WERKVERSIE 13-9-2022

Actualisatie Hondenbeleid

Gemeente Nijkerk, september 2022



Inhoudsopgave

1 Inleiding 3
1.1 Het huidige hondenbeleid 4
1.2 Hondenbelasting Nijkerk 5
1.3 De rol van de gemeente 5
1.4 Deze actualisatie 6
2 Kaders hondenbeleid 7
2.1 Motie 1 november 2018 en gemeenteraad september 2021 7
1.2 Visie beheer openbare ruimte 7
1.3 Pilot hondenpoepafvalbakken, openbare ruimte, handhaven en participatie 8
1.4 Wetgeving 9
2.2 Aandacht voor andere (huis)dieren 11
3 Visie op hondenbeleid 13
3.1 Inkomsten en uitgaven in balans 13
3.2 Samen voor een schone leefomgeving 13
3.3 Verminderen overlast 14
3.4 Welzijn, communicatie en handhaving 14
4 Varianten voor actualisatie 17
4.1 Variant 1 We houden het zoals het is 17
4.2 Variant 2 We faciliteren het hondenbeleid 18
4.3 Variant 3 We plaatsen 55 extra afvalbakken 19
1.4 Variant 4 We plaatsen 105 extra afvalbakken 20
5 Inkomsten en uitgaven 22
5.1 Inkomsten en uitgaven per variant 22
5.2 Toelichting en extra informatie 23
6 Voorkeurvariant, monitoren en evalueren 24
6.1 Afweging en voorkeurvariant 24
6.2 Evaluatie 2027 24
6.3 Actualiseren beleid in 2032 25

BIJLAGEN:

1. Honden-uitlaatkaart versie februari 2021.
2. Verslagen participatieproces.

1 Inleiding

Er zijn veel mensen die gebruik maken van de Nijkerkse openbare ruimte, mensen ontmoeten elkaar, willen ontspannen, sporten of spelen. Deze openbare ruimte wordt ook gebruikt voor het uitlaten van honden.

Voor honden is het belangrijk dat ze regelmatig worden uitgelaten, dat er gebieden zijn waar ze mogen spelen en rennen, en ruimte krijgen om natuurlijk gedrag te vertonen. Dit is goed voor de honden én de hondenbezitters. Honden die te weinig beweging krijgen, kunnen gestrest raken en daardoor ongewenst gedrag vertonen. Voor de hondenbezitters kan het uitlaten van de hond een sociale en gezonde bezigheid zijn. Denk bijvoorbeeld aan de dagelijkse wandeling en het ontmoeten van andere mensen die in de buurt wonen. Het plezier en het gezelschap van een hond is voor sommige mensen erg belangrijk.

Naast plezier ervaren sommige mensen ook overlast van honden. De meeste mensen die dit melden vragen om iets te doen tegen hondenpoep. Dit blijkt onder andere uit de uitkomsten van de enquête die we in het kader van de Visie beheer openbare ruimte hebben uitgezet en meldingen openbare ruimte die we ontvangen. Dit, en de toekomstige ontwikkelingen, zijn aanleiding om het huidige hondenbeleid te actualiseren.

Evaluatie huidige beleid
Het huidige hondenbeleid is in 2006 vastgesteld en in 2010 geëvalueerd. Uit de evaluatie van 2010 komt naar voren dat de hondenlosloopgebieden en de honden-uitlaatstroken goed worden gebruikt. Inwoners geven aan dat zij over het algemeen goed op de hoogte zijn van het hondenbeleid. Naar aanleiding van deze evaluatie zijn een aantal afspraken gemaakt. In tabel 1 is een evaluatie van deze afspraken beschreven.

Tabel 1: evaluatie beleid 2010.

Categorie	Opmerking	Status
Voorzieningen	Een aantal uitlaatstroken in directe nabijheid van woningen opheffen en nieuwe stroken en losloopgebieden aanwijzen zoals op bijgaande plattegrond is aangegeven.	Zover te beoordelen zijn de afspraken nagekomen.
Communicatie	1. Jaarlijks een aangepaste folder zenden naar de hondenbezitters. 2. Periodiek voorlichting over het beleid geven via de Stad Nijkerk. 3. Hondenbezitters informeren over de hondenbelasting en over de	De gemeente communiceert met name via de website. Eén keer per jaar vindt voorlichting plaats via lokale media.

	verantwoordelijkheden van de hondenbezitters.	
Reiniging	Huidig niveau van schoonmaken handhaven.	In 2010 had het verzorgende onderhoud een cijfer 8,9 (goed tot zeer goed). Op dit moment voeren we het verzorgend onderhoud uit op A-niveau (goed). Het schoonmaken van de uitlaatstroken is opgenomen in de contracten met de aannemers. Schoonmaken van de uitlaatstroken is een moment opname. Na een dag kan er alweer hondenpoep liggen. Uit meldingen blijkt dat niet altijd duidelijk is wat en wanneer er wordt schoongemaakt.
Handhaving	In de APV opnemen dat hondenbezitters verplicht zijn een opruimmiddel bij zich te hebben	Gereed. Deze wijziging is in de APV opgenomen.

1.1 Het huidige hondenbeleid

Om de openbare ruimte leefbaar, schoon en veilig te houden heeft de gemeente een aantal afspraken gemaakt. Eén van die afspraken is dat hondenbezitters hun hond binnen de bebouwde kom aanlijnen en de hondenpoep opruimen. Buiten de bebouwde kom geldt wel opruimplicht, maar geen aanlijnplicht. Daarnaast is het verplicht om een opruimmiddel (zakje of schepje) bij te hebben. We hebben deze (en andere) afspraken vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). De artikelen hebben onder andere de volgende bedoelingen:

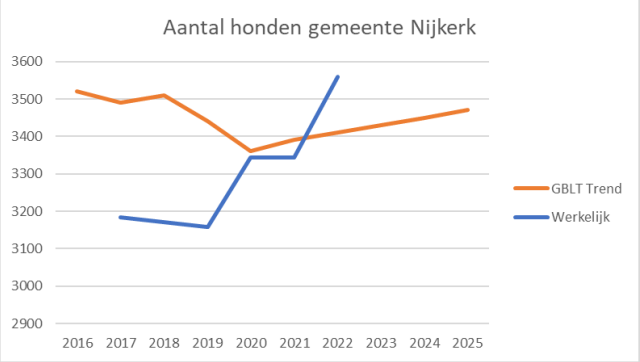
- De bescherming van de verkeersveiligheid, die door loslopende honden in gevaar kan worden gebracht.
- Het voorkomen van beschadiging aan eigendommen van derden.
- Het voorkomen van hinder voor voetgangers.
- Het bestrijden van verontreiniging (bijvoorbeeld van speelweiden). Straatverontreiniging kan grote gevaren opleveren voor de volksgezondheid. Ook wordt via hondenpoep die op straat, in parken en plantsoenen blijven liggen, het canine parvo virus verspreid. Dit virus veroorzaakt ernstige ziekte bij honden.
- Het voorkomen van schade en dierenleed, die worden veroorzaakt doordat loslopende honden jagen op andere dieren, met name schapen en kippen.

Daarnaast kan hondenpoep besmet zijn met Neospora caninum. Dit is een parasiet die vooral bij koeien een ongeboren vrucht veroorzaakt.

