

Technische vragen voor de commissie Bestuur en Economie van woensdag 30 september 2026 agendapunt 10.

Vragen van : Hart voor Hilversum
Aan burgemeester : G.M. van den Top
Over : Horecaverordening 2026

1. *Hoeveel horecabedrijven met een terras bevinden zich momenteel buiten het horecaconcentratiegebied en hoeveel daarvan hebben nu een vergunde sluitingstijd ná 23.00 uur?*
2. *Is het mogelijk een kaart te krijgen waarop de exacte begrenzing van het horecaconcentratiegebied is aangegeven, bij voorkeur op straat-/perceelniveau? Dit is relevant omdat de nieuwe sluitingstijden rechtstreeks aan deze begrenzing worden gekoppeld.*
3. *Is het mogelijk een overzicht te krijgen van de horecabedrijven direct aan weerszijden van de grens van het horecaconcentratiegebied en daarbij aan te geven welke terras-sluitingstijden nu en onder de nieuwe verordening voor hen gelden?*
4. *Klopt het dat een bestaand horecabedrijf met een geldige exploitatievergunning waarin een terras na 23.00 uur geopend mag zijn, deze sluitingstijd op grond van artikel 19 kan behouden? Zo nee, in welke situaties niet? De toelichting vermeldt dat bestaande vergunningen in beginsel van kracht blijven.*
5. *Hoeveel bestaande horecabedrijven zullen naar verwachting door het overgangsrecht na inwerkingtreding een terras na 23.00 uur mogen blijven exploiteren?*
6. *Wanneer vervalt voor een individuele ondernemer de bescherming van het overgangsrecht? Graag afzonderlijk aangeven wat er gebeurt bij verkoop/overname van de onderneming, wijziging van exploitant, wijziging van rechtsvorm, wijziging van bedrijfsconcept, verbouwing, uitbreiding van het terras en wijziging van de exploitatievergunning.*
7. *Kan hierdoor op hetzelfde adres de situatie ontstaan dat de huidige exploitant het terras bijvoorbeeld tot 01.00 uur mag exploiteren, maar een opvolgende exploitant maximaal tot 23.00 uur? Zo ja, vanaf welk juridisch moment treedt de nieuwe sluitingstijd dan in?*
8. *Welke concrete criteria gebruikt de burgemeester voor artikel 14 lid 2.2 onder d om een terras een eerdere sluitingstijd dan 23.00 uur op te leggen? Worden deze criteria vastgelegd in beleidsregels of in de Nadere regels terrassen?*
9. *Geldt de mogelijkheid van maximaal vier individuele ontheffingen per kalenderjaar uit artikel 14 lid 4 ook voor de sluitingstijd van een terras van 23.00 uur? Artikel 14 bevat namelijk zowel de terras-sluitingstijden als de mogelijkheid van individuele*

onthefing. Bijlage 1. Concept-raadsbesluit... Zo nee, op welke bepaling is die uitsluiting gebaseerd?

- 10. Is juridisch getoetst of het onderscheid tussen bestaande en nieuwe exploitanten, binnen en buiten het horecaconcentratiegebied en tussen verschillende typen terrassen verenigbaar is met het gelijkheids- en evenredigheidsbeginsel? Zo ja, kan die juridische toets aan de raad worden verstrekt? (En deze vraag stellen wij ook met de blik op de samenvoeging met Wijdemerren)*

Namens Hart voor Hilversum

Ron Lancé

Antwoord –penvoerders zijn Denise Schiltmeijer + Eric Bakker

Beantwoording:

- 1. Hoeveel horecabedrijven met een terras bevinden zich momenteel buiten het horecaconcentratiegebied en hoeveel daarvan hebben nu een vergunde sluitingstijd ná 23.00 uur?*

Wij hebben hier geen expliciet onderzoek naar verricht. Op een dergelijke korte termijn als nu voor de beantwoording van deze technische vragen, is het niet mogelijk om dit wel inzichtelijk te maken.

- 2. Is het mogelijk een kaart te krijgen waarop de exacte begrenzing van het horecaconcentratiegebied is aangegeven, bij voorkeur op straat-/perceelniveau? Dit is relevant omdat de nieuwe sluitingstijden rechtstreeks aan deze begrenzing worden gekoppeld.*

De begrenzing van de horecaconcentratiegebieden zijn – op adresniveau – door uw Raad vastgesteld in bijlage B van het [Horecakader](#).

- 3. Is het mogelijk een overzicht te krijgen van de horecabedrijven direct aan weerszijden van de grens van het horecaconcentratiegebied en daarbij aan te geven welke terras-sluitingstijden nu en onder de nieuwe verordening voor hen gelden?*

Een dergelijk overzicht is op dit moment niet beschikbaar. Op een dergelijke korte termijn als nu voor de beantwoording van deze technische vragen, is het niet mogelijk om dit wel inzichtelijk te maken.

- 4. Klopt het dat een bestaand horecabedrijf met een geldige exploitatievergunning waarin een terras na 23.00 uur geopend mag zijn, deze sluitingstijd op grond van*

artikel 19 kan behouden? Zo nee, in welke situaties niet? De toelichting vermeldt dat bestaande vergunningen in beginsel van kracht blijven.

