Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Aanpassing verordeningen rekenkamer, CPR en instructie Griffier

Beleidsveld	Personeel en Organisatie
Organisatieonderdeel	Raadsorganen
Opsteller	Florien Bouts, Joost Marissen
Kenmerk	8481824
Vergaderdatum Raad	21 januari 2021
Geheim	Nee

Het presidium stelt de raad voor te besluiten:

1. De Verordening rekenkamer gemeente Utrecht vast te stellen
2. De Verordening commissie personeelszorg raadsfunctionarissen gemeente Utrecht vast te stellen.
3. De Instructie voor de griffier gemeente Utrecht vast te stellen

Presidium gemeenteraad van Utrecht,

de griffier, de voorzitter,

Merel van Hall Sharon A.M. Dijksma

Samenvatting

Naar aanleiding van invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren zijn de bestaande verordeningen voor de rekenkamer, CPR en de instructie griffier aangepast. De belangrijkste wijzigingen hebben te maken met mandatering van bevoegdheden door de raad overeenkomstig de gegroeide praktijk en daarmee invulling van de aangepaste werkgeversrol. De van toepassing zijnde mandaten zijn verankerd in de Mandaatregeling gemeenteraad en burgemeester gemeente Utrecht.

Context

Aanleiding

Met ingang van 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking getreden. Deze wet heeft geleid tot aanpassing van de Gemeentewet op het gebied van de taak van de raad als werkgever van de griffier en medewerkers van de griffie. Voor 1 januari vielen deze medewerkers onder de regels van het ambtenarenrecht. Nu onder de werking van het arbeidsovereenkomstenrecht. Deze wetswijziging heeft tot aanpassingen geleid in de Gemeentewet en is de aanleiding om de bestaande verordeningen van de rekenkamer, CPR en instructie voor de griffier in overeenstemming te brengen met de gewijzigde wetgeving. Medewerkers worden niet meer eenzijdig aangesteld, maar er is sprake van een tweezijdige arbeidsovereenkomst. Daarnaast is ook gekeken naar de taken en verantwoordelijkheden van CPR, Griffier en Rekenkamer op het werkgeversvlak. Hierin zijn wijzigingen doorgevoerd die beter passen bij de bestaande bedrijfsvoering.
De belangrijkste wijzigingen in dit kader zijn:

- Het regelen van de werkgeverstaken van de griffier voor wat betreft de medewerkers van de griffie
- Het beperken van de werkgeverstaken van de CPR tot de Griffier.
- Het regelen van verhouding CPR en de voorzitter en leden van de rekenkamer
- Het regelen van de werkgeverstaken van de voorzitter van de rekenkamer voor de werknemers van de rekenkamer

Het overzicht van alle formele en gemandateerde bevoegdheden in dit kader, alsmede de documenten waarin dit is verankerd, ziet er als volgt uit:

Vanaf 1 januari 2020 WNRA		**Griffier**	**Personeel Griffie**	**Personeel Rekenkamer**	**Leden Rekenkamer**
Besluit tot aangaan arbeidsovereenkomst	*Formeel*	Raad (art. 107 Gw)	Raad (art. 107e Gw)	College (art. 81j lid 2 Gw)	X
	Mandaat	X	Griffier - Mandaatregeling - Instructie griffier	Voorzitter Rekenkamer - Mandaatregeling B&W**	X
Benoemen					Raad (art. 81c GW)
Ondertekenen arbeidsovereenkomst	*Formeel Art. 171 Gw*	Burgemeester	Burgemeester	Burgemeester	X
	Volmacht	X	Griffier - Mandaatregeling*	Voorzitter Rekenkamer**	X
Werkgeverstaken	*Formeel*	Raad	raad	College	Raad
	Mandaat	CPR - Mandaatregeling - Verordening CPR	Griffier (met ondermandaat voor hiërarchisch leidinggevende) - Mandaatregeling - Instructie griffier	Voorzitter Rekenkamer (met ondermandaat voor secretaris rekenkamer - Mandaatregeling B&W - Verordening rekenkamer	Geen sprake van werkgeverstaken en mandaat. CPR onderhoudt contact met rekenkamer - mandaatregeling - Verordening CPR - Verordening rekenkamer)

*er is nu sprake van een tijdelijke volmacht van de burgemeester aan de griffier om arbeidsovereenkomsten te ondertekenen

**wordt verankerd in de Mandaatregeling college 2021

Het vaststellen van de verordeningen en de instructie behoort tot de bevoegdheid van de raad op grond van artikel 81a Gemeentewet (rekenkamer), artikel 83 gemeentewet (commissie CPR) en 107a lid gemeentewet (instructie griffier).