Uitzonderingen
In 2006 heeft de gemeente op de afspraken een aantal uitzonderingen gemaakt. Deze uitzonderingen gelden voor: (1) gebieden die verboden zijn voor honden, bijvoorbeeld bij speelplaatsen voor (kleine) kinderen of andere door het college aangewezen plaatsen, (2) hondenlosloopgebieden met opruimplicht, (3) hondenlosloopgebieden zonder opruimplicht, en (4) honden-uitlaatstroken waar hondenbezitters hun hond aangelijnd moeten houden, maar waar geen opruimplicht geldt.

Deze gebieden zijn weergegeven op de zogenaamde honden-uitlaatkaart (bijlage 1), en zijn in de openbare ruimte door middel van markeringen (borden) aangeduid.

Voor de eigenaar of houder van een geleidehond of sociale hulphond gelden een aantal uitzonderingen.



Figuur 1: aantal honden gemeente Nijkerk.

1.2 Hondenbelasting Nijkerk

Het aantal honden neemt de afgelopen jaren toe en we verwachten dat deze trend zich in de toekomst doorzet (zie figuur 1[1]).

In de gemeente Nijkerk laten hondenbezitters hun hond registreren en zij betalen hondenbelasting. In tabel 2 zijn de inkomsten van de afgelopen jaren weergegeven. De gemeente heeft besloten om met ingang van 2020 de hondenbelasting met 40% te verlagen. Dit besluit komt voort uit afspraken die gemaakt zijn in het kader van het coalitieakkoord en is bekrachtigd in de belastingverordening 2020 [2].

Tabel 2: inkomsten hondenbeleid (niet afgerond).

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Hondenbelasting (één hond).	€ 69,10	€ 70,85	€ 72,20	€ 43,30	€ 44,20	€ 44,80
Hondenbelasting inkomsten	€ 241.200	€ 248.700	€ 248.400	€ 146.000	€ 166.000	Begroot € 150.000

1.3 De rol van de gemeente

De gemeente stelt beleid vast. Een aantal van deze afspraken wordt in de APV en honden-uitlaatkaart opgenomen. De gemeente kan handhavend optreden als de afspraken uit de APV niet worden nageleefd.

[1] In figuur 1 zijn de trend van het GBLT en het werkelijke aantal geregistreerde honden weergegeven. Hier zit een verschil in. Het GBLT berekent het aantal honden door de belasting te delen door het laagste tarief. Het werkelijk aantal honden is wat er op dat moment werkelijk geregistreerd is. In beide situaties is een stijging van het aantal honden zichtbaar.
[2] Bron: Programmabegroting gemeente Nijkerk 2022-2025.

Daarnaast faciliteert de gemeente Nijkerk het hondenbeleid. Dit betekent dat de gemeente het onderhoud uitvoert op de honden-uitlaatstroken en losloopgebieden, ervoor zorgt dat de markering in stand blijft en de honden-uitlaatstroken schoongemaakt worden met behulp van een zogenaamde hondenpoepzuiger (ongeveer 12.000 m^2 per week). De gemeente plaatst en onderhoudt afvalbakken, en zorgt ervoor dat deze worden geleegd.



Ondanks de huidige afspraken ervaren inwoners nog steeds overlast van hondenpoep. Ook is het niet voor iedereen duidelijk waar welke afspraken gelden en bestaan er vragen over de noodzaak van hondenbelasting. Dit zijn redenen om de afspraken te evalueren en het hondenbeleid te actualiseren.

1.4 Deze actualisatie

Voor het actualiseren van het beleid zijn in 2021 en 2022 een aantal processtappen doorlopen. Het stappenplan naar het vaststellen van het beleid is hieronder omschreven.

1. Bij de voorbereiding van het beleid hebben we ruimte gegeven voor participatie. Daarnaast zijn de zogenaamde meldingen openbare ruimte en reacties die de gemeente heeft ontvangen bij het opstellen van de Visie beheer openbare ruimte (maart 2020) geanalyseerd. Deze zijn besproken met het panel Hondenbeleid. De resultaten van het participatieproces zijn opgenomen in bijlage 2 van dit plan.
2. Op basis van de richting die uit het participatieproces naar voren kwam en onze eigen inbreng (bijvoorbeeld met betrekking tot financiën) zijn het beleid en de maatregelen uitgewerkt. Dit voorstel is in september 2021 met de raadscommissie besproken.
3. Het voorstel is aangepast op basis van de reactie uit de raadscommissie van september 2021. Het hondenpanel is geïnformeerd over het aangepaste plan.
4. In het najaar van 2022: consultatie gemeenteraad.
5. Op basis van de consultatie wordt het plan afgemaakt en ter besluitvorming aangeboden.

2 Kaders hondenbeleid

Het actualiseren van het hondenbeleid heeft onder andere raakvlak met de ingediende motie van 1 november 2018, de Visie beheer openbare ruimte (vastgesteld op 24 september 2020), wetgeving en resultaten uit pilot over speciale hondenpoepafvalbakken en participatie. Deze kaders zijn hieronder toegelicht.

2.1 Motie 1 november 2018 en gemeenteraad september 2021

Motie 2018

Op 1 november 2018 heeft de raad een motie aangenomen van De Lokale Partij. Deze motie heeft betrekking op de hondenbelasting en het in balans brengen van de inkomsten en uitgaven. In deze motie verzoekt de gemeenteraad het college om:

- In gesprek te gaan welke kosten moeten worden toegerekend aan het faciliteren van honden uitlaatbeleid en het bestrijden van overlast door honden.
- Met de raad te bespreken hoe de inkomsten van de hondenbelasting in overeenstemming kunnen worden gebracht met de hiervoor bedoelde kosten.

Gemeenteraad september 2021

In september 2021 is een voorstel voor het hondenbeleid met de raadscommissie besproken. Het voorstel is vervolgens van de agenda afgevoerd. De raad heeft het college gevraagd om een nieuw plan en voorstel voor te bereiden. In 2021 gaf de raadscommissie een aantal aandachtpunten mee voor de verdere uitwerking van het plan. Het plan is hierop aangepast. Onder andere hebben we:

- De optie voor extra afvalbakken verwerkt in de varianten voor te nemen maatregelen.
- Evaluatie van de afspraken uit 2010 opgenomen (tabel 1).
- De optie voor het behouden van de honden-uitlaatstroken verwerkt in de varianten voor te nemen maatregelen.
- Evaluatie van de meldingen opgenomen.
- Minder focus gelegd op communicatie(middelen).
- We richten ons in het voorstel op de afspraken binnen de bebouwde kom. Dit betekent dat we vasthouden aan de huidige afspraken die voor het buitengebied gelden. Deze afspraken zijn: de hondenpoep moet worden opgeruimd en de hond hoeft buiten de bebouwde kom niet aangelijnd te zijn (artikel 2:57 en 2:58 van de APV).
- Het MBO Amersfoort School voor Veiligheid is betrokken bij de voorbereidingen.

1.2 Visie beheer openbare ruimte

In de Visie beheer openbare ruimte zijn de kaders voor het beheer, de instandhouding en de kwaliteit van de openbare ruimte beschreven. We hebben deze uitgewerkt in zes beheereffecten: (1) Inclusief, (2) Energiek, (3) Duurzaam, (4) Ruimte, (5) Ondernemend, en (6) Veilig. De kwaliteitsbeelden voor het beheer van de openbare ruimte zijn afgeleid van de effecten die we nastreven. Onder andere heeft de gemeenteraad besloten om de kwaliteit van het verzorgend beheer te optimaliseren naar niveau A. Dit betekent dat we meer aandacht besteden aan onkruidbestrijding en het legen van afvalbakken. We zorgen samen voor minder zwerfafval in het groen en op de verharding, en het verminderen van overlast met betrekking tot hondenpoep.

