



Geweld stopt
niet vanzelf.



Begroting 2022 Veilig Thuis

Samenvatting

In 2019 is de instroom van Veilig Thuis met 70% gestegen ten opzichte van 2017. In het Algemeen Bestuur van december 2019 is besloten om voor 2020 incidenteel € 300.000, - extra ter beschikking te stellen. In het voorjaar 2020 heeft het onderzoeksbureau Significant in opdracht van het ministerie van VWS en de VNG een onderzoek gedaan naar de ontwikkelingen omtrent de instroom. In juli 2020 hebben de gemeenten vervolgens akkoord gegeven op het plan van aanpak van Veilig Thuis over hoe dit budget in 2020 zou worden ingezet. De uitkomsten van het onderzoek van Significant en de actieve lobby vanuit gemeenten naar het rijk hebben vervolgens geresulteerd in een structurele verhoging vanaf 2020 van de landelijke middelen (jaarlijks € 38,6 miljoen) voor de versterking van Veilig Thuis. Deze structurele verhoging is in de septembercirculaire van BZK verwerkt en in oktober bekend geworden. In november 2020 heeft de GGD de extra gelden voor 2020 en 2021 (€ 705.954, - per jaar) aangevraagd bij het CZW Bureau / centrumgemeente Vlissingen.

Op 23 december 2020 heeft het college van de (centrum) gemeente Vlissingen het besluit genomen om de extra gelden voor de versterking van Veilig Thuis (decentralisatie uitkering vrouwenopvang) incidenteel voor 1 jaar toe te kennen aan Veilig Thuis. Hiertegen hebben wij op 28 januari 2021 bezwaar ingediend en verzocht om een toekenning voor twee jaar.

Op 6 mei 2021 hebben wij een brief ontvangen waarin staat dat het college heeft besloten het bezwaarschrift, conform het advies van de commissie bezwaarschriften, gegrond te verklaren en een nieuw besluit te nemen, waarbij het besluit van 23 december 2020 volgt wordt gewijzigd. Het college wijzigt de subsidiebeschikking 2021 en kent voor zowel 2021 als onder begrotingsvoorbehoud voor 2022 een subsidiebedrag van € 571.600,- toe voor de versterking van Veilig Thuis Zeeland.

De gemeente Vlissingen erkent dat de activiteiten ten behoeve van de versterking van Veilig Thuis Zeeland niet van eenmalige aard zijn én dat de verlening van slechts één jaar subsidie onvoldoende financiële zekerheid geeft om een deugdelijk personeelsbeleid voor uitvoering van de taken vorm te geven.

Het bestreden besluit om een incidentele budgetsubsidie voor 2021 toe te kennen voor de versterking van Veilig Thuis Zeeland, is tot stand gekomen met de ambtelijke kerngroep huiselijk geweld en kindermishandeling (HGKM). De intentie van de kerngroep is daarbij om in 2021 tot structurele afspraken te komen over de financiering van Veilig Thuis. De kerngroep kan, vanwege de bredere ontwikkelingen met betrekking tot de decentralisatie-uitkeringen, nog niet garanderen dat dit voor de langere termijn mogelijk is vanuit de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang (VO).

Reden hiervan is dat er vanuit de decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang (hierna: MO) nu voor ruim € 1 mln wordt bijgedragen aan de VO-voorzieningen, waardoor nu tekorten ontstaan op de voorzieningen MO. Het overleg over herijking met gemeenten en instellingen zal duidelijk moeten maken hoe het totaal van de voorzieningen MO en VO in de toekomst gefinancierd kan worden.

De hoogte van de begroting 2022 komt overeen met de ingediende begroting voor 2021. Op 9 april 2021 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met de begrotingswijziging van 2021. Voor de begroting van 2022 is rekening gehouden met de gevolgen van de notitie overhead zoals deze is vastgesteld door het AB op 20 december 2020. Deze aanpassing is budgetneutraal. De inhoudelijke begrotingswijziging voor 2022 komt overeen met de inhoudelijke begrotingswijziging van 2021.