Dat klopt: een bestaand horecabedrijf met een geldige exploitatievergunning behoudt op grond van het overgangsrecht de rechten uit diens huidige exploitatievergunning.

Alleen als het in het belang van het woon- en leefklimaat of de openbare orde en veiligheid noodzakelijk is dat deze sluitingstijden aangepast worden, dan zal de burgemeester op grond van artikel 14, lid zes van de horecaverordening de sluitingstijden tijdelijk aanpassen.

5. *Hoeveel bestaande horecabedrijven zullen naar verwachting door het overgangsrecht na inwerkingtreding een terras na 23.00 uur mogen blijven exploiteren?*

Alle horecabedrijven die nu in het bezit zijn van een geldige exploitatievergunning behouden volgens het overgangsrecht (artikel 19) de rechten zoals opgenomen in die geldige exploitatievergunning.

6. *Wanneer vervalt voor een individuele ondernemer de bescherming van het overgangsrecht? Graag afzonderlijk aangeven wat er gebeurt bij verkoop/overname van de onderneming, wijziging van exploitant, wijziging van rechtsvorm, wijziging van bedrijfsconcept, verbouwing, uitbreiding van het terras en wijziging van de exploitatievergunning.*

Een exploitatievergunning is niet overdraagbaar. In geval van verkoop/overname van de onderneming, wijziging van de exploitant of wijziging van de rechtsvorm kan er dus geen beroep op het overgangsrecht worden gedaan.

In geval van wijziging van het bedrijfsconcept, hangt het er vanaf wát er feitelijk gewijzigd wordt. De sluitingstijden van een horecabedrijf zijn namelijk ook afhankelijk van de aard van het bedrijf en de aard van het bedrijf kan niet zomaar gewijzigd worden (dat moet het Omgevingsplan dan immers ook toestaan).

Het overgangsrecht vervalt niet bij een verbouwing en/of een uitbreiding van het terras. Worden er puur wijzigingen doorgevoerd op basis van de reeds bestaande vergunning, dan vervalt het overgangsrecht niet, tenzij een ondernemer hier zelf om verzoekt.

7. *Kan hierdoor op hetzelfde adres de situatie ontstaan dat de huidige exploitant het terras bijvoorbeeld tot 01.00 uur mag exploiteren, maar een opvolgende exploitant maximaal tot 23.00 uur? Zo ja, vanaf welk juridisch moment treedt de nieuwe sluitingstijd dan in?*

Die situatie kan inderdaad ontstaan. Een exploitatievergunning is namelijk niet overdraagbaar. Er wordt bij een nieuwe exploitant getoetst aan de regelgeving die op dat moment geldt.

8. *Welke concrete criteria gebruikt de burgemeester voor artikel 14 lid 2.2 onder d om een terras een eerdere sluitingstijd dan 23.00 uur op te leggen? Worden deze criteria vastgelegd in beleidsregels of in de Nadere regels terrassen?*

De situaties waar dit artikel voor bedoeld is zien bijvoorbeeld op het beschermen van het woon- en leefklimaat, verzoeken van ondernemers zelf om een andere sluitingstijd in de vergunning op te nemen, de opname van een andere sluitingstijd omdat een horecaondernemer daarover bijvoorbeeld afspraken met omwonenden heeft gemaakt, of de opname van een permanente andere sluitingstijd, omdat gebleken is dat het tijdelijk aanpassen van de sluitingstijden (zoals benoemd in artikel 14 lid 6) niet het gewenste effect heeft.

9. *Geldt de mogelijkheid van maximaal vier individuele ontheffingen per kalenderjaar uit artikel 14 lid 4 ook voor de sluitingstijd van een terras van 23.00 uur? Artikel 14 bevat namelijk zowel de terras-sluitingstijden als de mogelijkheid van individuele ontheffing. Bijlage 1. Concept-raadsbesluit... Zo nee, op welke bepaling is die uitsluiting gebaseerd?*

De mogelijkheid van vier individuele ontheffingen van de sluitingstijden, geldt voor ieder horecabedrijf (incl. terras) ongeacht de sluitingstijd van het terras. Daarbij kan het wel zo zijn dat er bij een ontheffing van de sluitingstijden voor het terras een beperking wordt opgenomen. Als een horecabedrijf bijvoorbeeld voor een incidentele ontheffing sluitingstijden aanvraagt tot 05.00 uur, dan is dat in de horecagelegenheid een incidentele kwestie die eventueel vergund kan worden, maar gelden voor een terras wel strengere kaders vanwege de grotere impact op het woon- en leefklimaat. Dit wordt per geval beoordeeld.

10. *Is juridisch getoetst of het onderscheid tussen bestaande en nieuwe exploitanten, binnen en buiten het horecaconcentratiegebied en tussen verschillende typen terrassen verenigbaar is met het gelijkheids- en evenredigheidsbeginsel? Zo ja, kan die juridische toets aan de raad worden verstrekt? (En deze vraag stellen wij ook met de blik op de samenvoeging met Wijdmeren)*

Het is toegestaan om een horecaconcentratiegebied (of meerdere horecaconcentratiegebieden) aan te wijzen en voor dat gebied andere regels te laten gelden, dan voor andere delen van de gemeente. Dat is op zichzelf niet in strijd met het gelijkheids- of evenredigheidsbeginsel.