Besluit hogere waarden wegverkeerslawaai Wet geluidhinder ten behoeve van het bestemmingsplan 'Asserstraat 114 Ubbena'

1. Aanleiding

De eigenaren van het veehouderijbedrijf het perceel Asserstraat 114 in Ubbena hebben het bedrijf beëindigd. De aanwezige stallen zullen worden gesloopt waarvoor in plaats twee ruimte-voor-ruimte-woningen worden gebouwd. Een woning wordt op het erf gerealiseerd ten zuiden van de bestaande bedrijfswoning en de tweede nieuwe woning op enige afstand ten noorden van het voormalig agrarisch erf. De bedrijfswoning wordt omgezet in een woonbestemming en op termijn vervangen door nieuwbouw. Deze ontwikkeling past niet binnen de kaders van het geldende bestemmingsplan, dus wordt er een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

Dit besluit hogere grenswaarde wordt genomen in verband met de nieuwbouw van twee ruimte-voor-ruimte-woningen. Het plangebied ligt aan de westzijde van de Asserstraat. De onderstaande figuur geeft de globale begrenzing van dat plangebied weer.



2. Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van onder andere wegverkeerslawaai. De Wgh gaat daarbij uit van een hoogst toelaatbare geluidbelasting (voorkeursgrenswaarde) van 48 dB en een maximaal toelaatbare hogere waarde van 53 dB. Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal toegestane hogere waarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toegestane hogere waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het vaststellen van een hogere waarde is mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de berekende geluidsbelasting op de gevel van de woningen of andere geluidgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend is, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De wet schrijft daarbij voor dat ten behoeve van het terugdringen van de geluidsbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen dienen te worden bezien:

- maatregelen aan de bron (geluidreducerende wegdekverharding, verminderen verkeer, verlagen snelheid);
- maatregelen in het overdrachtsgebied tussen de bron en de ontvanger (geluidsafscherming , vergroten van de afstand);
- maatregelen bij de ontvanger (gevelisolatie).

Indien eerdergenoemde maatregelen onvoldoende uitkomst bieden, dient via een ontheffingsverzoek aan B&W een hogere waarde te worden vastgesteld. De gemeente Assen heeft geen eigen vastgesteld beleid ten aanzien van het vaststellen van hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder.

3. Procedure

Het ontwerpbesluit is op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wgh, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan 'Asserstraat 114', voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Publicatie van de tervisielegging van het ontwerp heeft plaatsgevonden dinsdag 8 juni 2021 in de Staatscourant en de rubriek 'Berichten van de Brink' van het Gezinsblad.

Tegen het ontwerpbesluit hogere waarde wegverkeerslawaai zijn geen zienswijzen ingediend bij het college van burgemeester en wethouders.

4. Beoordeling

In het kader van het bestemmingsplan 'Assersterstraat 114' is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door Sain Milieuadvies. Deze maakt integraal onderdeel uit van de toelichting van het bestemmingsplan (paragraaf 4.4). Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd volgens Standaard Rekenmethode II op basis van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Het gebruikte programma is Geomilieu V5.21 van dgmr.

<u>Toetsing</u>

De nieuwe woningen aan de Asserstraat 114 in Ubbena liggen binnen de geluidszone van de Asserstraat, de Oude Molenseweg en de Zeijerstroeten.

De geluidsbelasting ten gevolge van de Asserstraat overschrijdt op beide ruimte voor ruimte-woningen de voorkeursgrenswaarde, behalve op de westgevel. Op de meest zuidelijke ruimte-voor-ruimte-woning wordt ook de maximale grenswaarde van 53 dB overschreden, op de oostgevel.

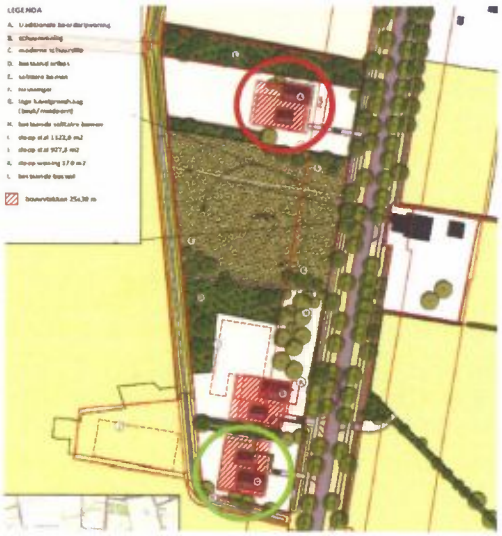
Op de volgende pagina zijn de berekende Geluidsbelasting Lden in dB in tabelvorm voor de beide woningen weergegeven.

