Opdrachtgever:
Gemeente Arnhem



Aanbestedingsstrategie MRA restafval

Arnhem, 4 juni 2024 | Kenmerk: 23324-007

Certified B Corporation

Voorwoord

Voor u ligt de aanbestedingsstrategie voor de aanbesteding van de verwerking van huishoudelijk restafval (HRA), grof huishoudelijk restafval (GHA). Deze strategie is tot stand gekomen met de werkgroep restafval van de MRA (Milieusamenwerking Regio Arnhem) en besproken in het MRA vakberaad van 11 april 2024. De voorbereiding op de aanbesteding en de aanbesteding zelf worden ondersteund door KplusV. Het inkoopbureau de Connectie zal de aanbestedingsprocedure begeleiden.

Dit document is een intern document en dient derhalve **vertrouwelijk** te worden behandeld. Dit document bevat belangrijke informatie over de afweging en de strategie over de inrichting van de aanbesteding.

Auteurs



Niels Ahsmann
Adviseur

Inhoud

1. Inkoopbehoefte 4

1.1 Aanleiding 4
1.2 Doelstelling 4
1.3 Uitgangspunten en randvoorwaarden 5
1.4 Omschrijving opdracht 7
1.5 Huidige situatie 7
1.6 Verwachte ontwikkelingen 8

2. Inhoud van aanbesteding 10

2.1 Procedure 10
2.2 Eisen en contactvoorwaarden 10
2.3 Selectiecriteria 11
2.4 Gunningscriteria 12
2.5 Beoordelingsmethodiek 14

3. Planning en proces 16

Bijlagen

Bijlage 1 Voorbeeldbrief opzegging huidig contract verwerking restafval 18
Bijlage 2 Mail 24 januari over uitkomst marktconsultatie 19
Bijlage 3 Brief mandatering gemeente Arnhem voor aanbesteding verwerking restafval 21

1. Inkoopbehoefte

1.1 Aanleiding

Per 31 december 2024 loopt de eerste termijn af van het verwerkingscontract van fijn en grof huishoudelijk restafval van de gemeenten Arnhem, Lingewaard, Montferland, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal en Zevenaar. Deze gemeenten werken in gezamenlijk verband via de Milieusamenwerking Regio Arnhem (MRA). Hoewel het lopende contract nog verlengd kan worden, zijn ontwikkelingen in de markt aanleiding om niet te verlengen maar opnieuw aan te besteden (zie bijlage 1 voor voorbeeldbrief). Hierover is op 24 januari 2024 gecommuniceerd naar het MRA-vakberaad door de werkgroep restafval (zie bijlage 2).

Sturing
Het kader voor de aanbesteding zijn de uitgangspunten uit deze aanbestedingsstrategie. De aanbesteding wordt begeleid en uitgevoerd door een werkgroep. In deze werkgroep zitten vertegenwoordigers van verschillende MRA-gemeenten en afval- en aanbestedingsexperts: Gemeente Arnhem zal door de deelnemende gemeenten gemandateerd worden als penvoerder voor de aanbesteding vanaf het moment van publicatie tot en met de definitieve gunning (zie bijlage 3). Per gemeente komt een overeenkomst met de winnende partij.

Persoon	Rol
Metten Smit	Opdrachtgever gemeente Arnhem, begeleidingscommissie
Frank Donkers	Gemeente Arnhem, adviseur
Henk Jacobsen	Opdrachtgever gemeente Rozendaal, lid begeleidingscommissie
Peter Mom	Opdrachtgever gemeente Lingewaard, lid begeleidingscommissie
Renate Monsees	Senior-adviseur inkoop & aanbesteding de Connectie, advies en publicatie van de aanbesteding (via aanbestedingsplatform CTM)
Ceri Kamoen	KplusV, adviseur afvalverwerking
Niels Ahsmann	KplusV, adviseur afvalverwerking, projectleider

Tabel 1. De samenstelling van de werkgroep.

1.2 Doelstelling

Om te komen tot een nieuwe overeenkomst per 1 januari 2025 is de voorbereiding voor een aanbesteding gestart voor de verwerking van fijn en grof huishoudelijk restafval van de gemeenten in de MRA, inclusief transport vanaf overslag. Deze notitie gaat in op de belangrijkste informatie en keuzes met betrekking tot de genoemde aanbesteding en daarmee tot een passende aanbestedingsstrategie te komen.

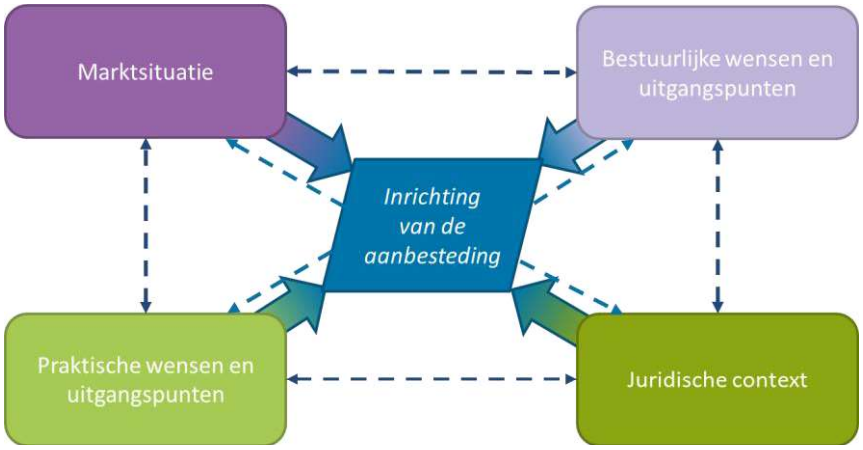
Gemeente	Wethouder	Gemeentelijk contactpersoon
Arnhem	Bob Roelofs	Frank Donkers/ Metten Smit
Lingewaard	Maarten van den Bos	Peter Mom
Montferland	Jeanette Derksen	Tanja Thomassen
Overbetuwe	Rik van den Dam	Jos Sluiter
Renkum	Joa Maouche	Michel Rodink

Rheden	Ronald ter Hoeven	Herbert van der Woerd en Rob van Eldik
Rozendaal	Simon Warmerdam	Henk Jacobsen
Zevenaar	Bart Kagei	Léa Kuijer

Tabel 2, deelnemende gemeenten.

