gemeente Moerdijk

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Kaders participatie en gebiedsgericht werken in Moerdijk

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	:	C.J.A. van Dorst
Datum commissiebehandeling	:	8 april 2021
Datum raadsbehandeling	:	22 april 2021
Agendering en agendanummer	:	RA 0805
Fase raadsbehandeling	:	Besluitvormend
Zaaknummer	:	224524

Bijlagen:
1. Kaders voor participatie 2.0 en gebiedsgericht werken 2.0 in Moerdijk
2. Stappenplan participatie (Voorbeeld van instrument in uitwerking)

Gevraagd raadsbesluit
1. In te stemmen met de kaders die ten aanzien van participatie en gebiedsgericht werken worden gesteld in de notitie "Kaders voor participatie 2.0 en gebiedsgericht werken 2.0 in Moerdijk".
2. In te stemmen met de aanpak van leren en ontwikkelen waarbij raad, college, organisatie en samenleving in gezamenlijkheid stappen zetten om participatie en gebiedsgericht werken verder te brengen.
3. Het college te verzoeken op basis van de kaders en de gekozen aanpak de uitvoering op te pakken met een concreet actieplan en de raad periodiek te informeren over en te betrekken bij de nadere uitwerking.

(Publieks)Samenvatting
Sinds het begin van deze collegeperiode hebben raad, college en organisatie, soms met wisselende snelheden, gewerkt aan onderwerpen als participatie en gebiedsgericht werken maar ook aan democratische vernieuwing, dienstverlening en de ontwikkelopgave ten aanzien van de omgevingswet. Het afgelopen jaar is actief geïnvesteerd in het bij elkaar brengen van de genoemde inhoud en het bij elkaar brengen van raad, college en organisatie. Het resultaat van dit proces is een kaderstellend document ten aanzien van de doorontwikkeling van participatie en gebiedsgericht werken in Moerdijk en de wijze waarop raad, college, organisatie en samenleving dit met elkaar gaan oppakken.

Belangrijkste inhoudelijke uitgangspunten: in Moerdijk doen we het samen. Dat is de manier waarop we de samenleving tegemoet treden.
Daarom is participatie is voor Moerdijk geen keuze, maar uitgangspunt. Participatie is geen instrument, maar een mind-set. Participatie is geen doel op zich, maar integraal onderdeel van ons werk omdat de vraagstukken en opgaven van vandaag ons allemaal aangaan. De vorm van participatie is afhankelijk van de aard en de omvang van het vraagstuk. De vorm van participatie bepalen we samen met de betrokkenen.

---

gemeente Moerdijk

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De aanleiding voor deze notitie ligt al enige tijd terug. In 2010 is de notitie Beginspraak op Maat vastgesteld. Uitgangspunt daarin was niet óf we aan participatie doen maar hóe. En in 2012 zijn we gestart met de gebiedstafels. Gemeente Moerdijk heeft afgelopen jaren veel ervaring opgedaan met participatie, gebiedsgericht werken en stads- en dorpstafels. In het bestuursakkoord is de ambitie om participatie en gebiedsgericht werken verder door te ontwikkelen vastgelegd. Vorig jaar is gestart om dit concreet handen en voeten te geven. Waar staan we nu? Wat is onze actuele visie? Hoe verhouden de verschillende instrumenten zich tot elkaar? Wie heeft welke rol?

De raad heeft een duidelijke opdracht meegegeven aan de griffier, het college is actief gaan sturen en ambtelijk zijn de inhoudelijke sporen rond dienstverlening, participatie, democratische vernieuwing, de veranderopgaven rond de omgevingswet en gebiedsgericht werken bij elkaar gebracht. Bovenstaande heeft geresulteerd in een momentum waarin een kaderstellende notitie is geschreven ten aanzien van de inhoudelijke doorontwikkeling van participatie en gebiedsgericht werken én de manier waarop we dat als gemeente, met de samenleving, willen vormgeven.

Belang
Het werk van de gemeente staat in dienst van de samenleving, bewoners, verenigingen, organisaties en ondernemers van Moerdijk en in het teken van het oplossen van maatschappelijke vraagstukken. Het formuleren van deze opgaves, het vormgeven van beleid, en het uitvoeren doen we daarom altijd in samenwerking met de maatschappij of genoemde stakeholders.

Centrale vraag
Wil de raad kaders stellen ten aanzien van de doorontwikkelingen van participatie en gebiedsgericht werken en de manier waarop we dit lerend en ontwikkelend met de samenleving willen vormgeven?

Beoogd maatschappelijk resultaat
Samengeval is het beoogde maatschappelijk resultaat van deze kaderstellende notitie:
- Vergroten van draagvlak voor besluitvorming
- Vergroten van de kwaliteit van beleid
- Vergroten van de verantwoordelijkheid van inwoners, organisaties en ondernemers
- Vergroten van invloed van inwoners, organisaties en ondernemers

---

Kaders
De kaders zijn bepaald in de gemeentewet. Deze kaders zijn in het bestuursakkoord en de meerjarenbegroting aangevuld met gemeentelijke ambities. De Omgevingswet verplicht gemeenten om participatie verder vorm te geven.