Tabel 1: *Geluidsbelasting Lden in dB, noordelijke rvr woning (rode cirkel op plaatje hieronder)*

Weg	N-gevel	O-gevel	Z-gevel	W-gevel
Asserstraat	52	53	52	35
Oude Molenseweg en Zeijerstroeten	< 33	< 33	< 33	< 33

Tabel 2: *Geluidsbelasting Lden in dB, zuidelijke rvr woning (groene cirkel op plaatje hieronder)*

Weg	N-gevel	O-gevel	Z-gevel	W-gevel
Asserstraat	53	57	51	< 33
Oude Molenseweg en Zeijerstroeten	< 33	< 33	33	< 33



Cumulatie

De beoordeling van de geluidssituatie vindt afzonderlijk plaats voor de onderscheidbare zoneringsplichtige wegen. Cumulatie van meerdere geluidsbronnen mag echter niet leiden tot een onaanvaardbare situatie (art 110f Wgh).

Het RMG 2012 geeft in hoofdstuk 2 van bijlage 1 aan dat er alleen sprake kan zijn van cumulatie indien de ten hoogste toelaatbare waarde van meerdere bronnen wordt overschreden. Omdat de voorkeursgrenswaarde vanwege slechts één weg overschreden wordt, is de gecumuleerde geluidsberekening voor de ontwikkeling Asserstraat 114 niet aan de orde.

Maatregelen

De geluidbelasting op de gevel van de geluidgevoelige bestemmingen kan mogelijk worden gereduceerd door maatregelen te treffen aan de bron of in het overdrachtsgebied. Daarbij is gedacht aan het volgende.

Bronmaatregelen

Gelet op het feit dat het hier om de bouw van slechts 2 woningen gaat is het niet reëel om op het betreffende wegvak een verhardingstype toe te passen met een hoger geluid reducerend effect dan het toegepaste SMA-NL11. Maatregelen ter reductie van de geluidsbelasting door de Asserstraat zijn niet doelmatig en stuiten op bezwaren van verkeerskundige en/of financiële aard.

Het toepassen van maatregelen die gericht zijn op het terugbrengen van de te verwachten geluidsbelasting aan de bron door het verleggen van verkeersstromen, behoort niet tot de mogelijkheden. De Asserstraat is een provinciale gebiedsontsluitingsweg tussen Assen en Vries.

Vergroting afstand bron-waarneempunt

Naar aanleiding van een eerste berekening en vanuit stedenbouwkundig oogpunt, zijn de woningen op ruimte afstand van de weg af geprojecteerd. Desondanks blijft er sprake van een te hoge geluidsbelasting. Nog verder van de weg af bouwen is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. Op het zuidelijke perceel is dit gelet op de kaveloppervlakte in ieder geval niet mogelijk. Op het noordelijke perceel zou dan tegen de westelijke perceelsgrens aan gebouwd moeten worden. De woning komt dan achter de achtergevel van de andere woningen aan de Asserstraat te staan. Stedenbouwkundig gezien verliest de woning dan de oriëntatie op de Asserstraat en ontstaat er een tweede bebouwingslint. Dit is niet wenselijk.

Maatregelen in het overgangsgebied

Afschermende maatregelen zijn gezien de omvang van de percelen en de ligging van de woningen ten opzichte van de weg niet haalbaar. Geluidsreductie tot de voorkeursgrenswaarde zou alleen kunnen middels een lang scherm langs de Asserstraat. Deze maatregel is landschappelijk ongewenst en financieel niet haalbaar. De Wet geluidhinder biedt voor dit soort situaties de mogelijkheid hogere waarden vast te stellen (vanwege de Asserstraat).