1.3 Uitgangspunten en randvoorwaarden

De deelnemende gemeenten hebben allen de ambitie om bij te dragen aan een circulaire economie en te voldoen aan de VANG-doelstellingen van 100 kg restafval per inwoner per jaar en 75% afvalscheiding. De verwerking van het fijn en grof huishoudelijk restafval moet hierop aansluiten. Duurzaamheid zal daarom meegenomen worden in deze aanbesteding.
In totaal gaat het om circa 58 kton HRA en 9 kton GHA (o.b.v. volumes uit 2023). In totaal zijn er vier relevante aspecten die de inrichting van de aanbesteding bepalen. Verderop worden deze aspecten behandeld.



Figuur 1. Afwegingskader inrichting aanbesteding.

Bestuurlijke wensen en uitgangspunten

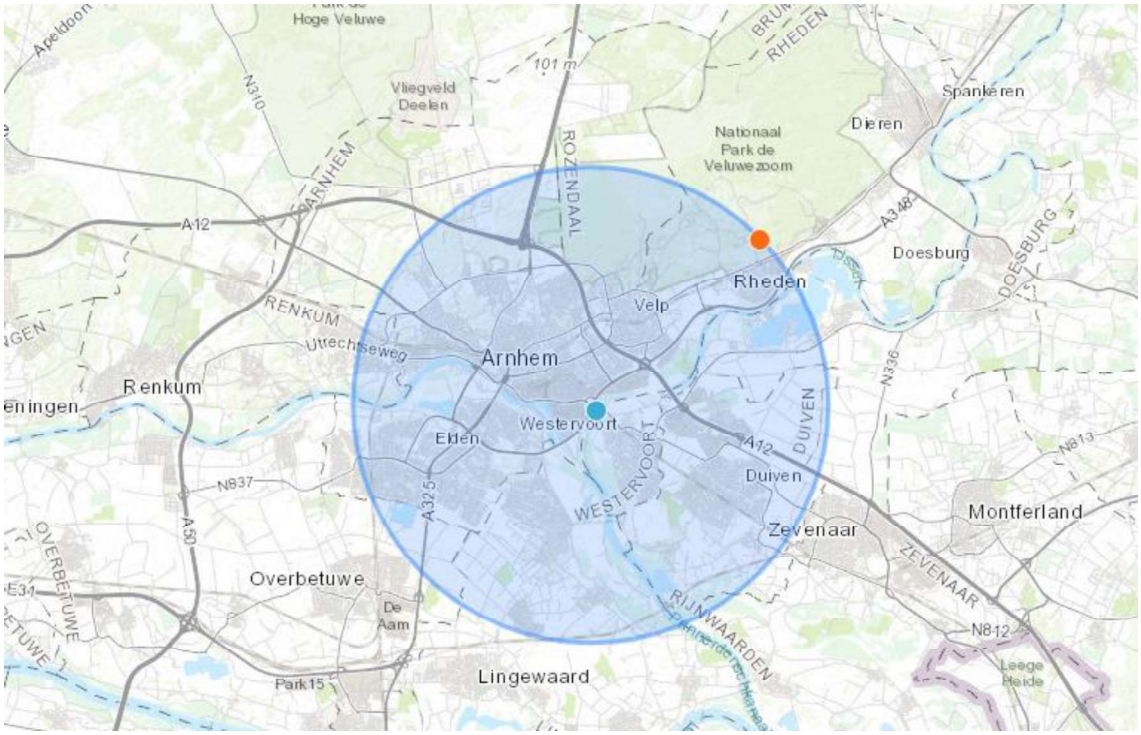
Onder alle betrokken gemeenten is een vragenlijst uitgezet. Op basis van deze vragenlijsten, komen de eerste bestuurlijke wensen en uitgangspunten naar voren. Deze zullen aangevuld worden middels een inventarisatieronde langs bestuurders in april '24. De wensen uit de vragenlijst bestaan uit duurzaamheid en innovaties. De gemeenten wensen om duurzaamheid mee te nemen in de aanbesteding. De gemeenten streven naar een goede balans van kosten en duurzaamheid om tot duurzamere resultaten te komen. Hieronder valt een minimum van Euro-6 voor het transport en het gunnen o.b.v. een fictieve prijs voor CO_2.

Praktische wensen en uitgangspunten

De gemeenten zien graag een mogelijkheid tot het nascheiden van het PBD uit fijn huishoudelijk restafval. Voor Arnhem is het een eis om in de toekomst over te kunnen stappen tot nascheiding. Voor gemeenten Lingewaard, Renkum, Rozendaal en Zevenaar is nascheiding een wens. Bij gemeenten Montferland en Overbetuwe is dit niet aan de orde. Daarnaast dient er de beschikking te zijn over een overslaglocatie in de regio.

Inschrijver dient hiervoor een overdrachtslocatie te exploiteren waar het afval kan worden gewogen en overgedragen, die binnen een straal van 7,5 kilometer hemelsbreed ligt ten opzichte afvalzwaartepunt. Het afvalzwaartepunt is bepaald door de verwachte afvalhoeveelheden van alle verschillende deelnemende gemeenten te vermenigvuldigen met de locatie (lengte- en breedtegraad) van deze gemeenten en deze vervolgens te delen door

de som van het verwachte afval. Het afvalzwaartepunt ligt op de coördinaten 51.967745° NB, 5.941656° ZL (Westervoortsedijk 73, gebouw HB, ruimte 0.3, 6827 AV Arnhem) en is weergegeven in figuur 2.
Indien deze overdrachtslocatie niet gelijk is aan de verwerkingslocatie, dan dient de Inschrijver tevens voor transport te zorgen van de overdrachtslocatie (waar in deze situatie dus afval overgeslagen dient te worden) naar de verwerkingslocatie.



