ton)	Maximale overslag (ton/jaar)
Autowrakken	16 01 06	25	1000
Ferro metalen	02 01 10 12 01 01 15 01 04 16 01 12 16 01 16 16 01 17 16 02 16 17 04 05 17 04 07 19 10 01 19 12 02 20 01 36 20 01 40	10.000	130.000
Houtafval (A- en B-hout)	03 01 05 15 01 03 17 02 01	500	5000
C-hout	17 02 04		
Kabelrestanten inclusief garnituren en productafval	17 04 10 17 04 11	400	2000
Loodaccu's (incourant)	16 06 01 20 01 33	30	500
Non-ferrometalen	12 01 03 16 01 18 17 04 01 17 04 02 17 04 03 17 04 04	2000	12.000

	17 04 06 19 10 02 19 12 03		
Papier en karton	15 01 01 19 12 01 20 01 01	1000	10.000
PCB-vrije transformatoren en condensatoren	16 02 13 16 02 14	50	1000

2.2.3 De maximale opslagcapaciteit van alle afvalstoffen tezamen bedraagt 14.005 ton.

2.2.4 De totale verwerkingscapaciteit (exclusief de rechtstreekse overslag) van alle afvalstoffen binnen de inrichting gezamenlijk mag maximaal 161.500 ton per jaar bedragen.

2.2.5 De maximale hoeveelheid reststoffen die vrijkomt bij het be-/verwerken van ferro- en non-ferro metalen bedraagt circa 37 ton per jaar.

2.2.6 De opslag van een partij afvalstoffen is toegestaan voor een termijn van ten hoogste één jaar.

2.2.7 In afwijking van voorschrift 2.2.5 is de opslag van afvalstoffen waarvan de opslag wordt gevolgd door nuttige toepassing, toegestaan voor een termijn van ten hoogste drie jaar.

2.3 Verbodsbepalingen

2.3.1 Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen als niet-gevaarlijk afval af te geven, indien deze gevaarlijke afvalstoffen zijn vermengd met andere afvalstoffen en/of grondstoffen met het kennelijke effect dat de concentratiegrenzen zodanig zijn gewijzigd dat de stof niet langer wordt aangemerkt als gevaarlijke afvalstof. Het is uitsluitend toegestaan deze stoffen als gevaarlijk afval te verwijderen.

2.4 Acceptatie van metaal en schroot

2.4.1 Om te voorkomen dat radioactief besmet afval binnenkomt, moet de Inspectierichtlijn metaal en schroot met radioactieve stoffen (VROM Inspectie, 25 februari 2003) worden gevolgd. Kort samengevat houdt dit ten minste in dat:

a met vaste toeleveranciers contractuele afspraken moeten worden gemaakt om te voorkomen dat metalen of schroot met radioactieve stoffen worden geleverd;

b elke partij metaal of schroot bij binnenkomst moet worden gecontroleerd op radioactiviteit door gebruik te maken van een poortdetector;

c bij constatering van radioactiviteit de VROM-Inspectie Regio Oost, tel. (026) 352 84 00 en het Milieuklachten- en informatiecentrum van de provincie Gelderland, tel. (026) 359 99 99, moeten worden geïnformeerd.

2.5 Opslag en vervoer van (eigen) gevaarlijk afval

2.5.1 De binnen de inrichting vrijkomende gevaarlijke afvalstoffen dienen gescheiden van elkaar en andere afvalstoffen te worden verzameld en bewaard conform de scheidingsregels van het LAP, deel 1 Beleidskader, hoofdstuk 14.4.

2.5.2 Het verbranden dan wel het anderszins verwerken van het binnen de inrichting ontstane gevaarlijk afval is niet toegestaan.

2.5.3 Indien na acceptatie onverhoopt toch ongewenste gevaarlijke (afval)stoffen worden aangetroffen, dienen deze te worden opgeslagen op een voor die afvalstoffen geëigende wijze. Hiervoor dient een speciale afgebakende plaats op de inrichting te worden bestemd. Deze afvalstoffen dienen aantoonbaar (bijvoorbeeld in de administratie) zo spoedig mogelijk te worden afgevoerd naar een daartoe bevoegde be-/verwerkingsinrichting.

2.6 Scheiden en gescheiden houden van afvalstoffen

2.6.1 De in de volgende tabel genoemde afvalstoffen dienen gescheiden te worden gehouden van elkaar en andere afvalstoffen.

Afvalstof	Eural-code
Restanten van papiergeïsoleerde kabels	17.04.10* / 17.04.11

* gevaarlijke afvalstof in de Eural

2.6.2 Afvalstoffen die met inachtneming van de in deze vergunning gestelde voorschriften worden gemengd ten behoeve van:
- nuttige toepassing met hoofdgebruik brandstof;
- definitieve verwijdering door middel van verbranden;
- definitieve verwijdering door middel van storten,

dienen te worden afgegeven aan een vergunninghoud(st)er die de afvalstoffen op de daarvoor bestemde wijze be-/verwerkt of vernietigt.

2.6.3 Vergunninghouder is verplicht de volgende eigen bedrijfsafvalstoffen in alle gevallen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
a oud papier en karton;
b wit- en bruingoed;
c gevaarlijke afvalstoffen.

2.7 Rapportage

2.7.1 Vergunninghoud(st)er moet jaarlijks een rapportage opstellen waarin de gegevens van de goedgekeurde AO/IC zijn verwerkt. In deze rapportage dient ten minste de volgende informatie te zijn opgenomen:
a de hoeveelheid afvalstoffen die bij elke verwerkingsmethode is verwerkt, indien relevant uitgesplitst naar de mogelijke kwaliteiten van de te be-/verwerken of te vernietigen afvalstoffen;
b de hoeveelheid en aard van de geproduceerde reststromen, alsmede de wijze waarop deze zijn verwijderd;
c de maatregelen die zijn genomen dan wel zullen worden genomen om de bij de be-/verwerking of verwijdering ontstane reststromen, overeenkomstig het gestelde in artikel 10.1 van de Wm, op een zo effectief mogelijke wijze te (laten) be-/verwerken binnen de inrichting dan wel bij derden;
d een vergelijking met de onder a, b en c genoemde resultaten van het voorgaande jaar. Hierbij dienen ontwikkelingen in de resultaten te worden toegelicht.

2.7.2 Het overleggen van de in voorschrift 2.7.1 onder a en b gevraagde gegevens dient per verwerkingsmethode te geschieden.

2.7.3 De in voorschrift 2.7.1 genoemde rapportage dient binnen drie maanden na afsluiting van het kalenderjaar te worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten.

2.7.4 Uiterlijk 1 april van elk kalenderjaar dient een sluitende massabalans over het voorgaande jaar te worden overgelegd. In deze balans dient duidelijk onderscheid te worden gemaakt naar de aard van de stoffen. De balans dient te bevatten:
- de voorraad grondstoffen, hulpstoffen en afvalstoffen aan het begin en aan het einde van het voorafgaande jaar;
- de ontvangen hoeveelheden grondstoffen, hulpstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
- de verwerkte hoeveelheden grondstoffen, hulpstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
- de vrijgekomen hoeveelheden afvalstoffen in dat jaar per bron;
- de binnen de inrichting gerecyclede of hergebruikte hoeveelheden afvalstoffen;
- de afgevoerde hoeveelheden afvalstoffen, deelstromen en eindproducten (inclusief vermelding van bestemming);
- het verbruik van water en energie;
- een verklaring van de verschillen in de massabalans.

2.8 Stagnatie

2.8.1 Indien de afvoer van (gevaarlijke) afvalstoffen stagneert of dreigt te stagneren, dient vergunninghoud(st)er dit onverwijld schriftelijk te kennen te geven aan Gedeputeerde Staten. Deze mededeling dient gegevens te bevatten over de oorzaak en de (verwachte) tijdsduur van de stagnatie, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.9 Acceptatie- en verwerkingsprocedure

2.9.1 De procedures met betrekking tot het Acceptatie en Verwerkingsbeleid en de Administratieve Organisatie & Interne Controle (bijlage 11 van de aanvraag en bijlage I van de aanvullende gegevens) zijn op hoofdlijnen bij de aanvraag gevoegd. Bij de verdere uitwerking op detailniveau dienen de richtlijnen in bijlage II als leidraad te worden gehanteerd. Afwijken van deze richtlijnen is mogelijk. Dit dient gemotiveerd te worden aangegeven. De detaillering dient binnen zes maanden na het in werking treden van de vergunning te zijn voltooid. Vergunninghoud(st)er moet te allen tijde handelen conform de procedures uit bijlage 11 van de aanvraag en bijlage I van de aanvullende gegevens.

2.9.2 De acceptatievoorwaarden dienen binnen zes maanden na het in werking treden van de vergunning geactualiseerd te worden overeenkomstig het gestelde in de acceptatievoorschriften van deze vergunning.

2.9.3 De in bijlage 11 van de aanvraag en bijlage I van de aanvullende gegevens overgelegde beschrijvingen van het Acceptatie- en Verwerkingsbeleid en de Administratieve Organisatie en de Interne Controle inclusief wijzigingen daarop, moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf ter inzage liggen voor de door het bevoegd gezag als zodanig aangewezen ambtenaren.

2.9.4 Wijzigingen van deze paragraaf genoemde procedures, waarbij niet wordt afgeweken van de richtlijnen zoals vastgelegd in bijlage 1 van deze vergunning, moeten op grond van artikel 8.13, eerste lid, sub g van de Wm binnen twee weken na invoering van de wijziging schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden medegedeeld. Hierbij moet worden vermeld:
a de reden tot wijziging;
b de aard van de wijziging;
c het tijdstip waarop vergunninghouder de wijziging heeft verwezenlijkt.

2.9.5 Tijdens de openingstijden van de inrichting dienen de voor weging, controle en registratie ingerichte posten bezet te zijn door voor de bedoelde werkzaamheden gekwalificeerd personeel.

2.9.6 Binnen de inrichting moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheid van de geaccepteerde en afgevoerde partijen afvalstoffen dient door weging te worden bepaald. De gebruikte weeginstallatie moet overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Een rapport van de meest recente ijking moet in de inrichting aanwezig zijn.

3 AFVALWATER

3.1 Algemeen

3.1.1 Afvalwater mag slechts in een openbaar riool of andere voorziening voor de inzameling of het transport van afvalwater worden gebracht indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

a de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of bij een zodanig riool behorende apparatuur; en

b de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool, of uit de bij een zodanig riool behorende apparatuur.

3.1.2 Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen met betrekking tot de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid van afvalwater met het oog op de doelmatige werking, als bedoeld in voorschrift 3.1.1 onder a en de verwerking als bedoeld in voorschrift 3.1.1 onder b.

3.2 Lozingseisen

3.2.1 Het is verboden afvalwater in een openbaar riool te brengen dat:

a explosiegevaar kan ontstaan;

b een temperatuur heeft hoger dan 30°C;

c een pH heeft lager dan 6,5 en hoger dan 10, bepaald volgens NEN 6411 (1981);

d een sulfaatgehalte heeft hoger dan 300 mg per liter, bepaald volgens NEN 6487 (1997);

e een gehalte aan onopgeloste bestanddelen heeft hoger dan 50 mg per liter, bepaald volgens NEN 6621(1988): C1 (1992);

f stankoverlast buiten de inrichting kan veroorzaken;

g stoffen bevat in zodanige hoeveelheden of concentraties dat deze brand- of explosiegevaar kunnen veroorzaken;

h stoffen bevat die verstopping of beschadiging van een riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;

i grove of snel bezinkende afvalstoffen bevat.

3.3 Voorzieningen voor lozingen met minerale olie

<u>Slibvangput en olieafscheider voor lozingen met minerale olie</u>

3.3.1 De slibvangput en olieafscheider moeten ten minste éénmaal per maand worden geïnspecteerd en zo dikwijls als dat voor de goede werking noodzakelijk is te worden geledigd en ontdaan van vet-, olie- en slibafzetting.

3.3.2 Na elke lediging dient de olieafscheider direct volledig gevuld te worden met schoon leiding- of bronwater.

3.3.3 Het bewijs van de afvoer van de vet-, olie- en slibafzetting uit de slibvangput en olieafscheider door een erkende inzamelaar/verwerker dient te worden bewaard gedurende een periode van ten minste vijf jaar en op verzoek aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd.

3.3.4 Het bedrijfsafvalwater, afkomstig van de wasplaats, moet een slibvangput en olie-/benzineafscheider doorlopen. Indien de olieafscheider is geplaatst vóór 1 januari 2006 dient de combinatie van slibvangput en olieafscheider te voldoen aan het gestelde in de NEN 7089. Bij plaatsing van de olieafscheider na 1 januari 2006 , alsmede na vervanging van een bestaande olieafscheider, dient de genoemde combinatie te voldoet aan het gestelde in de NEN-EN 858-1/A1 en de NEN-EN 858-2.

3.3.5 Op een afvoerleiding naar een slibvangput en olieafscheider mogen geen afvoerleidingen voor sanitair afvalwater en niet-verontreinigd hemelwater worden aangesloten.

3.4 Controle

3.4.1 Verontreinigd terreinafvalwater dient voordat lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt door een controlevoorziening te worden geleid, zodat te allen tijde bemonstering van dit afvalwater kan plaatsvinden. Deze voorziening dient te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk te zijn.

3.5 Analysemethoden

3.5.1 Indien vergunninghoudster een andere analysemethode wil volgen voor het bepalen van de concentratiegrenswaarde dan voorgeschreven en aantoont dat het resultaat niet significant afwijkt van de voorgeschreven analysemethode kan die methode gevolgd worden.

4 BODEMBESCHERMING

4.1 Algemeen

4.1.1 De opslag, het vervoer en het gebruik van bodembedreigende stoffen binnen de inrichting moet zodanig geschieden dat geen verontreiniging van de bodem optreedt.

4.1.2 De verpakking van vloeistoffen en vaste stoffen in emballage moet dicht zijn, geschikt voor de desbetreffende stof en voldoende sterk. De verpakking van gevaarlijke stoffen moet zijn geëtiketteerd overeenkomstig de bepalingen van het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen.

4.1.3 Gemorste of gelekte voor de bodem schadelijke vloeistof, moet direct worden opgenomen. Voldoende absorptiemiddelen moeten aanwezig zijn om eventuele gemorste of gelekte vloeistof op te nemen. Verontreinigd absorptiemiddel dient gescheiden van andere stoffen te worden bewaard in vloeistofdichte, goed gesloten vaatwerk en moet als gevaarlijk afval worden afgevoerd.

4.2 Voorzieningen en beheersmaatregelen

4.2.1 Ter plaatse van de onderstaande locaties* dienen bodembeschermende voorzieningen (vloeistofdicht) te zijn gerealiseerd en in stand gehouden te worden die voldoet aan het criterium "verwaarloosbaar bodemrisico" (bodemrisicocategorie A, met eindemissiescore 1), zoals gedefinieerd in de NRB:

5 wasplaats (inclusief opslag te ontmantelen trafo's en ontmanteling trafo's).

* *De nummering van vorenstaande locaties correspondeert met de nummering uit de bodemrisico-inventarisatie uit de aanvraag*

4.2.2 Ter plaatse van de onderstaande locaties* dienen bodembeschermende voorzieningen te zijn gerealiseerd en in stand gehouden te worden die minstens vloeistofkerend zijn, zoals gedefinieerd in de NRB:

2 guillotineschaar;
4 opslag olie;
7 werkplaats;
8 metaalverwerking (opslag accu's en trafokernen);
11 non-ferro opslag achterterrein (lood en zink).

* *De nummering van bovenstaande locaties correspondeert met de nummering uit de bodemrisico-inventarisatie uit de aanvraag*

4.2.3 Ter plaatse van de onderstaande locatie* dient een bodembeschermende voorziening te zijn gerealiseerd die voldoet aan verwaarloosbaar bodemrisicocategorie A, zoals gedefinieerd in de NRB:

10 non-ferro opslag achterterrein (aluminium, rvs, grondvetkabels, kunststofkabels en AEEA).

* *De nummering van bovenstaande locatie correspondeert met de nummering uit de bodemrisico-inventarisatie uit de aanvraag*

4.2.4 Uiterlijk drie maanden na het in werking treden van voorschrift 4.2.3 dient een bodem risico inventarisatie te zijn uitgevoerd en ter instemming aan Gedeputeerde Staten te zijn overgelegd. In dit rapport dienen van de volgende activiteiten en/of locaties de bodembeschermende voorzieningen te zijn aangegeven:

- kabels opslag (grondvetkabels en kunststofkabels);
- elektrische en elektronische apparaten AEEA opslag.

4.2.5 Tijdens de bedrijfswerkzaamheden dienen de volgende bodembeschermende voorzieningen te worden toegepast waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico categorie A, zoals gedefinieerd in de NRB, wordt bereikt:

- het gebruiken van absorptiematten tijdens het aftanken van de machines (2) met dieselolie;
- het (visueel) toezicht houden ten tijde van aftanken van dieselolie.

4.2.6 Van iedere vloeistofdichte voorziening (behoudens een lekbak) moet een geldige "PBV-verklaring vloeistofdichte voorziening" in het milieulogboek worden bewaard. De verklaring moet te allen tijde beschikbaar zijn voor inzage door een door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudend ambtenaar.

4.2.7 Uiterlijk drie maanden voor het einde van de termijn waarvoor een "PBV-verklaring vloeistofdichte voorziening" geldt, moet een herkeuring plaatsvinden op vloeistofdichtheid van de voorziening, overeenkomstig de CUR/PBV-aanbeveling 44.

4.2.8 Indien op basis van een herkeuring blijkt dat een voorziening niet kan worden aangemerkt als een vloeistofdichte voorziening, dan moet deze binnen de door de deskundige aangegeven termijn zijn hersteld. Binnen twee maanden na herstel moet de voorziening opnieuw zijn geïnspecteerd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44. De resultaten van de inspecties moeten worden bewaard in het milieulogboek.

4.2.9 Binnen zes maanden na het in werking treden van deze vergunning dient door vergunninghouder een inspectieprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen aan Gedeputeerde Staten te worden toegezonden. In het inspectieprogramma dient het volgende te zijn uitgewerkt:

a welke voorzieningen geïnspecteerd worden;
b de inspectiefrequentie;
c de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
d welke deskundigheid daarvoor nodig is;
e wie voor de inspectie verantwoordelijk is;
f welke middelen daarvoor nodig zijn;
g hoe de resultaten worden gerapporteerd en geregistreerd; en
h welke acties bij geconstateerde onregelmatigheden zullen worden ondernomen.

4.2.10 Binnen zes maanden na het in werking treden van deze vergunning dient door vergunninghouder een onderhoudsprogramma voor de bodembeschermende voorzieningen aan Gedeputeerde Staten te worden toegezonden. In het onderhoudsprogramma dient het volgende te zijn uitgewerkt:

a welke voorzieningen onderhouden worden;
b de onderhoudsfrequentie;
c waaruit het onderhoud bestaat;
d wie het onderhoud uitvoert;
e welke middelen voor het onderhoud nodig zijn;
f budgettering van het onderhoudsprogramma.

4.3 Bedrijfsrioleringen

4.3.1 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze vergunning en vervolgens elke vijf jaar dient het rioolsysteem te worden geïnspecteerd op lekdichtheid. Hierbij dient NEN 3399/NEN 3398 te worden gehanteerd. Herkeur moet plaatsvinden overeenkomstig de termijn die door een door Gedeputeerde Staten geaccepteerde deskundige is vastgesteld op basis van deze normen.

4.3.2 Indien een vermoeden bestaat of blijkt dat een rioolsysteem lek is dient:

a dit onverwijld te worden gemeld aan Gedeputeerde Staten;
b het betreffende deel van het rioolsysteem buiten gebruik te worden gesteld;
c herstel, indien dit mogelijk is, zo spoedig mogelijk te geschieden.

4.3.3 Het rioolsysteem, of een gedeelte daarvan, waarvan is geconstateerd dat dit niet kan worden hersteld dient zo spoedig mogelijk te worden verwijderd of vervangen.

4.3.4 Gelekt product in hemelwaterafvoergoten en rioolputten dient zo spoedig mogelijk met behulp van vacuümwagens of op gelijkwaardige wijze te worden verwijderd.

4.4 Bodemonderzoeken

4.4.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie dient uiterlijk zes maanden na het in werking treden van deze vergunning een bodembelastingsonderzoek naar de nulsituatie te zijn uitgevoerd. De resultaten dienen uiterlijk tien maanden na het in werking treden van deze vergunning aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd. Het onderzoek dient betrekking te hebben op plaatsen binnen de inrichting waar bodembelasting zou kunnen ontstaan en te worden uitgevoerd conform het protocol Bodemonderzoek Milieuvergunningen en BSB of een andere gelijkwaardige onderzoeksstrategie uit de NEN 5740. Monsterneming en analyse van de monsters dient te zijn uitgevoerd conform NEN 5740. De opzet van het onderzoek dient alvorens tot uitvoering wordt overgegaan te zijn overgelegd aan het bevoegd gezag.

Herhalingsbodemonderzoek

4.4.2 Een herhalingsonderzoek ter vaststelling van de bodemkwaliteit dient te worden uitgevoerd op aanwijzing van Gedeputeerde Staten nadat een redelijk vermoeden van bodemverontreiniging is ontstaan. Het onderzoek dient ten minste te worden uitgevoerd conform het protocol Nulsituatie/BSB-onderzoek. Gedeputeerde Staten kunnen nadere eisen stellen ten aanzien van de wijze waarop en de plaats(en) waar het onderzoek wordt uitgevoerd.

4.4.3 De resultaten van het in het vorige voorschrift bedoelde onderzoek dienen uiterlijk acht weken na het uitvoeren van het onderzoek aan Gedeputeerde Staten in een schriftelijke rapportage te zijn overgelegd.

Eindbodemonderzoek

4.4.4 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit, moet ter vaststelling van de effectiviteit van bodembeschermende voorzieningen en de invloed van de bedrijfsactiviteiten op de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) binnen vier weken na beëindiging een eindsituatieonderzoek worden uitgevoerd. Het onderzoek dient ten minste te worden uitgevoerd conform het protocol Nulsituatie/BSB-onderzoek.

4.4.5 Het eindsituatieonderzoek moet worden verricht op de tijdens het nulsituatiebodemonderzoek onderzochte locaties en op alle overige locaties in de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Het eindsituatieonderzoek moet dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatiebodemonderzoek.

4.4.6 De resultaten van het eindsituatieonderzoek moeten binnen acht weken na het uitvoeren van het bodemonderzoek aan Gedeputeerde Staten in een schriftelijke rapportage zijn overgelegd. De rapportage dient tevens een vergelijking met de resultaten van het nulsituatieonderzoek te bevatten.

5 BRANDPREVENTIE, BRANDVEILIGHEID EN BLUSMIDDELEN

5.1 Algemeen

5.1.1 Om in geval van een calamiteit een goede bestrijding mogelijk te maken dient binnen de inrichting op een vaste goed bereikbare plaats de volgende informatie aanwezig te zijn, waarvan alle binnen de inrichting werkzame personen op de hoogte zijn:

- een overzichtelijke plattegrondtekening (maximum formaat tekening: A-3) van de inrichting met daarop vermeld (voor zover aanwezig);
- de soort en de gemiddelde opgeslagen hoeveelheid brandbare en giftige grond-, hulp- en afvalstoffen en gassen, alsmede de locaties waar de betreffende stoffen en gassen zijn opgeslagen;
- alle drukvaten die bij verhitting explosiegevaar opleveren;
- alle binnen de inrichting aanwezige brandblusmiddelen;
- een recente lijst van telefoonnummers van personen en diensten die in geval van brand en calamiteiten moeten worden gewaarschuwd, zoals provinciaal Milieuklachten- en informatiecentrum (tel. (026) 359 99 99), brandweer, politie en bedrijfsleiding.

5.1.2 In geval van wijziging van de inrichting (bijvoorbeeld gewijzigde werkwijze of gebouwen of toegepaste chemicaliën e.d.) dient de plattegrondtekening direct te worden aangepast.

5.1.3 Binnen de inrichting dienen ten minste de op de overzichtstekening bijgevoegd bij de aanvraag (bijlage 19) aangegeven brandblusmiddelen aanwezig te zijn.

5.1.4 Een brandslanghaspel moet zijn uitgevoerd conform het gestelde in de norm NEN-EN 671-1. Tevens dient de watervoorziening van slanghaspels doeltreffend tegen vorst te zijn beschermd.

5.1.5 Blusmiddelen en toebehoren moeten voldoen aan de normen die hiervoor door de Hoofdcommissie voor Normalisatie zijn vastgesteld (onder andere de normen NEN-EN 671-3 Vaste slanghaspels; NEN 3374 Brandweermaterieel, watervoerende armaturen; NEN-EN 3-1 Brandbestrijding, draagbare blustoestellen, deel 1, etc.). Het onderhoud van draagbare blustoestellen dient te geschieden volgens het gestelde in NEN 2559.

5.1.6 De in de inrichting aanwezige blusmiddelen moeten onbelemmerd bereikbaar en steeds onmiddellijk bruikbaar zijn. Deze apparatuur moet jaarlijks worden gecontroleerd door een instantie die is erkend op basis van de Regeling voor de erkenning van onderhoudsbedrijven kleine blusmiddelen of een ten minste daaraan gelijkwaardige instantie en zijn voorzien van een label of sticker met daarop de laatste controledatum.

5.1.7 Alle deuren van brandgevaarlijke opslagen moeten zijn vrijgehouden van opslagen en obstakels.

5.1.8 In de inrichting geldt, met uitzondering van de kantoren en andere daartoe duidelijk aangegeven gemarkeerde plaatsen (rookplaatsen), een vuur- en rookverbod. Waar in de voorschriften sprake is van een vuur- en rookverbod moet bovendien bij iedere toegang tot de desbetreffende gebouwen en ruimten het vuur- en rookverbod zijn aangegeven met duidelijk leesbare letters, hoog ten minste 8 cm, of symbool overeenkomstig de norm NEN 3011.

5.1.9 De opschriften in de directe omgeving van de rookplaatsen moeten duidelijk lees- en zichtbaar zijn.

5.1.10 De vuurverboden zijn niet van toepassing op het verrichten van werkzaamheden waarbij vuur noodzakelijk is, mits van elk zodanig geval de verantwoordelijke bedrijfsleiding op de hoogte is en zich ervan heeft overtuigd dat deze werkzaamheden zonder gevaar kunnen geschieden, en in geval van bijzondere werkzaamheden (bijvoorbeeld door derden) ter plaatse, mits een schriftelijk bewijs (werkvergunning) van de bedrijfsleiding aanwezig is waaruit blijkt dat de werkzaamheden op dat ogenblik zijn toegelaten.

5.1.11 Indien werkzaamheden worden verricht aan tanks, leidingen e.d. moeten alle leidingen die met deze tanks of andere leidingen in verbinding staan, op deugdelijke wijze zijn gesloten, afgetapt en van gassen ontdaan indien genoemde tanks en leidingen e.d. brandbare dan wel explosieve stoffen bevatten.

5.1.12 In de inrichting mag in een open systeem geen benzine of andere vloeistof met een vlampunt lager dan 21°C als spoel- en wasvloeistof worden gebruikt.

5.1.13 De aarding van gebouwen en machines dient regelmatig gecontroleerd te worden.

6 DEELACTIVITEITEN

6.1 Wasplaats

6.1.1 Het wassen van motorvoertuigen of onderdelen daarvan met stoom of water al dan niet onder verhoogde druk mag alleen plaatsvinden op een daarvoor bestemde wasplaats.

6.1.2 Bij het wassen van voertuigen mag geen nevel ontstaan die zich buiten de inrichting kan verspreiden.

6.1.3 De vloer van een wasplaats moet vloeistofdicht zijn en bestand zijn tegen de optredende mechanische belastingen en zijn vervaardigd van onbrandbaar materiaal. Doorvoeringen van kabels en leidingen moeten vloeistofdicht zijn afgewerkt.

6.1.4 Oliën, vetten, modder of water mogen niet buiten de wasplaats geraken.

6.1.5 De vloer van een wasplaats dient afwaterend te zijn gelegd naar afvoerput(ten). De putten dienen te zijn aangesloten op de aanwezige voorzieningen (slibvangput en olieafscheider) welke weer zijn aangesloten op de bedrijfsriolering.

6.1.6 Afvoerputten moeten vloeistofdicht aansluiten op de vloer.

6.2 Werkplaats

6.2.1 Oliën, vetten, modder en regenwater van de vloer van de werkplaats mogen niet naar buiten worden geveegd of geschrobd.

6.2.2 In een onderhoudswerkplaats aangebrachte schrobputten moeten zijn aangesloten op de bedrijfsriolering.

6.2.3 In de werkplaats mogen geen grotere hoeveelheden oliën en vetten aanwezig zijn dan voor de goede gang van het werk is vereist.

6.2.4 De werkplaats moet op de buitenlucht worden geventileerd.

6.2.5 Een werkplaats moet zodanig zijn geventileerd dat ter voorkoming van brand- of explosiegevaar voldoende ventilatie is gewaarborgd om gassen of dampen die ontstaan bij lekkage of werkzaamheden af te voeren. Omtrent de wijze van ventilatie kunnen door Gedeputeerde Staten nadere eisen worden gesteld.

6.2.6 De verwarming van de werkplaats en van de ruimten die hiermee in directe verbinding staan of kunnen worden gebracht, mag slechts geschieden door verwarmingstoestellen waarvan de verbrandingsruimte niet in open verbinding staat of kan worden gebracht met voornoemde ruimte(n) en waarvan de delen, die in direct contact staan met bedoelde ruimte(n), geen hogere oppervlaktetemperatuur hebben dan 250°C.

6.2.7 In de werkplaats is het verboden:

a open vuur aanwezig te hebben anders dan voor het verrichten van las- en slijpwerkzaamheden;

b vluchtige vloeistoffen, waarvan het onderste ontvlammingspunt lager dan 21°C (K1-klasse) is gelegen, te gebruiken voor reinigingsdoeleinden;

c afvalstoffen zoals gebruikte oliefilters, poetsdoeken en lege verfblikken anders te bewaren dan in gesloten bussen, vaten of bakken van onbrandbaar materiaal;

d vloeistoffen anders dan water te bewaren anders dan in vloeistofdicht vaatwerk;

e werkzaamheden te verrichten, waarbij vuur wordt gebruikt aan of in de onmiddellijke nabijheid van een brandstofreservoir en andere delen van een motorvoertuig die brandstof bevatten;

f anders dan in daartoe bestemde brandstofreservoirs van motorvoertuigen, meer dan 10 l benzine aanwezig te hebben;

g brandstofreservoirs van motorvoertuigen bij te vullen. De brandstofreservoirs moeten behoudens tijdens aan deze reservoirs te verrichten werkzaamheden goed zijn gesloten;

h reparaties aan lpg-motorvoertuigen te verrichten zonder dat de hoofdafsluiter van het lpg-reservoir gesloten is, tenzij een klep aanwezig is die de gasafvoer afsluit bij het uitschakelen van de ontsteking van het motorvoertuig.

6.3 Snij- en laswerkzaamheden

6.3.1 Het is niet toegestaan laswerkzaamheden uit te voeren aan koper, aluminium en gietijzer.

6.3.2 Niet aan een vaste plaats gebonden snij- en lasapparatuur moeten buiten werktijd op een vaste plaats aanwezig zijn.

6.3.3 Binnen een straal van 10 m van de las- en snijwerkzaamheden mogen zich geen licht ontvlambare materialen bevinden.

6.3.4 De laskabelisolaties moeten regelmatig, doch ten minste éénmaal per maand, worden gecontroleerd op slijtage.

6.3.5 Laskabels die beschadigd zijn moeten onmiddellijk worden vervangen.

6.3.6 In de nabijheid van de snijbanderset (op tekening nr. 8) dient een handbrandblusser met een blusequivalent van 6 kg poeder geplaatst te worden. De handbrandblusser moet tegen weersinvloeden beschermd zijn.

7 ENERGIE

7.1 Overige inrichtingen

7.1.1 Van het energieverbruik aan elektriciteit, warmte (uit een distributienet), gas en andere brandstoffen (exclusief brandstoffen voor motorvoertuigen) wordt een overzichtelijke schriftelijke registratie bijgehouden, bijvoorbeeld op basis van de jaarafrekeningen van het energiebedrijf, die ten minste vijf jaar in de inrichting wordt bewaard.

7.1.2 Bij renovatie dan wel vervanging van (onderdelen van) installaties moet de vergunninghouder energie- en/of waterbesparende maatregelen treffen die voldoen aan het principe "stand der techniek".

8 HEFTRUCKS

8.1 Algemeen

8.1.1 Buiten werktijd moeten de heftrucks (diesel) worden gestald op een vaste plaats binnen de inrichting.

8.1.2 De verbrandingsmotor van een heftruck (diesel) moet zijn voorzien van een doelmatige geluiddemper in de uitlaat en mag alleen in werking zijn voor zover dit voor het laden, het lossen en het rijden noodzakelijk is.

9 GELUID

9.1 Algemeen

9.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

9.1.2 Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Immissiepunt*	Hoogte in meters	$L_{Ar,LT}$ 7.00-19.00 uur in dB(A)
MTG1:55_Woning Broekstraat	5	43
MTG2:55_Woning Broekstraat	5	31
MTG 3: 57_Dijkwoningen	11	38
CP01_A, controle punt noord-oostzijde	5	61
CP02_A, controle punt noordwestzijde	5	56
CP03_A, controle punt zuidwestzijde	5	56
CP04_A, controle punt zuidoostzijde	5	46

* de immissiepunten zijn weergegeven in bijlage 1 van het akoestisch onderzoek van d.d. 6 april 2006

9.1.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Immissiepunt*	Hoogte in meters	L_{Amax} 07.00-19.00 uur in dB(A)
MTG1:55_Woning Broekstraat	5	57 (max 04)
MTG2:55_Woning Broekstraat	5	47 (max 04)
MTG 3: 57_Dijkwoningen	11	54 (max 05)
CP01_A, controle punt noord-oostzijde	5	74 (max 04)
CP02_A, controle punt noordwestzijde	5	74 (max 04)
CP03_A, controle punt zuidwestzijde	5	70 (max 01)
CP04_A, controle punt zuidoostzijde	5	58 (max 04)

* de immissiepunten zijn weergegeven in bijlage 1 van het akoestisch onderzoek van d.d. 6 april 2006

Activiteiten max 01 t/m 03: laden en lossen schroot/metalen
Activiteit max 04: laden en lossen gietijzer
Activiteit max 05: beulen op metalen plaat

9.1.4 De inrichting mag in werking zijn van maandag tot en met vrijdag van 7.00 uur tot 19.00 uur. Vijftien keer mag de inrichting op zaterdag van 7.00 uur tot 19.00 uur in werking zijn. De inrichting mag niet in werking zijn op zondag en algemeen erkende feestdagen.

9.1.5 Maximaal vijftien keer per jaar mag worden overgewerkt tot 20.00 uur.
Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ en het maximale geluidsniveau L_{Amax} mogen op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Immissiepunt*	Hoogte in meters	$L_{Ar,LT}$ 19.00-23.00 uur in dB(A)	L_{Amax} 19.00-23.00 uur in dB(A)
MTG1:55_Woning Broekstraat	5	36	55 (max 03)
MTG2:55_Woning Broekstraat	5	23	43 (max 03)
MTG 3: 57_Dijkwoningen	11	29	52 (max 03)
CP01_A, controle punt noord-oostzijde	5	53	70 (max 02)
CP02_A, controle punt noord-westzijde	5	47	66 (max 01)
CP03_A, controle punt zuid-westzijde	5	46	70 (max 01)
CP04_A, controle punt zuid-oostzijde	5	38	55 (max 01)

* de immissiepunten zijn weergegeven in bijlage 1 van het akoestisch onderzoek van d.d. 6 april 2006

Activiteiten max 01 t/m 03: laden en lossen schroot/metalen
Activiteit max 04: laden en lossen gietijzer
Activiteit max 05: beulen op metalen plaat

9.2 Incidentele situaties

9.2.1 Tijdens de zomerperiode bij een hittegolf mogen de werkzaamheden starten om 5.30 uur, hiervan uitgezonderd zijn de shredderactiviteiten.

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ en het maximale geluidsniveau L_{Amax} mogen op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Immissiepunt*	Hoogte in meters	$L_{Ar,LT}$ 23.00-07.00 uur in dB(A)	L_{Amax} 23.00-07.00 uur in dB(A)
MTG1:55_Woning Broekstraat	5	32	55 (max 03)
MTG2:55_Woning Broekstraat	5	20	43 (max 03)
MTG 3: 57_Dijkwoningen	11	26	52 (max 03)
CP01_A, controle punt noord-oostzijde	5	49	70 (max 02)
CP02_A, controle punt noord-westzijde	5	44	66 (max 01)
CP03_A, controle punt zuid-westzijde	5	41	70 (max 01)
CP04_A, controle punt zuid-oostzijde	5	35	55 (max 01)

* de immissiepunten zijn weergegeven in bijlage 1 van het akoestisch onderzoek van d.d. 6 april 2006

Activiteiten max 01 t/m 03: laden en lossen schroot/metalen
Activiteit max 04: laden en lossen gietijzer
Activiteit max 05: beulen op metalen plaat

9.2.2 Van de activiteiten genoemd in de voorschriften 9.1.4, 9.1.5 en 9.2.1 dient een logboek te worden bijgehouden waarin wordt vermeld:
- de datum waarop de activiteit(en) heeft/hebben plaatsgevonden;
- de begin- en eindtijd van deze activiteit(en);
- eventuele bijzonderheden met betrekking tot de geluidsbelasting gedurende deze activiteit(en) zoals bijvoorbeeld het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

9.2.3 Binnen zes maanden na in werking treden van de vergunning moet door middel van geluidsmetingen en geluidsberekeningen aan Gedeputeerde Staten een akoestische rapportage worden voorgelegd of aan de geluidsvoorschriften wordt voldaan.
Indien niet aan de geluidsvoorschriften wordt voldaan moet het rapport in ieder geval een plan bevatten waarin wordt aangegeven op welke wijze wel aan de geluidsvoorschriften zal worden voldaan. Het plan moet ten minste bevatten:
- maatregelen en te behalen reductie per maatregel;
- geschatte uitvoeringstermijn en kosten per maatregel;
- inzicht in mogelijke neveneffecten per maatregel, bijvoorbeeld energieverbruik, waterverbruik of visuele hinder.

10 INSTALLATIES

10.1 Compressor

10.1.1 Het drukvat moet geschikt zijn voor de druk en temperatuur, waaronder het in werking zal worden gebracht, alsmede voor de stoffen waarmee het in aanraking komt.

10.1.2 Het drukvat moet voorzien zijn van een CE-keurmerk.

10.1.3 Van de toe te passen appendages moet zijn aangetoond dat ze geschikt zijn voor de maximale bedrijfsdruk. De appendages moeten zijn gecontroleerd op goede werking.

10.1.4 Het drukvat moet op betrouwbare ondersteuningen zijn opgesteld en indien verschuiven of kantelen van het toestel is te duchten, voldoende zijn vastgezet. Het drukvat moet zodanig zijn opgesteld dat het aan alle zijden bereikbaar is.

10.1.5 Leidingen en appendages behorende bij het drukvat dienen regelmatig gecontroleerd te worden op lekkages. Lekkende leidingen en/of appendages dienen direct te worden gerepareerd, zodat drukverliezen zo veel mogelijk worden voorkomen.

10.2 Gasgestookte installatie < 130 KW

10.2.1 De aardgasgestookte installatie moet zijn uitgevoerd overeenkomstig de Model Aansluitvoorwaarden Gas van EnergieNed.

10.2.2 De aardgasgestookte installatie moet voldoen aan de CE-keuringseisen, voor zover deze betrekking hebben op de beveiliging, de ontsteking en het ontwijken van gas en moet rechtmatig zijn voorzien van het CE-keurmerk.

10.2.3 De aardgasgestookte installatie moet zo zijn afgesteld dat een optimale verbranding plaatsvindt.

10.2.4 De aardgasgestookte installatie moet ten minste eenmaal per jaar worden onderhouden en gecontroleerd op afstelling door een erkende gastechnische installateur, waarborginstallateur, fabrikant of leverancier.

10.2.5 De aardgasgestookte installatie en de ruimte waarin deze installatie is opgesteld moeten voldoen aan de eisen gesteld in NEN 1078; een gasinstallatie die is geplaatst vóór 1 juli 1997 moet ten minste voldoen aan de "Richtlijnen bestaande Installaties" van de Koninklijke Vereniging van Gasfabrikanten in Nederland (KVGN), uitgave 1977.

10.2.6 Het verbrandingsgasafvoersysteem voor de installatie moet voldoen aan de eisen voor het verbrandingsgasafvoersysteem gesteld in NEN 1078. De uitmonding van het verbrandingsgasafvoersysteem moet zodanig zijn gesitueerd dat een afdoende verspreiding van de gassen is gewaarborgd, zonder dat hinder buiten de inrichting wordt veroorzaakt.

10.2.7 Het verbrandingsgasafvoersysteem moet zo vaak als nodig is inwendig worden gereinigd. Bij het reinigen moet worden voorkomen dat roet of ander vuil zich buiten de inrichting kan verspreiden.

10.2.8 Doorvoeringen van rookgaskanalen door een wand, gevel, vloer of dak moeten zo zijn geconstrueerd dat warmte-isolatie en brandwerendheid zijn verzekerd.

10.2.9 Een ruimteverwarmingtoestel dat niet is aangesloten op een verbrandingsgasafvoersysteem moet zodanig zijn opgesteld dat de ontwijkende verbrandingsgassen geen brand kunnen veroorzaken. De verbrandingsgassen mogen de goede werking van het ruimteverwarmingtoestel niet verhinderen en mogen buiten de inrichting geen overlast veroorzaken.

10.2.10 Een ruimteverwarmingstoestel moet tegen uitstroming van onverbrand gas zijn beveiligd.

10.2.11 Een ruimteverwarmingstoestel met een geforceerd luchtcirculatiesysteem moet zodanig zijn beveiligd dat de brandstoftoevoer naar de brander(s) automatisch wordt afgesloten indien de luchtcirculatie wordt onderbroken. De vloer rondom een ruimteverwarmingstoestel moet, tot ten minste 2 m vanuit het toestel gemeten, worden vrijgehouden van brandbare stoffen.

11 LUCHT

11.1 Ontstoffingsinstallatie shredder

11.1.1 Doekenfilters dienen te zijn voorzien van drukverschilaanwijzing en alarmering.

11.1.2 De filterdoeken van de doekenfilterinstallatie moeten gemakkelijk toegankelijk en controleerbaar zijn.

11.1.3 Het afgescheiden stof moet worden verzameld zonder dat de goede werking van de installatie wordt verstoord; de afvoer van het afgescheiden stof moet geschieden zonder dat dit zich in de omgeving kan verspreiden.

11.1.4 De in de inrichting aanwezige doekfilterinstallaties moeten in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden gecontroleerd en schoongemaakt. Versleten of beschadigde filterdoeken moeten onmiddellijk worden uitgeschakeld of vervangen. Er moeten voldoende reservefilterdoeken aanwezig zijn. De resultaten van de controles moeten in het milieulogboek worden vastgelegd.

11.1.5 De doekfilterinstallaties voor brandbare stoffen moeten voorzien zijn van doelmatige explosie-ontlastvoorzieningen. Deze voorzieningen dienen te zijn ontworpen volgens VDI 3673 of gelijkwaardige eisen en dienen regelmatig op de goede werking te worden gecontroleerd.

11.2 Diffuse stofemissie

11.2.1 Buiten de inrichting mag zich als gevolg van bedrijfsactiviteiten geen visueel waarneembare stofverspreiding optreden.

11.2.2 Alle activiteiten binnen de inrichting moeten op een zodanige wijze plaatsvinden dat hierdoor geen stofhinder buiten de inrichting kan optreden of zwerfvuil buiten de inrichting kan geraken.

11.2.3 Het buitenterrein van de inrichting moet, zo vaak als nodig is, worden geveegd. De frequentie moet zodanig worden gekozen dat uitdroging en verpoedering van zand, stof en ander fijnkorrelig materiaal wordt voorkomen.

11.2.4 Opslag van stuifgevoelig materiaal moet gebeuren in speciaal daarvoor bestemde opslagplaatsen.

11.2.5 Ter voorkoming van het verstuiven van de op het terrein van de inrichting aanwezige opgeslagen stuifgevoelige materialen moeten, zodra de weersomstandigheden daartoe aanleiding geven, maatregelen worden genomen zoals bijvoorbeeld de sproei-installatie voor het bevochtigen van de stuifgevoelige materialen.

11.2.6 Het overslaan in de openlucht van stuifgevoelige stoffen van de klasse S4 geldt dat het niet mag plaatsvinden indien de windsnelheid groter is dan 20 m/s.

11.2.7 Om de windsnelheid en de windrichting te kunnen meten dient in de inrichting een goed functionerende windsnelheidsmeter en een windrichtingswijzer aanwezig te zijn.

11.2.8 Bij het verladen met een grijper mag de valhoogte van het materiaal niet meer dan 1 meter bedragen.

11.2.9 Transportmiddelen met stuifgevoelige materialen moeten, teneinde stofverspreiding buiten de inrichting te voorkomen, zo nodig zijn voorzien van goed sluitende afdekkingsmiddelen en/of voor het verlaten van de inrichting zodanig zijn gereinigd dat geen resten van deze stoffen van de vrachtwagens kunnen verwaaien.

11.3 Overig

11.3.1 Een stooktoestel, de opstellingsruimte en de afvoer van de rookgassen moet voldoen aan NEN 1078 en NEN 3028.

11.3.2 Een stooktoestel moet voldoen aan de CE- en NO_x-typegoedkeuringseisen en moet rechtmatig zijn voorzien van een CE-markering en het NO_x-typegoedkeuring.

11.3.3 Een stooktoestel moet regelmatig en vakkundig worden onderhouden, afgesteld en zo vaak als nodig is, maar ten minste eenmaal per jaar worden gereinigd, zonder dat roet/stof of ander vuil zich daarbij buiten de inrichting kan verspreiden.

11.3.4 Verbrandingsmotoren (diesel) van vorkheftrucks en kranen moeten zodanig zijn afgesteld dat de uitlaatgassen nagenoeg roet- en rookloos zijn.

12 OPSLAG, OVERSLAG EN BEWERKING VAN (AFVAL)STOFFEN

12.1 Algemeen

12.1.1 Het op- en overslaan en sorteren van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen mag alleen plaatsvinden op de daarvoor ingerichte en bestemde terreingedeelten.

12.1.2 De vergunninghoudster is verplicht de gescheiden aangeboden fracties en de tijdens de bewerking afgescheiden afval- en productstromen die afzonderlijk moeten worden bewerkt, gescheiden te houden en gescheiden op te slaan.

12.1.3 Voor de volgende afvalstoffen gelden maximale opslaghoogten:
- papierbalen (uitsluitend inpandig), maximaal 4 meter;
- ferrometalen, maximaal 12 meter;
- aluminium en RVS, maximaal 8 meter; en
- gietijzer, maximaal 5 meter.

12.2 Archiefvernietiging en oud papier

12.2.1 Papier dat nog niet samengeperst is tot papierbaal moet worden opgeslagen in gesloten containers, gesloten ruimten of met netten dan wel zeilen afgedekte open containers.

12.2.2 Het sorteren en emballeren van papier moet plaatsvinden in een goed afgesloten ruimte.

12.2.3 Transport van papier moet plaatsvinden in gesloten containers of vrachtwagens; indien het transport plaatsvindt in open containers moeten deze doelmatig zijn afgedekt.

12.2.4 Papier dat zich buiten de inrichting heeft verspreid dient zo spoedig mogelijk doch ten minste aan het einde van elke werkdag te worden opgeruimd.

12.3 Autowrakken

12.3.1 In de inrichting mogen uitsluitend autowrakken worden opgeslagen die reeds zijn afgetapt en gedemonteerd conform bijlage I.

12.3.2 Het is niet toegestaan een autowrak op een zodanige wijze te pletten, knippen of anderszins mechanisch te verkleinen dat de identiteit en de inhoud daarvan niet meer herkenbaar is.

12.3.3 Autowrakken dienen zo spoedig mogelijk (twee containers) afgevoerd te worden naar een inrichting met een shredderinstallatie, waarin autowrakken kunnen worden verwerkt.

12.4 Ferro- en non-ferrometalen

Acceptatie en inspectie

12.4.1 Elke aangevoerde partij schroot, ferro- en non-ferrometalen moet visueel worden gecontroleerd op de aanwezigheid van vaste en vloeibare (afval)stoffen en voorwerpen die bepalend zijn voor het al dan niet accepteren van de betreffende partij dan wel voor de wijze waarop de betreffende afvalstoffen binnen de inrichting moeten worden behandeld.

12.4.2 Met ingang van 13 augustus 2005 mogen afgedankte electrische en electronische apparatuur pas geaccepteerd worden als zij ten minste van de stoffen, preparaten en onderdelen ontdaan zijn zoals genoemd in bijlage I van het Besluit beheer elektrische en elektronische apparaten.

12.4.3 Emballage, vaten, tanks en alle andere voorwerpen waarin milieuschadelijke stoffen anders dan ferro- dan wel non-ferromaterialen aanwezig zijn of zijn geweest, mogen slechts worden geaccepteerd wanneer deze geleegd en gereinigd zijn. Aan de buitenzijde vervuilde emballage, vaten, tanks en andere voorwerpen mogen uitsluitend binnen een bedrijfsgebouw of onder een overkapping worden opgeslagen. Voor tanks waarin aardolieproducten opgeslagen zijn geweest, geldt dat deze vergezeld moeten gaan van een certificaat waarin is aangegeven dat reiniging en verwijdering zijn uitgevoerd door een door het KIWA erkende instelling.

12.4.4 Vaten afkomstig van de chemische industrie mogen alleen worden geaccepteerd met een certificaat van volledige reiniging. Het bewijs van reiniging moet te allen tijde beschikbaar zijn voor inzage door een door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudend ambtenaar.

Opslag van metaalbewerkingsafval

12.4.5 Metaalafvalstoffen die olie, vetten of chemicaliën bevatten dienen te worden opgeslagen in vloeistofdichte, olie- en chemicaliën bestendige bakken, voorzien van roosters boven lekbakken. De opslagplaats dient tegen inregenen beschermd te zijn.

Het bewerken van schroot (ferro- en non-ferrometalen)

12.4.6 Binnen een straal van 10 meter van snijwerkzaamheden mogen zich geen licht ontvlambare stoffen c.q. materialen aanwezig bevinden.

12.4.7 Bij het (hydraulische) knippen van metalen moeten zodanige voorzieningen aan de schaar zijn aangebracht dat geen metaaldelen kunnen wegspringen.

12.4.8 Het is verboden schroot alsmede ferro- en non-ferrometalen (met uitzondering van gietijzer) te persen, te pletten of deze op een andere wijze qua volume te verkleinen door hierop met behulp van de mobiele kraan gewichten te laten vallen.

12.5 Hout

12.5.1 De opslag van verontreinigd hout (C-hout) dient tegen inregenen te zijn beschermd.

12.6 Kabels

12.6.1 Papiergeïsoleerde kabelreststoffen moeten apart worden opgeslagen van andere kabelreststoffen en garnituren om zo veel mogelijk hergebruik te bevorderen.

12.6.2 Het is niet toegestaan papier- en kunststofgeïsoleerde kabelreststoffen en garnituren door middel van afbranden te scheiden in metaal- en restfracties.

12.6.3 Oliedrukkabels mogen niet worden geaccepteerd.

12.7 Loodaccu's

12.7.1 Accu's mogen niet worden bewerkt. Onder bewerken wordt mede verstaan het aftappen of op een andere wijze uit de accu verwijderen van het aanwezige accuzuur.

12.7.2 De totale hoeveelheid accu's binnen de inrichting mag niet meer bedragen dan 30 ton. Het is niet toegestaan meer dan twee accubakken op elkaar te stapelen.

12.7.3 Accu's moeten zorgvuldig rechtstandig worden bewaard in vloeistofdichte zuurbestendige kunststof accubakken (of andere gelijkwaardige voorziening). De accu's mogen niet hoger worden gestapeld dan de bovenrand van de accubak.

12.7.4 In de directe omgeving van de opslag van accu's moeten voldoende neutraliserende middelen aanwezig zijn (per ton opgeslagen accu's dient 10 kg natriumcarbonaat aanwezig te zijn).

12.7.5 Gebruikte neutralisatie- en absorptiemiddelen moeten als gevaarlijk afval in de zin van de Wet milieubeheer worden behandeld en afgevoerd.

12.7.6 De opslag van accu's dient plaats te vinden in een speciale ruimte of in een speciaal voor dit doel bestemd gedeelte van het gebouw en dient als zodanig te zijn gemarkeerd.

12.7.7 Indien er geen fysieke scheiding bestaat tussen de opslag van accu's en de overige activiteiten in dezelfde ruimte dient een strook van 2 meter te worden vrijgehouden tussen de accuopslag en de overige activiteiten.

12.7.8 Indien de opslag van accu's in een gebouw plaatsvindt, dient een adequate ventilatie (natuurlijke of mechanische) aanwezig te zijn. Deze ventilatie moet een zodanige capaciteit hebben dat alle schadelijke of hinderlijke gassen en dampen, die vrij kunnen komen bij de opslag en verlading van accu's, worden verwijderd.

12.8 Transformatoren en condensatoren

12.8.1 Binnen de inrichting mogen uitsluitend transformatoren en condensatoren worden bewerkt waarvan het PCB-gehalte van de aanwezige vloeistof (inclusief hangolie) lager is dan 0,5 mg/kg per congeneer 28, 52, 101, 118, 138, 153 en 180. Dit betreffen pcb-vrije transformatoren.

12.8.2 Van elke aangevoerde partij transformatoren/condensatoren dient, door middel van de acceptatie- en verwerkingsprocedure voor pcb-vrije transformatoren/condensatoren, aannemelijk gemaakt te worden dat het pcb-vrije transformatoren/condensatoren betreffen. Dit dient geregistreerd te worden in het milieulogboek.

<u>Opslag en bewerking pcb-vrije transformatoren/condensatoren</u>

12.8.3 De pcb-vrije transformatoren welke voorzien zijn van afgewerkte olie dienen te worden afgetapt boven een vloeistofdichte vloer. De afgewerkte olie dient als gevaarlijk afval te worden afgevoerd naar een erkend verwerker.

12.8.4 De transformatoren/condensatoren dienen, na aftapping van de aanwezige afgewerkte olie of bij uitsluitend aanwezige hangolie, zo lang als nodig boven een lekbak te staan zodat deze compleet zijn uitgelekt. De olie of emulsie dient apart te worden opgevangen, alvorens bewerking van de transformator/condensator mag plaatsvinden.

12.8.5 De be- en verwerkingscapaciteit van pcb-vrije transformatoren en condensatoren bedraagt op jaarbasis 1000 ton.

12.8.6 Het vrijkomende gevaarlijk afval van de bewerking van de pcb-vrije transformatoren / condensatoren (afgewerkte olie, kunststof en hout) dient gescheiden te worden opgeslagen van het niet-gevaarlijke bedrijfsafval.

13 OPSLAG GEVAARLIJKE (AFVAL)STOFFEN

13.1 Algemeen

13.1.1 Het vullen van tanks en vaten moet onder zodanige controle geschieden dat overvullen en overlopen is uitgesloten. De vulling mag ten hoogste 90% van de nominale inhoud bedragen.

13.1.2 Slangen en hulpmiddelen moeten:
a bestand zijn tegen de stoffen waarmee ze in aanraking komen;
b geschikt zijn voor de condities waaronder ze worden gebruikt;

c een barstdruk hebben van ten minste tweemaal de hoogst voorkomende werkdruk tenzij in deze vergunning anders is voorgeschreven;

d ten minste eenmaal per maand visueel worden geïnspecteerd en ten minste eenmaal per jaar worden beproefd bij een druk van ten minste eenmaal de ontwerpdruk.

13.2 Opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in emballage (0-10 ton)

13.2.1 De opslag van gevaarlijke (afval)stoffen dient te voldoen aan het gestelde in hoofdstuk 3 (voor zover er achter het voorschrift in de PGS **Wm** vermeld is) en 10 van de PGS 15 $ van juni 2005.

13.3 Opslag van K3-vloeistoffen, oliën, smeermiddelen en overige niet-gevaarlijke vloeistoffen in emballage

13.3.1 K3-vloeistoffen, oliën, smeermiddelen en overige niet-gevaarlijke vloeistoffen in emballage moeten zijn geplaatst in een vloeistofdichte lekbak met een inhoud ten minste gelijk aan de inhoud van de grootste emballage vermeerderd met 10% van de gezamenlijke inhoud van de overige in de bak geplaatste emballage. Er dienen dusdanige voorzieningen te zijn getroffen waardoor geen regenwater in de vloeistofdichte bak kan geraken.

13.3.2 Indien de emballage bestemd is tot het aftappen van vloeistoffen moeten vloeistofdichte lekbakken onder het aftappunt worden geplaatst.

13.4 Opslag van K3-vloeistoffen (gasolie) in bovengrondse tanks (inclusief afleverinstallatie voor kleinschalig gebruik)

13.4.1 Een tank met een inhoud van ten hoogste 5000 liter kan zonder vulleiding met overvulbeveiliging zijn uitgevoerd. Deze tanks moeten worden gevuld met een vulpistool dat is voorzien van een automatisch afslagmechanisme. Het pistool waarmee de tank wordt gevuld mag niet zijn voorzien van een vastzetmechanisme.

13.4.2 De opslag moet voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 30 $:

- 4.1.1 en 4.1.2;
- 4.1.2.1 tot en met 4.1.2.3;
- 4.1.3 tot en met 4.1.6;
- 4.2.1 tot en met 4.2.14;
- 4.3.1 tot en met 4.3.12;
- 4.4.1 tot en met 4.4.8;
- 4.5.1 tot en met 4.5.9;
- 4.5.11;
- 4.6.1 tot en met 4.6.7.

13.5 Opslag van gasflessen

<u>Algemeen</u>

13.5.1 De voorschriften in deze paragraaf zijn van toepassing op de opslag van gevulde als lege gasflessen voor zuurstof, propaan en protegon.

13.5.2 Gasflessen moeten duidelijk leesbaar en duurzaam (door inslagen of etiketten) de volgende opschriften dragen:
- het UN-nummer en de juiste vervoersnaam van het gas(mengsel);
- het gevaarsetiket zoals voorgeschreven in het VLG/ADR. Bij gasflessen mag dit etiket aangebracht zijn op het niet-cilindrische deel (schouder) van de fles. Etiketten mogen elkaar gedeeltelijk overlappen;
- datum (jaar) van het volgende periodieke onderzoek.

Voor samengeperste gassen moet bovendien zijn aangegeven:
- beproevingsdruk in bar;
- de lege massa in kg;
- de bedrijfsdruk in bar.

Voor vloeibaar gemaakte gassen:
- de beproevingsdruk in bar;
- de waterinhoud in liters;
- de lege massa in kg;
- de maximale vulmassa en de eigen massa van de houder met uitrustingsdelen of de bruto massa, alles in kg.

13.5.3 Gasflessen, waarvan de gezamenlijke waterinhoud meer bedraagt dan 115 liter moeten, met uitzondering van werkvoorraden, op een laskar geplaatste gasflessen of gasflessen die zijn aangesloten aan een verzamelleiding worden opgeslagen in een daarvoor bestemde opslagvoorziening. In een opslagvoorziening mogen geen andere goederen aanwezig zijn die voor het beheer van de gasflessen niet functioneel zijn.

13.5.4 Gasflessen moeten zijn voorzien van de vereiste ADR-gevaarsetiketten.

13.5.5 Indien opslag van gasflessen plaatsvindt tegen de gevel van een tot het bedrijf behorend gebouw dient dat deel van de wand en de wand tot maximaal 4 m boven de gasflessen een brandwerendheid van ten minste 60 minuten te bezitten.

13.5.6 In afwijking van voorschrift 13.5.5 gelden de volgende afstanden van de opslagvoorziening tot de inrichtingsgrens of tot bouwwerken die tot de inrichting behoren dan wel andere brandbare objecten.

Indien de totale waterinhoud van de opgeslagen gasflessen minder dan 2500 liter bedraagt, moet de afstand tot de inrichtingsgrens ten minste bedragen:
- 3 m indien geen brandwerende wand wordt toegepast;
- 1 m indien een brandwerende wand met WBDBO van ten minste 30 minuten wordt toegepast;
- 0 m indien een brandwerende wand met een WBDBO van ten minste 60 minuten wordt toegepast.

