Gemeente Geertruidenberg

Raadsvoorstel

Zaaknummer : 20230922108384

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 14 december 2023
Agendanummer	:
Onderwerp	: wijziging gemeenschappelijke regelingen
Portefeuillehouder	: H.H.M. de Jongh

Voorstel

1. Een zienswijze in te dienen tegen de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen van:
   a. De Regio West-Brabant (RWB), luidende als volgt: te verzoeken de voorgestelde wijziging van artikel 29, lid 2 inzake de verhoging van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van onverwachte autonome ontwikkelingen, zonder daarbij deze verhoging voor een zienswijze procedure voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten, niet door te voeren;
   b. De Veiligheidsregio, luidende als volgt: te verzoeken, conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april en de datum voor het indienen van de ontwerp-jaarrekening te stellen op 15 april, hetzij in de desbetreffende artikelen te verwijzen naar de datums genoemd in de nota Verbonden Partijen. Daarnaast wordt verzocht een artikel op te nemen ten aanzien van het indienen van de Kaderbrief en daarbij de datum voor het indienen van de Kaderbrief aan de deelnemende gemeenten te stellen op 1 februari, hetzij in het desbetreffende artikel te verwijzen naar de datum genoemd in de nota Verbonden Partijen;
   c. De RAV, luidende als volgt: te verzoeken, conform de nota Verbonden partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april, hetzij in het desbetreffende artikel te verwijzen naar de datum genoemd in de nota Verbonden Partijen. Daarnaast wordt verzocht een artikel op te nemen ten aanzien van het indienen van de Kaderbrief en daarbij de datum voor het indienen van de Kaderbrief aan de deelnemende gemeenten te stellen op 1 februari, hetzij in het desbetreffende artikel te verwijzen naar de datum genoemd in de nota Verbonden Partijen;
   d. De GGD, luidende als volgt: conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april en de datum voor het indienen van de ontwerp-jaarrekening te stellen op 15 april, hetzij in de desbetreffende artikelen te verwijzen naar de datums genoemd in de nota Verbonden Partijen;
   e. WAVA/MidZuid, luidende als volgt: te verzoeken, conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april, de datum voor het indienen van de Kaderbrief aan de deelnemende gemeenten te stellen op 1 februari en de datum voor het indienen van de ontwerp-jaarrekening te stellen op 15 april, hetzij in de desbetreffende artikelen te verwijzen naar de datums genoemd in de nota Verbonden Partijen;
   f. OMWB, luidende als volgt: te verzoeken, conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april, de datum voor het indienen van de Kaderbrief aan de deelnemende gemeenten te stellen op 1 februari en de datum voor het indienen van de ontwerp-jaarrekening te stellen op 15 april, hetzij in de desbetreffende artikelen te verwijzen naar de datums genoemd in de nota Verbonden Partijen;
   g. CJG, luidende als volgt: conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april, hetzij in het desbetreffende artikel te verwijzen naar de datum genoemd in de nota Verbonden Partijen;
2. Geen zienswijze in te dienen tegen de gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de Nazorg Gesloten Stortplaatsen, het Regionaal Bureau Leren, Beschermd Wonen en Geweld in Afhankelijkheidsrelaties.
3. Een zienswijze in te dienen tegen alle gewijzigde gemeenschappelijke regelingen om alsnog een vorm van participatie op te nemen in de gewijzigde regeling.

Samenvatting

Als gevolg van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen hebben de Gemeenschappelijke Regelingen waaraan de gemeente Geertruidenberg deelneemt een gewijzigde regeling aan ons toegestuurd. Op deze wijzigingen kunt u al dan niet een zienswijze indienen. In dit raadsvoorstel wordt inhoudelijk ingegaan op de gewijzigde regelingen en wordt aan u op onderdelen voorgesteld een zienswijze tegen een wijziging in te dienen.

Inleiding
Om de kaderstellende rol van de gemeenteraad richting de Gemeenschappelijke Regelingen te versterken is een aantal wijzigingen doorgevoerd in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Deze wijzigingen hebben voor de Gemeenschappelijke Regelingen zelf betrekking op:

- Actieve informatieplicht
- Het instellen van een raadsleden adviescommissie
- Het verlengen van de termijn waarbinnen een zienswijze kan worden ingediend
- Het omschrijven van de wijze waarop burgerparticipatie wordt geregeld
- Het verruimen van de zienswijzeprocedure bij andere besluiten dan de begroting
- Het concretiseren van de financiële gevolgen van uittreding uit een gemeenschappelijke regeling
- De wijze waarop de gemeenschappelijke regeling wordt geëvalueerd

Daarnaast leidt de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen tot een aantal aanpassingen voor de gemeenteraad zelf. Deze zijn verwoord in het raadsvoorstel over de gewijzigde nota Verbonden Partijen waarover u op 5 oktober een besluit hebt genomen.

