

Raadsvergadering datum	:	16 december 2024
Onderwerp	:	Verordening bestuurlijke boete overlast openbare ruimte Vlieland 2025
Portefeuillehouder	:	Burgemeester M. Schrier
Zaaknummer	:	443657

Beslispunten

1. De Verordening bestuurlijke boete openbare ruimte Vlieland 2025 vast te stellen

Samenvatting

De gemeente wil bij bepaalde overtredingen 'overlast in de openbare ruimte' effectiever en sneller handhavend kunnen optreden. Daarom stelt het college de gemeenteraad voor de Verordening bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte Gemeente Vlieland 2025 vast te stellen.

Na het vaststellen van deze verordening kan de gemeente bij aangewezen overtredingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening en de Afvalstoffenverordening zoals het fout parkeren van aanhangers, het illegaal dumpen van afval en het niet opruimen van hondenpoep een bestuurlijke boete opleggen.

Aan de raad,

1. Aanleiding

Steeds vaker merkt de gemeente dat het handavingsproces bij met name kleine overtredingen (denk aan het fout parkeren van een aanhanger, het (illegaal) bijplaatsen van afval, of het niet opruimen van de ontlasting van een hond) onnodig ingewikkeld is. De handhaving neemt soms weken in beslag zonder dat er een effectief resultaat wordt bereikt. De aanhanger wordt bijvoorbeeld simpelweg verplaatst.

Op dit moment handhaaft de gemeente over het algemeen via een zogeheten herstelsanctie. Een herstelsanctie ziet op het ongedaan maken van de overtreding. Dit is bijvoorbeeld de procedure last onder dwangsom (artikel 5:32 Algemene wet bestuursrecht). De gemeente verstuurd een brief met de volgende boodschap: "U moet de overtreding ongedaan maken binnen twee weken, doet u dat niet? Dan leggen wij u een dwangsom op."

In sommige gevallen houdt dit een langdurig proces in waar verschillende termijn gaan lopen. Dit is niet altijd wat je als gemeente wilt. Soms wil je iemand ook kunnen bestraffen voor een overtreding. In andere woorden een boete op kunnen leggen. De concept verordening die nu voorligt maakt het opleggen van een boete bij bepaalde overtredingen mogelijk.

2. Beoogd resultaat

Een boete op te kunnen leggen bij bepaalde door de nieuwe verordening aangewezen gevallen van overlast in de openbare ruimte

3. Relatie met omgevingsvisie

Deze nieuwe verordening ziet op handhaving van regels uit de Algemene plaatselijke verordening en de Afvalstoffenverordening. Deze regels komen niet expliciet terug in de omgevingsvisie maar maken wel onderdeel uit van het toekomstige omgevingsplan. Deze verordening is daarom in lijn met de omgevingsvisie.

4. Argumenten

1.1 Handhaving soms een langdurig proces

Bij een overtreding van de Algemene plaatselijke verordening (APV) doorlopen wij op dit moment een procedure last onder dwangsom. Voor bijvoorbeeld het meer dan drie dagen parkeren van een aanhanger (art. 5:6 APV) verloopt het proces dan als volgt:

- Constatering aanhanger fout geparkeerd;
- Na drie dagen nieuwe constatering aanhanger fout geparkeerd (overtreding);
- Aanhanger krijgt een sticker met opdracht tot verwijderen aanhanger (waarschuwing);
- Aanhanger wordt niet verwijderd;
- Eigenaar aanhanger krijgt een voornemen last onder dwangsom tot verwijderen en verwijderd houden aanhanger (voornemen);
- Aanhanger wordt niet verwijderd;
- Eigenaar aanhanger krijgt een last onder dwangsom opgelegd tot verwijderen en verwijderd houden aanhanger (besluit).
- Eigenaar verwijderd aanhanger.

Omdat pas bij het besluit het dwangmiddel definitief wordt, wachten de overtreders vaak lang met het ongedaan maken van de overtreding. Dit maakt handhaving een langdurig en arbeidsintensief proces:

- Waarschuwing = gem. 1 week
- Voornemen = gem. 1-2 weken
- Besluit = gem. 1-2 weken

Een procedure last onder dwangsom is een procedure bedoeld om de overtreding ongedaan te maken, een zogeheten herstelsanctie. Deze richt zich op herstel van de overtreding waardoor er ook verschillende termijnen moeten gaan lopen.

1.2 Bestuurlijke boete maakt sneller handhaven mogelijk

Naar aanleiding van de invoering van de Wet bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte mag een gemeente een bestuurlijke boete (artikel 5:40 Algemene wet bestuursrecht) opleggen bij overlast in de openbare ruimte.¹

Op een bestuurlijke boete op te leggen bij overtredingen in de openbare ruimte moet een gemeente een eigen Verordening opstellen. De verordening vindt u onder het raadsbesluit.

Een bestuursorgaan (college van Burgemeester en wethouders, gemeenteraad of de burgemeester) mag dan gelijk bij het vaststellen van een overtreden van één van de aangewezen overtredingen een bestuurlijke boete opleggen. Hierdoor kan het handhavingproces voor deze overtredingen aanzienlijk worden ingekort en kan er effectiever handhavend worden opgetreden.

Kort samengevat: Een boete is een punitieve sanctie. Een sanctie om te bestraffen, niet om ongedaan te maken. Daarom kan een boete (om bij het voorbeeld van de aanhanger te blijven) gelijk na de drie dag foutparkeren worden opgelegd.