Samengevat kan worden gesteld dat maatregelen aan de weg of in het overdrachtsgebied niet mogelijk of wenselijk zijn en niet voldoende doeltreffend. Dat betekent voor de woning:

1. Maatregelen aan de gevel

   De overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting bedraagt voor de noordelijke ruimte-voor-ruimte-woning maximaal 5 dB en voor de zuidelijke ruimte-voor-ruimte-woning maximaal 9 dB. De maximale ontheffingswaarde van 53 dB wordt voor de noordelijke ruimte-voor-ruimte-woning niet overschreden.

   Voor de zuidelijke woning wordt deze maximale waarde wél overschreden waardoor oostgevel van uitgevoerd dient te worden als dove gevel. In het bestemmingsplan Asserstraat 114 is de verplichting opgenomen dat deze geven doof uitgevoerd wordt.

   Omdat maatregelen aan de wegen of tussen de wegen en de woning niet mogelijk zijn, zal in de te realiseren woning, indien noodzakelijk, zodanige gevelmaterialen worden toegepast dat de wettelijke binnenwaarde van 33 dB bij gesloten deuren en ramen niet wordt overschreden.

2. Cumulatie
   Binnen het plangebied 'Asserstraat 114' geldt dat de woningen een te hoge geluidsbelasting kennen vanwege slechts één bron (Asserstraat), daarom is voor die ontwikkeling cumulatie niet aan de orde.

3. Binnenwaarde
   Het geluidsniveau binnen geluidsgevoelige bestemmingen mag niet hoger worden dan de wettelijk vereiste binnenwaarde. Ten aanzien van wegverkeerslawaai bedraagt deze waarde 33 dB voor woningen (bouwbesluit). In het traject waarin de omgevingsvergunning voor het bouwen van de betreffende woning wordt voorbereid, dient de aard en mate van isolatie van de gevels te worden bepaald. Bij toetsing van het binnenniveau van geluidgevoelige bebouwing moet worden gerekend met een gevelbelasting zonder aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder.

4. Hogere waarden
   Gelet op het bovenstaande hebben wij het voornemen om – op grond van artikel 100a van de Wgh – voor de nieuw te realiseren woningen aan de Asserstraat 114 een hogere waarde wegverkeerslawaai van 53 dB vast te stellen voor de noordelijke ruimte-voor-ruimte-woning en 57 dB voor de zuidelijke ruimte-voor-ruimte-woning.

Bijlagen:

De volgende bijlagen maken integraal onderdeel uit van dit besluit:

1. Toelichting bestemmingsplan 'Asserstraat 114 in Ubbena'

Overwegende

- Dat op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) het college van burgemeester en wethouders binnen de gemeentegrenzen bevoegd is tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting kan op grond van artikel 110a, lid 3 Wgh ambtshalve worden vastgesteld.
- Dat artikel 110a, lid 5 Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaats vindt indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
- Dat in onderhavig besluit hogere waarden gemotiveerd is aangegeven waarom maatregelen ondoeltreffend dan wel bezwarend zijn.
- Dat de aan dit besluit ten grondslag liggende rapporten zijn uitgevoerd volgens de technische en wettelijke bepalingen.

- Dat overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht kennis is gegeven van het ontwerpbesluit op 8 juni 2021 en deze inclusief de bijbehorende stukken vanaf 9 juni 2021 ter inzage hebben gelegen.
- Dat in de genoemde periode geen zienswijzen zijn ontvangen.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Assen besluit, gelet op de bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk VIIIa van de Wet geluidhinder;

1. dat geluidreducerende maatregelen aan de bron of in de overdracht niet mogelijk en/of doelmatig zijn;
2. op grond van artikel 76 juncto artikel 110a en 110c van de Wet geluidhinder een hogere waarde van 53 dB respectievelijk 57 dB vast te stellen voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer ter plaatse van de gevels van de woningen aan de Asserstraat 114 zoals opgenomen op de verbeelding van het bestemmingsplan 'Asserstraat 114 in Ubbena';

Assen, 24 augustus 2021

Burgemeester en wethouders van Assen,



burgemeester

gemeentesecretaris