



Participatie Omgevingsvisie, bouwlocatie en wegvarianten

Datum: 17-05-2021

Aanleiding en introductie in het onderwerp

Etten-Leur denkt na over haar toekomst. De komende twintig jaar blijft Etten-Leur groeien. Want de vraag naar woningen is groot. De huidige woningvoorraad biedt geen oplossing voor de vraag. Etten-Leur wil haar inwoners en nieuwe inwoners een passende woning bieden. Etten-Leur is in de regio als woonplaats in trek. Juist vanwege haar voorzieningen is er sprake van het beste van twee werelden: wonen in een groene omgeving met goede voorzieningen in de nabijheid van de stad.

Landelijk is er sprake van een groot woningtekort. De gemeenten in de regio's Breda en Tilburg zien kansen om binnen hun regio's een oplossing te bieden door in de periode tot 2040 extra woningen te bouwen. Etten-Leur wil ook meedoen. Nieuwe inwoners maken het eenvoudiger om het huidige voorzieningenniveau in stand te houden. De komende jaren bouwt Etten-Leur vooral in bestaande wijken. Vanaf 2025 is er een nieuw woongebied nodig. Etten-Leur wil daarvoor twee gebieden aanwijzen namelijk aan de noordwestzijde en oostzijde: Hoge Haansberg en Lage Vaartkant. In het gebied de Groene Wig kan beperkt woningbouw komen.

Medio 2019 spraken medewerkers van de gemeente over deze gebieden al met inwoners, ondernemers en anderen. De grootste zorg is de ontsluiting van deze gebieden en de gevolgen voor het bestaande wegennet. Als oplossing is de aanleg van een stelsel van randwegen ingebracht. Dit idee is nader uitgewerkt rekening houdend met de bouw van extra woningen tot 2040.

Etten-Leur wil haar inwoners niet alleen een passende woning en goede voorzieningen bieden; werk en recreatie is ook belangrijk. Etten-Leur wil samen met ondernemers nieuwe banen creëren op bestaande werklocaties door herstructurering van verouderde bedrijfsterreinen, ruimte bieden aan innovatie en het aantrekkelijker maken van de werkomgeving. Voorlopig is een grote uitbreiding van de werklocaties niet aan de orde. Op het gebied van recreatie liggen er kansen om het landelijk gebied aantrekkelijker te maken.

De afgelopen maanden formuleerde de gemeenteraad deze denkrichting voor de groei van Etten-Leur. Inwoners kregen de gelegenheid om mee te denken, maar niet iedereen maakte daarvan gebruik. Bovendien leidde de behandeling in de gemeenteraad tot nieuwe invalshoeken, waarover inwoners nog niet zijn geraadpleegd. Daarover gaat deze startnotitie. Doel is om na de participatie over de denkrichting, dit te verwerken in de definitieve omgevingsvisie.

Doel van de participatie

Wij willen nagaan hoe de samenleving aankijkt tegen deze denkrichting en de nieuwe invalshoeken die de raad formuleerde. Wij willen het draagvlak daarvoor peilen door de samenleving te vragen wat zij als voor- of nadeel zien van de verschillende varianten uit de denkrichting van de gemeenteraad.

Op deze wijze krijgen alle inwoners, ondernemers en anderen een gelijke kans om invloed uit te oefenen op de eindafweging van de gemeenteraad. De gemeenteraad krijgt daarmee een totaalpakket aan informatie (varianten, reacties, onderzoeken, kosten etc.) en kan een weloverwogen besluit nemen over de groei van Etten-Leur tot 2040 als onderdeel van de omgevingsvisie.

Deze participatie en mogelijkheid tot inspraak is overigens een extra tussenstap en staat los van de formele inspraakmogelijkheid die hoort bij de vaststellingsprocedure van de omgevingsvisie. In dat traject wordt het ontwerp-omgevingsvisie voor zes weken ter inzage gelegd en daarop kunnen belanghebbenden hun zienswijze kenbaar maken. Bij de daadwerkelijke vaststelling van de omgevingsvisie zal de raad de finale afweging maken.

