AMENDEMENT

[ex art. 36 Reglement van Orde gemeenteraad Duiven 2019]

"Optimalisatie vergaderpraktijk/aanpassing Reglement van Orde - nr. 6"

De raad van de gemeente Duiven, in vergadering bijeen op 26 januari 2021;

gelezen het raadsvoorstel "Optimalisatie vergaderpraktijk/aanpassing Reglement van Orde" [nummer Z/20/072104/201479752 en het bijbehorende concept-raadsbesluit [Z/20/072104/201479768];[1]

overwegende dat:

- het "Over en Weer" op dit moment conform het Reglement van Orde geen onderdeel is van de raadsvergadering;
- deze keuze bewust is gemaakt om ook inwoners en andere belangstellenden ruimte te bieden tijdens het "Over en Weer" aan te schuiven en de gelegenheid te geven vragen te stellen en/of hun standpunt naar voren te brengen over de actualiteit, over onderwerpen die zij relevant achten en/of over ingekomen stukken;[2]
- met een "Over en Weer" buiten de formele raadsvergadering de zgn. "Burgerrondvraag" kon worden afgeschaft, zodanig dat inwoners en andere belangstellenden in een meer informele sfeer zaken aan kunnen kaarten;
- het feit dat er weinig gebruik gemaakt wordt van het "Over en Weer" door inwoners en andere belangstellenden juist zou moeten leiden tot concrete voorstellen om inwoners en andere belangstellenden meer uit te dagen tijdens deze informele setting vragen te stellen en/of een standpunt naar voren te brengen;
- het informele van het "Over en Weer" juist benadrukt wordt door het leiden daarvan door één van de tafelvoorzitters en [juist] niet de burgemeester: het voorzitten van het "Over en Weer" door de burgemeester zou de setting juist meer formeel maken [hetgeen nu ook beoogd wordt door het "Over en Weer" wederom onderdeel te laten zijn van de formele raadsvergadering, zonder daarbij oog te hebben voor inbreng van inwoners en andere belangstellenden];

[1] De fractie van D66 Duiven biedt bij voorbaat haar verontschuldigingen aan voor het feit dat dit amendement bepaald niet als "kort en krachtig" [in ieder geval niet kort] kan worden gekenschetst. Wij zijn echter van mening dat de werkgroep "Veranderen Vergaderpraktijk" veel tijd en energie in haar voorstellen heeft geïnvesteerd en dat wijziging van die voorstellen goed onderbouwd dienen te worden. Door wijzigingsvoorstellen te doen die niet of nauwelijks onderbouwd zijn zou het werk van de werkgroep in de optiek van D66 Duiven gediskwalificeerd worden, hetgeen zeker niet onze intentie is. Vandaar dus de uitgebreide onderbouwing.

[2] Overigens is op 29 januari 2019 nog een uitbreiding van het "Burgerspreekrecht" ingevoerd, namelijk de "Speakers' corner" voorafgaand aan een politieke avond.

tevens overwegende dat:

- in 2017 bewust gekozen is voor tafelvoorzitters om ronde tafels en debattafels voor te zitten, omdat deze tafels a] min of meer een voortzetting in andere vorm waren van de toen nog bestaande raadscommissies en b] om te benadrukken dat de Agendacommissie niet alleen een voorbereidend rol heeft t.a.v. de agenda van politieke avonden en raadsavonden maar ook een uitvoerende v.w.b. het voorzitten van de politieke avonden [ronde en debattafels];
- het voorzitterschap van raadsleden/fractieassistenten uit de Agendacommissie bij politieke avonden steeds is onderbouwd met de argumenten dat enerzijds daarmee de raad duidelijk zelf verantwoordelijk is voor zijn agendering en vergaderproces en dat anderzijds het voorzitterschap bij politieke avonden door leden van de Agendacommissie de burgemeester, in zijn rol als portefeuillehouder van diverse [inhoudelijke] portefeuilles, waaronder m.n. openbare orde en veiligheid, maar ook binnen het college van burgemeester en wethouders, de ruimte laat om in voornoemde rol deel te nemen aan politieke avonden;
- er geen steekhoudende argumenten aangevoerd worden door de werkgroep "Veranderen Vergaderpraktijk" [zie p. 4 van het raadsvoorstel] om af te wijken van de huidige werkwijze: leden van de Agendacommissie c.q. tafelvoorzitters zijn voorzitter van de politieke avonden en het "Over en Weer";
- het "waarom" van het meer gebruik maken van de raadsvoorzitter/burgemeester wordt niet gemotiveerd en/of beargumenteerd en er is geen indicatie dat uit de evaluatie van het vergadermodel aan deze wijziging behoefte is;

verder overwegende dat:

- het tijdens een raadsvergadering goed is als de voorzitter van de raad ex art. 9 Gemeentewet, te weten: de burgemeester, conform art. 21, lid 1 Gemeentewet kan deelnemen aan de beraadslagingen van de gemeenteraad;
- de burgemeester een aantal eigenstandige portefeuilles heeft in het kader van de openbare orde en veiligheid en tevens een aantal inhoudelijke portefeuilles heeft binnen het college van burgemeester en wethouders, van welk college de burgemeester ook voorzitter is;
- het voor alle deelnemers aan een vergadering helder en transparant is als sprake is van het "scheiden van petten" tijdens een vergadering, zodanig dat de burgemeester niet én voorzitter van de raad én portefeuillehouder is die door diezelfde raad op deze portefeuille wordt aangesproken;
- een en ander voorkomen kan worden op twee onderscheiden wijzen:
    - de gemeenteraad bepaalt, op basis van een ordevoorstel ex art. 16 Gemeentewet j° art. 23 Reglement van Orde gemeenteraad Duiven 2019, dat de burgemeester het technisch voorzitterschap tijdelijk, voor de duur van de behandeling van een onderwerp dat valt binnen zijn/haar portefeuille, overdraagt aan de plaatsvervangend voorzitter van de gemeenteraad;
    - de burgemeester besluit eigenstandig dat het technisch voorzitterschap van de gemeenteraad tijdelijk, voor de duur van de behandeling van een onderwerp dat valt binnen zijn/haar portefeuille, wordt overgedragen aan de plaatsvervangend voorzitter van de gemeenteraad;

gelet op art. 36 van het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Duiven 2019,

besluit om het dictum van het besluit als volgt te wijzigen dat daar staat:[3]

De raad besluit

1. *De BOB-systematiek te behouden en steeds organisch aan te scherpen.*
2. *De volgende voorstellen van de werkgroep Veranderen Vergaderpraktijk ten behoeve van het optimaliseren van het vergadermodel over te nemen:*
    a. *voorstel 1 Vergaderopstelling: afschaffen interruptiemicrofoon en inclusief maken "katheder"-functie;*
    b. *voorstel 2 Politieke avond: parallelle sessies voortaan in principe alleen nog bij ronde tafels;*
    c. *voorstel 3 Alleen debat na gemotiveerde/beargumenteerde aanvraag;*
    d. *voorstel 4 Politieke avond: deelname inwoners alleen aan ronde tafel;*
    e. *voorstel 5 Politieke avond: training voorzitten en debatteren;*
    f. *voorstel 7 Digitaal vergaderen toevoegen als extra mogelijkheid.*
3. *Aanvullend vast te stellen dat, indien tijdens de raadsvergadering de voorzitter van de gemeenteraad tevens portefeuillehouder is, eigenstandig of binnen het college van B&W, met betrekking tot een bepaald agendapunt, de raadsvoorzitter het [technisch] voorzitterschap tijdens de behandeling van dit agendapunt tijdelijk overdraagt aan de plaatsvervangend voorzitter van de gemeenteraad van indien dit hem als wenselijk voorkomt of indien de gemeenteraad hiertoe bij ordevoorstel besluit, waarbij de in de toelichting bij dit amendement opgenomen tekst wordt opgenomen in het Reglement van Orde [onder art. 2, lid 2 [nieuw] met vernummering van de volgende artikelleden].*[4]
4. *Het Reglement van Orde gewijzigd vast te stellen conform de voorstellen van de werkgroep Veranderen Vergaderpraktijk onder beslispunt 2.*
5. *Het gewijzigde Reglement van Orde per 1 maart 2021 in werking te laten treden.*

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 26 januari 2021.

CDA	D66	DOED		GroenLinks
Lokaal Alternatief	Pro Duiven	PvdA	SP	VVD
Zetel Nooijen	Zetel Arends			

[3] De fracties van D66 Duiven en DOED dienen tevens een amendement in om ook voorstel 4 te wijzigen en 6 van de werkgroep niet over te nemen. Daarbij is in dit voorstel tot wijziging van het dictum [nog] geen rekening gehouden. Mochten alle amendementen worden aangenomen dan zal het dictum dienovereenkomstig moeten worden aangepast, d.w.z. dat zowel voorstel 3 als voorstel 6 niet worden overgenomen en voorstel 4 wordt gewijzigd.

