Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl

Gemeente Emmen

Aan de raad van de gemeente Emmen

team
Programmabureau Emmen Vernieuwt

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door
314078-2025:603555	314078-2025		H.W. Brongers
datum	**telefoon**	**fax**	**e-mail**
7 oktober 2025	14 0591		gemeente@emmen.nl

onderwerp
Voorlopig advies onderzoek staatssteun lening Innovatiecentrum

Geachte leden van de raad,

Stichting Greenwise Campus is voornemens het Innovatiecentrum aan de Eerste Bokslootweg 1 te Emmen te verbouwen en te vergroten. Hiervoor heeft ze bij de gemeente het verzoek ingediend voor aanvullende financiering in de vorm van een kortlopende overbruggingsfinanciering van maximaal € 5 miljoen en een langlopende lening van maximaal € 7 miljoen. Ons college heeft op 23 september 2025 besloten uw raad voor te stellen de gevraagde financiering onder voorwaarden te verstrekken. Uw raad neemt hierover een besluit op 30 oktober 2025.

Aan Simmons & Simmons is gevraagd of de leningverstrekking aan Stichting Greenwise Campus staatssteun oplevert. In het advies van 1 september 2025 hebben zij aangegeven dat op basis van de informatie waarover zij beschikken, niet kan worden uitgesloten dat de lening staatssteun oplevert.

Staatssteun is echter niet verboden, maar voor verstrekking daarvan moet deze bij de Europese Commissie voor goedkeuring worden aangemeld. Die goedkeuring moet worden afgewacht voordat de steun verleend kan worden. Een aanmelding is echter niet nodig als gebruik kan worden gemaakt van een EU-regeling die een vrijstelling geeft van deze aanmeldingsverplichting. Een van die vrijstellingen is opgenomen in het besluit van de Europese Commissie voor de compensatie van diensten van algemeen economisch belang ("DAEB-vrijstellingsbesluit). Steun die in overeenstemming met deze vrijstellingsregeling wordt verstrekt, vormt rechtmatige staatssteun. Bij een dienst van algemeen economisch belang ("DAEB") gaat het er kort gezegd om dat een overheid een onderneming belast met de uitvoering van een dergelijke dienst, en steun mag verstrekken ter compensatie van de nettokosten die worden gemaakt om de DAEB uit te voeren.

Wij hebben Simmons & Simmons gevraagd om een voorlopig advies op hoofdlijnen waarin wordt ingegaan op de mogelijkheid om gebruik te maken van het DAEB-vrijstellingsbesluit ten aanzien van het Innovatiecentrum. Het voorlopige advies van Simmons & Simmons is op 1 oktober 2025 ontvangen.

Het voorlopige advies van Simmons & Simmons is dat het verdedigbaar is dat mocht er sprake zijn staatsteun de realisatie en exploitatie van het Innovatiecentrum door de Stichting als de uitvoering van een DAEB aangemerkt kan worden. Dat brengt met zich mee dat het waarschijnlijk is dat de gemeente de Stichting kan belasten met de uitvoering van de DAEB die bestaat uit de realisatie en exploitatie van het Innovatiecentrum voor de specifieke activiteiten van het Innovatiecentrum blijkend uit het Projectplan en de Businesscase. In dat geval mag de gemeente de Stichting compenseren voor de nettokosten voor de uitvoering van die DAEB. Die compensatie bestaat in dat geval uit de steun die voortvloeit uit de lening – normaliter bestaand uit het verschil tussen de marktconforme rente en de rente die de gemeente in rekening zal brengen.

Conclusie: indien er sprake mocht zijn van staatssteun in relatie tot de leningverstrekking door de gemeente aan de Stichting Greenwise Campus, dan biedt de DAEB-vrijstelling een mogelijke oplossing.

Om gebruik te kunnen maken van de DAEB-vrijstelling moet de gemeente een besluit tot oplegging van de DAEB nemen. De invulling hiervan zal nader uitgewerkt worden in het finaal advies van Simmons & Simmons. Uw raad kan vervolgens op 18 december 2025 besluiten over de aanwijzing van de DAEB. Daarna kan in januari 2026, in lijn met het DAEB-vrijstellingsbesluit, de lening worden verstrekt.

We hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen

de gemeentesecretaris

N.A. Plantinga

de burgemeester

H.F. van Oosterhout