Indien de totale waterinhoud van de opgeslagen gasflessen minder dan 2500 liter bedraagt, moet de afstand tot bouwwerken die tot de inrichting behoren dan wel andere brandbare objecten ten minste bedragen:
- 5 m indien geen brandwerende wand wordt toegepast;
- 3 m indien een brandwerende wand met WBDBO van ten minste 30 minuten wordt toegepast:
- 0 m indien een brandwerende wand met een WBDBO van ten minste 60 minuten wordt toegepast.

13.5.7 Gasflessen moeten door vastzetten of anderszins tegen omvallen zijn beschermd.

13.5.8 De vloer van de opslagvoorziening mag niet lager zijn gelegen dan de omliggende vloer, van aangrenzende ruimten of van het omringende maaiveld. Deze vloer moet vlak zijn en zijn vervaardigd van onbrandbaar materiaal. Bij een open opslagvoorziening moet deze afwaterend zijn uitgevoerd. De vloer moet zodanig zijn uitgevoerd dat zich onder de vloer geen gas kan verzamelen.

13.5.9 Gasflessen waarvan de herkeurtermijn (periodiek onderzoek) is verstreken mogen niet binnen de inrichting aanwezig zijn.

13.5.10 In een opslagvoorziening mogen geen afsluiters worden geopend. Aan de buitenzijde van de opslagplaats moet op daartoe geschikte plaatsen met betrekking tot dit verbod met duidelijk leesbare letters, hoog ten minste 5 cm, het opschrift zijn aangebracht: "OPENEN VAN AFSLUITERS VAN GASFLESSEN VERBODEN" overeenkomstig NEN 3011. Het is echter toegestaan dat in combinatie met opslag, gasflessen via een verbinding met vaste leidingen zijn gekoppeld aan een installatie waar deze gassen worden toegepast. Het hiervoor genoemde verbod tot openen van afsluiters geldt niet voor deze gasflessen.

13.5.11 Het stapelen van gasflessen is alleen toegestaan indien de constructie van de gasflessen hierin voorziet. Bij het stapelen in staande toestand mogen niet meer dan drie lagen gasflessen op elkaar zijn geplaatst, behoudens wanneer gebruik wordt gemaakt van pallets die een hogere stapeling toestaan. Het is verboden gasflessen die zijn gevuld met een giftig of brandbaar gas dat tot vloeistof is verdicht of in vloeistof is opgelost, in liggende toestand te stapelen.

13.5.12 Gasflessen met gassen met gelijksoortige gevaarseigenschappen moeten bij elkaar worden opgeslagen.

13.5.13 Zichtbaar beschadigde of lekkende gasflessen moeten apart gezet worden op een locatie waar het uitstromende gas zo weinig mogelijk gevaar oplevert.

13.5.14 Natuurlijke ventilatie moet steeds zijn gewaarborgd. Een eventueel dak moet van onbrandbaar materiaal zijn vervaardigd en zodanig zijn uitgevoerd dat eventueel vrijgekomen gassen zich daaronder niet kunnen ophopen.

13.5.15 In situaties waarin gevaar bestaat op beschadiging van gasflessen ten gevolge van frequente voertuigbewegingen moet dat deel van de opslagvoorziening waar frequente voertuigbewegingen plaatsvinden zijn voorzien van een aanrijdbeveiliging.

13.5.16 Een opslagplaats waar gasflessen aanwezig zijn met brandbare gassen die zwaarder zijn dan lucht, zoals propaan en protegon, moet zijn gelegen op een afstand van ten minste:

a 5 m van kelderopeningen, putten en straatkolken die in open verbinding staan met de riolering;

b 7,5 m van aanzuigopeningen van ventilatiesystemen die zijn gelegen op minder dan 1,5 m boven het maaiveld.

13.6 Opslag van grond- en hulpstoffen

13.6.1 In de onderstaande tabel staan de aard en de maximale opslaghoeveelheid van de grond- en hulpstoffen vermeld die binnen de inrichting mogen worden opgeslagen.

Grond-, hulpstof	Maximale opslag (m³, ton, liter, kg)
Rode gasolie	5000 liter
Smeer- en hydrauliekolie	2000 liter
Remvloeistoffen	40 kg
Smeervetten	150 kg
Antivries/koelvloeistof	600 liter
Spoelthinner/wasbenzine/verven e.d.	150 liter
Zuurstof	32 flessen (1 fles is 60 liter)
Propaan	15 flessen (1 fles is 25 liter)
Protegon 15/20	2 flessen (1 fles is 60 liter)

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

mr. H. Boerdam H 157-1
dienst Milieu en Water
onderafdelingshoofd Bewerking en Overslag Afval
van de afdeling Bodem & Afval

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage). Indien een besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is vastgesteld in samenhang met dit besluit, kan een uitspraak in beroep over dit besluit ook betrekking hebben op het besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, tel. (070) 426 44 26.

coll. -/ht/e
code: 63639.out/MG/PG

provincie
GELDERLAND

BIJLAGE I ACCEPTATIEVOORWAARDEN AUTOWRAKKEN

Uit het autowrak dienen de volgende stoffen, preparaten en andere producten reeds te zijn afgetapt:

- motorolie;
- transmissieolie;
- versnellingsbakolie;
- olie uit het differentieel;
- hydraulische olie;
- remvloeistoffen;
- koelvloeistoffen;
- ruitensproeiervloeistoffen;
- airconditioningsvloeistoffen (koelmiddel uit airco);
- benzine;
- diesel.

Het autowrak dient van de volgende stoffen, preparaten en andere producten te zijn ontdaan:

- lpg-tanks, inclusief lpg;
- accu's, inclusief accuzuren;
- oliefilters;
- PCB/PCT-houdende condensatoren;
- batterijen;
- banden;
- binnenbanden;
- grotere kunststof onderdelen die als materiaal hergebruikt kunnen worden, zoals bumpers, grilles, wieldoppen, achter- en knipperlichten, instrumentenborden of delen daarvan en vloeistoftanks, indien voor die kunststof onderdelen een mogelijkheid voor materiaal hergebruik bestaat en die kunststof onderdelen in een shredderinstallatie niet zodanig worden gescheiden dat ze als materiaal hergebruikt kunnen worden;
- metalen onderdelen die koper, aluminium of magnesium bevatten indien deze metalen niet in de shredderinstallatie worden gescheiden;
- glas, inclusief koplampenglas;
- katalysatoren;
- ontplofbare onderdelen, zoals airbags en gordelspanners, voor zover deze niet onschadelijk zijn gemaakt;
- onderdelen die lood, kwik, cadmium of zeswaardig chroom bevatten en als zodanig zijn gecodeerd;
- andere materialen waarvoor economisch haalbare mogelijkheden voor materiaalhergebruik beschikbaar zijn, zoals rubberstrips, veiligheidsgordels, kokoshaar, polyurethaan schuim, indien die materialen in een shredderinstallatie niet zodanig worden gescheiden dat ze als materiaal hergebruikt kunnen worden.

provincie
GELDERLAND

BIJLAGE II

RICHTLIJNEN VOOR HET ACCEPTATIE EN VERWERKINGSBELEID EN AO/IC RICHTLIJNEN VOOR HET ACCEPTATIEBELEID

Deze bijlage bevat de eisen/richtlijnen waaraan het acceptatiebeleid moet voldoen. De bijlage is gebaseerd op bijlage VIII (Richtlijn basis acceptatie en verwerkingsbeleid) uit het rapport "De Verwerking Verantwoord".

Het acceptatiebeleid
Voor het ontwikkelen en implementeren van een acceptatiebeleid zal het afvalbedrijf aandacht moeten besteden aan ten minste de volgende zaken:
- acceptatieproces;
- het te accepteren afval;
- de te hanteren acceptatieparameters;
- de te hanteren criteria;
- monstername en analyse;
- de acceptatie van afvalstoffen in relatie tot de emissies naar de lucht;
- de wijze van vastlegging.

In het acceptatieproces moet het bedrijf onderscheid maken in de zogenaamde vooracceptatiefase en de acceptatiefase.

Vooracceptatiefase
In de vooracceptatiefase moet het bedrijf vervolgens onderscheid maken in de vooracceptatie van een nieuwe afvalstof en de vooracceptatie van een vervolgafgifte.

Vooracceptatie nieuwe afvalstroom
Aangegeven moet worden wat het bedrijf beoogt te bereiken met de vooracceptatiefase. Hierbij moet aandacht worden besteed aan de volgende onderwerpen:
- mag de afvalstroom conform wet- en regelgeving (inclusief vergunning) worden geaccepteerd;
- welke be- of verwerking is mogelijk;
- wat is de kostprijs van de verwerking;
- is/zijn de acceptatie en/of verwerking logistiek mogelijk.

Vervolgens moet het bedrijf aangeven op welke wijze het vooracceptatieonderzoek plaatsvindt. Daarbij moet onderscheid gemaakt worden in een administratief en analytisch deel. Voor wat betreft het administratief deel moet de volgende informatie een rol spelen:
- de herkomst van het afval (soort bedrijf en proces);
- de aard en samenstelling van het afval;
- de hoeveelheid aangeboden afval;
- de wijze van verpakking van het afval;
- de frequentie van levering;
- ervaringen met vergelijkbare afvalstromen en het daarop gebaseerde risicogehalte;
- eerdere ervaringen met de ontdoener.

Daarna moet worden aangegeven op basis van welke gegevens uit het administratief onderzoek een aanvulling wordt gezocht in analytische onderzoeken. Bij het analytisch onderzoek moeten karakteristieke paramaters, aanvullende parameters en overige paramaters worden benoemd. Aangegeven moet worden hoe wordt gehandeld, als geen monster tijdens de vooracceptatie beschikbaar is.

Karakteristieke parameters zijn parameters die worden geanalyseerd met als doel een finger-print te maken van de afvalstof, eventueel aangevuld met specifieke verwerkingscriteria. Met behulp van deze parameters kan worden nagegaan of de afgegeven afvalstof overeenkomt met de stof die tijdens de vooracceptatie of eerdere aanleveringen is beoordeeld.
Aanvullende parameters zijn EOX, dioxines, kwik, cadmium en thallium die op basis van milieu-effecten bij verbranding ten behoeve van nuttige toepassing zijn geplaatst op de C-lijst.
Overige parameters zijn de overige stoffen als genoemd in de het verdrag van Stockholm.
Daarna moet het bedrijf een risico-indeling maken voor de te accepteren afvalstroom. Die risico-indeling is daarbij in hoog risico, matig risico en laag risico.
Hoog risico: onbekende klant en/of afvalstof of negatieve ervaringen met klant en/of afvalstof bij eerdere leveringen.
Matig risico: acceptatie mag onder procestechnische voorwaarden of de afvalstoffen moeten gescheiden worden
gehouden in verband met externe verwerking.
Laag risico: reguliere, verwerkbare partijen en visueel controleerbaar afval.

Op basis van de risico-indeling moet vervolgens worden bepaald welke actie moeten worden ondernomen
bij de vooracceptatie.

Risico indeling	Te ondernemen acties
Hoog	Een analytisch onderzoek van alle karakteristiek parameters. Een analytisch onderzoek van de aanvullende parameters, tenzij aan de hand van het administratief onderzoek kan worden aangetoond dat dit voor een of meer aanvullende parameters niet zinvol is.
Matig	Een analytisch onderzoek op alle karakteristieke parameters en de aan de hand van het administratief onderzoek aangewezen zinvolle aanvullende parameters.
Laag	Een analytisch onderzoek van alle karakteristieke parameters. Een administratief onderzoek waarin wordt geverifieerd of de afvalstof afkomstig is van dezelfde ontdoener en hetzelfde proces als de eerste afgifte.

Tabel 1: risico-indeling

Bij het eindpunt van de vooracceptatie moet duidelijk zijn dat voldoende informatie voorhanden is om een besluit te nemen. Die informatie moet zodanig zijn:
- dat een goed beeld is verkregen van de aangeboden afvalstof;
- dat de karakteristieke, aanvullende en overige parameters (administratief dan wel analytisch) zijn getoetst;
- dat één of meer aanvullende parameters is/zijn benoemd die nodig is/zijn voor de controle van het afval tijdens de acceptatiefase, tenzij sprake is van afval dat alleen visueel controleerbaar is;
- dat de definitieve risico-inschatting bekend is;
- dat de vooracceptatie:
  - financieel mogelijk is;
  - procestechnisch mogelijk is;
  - logistiek mogelijk is;
- dat een voorstel is gedaan voor de opslaglocatie met bijbehorende verwerkingsmethode;
- dat instructies voor de definitieve acceptatie zijn opgesteld;
- dat afspraken zijn gemaakt met de klant.

Vooracceptatiefase bij een vervolgafgifte
Aangegeven moet worden hoe de vooracceptatie bij vervolgafgiften verloopt. Dit geldt met name voor stromen die een hoog-risico-classificatie hebben meegekregen. Dan moet tenminste aandacht worden besteed aan:
- de herkomst van het afval (soort bedrijf en proces);
- de aard en samenstelling van het afval.

<u>Acceptatiefase</u>
De acceptatiefase is het logische vervolg op de vooracceptatie. Er moet dan ook beschreven worden welke werkzaamheden moeten worden verricht om de tijdens de vooracceptatie verkregen informatie te verifiëren:
- een administratieve controle van administratieve bescheiden (geleidebiljet);
- een visuele controle aan de hand van een tijdens de acceptatie te nemen monster;
- een analytische controle van de karakteristieke parameters;
- een analytische controle van een of meer van de aanvullende parameters en eventueel de overige parameters;
- een administratieve controle aan de hand van de positieve stoffenlijst.

Vervolgens moet het bedrijf aangeven welke beslissingen zijn genomen aan de hand van de tijdens de acceptatie verkregen informatie. Daarbij moet het bedrijf tenminste aandacht besteden aan:
- de definitieve beslissing omtrent de acceptatie van de afvalstof (indien van toepassing per fractie);
- de te gebruiken opslaglocatie en bijbehorende verwerkingsmethode;
- instructies voor opslag en be/verwerking;
- hoe wordt gehandeld als blijkt dat de gegevens tijdens de acceptatie niet overeenstemmen met die van de vooracceptatie;
- mogelijke overschrijding van vergunde (jaar)capaciteiten.

Opslag voorafgaand aan acceptatie
Het kan voorkomen dat een acceptatieonderzoek langer duurt dan voorzien. Een bedrijf kan dan overgaan tot het alvast in opslag nemen zonder dat sprake is van feitelijke acceptatie. Het bedrijf moet dan aangeven welke actie wordt ondernomen.

Termijn van opslag voor acceptatie	Te nemen acties
< 7 dagen	Geen.
7-30 dagen	Schriftelijke bevestiging aan de klant dat de partij in opslag is maar nog niet is geaccepteerd, met daarbij aangegeven wat de vervolgstappen zijn.
> 30 dagen	Schriftelijke bevestiging aan de klant dat de partij in opslag is maar nog niet is geaccepteerd, met daarbij aangegeven wat de vervolgstappen zijn én melding aan de provincie dat een nog niet geaccepteerde stroom meer dan 30 dagen in opslag is met daarbij vermeld: - soort en hoeveelheid van het afval; - herkomst van het afval; - reden van lange opslag.

Tabel 2: acties bij tijdelijke opslag voorafgaand aan acceptatie

De omvang van het acceptatieonderzoek bij de eerste afgifte
De omvang van het acceptatieonderzoek wordt bepaald door een aantal factoren. Deze factoren zijn:

- is het afval visueel controleerbaar;
- wat is de risico-indeling;
- komt het afval uit een inzameling en wordt het daarbij opgebulkt;
- mag een partij worden opgebulkt;
- betreft het een vervolgafgifte;
- kan de afvalstroom via de positieve stoffenlijst worden getoetst.

Acceptatieonderzoek voor afval dat alleen visueel is te controleren
Aangegeven moet worden welke stromen bij acceptatie uitsluitend administratief en visueel worden gecontroleerd.

Voor acceptatieonderzoek voor stromen uit de "inzameling van afvalstoffen" geldt dat:
- van iedere in te zamelen partij een monster moet worden genomen;
- van iedere in te zamelen partij, voorafgaand aan de inzameling, de administratieve en visuele controle wordt verricht;
- indien opbulking plaatsvindt:
  - opbulken alleen mag met afvalstoffen waarvan op grond van administratieve en visuele toetsing is gebleken dat eenzelfde route van bewerking of verwijdering van toepassing is;
  - van de in het inzamelmiddel samengevoegde afvalstoffen een monster wordt genomen;
  - het acceptatieonderzoek wordt verricht op dit verzamelmonster;
  - opbulken mag tot een vastgesteld maximum;
  - afgewerkte olie mag worden samengevoegd tot een volume van 30 m^3, alvorens analyses op PCB, organische halogeenverbindingen, het vlampunt en het watergehalte plaatsvinden;
  - voor andere afvalstoffen dan afgewerkte olie, de in tabel 4.1.3 beschreven opbulkgroottes worden gehanteerd;
  - als geen samenvoeging mogelijk is, een volledig acceptatieonderzoek op de afzonderlijke monsters moet worden uitgevoerd.

Risico indeling van de partij	Hoog risico	Matig risico	Laag risico
Maximale opbulking afvalwater	0	50 ton	50 ton
Maximale opbulking sedimenten drijflagen	0	30 ton	30 ton

Tabel 3: maximale opbulkvolumes

Aangegeven moet worden hoe wordt gehandeld bij onregelmatigheden:
- verdachte, individuele monsters moeten worden onderzocht;
- de uitkomst van de individuele analyses moeten worden vastgelegd in het acceptatiedossier, inclusief de gemaakte afspraken met betrekking tot de vervolgbestemming;
- het bedrijf is vergunningtechnisch verantwoordelijk voor de ontstane situatie.

Voor acceptatieonderzoek voor stromen uit de inzameling van klein gevaarlijk afval (kga) geldt, dat:
- aangegeven moet worden welke afvalstoffen uitsluitend met een visuele en administratieve controle worden getoetst;
- een risico-indeling wordt gemaakt;
- per afvalcategorie de criteria (risico-indeling, partijgrootte, soort afval, analysekosten) zijn benoemd voor de vraag welke analyses, sneltesten, opbulking etcetera mogen worden uitgevoerd.

Acceptatieonderzoek voor overige kleine partijen
Aangegeven moet worden of het kan voorkomen dat een afwijkende acceptatieprocedure wordt gehanteerd bij kleine partijen. Als dat het geval is, moet de volgende werkwijze worden gevolgd:
- een partij olie/chemicaliën wordt als klein beschouwd als deze maximaal 2 ton bedraagt;
- een partij afvalwater wordt als klein beschouwd als deze maximaal 5 ton bedraagt;
- van iedere aangeleverde partij moet een monster worden genomen;
- van iedere aangeleverde partij vindt voorafgaande aan de lossing een administratieve en visuele controle plaats;
- na administratieve en visuele controle vindt de feitelijke acceptatie plaats;
- opbulking vindt uitsluitend plaats met afvalstoffen waarvan op grond van de administratieve en visuele toetsing is gebleken dat eenzelfde route van be-/verwerking of verwijdering van toepassing is;
- als de maximale opbulking is bereikt (of zo veel eerder het bedrijf zelf wenst) wordt een verzamelmonster genomen;
- het verder uit te voeren acceptatieonderzoek wordt uitgevoerd op het verzamelmonster.

Acceptatieonderzoek op basis van de "positieve stoffen"-lijst.
Aangegeven moet worden of afvalstoffen worden geaccepteerd op basis van de positieve stoffenlijst.
Aangegeven dient dan te worden hoe het acceptatieonderzoek wordt uitgevoerd en dat het tenminste bestaat uit:
- een administratieve controle van de administratie (geleidebiljet),
- een visuele controle van het afval, aan de hand van een tijdens de acceptatiefase genomen monster,
- een administratieve controle aan de hand van de positieve stoffenlijst,
- eventueel een aanvullende analytische controle op een aantal parameters.

Acceptatieonderzoek bij een eerste of eenmalige afgifte
Aangegeven moet worden of bij de eerste of eenmalige afgifte het acceptatieonderzoek afhankelijk is van de grootte van de aanlevering en van de risico-inschatting. Daartoe dient onderstaande richtlijn te worden gehanteerd.

Omvang onderzoek	Hoog risico	Matig risico	Laag risico
Volledig onderzoek, bestaande uit: - administratieve controle - visuele controle - karakteristieke parameter(s) - aanvullende parameter(s) (toets 1)	> 0 ton	> 15 ton	-
Acceptatieonderzoek bestaande uit: - administratieve controle - visuele controle - karakteristieke parameter(s) (toets 2)	-	0-15 ton	> 15 ton
Acceptatieonderzoek, bestaande uit: - administratieve controle - visuele controle (toets 3)	-	-	0-15 ton

Tabel 4: soort onderzoek in relatie tot risicogehalte van een partij afval

De omvang van het acceptatieonderzoek bij vervolgafgifte
Voor het bepalen van de omvang van het acceptatieonderzoek bij vervolgafgiften zijn twee modellen mogelijk:
- grote hoeveelheden afvalstoffen worden in een beperkte tijdseenheid aangeleverd,
- afgifte van een periodiek terugkomende afvalstof.

Voor grote hoeveelheden afvalstoffen in kort tijdsbestek dient de volgende richtlijn te worden opgenomen:

Van iedere geleverde aanlevering afval wordt een monster genomen	
Afvalstoffen met hoog risico	Voor iedere aanlevering wordt een volledig acceptatieonderzoek uitgevoerd (toets 1).
Afvalstoffen met matig risico	Sediment: voor de eerste aanlevering van een partij op een dag wordt een volledig acceptatieonderzoek uitgevoerd (toets 1) en vervolgens wordt van iedere derde levering van die partij een volledig acceptatieonderzoek gedaan. Van iedere levering vindt een visuele controle van het monster plaats. Water en olie/chemicaliën: voor de eerste aanlevering van een partij op een dag wordt een volledig acceptatieonderzoek gedaan (toets 1) en vervolgens wordt van die partij per dag een dagverzamelmonster gemaakt waarop het volledige acceptatieonderzoek wordt uitgevoerd. Van iedere levering vindt een visuele controle plaats.
Afvalstoffen met laag risico	Administratieve toetsing overeenkomstig de positieve stoffenlijstaanpak. Indien dat niet mogelijk is, vindt dezelfde beoordeling plaats als voor afvalstoffen met matig risico.
Als tijdens een visuele controle van een monster blijkt dat dit afwijkt van het monster van de eerste aanlevering, moeten de vervolgleveringen beoordeeld worden als een afvalstof met hoog risico.	

Tabel 5: vervolgafgifte in relatie tot acceptatieonderzoek

Voor periodieke afgiften dient de volgende richtlijn te worden gehanteerd.
Op de eerste aanlevering dient een volledig acceptatieonderzoek (toets 1) te worden uitgevoerd, op de tweede en derde een acceptatieonderzoek (toets 2), op de vierde weer een volledig onderzoek (toets 1) etc. Vanaf de 20e levering wordt uitsluitend iedere tiende levering (dus 20e, 30e etc) aan volledig acceptatieonderzoek onderworpen. Alle tussenliggende leveringen worden onderzocht door een acceptatieonderzoek exclusief de standaardparameters. Aangegeven moet worden dat als tijdens de controle van een monster blijkt dat dit afwijkt van het monster van de eerste levering, de vervolgleveringen beoordeeld moet worden als een afvalstroom met een verhoogd risico. Gedefinieerd moet worden welke afwijkingen zijn toegestaan.

** Acceptatieonderzoek voor afvalwaterstromen volgens de positieve stoffenlijstaanpak*
Aangegeven moet worden welke afvalwaterstromen volgens de positieve stoffenlijstaanpak worden geaccepteerd. De acceptatiemethodiek en het acceptatieonderzoek moeten zijn beschreven. In iedergeval moeten daarin zijn beschreven:
- een administratieve controle van de administratie (geleidebiljet);
- een visuele controle van het afval, aan de hand van een tijdens de acceptatiefase te nemen monster;
- een administratieve controle aan de hand van de positieve stoffenlijsten;
- eventueel een aanvullende analytische controle op een aantal parameters.

De afvalstoffen die het bedrijf accepteert
Het bedrijf moet een afvalstoffenregister van de geaccepteerde afvalstromen bijhouden waarin tenminste zijn opgenomen:
- de naam van de klant (ontdoener);
- de afvalstromen die deze klant aanbiedt, waarbij per afvalstof is vermeld:
  - aard en samenstelling;
  - Eural-code;
  - gehanteerde risicogroep;
  - gehanteerde verwerkingsroute;
  - karakteristieke en aanvullende parameters;
  - wijzigingen ten opzichte van het verleden;
  - afvalstromen die het bedrijf nog niet heeft geaccepteerd, maar wel mag accepteren, als ze worden aangeboden.

Voor de indeling in een risicogroep moeten de volgende gegevens beschikbaar zijn:
- de herkomst van het afval (soort bedrijf en proces);
- aard en samenstelling van het afval;
- hoeveelheid aangeboden afval;
- wijze van verpakking van het afval;
- frequentie van aanlevering;
- ervaringen uit het verleden, indien het een reguliere afvalstof betreft;
- ervaringen met vergelijkbare afvalstromen;
- ervaringen met de ontdoener;
- of het een primaire of secundaire ontdoener is.

Aangegeven moet worden welke criteria ten aanzien van vorenstaande gegevens worden gehanteerd voor het maken van keuzes.

Als wijzigingen in het afvalstoffenregister kunnen worden ingevoerd, dan moet worden aangegeven hoe daarmee wordt omgegaan. Hierbij moet aandacht worden besteed aan:
- hoe wijzigingen worden bijgehouden;
- hoe wijzigingen binnen de organisatie worden verspreid;
- wie bevoegd zijn tot het doorvoeren van wijzigingen;
- wie verantwoordelijk is voor het register;
- hoe ervoor wordt gezorgd dat het register tijdens de openingstijden ter inzage beschikbaar is voor het bevoegd gezag.

In het afvalstoffenregister moet ook worden aangegeven welke afvalstoffen het bedrijf **niet** accepteert.

Acceptatieparameters
Door het bedrijf moet per fase worden aangegeven welke acceptatieparameters worden gehanteerd.
Hierbij moet onderscheid gemaakt worden tussen karakteristieke parameters, aanvullende parameters en overige parameters. Karakteristieke parameters zijn parameters die tijdens zowel de vooracceptatie- als tijdens de acceptatiefase analytisch moeten worden getoetst en een vingerprint van de afvalstof vormen. Aanvullende parameters zijn parameters die tijdens de vooracceptatie moeten worden beoordeeld aan de hand van analytisch dan wel aan de hand van administratief onderzoek.
Geef per fase de te hanteren parameters aan en maak daarbij onderscheid in:
- de mate van risico van een afvalstof;
- karakteristieke parameters, aanvullende parameters en overige parameters.

Aangegeven moet worden hoe bij het vaststellen van de parameters wordt omgegaan met de lijsten A t/m E (bijlage 1 t/m 5) en andere negatieve acceptatielijsten. Daarbij moet tevens worden aangegeven hoe wordt omgegaan met stromen die alleen visueel worden gecontroleerd.

Hetzelfde moet gebeuren voor opslag als zelfstandige activiteit.

Bij het vaststellen van de acceptatieparameters moet rekening gehouden worden met:
- onderscheid tussen olie/chemicaliën, water en sedimentfase;
- parameters voor de beschikbare routes van opslag, be-/verwerking of verwijdering per afvalstof(fenfracties);
- arameters die alleen visueel zijn te controleren.

Te hanteren criteria
Per parameter moet worden aangegeven welke criteria worden gehanteerd voor de acceptatie van afvalstromen. De daarbij genoemde criteria moeten worden gezien als bovengrens. Per parameter moeten de te hanteren criteria worden aangegeven, waarbij onderscheid moet worden gemaakt in:
- algemene criteria;
- specifieke criteria per verwerkingsroute (inclusief opslag als zelfstandige activiteit.

provincie
GELDERLAND

RICHTLIJNEN VOOR HET VERWERKINGSBELEID

Deze bijlage bevat de eisen waaraan het verwerkingsbeleid moet voldoen. In bijna alle gevallen zal bij de bedrijven die deze eisen vorm geven, dit worden gedaan in de diverse procedures die te maken hebben met acceptatie en verwerking. Dit deel van de bijlagen is gebaseerd op bijlage VIII (Richtlijn basis acceptatie- en verwerkingsbeleid) uit het rapport "De Verwerking Verantwoord".

Opslag, be-/verwerking en/of verwijdering moeten plaats vinden conform de tijdens de acceptatie gemaakte keuzes. Bij afwijking daarvan moet de reden van afwijken worden vastgelegd. Afwijken is alleen toegestaan, zolang het bedrijf blijft voldoen aan het acceptatiebeleid.

Aangegeven moet worden hoe opslag, be-/verwerking en/of verwijdering van het afval procedureel zijn verwerkt in de organisatie, waarbij ten minste aandacht moet worden besteed aan:
- mogelijke verwerkingskeuzes;
- verwerkingsstraten (inclusief opslag als zelfstandige activiteit);
- afvoer van reststoffen;
- gehanteerde beheersingsmechanismen;
- wijze waarop het voorgaande wordt vastgelegd.

Verwerkingskeuzes
Bij het bepalen van de mogelijke verwerkingskeuzes moet worden aangesloten bij de aan de Wm-vergunning verbonden voorschriften. Er moet een duidelijke koppeling worden gemaakt tussen het verwerkingsresultaat en de verwerkingsmogelijkheden die het bedrijf heeft. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een tabel waarbij per verwerkingsresultaat, de verwerkingsstraat, de acceptatieparameters, de acceptatiecriteria, verwerkingsroutes en de negatieve lijsten worden vermeld.

Verwerkingsstraten
Er dient een gedetailleerde beschrijving te worden gegeven van het proces, waarbij de verwerkingsstraten en -routes moeten worden beschreven. Per verwerkingsstraat moet aandacht geschonken worden aan:
- de mogelijke verwerkingsroutes van opslag als zelfstandige activiteit, be-/verwerking en verwijdering waarbij per route wordt aangegeven:
  - welke opslagmedia daarbij in gebruik zijn voor de acceptatie van stromen en de afvoer van reststoffen;
  - waarheen de afvoer van een bepaalde route plaatsvindt;
  - wat de criteria voor afvoer van de reststoffen zijn;
  - de minimaal aanwezige controle punten per verwerkingsroute voor het beheersen van het proces:
    - welke parameters waar worden gecontroleerd;
    - welke norm daarbij wordt gehanteerd;
    - wat de controlefrequentie is;
    - hoe wordt omgegaan met afwijkingen van de norm;
    - wie dan bevoegd is tot het treffen van corrigerende maatregelen;
    - welke alternatieven er dan zijn;
    - op welke wijze de vastlegging wordt geregeld;
    - op welk moment of in welke situaties melding wordt gedaan aan het bevoegd gezag;
  - relaties tussen routes:
  - welke reststoffen bij de verwerking vrijkomen en welke reststoffen worden afgevoerd naar een andere interne verwerkingsroute;

- hoe een afwijking wordt gemotiveerd als een reststof een andere verwerking ondergaat dan bij acceptatie was aangenomen;
- welke consequenties deze andere route kan hebben voor het A&V-beleid;
- hoe de resultaten van de beoordeling en keuze tot andere verwerkingsroute administratief worden vastgelegd;

- afvoer van reststoffen:
  - aangegeven moet worden hoe wordt omgegaan met de afvoer van reststoffen;
  - welke reststoffen het betreft;
  - waar die reststoffen vrijkomen;
  - een specificatie van de reststoffen;
  - de externe bestemming van de reststoffen;
  - hoe de reststoffen worden gecontroleerd voor afvoer;
  - de reststof moet worden geanalyseerd op de componenten waarvoor de externe acceptatiecriteria gelden, tenzij deze gegevens al beschikbaar zijn;
  - van binnen Nederland te transporteren afvalstoffen dienen de eerste drie transporten op de criteria van de externe vergunninghouder te worden geanalyseerd en indien de transporten voldoen vervolgens 25% van de transporten (6e, 9e, 12e etc.). Indien een overschrijding wordt geconstateerd begint de telling opnieuw;
  - voor transporten naar buiten Nederland kan de volgende frequentietabel worden gehanteerd.

Soort afval	Specificatie afval	Bemonstering en analyse
Vloeibare afvalstromen	Homogene partij> 50 m^3	Per partij
Niet-vloeibare afvalstromen	Overige partijen	Per transport
		Per transport

Tabel 1: transport frequenties

provincie
GELDERLAND

RICHTLIJNEN VOOR MONSTERNAME, ANALYSE EN ALGEMENE EISEN A&V-BELEID

Monstername
Aangegeven moet worden:
- nemen van monster:
  - dat monstername wordt uitgevoerd conform NVN 5860;
  - aan welke onderdelen (per soort afval) van die norm niet kan worden voldaan met redenen omkleed;
  - welke oplossingen zijn gekozen om de kwaliteit van de monstername alsnog te garanderen;
  - op welke wijze en hoelang de monsters worden bewaard (ten minste tot na be-/verwerking).

Analyse
Ten aanzien van analyse moet aandacht worden besteed aan de volgende onderwerpen:
- uitvoeren van analyses:
  met betrekking tot het uitvoeren van analyses moet worden aangegeven:
  - welke analyses in eigen beheer worden uitgevoerd en welke worden uitbesteed aan derden;
  - welke algemeen erkende normen daarbij worden gehanteerd voor analyses in eigen beheer en door derden;
  - wat de nauwkeurigheid is van de gekozen analysemethodiek;
  - voor welke analyses geen gebruik wordt gemaakt van algemene normen;
  - in welke situaties en waarom een monster een voorbewerking krijgt voordat er wordt geanalyseerd (daarbij moet worden aangegeven welke behandeling, welke chemicaliën worden gebruikt en hoe een en ander administratief wordt vastgelegd);
- het gebruik van sneltesten:
  met betrekking tot deze testen moet worden aangegeven:
  - voor welke parameters sneltesten worden uitgevoerd;
  - wat de afwijking is ten opzichte van de algemeen erkende analysemethode;
  - dat de officiële analysemethode wordt toegepast als het resultaat van de sneltest op 85% van de norm (bovenwaarde voor acceptatie) ligt.

Algemene eisen A&V-beleid
Naast de eisen die zijn gesteld aan het acceptatie- en verwerkingsbeleid, de monstername en de analyse is er tevens een aantal algemene eisen te stellen aan het A&V-beleid.

In het A&V-beleid moeten de volgende zaken zijn opgenomen:
- een lijst met gehanteerde definities en afkortingen;
- een beschrijving van de voorzieningen om de hoeveelheid of het volume van de te accepteren, intern te verplaatsen en af te voeren afvalstoffen te bepalen;
- een beschrijving van de maatregelen die genomen worden, als blijkt dat na de definitieve acceptatie het afval onterecht is geaccepteerd;
- het regelmatig uitvoeren van een evaluatie van het A&V-beleid met een minimale frequentie van eenmaal per jaar;
- een beschrijving van een soort raamprocedure, waarin is vastgelegd hoe wordt gehandeld, indien sprake is van een "onvoorziene situatie" (een calamiteit e.d), die afwijkt van de situaties die in het A&Vbeleid en de AO/IC zijn beschreven, wie ervoor verantwoordelijk is en welke follow-up gegeven dient te worden.

provincie
GELDERLAND

RICHTLIJNEN VOOR HET OPSTELLEN VAN DE AO/IC

De beschrijving van de AO/IC moet de volgende gegevens bevatten en aan de volgende eisen voldoen.

Algemeen

1 Een beschrijving van de structuur van de organisatie (inclusief de daaraan gelieerde vennootschappen).

2 Het (milieu)beleid (inclusief concretisering in doelstellingen) ten aanzien van:
   a de bedrijfseconomie;
   b de milieuzorg.
   Hierbij dient tevens het sanctiebeleid (sanctioneren van het niet naleven van interne procedures en instructies) te zijn verwerkt.

3 Een beschrijving van de interne organisatie (organogram waarin vermeld de afdelingen en sleutelfunctionarissen).

4 Functie- en taakbeschrijvingen (met taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden).

5 Een functiescheiding met betrekking tot de afdelingen commercie, acceptatie en verwerking. Deze functiescheiding dient tevens te zijn aangebracht in de geautomatiseerde systemen.

6 Een beschrijving van de administratieve processen en geautomatiseerde systemen (inclusief de relatie tussen beide en de verschillende systemen).

7 Een beschrijving van de opleiding en training van personeel.

8 Een calamiteitenplan (meldingen, noodfaciliteiten, hulporganisaties).

9 Een beschrijving van de wijze van beveiliging van geautomatiseerde systemen en van computerbestanden tegen ongeautoriseerd gebruik of verlies (back-up).

10 Milieuzorgsysteem (optioneel):
   a initiële milieubeoordeling (milieuaspecten/milieueffecten);
   b milieubeleidsverklaring;
   c milieuprogramma;
   d meten en registreren;
   e interne audits.

11 Binnen de inrichting moet een registratiepost aanwezig zijn.

12 De gebruikte weeginstallatie moet overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt.

13 De geregistreerde gegevens moeten binnen een werkdag worden bijgehouden.

14 De geregistreerde gegevens moeten gedurende ten minste vijf jaar in de inrichting worden bewaard.

Bedrijfsprocessen en risico's

1 Een beschrijving van de routes die afvalstoffen kunnen doorlopen binnen het bedrijf en de schematische weergave van deze routes.

2 Een beschrijving van de risicoanalyse (per processtap de risico's inventariseren) en de beheersmaatregelen waarmee de risico's zijn of worden afgedekt. Met processtappen worden in ieder geval bedoeld acceptatie, ontvangst, opslag, afvoer, lozing, emissie en de be-/verwerkingsprocessen van de afvalstoffen. Beheermaatregelen kunnen worden onderscheiden in fysieke maatregelen, procedures, interne controles en monitoring en audits.

3 Een beschrijving van de meet- en registratiepunten (plaats, wijze meting, parameters, normen, nauwkeurigheid) ten behoeve van de procesbeheersing en de transparantie van de bedrijfsvoering.

Administratie

1 Een beschrijving van de administratieve organisatie waarin in ieder geval 7 t/m 11zijn opgenomen.

2 In de administratieve organisatie moet naar de primaire vastleggingen worden verwezen zdocumentnummers), zodat een zoekspoor ontstaat.

3 In de administratie dienen partijen van een identificatienummer te zijn voorzien, voorzover deze afvalstoffen niet in het continue verwerkingsproces zijn gebracht.

4 Tracering van partijen dient met locatiecodes plaats te kunnen vinden, voorzover de afvalstoffen niet in het continue be-/verwerkingsproces zijn gebracht.

5 Een beschrijving van de financiële administratie waarmee de verwerkingsprocessen transparant in beeld worden gebracht. De financiële administratie moet aan de volgende voorwaarden voldoen:

a de financiële administratie (de personen die er werken) dient controletechnisch gescheiden te zijn van de afdelingen (functionarissen) die directe betrokkenheid hebben bij het acquireren, accepteren, analyseren, opslaan, be- en verwerken van afvalstoffen;

b de financiële administratie, in het bijzonder de grootboekadministratie, dient zodanig ingericht te zijn dat hieruit blijkt:

- wat de kernactiviteiten zijn van het bedrijf (dit betekent dat de omzet van de verschillende activiteiten is gespecificeerd door bijvoorbeeld grootboekrekeningen te creëren voor de verschillende omzetcategorieën);
- welke afvalstoffen (aard en samenstelling) het bedrijf ontvangt. Hiertoe dienen voor de verschillende afvalstoffen (of de te onderscheiden beverwerkingsroutes) afzonderlijke grootboekrekeningen te worden gecreeerd, waarop de omzet van de afvalstoffen is geregistreerd;
- welke hoeveelheid afvalstoffen (financieel gezien) door het bedrijf is ontvangen. Hiertoe dienen zowel de hoeveelheden als de opbrengsten per afvalstof in de administratie te worden opgenomen. In de administratie moeten zowel hoeveelheden als opbrengsten worden getotaliseerd;
- welke afvalstoffen (aard en samenstelling) door het bedrijf zijn afgegeven. Hiertoe dienen voor de verschillende afvalstoffen afzonderlijke grootboekrekeningen te worden gecreëerd waarop de omzet van de afvalstoffen wordt geregistreerd;
- hoeveel de voorraad afvalstoffen bedraagt (deze betreft de voorraad die eigendom is van het bedrijf dan wel voor rekening van het bedrijf nog verwerkt moet worden. De voorraad kan zich zowel op eigen locatie als op locatie van derden bevinden) en op/in welke opslagmiddelen deze voorraad zich bevindt (tank Y, depot Y, vak Y).
- hoeveel de omzet, de kostprijs en de brutowinstmarge bedragen voor het verwerken van de afvalstoffen dan wel per (de door het bedrijf te onderscheiden) be-/verwerkingsroute(s).
- op welk tijdstip de afvalstoffen in be-/verwerking zijn genomen;

c de subadministratie voorraden dient integraal onderdeel te zijn van de financiële administratie. Het totaal van deze subadministratie (qua geldwaarde) dient overeen te komen met het saldo van de grootboekrekeningen voorraden in de financiële administratie. In de subadministratie en de financiële administratie dienen bij voorkeur alle fysieke voorraadlocaties opgenomen te zijn;

d de mutaties tussen de verschillende voorraadlocaties dienen in de financiële administratie geregistreerd te worden;

e de financiële administratie moet zodanig zijn ingericht dat per deelproces (kritische activiteiten) een stromenbalans (beginvoorraad + inkomende stroom - eindvoorraad = uitgaande stromen) kan worden opgesteld dan wel de intern opge-

stelde stromenbalans op een efficiënte en eenvoudige wijze op juistheid en volledigheid kan worden gecontroleerd door de toezichthouder;

f in een handboek financiële verslaglegging dient beschreven te zijn welke waarderings- en resultaatbepalingsgrondslagen het bedrijf hanteert ten aanzien van ontvangst, bewerking, afvoer en in voorraad houden van afvalstoffen;

g in de AO/IC dient beschreven te zijn hoe het financiële proces met betrekking tot afvalstoffen is vormgegeven en welke interne beheersmaatregelen het bedrijf heeft getroffen om een juiste, tijdige en volledige verantwoording in de financiële administratie te bewerkstelligen;

h indien voor de operationele bedrijfsvoering gebruik wordt gemaakt van verschillende geautomatiseerde systemen, dienen de volgende eisen gesteld te worden:
- beschrijving van de geautomatiseerde systemen en de onderlinge relaties tussen de deelsystemen;
- indien de systemen onderling gekoppeld zijn, periodieke vastlegging van het juist werken van de koppeling (oftewel zijn alle verzonden mutaties door systeem A ook ontvangen door systeem B. Dit hoeft niet per definitie altijd het geval te zijn);
- periodieke (per kwartaal, maandelijks of wekelijks) schriftelijke vastlegging van de cijfermatige verbanden die met betrekking tot de geld- en goederenbeweging bestaan respectievelijk onderkend kunnen worden tussen de verschillende deelsystemen en een nadere analyse van geconstateerde verschillen.

6 Een sluitend verband dient te bestaan tussen de goederenadministratie en financiële administratie.

7 Van alle inkomende en uitgaande partijen afvalstoffen moeten de volgende gegevens worden vastgelegd:
- a opdrachtnummer (toegekend door de planning in de (voor)acceptatiefase);
- b ontdoener (naam, adres, woonplaats, relatienummer);
- c aard, samenstelling, Eural-code;
- d proces van herkomst;
- e gewicht;
- f tijdstip levering of afvoer;
- g initiële locatiecode;
- h indien van toepassing: voorgenomen route van opslag, verwerking of verwijdering;
- i indien van toepassing: afgifte aan het proces van bewerking, verwerking of verwijdering;
- j indien van toepassing: ontvangsten uit het proces van bewerking, verwerking of verwijdering;
- k afgifte aan bewerkers, verwerkers, of vernietigers (naam, adres, woonplaats, relatienummer).

8 Ten aanzien van het acceptatiebeleid moeten de volgende zaken worden vastgelegd:
- a aard, herkomst en samenstelling van het afval;
- b uitgevoerde onderzoeken gedurende de acceptatie;
- c de gemaakte keuzes tijdens de acceptatie;
- d de beoogde eindbestemming van de reststoffen;
- e afwijkingen van gemaakte keuzes;
- f de gehanteerde functiescheiding;
- g met de klant gemaakte afspraken.

9 Ten aanzien van het verwerkingsbeleid moeten de volgende zaken worden vastgelegd:
- a uitgevoerde onderzoeken gedurende de be-/verwerking of verwijdering;
- b gemaakte keuzes tijdens be-/verwerking of verwijdering;
- c tijdstip waarop de afvalstof in het be-/verwerkingsproces is gebracht;

d de route per hoeveelheden be-/verwerkte of vernietigde (grond)stoffen en/of afvalstoffen;
e per route de hoeveelheden van de diverse (rest)stoffen die bij de be-/verwerking of verwijdering vrijkomen;
f eindbestemming van de reststoffen;
g afwijkingen van tijdens het acceptatieonderzoek gemaakte keuzes;
h de gehanteerde functiescheiding;
i met de klant gemaakte afspraken.

10 Ten aanzien van de op- of overslag van afvalstoffen moeten de volgende zaken worden vastgelegd:
a het gebruikte materiaal bij ompakken en eventuele hulpstoffen;
b de exacte positie van de goederen.

11 Van alle geweigerde partijen afvalstoffen moeten in ieder geval de volgende gegevens worden geregistreerd:
a naam, adres en woonplaats ontdoener;
b naam, adres en woonplaats transporteur;
c locatie van herkomst;
d datum van ontvangst;
e de hoeveelheid (in tonnen);
f omschrijving aard en samenstelling;
g Eural-code;
h reden van weigering;
i naam, adres en woonplaats van geadresseerde van de aangeboden partijen die geweigerd zijn.

Interne controle

Van de activiteiten met betrekking tot de interne controle van de werkprocessen moet een beschrijving
worden gegeven. Essentiële controles zijn in dit verband:

1 controleren dat de registratie van de afvalstoffen correct heeft plaatsgevonden;
2 periodiek in de goederen en de financiële administratie per afvalstof balansen opstellen voor de hoofd- en deelprocessen tussen enerzijds beginvoorraad + ontvangen (afval)stoffen + additieven en anderzijds eindvoorraad + afgifte (afval)stoffen + lozingen + emissies, waarbij de verschillen moeten worden geanalyseerd; per balans moet de foutenmarge worden vermeld;
3 periodiek controleren of de fysieke voorraad afvalstoffen, de voorraad volgens de goederen administratie en de voorraad volgens financiële administratie overeenkomen;
4 controleren van de juistheid van metingen en van de registratie van metingen;
5 controleren dat tijdige en volledige meldingen van ontvangen en afgegeven afvalstoffen heeft plaatsgevonden;
6 controleren dat de afwijkingen van het A&V-beleid onder de juiste autorisaties zijn uitgevoerd;
7 controleren dat mutaties van bestanden onder de juiste autorisaties zijn uitgevoerd;
8 controleren van de calibratie van meetapparatuur.

Monitoring

Een beschrijving van de monitoringsactiviteiten met betrekking tot de realisatie van doelstellingen, de naleving van het A&V-beleid, de toereikendheid van interne beheersmaatregelen en de naleving van interne procedures.

provincie GELDERLAND

BESCHIKKING D.D. 12 NOVEMBER 2008 – NR. MPM13449 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Wet milieubeheer

1 AANVRAAG

1.1 Algemeen

Op 21 december 2007 hebben wij een aanvraag ontvangen van Van Houtum Recycling B.V. (hierna te noemen Van Houtum) te Arnhem ingevolge artikel 8.24, lid 1, van de Wet milieubeheer (Wm) voor het wijzigen van een voorschrift verbonden aan de verleende oprichtingsvergunning. De inrichting is in hoofdzaak bestemd voor het opslaan en/of bewerken van in het afvalstadium geraakte ferro- en non-ferrometalen, papier, kabels en loodaccu's.

De inrichting valt onder categorie 28.4 onder a, sub 1, 5 en 6, onder b, sub 1 en 2, onder c, sub 1 en onder categorie 28.5, van bijlage 1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb). Op grond daarvan zijn wij het bevoegd bestuursorgaan voor het beslissen op de aanvraag.

De installaties binnen de inrichting zijn niet aan te merken als gpbv-installaties. Dat wil zeggen dat bijlage I van de Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC-richtlijn) niet van toepassing is.

De inrichting is gelegen aan de Leeghwaterstraat 6 te Arnhem, kadastraal bekend gemeente Arnhem, sectie D, nummers 3910, 3913, 4017, 4018, 4352 (gedeeltelijk).

Wij hebben de aanvraag om een Wet-milieubeheervergunning ingeschreven onder nummer MPM13449.

1.2 De vergunde situatie

Op 24 mei 2007 hebben wij onder nummer MPM4823 voor de inrichting een revisievergunning ingevolge de Wm verleend voor een periode van tien jaar.

Op 30 mei 2007, onder nummer 07.05493 is door het waterschap Rijn en IJssel voor de inrichting een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend.

1.3 Beschrijving van de aanvraag

Van Houtum vraagt om voorschrift 11.1.5 van de vigerende revisievergunning d.d. 24 mei 2007 te wijzigen.

De aanvraag bestaat uit:
a brief d.d. 20 december 2007;
b een bijlage, zijnde: richtlijn VDI 3673.

1.4 Ligging van de inrichting

De inrichting is gelegen op het geluidsgezoneerde industrieterrein "Arnhem-Noord" in Arnhem. Ontsluiting van de inrichting vindt plaats via de Leeghwaterstraat en de Van Oldenbarneveldstraat. De dichtstbijzijnde woning van derden is in noordelijke richting gelegen op circa 400 meter van de inrichtingsgrens. Het dichtstbijzijnde habitat- en vogelrichtlijngebied, Gelderse Poort is gelegen op circa 1,3 km van de inrichting.

2 DE PROCEDURE

2.1 Algemeen

Met betrekking tot de aanvraag om wijziging van de verleende revisievergunning wordt de in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de artikelen 8.6 tot en met 8.17 en hoofdstuk 13 van de Wm voorgeschreven procedure gevolgd.

De aanvraag en de ontwerpbeschikking zijn toegezonden aan de bij of krachtens de Wm aangewezen adviseurs en betrokken bestuursorganen:
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem;
- het dagelijks bestuur van de Stadsregio Arnhem-Nijmegen;
- het dagelijks bestuur van Waterschap Rijn en IJssel.

Hierop hebben wij op 6 oktober 2008 een reactie ontvangen van Waterschap Rijn en IJssel. Het waterschap geeft in haar advies aan dat de wijziging van voorschrift 11.1.5 van de vigerende Wm-vergunning niet leidt tot veranderingen van de vergunde (bedrijfsafvalwater)lozingssituatie. Aanpassing van de Wvo-vergunning is voor deze wijziging niet vereist.

Wij nemen het advies van Waterschap Rijn en IJssel voor kennisgeving aan. Het advies leidt niet tot een wijziging van de beschikking ingevolge de Wm ten opzichte van het ontwerp daarvan.

De gemeenten die gelegen zijn binnen een straal van 10 km van de plaats waarin de inrichting gelegen is, zijn niet bij de totstandkoming van de beschikking betrokken, aangezien wij van oordeel zijn dat de invloed van de belasting van het milieu in deze gemeenten zich niet in noemenswaardige mate zal doen gevoelen.

De aanvraag voldoet aan de vereisten bij en krachtens de Wm alsmede hoofdstuk 5 van het Ivb. Gelet op het voorgaande nemen wij de aanvraag van Van Houtum in behandeling.

2.2 Terinzagelegging ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking is opgesteld op 28 augustus 2008. De aanvraag en de daarop betrekking hebbende stukken hebben van 18 september tot en met 29 oktober 2008 ter inzage gelegen. Binnen de wettelijke termijn (1 dag na afloop terinzagetermijn) zijn geen schriftelijke zienswijzen ingekomen.

3 AFSTEMMING/COÖRDINATIE WET MILIEUBEHEER MET ANDERE WET- OF REGELGEVING

3.1 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Per 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer in werking getreden. Dit besluit en de daarmee samenhangende Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer bevat rechtstreeks werkende regels en voorschriften tot bescherming van het milieu.
De inrichting is volgens het Activiteitenbesluit aangemerkt als een inrichting type C, zodat de vergunningplicht blijft gelden. Voor de inrichting gelden de regels die zijn genoemd in artikel 1.4, derde lid van het Activiteitenbesluit.

3.2 Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)

De inrichting beschikt over een toereikende vergunning ingevolge de Wvo.

3.3 Woningwet

In het kader van deze procedure is geen sprake van bouwen in de zin van de Woningwet. De afstemmingsregeling tussen de Wm en de bouwvergunning ingevolge de Woningwet is in deze situatie niet van toepassing.

3.4 Wet op de Ruimtelijke Ordening

De activiteiten passen in het vigerende bestemmingsplan Arnhem-Noord te Arnhem.

4 TOETSINGSKADER

4.1 Grond toetsing

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.
Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

In de artikelen 8.8 en 8.9 van de Wm is het criterium "het belang van de bescherming van het milieu" verder uitgewerkt.

In artikel 8.8 worden drie soorten richtinggevende aspecten genoemd, te weten:
- de aspecten die wij in ieder geval bij onze beslissing op de aanvraag moeten betrekken;
- de aspecten waarmee wij in ieder geval bij onze beslissing op de aanvraag rekening moeten houden;
- de aspecten die wij in ieder geval bij onze beslissing op de aanvraag in acht moeten nemen.

"Betrekken bij" houdt in dat voldoende gegevens vergaard dienen te worden om tot een afgewogen beslissing te kunnen komen. "Rekening houden met" en "in acht nemen" impliceert in meer of

mindere mate een inperking van de beslissingsvrijheid. Van aspecten waar rekening mee gehouden moet worden mag worden afgeweken, maar alleen om gewichtige redenen en gemotiveerd. Van aspecten die in acht genomen moeten worden kan niet worden afgeweken.

In artikel 8.9 wordt bepaald dat de beslissing op de aanvraag niet in strijd mag zijn met een regeling gebaseerd op de Wm of met een andere milieuwet, die is genoemd in artikel 13.1, tweede lid Wm. Het toetsingskader wordt voor deze vergunningaanvraag hierna nader uitgewerkt.

In artikel 8.10 wordt bepaald dat de vergunning slechts in het belang van de bescherming van het milieu kan worden geweigerd. De vergunning wordt op grond van dit artikel in ieder geval geweigerd indien:

a door verlening daarvan niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
b verlening daarvan niet in overeenstemming zou zijn met hetgeen overeenkomstig artikel 8.8, derde lid, door het bevoegd gezag in acht moet worden genomen;
c door verlening daarvan strijd zou ontstaan met regels als bedoeld in artikel 8.9.

Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich verhoudt tot het toetsingskader.

Beste Beschikbare Technieken (BBT)
Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving.

Dientengevolge moeten in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.
Bij de bepaling van BBT wordt gekeken naar de criteria genoemd in artikel 5a.1 van het Ivb.

Voor installaties als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van de Regeling aanwijzing BBT-documenten opgenomen informatiebronnen.
Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting.

De inrichting omvat geen gpbv-installaties. Op de aangevraagde wijziging van de vergunning zijn geen Nederlandse informatiedocumenten uit de Regeling aanwijzing BBT-documenten van toepassing.

4.2 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van dit besluit - aan de beste beschikbare technieken voor wat betreft de relevante milieuessenties. Voor de overwegingen betreffende dit onderwerp wordt

verwezen naar het navolgende hoofdstuk.

5 BEOORDELING AANVRAAG

Van Houtum vraagt voorschrift 11.1.5 van hoofdstuk 11 Lucht verbonden aan de revisievergunning d.d. 27 mei 2007, nr. MPM4823, op grond van artikel 8.24, eerste lid, van de Wm te wijzigen. Voorschrift 11.1.5 heeft betrekking op de ontstoffingsinstallatie voor de papiershredder, en luidt als volgt:

"De doekfilterinstallatie voor brandbare stoffen moeten zijn voorzien van doelmatige explosie-ontlast-voorzieningen. Deze voorzieningen dienen te zijn ontworpen volgens VDI 3673 of gelijkwaardige eisen en dienen regelmatige op de goede werking te worden gecontroleerd."

Van Houtum vraagt om voorschrift 11.1.5 zodanig te wijzigen dat de eis om te voldoen aan VDI 3673 of vergelijkbare normering komt te vervallen. Van Houtum motiveert haar verzoek als volgt:

Van de ontstoffingsinstallatie kan niet aangetoond worden dat deze voldoet aan VDI 3673. De VDI dateert van november 2002, terwijl de installatie is gebouwd eind jaren tachtig, toen de VDI 3673 of ander gelijkwaardige normen nog niet in gebruik waren. Om aan deze eis te voldoen zou het bedrijf een geheel nieuwe ontstoffingsinstallatie moeten aanschaffen, terwijl een goede installatie aanwezig is. Bovendien wordt in deze VDI uitgegaan van ontstoffingsinstallaties met cassettefilters of andere vaste filters, waarin geen ontlastvoorzieningen aanwezig zijn. De ontstoffingsinstallatie bij Van Houtum bestaat uit een buizenstelsel waarbij het stof in doekfilters belandt. Bij een stofexplosie zijn deze doekfilters de zwakke plek, welke dan zullen scheuren. De veiligheidsrisico's bij dit soort installatie zijn veel lager, dan bij vaste installaties waarin geen ontlastvoorziening aanwezig is.

Wij overwegen hierover het volgende.

In de aanvraag behorende bij de revisievergunning van 24 mei 2007 is vermeld dat aangeboden archiefpapier wordt geshredderd en gebaald. Het archiefpapier wordt in een shreddermachine geleid waar versnippering plaatsvindt. In deze gesloten machine wordt met behulp van messen het papier verkleind. De papiersnippers worden door middel van een luchttransportsysteem naar een balenpers gevoerd. De papiersnippers zakken in de balenpers door afname van de transportsnelheid. De transportlucht wordt vervolgens via een gesloten leiding naar een kaarsendoekenfilter geleid, waarin de nog aanwezige papiersnippers en papierstof afgescheiden worden.
De gereinigde lucht wordt inpandig afgelaten. De in het kaarsendoekenfilter verzamelde papiersnippers en papierstof worden gedoseerd toegevoegd aan papier en karton die tot balen worden geperst. De opslag en bewerking van papier gebeurt in een daartoe bestemde bedrijfshal (papierloods).

In de aanvraag is aangegeven dat de scheidingswand in de papierloods tussen het verhuurde gedeelte en de inrichting nabij de balenpers 60 minuten brandwerend zal worden uitgevoerd. Hiermee wordt voldaan aan de eisen van de brandweer.

Voor de beoordeling de aanvraag om voorschrift 11.1.5 te wijzigen, dient duidelijk te worden of in de ontstoffingsinstallatie van de papiershredder sprake is van (wezenlijk) stofontploffingsgevaar, en, zo ja, in hoeverre een stofexplosie nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken. Verder dient de vraag te worden beantwoord of eisen ten aanzien van stofontploffingsgevaar in een milieuvergunning thuishoren of dat deze eisen voldoende verplichtend zijn geregeld in andere wet- en regelgeving.

Een explosie is in beginsel een snelle verbranding. Een stofexplosie wordt gevormd als fijn verdeeld (brandbaar) stof, goed gemengd met lucht, wordt ontstoken. Een explosie kan zich dus alleen voordoen als alle elementen van de zogeheten branddriehoek tegelijkertijd aanwezig zijn: brandstof, oxidator en een ontstekingsbron. Bij een stofexplosie gaat het meestal om een poeder, zuurstof en bijvoorbeeld een vonk of een heet oppervlak. Als de explosie plaatsvindt in een gesloten ruimte (bijv. in een silo) neemt de druk toe, waardoor de ruimte kan bezwijken. Bij stofexplosies kan de druk in een gesloten ruimte oplopen tot zo'n 8 à 11 bar, afhankelijk van het type stof. In het algemeen zijn brandbare poeders explosiegevaarlijk als voldaan is aan de volgende voorwaarden:

- een deeltjesgrootte kleiner dan 0,5 mm;
- een laag vochtgehalte;
- een stofconcentratie die groter is dan circa 30 g/m^3.

In de onderhavige situatie is hoofdzakelijk sprake van papiersnippers en -stof die niet de afmetingen zullen hebben van 0,5 mm of kleiner. De kans op broei zal verwaarloosbaar zijn aangezien in het papier geen organische afbraakprocessen plaatsvinden. Omdat geen sprake is van fijn verdeeld brandbaar poeder achten wij de kans op een stofexplosie in het doekfilter of leidingen nagenoeg nihil. Mocht zich in bijzondere omstandigheden onverhoopt een stofexplosie voordoen, dan zal dit leiden tot scheuring van de doekfilters die in open verbinding staan met de omringende hallucht. Er is geen omkasting aanwezig waarin drukopbouw kan plaatsvinden. Gezien het vorenstaande is een explosieluik een onnodig bezwarende voorziening.