1.3 Op alle verbodsbepalingen een boete opleggen mogelijk

Om effectief te kunnen handhaven zal voor elke verbodsbepaling het opleggen van een boete mogelijk worden gemaakt. Het gaat om de verbodsbepalingen in de Algemene plaatselijke verordening en de

Per overtreding en per geval zal beoordeeld worden of er een herstelsanctie (Last onder dwangsom) of een punitieve sanctie (bestuurlijke boete) wordt opgelegd. Hierbij hanteert de gemeente de volgende vuistregel:

- Nadat iemand is gewaarschuwd voor een overtreding overlast openbare ruimte en de overtreding niet ongedaan is gemaakt, zal een boete worden opgelegd.

Denk hierbij aan het plakken van een sticker op een fout geparkeerde aanhanger. Is de aanhanger niet verwijderd na het plaatsen van de sticker? Dan zal een bestuurlijke boete worden opgelegd.

1.4 Enkele verbodsbepalingen bij wet uitgezonderd

De grondslag van het mogen maken van deze verordening bevindt zich onder andere in de Wet bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte. Deze wet bepaald onder andere dat een gemeente, na het opstellen van een verordening bestuurlijke boetes (in de zin van de mag artikel 5:40 Algemene wet bestuursrecht)

Alle verbodsbepalingen m.u.v. benoemde grondslagen in besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte:

- Art 2.1 eerste lid, samenscholing en ongeregeldheden
- Art. 2.1 vierde lid, samenscholing en ongeregeldheden
- Art. 2.43 eerste lid, het meevoeren van inbrekerswerktuigen
- Art. 2:44 eerste lid, het meevoeren van inbrekerswerktuigen
- Art. 2:74, drugshandel op straat
- Art. 2:67a, meevoeren van steekwapens
- Hoofdstuk 3, afdeling 2, het bedrijfsmatig geven van gelegenheid tot het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling

1.5 Bedragen voor de boetes landelijk vastgelegd

Het besluit Bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte (het Besluit)bepaalt welke boete bedrag mogen worden opgelegd bij een bepaalde overtreding. Wij volgen de bedragen zoals deze in het Besluit zijn vastgelegd. Het Besluit werkt met de volgende bedragen:

12-16 jaar	16 jaar en ouder	Rechtspersoon
€ 27,50	€ 55	€ 275
€ 55	€ 110	€ 550
€ 80	€ 160	€ 800
€ 125	€ 250	€ 1250
€ 140	€ 280	€ 1400
€ 160	€ 320	€ 1600
€ 225	€ 450	€ 2250

Het Besluit wordt eens in de zoveel tijd aangepast. Het kan dus voorkomen dat de bedragen in onze verordening afwijken van de bedragen genoemd in het besluit. Op dat moment bepalen artikel 2 en 3 van onze verordening dat de bedragen van het Besluit gevolgd moeten worden.

1.6 Intern proces

De boa of de toezichthouder zal de waarschuwing geven. Denk aan het bestickeren van een aanhanger of het plaatsen van een briefje over de overtreding. Verloopt de termijn op de sticker (waarschuwing)? Dan zal de juridische afdeling de bestuurlijke boete versturen. De inning van de boete zal in samenspraak tussen de financiële en juridische afdeling van de gemeente lopen.

¹ Voor meer informatie over deze wet:

https://www.eerstekamer.nl/wetsvoorstel/30101_wet_bestuurlijke_boete.

5. Kanttekeningen/risico's

Een kanttekening is het invorderingsproces. Het doel van het invoeren van deze verordening is het effectief optreden tegen overredingen en het besparen van tijd tijdens het handavingsproces. Er bestaat echter een kans dat een boete niet betaald wordt. Er zal dan een herinnering verzonden moeten worden. Als deze niet betaald wordt, moet een deurwaarde worden ingeschakeld. Dit is ook zo bij een last onder dwangsom, maar de ervaring leert dat weinig overtreders het zo ver laten komen dat er een last verbeurd wordt. Een boete wordt sneller en vaker opgelegd. Mogelijk kan het zo zijn dat het tijdbesparende effect daarom te niet gedaan wordt. Het mogelijk maken van een efficiëntere handhaving weegt echter zwaarder dan het risico dat het proces mogelijk aan de achterkant meer tijd kost.

Een andere kanttekening is dat er bezwaar gemaakt kan worden tegen een boete. Het is daarom van groot belang dat de verslaglegging van de overtreding zorgvuldig plaatsvindt.

6. Uitvoering

Verordening publiceren via DROP

7. Communicatie

Via DROP

8. Financiën

De bestuurlijke boetes zal de gemeente zelf gaan innen. De binnengekomen boetes worden afhankelijk van het taakveld geboekt. Per boete wordt daarom gekeken onder welk taakveld ze vallen

9. Juridische Zaken

Zie onder 4 en 5

10. Bijlagen

Verordening bestuurlijke boete overlast openbare ruimte

Vlieland, 12 november 2024

Burgemeester en wethouders van Vlieland,
M. Schrier, burgemeester
A. Idema, gemeentesecretaris

De raad van de gemeente Vlieland,

gelezen: het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 november 2024

overwegende dat:

- De bestuurlijke boete bij kan dragen aan een effectieve handhaving;
- Deze verordening het opleggen van een bestuurlijke boete mogelijk maakt voor overtredingen op grond van de Algemene plaatselijke verordening en de Afvalstoffenverordening;

gelet op:

- artikel 149 van de Gemeentewet;
- artikel 147 van de Gemeentewet;
- artikel 154b van de Gemeentewet;
- Wet bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte; en
- Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte.

B E S L U I T:

1. De Verordening bestuurlijke boete overlast openbare ruimte 2025 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raad van de gemeente Vlieland in zijn openbare vergadering van 16 december 2024

de griffier,

de voorzitter,

M.G. Brinksma-Brandenburg

M. Schrier