Figuur 1: Een indicatie van het afvalzwaartepunt van het aangeboden fijn en grof huishoudelijk restafval en bijbehorende radius waarbinnen de aangeboden overdrachtslocatie dient te liggen. Uiteindelijk is de werkelijke hemelsbrede afstand tussen de overdrachtslocatie en de coördinaten van het afvalzwaartepunt bepalend.

Verder is er de wens om flexibel om te gaan met de mogelijkheden voor het verkleinen en/of sorteren van het GHA. Dit zodat er de mogelijkheid is voor de gemeenten om de werkzaamheden op termijn zelf op te kunnen pakken. Tot slot zal gevraagd worden om periodieke rapportages over de hoeveelheden afval en de wijze waarop dit is verwerkt.

Juridische context

De aanbesteding zal bestaan uit een Europese openbare aanbesteding met CO_2-beprijzing. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de gunningssystematiek beste-prijs-kwaliteit-verhouding. Daarnaast is er de wens om de contracttermijn eenzijdig te kunnen verlengen met een of meerdere opties.

Marktsituatie

In de onderstaande afbeelding staan de diverse restafvalverwerkers benoemd. Een aantal hiervan zijn volledig in publieke eigendom (lichtblauw). Diverse van deze verwerkers hebben ook de beschikking over een nascheidingsinstallatie. Op basis van de een marktconsultatie, ervaringen met de markt en recente aanbestedingen wordt rekening gehouden met circa vier inschrijvende partijen. De verwachte geboden poorttarieven zullen zich in de bandbreedte van [redacted] per ton restafval bevinden. Voor GHA zal dit in de bandbreedte van [redacted]

liggen[1]. Deze zijn exclusief belastingen en heffingen. Momenteel geldt een verbrandingsbelasting van circa 33 euro per ton restafval. De verwachting is dat deze verder op zal lopen. Daarnaast zal per 2026 ook nog een CO_2-heffing plaats gaan vinden. Dit kan tevens oplopen tot circa 10 euro per ton restafval.



Figuur 3. Overzicht van de verwerkers van grof en fijn huishoudelijk restafval met publieke verwerkers(blauw), private verwerkers(oranje), semioverheidsinstanties (groen) en pilot-installaties (paars).

1.4 Omschrijving opdracht

De MRA-gemeenten besteden de volgende drie diensten (en daarmee percelen) aan:

1. Verwerking van het HRA inclusief uitsortering lachgascilinders;
2. Verwerking van het HRA exclusief uitsortering lachgascilinders;
3. Verwerking van het GHA en aanvullend sortering van het GHA zoals ingezameld via de huis aan huis route.

Daarnaast gelden de volgende optionele diensten:

- Nascheiding fijn huishoudelijk restafval;

1.5 Huidige situatie

Attero is de contractpartner voor de overslag, het transport en de verwerking van het fijn en grof huishoudelijk restafval. Attero maakt hierbij gebruik van de overslaglocatie van PreZero in Duiven, Roelofshoeveweg 41. Het HRA wordt vervolgens verwerkt in (Attero) Wijster en het GHA in (EVI) Laar, Duitsland. Deze situatie geldt voor alle gemeenten behalve gemeente Montferland die haar afval naar de overslaglocatie van PreZero in Doetinchem, Kajuitstraat 9 transporteert.

Perceel:	**1: HRA met uitsortering lachgascilinders**	**2: HRA zonder uitsortering lachgascilinders**	**3: GHA**	
Gemeenten			**Milieu-straat**	**H-A-H**

[1] Het is mogelijk om GHA te verkleinen en als HRA af te voeren. De verwerkingskosten zijn hierdoor lager, echter brengt het verkleinen van het afval kosten met zich mee. Iedere gemeente zal voor zich die kosten-batenanalyse moeten maken.

Arnhem	35.205	-	3.165[2]	1.708
Lingewaard	-	3.545	0[3]	40
Montferland	-	3.322	0[4]	0
Overbetuwe	-	3.302	1.843	0
Renkum	-	2.386	710	113
Rheden	-	6.516	0[5]	404
Rozendaal	-	173	0	46
Zevenaar	-	4.160	1.400	0
Totaal per perceel	**35.205**	**23.404**	**7.118**	**2.311**
			9.429	

Lachgascilinders
In het restafval van gemeente Arnhem zijn er lachgascilinders aanwezig. In de andere gemeenten zijn er geen tot minimale aantallen gevonden (2-8 in 5 maanden).

1.6 Verwachte ontwikkelingen

Gemeentelijk beleid
De gemeenten Lingewaard, Montferland, Overbetuwe, Renkum, Rheden en Zevenaar werken met diftar. Gemeente Arnhem heeft dit afgeschaft en werkt met omgekeerd inzamelen. Voor de gemeente Lingewaard geldt omgekeerd inzamelen alleen voor de hoogbouw, wat 17,5% van de gemeente bedraagt.

Op basis van het afvalbeleid is de verwachting van gemeenten Lingewaard, Montferland, Overbetuwe en Zevenaar en een lichte daling van de hoeveelheid HRA over een periode van vijf jaar.

