



Raadsvoorstel

Datum 29 april 2025

Onderwerp Begroting SPUK IZA 2025
Versienummer 1

Portefeuillehouder Dorrit de Jong

Samenvatting

De gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met de Specifieke Uitkering Integraal Zorgakkoord (SPUK IZA)-begroting 2025 van € 3.023.765. Deze uitkering is een specifieke rijksuitkering aan gemeenten voor de uitvoering van het Integraal Zorgakkoord, gericht op samenwerking tussen zorg en sociaal domein. Deze middelen zijn bedoeld voor de uitvoering van het regioplan Samen Gezond IJssel-Vecht. De inzet richt zich op regionale coördinatie, lokale uitvoering en voortzetting van lopende en nieuwe projecten. Gemeente Zwolle voert als mandaathouder het beheer over de SPUK IZA-middelen namens de regio IJssel-Vecht. Daarnaast is een ZonMw-subsidie (Nederlandse organisatie voor gezondheidsonderzoek en zorginnovatie) van €1.065.467 toegekend, die aanvullend wordt ingezet om de regionale samenwerking te versterken, onder meer via inwonersparticipatie, netwerkcoördinatie en het verbinden van het zorg- en sociaal domein.

Financiële gevolgen

Betreft doel 112 Vitaal en gezond
Begroting wijzigen Nee
Budgetnummer

Bijlagen

Openbaarheid

- ☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. De begroting voor de SPUK IZA 2025, met een totaalbedrag van € 3.023.765,00, vast te stellen.
2. De begroting voor de uitgaven vanwege de ZonMw subsidie, met een totaalbedrag van € 1.065.467 tot en met 2026 vast te stellen.



Datum 29 april 2025

Inleiding

De gemeente Zwolle is door de regiogemeenten in IJssel-Vecht gemandateerd als penvoerder voor de SPUK IZA 2025. In het kader van deze mandaatrol is Zwolle verantwoordelijk voor de aanvraag, het beheer en de verantwoording van de SPUK IZA-middelen richting het Rijk. De financiële middelen worden, overeenkomstig de richtlijnen van het ministerie van VWS, opgenomen in de gemeentelijke begroting van Zwolle. Conform de Gemeentewet is vaststelling van de begroting door de gemeenteraad vereist, alvorens tot besteding van deze middelen kan worden overgegaan. Door instemming met de SPUK IZA-begroting 2025 wordt uitvoering gegeven aan de bestuurlijke en administratieve verplichtingen die voortvloeien uit de mandaatrol van Zwolle binnen de regio IJssel-Vecht.

Op 29 november 2024 heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) tijdens de Algemene Ledenvergadering (ALV) een resolutie aangenomen om te stoppen met deelname aan het Integraal Zorgakkoord (IZA). Dit besluit werd genomen vanwege het ontbreken van structurele financiering en een gelijkwaardige bestuurlijke positie voor gemeenten. Op 10 januari 2025 heeft de fractie van de PvdA schriftelijke vragen gesteld over de mogelijke gevolgen van het besluit van de VNG om uit het IZA te stappen. U bent hierover kort geïnformeerd in de beantwoording van de artikel 45-vragen op 10 maart 2025.

In de afgelopen periode heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) belangrijke stappen gezet in de onderhandelingen over de positie van gemeenten binnen IZA.

Na een periode van bestuurlijke spanningen heeft de VNG in januari 2025 overeenstemming bereikt over de randvoorwaarden voor een gelijkwaardige samenwerking met het Rijk en zorgverzekeraars. Dit heeft geleid tot hernieuwde betrokkenheid bij de onderhandelingen over zowel het huidige IZA als het toekomstige Aanvullend Zorg- en Welzijnsakkoord (AZWA).

De financiering via de SPUK IZA voor 2025 is definitief toegekend. In principe loopt de SPUK IZA 2026 door, tenzij landelijke ontwikkelingen een andere uitkomst geven. De gemeente Zwolle heeft namens de regio de SPUK IZA voor de jaren 2024-2026 aangevraagd, met hetzelfde bedrag als voorgaande jaren. Dit voorstel betreft de inzet van de SPUK IZA-middelen voor 2025.

In 2025 ligt de nadruk op het versterken van de samenwerking en het effectief uitvoeren van het regioplan. Het beschikbare budget wordt ingezet om de regionale coördinatie te verbeteren, lokale verantwoordelijkheden te verankeren en de uitvoering van projecten te optimaliseren. Door deze aanpak zetten we de transformatie voort en waarborgen we de continuïteit van de samenwerking, zodat de doelstellingen van het regioplan succesvol worden behaald.