De gemeente Geertruidenberg neemt deel aan de volgende Gemeenschappelijke Regelingen:

1. Regio West-Brabant (RWB);
2. Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant;
3. Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord;
4. Openbare Gezondheidszorg West-Brabant (GGD West-Brabant);
5. Nazorg gesloten stortplaatsen Bavel-Dorst en Zevenbergen;
6. Wava/MidZuid;
7. Uitvoering administratieve en inhoudelijke taken betreffende het voorkomen van schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten (Regionaal Bureau Leren);
8. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB);
9. BVO Centrum voor Jeugd en Gezin Drimmelen Geertruidenberg (CJG);
10. Beschermd Wonen;
11. Geweld in Afhankelijkheidsrelaties (GIA).

Volgends de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen moeten alle Gemeenschappelijke Regelingen voor 1 juli 2024 hun gemeenschappelijke regeling hebben aangepast aan de nieuwe wet. Hiervoor is een procedure afgesproken:

1 oktober 2023: uiterste datum waarop de Gemeenschappelijke Regelingen hun gewijzigde gemeenschappelijke regeling toezenden aan de deelnemende gemeenten
December 2023: De raden worden in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling
Uiterlijk 31 december 2023: De colleges informeren de Gemeenschappelijke Regeling over de al dan niet ontvangen zienswijze van de gemeenteraden.
Uiterlijk 1 maart 2024: De eventueel aangepaste regeling wordt opnieuw aangeboden aan de colleges.
April/mei 2024: De gemeenteraden worden gevraagd om toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen
Juni 2024: De colleges nemen een definitief besluit over wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
Voor 1 juli 2024: De wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt bekendgemaakt in het gemeenteblad van de gemeente die daarvoor is aangewezen.

Alle Gemeenschappelijke Regelingen hebben de wijziging van hun gemeenschappelijke regeling toegestuurd aan de gemeente Geertruidenberg. Naast de wettelijk verplichte wijzigingen hebben de Gemeenschappelijke Regelingen van de gelegenheid gebruik gemaakt enkele technische wijzigingen door te voeren in de gewijzigde regeling. De gewijzigde gemeenschappelijke regelingen zijn beoordeeld op de punten zoals hierboven benoemd. De analyse daarvan treft u als bijlage aan bij dit raadsvoorstel.

Samengevat komt deze analyse op het volgende neer:

Onderwerp	Geregeld volgens de Wgr of de nota Verbonden Partijen
Actieve informatieplicht	Dit is in alle Gemeenschappelijke Regelingen opgenomen.
Raadsledenadviescommissie	De bevoegdheid tot het instellen van zo'n commissie is een aangelegenheid van de deelnemende gemeenteraden zelf.
Verlengen termijn zienswijze	Dit is niet in alle Gemeenschappelijke Regelingen eenduidig opgenomen. Datums worden onvoldoende vermeld
Burgerparticipatie	Omdat de Gemeenschappelijke Regelingen uitvoering geven aan gemeentelijk beleid, wordt de beslissing over het toepassen van burgerparticipatie weggelegd bij de gemeenten zelf.

Verruimen zienswijzeprocedure	Hier wordt maar in beperkte mate vorm aan gegeven. De beslissing over het verruimen van onderwerpen waarover een zienswijze door de gemeenteraad kan worden ingediend wordt weggelegd bij het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke regelingen.
Financiële concretiseren uittreding	Dit is in de meeste gevallen geconcretiseerd.
Evaluatie gemeenschappelijke regeling	In de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen wordt dit omschreven, niet in alle gevallen worden hieraan termijnen verbonden en wordt de beslissing daarover weggelegd bij het Algemeen Bestuur.

Bijdrage aan maatschappelijke opgave/strategische doelstelling/beoogd (maatschappelijk) effect
De door de Gemeenschappelijke Regelingen toegezonden gewijzigde regeling is een direct gevolg van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. Deze wijzigingen dragen echter ook bij aan het versterken van de positie van de gemeenteraad zoals dit is omschreven in het coalitieakkoord en collegeakkoord. Hierin is immers aangegeven dat we ons meer willen richten op regionale samenwerking (investeren in de samenwerking met de omliggende gemeenten, maar ook met de regionale partners). Dat impliceert een meer inhoudelijk focus op de werkzaamheden van de Gemeenschappelijke Regelingen en de inspanningen die deze instellingen voor onze gemeente verrichten. Door de wijzigingen die nu voorliggen wordt de invloed van de gemeenteraad versterkt.

Argumenten
1.1a. Het tussentijds verhogen van de gemeentelijke bijdrage zonder daarvoor aan de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze te vragen tast het budgetrecht van de gemeenteraad aan.
Een nadere toelichting hierop staat vermeld in bijlage 1, Overzicht wijzigingen gemeenschappelijke regelingen.
1.1b. t/m g. De genoemde Gemeenschappelijke regelingen voldoen niet aan de termijnen van aanleveren van P&C producten aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, zoals die omschreven zijn in de nota Verbonden Partijen.
Een nadere toelichting hierop staat vermeld in bijlage 1, Overzicht wijzigingen gemeenschappelijke regelingen.
2.1 De gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de Nazorg Gesloten Stortplaatsen geeft geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze. Gelet op de doorontwikkeling van de het Regionaal Bureau Leren en de verwachting dat binnen afzienbare tijd een herziene gemeenschappelijke regeling aan de deelnemende gemeenten wordt aangeboden wordt op dit moment niet voorgesteld een zienswijze in te dienen. De gemeenschappelijke regeling Beschermd wonen is een zogenaamde centrum-gemeente regeling. De wijziging van deze regeling is zeer beperkt van aard. De voorgestelde wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling Geweld in Afhankelijkheidsrelaties zijn conform het gestelde onder meer in de Wgr en de nota Verbonden Partijen
Een nadere toelichting hierop staat vermeld in bijlage 1; Overzicht wijzigingen gemeenschappelijke regelingen.

3.1 Het geen invulling geven aan burgerparticipatie in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling is onvoldoende.
Bij brief van 31 oktober 2023 (door ons digitaal ontvangen op 6 november 2023) meldt Gedeputeerde Staten van Noord Brabant ons dat de wijze waarop de Gemeenschappelijke Regelingen de burgerparticipatie vorm geven in hun gewijzigde gemeenschappelijke regeling (beleidsarm kader van de regeling, het alleen maar uitvoeren van gemeentelijk beleid en het daarom geen invulling geven aan burgerparticipatie) onvoldoende is (de brief is als bijlage toegevoegd aan dit raadsvoorstel). De Gemeenschappelijke Regelingen zullen dit alsnog vorm moeten geven. Tijdens de voorbereidingen van dit raadsvoorstel is de brief van de provincie Noord Brabant echter niet meegenomen. Wij stellen voor om de opmerking van de provincie over de burgerparticipatie toe te voegen aan uw zienswijze over de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Kanttekeningen
Voor sommige Gemeenschappelijke Regelingen zal aansluiting zoeken bij de datums voor het indienen van kaderbrief, begroting en rekening zoals deze zijn vermeld in de nota Verbonden Partijen minder eenvoudig te regelen zijn, omdat de betreffende instellingen werkzaam zijn in een groter gebied dan West-Brabant (onder andere de OMWB, de Veiligheidsregio en de RAV).

De gemeente Geertruidenberg neemt deel aan diverse Gemeenschappelijke Regelingen. Besluitvorming over de gewijzigde gemeenschappelijke regeling geschiedt bij meerderheid van stemmen in de desbetreffende Gemeenschappelijke Regeling. De individuele invloed van onze gemeente is daarom beperkt.

Financiën
Nvt

Communicatie
De Gemeenschappelijke Regeling wordt van uw eventuele zienswijze op de gewijzigde gemeenschappelijke regeling op de hoogte gesteld.

Inclusieve samenleving
Het betreft hier een in grote mate een procedurele wijziging van de gemeenschappelijke regeling, waarbij fundamentele beleidswijzigingen ten aanzien van onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners niet aan de orde zijn. Afstemming ten aanzien van de inclusieve samenleving is derhalve niet van toepassing.

Bijlagen
Bijlage 1 Overzicht wijzigingen gemeenschappelijke regelingen

1. RWB
1.1 Aanbiedingsbrief, incl. de bijlagen:
- Besluit algemeen bestuur over voorstel wijziging gemeenschappelijke regeling
- Complete gemeenschappelijke regeling RWB inclusief voorgestelde wijzigingen met toelichting

2. Veiligheidsregio
2.1 Aanbiedingsbrief
2.2 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling

3. RAV
3.1 Aanbiedingsbrief
3.2 Toelichting wijziging
3.3 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling

4. GGD
4.1 Aanbiedingsbrief
4.2 Lijst essentiële wijzigingen
4.3 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling

5. Nazorg Gesloten Stortplaatsen
5.1 Was-wordt-lijst
5.2 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling

6. Wava/MidZuid
6.1 Aanbiedingsbrief
6.2 Huidige gemeenschappelijke regeling 2019
6.3 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling

7. Regionaal Bureau Leren:
7.1 Aanbiedingsbrief
7.2 Was-wordt-lijst
7.3 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling

8. OMWB
8.1 Aanbiedingsbrief
8.2 Was-wordt-lijst
8.3 Motivatie inhoudelijke wijzigingen
8.4 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling

9. CJG
9.1 Aanbiedingsbrief
9.2 Was-wordt-lijst
9.3 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling

10. Beschermd Wonen
10.1 Aanbiedingsbrief
10.2 Was-wordt-lijst
10.3 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling

11. Geweld in Afhankelijkheidsrelaties
11.1 Aanbiedingsbrief
11.2 Was-wordt-lijst
11.3 Gewijzigde gemeenschappelijke regeling

12. Brief van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant over het vormgeven van participatie in de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen (incl. bijlage)

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij vaststelling aan.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,

de secretaris a.i.,	de burgemeester,
R. Brekelmans	M. Witte

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg.

Besluit:
De raad besluit:

1. Een zienswijze in te dienen tegen de gewijzigde gemeenschappelijke regelingen van:
    a. De Regio West-Brabant (RWB), luidende als volgt: te verzoeken de voorgestelde wijziging van artikel 29, lid 2 inzake de verhoging van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van onverwachte autonome ontwikkelingen, zonder daarbij deze verhoging voor een zienswijze procedure voor te leggen aan de raden van de deelnemende gemeenten, niet door te voeren;
    b. De Veiligheidsregio, luidende als volgt: te verzoeken, conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april en de datum voor het indienen van de ontwerp-jaarrekening te stellen op 15 april, hetzij in de desbetreffende artikelen te verwijzen naar de datums genoemd in de nota Verbonden Partijen. Daarnaast wordt verzocht een artikel op te nemen ten aanzien van het indienen van de Kaderbrief en daarbij de datum voor het indienen van de Kaderbrief aan de deelnemende gemeenten te stellen op 1 februari, hetzij in het desbetreffende artikel te verwijzen naar de datum genoemd in de nota Verbonden Partijen;
    c. De RAV, luidende als volgt: te verzoeken, conform de nota Verbonden partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april, hetzij in het desbetreffende artikel te verwijzen naar de datum genoemd in de nota Verbonden Partijen. Daarnaast wordt verzocht een artikel op te nemen ten aanzien van het indienen van de Kaderbrief en daarbij de datum voor het indienen van de Kaderbrief aan de deelnemende gemeenten te stellen op 1 februari, hetzij in het desbetreffende artikel te verwijzen naar de datum genoemd in de nota Verbonden Partijen;
    d. De GGD, luidende als volgt: conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april en de datum voor het indienen van de ontwerp-jaarrekening te stellen op 15 april, hetzij in de desbetreffende artikelen te verwijzen naar de datums genoemd in de nota Verbonden Partijen;
    e. WAVA/MidZuid, luidende als volgt: te verzoeken, conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april, de datum voor het indienen van de Kaderbrief aan de deelnemende gemeenten te stellen op 1 februari en de datum voor het indienen van de ontwerp-jaarrekening te stellen op 15 april, hetzij in de desbetreffende artikelen te verwijzen naar de datums genoemd in de nota Verbonden Partijen;
    f. OMWB, luidende als volgt: te verzoeken, conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april, de datum voor het indienen van de Kaderbrief aan de deelnemende gemeenten te stellen op 1 februari en de datum voor het indienen van de ontwerp-jaarrekening te stellen op 15 april, hetzij in de desbetreffende artikelen te verwijzen naar de datums genoemd in de nota Verbonden Partijen;
    g. CJG, luidende als volgt: conform de nota Verbonden Partijen, de datum van indienen van de ontwerp-begroting te stellen op 1 april, hetzij in het desbetreffende artikel te verwijzen naar de datum genoemd in de nota Verbonden Partijen;
2. Geen zienswijze in te dienen tegen de gewijzigde gemeenschappelijke regeling van de Nazorg Gesloten Stortplaatsen, het Regionaal Bureau Leren, Beschermd Wonen en Geweld in Afhankelijkheidsrelaties.
3. Een zienswijze in te dienen tegen alle gewijzigde gemeenschappelijke regelingen om alsnog een vorm van participatie op te nemen in de gewijzigde regeling.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 14 december 2023,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier, de voorzitter,

K.M.C. Millenaar-Rammelaere M. Witte