Voorts merken wij op dat de verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit. Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de ri&e voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenzone-indeling. De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan milieuvergunningen verbonden. In het Activiteitenbesluit zijn om dezelfde reden geen voorschriften met betrekking tot stof- en gasontploffingsgevaar opgenomen (verwezen wordt naar de toelichting op het Activiteitenbesluit).

Op basis van vorenstaande overwegingen zijn wij van oordeel dat voorschrift 11.1.5 verbonden aan de revisievergunning d.d. 24 mei 2007 overeenkomstig de aanvraag kan worden gewijzigd. Omdat voorschrift 11.1.5 uitsluitend betrekking heeft op de aanwezigheid van doelmatige explosieontlastvoorzieningen aan doekfilterinstallaties, kan het gehele voorschrift vervallen.

6 CONCLUSIE

Gezien de voorgaande overwegingen trekken wij voorschrift 11.1.5 verbonden aan de revisievergunning d.d. 24 mei 2007, nr. MPM4823 in.

provincie
GELDERLAND

7 BESLUIT

Overwegende het hiervoor vermelde en gelet op de desbetreffende bepalingen in de Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, respectievelijk de Wet milieubeheer en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten en het gestelde in het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer;

HEBBEN WIJ BESLOTEN

I Ingevolge artikel 8.24, eerste lid, van de Wm voorschrift 11.1.5 van de vergunning d.d. 24 mei 2007, nr. MPM4823 in te trekken.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

mr. H. Boerdam
dienst Milieu en Water
onderafdelingshoofd Bewerking en Overslag Afval
van de afdeling Bodem & Afval

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage). Indien een besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is vastgesteld in samenhang met dit besluit, kan een uitspraak in beroep over dit besluit ook betrekking hebben op het besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, tel. (070) 426 44 26.

provincie
GELDERLAND

Kopie:
- College van Burgemeester en Wethouders van Arnhem
- Lumos, t.a.v. dhr. J. Stortenbeker, Zevenheuvelenweg 64, 6571 CK Berg en Dal
- MW/B&A/BOA, M.B.J. Janssen
- MW/B&A/BOA, I. van den Berk
- MW/B&A/BOA, F. Notten
- MW/B&A, A. Sulter
- MW/B&A/P&I, B. Hemai

Gedeputeerde Staten

provincie GELDERLAND

Bezoekadres
Huis der Provincie
Markt 11
6811 CG Arnhem

Postadres
Postbus 9090
6800 GX Arnhem

telefoon (026) 359 91 11
telefax (026) 359 94 80
e-mail post@gelderland.nl
internet www.gelderland.nl

ARCHIEF

Van Houtum Recycling B.V.
T.a.v. de heer H. van Houtum
Leeghwaterstraat 6
6827 AP ARNHEM

datum
3 maart 2008

nummer
MPM13686

onderwerp
Verklaring met betrekking tot melding artikel 8.19 Wm van Van Houtum Recycling B.V. te Arnhem inzake het inzamelen, opslaan en bewerken van kunststof folie

Geachte heer Van Houtum,

Op 30 januari 2008 hebben wij van u een melding als bedoeld in artikel 8.19, eerste lid, van de Wet milieubeheer ontvangen. Deze melding heeft betrekking op een verandering van uw inrichting, gelegen aan de Leeghwaterstraat 6 te Arnhem. De verandering betreft het inzamelen, opslaan en bewerken van kunststof folie.

De melding hoort bij de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer nr. MPM4823, d.d. 24 mei 2007.

Grondslag
In artikel 8.19, eerste lid, van de Wet milieubeheer staat dat een voor de inrichting verleende milieuvergunning tevens geldt voor veranderingen van de inrichting of van de werking daarvan die niet in overeenstemming zijn met de voor de inrichting verleende milieuvergunning of de aan deze vergunning verbonden beperkingen en voorschriften. Hierbij wordt het voorbehoud gemaakt dat deze veranderingen niet mogen leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die de inrichting volgens de milieuvergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften mag veroorzaken.
Artikel 8.19, eerste lid, van de Wet milieubeheer verbindt hieraan verder als voorwaarde dat:

a de veranderingen niet leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
b het voornemen tot het uitvoeren van de verandering schriftelijk is gemeld overeen-komstig artikel 5.19 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb);
c wij aan vergunninghouder schriftelijk hebben verklaard dat de verandering voldoet aan de aanhef van het eerste lid van artikel 8.19 en het onder a gestelde en verder dat de verandering naar ons oordeel geen aanleiding geeft om toepassing te geven aan de artikelen 8.22 (actualisatie van de milieuvergunning), 8.23 (ambtshalve wijziging van de milieuvergunning) of 8.25 (intrekking van de milieuvergunning) van de Wet milieubeheer.

Op grond van artikel 8.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer wordt alleen toepassing gegeven aan artikel 8.19, eerste lid, wanneer de voorgenomen verandering niet m.e.r.-plichtig is.

inlichtingen bij mw. J. Hengst
e-mail j.hengst@prv.gelderland.nl
doorkiesnr. (036) 369 87 27

BNG 's-Gravenhage, rek. nr. 28.50.10.824
ABN ♦ AMRO Arnhem, rek. nr. 53.50.26.463
Postbank-girorekening 869762
BTW nr. 001825100.B03

IBANnr.: NL74BNG0285010824
SWIFT/BIC: BNGHNL2G

code: 84366.out /

ARCHIEF

Beslissing
Wij verklaren dat de voorgenomen verandering voldoet aan artikel 8.19, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Wet milieubeheer, en niet leidt tot andere of grotere nadelige milieugevolgen.

Overwegingen
De voorgenomen verandering heeft betrekking op het inzamelen, opslaan en bewerken van kunststof folie. Het betreft schoon kunststof folie (krimp- en strechfolie) (EURAL-code: 15 01 02) afkomstig van omverpakkingen van kartonnen dozen en pallets van dozen van bedrijven. De folie wordt tijdelijk in de papierloods opgeslagen en wordt na samenpersen tot kunststofbalen afgevoerd naar een tussenhandelaar en vandaar naar de kunststofverwerkende industrie. Het betreft een maximum opslag hoeveeheid van 10 ton met een jaardoorzet van 50 ton.

De verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend. Verder is, gelet op artikel 8.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer geen sprake van een verandering waarvoor de MER-(beoordelings)plicht van toepassing is.

De melding maakt voldoende aannemelijk dat de verandering niet leidt tot grotere nadelige gevolgen:
- De vergunde maximale opslagcapaciteit van 14.005 ton en de -verwerkingscapaciteit van 161.500 ton per jaar worden met het inzamelen, opslaan en bewerken van kunststof folie niet overschreden.
- Het aantal transportbewegingen, aan- en afvoer van folie bedraagt maximaal 2 vrachtwagens per week. Hier is in het geluidsrapport wat bij de vigerende vergunning hoort rekening mee gehouden. Daarmee worden de geluidsvoorschriften zoals opgenomen in deze vergunning niet overschreden.
- Het persen van kunststof folie zal plaatsvinden in de reeds vergunde pers voor papier en karton. Als folie wordt geperst wordt er geen papier geperst, daarom zullen de vergunde bedrijfsuren van de pers niet worden overschreden.
- Het opslaan van schoon folie betreft een niet bodembedreigende activiteit en vindt binnen in de papierloods plaats.
- De verwerking voldoet aan de doelmatigheidstoets van het LAP, sectorplan 19: “Kunststofafval”.

Daarnaast wordt aannemelijk gemaakt dat er geen sprake is van andere milieugevolgen dan destijds vergund, omdat de aspecten die bij deze verandering spelen: brand- en explosiegevaar, energieverbruik, geluid en trillingen reeds zijn meegenomen in de vigerende vergunning.

Wij menen dat de verandering voldoet aan de aanhef van artikel 8.19, eerste lid, van de Wet milieubeheer en wij oordelen dat er op dit moment geen aanleiding is om toepassing te geven aan de artikelen 8.22, 8.23 of 8.25 van de Wet milieubeheer.

Publicatie
Overeenkomstig artikel 8.19, zesde lid, van de Wet milieubeheer wordt van de melding en onze verklaring een openbare kennisgeving gedaan in de plaatselijke dag- en/of weekbladen. Zie hiervoor de bijgevoegde kennisgeving.

ARCHIEF

Bezwaar
Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie bezwaar- en beroepschriften, t.a.v. mevrouw C.J.M. Kummeling, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, tel. (070) 426 44 26.

Hoogachtend,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

mr. H. Boerdam
dienst Milieu en Water
onderafdelingshoofd Bewerking en Overslag Afval
van de afdeling Bodem & Afval

bijlagen:
- kennisgeving
- folder "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland?"

ARCHIEF

BESCHIKKING D.D. 21 SEPTEMBER 2009 - ZAAKNR. MPM17265/2009-006558 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Wet milieubeheer

1 FEITEN

1.1 Onderwerp aanvraag

Op 30 maart 2009 hebben wij een aanvraag ontvangen ingevolge de Wet milieubeheer (verder: Wm) van Van Houtum Recycling B.V. (verder te noemen Van Houtum) om een veranderingsvergunning ingevolge artikel 8.1, lid 1 sub b van de Wm voor het veranderen van de inrichting of de werking daarvan.

Het betreft een inrichting voor:

- het inzamelen, transporteren, opslaan, overslaan, bewerken, knippen, sorteren en persen van ferro- en non-ferrometalen;
- het inzamelen, transporteren, opslaan, overslaan, versnipperen en persen van papier en karton, inclusief papieren archiefvernietiging;
- het opslaan, overslaan en bewerken van kabelrestanten en transformatoren;
- het inzamelen, transporteren, opslaan en overslaan van incourante accu's, hout en kunststoffen;
- beperkte reparaties in de werkplaats;
- wasplaats en transportactiviteiten.

1.2 Locatie inrichting

De inrichting bevindt zich op het gezoneerd industrieterrein Arnhem Noord. De inrichting ligt aan de Leeghwaterstraat 6 te Arnhem, kadastraal bekend gemeente Arnhem, sectie D, nummers 3910, 3913, 4017, 4018 en 4352 (deels). De afstand tot de meest nabijgelegen woning is 400 meter.

1.3 Bestemmingsplan

Op het terrein van de inrichting is het bestemmingsplan Arnhem Noord van toepassing, en het terrein heeft daarin de bestemming industrie.
De aangevraagde activiteiten passen binnen het vigerende bestemmingsplan.

1.4 Vergunningsituatie

De volgende vergunningen en/of meldingen zijn eerder aan de inrichting verleend:
Wet milieubeheer

- revisievergunning, d.d. 24 mei 2007 met kenmerk MPM4823
- wijziging op verzoek, d.d. 10 november 2008 met kenmerk MPM13449.

Op de revisievergunning is een melding artikel 8.19 Wm gedaan, namelijk:
- melding, d.d. 3 maart 2008, met kenmerk MPM13686

De voorschriften van de onderliggende revisievergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de verandering, tenzij de aard of strekking van die voorschriften zich daartegen verzetten.

ARCHIEF

2 PROCEDUREEL

2.1 Inhoud aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- het inzamelen, opslaan en overslaan van de volgende afvalstoffen:
  - beton, stenen, tegels en keramische producten of een mengsel (bouwpuin);
  - gemengd bouw- en sloopafval zonder gevaarlijke stoffen;
  - vlakglas;
  - gipshoudend bouwafval;
  - isolatiemateriaal;
  - bitumineuze dakbedekking zonder gevaarlijke stoffen;
  - asbesthoudend bouwmateriaal.

In onderstaande tabel is (**in vet**) weergegeven welke veranderingen er plaatsvinden.

Afvalstof	Vergunde maximale opslag (ton)	Nieuw aan te vragen maximale opslag (ton)	Vergunde maximale overslag (ton/jaar)	Nieuw aan te vragen maximale overslag (ton/jaar)
Autowrakken	25	25	1.000	1.000
Ferro metalen	**10.000**	**9.000**	**130.000**	**61.000**
Houtafval (A- en B-hout)	500	500	5.000	5.000
C-hout				
Kabelrestanten inclusief garnituren en productafval	400	400	2.000	2.000
Kunststoffen	10 (2008)	10	50 (2008)	50
Loodaccu's (incourant)	30	30	500	500
Non ferrometalen	2.000	2.000	12.000	12.000
Papier en karton	1.000 (2006) 990 (2008)	990	10.000 (2006) 9.950 (2008)	9.950
PCB-vrije transformatoren en condensatoren	50	50	1.000	1.000
Stenen, beton, tegels en keramisch materiaal	**0**	**100**	**0**	**1.000**
Gemengd bouw- en sloopafval	**0**	**750**	**0**	**66.500**
Vlakglas	**0**	**30**	**0**	**300**
Gipshoudend bouwafval	**0**	**30**	**0**	**300**
Isolatiemateriaal	**0**	**10**	**0**	**200**
Bitumineuze dakbedekking	**0**	**40**	**0**	**400**
Asbest	**0**	**40**	**0**	**300**
Totaal	14.005	14.005	161.500	161.500

Hierbij dient opgemerkt te worden dat de veranderingen bij kunststoffen en papier en karton met een melding artikel 8.19 Wm (d.d. 3 maart 2008, met kenmerk MPM13686) is geregeld.

De veranderingsvergunning wordt aangevraagd voor een periode van 10 jaar.

ARCHIEF

De aanvraag bestaat uit:
- de aanvraag zelf, bestaande uit 6 pagina's;
- vier bijlagen, zijnde:
  1 opgave geregistreerde gegevens 2007 van Wm vergunningnummer MPM4823;
  2 overzichtstekening;
  3 acceptatiebeleid bouw- en sloopafval;
  4 milieujaarverslag en jaarplan 2007.

Op 1 juli 2009 is door uw adviseur Lumos Milieu en Energieadvies per fax de aanvraag, namens u, aangevuld. De aanvulling betreft een verbetering van de doelmatigheid van bitumineus afval, in de aanvraag stond deze doelmatigheid fout beschreven.

2.2 Bevoegd gezag
Volgens het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (hierna: Ivb) behorende bij Wm, valt de inrichting onder meer onder de categorieën 28.4a 1°, 28.4a 5°, 28.4a 6°, 28.4b 1°, 28.4b 2° 28.4c 1° en 28.5 uit het Ivb. Op grond hiervan zijn wij bevoegd gezag.

2.3 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)
De aangevraagde veranderingen vallen niet onder de werking van het Activiteitenbesluit.

2.4 Voorbereidingsprocedure
Voor de behandeling van de aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing.

2.5 M.e.r.- (beoordelings)plicht
De voorgenomen activiteit komt noch voor in bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

2.6 Wet verontreiniging oppervlaktewateren (hierna: WVO)
De aangevraagde activiteiten zijn tevens Wet verontreiniging oppervlaktewater (verder Wvo) (Wvo)-vergunningplichting. Op 19 mei 2009 heeft het Waterschap Rijn en IJssel een melding afgegeven voor de aangevraagde activiteiten. Voor de bedoelde verandering is geen wijziging van de vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren nodig. Coördinatie van de Wm-vergunning met de Wvo-vergunning is in dit geval dus niet aan de orde.

2.7 Rondzending
De aanvraag is rondgezonden aan de volgende adviseurs:
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem;
- het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap Rijn en IJssel.

Op 11 mei 2009 heeft de gemeente Arnhem als zonebeheerder per email advies uitgebracht.
Het advies van de zonebeheerder is behandeld onder het hoofdstuk "Milieuaspecten" in de paragraaf "Geluid en trillingen"

2.8 Terinzagelegging
Om te voldoen aan hoofdstuk 13 van de Wm en afdeling 3.4 van de Awb hebben de aanvraag met de bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen van 6 augustus 2009 tot en met 16 september 2009 op het stadhuis van de gemeente Arnhem en het Huis der Provinciën. Kennisgeving is hiervan gedaan op 5 augustus 2009 in het huis-aan-huisblad de Arnhemse Koerier. Binnen de termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.

ARCHIEF

2.9 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na afloop van de beroepstermijn van zes weken. Als een belanghebbende gedurende de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening indient, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Voorzover deze vergunning betrekking heeft op het oprichten of veranderen van een inrichting dat ook is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet, treedt deze vergunning niet in werking zolang de bouwvergunning voor (een onderdeel van) het initiatief niet is verleend (artikel 20.8 van de Wm).

3 BELEIDSKADER

3.1 Algemeen

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.
Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder a van de Wm moeten wij bij de beslissing op de aanvraag eveneens rekening houden met het voor ons geldende milieubeleidsplan, in dit geval het Gelders Milieuplan 2004-2008 (GMP-3).

Het Gelders afval- en grondstoffenbeleid wordt hierin vormgegeven door het nastreven van een duurzame samenleving. Hiermee worden een vermindering van de hoeveelheid afvalstoffen (afvalpreventie) en een beter afval- en grondstoffenbeheer beoogd. Voor verduurzaming van de bedrijfsprocessen is vergunningverlening een goed instrument. Het opleggen van een adequate afvalscheiding is hiervan een goed voorbeeld.

Ingevolge artikel 8.8, tweede lid, onder b van de Wm moeten wij bij de beslissing op deze aanvraag rekening houden met het bepaalde in artikel 10.14 van de Wm. Volgens dit artikel moet rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheersplan voor wat betreft het beheer van afvalstoffen. De wijze waarop rekening is gehouden met het LAP is verder uitgewerkt in de paragraaf Afvalstoffen.

4 AFVALSTOFFEN

In ons ontwerpbesluit hebben wij de toetsing van het doelmatig beheer van afvalstoffen uitgevoerd aan de hand van het Landelijk afvalbeheerplan 2002-2012 (LAP 1). De looptijd van het LAP 1 is echter op 3 maart 2009 verstreken. Derhalve hebben wij onze beoordeling nader bezien en onderstaand onze conclusies daarvan opgenomen.

4.1 Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5, eerste lid, van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2002- 2012, hierna aangeduid als het LAP 1) is het afvalstoffenbeleid neergelegd. Dat plan heeft echter per 3 maart 2009 zijn geldigheid verloren. Een nieuw plan is weliswaar <in ontwerp gepubliceerd>, maar is nog niet van kracht.
Bij de beoordeling van de aanvraag hebben we met dit gegeven rekening gehouden.

ARCHIEF

De doelstellingen en hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer, zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en de criteria vervat in het eerste lid van artikel 10.5 van de Wm. en als volgt is samen te vatten:

- het stimuleren van preventie van afvalstoffen;
- het stimuleren van hergebruik/nuttige toepassing van afvalstoffen door het promoten van afvalscheiding aan de bron en nascheiding van afvalstromen; Afvalscheiding maakt produkthergebruik en materiaalhergebruik (nuttige toepassing) mogelijk en beperkt de hoeveelheid te storten of in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI) te verbranden afvalstoffen;
- het optimaal benutten van de energie-inhoud van afval dat niet kan worden hergebruikt (nuttig toepassen als brandstof).
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Een belangrijk aspect voor het bewerken van afvalstoffen is dat dit op zo'n hoogwaardig mogelijke wijze plaatsvindt. Het LAP1 hanteerde daarvoor de zogenaamde minimumstandaard. Hoewel wij het LAP1 niet meer als toetsingskader mogen hanteren, zijn daaraan nog wel inhoudelijke argumenten te ontlenen, voor het toetsen van vergunningaanvragen aan de voorkeursvolgorde voor het beheer van afvalstoffen in artikel 10.4 en aan de criteria vervat in het eerste lid van artikel 10.5 van de Wm.

4.2 Afvalstromen waarvoor in het LAP1 een sectorplan was opgenomen

Sectorplan	Afvalstof
13 Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen	beton, stenen, tegels en keramische producten of een mengsel (bouwpuin), gemengd bouw- en sloopafval zonder gevaarlijke stoffen, vlakglas, gipshoudend bouwafval, isolatiemateriaal, bitumineuze dakbedekking zonder gevaarlijke stoffen, asbesthoudend bouwmateriaal

Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen

Het beleid voor bouw- en sloopafval is gericht op het bevorderen van preventie en het nuttig toepassen van deelstromen. Voor het uitsluitend opslaan (opslaan als zelfstandige activiteit) van bouw- en sloopafval wordt een Wm-vergunning verleend.

Het gemengde bouw- en sloopafval wordt opgeslagen, opgebulkt en overgeslagen. Er vindt wel bewerking (sortering) plaats. Het bsa wordt afgevoerd naar een erkend verwerker.
Het ingezamelde vlakglas wordt afgevoerd naar een erkend verwerker die het materiaal voor hergebruik gereed maakt. Het gipshoudend afval en asbesthoudend afval wordt afgevoerd met het overige niet brandbaar materiaal naar een stortplaats. Het isolatiemateriaal wordt afgevoerd met het overige brandbaar materiaal. Bitumineus dakafval wordt afgevoerd voor verbranding.

Voor de deelstromen werd voor het be- en verwerken een minimumstandaard volgens de betreffende sectorplannen gegeven en gold voor het opslaan en inzamelen de "toelichting bij de sectorplannen". De minimumstandaard voor het be- en verwerken van steenachtig materiaal en vlakglas is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. De minimumstandaard voor asbest, gips en cellenbeton is storten. De minimumstandaard voor bitumineus dakafval is verwijderen door verbranden.

Van Houtum handelt overeenkomstig dit beleid.

ARCHIEF

4.3 Uitsluitend opslaan

Voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen (opslaan als zelfstandige activiteit) wordt in beginsel een Wm-vergunning wordt afgegeven, met uitzondering van die afvalstoffen waarvoor een inzamelvergunning noodzakelijk is op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen. Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Van Houtum heeft aangevraagd om de volgende afvalstoffen uitsluitend op te slaan:

- beton, stenen, tegels en keramische producten of een mengsel (bouwpuin);
- gemengd bouw- en sloopafval zonder gevaarlijke stoffen;
- vlakglas;
- gipshoudend bouwafval;
- isolatiemateriaal;
- bitumineuze dakbedekking zonder gevaarlijke stoffen;
- asbesthoudend bouwmateriaal.

Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet inzamel-vergunningplichtig zijn. In de vigerende revisie-vergunning is reeds in de voorschriften 2.2.6 en 2.2.7 vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is. Het opnemen van deze voorschriften is daarom niet noodzakelijk.

In de vigerende vergunning zijn voor het opslaan van asbesthoudend bouwmateriaal geen nadere eisen opgenomen. Om deze reden hebben wij in de vergunning voorschriften opgenomen met betrekking tot de opslag van asbest (voorschriften 12.9.1 tot en met 12.9.7).

4.4 Be-/verwerking

In de aanvraag is voor het gemengd bouw- en sloopafval beschreven dat dit wordt uitgesorteerd naar verschillende deelstromen. Dit bevordert de uiteindelijke be- en verwerking van de afvalstromen.

Wij achten deze werkwijze, gelet op de artikelen 10.4 en 10.5, eerste lid, van de Wm, doelmatig.

4.5 Acceptatie en verwerking (A&V-beleid)

Alle afvalverwerkende bedrijven moeten over een adequaat acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) beschikken. In het A&V-beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. Een adequaat A&V-beleid hangt nauw samen met het zeker stellen dat afvalstromen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze worden be- en verwerkt. Hoewel wij het LAP1 niet meer als toetsingskader mogen hanteren, zijn daaraan nog wel inhoudelijke argumenten te ontlenen voor toetsing aan de artikelen 10.4 en 10.5, eerste lid, van de Wm. Daarbij moet per specifieke situatie maatwerk worden geleverd.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het A&V-beleid gevoegd. Daarin is voor de acceptatie van bouw- en sloopafval aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Het beschreven A&V-beleid voldoet aan de randvoorwaarden om zeker te stellen dat afvalstromen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze worden be- en verwerkt. Op basis van het gestelde in de aanvraag (bijlage 3) kunnen wij met dit A&V-beleid instemmen.

ARCHIEF

4.6 Administratieve organisatie en Interne controle (AO/IC)

Met het oog op het zekerstellen van een zo hoogwaardig mogelijke wijze van afvalbe- en verwerking moet een beperkt aantal afvalverwerkende bedrijven, te weten die welke gevaarlijke afvalstoffen accepteren over een adequate administratieve organisatie en een interne controle (AO/IC) beschikken. Voor bedrijven die geen gevaarlijke afvalstoffen ontvangen, spreken we over vereenvoudigde administratieve procedures (VAP). Onder administratieve organisatie wordt verstaan het complex van organisatorische maatregelen gericht op de informatieverzorging ten behoeve van het besturen en doen functioneren van een organisatie, alsmede voor het afleggen van verantwoordingen.
Onder interne controle wordt verstaan het toetsen van resultaten aan normen door of namens de leiding ten behoeve van de leiding. Via de AO/IC (VAP) dient betrouwbare informatie naar het management en derden (vergunningverleners en toezichthouders) te zijn gewaarborgd. Met betrouwbaar wordt bedoeld een juiste, tijdige en volledige informatieverzorging die tevens controleerbaar is.
Hoewel wij het LAP1 niet meer als toetsingskader mogen hanteren, zijn daaraan nog wel inhoudelijke argumenten te ontlenen voor toetsing aan de artikelen 10.4 en 10.5, eerste lid, van de Wm. Daarbij moet per specifieke situatie een oordeel worden gevormd.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het VAP gevoegd. Daarin is een beschrijving opgenomen van de wijze waarop de acceptatie en verwerking zijn vastgelegd in procedures met betrekking tot de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). Deze procedures zijn gebaseerd op een risicoanalyse van de handelingen die met afvalstoffen worden uitgevoerd en dienen ter formulering van interne beheersmaatregelen om de risico's op een onjuiste verwerking te verminderen.
Rekening houdend met de aard van de bedrijvigheid voldoet het beschreven VAP aan de randvoorwaarden om zeker te stellen dat de afvalstromen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze worden be- en verwerkt. Op basis van het gestelde in de aanvraag (bijlage 3) kunnen wij met deze VAP instemmen.

Bijlage 3 betreft een aanvulling op het Acceptatie- en Verwerkingsbeleid en de VAP welke aanwezig is in de revisievergunning. De voorschriften 2.9.1, 2.9.3 en 2.9.4 uit de revisie-vergunning zijn van toepassing op de gevraagde uitbreiding.

4.7 Wijzigingen in het A&V-beleid en/of AO/IC danwel VAP

Wijzigingen in het A&V-beleid en/of de VAP dienen schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

4.8 Registratieverplichtingen

De aanvrager heeft reeds de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit en de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (Wm 8.14). Dit is voldoende geregeld in de vigerende revisievergunning van 24 mei 2007. Deze voorschriften m.b.t. acceptatie en registratie zijn van overeenkomstige toepassing op de verandering.

4.9 Vergunningtermijn

Vergunningen voor het opslaan en be- en verwerken van afvalstoffen mogen (tenzij sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste 10 jaar (Wm, art. 8.17, tweede lid).
Deze veranderingsvergunning zal worden gekoppeld aan de revisievergunning van 24 mei 2007, zodat deze veranderingsvergunning voor eenzelfde periode zal worden verleend.

ARCHIEF

4.10 Conclusie

Gelet op vorenstaande inzake afvalstoffen concluderen wij dat de in de vergunningaanvraag beschreven activiteiten met afvalstoffen in overeenstemming zijn met het doelmatigheidsvereiste zoals gesteld in de artikel 10.4 en 10.5, eerste lid, van de Wm.

5 BODEM

5.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstellingen en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd.
De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming t.b.v. calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel.

5.2 De potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:
- opslag en sorteren van gemengd bouw- en sloopafval, gipshoudend afval, bitumineus dakafval en asbesthoudend afval.

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. In dit document zijn van alle bodembedreigende activiteiten de emissiescore en de eindemissiescore bepaald aan de hand van de NRB-systematiek.

5.3 De in de aanvraag opgenomen maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

In de aanvraag zijn de volgende maatregelen en voorzieningen opgenomen om bodemverontreiniging te voorkomen:
De opslag van gemengd bouw- en sloopafval, gipshoudend afval, bitumineus dakafval en asbesthoudend afval vindt inpandig plaats boven een vloeistofkerende vloer. Hierdoor kan er geen sprake zijn van uitloging ten gevolge van regenwater. Verder is visueel toezicht en incidentenmanagement aanwezig.

5.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

5.5 Bodembelastingonderzoek

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd

ARCHIEF

6 GELUID EN TRILLINGEN

6.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door het storten van schroot, het knippen van schroot met de schrootschaar, de papiershredder, het opschonen van het terrein en de vrachtwagenbewegingen.

6.2 Aangevraagde verandering

De activiteit laden en lossen met behulp van kranen en activiteiten in de papierhal is in het akoestisch onderzoek van ABOVO Acoustics van 6 april 2006 meegenomen.
Aangezien sprake is van een verschuiving van hoeveelheden te bewerken afvalstoffen, maar niet een toe- of afname van de totale hoeveelheden zal er akoestisch geen geluidstoename zijn. De totale op- en overslag van afvalstoffen binnen de inrichting verandert niet. Er behoeft geen verdere aanpassing van de geluidsvoorschriften plaats te vinden.

6.3 Zoneadvies

De zonebeheerder, gemeente Arnhem heeft op 11 mei 2009 per email een advies uitgebracht. In dit advies is opgenomen dat door een vermindering van overslag minimaal een kortere bedrijfstijd voor de kranen te verwachten is. Deze vermindering dient akoestisch in beeld te worden gebracht.

6.4 Reactie op het zoneadvies

De veranderingsvergunning betreft een verandering in te accepteren afvalstoffen. Hierin vindt een uitbreiding plaats van soorten afval. Er vindt geen uitbreiding of vermindering plaats in hoeveelheden van afvalstoffen, slechts een verschuiving van hoeveelheden. Het is daarom niet te verwachten dat er een kortere bedrijfstijd voor de kranen zal zijn, aangezien van vermindering van activiteiten geen sprake is. Het is ons inziens niet noodzakelijk dit akoestisch nader te onderbouwen.

7 LUCHT

7.1 Het wettelijke kader voor de bescherming van de lucht

Wij beoordelen de emissies naar de lucht volgens de systematiek van de Nederlandse emissie Richtlijn-Lucht (NeR). Deze richtlijn, die de Beste beschikbare technieken (BBT) voor het beperken van emissies naar de buitenlucht beschrijft, passen wij toe als toetsingskader voor de beoordeling en regulering van luchtemissies.

7.2 Diffuse emissie (stof)

Diffuse emissies van stof kunnen ontstaan bij de op- en overslag van gemengd bouw- en sloopafval.
Door Van Houtum worden maatregelen getroffen om stofvorming tegen te gaan en emissie van stof naar de omgeving te voorkomen. Dit zijn:

- op- en overslag vindt plaats in de papierhal, waardoor minimale invloed van de wind is;
- direct overslag in een container buiten gebeurt of handmatig of machinaal met een kraan met knijper, waarbij de storthoogte beperkt is tot maximaal 1,5 meter;
- regelmatig handmatig of machinaal vegen van de hal;
- indien nodig bevochting toepassen;
- opslag van uitgesorteerd materiaal vindt plaats in containers.

ARCHIEF

Met betrekking tot diffuse emissies geldt als uitgangspunt dat geen direct bij de bron visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden. Uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochting tegen te gaan wordt voor niet reactieve producten een klasse-indeling gehanteerd.

De opslag van gipshoudend bouwafval is volgens de NeR stuifklasse S3 (licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar). Het gipshoudend afval wordt uitsluitend inpandig opgeslagen, waardoor er geen stofoverlast zal plaatsvinden. Het bevochtigen van het gipshoudend afval is hierdoor niet aan de orde.

Bouw- en sloopafval is in te delen in stuifklasse S4 (NeR, bijlage 4.6). Stoffen uit stuifklasse S4 zijn licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar. In paragraaf 3.8.1 van de NeR worden richtlijnen gegeven in de vorm van maatregelen ter beperking van de diffuse stofemissies ten gevolge van handelingen met stuifgevoelige stoffen. Bij opslag in de buitenlucht van goederen met stuifklasse S4 moet de opslag onder andere door besproeiing vochtig gehouden worden. Bij de overslag van goederen met de klasse S4 dient stofverspreiding te worden voorkomen door de storthoogte te beperken. Daarnaast dienen de overslagactiviteiten gestaakt te worden als de windsnelheid groter is dan 20 m/s (windkracht 8).

Voor de activiteiten waarbij diffuse stofemissies kunnen ontstaan, zijn voorschriften opgenomen in de vigerende revisievergunning (voorschriften 11.2.1 tot en met 11.2.9). Wij achten het daarom niet noodzakelijk hier aanvullende maatregelen voor op te stellen.

8 TERMIJN VAN DE VERGUNNING

8.1 Algemeen

Vergunningen voor het opslaan en be- en verwerken van afvalstoffen mogen (behoudens in het geval sprake is van de activiteiten storten en/of afvalverbranding) slechts worden verleend voor een termijn van ten hoogste 10 jaar (artikel 8.17, lid 2 Wm). In verband met de expiratiedatum van 24 mei 2017 van de vigerende revisievergunning sluiten wij voor wat betreft de termijn van deze vergunning aan bij genoemde expiratiedatum.

9 BESLUIT

9.1 Algemeen

Gelet op het bepaalde in de Wet milieubeheer en de Algemene wet bestuursrecht en op hetgeen hiervoor is overwogen, besluiten wij:

I

Op grond van de door Van Houtum Recycling B.V. gedane aanvraag nummer 180R111-v3 inclusief bijlagen van 27 maart 2009 en per fax ontvangen aanvullende informatie van 1 juli 2009, vergunning te verlenen voor het veranderen van de inrichting, als bedoeld in artikel 8.1, lid 1, sub b van de Wet milieubeheer ten behoeve van de inrichting aan de Leeghwaterstraat 6 te Arnhem, gerekend vanaf de datum van dit besluit, tot uiterlijk de datum waarop de onderliggende revisievergunning van 24 mei 2007 afloopt, te weten 24 mei 2017.

II

aan deze Wm-vergunning de voorschriften te verbinden, zoals die in dit besluit zijn opgenomen.

ARCHIEF

INHOUDSOPGAVE

1 ALGEMEEN 12

2 AFVALSTOFFEN 12
2.2 Toegestane activiteiten 12

4 BODEMBESCHERMING 13
4.2 Voorzieningen en beheersmaatregelen 13

12.9 OPSLAG, OVERSLAG EN BEWERKING VAN (AFVAL)STOFFEN 13
12.9 Opslag van asbesthoudend afval 13

ARCHIEF

1 ALGEMEEN

1.1 Algemeen

1.1.3 De inrichting dient te zijn ingericht en in werking te zijn overeenkomstig de terreintekening en inrichtingstekening, ten behoeve van de milieuvergunning gevoegd als bijlage 2 bij de vergunningaanvraag van 27 maart 2009.

2 AFVALSTOFFEN

2.2 Toegestane activiteiten

2.2.1 Deze vergunning heeft uitsluitend betrekking op het op- en overslaan, be- en verwerken van de volgende afvalstoffen

Afvalstof	Euralcode	Maximale opslag (ton)	Maximale overslag (ton/jaar)
Asbest	17 06 05	40	300
Autowrakken	16 01 06	25	1.000
Bitumineuze dakbedekking	17 03 02	40	400
Bouw- en sloopafval (gemengd)	17 09 04	750	66.500
Ferro metalen	02 01 10 12 01 01 15 01 04 16 01 12 16 01 16 16 01 17 16 02 16 17 04 05 17 04 07 19 10 01 19 12 02 20 01 36 20 01 40	9.000	61.000
Gipshoudend bouwafval	17 06 04	30	300
Houtafval (A- en B-hout)	03 01 05 15 01 03 17 02 01	500	5.000
C-hout	17 02 04		
Isolatiemateriaal	17 08 02	10	200
Kabelrestanten inclusief garnituren en productafval	17 04 10 17 04 11	400	2.000
Kunststoffen	15 01 02	10	50
Loodaccu's (incourant)	16 06 01 20 01 33	30	500
Non ferrometalen	12 01 03 16 01 18 17 04 01 17 04 02 17 04 03	2.000	12.000

ARCHIEF

	17 04 04 17 04 06 19 10 02 19 12 03		
Papier en karton	15 01 01 19 12 01 20 01 01	990	9.950
PCB-vrije transformatoren en condensatoren	16 02 13 16 02 14	50	1.000
Stenen, beton, tegels en keramisch materiaal	17 01 01 17 01 02 17 01 03 17 01 07	100	1.000
Vlakglas	17 02 02	30	300
Totaal		14.005	161.500

4 BODEMBESCHERMING

4.2 Voorzieningen en beheersmaatregelen

4.2.11 Het bodemrisico van de opslag en sortering van gemengd bouw- en sloopafval, gipshoudend afval, bitumineus dakafval en asbesthoudend afval moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen zodanig worden beperkt dat voldaan wordt aan bodemrisicocategorie A (verwaarloosbaar bodemrisico) zoals gedefinieerd in de NRB.

12.9 OPSLAG, OVERSLAG EN BEWERKING VAN (AFVAL)STOFFEN

12.9 Opslag van asbesthoudend afval

12.9.1 De opslag van asbest dient minimaal 2 meter van brandbare stoffen (niet zijnde PGS opslagen) te geschieden.

12.9.2 De opslagvoorziening voor asbest mag niet toegankelijk zijn voor onbevoegden.

12.9.3 Asbesthoudend afval mag alleen geaccepteerd worden indien het is verpakt in een goed gesloten niet-luchtdoorlatend dubbel verpakkingsmateriaal. Direct na acceptatie en eventuele verpakking moet het asbesthoudend afval in de speciaal voor de opslag van asbest ingerichte container worden opgeslagen.

12.9.4 De asbestcontainer moet, behalve tijdens het inbrengen van asbest en/of asbest-houdend materiaal, zijn afgesloten. De opslagvoorziening moet duidelijk als zodanig herkenbaar zijn.

12.9.5 De acceptant weet hoe te handelen in geval van calamiteiten. De interne te volgen procedures dienen beschreven te zijn. Deze beschrijvingen moeten aanwezig zijn in het in voorschrift 1.4.3 van de revisievergunning MPM4823 d.d. 24 mei 2007 genoemde milieulogboek.

12.9.6 Onverhoopt los aangetroffen asbest dient direct bevochtigd te worden indien dit bestaat uit kleine stukjes.

ARCHIEF

12.9.7 De acceptant mag los aangetroffen asbest zelf verpakken als:
- het asbest duidelijk zichtbaar of herkenbaar is;
- het asbest hechtgebonden is.

Indien dit niet het geval is dient het asbestverdacht afval te worden verwijderd door een gecertificeerd asbestverwijderingsbedrijf.

namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening Milieu 2

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage). Indien een besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren is vastgesteld in samenhang met dit besluit, kan een uitspraak in beroep over dit besluit ook betrekking hebben op het besluit ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren.

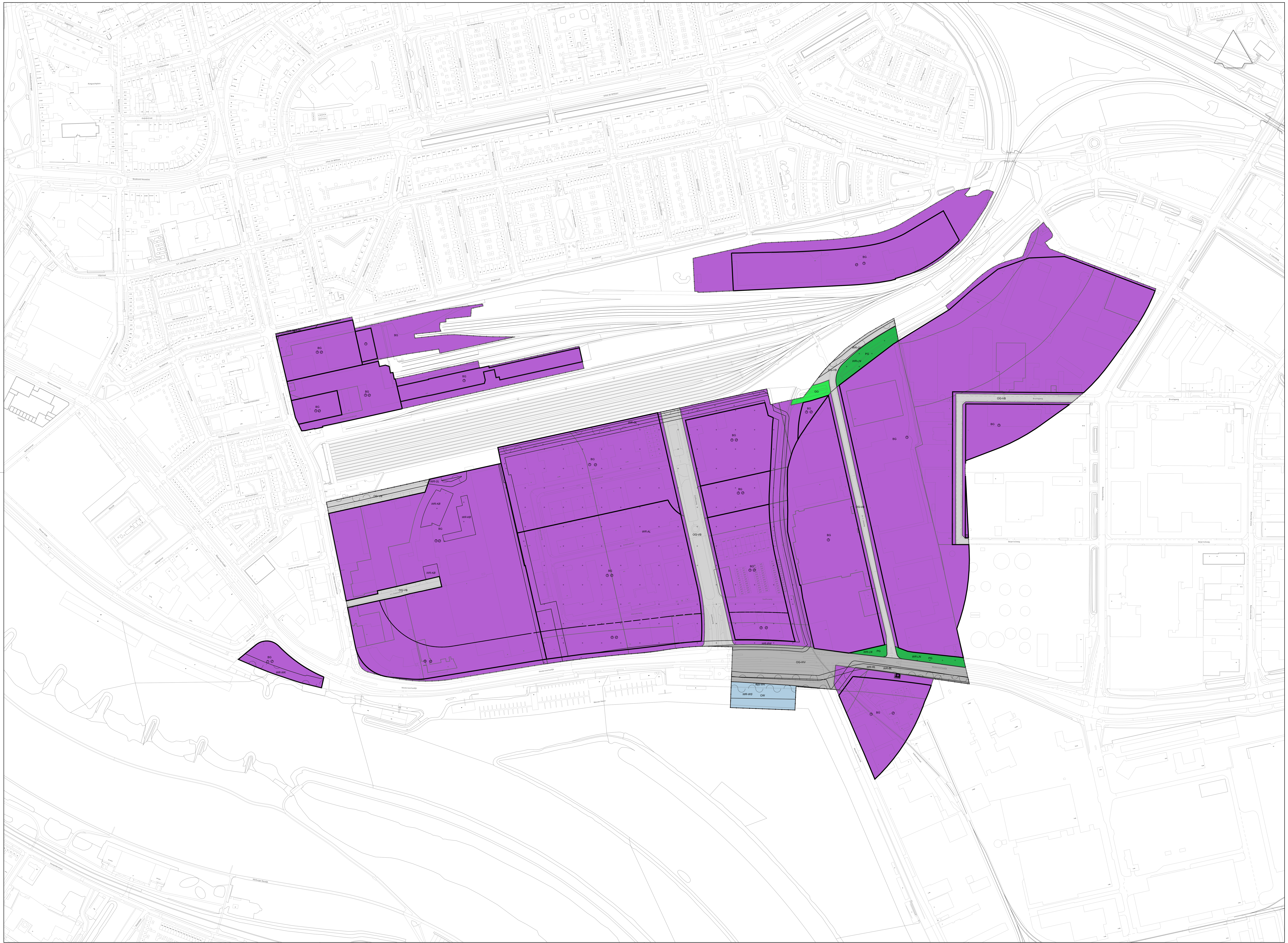
Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, tel. (070) 426 44 26.

provincie
GELDERLAND

ARCHIEF

kopie:
- VV/M1, mw. I. van den Berk
- VV/M2, dhr. G. Penders
- HH/M2, dhr. F. Notten
- VV/M2, dhr. F. Segers
- VV/KCC, mw. H. Boschloo



Plangebied

- Plangebiedgrens

Functies

- BG — Bedrijf - Bedrijfsgebied
- NVZ — Bedrijf - Nutsvoorziening
- GG — Groen - Groengebied
- PG — Groen - Parkgebied
- OG-VB — Verkeer - Openbaar gebied - Verblijfsgebied
- OG-WV — Verkeer - Openbaar gebied - Wegverkeer
- OW — Water - Oppervlaktewater

Waarden

- WR-AL — Waarde - Afschermingslaag
- WR-BW — Waarde - Bentoniet-cementwand
- WR-BL — Waarde - Brandstofleiding
- WR-GL — Waarde - Gasleiding
- WR-HL — Waarde - Hoogspanningsleiding
- WR-KB — Waarde - Karakteristieke bebouwing
- WR-LN — Waarde - Landschap en Natuur
- WR-RL — Waarde - Rioolleiding
- WR-WK — Waarde - Waterkering
- WR-WS — Waarde - Waterstaat

Gebiedsaanduidingen

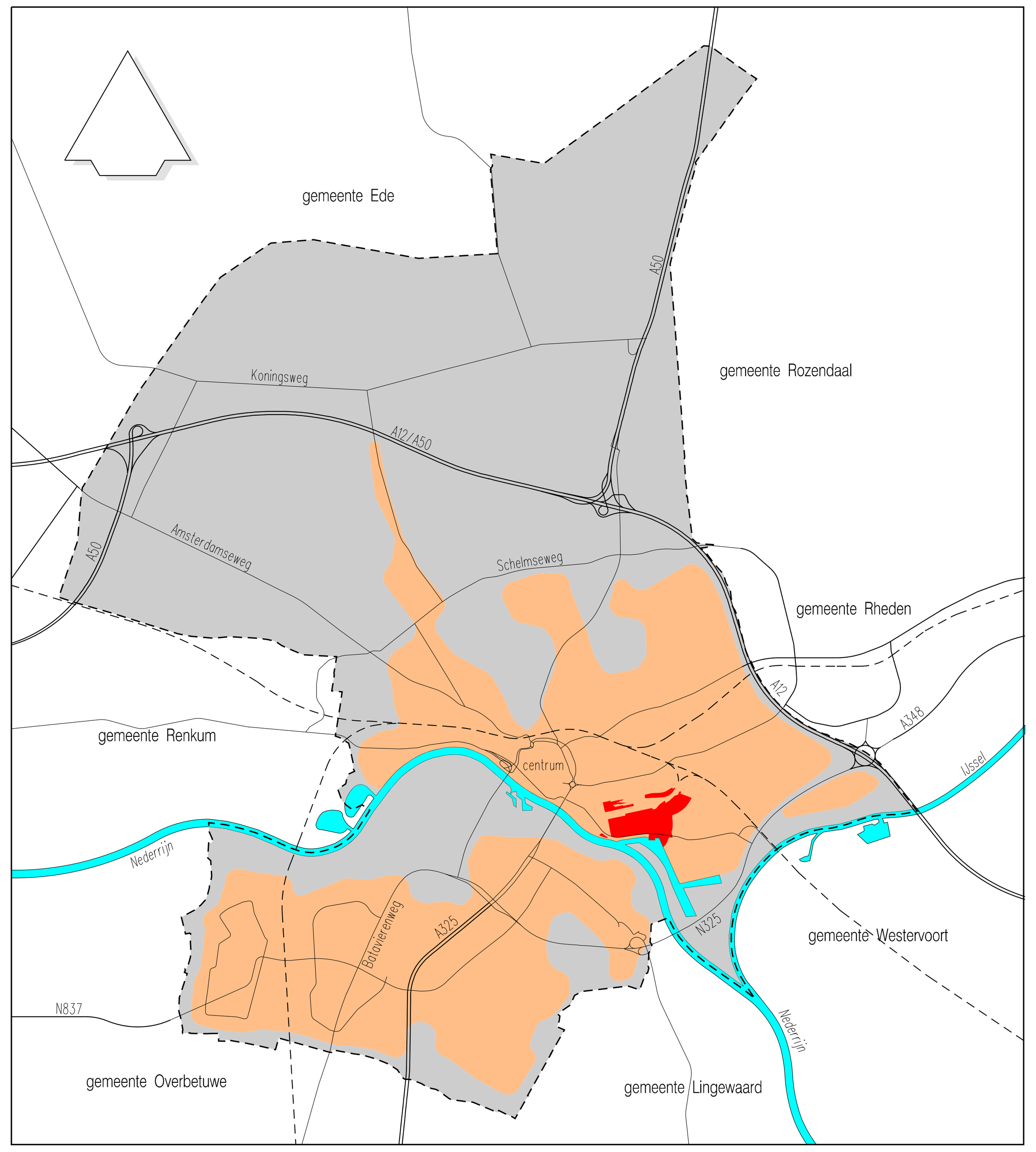
- overige zone - Overgangs- en slotregels
- overige zone - activiteit afschermingslaag
- overige zone - activiteit bedrijf - Shell - Het Broek
- overige zone - activiteit bedrijf - Van Houtum - Rijnpark
- overige zone - activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark
- overige zone - activiteit bedrijf - categorie 3.2 - Het Broek
- overige zone - activiteit bedrijf - categorie 4.1 - Het Broek
- overige zone - activiteit bedrijf - categorie 4.1 - Nieuwe Haven
- overige zone - activiteit bedrijf - categorie 4.2 - Het Broek
- overige zone - activiteit bedrijf - categorie 4.2 - Nieuwe Haven
- overige zone - activiteit bedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark
- overige zone - activiteit bedrijfswoning
- overige zone - activiteit bentoniet-cementwand
- overige zone - activiteit brandstofleiding
- overige zone - activiteit detailhandel
- overige zone - activiteit detailhandel - kleine huisdieren
- overige zone - activiteit detailhandel - motorbrandstoffen exclusief lpg
- overige zone - activiteit detailhandel - perifeer
- overige zone - activiteit detailhandel - productiegebonden
- overige zone - activiteit detailhandel - tuininrichtings- en dierenartikelen
- overige zone - activiteit gasleiding
- overige zone - activiteit groen
- overige zone - activiteit hoogspanningsleiding
- overige zone - activiteit horeca van categorie 1
- overige zone - activiteit horeca van categorie 2
- overige zone - activiteit kantoor
- overige zone - activiteit nutsvoorziening
- overige zone - activiteit park
- overige zone - activiteit rioolleiding
- overige zone - activiteit supermarkt
- overige zone - activiteit trampolinehal
- overige zone - activiteit verblijfsgebied
- overige zone - activiteit water - Nederrijn
- overige zone - activiteit wegverkeer
- overige zone - algemene bouwregels
- overige zone - algemene regels
- overige zone - algemene regels over activiteiten
- overige zone - bouwregel bentoniet-cementwand
- overige zone - bouwregel brandstofleiding
- overige zone - bouwregel gasleiding
- overige zone - bouwregel groen
- overige zone - bouwregel hoogspanningsleiding
- overige zone - bouwregel park
- overige zone - bouwregel rioolleiding
- overige zone - bouwregel verblijfsgebied
- overige zone - bouwregel water - Nederrijn
- overige zone - bouwregel waterkering
- overige zone - bouwregel waterstaat
- overige zone - bouwregel wegverkeer
- overige zone - omgevingsnorm detailhandel - productiegebonden
- overige zone - omgevingsnorm geluid - bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark
- overige zone - omgevingsnorm geluid - bedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark
- overige zone - omgevingsnorm maximum bouwhoogte bouwwerken, geen gebouw zijnde 3m
- overige zone - omgevingsnorm maximum bouwhoogte geluidwerende voorziening 5m
- overige zone - omgevingsnorm maximum bvo detailhandel - perifeer 5000m2
- overige zone - omgevingsnorm maximum bvo horeca 100m2 per horecabedrijf
- overige zone - omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 4663m2
- overige zone - omgevingsnorm maximum inhoud bedrijfswoning 500m3
- overige zone - omgevingsnorm maximum percentage bvo kantoor 30
- overige zone - omgevingsnorm maximum percentage bvo kantoor 70
- overige zone - omgevingsnorm minimum afstand tot bouwperceelsgrens 3m
- overige zone - omgevingsplanactiviteit afschermingslaag
- overige zone - omgevingsplanactiviteit afwijken bedrijvenlijst
- overige zone - omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkt
- overige zone - omgevingsplanactiviteit bentoniet-cementwand
- overige zone - omgevingsplanactiviteit brandstofleiding
- overige zone - omgevingsplanactiviteit gasleiding
- overige zone - omgevingsplanactiviteit hoogspanningsleiding
- overige zone - omgevingsplanactiviteit karakteristieke bebouwing
- overige zone - omgevingsplanactiviteit landschap en natuur
- overige zone - omgevingsplanactiviteit rioolleiding

Bouwvlak

- bouwvlak

Omgevingsnormen

- maatvoeringsvlak
- maximum bouwhoogte (m)
- maximum bebouwingspercentage (%)



TAM-omgevingsplan Rijnpark
- aanpassing milieucategorieën

planstatus	datum:	getekend:
● ontwerp	10-04-2025	PvD
● vast te stellen	mei 2025	PvD
○ vastgesteld		
○ in werking		
○ onherroepelijk		

schaal:	getekend:	tekeningnummer:
1:2500	PvD	NL.IMRO.0202.TAM1059-0301

© Nadruk verboden

Strategie, Beleid en Regie, beleidsdomein Fysiek

Eusebiusbuitensingel 53, Postbus 9029, 6800 EL ARNHEM
Tel.: 0800-1809, www.arnhem.nl

GEMEENTE Arnhem

TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën

Inhoudsopgave Motivering

Hoofdstuk1		**Inleiding**	**5**
1.1		Wat is een omgevingsplan?	5
1.2		Waarom een wijziging van het omgevingsplan?	5
1.3		Waar geldt deze wijziging van het omgevingsplan?	6
	1.3.1	Locatie plangebied	6
	1.3.2	NS en ProRail	6
1.4		Wat wijzigt dit besluit?	7
	1.4.1	Toegevoegde onderdelen	7
Hoofdstuk2		**Beschrijving bestaande situatie**	**9**
2.1		Inleiding	9
2.2		Historische ontwikkeling	9
2.3		Ruimtelijke en functionele structuur	9
Hoofdstuk3		**Beschrijving van de ontwikkeling**	**11**
3.1		Inleiding	11
3.2		Ruimtelijke opzet en structuur	11
	3.2.1	Ruimtelijke aspecten	11
Hoofdstuk4		**Visie en beleid op locatie**	**13**
4.1		Rijksbeleid	13
	4.1.1	Nationale omgevingsvisie (NOVI)	13
	4.1.2	Programma NOVEX	13
	4.1.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	13
4.2		Provinciaal beleid	14
	4.2.1	Omgevingsvisie Gaaf Gelderland	14
	4.2.2	Omgevingsverordening	14
4.3		Gemeentelijk beleid	16
	4.3.1	Omgevingsvisie	16
	4.3.2	Rijnpark	18
	4.3.3	Visie Werklocaties Arnhem 2040	18
Hoofdstuk5		**Omgevingsaspecten**	**19**
5.1		Inleiding	19
5.2		Stedenbouwkundige aspecten	19
	5.2.1	Verhouding tot de omgeving	19
	5.2.2	Beeldkwaliteit	19
5.3		Mobiliteit	19
	5.3.1	Verkeer	19
	5.3.2	Parkeren	20
5.4		Milieu	20
	5.4.1	Inleiding	20
	5.4.2	Geluid	20
	5.4.3	Lucht	22

	5.4.4	Omgevingsveiligheid	23
	5.4.5	Bodem	25
	5.4.6	Water	25
	5.4.7	Geur	27
	5.4.8	Licht	27
	5.4.9	Trillingen	27
	5.4.10	M.e.r.-beoordeling	28
5.5		Natuur, groen en bomen	28
	5.5.1	Soorten- en gebiedsbescherming	28
	5.5.2	Groen	29
	5.5.3	Bomen	30
5.6		Archeologie, cultuurhistorie en landschap	31
	5.6.1	Cultureel erfgoed	31
	5.6.2	Archeologie	31
5.7		Duurzaamheid, klimaatadaptatie en energie	32
	5.7.1	Klimaatadaptatie en stadsklimaat	32
	5.7.2	Energie	34
	5.7.3	Circulair bouwen	35
5.8		Kabels, leidingen, obstakelbeheergebieden en privaatrechtelijke belemmeringen	38
Hoofdstuk6		**Uitleg van de regels**	**39**
6.1		Wat regelt dit omgevingsplan?	39
	6.1.1	Algemeen	39
	6.1.2	Focus van dit omgevingsplan	39
	6.1.3	Functies en activiteiten	39
	6.1.4	Opzet van het omgevingsplan	39
6.2		Opbouw van het omgevingsplan	39
6.3		Opzet van de regels	40
	6.3.1	Inleidende regels	40
	6.3.2	Functies	41
	6.3.3	Waarden	41
	6.3.4	Activiteiten	41
	6.3.5	Bouwen, werken en werkzaamheden	41
	6.3.6	Omgevingsnormen	41
	6.3.7	Omgevingsplanactiviteiten	42
	6.3.8	Algemene regels	42
	6.3.9	Overgangs- en slotbepalingen	42
6.4		Functies	42
	6.4.1	Algemeen	42
	6.4.2	Bedrijfsgebied	42
	6.4.3	Groengebied	42
	6.4.4	Nutsvoorziening	42
	6.4.5	Openbaar gebied	42
	6.4.6	Oppervlaktewater	43
	6.4.7	Parkgebied	43

6.5	Waarden	43
6.5.1	Waarde - Afschermingslaag	43
6.5.2	Waarde - Betoniet-cementwand	43
6.5.3	Waarde - Brandstofleiding	44
6.5.4	Waarde - Gasleiding	44
6.5.5	Waarde - Hoogspanningsleiding	44
6.5.6	Waarde - Karakteristieke bebouwing	44
6.5.7	Waarde - Landschap en Natuur	44
6.5.8	Waarde - Rioolleiding	45
6.5.9	Waarde - Waterkering	45
6.5.10	Waarde - Waterstaat	45
Hoofdstuk7	**Financiële haalbaarheid**	**47**
7.1	Financieel economische haalbaarheid	47
Hoofdstuk8	**Voorbereiding en participatie**	**49**
8.1	Overleg met de stad	49
8.2	Vooroverleg	49
8.3	Terinzagelegging (ontwerp-omgevingsplan)	49

Bijlagen

Bijlage 1	**Zienswijzennota**

Motivering

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Wat is een omgevingsplan?

Een omgevingsplan bestaat uit regels en gaat vergezeld van deze motivering. Iedere regel heeft een zogenaamd 'werkingsgebied'. Dit werkingsgebied geeft aan waar in de gemeente een bepaalde regel geldt. Het omgevingsplan bevat regels die te maken hebbne met de fysieke leefomgeving. Het gaat dan bijvoorbeeld om regels over bouwen (waar, hoe hoog, welke materialen) of het gebruik van gronden (wonen, detailhandel, groen). Maar het kunnen ook regels zijn over monumenten, water of gezondheid, veiligheid et cetera. Het omgevingsplan richt zich op het goed functioneren, beheren en beschermen van onze stad en ons buitengebied.

TAM-IMRO Omgevingsplan
Dit plan is een TAM-IMRO omgevingsplan. TAM staat voor tijdelijke alternatieve maatregel. IMRO voor informatiemodel Ruimtelijke ordening. TAM-IMRO maakt het mogelijk om direct na de inwerkingtreding van de Omgevingswet een plan in procedure te brengen zonder dat wordt voldaan aan de nieuwe standaarden. Via de overbruggingsfunctie zijn deze plannen wel via het Omgevingsloket te raadplegen. Het plan is dan zichtbaar als een laag 'bovenop' het omgevingsplan. Later moet het dit plan nog wel conform de nieuwe standaarden gepubliceerd worden.

Juridisch-inhoudelijk is dit plan een wijziging van het omgevingsplan. Dat betekent dat het plan voldoet aan de eisen die de Omgevingswet stelt.

1.2 Waarom een wijziging van het omgevingsplan?

Arnhem heeft de ambitie om tot 2040 16.000 woningen te bouwen. De gebiedsontwikkeling Rijnpark betreft het transformeren van een binnenstedelijk gemengd bedrijventerrein van circa 70 hectare naar een intensiever gebruikt gebied met ruimte voor wonen, werken en voorzieningen. De gemeente Arnhem wil in Rijnpark onder meer ruimte bieden aan circa 7.000 woningen, 5.000 banen en een stadspark. Op 3 juli 2024 is de gebiedsvisie Rijnpark vastgesteld door de gemeenteraad. De gebiedsvisie geeft weer hoe de ambities zijn vertaald naar een ruimtelijk plan dat aansluit bij de huidige en toekomstige uitdagingen op het gebied van stedelijke ontwikkeling, leefbaarheid en een gezond woon- en werkklimaat.

In Rijnpark worden uiteindelijk alleen bedrijven toegestaan die geschikt zijn voor functiemenging, met onder andere woningen (milieugevoelige functies). We willen namelijk een gebied creëren waar wonen, werken en voorzieningen samen komen. Op dit moment is Rijnpark een bedrijventerrein waar bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan die niet gemengd mogen worden met woningen. Daarom is het aanpassen van de huidige bedrijfsbestemming nodig. De voorliggende wijziging van het omgevingsplan geeft een vervolg aan het voorbereidingsbesluit Rijnpark waarin de bestaande situatie is ‘bevroren’.

Met dit plan wordt erin voorzien dat binnen Rijnpark nieuwe bedrijven zich alleen kunnen vestigen indien ze geschikt zijn voor functiemenging met wonen. Bestaande bedrijven mogen hun huidige bedrijfsactiviteiten blijven uitoefenen, ook indien dit niet geschikt is voor functiemenging. Daarnaast voorziet dit plan in een aanpassing van de maximale planologische mogelijkheden voor een deel van de omliggende bedrijventerreinen (Nieuwe Haven en Het Broek).

Dit plan hangt samen met de omgevingsplanwijziging Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord. In die wijziging van het omgevingsplan wordt het geluidgezoneerd industrieterrein alsook de bij dat industrieterrein behorende geluidzone aangepast voor het gebied waar woningen moeten komen. Voorliggend plan voorziet in een aanpassingen van de milieucategorieën, waaronder de geluidbelasting. Beide plannen zijn nodig om de gebiedsontwikkeling Rijnpark mogelijk te maken.