Grof huishoudelijk restafval
Voor de gemeente Rozendaal geld dat er een onderzoek bezig is betreffende een milieustraat bij een andere gemeente. Daarmee zal de hoeveelheid GHA voor deze gemeente mogelijk afnemen. Overbetuwe verwacht een vermindering van de hoeveelheid GHA door betere scheiding vooraf. Voor gemeente Lingewaard geldt dat er mogelijk extra GHA kan ontstaan als er een milieustraat komt in de eigen gemeente. Indien hiervoor gekozen wordt, kan er sprake zijn van meer dan 10% vermeerdering van volume. In september wordt hier besluit over genomen door de raad.

CO_2-heffing en EU-ETS
Sinds begin 2021 heeft de Nederlandse overheid de CO_2-heffing ingevoerd in aanvulling op het EU ETS. Onder de nationale heffing vallen AEC's. De (grote) industrie moet hiermee betalen voor haar fossiele CO_2-uitstoot. De regeling die ingevoerd is, geldt boven op de al bestaande verbrandingsbelasting van de Nederlandse Rijksoverheid. Deze verbrandingsbelasting blijft bestaan naast de regelingen rondom CO_2-heffing.

[2] Inwoners van de gemeente Westervoort maken gebruik van de milieustraat van de gemeente Arnhem. Dit afval maakt onderdeel uit van deze opdracht en is meegenomen in de gegeven tonnages. Gemeente Arnhem en gemeente Westervoort hebben een onderlinge verrekening methodiek.
[3] Zie toekomstige ontwikkeling gemeente Lingewaard
[4] Gemeente Montferland maakt gebruikt van milieustraten van omliggende gemeenten. Er is niet de verwachting dat dit in de nabije toekomst gaat wijzigen. Het GHA van Montferland loopt via de betreffende samenwerkingspartners.
[5] Gemeente Rheden maakt gebruikt van milieustraten van gemeente Doesburg. Er is niet de verwachting dat dit in de nabije toekomst gaat wijzigen. Het GHA van Rheden loopt via de betreffende samenwerkingspartners.

De EU ETS wordt naar alle waarschijnlijkheid uitgebreid voor AEC's. In 2026 wordt hier door de Europese Commissie een definitief besluit over genomen. Als het voorstel aangenomen wordt, moeten alle lidstaten in de periode 2028-2030 de regeling invoeren in hun nationale wetgeving. AEC's moeten dan gaan betalen voor hun CO_2-uitstoot. De prijs van een EU ETS schommelt momenteel tussen de € 60,- en € 100,- per ton CO_2-uitstoot. Per saldo zal er vanaf 2026 waarschijnlijk netto betaald moeten worden voor CO_2-uitstoot zijnde enkele euro's per ton restafval oplopend naar € 20,- tot € 30,- per ton restafval in 2030.

Een belangrijke factor voor (fossiele) CO_2-uitstoot is kunststof(verpakkingen). Door betere scheiding zal er minder kunststof in de AEC belanden wat uiteindelijk tot minder fossiele CO_2-uitstoot leidt. De verwachting is dan ook dat veel AEC's zullen gaan werken met een vorm van nascheiding om zodoende de CO_2-heffing te minimaliseren. Het is dus op de langere termijn denkbaar dat nascheiding als aanvulling gaat komen op bronscheiding.

2. Inhoud van aanbesteding

De aanbesteding is opgebouwd uit een aantal onderdelen:

1. Procedure
2. Eisen en contractvoorwaarden
3. Selectiecriteria
4. Gunningscriteria
5. Beoordelingsmethodiek

In de navolgende paragrafen worden deze onderwerpen behandeld.

2.1 Procedure

Voor deze aanbesteding wordt gebruik gemaakt van het gunningsprincipe 'beste prijs-kwaliteit verhouding'. In deze markt is de Europese openbare aanbestedingsprocedure gangbaar. Deze procedure zal ook hier toegepast worden. Wel is het goed gebruik om twee inlichtingenrondes te hanteren voor het stellen van vragen.

Prijsplafond
Een prijsplafond kan gebruikt worden om exorbitante inschrijftarieven te weren. Een prijsplafond wordt hier echter afgeraden, omdat de verwachte inschrijftarieven lager zijn dan het huidige verwerkingstarief. Bovendien is de ervaring van de afgelopen jaren dat restafvalaanbestedingen marktconforme tarieven opleveren.

Percelen
In totaal gaat het om 2 afvalstromen die verwerkt moeten worden. In het verleden is het voorgekomen dat beide stromen in 1 perceel zaten. Dit in verband met een gebrek aan concurrentie voor de verwerking van GHA. De marktomstandigheden zijn nu dusdanig gunstig dat verwacht wordt dat er voor beide afvalstromen voldoende inschrijvers zijn om tot concurrerende inschrijvingen te komen. De volgende percelen zijn dus van toepassing:

1. Verwerking van het HRA inclusief uitsortering lachgascilinders;
2. Verwerking van het HRA exclusief uitsortering lachgascilinders;
3. Verwerking van het GHA en aanvullend sortering van het GHA zoals ingezameld via de huis aan huis route.

2.2 Eisen en contactvoorwaarden

Algemene inkoopvoorwaarden
In deze aanbesteding zal gebruik worden gemaakt van één versie van de algemene inkoopvoorwaarden voor alle te sluiten contracten. De MRA-werkgroep heeft besloten dat de AIV van de gemeente Arnhem worden gehanteerd. Deze zijn gebaseerd op de VNG-standaarden. Alle betrokken gemeenten werken met deze VNG-standaarden.

Modelovereenkomst
Bij de aanbesteding zal een modelovereenkomst worden opgesteld. De diverse eisen, wensen, uitgangspunten et cetera zullen in deze modelovereenkomst worden opgenomen. Het streven is om alle relevante samenwerkingsafspraken in deze overeenkomst terug te laten komen. Echter, de aanbestedingsleidraad, de nota's van inlichtingen, de inschrijvingsdocumenten en alle overige bijlages zullen ook onderdeel uitmaken van de overeenkomst. Na gunning zal de modelovereenkomst nader worden ingevuld op basis van de gegevens van de winnende inschrijving.