Bij het opstellen van de Visie beheer openbare ruimte is een uitgebreid participatieproces georganiseerd. Bij het vaststellen van de visie hebben we afgesproken dat we de resultaten van dit participatieproces en het gedachtegoed van de visie meewegen bij het actualiseren van het hondenbeleid. Dit hebben we gedaan en de resultaten zijn in bijlage 2 van dit plan opgenomen.

Algemene conclusie is dat inwoners vragen om voldoende afvalbakken, balans tussen hondenbezitters en niet-hondenbezitters en het hondenbeleid actualiseren op basis van ervaringen met de hondenpoepbakken. Uit de enquête die de gemeente destijds heeft uitgevoerd blijkt dat:

- Inwoners zich ergeren aan hondenpoep.
- Inwoners vragen om meer afvalbakken.
- Er behoefte is aan meer hondenlosloopgebieden.
- Het niet altijd duidelijk is waar de uitzonderingsgebieden zijn en welk beleid er geldt.
- Er geen behoefte is aan extra regels of borden, en een aantal inwoners vraagt om extra handhaving.

1.3 Pilot hondenpoepafvalbakken, openbare ruimte, handhaven en participatie

Pilot speciale hondenpoepafvalbakken
De gemeente Nijkerk is op een aantal plaatsen een pilot gestart met speciale hondenpoep afvalbakken. In de bomenbuurt in Hoevelaken is de pilot geëvalueerd. Algemene conclusie is dat de buurt (hondenbezitters en niet-hondenbezitters) blij is dat de bakken er staan. De meeste hondenbezitters ruimen de hondenpoep netjes op. Daardoor is er minder poep op de straat of op het gazons, en neemt de stankoverlast af.

Naar aanleiding van de evaluatie heeft de gemeente een speciale hondenpoepafvalbak bijgeplaatst met papieren zakjes. Het blijkt dat deze aanmerkelijk minder gebruikt wordt. Als de gemeente ervoor kiest om op andere plaatsen een speciale hondenpoepafvalbak te plaatsen, dan heeft een afvalbak met plastic (of afbreekbaar bio-plastic) zakjes de voorkeur.

Tabel 3: meldingen openbare ruimte 2018 tot oktober 2021 (hondenpoep).

Categorie	**AANTAL**
Schoonmaken	25
Afvalbakken	30
Algemeen	96
Communicatie	55
Gezondheid	1
Handhaven	10
Wensen honden-uitlaatplaatsen	10
Overig	3
TOTAAL	**230**

Meldingen openbare ruimte
In de periode 2018 tot oktober 2021 heeft de gemeente 230 meldingen ontvangen die betrekking hebben op hondenpoep in de openbare ruimte (tabel 3). De meeste van deze meldingen gaan over overlast van hondenpoep in het algemeen.

Vaak vragen mensen om een communicatiemiddel zoals een bord om bekend te maken dat er een opruimplicht geldt. Ongeveer 30 personen vragen om een afvalbak, het legen daarvan of het opruimen van zakjes die uit de dispenser zijn gevallen. Er worden veel verzoeken gedaan voor het schoonmaken van de honden-uitlaatplaats, een aantal mensen wil een extra honden-uitlaatplaats of meldt juist stankoverlast als gevolg van de honden-uitlaatplaats.

Handhaven
Aandacht voor handhaven blijft belangrijk. Dit wordt ook bevestigd door de onderzoeksresultaten van de MBO Amersfoort School voor Veiligheid. Zij hebben in 2022 onderzoek uitgevoerd in Hoevelaken. Hieruit blijkt dat mensen vinden dat zij niet goed op de hoogte zijn van de honden-uitlaatkaart, er behoefte is aan extra voorzieningen om zakjes weg te gooien en er meer gehandhaafd moet worden op het hondenbeleid. De resultaten van dit onderzoek zijn in bijlage 2 opgenomen.

De handhaver ziet toe op de naleving van de regels die over het hondenbeleid in de APV zijn vastgelegd. Handhaven betekent op heterdaad betrappen. Het bijdragen van ‘opruimmiddelen’ en de aanlijnplicht zijn controleerbaar. De afgelopen paar jaar heeft nadruk gelegen op de naleving van regels die zijn ingesteld ter voorkoming van de verspreiding van het coronavirus. Mede om deze reden zijn er in de periode 2018 tot en met 2022 geen proces-verbalen uitgeschreven die betrekking hebben op het hondenbeleid. Wel wordt er gemiddeld 10 keer per week een waarschuwing gegeven. Dit gebeurt met name op grond van het laten loslopen van honden in gebieden waar een aanlijnplicht geldt. De handhaver waarschuwt slechts een aantal keer per jaar op het niet opruimen van hondenpoep.[3]

Panel hondenbeleid
In 2021 heeft de gemeente een panel Hondenbeleid gevormd. Het advies van het panel luidde: (1) Eenduidig en duidelijk beleid, (2) Zorg ervoor dat uitzonderingsgebieden herkenbaar zijn en hondenbezitters weten waar deze gebieden zijn, (3) Vergroot de kennis over het hondenbeleid en de afspraken (door erover te communiceren), en voor de mensen die het echt niet willen (4) Blijf handhaven. We gebruiken de hondenbelasting om dit te financieren. Het advies is beschreven in bijlage 2 van dit plan.

1.4 Wetgeving
Ten slotte zijn een aantal wettelijke kaders relevant. Hierbij gaat het om de Wet dieren, wettelijke grondslag voor het heffen van hondenbelasting en de afspraken die de gemeente in de APV heeft vastgesteld.

[3] Bron: team Handhaving.

Wet dieren
In de Wet dieren staat de intrinsieke waarde van het dier centraal. Dit betekent dat dieren een eigen waarde hebben. Dieren zijn wezens met gevoel. Dierenwelzijn gaat over de kwaliteit van het leven van dieren.[4] Het Besluit houders van dieren benadrukt het belang dat een dier voldoende wordt voorzien in zijn basisbehoeften zoals voeding, slaap en lucht, en ruimte wordt gelaten om natuurlijk gedrag te vertonen.

Hondenbelasting – artikel 222 van de Gemeentewet.
De hondenbelasting is waarschijnlijk ooit ingesteld ter voorkoming van ziekten zoals hondsdolheid. Hondenbelasting is wettelijk belegd in artikel 226 van de Gemeentewet. Deze belasting is geen bestemmingsbelasting zoals de rioolheffing. Dit betekent dat de inkomsten ingezet mogen ten behoeve van algemene voorzieningen zoals het faciliteren van het hondenbeleid of speelplekken.