Kaderstelling

De participatie heeft betrekking op:

- De woningbouwopgave tot 2040 en de aanwijzing van de locaties Hoge Haansberg en Lage Vaartkant als toekomstige woongebieden en aanwijzing van de locatie Groene Wig als groene zone met beperkte woningbouw;
- De (gefaseerde) ontwikkeling van een stelsel van randwegen in combinatie met de toekomstige woongebieden, zoals een noordelijke randweg en oostelijke randweg met tunnel onder het spoor;
- Een verkenning naar een mogelijke verbinding tussen afslag 18 (Oostpoort) en de Rijsbergseweg ten zuiden van de snelweg;
- Het voornemen om nieuwe arbeidsplaatsen te creëren binnen bestaande werklocaties en de uitbreiding van het bedrijventerrein Vosdonk te beperken tot restgebieden.

Voor het succes en de reikwijdte van de participatie zijn bepalend de personele inzet en de beschikbaarheid van financiën.

Het participatieniveau

Informeren en raadplegen

- Informeren over de denkrichting, de stand van zaken en het (lopende) onderzoek.
- Informeren over status van de denkrichting, de planning van de omgevingsvisie en de stappen nadien die tot realisatie van de plannen leiden (wat later komt en nu geen onderwerp van participatie is)
- Het raadplegen van inwoners, ondernemers, belangenorganisaties en maatschappelijke organisaties over de geformuleerde denkrichtingen (zie onder kaderstelling).

Wie zijn er betrokken?

- In beginsel alle inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties, belangengroepen en anderen.
- In het bijzonder de inwoners, ondernemers en grondeigenaren aanwezig in en direct grenzend aan de woongebieden en de toekomstige randwegen.
- In het bijzonder de inwoners en ondernemers in wijken/werklocaties die indirect voor- of nadeel kunnen ondervinden van de woningbouw en/of aanleg van randwegen met bijbehorende aanpassingen in het bestaande wegennet.
- In het bijzonder de toekomstige groep bewoners van de nieuwe woongebieden (groep tussen 20 en 40 jaar).
- In het bijzonder belangenorganisaties zoals Industriële Kring Etten-Leur MKB Etten-Leur, ZLTO afdeling Etten-Leur, IVN Dintel en Markenlanden etc.
- In het bijzonder maatschappelijke organisaties zoals woningbouwcorporatie Alwel, GGD, wijkverenigingen etc.

In te zetten middelen

De specifieke interesse verschilt per groep en de aanpak zal dus verschillen. Dit vraagt een breed pakket aan middelen om alle groepen (betrokkenen) te bereiken. De aanpak varieert van algemeen tot persoonlijke benadering.

Wij verstrekken via video-calls informatie over de denkrichtingen en lopende onderzoeken. Ook informeren we hoe deze participatie past binnen het totale traject van de op te stellen omgevingsvisie. Wij vragen de aanwezigen in die video-calls om na afloop via de zogenaamde (anonieme) chatfunctie hun mening kenbaar te maken.

Er worden vijf video-calls georganiseerd die alle de opzet en inhoud krijgen zoals hiervoor beschreven. Om vragen en opmerkingen van deelnemers onderling interessant te houden (mensen vinden doorgaans hun eigen woonbuurt interessant) proberen wij de groepen om zich aan te melden voor het gebied of thema dat voor hen het meest interessant is. Zo kunnen we de specifieke interessegroepen clusteren en ze daarmee beter informeren en ingaan op eventuele specifieke vragen of opmerkingen. Mensen (niet zijnde projectontwikkelaars) met eigendommen op de locatie waar de nieuwe wegen of woongebieden zijn geprojecteerd, worden uitgenodigd om deel te nemen aan een aparte en besloten video-call. Deze bijzondere groep wordt met een aparte brief daarover geïnformeerd.