Beoogd effect

Met het vaststellen van de verordeningen voor de rekenkamer, de CPR en de instructie voor de griffier wordt de Utrechtse werkwijze ten aanzien van het sluiten van arbeidsovereenkomsten met medewerkers van Raadsorganen opnieuw geformaliseerd passend binnen de WNRA.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

Zie: Raadsbrief Wet Normalisatie Rechtspositie Ambtenaren (Wnra) en CAO Gemeenten d.d. 10 december 2019 (https://ris2.ibabs.eu/Reports/ViewListEntry/Utrecht/1d371391-1a9c-4338-855a-4de068763804)

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De Verordening rekenkamer gemeente Utrecht vast te stellen
Argumenten	
1.1	De Verordening rekenkamer gemeente Utrecht moet aangepast worden in verband met de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.
	Wijziging van artikel 81 j van de Gemeentewet maakt aanpassing van de verordening noodzakelijk. Medewerkers van de rekenkamer hebben geen ambtelijke aanstelling meer maar een arbeidsovereenkomst.
1.2	De griffier is niet langer belast met de werkgeverstaken voor de medewerkers van de rekenkamer.
	De werkgeverstaken van de medewerkers van de rekenkamer worden gemandateerd aan de voorzitter van de rekenkamer en gaan in ondermandaat naar de secretaris van de rekenkamer. Dit wordt verankerd in de Mandaatregeling college 2021 en sluit aan bij de huidige praktijk.
1.3	De wijze waarop gekomen wordt tot een aanbeveling van een nieuwe voorzitter of lid van de rekenkamer is nader beschreven.
	De ervaring en gehanteerde werkwijze bij de procedure benoeming voorzitter rekenkamer in het najaar 2020 is verwerkt in de verordening.
1.4	Hiermee wordt uitvoering gegeven aan versterking en doorwerking van rekenkameronderzoek en de opvolging raadsbesluiten hierover
	Het raadsbesluit van 15 oktober 2020 over het Rekenkamerrapport: "opvolgingsonderzoek rekenkamerrapporten 2014 – 2018. Inzicht in de doorwerking van rekenkameronderzoek en de opvolging van raadsbesluiten" is op onderdelen vertaald in de verordening.
Beslispunt	
2	De Verordening commissie personeelszorg raadsfunctionarissen gemeente Utrecht vast te stellen.
2.1	De Verordening commissie personeelszorg raadsfunctionarissen gemeente Utrecht moet aangepast worden in verband met de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.
	Wijziging van artikel 107 en 107e van de Gemeentewet maakt aanpassing van de

	verordening noodzakelijk. De griffier en medewerkers van de griffie hebben geen ambtelijke aanstelling meer maar een arbeidsovereenkomst.
2.2	Mandatering van bevoegdheden is aangepast overeenkomstig de gegroeide praktijk, de invulling van de aangepaste werkgeversrol en verbetering van de bedrijfsvoering.
	In de mandaatregeling van de raad is de werkgeversrol van de CPR beperkt tot de persoon van de griffier. De griffier krijgt de werkgeverstaken gemandateerd voor de werknemers van de griffie.
Beslispunt	
3	De Instructie voor de griffier gemeente Utrecht vast te stellen.
3.1	De Instructie voor de griffier gemeente Utrecht moet aangepast worden in verband met de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.
	Wijziging van artikel 107 en 107e van de Gemeentewet maakt aanpassing van de verordening noodzakelijk. De griffier en medewerkers van de griffie hebben geen ambtelijke aanstelling meer maar een arbeidsovereenkomst.
3.2	Mandatering van bevoegdheden is aangepast overeenkomstig de gegroeide praktijk, de invulling van de aangepaste werkgeversrol en verbetering van de bedrijfsvoering.
	In de mandaatregeling van de raad is de werkgeversrol van de CPR beperkt tot de persoon van de griffier. De griffier krijgt deze rol gemandateerd voor de werknemers van de griffie.

Financiën
Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Participatie
N.v.t.

Communicatie
Na vaststelling van de verordeningen en de instructie door de raad worden deze gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Niet-Referendabel
De Verordening raadgevend referendum is niet van toepassing. Het betreft een raadsvoorstel ter uitvoering van een besluit van een hoger bestuursorgaan of de wetgever waaromtrent de raad geen beleidsvrijheid heeft (artikel 3 lid 2 onder k Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht).

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming
- Verordening rekenkamer gemeente Utrecht met bijbehorende toelichting
- Verordening commissie personeelszorg raadsfunctionarissen gemeente Utrecht met bijbehorende toelichting
- Instructie voor de griffier gemeente Utrecht met bijbehorende toelichting