De hondenbelasting is vaak onderwerp van gesprek. Het onderwerp heeft ook landelijk politieke aandacht. Op 10 juni 2021 zijn twee moties ingediend in de Tweede Kamer:

1. Motie waarin het Burgerinitiatief «Stop de Hondenbelasting» de regering verzoekt, om met een wetswijziging te komen waarin de wettelijke grondslag voor de hondenbelasting, artikel 226 van de Gemeentewet, uit de wet wordt geschrapt.
2. Motie waarin het Burgerinitiatief «Stop de Hondenbelasting» de regering verzoekt om,
    a. De financiële gevolgen voor gemeenten van de afschaffing van de hondenbelasting in kaart te brengen;
    b. In samenspraak met de VNG de mogelijkheid van afschaffing van de hondenbelasting te onderzoeken en daarbij de mogelijkheid van een redelijke overgangstermijn te betrekken;
    c. De Kamer voor de behandeling van de begroting van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in het najaar van 2021 te informeren.

De eerste motie is verworpen en de tweede motie is met meerderheid van stemmen aangenomen. Deze motie is op 31 oktober 2021 beantwoordt in een kamerbrief (Kamerstuk 35569-3)[5]. In deze brief staat onder andere dat in 2020 in 193 gemeenten (52% van alle gemeenten) hondenbelasting geheven werd. De bandbreedte voor de heffende gemeenten ligt tussen 0,05% en 0,38% van de totale inkomsten. De trend is dat de laatste jaren steeds meer gemeenten de hondenbelasting afschaffen. Verschillende gemeenten geven aan de hondenbelasting af te schaffen, omdat deze niet meer van deze tijd is, de handhaving te complex is, de uitgaven niet opwegen tegen de inkomsten of zij de lasten voor hun inwoners (in het bezit van een hond) willen verlichten. Gemeenten die de hondenbelasting nog wel heffen geven aan dat de inkomsten nodig zijn om hondenbeleid te financieren, dat de afschaffing van de hondenbelasting zou leiden tot een lastenverzwaring voor andere inwoners (bijvoorbeeld door verhogen van de onroerendezaakbelasting) of dat gelet op de financiële positie van de gemeente deze inkomstenderving niet opgevangen kan worden.

Het kabinet en VNG zijn van mening dat de afschaffing van de hondenbelasting in een bredere context moet worden gewogen. De keuze voor een bredere herziening van het

[4] Bron: www.rvo.nl/onderwerpen/dierenwelzijn/wet-dieren
[5] Bron: www.tweedekamer.nl/kamerstukken/detail?id=2021Z17803&did=2021D38287

gemeentelijke belastinggebied is aan een nieuw kabinet. Op dit moment hebben deze moties geen directe gevolgen voor het hondenbeleid in de gemeente Nijkerk. Dit betekent dat de gemeente besluit om wel of geen hondenbelasting te heffen.

In de omgeving van de gemeente Nijkerk zijn over de hondenbelasting verschillende standpunten ingenomen (tabel 4). In de gemeente Amersfoort is de hondenbelasting twee keer zo hoog, terwijl de gemeente Putten geen hondenbelasting heft. Van de gemeenten die hondenbelasting heffen, is die in de gemeente Nijkerk het laagst.

Tabel 4: tarievenvergelijking 2022.

2020	Ermelo	Putten	Harderwijk	Amersfoort	Barneveld	Nijkerk[6]
Eerste hond	€ -	€ -	€ 62,75	€ 93,36	€ 52,00	€ 44,80
Tweede hond	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 72,00	€ -
Derde hond	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Iedere volgende hond	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 89,00	€ 79,00
Kenneltarief [7]	€ -	€ -	€ -	€ 186,72	€ 124,00	€ 203,30

Verordening Hondenbelasting
In de Verordening Hondenbelasting zijn de afspraken met betrekking tot tarief en betaling van de hondenbelasting omschreven. Deze verordening wordt jaarlijks door de gemeenteraad vastgesteld.

Algemene Plaatselijke Verordening
Naast de wettelijke grondslag voor de hondenbelasting zijn de afspraken uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van belang. Afspraken over opruimen, aanlijnen, gevaarlijke honden en hinder zijn vastgelegd in artikelen 2:57, 2:58 en 2:59 van de APV.

2.2 Aandacht voor andere (huis)dieren

We richten ons bij het hondenbeleid op de honden. Daarnaast zijn we ons ervan bewust dat er mensen zijn die ook overlast ervaren van andere huisdieren zoals katten en paarden. We blijven op de hoogte van ontwikkelingen die over deze huisdieren gaan.

Katten
In Nederland bestaat geen wettelijke grondslag voor kattenbelasting. Om deze reden mag de gemeente geen belasting heffen. Wel raadt de gemeente kattenbezitters aan om hun kat te laten chippen en daarmee eigenaren van katten te registreren. Daarnaast kunnen kattenbezitters hun katers laten castreren. Hierdoor heeft een kater minder drang om buiten te gaan zwerven en verkleint het de kans op kittens.

[6] Bron: https://gblt.nl/nijkerk/tarieven
[7] Onder een kennel verstaan een inrichting als bedoeld in artikel 3.7, eerste lid, van het Besluit houders van dieren, bestemd en gebruikt voor het fokken van honden voor de verkoop of aflevering van nakomelingen verstaan. Bron: Verordening hondenbelasting 2022.

Paarden

In de periode 2018 tot oktober 2021 hebben we 9 meldingen ontvangen over paardenmest in de openbare ruimte. Vaak waren ruiter en paard onbekend. In de gemeente Nijkerk vinden we dat de nadruk met name ligt op het (laten) opruimen van de uitwerpselen in plaats van voorkomen dat een paard in de openbare ruimte poept. Dit staat omschreven in de toelichting van onze APV. In de APV staat geen specifieke opruimplicht opgenomen. Een aantal gemeenten heeft dit wel gedaan, bijvoorbeeld gemeente Ermelo.

3 Visie op hondenbeleid

"In de gemeente Nijkerk staat de zorg voor een plezierige, fijne, veilige en schone leefomgeving centraal. Vanuit deze grondgedachte nemen we maatregelen die bijdragen aan het verminderen van de overlast en een schone leefomgeving. Het vraagstuk met betrekking tot het hondenbeleid vraagt om een integrale aanpak waarbij een goede balans tussen welzijn, communicatie, en handhaving belangrijk is. Dit alles doen we op een manier waarbij de inkomsten in balans zijn met de uitgaven die voor de uitvoering en beheer van het hondenbeleid worden gedaan."

Bij het actualiseren van het hondenbeleid staat de bovenstaande grondgedachte centraal. Deze vertalen we in drie kernwaarden, waarbij de balans tussen inkomsten en uitgaven als randvoorwaarde geldt. De kernwaarden zijn: (1) Samen voor een schone leefomgeving, (2) Verminderen van overlast, (3) Welzijn, communicatie en handhaving. De weging van deze kernwaarden is weergegeven in tabel 5. We gebruiken de kernwaarden onder andere om vier varianten te toetsen. De vier varianten zijn:

1. Variant "We houden het zoals het is".
2. Variant "We faciliteren het hondenbeleid".
3. Variant "We plaatsen 55 extra afvalbakken".
4. Variant "We plaatsen 105 extra afvalbakken".

In dit hoofdstuk omschrijven we de randvoorwaarden. Hoofdstuk 4 en 5 gaan vervolgens verder in op de varianten, inkomsten en uitgaven.

Tabel 5: kernwaarden hondenbeleid (10 is heel belangrijk, 5 is minder belangrijk).