De uitkomst van deze aanbesteding is een winnende inschrijver per perceel. Iedere gemeente zal afzonderlijk een overeenkomst aangaan met de winnende inschrijver per perceel (indien van toepassing).

Afvalstoffenbelasting
Afvalverwerkers kunnen afvalstoffenbelasting besparen door aanvullend na te scheiden en bodemassen nuttig toe te passen. Gemiddeld kunnen Nederlandse afvalverwerkers zo'n 20% van de originele afvalstoffenbelasting besparen met bodemassen. Verwerkers zijn hier echter niet transparant over en laten gemeenten vaak de volledige initiële afvalstoffenbelasting betalen, in plaats van de daadwerkelijke belasting. Het voorstel is daarom om de afvalstoffenbelasting te maximeren op 80% van de afvalstoffenbelasting die geldt voor de totale afvalinput. Indirect verplicht de aanbestedende dienst hiermee dat afvalverwerkers 20% van het afval nuttig toepassen.

Contractduur
Het voorstel is een initiële contracttermijn van 4 jaar, plus eenzijdige (stilzwijgende) verlengingsopties van 2 keer 2 jaar. De termijnen van 2 jaar geven voldoende flexibiliteit om het contract te beëindigen. Mochten gemeenten bijvoorbeeld kiezen voor nascheiding en daarom een nieuw contract moeten aanbesteden. Tegelijkertijd biedt het flexibiliteit om in te spelen op sterk veranderende wet- en regelgeving rondom het EU-ETS systeem dat in de periode 2028-2030 in werking zal treden.

2.3 Selectiecriteria

De volgende selectiecriteria worden gehanteerd bij de onderhavige aanbesteding.

Uniform Europees Aanbestedingsdocument
In de aanbesteding worden diverse uitsluitingsgronden getoetst. Het gaat hier om basale zaken zoals het voldoen aan alle belastingverplichtingen, geen Russische betrokkenheid, geen criminele activiteiten etc. Het UEA is hier een uniform document voor.

Bewijs van verzekering tegen wettelijke aansprakelijkheid
Het is van belang dat Inschrijver zich naar behoren heeft verzekerd tegen wettelijke aansprakelijkheid. De verzekering dient actueel te zijn en dient een minimale dekking per gebeurtenis te hebben van € 1.250.000,- met een minimum van €2.000.000,- per kalenderjaar.

Kwaliteitscertificaten
Er zal uitsluitend een Overeenkomst aangaan met een bedrijf dat in de ogen van de gemeenten een voldoende kwaliteitsbeleid heeft. De gemeenten eisen om die reden een ISO 9001-certificaat of gelijkwaardige kwaliteitsmaatregelen.

Beroepsbevoegdheid
Er zal uitsluitend een Overeenkomst aan worden gegaan met een bedrijf dat voldoende beroepsbevoegd is. De gemeenten eisen om die reden een op het moment van inschrijving geldige Omgevingsvergunning milieu voor de verwerking van restafval.

Beroepsbekwaamheid
Inschrijver moet voldoen aan de eisen met betrekking tot de technische bekwaamheid. De Inschrijver wordt gevraagd om aan te tonen dat ze beschikt over de volgende kerncompetentie(s):

- Kerncompetentie perceel 1 : Verwerking van restafval, minimaal 30 kton per jaar
- Kerncompetentie perceel 2: Sortering en verwerking van grof huishoudelijk afval, minimaal 4 kton per jaar.

De Inschrijver dient bij zijn inschrijving per kerncompetentie één of meerdere referentieopdracht(en) te overleggen van de afgelopen drie jaar, waarmee zij kan aantonen dat zij de aangegeven hoeveelheid afval in de tijdspanne van één jaar heeft verwerkt.

Duurzaamheid
Inschrijver dient te beschikken over een milieuzorgsysteem. De gemeenten verlangen in dat kader een ISO 14001-certificaat of gelijkwaardig milieuzorgsysteem.

Financiële en economische draagkracht
Inschrijver moet voldoen aan de eisen rondom financiële en economische draagkracht. De inschrijver dient te verklaren:

a. te beschikken over voldoende financiële en economische draagkracht voor de nakoming van de verplichtingen die voortvloeien uit de opdracht;
b. dat hem geen mogelijke claims bekend zijn of gedurende de periode van de uitvoering van de overeenkomst geen investering noodzakelijk zijn die zijn bedrijf in zodanige positie kan brengen dat de financieel-economische draagkracht of de continuïteit van de dienstverlening in gevaar kan worden gebracht;
c. dat de laatst afgegeven accountantsverklaring (of in voorkomend geval een beoordelings- of samenstellingsverklaring) geen zogenoemde 'continuïteitsparagraaf' bevat waarin de levensvatbaarheid van de organisatie wordt betwijfeld.

Beschrijving opdrachtuitvoering
De beschrijving opdrachtuitvoering is een vormvereiste en geldt als onderbouwing van de inschrijving. Inschrijver dient hiervoor een bijbehorend formulier in te vullen. Hierin beschrijft Inschrijver concreet en ondubbelzinnig de overslag-, transport- en verwerkingsactiviteiten die hij aanbiedt voor de verwerking van het afval. Het document moet in ieder geval ingaan op de volgende onderwerpen. Voor elk onderwerp geldt een maximum van 1 A4.