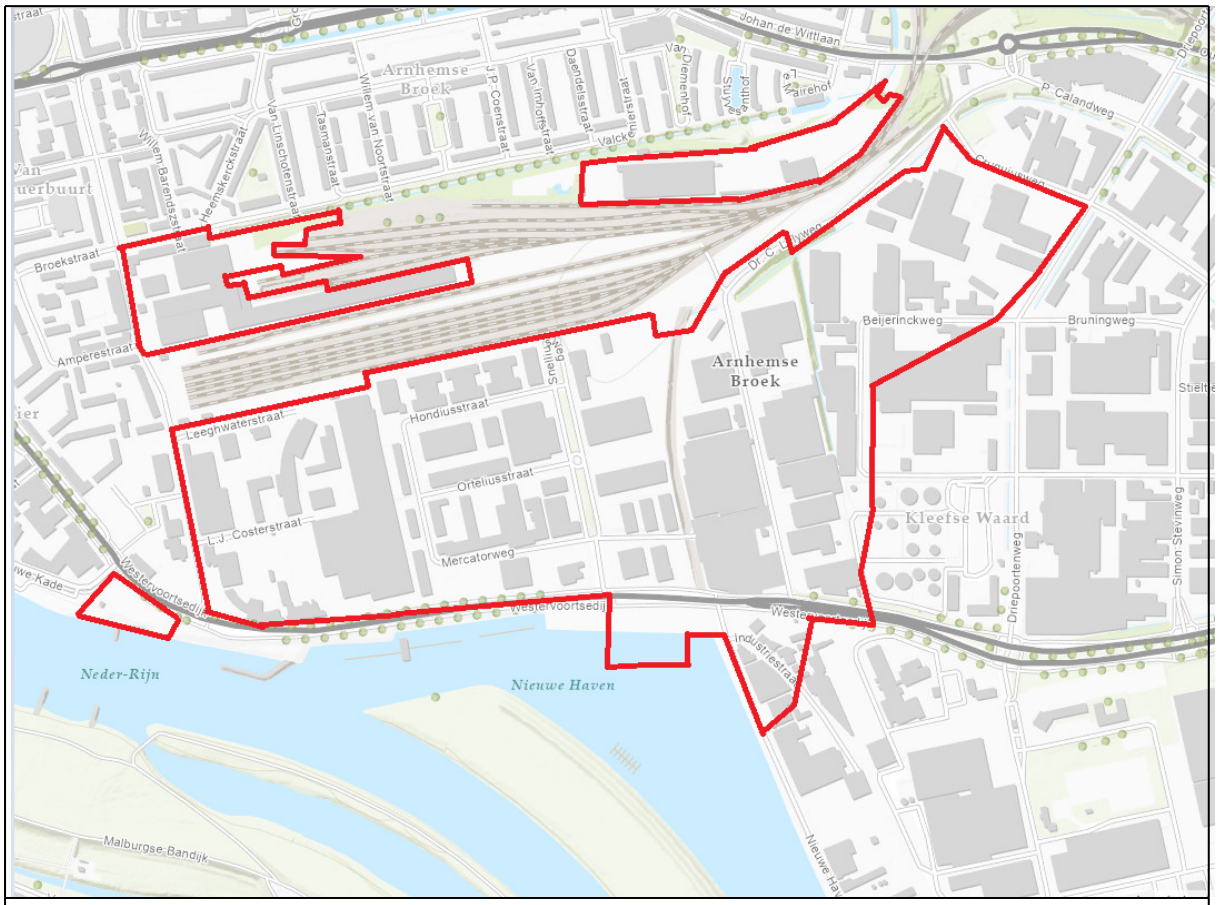
1.3 Waar geldt deze wijziging van het omgevingsplan?

1.3.1 Locatie plangebied

Deze omgevingsplanwijziging ziet voor het grootste deel op delen van het huidige bedrijventerrein Rijnpark. Ook ligt een klein deel van de bedrijventerrein Het Broek en de Nieuwe Haven binnen het plangebied. Het gebied ligt globaal tussen De Nieuwe Haven en de Rijn, de Van Oldenbarneveldtstraat, de Broekstraat, Le Mairehof, Cruquiusweg, Driepoortenweg, Beijerinckweg, Industriestraat.

Het plangebied bestaat uit vier delen:
- Aan de noordoost kant een gebied waar het PostNL sorteercentrum is gevestigd.
- Aan de noordwest kant een deelgebied van Rijnpark.
- Aan de zuidwest kant een gebied waar een laad- en loswal voor een zand- en grindhandel is gevestigd.
- Een middengebied wat bestaat uit Rijnpark (exclusief de spooremplacementen) en kleine delen van bedrijventerreinen Het Broek en de Nieuwe Haven.

Afbeelding 1.1 laat een indicatie van het plangebied zien.



Afbeelding 1.1: Plangebied TAM-omgevingsplan Rijnapark - aanpassing milieucateogrieën

1.3.2 NS en ProRail

Binnen de grenzen van Rijnpark zijn de emplacementen Arnhem Goederen (ProRail) en Arnhem Gons (NS) gelegen (hierna 'Arnhem Goederen'). Arnhem Goederen vervult een belangrijke rol in de beheer- en instandhouding van de hoofdspoorweginfrastructuur in Nederland.

De huidige spooremplacementen kennen een ruime bestemming 'Verkeersdoeleinden - Railverkeer'. De

huidige activiteiten van ProRail en NS zijn vastgelegd in verschillende (milieu-) vergunningen. Het huidige omgevingsplan geeft, mits dat vanuit milieuregelgeving toelaatbaar is, ruimte om de huidige activiteiten uit te kunnen breiden. De zogenaamde latente milieuruimte.

ProRail en NS onderschrijven het belang van de ontwikkeling van Rijnpark. Tegelijkertijd zijn zij verantwoordelijk voor het borgen van het landelijk belang van Arnhem Goederen voor de instandhouding van de hoofdspoorweginfrastructuur in Nederland, totdat er een alternatieve locatie(s) zijn gevonden voor hun activiteiten. Daarom is door ProRail, NS en de gemeente Arnhem een bestuurlijk convenant getekend, waarin ProRail en NS toezeggen de latente milieuruimte die het omgevingsplan toelaat niet te zullen benutten.

Hiermee is het doel van de wijzigingen van het omgevingsplan, om de bestaande situatie voor te bereiden voor de realisatie van Rijnpark, waarbij bestaande bedrijven voorlopig kunnen doorgaan, voor de gedeeltes waar de spoorwegemplacementen liggen, bereikt. Daarom zijn de spoorwegemplacementen niet opgenomen in deze wijziging van het omgevingsplan.

1.4 Wat wijzigt dit besluit?

1.4.1 Toegevoegde onderdelen

Dit plan wijzigt de mogelijkheden voor bedrijven. De regels in dit plan hebben voorrang ten opzichte van de regels in de bestemmingsplannen die onderdeel uitmaken van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Deze omgevingsplanwijziging heeft voorrang op de plannen uit onderstaande tabel.

Deze omgevingsplanwijziging ligt niet in alle gevallen over het gehele plangebied van onderstaande plannen. In sommige gevallen raakt deze omgevingsplanwijziging slechts een gedeelte van het bestemmingsplan. Voor de volledigheid zijn in deze tabel alle plannen opgenomen die geraakt worden door deze omgevingsplanwijziging.

Bestemmingsplan	**IDN**	**Datum vaststelling gemeenteraad**
Fluvium Midden - Westervoortsedijk West	NL.IMRO.0202.809-0305	24 april 2019
Bedrijventerrein Westervoortsedijk	NL.IMRO.02020000649-	14 november 2002
Bedrijventerrein Het Broek	NL.IMRO.02020000677-	26 januari 2009
Rivierzone 2013	NL.IMRO.0202.767-0301	27 januari 2014
Facetplan groen en bomen	NL.IMRO.0202.903-0301	5 maart 2018
Facetplan parkeren	NL.IMRO.0202.933-0301	30 mei 2018

Hoofdstuk 2 Beschrijving bestaande situatie

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt eerst ingegaan op de historische ontwikkeling van het gebied. Daarna volgt een beschrijving van de huidige ruimtelijke en functionele structuur in en om het besluitgebied.

2.2 Historische ontwikkeling

Rijnpark kent een lange en rijke geschiedenis die teruggaat tot ver vóór de 19e eeuw. Het oorspronkelijke broek- en uiterwaardenlandschap heeft zich in de loop van de tijd ontwikkeld als industrielandschap. De eerste bedrijvigheid ontstond langs de dijk en de kade, met onder andere een gasfabriek, een smelterij en een waterpompstation. In de jaren ’10 en ’20 van de 20e eeuw is het Broek volledig opgehoogd. Hierbij is een volledig kunstmatig gebied ontstaan dat sterk is opgehoogd (met hoogteverschillen tot 4 meter). Gezamenlijk met de aanleg van het spooremplacement en de huidige Nieuwe Haven, door een bochtafsnijding van de Neder-Rijn, is Rijnpark in het interbellum van een polder naar industriegebied omgevormd.

Het bedrijventerrein heeft zich de afgelopen jaren ontwikkeld tot een gemengd bedrijventerrein. De zwaardere industrie is verdwenen en heeft plaats gemaakt voor veelal lokaal en regionaal georiënteerde bedrijven in een diversiteit aan branches. Daardoor zijn er op bedrijventerrein Rijnpark allerlei soorten bedrijven gehuisvest, van kantoor tot leisure en van maakindustrie en innovatie tot aan detailhandel en dienstverlening. Het bedrijventerrein kent weinig leegstand, maar een deel van de panden is in tijdelijk gebruik. Veel van deze bedrijven zijn qua functie mengbaar met wonen. Hierin is de afgelopen jaren ook al een verschuiving ontstaan met de bouw(plannen) van de woningen in de direct omliggende omgeving (Gasthouderskwartier, Cobercokwartier en Havenmeesterkwartier).

2.3 Ruimtelijke en functionele structuur

Rijnpark maakt deel uit van Spoorzone Arnhem-Oost. Vanwege de schaalsprong van de ontwikkelingen ligt Rijnpark straks in het hart van de stad. Landschappelijk ligt het gebied op de overgang van de Veluwe en de rivier/uiterwaarden. Naast het realiseren van een nieuwe stadswijk voor Rijnpark kan het gebied in de toekomst een belangrijke verbindende schakel vormen in het realiseren van ecologische en recreatieve verbindingen op regionaal schaalniveau.

De huidige verschijningsvorm van het gebied Rijnpark met overwegend industriebebouwing is sterk onderscheidend van stadswijken als Presikhaaf en Het Broek/Statenkwartier. De bebouwing in Rijnpark kent overwegend een grove korrel met een bouwhoogte tot maximaal 7 lagen. Het gebied wordt doorsneden door het spoorwegemplacement, variërend in breedte tot zo'n 200 meter breed. De groenstructuur van het gebied bevindt zich met name aan de oostzijde (Spoordriehoek en Dr. Lelyweg) en noordzijde van het gebied (begrenzing NS-ProRail en Broekstraat). Deze groenstructuur is ecologisch en recreatief interessant, maar vanwege de geïsoleerde ligging is het op dit moment van beperkte meerwaarde.

In Rijnpark zijn grofweg zo'n 200 bedrijven gehuisvest, bestaande uit (innovatieve) kleinschalige industrie, opslag, mkb, detailhandel en zakelijke dienstverlening. In totaal gaat het om ca 250.000 m2 bedrijfsoppervlak. Het bedrijventerrein is in transitie. De industrie verdwijnt langzaam en maakt plaats voor kantoren, bedrijfsverzamelgebouwen, grootschalige detailhandel, recreatieve functies (bv Jumpsquare) en technische bedrijven. Rijnpark is een gebied met een grote diversiteit aan functies en activiteiten. De identiteit van het gebied wordt mede bepaald door het "erfgoed" zoals PostNL, het vroeg naoorlogse bebouwingsensemble aan de L.J. Costerstraat, de Corushallen, voormalige zuivelfabriek De Federatie (Delftse School), Péja aan de Van Oldenbarneveltstraat en het kantoorgebouw van voormalige Motorenfabriek Kaptein aan de Dr. Lelyweg.

Hoofdstuk 3 Beschrijving van de ontwikkeling

3.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op de bestaande situatie. Dit hoofdstuk beschrijft de ruimtelijke opzet voor de ontwikkeling en hoe deze programmatisch wordt vormgegeven.

3.2 Ruimtelijke opzet en structuur

3.2.1 Ruimtelijke aspecten

Arnhem groeit. De verwachting is dat de stad over enkele jaren 180.000 tot 190.000 inwoners telt. De bouw van extra woningen is urgent in het kader van de nationale wooncrisis. De gemeente wil tot 2040 ca 16.000 veelal betaalbare (66%) binnenstedelijke woningen bouwen, waarvan er 10.000 in Spoorzone-Oost zijn geprogrammeerd. Rijnpark voorziet binnen Spoorzone-Oost in 7.000 woningen, en daarnaast ook in 5.000 banen en een variatie aan stedelijke voorzieningen waaronder een stadspark. Rijnpark heeft de ambitie én potentie uit te groeien tot een hoogstedelijke woon- werklocatie.

Op dit moment is Rijnpark een bedrijventerrein waar bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan die niet gemengd mogen worden met woningen. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is het daarom nodig om de huidige mogelijkheden voor bedrijven aan te passen. Uiteindelijk zullen in Rijnpark alleen bedrijven toegestaan zijn die geschikt zijn voor functiemenging met wonen. Met deze wijziging van het omgevingsplan worden de toegestane milieucategorieën in en om Rijnpark aangepast.

Binnen Rijnpark
Binnen Rijnpark zijn alleen nieuwe bedrijven toestaan die geschikt zijn voor functiemenging met wonen. Er zijn bestaande bedrijven op Rijnpark die qua milieuhinder mengbaar zijn met wonen en andere milieugevoelig functies. Deze bedrijven passen binnen de regels voor ‘bedrijf geschikt voor functiemening’ en kunnen de bedrijfsactiviteiten blijven uitoefenen.

Daarnaast zijn er bestaande bedrijven die niet geschikt zijn voor functiemenging. Voor deze bedrijven wordt in de regels vastgelegd dat zij hun bestaande aanwezige bedrijfsmatige activiteitenbedrijven kunnen blijven uitoefenen. Dit totdat er daadwerkelijk ontwikkeld gaat worden. Bestaande bedrijven mogen hun activiteiten wijzigen zolang door deze wijziging de milieuhinder niet toeneemt.

Binnen het gebied zijn er, naast de bestaande bedrijven, enkele andere bestaande activiteiten. Uitgangspunt van het omgevingsplan is het vastleggen van de bestaande situatie. Het gaat om een viertal kantoren locaties, een trampolinehal, twee verkooppunten voor motorbrandstoffen, een bedrijfswoning, detailhandel, supermarkten en twee locaties voor perifere detailhandel. De bestaande m2 bvo aan supermarkten leggen we vast. Binnen perifere detailhandel wordt detailhandel in brand- en explosiegevaarlijke stoffen niet meer toegestaan.

Op de locatie van de huidige gemeentewerf biedt het huidige bestemmingsplan de mogelijkheid voor het realiseren van een centrum voor (raam)prostitutiebedrijven. Deze locatie is in het verleden aangewezen als locatie voor (raam)prostitutie in verband met het beëindigen van de raamprostitutie in het Spijkerkwartier. Op de locatie is inmiddels de gemeentewerf gerealiseerd. De planologische mogelijkheden voor het realiseren van een centrum voor (raam)prostitutie worden niet meer overgenomen in deze wijziging van het omgevingsplan.

Rondom Rijnpark
Buiten Rijnpark worden de maximale planologische milieucategorieën verlaagd, voor zover dat nodig is voor de ontwikkeling van Rijnpark. Dat is nodig binnen 300 meter vanaf de toekomstige functie gemengd (met o.a. woningen) in Rijnpark. Dit betekent dat in delen van de omliggende bedrijventerreinen (Nieuwe Haven en Het Broek) aanpassingen van de maximale planologische mogelijkheden nodig zijn. Deze wijziging sluit aan bij de bedrijvenlijsten uit de bestemmingsplannen. Onderdeel van de regels van dit plan zijn bedrijvenlijsten die bedrijven mogelijkmaken die qua richtafstand aansluiten op de toekomstig

functie gemengd gebied van Rijnpark.

Ook buiten Rijnpark zijn er, naast de bestaande bedrijven, enkele andere bestaande activiteiten. Uitgangspunt van het omgevingsplan is het vastleggen van de bestaande situatie. Het gaat om een bedrijfswoning en detailhandel in kleine huisdieren, dierverzorgings- en tuininrichtingsartikelen.

Hoofdstuk 4 Visie en beleid op locatie

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

In de NOVI zijn deze maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:
- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om de beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het afwegen en prioriteren van de verschillende belangen en opgaven:
1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen

4.1.2 Programma NOVEX

Het Rijk heeft grootschallige woningbouwlocaties aangewezen: de zogenaamde NOVEX-gebieden. Deze grootschalige woningbouwgebieden maken onderdeel uit van de regionale verstedelijkingstragieën uit de NOVI. Een van die locaties is Spoorzone Arnhem-Oost. Rijnpark vormt een onderdeel van Spoorzone Arnhem-Oost.

Toetsing van het initiatief aan het Rijksbeleid
Het project Rijnpark is, als onderdeel van het project Spoorzone Arnhem-Oost, een project wat actief ondersteund wordt door het Rijk. Deze wijziging van het omgevingsplan betreft voorbereidingen om te komen tot de daadwerkelijk woningbouwontwikkeling. Het omgevingsplan draagt dan ook bij aan de doelstelling uit het NOVI en het programma NOVEX.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Algemeen
De Ladder voor duurzame verstedelijking is als instructieregel in het Besluit kwaliteit leefomgeving (artikel 5.129g) opgenomen. Doel van de Ladder voor duurzame verstedelijking is een evenwichtige toedeling van functies aan locaties door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Situatie plangebied
Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Dit ter voorbereiding op toekomstige woningbouwontwikkeling. Het plan maakt geen woningbouw mogelijk. De provincie Gelderland stuurt op een gezonde regionale woningbouwprogrammering. Hierbij is de provincie opgebouwd in regio's. Arnhem valt binnen de regio Arnhem-Nijmegen en deze regio vormt ook het verzorgingsgebied van de woningbouwontwikkelingen in Arnhem. Er zijn afspraken gemaakt met de Regio Arnhem Nijmegen over de groei van de woningvoorraad (dus: aantallen nieuwbouw) en over de 'kwaliteiten', zoals het aandeel huur- en betaalbare woningen. Dit is vertaald naar subregio's. De woningen binnen project Rijnpark vallen binnen de regionale afspraken.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De provinciale Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 gaat over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving en geeft richting op de strategische hoofdlijnen van het beleid voor wat betreft ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer. De provincie Gelderland legt in de omgevingsvisie de focus op een duurzaam, verbonden en een economisch krachtig Gelderland. Daarin wordt geïnvesteerd, waardoor meerwaarde ontstaat. Dit gebeurt door zeven met elkaar samenhangende ambities na te streven voor een schoon, gezond, veilig en welvarend Gelderland.
Daarnaast wordt de provinciale Omgevingsverordening Gelderland als instrument ingezet om de doorwerking van dit beleid uit de Omgevingsvisie af te dwingen. De werking van de verordening beperkt zich tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

Toetsing van het initiatief aan de omgevingsvisie
Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark om uiteindelijk woningbouw mogelijk te maken. Dit draagt bij aan het speerpunt 'sociaal economische vitaliteit en verstedelijking'. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.

4.2.2 Omgevingsverordening

Algemeen
De Omgevingsverordening Gelderland wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem.

Relevante artikelen
Dit TAM-omgevingsplan voorziet in een aanpassing van miliecatogrieën voor bestaande werkvoorzieningen. Hierdoor zijn met name de onderstaande artikelen uit hoofdstuk 5 (instructieregels omgevingsplan) relevant.

Artikel 5.70 (doorwerking regionaal programma werklocaties)
1. *Een omgevingsplan laat een uitbreiding of wijziging van een bestaande werklocatie of een nieuwe werklocatie alleen toe als die ontwikkeling past binnen het vastgestelde regionaal programma werklocaties.*
2. *Als een ontwikkeling niet past binnen het regionaal programma werklocaties, kan een omgevingsplan vooruitlopend op de eerstvolgende actualisatie van het programma die ontwikkeling toch toelaten als:*
    a. *gemeentebesturen in de regio in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze daarover naar voren te brengen; en*
    b. *Gedeputeerde Staten met deze ontwikkeling instemmen.*
3. *Als in een regionaal programma werklocaties afspraken zijn gemaakt over het terugbrengen van overcapaciteit aan een type werklocaties:*
    a. *wordt binnen een jaar na vaststelling van die afspraken bepaald op welke locaties dit type werklocaties boventallig zijn; en*

   b. *wordt binnen drie jaar na vaststelling van die afspraken de bestaande functie van die boventallige werklocaties gewijzigd.*
4. *In een regionaal programma werklocaties kunnen andere termijnen worden opgenomen als de omstandigheden in een regio daartoe aanleiding geven.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 5.70 van de Omgevingsverordening
Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Het omgevingsplan staat binnen Rijnpark nieuwe bedrijven toe die geschikt zijn voor functiemenging met wonen. Er zijn bestaande bedrijven op Rijnpark die qua milieuhinder niet mengbaar zijn met de toekomstige woningbouw en andere milieugevoelig functies. Voor deze bedrijven wordt in de regels vastgelegd dat zij hun bestaande aanwezige bedrijfsmatige activiteitenbedrijven kunnen blijven uitoefenen. Dit totdat er daadwerkelijk ontwikkeld gaat worden. Bestaande bedrijven mogen hun activiteiten wijzigen zolang door deze wijziging de milieuhinder niet toeneemt.

De door de gemeenteraad vastgestelde visie Werklocaties Arnhem 2040 heeft als doel te komen tot een integraal en samenhangend perspectief voor de ontwikkeling van werklocaties in de stad voor de komende jaren ten behoeve van groei van werkgelegenheid in een groeiende stad. De bedrijfsruimtemarkt in de gemeente Arnhem staat momenteel onder druk. Onder andere door de hoge uitgifte op bedrijventerreinen in de afgelopen jaren en het eerder veronderstelde overaanbod dat teruggedrongen is, is er behoefte aan nieuwe ontwikkelingen in de periode tot 2030. De ruimte op bedrijventerreinen in de gemeente Arnhem is echter schaars. Op korte termijn is er in de stad geen ruimte om nieuwe locaties te ontwikkelen. Daarom is er sprake van een hoge druk op de bedrijventerreinenmarkt. Deze druk kan mogelijk benut worden om selectiever te zijn in gewenste typen bedrijvigheid. In de Visie Werklocaties Arnhem 2040 wordt onder andere ingezet op het herontwikkelen, revitaliseren en verduurzamen van bestaande bedrijventerreinen. In deze visie wordt Rijnpark benoemd als een gemengde woon-werkwijk. Rijnpark wordt ontwikkeld van een bedrijventerrein naar een gemengde woon-werkomgeving voor bedrijven met hoogwaardige (mengbare) activiteiten, zoals kleinschalige kantoren, creatieve industrie en lichte maakindustrie.

Zienswijze Provincie Gelderland
De provincie Gelderland heeft een zienswijze ingediend tegen het ontwerp-omgevingsplan. Zie hiervoor ook Bijlage 1 Zienswijzennota. Naar aanleiding van de zienswijze van de provincie, is in goed overleg met de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) en de provincie een compensatieplan opgesteld. Het college van B&W van de gemeente Arnhem heeft het 'Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark' vastgesteld. In het compensatieplan is aangegeven wat de huidige en toekomstige situatie van Rijnpark is op drie aspecten: arbeidsplaatsen, bedrijfsvloeroppervlakte én milieuruimte.

Dit compensatieplan is besproken met de GMR. De provincie kan instemmen met het compensatieplan, onder voorwaarden dat de compensatiemaatregelen daadwerkelijk worden uitgevoerd en dat er jaarlijks wordt gerapporteerd over de voortgang. Met het vaststellen van het compensatieplan wordt voldaan de instructieregel 5.70 van de omgevingsverordening van de provincie Gelderland. Ook wordt invulling gegeven aan de voorwaarden uit het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2021-2024 en het nieuwe RPW 2025-2028.

Artikel 5.71 (kadegebonden bedrijvigheid)
1. *Een omgevingsplan reserveert bedrijfskavels die door een kade zijn ontsloten voor bedrijvigheid die voor goederenoverslag of productieactiviteiten afhankelijk is van een vestigingslocatie direct aan vaarwater met een eigen kade of in de directe nabijheid van een openbare kade.*
2. *Een omgevingsplan kan op een vestigingslocatie die door een kade is ontsloten alleen andere dan kadegebonden bedrijvigheid toelaten als in de toelichting bij het omgevingsplan wordt aangetoond dat:*
   a. *een functie tot kadegebonden bedrijvigheid om ruimtelijke of milieuhygiënische redenen op die locatie niet gewenst is; en*
   b. *uit onderzoek blijkt dat er geen actuele en toekomstige vraag naar kavels voor kadegebonden bedrijvigheid is.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 5.71 van de Omgevingsverordening
Dit plan wijzigt de mogelijkheden tot kadegebonden bedrijvigheid niet.

Toetsing van het initiatief aan de Omgevingsverordening Gelderland
De voorgenomen ontwikkeling is in overeenstemming met de Omgevingsverordening Gelderland.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie

Algemeen
De wereld om ons heen verandert continu. Ontwikkelingen, zoals de groei van het aantal inwoners en het aantal huishoudens, energietransitie, veranderende economie, klimaatverandering, druk op de natuur en digitalisering hebben een grote invloed op onze fysieke leefomgeving. Onze eisen op het gebied van woonklimaat en gezondheid van mens en dier veranderen ook. Niet alles kan overal zonder de kwaliteit van de stad onrecht aan te doen. We moeten schaarse ruimte goed benutten, prioriteiten stellen en een weloverwogen ruimtelijke koers varen.

Om plannen en initiatieven goed op elkaar af te stemmen heeft de gemeente een omgevingsvisie opgesteld. Een omgevingsvisie schets een beeld voor de fysieke leefomgeving op de langere termijn. In Arnhem hebben we een visie met de blik op 2040. Deze visie beschrijft hoe we keuzes maken in het ruimtegebruik.

Rijnpark in de omgevingsvisie
In de omgevingsvisie is een uitwerking van deze koers opgenomen voor vijf deelgebieden: Arnhem Centrum, Arnhem West, Arnhem Oost, Arnhem Zuid en Arnhem Noord. Dit zijn deelgebieden waar relatief veel opgaven tegelijk spelen. In de komende jaren zal juist in die delen van de stad veel veranderen en zijn belangrijke keuzes te maken. Dit doet natuurlijk niets af aan het belang en de kwaliteiten van andere deelgebieden van Arnhem. Rijnpark is gelegen in Arnhem-Oost.

Arnhem Oost
Gebiedskansen
Hoewel er diverse uitdagingen liggen in Arnhem Oost, voelt iedereen ook wel de potentie van dit stadsdeel. Het ligt dicht bij de binnenstad, is goed ontsloten en het fraaie landschap is binnen handbereik; zowel de uitlopers van de Veluwe als de uiterwaarden van de IJssel en Stadsblokken-Meinerswijk. Daarnaast liggen er twee belangrijke hotspots in het gebied; de Kenniscampus regio Arnhem en het IPKW. Voor Arnhem Oost is het dan ook de uitdaging om de verschillende kansen te gaan verzilveren.

Energiek
Arnhem Oost is een energiek en duurzaam stadsdeel met ruimte voor alle vormen van ondernemerschap. Niet alleen op de bedrijventerreinen in het gebied maar ook in de wijken en de Kenniscampus regio Arnhem. Door de Kenniscampus te verbinden met de campus IPKW werken we aan een 'kennis-as' die ruimte biedt voor bedrijven en ondernemerschap in het energiecluster van de stad. Meer samenwerking en verbinding tussen de verschillende stakeholders (Triple helix: zie kader) zorgt voor een innovatieklimaat en waardencreatie. Hierdoor ontstaat er niet alleen ruimte voor meer kapitaal-, kennis- en arbeidsintensieve bedrijven, maar ook vraag naar ondersteunende werkgelegenheid. Zo laten we de Nieuwe Haven uitgroeien tot een cluster rondom watergebonden bedrijvigheid en energie en stimuleren we in Het Broek intensief en efficiënt ruimtegebruik, zodat er een vitaal, levendig en energiek district ontstaat met volop ruimte om te werken.

Nieuwe Arnhemse Mix
Arnhem Oost is een aantrekkelijk stadsdeel met een rijk palet aan woon- werk- en onderwijsfuncties. Op dit moment zijn de verschillende functies nog te veel van elkaar gescheiden, waardoor de ruimte niet altijd slim, duurzaam en effectief wordt gebruikt en de samenwerking beperkt is. Ontwikkeling in dit

stadsdeel is mogelijk met verdichting rondom bestaande stations en (OV-)hubs, toevoeging van woningen aan de (onbenutte) ruimte op de Kenniscampus en/of het winkelcentrum en op termijn benutting van het gebied rondom het spooremplacement. Deze ontwikkeling gaat gepaard met het diverser maken van de wijken door woningtypes en functies beter te mengen, zodat een mix aan voorzieningen, inkomensgroepen en leefstijlen ontstaat in dit gebied. Vergroening is daarbij een randvoorwaarde.

Verbonden
De groei van dit deel van de stad vergt slimme duurzame keuzes in het netwerk om de verschillende buurten in Arnhem Oost goed met elkaar te verbinden. Niet alleen binnen Arnhem Oost, maar juist ook met de regio. Een belangrijke opgave daarbij vormt het aanpassen van de railverbindingen in de Spoorzone. Door de aanpassing van de sporen samen met de bereikbaarheid en de ontwikkeling tot aantrekkelijk woon- en werkgebied op te pakken, kunnen we hier een flinke kwaliteitsimpuls genereren. Dat betekent dat met het versterken van het station Presikhaaf, het oplossen van de knoop Arnhem Oost en het gefaseerd herontwikkelen van het spooremplacement zowel de bereikbaarheid als de leefbaarheid wordt versterkt. Door de focus te verschuiven naar groene straten voor lopen en fietsen en tevens te investeren in hoogwaardig openbaar vervoer blijft Arnhem Oost goed bereikbaar in een groeiende stad. De bestaande structuur vormt het uitgangspunt voor verbeteringen, waarbij barrières worden weggenomen en deelgebieden aan elkaar worden verbonden.

Trots op Oost
Arnhem Oost is een stadsdeel om trots op te zijn en waarmee mensen met verschillende achtergronden zich verbonden voelen. We zorgen voor een nog betere verbondenheid in de wijk door substantiële vergroting van het groen langs het spoor. Op die manier ontstaat er een groen Spoorpark van formaat – de leeflijn van Oost. Het gevolg is een betere verbinding tussen de omliggende buurten, hogere verblijfskwaliteit, ruimte voor bewegen en ontmoeten, en meer biodiversiteit. We scheppen ook meer ruimte voor dagelijkse voorzieningen op loop- en fietsafstand: scholen, gezondheidscentra en supermarkten waar ook de bestaande wijken gebruik van kunnen maken.

Ambitie-agenda
- We werken samen met het Rijk aan het versterken van de leefbaarheid, veiligheid en duurzaamheid in Arnhem Oost. En streven naar het vergroten van de ruimtelijke samenhang tussen de wijken door zoveel mogelijk bestaande infrastructurele barrières op te heffen.
- We werken samen met de onderwijsinstellingen aan de Kenniscampus regio Arnhem als vitaal, levendig en gemengd cluster van onderwijs en innovatie.
- We zorgen samen met de Kenniscampus, de campus IPKW in samenhang met de Nieuwe Haven en de kennis-as op Het Broek voor een sterk cluster rondom het energie-profiel. Hiermee werken we aan de kwaliteitsimpuls op de bestaande werkgebieden en geven ruimte aan de Arnhemse mix.
- We ontwikkelen multifunctionele stedenbouwkundige concepten, die bijdragen aan de gewenste Arnhemse mix (wonen/werken/voorzieningen) en die gebruik maken van duurzame vormen van mobiliteit.
- We werken samen met rijk en regio in het onderzoek naar de 'spoorse' opgave in Arnhem Oost, waarbij Station Presikhaaf, de spoorknoop en de herontwikkeling van het spooremplacement worden meegenomen. Niet alleen de bereikbaarheid maar ook de kwalitatieve inpassing in de leefomgeving betrekken we hierbij.
- We realiseren een nieuw spoorpark Arnhem Oost, dat de verschillende deelgebieden met elkaar verbindt en bijdraagt aan een gezonde ontwikkeling van dit stadsdeel. Het vormt ook een (fiets-)verbinding tussen de groene wig oost, Stadsblokken Meinerswijk en het Rivierklimaatpark IJsselpoort.
- We zorgen voor ruimte voor flexwonen en tijdelijke woonconcepten.
- We investeren in de kwaliteit van de openbare ruimte door toevoeging van meer groen voor leefbaarheid, gezondheid, klimaatadaptatie en biodiversiteit.
- We zorgen voor een veilige openbare ruimte, die uitnodigt tot verblijven en door de inrichting verloedering en onveiligheid tegengaat. We sturen op horeca en winkels die hieraan bijdragen.

4.3.2 Rijnpark

Gebiedsvisie Rijnpark
De gemeenteraad heeft op 3 juli 2024 de Gebiedsvisie Rijnpark vastgesteld. Met deze visie wordt vervolg gegeven aan de Startnotitie Rijnpark van mei 2023. Op basis van de startnotitie Rijnpark is in dialoog met onder andere omwonenden, omliggende bedrijven, grondeigenaren, gebruikers en woningcorporaties gewerkt aan de gebiedsvisie Rijnpark. De gebiedsvisie geeft weer hoe ambities zijn vertaald naar een ruimtelijk plan dat aansluit bij de huidige en toekomstige uitdagingen op het gebied van stedelijke ontwikkeling, leefbaarheid en een gezond woon- en leefklimaat.

Voorbereidingsbesluit Rijnpark
In december 2023 is een voorbereidingsbesluit genomen voor Rijnpark. Om de gebiedsontwikkeling Rijnpark met wonen, werken en voorzieningen mogelijk te maken is met een voorbereidingsbesluit de bestaande situatie in, en deels om, Rijnpark bevoren. Met het voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat in de tijd tot vaststelling van de omgevingsplannen activiteiten plaatsvinden die potentieel strijdig zijn met de ontwikkeling van Rijnpark en de omgevingsplannen die daarvoor worden voorbereid.

4.3.3 Visie Werklocaties Arnhem 2040

De meeste banen zijn geconcentreerd op een aantal plekken in de stad: de werklocaties. Steeds vaker is de werkfunctie te vinden in gebieden met verschillende functies. Vandaar dat we ook wel praten van werkmilieus. Het is belangrijk dat er in de stad verschillende typen werkmilieus zijn. Op die manier is er ruimte voor verschillende typen bedrijven die banen bieden op alle niveaus voor de inwoners van Arnhem. Arnhem streeft er namelijk naar een groeiende stad in balans te zijn, met ruimte voor wonen, werken en recreëren. Daarvoor is het belangrijk dat er naast de 'formele' werklocaties (zoals bedrijventerreinen en kantoorparken) ook voldoende ruimte is voor wijkeconomie. In de Visie Werklocaties Arnhem 2040 zijn de verschillende werklocaties en werkmilieus in Arnhem beschreven. Er is ook aangegeven wat er nodig is om de locaties aantrekkelijk en toekomstbestendig te houden of te maken.

Rijnpark
In de Visie Werklocaties Arnhem 2040 wordt onder andere ingezet op het herontwikkelen, revitaliseren en verduurzamen van bestaande bedrijventerreinen. In deze visie wordt Rijnpark benoemd als een gemengde woon-werkwijk. Rijnpark wordt ontwikkeld van een bedrijventerrein naar een gemengde woon-werkomgeving voor bedrijven met hoogwaardige (mengbare) activiteiten, zoals kleinschalige kantoren, creatieve industrie en lichte maakindustrie.

Hoofdstuk 5 Omgevingsaspecten

5.1 Inleiding

De regels in het omgevingsplan moeten leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit staat in artikel 4.2, eerste lid, Omgevingswet. Hierbij moet rekening worden gehouden met alle betrokken belangen. Het omgevingsplan dient te voldoen aan de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en aan het gemeentelijk beleid.

In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten onderbouwd.

5.2 Stedenbouwkundige aspecten

5.2.1 Verhouding tot de omgeving

Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Het plan wijzigt de bouwmogelijkheden niet. Het plan heeft geen invloed op de stedenbouwkundige aspecten.

5.2.2 Beeldkwaliteit

De Arnhemse Welstandsnota is in 2015 vastgesteld. Arnhem is een aantrekkelijke stad om te wonen en te verblijven. Het uiterlijk van de stad draagt daar aan bij. De gemeente wil dat zo houden. Vanuit het oogpunt dat nieuwe bouwwerken in zijn algemeenheid moeten passen in hun omgeving vormt de bestaande stad het referentie- en inspiratiekader. Voor de meest voorkomende bouwwerken zijn in deze nota gebiedsgerichte criteria opgenomen. Deze criteria zijn per gebied ('géén toets', 'lichte toets' en 'zware toets') anders. Rijnpark ligt in het gebied 'geen toets'.

Situatie plangebied
De welstandsnota blijft gelden voor dit gebied. Dit plan wijzigt de beeldkwaliteitseisen niet.

5.3 Mobiliteit

5.3.1 Verkeer

De gemeente Arnhem heeft haar verkeersbeleid op hoofdlijnen verwoord in de Structuurvisie Arnhem 2020-2040. Voor mobiliteit biedt de structuurvisie een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief. Arnhem streeft naar een duurzame bereikbaarheid in een aantrekkelijke en veilige stad. Vooral in de bestaande stad geldt daarbij het principe: eerst de bestaande verkeersruimte beter benutten en pas daarna zoeken naar mogelijkheden tot uitbreiding van de (auto)verkeersruimte. De inzet van slim ruimtegebruik, voor versterking van fiets en openbaar vervoer, aangevuld met spitsmijdende maatregelen moet Arnhem de komende jaren bereikbaar houden.

Fiets
De 'Accentnota Fiets, Fietsambitie 2019-2024' (vastgesteld in januari 2020) bevat de Arnhemse fietsambitie voor de periode 2019-2024, met een doorkijk naar 2030. De nota is de start van een nieuwe aanpak waarin fietsvriendelijkheid centraal staat en meer tempo wordt gemaakt met uitvoering. Op basis van hoe de stad zich ontwikkelt en de betekenis van de fiets in de stad van de toekomst, wordt bepaald wat er nodig is om bewoners en forenzen te overtuigen om meer met de fiets te gaan. Daarin is de substantiële verbetering van de Arnhemse fietsinfrastructuur belangrijk, door de aanleg van meer stedelijke doorfietsroutes. De Accentnota sluit aan bij de uitgangspunten van de nieuwe regionale fietsambitie 'Samenwerkingsagenda fiets, regio Arnhem Nijmegen'.

De doelen van deze fietsambitie zijn:
- meer fietsgebruik;
- betere ontsluiting van stedelijke bestemmingen voor alle inwoners van de stad;
- de binnenstad beter bereikbaar en aantrekkelijker maken voor fiets;

- schone lucht en verminderen van CO2 uitstoot;
- inspelen op de trend van toenemende stedelijke verdichting en urbanisatie;
- het verduurzamen en toekomstvast maken van het stedelijk vervoersnetwerk;
- het beïnvloeden van duurzaam stedelijk verplaatsingsgedrag.

Openbaar vervoer
In december 2018 zijn door de gemeenteraad het HOV-Actieplan en de Stadsnetten-visie vastgesteld. Deze twee beleidsdocumenten voor het openbaar vervoer hebben tot doel om de aantrekkelijkheid en concurrentiekracht van het stedelijk en regionaal OV te vergroten. Om daarmee de bereikbaarheid en economische aantrekkelijkheid van de regio en de steden te verbeteren. Het openbaar vervoer wordt toekomstvast door een kwaliteitsslag met als maatregelen:
- een netwerk van Hoogwaardig Openbaar Vervoer
- een mobiliteit te bieden voor iedereen
- een emissieloos openbaar vervoer door middel van Trolley 2.0.

Situatie plangebied
Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Het plan wijzigt de verkeerssituatie niet.

5.3.2 Parkeren

In Arnhem worden parkeernormen gehanteerd die zijn vastgesteld in de Arnhemse beleidsregels voor parkeren. Het Arnhems parkeerbeleid richt zich vooral op het tegengaan (voorkomen) van parkeeroverlast en op het stimuleren van intensief ruimtegebruik.

Situatie plangebied
Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Dit plan brengt geen wijzigingen aan in de parkeernormen.

5.4 Milieu

5.4.1 Inleiding

Met dit plan worden de milieucategorieën van bedrijven in en rondom Rijnpark gewijzigd. Dit plan regelt dat nieuwe bedrijven binnen Rijnpark geschikt moeten zijn voor functiemenging. Dit zijn bedrijven die qua milieubelasting (geluid, geur, externe veiligheid, etc.) passen in een woongebied.

Op Rijnpark zijn bestaande bedrijven gevestigd die (mogelijk) niet geschikt zijn voor functiemenging. Deze bedrijven mogen de huidige bedrijfsactiviteiten blijven uitoefenen. Bestaande rechten worden gerespecteerd. Een deel van deze bedrijven krijgt een specifieke aanduiding.

Buiten Rijnpark worden de maximale planologische milieucategorieën verlaagd, voor zover dat nodig is voor de ontwikkeling van Rijnpark. Dat is nodig binnen 300 meter vanaf de functie gemengd (met o.a. woningen) in Rijnpark. Dit gebeurt via een wijziging van de bedrijvenlijsten.

Door de wijziging van de milieucategorieën zullen de milieueffecten verminderen ten opzichte van de huidige situatie.

5.4.2 Geluid

Besluit kwaliteit leefomgeving
In het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn in afdeling 3.5 regels opgenomen voor het geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen. Er moet akoestisch onderzoek verricht worden wanneer geluidgevoelige gebouwen geheel of gedeeltelijk binnen een geluidaandachtsgebied komen te liggen. Er wordt daarbij gewerkt met een standaardwaarde en grenswaarde. Voor rijkswegen en provinciale wegen, gemeente- en waterschapswegen, hoofd- en lokale spoorwegen en industrieterreinen gelden ieder eigen standaard- en grenswaarden volgens het Bkl.

De standaardwaarden hebben als doel geluidhinder te voorkomen en te beperken tot aanvaardbare geluidniveaus. Maar ook voor het aspect geluid geldt dat wordt gekeken naar een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aanvaardbaarheid van zowel geluidbelasting als geluidhinder is afhankelijk van de planologische context; in een woonwijk worden andere geluidniveaus aangetroffen en verwacht dan in een bruisend stadscentrum. Een overschrijding van de standaardwaarden kan daarmee door het bevoegd gezag acceptabel worden geacht en hoeft geen obstakel te zijn. Wel geldt dat in het Bkl grenswaarden zijn opgenomen waarboven er doorgaans geen aanvaardbaar geluidniveau kan bestaan. Bij een geluidbelasting boven deze grenswaarde is de ontwikkeling niet zonder meer mogelijk.

Beleidsplan Geluid
Het beleidsplan Geluid heeft tot doel geluidsnormen voor nieuwe situaties af te stemmen op de aard en de functie van een gebied. Hierdoor kan beter rekening gehouden worden met ontwikkelingen en verwachting van de gebruikers van een gebied. In het centrum en dichtbij goed openbaar vervoer wil de gemeente Arnhem veel functies mogelijk maken. Als gebieden intensiever gebruikt worden neemt de kans op geluidhinder ook toe. Andere gebieden zoals de parken worden juist gewaardeerd om hun relatieve rust. Deze uitgangspunten hebben geleid tot een gebiedsgerichte invulling van geluidskwaliteiten binnen Arnhem. Naarmate de geluidbelasting hoger is neemt het belang van een zorgvuldige invulling van de totale leefomgevingskwaliteit toe.

Hinder
In het kader van bedrijven en milieuzonering dienen de effecten van inrichtingen op hun omgeving (gevoelige bestemmingen, waaronder eventueel nieuw te ontwikkelen woningen) in beeld gebracht te worden. Voorbeelden van hinder zijn geluid, geur, stof of gevaar. In de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering 2009' is een lijst van inrichtingen opgenomen waarbij de inrichtingen op grond van de hinder die zij veroorzaken, zijn opgedeeld in 6 categorieën. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat een inrichting uit categorie 1 relatief weinig hinder veroorzaakt en een inrichting uit categorie 6 bijzonder veel hinder veroorzaakt.

In de Omgevingswet wordt niet langer gewerkt met de term inrichting en wordt gesproken over milieubelastende activiteiten. Omdat in voorliggende situatie het gemeentebrede omgevingsplan nog niet gereed is en daarmee de bestemmingsplannen nog onderdeel uitmaken van omgevingsplan, is het kader van de VNG-publicatie nog wel relevant.

Situatie plangebied
Omgevingsnorm geluid bestaande bedrijven
Het omgevingsplan maakt het mogelijk dat de feitelijk bestaande en legaal aanwezige bedrijfsactiviteiten blijven toegestaan. Uitgangspunt is dat bestaande bedrijven niet in hun bestaande bedrijfsvoering worden beperkt. Voor deze bedrijfsacitiviteiten wordt een omgevingsnorm geluid opgenomen in de regels. Voor de waarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ en maximaal geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door andere piekgeluiden wordt uitgegaan van de waarde uit tabel 2.17a van het Activiteitenbesluit. Op deze wijze wordt de geluidsruimte van bedrijven gerespecteerd. De waarde komen overeen met de waarden uit tabel 22.3.1 uit het Omgevingsplan gemeente Arnhem (bruidsschat). Voor de waarde voor het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door aandrijfgeluid transportmiddelen wordt uitgegaan van de standaardwaarde uit tabel 5.56.1 Bkl.

Artikel 22.71 van de het Omgevingsplan gemeente Arnhem (bruidsschat) bepaalt dat als een activiteit wordt verricht op een gezoneerd industrieterrein, de geluidswaarde ook geldt op een afstand van 50 meter vanaf de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht. De bestaande bedrijven komen buiten het gezoneerd industrieterrein te liggen (via het TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem-Noord). Om de bestaande geluidsrechten te handhaven, wordt opgenomen dat de waarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ geldt op de gevel van een geluidgevoelig gebouw of (voor zover er binnen 50 meter vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht geen geluidgevoelig gebouw) ook op een afstand van 50 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

De omgevingsnorm geldt enkel voor bestaande bedrijven. Nieuwe bedrijven moeten voldoen aan de

regels voor bedrijfsactiviteiten geschikt voor functiemening. Voor deze bedrijven geldt een eigen omgevingsnorm met geluidswaarden.

Omgevingsnorm geluid bedrijf geschikt voor functiemening
In het omgevingsplan worden nieuwe bedrijven toegestaan. Deze bedrijven moeten geschikt zijn voor functiemening met wonen. Om dat te reguleren is er in het omgevingsplan een geluidsnorm opgenomen. De standaardwaarden uit tabel 5.65.1 worden overgenomen. Er wordt dus voldaan aan de instructieregel uit het Bkl. De langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ gelden op gevel van een geluidgevoelig gebouw of (voor zover er binnen 10 meter vanaf de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht geen geluidgevoelig gebouw is gelegen of toegelaten) op een afstand van 10 meter van de grens van de locatie waar de activiteit wordt verricht.

Bedrijfswoning Van Oldenbarneveldtstraat 89
Het pand aan de Van Oldenbarneveldtstraat 89 staat in het Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) geregistreed als een verblijfsobject met een woonfunctie. Uit informatie uit de Basisregistratie Personen (BRP) blijkt dat er twee personen staan ingeschreven op het adres. Omdat het gaat om een verblijfsobject met een woonfunctie waar ook daadwerkelijk mensen staat ingeschreven wordt in het omgevingsplan dit pand dan ook als bedrijfswoning bestemd.

Direct aan de overzijde van deze bedrijfswoning liggen woningen die dus maatgevend voor bestaande bedrijven. De naastgelegen emplacementen hebben ook woningen die dichterbij zijn gelegen dan de bedrijfswoning. De emplacementen hebben daarnaast ook concrete geluidsvoorschriften waaraan moet worden voldaan. Gezien bovenstaande is een bedrijfswoning op het adres Van Oldenbarneveldtstraat 89 aanvaardbaar en worden bedrijven niet belemmerd in hun bedrijfsvoering.

Gebieden buiten Rijnpark
De gebieden buiten Rijnpark, die binnen het plangebied liggen (deel van Het Broek en Nieuwe Haven) blijven binnen het gezoneerd industrieterrein Arnhem Noord liggen. De grens van het gezoneerd terrein wordt wel gewijzigd. Het TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord voorziet in een wijziging van de grenzen van het gezoneerd industrieterrein.

5.4.3 Lucht

De Europese richtlijnen voor luchtkwaliteit zijn geïmplementeerd in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het doel van deze wetgeving is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. De wet is primair gericht op het voorkomen van negatieve effecten op de gezondheid van de mens. Daarnaast zijn er voor de stoffen zwaveldioxide en stikstofoxiden ook normen opgenomen ter bescherming van ecosystemen.

Voor het toetsen van ruimtelijke plannen zijn de volgende omgevingswaarden het meest relevant:
- PM10 (fijnstof)
  1. de jaargemiddelde concentratie van 40 pg PM10/m^3 mag niet worden overschreden;
  2. de 24 uursgemiddelde concentratie van 50 pg PM10/m^3 mag niet vaker dan 35 keer per jaar worden overschreden;
- NO2 (stikstofdioxide)
  1. de jaargemiddelde concentratie van 40 pg NO2/m^3 mag niet worden overschreden;
  2. de uurgemiddelde concentratie van 200 pg NO2/m^3 mag niet vaker dan 18 keer per jaar worden overschreden.

Voor de overige stoffen worden in Nederland geen overschrijdingen gerapporteerd.
In de artikelen 5.53 en 5.54 van het Besluit kwaliteit leefomgeving is bepaald wanneer activiteiten 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. In deze situaties is toetsing aan de omgevingswaarden niet noodzakelijk.

Situatie plangebied
Voorliggend plan ziet op de aanpassing van milieucategorieën in en om Rijnpark. Deze aanpassing valt

niet onder de activiteiten in artikel 5.54 Bkl standaardgevallen niet in betekenende mate luchtkwaliteit. Arnhem is aangewezen als aandachtsgebied voor stikstofdioxide en fijnstof. Indien het omgevingsplan activiteiten toelaat die een toename van de verkeersintensiteit veroorzaken op wegen, vaarwegen en spoorwegen en/of milieubelastende activiteiten toelaat waarover in het Besluit activiteiten leefomgeving regels zijn gesteld met het oog op het beperken van verontreiniging van de lucht en het toelaten van deze activiteiten tot een verhoging van de concentratie stikstofdioxide of fijnstof leidt, moeten bepaalde omgevingswaarden in acht genomen worden. Dit blijkt uit artikel 5.51 Bkl.

Voorliggend plan ziet op het aanpassen van milieucategorieën. Er worden geen extra vervoersbewegingen verwacht. Daarnaast worden er met dit plan niet meer milieubelastende activiteiten mogelijk gemaakt. Dit plan leidt daarom niet tot een verhoging van de concentratie stikstofdioxide of fijnstof. Voor wat betreft lucht worden geen negatieve (milieu)effecten verwacht.

5.4.4 Omgevingsveiligheid

Landelijk gebied
Omgevingsveiligheid gaat om de risico's van het gebruik en transport van gevaarlijke stoffen, de veiligheid van inrichtingen en de veiligheid van nieuwe, zich snel ontwikkelende technologieën. Onder omgevingsveiligheid vallen ook de risico's door luchthavens en windturbines. In paragraaf 5.1.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn de algemene bepalingen met betrekking tot het waarborgen van de veiligheid opgenomen. Hieruit volgt dat in een omgevingsplan voor risico's van branden, rampen en crises, rekening wordt gehouden met het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan, de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen en de geneeskundige hulpverlening. Voor zowel de handelingen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven als het transport van gevaarlijke stoffen zijn drie aspecten van belang, het plaatsgebonden risico (PR), aandachtsgebieden en het groepsrisico (GR).

Gemeentelijk beleid
Het beleidsplan externe veiligheid van de gemeente Arnhem beschrijft de mate van gewenste externe veiligheid in Arnhem. Uitgangspunt hierbij zijn de landelijke normen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In een groot gedeelte van de stad streven we naar het niet doen toenemen van de risico's. Op sommige plekken in de stad, op bedrijventerreinen voor zware industrie en de volgens het structuurplan stedelijke zone accepteren we een hoger risico dan op andere plaatsen. Wel moet daar extra aandacht zijn voor de beschikbare mogelijkheden voor rampenbestrijding, de zelfredzaamheid van mensen en de hulpverlening.

Situatie plangebied
LPG Vulpunten
Ter plaatse van Oldenbarneveldtstraat was een LPG vulpunt aanwezig. Dit vulpunt is inmiddels gesaneerd en is niet meer aanwezig. Op het perceel Dr Lelyweg 31 ligt een LPG tankstation met een 10-6 PR contour van 40 meter, een brandaandachtsgebied van 80 meter en een explosieaandachtsgebied van 160 meter. Het 100% letaalgebied ligt op 150 meter. Binnen de 10-6 PR contour bevinden zich geen zeer kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties. Binnen het BAG bevinden zich geen zeer kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties. Binnen 150 meter van het vulpunt voor LPG bevinden zich geen zeer kwetsbare gebouwen.

Dit plan maakt geen (zeer) kwetsbare gebouwen in aandachtsgebieden mogelijk. Er wordt daarom geen voorschriftengebied aangewezen. Indien een toekomstige omgevingsplanwijziging (zeer) kwetsbare gebouwen in een aandachtsgebied mogelijk maakt, wordt een voorschriftengebied aangewezen.

Belemmeringengebied buisleiding gevaarlijke stoffen
In het plangebied bevinden zich een gasleiding en een brandstofleiding. Dit zijn buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Voor buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt dat in het omgevingsplan een belemmeringengebied opgenomen moet worden (artikel 5.18 Bkl). Dit plan voorziet hierin door regels op te nemen die waarborgen dat de veiligheid van de buisleidingen niet wordt geschaad bij bouwen of werken en werkzaamheden. Tevens zijn zeer kwetsbare en kwetsbare gebouwen niet mogelijk in het belemmeringengebied. Het 100% letaalgebied rondom de aardgasleidingen ligt voor de 8 inch leiding op 50 meter en voor de 13 inch leiding op 75 meter. Binnen

deze afstanden bevinden zich geen zeer kwetsbare gebouwen.

Nederrijn Basisnet water
Op de EV signaleringskaart staat langs het gedeelte van de Nederrijn een drietal aandachtsgebieden voor brand, explosie en gifwolk aangegeven. Dit traject van de Nederrijn is geen aangewezen traject in het kader van Basisnet water en maakt hier dus ook geen onderdeel van uit. Daarnaast wordt dit traject niet genoemd en meegenomen in de jaarlijkse monitoringsrapportage van het Basisnet water waardoor er geen gegevens zijn over welke gevaarlijke stoffen over dit traject worden vervoerd.

Op basis van de gegevens van de verschillende bedrijven, binnen Arnhem, zullen de transporten op dit traject hoofdzakelijk bestaan uit het transport van brandbare vloeistoffen (benzine, ethanol) naar het lospunt van de Shell in de Nieuwe Haven. Bij een incident kunnen er brandbare vloeistoffen vrijkomen. De effecten hiervan beperken zich tot het water en niet tot de oevers en het land waaronder Rijnpark.

Route gevaarlijke stoffen weg
Verder hebben we te maken met een door de gemeente aangewezen route voor het transport van gevaarlijkstoffen via onder andere de Dr. Lelyweg. Het belangrijkste transport op dit traject is het LPG transport naar het LPG tankstation op nummer 31. De transporten zijn niet dusdanig hoog dat er een 10-6 PR contour is. Wel geldt ook hier dat er binnen de 100% letaal (150 meter) geen zeer kwetsbare gebouwen aanwezig mogen zijn.

Basisnet spoortraject Arnhem Velperpoort Zevenaar
Op de EV-signaleringskaart staat langs het spoortraject Arnhem-Zevenaar een brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebied aangegeven als onderdeel van het Basisnet Spoor. Dit traject is geen onderdeel van het doorgaande Basisnet Spoor. Wel rijdt er op geregelde tijden een trein met gevaarlijke stoffen over dit traject. Er is geen 10-6 PR contour.

Bedrijven binnen Rijnpark
Binnen Rijnpark zijn nieuwe bedrijven toegestaan, indien ze geschikt zijn voor functiemenging. De regels in het omgevingsplan over deze bedrijven sluiten aan bij de Handreiking Milieuzonering en activiteiten. Met de regels wordt bewerkstelligd dat nieuwe bedrijven zich alleen kunnen vestigen indien ze passen in een gemengd gebied met wonen. Activiteiten met externe veiligheidsrisico's als bedoeld in bijlage VII Besluit kwaliteit leefomgeving zijn expliciet uitgesloten.

De regels wijzigen de mogelijkheden voor het vestigen van bedrijven ten opzichte van de huidige situatie. Minder milieubelastende bedrijven zijn mogelijk. Dit leidt tot een vermindering van de externe veiligheidsrisico's.

Op Rijnpark zijn bestaande bedrijven gevestigd die (mogelijk) niet geschikt zijn voor functiemenging. Deze bestaande bedrijven mogen de huidige bedrijfsactiviteiten blijven uitoefenen. Eén bedrijf (Van Houtum) krijgt een specifieke aanduiding waarbij verwezen wordt naar de verkregen milieuvergunning. Er kunnen daardoor niet meer risicovolle activiteiten plaatsvinden. De overige bedrijven krijgen een algemene aanduiding. Ook deze bedrijven mogen geen risicovolle activiteiten uitoefenen. Hierdoor worden de externe veiligheidsrisico's begrensd.

Bedrijven buiten Rijnprak
Buiten Rijnpark worden de planologische milieucategorieën aangepast van bedrijven die binnen 300 meter vanaf de functie gemengd komen te liggen. Dit sluit nog aan bij de systematiek met bedrijvenlijsten uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering 2009'. Bedrijven die een risico vormen in verband met externe veiligheid worden uitgesloten. Het aanpassen van de milieucategorieën in de bedrijvenlijsten leidt daarmee tot een vermindering van de externe veiligheidsrisico's.

Met deze nieuwe regels wordt ervoor gezorgd dat de externe veiligheidsrisico's worden beperkt. Daarnaast gelden de regels in afdeling 22.3 van het omgevingsplan. Deze regels zorgen voor voldoende aanvullende beperking van risico's.

Shell Driepoortenweg 50-52
Shell krijgt een specifieke aanduiding waarbij verwezen wordt naar de verkregen milieuvergunning. Shell is een Brzo (Besluit risico zware ongevallen) bedrijf op basis van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen. Shell is een bedrijf met opslag, overslag en het inline blenden van kale motorbrandstoffen zoals diesel en benzine tot een motorbrandstof voor de consument. Het lospunt van de Shell ligt in de haven. De brandstof wordt vervolgens via een ondergrondse leiding naar het depot aan de Driepoortenweg gepompt. Tijdens de op- en/of overslag kan er brandstof vrijkomen met een brand of explosie tot gevolg.

Rondom het lospunt in de haven en het opslagdepot ligt een 10-6 PR contour. Binnen deze contour bevinden zich geen zeer kwetsbare gebouwen en ook geen kwetsbare gebouwen en locaties. Binnen de 10-6 PR contour van het opslagdepot bevinden zich in zowel de huidige situatie als in toekomstige situatie bedrijven. Bedrijven, beperkt kwetsbare objecten, zijn op dit bedrijventerrein binnen de 10-6 PR contour toegestaan. Bedrijven hebben een eigen BHV (bedrijfshulpverlening) en ontruimingsplannen in het geval van een incident. Hierdoor weten werknemers wat te doen in het geval van een incident, binnen het bedrijf als ook bij een incident in de directe omgeving van het bedrijf. Zelfstandige winkels en kantoren die geen onderdeel zijn van een bedrijf komen niet binnen de 10-6 PR contour voor. De 100% letaal ligt op ongeveer 10 meter van het depot. Binnen deze afstand bevinden zich geen zeer kwetsbare gebouwen.

Wat betekent dit plan voor bovenstaande risicovolle activiteiten?
Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Dit plan maakt geen nieuwe woningen of andere (zeer) kwetsbare gebouwen of locaties mogelijk. Gelet hierop zijn er geen negatieve milieueffecten voor het aspect omgevingsveiligheid te verwachten.