Belang	Schone leefomgeving	Verminderen overlast	Welzijn, communicatie en handhaving
Hoog ↕ Laag	10	8	7

3.1 Inkomsten en uitgaven in balans

Hondenbezitters betalen hondenbelasting en verwachten dat de gemeente dit geld grotendeels inzet voor extra service en het faciliteren van het hondenbeleid. Daarom hanteren we het uitgangspunt dat de inkomsten en uitgaven in balans zijn. Belangrijk aandachtspunt is dat de opbrengst van de hondenbelasting naast hondenbeleid, ook gebruikt wordt om andere posten te dekken.

3.2 Samen voor een schone leefomgeving

We zorgen ervoor dat de openbare ruimte voor iedereen een schone, fijne en veilige omgeving blijft. We houden vast aan de afspraak dat de hondenpoep opgeruimd moet worden. Dit kan door de hondenpoep in een zak te verpakken en deze in de (gewone) afvalbak te doen. Hiermee houden we met elkaar de openbare ruimte schoon. We helpen

hondenbezitters om zich aan deze afspraak te houden. Dit doen we bijvoorbeeld door meer afvalbakken te plaatsen. Deze zetten we op honden-uitlaatroutes.

We begrijpen het belang van het gezelschap of hulp van een hond en denken mee in mogelijkheden. We zijn ons ervan bewust dat het voor sommige mensen moeilijk is om de hondenpoep op te ruimen. Denk bijvoorbeeld aan mensen die een visuele handicap hebben of moeilijk kunnen bukken. In de APV zijn vrijstellingen opgenomen voor bezitters van geleidehond of sociale hulphond. Daarnaast zijn bezitters van blindengeleidehonden en assistentiehonden vrijgesteld van het betalen van hondenbelasting.

3.3 Verminderen overlast

Hondenpoep op plaatsen waar deze niet hoort, dat blijft een ergernis van veel mensen in de gemeente Nijkerk. Het plakt onder je schoen, laat vlekken achter op het tapijt en het stinkt behoorlijk. Daar komt bij dat veel hondenpoep op straat en in de berm een ongezonde leefomgeving tot gevolg heeft. Dit willen we voorkomen, onder andere door de huidige afspraken eenvoudiger en duidelijker te maken. Zodat het voor iedereen makkelijker is om zich aan de afspraken te houden en deze te handhaven.

De basisafspraak blijft: Hondenbezitters lijnen hun hond aan en ze ruimen de hondenpoep op. Honden doen hun behoefte vaak tijdens een wandeling in de openbare ruimte. De hondenbezitters blijven ook in de toekomst verantwoordelijk voor het opruimen van de hondenpoep van hun hond. Om hen daarbij te faciliteren zorgt de gemeente voor een duidelijk hondenbeleid. Ook markeren we de gebieden waar de hond los mag lopen. Deze zijn herkenbaar aangegeven. De plaatsen die verboden zijn voor honden staat een markeringspaal “verboden voor honden”. Veel van de markeringen zijn verouderd en moeten worden vervangen. We kiezen daarbij voor markeringen van een duurzaam materiaal. We denken daarbij aan gerecycled kunststof.

De gemeente analyseert en evalueert de meldingen openbare ruimte (MOR). In tabel 3 is een analyse opgenomen van de meldingen die we tot oktober 2021 hebben ontvangen. Dit blijven ook in de toekomst doen. Op deze manier krijgen we meer grip op de aard en moment van meldingen die we ontvangen.

3.4 Welzijn, communicatie en handhaving

Welzijn, communicatie en handhaving zijn drie belangrijke pijlers bij het hondenbeleid.

Welzijn

In de gemeente Nijkerk en omgeving is nog steeds veel groene ruimte waar inwoners honden uitlaten. Bij nieuwe ontwikkelingen houden we deze aandacht vast. Daarnaast verspreiden we de druk op populaire uitlaatgebieden en leggen we relatie met andere beleidsvelden zoals het speelruimtebeleid. Hondenbezitters en kinderen maken namelijk gebruik van dezelfde stoepen, groenstroken en grasvelden. Duidelijke regels zijn noodzakelijk om de bespeelbaarheid van de woonomgeving te vergroten. Dit is zeker van belang als kinderen ook in het groen spelen.

We hebben aandacht voor het welzijn van de hond en de hondenbezitter. Een dagelijkse wandeling met de hond is gezond. Daarnaast zijn de hondenlosloopgebieden een welkome ontmoetingsplaats voor honden én hondenbezitters. Dit zijn de plaatsen waar honden hun energie kwijt kunnen en, alleen of met andere honden, mogen rennen en spelen. Op dit moment zijn er in de gemeente 4 omheinde hondenlosloopgebieden en ongeveer 20 hondenlosloopgebieden niet zijn omheind. We streven ernaar dat de hondenlosloopgebieden in de directe omgeving van honden en hondenbezitters liggen. Op basis van onze ervaring met hondenlosloopgebieden die we al hebben aangelegd weten we dat een oppervlakte van ongeveer 800 m^2 tot 1.000 m^2 wenselijk is. Dit houden we als richtinggevende oppervlakte aan voor nieuw aan te leggen (omheinde) hondenlosloopgebieden. We hebben voorkeur voor een natuurlijke omheining, zoals water, struiken of haag. Dit sluit aan bij doelstellingen zoals biodiversiteit en onze aandacht voor de groene omgeving.



Figuur 2: voorbeeld honden-uitlaatkaart.

De gemeente richt de omheinde hondenlosloopgebieden standaard in met een bank en speciale hondenpoepafvalbak. De gemeente onderhoudt de omheining, de bank en de afvalbak. De losloopgebieden worden regelmatig gemaaid en gegraven gaten dicht gemaakt.

Honden houden van een leuke en spannende omgeving waar ze lekker kunnen spelen. We denken dan bijvoorbeeld aan loopplanken, buizen, of verstopplekken.
We geven hondenbezitters gelegenheid om de (omheinde) hondenlosloopgebieden in te richten en initiatieven te starten. We geven hierbij ook ruimte aan sociale initiatieven zoals het verbinden van hondenbezitters en niet-hondenbezitters, kinderen op een positieve manier laten kennismaken met honden, of wandelen met honden met als doel eenzaamheid of angst tegen te gaan. Voorstellen kunnen bijvoorbeeld worden ingediend via de “Stimuleringsregeling participatie beheer openbare ruimte”.