A. onderbouwing van de op het inschrijfformulier opgegeven CO_2-kosten: welke zijn van toepassing en hoe is inschrijver tot het opgegeven bedrag gekomen? Nederlandse verwerkers kunnen verwijzen naar Bijlage 10. Buitenlandse heffingen dienen nadrukkelijk opgenomen te worden.
B. welke verwerkingstechnieken worden er op de afvalverwerking toegepast;
    - waarde R1-status (2022); buitenlandse afvalenergiecentrales dienen een R1-waarde te berekenen conform de Kaderrichtlijn Afvalstoffen en deze berekening op te nemen op het Formulier Beschrijving Opdrachtuitvoering. Eventuele gegevens die voor deze berekening gebruikt worden, dienen onderbouwd te worden met documenten die toegevoegd worden aan de inschrijving.
    - (aanvullend) nascheiding
    - eventuele CO_2-afvang
C. hoe invulling wordt gegeven aan de social return eis (PSO-certificaat);
D. indien sprake is van grensoverschrijdend transport dient inschrijver inzichtelijk te maken hoe hij dit gaat organiseren
E. welke onderaannemers op welke manier zijn betrokken, indien van toepassing.

2.4 Gunningscriteria

Gunning vindt plaats op basis van de Beste Prijs Kwaliteit Verhouding (BPKV). De BPKV-inschrijving is de inschrijving met het laagste beoordelingsbedrag welke de som is van:

I. Kosten: overslag
II. Kosten: Transport
III. Kosten: verwerking
IV. Kosten: CO_2-heffing
V. Duurzaamheid: CO_2-uitstoot als gevolg van transport
VI. Duurzaamheid: CO_2-uitstoot als gevolg van verwerking

I. Kosten: overslag
Inschrijver geeft op het inschrijfformulier de kosten voor overslag per afvalstroom per ton op.

II. Kosten: transport
Inschrijver specificeert de transportafstanden die van toepassing zijn bij deze opdracht. Daarnaast wordt de integrale kostprijs per ton opgegeven in het inschrijfformulier door de inschrijver. Indien er extra kosten zijn vanwege grensoverschrijdend transport, dan dienen deze ook vermeld te worden.

III. Kosten: verwerking
Inschrijver geeft een verwerkingstarief op in het inschrijfformulier. De inschrijfprijs is de prijs die wordt gehanteerd gedurende de contractperiode behoudens eventuele indexeringen zoals nader gespecificeerd in de modelovereenkomst.

Aanvullend zullen er diverse meerprijzen worden uitgevraagd zoals:

- uitsortering en verwerking van lachgascilinders (voor de gemeente Arnhem);
- Nascheiding van fijn restafval afkomstig van huishoudens waar geen bronscheiding PMD/PBD heeft plaatsgevonden;
- Sortering en verkleining van grof ongesorteerd afval;
- Verkleining van grof gesorteerd afval.

De meerprijzen worden alleen betaald indien van toepassing.

IV. Kosten: CO_2-heffing
CO_2-heffing kan op verschillende manieren opgenomen worden in een aanbesteding. Zo kan een aanbestedende dienst ervoor kiezen om het los te laten en alle heffingen automatisch te betalen. De CO_2-heffing kan echter ook gehanteerd worden als subgunningscriterium. Bijvoorbeeld om onderscheid te maken tussen Nederlandse en Duitse partijen, omdat zij te maken hebben met een verschillende heffing.

Het voorstel is om de CO_2-heffing voor Nederlandse afvalverwerkers vast te leggen op basis van de emissiefactoren van de NEa. Dit is eerder succesvol gehanteerd in een restafvalaanbesteding van Circulus. Duitse partijen moeten zelf specificeren hoeveel heffing van toepassing is, en deze wordt vervolgens ook meegerekend in het beoordelingstarief. Aanvullend adviseren wij om de baten van bespaarde CO_2-heffing bij afvalverwerkers te laten, in plaats van deze terug te vragen. Hiermee worden afvalverwerkers gestimuleerd om extra CO_2 af te vangen.

Inschrijver specifieert de CO_2-kosten die van toepassing zijn op de verwerking van het restafval van deze opdracht. Inschrijver dient hierbij alle overheidsheffingen, CO_2-rechten of andere extern opgelegde CO_2-kosten te vermelden die van toepassing zijn voor de initiële contracttermijn. Voorbeelden hiervan zijn de Nederlandse en Duitse CO_2-heffingen en de EU ETS.

V. Duurzaamheid: CO_2-uitstoot als gevolg van transport
Op basis van de transportafstanden vanaf het overslagstation tot aan de verwerkingslocatie en de in te zetten voertuigen kan de uitstoot van het transport van het afval bepaald worden. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de verschillende uitstootniveaus van brandstof-voertuig combinaties zoals bepaald in https://www.co2emissiefactoren.nl/lijst-emissiefactoren/. De totale CO_2-uitstoot wordt vermenigvuldigd met een fictieve CO_2-prijs (zie verderop).

VI. Duurzaamheid: CO_2-uitstoot als gevolg van verwerking
Voor de verwerking wordt de CO_2-uitstoot van een inschrijver bepaald door de eventuele toepassing van de verschillende verwerkingstechnieken, zoals benoemd in het rapport Methodiek Duurzaam Aanbesteden Afval van CE Delft.

Inschrijvers moeten het energetisch rendement van hun AEC vermelden, de zogeheten R1-waarde. Deze waarde geeft aan hoeveel energie en warmte van de afvalverbrandingsinstallatie nuttig wordt toegepast (bijvoorbeeld via een stadswarmte netwerk). De R1-waarde wordt middels onderstaande formule omgerekend naar een equivalente CO_2-uitstoot per ton restafval, zodat deze meegenomen wordt in de CO_2-berekening. Inschrijvers hebben hierbij de mogelijkheid om het afval in één afvalenergiecentrale (AEC) te verwerken of over twee AEC's te verdelen. Daarnaast zien er diverse mogelijkheden om aanvullend CO_2-uitstoot te verminderen:

- Nascheiding kunststof;
- Nascheiding metaal;
- Nascheiding glas;
- Metaal afscheiding uit bodemas;
- Nascheiding metaal + metaal afscheiding uit bodemas;
- Vergisting van organisch natte fractie als gevolge van nascheiding;
- CO_2-afvang.

Fictieve CO_2-prijs
De totale (vermeden) CO_2-uitstoot als gevolg van de uitvoering van de opdracht wordt vermenigvuldigd met een fictief bedrag van € 300 per ton CO_2. Dit fictieve bedrag wordt verder meegenomen in de eindbeoordeling. Zie volgende paragraaf.

2.5 Beoordelingsmethodiek

De beoordeling van de Inschrijvingen met bijbehorende stukken gebeurt in meerdere stappen:

1. De Inschrijvingen worden allereerst beoordeeld op volledigheid. Inschrijvingen die niet alle gevraagde gegevens bevatten, of niet zo zijn opgesteld als voorgeschreven, worden terzijde gelegd en komen niet meer voor de Opdracht in aanmerking, tenzij er sprake is van het zogenoemde 'klein herstel'.
2. Na beoordeling op volledigheid wordt het Uniform Europees Aanbestedingsdocument gecontroleerd. Inschrijvingen die niet blijken te voldoen, kunnen eveneens terzijde worden gelegd.
3. Vervolgens zal er een controle zijn op de gestelde geschiktheidseisen. Inschrijvingen die niet voldoen aan deze eisen, zullen wederom terzijde worden gelegd.
4. De overgebleven Inschrijvingen worden tenslotte beoordeeld aan de hand van de gunningscriteria als beschreven voorgaande paragraaf van deze Aanbestedingsstrategie.
5. Aan de Inschrijver met het laagste beoordelingstarief zal onder voorbehoud worden gegund. Bij een gelijk beoordelingstarief zal worden gegund aan de Inschrijver met de kleinste gemiddelde gewogen transportafstand naar de verwerkingslocatie van opdrachtnemer. In de afwijzingsbrieven zal AD het tarief van de inschrijver in kwestie en winnende beoordelingstarief kenbaar maken.
6. Na het voornemen tot gunnen worden de bewijsstukken geverifieerd. Slechts na positieve verificatie van de ontvangen documenten en een eventueel verificatiegesprek kan na het verstrijken van de wettelijke termijn definitief worden gegund.

Inhoudelijke beoordeling inschrijving

Het inschrijfformulier maakt een som over vier jaar van de volgende bedragen. Optionele diensten worden niet meegenomen in het totale beoordelingsbedrag.

- Overslagtarief * hoeveelheid over te slaan afval * 4 jaar
- Transporttarief * hoeveelheid te transporteren afval * 4 jaar
- Verwerkingstarief * hoeveelheid te verwerken afval * 4 jaar
- CO_2-kosten 2025, 2026, 2027 en 2028 * hoeveelheid te verwerken afval
- Verwerking fictief CO_2-bedrag (transport + verwerking) * hoeveelheid te verwerken afval * 4 jaar

Berekening kosten

	Tarief (per ton)	Aantal ton	Aantal jaar	Totaal (in mln)
Overslag	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Transport	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Verwerking	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
CO_2-kosten	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Totaal kosten				[redacted]

Berekening duurzaamheid

Subtotaal Kosten	CO_2-uitstoot (per ton)	Fict. CO_2-prijs	CO_2-prijs per ton	Aantal ton	Aantal jaar	Totaal
Transport uitstoot	0,25 kg/km * 100 km = 0,025 ton CO_2	€ 300	€ 7,50	50.000	4	€ 1,5 mln.
Verwerking uitstoot	- 0,25 ton CO_2	€ 300	- € 75	50.000	4	- € 15 mln.
Totaal duurzaamheid						- € 13,5 mln.

Beoordelingstarief = (totaal kosten + totaal duurzaamheid) / jaren / tonnage

[redacted]

3. Planning en proces

We maken onderscheid in de planning en het proces tot aan publicatie en de planning en het proces van de aanbesteding (na publicatie).

Voorbereiding aanbesteding

Activiteit	Wie	Datum
Bespreking met alle beleidsmedewerkers MRA vakberaad	KplusV + WG	**11 april**
Vaststellen finaal concept aanbestedingsstrategie	WG	15 april
Ronde langs de gemeente met aanbestedingsstrategie	KplusV	15 april – 28 april
Opstellen leidraad + overeenkomst + inschrijfformulieren + overige bijlages	KplusV	24 april
Besluit Duiven Westervoort over deelname	WG	25 april
Vaststelling aanbestedingsstrategie + bespreken concept leidraad in MRA-werkgroep	KplusV + WG	**29 april**
Versturen terugkoppeling marktpartijen	KplusV	1 mei
Contract opzeggen	WG	1 mei
Mandatering gemeente Arnhem voor aanbesteden	WG	1 mei
Aanpassingen doorvoeren en rondmailen concept leidraad onder alle beleidsmedewerkers	KplusV	1 mei
Verwerken feedback en opleveren finaal concept	KplusV	10 mei
Vaststellen aanbestedingsdocumenten in MRA Werkgroep	KplusV + WG	**13 mei**

Aanbestedingsproces

Activiteit	Wie	Datum
Publicatie	Inkoop	**2-jul**
Deadline stellen van vragen Nvl 1	Inkoop	9-aug
Opstellen antwoorden Nvl 1	KplusV+ inkoop	9-aug
Bespreken concept antwoorden Nvl 1 in MRA WG	WG+ KplusV	15-aug
Aanpassingen doorvoeren en oplevering finaal Nvl 1	KplusV + inkoop	15-aug
Publicatie Nvl 1	Inkoop	**16-aug**
Deadline stellen van vragen Nvl 2	Inkoop	6-sep
Opstellen antwoorden Nvl 2	KplusV+ inkoop	6-sep
Bespreken concept antwoorden Nvl 2 in MRA WG	WG+ KplusV	10-sep
Aanpassingen doorvoeren en oplevering finaal Nvl 2	KplusV + inkoop	10-sep
Publicatie Nvl 2	Inkoop	**11-sep**
Deadline indienen inschrijving	Inkoop	**23-sep**
Opening kluis	Inkoop	23-sep
Check op volledigheid en juistheid	Inkoop + KplusV	23-sep
Inhoudelijke beoordeling	KplusV	25-sep
Bespreken beoordelingsuitkomst in MRA WG	KplusV + WG	26-sep
Opstellen motivering punten inschrijvers	KplusV	26-sep
Opstellen concept gunningsbrieven	Inkoop	30-sep
Vaststellen en versturen gunningsbrieven	WG+ inkoop	**1-okt**
Definitieve gunning	Inkoop	**22-okt**