Voorstel aan het AB vanaf 2022:

1. Akkoord te gaan met een voor gemeenten budgettair neutrale begrotingswijziging door toevoeging van de incidenteel verkregen middelen van DUVO-uitkering voor 2022. Zie de bijgevoegde begrotingswijziging 2022 (bijlage 1) van Veilig Thuis.
2. Akkoord te gaan met de inzet van deze extra middelen om tijdelijk voor 2022 vacatures open te stellen om (structurele) Veilig Thuis taken in te vullen.

2. Begroting 2022

Onderbouwing begrotingswijziging

De begroting van Veilig Thuis bestaat enerzijds uit een basisbegroting die verband houdt met de uitvoering van de wettelijke taken en bevoegdheden. Anderzijds wil Veilig Thuis komende jaren opvolging geven aan de acties die behoren bij de uitvoering van zowel de landelijke programma's alsmede de Zeeuwse regiovisie 'Voor een toekomst zonder geweld'. De begrotingswijziging voor 2022 komt overeen met de begrotingswijziging van 2021. Op 9 april 2021 heeft het algemeen bestuur ingestemd met de begrotingswijziging van 2021.

Uitgangspunten basisbegroting

- Veilig Thuis draagt vanuit de basisbegroting zorg voor de uitvoering van de wettelijke taken en verantwoordelijkheden. Dit doet Veilig Thuis middels de uitvoering van zowel het Handelingsprotocol alsmede de radar- en monitoringsfunctie.
- Tevens wil Veilig Thuis komende jaren in een vroegtijdig stadium direct kunnen investeren in de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Dit met als doel dat er een actief vangnet wordt gecreëerd, escalaties kunnen worden voorkomen en via deze weg wordt bijgedragen aan de organisatie van zowel de acute als de structurele veiligheid. Bij voorkeur gebeurt dit samen met de ander, maar daar waar nodig handelen we eigenhandig inzake de realisatie van het uiteindelijke veiligheidsdoel.
- Het bieden van ondersteuning aan ketenpartners in de uitvoering van hun reguliere taak is hierbij van essentieel belang. Denk hierbij aan de ondersteuning inzake het formuleren van veiligheidsvoorwaarden, het bijwonen van familienetwerkberaden en de ondersteuning in gesprekken met ouders, kinderen en/of direct betrokkenen. Het doel is hulpverleners op weg te helpen om de veiligheid in gezinnen te vergroten. Op deze manier kan men adequaat handelen wanneer escalaties zich voordoen en kunnen verdere escalaties en meldingen mogelijk voorkomen worden.

Bij dit alles worden de wachtlijsten voor zowel AMT als het OOT komende jaren gestabiliseerd tot een gemiddeld aantal van 10 zaken. Veilig Thuis gaat ervan uit dat hiermee de huidige instroom van adviezen en meldingen met deze basis kan worden gehanteerd. Hierdoor kunnen de medewerkers van Veilig Thuis voldoende tijd investeren om het zicht op veiligheid van de gezinnen te behouden.

Uitgangspunten verbinding keten en uitvoering landelijke programma's

Daarnaast wil Veilig Thuis komende jaren uitvoering geven aan acties die behoren bij de uitvoering van landelijke programma's zoals 'Geweld Hoort Nergens Thuis' (vanuit het Ministerie van VWS en JenV) en de Ontwikkelagenda 'Veiligheid Voorop' (vanuit het Landelijk Netwerk Zorg en Straf), alsmede de regiovisie 'Voor een Toekomst Zonder Geweld' (vanuit de 13 Zeeuwse Gemeenten).