Kader

[Raadsvoorstel SPUK IZA 2024](#)

[Raadsbesluit SPUK IZA 15-07-2024](#)

Beoogd effect

De SPUK IZA 2025 biedt de mogelijkheid om de noodzakelijke veranderingen in de zorg te versterken, met als doel een zorgaanbod dat kwalitatief hoogwaardig, betaalbaar en toegankelijk blijft. De middelen ondersteunen de doelstellingen van het regioplan Samen Gezond IJssel-Vecht. De ZonMw subsidie draagt bij aan een verstevigde basis van het netwerk Samen Gezond IJssel-Vecht, met inzet op personele ondersteuning, inwonersparticipatie en verbinding tussen zorg en sociaal domein.

Datum 29 april 2025

Argumenten

Bij beslispunt 1: Vaststellen van de SPUK IZA-begroting 2025 (€ 3.023.765)

1. Noodzaak van vaststelling door de gemeenteraad van Zwolle

De gemeente Zwolle is door de regiogemeenten in IJssel-Vecht gemandateerd als penvoerder voor de SPUK IZA 2025. In deze rol draagt Zwolle bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid voor de aanvraag, het beheer en de verantwoording van de middelen. Omdat het budget formeel onderdeel uitmaakt van de gemeentelijke begroting van Zwolle, is vaststelling door de gemeenteraad op grond van de Gemeentewet vereist. Instemming stelt het college in staat uitvoering te geven aan de mandaatrol.

2. Uitvoering van de mandaatrol gemeente Zwolle

Gemeente Zwolle is als mandaathoudende gemeente verantwoordelijk voor de aanvraag en het beheer van de SPUK IZA-middelen voor de regio IJssel-Vecht. Instemming met de begroting stelt het college in staat deze verantwoordelijkheid uit te voeren en richting het Rijk te voldoen aan de subsidievoorwaarden.

3. Draagvlak in de regio IJssel-Vecht

In het bestuurlijk overleg Wmo van 13 februari 2025 hebben alle regiogemeenten ingestemd met de voorgestelde begroting. Een belangrijk onderdeel is de investering in ambtelijke capaciteit om de regioplannen uit te voeren en continuïteit in het netwerk te waarborgen.

4. Voorkomen van terugvordering van middelen

Onbenutte SPUK IZA-middelen worden teruggestort naar de Rijksoverheid. Dubbele financiering met andere specifieke uitkeringen, bijvoorbeeld GALA(Gezond en Actief Leven Akkoord) is niet toegestaan. Instemming maakt tijdige besteding mogelijk.

Bij beslispunt 2: Vaststellen van de begroting voor de ZonMw-subsidie (€ 1.065.467 tot en met 2026)

5. Verstevinging van regionale samenwerking

De ZonMw-subsidie is toegekend voor versterking van de regionale governance Samen Gezond IJssel-Vecht. Vaststelling van de bijbehorende begroting maakt inzet mogelijk op personele ondersteuning, netwerkvorming, inwonersparticipatie en verbinding tussen het zorg- en sociaal domein.

6. Tijdige besteding binnen subsidievoorwaarden

De subsidie dient uiterlijk in 2026 te zijn besteed en verantwoord. Instemming met de begroting in 2025 is nodig om binnen de gestelde termijnen uitvoering te kunnen geven aan de subsidiabele activiteiten.

Alternatieve mogelijkheden

De SPUK IZA-middelen zijn bestemd voor de uitvoering van het regioplan Samen Gezond IJssel-Vecht. Indien de gemeenteraad niet instemt met de voorgestelde begrotingswijziging, kunnen de doelen uit het regioplan niet worden gerealiseerd. Dit zou niet alleen betekenen dat beschikbare rijksmiddelen onbenut blijven, maar ook dat de uitvoering van de regionale samenwerking binnen Samen Gezond IJssel-Vecht wordt belemmerd.



Datum 29 april 2025

Maatschappelijk draagvlak & participatie

De coalitie coördinatoren en IZA projectcoördinatoren zijn gekomen tot een gezamenlijk gedragen voorstel voor de SPUK IZA begroting 2025. In de uitvoering van het regioplan wordt actief ingezet op inwonersparticipatie. Onder andere via bijeenkomsten met participatieraden worden de perspectieven en ervaringen van inwoners meegenomen in de verdere uitwerking.