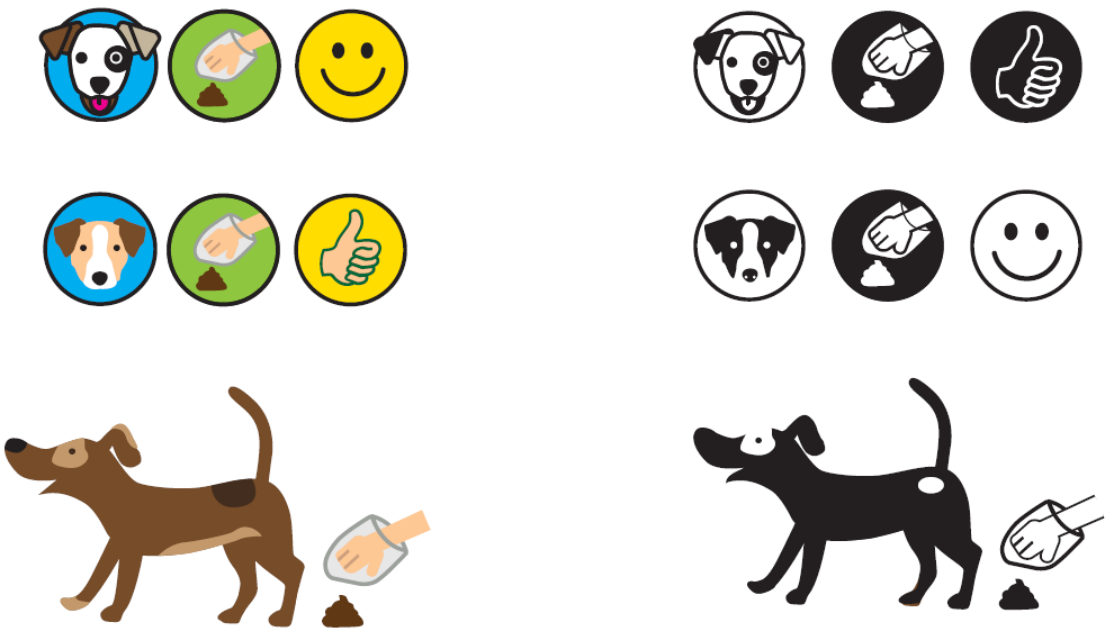
Communicatie



Met vertrouwen als basis zetten we vooral in op informeren en participeren. We vragen regelmatig aandacht voor opruimen van hondenpoep. Dit doen we door het aanbrengen van reverse-graffiti[8] op locaties die regelmatig worden bevuild. Daarnaast publiceren we jaarlijks een bericht in de lokale krant, plaatsen we informatie op onze website en op de afvalkalender.
De afspraken en uitzonderingsgebieden staan ook op onze honden-uitlaatkaart. We actualiseren de huidige kaart op basis van het vastgestelde beleid. Dit doen we volgens het format zoals deze op figuur 2 is weergegeven.

[8] Reverse-graffiti (omgekeerde graffiti) is een tijdelijke en duurzame manier van graffiti. Door middel van water en een hogedrukreiniger wordt er een afbeelding op de stoep aangebracht. De afbeelding blijft enkele weken zichtbaar.

Handhaven
De gemeente zet in op handhaving zonder dat we de huidige inzet uitbreiden. De komende jaren geven we meer prioriteit aan het naleven van de APV-afspraken over het hondenbeleid. Dit betekent dat we onze inzet laten zien, en drie keer in het jaar een handhavingsactie organiseren. We richten onze inzet op wijken waar we veel meldingen ontvangen. Dit bereiden we integraal voor in overleg tussen de teams handhaving, communicatie en het beheer van de openbare ruimte.



4 Varianten voor actualisatie

Uit de voorgaande hoofdstukken blijkt dat een aantal inwoners nog overlast ervaart van hondenpoep, er behoefte is aan extra afvalbakken en (omheinde) hondenlosloopgebieden, en hondenbelasting in overeenstemming wordt gebracht met de uitgaven voor het hondenbeleid. Voor het aanpakken van deze vraagstukken zijn vier varianten mogelijk.

We hebben de vier varianten getoetst aan de kernwaarden. Op basis van deze uitgangspunten heeft variant 2 voorkeur (zie tabel 6). Deze variant onderscheidt zich met name op de kernwaarden welzijn, communicatie en handhaving.

	Cijfer
onvoldoende	3
matig	5
goed	7
zeer goed	10

Tabel 6: totaalscores varianten (kernwaarde * cijfer variant).

Waarden	Variant 1		Variant 2		Variant 3		Variant 4	
Schone leefomgeving	3	30	7	70	5	50	7	70
Verminderen overlast	5	40	7	56	5	40	7	56
Welzijn, communicatie en handhaving	5	35	10	70	7	49	7	49
Totaal	**105**		**196**		**139**		**175**	
Voorkeur	**4**		**1**		**3**		**2**	

4.1 Variant 1 We houden het zoals het is

De gemeente zet het huidige beleid voort.

Basisafspraken:

- Balans inkomsten en uitgaven: 20% tariefverlaging.
- Behouden van de honden-uitlaatstroken.
- Vervangen van de huidige markeringen.
- Extra communicatie.
- Meer prioriteit geven aan handhaven.

Weging variant 1

Kernwaarde	Score	Toelichting
Schone leefomgeving	3	1. TEGEN Geen verandering in afspraken. De gemeente plaatst geen extra afvalbakken.
Verminderen overlast	5	1. NEUTRAAL We verwachten dat de overlast iets afneemt. De markeringen worden vervangen en inwoners kunnen kennisnemen van het hondenbeleid.

Welzijn, communicatie en handhaving	5	1. TEGEN Honden-uitlaatstroken en spelende kinderen gaan niet altijd goed samen. Vooral als kinderen avontuurlijk spelen (bijvoorbeeld in de struiken) blijft er op plekken een dilemma tussen beide beleidsvelden. 2. TEGEN Inmiddels realiseert de gemeente al op verschillende plaatsen omheinde hondenlosloopgebieden en extra afvalbakken. We doen dit bijvoorbeeld naar aanleiding van verzoeken van inwoners of in het kader van wijkontwikkelingen. Kiest de gemeente ervoor om het te houden zoals het is, dan worden deze maatregelen gedeeltelijk teruggedraaid en stopgezet. Dit kan gevolgen hebben voor projecten en draagvlak in de buurt. 3. NEUTRAAL Handhaven op het hondenbeleid, en specifiek het opruimen van hondenpoep, blijft lastig. Geen verandering ten opzichte van het huidige beleid.

4.2 Variant 2 We faciliteren het hondenbeleid

Basisafspraken:

- Balans inkomsten en uitgaven: geen tariefverlaging.
- Vervangen van de huidige markeringen (met uitzondering van de honden-uitlaatstroken).
- Extra communicatie.
- Meer prioriteit geven aan handhaven.

Extra inzet op:

- De honden-uitlaatstroken vervallen.
- Plaatsen van extra afvalbakken. Op de plaats van de “oude” uitlaatstrook plaatst de gemeente extra afvalbakken. In deze variant gaan we uit van 160 extra speciale hondenpoepafvalbakken. We plaatsen deze op de plekken waar de uitlaatstroken waren. Dit komt neer op 12 afvalbakken per 1.000 inwoners.
- Realiseren van 10 extra (omheinde) hondenlosloopgebieden.

Weging variant 2

Kernwaarde	**Score**	**Toelichting**
Schone leefomgeving	7	1. VOOR De gemeente plaatst 160 extra speciale hondenpoepafvalbakken. 2. VOOR De honden-uitlaatstroken komen te vervallen.
Verminderen overlast	7	1. VOOR Het honden-uitlaatbeleid is eenvoudig en duidelijk: overal geldt een aanlijn- en opruimplicht met uitzondering van de hondenlosloopgebieden en de plekken die verboden zijn voor honden. 2. VOOR Honden-uitlaatstroken vervallen waardoor stankoverlast bij de honden-uitlaatstroken afneemt.

