

Gemeenteraad Waalre

Uw brief van

Uw kenmerk

Afdeling/Ambtenaar

SO/ J. van de Ven

Onderwerp

Ons kenmerk

Datum

Oprichting Kempen Interventie
Team (KIT)

43572

VERZONDEN 30 APR. 2020

Geachte raad,

In onze vergadering van 28 april 2020 hebben wij ingestemd met het oprichten van een definitief Kempen Interventie Team (KIT). Middels deze brief geven wij een nadere toelichting hierop en informeren wij u over de te nemen vervolgstappen.

Inleiding / aanleiding

Gedurende de periode 1 maart 2019 tot en met 1 maart 2020 heeft de gemeente Waalre deelgenomen aan het pilotproject KIT (Kempen Interventie Team). Het doel van het pilotproject was het handhaven van wet- en regelgeving bij illegale en onveilige huisvesting van arbeidsmigranten en de BRP-registratie en daarmee samenhangende misstanden op een gewenst niveau te brengen. Daarnaast is op deze wijze inzicht verkregen in de huisvesting van arbeidsmigranten, de aantallen gehuisveste werknemers en de daarbij betrokken werkgevers en inleners.

Tegelijkertijd is tijdens de pilot 'geoefend' met het integraal uitoefenen van toezicht samen met partners naar voorbeeld van het Peelland Interventie Team (PIT). Zo participeerden ook de andere 7 gemeenten uit politiebasis team de Kempen¹ in de pilot en externe partners als het UWV, de Belastingdienst, de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Immigratie- en Naturalisatiedienst, de Sociale Verzekeringsbank en de Politie. De pilot KIT was bedoeld als opmaat naar een Kempenbreed interventieteam. Vanuit het basisteam De Kempen is hiertoe het initiatief genomen omdat een bestuurlijk interventieteam in andere regio's een effectief middel is gebleken in de aanpak van complexe handhavingscasuïstiek en overlastsituaties. Hoewel het interventieteam zich richt op signalen van misstanden die bestuursrechtelijk dienen te worden aangepakt en hersteld blijkt in andere regio's een dergelijke wijze van samenwerken in de praktijk vaak ook een bron te zijn voor signalen van ondermijning. De aanpak van ondermijnende criminaliteit is geen doel van het Kempen Interventie Team. Het KIT kan hier wel een belangrijke bijdrage aan leveren doordat dergelijke misstanden vanwege de goede informatiepositie sneller aan het licht komen.

Eind 2019 is de pilot KIT geëvalueerd door een student van de Hogeschool Avans. Uit deze evaluatie is naar voren gekomen dat er een onverdeeld draagvlak is voor een doorstart naar een Kempen interventieteam. Alle betrokkenen zijn er van overtuigd dat (op langer) termijn het interventieteam bijdraagt aan het verdere professionaliseren van de handhavingsorganisatie en dat het een effectief middel kan zijn tegen ondermijning.

¹ (politie)Basisteam de Kempen bestaat uit de gemeenten: Bergeijk, Best, Bladel, Eersel, Oirschot, Reusel, Veldhoven en Waalre. Dit is het geografisch samenwerkingsverband waarin de burgemeesters vanuit de portefeuille openbare orde en veiligheid overleggen over de inzet op veiligheidsprioriteiten door gemeenten, politie en OM.

Op 31 januari 2020 heeft de Driehoek Basisteam De Kempen de intentie uitgesproken om van start te willen gaan met de definitieve oprichting van een Kempen Interventie Team. Op 21 april heeft het college ingestemd met dit voornemen om in gezamenlijkheid met de overige 7 gemeenten uit (politie)Basisteam de Kempen², een kartrekker aan te stellen voor het KIT; voor de periode 01 juli 2020 tot 01 april 2021 in de vorm van een kwartiermaker en na afloop van deze periode in de vorm van een teamleider KIT. Daarbij dient te worden opgemerkt dat hoewel gesproken wordt over een teamleider het KIT niets verandert aan de huidige interne aansturing en verantwoordelijkheden binnen het team VTH van de gemeente Waalre. De teamleider fungeert als regisseur en aanjager van handhavingsacties door het KIT.

Beoogd resultaat

Het verder professionaliseren van de bestuursrechtelijke handhaving op complexe handhavingscasuïstiek en overlastsituaties in de acht gemeenten van basisteam de Kempen door samenwerking in een Kempen Interventie Team onder regie van een gezamenlijk teamleider. Hiertoe wordt voor de periode 01 juli 2020 tot 01 april 2021 een kwartiermaker aangesteld voor de verdere doorontwikkeling en het creëren van de noodzakelijke randvoorwaarden. Na 9 maanden volgt definitieve werving en aanstelling van een teamleider voor het KIT, beide voor 18 uur per week.

Beoogde voordelen

Uit de evaluatie van de pilot KIT en de evaluatie van het reeds bestaande Peelland Interventie Team (PIT), dat als voorbeeld dient voor het KIT, komen de volgende voordelen naar voren:

- Door de betere informatiepositie wordt maximaal resultaat geboekt op het vlak van handhaving. Dit vergroot de zichtbaarheid van de overheid, verbetert het vertrouwen van de burger in de overheid en bevordert de nalevingsbereidheid.
- Voor de informatiepositie biedt de samenwerking grote voordelen. Enerzijds omdat de kennis in de ene gemeente kan bijdragen aan het oplossen van problemen in een andere gemeente. Anderzijds omdat ook externe partners deelnemen en dit leidt tot een zo uitgebreid mogelijk informatiepositie en maximaal effect van de controle. Indien nodig wordt niet alleen bestuursrechtelijk gehandhaafd maar worden door partners als het UWV en de ISZW ook andere misstanden aangepakt.
- Een gezamenlijk interventieteam heeft een maximaal lerend effect. Resultaten uit interventies in gemeente X worden overgenomen voor de uitvoering van interventies in gemeente Y. Doordat het aantal interventies van 8 gemeenten veel hoger ligt dan van de gemeente Waalre afzonderlijk treedt er een maximaal lerend effect op en vindt er verdergaande professionalisering plaats dan wanneer de gemeente Waalre complexe handhavingscasuïstiek alleen blijft oppakken.
- Het aanpakken van misstanden in één gemeente leidt tot een waterbedeffect. Dat wat wegtrekt uit Waalre, duikt in veel gevallen op in één van onze buurgemeenten. Door samen te werken worden in omliggende gemeenten dezelfde grenzen gesteld en barrières opgeworpen om misstanden tegen te gaan.

² (politie)Basisteam de Kempen bestaat uit de gemeenten: Bergeijk, Best, Bladel, Eersel, Oirschot, Reusel, Veldhoven en Waalre

- Een gezamenlijk interventieteam biedt een belangrijke bijdrage aan de aanpak van ondermijnende criminaliteit doordat dergelijke misstanden vanwege de goede informatiepositie sneller aan het licht komen.

De oprichting van een KIT sluit aan bij het Waalres Akkoord

In het Waalres Akkoord heeft u het college gevraagd om de samenwerking in de regio te zoeken op het gebied van de aanpak van veiligheidsproblematiek:

"Zoek hierin waar mogelijk de samenwerking in de regio. (bv. projectleider ondermijning in het basisteam en een interventieteam naar voorbeeld van Peelland). Als de huidige capaciteit niet toereikend is, zien we een aan dit plan gekoppelde capaciteitsvraag tegemoet (bron: Waalres Akkoord 2018 – 2022)."

Met de oprichting van een KIT wordt voldaan aan deze opdracht.

Organisatorische randvoorwaarden

Uit de evaluatie van het KIT zijn een aantal aanbevelingen c.q. randvoorwaarden voor het definitief oprichten van een KIT naar voren gekomen. Deze randvoorwaarden moeten zijn geborgd alvorens sprake is van effectieve samenwerking in een Kempen Interventie Team. Daarom is ervoor gekozen om voor de periode 01 juli tot 01 april 2021 een kwartiermaker aan te stellen. De kwartiermaker krijgt als opdracht het oprichten van de organisatiestructuur en borgen van de organisatorische randvoorwaarden voor een succesvol KIT. Tevens zal hij/ zij in overleg treden met meerdere partners voor het opstellen van een samenwerkingsconvenant. Gedurende de eerste 9 maanden is de kwartiermaker tevens teamleider van het KIT en fungeert als aanspreekpunt voor bestuur, medewerkers van gemeenten en externe partners. Ook draagt de kwartiermaker zorg voor uitvoering van handavingsacties door het KIT in samenwerking met partners. Na afronding van zijn/ haar opdracht volgt de definitieve aanstelling van een teamleider. Zowel de kwartiermaker als de toekomstig teamleider worden aangesteld voor 18 uur en kennen dezelfde inschaling.

Kosten en dekking

In de meerjarenbegroting is reeds budget opgenomen voor de financiering van deze functie. Naast de financiële middelen voor het aanstellen van een teamleider, zijn intern ook uren voor juridische ondersteuning, toezicht en informatieverzameling benodigd. Geadviseerd wordt om controles zo veel mogelijk aan te laten sluiten bij de reguliere taken uit het uitvoeringsprogramma. Op deze wijze hoeft het KIT geen extra capaciteit te kosten, maar vraagt het KIT meer om een andere voorbereiding waarbij ook de belangen van partners worden meegenomen. Het doel is om meer integraal en informatie gestuurd i.p.v. thematisch te gaan handhaven. Daarbij bepaalt iedere gemeente zelf of controles worden uitgevoerd op basis van nieuwe informatie. De verwachting is wel dat in de opstartfase het KIT meer tijd kost. Voor de uitvoering van de werkzaamheden zijn in het Handavingsuitvoeringsprogramma 2020 van de gemeente Waalre reeds uren begroot. De verwachting is dat dit toereikend is.

Vervolg

De kwartiermaker stelt een vernieuwd plan op, waarin de rollen van de partners en het verdere procesverloop beschreven worden. Vooruitlopend op dit plan, worden - zo mogelijk - conform de werkwijze uit het pilotproject de controles voortgezet. Hiervoor zal een convenant worden opgesteld. Dit convenant wordt ter besluitvorming voorgelegd aan het college zodra dit gereed is voor ondertekening.

Het thema waarop controles plaatsvinden wordt verbreed naar *alle* mogelijke overlastsituaties en handhavingsknelpunten. Dit zijn situaties waarin de betrokken partners (o.a. gemeenten, politie, de Veiligheidsregio, de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid etc.) onveilige, overlastgevende of anderszins onregelmatige situaties aantreffen die niet door een van hen afzonderlijk kunnen worden opgelost en/of waarvan gezamenlijke handhaving een groter effect sorteert, en situaties die impact hebben op de veiligheid en leefbaarheid in de samenleving.

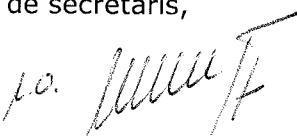
Bijlagen

1. Evaluatie pilotproject HAM/KIT
2. Concept vacaturetekst kwartiermaker KIT.
3. Evaluatie Peelland Interventie Team (PIT)

Hoogachtend,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

de secretaris,


M.W. de Brouwer

de burgemeester,


drs. J.W. Brenninkmeijer