Argumenten

Pro
Met dit kadervoorstel geeft de raad een impuls aan haar ambitie ten aanzien van participatie en gebiedsgericht werken. Het biedt voor raad, college, organisatie en samenleving handvatten en hernieuwde uitgangspunten om participatie en gebiedsgericht werken verder te ontwikkelen.
De kadernotitie is geen blauwdruk, maar meer een routekaart voor de komende jaren.

Contra
Gezien de ambitie van de raad en het college en de ontwikkelingen in de samenleving zijn er eigenlijk geen valide tegenargumenten te benoemen. Gaandeweg evalueren we en stellen kaders maar ook werkwijzen bij, zo geven we de Moerdijkse werkpraktijk dagelijks samen vorm.

Alternatieven
Een alternatieve aanpak zou kunnen zijn om participatie veel strakker uit te lijnen en middels richtlijnen en beleidsregels vorm te geven. Omdat we participatie en gebiedsgericht werken zien als een leerproces van gemeente en samenleving samen, hebben we hiervoor niet gekozen. We kiezen bewust voor een leer- ontwikkelproces om te komen tot een Moerdijkse invulling die past bij de Moerdijkse samenleving.

Maatschappelijk draagvlak
De kaderstellende notitie is, hoe tegenstrijdig dit misschien ook klinkt, niet met de samenleving opgesteld. Ten aanzien van onderdelen uit de hoofdstukken over gebiedsgericht werken is wel gesproken met stads-, dorps- en gebiedstafels. De kaderstellende notitie is een startpunt voor het gesprek met de samenleving. Zoals eerder gezegd zijn de kaders niet in beton gegoten en kunnen deze worden bijgesteld.

Financiële consequenties

Dekking
Voor de uitwerking van de kaders in een actieplan zijn op dit moment geen aanvullende middelen nodig. Bestaande budgetten ten aanzien van participatie, gebiedsgericht werken en de veranderopgave van de omgevingswet zijn vooralsnog toereikend.

Belangrijk is wel dat we de personele capaciteit kunnen blijven waarborgen ook in de verdere uitwerking van participatie en gebiedsgericht werken.

Subsidieverwerving
N.v.t.

Communicatie
Op dit moment wordt – met uitzondering van de gebiedstafels- niet actief gecommuniceerd over de kaders voor participatie en gebiedsgericht werken. In de uitwerking en de experimenten die we willen gaan uitvoeren zal actief de dialoog met de samenleving gezocht worden en de kaders vooraf duidelijk gesteld worden; dit om de verwachtingen te managen.
Om in de samenleving goed met participatie en gebiedsgericht werken verder te kunnen, zal in het verlengde van deze kaderstellende notitie een leergang worden ontwikkeld voor ambtenaren, collegeleden en raadsleden om participatie en gebiedsgericht werken buiten in de samenleving goed te kunnen ondersteunen en faciliteren.
In de bijlage is het stappenplan participatie bijgevoegd. Dit betreft een door de eigen organisatie uitgewerkt stappenplan om de mate van participatie, passend bij het vraagstuk, te bepalen.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,
Deze notitie kent geen risico's. Door te kiezen voor de aanpak leren door te doen, kan het wel zijn dat nieuwe vormen van participatie mislukken. Dit is inherent aan het samen leren. Het is daarom van groot belang om als raad, college en organisatie actief te organiseren op het leren van eventuele mislukkingen. Er zal dus sprake zijn van doorlopende evaluatie.

De kaderstellende notitie zal door het college in een activiteitenplanning worden uitgewerkt. Deze planning zal met de raad worden gedeeld en besproken.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 2 maart 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
ir. J.C. Slagboom	J.P.M. Klijs

gemeente Moerdijk

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 22 april 2021

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 maart 2021;

overwegende dat:
- De samenleving van de gemeente verwacht responsief te zijn;
- Het een gezamenlijke ambitie van de raad en het college is om participatie en gebiedsgericht werken de komende periode verder te ontwikkelen;
- Het helpt om naast inhoudelijke kaders, ook afspraken te maken over de manier waarop de gemeenten participatie en gebiedsgericht werken verder wil brengen;

gelet op:
- De ambities genoemd in het bestuursakkoord en de meerjarenbegroting;
- Eisen ten aanzien van participatie in de gemeentewet en de omgevingswet;

BESLUIT

1. In te stemmen met de kaders die ten aanzien van participatie en gebiedsgericht werken worden gesteld in de notitie "Kaders voor participatie 2.0 en gebiedsgericht werken 2.0 in Moerdijk".
2. In te stemmen met de aanpak van leren en ontwikkelen waarbij raad, college, organisatie en samenleving in gezamenlijkheid stappen zetten om participatie en gebiedsgericht werken verder te brengen.
3. Het college te verzoeken op basis van de kaders en de gekozen aanpak de uitvoering op te pakken met een concreet actieplan en de raad periodiek te informeren over en te betrekken bij de nadere uitwerking.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 22 april 2021,

de griffier,	de voorzitter,
A. Goslings	J.P.M. Klijs