		3. VOOR Geen onduidelijkheid meer over het schoonmaken van de honden-uitlaatstroken.
Welzijn, communicatie en handhaving	10	1. VOOR Dilemma tussen spelen en het hondenbeleid is weggenomen. Hondenpoep moet overal worden opgeruimd. 2. VOOR Positief voor dierwelzijn. Er zijn plekken waar honden ook binnen de bebouwde kom lekker los kunnen rennen en spelen. 3. VOOR Positief voor sociaal welzijn. Extra inzet op ontmoetingsplekken voor hondenbezitters in de wijk. 4. VOOR Minder obstakels (zoals markeringen) in de openbare ruimte. Bij hondenlosloopgebieden kunnen we kiezen voor grotere markeringen. 5. VOOR De afspraken zijn beter te handhaven. Er geldt overal opruimplicht.

4.3 Variant 3 We plaatsen 55 extra afvalbakken

Basisafspraken:
- Balans inkomsten en uitgaven: 10% tariefverlaging.
- Behouden van de honden-uitlaatstroken.
- Vervangen van de huidige markeringen.
- Extra communicatie.
- Meer prioriteit geven aan handhaven.

Extra inzet op:
- Plaatsen van extra afvalbakken. In deze variant gaan we uit van 55 extra speciale hondenpoepafvalbakken. Dit komt neer op 9 afvalbakken per 1.000 inwoners.
- Realiseren van 5 extra (omheinde) hondenlosloopgebieden.

Weging variant 3

Kernwaarde	Score	Toelichting
Schone leefomgeving	5	1. VOOR Er komt een beperkt aantal speciale hondenpoepafvalbakken bij. We plaatsen deze in ieder geval in de directe omgeving van hondenlosloopgebieden en op honden-uitlaatroutes.
Verminderen overlast	5	1. TEGEN (Stank)overlast en onduidelijkheid met betrekking tot de honden-uitlaatstroken blijft. 2. VOOR Mogelijk dat de overlast iets afneemt. De markeringen zijn vervangen en inwoners kunnen kennisnemen van het hondenbeleid. Op een aantal plaatsen neemt overlast af als gevolg van extra afvalbakken.

Welzijn, communicatie en handhaving	7	1. VOOR Positief voor dierwelzijn. Er komen extra plekken waar honden ook binnen de bebouwde kom lekker los kunnen rennen en spelen. 2. VOOR Positief voor sociaal welzijn. Op een beperkt aantal plekken komt een hondenlosloopgebied in de wijk. 3. TEGEN Honden-uitlaatstroken en spelende kinderen gaan niet altijd goed samen. Vooral als kinderen avontuurlijk spelen (bijvoorbeeld in de struiken) blijft er op plekken een dilemma tussen beide beleidsvelden. 4. NEUTRAAL Handhaven op het hondenbeleid blijft lastig. Geen verandering in het huidige beleid.

1.4 Variant 4 We plaatsen 105 extra afvalbakken

Basisafspraken:
- Balans inkomsten en uitgaven: geen tariefverlaging.
- Behouden van de honden-uitlaatstroken.
- Vervangen van de huidige markeringen.
- Extra communicatie.
- Meer prioriteit geven aan handhaven.

Extra inzet op:
- Plaatsen van extra afvalbakken. In deze variant gaan we uit van 105 extra speciale hondenpoepafvalbakken. Dit komt neer op 10 afvalbakken per 1.000 inwoners.
- Realiseren van 5 extra (omheinde) hondenlosloopgebieden.

Weging variant 4

Kernwaarde	**Score**	**Toelichting**
Schone leefomgeving	7	1. VOOR Deze variant scoort iets hoger dan variant 3. Reden hiervoor dat er meer afvalbakken worden geplaatst. Door de hondenbezitter op meer plekken te faciliteren verwachten we dat hondenbezitters de hondenpoep beter opruimen.
Verminderen overlast	7	1. TEGEN (Stank)overlast en onduidelijkheid met betrekking tot de honden-uitlaatstroken blijft. 2. VOOR Mogelijk dat de overlast iets afneemt. Op een aantal plaatsen neemt overlast af als gevolg van extra afvalbakken. De markeringen zijn vervangen en inwoners kunnen kennisnemen van het hondenbeleid. Deze variant scoort iets hoger dan variant 3. Reden hiervoor dat er meer afvalbakken worden geplaatst. Door

		de hondenbezitter op meer plekken te faciliteren verwachten we dat zijn hondenpoep beter opruimen.
Welzijn, communicatie en handhaving	7	1. VOOR Positief voor dierwelzijn. Er komen extra plekken waar honden ook binnen de bebouwde kom lekker los kunnen rennen en spelen. 2. VOOR Positief voor sociaal welzijn. Op een beperkt aantal plekken komt een (omheind) hondenlosloopgebied in de wijk. 3. TEGEN Honden-uitlaatstroken en spelende kinderen gaan niet altijd goed samen. Vooral als kinderen avontuurlijk spelen (bijvoorbeeld in de struiken) blijft er op een aantal plekken een dilemma tussen beide beleidsvelden. 4. NEUTRAAL Handhaven op het hondenbeleid blijft lastig. Geen verandering in het huidige beleid.

5 Inkomsten en uitgaven

In dit hoofdstuk zijn de maatregelen omschreven, en gaan we in op de inkomsten en uitgaven voor het hondenbeleid. Voorliggende vraag is of en hoe de inkomsten in overeenstemming kunnen worden gebracht met de hiervoor bedoelde kosten. In dit hoofdstuk gaan we ook in op de inkomsten en uitgaven voor de vier varianten.

5.1 Inkomsten en uitgaven per variant

In tabel 7 zijn de uitgaven en inkomsten per variant weergegeven. De uitgaven die toegerekend zijn aan het faciliteren van het honden-uitlaatbeleid en het bestrijden van overlast door honden zijn ingedeeld in vijf categorieën: (1) belasting en controle, (2) onderhoud en reinigen, (3) afschrijving en rente inrichting, (4) communicatie en participatie, en (5) handhaving. Bijvoorbeeld zijn het realiseren, maaien van de hondenlosloopgebieden en vervangen van omheining en legen van afvalbakken als uitgave meegenomen.

Brengen we de inkomsten en uitgaven in balans? Dan is tariefverlaging mogelijk bij variant 1 en 3. Hierbij houden we rekening met een marge van ongeveer 10%. Reden hiervoor is dat de inkomsten afhankelijk zijn van het aantal honden. Op basis van dit uitgangspunt is bij variant 1 een tariefverlaging mogelijk van 20% en bij variant 3 tariefverlaging van 10%.

Belangrijk aandachtspunt is dat de opbrengst van de hondenbelasting naast hondenbeleid, ook gebruikt wordt om andere posten te dekken. In geval van afschaffen of verlagen van de hondenbelasting moet alternatieve dekking worden gevonden. Dit geldt ook bij variant 2 en 4 waarbij de inkomsten (nagenoeg) volledig ten behoeve van het hondenbeleid worden uitgegeven.

Tabel 7: jaarlijkse inkomsten en uitgaven (afgerond op 100).