Communicatie

Na vaststelling van de SPUK IZA 2025-begroting door de gemeenteraad van Zwolle worden de regiegemeenten in IJssel-Vecht hierover geïnformeerd.

Financiën

Op korte termijn is besluitvorming over de begroting SPUK IZA 2025 nodig en wordt daarom op deze manier aan u voorgelegd. De gemeentelijke begroting zal budget neutraal voor € 4.089.412 worden aangepast, waarbij de dekking bestaat uit de rijksbijdrage SPUK IZA van € 3.023.765 de subsidie van ZonMw van € 1.065.647. De gelden van de SPUK IZA moeten in 2025 besteed worden, de subsidie bijdrage van ZonMw kan tot en met 2026 besteed worden. De begroting voor 2025 bestaat uit drie onderdelen:

Deel 1: Regionale coördinatie (€ 459.185 basis, 699.600 coalities/ketenaanpakken)

Deel 2: Lokale inzet gemeenten (€ 867.000)

Deel 3: Uitvoering regioplan (€ 1.064.215)

Deel 1: Regionale coördinatie

De inzet van netwerkcoördinator, programmamanager, ondersteuning, communicatie, inwonersparticipatie, monitoring en de organisatie van de regiodag valt onder deze kosten. Ook de uren van de coalitie coördinatoren zijn hierin opgenomen. Zij zorgen voor verbinding tussen domeinen en partijen en dragen inhoudelijk bij aan de uitvoering.

Deel 2: Lokale inzet gemeenten

Deze kosten betreffen onder meer de inzet van lokale projectcoördinatoren IZA. Om meer structurele taken binnen de gemeenten te borgen is ervoor gekozen de inzet van de programmamanager te verminderen met €67.500. Dit bedrag wordt verdeeld onder de gemeenten. Er zijn duo's van projectcoördinatoren gevormd die verantwoordelijk zijn voor de verbinding met de coalities en aanvullende taken (zoals financiën, communicatie, monitoring en governance). De programmamanager houdt het overzicht en blijft betrokken via terugkoppeling. Het totaalbedrag van €800.000 en €67.500 wordt verdeeld onder de gemeenten met een gedeelte op basis van gelijke verdeling en een gedeelte op basis van inwoneraantal.

Deel 3: Uitvoering regioplan

In 2025 krijgt de uitvoering van het regioplan verder vorm met een combinatie van voortzetting van lopende projecten uit 2024 en de start van nieuwe activiteiten. Deze inzet is gericht op het realiseren van de doelstellingen zoals opgenomen in het regioplan. Voorbeelden van projecten zijn: inzet op gemeenschappelijke taal, community care, één digitale voordeur voor alle inwoners in de regio en de realisatie van laagdrempelige steunpunten.

ZonMw-subsidie



Datum 29 april 2025

In de begroting is de subsidieaanvraag van €1.065.467 bij ZonMw voor de versterking van de regionale governance Samen Gezond IJssel-Vecht meegenomen en deze is inmiddels toegekend. De subsidie wordt ingezet voor versteviging van de basis van het netwerk zoals personele kosten, materiële kosten (bijeenkomsten voor inwonersparticipatie en de regiodag) en de verbinding tussen zorg en sociaal domein. De begroting bestaat uit:

1. Personele kosten: € 584.640

Kosten voor personele inzet zoals, coördinatiekosten

2. Materiële kosten: € 92.500

Kosten voor bijeenkomsten voor inwonersparticipatie en de organisatie van de regiodag

3. Overige kosten: € 388.327

Kosten voor monitoring, projectleider verbinding medisch- en sociaal domein, vacatiegelden m.b.t. de inzet van huisartsen via Medrie.

Risico's

Bij onvoldoende besteding van middelen dienen deze te worden teruggestort naar het Rijk en ZonMw. Dit betekent dat beschikbare middelen niet worden benut voor de beoogde doelen in de regio, wat leidt tot gemiste impact en verlies van middelen voor inwoners. Daarnaast is er risico op vertraging in de uitvoering van projecten, waardoor de transformatie wordt belemmerd.

Vervolg

Na goedkeuring door de raad wordt de begroting uitgevoerd zoals beschreven. De projecten en initiatieven worden opgestart en voortgezet volgens de vastgestelde doelstellingen. Er zal aandacht zijn voor de voortgang, zodat de beoogde resultaten tijdig worden behaald.

Openbaarheid

Dit besluit is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer