Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Aan de colleges van B&W
in de provincie Noord-Holland
Gemeente Medemblik
Postbus 45
1687 ZG WOGNUM

**Gedeputeerde Staten**

**Uw contactpersoon**

mw. M.E. Holst-Touber

BEL/OMB

Telefoonnummer +31235143591

touberm@noord-holland.nl



**Verzenddatum**

11-8-2020

**Kenmerk**

461927/1471014

**Uw kenmerk**

**Betreft:** Uitvoering Externe veiligheidsbeleid en borging ervan in ruimtelijke plannen vanaf 2021

Geacht college,

U ontvangt deze brief in verband met de gemeentelijke wettelijke taakuitvoering voor externe veiligheid (EV). Deze taakuitvoering betreft de risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Het jaar 2020 is het laatste jaar waarin Rijksmiddelen middels een programmafinanciering beschikbaar worden gesteld voor de decentrale overheden.

Tot en met 2020 krijgen de provincies van het Rijk een bijdrage bedoeld als kwaliteitsimpuls voor de uitvoering van externe veiligheidstaken, via het programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) 2015 - 2020. Dit bestaat uit meerdere deelprogramma's op het gebied van externe veiligheid, waaronder één deelprogramma dat voor alle gemeenten van belang is.

Dit betreft deelprogramma 4 Lokaal EV-beleid, van waaruit uw uitvoeringsdiensten - omgevingsdienst en veiligheidsregio - middelen ontvangen voor EV-adviezen over vergunningverlening, toezicht, handhaving (VTH) en ruimtelijke ordening. Deze middelen zijn tot en met 2020 via de provincies ter beschikking gesteld aan uw uitvoeringsdiensten.

Vanaf 2021 lopen de middelen via het gemeentefonds. Deze bijdrage is niet gelabeld. De rijksmiddelen worden middels een verdeelsleutel in de gemeentefondsen gestort, om tegemoet te komen aan de werkelijke bestuurslasten op gebied van externe veiligheid. Deze verdeelsleutel is specifiek voor EV opgesteld, omdat deze bestuurslasten niet tot uiting komen in de algemene gemeentelijke verdeelsleutel.

Welke wettelijke EV-taken met deze middelen bekostigd worden, staat vermeld in bijlage 1. Het rapport van Cebeon, waarin de verdeelsleutel is toegelicht, staat vermeld in bijlage 2.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

De rijksbijdrage is de afgelopen jaren verminderd. Wij realiseren ons dat hiermee de druk op de financiële positie van uw gemeente toeneemt. Gelet op het belang van het thema externe veiligheid voor gemeenten, provincies en hun inwoners doen wij desondanks een dringend beroep op u om gebruik te blijven maken van de expertise van uw omgevingsdiensten en veiligheidsregio's. Zij hebben de expertise opgebouwd waarmee zij u vakkundig en efficiënt ondersteunen bij het uitvoeren van de wettelijke EV-taken.

Ook zijn zij voorbereid op het nieuwe omgevingsveiligheidsbeleid vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Door het concentreren van de kennis bij de omgevingsdiensten kunnen alle partners hier optimaal gebruik van maken.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Sectormanager Omgevingsbeleid
dhr. drs. T.R. Smeelen

*Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.*

2 bijlage(n)

1. Wettelijke EV-taken
2. Cebeonrapport

**Bijlage 1 Wettelijke taakuitvoering op gebied van externe veiligheid**

1. *Gemeentelijke wettelijke EV-taakuitvoering: vergunningverlening, toezicht en handhaving*

De adviezen externe veiligheid in vergunningen, toezicht en handhaving zijn structurele activiteiten en onderdeel van de taken die uw uitvoeringsdiensten verrichten, als onderdeel van de gemeenschappelijke regeling. Na wegvallen van financiering via programmatische weg, dienen uw uitvoeringsdiensten deze via de reguliere geldstromen te ontvangen. U als gemeente ontvangt hiervoor een additionele bijdrage in het gemeentefonds. In uw werkplanbespreking met uw omgevingsdienst kunt u de historie opvragen hoeveel EV-adviezen VTH er gemiddeld over de jaren zijn gegeven voor uw gemeente.

2. *Gemeentelijke wettelijke EV-taakuitvoering: advisering ruimtelijke ordening door veiligheidsregio's*

De veiligheidsregio's zijn tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet wettelijk adviseur op gebied van externe veiligheid. Zij adviseren over alle ruimtelijke plannen, gemeentelijke bestemmingsplannen enz. gelet op de crisisvoorbereiding en preparatie. Ook voor deze EV-adviezen voor RO ontvangt u een (ongelabelde) additionele bijdrage in het gemeentefonds.

3. *Gemeentelijke wettelijke EV-taakuitvoering: advisering ruimtelijke ordening door omgevingsdiensten*

Dit geldt ook voor de ruimtelijke EV-adviezen van uw uitvoeringsdiensten (externe veiligheid in gemeentelijke bestemmingsplannen), hoewel hierbij geen sprake is van een gemeenschappelijke regeling. Ook wanneer deze taken in de toekomst niet meer door uw omgevingsdienst worden uitgevoerd, is het voor u van belang te weten hoeveel EV-adviezen RO er gemiddeld over de jaren zijn gegeven voor uw gemeente. Zo kunt u hier in uw begroting rekening mee houden. Ook voor de EV-adviezen voor RO ontvangt u een (ongelabelde) additionele bijdrage in het gemeentefonds.

4. *Gemeentelijke wettelijke EV-taakuitvoering: afweging advisering ruimtelijke ordening door gemeenten*

De gemeentelijke afweging op gebied van externe veiligheid is geen onderdeel geweest van de programmatische middelen vanuit het programma IOV. Deze is bekostigd vanuit de algemene middelen die voor milieu aan het gemeentefonds wordt toegevoerd. Ten overvloede wordt deze gemeentelijke taak vermeld in verband met het belang ervan.

# Gemeentelijke verdeelsleutel externe veiligheid

**eindrapportage**
Rien Bruins
20808
26 mei 2020

# 1 Inleiding

***aanleiding***

In 2018 heeft Cebeon in opdracht van de provincie Zuid-Holland, als landelijk coördinator Impuls Omgevingsveiligheid, onderzoek verricht naar de uitgaven van externe veiligheid (EV) bij gemeenten, provincies, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's. De uitkomsten van dit onderzoek bieden aanknopingspunten voor een objectieve verdeling van de middelen voor externe veiligheid.

***doel onderzoek***

Het onderhavige onderzoek heeft als doel het ontwikkelen van een nieuwe verdeelsleutel voor een verdeling van middelen voor gemeentelijke taken inzake externe veiligheid. Het betreft taken in de sfeer van ruimtelijke ordening en vergunningverlening, toezicht en handhaving. Gemeenten zijn op deze taakgebieden het bevoegd gezag, maar de taken worden in belangrijke mate uitgevoerd door omgevingsdiensten en veiligheidsregio's.
Deze uitvoerende diensten ontvangen momenteel middelen voor de uitvoering van de genoemde EV-taken via de Impuls omgevingsveiligheid (IOV), cluster c.q. deelprogramma 4. De nieuwe verdeelsleutel voor gemeenten moet worden gebaseerd op de aanwezigheid van risicobronnen in combinatie met structuurkenmerken vergelijkbaar met de verdeelsystematiek van het gemeentefonds. De verdeling dient afgestemd te worden op het relevante deel[1] van de uitgavenpatronen voor lokaal EV-beleid in 2016, zoals die in beeld zijn gebracht in het eerdere onderzoek uit 2018.

***begeleiding onderzoek***

Voor het onderzoek is een begeleidingscommissie ingesteld, met daarin vertegenwoordigers van de provincie Zuid-Holland, de VNG, het IPO en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

***inhoud rapportage***

In voorliggende rapportage wordt verslag gedaan van de werkzaamheden die hebben geleid tot een verdeelsleutel voor de middelen ten behoeve van lokaal EV-beleid. Achtereenvolgens komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- hoofdstuk 2: ontwikkeling verdeelsleutel;
- hoofdstuk 3: uitkomsten verdeelsleutel;
- hoofdstuk 4: slotbeschouwing en aanbevelingen.

[1] Het gaat om de uitgaven van omgevingsdiensten en veiligheidsregio's in het kader van vergunningverlening en RO-advisering.

# 2 Ontwikkeling verdeelsleutel

***objectivering uitgaven EV-taken in verdeelsleutel***

Uit eerder onderzoek[2] is gebleken dat de kosten van EV-taken kunnen worden geobjectiveerd, doordat er sprake is van een relatie tussen deze kosten en (objectieve) structuurkenmerken van geografische gebieden zoals inwonertal, bebouwingsdichtheid en aanwezigheid van bronnen van gevaarlijke stoffen (bedrijven, transportroutes en buisleidingen). Deze objectieve kenmerken bieden daarmee een goede basis voor een sleutel om de middelen voor EV-taken te verdelen.

***achtergronden regionale uitgavenverschillen: structuurkenmerken en eigen keuzes***

Uitgaven aan EV-taken worden niet alleen beïnvloed door structuurkenmerken, maar ook door eigen keuzes van bevoegd gezagen en uitvoerende diensten. Het gaat daarbij om lokale beleidskeuzes omtrent het voorzieningenniveau (aantal voorzieningen en/of kwaliteit) of de uitvoeringspraktijk (werkwijze, organisatie, efficiëntie). De financiële effecten van dergelijke eigen keuzes dienen in een geobjectiveerde verdeelsleutel buiten beschouwing te blijven. Wanneer de verdeelsleutel is afgestemd op het geobjectiveerde deel van de feitelijke uitgaven, kunnen de aansluitverschillen (i.e. het verschil tussen de uitkomst van de sleutel en de feitelijke uitgaven) idealiter worden verklaard door endogene factoren.

***gevolgde werkwijze***

De werking van de verdeelsleutel is afgestemd op de eerder bij uitvoerende diensten geïnventariseerde uitgaven aan EV-taken in 2016.[3] Hierbij wordt een onderscheid gemaakt naar VTH-taken en RO-taken. Tijdens het onderzoek is afgesproken deze uitgavenpatronen globaal te toetsen bij provincies en veiligheidsregio's, waarbij meteen is geïnventariseerd hoe de uitgaven zich in de periode 2016-2019 globaal hebben ontwikkeld volgens inschatting van de provincies en veiligheidsregio's.[4]

Aangezien het gaat om een gemeentelijke verdeelsleutel, zijn alle basisgegevens voor de verdeelsleutel verzameld op gemeentelijk niveau. Deze verdeelsleutel is vervolgens afgestemd op de feitelijke uitgavenpatronen van uitvoerende diensten per provincie.[5] De uitkomsten van de verdeelsleutel zijn vervolgens globaal getoetst op actuele inventarisatie bij provincies en veiligheidsregio's van uitgaven aan EV-taken in de periode 2016-2019.

***gebruikte basisgegevens***

Ten behoeve van de ontwikkeling van de verdeelsleutel is gebruik gemaakt van basisgegevens omtrent regionale structuurkenmerken en financiële gegevens.

---

2 Cebeon, *Kengetallen externe veiligheid, objectivering kosten lokale EV-taken*, 18 oktober 2018.

3 Destijds zijn ook aanvullende uitgaven aan EV-taken door bevoegd gezagen geïnventariseerd bij een aantal gemeenten en provincies. Door de beperkte respons biedt deze informatie onvoldoende houvast voor het ontwikkelen van een verdeelsleutel op gemeentelijk niveau.

4 Voor de veiligheidsregio's is deze informatie aangereikt door de veiligheidsregio Friesland. De provincies zijn afzonderlijk benaderd met een uitvraag waarop van 11 provincies respons is ontvangen. Voor de andere provincie is aangenomen dat de actuele inzichten ongewijzigd zijn ten opzichte van de eerdere opgave voor 2016.

5 Aangezien de regionale indeling van omgevingsdiensten en veiligheidsregio's niet gelijk is, is dit het laagste aggregatieniveau waarop uitgaven aan EV-taken beschikbaar zijn.

Het gaat om de volgende structuurkenmerken:

- actuele gegevens over de aanwezigheid van risicobronnen per gemeente:[6]
    - het aantal bedrijven dat werkt met gevaarlijke stoffen, op basis van het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS). Daarbij wordt een onderscheid gemaakt naar typen bedrijven (BRZO,[7] BEVI categoriaal, BEVI niet-categoriaal) en ligging (binnen of buiten de bebouwde kom)[8];
    - de invloedgebieden[9] van transportroutes voor gevaarlijke stoffen, op basis van de Signaleringskaart externe veiligheid. Daarbij wordt een onderscheid gemaakt naar modaliteiten (buisleidingen, spoor, wegen en water) en ligging (binnen of buiten de bebouwde kom);[10]
- inwonertallen en omgevingsadressendichtheid[11] per gemeente (bron: CBS). Deze structuurkenmerken worden o.a. gebruikt als verdeelmaatstaven in het gemeentefonds;[12]
- informatie omtrent de geografische indeling van gemeenten naar regio's (provincies, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's);

Daarnaast is gebruik gemaakt van de volgende financiële informatie:

- uitgaven en inkomsten in het kader van lokaal beleid externe veiligheid in 2016 op basis van een inventarisatie bij alle omgevingsdiensten en veiligheidsregio's, inclusief aanvullende uitgaven door bevoegd gezagen op basis van een steekproef van gemeenten en provincies;[13]
- een actuele inventarisatie bij provincies van de totale uitgaven aan lokaal EV-beleid door uitvoerende diensten en bevoegd gezagen per provincie in de periode 2016-2019;
- de beschikbare middelen in het kader van het IOV voor de jaren 2016-2019.

***ontwikkeling uitgaven aan EV-taken***

In het eerder genoemde onderzoek naar EV-taken[14] is gebleken dat bevoegd gezagen en uitvoerende diensten tezamen in 2016 substantieel meer uitgaven aan EV-taken dan via het IOV beschikbaar werd gesteld. Daarbij is aangegeven dat een substantieel deel van de uitgaven aan EV-taken uit algemene middelen van gemeenten en provincies worden bekostigd. Naast middelen uit gemeente- en provinciefonds, kunnen dat ook algemene eigen middelen zijn, zoals belastingen (OZB, MRB) of overige eigen middelen (deelnemingen, beleggingen en dergelijke).
Uit de recente inventarisatie onder provincies en veiligheidsregio's in het kader van het onderhavige onderzoek blijkt dat de uitgaven aan EV-taken sinds 2016 verder zijn toegenomen, ondanks afnemende IOV-budgetten. Blijkbaar zijn gemeenten en provincies deze taken in toenemende mate uit algemene middelen gaan bekostigen. Daarbij zijn duidelijke verschillen per provincie te zien.

Voor de ontwikkeling van een verdeelsleutel is met name relevant dat de eerder geïnventariseerd uitgavenpatronen (relatieve verdeling over regio's) in grote lijnen overeenkomt met de recente inventarisatie onder

---

6 De informatie is aangereikt door de specialist externe veiligheid en geo-informatie van Omgevingsdienst Rivierenland.

7 Er is rekening mee gehouden dat onder koepelvergunningen soms meerdere BRZO-bedrijven vallen. Dit is het geval in de regio Rijnmond (gemeenten Rotterdam en Nissewaard) en bij industriecomplex Chemelot (gemeente Sittard-Geleen).

8 De afbakening van de bebouwde kom sluit aan bij de werkwijze in het gemeentefonds. Daarbij wordt de bebouwde kom van gemeenten afgebakend op basis van rastervierkanten van 500x500 meter waarin 25 of meer adressen zijn gelegen.

9 Op basis van gegevens uit het basisnet (routes weg, spoor en water) zijn gebieden binnen 200 meter afstand van de betreffende transportroute gedefinieerd als invloedgebied. De invloedsgebieden van buisleidingen zijn indicatief bepaald op basis van 1% letaalafstanden en effectzones met een maximumafstand van 1500 meter voor enkele chloorleidingen.

10 Indien invloedsgebieden gemeentegrenzen overschrijden, zijn de betreffende arealen toegerekend aan de gemeente waar het areaal is gelegen.

11 Dit is een door het CBS ontwikkelde dichtheidsmaat, waarbij het aantal adressen binnen een cirkel met straal van één kilometer rond een adres wordt gedeeld door de oppervlakte van deze cirkel.

12 Het betreft gegevens voor uitkeringsjaar 2019, stand septembercirculaire 2019 gemeentefonds.

13 Zie: Cebeon, *Kengetallen externe veiligheid, objectivering kosten lokale EV-taken*, 18 oktober 2018.

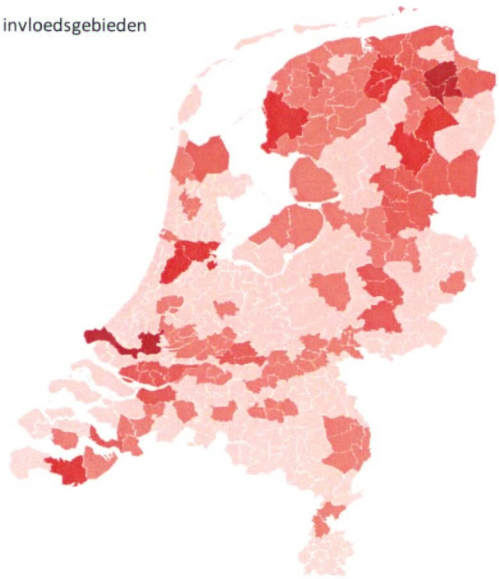
14 Zie: Cebeon, *Kengetallen externe veiligheid, objectivering kosten lokale EV-taken*, 18 oktober 2018.

provincies en veiligheidsregio's. Opgemerkt wordt dat door de uiteenlopende ontwikkelingen per provincie sinds 2016 deze uitgavenpatronen in de toekomst kunnen wijzigen. Dit is een belangrijk aandachtspunt voor het onderhoud en de monitoring van de verdeelsleutel (zie ook hoofdstuk 4).

### *geografische spreiding risicobronnen*

Een belangrijke factor die van invloed is op de lokale kosten voor EV-beleid is de aanwezigheid van risicobronnen: bedrijven en transport van gevaarlijke stoffen. Met name de combinatie van deze bronnen met de aanwezigheid van mensen, is bepalend voor de kosten van lokaal EV-beleid.

Deze bronnen zijn verschillend over het land gespreid. In onderstaande kaartjes wordt dit geïllustreerd.




In het linker kaartje is de spreiding van bedrijven (BRZO, (niet) categoriaal) voor gevaarlijke stoffen over gemeenten te zien. Hoe donkerder de kleur hoe meer bedrijven in de betreffende gemeente gevestigd zijn. Daarbij is duidelijk de aanwezigheid van grote industriële complexen te zien (havengebieden Rotterdam en Amsterdam, Moerdijk, Dow Chemical Terneuzen, Chemelot Sittard-Geleen, Eemsdelta).

In het rechter kaartje is de spreiding van invloedsgebieden (transportroutes en buisleidingen) voor gevaarlijke stoffen over gemeenten te zien. Hoe donkerder de kleur hoe groter de invloedsgebieden zijn. Daarbij zijn duidelijk de grote transportroutes (Betuwelijn) en buisleidingen in verband met aardgaswinning te zien.

### *inwoners en risicobronnen per provincie*

In de verdeelsleutel wordt de aanwezigheid van inwoners en risicobronnen aan elkaar worden gekoppeld (als potentieel slachtoffer en/of als bron van activiteiten waarbij externe veiligheid aan de orde is). In de onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de relatieve verdeling van inwoners, bedrijven en invloedsgebieden gevaarlijke stoffen over provincies.[15]

[15] Hierbij zijn de verschillende typen bedrijven en invloedsgebieden gewogen zoals toegepast in de verdeelsleutel (zie hoofdstuk 3).

**Tabel 2.1: Relatieve verdeling per provincie: inwoners, bedrijven en invloedsgebieden gevaarlijke stoffen, totaal en binnen de bebouwde kom.**

| | (1) inwoners | (2) totaal bedrijven | (3) bedrijven in kom | (4) totaal invloeds gebieden | (5) invloeds gebieden in kom |
|---|---|---|---|---|---|
| *Groningen* | 3% | 6% | 4% | 8% | 5% |
| *Friesland* | 4% | 6% | 5% | 6% | 4% |
| *Drenthe* | 3% | 5% | 4% | 8% | 4% |
| *Overijssel* | 7% | 7% | 9% | 9% | 7% |
| *Gelderland* | 12% | 12% | 14% | 15% | 14% |
| *Utrecht* | 8% | 5% | 7% | 5% | 7% |
| *Noord-Holland* | 17% | 9% | 10% | 8% | 11% |
| *Zuid-Holland* | 21% | 16% | 14% | 13% | 20% |
| *Zeeland* | 2% | 4% | 3% | 5% | 2% |
| *Noord-Brabant* | 15% | 21% | 20% | 14% | 15% |
| *Limburg* | 6% | 9% | 8% | 8% | 10% |
| *Flevoland* | 2% | 2% | 3% | 2% | 1% |
| *Totaal* | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |

Bij de bovenstaande tabel wordt opgemerkt dat de bedrijven (kolom 2) duidelijk anders over provincies verdeeld zijn dan de invloedsgebieden (kolom 4). Wanneer onderscheid wordt gemaakt naar de ligging, is te zien dat met name in de dichtbevolkte provincies een relatief groter deel van de risicobronnen binnen de bebouwde kom ligt.

# 3 Uitkomsten verdeelsleutel

***ingrediënten sleutel***

Op basis van de verzamelde informatie omtrent structuurkenmerken en feitelijke uitgaven aan EV-taken is een nieuwe gemeentelijke verdeelsleutel voor uitgaven lokaal EV-beleid ontwikkeld. Deze verdeelsleutel bevat de volgende structuurkenmerken:

- het aantal inwoners per gemeente;
- het aantal bedrijven met gevaarlijke stoffen per gemeente;
- de oppervlakte van invloedsgebieden transport gevaarlijke stoffen per gemeente.

In verband met verschillende invloed op de caseload voor EV-taken is – in afstemming op de feitelijke uitgavenpatronen – een globale weging aangebracht naar type bron, voor zover deze in de beschikbare basisgegevens te onderscheiden zijn. Zo zijn BRZO-bedrijven bijna twee maal zwaarder gewogen dan overige bedrijven met gevaarlijke stoffen en is de weging van transportroutes bijna de helft zwaarder dan de weging van buisleidingen.
Binnen de verdeelsleutel is een onderscheid gemaakt naar VTH-taken en RO-taken. Daarbij heeft circa 40% van het totale budget betrekking op VTH-taken en 60% op RO-taken, in afstemming op de feitelijk uitgaven zoals eerder geïnventariseerd bij omgevingsdiensten en veiligheidsregio's.

In de onderstaande tabel wordt het aandeel van de verschillende structuurkenmerken in de verdeelsleutel gepresenteerd, waarbij een onderscheid wordt gemaakt naar VTH-taken en RO-taken.

**Tabel 3.1: Ingrediënten verdeelsleutel externe veiligheid per provincie: aandelen verdeelmaatstaven in totaal.**

| *Verdeelmaatstaf* | *(1)* *VTH* | *(2)* *RO* | *(3)* *Totaal EV* |
|---|---|---|---|
| ***Inwoners*** | 28% | 11% | 18% |
| ***bedrijven gevaarlijke stoffen*** | 72% | 16% | 39% |
| ***invloedsgebieden gevaarlijke stoffen*** | | 73% | 43% |
| ***Totaal verdeling*** | 100% | 100% | 100% |

***toelichting tabel 3.1***

In de bovenstaande tabel is het volgende te zien:

- VTH-taken (kolom 1): bij het VTH-deel van de verdeelsleutel speelt de aanwezigheid van bedrijven met gevaarlijke stoffen – naast inwoners – een belangrijke rol. Daarbij wordt geen onderscheid gemaakt naar ligging van de bedrijven (binnen c.q. buiten de bebouwde kom). Wel wordt de aanwezigheid van bedrijven gewogen met de gemiddelde bebouwingsdichtheid van gemeenten, aangezien bedrijven met gevaarlijke stoffen in dichtbebouwde gebieden doorgaans meer VTH-kosten met zich meebrengen. De aanwezigheid van invloedsgebieden is minder relevant voor uitvoering van de VTH taken en speelt daarmee ook geen rol in de verdeling van middelen voor VTH-taken;
- RO-taken (kolom 2): bij het RO-deel van de verdeelsleutel speelt de aanwezigheid van invloedsgebieden (gewogen met bebouwingsdichtheid) een belangrijke rol, in combinatie met inwoners en bedrijven met gevaarlijke stoffen. Bij de risicobronnen is tevens rekening gehouden met de ligging, waarbij risicobronnen binnen de bebouwde kom een groter gewicht in de verdeelsleutel hebben.

***uitkomsten verdeelsleutel***

In de onderstaande tabel worden de uitkomsten gepresenteerd van de gemeentelijke verdeelsleutel voor EV-taken. Alle gegevens worden weergegeven per provincie als aandeel in het totaal. Ook de huidige IOV-sleutel wordt op provinciaal niveau toegepast. De nieuwe verdeelsleutel voor EV-taken werkt op gemeenteniveau. De tabel bevat de volgende gegevens:

- kolom 1: eerder geïnventariseerde feitelijke uitgaven als basis voor verdeelsleutel;
- kolom 2: de uitkomsten van de gemeentelijke verdeelsleutel voor EV-taken;
- ter referentie voor de uitkomsten zijn verschillende verdelingen opgenomen:
    - de huidige IOV-verdeling voor deelprogramma 4 (kolom 3);
    - een globale raming van de provincies en veiligheidsregio's inzake de totale uitgaven aan EV-taken in 2016 (kolom 4) en 2019 (kolom 5).

**Tabel 3.2: Uitkomsten gemeentelijke verdeelsleutel externe veiligheid: aandelen per provincie.**

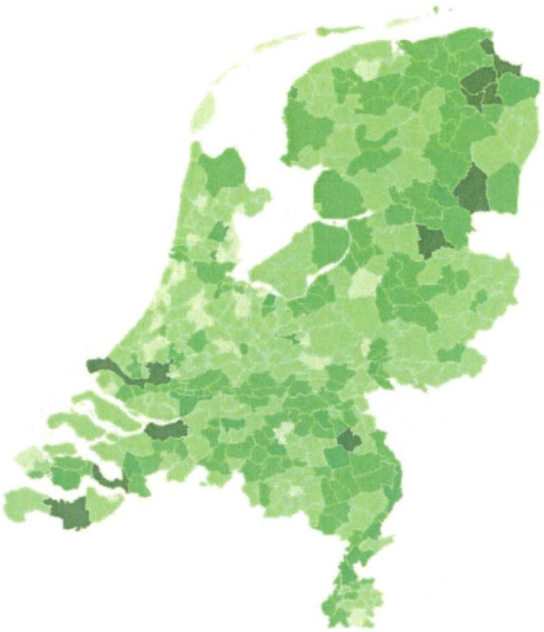
| | | | | Referenties | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | (1) feitelijke uitgaven | (2) nieuwe EV-sleutel | | (3) huidige sleutel IOV4 | (4) raming 2016 | (5) raming 2019 |
| Groningen | 4% | 4,8% | | 4,5% | 7% | 5% |
| Friesland | 4% | 4,1% | | 3,9% | 4% | 3% |
| Drenthe | 3% | 3,6% | | 2,5% | 2% | 2% |
| Overijssel | 7% | 6,4% | | 6,3% | 4% | 5% |
| Gelderland | 11% | 11,1% | | 11,6% | 10% | 13% |
| Utrecht | 8% | 6,1% | | 4,8% | 4% | 5% |
| Noord-Holland | 14% | 14,1% | | 11,3% | 11% | 12% |
| Zuid-Holland | 21% | 22,0% | | 24,8% | 24% | 22% |
| Zeeland | 4% | 2,5% | | 4,5% | 4% | 5% |
| Noord-Brabant | 14% | 15,7% | | 16,9% | 23% | 20% |
| Limburg | 7% | 7,8% | | 7,4% | 6% | 7% |
| Flevoland | 4% | 1,8% | | 1,7% | 1% | 1% |
| Totaal | 100% | 100,0% | | 100,0% | 100% | 100% |

***toelichting tabel 3.2***

Bij de bovenstaande tabel wordt opgemerkt dat de nieuwe EV-verdeelsleutel (kolom 2) in hoofdlijnen goed aansluit bij de feitelijke uitgavenpatronen in kolom 1. Waar sprake is van duidelijke afwijkingen houdt de nieuwe EV-sleutel het midden tussen de eerder geïnventariseerde uitgaven (kolom 1) en de ramingen van de provincies en veiligheidsregio's met betrekking tot de uitgaven in 2016 (kolom 4) of 2019 (kolom 5).
De verschillen tussen de nieuwe EV-sleutel (kolom 2) en de huidige IOV-sleutel (kolom 4) worden in belangrijke mate verklaard doordat in de nieuwe EV-sleutel ook invloedsgebieden als structuurkenmerk meegenomen worden. In de huidige IOV-sleutel zijn enkel bedrijven met gevaarlijke stoffen als kenmerk opgenomen. Met name voor de werkzaamheden op RO-gebied geven de invloedsgebieden een betere indicatie van de uitgaven aan EV-taken.

Verschillen tussen de uitkomst van de verdeelsleutel en de feitelijke uitgaven kunnen samenhangen met eigen beleidskeuzes van uitvoerende diensten en/of bevoegd gezagen. Het gaat dan om de financiële effecten van keuzes omtrent het voorzieningenniveau (aantal voorzieningen of kwaliteit) en/of de uitvoeringspraktijk (organisatie, werkwijze en efficiëntie). Dit valt buiten het bestek van dit onderzoek.

In onderstaand kaartje worden de uitkomsten van de EV-sleutel per gemeente weergegeven. Hoe donkerder de kleur, hoe hoger de uitkomsten van de verdeelsleutel in euro's per inwoner.



De gemiddelde uitkomst van de EV-sleutel bedraagt 221 euro per 1.000 inwoners.[16] Voor individuele gemeenten loopt de uitkomst van de EV-sleutel in euro's per 1.000 inwoners uiteen van minder dan 100 (o.a. waddengemeenten) tot 400 à 500 (Terneuzen, Rotterdam, Reimerswaal, Midden-Groningen) en in enkele gevallen meer dan 600 (Moerdijk, Delfzijl). In de bijlage is een compleet overzicht opgenomen van de uitkomsten van de EV-sleutel per gemeente.

In de verdeling van het EV-budget komt duidelijk de relatie met aanwezigheid risicobronnen naar voren, al dan niet in combinatie met een hoge bebouwingsdichtheid. Opgemerkt wordt dat relatief dunbevolkte gemeenten in Zeeland en het noordoosten van het land door de aanwezigheid van risicobronnen relatief hoge bedragen *per 1.000 inwoners* uit de verdeelsleutel ontvangen.

***dynamische werking verdeelsleutel***

Met de verdeelsleutel wordt een relatie gelegd tussen structuurkenmerken van gemeenten en uitgaven aan EV-taken. In principe zou de verdeelsleutel daarmee ook de relatieve ontwikkeling van de kosten aan EV-taken in de tijd moeten kunnen volgen. Wanneer bijvoorbeeld het aantal bedrijven met gevaarlijke stoffen en de bebouwingsdichtheid in een bepaalde gemeente toeneemt, zou dit leiden tot een groter aandeel van deze gemeente in de verdeling.

Vanwege het ontbreken van voldoende cijfermateriaal kon deze dynamische werking echter niet worden getoetst. Aanbevolen wordt om dit aspect goed te monitoren indien de verdeelsleutel wordt ingevoerd.

16 Uitgaande van een totaal budget van 4,5 miljoen euro, waarvan 85% voor gemeenten bestemd is en 15% voor provincies.

# 4 Slotbeschouwing en aanbevelingen

***nieuwe verdeling voor bestaande middelen EV-taken gemeenten***

Voor de verdeling van de middelen voor gemeentelijke taken inzake externe veiligheid is een geobjectiveerde verdeelsleutel ontwikkeld. Deze verdeelsleutel is gebaseerd op de aanwezigheid van risicobronnen in combinatie met de aanwezigheid van mensen (als potentieel slachtoffer of als bron van activiteiten waarbij externe veiligheid aan de orde is).
De uitkomsten van de verdeelsleutel zijn afgestemd op de feitelijke uitgavenpatronen van uitvoerende diensten aan externe veiligheid. Met deze nieuwe verdeelsleutel kunnen de bestaande middelen, die momenteel via het IOV beschikbaar komen, in de komende jaren over gemeenten worden verdeeld.
In de voorgaande hoofdstukken is de ontwikkeling en de uitkomst van de verdeelsleutel toegelicht. In de bijlage bij dit rapport worden de uitkomsten van de verdeelsleutel per gemeente gepresenteerd.

***onderhoud en monitoring gemeentefonds (POR)***

Het is de bedoeling dat de nieuwe verdeelsleutel voor EV-taken onderdeel gaat uitmaken van de verdeelsystematiek van het gemeentefonds, bijvoorbeeld als decentralisatie-uitkering. Via het gemeentefonds worden algemene, vrij besteedbare middelen voor gemeentelijke taken verdeeld. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is als beheerder van het gemeentefonds verantwoordelijk voor de verdeling van de middelen. Alhoewel het algemene, vrij besteedbare middelen betreft, beoogt BZK de middelen via het gemeentefonds zodanig te verdelen dat dit aansluit bij de kosten die gemeenten noodzakelijkerwijs moeten maken om een vergelijkbaar voorzieningenniveau te realiseren bij een gelijke belastingdruk. Dit volgt uit het wettelijk geborgde principe van kostenoriëntatie. Als beheerder van het gemeentefonds monitort BZK jaarlijks in het zogenaamde POR[17] hoe de verdeling van middelen zich ontwikkelt in relatie tot de feitelijke uitgaven van gemeenten. Bij signalen uit deze monitor kan BZK besluiten tot nader onderzoek, wat uiteindelijk kan leiden tot aanpassing van de verdeling in het gemeentefonds.

Gezien de relatief beperkte betekenis van EV-taken binnen het totale gemeentefonds, zullen ontwikkelingen in de uitgaven en bekostiging van EV-taken niet vanzelf op de onderhoudsagenda van BZK komen. Daarvoor is het van belang specifiek aandacht te vragen voor deze gemeentelijke taak, juist vanwege diverse ontwikkelingen die relevant zijn voor een adequate uitvoering en bekostiging van externe veiligheid door diverse betrokken partijen (bevoegd gezagen en uitvoerende diensten).

***relevante actuele onderzoeken***

Momenteel laat het ministerie van BZK onderzoek uitvoeren dat moet leiden tot een integrale herijking van het gemeentefonds. De uitkomsten moeten worden geïmplementeerd in 2022, waarbij ook de middelen voor openbare orde en veiligheid (waar externe veiligheid deel van uit maakt) opnieuw over gemeenten worden verdeeld. In dit onderzoek ook aandacht besteed aan ontwikkelingen in de taakverdeling tussen gemeenten en veiligheidsregio's (toenemende professionalisering, verschuiving van basistaken naar risicobeheersing, verdergaande regionalisering) in relatie tot de landelijke (duale) bekostigingssystematiek die niet meer goed aansluit bij de actuele praktijk. Onder verwijzing naar de evaluatie van de Wet op de veiligheidsregio's wordt in dat kader aanbevolen een hernieuwde bestuurlijke afweging te maken over een passende bekostigingssystematiek van de taken die zijn belegd bij veiligheidsregio's.[18]

---

17 Jaarlijks rapport BZK de bevindingen in het Periodiek Onderhoud Rapport (POR) gemeentefonds dat als bijlage bij de begroting aan de Tweede Kamer wordt aangeboden.

18 Dit ligt in lijn met adviezen van de Raad voor de financiële verhoudingen (2010 en 2015) om deze systematiek kritisch tegen het licht te houden.

Daarnaast laat BZK momenteel een zogenaamde nulmeting uitvoeren in het kader van de invoering van de Omgevingswet. Daarbij wordt in beeld gebracht welke uitgaven gemeenten, provincies en waterschappen momenteel hebben aan taken die worden geraakt door de Omgevingswet. Daaronder vallen ook de gemeentelijke taken inzake externe veiligheid. Deze nulmeting moet houvast bieden bij het beoordelen van de (financiële) effecten van de invoering van de Omgevingswet voor diverse betrokken overheden.

***belang monitoring uitgaven en financiering EV-taken***

Uit het eerdere onderzoek[19] komt naar voren dat in 2016 substantieel meer wordt uitgegeven aan EV-taken dan destijds via het IOV beschikbaar werd gesteld. Uit de recente inventarisatie onder provincies en veiligheidsregio's in het kader van het onderhavige onderzoek blijkt dat de uitgaven aan EV-taken sinds 2016 verder zijn toegenomen, ondanks afnemende IOV-budgetten. Gemeenten en provincies zijn deze taken in toenemende mate gaan bekostigen uit hun algemene middelen, zonder dat hiervoor extra middelen aan het gemeente- of provinciefonds zijn toegevoegd. Daarbij zijn duidelijke verschillen tussen en binnen regio's te zien.

Gegeven de vele betrokken partijen (gemeenten, provincies, omgevingsdiensten, veiligheidsregio's) en de hybride financiering (IOV, decentralisatie-uitkering, gemeentefonds, provinciefonds), is er een reëel risico dat de uitgaven en financiering van EV-taken onvoldoende op de agenda staat bij de besluitvorming rond de volgende dossiers:

- de herijking van het gemeentefonds heeft consequenties voor gemeenten die nu een belangrijk deel van de EV-taken bekostigen;
- de taakverdeling tussen gemeenten en veiligheidsregio's en daarmee samenhangende wijziging van de bekostigingssystematiek (gemeentefonds en BDUR[20]) staat op de agenda. Uit diverse studies[21] blijkt dat deze duale bekostigingssystematiek niet toekomstbestendig is;
- de invoering van de Omgevingswet zal duidelijk invloed hebben op de uitvoering van en uitgaven aan EV-taken.

Gegeven deze ontwikkelingen en de te verwachten dynamiek in de nabije toekomst, wordt aanbevolen de uitgaven aan en financiering van EV-taken nauwlettend te volgen. Daarvoor kan aansluiting worden gezocht bij bestaande monitors (POR) en lopende onderzoeken (herijking gemeentefonds, invoering Omgevingswet). Cebeon is nauw betrokken bij deze monitors en onderzoeken en kan indien gewenst ondersteuning bieden.

***andere toepassingsmogelijkheden verdeelsleutel***

De verdeelsleutel kan niet alleen worden gebruikt voor een geobjectiveerde verdeling van middelen, maar ook voor andere doeleinden zoals *benchmarking*.

De geobjectiveerde kostenverdeling biedt goede aanknopingspunten om de uitgaven en prestaties van regio's en individuele organisaties (gemeenten, provincies, omgevingsdiensten en veiligheidsregio's) op zinvolle wijze spiegelen (*benchmarken*) aan elkaar en/of externe referenties. Door rekening te houden met verschillen in risico's en andere kostenbepalende factoren, kunnen organisaties en regio's op zinvolle wijze met elkaar worden vergeleken. Dergelijke vergelijkingen kunnen zowel inzicht bieden in de huidige situatie ('hoe doe ik het' als organisatie, qua kosten en prestaties) als houvast geven bij heroverweging van eerder gemaakte keuzes en/of nieuwe keuzes voor de toekomst.

---

19 Cebeon, *Kengetallen externe veiligheid, objectivering kosten lokale EV-taken*, 18 oktober 2018.

20 BDUR staat voor Brede doeluitkering rampenbestrijding.

21 O.a. door de Raad voor het openbaar bestuur (ROB) en de evaluatie van de Wet op de veiligheidsregio's.

***verdere betrokkenheid Cebeon***

Indien gewenst kan de ontwikkelde verdeelsleutel nader worden toegelicht voor belanghebbenden. In dit verband kan ook aandacht worden besteed aan mogelijkheden om de verdeelsleutel onder te brengen in de algemene uitkering van het gemeentefonds en overwegingen die daarbij een rol kunnen spelen.
Vanuit de bekendheid van Cebeon met het gemeentefonds, kan daarbij ook worden ingegaan op de verdeling in het gemeentefonds van de middelen voor (externe) veiligheid en actuele ontwikkelingen in dit verband.[22] Cebeon is zowel betrokken bij de herijking van het gemeentefonds als de nulmeting voor de Omgevingswet.
Tot slot wordt opgemerkt dat Cebeon ruime ervaring heeft met *benchmarking* op vrijwel alle gemeentelijke en provinciale taakgebieden.

[22] Overigens is Cebeon ook bekend met de verdeelsystematiek van het provinciefonds, doordat Cebeon de verdeelsleutels heeft ontwikkeld die ten grondslag liggen aan de huidige verdeling van het provinciefonds en was betrokken bij diverse onderhoudswerkzaamheden voor het provinciefonds (o.a. veranderingen in VTH-taken provincies als gevolg van de overgang van BRZO-bedrijven naar gemeentelijk bevoegd gezag).

# A Bijlage: uitkomsten EV-sleutel per gemeente

In onderstaande tabel worden de uitkomsten van de EV-sleutel per gemeente gepresenteerd. Deze uitkomsten zijn gebaseerd op de verdeling van een budget van 4,5 miljoen euro over 355 gemeenten (stand 2019). In de eerste kolom wordt de uitkomst van de verdeelsleutel gepresenteerd in euro's. In de tweede kolom wordt de uitkomst van de verdeelsleutel gepresenteerd in euro's per 1.000 inwoners.

| gemeente | EV-sleutel in euro's | EV-sleutel in euro's per 1.000 inwoners |
|---|---|---|
| Aa en Hunze | 8.000 | 315 |
| Aalsmeer | 3.000 | 95 |
| Aalten | 5.000 | 185 |
| Achtkarspelen | 7.000 | 251 |
| Alblasserdam | 5.000 | 249 |
| Albrandswaard | 6.000 | 237 |
| Alkmaar | 19.000 | 175 |
| Almelo | 17.000 | 233 |
| Almere | 26.000 | 125 |
| Alphen aan den Rijn | 22.000 | 198 |
| Alphen-Chaam | 3.000 | 296 |
| Altena | 9.000 | 162 |
| Ameland | 1.000 | 272 |
| Amersfoort | 30.000 | 192 |
| Amstelveen | 14.000 | 154 |
| Amsterdam | 229.000 | 265 |
| Apeldoorn | 30.000 | 185 |
| Appingedam | 3.000 | 256 |
| Arnhem | 29.000 | 182 |
| Assen | 16.000 | 235 |
| Asten | 5.000 | 299 |
| Baarle-Nassau | 1.000 | 146 |
| Baarn | 7.000 | 283 |
| Barendrecht | 14.000 | 288 |
| Barneveld | 12.000 | 207 |
| Beek | 3.000 | 188 |
| Beekdaelen | 8.000 | 224 |
| Beemster | 3.000 | 308 |
| Beesel | 4.000 | 296 |
| Berg en Dal | 5.000 | 144 |
| Bergeijk | 4.000 | 216 |
| Bergen L | 4.000 | 305 |
| Bergen NH | 6.000 | 200 |
| Bergen op Zoom | 26.000 | 389 |
| Berkelland | 7.000 | 159 |
| Bernheze | 8.000 | 260 |
| Best | 8.000 | 268 |

| | | |
|---|---|---|
| Beuningen | 7.000 | 270 |
| Beverwijk | 13.000 | 316 |
| Bladel | 5.000 | 248 |
| Blaricum | 0 | 0 |
| Bloemendaal | 1.000 | 43 |
| Bodegraven-Reeuwijk | 10.000 | 290 |
| Boekel | 1.000 | 94 |
| Borger-Odoorn | 4.000 | 158 |
| Borne | 4.000 | 172 |
| Borsele | 8.000 | 351 |
| Boxmeer | 5.000 | 172 |
| Boxtel | 10.000 | 325 |
| Breda | 36.000 | 196 |
| Brielle | 3.000 | 175 |
| Bronckhorst | 8.000 | 221 |
| Brummen | 4.000 | 193 |
| Brunssum | 3.000 | 107 |
| Bunnik | 3.000 | 198 |
| Bunschoten | 4.000 | 185 |
| Buren | 3.000 | 113 |
| Capelle aan den IJssel | 9.000 | 135 |
| Castricum | 4.000 | 112 |
| Coevorden | 18.000 | 507 |
| Cranendonck | 4.000 | 196 |
| Cuijk | 8.000 | 321 |
| Culemborg | 3.000 | 105 |
| Dalfsen | 5.000 | 176 |
| Dantumadiel | 2.000 | 106 |
| De Bilt | 9.000 | 210 |
| De Fryske Marren | 9.000 | 175 |
| De Ronde Venen | 8.000 | 182 |
| De Wolden | 7.000 | 290 |
| Delft | 13.000 | 126 |
| Delfzijl | 18.000 | 728 |
| Den Helder | 8.000 | 144 |
| Deurne | 11.000 | 340 |
| Deventer | 27.000 | 270 |
| Diemen | 9.000 | 308 |
| Dinkelland | 5.000 | 190 |
| Doesburg | 1.000 | 90 |
| Doetinchem | 8.000 | 139 |
| Dongen | 4.000 | 153 |
| Dordrecht | 41.000 | 346 |
| Drechterland | 2.000 | 102 |
| Drimmelen | 3.000 | 110 |
| Dronten | 11.000 | 270 |
| Druten | 3.000 | 160 |
| Duiven | 9.000 | 355 |

| | | |
|---|---|---|
| Echt-Susteren | 11.000 | 348 |
| Edam-Volendam | 4.000 | 111 |
| Ede | 19.000 | 164 |
| Eemnes | 4.000 | 439 |
| Eersel | 4.000 | 209 |
| Eijsden-Margraten | 7.000 | 273 |
| Eindhoven | 37.000 | 160 |
| Elburg | 5.000 | 217 |
| Emmen | 25.000 | 233 |
| Enkhuizen | 3.000 | 162 |
| Enschede | 28.000 | 176 |
| Epe | 3.000 | 90 |
| Ermelo | 7.000 | 261 |
| Etten-Leur | 13.000 | 297 |
| Geertruidenberg | 7.000 | 325 |
| Geldrop-Mierlo | 7.000 | 177 |
| Gemert-Bakel | 12.000 | 394 |
| Gennep | 3.000 | 176 |
| Gilze en Rijen | 6.000 | 227 |
| Goeree-Overflakkee | 7.000 | 141 |
| Goes | 9.000 | 239 |
| Goirle | 4.000 | 168 |
| Gooise Meren | 11.000 | 191 |
| Gorinchem | 11.000 | 300 |
| Gouda | 10.000 | 137 |
| Grave | 2.000 | 160 |
| Groningen | 59.000 | 255 |
| Gulpen-Wittem | 1.000 | 70 |
| Haaksbergen | 4.000 | 165 |
| Haaren | 3.000 | 211 |
| Haarlem | 15.000 | 93 |
| Haarlemmermeer | 31.000 | 201 |
| Halderberge | 7.000 | 232 |
| Hardenberg | 17.000 | 281 |
| Harderwijk | 11.000 | 231 |
| Hardinxveld-Giessendam | 5.000 | 277 |
| Harlingen | 6.000 | 381 |
| Hattem | 4.000 | 329 |
| Heemskerk | 8.000 | 204 |
| Heemstede | 2.000 | 73 |
| Heerde | 3.000 | 162 |
| Heerenveen | 16.000 | 318 |
| Heerhugowaard | 7.000 | 123 |
| Heerlen | 19.000 | 219 |
| Heeze-Leende | 3.000 | 188 |
| Heiloo | 4.000 | 171 |
| Hellendoorn | 6.000 | 168 |
| Hellevoetsluis | 3.000 | 75 |

| | | |
|---|---|---|
| Helmond | 22.000 | 240 |
| Hendrik-Ido-Ambacht | 9.000 | 291 |
| Hengelo | 19.000 | 236 |
| Het Hogeland | 13.000 | 263 |
| Heumen | 4.000 | 243 |
| Heusden | 9.000 | 204 |
| Hillegom | 3.000 | 137 |
| Hilvarenbeek | 4.000 | 261 |
| Hilversum | 12.000 | 133 |
| Hoeksche Waard | 16.000 | 185 |
| Hof van Twente | 7.000 | 200 |
| Hollands Kroon | 14.000 | 293 |
| Hoogeveen | 21.000 | 377 |
| Hoorn | 7.000 | 96 |
| Horst aan de Maas | 10.000 | 236 |
| Houten | 9.000 | 180 |
| Huizen | 4.000 | 97 |
| Hulst | 5.000 | 182 |
| IJsselstein | 3.000 | 88 |
| Kaag en Braassem | 3.000 | 112 |
| Kampen | 13.000 | 242 |
| Kapelle | 4.000 | 312 |
| Katwijk | 9.000 | 138 |
| Kerkrade | 6.000 | 131 |
| Koggenland | 3.000 | 132 |
| Krimpen aan den IJssel | 3.000 | 102 |
| Krimpenerwaard | 9.000 | 161 |
| Laarbeek | 3.000 | 134 |
| Landerd | 6.000 | 387 |
| Landgraaf | 6.000 | 160 |
| Landsmeer | 1.000 | 87 |
| Langedijk | 2.000 | 71 |
| Lansingerland | 7.000 | 114 |
| Laren | 2.000 | 179 |
| Leeuwarden | 32.000 | 260 |
| Leiden | 12.000 | 96 |
| Leiderdorp | 5.000 | 184 |
| Leidschendam-Voorburg | 11.000 | 146 |
| Lelystad | 15.000 | 193 |
| Leudal | 8.000 | 224 |
| Leusden | 4.000 | 133 |
| Lingewaard | 8.000 | 172 |
| Lisse | 1.000 | 44 |
| Lochem | 10.000 | 298 |
| Loon op Zand | 5.000 | 214 |
| Lopik | 2.000 | 138 |
| Loppersum | 2.000 | 208 |
| Losser | 3.000 | 133 |

| | | |
|---|---|---|
| Maasdriel | 5.000 | 202 |
| Maasgouw | 5.000 | 211 |
| Maassluis | 5.000 | 153 |
| Maastricht | 32.000 | 263 |
| Medemblik | 5.000 | 112 |
| Meerssen | 5.000 | 264 |
| Meierijstad | 17.000 | 210 |
| Meppel | 9.000 | 268 |
| Middelburg | 6.000 | 124 |
| Midden Drenthe | 11.000 | 332 |
| Midden-Delfland | 5.000 | 258 |
| Midden-Groningen | 35.000 | 574 |
| Mill en Sint Hubert | 3.000 | 276 |
| Moerdijk | 29.000 | 785 |
| Molenlanden | 12.000 | 274 |
| Montferland | 8.000 | 222 |
| Montfoort | 1.000 | 71 |
| Mook en Middelaar | 2.000 | 256 |
| Neder-Betuwe | 5.000 | 208 |
| Nederweert | 5.000 | 294 |
| Nieuwegein | 15.000 | 238 |
| Nieuwkoop | 2.000 | 70 |
| Nijkerk | 12.000 | 279 |
| Nijmegen | 34.000 | 192 |
| Nissewaard | 24.000 | 283 |
| Noardeast-Fryslan | 8.000 | 177 |
| Noord-Beveland | 1.000 | 137 |
| Noordenveld | 6.000 | 192 |
| Noordoostpolder | 12.000 | 256 |
| Noordwijk | 4.000 | 93 |
| Nuenen, Gerwen en Nederwetten | 3.000 | 129 |
| Nunspeet | 6.000 | 218 |
| Oegstgeest | 4.000 | 164 |
| Oirschot | 4.000 | 215 |
| Oisterwijk | 6.000 | 230 |
| Oldambt | 16.000 | 420 |
| Oldebroek | 7.000 | 297 |
| Oldenzaal | 5.000 | 157 |
| Olst-Wijhe | 5.000 | 277 |
| Ommen | 8.000 | 449 |
| Oost Gelre | 7.000 | 236 |
| Oosterhout | 13.000 | 234 |
| Ooststellingwerf | 5.000 | 196 |
| Oostzaan | 4.000 | 410 |
| Opmeer | 2.000 | 170 |
| Opsterland | 6.000 | 202 |
| Oss | 27.000 | 295 |
| Oude IJsselstreek | 5.000 | 127 |

| | | |
|---|---|---|
| Ouder-Amstel | 5.000 | 359 |
| Oudewater | 2.000 | 196 |
| Overbetuwe | 13.000 | 273 |
| Papendrecht | 9.000 | 279 |
| Peel en Maas | 9.000 | 208 |
| Pekela | 2.000 | 164 |
| Pijnacker-Nootdorp | 5.000 | 92 |
| Purmerend | 9.000 | 112 |
| Putten | 8.000 | 331 |
| Raalte | 9.000 | 240 |
| Reimerswaal | 11.000 | 485 |
| Renkum | 4.000 | 128 |
| Renswoude | 0 | 0 |
| Reusel-De Mierden | 1.000 | 77 |
| Rheden | 11.000 | 252 |
| Rhenen | 2.000 | 100 |
| Ridderkerk | 13.000 | 281 |
| Rijssen-Holten | 9.000 | 235 |
| Rijswijk | 11.000 | 206 |
| Roerdalen | 4.000 | 194 |
| Roermond | 20.000 | 344 |
| Roosendaal | 24.000 | 311 |
| Rotterdam | 317.000 | 492 |
| Rozendaal | 0 | 0 |
| Rucphen | 5.000 | 221 |
| Schagen | 8.000 | 172 |
| Scherpenzeel | 1.000 | 101 |
| Schiedam | 11.000 | 141 |
| Schiermonnikoog | 0 | 0 |
| Schouwen-Duiveland | 6.000 | 178 |
| 's-Gravenhage | 62.000 | 115 |
| 's-Hertogenbosch | 35.000 | 227 |
| Simpelveld | 2.000 | 190 |
| Sint Anthonis | 6.000 | 517 |
| Sint-Michielsgestel | 3.000 | 104 |
| Sittard-Geleen | 40.000 | 432 |
| Sliedrecht | 8.000 | 320 |
| Sluis | 4.000 | 171 |
| Smallingerland | 15.000 | 268 |
| Soest | 5.000 | 108 |
| Someren | 6.000 | 311 |
| Son en Breugel | 4.000 | 237 |
| Stadskanaal | 6.000 | 189 |
| Staphorst | 4.000 | 235 |
| Stede Broec | 3.000 | 138 |
| Steenbergen | 5.000 | 200 |
| Steenwijkerland | 7.000 | 159 |
| Stein | 7.000 | 280 |

| | | |
|---|---|---|
| Stichtse Vecht | 14.000 | 217 |
| Sudwest Fryslan | 23.000 | 256 |
| Terneuzen | 25.000 | 458 |
| Terschelling | 0 | 0 |
| Texel | 1.000 | 74 |
| Teylingen | 6.000 | 162 |
| Tholen | 3.000 | 116 |
| Tiel | 13.000 | 310 |
| Tilburg | 48.000 | 221 |
| Tubbergen | 3.000 | 141 |
| Twenterand | 6.000 | 178 |
| Tynaarlo | 8.000 | 237 |
| Tytsjerksteradiel | 9.000 | 283 |
| Uden | 10.000 | 239 |
| Uitgeest | 1.000 | 74 |
| Uithoorn | 3.000 | 102 |
| Urk | 4.000 | 193 |
| Utrecht | 62.000 | 176 |
| Utrechtse Heuvelrug | 8.000 | 162 |
| Vaals | 1.000 | 99 |
| Valkenburg aan de Geul | 3.000 | 182 |
| Valkenswaard | 4.000 | 129 |
| Veendam | 9.000 | 328 |
| Veenendaal | 11.000 | 168 |
| Veere | 2.000 | 92 |
| Veldhoven | 7.000 | 154 |
| Velsen | 22.000 | 322 |
| Venlo | 40.000 | 394 |
| Venray | 11.000 | 254 |
| Vijfheerenlanden | 9.000 | 162 |
| Vlaardingen | 23.000 | 317 |
| Vlieland | 0 | 0 |
| Vlissingen | 12.000 | 270 |
| Voerendaal | 2.000 | 161 |
| Voorschoten | 3.000 | 118 |
| Voorst | 7.000 | 287 |
| Vught | 7.000 | 265 |
| Waadhoeke | 9.000 | 195 |
| Waalre | 2.000 | 116 |
| Waalwijk | 17.000 | 352 |
| Waddinxveen | 4.000 | 141 |
| Wageningen | 3.000 | 77 |
| Wassenaar | 6.000 | 229 |
| Waterland | 1.000 | 58 |
| Weert | 14.000 | 281 |
| Weesp | 6.000 | 310 |
| West Betuwe | 15.000 | 296 |
| West Maas en Waal | 4.000 | 210 |

| | | |
|---|---|---|
| Westerkwartier | 16.000 | 260 |
| Westerveld | 3.000 | 155 |
| Westervoort | 2.000 | 134 |
| Westerwolde | 3.000 | 119 |
| Westland | 17.000 | 157 |
| Weststellingwerf | 7.000 | 271 |
| Westvoorne | 2.000 | 137 |
| Wierden | 5.000 | 205 |
| Wijchen | 10.000 | 244 |
| Wijdemeren | 1.000 | 42 |
| Wijk bij Duurstede | 3.000 | 126 |
| Winterswijk | 5.000 | 173 |
| Woensdrecht | 6.000 | 274 |
| Woerden | 10.000 | 192 |
| Wormerland | 2.000 | 122 |
| Woudenberg | 4.000 | 304 |
| Zaanstad | 24.000 | 154 |
| Zaltbommel | 9.000 | 316 |
| Zandvoort | 3.000 | 176 |
| Zeewolde | 3.000 | 134 |
| Zeist | 7.000 | 109 |
| Zevenaar | 10.000 | 230 |
| Zoetermeer | 14.000 | 112 |
| Zoeterwoude | 3.000 | 355 |
| Zuidplas | 12.000 | 281 |
| Zundert | 3.000 | 139 |
| Zutphen | 10.000 | 210 |
| Zwartewaterland | 3.000 | 133 |
| Zwijndrecht | 17.000 | 381 |
| Zwolle | 26.000 | 204 |