Referentiejaar 2024	**Variant 1**	**Variant 2**	**Variant 3**	**Variant 4**
Perceptiekosten hondenbelasting en controle	€ 14.500	€ 14.500	€ 14.500	€ 14.500
Inrichting en investering	€ 3.300	€ 21.900	€ 12.200	€ 14.200
Onderhoud en reinigen	€ 52.400	€ 70.400	€ 69.600	€ 76.300
Communicatie	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000	€ 1.000
Handhaving	€ 41.000	€ 41.000	€ 41.000	€ 41.000
SOM uitgaven	**€ 112.200**	**€ 148.800**	**€ 138.300**	**€ 147.000**
SOM inkomsten	**€ 165.000**	**€ 165.000**	**€ 165.000**	**€ 165.000**

Eenmalige investeringen markeringen en communicatie

Eenmalige investeringen zijn in dit overzicht niet meegenomen. Een veel gehoorde opmerking is dat de markeringen aan vervanging toe zijn. Om dit te herstellen houden we bij variant 1, 3 en 4 rekening met een extra uitgave van € 7.500 voor het verwijderen en afvoeren van markeringen. Bij variant 2 ligt deze uitgave wat hoger. Reden hiervoor is het verwijderen en afvoeren van de markeringen van alle honden-uitlaatstroken. De eenmalige investering is daarom € 15.000.

Ook houden we rekening met een extra impuls voor communicatie van € 2.000. De gemeente zet dit bedrag onder andere in voor het actualiseren van de honden-uitlaatkaart en extra inzet voor het bekend maken van het geactualiseerde beleid.

5.2 Toelichting en extra informatie

Hieronder zijn een aantal onderdelen verder toegelicht en onderbouwd:

Inkomsten versus uitgaven
De werkelijke inkomsten uit de hondenbelasting waren in 2021 en 2022 ongeveer € 166.000. Dit is berekend aan de hand van het aantal honden in onze gemeente. Daarom gaan we bij de begroting uit van het bedrag € 165.000. In werkelijkheid kunnen de inkomsten van de hondenbelasting lager of hoger uitvallen.

Hondenlosloopgebieden
Bij deze berekening is uitgegaan van een afschrijving van 10 jaar voor de omheinde hondenlosloopgebieden en 15 jaar voor banken en afvalbakken.

Afvalbakken
Het landelijk gemiddelde aantal afvalbakken in 2018 is 13 per 1.000 inwoners.[9] In de gemeente Nijkerk staan op dit moment relatief weinig afvalbakken. Het beleid tot nu is dat de gemeente terughoudend is met het plaatsen van extra afvalbakken. In de berekening zijn we uitgegaan van 355 afvalbakken. Dit zijn er ongeveer 8 afvalbakken per 1.000 inwoners. De basis voor het aantal afvalbakken staat genoemd in het beheerplan straatmeubilair. Uit gesprek met dagelijks beheer en inventarisatie bleek vervolgens dat er in de praktijk meer afvalbakken staan. Om deze reden hebben we het aantal uit het beheerplan met een marge van 10% verhoogd.

Uitgaven voor het plaatsen van gewone en hondenpoep-afvalbakken zijn ongeveer gelijk, echter een speciale bak is arbeidsintensiever. De speciale hondenpoep-afvalbakken hebben extra uitgaven € 85 per doos hondenpoepzakken, één doos gaat ongeveer een maand mee en voorziet voor 10 afvalbakken. Dit bedrag is exclusief stortkosten en de arbeid die nodig is voor het vullen van zakken en legen van de afvalbak.

Rentepercentage
Op basis van de investering, afschrijving en rente zijn de jaarlijkse kapitaallasten berekend. Voor investeringen hebben we een rentepercentage aangehouden van 1%. Dit sluit aan bij de Voortgangsrapportage 2022.

[9] Bron: https://www.benchmarkschoon.nl/cijfers/. Volgens dit onderzoek is er weinig verschil in afvalbakkendichtheid tussen de stedelijkheidsklassen.

6 Voorkeurvariant, monitoren en evalueren

Door dit beleid in te voeren verwachten we de overlast van honden(poep) te verminderen, en de openbare ruimte van de gemeente Nijkerk schoon en leefbaar te houden. Alle resultaten zullen niet direct merkbaar zijn. Daarom zetten we het hondenbeleid voor een periode van 10 jaar voort en evalueren deze na 5 jaar.

6.1 Afweging en voorkeurvariant

Op basis van deze uitgangspunten heeft variant 2 voorkeur. Deze variant onderscheidt zich met name op de kernwaarden welzijn, communicatie en handhaving. Het honden-uitlaatbeleid is eenvoudig en duidelijk begrijpen: overal geldt een aanlijn- en opruimplicht met uitzondering van de hondenlosloopgebieden en de plekken die verboden zijn voor honden. Op de plek waar nu een uitlaatstrook is plaatsen we een speciale hondenpoepafvalbak.

Bij variant 1, 3 en 4 handhaven we de honden-uitlaatstroken. (Stank)overlast en onduidelijkheid met betrekking tot de honden-uitlaatstroken blijft. Handhaven blijft lastig. Bij variant 1 is er geen verandering ten opzichte van de huidige afspraken. Dit betekent dat er geen extra afvalbakken geplaatst worden en we lopende afspraken met betrekking tot extra omheinde losloopgebieden stopzetten of gedeeltelijk terugdraaien. Deze variant scoort daarom het laagst van alle vier. Variant 4 onderscheidt zich van variant 3 door extra afvalbakken. Door de hondenbezitter op meer plekken te faciliteren verwachten we dat zijn hondenpoep beter opruimen.

Invullen op basis van raadscommissie/ consultatie.

6.2 Evaluatie 2027

In 2027 evalueren we het beleid. In tabel 8 is uiteengezet wat en hoe we meten.

Tabel 8: monitoren en evalueren 2027.

Kernwaarde	Norm	Meten
Schone leefomgeving	Er staan voldoende afvalbakken en deze staan op de goede plek.	De afgesproken maatregelen zijn uitgevoerd.
	Voldoet de verzorging aan beeldkwaliteit niveau A.	Analyse schouwrapporten.
Verminderen overlast	Het beleid is duidelijk.	Analyse MOR meldingen. Evaluatie met panel Hondenbeleid.
	De overlast neemt af.	Inwoners-tevredenheids-meting: hondenbeleid scoort gemiddeld een 7.
Welzijn, communicatie en handhaving	Hondenlosloopgebieden worden gebruikt als ontmoetingsplaats.	2 initiatieven voor het inrichten van een hondenlosloopgebied tot ontmoetingsplaats.

	Inwoners weten informatie te vinden.	Inwoners geven communicatie over het hondenbeleid gemiddeld een 7.
	Er hoeft minder gehandhaafd te worden.	Analyse meldingen handhaving.

6.3 Actualiseren beleid in 2032

In 2032 actualiseren we het beleid. Bij het actualiseren van het beleid stellen we ons aanvullend de volgende vragen:

- Past het huidige hondenbeleid nog bij de behoeften van de inwoners in de gemeente Nijkerk? Actie: eventueel actualiseren van het hondenbeleid.
- Passen de inkomsten nog bij de uitgaven voor het bestrijden van overlast en faciliteren van het hondenbeleid?

Tevens actualiseren we op dat moment ook de honden-uitlaatkaart en informatievoorziening.

Bijlage 1: Honden-uitlaatkaart

- Honden-uitlaatkaart versie februari 2021.

Bijlage 2: Verslagen participatieproces

Verslag bijeenkomst 1 juni met het hondenpanel en rapport (april 2021) met daarin:

- Resultaten uit de participatie visie beheer openbare ruimte.
- Verslag van de beeldvormende en oordeelvormende bijeenkomst op 10 maart.
- Resultaten uit de enquête Panel Hondenbeleid.

En resultaten onderzoek MBO Amersfoort School voor Veiligheid.