**Data zijn onder voorbehoud.*

Bijlage 1 Voorbeeldbrief opzegging huidig contract verwerking restafval

Separate bijlage

Bijlage 2 Mail 24 januari over uitkomst marktconsultatie

Geacht lid van het Vakberaad Afval van de MRA,

Zoals jullie weten, begeleidt KplusV een MRA-werkgroep bij de overweging om het huidige restafvalcontract bij Attero wel of niet te verlengen.
Hiervoor heeft KplusV samen met Metten Smit de afgelopen twee weken verschillende Nederlandse afvalverwerkers gesproken.
Het doel van deze gesprekken was om de huidige marktcondities in kaart te brengen, om zo te bepalen of een nieuwe aanbesteding financieel of technisch interessant zou zijn.

Op basis van deze uitkomsten is de MRA-werkgroep (Arnhem, Zevenaar, Lingewaard) tot de conclusie gekomen het huidige contract niet te verlengen en afvalverwerking dus opnieuw aan te besteden.
Middels deze mail wil ik u vragen of uw gemeente deze conclusie deelt. Iedere gemeente heeft immers haar eigen afvalcontract.
Mijn collega Ceri Kamoen hoort graag uiterlijk maandag 5 februari of uw gemeente deelneemt aan deze nieuwe aanbesteding, of dat u de huidige overeenkomst wilt verlengen.
Bij geen bericht gaan wij er in principe vanuit dat uw gemeente meedoet met de nieuwe aanbesteding.

De hoofduitkomsten van de marktgesprekken zijn als volgt. In het kort geven de lage huidige marktprijzen geven voldoende reden tot een nieuwe aanbesteding.

- Het huidige poorttarief is circa [redacted] EUR/ton, tegenover de huidige [redacted] (exclusief overslag en transport) die MRA nu betaalt. De markt is nog steeds van slag door de brand bij AVR Rozenburg. Afval wordt tijdelijk opgeslagen en dus ook tijdelijk geen afvaltekort.
  Als AVR weer operationeel wordt in 2025 keert waarschijnlijk de oude situatie terug, waarin verwerkers nog steeds graag een flinke moot Nederlands afval willen.
- De meeste verwerkers hebben beschikking over overslaglocaties in de regio, of samenwerkingen met partijen in de regio.
- De meeste verwerkers beschikken over samenwerkingspartners die GHA aanvullend kunnen sorteren. De voorkeur gaat wel uit naar rechtstreeks verbranding van GHA. Daarvoor zou het afval wel klein genoeg moeten zijn (minicontainer-formaat, <1 meter), of nog verkleind worden. Dan kan het afval tegen fijn restafval tarieven verwerkt worden, waar het GHA nu tegen een veel hoger tarief verwerkt wordt.
- Lachgascilinders zijn problematisch in de afvalverbranding. Iedere verwerker staat er net wat anders in qua stappen die uitgevoerd worden: uitsorteren op een overslag, preventief alles shredderen of sorteren met magneten.
  Aanvullende kosten zijn 0-40 per ton. Verwerkers leggen de bal graag terug bij gemeenten, omdat cilinders gewoon niet in het afval mogen conform de acceptatievoorwaarden.
  De werkgroep heeft echter geconcludeerd dat de lachgascilinders ook in het huidige contract een risico vormen, en dat het dus weinig zin heeft om dit risico te laten meewegen in de keuze van wel of geen contractverlenging.
- Sinds de vorige aanbesteding is de afvalmarkt nog weinig veranderd op het vlak van duurzaamheid. Meerdere partijen zijn CO2 gaan afvangen of gestart met nascheiding, maar afvalverbranding is (helaas) nog steeds de state of the art.
- Attero heeft de vorige aanbesteding gewonnen door onder andere in te schrijven met aanvullende nascheiding van PMD.
  Het Afvalfonds heeft een paar jaar na deze aanbesteding echter besloten dat er geen vergoeding meer voor geldt voor aanvullende PMD-nascheiding, waarop Attero gestopt is met deze werkzaamheden.

Met terugwerkende kracht is Attero hiermee niet meer de duidelijke inschrijver met de beste prijs-kwaliteit. Dit is ook een argument voor het starten van een nieuwe aanbesteding.

Mocht u naar aanleiding van deze mail inhoudelijke vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met Ceri Kamoen (c.kamoen@kplusv.nl; 06 1097 1126).
Voor procesmatige vragen kunt u contact opnemen met Metten Smit (metten.smit@arnhem.nl; 06 – 31 10 22 46)

Ik hoor graag van u, alvast bedankt.

Met vriendelijke groeten,
Niels Ahsmann

Bijlage 3 Brief mandatering gemeente Arnhem voor aanbesteding verwerking restafval

Separate bijlage



Belangrijke vraagstukken schreeuwen om werkende oplossingen.

> Wij ontwikkelen ze.

Contactpersoon:

Niels Ahsmann
T +31 6-27085537

KplusV
T +31 26-3551355 info@kplusv.nl www.kplusv.nl

Amsterdam • Arnhem • Rotterdam • Groningen

Certified B Corporation

K PLUS V

Verschil zien, verschil maken