Veilig Thuis wil vanuit haar expertise investeren in de (door-) ontwikkeling, implementatie en kwaliteitsborging en vanuit die rol zowel richting straf- als zorgpartners preventief bijdragen aan het eerder in beeld brengen en duurzaam doorbreken van huiselijk geweld en kindermishandeling. Hieromtrent zijn onderstaande uitgangspunten geformuleerd;

- Veilig Thuis investeert komende jaren in het regionale werken met o.a. de lokale toegangen bij de gemeenten, regioteams en/of jeugdbeschermingstafels. Zij zoekt daarbij actief de verbinding met de lokale zorg, zodat deze professionals (ook preventief) beter in staat zijn te handelen in situaties waarin sprake is van kindermishandeling of huiselijk geweld.

Acties		Uren	Fte
	Veilig Thuis investeert in het regionale werken met o.a. lokale toegangen bij gemeenten, regioteams en/of jeugdbeschermingstafels.	900	
	Veilig Thuis draagt bij aan de doorontwikkeling van de samenwerkingsafspraken met de lokale teams en investeert hierbij in de samenwerking en verbinding.	250	
	Veilig Thuis monitort de ketensamenwerking via een nulmeting die eind 2020 is uitgezet. Een tweede meting zal eind 2021 worden uitgevoerd.	100	
			0,95

- Inzake het duurzaam stoppen en oplossen van huiselijk geweld en kindermishandeling en de huidige toenemende complexe problematiek investeert Veilig Thuis in een multidisciplinaire en systeemgerichte samenwerking. Hierin staan de visie gefaseerde ketenzorg (risicogestuurde en herstelgerichte zorg) alsmede de verbinding tussen zorg en straf centraal.

Verbinding in de keten met onder andere de Politie, het Openbaar Ministerie, de Reclassering, de Raad voor de Kinderbescherming, GI's en het Zorg- en Veiligheidshuis is hierbij van groot belang.

Door het vastleggen van afspraken met ketenpartners voldoet Veilig Thuis aan het criterium dat de inspectie heeft vastgelegd. Hierbij stelt Veilig Thuis haar professionals in staat om samen te werken met ketenpartners en de kwaliteit daarmee te borgen.

Acties		Uren	Fte
	Veilig Thuis monitort de huidige toename van zaken met een complexe problematiek. De complexiteit van de maatschappelijke zaken waar straf en zorg elkaar raken is toegenomen. Er is daarbij meer casuïstiek waarbij sprake is van een hoog dreigingsniveau.	100	
	Veilig Thuis investeert in de samenwerking (alsmede samenwerkingsafspraken) met de politie en justitiepartners, zoals het Openbaar ministerie, de Raad voor de Kinderbescherming, de Reclassering en het Zorg- en Veiligheidshuis.	100	
	Veilig Thuis is samen met de landelijk projectleider kartrekker inzake de opzet, inrichting en uitvoering van het actieoverleg. Hierbij wordt eveneens zorggedragen voor de verbinding tussen diverse (justitiële-) ketenpartners.	100	
	Veilig Thuis investeert regionaal in de verbinding en samenwerking met ZSM (afdoeningtafel O.M).	50	
	Veilig Thuis draagt bij en heeft een rol in de uitvoering en monitoring en van de tijdelijke huisverboden.	1960	
			1,76

- Voor de realisatie van een kwalitatief hoogwaardige dienstverlening alsmede korte samenwerkingslijnen investeert Veilig Thuis vanuit haar kennis en kunde in de doorontwikkeling van specifieke groepen zoals; seksueel geweld, ouderenmishandeling, complexe echtscheidingen,

trauma, mensenhandel en stalking. Hierbij wordt ook geïnvesteerd in de samenwerking met het onderwijs alsmede leerplicht.