[4] Dit voorstel doet op geen enkele wijze afbreuk aan het in art. 9 Gemeentewet bepaalde inzake het voorzitterschap van de raad: de burgemeester blijft formeel voorzitter van de gemeenteraad. Tevens is e.e.a. niet in strijd met art. 21, lid 1 Gemeentewet, de burgemeester kan te allen tijde deelnemen aan de beraadslagingen van de raad [en heeft daar ook het recht toe].
Dit amendement beoogt slechts in gevallen van [mogelijke] conflicten tussen de rol van de burgemeester als voorzitter van de raad en de rol van de burgemeester als voorzitter/lid van het college met eigen portefeuilles ruimte te bieden aan de burgemeester om op te treden als inhoudelijk portefeuillehouder, waarbij het technisch voorzitterschap tijdelijk in handen gelegd wordt van de plaatsvervangend voorzitter van de gemeenteraad. Art. 16 Gemeentewet biedt de wettelijke basis om e.e.a. op deze wijze te regelen.

TOELICHTING EN TEKST ART. 2, LID 2 [NIEUW] RVO OP BESLISPUNT NR. 3

De voorzitter van de gemeenteraad is tevens voorzitter van het college van burgemeester en wethouders. De burgemeester is, ex art. 9 Gemeentewet, voorzitter van de gemeenteraad. In art. 21, lid 1 Gemeentewet is geregeld dat de burgemeester in de vergadering het recht heeft aan de beraadslagingen deel te nemen. Een belangrijke reden voor de burgemeester om deel te nemen aan de beraadslagingen is dat hij/zij én de eigenstandige portefeuille openbare orde en veiligheid heeft én binnen het college van burgemeester en wethouders bepaalde inhoudelijke portefeuilles kan hebben en dat de beraadslaging één of meer van die portefeuilles betreffen. Het voorgaande stelt dat er volgens de Gemeentewet geen enkel beletsel is om tegelijkertijd als burgemeester de rol van voorzitter van de gemeenteraad [en derhalve voorzitter van een raadsvergadering] te hebben én als burgemeester met de portefeuille openbare orde en veiligheid dan wel met inhoudelijke portefeuilles binnen het college van burgemeester en wethouders genoodzaakt te zijn deel te nemen aan de beraadslagingen.

Niettemin kan het voor elke burgemeester die tijdens een raadsvergadering een agendapunt inhoudelijk moet behandelen dat binnen zijn/haar portefeuilles valt, maar ook voor de deelnemers aan de betreffende vergadering, uitermate lastig zijn - en het kan ook verwarrend werken - om tevens de rol van vergadervoorzitter in te vullen. Het was in de gemeente Duiven tot begin 2020 "gewoonterecht" dat in dergelijke gevallen de burgemeester gedurende de behandeling van een dergelijk agendapunt het voorzitterschap van de vergadering tijdelijk overdroeg aan de plaatsvervangend voorzitter van de gemeenteraad.

Daarmee blijft overigens onverkort art. 9 Gemeentewet gelden: de burgemeester blijft formeel-juridisch voorzitter van de gemeenteraad, maar draagt wegens zijn/haar rol als portefeuillehouder het technisch voorzitterschap van de raad tijdelijk over aan zijn/haar plaatsvervanger. In de meeste gevallen zal de burgemeester, indien het portefeuillehouderschap op gespannen voet staat met het [technisch] voorzitten van de gemeenteraad, zelf kiezen om de plaatsvervangend voorzitter tijdelijk het technisch voorzitterschap over te laten nemen. Maar, zoals dat algemeen bekend is, oorlogsrecht schrijf je niet in tijden van oorlog maar in tijden van vrede: het nu regelen in het Reglement van Orde voorkomt dat - indien e.e.a. tot een conflict met [een deel van] de raad leidt - er geen regeling is om op terug te vallen.

Het beslispunt beoogt het bovengenoemde "gewoonterecht" [dat de facto en de jure óók gewoon "recht" is], te in het Reglement van Orde te regelen. Hiertoe wordt aan art. 2 van het Reglement van Orde gemeenteraad Duiven 2019 een artikellid 2 [nieuw] ingevoegd, onder vernummering van de huidige artikelleden 2 en 3 tot 3 en 4:

2. Indien tijdens de raadsvergadering de burgemeester, als voorzitter van de gemeenteraad ex art. 9 Gemeentewet, tijdens een agendapunt als portefeuillehouder openbare orde en veiligheid of als inhoudelijk portefeuillehouder binnen het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan de beraadslagingen van de raad [zie: art. 21, lid 1 Gemeentewet], dan draagt de burgemeester gedurende dit agendapunt, indien de gemeenteraad bij ordevoorstel ex art. 23 Reglement van Orde gemeenteraad Duiven 2019 aldus besluit, het technisch voorzitterschap van de raad gedurende dit agendapunt over aan de plaatsvervangend voorzitter van de gemeenteraad. De burgemeester kan ook, indien dit hem wenselijk of noodzakelijk voorkomt, zelf hiertoe besluiten.