5.4.5 Bodem

Voor deze ontwikkellocatie is getoetst of de bodemkwaliteit (inclusief grondwater) de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen toelaat. Ook is getoetst of een eventuele bodemverontreiniging gevolgen heeft voor de financiële uitvoerbaarheid van de ontwikkeling.
Als toetskader wordt gebruik gemaakt van de volgende bodemregelgeving:
- Besluit kwaliteit leefomgeving;
- Beleidsnota bodem 2012, Provincie Gelderland, gemeente Arnhem en gemeente Nijmegen, 1 december 2012;
- Nota Bodembeheer, september 2011

Situatie plangebied
Dit gebied heeft de bodemfunctieklasse industrie. Er zijn diverse gevallen van (ernstige) bodemverontreiniging bekend. De kwaliteit van de bodem staat het gebruik van het plangebied voor bedrijventerrein echter niet in de weg. De huidige aanwezige afschermingslaag en betoniet-cementwand zijn met regels opgenomen in dit omgevingsplan.

5.4.6 Water

Rijksbeleid
Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Water programma 2022-2027. Het plan geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. De belangrijkste ambities richten zich op schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is.
In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte uit 2012 beschrijft het kabinet doelen voor de periode tot 2028. Verbetering leefomgeving, milieu en water is er één. Het gaat om de bescherming van de grondwaterkwaliteit en –kwantiteit, de bescherming en verbetering van de waterkwaliteit, een goede zoetwatervoorziening en voldoende ruimte voor waterveiligheid. Verder is klimaatbestendige (her)ontwikkelingen, met water als belangrijk aspect, een belangrijk onderwerp.
In april 2011 hebben Rijk, provincies, gemeente, waterschappen, en drinkwaterbedrijven afgesproken om gezamenlijk maatregelen te nemen voor een doelmatiger waterbeheer; het Bestuursakkoord Water. De inzet ligt bij mooi, veilig, schoon, gezond en duurzaam beheer van watersysteem en waterketen. De kwaliteit moet omhoog tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten.
In de Waterwet uit 2009 zijn onder meer de gemeentelijke watertaken opgenomen: de zorgplicht voor

hemelwater indien de eigenaar van het terrein het hemelwater in alle redelijkheid niet op eigen terrein kan verwerken en de regierol van gemeenten bij de grondwaterzorgplicht.
In het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie is door de overheden afgesproken om vanaf 2020 ruimtelijke adaptatie een integraal onderdeel uit te laten maken van het beleid. Om uiteindelijk in 2050 een klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting te hebben. De urgentie om onze leefomgeving klimaatadaptief en waterrobuust te maken is in het Bestuursakkoord Klimaatadaptatie (november 2018) nogmaals onderstreept.

Beleid waterschap en gemeente
De verantwoordelijkheid voor het stedelijk waterbeheer in Arnhem-Noord ligt bij het Waterschap Rijn en IJssel. Relevant beleid voor de gemeente Arnhem is de keur en de legger van het Waterschap.
Het waterbeleid van de gemeente Arnhem is vastgelegd in de volgende beleidsplannen:

- Gemeentelijk RioleringsPlan; dit plan richt zich op een verbetering van de kwaliteit van het rioleringsstelsel, op de vermindering van de vuiluitworp naar het oppervlaktewater, de bodem en het grondwater, op het voorkomen van overlast en op het vasthouden van schoon hemelwater in stedelijk gebied;
- Waterplan Arnhem. Door de gemeente Arnhem en haar waterpartners is dit Tweede Waterplan Arnhem opgesteld. De gemeenteraad heeft in 2009 het waterplan vastgesteld. Het waterplan is gebaseerd op 4 hoofddoelstellingen:
  1. Arnhem aantrekkelijke waterstad;
  2. Klimaatbestendig watersysteem en waterketen;
  3. Goede kwaliteit water en waterbodem;
  4. Bewustwording;
- Aanpak wateroverlast Arnhem-Noord (2015). Het plan heeft tot doel om Arnhem en vooral Arnhem-Noord, beter bestendig te maken tegen zware regenbuien. Hiervoor worden tijdens werkzaamheden in de openbare ruimte maatregelen genomen die wateroverlast verminderen dan wel beperken. Over alle plannen in de openbare ruimte wordt een waterscan gelegd.
- Strategie klimaatadaptatie 2020-2030. In deze 'Strategie Klimaatadaptatie Arnhem' geven we aan hoe en wat we de komende tien jaar, tot 2030, gaan doen om onze stad klimaatbestendiger te maken. Waar we dit kunnen doen door klimaatadaptatie te combineren met vergroenen doen we dat. Waar we werken aan de stad nemen we klimaatadaptatie mee. En we doen het samen; iedereen is nodig voor een succesvolle aanpak: bewoners, bedrijven, organisaties en instellingen en natuurlijk de overheid.

Resumé
Uitgangspunt in het huidige beleid van gemeente, waterschap, provincie en het rijk is dat planontwikkeling moet aansluiten bij een duurzaam integraal waterbeheer. Dit betekent dat:

- negatieve verstoring van de grondwaterstanden en –stromingen niet toegestaan zijn om grondwateroverlast en/of verdroging op de locatie en het boven- en benedenstrooms gelegen gebied te voorkomen;
- maatregelen getroffen moeten worden ter voorkoming van (grond)watervervuiling;
- bij nieuwbouw het regenwater binnen het plangebied afgekoppeld moet worden van de riolering en worden verwerkt op eigen terrein;
- voldoende oppervlaktewater aanwezig is met voldoende obstakel vrije ruimte om dit water doelmatig te kunnen onderhouden en op de goede locatie;
- het verhard oppervlak zoveel mogelijk beperkt wordt;
- het gebruik van uitloogbare materialen en chemische bestrijdingsmiddelen niet is toegestaan;
- ontwikkelingen moeten bijdragen aan het verminderen of beperken van wateroverlast;
- geen ontwikkelingen mogen plaatsvinden die het functioneren van de waterkering beperken;
- de aanwezige ruimte in het winterbed van de rivieren beschikbaar blijft voor het primaire doel; waterberging en waterafvoer.

Situatie plangebied
Dit plan voorziet niet in nieuwe bouwmogelijkheden. Er is geen sprake van een toename aan verhard oppervlak ten opzichte van de huidige situatie. Gelet hierop zijn er geen negatieve milieueffecten voor het aspect water te verwachten.

In het plangebied ligt een waterkering. Deze wordt beschermd. Bouwen is alleen mogelijk met instemming van de beheerder, in dit geval Waterschap Rijn en IJssel.

5.4.7 Geur

Geurhinder van industriële bedrijven
Het beleidsplan Geur uit 2010 gaat in op geur afkomstig van industriële bedrijven waarvoor de gemeente Arnhem het bevoegde gezag is. Milieubeleid kan een positieve bijdrage leveren aan maatschappelijke thema's als gezondheid, veiligheid, leefbaarheid, duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit. Geur is een milieuaspect dat een belangrijke bijdrage levert aan de leefbaarheid. Het geurbeleid van de gemeente Arnhem sluit, voor zover dat mogelijk is, aan op het geurbeleid van de provincie Gelderland. Het doel van het geurbeleid is dat inwoners van Arnhem nu en in de toekomst niet worden blootgesteld aan geuroverlast door industriële bedrijven

Situatie plangebied
Binnen Rijnpark zijn bedrijven geschikt voor functiemenging toegestaan. De regels in het omgevingsplan over deze bedrijven sluiten aan bij de Handreiking Milieuzonering en activiteiten. Met de regels wordt bewerkstelligd dat nieuwe bedrijven zich alleen kunnen vestigen indien ze passen in een gemengd gebied met wonen. Op Rijnpark zijn bedrijven gevestigd die mogelijk niet geschikt zijn voor functiemenging. Deze bestaande bedrijven mogen de huidige bedrijfsactiviteiten blijven uitoefenen.

Buiten Rijnpark worden de milieucategorieën aangepast van bedrijven die binnen 300 meter vanaf de functie gemengd komen te liggen. Dit sluit nog aan bij de systematiek met bedrijvenlijsten uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering 2009'. Deze aanpassing zorgt ervoor dat geurhinder op toekomstige functies wordt voorkomen.

Dit plan maakt nog geen nieuwe woningen of andere geurgevoelige gebouwen mogelijk. De mogelijke geurbelasting leidt daarom niet tot hinder. In artikel 22.44 van het omgevingsplan gemeente Arnhem (bruidsschat) daarnaast is een specifieke zorgplicht opgenomen die waarborgt dat alle passende maatregelen worden genomen om geurhinder tegen te gaan. Dit omgevingsplan brengt geen wijziging aan in artikel 22.44.

Het aanpassen van de milieucategorieën leidt tot een vermindering van de mogelijke geurbelasting. Gezien het voorgaande wordt voor wat betreft geur geen negatieve (milieu)effecten verwacht.

5.4.8 Licht

Lichthinder
De Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV) heeft in 2021 de geactualiseerde richtlijn Lichthinder uitgegeven. In deze richtlijn zijn grenswaarden opgenomen. De grenswaarden voor de verschillende parameters zijn afhankelijk van de soort verlichting. Grenswaarden zijn opgenomen voor de verticale verlichtingssterkte (Ev lux)en de richtingsafhankelijke lichtsterkte per armatuur (cd). Tevens wordt er een onderscheid gemaakt in de dag- (07.00 tot 19.00 uur), avond- (19.00tot 23.00 uur) en nachtperiode (23.00 tot 07.00 uur). In dit geval gaat het om veldverlichting van de voetbalvelden van MASV. De grenswaarden zijn afhankelijk van het omgevingstype. Op basis van de richtlijn kan de omgeving worden getypeerd als stedelijk gebied(E3).

Situatie plangebied
Voorliggend plan ziet op de aanpassing van milieucategorieën. Er worden geen nieuwe bouw- of gebruiksmogelijkheden toegevoegd. Gezien het voorgaande wordt voor wat betreft licht geen negatieve (milieu)effecten verwacht.

5.4.9 Trillingen

Trillingen
Bij de beoordeling van trillingen op het aspect trillinghinder de wordt SBR-richtlijn "Meet-en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen, deel B Hinder voor personen in gebouwen" aangehouden. Deze richtlijn heeft geen wettelijke status, maar heeft mede door jurisprudentie een ruim draagvlak opgebouwd

en wordt geïnterpreteerd als de meest recente stand der inzichten.
De richtlijn hanteert afhankelijk van de functie streefwaarden voor trillingen ter voorkoming van hinder.

Situatie plangebied
Voorliggend plan ziet op de aanpassing van milieucategorieën. Er worden geen nieuwe bedrijven toegevoegd. Dit plan maakt geen nieuwe woningen of overige trillinggevoelige gebouwen mogelijk. Gezien het voorgaande wordt voor wat betreft trilling geen negatieve (milieu)effecten verwacht.

5.4.10 M.e.r.-beoordeling

Bij een wijziging van het omgevingsplan moet onderzocht worden wat de gevolgen zijn voor het milieu. Het aanpassen van de milieucategorieën is aan te merken als wijziging van een industrieterrein zoals bedoeld in onderdeel J10 van Bijlage V van het Omgevingsbesluit. De voorgestelde omgevingsplan-wijzigingen zijn plannen zoals bedoeld in artikel 16.36 lid 3 van de Omgevingswet. Op grond van artikel 16.36 lid 5 van de Omgevingswet moet het bevoegd gezag beoordelen of er door de voorgestelde wijzigingen van het omgevingsplan sprake is van aanzienlijke (negatieve) milieueffecten.
In het Omgevingsbesluit artikel 11.1 lid 1 is bepaalt dat het bevoegd gezag het resultaat van de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten, opneemt in de motivering van de wijziging van het omgevingsplan.
De beoordeling betreft een toets om na te gaan of sprake is van een plan met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van bijlage II bij de smb-richtlijn. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect.

Situatie plangebied
De beoordeling is gebaseerd op de beschrijving van het plan en de uitgevoerde onderzoeken. Deze aspecten zijn al eerder aan de orde gekomen in de motivering van dit TAM-omgevingsplan. Onderstaande conclusies zijn derhalve een bondige samenvatting van hetgeen eerder in deze motivering is uitgewerkt.

1. Kenmerken
Dit plan ziet op aanpassen milieucategorieën. Het plan maakt regels mogelijk voor nieuw vestiging van bedrijven geschikt voor functiemenging. Bestaande bedrijven behouden hun rechten, dan wel via maatwerk of een algemene regel.

2. Plaats
Zie beschrijving plangebied

3. Effecten
Uit bovenstaande motivering blijkt dat er geen (negatieve) milieueffecten optreden vanwege het aanpassen van de milieucategorieën.

Conclusie
Gelet op bovenstaande motivering blijkt dat er geen (negatieve) milieueffecten optreden vanwege het aanpassen van de milieucategorieën.

5.5 Natuur, groen en bomen

5.5.1 Soorten- en gebiedsbescherming

Omgevingswet
Soortenbescherming
Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. De Omgevingswet beschermt bepaalde plant- en diersoorten. Het gaat hoofdzakelijk om soorten van Europees belang die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen. Daarnaast betreft het bepaalde soorten van nationaal belang. In principe zijn provincies verantwoordelijk voor de bescherming van soorten (artikel 2.18, lid 1, sub f). Echter kunnen ook andere

overheden actief beleid voeren. Zo is het vaststellen van een programma voor soortenbescherming een mogelijkheid.
Soortenbescherming is in de Omgevingswet vooral gericht op het reguleren van flora-en fauna-activiteiten. Een flora en fauna-activiteit is een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten. Door deze brede formulering van een flora-en fauna-activiteit is het bij activiteiten in de fysieke leefomgeving nodig om te controleren of:
1. er soorten aanwezig zijn;
2. welke soorten dat zijn.

Voordat een flora en fauna-activiteit mag worden verricht, moet gecontroleerd worden of er aanwijzingen zijn dat op die plek of in de directe nabijheid bepaalde beschermde soorten of habitats voorkomen. Als er aanwijzingen zijn dat deze aanwezig zijn, dan is het verplicht om na te gaan of nadelige gevolgen voor die dieren of planten uit te sluiten zijn. Als nadelige gevolgen niet uitgesloten kunnen worden, moet degene die de activiteit verricht alle passende preventieve maatregelen treffen om nadelige gevolgen voor dier- en plantensoorten te voorkomen. Voor schadelijke handelingen geldt in de meeste gevallen een vergunningplicht. In een aantal gevallen is echter ook sprake van een vrijstelling.

Gebiedsbescherming
De bescherming van natuurgebieden is tweeledig; het Rijk is verantwoordelijk voor de bescherming van Natura 2000-gebieden en de bescherming van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een verantwoordelijkheid van de provincies.
Een Natura 2000-gebied is een beschermd natuurgebied van Europees belang. Bescherming van deze gebieden is nodig voor het behoud van de biodiversiteit (soortenrijkdom) en om te voldoen aan de verplichtingen van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Nieuwe ontwikkelingen (activiteiten) die - afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten – significant negatieve gevolgen kunnen hebben op een Natura 2000-gebied, zijn onder de Omgevingswet gedefinieerd als 'Natura 2000-activiteit'. Deze kunnen zowel binnen als buiten een Natura 2000-gebied plaatsvinden. In de meeste gevallen vindt de activiteit echter plaats buiten een Natura 2000-gebied. Ook dan kan een activiteit effect hebben op het Natura 2000-gebied. Dit wordt ook wel de 'externe werking van een Natura 2000-gebied' genoemd. Als het effect significant kan zijn, is in veel gevallen een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is verankerd in de omgevingsverordening van de provincies. Daarin zijn de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN-gebieden vastgelegd en zijn regels gesteld in het belang van de bescherming, instandhouding, verbetering en ontwikkeling van de kenmerken en waarden van NNN-gebieden.

Situatie plangebied
Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Er zijn minder bedrijven mogelijk ten opzichte van de bestaande bestemmingsplannen. Het aanpassen van de milieucategorieën leidt daarmee tot een vermindering van de mogelijke milieueffecten. Gezien het voorgaande wordt voor wat betreft effecten op Natura 2000 gebieden geen negatieve (milieu)effecten verwacht.

5.5.2 Groen

Groenvisie 2017-2035
De Groenvisie gaat over het Groen-blauw raamwerk, de stedelijke hoofdgroenstructuur, vertaald in doelen, ambities en ontwikkelopgaven. Dit Groen-blauw raamwerk van de stad bepaalt het gezicht van de stad en de aantrekkelijkheid van uiteenlopende woon- en recreatiemilieus. Het gaat daarbij om de waarden vanuit landschap, cultuurhistorie, ecologie, water en recreatief gebruik op gemeente en op particuliere terreinen.

Aan groen heeft belangrijke waarden en kwaliteiten voor een leefbare stad. Zo ook het Arnhemse groen. Daarbij valt te denken aan gezondheid, klimaat (verminderen van hitte en van wateroverlast), milieu (verbeteren luchtkwaliteit), stadslandbouw, dierenwelzijn, toerisme en sport en bewegen. Het groen biedt ruimte voor een gezonde, leefbare, aantrekkelijke en daarmee ook toekomstbestendige woon- en werkomgeving.

De Groenvisie legt niet alleen het Groen-blauw raamwerk vast, dus de stedelijke hoofdgroenstructuur, maar geeft ook richting aan het belang van groen in de wijken, zodat initiatieven de waarden van het groen (landschap, biodiversiteit, gezondheid, waterbuffering, koelte) niet aantasten maar juist versterken. Zij vormt daarmee een basis voor de vertaling naar de (planologische) bescherming van waardevolle gebieden en waardevolle bomen in de omgevingsplannen.
Er wordt ingezet op het versterken van de natuurwaarden in het Groen-blauw netwerk en het stedelijke gebied. Bij de realisatie van (nieuw) bouw bestaan er veel kansen voor de vergroting van de biodiversiteit in de stad: de natuurinclusieve stad. Voor het plangebied zetten we in op typische soorten van de gebouwde omgeving: o.a. vleermuizen, gierzwaluw en huismus.
In de Groenvisie zijn de Arnhemse regels groencompensatie 2017 opgenomen. Uitgangspunt blijft dat de totale groenbalans in de stad neutraal moet blijven of toeneemt. Moet er toch groen verdwijnen, dan wordt dat gecompenseerd. Eerst kwantitatief, dan kwalitatief en als laatste financieel. Bij financiële compensatie wordt de waarde van het groen en de boomopstanden gestort in het Groenfonds.
Het provinciale beleid met betrekking tot groencompensatie heeft betrekking op bos binnen het Gelderse Natuurnetwerk. Daar waar de provinciale compensatieregels gelden treden de gemeentelijke terug.

Situatie plangebied
Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Dit plan maakt geen nieuwe bebouwing of andere verharding mogelijk. Er wordt voldaan aan het beleid.

5.5.3 Bomen

Bomenplan 2020
Het Bomenplan kent vier pijlers:
1. Vergroten groenmassa

Bij vaststellen van het bomenbeleid heeft de raad besloten dat het kroonvolume, de bladmassa van onze bomen, met minimaal 5% moet toenemen. In wijken met hitte-eilanden (rode en oranje gebieden op de hitte attentiekaart) streven we naar een toename van het kroonvolume met 10%. Dit gaan we doen door behouden van bestaande bomen, het aanplanten van extra bomen en het verbeteren van groeiplaatsomstandigheden.
2. Beschermen bomen

Groeiplaatsen van bomen worden (fysiek) beschermd. Bomen moeten beter worden beschermd op bouwlocaties en bij de uitvoering van werken. Bij evenementen worden er boombescherming afspraken gemaakt met de organisatie.
Het beleid wordt juridisch geborgd in de APV en het omgevingsplan. Waardevolle particuliere bomen en buitengewone gemeentebomen genieten extra bescherming.
3. Duurzaam toekomstbestendig bomenbestand

Groeiplaatsen voor bomen worden optimaal ingericht met voldoende boven- en ondergrondse groeiruimte. Het handboek bomen 2018 van het Norm Instituut Bomen wordt hierbij gehanteerd. We willen veel variatie en diversiteit. Zowel inheemse als niet inheemse soorten worden toegepast. Geen monoculturen om ziekten en plagen te voorkomen.
4. Bomen krijgen bij planontwikkeling meer gewicht.

Door gebruik te maken van een BoomAfwegingsrapportage (BAR) worden keuzes omtrent bomen zorgvuldig integraal afgewogen. Boominclusief ontwerpen (zoals rekening houden met de reeds aanwezige bomen en bomen vanaf het begin intekenen in de plannen, met hun volwassen kroondiameter en ondergrondse groeiplaats) is uitgangspunt.

Situatie plangebied
Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Dit plan maakt geen nieuwe bebouwing of andere verharding mogelijk. Er wordt voldaan aan het beleid.

5.6 Archeologie, cultuurhistorie en landschap

5.6.1 Cultureel erfgoed

Rijksbeleid
Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Omgevingswet is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

In het Bkl staat in artikel 5.130. dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten.

Provinciaal beleid
'Beleef het mee!' (2017-2020)
In juli 2016 is het Beleidsprogramma Cultuur en Erfgoed 2017 - 2020 'Beleef het mee!' vastgesteld. In dit programma ligt het accent op de beleving van mensen. Daarnaast zoekt de provincie de balans tussen de maatschappelijke, economische en intrinsieke waarde van cultuur en erfgoed. Cultureel ondernemerschap blijft onverminderd van belang en komt terug in de economische waarde van cultuur en erfgoed. Voor wat betreft erfgoed krijgt vooral het functioneel gebruik ervan aandacht. Daarnaast zoekt de provincie nieuwe manieren van samenwerking waardoor de uitvoeringskwaliteit van restauraties en archeologie wordt vergroot

Situatie plangebied
Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Dit plan maakt geen nieuwe bebouwing, verharding of graafwerkzaamheden mogelijk. Er wordt voldaan aan het beleid.

5.6.2 Archeologie

Gemeentelijk beleid
Archeologische verwachtingenkaart
Archeologie is een integraal onderdeel van het erfgoedbeleid en als zodanig opgenomen in de erfgoednota. In de nota wordt voortgeborduurd op de uitgangspunten van het Verdrag van Malta. Behoud van archeologische waarden is het uitgangspunt en als dat niet mogelijk is, volgt veiligstelling door archeologisch onderzoek. Om permanente aandacht voor deze vorm van erfgoed te krijgen, is ingezet op constante voorlichting en educatie. Sinds 2008 beschikt de gemeente over een archeologische verwachtingenkaart voor heel Arnhem. De verwachtingenkaart geeft al in een vroeg stadium van planvorming globaal inzicht in de mate waarin archeologische resten in een gebied aangetroffen kunnen worden.
Conform de Erfgoedverordening geldt afhankelijk van de oppervlakte en diepte van grondroerende werkzaamheden archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden. Gebieden die reeds onderzocht zijn en/of zijn vrijgegeven, zijn vrijgesteld van onderzoek. Aan het archeologische beleid dat in de verordening is verankerd, ligt de archeologische maatregelenkaart als basis.

Situatie plangebied
Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Dit plan maakt geen nieuwe bebouwing, verharding of graafwerkzaamheden mogelijk. Er wordt voldaan aan het beleid.

5.7 Duurzaamheid, klimaatadaptatie en energie

5.7.1 Klimaatadaptatie en stadsklimaat

Omgevingsvisie Arnhem 2040
Eén van de grote thema's uit de Arnhems Omgevingsvisie 2040 gaat over het zorgen voor een aantrekkelijke, gezond, klimaatadaptief en groen woon- en leefmilieu voor mens en dier. Ondanks de inspanningen om de opwarming van de aarde te beperken, krijgen we te maken met de effecten van klimaatverandering. Meer en extremere regenbuien vragen om een andere inrichting van de stad. Meer hittegolven zullen leiden tot meer sterfgevallen onder ouderen en een minder aangenaam verblijfsklimaat in onze binnensteden.

We zorgen voor meer koelte in de stad. We willen zoveel mogelijk voorkomen dat onze inwoners, en vooral de kwetsbare Arnhemmers, negatieve gezondheidseffecten ondervinden van de hoge temperaturen. Het gaat dan om de situatie binnen- en buitenshuis. We zorgen voor goede groeiplaatsen voor bomen zodat deze straks beschikken over een fraaie kroon die veel schaduw en verkoeling biedt. Bij hitte-eilanden, zoals bedrijventerreinen, de binnenstad, oudere wijken en Kronenburg, moeten stadsbomen, groene pleinen, daken en gevels de oplopende temperaturen tijdens de zomer reduceren. Daarom realiseren we het koele netwerk van schaduwroutes en koele plekken. Daarnaast stimuleren we eigenaren en gebruikers om hun eigen tuinen en erven verder te vergroenen.

Strategie Klimaatadaptatie Arnhem 2020-2030
In de strategie klimaatadaptatie Arnhem 2020-20240 (vastgesteld januari 2021) is vastgelegd wat Arnhem de komende 10 jaar moet doen om onze stad klimaatadaptief te maken.

De verdichtingsopgave combineren met klimaatadaptatie.
Arnhem kent een grote verdichtingsopgave; de komende jaren zullen er veel woningen bijgebouwd worden. Naast wonen, vragen ook werken en mobiliteit (met name fiets en OV) om (verharde) ruimte in onze stad. De verdichtingsopgave staat daarom op gespannen voet met opgaven op het gebied van klimaatadaptatie. Verdichting vraagt om meer bebouwing en meer verharding terwijl voor klimaatadaptatie juist meer groen en onverharde ruimte nodig is. De meest uitdagende ambitie is daarom om beide opgaven op een slimme manier te combineren.

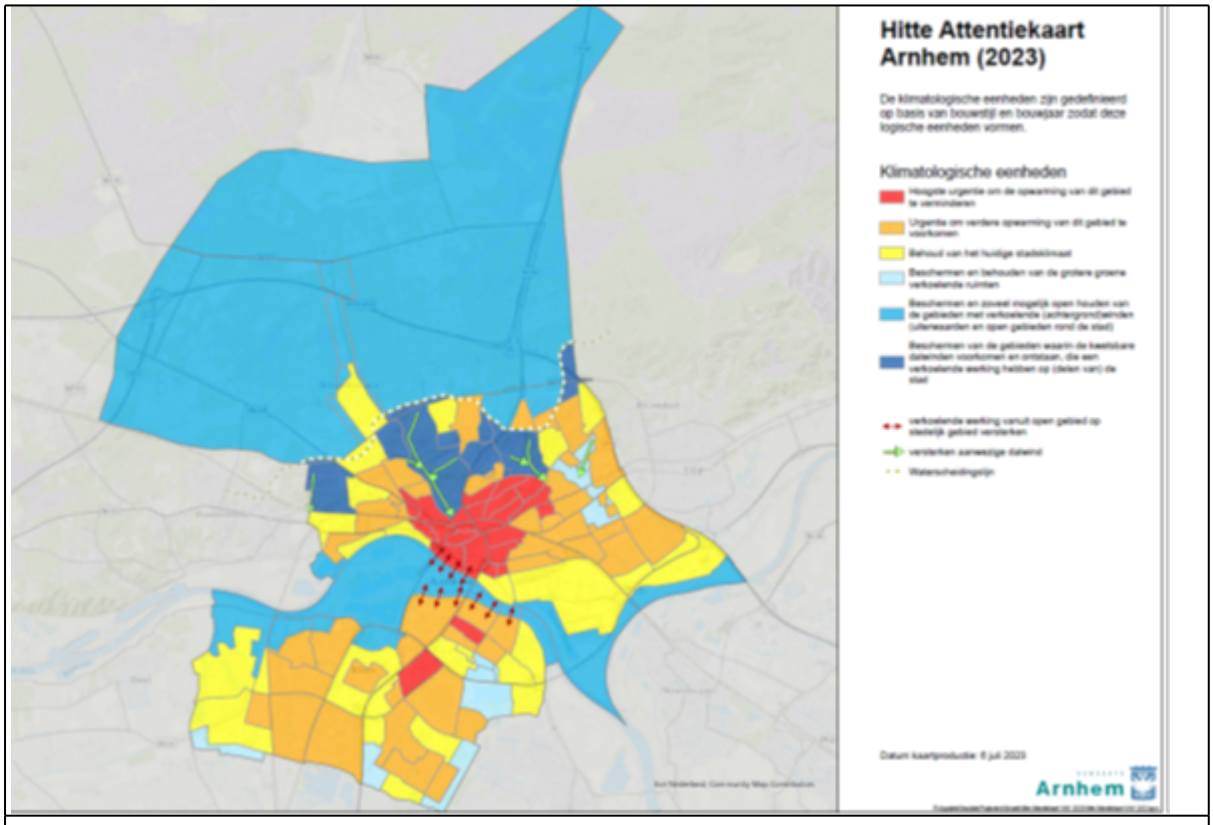
Dit is alleen mogelijk door de verdichting zeer zorgvuldig uit te voeren en strenge voorwaarden te stellen aan uitbreiding en aanpassing van de bebouwing en de bijbehorende buitenruimte. Daarbij is overigens ook het binnenmilieu belangrijk. Behalve om integrale en innovatieve plannen vraagt dit om compenserende maatregelen op, aan en in de directe omgeving van de bebouwing. Bijvoorbeeld door vergroening, materiaalkeuze, verkoeling en opslag / hergebruik van hemelwater.

Speerpunten zijn
- schade en overlast door extreme buien zoveel mogelijk voorkomen, dit betekent (zie verder bij 4.7 Water):
  1. bij nieuwbouw koppelen we al het regenwater af;
  2. bij renovatie koppelen we maximaal af; de haalbaarheid beoordelen we per geval; hierbij geldt dat minimaal 40mm op eigen terrein moet worden verwerkt.
  3. We koppelen 90% van alle openbare ruimte af hierbij nemen we als uitganspunt een bui van 40 mm die ter plaatse verwerkt moet kunnen worden.
  4. We voorkomen toename van wateroverlast bij toename bebouwing en/of verharding.
- negatieve effecten door droogte tegengaan
  1. Schade aan beplanting tegen gaan.
  2. Waterkwaliteit in droge perioden op acceptabel te houden ter voorkoming blauwalg en botulisme.
  3. Duurzaam hergebruik (regen)water.
- negatieve effecten van hitte tegengaan. Op de hitte attentiekaart van Arnhem zijn de uitgangspunten vastgesteld:

1. Rode gebieden: hier gaan we de gevoelstemperatuur, de manier waarop de temperatuur wordt ervaren, verbeteren;
2. Oranje en Gele gebieden: dit zijn gebieden waar het belangrijk is dat de gevoelstemperatuur niet verslechterd;
3. Blauwe gebieden: we willen de blauwe gebieden als bronnen van koelte in stand houden, dus beschermen, en stimuleren dat koele winden de stad in kunnen stromen.

Negatieve effecten van hitte tegen gaan
Het is de ambitie om de negatieve effecten van vooral langdurige hitte zoveel mogelijk tegen te gaan. Dan gaat het om de effecten op mensen (gevoelstemperatuur, gezondheid en welbevinden) én om de effecten op techniek en infrastructuur.

Wat betreft de effecten op mensen zoveel mogelijk voorkomen dan kwetsbare Arnhemmers negatieve gezondheidseffecten ondervinden van de hoge temperaturen Het gaat dan om de situatie binnen- en buitenshuis. Speciale aandacht gaat daarom uit naar kinderopvanglocaties, verzorgingstehuizen, zelfstandig wonende senioren, chronisch zieken en gehandicapten. De risico's die zitten aan de gevolgen van hitte op de infrastructuur en technische installaties moeten nog beter in beeld gebracht worden en waar nodig dienen daarvoor dan gerichte maatregelen genomen te worden.



Belangrijk is om op een duurzame manier opwarming of zelfs hittestress in het plangebied en in de gebouwen te voorkomen. Daarvoor is de volgende voorkeursvolgorde van belang:
- als eerste een Koele Omgeving
- daarna Warmte Weren
- als dat niet lukt Passief Koelen
- en als laatste middel Actief Koelen

Om invulling te geven aan de eerst 2 stappen kan gedacht worden aan de volgende maatregelen. Deze voorkomen niet alleen hittestress en verhogen comfort, maar besparen ook energie.
- buitenruimte:

- Het planten van bomen voor verdamping én schaduw;
- Het creëren van schaduw door schaduwdoeken, parasols en dergelijke;
- Alleen verharden waar echt nodig en dan bij voorkeur waterdoorlatende verharding;

- Gebouwgebonden:
  - Positionering van het gebouw ten opzichte van de zon,
  - Geen grote glazen oppervlakken op de zuidelijke en zuidwestelijk gevel;
  - Voorkom zoninstraling in de zomer door bijvoorbeeld toepassing van overstekken of externe zonwering.
- buitenruimte én gebouw gebonden:
  - De keuze in materialen en kleurgebruik bepaald in grote mate de hoeveelheid warmte die in de muren van het gebouw wordt opgeslagen, dan wel wordt weerkaatst (het gebruik van een lichte kleur en houten materiaal zorgt voor meer warmteweerkaatsing dan een donkere kleur en beton en daarmee voor minder opwarming);.

Een lijst van verschillende maatregelen die hitte in gebouwen voorkomen staat in de handreiking hitte in bestaande woningen.

Situatie plangebied
Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Dit plan maakt geen nieuwe bebouwing, verharding of graafwerkzaamheden mogelijk. Er wordt voldaan aan het beleid.

5.7.2 Energie

New energy made in Arnhem 2020 - 2030
Het gemeentelijke beleid op het gebied van energie is vastgelegd in het 'Programmaplan New energy made in Arnhem 2020 - 2030' (vastgesteld door de raad op 29 januari 2020).

Arnhem wil een actieve regierol innemen bij de energietransitie in de wijken. De uitgangspunten en aanpak zijn vastgesteld in 'De Arnhemse aanpak van de wijkgerichte energietransitie' (vastgesteld op 17 april 2019). Twee belangrijke uitgangspunten uit dit beleidskader voor deze ontwikkeling zijn:
- De Trias Energetica is leidend: eerst besparen.
- De meest duurzame warmtebron heeft de voorkeur: minder duurzame bronnen zijn tijdelijk en decentrale bronnen gaan voor.

Ruimte bieden voor Arnhemse innovaties
In het programma NemiA 2020-2030 is ook aandacht voor energie innovaties. Waar in de komende jaren gewerkt wordt aan de gebouwde omgeving vragen wij om, waar mogelijk, (Arnhemse) innovatieve bedrijven mee te laten denken en mee te doen.

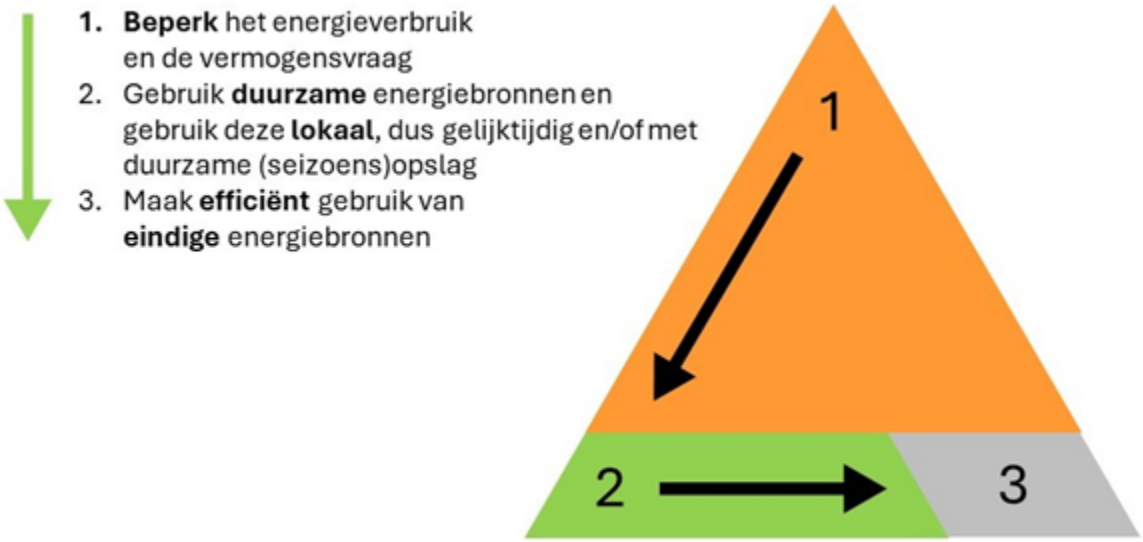
Tempertuurregim vereiste - TVW
Bij nieuwbouw wordt alleen LT- verwarming (lage temperatuur verwarming) toegestaan. Collectief dan wel individueel. Hieronder verstaan we: 35 tot 50 graden Celsius. Deze vereiste is in de Transitievisie Warmte opgenomen die op 17 februari 2022 is vastgesteld door de gemeenteraad.

Onderzoek naar mogelijkheden omgeving aardgasvrij maken - TVW
Voor wat betreft de warmteoplossing vragen wij de initiatiefnemer verder te gaan dan alleen hun eigen ontwikkeling en onderzoek te doen naar de mogelijkheden om een deel van de omliggende gebouwde omgeving tevens van het aardgas af te halen. Het doel is om het momentum van de ruimtelijke ontwikkeling te benutten om ook (een deel van de) omliggende bestaande bebouwing van het aardgas af te halen. Dit loopt vooruit op de integrale benadering vanuit de omgevingswet. Deze doelstelling is vastgelegd in de Transitievisie Warmte opgenomen die op 17 februari 2022 is vastgesteld door de gemeenteraad.

Energievisie
Arnhem verplicht ontwikkelaars tot opstellen van een energievisie bij nieuwbouw van meer dan 50 woningequivalenten, vanuit het programma NemiA 2020-2030. Klimaatneutraliteit is hierbij het streven.

Met behulp van een energievisie kan een geschikte combinatie van energieconcepten gekozen worden. De energievisie brengt verschillende energieopties voor het besluit-gebied in beeld en beschrijft de consequenties daarvan. De visie kan uitgebreid worden tot een duurzaamheidsvisie door bijvoorbeeld ook thema's als duurzaam bouwen, afval, groen, water, mobiliteit en openbare ruimte mee te nemen.

Netcongestie blijft in de voorzienbare toekomst een probleem. Duurzaam betbewust bouwen, in combinatie met een reeks maatregelen die de netbeheerders nemen, zorgen ervoor dat woningbouw waarschijnlijk kan doorgaan als gepland. Daarom vraagt gemeente Arnhem met klem aan elke ontwikkeling om zo duurzaam netbewust mogelijk te bouwen. Dat kan door het toepassen van de Trias Energetica +, zie hieronder.



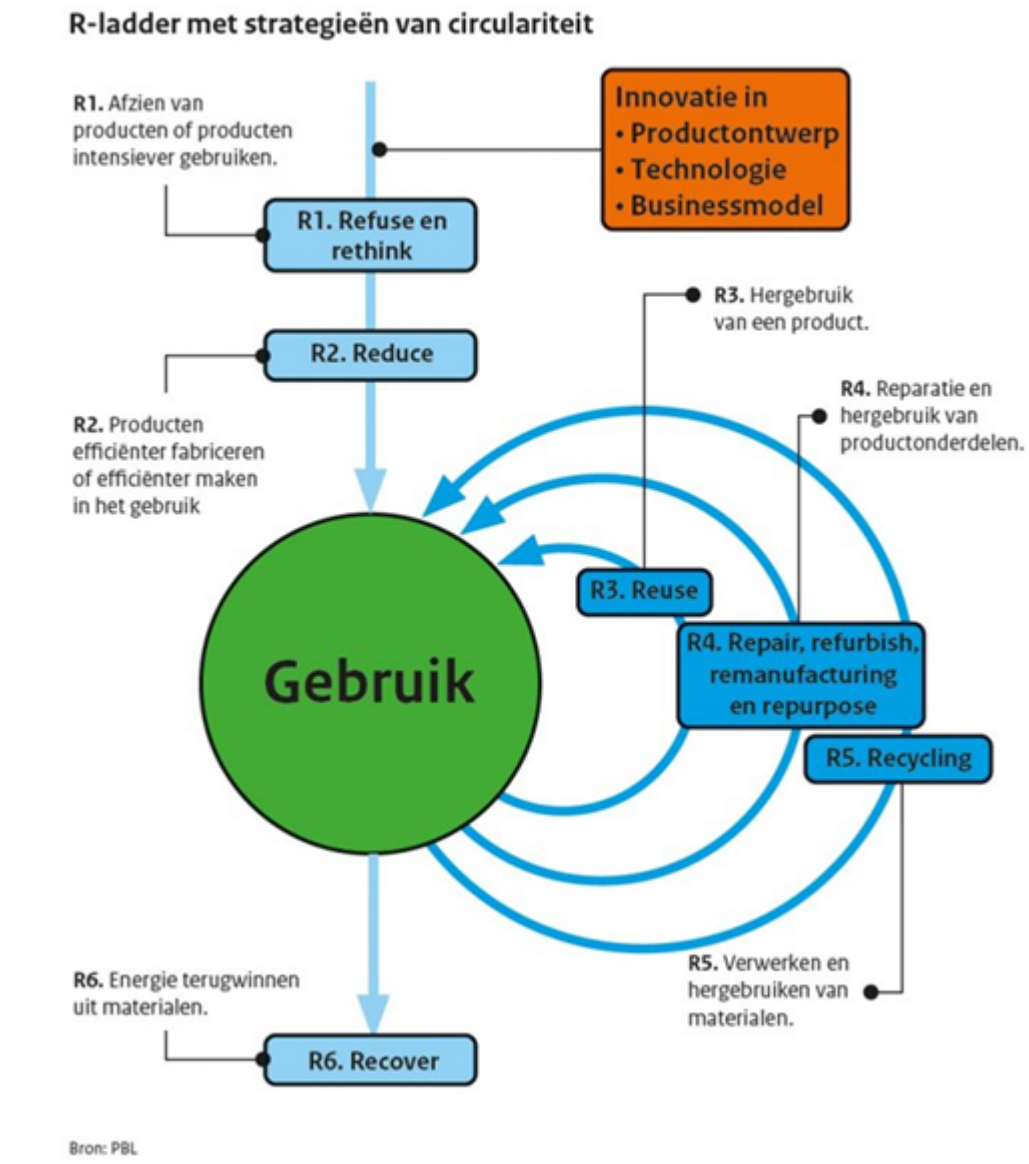
Situatie plangebied
Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Dit plan maakt geen nieuwe bebouwing, verharding of graafwerkzaamheden mogelijk. Er wordt voldaan aan het beleid.

5.7.3 Circulair bouwen

Wat is circulaire economie?
Het grootste deel van de broeikasgassen (zoals CO2) die wij als mens uitstoten voort uit het winnen, vervoeren en verwerken van grondstoffen tot producten. De bouw alleen al zorgt in Nederland voor zo'n 11 % van de totale CO2 uitstoot. Ook veroorzaakt de winning van grondstoffen, en de productie en transport van producten voor enorme ecologische en sociale schade wereldwijd. Een transitie naar een circulaire economie kan deze impact verkleinen.

Doel van de circulaire economie
Het bereiken van een circulaire economie is een middel, geen doel op zich. Het achterliggende doel van een circulaire economie is het verminderen van de primaire niet-hernieuwbare grondstoffenvraag en het verlagen van de milieu-impact van materialen, inclusief CO2-uitstoot. Het bereiken van deze doelen staat centraal.

Een circulaire economie is een ideaalbeeld van een samenleving waarin we veel minder grondstoffen, materialen en producten gebruiken en de grondstoffen die we tóch nodig hebben, op een veel duurzamere manier gebruiken. Dit doen we bijvoorbeeld door producten en materialen keer op keer her te gebruiken of door meer natuurlijke (biobased) materialen toe te passen. In een perfecte circulaire economie is er eigenlijk geen afval meer. Alle circulaire strategieën zijn weergegeven in onderstaande afbeelding, waarbij optie R1 (refuse & rethink) het meest circulair is, en optie R6 (recover) het minst.



In algemene zin hanteren we bij circulair bouwen de volgende uitgangspunten, gebaseerd op de 'R-ladder':

- We verminderen het materiaal & grondstoffengebruik, bijvoorbeeld door verdichting en renovatie i.p.v. sloop en nieuwbouw (R1 & R2)
- Als we tóch gaan bouwen/slopen: het vergroten van het aandeel hergebruikte en gerecyclede materialen, in plaats van nieuwe materialen (R3, R4, R5).
- Wanneer er tóch nieuwe materialen nodig zijn: het inzetten op hernieuwbare, biobased materialen met weinig milieu-impact zoals hout. Deze biobased materialen zitten niet in de R-ladder, maar beschouwen we wel als wenselijk als ze bijdragen aan onze circulaire doelen.
- We ontwerpen toekomstbestendig: zorg ervoor dat een gebouw 'adaptief' is, wat betekent dat gebouwfuncties makkelijk kunnen wisselen en een gebouw langer meegaat. Zorg er ook voor dat componenten in de toekomst kunnen worden gedemonteerd zodat ze opnieuw te gebruiken zijn (losmaakbaarheid) en zorg dat er materiaalpaspoorten en/of een gebouwpaspoort is waardoor informatie hierover te ontsluiten is in de (verre) toekomst.

Dit zijn allemaal middelen tot het verminderen van de primaire grondstoffenvraag van de bouw en het verlagen van de milieuprestatie gebouw (MPG), inclusief CO2-uitstoot. Het bereiken van deze doelen staat centraal.

Vastgesteld beleid Arnhem
In de woondeal Arnhem-Nijmegen 2.0 van 2023, die wij als Arnhem ondertekend hebben, staat:
'Verduurzamen en toekomstbestendig maken van de bouwsector en vermindering van bouwkosten, doordat circulair en conceptueel bouwen de norm is bij woningbouw. Zo dragen we bij aan de reductie van 55% tot 60% CO2-uitstoot (Paris-proof), 50% primaire grondstoffen en 50% uitstoot van stikstof in 2030.
17. Partijen werken in nauwe samenwerking met de woningcorporaties en de werkorganisaties Citydeal conceptueel en circulair bouwen en Cirkelstad aan een regionaal programma 'Circulair en conceptueel bouwen'. Dit programma bevat concrete 'bouwstenen' die bijdragen aan het versnellen en opschalen van de transitie naar circulair en conceptueel bouwen.

De regio spant zich in om in 2025 minimaal 25% en in 2030 minimaal 50% van het aantal woningen industrieel te laten bouwen. En om in 2025 minimaal 25% en in 2030 minimaal 50% minder primaire grondstoffen in projecten te gebruiken. Deze verschuiving leidt onder meer tot een betere betaalbaarheid, kortere bouwtijd, minder stikstofuitstoot op de bouwplaats en een betere milieuprestatie.'

De gemeente Arnhem heeft de circulair bouwdoelstellingen uit de woondeal overgenomen in verschillende door de gemeenteraad vastgestelde documenten:

Visie Circulair Arnhem
Omgevingsvisie
Woonvisie (vastgesteld door college, moet nog door de raad)

Toelichting teksten circulair voor Arnhemse projecten:
De circulaire percentages, die ook al in de 'oude' woondeal van 4 maart 2020 staan, hebben we als volgt concreet gemaakt:
Het uitgangspunt “minimaal 25% circulair bouwen” is van toepassing op de harde plancapaciteit van 4 maart 2020 of later: ruimtelijke projecten waarvoor op of na deze datum reeds een bestemmingsplan is vastgesteld, een anterieure of ontwikkelovereenkomst is afgesloten, door de gemeente of marktpartij reeds een tender is gestart.
Indien er sprake is van harde plancapaciteit op 3 maart 2020 of eerder, dan is het uitgangspunt “minimaal 10% circulair bouwen” van toepassing.
Voor harde plancapaciteit van 1 januari 2025 of later is het uitgangspunt “minimaal 50% circulair bouwen” van toepassing.

Het percentage circulaire bouwmaterialen toetsen we in de eenheid kilogram (kg). We hebben de circulaire impactladder beschikbaar voor het toetsen van het percentage circulariteit in projecten en we sluiten aan op Het Nieuwe Normaal, de nationale standaard voor circulair bouwen. Hiermee meten we op in ieder geval de volgende 4 onderdelen. Deze impactladder maakt het mogelijk de mate van circulariteit in een woningbouwplan te meten op 4 onderdelen:

Wettelijk kader
Het wettelijk kader voor circulair bouwen betreft het Bouwbesluit. Hierin staat dat er een 'MPG' (milieuprestatie gebouw') moet worden berekend. Deze MPG staat momenteel echter op 0,80 terwijl het marktgemiddelde al op 0,60/0,70 zit (hoe lager hoe 'duurzamer'). Dit berekent dat er geen positieve prikkel vanuit gaat op dit moment. Er is wel voorzien dat de MPG vanaf 2025 verscherpt wordt naar 0,50. Hier moeten we ons dus in feite al aan houden in nieuwe bouwprojecten. Echter zitten er ook verscheidene methodologische problemen in de MPG. Om deze reden is het belangrijk ook op lokaal niveau te sturen op onze circulaire doelen.

Toelichting percentage circulariteit Woondeal:
De circulaire percentages, die ook al in de 'oude' woondeal van 4 maart 2020 staan, hebben we als volgt concreet gemaakt in Arnhem:
Het uitgangspunt “minimaal 25% circulair bouwen” is van toepassing op de harde plancapaciteit van 4 maart 2020 of later: ruimtelijke projecten waarvoor op of na deze datum reeds een bestemmingsplan is

vastgesteld, een anterieure of ontwikkelovereenkomst is afgesloten, door de gemeente of marktpartij reeds een tender is gestart.
Indien er sprake is van harde plancapaciteit op 3 maart 2020 of eerder, dan is het uitgangspunt “minimaal 10% circulair bouwen” van toepassing.
Voor projecten die worden vastgesteld tussen 2025 en 2030 is 25 % circulariteit het minimum, en werken we toe naar 50 % circulair bouwen in 2030.
Het percentage circulaire bouwmaterialen toetsen we in de eenheid kilogram (kg). We hebben de circulaire impactladder beschikbaar voor het toetsen van het percentage circulariteit in projecten. Deze impactladder maakt het mogelijk de mate van circulariteit in een woningbouwplan te meten op 4 onderdelen:

1. Materiaalgebruik (percentage hernieuwbaar (biobased), hergebruikt, gerecyled)
2. Hergebruikpotentie
3. Optioneel: losmaakbaarheid (kan een gebouw bij uiteindelijke sloop weer uit elkaar?)
4. Optioneel: Toxiciteit van materialen

Toelichting Paris Proof
In toevoeging op de circulaire percentages hebben we ons met de Woondeal 2.0 ook gecommitteerd aan het 'paris-proof' bouwen. Dit betekent dat we zodanig bouwen dat de bouwsector haar maximale CO2-uitstoot (CO2-budget) om binnen de maximale 1,5 graden opwarming te blijven, niet overschrijdt. Om hiervoor te zorgen is er een maximale CO2-impact voor de materialen die we gebruiken. Qua milieu-impact van materialen volgt de gemeente Arnhem de criteria die worden gesteld in de meest recente versie van Het Nieuwe Normaal.

Situatie plangebied
Dit plan ziet op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark. Dit plan maakt geen nieuwe bebouwing, verharding of graafwerkzaamheden mogelijk. Er wordt voldaan aan het beleid.

5.8 Kabels, leidingen, obstakelbeheergebieden en privaatrechtelijke belemmeringen

In het plan bevinden zich een ondergrondse hoogspanningsleiding, gasleiding en een brandstofleiding. Deze zijn beschermd, waarbij wordt voldaan uit de voorwaarden uit het Bkl. Dit is beschreven in paragraaf 5.4.4 Omgevingsveiligheid.

Hoofdstuk 6 Uitleg van de regels

6.1 Wat regelt dit omgevingsplan?

6.1.1 Algemeen

In het omgevingsplan legt de gemeente vast welke functies waar mogelijk zijn en welke activiteiten binnen die functies ontplooid kunnen worden. Het gaat niet alleen om het gebruik van de grond, maar ook over de bouwmogelijkheden. De regels in het omgevingsplan gelden voor iedereen, dus voor inwoners, bedrijven, maatschappelijke instanties en de gemeente Arnhem zelf.

In hoofdstuk 2 en 3 zijn we ingegaan op de opgaven voor het plangebied en de strategie die we voeren om onze doelen te bereiken. In dit hoofdstuk leggen we uit hoe de regels in dit omgevingsplan bijdragen aan het verwezenlijken van die doelen. De regels in dit omgevingsplan zijn gebiedsgericht. Dat betekent dat regels per locatie kunnen verschillen en uitsluitend gelezen kunnen worden in combinatie met de digitale plankaart.

6.1.2 Focus van dit omgevingsplan

Dit omgevingsplan richt zich op het aanpassen van de milieucategorieën in en rondom Rijnpark.

6.1.3 Functies en activiteiten

Net zoals nu voorheen bestemmingsplannen, is ook de digitale versie van het omgevingsplan leidend. Omdat het omgevingsplan veel meer regels omvat dan een oud bestemmingsplan is de systematiek met bestemmingen ontoereikend om de veelheid aan regelingen op een gebruiksvriendelijke manier te ontsluiten. In de systematiek van het omgevingsplan wordt daarom niet langer de bestemming centraal gesteld maar de activiteiten die je wil verrichten op een bepaald adres. Door je locatie te koppelen aan de gewenste activiteit: bijvoorbeeld 'bouwen' laat het digitale omgevingsplan straks uitsluitend de regels zien die op die locatie gelden voor die activiteit.

De voormalige bestemmingen zoals Groen, Kantoor of Verkeer noemen we nu functies. Het gaat hier om duidelijk herkenbare hoofdfuncties die voorkomen in de stad en dominant zijn in een bepaald gebied. Onder deze functies hangen de zogenaamde activiteiten. Dit zijn de verschillende meer gedetailleerde gebruiks- en bouwmogelijkheden binnen die functie. Deze nieuwe manier van raadpleging betekent dat de regels in dit omgevingsplan niet langer gekoppeld zijn aan bestemmingen, maar aan functies en activiteiten.

6.1.4 Opzet van het omgevingsplan

De regels zijn onderverdeeld in 9 hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk bevat de inleidende regels. Deze regels bevatten de begripsbepalingen en wijze van meten. Het tweede hoofdstuk bevat de bepalingen over de Functies en het derde hoofdstuk over de Waarden. Hoofdstuk 4 bevat de bepalingen over activiteiten en hoofdstuk 5 bevat de bepalingen over bouwen, werken en werkzaamheden. Hoofdstuk 6 bevat de bepalingen over omgevingsnormen. Hoofdstuk 7 bevat de bepalingen over omgevingsplanactiviteiten. Hoofdstuk 8 bevat algemene regels die voor het hele plangebied gelden.Tenslotte bevat hoofdstuk 9 de overgangs- en slotregels.

6.2 Opbouw van het omgevingsplan

Dit plan is een TAM-omgevingsplan en anticipeert voor een deel alvast op de nieuwe systematiek van het omgevingsplan zoals die vorm gaat krijgen onder de Omgevingswet. Groot verschil met de huidige bestemmingsplannen is dat in het omgevingsplan de plankaart met bestemmingen niet langer centraal staan. Reden is dat er zoveel regels in het omgevingsplan samenkomen dat een heldere en leesbare plankaart met legenda niet meer mogelijk is.

Regels zoeken via het adres in plaats van via de bestemming
Om straks relatief eenvoudig de informatie uit een omgevingsplan te ontsluiten wordt onder de

Omgevingswet het invullen van het adres straks de norm. Aan de hand van het adres worden alle regels getoond die ter plaatse gelden. Daarnaast komt er een mogelijkheid om uitsluitend de regels te zien die voor een bepaalde activiteit van toepassing zijn, zoals bijvoorbeeld de regels voor het bouwen van een bijgebouw, het slopen van een bouwwerk of het kappen van een boom.

Het Omgevingsloket is straks de digitale ingang voor het omgevingsplan en vervangt straks het huidige ruimtelijkeplannen.nl. Het Omgevingsloket is te vinden via https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/.

Functies
Onder de Omgevingswet wordt niet langer gesproken over bestemmen, maar over het toedelen van functies aan locaties. Dit doen we in Arnhem door onderscheid te maken in de verschillende functionele gebieden die Arnhem rijk is. Het gebiedstype wordt bepaald door de dominante functie in een bepaald gebied. Zo vallen woningen bijvoorbeeld onder de functie Woongebied, winkelcentra onder de functie Centrumgebied, straten en pleinen onder de functie Openbaar gebied. De functies hebben vooral een structurerende werking en maken de plankaart (verbeelding) leesbaar. Onder de functies zijn de doelstellingen voor het gebied opgenomen waarmee een koppeling wordt gelegd tussen het beleid en de planologische regelingen. Deze doelstellingen zijn op hoofdlijnen kaderstellend. De planologische rechten en verplichtingen volgen uit de op de verbeelding aangegeven activiteiten en de met die activiteiten corresponderende planregels.

Activiteiten
De regels ten aanzien van de bouw- en gebruiksmogelijkheden die nu onderdeel uit maken van een bestemming hebben we uitgesplitst in verschillende activiteiten (onder andere bouwen, wonen, aanleggen). Iedere activiteit heeft daarmee een eigen regeling met werkingsgebied. Op een locatie kunnen verschillende activiteiten van toepassing zijn: bouwen, wonen, detailhandel et cetera. Dit betekent dat je in dit Omgevingsplan per adres uitsluitend de regels ziet die op dat gebied van toepassing zijn. Het is tevens mogelijk om je zoekfunctie verder te verfijnen door alleen de regels te laten zien die op een bepaalde activiteit van toepassing zijn. In tegenstelling tot de functies gaat onder de inhoud van de regels die onder een activiteit vallen een rechtstreeks juridische werking uit.

Waarden
In dit omgevingsplan vervallen de termen dubbelbestemming en gebiedsaanduiding. Hieronder vielen voorheen de objecten en gebieden die nadere bescherming nodig hebben (denk aan een monument of een archeologisch waardevol gebied). In het omgevingsplan noemen we deze objecten en gebieden 'Waarden'. Van deze 'Waarden' gaat vaak een bepaalde beperking uit, bijvoorbeeld een instandhoudings of onderzoeksverplichting of een verbod.

6.3 Opzet van de regels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:
1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Functies
3. Waarden;
4. Activiteiten;
5. Bouwen;
6. Omgevingsnormen
7. Omgevingsplanactiviteiten
8. Algemene regels
9. Overgangs- en slotregels.

6.3.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 van het omgevingsplan bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:
1. Artikel 1 Begrippen:In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen, voor een eenduidige interpretatie van deze begrippen.

2. Artikel 2 Toepassingsbereik:
   Dit artikel geeft het toepassingsbereik weer van dit TAM-Omgevingsplan.
3. Artikel 3 Wijze van meten:
   Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.3.2 Functies

Hoofdstuk 2 bevat de regels over de functies. Per functie wordt het doeleinde van de betreffende functie aangegeven en welke activiteiten en functies ter plaatse zijn toegestaan. Het aangeven van de functies op de verbeelding geeft een duidelijk beeld van de indeling van de stad. Hierbij sluiten we aan bij de legenda van de Standaard vergelijkbare bestemmingsplannen 2012.

6.3.3 Waarden

Hoofdstuk 3 bevat de regels over waarden. Deze regels moeten in samenhang worden gelezen met Hoofdstuk 5 Bouwen en Hoofdstuk 7 Omgevingsplanactiviteiten.

6.3.4 Activiteiten

Hoofdstuk 4 bevat de regels over de activiteiten. De activiteitenregels moeten in samenhang worden gelezen met de verbeelding. Op de verbeelding staat aangegeven welke activiteit waar is toegestaan.

6.3.5 Bouwen, werken en werkzaamheden

Hoofdstuk 5 bevat de regels over bouwen. Onder de Omgevingswet geldt een andere systematiek voor bouwen dan onder de oude wetgeving. De Omgevingswet maakt namelijk onderscheid tussen een technisch en een ruimtelijk deel. Dat levert twee activiteiten op:

- de technische bouwactiviteit en
- de omgevingsplanactiviteit bouwwerken.

De technische bouwactiviteit gaat over de toets van een aanvraag aan de regels voor de technische bouwkwaliteit uit het Besluit bouwwerken leefomgeving. Bijvoorbeeld de constructieve veiligheid van een bouwwerk. Voor de technische bouwactiviteit wordt dus niet getoetst aan het omgevingsplan. Het Rijk heeft vergunningplichtige en meldingsplichtige technische bouwactiviteiten aangewezen.

Het ruimtelijk deel van de bouwactiviteit, de omgevingsplanactiviteit, gaat over de toets van de aanvraag aan de regels voor de fysieke leefomgeving. Voorbeelden zijn de bouwhoogte en het bebouwingspercentage. Deze regels staan in het omgevingsplan. In het omgevingsplan staat ook in welke gevallen het ruimtelijk bouwen vergunningsplichtig is. Deze bepaling staat niet in dit TAM-Omgevingsplan maar in hoofdstuk 22 van het gemeentebrede omgevingsplan (we noemen dit de bruidsschat). Deze vergunning wordt alleen verleend indien aan de voorwaarden uit het omgevingsplan wordt voldaan.