Acties		Uren	Fte
	Veilig Thuis versterkt de samenwerking (en samenwerkingsafspraken) op specifieke thema's zoals seksueel geweld, mensenhandel en stalking. Dit doen we o.a. politie, justitie, reclassering, het Zorg- en Veiligheidshuis (coördinator mensenhandel), gemeenten en het Centrum Seksueel Geweld.	400	
	Veilig Thuis investeert in de samenwerking met ketenpartners, zoals, zorg- en verpleeghuizen, maatschappelijk werk en kind in scheiding. Dit doen we rondom thema's als ouderenmishandeling, complexe echtscheidingen en trauma. Hierin investeren we eveneens in het bereiken van groepen die nu nog niet geheel in beeld zijn.	500	
	Veilig Thuis versterkt de samenwerking met het onderwijs en leerplicht in bijvoorbeeld het project Handle With Care.	200	
			0,83

- Vanuit expertisedeling en als ambassadeur draagt Veilig Thuis bij aan het bespreekbaar maken van huiselijk geweld en kindermishandeling. Hierbij draagt zij tevens bij aan het verbeteren van de kenbaarheid omtrent de meldcode alsmede de bereikbaarheid en werkwijze van Veilig Thuis. Door hierbij te investeren in trainingen waarin aandacht wordt besteed aan het lerende aspect ('het leren van elkaar') wordt bijgedragen aan de borging van de Zeeuwse kwaliteit.

Acties		Uren	Fte
	Veilig Thuis draagt bij aan de opstelling en uitvoering van het meerjarige communicatieplan van de kerngroep Huiselijk geweld en kindermishandeling. Dit plan is zowel gericht op burgers als professionals.	280	
	Vanuit de rol als ambassadeur en kennisexpert verzorgt Veilig Thuis zowel intern als extern diverse voorlichtingen en trainingen.	1000	
			0,97

Totalen		Uren	Fte
		5940	4,5

Toelichting begroting

Voor de totstandkoming van de begrotingswijziging 2022 hebben we net als 2019 en 2020 gebruik gemaakt van het model van Q-consult. De berekening is gebaseerd op de instroom van meldingen en adviesaanvragen, alsmede de inzet omtrent de vervolgdiensten vanuit Veilig Thuis. Voor 2022 gaan wij uit van 1800 meldingen en 2500 adviezen, 320 vervolgdiensten en 136 ondersteuning per jaar. Dit komt overeen met het aantal meldingen en adviezen in 2020. Het aantal ondersteuning is gebaseerd op het aantal van 2019.

Daarnaast heeft Veilig Thuis structureel te maken met een wisselende instroom van adviezen en meldingen. Hierbij is het momenteel onbekend of de wachtlijst nog op gaat lopen door de afgekondigde maatregelen omtrent COVID-19. Om de bedrijfsvoering alsmede het strategische HRM beleid goed op orde te houden

hebben we in de notitie verzocht een bedrag te reserveren voor de inzet van een flexibele schil, waardoor (via tijdelijke krachten) geïnvesteerd kan worden in een mogelijk oplopende wachtlijst. Met een flexibele schil bedoelen we dat we medewerkers tijdelijk (extra) inzetten op het moment dat ze nodig zijn. Hierbij doelen we op incidentele aanstellingen. Daarbij is de aanstelling van tijdelijke krachten goedkoper dan het aannemen van vaste medewerkers. Deze inzet willen we benutten op het moment dat de wachtlijst van het AMT en OOT hoger is dan 10 zaken. De flexibele schil wordt ingericht met incidenteel geld. Eind 2022 wordt de flexibele schil geëvalueerd.

Voorstel aan het AB vanaf 2022:

1. Akkoord te gaan met een voor gemeenten budgettair neutrale begrotingswijziging door toevoeging van de incidenteel verkregen middelen van DUVO-uitkering voor 2022. Zie de bijgevoegde begrotingswijziging 2022 (bijlage 1) van Veilig Thuis .
2. Akkoord te gaan met de inzet van deze extra middelen om tijdelijk voor 2022 vacatures open te stellen om (structurele) Veilig Thuis taken in te vullen.

Bijlagen:

1. Overzicht financiële begroting Veilig Thuis 2022
2. Besluit (centrum) gemeente Vlissingen bezwaarprocedure begroting Veilig Thuis.