GEMEENTE
MAASGOUW.

Raadsvergadering
19-12-2023

Documentnummer: D/23/119633
Zaaknummer: Z/22/026750

Voorstel tot intrekken Afvalstoffenverordening Maasgouw 2018 en vaststellen Afvalstoffenverordening Maasgouw 2024

Van:	*College (portefeuillehouder Blomen)*
Voorstel:	*Voorgesteld wordt om:* 1. *De Afvalstoffenverordening Maasgouw 2018 in te trekken.* 2. *De Afvalstoffenverordening Maasgouw 2024 vast te stellen.*
Bijlagen:	**Bijgevoegd:** 1. Afvalstoffenverordening 2024 2. Was-wordt-tabel: tekstuele verduidelijking veranderingen Afvalstoffenverordening Maasgouw 2018 – 2024. 3. Raadsbesluit intrekken Afvalstoffenverordening Maasgouw 2018 en vaststellen Afvalstoffenverordening Maasgouw 2024. **Ter inzage:** -

Namens het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,

Toelichting
Voorstel tot intrekken Afvalstoffenverordening Maasgouw 2018 en vaststellen Afvalstoffenverordening Maasgouw 2024

Inleiding:

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft in maart 2021 een geactualiseerd model van de afvalstoffenverordening naar de leden gestuurd. De voornaamste reden hiervoor is aangepaste landelijke regelgeving op het gebied van afval. Gemeenten zijn nu wettelijk verplicht om gft, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Andere belangrijke reden is de implementatie van de Omgevingswet. Deze gaat per 1-1-2024 in.

Scheiden van afvalstromen begint bij huishoudens (huishoudelijke afvalstoffen) en bedrijven (kantoren, winkels, dienstverleners) waar die afvalstoffen ontstaan – of waar die in de openbare ruimte terechtkomen.
De verordening bevat regels over huishoudelijk afval, bedrijfsafval en afval in de openbare ruimte.

De was-wordt-tabel is enkel bedoeld als verduidelijkende toelichting van de tekstuele aanpassingen in 2024 ten opzichte van 2018, maar hoeft niet te worden vastgesteld.

Beslispunten:

1. De Afvalstoffenverordening Maasgouw 2018 in te trekken.
2. De Afvalstoffenverordening Maasgouw 2024 vast te stellen.

Argumenten:

2.1 Deze verordening dient het belang van de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig afvalstoffenbeheer.
Het belang daarvan neemt toe omdat tegenwoordig anders naar afval wordt gekeken dan in het verleden. Afval wordt steeds meer benaderd als grondstof. In een meer circulaire economie is afval van waarde. Dat betekent duurzaam omgaan met natuurlijke hulpbronnen, zuiniger zijn op grondstoffen, voorwerpen langer en opnieuw gebruiken en optimaliseren van reststromen. Afvalscheiding en gescheiden inzameling zijn daarbij van wezenlijk belang.

2.2 Inhoudelijk is deze afvalstoffenverordening nagenoeg hetzelfde als die van 2018.
De veranderingen bestaan uit: uitbreiding begrippenlijst, tekstuele toevoegingen en aanpassingen/verbeteringen.
In artikel 22 in deze Afvalstoffenverordening is opgenomen dat op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt, de artikelen die overgaan naar de Omgevingswet worden gewijzigd.

Kanttekeningen:

2.1 De verordening wijkt op gebied van ongeadresseerd drukwerk af van de modelverordening (2021) van de VNG.
In afwijking van de VNG-modelverordening is het volgende onderdeel niet overgenomen:

Ongeadresseerd drukwerk alleen laten bezorgen indien er expliciet toestemming is gegeven door bewoner of gebruiker: aangezien dit een tegengestelde benadering zou zijn t.o.v. de huidige situatie, zou dit intensieve communicatie naar inwoners en bezorgdiensten vergen. Gezien de nog redelijk recente wijzigingen in verband met de nieuwe afvalinzameling, is hier nu niet voor gekozen. Vanzelfsprekend kan dit op een later moment altijd nog wel gebeuren.
Wel is door toevoeging van artikel 15a vastgelegd dat ongeadresseerde huis-aan-huisbladen en ongeadresseerd reclamedrukwerk mogen worden bezorgd, tenzij de bewoner of gebruiker expliciet kenbaar heeft gemaakt geen prijs te stellen op het ontvangen ervan.

2.2 Er is geen mogelijkheid geboden tot inspraak.
De verordening moet onder andere worden aangepast op basis van de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024. Daarbij is het wenselijk meteen alle andere aanpassingen ook mee te nemen. Tijd-technisch gezien is er dan weinig tot geen ruimte om de inspraakprocedure te volgen.

In de inspraakverordening van de gemeente Maasgouw staat dat de inspraakprocedure verplicht is op het moment wanneer de wet daartoe verplicht. Er geldt een verplichte inspraakprocedure bij toepassing van: artikel 10.26 Wet milieubeheer als er minder dan 1 x per week huishoudelijk afval wordt ingezameld. Daarnaast volgt uit het besluit Gescheiden Inzameling Huishoudelijke Afvalstoffen wanneer in de afvalstoffenverordening wordt bepaald dat wanneer metaal, kunststof of glas niet gescheiden wordt ingezameld, ook de inspraakprocedure uit de Inspraakverordening van toepassing is. De verordening zou dus eigenlijk ter inzage moeten liggen, en van de reacties een eindverslag gemaakt moeten worden.

Het risico dat het niet toepassen van de inspraakverordening met zicht meebrengt, is dat er een exceptieve toetsing plaatsvindt bij de bestuursrechter. Exceptieve toetsing houdt in dat in een geschil over een besluit dat is genomen op basis van een algemeen verbindend voorschrift de vraag aan de orde kan worden gesteld of dit voorschrift in strijd is met hogere regelgeving of algemene rechtsbeginselen. Op basis van de afvalstoffenordening worden echter geen besluiten genomen, daarom zal er ook geen bezwaar en/of beroepsprocedure kunnen worden aangewend, waar de vraag of de verordening in strijd is met hogere regelgeving of de algemene rechtsbeginselen gesteld kan worden. De kans is daarom in dit geval heel klein dat het niet toepassen van de inspraakprocedure daadwerkelijk leidt tot het buiten toepassing laten van de verordening.

Uit een inventarisatie bij Reinigingsdienst Maasland over PMD-inzameling is eerder gebleken dat het niet haalbaar is dit vaker op te halen dan nu al gebeurt, wegens een tekort aan chauffeurs. Daarnaast zou dit ook een kostenstijging betekenen, die weer zou moeten worden doorbelast aan de inwoners. Dit houdt ook in dat het ophalen van 3 aparte fracties (plastic, metaal en drankkartons) praktisch geen mogelijkheid is. Overigens wordt opgemerkt dat de fracties die samen PMD vormen, in de praktijk al jaren gezamenlijk worden ingezameld.

Samenhang met andere Beleidsdocumenten:

N.v.t.

Communicatie:

Na vaststelling zal de verordening geplaatst worden op de gemeentelijke website en op overheid.nl.

Financiën

N.v.t.

Planning en uitvoering:

N.v.t.

Bijlagen:

1. Afvalstoffenverordening Maasgouw 2024
2. Was-wordt-tabel: tekstuele verduidelijking veranderingen Afvalstoffenverordening Maasgouw 2018 – 2024.
3. Raadsbesluit intrekken Afvalstoffenverordening Maasgouw 2018 en vaststellen Afvalstoffenverordening Maasgouw 2024.

Team: Fysiek Domein