De bouwregels in dit omgevingsplan gelden dan als beoordelingsregels voor het bouwen. Deze regels moeten in samenhang met elkaar worden gelezen. Het uitgangspunt is dat alleen gebouwd mag worden binnen de bouwgrenzen

In Artikel 55 Algemene bouwregels zijn de algemene bouwregels opgenomen zoals de verplichting tot het bouwen binnen het bouwvlak en de uitleg van het bebouwingspercentage. Deze regel is van toepassing op het gehele plangebied. De overige regels zijn locatiespecifiek.

6.3.6 Omgevingsnormen

Hoofdstuk 6 bevat de omgevingsnormen. Hierin zijn regels over het maximaal aantal woningen opgenomen en het totale bruto vloer oppervlak (met andere woorden de omvang) die mogelijk wordt gemaakt in dit plan.

6.3.7 Omgevingsplanactiviteiten

Hoofdstuk 7 bevat de omgevingsplanactiviteiten. Alleen met een omgevingsvergunning zijn deze activiteiten toegestaan.

6.3.8 Algemene regels

Hoofdstuk Hoofdstuk 8 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

1. Artikel 91 Anti-dubbeltelregel
   Deze regel bepaalt dat er niet twee keer voor eenzelfde locatie een bouwplan kan worden ingediend.
2. Artikel 93 Strijdige activiteiten
   Hierin is aangegeven welke functies in ieder geval in strijd zijn met het bestemmingsplan.
3. Artikel 92 Overige regels
   In dit artikel zijn de regels over parkeren uit het 'Facetplan Parkeren' opgenomen.

6.3.9 Overgangs- en slotbepalingen

In Hoofdstuk 9 staan de overgangs- en slotbepalingen. In de overgangsbepalingen is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan.

6.4 Functies

6.4.1 Algemeen

In het plangebied onderscheiden we de volgende functies:

6.4.2 Bedrijfsgebied

Wat is het doel van de functie?
De functie 'Bedrijf' is gericht op het uitoefenen van het mogelijk maken van nieuwe ontwikkelingen van de in het plangebied bestaande en toekomstige bedrijven

Waar geldt de functie?
Het grootste gedeelte van het plangebied kent de functie bedrijfsgebied.

6.4.3 Groengebied

Wat is het doel van deze functie?
Binnen deze functie is het toegestaan om groen in de breedste zin (grasvelden, struiken, speelvelden) aan te leggen en in stand te houden. Daarnaast zijn tevens waterlopen en waterpartijen mogelijk.

Waar geldt deze functie?
Deze functie geldt voor in ieder geval voor de groenvoorzieningen in de stad die opgenomen zijn in de Groenvisie Arnhem 2017-2035. De functie geldt niet voor solitaire bomen en andere kleinere groenvoorzieningen zoals bloembakken en geveltuinen.

6.4.4 Nutsvoorziening

Wat is het doel van deze functie?
De functie 'Nutsvoorziening' omvat de aanwezige nutsvoorziening en is gericht op voorziening ten behoeve van het openbare nut

Waar geldt deze functie?
Deze functie geldt ter plaatse van de in het plangebied aanwezige nutsvoorzieningen.

6.4.5 Openbaar gebied

Wat is het doel van deze functie?
De functie 'Openbaar gebied' omvat de infrastructurele voorzieningen in het verkeersluwe, op verblijf gerichte gedeelte plangebied zoals woonstraten, pleinen, voetgangersgebieden en parkeervoorzieningen.

Waar geldt deze functie?
Deze functie geldt ter plaatse van de infrastructuur waar auto's mogen komen. In het plangebied gaat het om alle openbare wegen.

6.4.6 Oppervlaktewater

Wat is het doel van deze functie?
Het water in het plangebied heeft een niet alleen een belangrijke waterhuishoudkundige functie maar draagt ook bij aan het verminderen van hittestress en het verhogen van de aantrekkelijkheid van de gebied.

Waar geldt deze functie?
Deze functie ligt de rivier de Nederijn.

6.4.7 Parkgebied

Wat is het doel van de functie?
De functie 'Parkgebied' is een zwaardere functie dan Groen omdat hieraan een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden is gekoppeld. Dat betekent dat binnen de functie een omgevingsvergunning noodzakelijk is om bepaalde werkzaamheden uit te voeren zoals het aanleggen van verharding en het kappen van bomen. Binnen de functie 'Groen-Landschap en Park' is geen bebouwing toegestaan. Afwijking is wel mogelijk indien kan worden aangetoond dat de bebouwing geen afbreuk doet aan het park. Het gaat dan om bebouwing die past binnen de functie (zoals speeltoestellen) waarbij een maximumbouwhoogte geldt van 4 meter.

Waar geldt deze functie?
In de Groenvisie 2017-2035 is het groen-blauwe raamwerk op stadsniveau vastgelegd. Onder het stadsgroen vallen de gebieden die een landschappelijke, cultuurhistorische, ecologische of recreatieve functie hebben en zijn bestemd als 'Parkgebied'.

6.5 Waarden

6.5.1 Waarde - Afschermingslaag

Wat is het doel van deze waarde?
Binnen het plangebied is een afschermingslaag aanwezig ter voorkoming van verspreiding en ter afscherming van aanwezige bodemverontreiniging.

Waar geldt deze waarde?
Deze waarde geldt op de locatie waar de afschermingslaag in de bodem ligt.

Welke activiteiten zijn er binnen deze waarde mogelijk?
De (bouw)activiteiten die zijn toegestaan, kunnen worden ontplooid zolang deze niet leiden tot een aantasting van de afschermingslaag.

6.5.2 Waarde - Betoniet-cementwand

Wat is het doel van deze waarde?
Binnen het plangebied is een betoniet-cementwand aanwezig ter voorkoming van de verspreiding van aanwezige bodemverontreiniging.

Waar geldt deze waarde?
Deze waarde geldt op de locatie waar de betoniet-cementwand in de bodem ligt.

Welke activiteiten zijn er binnen deze waarde mogelijk?
De (bouw)activiteiten die zijn toegestaan, kunnen worden ontplooid zolang deze niet leiden tot een

aantasting van de betoniet-cementwand.

6.5.3 Waarde - Brandstofleiding

Wat is het doel van deze waarde?
Binnen het plangebied is een brandstofleiding aanwezig. Ter bescherming van deze leiding gelden er beschermende regels.

Waar geldt deze waarde?
Deze waarde geldt op de locatie waar de brandstofleiding in de bodem ligt.

Welke activiteiten zijn er binnen deze waarde mogelijk?
De (bouw)activiteiten die zijn toegestaan, kunnen worden ontplooid zolang deze niet leiden tot een aantasting van de brandstofleiding.

6.5.4 Waarde - Gasleiding

Wat is het doel van deze waarde?
Binnen het plangebied is een gasleiding aanwezig. Ter bescherming van deze leiding gelden er beschermende regels.

Waar geldt deze waarde?
Deze waarde geldt op de locatie waar de gasleiding in de bodem ligt.

Welke activiteiten zijn er binnen deze waarde mogelijk?
De (bouw)activiteiten die zijn toegestaan, kunnen worden ontplooid zolang deze niet leiden tot een aantasting van de gasleiding.

6.5.5 Waarde - Hoogspanningsleiding

Wat is het doel van deze waarde?
Binnen het plangebied is een ondergrondse hoogspanningsleiding aanwezig. Ter bescherming van deze leiding gelden er beschermende regels.

Waar geldt deze waarde?
Deze waarde geldt op de locatie waar de hoogspanningsleiding in de bodem ligt.

Welke activiteiten zijn er binnen deze waarde mogelijk?
De (bouw)activiteiten die zijn toegestaan, kunnen worden ontplooid zolang deze niet leiden tot een aantasting van de hoogspanning.

6.5.6 Waarde - Karakteristieke bebouwing

Wat is het doel van deze waarde?
Binnen het plangebied zijn karakteristieke gebouwen aanwezig. Ter bescherming van deze gebouwen gelden er beschermende regels.

Waar geldt deze waarde?
Deze waarde geldt op de locatie waar de karakteristieke gebouwen staan.

Welke activiteiten zijn er binnen deze waarde mogelijk?
De (bouw)activiteiten die zijn toegestaan, kunnen worden ontplooid. De gebouwen mogen niet zonder vergunning worden gesloopt

6.5.7 Waarde - Landschap en Natuur

Wat is het doel van deze waarde?
Binnen het plangebied zijn enkele beschermingswaarde groenstructuren aanwezig. Ter bescherming van deze gebouwen gelden er beschermende regels.

Waar geldt deze waarde?
Deze waarde geldt op de locatie waar de er beschermingswaardige groenstruturen aanwezig zijn.

Welke activiteiten zijn er binnen deze waarde mogelijk?
Een aantal werken en of werkzaamheden mogen niet zonder omgevingsvergunning worden uitgevoerd.

6.5.8 Waarde - Rioolleiding

Wat is het doel van deze waarde?
Voor een goed functioneren van het rioolstelsel in onze stad geldt er voor de grotere rioolleidingen beschermende regels.

Waar geldt deze waarde?
Deze waarde geldt voor alleen voor de hoofdriolering.

Welke activiteiten zijn er binnen deze waarde mogelijk?
De waarde Riool is altijd gekoppeld aan een gebruiksfunctie. De (bouw)activiteiten die binnen deze functie zijn toegestaan, kunnen worden ontplooid zolang deze niet kan leiden tot een aantasting van het riool.

6.5.9 Waarde - Waterkering

Wat is het doel van deze waarde?
Binnen het plangebied is een waterkering aanwezig. Ter bescherming van deze leiding gelden er beschermende regels.

Waar geldt deze waarde?
Deze waarde geldt op de locatie waar de waterkering aanwezig is.

Welke activiteiten zijn er binnen deze waarde mogelijk?
De (bouw)activiteiten die zijn toegestaan, kunnen worden ontplooid zolang deze niet leiden tot een aantasting van de waterkering.

6.5.10 Waarde - Waterstaat

Wat is het doel van deze waarde?
Binnen het plangebied is een de rivier de Nederrijn aanwezig. Ter bescherming van de waterstaatkundige functie gelden er beschermende regels.

Waar geldt deze waarde?
Deze waarde geldt op de locatie waar de rivier aanwezig is.

Welke activiteiten zijn er binnen deze waarde mogelijk?
De (bouw)activiteiten die zijn toegestaan, kunnen worden ontplooid zolang deze niet leiden tot een aantasting van de waterstaatkundige functie.

Hoofdstuk 7 Financiële haalbaarheid

7.1 Financieel economische haalbaarheid

Het wijzigingen van het omgevingsplan past binnen de werkzaamheden en activiteiten zoals deze zijn opgenomen en begroot in de gebiedsexploitatie Spoorzone Arnhem Oost.

De wijziging van het omgevingsplan voor het aanpassen van de milieucategorieën zorgt voor een beperking van de gebruiksmogelijkheden. Bedrijven met een hoge milieubelasting zijn straks niet meer mogelijk. Dit kan leiden tot nadeelcompensatie (voorheen planschade).

In het risicoprofiel Rijnpark, en daarmee in het benodige weerstandsvermogen van de gemeente, is rekening gehouden met mogelijke nadeelcompensatie van de ontwikkeling van fase 1 van Rijnpark. Bij de eerst volgende actualisatie van het risicoprofiel zal dit risico worden meegenomen in de herrijking van het totale risicoprofiel.

Hoofdstuk 8 Voorbereiding en participatie

8.1 Overleg met de stad

Op grond van artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit wordt bij het vaststellen van een omgevingsplan aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. Daarbij moet worden aangegeven op welke wijze invulling is gegeven aan het toepassen van eventueel gemeentelijk participatiebeleid.

Alle bedrijven, grond- en vastgoedeigenaren op en rondom Rijnpark zijn per brief uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst. Bij de uitnodiging was een toelichting op de plannen bijgevoegd. Er is aan bedrijven en vastgoedeigenaren de mogelijkheid geboden voor een indivdueel gesprek. Met een aantal bedrijven is individeel gesproken.

8.2 Vooroverleg

Op 20 december 2023 heeft de gemeenteraad een voorbereidingsbesluit genomen voor gebieden in en rondom Rijnpark. Het voorbereidingsbesluit is 21 december 2023 gepubliceerd en toegelicht aan de direct belanghebbenden in de vorm van een brief. Er zijn drie inloopspreekuren gehouden om vragen te beantwoorden en toelichting te geven. Daarnaast zijn op 21 december 2023 belrondes georganiseerd: de bedrijven die het betreft, zijn gebeld, enerzijds om te checken of de informatiebrief was ontvangen, anderzijds om gelegenheid te geven vragen te stellen.

Over de concept-aanpassingen m.b.t. de aanpassingen van de planologische milieucategorieën en de wijziging van de geluidgezoneerd industrieterrein, zijn de relevante bedrijven en vastgoedeigenaren geïnformeerd en geraadpleegd. Op vrijdag 15 november 2024 via een brief, op 28 november 2024 en 9 december 2024 door middel van een informatiebijeenkomst en met verschillende bedrijven in de vorm van één-op-één gesprekken met bedrijven en vastgoedeigenaren naar aanleiding van de brief en de bijeenkomst.

Verder zijn alle ondernemers in en rond Rijnpark uitgenodigd voor Infofest 1 (1 juli 2023) en Infofest 2 (29 augustus 2024), is er vanaf 17 oktober 2024 wekelijks een inloopspreekuur Rijnpark en is eind oktober 2024 de eerste nieuwsbrief Rijnpark verzonden aan mensen en/of bedrijven die zich daarvoor hebben aangemeld.

In het kader van vooroverleg is het TAM-omgevingsplan aan de volgende partijen voorgelegd:

Waterschap Rijn en IJssel
Het waterschap heeft gereageerd op het plan. De waterparagraaf is aangepast.

Gasunie
De Gasunie heeft gereageerd op het plan. De regels zijn aangepast.

Tennet
Tennet heeft gereageerd op het plan. De regels zijn aangepast.

ProRail en NS
In overleg met ProRail en NS is besloten om Arnhem Goederen niet op te nemen in de wijziging van het omgevingsplan. Zie ook paragraaf 1.3.2

8.3 Terinzagelegging (ontwerp-omgevingsplan)

Het ontwerp-omgevingsplan heeft gedurende een periode van zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. In Bijlage 1 Zienswijzennota bij dit omgevingsplan zijn de binnengekomen zienswijzen samengevat en van een antwoord voorzien.

Inhoudsopgave

Bijlagen

Bijlage 1 Zienswijzennota

BIJLAGE 2b Zienswijzennota
Onderdeel uitmakend van het raadsvoorstel Vaststellen TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën

Zienswijzennota behorende bij het raadsvoorstel tot vaststelling van TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën (zaaknummer 4540824).

1. Inleiding

Het ‘TAM-omgevingsplan Rijnpark - aanpassing milieucategorieën’ (hierna TAM-Omgevingsplan) heeft ter inzage gelegen.
De zienswijzeperiode was van maandag 20 januari 2025 tot maandag 3 maart 2025.

Er zijn in totaal zes unieke zienswijzen ingediend.

NR.	INDIENER
1	Borgesius Arnhem B.V.
2	Boxletters B.V. *Via gemachtigde Koninklijke Metaalunie*
3	Retail Center De Lely B.V. *Via gemachtigde Stibbe*
4	Lingevastgoed B.V.
5	Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V.
6	Provincie Gelderland

In hoofdstuk 2 staat een overzicht van de zienswijzen met daarbij een inhoudelijke reactie van de gemeente.

2. Overzicht ingediende zienswijzen

Algemene opmerking vooraf: waar in het stuk gesproken wordt over TAM-Omgevingsplan wordt bedoeld 'TAM-omgevingsplan Rijnpark – aanpassing milieucategorieën'.

Overzicht ingediende zienswijzen

Ziens-wijze nummer		Samenvatting gronden	Reactie gemeente
Zienswijze 1 Borgesius Arnhem B.V.			
#1	1.1	Reclamant exploiteert een dagverse broodbakkerij op bedrijventerrein Het Broek. Reclamant geeft aan zich ernstige zorgen te maken over het in de toekomst voortzetten van het bedrijf op de huidige locatie. Gezien de aard van het bedrijf produceert het bedrijf geur en geluid. Het bedrijf vreest dat indien er woningen in de omgeving worden gebouwd de bedrijfsactiviteiten voor overlast kunnen zorgen bij de toekomstige woningen.	Het uitgangspunt van de gebiedsontwikkeling Rijnpark is dat bestaande bedrijven rondom Rijnpark (zoals op bedrijventerrein Het Broek) hun bedrijfsvoering kunnen voortzetten. Zo ook het bedrijf Borgesius. Het bedrijf is gelegen binnen het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit geldt. Uiteindelijk is gebleken dat er voor een kleiner gebied een wijziging van het omgevingsplan nodig is. Het bedrijf is daarom gelegen buiten het plangebied van het TAM-Omgevingsplan. Het bedrijf is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Het Broek'. Op basis van de regels van het geldende bestemmingsplan is op de locatie van het bedrijf een broodfabriek toegestaan. We snappen de zorgen van het bedrijf voor de woningbouw die in de omgeving van het bedrijf komt. Het TAM-Omgevingsplan maakt deze woningen nog niet mogelijk. Bij de toekomstige wijziging van het Omgevingsplan (waarbij de ontwikkeling van Rijnpark met o.a. woningen daadwerkelijk juridisch wordt mogelijk gemaakt) zal rekening worden gehouden met de aanwezige bedrijvigheid. Er is geen reden om aan te nemen dat het bedrijf conflicteert met de toekomstige ontwikkeling van Rijnpark. Wij zijn en gaan verder in gesprek met het bedrijf over de milieusituatie (zoals geur), zodat inzichtelijk is wat kan worden gedaan om het bedrijf zoveel mogelijk duidelijkheid en comfort te geven voor de toekomst. Wij vinden het belangrijk dat er voldoende ruimte blijft in Arnhem voor bedrijven die milieuruimte nodig hebben, zoals Borgesius. Dat blijkt uit een aantal vastgestelde en in ontwikkeling zijnde beleidsstukken. In het vastgestelde ambitiedocument Het Broek (4 juni 2024 vastgesteld door het college van B&W) is opgenomen dat we als gemeente Arnhem overwegen op (een deel van) werklocatie Het Broek te gaan werken met een minimale milieucategorie. In de Startnotitie Gebiedsvisie Het Broek – IPKW – Nieuwe Haven (18 december 2024 vastgesteld door de gemeenteraad) is aangegeven dat het

			uitgangspunt is, dat er voldoende ruimte gereserveerd blijft voor bedrijven binnen de hogere milieucategorieën op bedrijventerrein Het Broek. In de gebiedsvisie Het Broek – IPKW – Nieuwe Haven waar we momenteel aan werken en die we beogen voor de zomer 2025 gereed te hebben, wordt nader onderbouwd op welke delen we van deze werklocaties een minimale milieucategorie gaan hanteren. Maakbedrijven zoals Borgesius passen binnen de gebiedsvisie. Na de gebiedsvisie stellen we een ontwerp omgevingsplan wijziging op waarin we minimale milieucategorieën gaan vastleggen.
Zienswijze 2 Boxletters B.V.			
#2	2.1	Reclamant exploiteert een bedrijf in het produceren van kwalitatieve en betrouwbare gevelreclame producten, frees-en laserletters, reclamezuilen en lichtbakken. Het bedrijf is gelegen binnen fase 2 van de toekomstige ontwikkeling Rijnpark. Reclamant geeft aan dat het ontwerpplan is bedoeld als een tussenfase. Het voorziet er in dat lagere milieucategorieën worden toegelaten dan het geldende planologisch/juridische regime. Dit is niet het beoogde eindresultaat, namelijk een planologisch/juridisch regime in het Omgevingsplan dat voorziet in functiemenging. Reclamant stelt dat (toekomstige) functiemenging de bedrijfsvoering van de aanwezige bedrijven in gevaar brengt. Reclamant stelt dat het niet duidelijk is of het bedrijf in de toekomst op de huidige locatie kan blijven. Reclamant geeft aan dit deze onduidelijkheid kan lijden tot aantal gevolgen zoals uitstel van investeringen en het behouden en werven van personeel.	Het uitgangspunt van het TAM-Omgevingsplan is dat bestaande bedrijven, die niet geschikt zijn voor functiemenging, hun bestaande aanwezige bedrijfsmatige activiteiten kunnen blijven uitoefenen. Dit is vastgelegd in artikel 22 Activiteit bedrijf – bestaande bedrijven – Rijnpark. Het bedrijf Boxletters kan zijn bestaande bedrijfsmatige activiteiten dus blijven uitvoeren. Het klopt dat er in fase 2 van Rijnpark, bestaande bedrijven aanwezig zijn, die (mogelijk) niet te mengen zijn met de ontwikkeling van Rijnpark. Daarom heeft het college van B&W in januari 2025 ook een Transformatieplan Spoorzone Arnhem-Oost deel 1 Strategie en aanpak vastgesteld. Dit plan en de uitwerking ervan biedt bedrijven, die vanwege de gebiedsontwikkelingen in Spoorzone-Oost moeten verhuizen, een toekomstperspectief. Wij werken op dit moment aan deel 2. Hierin worden de operationele aanpak en uitvoering van het Transformatieplan opgenomen. Met bedrijven die hierover willen praten is het transformatieteam beschikbaar.

#2	2.2	Reclamant geeft aan dat er een uitsterfconstructie ontstaat voor bedrijven met milieucategorieën 3.1 en hoger. Reclamant stelt dat niet is onderzocht dat er voor bedrijven in die hogere milieu categorieën aanmerkelijk minder en zelfs te weinig bedrijfsruimte beschikbaar zal zijn. Dit is een ernstig gebrek nu bedrijven in hogere milieucategorieën, veelal maakindustrie, zo belangrijk zijn. Omdat dit veronachtzaamd wordt, voorziet het ontwerpplan niet in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Reclamant stelt dat de motivering in paragraaf 4.2 specifiek de alinea 'Toetsing van het initiatief aan artikel 5.70 van de Omgevingsverordening' ontoereikend is.	De provincie Gelderland heeft tevens een zienswijze ingediend over het behoud en/of compensatie van hogere milieucategorieën (zie zienswijze 6). In overleg met de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) en de provincie Gelderland heeft het college van B&W van de gemeente Arnhem het 'Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark' vastgesteld. Dit compensatieplan is besproken met de GMR. Ook de provincie kan onder voorwaarden instemmen met het compensatieplan. In het compensatieplan is aangegeven wat de huidige en toekomstige situatie van Rijnpark is op drie aspecten: arbeidsplaatsen, bedrijfsvloeroppervlakte én milieuruimte. Met het vaststellen van het compensatieplan wordt voldaan de instructieregel 5.70 van de omgevingsverordening van de provincie Gelderland. Ook wordt invulling gegeven aan de voorwaarden uit het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2021-2024 en het nieuwe RPW 2025-2028.
#2	2.3	Reclamant geeft aan onduidelijkheid te ervaren over de term ''feitelijk legaal aanwezig'' uit artikel 22.1. Ook is volgens reclamant niet duidelijk hoe artikel 22.1 zich verhoudt tot artikel 1.11 Daarnaast is volgens het ontwerp van de planregels wijziging van de bedrijven genoemd in 22.1, mogelijk voor zover de milieuhinder daardoor niet toeneemt. De reclamant geeft aan dat het ontwerpplan te weinig informatie geeft wat dit precies betekend.	Het begrip 'feitelijk bestaande en legaal aanwezige' is een gangbaar begrip in de ruimtelijke ordening. Dit begrip is ook gebruikt in het voorbereidingsbesluit Rijnpark. Met feitelijk gebruik wordt overduidelijk bedoeld het daadwerkelijk gebruik wat er plaats vindt. Het feitelijk gebruik is dus vast te stellen voor een bepaald tijdstip. Met het vaststellen van het feitelijk gebruik, kan ook worden bepaald of dit gebruik legaal is. Onder legaal gebruik moet worden verstaan het planologisch legale gebruik. Doordat het feitelijk gebruik en het planologisch legale gebruik vast te stellen is, is ook vast te stellen wat de milieuhinder is die daarbij hoort. Op basis van daarvan kan ook worden bepaald of een wijziging van de bedrijfsactiviteiten leidt tot een toename van de milieuhinder. Dit begrip is in het ontwerp TAM-Omgevingsplan niet gedefinieerd. Wij delen de zienswijze van reclamant dat artikel 22.1 voor meerdere interpretaties vatbaar kan zijn. Ook de relatie tussen de artikelen 1.11 en 22.1 kan voor verwarring zorgen. Daarom stellen wij voor om de planregel gewijzigd vast te stellen. Ook stellen wij voor om een definitie voor milieuhinder op te nemen. <u>Was</u>

			Artikel 22 Activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark *22.1 Toegelaten activiteiten* 1. *Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark ' zijn de feitelijk bestaande en legaal aanwezige bedrijven, zoals aanwezig op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan, toegestaan.* 2. *Een wijziging van de bedrijven zoals bedoeld in lid 1 is enkel toegestaan, voor zover de milieuhinder daardoor niet toeneemt.* <u>Wordt</u> *Artikel 22 Activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark* *22.1 Toegelaten activiteiten* 1. *Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark ' zijn de feitelijk bestaande en planologisch legaal aanwezige bedrij~~ven~~fsactiviteiten, zoals, in afwijking van artikel 1.11 onder b, aanwezig op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp van het hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan en dat na de inwerkingtreding van het plan niet langer onderbroken is geweest dan een jaar, toegestaan.* 2. *Een wijziging van de bedrij~~ven~~fsactiviteiten zoals bedoeld in lid 1 is enkel toegestaan, voor zover de milieuhinder ten opzichte van de bedrijfsactiviteiten zoals toegestaan onder lid 1, daardoor niet toeneemt.* <u>Artikel 1.40 milieuhinder</u> *Onder milieuhinder vallen alle vormen van hinder die gevolgen hebben, of kunnen hebben, voor de bestaande kwaliteit van woon- en leefomgeving (het milieu en de natuur). De meest voorkomende vormen van milieuhinder zijn geluid- en trillinghinder, lichthinder, geurhinder, water- en bodemverontreiniging en luchtverontreiniging.*
#2	2.4	Reclamant geeft aan ingevolge artikel 54.2, tweede lid, van de planregels in het hele plangebied kinderopvang wordt toegelaten. Volgens reclamant mogen bestaande functies/bedrijven niet onevenredig ingeperkt worden in hun gebruiksmogelijkheden. Dit is in geval als een kinderdagverblijf te dicht bij een bedrijf wordt toegelaten.	Artikel 54.2, tweede lid bepaald dat er naast de toegestane hoofdactiviteiten ook bijbehorende activiteiten zijn toegestaan. In artikel is dit vastlegt als *'overige voorzieningen en bijbehorende activiteiten, die qua aard, oppervlakte en ruimtelijke uitstraling ondergeschikt zijn aan de hoofdactiviteit, …'.* In het artikel worden ook enkele voorbeelden genoemd waaronder een kinderopvang. Artikel 54.2 laat dus een ondergeschikte kinderopvang met een directe relatie (bijbehorende activiteit) bij een hoofdactiviteit toe. Op een bedrijventerrein is een dergelijke functie inderdaad ongewenst.

			Deze zienswijze geeft aanleiding om artikel 54.2, tweede lid te wijzigen. Om kinderopvang uit te sluiten verwijzen wij naar een artikel uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Door dit te doen sluiten wij meerdere gevoelige functies uit die vergelijkbaar zijn met kinderopvang. <u>Was</u> *54.2 Bijbehorende activiteiten* *De volgende activiteiten zijn in het gehele plangebied toegestaan:* *2. overige voorzieningen en bijbehorende activiteiten, die qua aard, oppervlakte en ruimtelijke uitstraling ondergeschikt zijn aan de hoofdactiviteit, zoals nutsvoorzieningen, fitnessvoorzieningen en kinderopvang ten behoeve van de hoofdactiviteit. Hieronder worden geen ondergeschikte horeca, niet zijnde bedrijfskantines, en detailhandel verstaan;* <u>Wordt</u> *54.2 Bijbehorende activiteiten* *De volgende activiteiten zijn in het gehele plangebied toegestaan:* *2. overige voorzieningen en bijbehorende activiteiten, die qua aard, oppervlakte en ruimtelijke uitstraling ondergeschikt zijn aan de hoofdactiviteit, zoals nutsvoorzieningen~~,~~ en fitnessvoorzieningen ~~en kinderopvang~~ ten behoeve van de hoofdactiviteit. Hieronder worden geen ondergeschikte horeca, niet zijnde bedrijfskantines, ~~en~~ detailhandel en gebruiksfuncties en nevengebruiksfuncties zoals omschreven in het Besluit kwaliteit leefomgeving, bijlage VI. bij artikel 5.3, tweede en derde lid, onderdeel E Zeer kwetsbare gebouwen, zoals die regel geldt op de dag van de start van de terinzagelegging van het ontwerp hoofdstuk [22f] van het omgevingsplan, verstaan;*
Zienswijze 3 Retail Center De Lely B.V.			
#3	3.1	Reclamant verwijst naar de vastgestelde Gebiedsvisie Rijnpark. Op de visiekaart zijn ter plaatse van het winkelcentrum een groene verbindingszone en een verbinding voor de zwakke weggebruiker aangegeven. Reclamant geeft aan dat voorgestelde verbinding voor de zwakke weggebruiker niet wenselijk of mogelijk is. Reclamant stelt een	Het TAM-Omgevingsplan is geen juridische / planologische vertaling van de gebiedsvisie. Het wel of niet vastleggen van een verbinding voor zwakke weggebruikers is in dit TAM-Omgevingsplan niet aan de orde. We zijn en blijven met de eigenaar van het winkelcentrum in gesprek over op welke manier De Lely past binnen de uitwerking van de gebiedsvisie.

		alternatief voor en verzoek hiermee rekening te houden bij de komende besluitvorming.	
#3	3.2	Reclamant geeft aan dat de regels die op de locatie gelden, geregeld via verschillende gebiedsaanduidingen, met elkaar in strijd te lijken zijn. Op grond van artikel 34.1 is detailhandel immers binnen de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit detailhandel' toegestaan, maar zijn supermarkten op deze gronden op grond van het tweede lid niet toegestaan. Dit terwijl de aanduidingen overige zone - activiteit supermarkt', 'overige zone - omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 3108m2' en 'overige zone - omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkt' wel weer supermarkten toestaan. Reclamant verzoekt om in de vast te stellen versie van het omgevingsplan dit recht te zetten, zodat op het gehele perceel van cliënte supermarkten zijn toegestaan en de tegenstrijdigheid in de planregels wordt weggenomen.	De verschillende gebiedsaanduidingen maken samen verschillende activiteiten mogelijk. De toegestane activiteiten moeten in samenhang worden gelezen. In de basis is bij de 'activiteit detailhandel' een supermarkt niet toegestaan. Dat is alleen toegestaan op locaties waar de verbeelding een 'activiteit supermarkt' expliciet toestaat. Doordat de 'activiteit supermarkt' op de locatie aanwezig is, is een supermarkt hier toegestaan. Omdat de combinatie toch voor onduidelijkheid kan zorgen geeft de zienswijze aanleiding om artikel 1.25, het begrip detailhandel, en artikel 34 te wijzigingen. Door de wijziging worden onduidelijkheden voorkomen. Aan het begrip detailhandel wordt toegevoegd dat onder detailhandel niet wordt begrepen een supermarkt. Door die toevoeging is artikel 34.1 tweede lid overbodig. <u>Was</u> *1.25 detailhandel* *Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen het uitstallen ten verkoop, het verkopen of leveren van goederen aan diegenen die deze goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van: een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Onder detailhandel wordt niet begrepen:* • *dienstverlening door een horecabedrijf,* • *internetverkoop en bezorgservices,* • *tankstations,* • *bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores*. <u>Wordt</u> *1.25 detailhandel* *Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen het uitstallen ten verkoop, het verkopen of leveren van goederen aan diegenen die deze goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van: een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Onder detailhandel wordt niet begrepen:* • *dienstverlening door een horecabedrijf,* • *internetverkoop en bezorgservices,* • *tankstations,* • *bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores* • *supermarkt.*

			Was *Artikel 34 Activiteit detailhandel* *34.1 Toegelaten activiteiten* 1. *Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit detailhandel' is detailhandel toegestaan;* 2. *Op deze gronden zijn supermarkten niet toegestaan.* Wordt *Artikel 34 Activiteit detailhandel* *34.1 Toegelaten activiteiten* ~~*1.*~~ *Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - activiteit detailhandel' is detailhandel toegestaan.*~~;~~ ~~*2. Op deze gronden zijn supermarkten niet toegestaan.*~~
#3	3.3	Reclamant geeft aan dat er twee fouten aanwezig zijn in 'artikel 75 Omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 3108 m2'. Het winkevloeroppervlak (wvo) is niet omgerekend naar brutovloeroppervlak (bvo). Daarnaast is er geen rekening gehouden met een verleende omgevingsvergunning van 31 juli 2020. Reclamant stelt ook dat de gebiedsaanduidingen 'activiteit supermarkt', 'omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 3108 m2' en 'omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkt' moet worden vergroot.	Voor het bepalen van de m2 bvo zoals vastgelegd in artikel 75 gaan wij uit van de Supermarktnota Arnhem 2023. Bijlage 1 bevat een tabel met m2 wvo. Voor winkelcentrum De Lely is in die tabel 3.108 m2 wvo opgenomen in het jaar 2022. In het TAM-Omgevingsplan is per abuis geen omrekenslag van wvo naar bvo gemaakt. Dit wordt hersteld in de vast te stellen versie. Op 31 juli 2020 is er een omgevingsvergunning verleend onder ODRA zaaknummer 1952116802 voor de uitbreiding van het aantal m2 supermarkt. Deze omgevingsvergunning is niet gerealiseerd. Op 23 februari 2021 is er een omgevingsvergunning verleend onder ODRA zaaknummer 1952142005. Deze omgevingsvergunning is uiteindelijk gerealiseerd. Het betreft een aanvraag voor het op onderdelen wijzigen van de eerder verleende vergunning. In deze aanvraag is het aantal m2 supermarkt minder dan in de vergunning met ODRA zaaknummer 1952116802. Hoewel de omgevingsvergunning 1952116802 niet is gerealiseerd, is het aantal m2 bvo supermarkt wel vergund. Wij volgen het standpunt van reclamant hierin. Daarom worden de 4663 m2 bvo uit die omgevingsvergunning als bestaande m2 bvo vastgelegd in het omgevingsplan. Artikel 75 wordt daarom gewijzigd. Ook zullen de gebiedsaanduidingen 'activiteit supermarkt', 'omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 4663 m2', 'omgevingsplanactiviteit afwijken maximum bvo supermarkt'

			en ‘activiteit detailhandel’ worden aangepast. Hiervoor worden de grenzen van de tekening ‘18208_De_Lely_Arnhem_DO-000-n_19-11-20’ d.d. 20-11-2019 met als onderwerp vlekkenplan situatie nieuw, gebruikt. Deze tekening is onderdeel van de omgevingsvergunning met ODRA zaaknummer 1952116802. <u>Was</u> *Artikel 75 Omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 3108 m2* *Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm maximum bvo supermarkt 3108 m2' bedraagt het maximum bvo van de activiteit supermarkt 3108 m2.* <u>Wordt</u> *Artikel 75 Omgevingsnorm maximum bvo supermarkt ~~3108~~ 4663 m2* *Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - omgevingsnorm maximum bvo supermarkt ~~3108~~ 4663 m2' bedraagt het maximum bvo van de activiteit supermarkt ~~3108~~ 4663 m2.*
#3	3.4	Op basis van artikel 38 is verkoop van motorbrandstoffen niet zijnde LPG toegestaan. Reclamant geeft aan dat in artikel 28.3 van het TAM-Omgevingsplan een verbod is opgenomen voor vergunningplichtige milieubelastende activiteiten en activiteiten met externe veiligheidsrisico’s. Hoewel niet ieder tankstation een vergunningplichtige milieubelastende activiteit of een activiteit met externe veiligheidsrisico’s is, wil cliënte hierbij toch aandacht vragen voor het feit dat deze regels mogelijk in strijd zijn met elkaar. Onder sommige omstandigheden wordt een tankstation immers wel een vergunningplichtige milieubelastende activiteit, bijvoorbeeld door het gebruik van bepaalde opslagtanks.	De verschillende gebiedsaanduidingen maken samen verschillende activiteiten mogelijk. De toegestane activiteiten moeten in samenhang worden gelezen. Artikel 28.3 heeft geen betrekking op artikel 38. Het doel van het artikel is de brede omschrijving van toegelaten activiteiten uit artikel 28.1 op bepaalde specifieke onderdelen te beperken. Omdat de relatie tussen artikel 28.3 en 28.1 toch voor onduidelijkheid kan zorgen geeft de zienswijze aanleiding om artikel 28.3 te laten vervallen en te combineren met artikel 28.2. Door de wijziging worden onduidelijkheden voorkomen. <u>Was</u> *28.2 Verboden activiteiten* *In afwijking van het bepaalde in lid 28.1 zijn de volgende bedrijven niet toegestaan:* *1. flitsbezorgdiensten;* *2. agrarische bedrijven.* <u>Wordt</u> *28.2 Verboden activiteiten* *In afwijking van het bepaalde in lid 28.1 zijn de volgende bedrijven en activiteiten niet toegestaan:* *1. flitsbezorgdiensten;* *2. agrarische bedrijven.* *3. Lid 2 artikel 28.3*

		Cliënte wil voorkomen dat het verbod in artikel 28.3 van het Ontwerpplan Rijnpark ervoor zorgt dat het aanwezige tankstation opeens wordt gekwalificeerd als strijdig gebruik.	4. *Lid 3 artikel 28.3* 5. *Lid 4 artikel 28.3* 6. *Lid 5 artikel 28.3* 7. *Lid 6 artikel 28.3* *Artikel 28.3 vervalt*
#3	3.5	Reclamant geeft aan dat de mogelijkheden uit artikel 28 'Activiteit bedrijf – geschikt voor functiemening' zeer beperkt zijn. Volgens reclamant sluit de regel ook niet aan bij de Gebiedsvisie Rijnpark.	Artikel 28 'Activiteit bedrijf – geschikt voor functiemenging' maakt bedrijven mogelijk die passend zijn met wonen. Het maakt bewust geen andere werk functies mogelijk zoals kantoor-, commerciële- en recreatieve functies. Het artikel maakt enkel bedrijfsmatige activiteiten mogelijk. Bij een toekomstige wijziging van het Omgevingsplan wat de ontwikkeling van Rijnpark mogelijk gaat maken, zullen, in lijn met de Gebiedsvisie, meer functies worden toegelaten.
#3	3.6	Reclamant stelt dat de het TAM-Omgevingsplan een verbod bevat op flitsbezorgdiensten. Reclamant stelt dat de bijbehorende begrippen in verschillende artikelen niet worden gedefinieerd. Reclamant heeft in beginsel geen bezwaren tegen een verbod op flitsbezorgdiensten. Echter verzoekt reclamant wel om een duidelijkere afbakening van het verbod op flitsbezorgdiensten.	Een definitie van bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores en flitsbezorgdiensten ontbreekt in het TAM-Omgevingsplan. Het voorstel is om het TAM-Omgevingsplan hierop aan te passen. De bestaande definitie van 'flitsbezorgdiensten' uit het Chw Omgevingsplan Binnenstad en Singels wordt opgenomen in de begrippenlijst. In artikel 1.25 en artikel 1.27 wordt het begrip 'bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores' vervangen door 'flitsbezorgdiensten'. <u>Artikel 1.28 flitsbezorgdiensten</u> *Een opslag-, distributie-, magazijnlocatie, al dan niet voorzien van een afhaalloket, niet of slechts in beperkte mate toegankelijk voor publiek, van waaruit zeer snel in hoofdzaak dagelijkse boodschappen worden geleverd bij klanten die op afstand hun bestelling plaatsen.* <u>Was</u> *1.25 detailhandel* *Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen het uitstallen ten verkoop, het verkopen of leveren van goederen aan diegenen die deze goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van: een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Onder detailhandel wordt niet begrepen:* • *dienstverlening door een horecabedrijf,* • *internetverkoop en bezorgservices,*

			• *tankstations,* • *bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores.* *1.27 dienstverlenende bedrijven* *Bedrijven met een uitsluitend of in hoofdzaak dienstverlenende of verzorgende taak, die naar aard, verschijningsvorm en gevolgen voor de omgeving als verwant aan detailhandel kunnen worden aangemerkt, zoals een reis- of uitzendbureau, kap- of schoonheidssalon, zonnestudio, hypotheekwinkel, baliefunctie van banken en van andere kantoren, alsmede andere vormen van dienstverlening met een overwegende baliefunctie. Onder een dienstverlenend bedrijf wordt niet verstaan:* • *horeca,* • *detailhandel,* • *bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores,* • *seksinrichting,* • *garagebedrijven.* <u>Wordt</u> *1.25 detailhandel* *Het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen het uitstallen ten verkoop, het verkopen of leveren van goederen aan diegenen die deze goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van: een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Onder detailhandel wordt niet begrepen:* • *dienstverlening door een horecabedrijf,* • *internetverkoop en bezorgservices,* • *tankstations,* • ~~*bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores.*~~ • *flitsbezorgdiensten,* • *supermarkt.* *1.27 dienstverlenende bedrijven* *Bedrijven met een uitsluitend of in hoofdzaak dienstverlenende of verzorgende taak, die naar aard, verschijningsvorm en gevolgen voor de omgeving als verwant aan detailhandel kunnen worden aangemerkt, zoals een reis- of uitzendbureau, kap- of schoonheidssalon, zonnestudio, hypotheekwinkel, baliefunctie van banken en van andere kantoren, alsmede andere vormen van dienstverlening met een overwegende baliefunctie. Onder een dienstverlenend bedrijf wordt niet verstaan:* • *horeca,* • *detailhandel,*

			• ~~*bezorgservices of bezorgdiensten zoals dark stores,*~~ • *flitsbezorgdiensten,* • *seksinrichting,* • *garagebedrijven.*
#3	3.7	Reclamant geeft aan dat voor alle percelen een maximum bouwhoogte van 15 meter geldt. Dit terwijl in het Transformatieplan Spoorzone Arnhem-Oost deel 1 wordt gesproken over mogelijke verticale menging van functies. Er wordt zelfs gesteld dat in deelgebied Zuid-Oost sprake zal moeten zijn van de stapeling van bedrijfsruimtes. Deze wens om te stapelen, samen met een beperking van een bouwhoogte van 15 meter, vindt reclamant daarom moeilijk met elkaar te rijmen. Om een verticale stapeling van functies mogelijk te maken zal de maximum bouwhoogte dus moeten worden verruimd.	Het mogelijk maken van de ontwikkeling Rijnpark fase 2 wordt nog niet geregeld in deze wijziging van het omgevingsplan. Dit TAM-Omgevingsplan neemt de huidige bouwrechten één op één over. Bij de omgevingsplannen die de ontwikkeling van fase 2 mogelijk maken, zullen de regels (zoals bouwhoogtes) worden aangepast om de ambities uit de gebiedsvisie te kunnen realiseren.
Zienswijze 4 Lingevastgoed B.V.			
#4	4.1	Reclamant is grondeigenaar van een locatie binnen Rijnpark fase 1. Op de locatie bevindt zich een loswal (op- en overslagfaciliteit voor binnenvaartschepen) voor een zand- en grindhandel. Reclamant maakt zich zorgen dat de regels van het TAM-Omgevingsplan een significante beperking opleggen voor eventuele toekomstige functies die gebruik willen maken van de bestaande loswal.	Op basis van de regels van TAM-Omgevingsplan zijn feitelijk bestaande en legaal aanwezige bedrijven toegestaan. Dit is geregeld in artikel 22 van TAM-Omgevingsplan (Activiteit bedrijf – bestaande bedrijven Rijnpark). De loswal is een feitelijk bestaand en legaal aanwezig bedrijf. In het huidige bestemmingsplan Fluvium Midden – Westervoortsedijk West is de locatie ook beperkt tot een ‘zand en grindhandel’. Dit op basis van de functieaanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – 3 wat in artikel 4.1 onder e een ‘zand en grindhandel’ mogelijk maakt. Ook in het huidige bestemmingsplan kan de loswal niet worden gebruikt voor andere activiteiten dan voor ‘zand en grindhandel’. Er is ons inziens geen sprake van een verdere significatie inperking van de gebruiksmogelijkheden ten opzichte van het huidige bestemmingsplan.

#4	4.2	Reclamant stelt dat de geluidswaarde zoals vastgelegd in artikel 70.5 van het TAM-Omgevingsplan niet toereikend zijn voor de huidige activiteiten. Reclamant verzoekt om voor deze locatie de geldende geluidswaarden voor industrie in stand te houden.	De geluidswaarde zoals vastgelegd in artikel 70 ‘Omgevingsnorm geluid - bedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark’ van het TAM-Omgevingsplan zijn van toepassing op het geluid dat wordt veroorzaakt door bedrijfsactiviteiten geschikt voor functiemenging zoals die zijn toegestaan volgens artikel 28 ‘Activiteit bedrijf - geschikt voor functiemenging – Rijnpark’. Dit is expliciet geregeld in artikel 70.2 tweede lid (toepassingsbereik). Voor de bedrijfsactiviteiten die zijn toegestaan op basis van artikel 22 ‘Activiteit bedrijf - bestaande bedrijven - Rijnpark’ zijn de geluidswaarde van artikel 69 ‘Omgevingsnorm geluid - bestaande bedrijven - Rijnpark’ van toepassing. In paragraaf 5.4.2 van de motivering is het onderscheid tussen deze twee omgevingsnormen uitgelegd. Uitgangspunt van artikel 69 ‘Omgevingsnorm geluid - bestaande bedrijven - Rijnpark’ is dat bestaande bedrijven niet in hun bestaande bedrijfsvoering worden beperkt. De omgevingsnorm geldt enkel voor bestaande bedrijven. Nieuwe bedrijven moeten voldoen aan de regels voor bedrijfsactiviteiten geschikt voor functiemening. Voor deze bedrijven geldt de omgevingsnorm van artikel 70 ‘Omgevingsnorm geluid - bedrijf - geschikt voor functiemenging - Rijnpark’.
#4	4.3	Reclamant stelt dat het TAM-Omgevingsplan is gestoeld op het idee dat het bedrijventerrein Rijnpark planologisch voorbereid wordt op een toekomstige transformatie naar gemengd gebied met o.a. woningen. Reclamant stelt dat dit nog geen zekerheid is. Reclamant stelt dat voor de bedrijfsvoering van de huidige huurder geen perspectief wordt geboden.	Het uitgangspunt van het TAM-Omgevingsplan Rijnpark – aanpassing milieucategorieën is dat bestaande bedrijven, die niet geschikt zijn voor functiemenging, hun bestaande aanwezige bedrijfsmatige activiteitenbedrijven kunnen blijven uitoefenen. Dit is vastgelegd in artikel 22 Activiteit bedrijf – bestaande bedrijven – Rijnpark. Op basis van de regels van TAM-Omgevingsplan zijn feitelijk bestaande en legaal aanwezige bedrijven toegestaan. Zie ook reactie op 4.1.
#4	4.4	Reclamant verzoekt om eerst tot een zorgvuldige afronding te komen van de lopende gesprekken en pas daarna het omgevingsplan te wijzigen.	De gemeente bereidt een omgevingsplan voor de ontwikkeling van Rijnpark en doet dit in overleg met de eigenaren waaronder Lingevastgoed.
Zienswijze 5 Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V.			
#5	5.1	Reclamant exploiteert een brandstofdepot op bedrijventerrein Het Broek. Reclamant meent	Het bedrijf van reclamant is in het bestaande bestemmingsplan ‘Bedrijventerrein Het Broek’ planologisch toegestaan. Ter plaatse van het bedrijf geldt de bestemming

		dat de aanpassingen uit het TAM-Omgevingsplan haar bedrijfsactiviteiten onevenredig zullen beperken. Reclamant stelt dat de planregels van het TAM-Omgevingsplan slechts bedrijven t/m milieucategorie 4.2 toestaan, terwijl het bedrijf milieucategorie 5.2 is. Reclamant stelt dat op basis van de planregels zijn de bedrijfsactiviteiten van het bedrijf niet zijn toegestaan in het TAM-Omgevingsplan. toegestaan. Echter staat artikel 29 'Activiteit bedrijf – Shell – Het Broek' wel expliciet een brandstofdepot toe. Reclamant stelt dat dit tegenstrijdig is met elkaar. Het is reclamant niet duidelijk hoe deze regels zich tot elkaar verhouden.	Bedrijventerrein met aanduiding IV. Op basis van artikel 2.1.1 onder a sub 2 van bestemmingsplan Bedrijventerrein Het Broek zijn bedrijven tot en met categorie IV (4.1 en 4.2) toegestaan die opgenomen zijn op de bedrijvenlijst die als bijlage onderdeel is van de voorschriften. De bedrijfsactiviteiten vallen onder SBI code 5151.2 (versie 1993). Op de bedrijvenlijst is SBI code 5151.2 (versie 1993) opgenomen bij zowel categorie IV 200 (4.1) meter (met beperking < 100.000 m3) als bij categorie IV 300 (4.2) meter (zonder beperking in m3). Ook in het TAM-Omgevingsplan zijn de bestaande bedrijfsactiviteiten van reclamant toegestaan. Zoals reclamant terecht stelt zijn er verschillende activiteiten toegestaan. Dit blijkt ook uit artikel 4.1 Bedrijfsgebied. In artikel 4.1 onder 2 is aangegeven dat gebruiksactiviteiten toegestaan zijn op de daarvoor in de regels aangewezen locaties. Dit betekent dat alle toegestane activiteiten zoals weergeven op de verbeelding, samen het toegestane gebruik bepalen. De huidige bedrijfsactiviteiten blijven toegestaan op basis van artikel 29. Artikel 29 Activiteit bedrijf – Shell – Het Broek regelt dat de huidige bedrijfsactiviteiten positief worden bestemd. Deze blijven toegestaan. Via de definitie van artikel 1.23 brandstofdepot is de vergunde situatie vastgelegd. Een wijziging van deze vergunning, voorzover de milieuhinder daardoor niet toeneemt, is toegestaan. Naast artikel 29 geldt ter plaatse van het bedrijf van reclamant in het TAM-Omgevingsplan ook artikel 26 'Activiteit bedrijf - categorie 4.2 - Het Broek'. Dit artikel laat bedrijven tot en met categorie 4.2 toe mits deze bedrijven zijn opgenomen in de bedrijvenlijst die als bijlage onderdeel is van de regels. <u>Categorie 4.2</u> De SBI code 5151.2 is in de nieuwe bedrijvenlijst van het TAM-Omgevingsplan niet meer opgenomen in de lijst van toegestane bedrijven bij categorie 4.2. Dit omdat de VNG SBI code 5151.2 beschouwt als een bedrijfsactiviteit categorie 5.1 met een richtafstand voor het aspect gevaar van 500 meter. Onderdeel van de VNG Handreiking en milieuzonering uit 2009 is een bijlage met richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten. Lijst 1 gaat uit van activiteiten, gerangschikt naar SBI-codes. Voor elke activiteit zijn milieuaspecten en richtafstanden vermeld, rekening houdend met de normaliter bij deze activiteiten voorkomende opslagen en installaties.

<table>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Op basis van lijst 1 van de VNG (zie uitsnede hieronder) is SBI-code 5151.2 (versie 1993) opgenomen bij zowel categorie 4.1 – 200 meter (met beperking < 100.000 m3) als bij categorie 5.1 - 500 meter (zonder beperking in m3).

<table>
<tr><th>SBI-1993</th><th>SBI-2008</th><th>nummer</th><th>OMSCHRIJVING</th><th colspan="6">AFSTANDEN IN METERS</th><th>CATEGORIE</th></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td>GEUR</td><td>STOF</td><td>GELUID</td><td>GEVAAR</td><td>GROOTSTE AFSTAND</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>5151.2</td><td>46712</td><td>0</td><td>Grth in vloeibare en gasvormige brandstoffen:</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>5151.2</td><td>46712</td><td>1</td><td>- vloeistoffen, o.c. < 100.000 m3</td><td>50</td><td>0</td><td>50</td><td>200 R</td><td>200 D</td><td></td><td>4.1</td></tr>
<tr><td>5151.2</td><td>46712</td><td>2</td><td>- vloeistoffen, o.c. >= 100.000 m3</td><td>100</td><td>0</td><td>50</td><td>500 R</td><td>500 D</td><td></td><td>5.1</td></tr>
</table>

<u>Categorie 4.1</u>
Hoewel artikel 24 Activiteit bedrijf – categorie 4.1 – Het Broek niet van toepassing is op locatie van reclamant, is het voor de volledigheid en duidelijkheid van de beantwoording van de zienswijze zinvol om hier wel bij stil te staan.

Artikel 24 verwijst naar de bedrijvenlijst waarbij bij categorie 4.1 SBI-code 5151.2 met beperking (< 100.000 m3) nog steeds is opgenomen op de bedrijvenlijst van het TAM-Omgevingsplan onder categorie 4.1 (met richtafstand 100 meter t.o.v. gemengd gebied). Op basis van de VNG Handreiking en milieuzonering 2009 is dit echter niet correct.

Omdat SBI-code 5151.2 als grootste richtafstand gevaar heeft mag deze geen richtafstand stap terug t.o.v. gemengd gebied. De richtafstand blijft dan 200 meter. De gemeente Arnhem had als doel om bedrijven met de grootste richtafstand voor gevaar niet meer op te nemen in de nieuwe bedrijvenlijst.

SBI-code 5151.2 met beperking (< 100.000 m3) categorie 4.1 had daarom niet meer opgenomen moeten zijn in de nieuwe bedrijvenlijst. Dit is per abuis niet goed gegaan bij het ontwerp TAM-Omgevingsplan. Het voorstel is om dit bij vaststellen van het Omgevingsplan te herstellen en deze te verwijderen van de bedrijvenlijst.

<u>Conclusie</u>
• De bedrijfsactiviteiten van reclamant zijn en blijven toegestaan op basis van artikel 29 ‘Activiteit bedrijf – Shell – Het Broek’.
• De bedrijvenlijst wordt aangepast zodat in categorie 4.1 de SBI-code 5151.2 met beperking (< 100.000 m3) niet meer is opgenomen.</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>5.2</td>
<td>Reclamant vraagt zich af hoe Artikel 82 ‘Omgevingsplanactiviteit afwijken</td>
<td>De verschillende gebiedsaanduidingen maken samen verschillende activiteiten mogelijk. De toegestane activiteiten moeten in samenhang worden gelezen.</td>
</tr>
</table>

		bedrijvenlijst' zich verhoudt met Artikel 29 Activiteit bedrijf – Shell – Het Broek.	De bedoeling van het TAM-Omgevingsplan is dan ook geweest dat op basis van artikel 29 'Activiteit bedrijf – Shell – Het Broek' deze specifiek bedrijfsactiviteit is toegestaan naast de 'standaard' toegestane bedrijven op basis van de artikelen 23, 24, 25, 26 en 27. De bedoeling van het ontwerp TAM-Omgevingsplan is geweest om artikel 81 direct te koppelen aan artikelen 23, 24, 25, 26 en 27, zodat naast de toegestane bedrijven, er met een omgevingsplanactiviteit ook andere bedrijven kunnen worden togestaan. Wij delen de zienswijze van reclamant dat artikel 81 voor verwarring kan zorgen. Daarom is het voorstel om artikel 81.1 zodanig te wijzigen dat duidelijk wordt dat dit artikel enkel van toepassing is op het afwijken van artikelen 23, 24, 25, 26 en 27. <u>Was</u> *81.1 Aanwijzing vergunningplichtige activiteiten* *Het is verboden om ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - omgevingsplanactiviteit afwijken bedrijvenlijst' zonder omgevingsvergunning een bedrijf (of een gedeelte daarvan) op te richten dat niet in de bedrijvenlijst, zoals bedoeld in de artikelen 23, 24, 25, 26 en 27, voorkomt.* <u>Wordt</u> *81.1 Aanwijzing vergunningplichtige activiteiten* *Het is verboden om ter plaatse van de gebieds**aanduiding 'overige zone - omgevingsplanactiviteit afwijken bedrijvenlijst' zonder omgevingsvergunning af te wijken van artikelen 23, 24, 25, 26 en 27, voor zover het gaat om het oprichten van een bedrijf (of een gedeelte daarvan) ~~op te richten~~ dat niet in de bedrijvenlijst~~, zoals bedoeld in de artikelen 23, 24, 25, 26 en 27,~~ voorkomt.*
Zienswijze 6 Provincie Gelderland			
#6	6.1	Reclamant geeft aan dat het van belang te vinden dat er voldoende ruimte beschikbaar moet blijven voor bedrijven, en specifiek bedrijven met een hogere milieucategorie. Omdat behoud en/of compensatie van hogere milieucategorieën, naar mening van reclamant, nog onvoldoende is geborgd, dient zij een zienswijze in.	De afgelopen jaren zijn de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) en de provincie Gelderland op verschillende momenten en aan verschillende tafels geïnformeerd over én besluitvormend betrokken geweest bij deze ontwikkeling. Spoorzone Arnhem-Oost, waar Rijnpark een onderdeel van is, is als grootschalige ontwikkeling met o.a. woningbouw benoemd in de Woondeal 2.0: een samenwerkingsagenda tussen onder andere de provincie Gelderland en gemeente Arnhem. Ook heeft de provincie meegetekend op het BO Mirt besluit waarin de Novex bijdrage voor Rijnpark is vastgesteld. Daarnaast is in het vastgestelde

		De provinciale Omgevingsverordening voorziet sinds januari 2024 erin dat plannen die voorzien in een wijziging van een werklocatie getoetst moeten worden aan het Regionaal Programma Werklocaties (RPW). Als de ontwikkeling niet past in het geldende RPW moet dit plan worden voorgelegd aan regio én provincie. Gedeputeerde Staten moeten instemmen met de voorgestelde wijziging (artikel 5.70, lid 1 en 2). Reclamant stelt dat de gemeente dit omgevingsplanplan niet aan hen heeft voorgelegd. Reclamant heeft dit in de verordening opgenomen om bedrijventerreinen, en dan in het bijzonder de hoge milieucategorieën terreinen, toereikend te beschermen. Bescherming van de hogere milieucategorieën is ook in lijn met het vast te stellen RPW 2025-2028 van de Groene Metropoolregio (GMR).	Regioarrangement Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen aandacht geweest voor de verschillende benodigde transformaties van bedrijventerreinen naar woon-werklocaties om de gevolgen van de woningcrisis te kunnen verminderen. Reclamant stelt dat de gemeente het TAM-Omgevingsplan is de voorfase niet heeft voorgelegd aan reclamant. In de voorfase hebben wij als gemeente, conform werkafspraken tussen gemeente en provincie, collegiaal contact gezocht met de vraag of de reclamant in het kader van participatie / vooroverleg behoefte had om (inhoudelijk) te reageren op het TAM-Omgevingsplan. Hierop is geen antwoord gekomen. Daarop heeft het college besloten om, gezien de voorgeschiedenis van het project Rijnpark, zoals hierboven omschreven, het ontwerp TAM-Omgevingsplan ter inzage te leggen. Naar aanleiding van de zienswijze van de provincie, is in goed overleg met de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) en de provincie een compensatieplan opgesteld. Het college van B&W van de gemeente Arnhem heeft het ‘Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark’ vastgesteld. Dit compensatieplan is besproken met de GMR. De provincie kan instemmen met het compensatieplan, onder voorwaarden dat de compensatiemaatregelen daadwerkelijk worden uitgevoerd en dat er jaarlijks wordt gerapporteerd over de voortgang. In het compensatieplan is aangegeven wat de huidige en toekomstige situatie van Rijnpark is op drie aspecten: arbeidsplaatsen, bedrijfsvloeroppervlakte én milieuruimte. Met het vaststellen van het compensatieplan wordt voldaan de instructieregel 5.70 van de omgevingsverordening van de provincie Gelderland. Ook wordt invulling gegeven aan de voorwaarden uit het Regionaal Programma Werklocaties (RPW) 2021-2024 en het nieuwe RPW 2025-2028. De motivering van het TAM-Omgevingsplan is op dit punt aangevuld.

Compensatieplan gebiedsontwikkeling Rijnpark



GEMEENTE Arnhem

30 april 2025

1. Inleiding

De gemeente Arnhem gaat de werklocatie Rijnpark transformeren naar een woon-werkgebied. De afgelopen jaren zijn de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (hierna: GMR) en de provincie Gelderland (hierna: provincie) op verschillende momenten en aan verschillende tafels geïnformeerd over én besluitvormend betrokken geweest bij deze ontwikkeling. Spoorzone Arnhem-Oost, waar Rijnpark een onderdeel van is, is als grootschalige (woningbouw)ontwikkeling benoemd in de Woondeal 2.0: een samenwerkingsagenda tussen onder andere de provincie Gelderland en gemeente Arnhem. Ook heeft de provincie meegetekend op het BO Mirt besluit waarin de Novex-bijdrage voor Rijnpark is vastgesteld. Daarnaast is in het vastgestelde Regioarrangement Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen aandacht geweest voor de verschillende benodigde transformaties van bedrijventerreinen naar woon-werklocaties om de gevolgen van de woningcrisis te kunnen verminderen.

Op dit moment worden door de gemeente Arnhem de eerste planologische stappen gezet om de realisatie van Rijnpark mogelijk te maken. Het is daarom belangrijk om de ontwikkeling van Rijnpark te bezien in relatie tot het huidige en nieuwe Regionaal Programma Werklocaties (RPW) en de provinciale omgevingsverordening. Dit is de reden om dit voorliggende compensatieplan op te stellen.

In hoofdstuk 2 van dit compensatieplan wordt de aanleiding van dit compensatieplan nader beschreven. Hoofdstuk 3 schetst de context; in diverse beleids- en gebiedsontwikkelingsdocumenten is ingezet op het borgen van voldoende ruimte voor werk en het principe van het juiste bedrijf op de juiste plek. Hoofdstuk 4 beschrijft de huidige situatie van Rijnpark en omgeving op het gebied van arbeidsplaatsen, vierkante meters terrein en bedrijfsvloeroppervlakte én milieuruimte. Hoofdstuk 5 beschrijft dezelfde onderdelen, maar dan voor de toekomstige situatie. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de werklocaties rondom Rijnpark. In dit hoofdstuk geven we aan welke toezeggingen, inspanningen en onderzoeken we voorstellen ter compensatie. Hoofdstuk 6 geeft in tabelvorm een overzicht van de compensatie door de gegevens van de huidige en toekomstige situatie uit de voorgaande hoofdstukken, bij elkaar te zetten. Tot slot gaat hoofdstuk 6 in op de monitoring en jaarlijkse rapportage van de voortgang van het compensatieplan. In de bijlage zijn verduidelijkende kaarten met toelichting opgenomen.

2. Aanleiding

De ontwikkeling van Rijnpark is concreter geworden vanwege onder andere de ruimtelijk-juridische procedures. Er hebben namelijk twee ontwerp omgevingsplannen ter inzage gelegen die nodig zijn om de toekomstige ontwikkeling van Rijnpark mogelijk te maken: het aanpassen van de milieucategorieën in Rijnpark e.o. en het aanpassen van het geluidgezoneerd bedrijventerrein. Deze ontwerp omgevingsplannen zien dus enkel op aanpassingen van de milieucategorieën op en rondom Rijnpark. Bestaande bedrijven worden (nu) nog niet wegbestemd. Het is daarom belangrijk om de ontwikkeling van Rijnpark te bezien in relatie tot het huidige en nieuwe Regionaal Programma Werklocaties (RPW) en de provinciale omgevingsverordening. Alle bedrijventerreinen die in het provinciale informatiesysteem (IBIS) zijn opgenomen, vallen onder de regels van het RPW en de omgevingsverordening. Figuur 4 in de bijlage laat zien hoe Rijnpark als bedrijventerrein in IBIS is opgenomen en welk gebied valt onder de gebiedsontwikkeling van Rijnpark in twee fasen.

In instructieregel 5.70 van de omgevingsverordening is als eerste lid opgenomen dat een omgevingsplan een uitbreiding of wijziging van een bestaande werklocatie alleen toelaat als die ontwikkeling past binnen het vastgestelde regionaal programma werklocaties.

In het huidige RPW 2021-2024 is de transformatie van Rijnpark niet meegenomen, omdat dit RPW te vroeg kwam en er nog besluiten door de gemeenteraad moesten worden genomen. In de Monitoring RPW 2022 is wel aandacht gevraagd voor de transformatie van bepaalde bedrijventerreinen (niet bij naam genoemd), maar is gesteld dat de vervangingsvraag daarvoor nog niet kon worden berekend. In het nieuwe RPW 2025-2028 – dat begin april ter vaststelling is aangeboden aan de regiogemeenten – is de ontwikkeling van het Rijnpark wel meegenomen. Als onderlegger is de totale vervangingsvraag voor de hele regio berekend, waarbij ons inziens gerekend is met een (te) hoge vervangingsvraag voor Rijnpark. De provincie heeft een zienswijze ingediend tegen het ontwerp omgevingsplan vanwege de instructieregel in de omgevingsverordening.

In het vast te stellen RPW 2025-2028 is opgenomen dat het behoud van bestaande bedrijventerreinen de eerste stap is. Als een bestaand bedrijventerrein wordt getransformeerd of gewijzigd, dan dient de betreffende gemeente een compensatieplan op te stellen en voor te leggen aan de regio. Het compensatieplan moet hieraan voldoen: *"In het compensatieplan staat dus een onderbouwing van het aantal vierkante meters terrein/ BVO bedrijfsruimte, arbeidsplaatsen en de milieubelastingsruimte in de huidige en toekomstige situatie. Het uitgangspunt is om het aantal m2 terrein/ BVO minimaal gelijk te houden. Gemeenten kunnen daar onderbouwd van afwijken, bijvoorbeeld vanwege efficiënter ruimtegebruik, ruimtegebruik per baan te verlagen, specifieke locatiekenmerken, etc."* Rijnpark wordt in het nieuwe RPW 2025-2028 geschaard onder het overgangsrecht, omdat de plannen ervoor wel bekend zijn maar formeel nog niet zijn vastgelegd in een vastgesteld omgevingsplan. Voor plannen onder het overgangsrecht wordt een maatwerkoplossing gezocht.

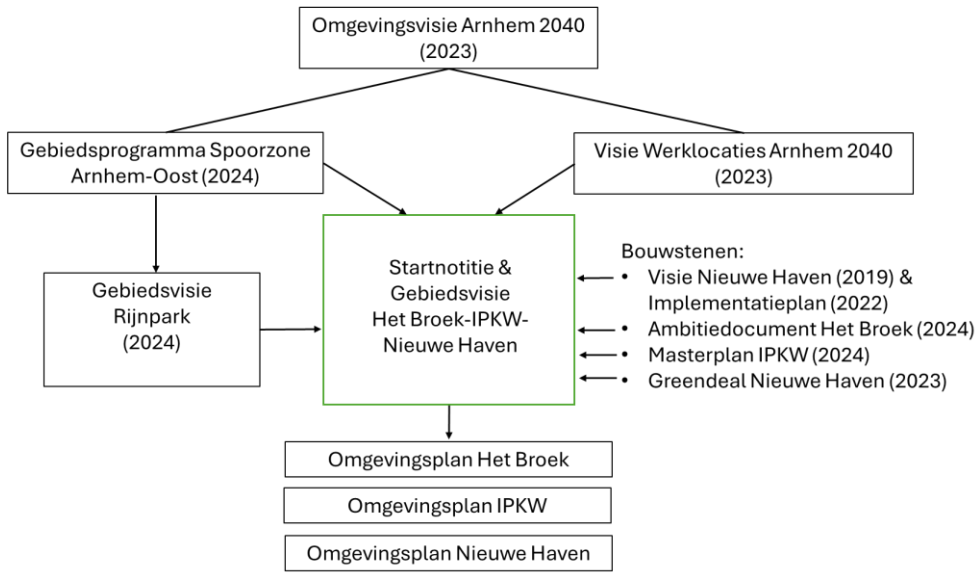
Dit voorliggende compensatieplan is opgesteld om te voldoen aan de voorwaarden uit het RPW en aan de instructieregel uit de omgevingsverordening. In het compensatieplan gaan we uit van toekomstige situatie waarin Rijnpark is ontwikkeld als woon-werkgebied. We beperken ons dus

niet tot de huidige situatie waarin met het aanpassen van de milieucategorieën wordt voorgesorteerd op de gebiedsontwikkeling. Dit compensatieplan maakt onderdeel uit van het vaststellen van de twee omgevingsplannen voor Rijnpark e.o.

3. Context: borging van voldoende ruimte voor werk

Een belangrijk uitgangspunt voor de gemeente Arnhem is dat we een groeiende stad in balans zijn. Dit betekent dat we niet alleen inzetten op het bouwen van extra woningen, maar ook dat de werkgelegenheid meegroeit met de stijging van het inwoneraantal. Hiervoor is het noodzakelijk dat er voldoende ruimte voor werk is en dat het juiste bedrijf op de juiste plek is gevestigd. Op die manier blijft Arnhem aantrekkelijk voor bedrijven en kunnen die bedrijven zorgen voor werkgelegenheid passend bij de Arnhemse beroepsbevolking. De afgelopen jaren hebben we met het vaststellen van diverse beleids- en gebiedsontwikkelingsdocumenten ingezet op het borgen van voldoende ruimte voor werk en het principe van het juiste bedrijf op de juiste plek. Dit is zowel op hoofdlijnen en stadsbreed gebeurd (zoals in het Omgevingsvisie en de Visie Werklocaties) als concreet per locatie (zoals de Gebiedsvisie Rijnpark en het Ambitiedocument Het Broek). Hierdoor is er sprake van een consistente lijn.

De vervangingsvraag en compensatie van Rijnpark moeten in relatie gezien worden tot de ontwikkeling van de directe omgeving en kunnen niet sec bekeken worden binnen de grenzen van Rijnpark. De opgaven in de Spoorzone Arnhem-Oost, in Rijnpark maar bijvoorbeeld ook op Het Broek, zijn met elkaar verbonden. In de vastgestelde Visie Werklocaties Arnhem 2040 is opgenomen dat we de bestaande bedrijventerreinen intensiever willen gebruiken, zowel ruimtelijk als functioneel. In het vastgestelde gebiedsprogramma Spoorzone Arnhem-Oost en het vastgestelde ambitiedocument Het Broek is deze ambitie herhaald en verder geconcretiseerd. Ook hebben we het transformatieplan fase 1 voor de Spoorzone Arnhem-Oost opgesteld met als doel de opgaven voor de verplaatsing van de bedrijvigheid nader te concretiseren. Voor de naastgelegen werklocaties Het Broek, IPKW en Nieuwe Haven is een startnotitie vastgesteld en een gebiedsvisie in de maak (later dit jaar gereed). Figuur 1 laat zien welke documenten al zijn vastgesteld en toont dat de gebiedsvisie de onderbouwing vormt voor het actualiseren van de omgevingsplannen voor de drie werklocaties.



Figuur 1: Samenhang relevante documenten

4. Huidige situatie

Rijnpark is gelegen in Arnhem-Oost, direct ten noorden van de Rijn. Figuur 2 toont de werklocaties Rijnpark en andere werklocaties in Arnhem-Oost die in dit compensatieplan aan bod komen. Het huidige bedrijventerrein Rijnpark is ruim 60 hectare groot. De gebiedsafbakening van de gebiedsontwikkeling Rijnpark wijkt op een paar punten af van de werklocatie Rijnpark, maar het volstaat om te melden dat het overgrote deel van het huidige Rijnpark wordt getransformeerd. De huidige werklocatie Rijnpark bestaat niet alleen uit bedrijfsruimten, maar ook uit twee spooremplacementen, een compleet wijkwinkelcentrum, kantoorpanden en perifere en grootschalige detailhandel.

We beschrijven hieronder de huidige situatie van Rijnpark (en de delen van de naastgelegen bedrijventerreinen waarvoor de ontwerp omgevingsplannen gelden) op het gebied van arbeidsplaatsen, vierkante meters terrein en bedrijfsvloeroppervlakte én milieuruimte.



Figuur 2: Luchtfoto huidige situatie werklocaties in Spoorzone Arnhem-Oost



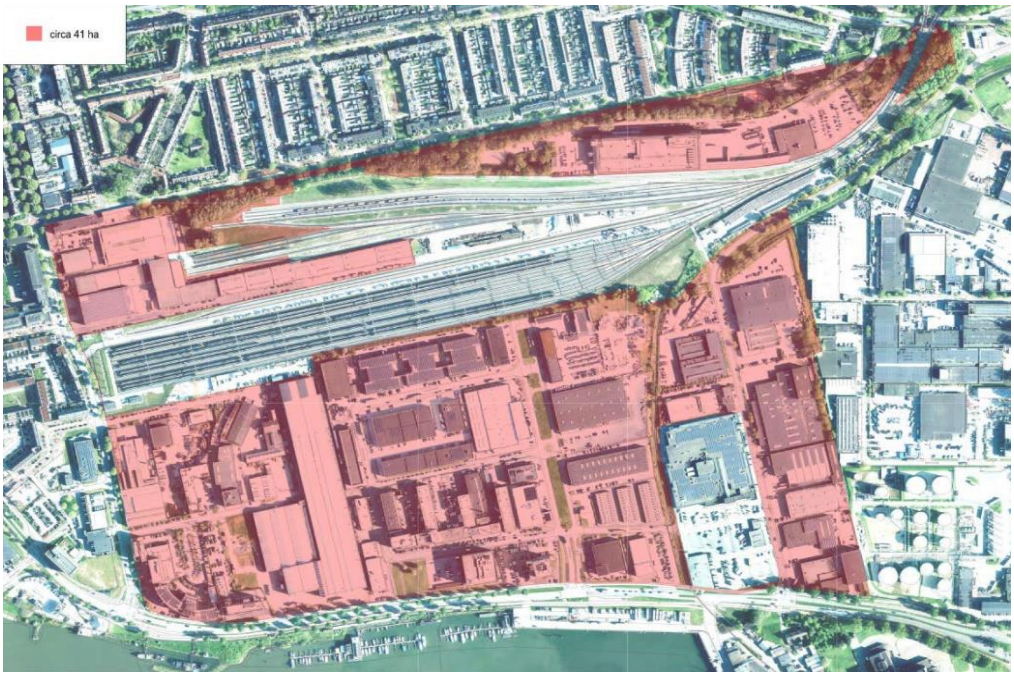
4.1 Arbeidsplaatsen

In het huidige Rijnpark zijn circa 320 geregistreerde bedrijven en circa 2.600 banen[1]. Het aantal banen is exclusief PostNL; er is aan de locatie op Rijnpark een groter aantal banen gekoppeld dan de hoeveelheid mensen die in werkelijkheid óp deze locatie werken. De circa 200 tot 300 banen die rechtstreeks verbonden zijn aan deze locatie, zullen door structurele veranderingen op de postmarkt in de komende jaren verplaatst worden naar buiten de regio.

Het aantal banen per bedrijf verschilt, maar het valt op dat het overgrote deel van de bedrijven 5 of minder werknemers heeft. Het aantal geregistreerde eenmanszaken ligt met 102 (32% van het totaal) hoog. In de praktijk zal dit aantal hoger liggen, want bij de bedrijven waar het aantal werknemers niet geregistreerd is, gaat het vaak om kleine bedrijven of eenmanszaken. Er zijn slechts 28 geregistreerde bedrijven met 10 of meer werknemers, circa 9% van het totaal aan geregistreerde bedrijven.

4.2 Vierkante meters terrein en bedrijfsvloeroppervlakte

Zoals gezegd is het bedrijventerrein Rijnpark ruim 60 hectare groot. De gebiedsontwikkeling Rijnpark beslaat, verdeeld over twee fase, 70 hectare. De twee spooremplacementen van ProRail en NS vallen formeel onder het bedrijventerrein, maar kunnen natuurlijk niet gezien worden als klassieke bedrijfsfuncties. Tezamen is het ruimtebeslag van deze functies circa 15 hectare. Daarnaast is 2,6 hectare in gebruik door het winkelcentrum De Lely (gebouwen en parkeerplaats). In overleg met de GMR en de provincie mogen we in dit compensatieplan uitgaan van de ruimte exclusief spooremplacementen en winkelcentrum De Lely. Het gaat dan om de roodgekleurde gebieden van circa 41 hectare in figuur 3.



Figuur 3: delen Rijnpark die meegenomen worden in compensatieplan

[1] Op basis van de Provinciale Werkgelegenheidsenquête (PWE).

Vanwege alle bijzondere functies die op het bedrijventerrein zijn gevestigd, ligt het niet voor de hand om in dit compensatieplan alleen te rekenen met de vierkante meters terrein. We kijken daarom ook naar de bedrijfsvloeroppervlakte (bvo). Een van de opties om de m^2 bvo inzichtelijk te krijgen, is om te kijken naar de (maximale) bebouwingsmogelijkheden. Dit kan op basis van de huidige bestemmingsplannen. De (maximale) bedrijfsvloeroppervlakte is te bepalen op basis van de bouwvlakken in combinatie met de maximale bebouwingspercentages van de gronden met de bestemming 'Bedrijf'. Op de gronden die liggen binnen de grens van de gebiedsontwikkeling Rijnpark kan op basis van de huidige bestemmingsplannen maximaal 273.846 m^2 aan bedrijfsoppervlakte worden gerealiseerd. Daarvan heeft 87.287 m^2 functieaanduidingen in de bestemmingsplannen, met name voor kantoor en (perifere) detailhandel. De functieaanduidingen zijn 'bovenop' de bestemming 'bedrijf' gelegd; die bestemming geldt overal in Rijnpark.

In de praktijk zijn die vierkante meters in gebruik door de functies waarvoor de functieaanduidingen gelden. Dus als kantoor en (perifere) detailhandel, niet als bedrijfsruimten. Dit is in alle gevallen al jaren het geval, soms zelfs decennia. Als de gebiedsontwikkeling Rijnpark er niet was geweest, dan was de kans zeer groot dat de vierkante meters nog voor jaren (decennia) zouden worden gebruikt als kantoor en (perifere) detailhandel. We rekenen in dit compensatieplan daarom met 186.559 m^2 (= 273.846 - 87.287) bedrijfsruimten in de huidige situatie. Op basis van de BAG is het bestaande m^2 oppervlakte bedrijfsgebouwen 230.064 m^2. Dit betekent dus dat niet alle bebouwingsmogelijkheden binnen het bestemmingsplan zijn benut.

Rijnpark: m^2 bedrijfsvloeroppervlakte op basis van bouwmogelijkheden bestemmingsplannen	
Totaal bestaand	**273.846 m^2**
waarvan te compenseren in dit compensatieplan	*186.559 m^2*

4.3 Milieuruimte

Planologische ruimte

In het verleden is voor een deel van bedrijventerrein Rijnpark een nieuw omgevingsplan met lagere milieucategorieën vastgesteld, zodat de ontwikkeling van de woonwijk Nieuwe Kadekwartier mogelijk werd gemaakt. In Rijnpark lopen de toegestane milieucategorieën daarom op van 2 naar 4.2. In de onderstaande tabel is de verdeling in milieucategorieën te zien. Bijna de helft (133.314 m^2) heeft een planologische ruimte tot en met milieucategorie 4.2. Figuur 5 in de bijlage toont op een kaart de planologische milieuruimte in de huidige situatie in Rijnpark.

Rijnpark: m^2 bedrijfsvloeroppervlakte op basis van bouwmogelijkheden bestemmingsplannen	
Milieucategorie 2	73.414 m^2
Milieucategorie 3.1 en 3.2	67.119 m^2
Milieucategorie 4.1 en 4.2	133.314 m^2
Totaal bestaand	**273.846 m^2**
waarvan met functieaanduidingen	*87.287 m^2*

Het werkingsgebied van de ontwerp omgevingsplannen is groter dan de gebiedsontwikkeling Rijnpark. Er vinden ook planologische aanpassingen plaats op delen van bedrijventerreinen Het Broek en Nieuwe Haven, waar nu nog een milieucategorie van 4.2 geldt. Het gaat om maximaal 90.556 m^2 bvo, waarvan 3.310 m^2 een functieaanduiding heeft (perifere detailhandel). In de tabel

hieronder is te zien dat slechts een klein deel, namelijk 5.171 m^2, wordt afgeschaald naar lager dan milieucategorie 4 (zie paragraaf 5.3).

Buiten Rijnpark: m^2 bedrijfsvloeroppervlakte op basis van bouwmogelijkheden bestemmingsplannen dat valt binnen de ontwerp omgevingsplannen	
Van milieucategorie 4.2 naar lager dan 4	5.171 m^2

Feitelijke ruimte

In de praktijk gebruikt het overgrote deel van de bedrijven de planologische milieuruimte niet; dit geldt zowel voor Rijnpark als de delen buiten Rijnpark. Dat blijkt onder andere uit de vele functieaanduidingen in het gebied (zie figuur 6 in de bijlage).

Uit de Milieu Effect Rapportage (MER) voor Rijnpark blijkt dat er in de huidige situatie 35 bedrijven in Rijnpark zijn gevestigd die in milieucategorie 3.1 of hoger vallen. Van die 35 bedrijven zijn er 8 bedrijven die sowieso niet mengbaar zijn met wonen. Daaronder vallen ook de twee spooremplacementen van ProRail en NS. In dit compensatieplan rekenen we met 6 bedrijven, omdat we in overleg met provincie en GMR de twee emplacementen buiten beschouwing laten. Deze 6 bedrijven verschillen in omvang, waarbij recyclebedrijf Van Houtum (in onderstaande tabel het enige milieucategorie 5.1-bedrijf en in figuur 6 in de bijlage zichtbaar met een ‘C’ op de kaart) in m^2 het grootst is.

Milieucategorie	Aantal bedrijven	% van totaal bedrijven
3.1	21	6,6
3.2	10	3,1
4.1	2	0,6
4.2	1	0,3
5.1	1	0,3
Totaal	**35**	**10,9**

5. Toekomstige situatie: voorstel tot compensatie

In zowel de gebiedsontwikkeling Rijnpark als in de werklocaties Het Broek, IPKW en Nieuwe Haven als elders in de stad zetten we in op voldoende ruimte voor werk en het juiste bedrijf op de juiste plek. Soms is dat al heel concreet en meetbaar, in andere gevallen zijn het (beleids)uitgangspunten en vindt concretisering nog plaats. We maken daarom in de compensatiemaatregelen een onderscheid in (harde) toezegging, inspanning en onderzoek.
We beschrijven hieronder de toekomstige situatie van Rijnpark, de naastgelegen werklocaties en elders in de stad op het gebied van arbeidsplaatsen, bedrijfsvloeroppervlakte én milieuruimte. In hoofdstuk 6 vatten we de informatie uit hoofdstukken 4 en 5 samen in een overzichtstabel.

5.1 Arbeidsplaatsen

Binnen Rijnpark
In de vastgestelde gebiedsvisie Rijnpark is opgenomen dat de ambitie is om ruimte voor 5.000 banen te realiseren in het nieuwe Rijnpark. Het gaat dan om alle banen (bedrijven, commerciële en maatschappelijke voorzieningen). Dit betekent bijna een verdubbeling van het huidige aantal banen. Dit is alleen mogelijk als de benodigde ruimte per baan afneemt. Aan de hand van kengetallen per werkfunctie wordt periodiek doorgerekend of we met het niet-wonenprogramma nog steeds tot 5.000 banen komen. Deels zal het om andere typen banen gaan dan in de huidige situatie, maar er blijven veel banen bij bedrijfsruimtegebruikers. Daarbij geldt uiteraard de kanttekening dat we als gemeente meer invloed hebben op het aantal en type vierkante meters niet-wonenprogramma dat wordt gerealiseerd dan het aantal banen dat elk type bedrijvigheid met zich zal meebrengen. Vandaar dat wij het in dit compensatieplan hebben over ruimte voor banen.

Buiten Rijnpark
Door intensivering en kwaliteitsverbetering op de omliggende bedrijventerreinen (zie paragraaf 5.2) denken we zo'n 10% vergroting van de ruimte voor banen te kunnen realiseren. Dat zijn circa 570 banen. Deze ambitie is vastgelegd in het vastgestelde Gebiedsprogramma Spoorzone Arnhem-Oost. In de gebiedsvisie Het Broek – IPKW – Nieuwe Haven waar we momenteel aan werken en die we beogen voor de zomer gereed te hebben, wordt dit nader onderbouwd.

Deelconclusie
We kunnen de conclusie trekken dat compensatie van banen in het gebied zelf en de naastgelegen werklocaties meer dan voldoende lukt. We gaan zelfs uit van een forse stijging van het aantal banen.

5.2 Vierkante meters terrein en bedrijfsvloeroppervlakte

Binnen Rijnpark
Het toekomstige Rijnpark krijgt een omvangrijk en divers niet-wonenprogramma, zonder emplacementen. Dit niet-wonenprogramma is berekend in bvo en niet in terreinoppervlak. We houden daarbij de cijfers aan waarop de gebiedsvisie is gebaseerd; het gaat dan om 264.000 m^2. De grootste categorieën functies binnen het niet-wonenprogramma worden gevormd door bedrijfsruimten (150.000 m^2) en kantoren (39.000 m^2), zoals ook in de huidige situatie het geval is. Het gaat daarbij wel om bedrijven geschikt voor functiemenging (zie paragraaf 5.3). De ruimten krijgen een andere verschijningsvorm dan in de huidige situatie en de bedrijven. De huidige dominante verschijningsvorm is panden die een- of tweelaags zijn en niet worden

gecombineerd met andere functies. De toekomstige verschijningsvormen zijn diverser: in bestaande gebouwen, in plinten van nieuwe gebouwen in combinatie met andere functies erboven (zoals wonen) én in gestapelde werkgebouwen.

Als we wél kijken naar terreinoppervlakte, dan valt op dat het zuidoostelijke deel (circa 7,5 ha) volledig een bedrijfsbestemming krijgt en niet wordt gemengd met wonen. Een groot deel van de 150.000 m^2 bedrijfsruimten in heel Rijnpark zal in deze zone worden gerealiseerd. De bedrijfsruimten zullen moeten worden gerealiseerd in meerlaagse bedrijfspanden. Een gedeelte van het zuidoostelijke deel is ook in beeld als zoekgebied voor de realisatie van een cluster voor de bestaande perifere en grootschalige detailhandel. In figuur 7 in de bijlage is op een kaart te zien hoe de functiemenging in Rijnpark in de toekomstige situatie eruitziet. Het bedrijvendeel aan de zuidoostelijke kant is te herkennen aan de paarse kleur.

We kunnen op basis van de huidige kennis de volgende toezeggingen, inspanningen en onderzoeken benoemen:

- Toezegging: We zetten 21.000 m^2 bvo bedrijfsruimte in het Voorlopig Ontwerp Stedenbouwkundig Plan voor fase 1 (als onderdeel van de 150.000 m^2 bedrijfsruimte in heel Rijnpark) vast in een stedenbouwkundig programma dat later dit jaar wordt vastgesteld. Bij de doorvertaling in een ontwikkelend omgevingsplan zullen we deze vierkante meters bvo bedrijfsruimte als (minimale) norm vastleggen. We leggen zoveel mogelijk op locaties die zijn bedacht voor bedrijfsruimten alleen de activiteiten ‘bedrijven’ of ‘bedrijven geschikt voor functiemenging’, zodat andere activiteiten niet zijn toegestaan. Bij de uitwerking van fase 2 zullen we dit op eenzelfde manier doen.
- Inspanning: We zetten ons in om de bestaande perifere en grootschalige detailhandelsvestigingen in Rijnpark, Schaapsdrift en Het Broek te clusteren en ruimte-efficiënter te huisvesten in het zuidoostelijke bedrijvendeel van Rijnpark. In het concept Detailhandelsbeleid hebben we opgenomen dat dit voor de hoofdstructuur detailhandel in Arnhem gewenst is en in het RPW 2025-2028 is opgenomen dat de realisatie van een nieuw cluster wordt verkend.
- Onderzoek: In het in voorbereiding zijnde Detailhandelsbeleid zullen we uitspraken doen welke structuur in Rijnpark gewenst is voor de hoofdstructuur detailhandel in Arnhem. Als onderdeel van de gebiedsontwikkeling Rijnpark onderzoeken we voor zowel Rijnpark fase 1 als voor Rijnpark fase 2 verschillende scenario’s voor de opzet van de detailhandelsvoorzieningen. Hierbij wordt, in lijn met de gebiedsvisie Rijnpark, ingezet op het slim combineren en mengen van functies, om alle ambities in Rijnpark in samenhang een plek te kunnen geven. Binnen de gebiedsontwikkeling Rijnpark onderzoeken we integraal en binnen de gestelde kaders welk toekomstscenario het meest gewenst is en haalbaar is (stedenbouwkundig, financieel, juridisch, et cetera). We verwachten dat we hierover in 2026 meer duidelijkheid kunnen geven.
- Onderzoek: We zijn bezig met de eerste verkenningen en uitwerkingen van Rijnpark fase 2. Daarbij rekenen we voor het zuidoostelijke bedrijvendeel met een floorspace-index (fsi)[2] van tussen de 2 en 3. Dat is voor Arnhemse begrippen fors, maar ligt qua ambitie wel in lijn met vergelijkbare planontwikkelingen in andere steden. We zullen onderzoeken hoe we een dergelijke fsi in de praktijk kunnen realiseren.

[2] Een fsi is de verhouding tussen de oppervlakte van een kavel en de bedrijfsvloeroppervlakte. Als een kavel voor 50% is bebouwd met twee lagen, dan is de fsi 1. In het nieuwe RPW 2025-2028 rekenen we bij nieuwe bedrijventerreinen met een fsi van minimaal 1,4.

Buiten Rijnpark

Het beter benutten van de bestaande bedrijventerreinen heeft continu onze aandacht. Figuur 2 laat de ligging zien van de werklocaties. We kunnen op basis van de huidige kennis de volgende toezeggingen, inspanningen en onderzoeken benoemen:

- Toezegging: Het beter benutten van de werklocaties vormt een belangrijk thema van de gebiedsvisie Het Broek – IPKW – Nieuwe Haven waar we momenteel aan werken en die we beogen voor de zomer gereed te hebben. Het gaat dan onder andere om de bebouwingsmogelijkheden, zoals waar welke bouwhoogtes en bebouwingspercentages passend zijn. We doen in de gebiedsvisie harde uitspraken over het vergroten van de bebouwingsmogelijkheden. Na de gebiedsvisie stellen we ontwerp omgevingsplannen op, waarbij we op basis van de gebiedsvisie de maximale bouwhoogtes gaan verhogen en minimale bouwhoogtes, bebouwingspercentages en/of floorspace-index gaan opnemen. Een eerste inschatting is dat we minimaal 20.000 m^2 extra bebouwing kunnen realiseren op de bestaande werklocaties die onderdeel zijn van dit compensatieplan.
- Toezegging: De Oude Veerweg maakt onderdeel uit van het projectgebied voor de gebiedsvisie Het Broek – IPKW – Nieuwe Haven. De Oude Veerweg is met een aparte status opgenomen in IBIS maar is nog geen bedrijventerrein en kent alleen een ontwerp omgevingsplan uit 2019. De oppervlakte van 19.552 m^2 waar het ontwerp omgevingsplan uit 2019 voor geldt, gaan we inzetten als bedrijventerrein en als locatie voor de bestaande zorgfuncties. De zorgfuncties hebben een ruimtebeslag van circa 4.000 m^2 terrein. In het ontwerp omgevingsplan hebben de zorgfuncties een aparte bestemming gekregen. Slechts een klein deel (652 m^2) heeft een dubbele bestemming (bedrijventerrein en functieaanduiding maatschappelijk). We onderzoeken of het ruimtegebruik en de positionering in het gebied van de zorgfuncties efficiënter kan. Het overgrote deel van de gronden van de Oude Veerweg is in gemeentelijk eigendom, waarbij er een eerste recht van koop geldt voor een gedeelte.
- Inspanning: We verkennen, samen met marktpartijen, de mogelijkheden om aan de rand van de werklocaties een mobiliteitshub te realiseren. De maatregel om zogenaamde stadsrandhubs te realiseren, maakt onderdeel uit van het vastgestelde Duurzame Mobiliteitsplan (DMP). Eén van de stadsrandhubs is voorzien aan de Westervoortsedijk ter hoogte van de bedrijventerreinen. De gemeenteraad heeft bij het vaststellen van het DMP veel aandacht gevraagd voor de stadsrandhubs. Door parkeervoorzieningen en andere faciliteiten te clusteren op één centrale locatie is het mogelijk om individuele kavels meer te bebouwen. Er is onderzocht dat alleen al op bedrijventerrein Het Broek circa 4.1000 formele en informele parkeerplaatsen zijn op private kavels en ruim 500 parkeerplaatsen in de openbare ruimte. In totaal nemen de parkeerplaatsen ongeveer 69.000 m^2 in beslag (uitgaande van gemiddeld 15 m^2 per parkeerplaats). Dit laat zien dat er in potentie voldoende draagvlak is voor een mobiliteitshub én dat er daarmee veel mogelijkheden voor extra bebouwing en andere invullingen (zoals extra groen) ontstaan.
- Onderzoek: We zijn samen met OostNL, Stec en de provincie bezig met het opstellen van businesscases voor private kavels op Het Broek die sterk kunnen worden verdicht. Het gaat om een aantal kavels met een gezamenlijke oppervlakte van 63.000 m^2. Eén kavel daarvan wordt nu enkel gebruikt voor het bedrijfswagenpark, waarvoor er grote kansen liggen voor verdichting. De uitkomsten verwachten we voor de zomer en vormen input voor de gebiedsvisie Het Broek – IPKW – Nieuwe Haven.
- Onderzoek: Het Broek is als project aangedragen bij de Groene Metropoolregio voor de regeling van pilotprojecten die het ministerie van Economische Zaken waarschijnlijk na

de zomer openstelt voor het beter benutten van bestaande werklocaties. De provincie stelt uiteindelijk een regeling open voor het pilotproject dat in Gelderland wordt gerealiseerd.

- Onderzoek: Koningspleij Noord, in het verleden in beeld als uitbreidingslocatie maar op dit moment een zonneweide, is in de vastgestelde omgevingsvisie omschreven als onderzoekslocatie voor innovatieve bedrijvigheid in combinatie met opwek van energie. Er gelden een aantal complicerende factoren voor deze locatie, zoals de stikstofproblematiek, de nabijheid van Natura2000-gebied, waterberging (oude IJsselstrang) en natuur- en landschappelijke waarden van het gebied zelf. Het gebied wordt onderzocht in het kader van de gebiedsvisie Het Broek – IPKW – Nieuwe Haven. Dit terrein kan voorlopig niet gebruikt worden als compensatielocatie.

Deelconclusie
De omvang van het niet-wonenprogramma in Rijnpark is al groter dan het bestaande oppervlak bedrijfsruimten op basis van de BAG. Daarbij geldt wel dat het niet-wonenprogramma in de toekomstige situatie anders is samengesteld. Niettemin komt er alleen al 150.000 m^2 bedrijfsruimte terug. In combinatie met de reële verdichtingsmogelijkheden op de naastgelegen werklocaties (minimaal 20.000 m^2) en de uitbreiding met de Oude Veerweg (19.552 m^2) is het aannemelijk dat de vierkante meters bedrijfsvloeroppervlakte voldoende worden gecompenseerd binnen Arnhem.

5.3 Milieuruimte

In het RPW 2025-2028 zet de GMR in op het behouden van voldoende locaties voor bedrijven vanaf milieucategorie 3. De provincie focust vooral op het behouden van milieuruimte voor bedrijven in milieucategorie 4 of hoger. In dit compensatieplan kijken we daarom naar beide milieucategorieën, maar het specifiekst naar milieucategorie 4.

In het ontwerp omgevingsplan is voor heel Rijnpark de activiteit ‘bedrijf geschikt voor functiemening’ opgenomen. Dit is vergelijkbaar met milieucategorie 2. Binnen de gebiedsontwikkeling Rijnpark is onderzocht hoe de impact van Rijnpark op de omliggende werklocaties zo klein mogelijk kan zijn. Door het zuidoostelijke deel enkel voor bedrijven te reserveren (zie figuur 7 in de bijlage), is het mogelijk gebleken om de omvang van het gebied en de mate van aanpassing van de milieucategorieën kleiner te maken dan vooraf was gedacht. Binnen en buiten Rijnpark worden voor een gebied van in totaal 23,8 hectare de milieucategorieën aangepast, waarvan 15,2 ha geen milieucategorie 4 meer zal hebben:

- 5,4 ha van milieucategorie 3.2 naar 2
- 14,7 ha van milieucategorie 4.2 naar 2
- 3,2 ha van milieucategorie 4.2 naar 4.1
- 0,5 ha van milieucategorie 4.2 naar 3.2

In de tabel hieronder is opgenomen welke bebouwingsmogelijkheden er buiten Rijnpark over blijven voor terreinen waar nu nog milieucategorie 4.2 geldt. Meer dan de helft houdt milieucategorie 4.2, omdat daar alleen activiteiten worden uitgesloten met een risico voor de externe veiligheid. In figuur 8 in de bijlage is te zien welke beperkte delen buiten Rijnpark een andere maximale milieucategorie krijgen.

Buiten Rijnpark: m^2 bedrijfsvloeroppervlakte op basis van bouwmogelijkheden ontwerp omgevingsplan	
Milieucategorie 3.2	5.171 m^2
Milieucategorie 4.1	31.853 m^2
Milieucategorie 4.2	53.535 m^2
Totaal ontwerp omgevingsplan	**90.558 m^2**
waarvan specifieke activiteiten	*6.131 m^2*

We kunnen op basis van de huidige kennis de volgende toezeggingen, inspanningen en onderzoeken benoemen:

- Toezegging: We hebben in het vastgestelde ambitiedocument Het Broek opgenomen dat we overwegen op (een deel van) werklocatie Het Broek te gaan werken met een minimale milieucategorie, waarmee op termijn bedrijven die mengbaar zijn met andere functies elders in de stad (o.a. binnenstad en wijk- en buurtwinkelcentra) een plek zouden moeten vinden. In de gebiedsvisie Het Broek – IPKW – Nieuwe Haven waar we momenteel aan werken en die we beogen voor de zomer gereed te hebben, wordt dit nader onderbouwd op welke delen we van deze werklocaties een minimale milieucategorie gaan hanteren. Na de gebiedsvisie stellen we ontwerp omgevingsplannen op waarin we minimale milieucategorieën opnemen.
- Inspanning: In het nieuwe Rijnpark is er in principe geen ruimte voor bedrijven in milieucategorie 3 of hoger. Vanwege de systematiek van de nieuwe omgevingswet kan het zijn dat bedrijven die formeel in milieucategorie 3.1 vallen maar in de praktijk op een milieuonderdeel minder overlastgevend zijn, zich toch kunnen vestigen in Rijnpark. De kans hierop is het grootst in het zuidoostelijke deel, het bedrijvendeel. We onderzoeken welke milieuruimte mogelijk is met woningbouw in de omgeving. We spannen ons in om in het zuidoostelijke bedrijvendeel de planologische milieuruimte zo hoog mogelijk te laten zijn.
- Inspanning: We zijn in gesprek met alle 6 de bedrijven en de 2 spooremplacementen uit Rijnpark die op basis van hun milieucategorie zeker niet mengbaar zijn met wonen en daarom niet in Rijnpark kunnen blijven of terugkeren. Aan de hand van het transformatieplan Spoorzone Arnhem-Oost willen we deze bedrijven perspectief bieden. Voor het bedrijf met de hoogste milieucategorie, Van Houtum, onderzoeken we concrete alternatieve locaties. We verwachten dat de meeste van de 6 bedrijven, dus met uitzondering van de spooremplacementen, in principe een plek moeten kunnen vinden binnen Arnhem en spannen ons daarvoor in.
- Inspanning: In het concept Detailhandelsbeleid is opgenomen dat we onbenutte rechten van perifere detailhandel op bedrijventerreinen gaan wegnemen en dat we erop inzetten om mengbare functies die nu nog op bedrijventerreinen zijn gevestigd, te verleiden zich te vestigen in of rondom winkelgebieden.
- Onderzoek: Voor de Oude Veerweg, een gebied dat nu nog niet in gebruik is als bedrijventerrein, ging het ontwerp omgevingsplan uit van bedrijven tot en met milieucategorie 4.1. We laten door een extern bureau onderzoek doen of milieucategorie 4.2 ook mogelijk is. Als het mogelijk is, leggen we deze milieucategorie vast in het omgevingsplan.

- Onderzoek: In het noordoostelijk deel van Het Broek, langs de Oude Zevenaarseweg, geldt een maximale milieucategorie van 3.2 vanwege de nabijheid van woonwijk Presikhaaf. We zien kansen om een klein gebied dat het verst afgelegen is van Presikhaaf, te verhogen naar milieucategorie 4. We laten door een extern bureau onderzoek doen of milieucategorie 4.1 of 4.2 ook mogelijk is. Als het mogelijk is, leggen we deze milieucategorie vast in het omgevingsplan.

Deelconclusie
We hebben in Arnhem buiten de Oude Veerweg (vooralsnog) geen ruimte om nieuwe planologische milieuruimte te realiseren. Wel zien we reële mogelijkheden om de bestaande planologische mogelijkheden op de werklocaties beter te benutten; daarop zetten we in. Niettemin zien we onvoldoende mogelijkheden om het verlies aan planologische milieuruimte te compenseren binnen Arnhem.

We doen daarom de toezegging dat wij in gesprek gaan met regiogemeenten om te onderzoeken of er in hun gemeenten nieuwe of extra ruimte gecreëerd kan worden voor milieucategorie 4-bedrijven. We gaan in eerste instantie in gesprek met de gemeenten Duiven en Zevenaar. Daarbij zetten wij in op de ontwikkeling van 50.000 m^2 (5 ha) terrein in de regio voor bedrijven tot en met milieucategorie 4. Dit als maatwerkoplossing vanwege het overgangsrecht in het RPW en het grote verschil tussen de feitelijke situatie en de planologische situatie voor wat betreft milieuruimte. Deze 50.000 m^2 maakt onderdeel uit van de vraagraming naar nieuwe bedrijventerreinen zoals deze in het nieuwe RPW 2025-2028 is opgenomen, omdat voor het bepalen van de toekomstige vraag de vervangingsvraag van Rijnpark is meegenomen.

6. Overzicht compensatie

In de voorgaande hoofdstukken hebben we voor Rijnpark en een aantal omliggende werklocaties de huidige en toekomstige situatie geschetst op het gebied van arbeidsplaatsen, vierkante meters terrein en bedrijfsvloeroppervlakte én milieuruimte. We hebben op basis van de huidige kennis toezeggingen, inspanningen en onderzoeken benoemd ter compensatie van de gebiedsontwikkeling Rijnpark. We hebben de kerngegevens in een overzichtstabel gezet, wetende dat sommige cijfers hun beperkingen hebben en achtergrondinformatie bij de cijfers nodig is om ze goed te kunnen interpreteren. Op basis van de tabel kunnen we de volgende conclusies trekken:

- We kunnen het aantal banen ruim compenseren (afgaande op het beoogde ruimtegebruik per baan);
- We kunnen de vierkante meter bedrijfsvloeroppervlakte aan bedrijfsruimten voldoende compenseren binnen Arnhem.
- We kunnen de milieuruimte voor milieucategorie 4-bedrijven onvoldoende compenseren binnen Arnhem. Wel spannen we ons in om alle bedrijven in een hogere milieucategorie die moeten verplaatsen, opnieuw te huisvesten binnen Arnhem. We gaan in gesprek met regiogemeenten om te onderzoeken of er in hun gemeenten nieuwe of extra ruimte gecreëerd kan worden voor milieucategorie 4-bedrijven. We zetten in op de realisatie van 50.000 m^2 (5 ha) terrein, als maatwerkoplossing vanwege het overgangsrecht in het RPW en het grote verschil tussen de feitelijke situatie en de planologische situatie.

	Arbeidsplaatsen		**Vierkante meters terrein of bedrijfsvloeroppervlak**		**Milieuruimte (4.1 en hoger)**	
Binnen Rijnpark	*Huidig:*	2.600 (exclusief PostNL)	*Huidig:*	41 ha terrein 186.559 m^2 bvo (exclusief 87.287 m^2 kantoren en detailhandel)	*Huidig:*	133.314 m^2
	Toekomstig:	5.000 (alle banen)	*Toekomstig:*	7,5 ha terrein 150.000 m^2 bvo (alleen bedrijfsruimten)	*Toekomstig:*	0 m^2
Buiten Rijnpark (Het Broek en Oude Veerweg)	*Huidig:*	5.700	*Huidig:*	Niet relevant	*Huidig:*	90.558 m^2 (delen van Het Broek en Nieuwe Haven)
	Toekomstig:	6.270	*Toekomstig:*	+ ≥ 20.000 m^2 bvo (inschatting verdichting Het Broek) + 19.552 m^2 terrein (Oude Veerweg)	*Toekomstig:*	85.385 m^2 (delen van Het Broek en Nieuwe Haven) + p.m. (beter benutten Het Broek) + 19.552 m^2 (Oude Veerweg)
Buiten Arnhem	*Huidig:*	Niet relevant	*Huidig:*	Niet relevant	*Huidig:*	Niet relevant
	Toekomstig:	Niet relevant	*Toekomstig:*	Niet relevant	*Toekomstig:*	+ 50.000 m^2 (terrein)

7. Monitoring en jaarlijkse rapportage

We zijn ons ervan bewust dat dit compensatieplan niet alle duidelijkheid en zekerheid geeft die de provincie en GMR het liefst zouden willen hebben. De effecten van de toezeggingen, de inspanningen en de onderzoeken zoals benoemd in hoofdstuk 5, zullen de komende maanden of pas de komende jaren zichtbaar en concreet worden. Daarom zullen wij alle acties monitoren en elk jaar via de lijn van het RPW rapporteren over de voortgang. Als er tussentijds belangrijke resultaten of bijstellingen te verwachten zijn, dan zullen we de provincie en GMR daar via de bestaande overlegstructuren over informeren.

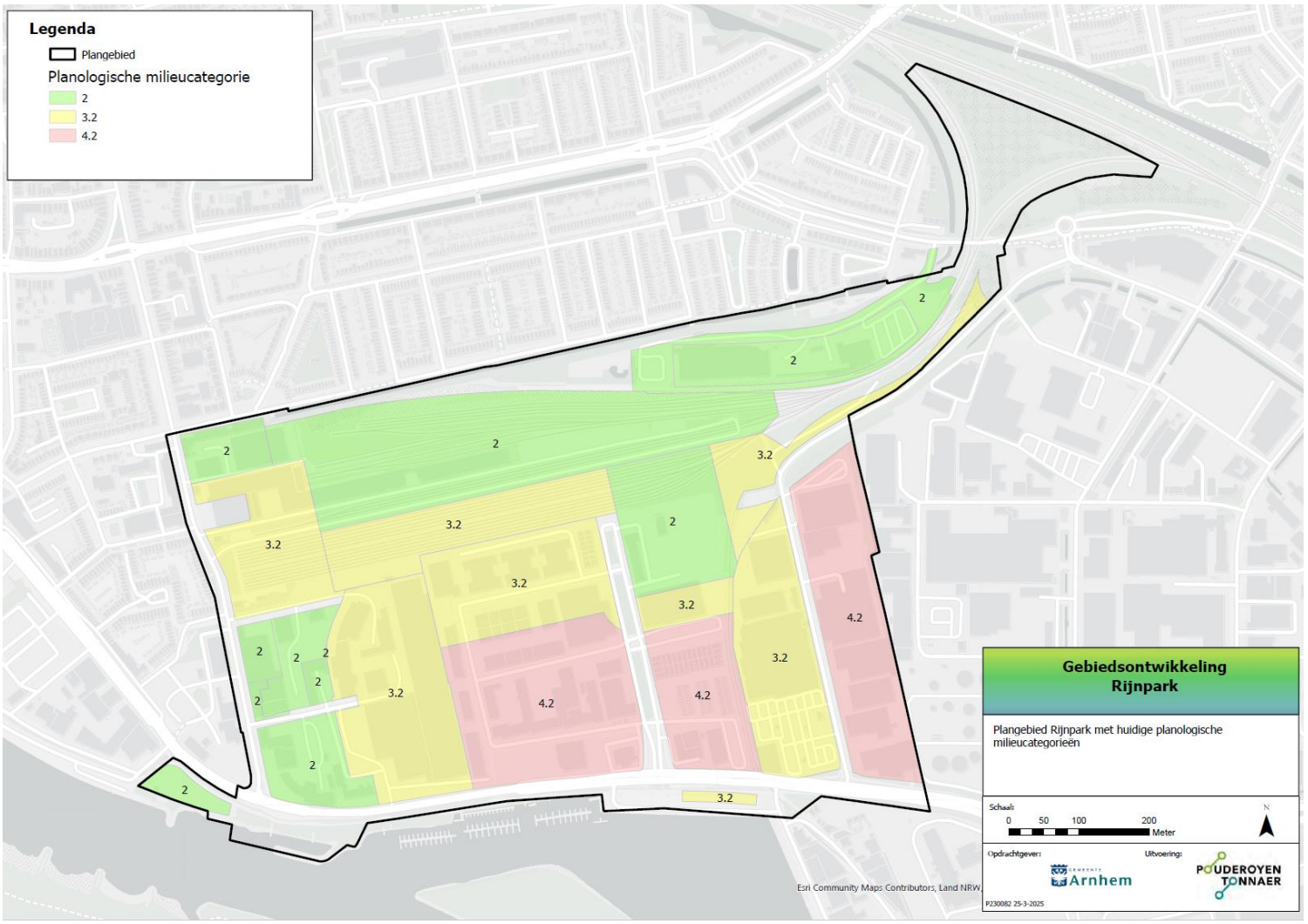
Bijlage 1: kaartmateriaal huidige en toekomstige situatie



Figuur 4: Rijnpark als bedrijventerrein in IBIS vs. als gebiedsontwikkeling in twee fasen

Toelichting

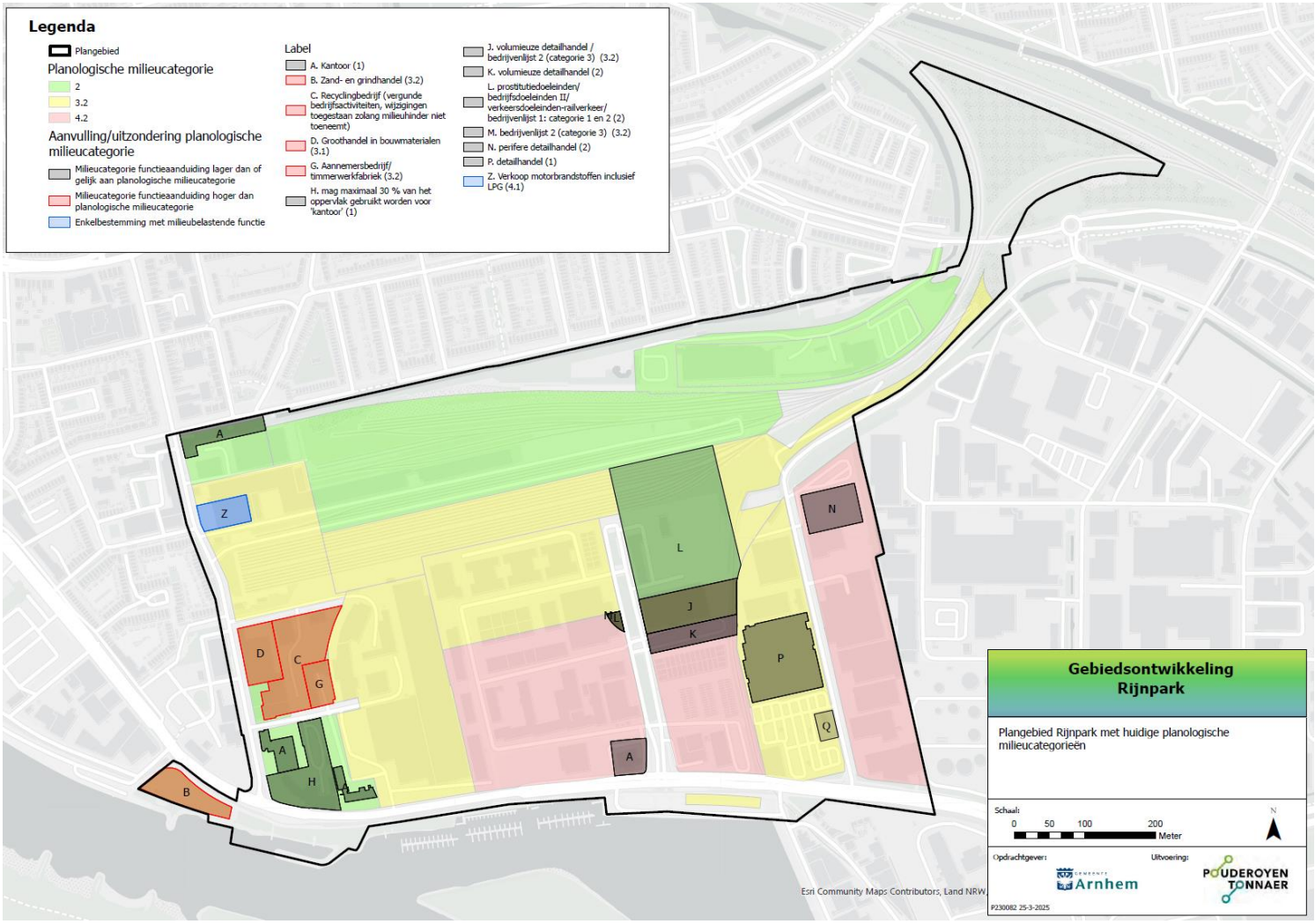
Bovenaan is de kaart te zien van Rijnpark in het provinciale informatiesysteem voor bedrijventerreinen (IBIS). Eronder staat de kaart van de gebiedsontwikkeling Rijnpark, verdeeld over de twee ontwikkelfasen. Er vallen een paar verschillen op: in het westelijk deel vallen twee delen wél onder het bedrijventerrein maar niet onder de gebiedsontwikkeling, en voor de spoordriehoek in het noordoosten geldt het andersom. De spooremplacementen van NS en Prorail staan op beide kaarten.



Figuur 5: huidige situatie planologische milieuruimte in Rijnpark

Toelichting

Op deze kaart is de planologische milieuruimte te zien aan de hand van maximaal toegestane milieucategorieën. Aan de westelijke en noordelijke randen – daar waar het bedrijventerrein grenst aan een bestaande en nieuwe woonwijk – zijn de milieucategorieën het laagst (2), terwijl die in het binnenste deel het hoogst is (4.2). In het verleden is voor een deel van bedrijventerrein Rijnpark een nieuw omgevingsplan met lagere milieucategorieën vastgesteld, zodat de ontwikkeling van de woonwijk Nieuwe Kadekwartier mogelijk werd gemaakt. Voordat de ontwerp omgevingsplannen Rijnpark e.o. ter inzage werden gelegd, golden er verschillende bestemmingsplannen voor het bedrijventerrein Rijnpark.



Figuur 6: huidige situatie planologische milieuruimte in Rijnpark en functieaanduidingen

Toelichting

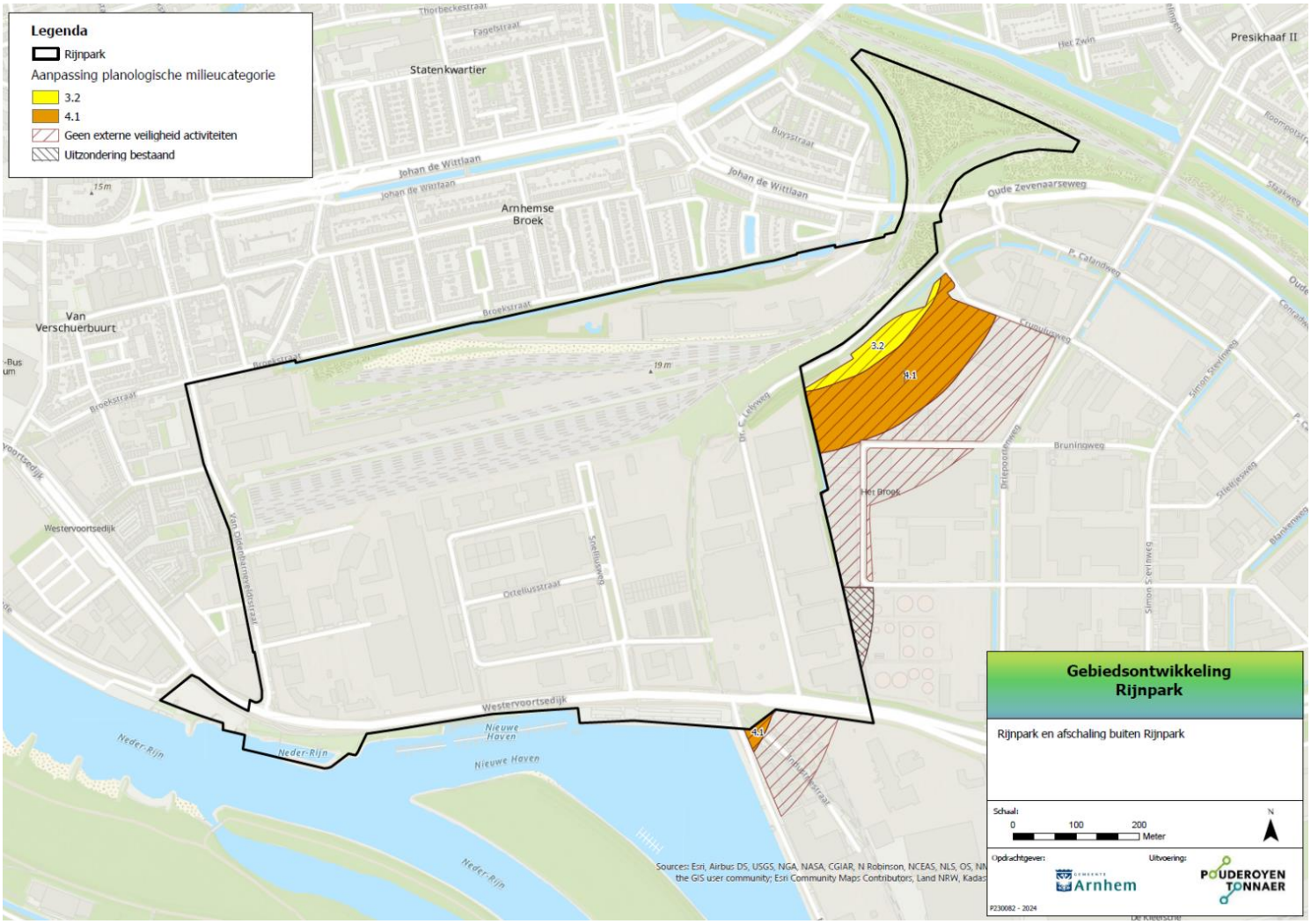
Op deze kaart zijn de kleuren van de maximaal toegestane milieucategorieën te herkennen van figuur 5, met daaroverheen alle functieaanduidingen en uitzonderingen. Enkele bedrijven zitten in een hogere milieucategorie dan is toegestaan: de zand- en grindhandel/loswal (B), het recyclebedrijf Van Houtum (C), een groothandel in bouwmaterialen (D) en een aannemersbedrijf (G). In de buitenrand langs de Westervoortsedijk en Van Oldebarneveldstraat staan een aantal kantoorpanden (3 keer een A) en het pand van CCV met kantoorachtige bedrijvigheid en een datacenter (H). Daarnaast zijn er percelen waar (perifere en grootschalige) detailhandel is gevestigd: een bouwmarkt (J en K), wijkwinkelcentrum De Lely (P) én een grote sportzaak en winkel voor huishoudelijke artikelen (N). Tot slot is er achter de gemeentewerf ten tijde van de sluiting van de raamprostitutie in het Spijkerkwartier ruimte gereserveerd voor prostitutiedoeleinden (L). Dit grote aantal functieaanduidingen en uitzonderingen lat zien dat het niet om een standaard bedrijventerrein gaat.



Figuur 7: toekomstige situatie functiemenging Rijnpark

Toelichting

Deze kaart toont op hoofdlijnen waar functiemenging zal plaatsvinden in de toekomst. Het grootste deel van Rijnpark zal gemengd zijn: woningen met bedrijvigheid, commerciële en maatschappelijke voorzieningen. De verhouding wonen – niet-wonen verschilt per deelgebied. Het zuidoostelijke deel (circa 7,5 ha) houdt volledig een bedrijfsbestemming en wordt niet gemengd met wonen. Dit is gedaan om de impact van Rijnpark op de omliggende werklocaties te verminderen. In de MER is uitgegaan van deze functiezonering. Het bedrijvendeel aan de zuidoostelijke kant is te herkennen aan de paarse kleur. Een groot deel van de spooremplacementen en spoorlijnen wordt een (spoor)park.



Figuur 8: toekomstige situatie planologische milieuruimte buiten Rijnpark

Toelichting

Niet alleen in Rijnpark wordt de planologische milieuruimte aangepast. Ook op een beperkt deel van bedrijventerrein Het Broek en een klein stukje van bedrijventerrein Nieuwe Haven is een aanpassing van de planologische milieuruimte nodig. Het gaat in totaal om 90.558 m^2 bedrijfsvloeroppervlakte op basis van bouwmogelijkheden in het ontwerp omgevingsplan. De milieucategorieën gaan daar van 4.2 naar 4.1 (oranje) of 3.2 (geel). Voor een iets groter deel – rood gearceerd op de kaart – blijft de maximale milieucategorie 4.2 van toepassing, maar zijn activiteiten met een risico voor de externe veiligheid uitgesloten. Voor de opslag van brandstoffen van Shell (zwart en rood gearceerd) blijven de bestaande maatwerkvoorschriften gelden.

GEBRUIKERSHANDLEIDING OMGEVINGSPLAN ARNHEM

28 april 2025

Deze gebruikershandleiding bevat zowel uitleg voor het raadplegen van een TAM IMRO-omgevingsplan op pilot.ruimtelijkeplannen.nl als een uitleg voor het raadplegen van een pdf versie van het omgevingsplan.

Inhoud

1. Aandachtspunten vooraf 1

2. Raadplegen van een TAM-Omgevingsplan op pilot.ruimtelijkeplannen.nl 2

3. Raadplegen van een TAM-Omgevingsplan via een digitale lagen-pdf 5

1. **Aandachtspunten vooraf**

Staan alle regels in dit TAM-Omgevingsplan?
In een Omgevingsplan staan alleen regels die zich richten op de fysieke leefomgeving. De ‘fysieke leefomgeving’ staat voor datgene wat je kunt ervaren met je zintuigen zoals bomen, gebouwen, het water, de bodem, de lucht, of het geluid van voorbij rijdende auto's. De komende jaren voegen we aan het omgevingsplan stap voor stap steeds meer regels toe die bijdragen aan de kwaliteit van onze leefomgeving

In hoofdstuk 22 van het Omgevingsplan staat de ‘bruidsschat’. Hierin staan automatisch de regels die met de invoering van de Omgevingswet van het Rijk naar de gemeente zijn verhuist. Het gaat bijvoorbeeld over bouwen (wanneer is een vergunning nodig, en wanneer niet?) en milieu. Het TAM-Omgevingsplan moet in samenhang worden gelezen met hoofdstuk 22, deze is hier digitaal te vinden.

Het TAM-Omgevingsplan bevat alleen die regels die nodig zijn om een gebiedsontwikkeling of wijziging mogelijk te maken.

Een TAM-Omgevingsplan heeft altijd dezelfde opbouw en bevat dezelfde regels. Hieronder staat een kort overzicht van het soort regels uit een TAM-Omgevingsplan:

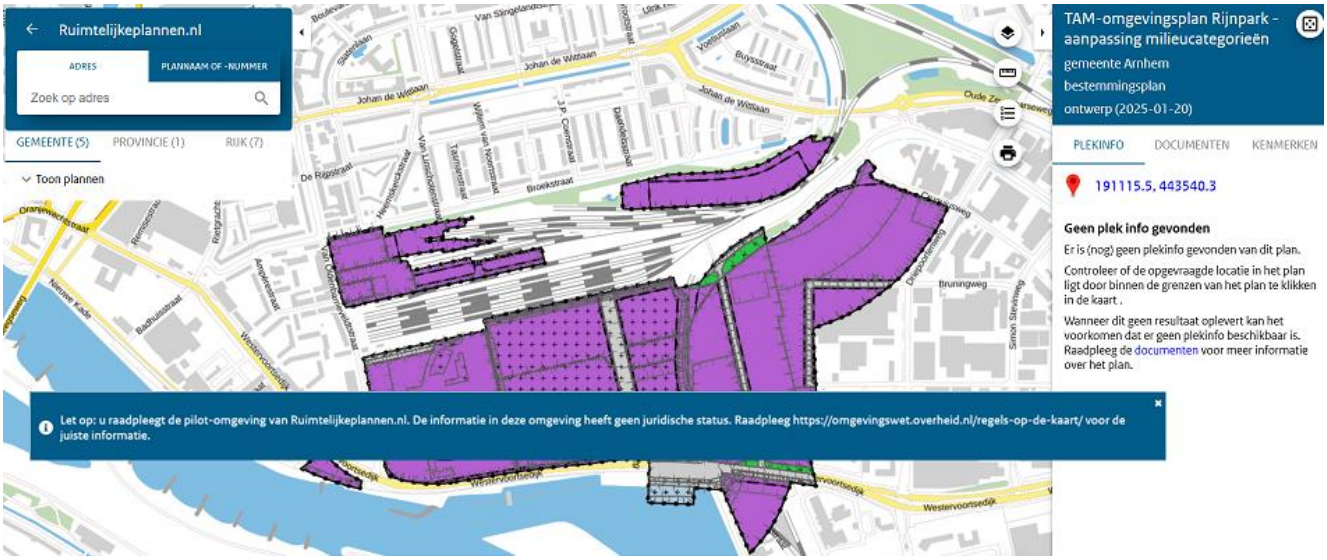
- **Functie (voormalige enkelbestemming)**: geeft alleen een kleur/groep aan, zorgt voor een vangnet[1], maar regelt verder niets
- **Waarden**: objecten en gebieden die nadere bescherming nodig hebben (denk aan een monument of een archeologisch waardevol gebied).
- **Activiteiten**: welk gebruik is op een locatie toegestaan?
- **Bouwen**: wat mag ik ergens bouwen en wanneer krijg ik een vergunning?
- **Omgevingsnormen**: welke aantallen, percentages, en oppervlaktes zijn toegestaan?
- **Omgevingsplanactiviteiten**: voor welke activiteiten is er nog een aanvullende omgevingsvergunning nodig.
- **Algemene regels**: regels over parkeren, seksinrichtingen en overgangsregels.

2. Raadplegen van een TAM-Omgevingsplan op pilot.ruimtelijkeplannen.nl

U kunt de regels die gelden vinden op de kaart. Met de kaart bedoelen we de interactieve digitale plankaart zoals die door de viewer van www.ruimtelijkeplannen.nl getoond wordt. Voor de vaststelling sturen we een link voor de vast te stellen versie. Deze staat op https://pilot.ruimtelijkeplannen.nl/
Dit is een niet juridisch-bindende, proefomgeving, van ruimtelijkeplannen.nl.

LET OP: In onderstaande afbeeldingen is het voorbeeld de hele tijd TAM-Omgevingsplan Rijnpark aanpassing milieucategorieën. Alle aanwijzingen in het stappenplan zijn ook toepasbaar voor andere TAM-omgevingsplannen.

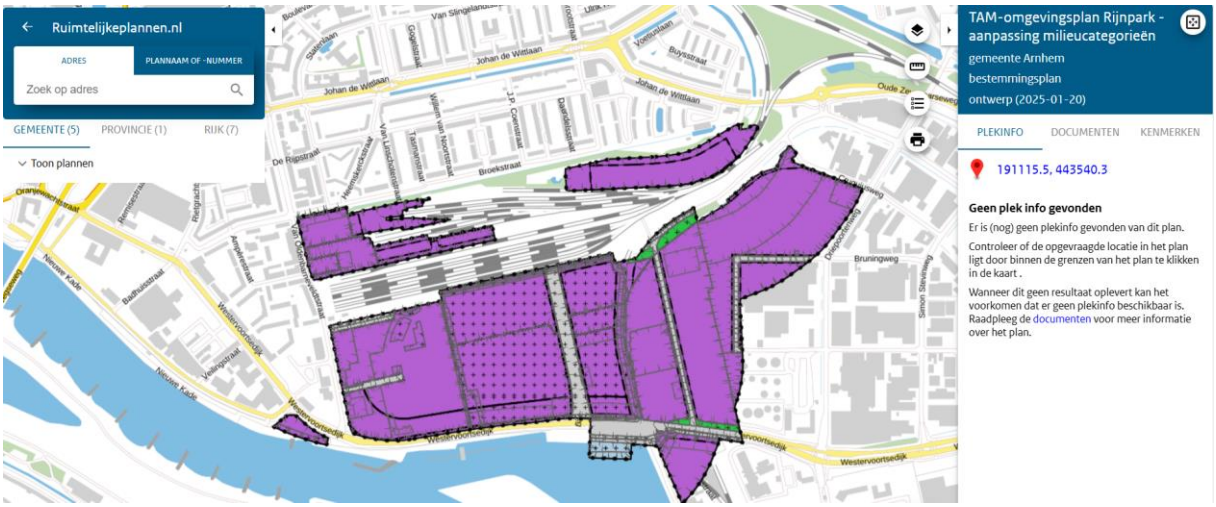
Stap 1:
U opent de link in het raadsvoorstel naar het TAM-omgevingsplan.



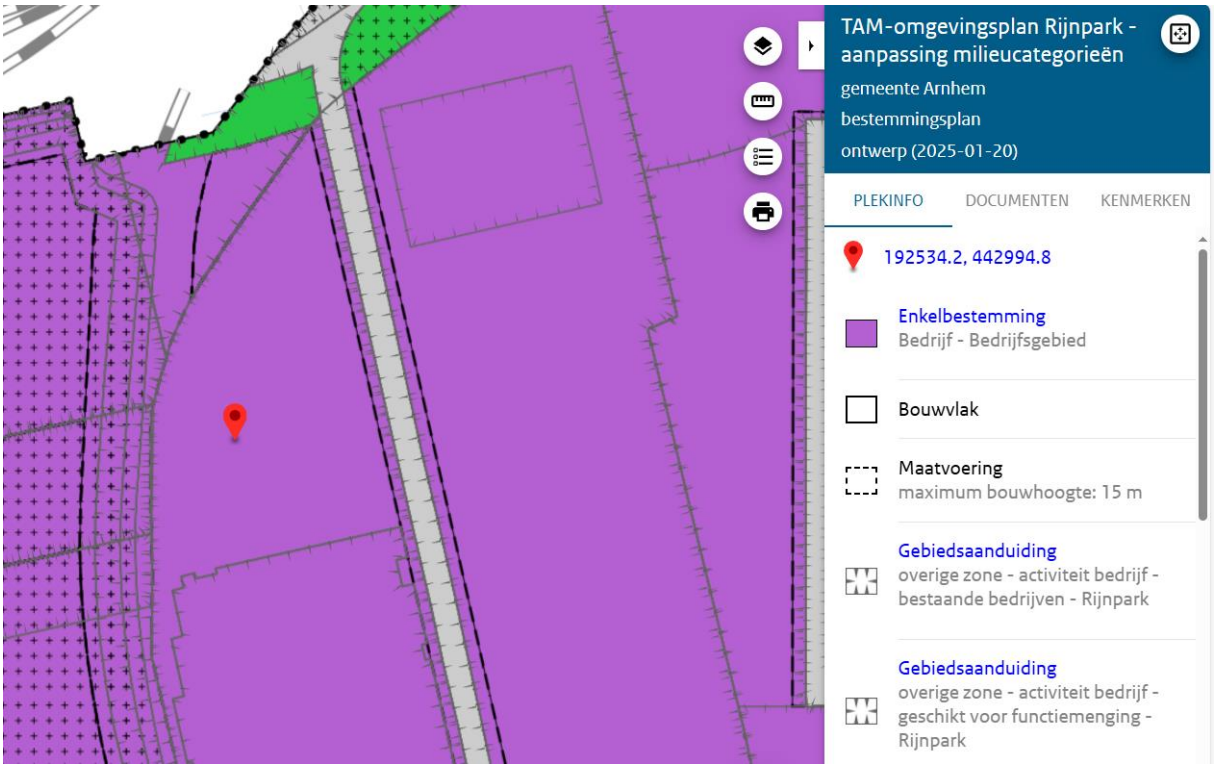
Klik op het kruisje.

[1] *Wat bedoelen we met een vangnet?* Een bepaling waaruit volgt dat alleen die gebruiks- en bouwactiviteiten zijn toegestaan, waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat die op en bepaalde locatie zijn toegestaan.

Stap 2:
Onderstaand scherm verschijnt. U zoomt in op het gebied waar u informatie over wilt hebben.

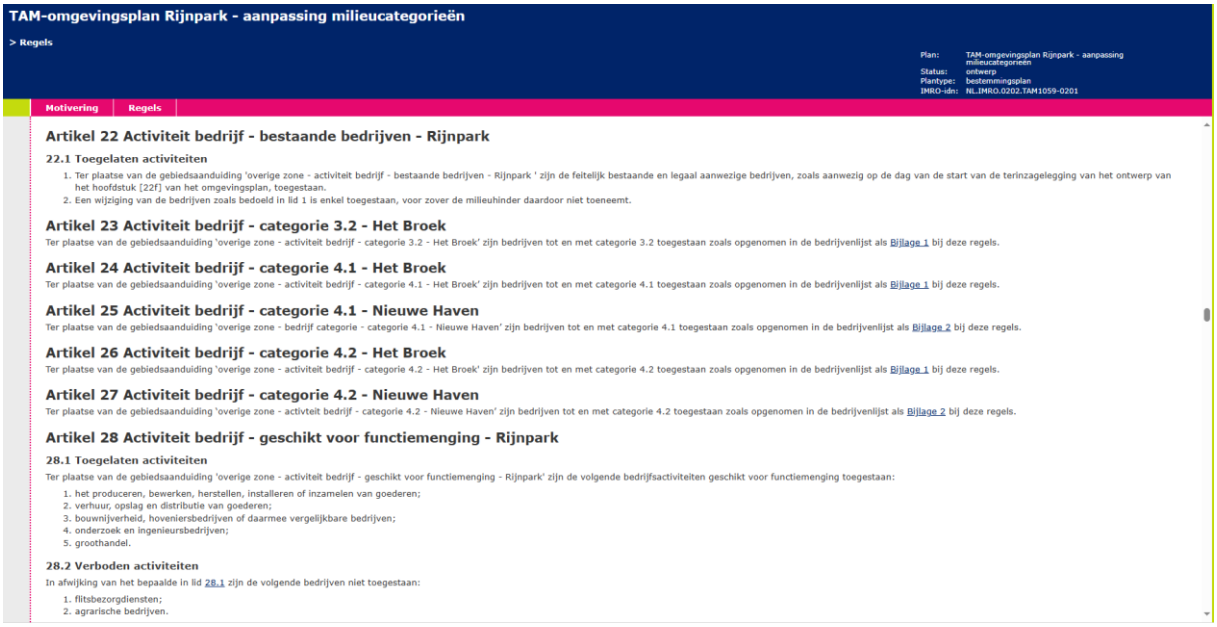


Stap 3:
U klikt op het betreffende gebied of perceel. Rechts in beeld verschijnen de aspecten die hier van toepassing zijn. Gebruik de scrolbalk geheel rechts om alle aspecten te kunnen zien. Onder het tabblad DOCUMENTEN vind u de motivering van het omgevingsplan met daarin onder andere de gemeentelijke visie op het gebied en de uitleg van de regels.



Stap 4:

Door op de kopjes (Enkelbestemming, Dubbelbestemming en Gebiedsaanduiding) te klikken verschijnt de betreffende regel die per aspect geldt. Voor een volledig overzicht van de regels moet u dus alle kopjes aanklikken!



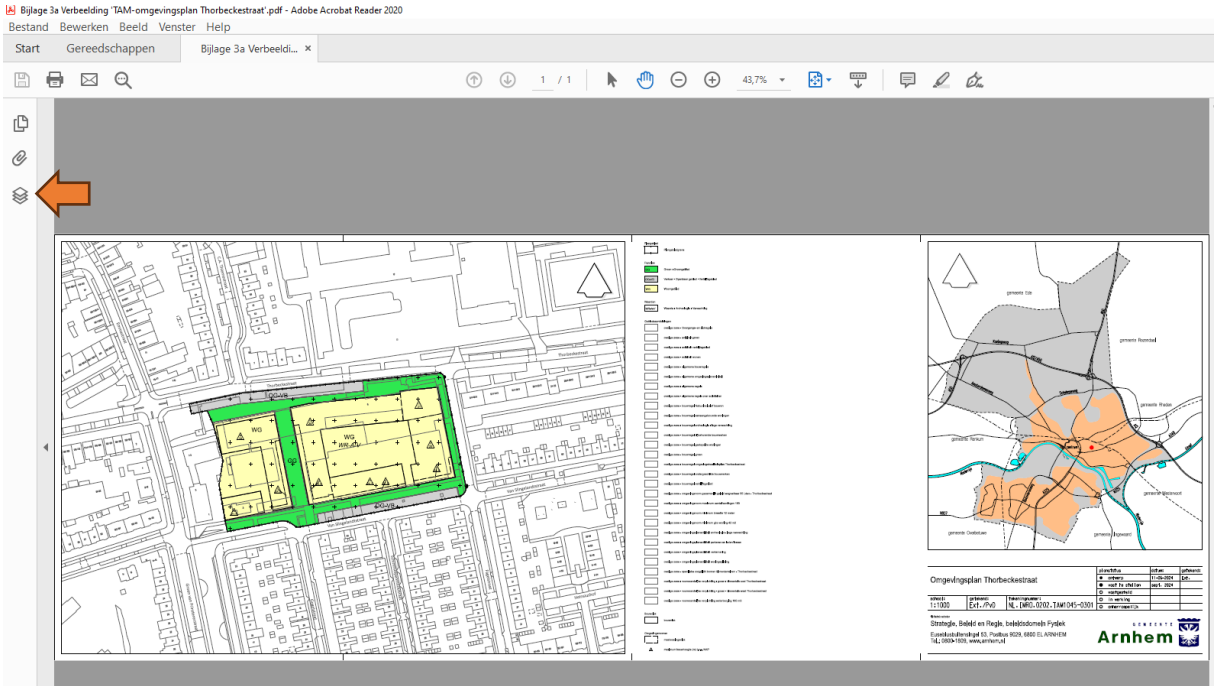
3. Raadplegen van een TAM-Omgevingsplan via een digitale lagen-pdf

Waarom kan ik de juiste informatie niet vinden op een uitgeprinte (analoge) versie van de plankaart?
Omdat in een omgevingsplan zoveel regels samenkomen is het niet langer mogelijk om een heldere en leesbare plankaart op papier of in platte pdf te presenteren. Een papieren kaart en een platte pdf tonen namelijk alle informatie tegelijk. De veelheid aan kleuren, symbolen en arceringen die nodig zijn om de verschillende regels van elkaar te onderscheiden maken de kaart onleesbaar.

Het is mogelijk om een pdf-versie van een verbeelding van een TAM-omgevingsplan te raadplegen via Adobe Acrobat reader. Hoe u dat doet leest u hieronder.

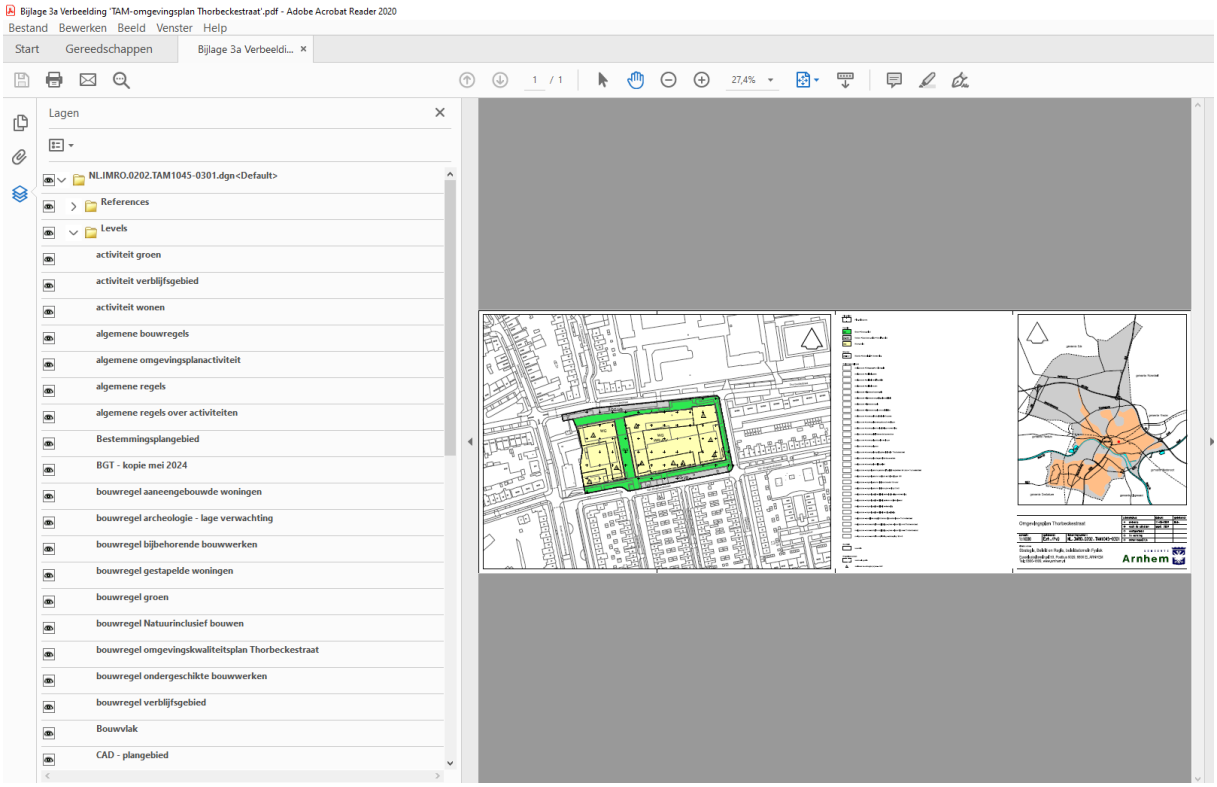
LET OP In onderstaande afbeeldingen is het voorbeeld de hele tijd het TAM-Omgevingsplan Thorbeckestraat. Alle aanwijzingen in het stappenplan zijn ook toepasbaar voor andere TAM-omgevingsplannen.

Stap 1:
U klikt aan de linkerkant van de pdf de ‘lagen’ aan.



Bij de pijl ziet u de ‘lagen’.

Stap 2:
Vervolgens verschijnt het tabblad met de lagen. U moet nu gaan naar de lagen onder ‘levels’. Om te kunnen zien welke laag geldt voor een bepaalde locatie, zet u alle lagen uit onder ‘levels’ behalve de laag die u wilt zien.



Het tabblad met de lagen.

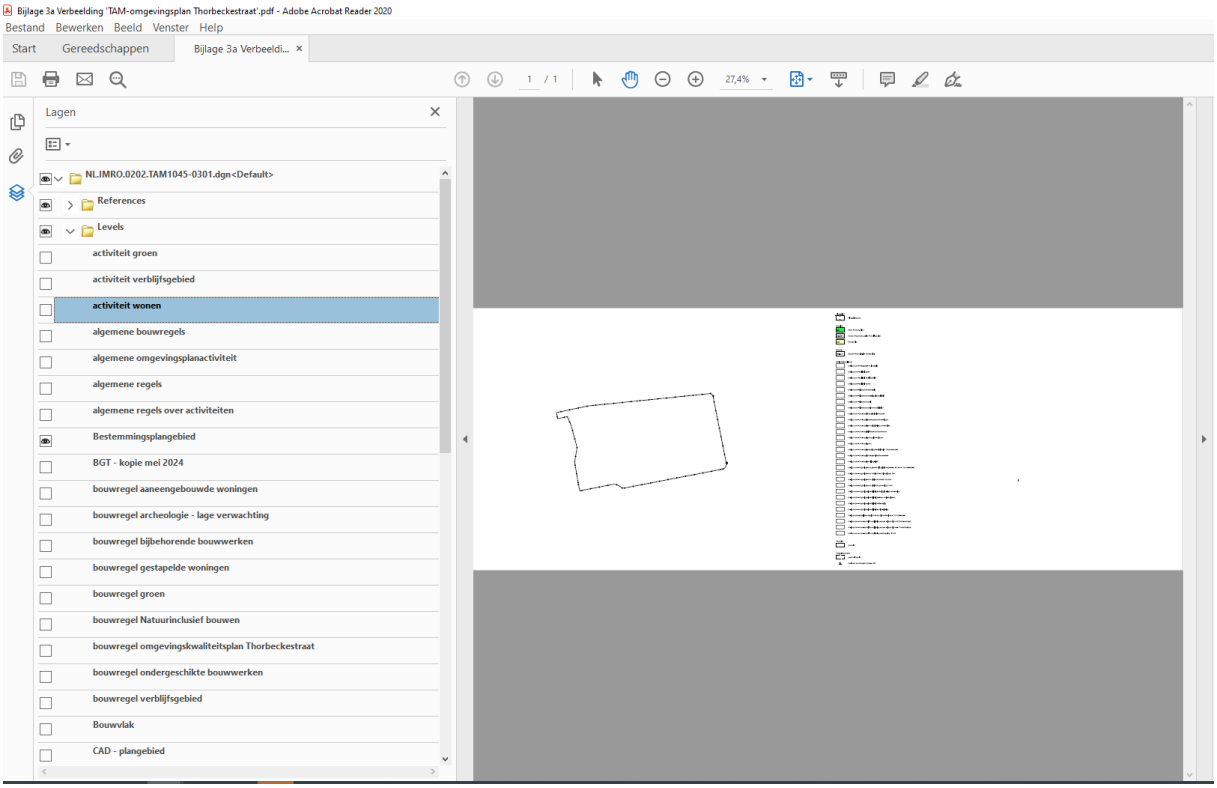
U kunt niet met één muisklik alle lagen onder ‘levels’ uitzetten maar u moet iedere laag apart wegklikken. Onze tip om dit snel te doen is door op een laag te klikken, spatie in te drukken en vervolgens met het pijltje naar beneden te gaan.

Op de volgende pagina ziet u als voorbeeld de ‘activiteit wonen’.

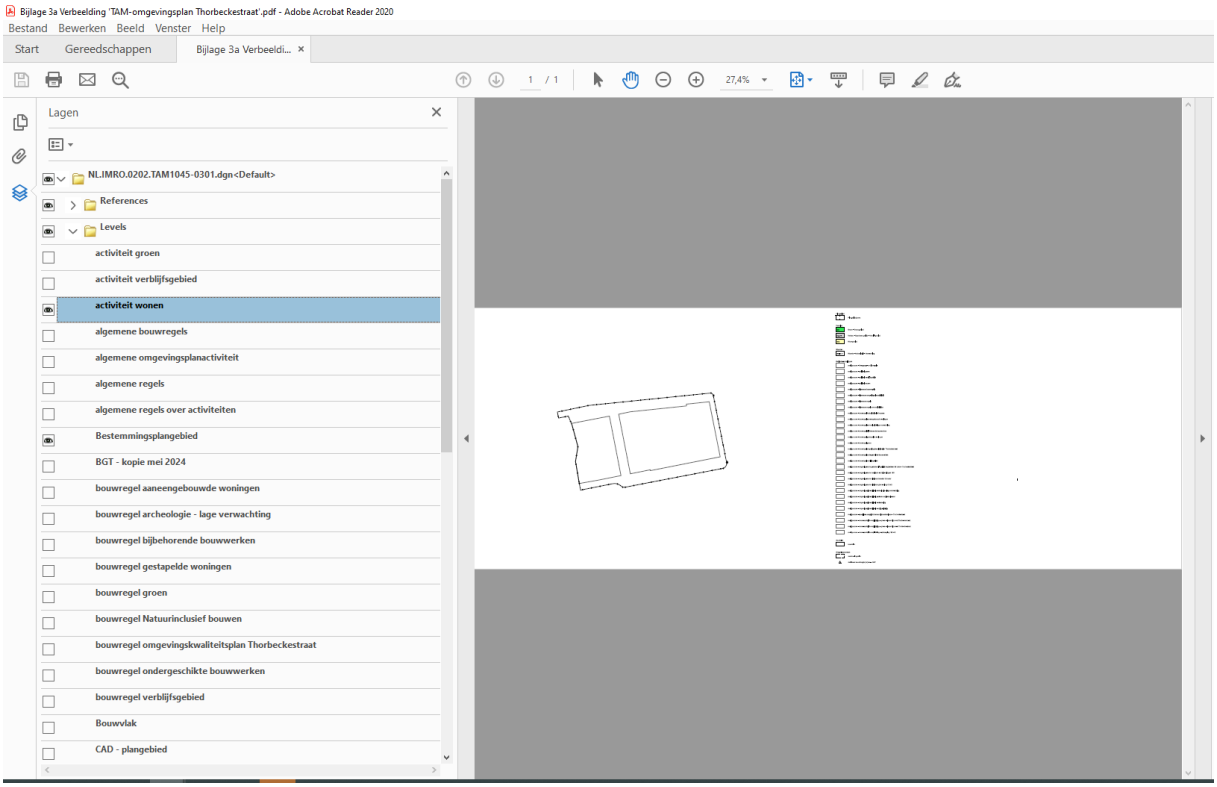
Stap 3:
Vervolgens zoekt u in het document ‘Regels’ op wat de inhoud van de regel is. Bij het voorbeeld ‘activiteit wonen’, zoekt u dan op deze activiteit in de regels.

Voorbeeld raadplegen kaart om te zien waar de activiteit wonen is toegestaan

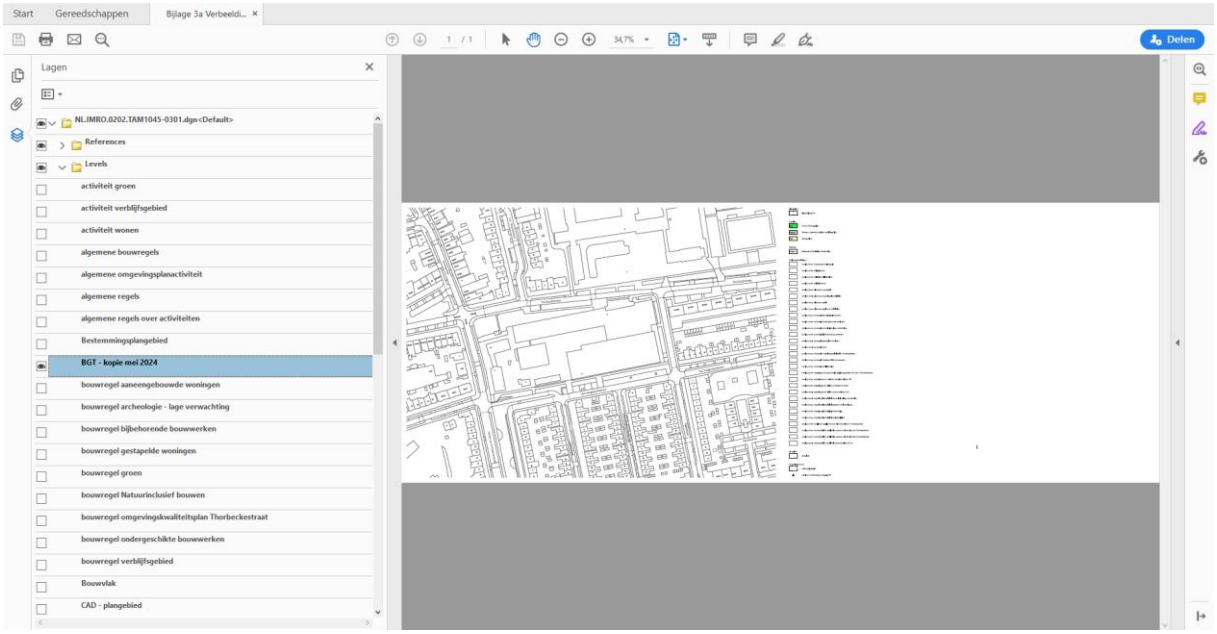
Met alle lagen uitgezet, behalve het plangebied.



Met alleen de laag ‘activiteit wonen’. U kunt zien waar wonen is toegestaan, omdat hier een contour is toegevoegd.



Ter oriëntatie kunt u de ondergrond aan- en uitzetten. Hiervoor gebruikt u de laag BGT – kopie DATUM.



Van: Vis, Bart
Verzonden: dinsdag 6 mei 2025
Onderwerp: SPOED - Rijnpark - Verzoek aanhouden besluitvorming

Geachte heer, mevrouw,

Namens Nouryon Functional Chemicals stuur ik u hierbij een kopie van de zienswijze die ons kantoor vanmiddag per aangetekende post stuurde aan het College van B&W en de Gemeenteraad. Het betreft een zienswijze tegen de besluitvorming omtrent het verkleinen van de geluidszone rondom het industrieterrein Arnhem-Noord.

Namens client verzoek ik de gemeente om de besluitvorming aan te houden en een gesprek met Nouryon in te plannen om de technische onderbouwing van de besluitvorming te bespreken. Dit om juridische procedures in de toekomst te voorkomen. Kortheidshalve verwijs ik graag naar bijgaande kopie van de zienswijze.

Ik verzoek u vriendelijk om het College van B&W en de Gemeenteraad op de hoogte te stellen van deze zienswijze. Tevens verzoek ik u om het ontvangst van de bijlage te bevestigen.

Met vriendelijke groet,

Bart Vis
NautaDutilh N.V.
Counsel – Advocaat/lawyer

E: bart.vis@nautadutilh.com
Amsterdam | Brussels | London | Luxembourg | New York | Rotterdam
NautaDutilh | Adaptive thinking since 1724

NautaDutilh N.V.
Advocaten Notarissen Belastingadviseurs
Lawyers Civil law notaries Tax advisers
Beethovenstraat 400, 1082 PR Amsterdam, the Netherlands
P.O. Box 7113, 1007 JC Amsterdam, the Netherlands.
www.nautadutilh.com

Postbus 7113
1007 JC Amsterdam
Beethovenstraat 400
1082 PR Amsterdam
T +31 20 717 10 00

Bart Vis
Advocaat

bart.vis@nautadutilh.com

Amsterdam, 6 mei 2025

Per aangetekende post verstuurd
College van Burgemeester en Wethouders
Koningstraat 38
6811DG Arnhem

Kopie per aangetekende post verstuurd:
Gemeenteraad Arnhem
Koningstraat 38
6811DG Arnhem

Kopie per e-mail verstuurd:
griffie@arnhem.nl
rijnpark@arnhem.nl

URGENT: VERZOEK AANHOUDEN BESLUITVORMING OMWILLE VAN DE ZORGVULDIGHEID

Zienswijze van Nouryon op het ontwerp-omgevingsplan geluidzone industrieterrein Arnhem Noord

Geacht College van B&W,
Geachte leden van de gemeenteraad,

Namens Nouryon Functional Chemicals B.V. (**Nouryon**), statutair gevestigd te Amsterdam en exploitant van de CMC-fabriek gevestigd aan de Westervoortsedijk 73 te Arnhem, stuur ik u hierbij een zienswijze tegen de besluitvorming omtrent het vaststellen van het ontwerp-omgevingsplan "TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem-Noord". Nouryon heeft grote zorgen over de substantiële verkleining van de geluidszone rondom het industrieterrein en stelt vast dat de voorgenomen besluitvorming niet is gestoeld op een deugdelijke technische onderbouwing.

Nouryon verzoekt het College van Burgemeester en Wethouders om de besluitvorming over het Ontwerp-omgevingsplan voorlopig aan te houden. Nouryon treedt graag met de gemeente in overleg voordat het Ontwerp-omgevingsplan ter vaststelling wordt aangeboden aan de gemeenteraad. Indien de besluitvorming al aan de gemeenteraad is voorgelegd, informeert Nouryon de raad hierbij dat de onderbouwing van de voorgenomen besluitvorming ondeugdelijk is en dat het plan met de huidige onderbouwing niet kan worden vastgesteld.

Deze communicatie is vertrouwelijk, kan zijn onderworpen aan een beroepsgeheim en mag niet worden gebruikt, geopenbaard, verveelvoudigd, gedistribueerd of behouden door een ander dan de beoogde ontvanger. Alle juridische relaties zijn onderworpen aan de algemene voorwaarden van NautaDutilh N.V. (zie www.nautadutilh.com/terms). Deze voorwaarden bevatten een aansprakelijkheidsbeperking, zijn gedeponeerd bij de rechtbank in Rotterdam en worden op verzoek kosteloos toegezonden. Nederlands recht is van toepassing en geschillen worden onderworpen aan de exclusieve bevoegdheid van de rechtbank in Amsterdam. NautaDutilh N.V.; statutair gevestigd te Rotterdam; handelsregister nr. 24338323. Voor informatie inzake de verwerking van uw persoonsgegevens zie onze privacy policy: www.nautadutilh.com/privacy.

Nouryon verzoekt de gemeente om op korte termijn een gesprek in te plannen om de technische details van de geluidsmodelleringen te bespreken. Nouryon hoopt met het indienen van deze zienswijze op een constructief dialoog met de gemeente in een poging om langdurige juridische procedures te voorkomen.

Voor zover ook het recent ter inzage gelegde ontwerp-omgevingsplan "TAM-omgevingsplan Rijnpark – aanpassingen milieucategorieën" betrekking heeft op het dezoneren van het industrieterrein en het aanpassen van de geluidszone rondom het industrieterrein, heeft deze zienswijze mutatis mutandis betrekking op dit tweede besluitvormingstraject.

1 ACHTERGROND

1.1 De Gemeente Arnhem heeft de ambitie om met de gebiedsontwikkeling Rijnpark ongeveer 7.000 nieuwe woningen te bouwen op een deel van het gezoneerde industrieterrein Arnhem-Noord. Onderdeel van de gebiedsontwikkeling is een gedeeltelijke dezonering van het industrieterrein.

1.2 De gedeeltelijke dezonering van het industrieterrein is vervat in het ontwerp-omgevingsplan "TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem-Noord" dat recent ter inzage heeft gelegen (het **Ontwerp-omgevingsplan**). Onderdeel van het Ontwerp-omgevingsplan is een substantiële verkleining van de geluidszone (de 50 dB(A)-contour). De verkleining van de geluidszone is noodzakelijk om de woningen te kunnen realiseren.

1.3 Nouryon is één van de bedrijven die op het industrieterrein is gevestigd. Nouryon produceert op deze locatie verschillende hoogwaardige chemische producten en geeft met circa 70 arbeidsplaatsen (en tientallen indirecte arbeidsplaatsen) een belangrijke economische impuls aan de stad. Nouryon is gevestigd op een terrein in de onmiddellijke nabijheid van het plangebied dat aan het industrieterrein wordt onttrokken en ondervindt rechtstreeks de negatieve gevolgen van het verkleinen van de geluidzone. Nouryon geldt dan ook als belanghebbende bij de besluitvorming over het Ontwerp-omgevingsplan.

1.4 Het Ontwerp-omgevingsplan heeft in de periode van 20 januari 2025 tot en met 3 maart 2025 ter inzage gelegen. Nouryon heeft in deze periode geen schriftelijke zienswijze ingediend, maar heeft in de afgelopen periode wel uitvoerig contact gehad met vertegenwoordigers van de gemeente over het verkleinen van de geluidszone en de toepassing van het geluidsmodel dat aan de besluitvorming ten grondslag ligt. Nouryon heeft haar zorgen kenbaar gemaakt (i) tijdens de informatieavond op 28 november 2024, (ii)

tijdens een gesprek met

tijdens de gesprekken heeft geprobeerd om een technisch inhoudelijke toelichting te krijgen op de uitgevoerde geluidmodelleringen, blijft de technische onderbouwing van het Ontwerp-omgevingsplan voor Nouryon onnavolgbaar.

1.5 Nouryon ziet zich dan ook genoodzaakt om hierbij een formele zienswijze in te dienen tegen het Ontwerp-omgevingsplan. Nouryon verzoekt uw gemeente om deze zienswijze (in het kader van de zorgvuldigheid) te betrekken bij de besluitvorming. Nouryon hoopt met het indienen van deze zienswijze onnodige beroepsprocedures (en potentieel forse vertraging van de woningbouwplannen) te voorkomen, maar benadrukt dat Nouryon genoodzaakt zal zijn om tegen de besluitvorming op te komen bij de bestuursrechter als het Ontwerp-omgevingsplan niet blijkt te zijn gestoeld op deugdelijke geluidsmodelleringen. Ten overvloede; het feit dat Nouryon niet binnen de termijn een zienswijze heeft ingediend, staat volgens inmiddels vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State niet in de weg aan een gang naar de bestuursrechter (zie bijvoorbeeld: ECLI:NL:RVS:2025:1928).

2 GELUIDSNORMERING NOURYON

2.1 Nouryon is gevestigd op een gezoneerd industrieterrein. Het industrieterrein is omgeven door een geluidszone (de 50 dB(A)-contour) waarbinnen het niet mogelijk is om geluidgevoelige objecten (zoals woningen) te realiseren. Daarmee voorziet de aanwezigheid van de geluidszone dus in een belangrijke waarborg voor de bedrijfsactiviteiten en toekomstige groeimogelijkheden van Nouryon.

2.2 De gemeente Arnhem heeft een geluidsmodel (ook wel het zonebewakingsmodel genoemd) opgesteld voor het beheer van de geluidsruimte binnen de geluidszone. De geluidsbelasting van de verschillende bedrijven op het industrieterrein wordt opgenomen in het geluidsmodel om te bewaken dat de cumulatieve geluidsbelasting voldoet aan de maximale geluidsbelasting op de rand van de geluidszone (de 50 dB(A)-contour). Nouryon begrijpt dat het geluidsmodel in de praktijk wordt bijgehouden en geactualiseerd door de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA).

2.3 Nouryon beschikt over een onherroepelijke milieuvergunning voor de exploitatie van de CMC-fabriek (een Seveso-inrichting) op het industrieterrein. Nouryon heeft in de vergunningaanvraag en het daaraan ten grondslag liggend akoestisch onderzoek aangetoond dat de activiteiten van Nouryon kunnen worden uitgevoerd binnen de beschikbare geluidsruimte van het industrieterrein. Daarbij heeft Nouryon gebruik gemaakt van de toentertijd meest actuele versie van het geluidsmodel.

2.4 De milieuvergunning van Nouryon voorziet in strikte geluidsvoorschriften. Een belangrijk uitgangspunt van de geluidsvoorschriften is dat deze niet voorzien in een maximale norm voor de *emissie* van geluid, maar in een maximale waarde voor de *immissie* van geluid op nabijgelegen zonebewakingspunten. Nouryon benadrukt dat het op dit moment al gehouden is aan strikte geluidsnormen en dat het voor Nouryon nu al een flinke uitdaging is om aan de geluidsnormen te voldoen.

3 ZIENSWIJZE TEGEN HET ONTWERP-OMGEVINGSPLAN

3.1 Het Ontwerp-omgevingsplan strekt tot een partiële dezonering van het industrieterrein ten behoeve van toekomstige woningbouw. Als gevolg van deze partiële dezonering, komt het terrein van Nouryon aan de rand van het industrieterrein te liggen; praktisch direct naast de locatie voor toekomstige woningbouw.

3.2 Het Ontwerp-omgevingsplan voorziet ook in een substantiële verkleining van de geluidszone. Als gevolg van de deze verkleining van de geluidszone, komt het terrein van Nouryon veel dichter bij de rand van de geluidszone (de 50 dB(A)-contour) te liggen dan nu het geval is.

3.3 Nouryon vreest dan ook dat de bufferwerking van het plangebied (dat met het Ontwerp-omgevingsplan aan het industrieterrein wordt onttrokken) komt te vervallen en dat de geluidsbelasting van Nouryon in veel grotere mate zal bijdragen aan de cumulatieve geluidsbelasting op de rand van de substantieel verkleinde geluidszone (de 50 dB(A)-contour).

3.4 Hoewel in het Ontwerp-omgevingsplan simpelweg wordt gesteld dat het verkleinen van de geluidszone geen effect heeft voor bestaande bedrijven op het industrieterrein en geen afbreuk doet aan bestaande groeimogelijkheden, bevatten de ter inzage gelegde stukken geen enkele onderbouwing dat dit voor individuele bedrijven op het industrieterrein ook daadwerkelijk het geval is. De geluidsmodelleringen die zijn gemaakt, zijn voor Nouryon onverifieerbaar.

3.5 Nouryon constateert dan ook dat het Ontwerp-omgevingsplan onzorgvuldig is voorbereid en inbreuk maakt op de onherroepelijk vergunde geluidsruimte van Nouryon. Meer specifiek onderbouwt Nouryon deze zienswijze met de volgende gronden die zijn gericht tegen de overwegingen in het document "*Dezonering Rijnpark: Analyse dezonering Rijnpark t.b.v. omgevingsplan afschaling*" (5 december 2024) dat door het College ter onderbouwing van het Ontwerp-omgevingsplan ter inzage is gelegd (**Analyse Dezoning Rijnpark**).

a) Geluidsmodel: juridische status. Het is voor Nouryon onduidelijk op welke wijze de toepassing van het geluidsmodel in wetgeving is geborgd. Het gebruik van het geluidsmodel en de verdeling van de geluidsruimte binnen het industrieterrein lijkt elke wettelijke grondslag te ontbreken.

b) Geluidsmodel: gewijzigde versies. Nouryon constateert dat het geluidsmodel dat is gebruikt voor de onderbouwing van het Ontwerp-omgevingsplan is gewijzigd ten opzichte van de versie van het geluidsmodel dat is gebruikt om te beoordelen dat Nouryon voldoet aan de vergunde geluidsnormen en de maximale geluidsbelasting op de rand van de geluidzone (50 dB(A)-contour). Het is voor Nouryon onduidelijk en onverifieerbaar welke wijzigingen er in het geluidsmodel zijn gemaakt.

c) Nouryon is al stringent vergund. Hoewel de activiteiten van Nouryon hetzelfde zijn gebleven en de geluidsbelasting van Nouryon niet is gewijzigd (ten opzichte van de vergunde situatie), blijkt uit toepassing van het gewijzigde geluidsmodel dat het voor Nouryon een stuk lastiger is (ten opzichte van de vergunde situatie) om aan de vergunde geluidsnormen te voldoen. Het is voor Nouryon onbegrijpelijk waarom het gewijzigde geluidsmodel (bij een gelijkblijvende geluidsbelasting van de activiteiten van Nouryon) opeens leidt tot veel strengere onderzoeksresultaten. Nouryon wenst daarom te begrijpen welke wijzigingen er zijn gemaakt in het nieuwe geluidsmodel. Hoe dan ook, de geluidsmetingen van Nouryon en de resultaten van het nieuwe geluidsmodel tonen aan dat Nouryon op dit moment al zeer stringent is vergund.

d) Veronderstelde groeiruimte 2 dB(A). Ondanks het feit dat Nouryon op dit moment al gebonden is aan strikte geluidsnormen, stelt het College in de Analyse Dezoning Rijnpark dat sprake is van een "groeiruimte" richting het plangebied van circa 2 dB. Deze groeiruimte wordt in de stukken niet onderbouwd en is voor Nouryon niet verifieerbaar.[1] Gelet op het bovenstaande, benadrukt Nouryon in ieder geval dat er geen enkele groeiruime zit in de aan Nouryon vergunde geluidsruimte.

e) Groepscorrectie van -2 dB. Gesteld wordt dat de nieuwe en substantiële verkleining van de geluidszone kan worden gerealiseerd door middel van een "groepscorrectie van -2 dB".[2] Het Ontwerp-omgevingsplan maakt niet inzichtelijk hoe deze groepscorrectie uitpakt voor Nouryon en de andere individuele bedrijven op het industrieterrein. Ook hier voorziet het Ontwerp-omgevingsplan niet in een gedegen technische onderbouwing.

f) Effecten voor bedrijven niet zorgvuldig onderzocht. Het Ontwerp-omgevingsplan neemt als uitgangspunt dat het verkleinen van de geluidzone geen gevolgen heeft voor individuele bedrijven en dat rekening wordt gehouden met bestaande groeimogelijkheden.[3] Deze overwegingen worden in het Ontwerp-omgevingsplan niet concreet onderbouwd voor elk van de individuele bedrijven op het industrieterrein. Nouryon benadrukt dat het op dit moment stringent is vergund en dat uit recente geluidsmodelleringen blijkt dat het voor Nouryon al uitdagend genoeg is om aan de vergunde geluidsnormen te voldoen. Door het verkleinen van de geluidszone komt de rand van de geluidzone (50 dB(A)-contour) veel dichter bij het terrein van Nouryon te liggen dan momenteel het geval is. Het kan niet anders dan dat het daarmee moeilijker wordt om te voldoen aan de vergunde geluidsnormen.

g) Bedrijfswoningen. Nouryon begrijpt dat er één of enkele (bedrijfs)woningen zijn die als gevolg van het Ontwerp-omgevingsplan buiten het industrieterrein komen te liggen.[4] Hierdoor kwalificeren deze (bedrijfs)woningen na de inwerkingtreding van het Ontwerp-omgevingsplan opeens als geluidgevoelige objecten die extra bescherming genieten. Het is voor Nouryon volstrekt onduidelijk welke gevolgen dit heeft voor de activiteiten van Nouryon.

[1] Analyse Dezoning Rijnpark, p. 8
[2] Analyse Dezoning Rijnpark, p. 11
[3] Analyse Dezoning Rijnpark, p. 12
[4] Analyse Dezoning Rijnpark, p. 8 en 9

Het Ontwerp-omgevingsplan onderzoekt ten onrechte niet in hoeverre de aanwezigheid van deze geluidgevoelige objecten afbreuk doet aan de onherroepelijk vergunde geluidsruimte van Nouryon en de overige bedrijven op het industriegebied.

h) "Opknippen" van de besluitvorming: toekomstige woningbouw moet bij de modellering worden betrokken. Nouryon begrijpt tot slot dat het verkleinen van het industrieterrein niet voorkomt dat de toekomstige woningen in het plangebied nog steeds voor een groot deel binnen de (substantieel verkleinde) geluidszone van het industrieterrein komen te liggen (binnen de 50 dB(A)-contour). Het is voor Nouryon op dit moment onduidelijk welke gevolgen dit heeft voor de activiteiten van Nouryon. Nu de gemeente de besluitvorming over het verkleinen van de geluidzone heeft losgeknipt van de besluitvorming over het inpassen van de nieuwe woningen, worden de effecten van het allesomvattende plan niet integraal beoordeeld en blijft het voor Nouryon onduidelijk wat de uiteindelijke gevolgen van de nieuwe woningbouw voor de activiteiten van Nouryon uiteindelijk zullen zijn.

i) Ter illustratie. Het huidige Ontwerp-omgevingsplan is gestoeld op de premisse dat het substantieel verkleinen van de geluidzone geen effect heeft op de bestaande bedrijven op het industrieterrein. Deze afweging kan op dit moment helemaal niet worden gemaakt, omdat bijvoorbeeld het effect van geluidsreflectie veroorzaakt door de aanwezigheid van de nieuw te bouwen woningen niet is gemodelleerd (en op dit moment ook niet kan worden gemodelleerd). De aanwezigheid van 7.000 nieuwe woningen binnen en buiten de geluidszone zal zonder twijfel effect hebben op de geluidsmodelleringen. Bijgevolg kan op dit moment dus geheel niet worden vastgesteld dat Nouryon en de overige bedrijven op het industrieterrein uiteindelijk kunnen voldoen aan de thans voorgestelde substantiële verkleining van de geluidszone rondom het industrieterrein. Het Ontwerp-omgevingsplan is dan ook niet gestoeld op een deugdelijke onderbouwing van de geluidseffecten.

3.6 Nouryon komt tot de conclusie dat het Ontwerp-omgevingsplan ondeugdelijk is voorbereid. De effecten van de dezonering op de onherroepelijk vergunde geluidsruimte van Nouryon en de overige bedrijven op het industrieterrein zijn niet zorgvuldig en niet verifieerbaar inzichtelijk gemaakt. Ook zijn de effecten van de nog te realiseren woningbouw als gevolg van bijvoorbeeld geluidsreflectie ten onrechte niet onderzocht. Nouryon benadrukt dan ook dat het Ontwerp-omgevingsplan in de huidige vorm niet aan

de gemeenteraad zou moeten worden voorgelegd, althans dat de gemeenteraad zich ervan dient te vergewissen dat het Ontwerp-omgevingsplan op essentiële onderdelen een nadere technische onderbouwing behoeft.

3.7 Nouryon verzoekt het College om op deze punten met Nouryon in overleg te treden en de besluitvorming tot die tijd aan te houden.

Hoogachtend,

NautaDutilh N.V.
Mr. B.Vis

Bijlage:

1) Bekendmaking ontwerp-omgevingsplan TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem-Noord
2) Bekendmaking ontwerp-omgevingsplan TAM-omgevingsplan Rijnpark – aanpassingen milieucategorieën

Bijlage 1: Bekendmaking TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem-Noord

GEMEENTE Arnhem

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Arnhem

Nr. 22407
20 januari
2025

TAM-Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem-Noord ter inzage

Burgemeester en wethouders maken bekend dat een ontwerp van het wijzigingsbesluit 'TAM-omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord' ter inzage ligt. Dat betekent dat u het plan kunt bekijken.

Ontwikkeling

Arnhem heeft de ambitie om tot 2040 16.000 woningen te bouwen. De gebiedsontwikkeling Rijnpark betreft het transformeren van een binnenstedelijk gemengd bedrijventerrein van circa 70 hectare naar een intensiever gebruikt gebied met ruimte voor wonen, werken en voorzieningen. De gemeente Arnhem wil in Rijnpark onder meer ruimte bieden aan circa 7.000 woningen, 5.000 banen en een stadspark. Op 3 juli 2024 is de gebiedsvisie Rijnpark vastgesteld door de gemeenteraad. De gebiedsvisie geeft weer hoe de ambities zijn vertaald naar een ruimtelijk plan dat aansluit bij de huidige en toekomstige uitdagingen op het gebied van stedelijke ontwikkeling, leefbaarheid en een gezond woon- en werkklimaat.

Het plan

Op dit moment valt Rijnpark in het gezoneerde industrieterrein Arnhem Noord. Planologisch gezien is het gebied bedoeld voor bedrijven. Het toelaten van geluidgevoelige functies, zoals wonen, op een industrieterrein is wettelijk niet toegestaan. Dat betekent dat het nodig is om de aanwijzing als industrieterrein te wijzigen voor het gebied waar woningen moeten komen. Dit noemen we dezoneren.

Om de gebiedsontwikkeling in Rijnpark mogelijk te maken is het nodig om het geluidgezoneerd industrieterrein alsook de bij dat industrieterrein behorende geluidszone aan te passen. Het 'TAM Omgevingsplan Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord' zal hierin voorzien.

Het gebied

Deze omgevingsplanwijziging ziet op het verkleinen van de geluidzone van gezoneerde industrieterrein Arnhem Noord. Dit geluidgezoneerd industrieterrein bevindt zich tussen de Nieuwe Haven, de Rijn, Van Oldenbarneveldstraat, woonwijken het Broek en Presikhaaf, spoorlijn Arnhem-Zevenaar, Zevenaarseweg, Oude Veerweg en de N325.

Hoe kan ik de plannen bekijken?

U kunt het ontwerpwijzigingsbesluit TAM-omgevingsplan 'Geluidzone industrieterrein Arnhem Noord', bekijken vanaf 20 januari 2025 tot 3 maart 2025. Dat kan op twee manieren:

1. **Fysiek:** Bij de receptie van het Stadskantoor van de gemeente Arnhem, Eusebiusbuitensingel 53.
2. **Online:** Via https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/document?documentID=NL.IMRO.0202.TAM1052-0201

Hoe kan ik reageren?

U kunt reageren op het ontwerpwijzigingsbesluit. Deze reactie heet een zienswijze. Een zienswijze dient u in bij de gemeenteraad en dat moet u doen binnen de periode dat het plan ter inzage ligt. Een zienswijze indienen kan op twee manieren:

1. **Schriftelijk:** Stuur uw reactie naar Postbus 9029, 6800 EL Arnhem of rijnpark@arnhem.nl
2. **Mondeling:** Maak een afspraak met Pim Elshof via telefoonnummer 0800 – 1809 (op werkdagen van 9.00 tot 17.00 uur).

Informatie

Wilt u meer informatie over het ontwerpwijzigingsbesluit? Of heeft u vragen? Dan kunt u contact opnemen met Pim Elshof via telefoonnummer 0800 – 1809 (op werkdagen van 9.00 tot 17.00 uur) of stuur een e-mail naar rijnpark@arnhem.nl.

Bijlage 2: Bekendmaking TAM-omgevingsplan Rijnpark – aanpassingen milieu-categorieën

GEMEENTE Arnhem

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van de gemeente Arnhem

Nr. 523374
13 december
2024

Kennisgeving voornemen wijziging van het omgevingsplan gemeente Arnhem voor Rijnpark

Burgemeester en wethouders van de gemeente Arnhem bereiden een wijziging voor van het omgevingsplan. Deze wijziging ziet op de locatie Rijnpark. Met deze kennisgeving kondigen burgemeester en wethouders, in overeenstemming met artikel 16.29 van de Omgevingswet, de voorgenomen wijziging van het omgevingsplan aan. Overeenkomstig artikel 10.2, lid 1 van het Omgevingsbesluit wordt bij deze kennisgeving aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding worden betrokken.

Ontwikkeling

Arnhem heeft de ambitie om tot 2040 16.000 woningen te bouwen. In Rijnpark wordt ruimte geboden aan 7.000 woningen, 5.000 banen, maatschappelijke voorzieningen en een stadspark. Op 3 juli 2024 is de gebiedsvisie Rijnpark vastgesteld door de gemeenteraad. De gebiedsvisie geeft weer hoe de ambities zijn vertaald naar een ruimtelijk plan dat aansluit bij de huidige en toekomstige uitdagingen op het gebied van stedelijke ontwikkeling, leefbaarheid en een gezond woon- en werkklimaat.

Het plan

TAM-omgevingsplan Rijnpark – aanpassing milieucategorieën

In Rijnpark worden uiteindelijk alleen bedrijven toegestaan die geschikt zijn voor functiemenging, met onder andere woningen (milieugevoelige functies). We willen namelijk een gebied creëren waar wonen, werken en voorzieningen samen komen. Op dit moment is Rijnpark een bedrijventerrein waar bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan die niet gemengd mogen worden met woningen. Daarom is het aanpassen van de huidige bedrijfsbestemming nodig

In de wijziging van het omgevingsplan worden nieuwe bedrijven toestaan die geschikt zijn voor functiemenging. Daarnaast hebben we te maken bestaande bedrijven die niet geschikt zijn voor functiemenging. Deze bestaande bedrijven kunnen in ieder geval hun huidige bedrijfsactiviteiten blijven uitoefenen, totdat er daadwerkelijk ontwikkeld gaat worden.

Het gebied

Deze omgevingsplanwijziging ziet op het gebied Rijnpark. Tot het plangebied behoort het gebied wat zich bevindt tussen de Nieuwe Haven, de Rijn, de Van Oldenbarneveldstraat, de Broekstraat en de bedrijven ten oosten van de Doctor C. Lelyweg. Tevens is er een zone rondom om Rijnpark op bedrijventerrein 't Broek en aan de Industriestraat wat onderdeel is van het plangebied.

Participatie

De gemeenteraad heeft op 3 juli 2024 de Gebiedsvisie Rijnpark vastgesteld. Met deze visie wordt vervolg gegeven aan de Startnotitie Rijnpark van mei 2023. Op basis van de startnotitie Rijnpark is in dialoog met onder andere omwonenden, omliggende bedrijven, grondeigenaren, gebruikers en woningcorporaties gewerkt aan de gebiedsvisie Rijnpark. De gebiedsvisie geeft weer hoe ambities zijn vertaald naar een ruimtelijk plan dat aansluit bij de huidige en toekomstige uitdagingen op het gebied van stedelijke ontwikkeling, leefbaarheid en een gezond woon- en leefklimaat.

Bij de voorbereiding van de omgevingsplanwijzigingen vindt participatie plaats, waarbij bedrijven en vastgoedeigenaren hun mening, wensen en bezwaren over het plan kenbaar kunnen maken. Het verloop en de uitkomsten van dit traject worden bij de wijziging van het omgevingsplan beschreven en meegenomen.

U kunt pas reageren op de wijziging tijdens de wettelijke procedure

De wijziging van het omgevingsplan vindt plaats volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat eerst een ontwerpbesluit wordt opgesteld. Dit ontwerpbesluit wordt zes weken ter inzage gelegd. Op het ontwerpbesluit kan eenieder tijdens deze periode richting de gemeente een reactie geven met een zienswijze. Om tot een ontwerpbesluit te komen betrekt de gemeente zo nodig andere bestuursorganen, zoals het waterschap en de provincie.

Er liggen nu nog geen stukken ter inzage

Daarom kunnen nog geen zienswijzen worden ingediend. Dat kan pas als het ontwerpbesluit voor het wijzigen van het omgevingsplan klaar is. Als het zover is, dan laten wij dat weten via een melding in het digitale gemeenteblad.

Informatie

Voor informatie over het voornemen het omgevingsplan te wijzigen kunt u contact opnemen met Ronald Gubbens via rijnpark@arnhem.nl of 0800 – 180