Wij hanteren de volgende video-calls:

- Grondeigenaren;
- interessegroep woongebied Hoge Haansberg;
- interessegroep woongebied Lage Vaartkant;
- interessegroep verbinding afslag 18 (Oostpoort) met Rijsbergseweg;
- interessegroep bedrijfsterreinen;

Wij brengen deze digitale bijeenkomsten op diverse wijzen onder de aandacht. Onder andere:

- aankondiging in het wijkblad;
- aanleveren van een artikel voor BN de Stem;
- sociale media (facebook, instagram, digitaal platform via de website);
- gericht uitnodigen van enkele partners;
- gericht uitnodigen van direct belanghebbenden en degene die eerder belangstelling toonden.

Daarnaast verkennen we momenteel de mogelijkheid om een kort filmpje of animatie te maken en digitaal te verspreiden. Omdat we hiervoor afhankelijk zijn van derden, is het nu nog onzeker dat dit op korte termijn zal lukken.

Het digitaal platform zetten we in als knooppunt van de participatie. Hierop kan gereageerd worden, maar we plaatsen hier ook de verschillende opmerkingen of interessante vragen die tijdens de video-calls gemaakt zijn. Zo bundelen we wat door participatie binnenkomt en kunnen mensen van elkaar het brede beeld van meningen en argumenten zien. Zo maken we alle reacties transparant.

Financiën

Het organiseren van de digitale bijeenkomsten (inclusief voorbereiding en nazorg) kost meer inspanningen dan de organisatie op dit moment kan leveren. Wij willen daarvoor ondersteuning inhuren. Wij verwachten dat de in te huren capaciteit 160 uur bedraagt (gemiddeld twee dagen per week bedraagt voor de duur van tien weken). Wij ramen dit op 16.000 euro.

Daarnaast verwachten wij 4.000 euro aan materiaalkosten. Bijvoorbeeld voor het drukken van brochures, ruimte aankopen in het weekblad of het maken van een filmpje als ondersteuning voor de digitale informatiebijeenkomst.

Daarmee ramen wij de kosten in totaal op 20.000 euro (ex BTW). Wij dekken die uit het budget van de omgevingswet.

Rol van de gemeenteraad

Met het uitzetten van de denkrichting heeft de raad zijn kaderstellende rol ingenomen. Voor die denkrichting wordt nu het draagvlak gemeten. De uitkomst van die meting wordt voorgelegd aan de gemeenteraad die het betreft bij het vervolgproces van de omgevingsvisie. Dit houdt in dat de raad bepaalt hoe hij omgaat met eventuele reacties (volksvertegenwoordigende rol). Indien raadsleden vroegtijdig gevoel willen krijgen bij de reacties, dan kunnen zij zich aanmelden voor de video-calls.

Proces en planning: de 'routekaart op maat'

 Wanneer?*	 Wat?	 Wie?	 Doel/ Resultaat
Uiterlijk 22 juni 2021	Uitnodigingen verzenden		
Uiterlijk 6 juli 2021	Bekendmaking in Bode		
Uiterlijk 28 juni 2021	Digitaal platform gereed		
8 juli 2021	Video call/draagvlakmeting	Grondeigenaren	
Week 12-16 juli Week 19-23 juli	Video calls/draagvlakmeting	- Interessegroep woongebied Hoge Haansberg; - Interessegroep woongebied Lage Vaartkant; - Interessegroep verbinding afslag 18 (Oostpoort) met Rijsbergseweg; - Interessegroep bedrijfsterreinen	
31 augustus 2021	Einde draagvlakmeting		
Vanaf 1 september 2021	Verwerken draagvlakmeting		
Vanaf 1 september 2021	Bundelen gegevens en formuleren eindtekst ontwikkelstrategie omgevingsvisie		
4 ^e kwartaal 2021	Raadsbehandeling ontwerp omgevingsvisie/PlanMer		
eind 2021/ begin 2022	Start terinzagelegging ontwerp omgevingsvisie/PlanMer		
2 ^e kwartaal 2022	Formele Vaststelling omgevingsvisie/PlanMer		

*deze planning gaat ervan uit dat de raad op 21 juni 2021 (tijdens 'Raad Debatteert') aangeeft dat hij zich kan vinden in deze participatie-aanpak van het project.

De planning ligt vóór en in de zomervakantie. Om die reden kiezen we voor een relatief lange reactietermijn (10 weken). Vóór de zomervakantie zijn de digitale bijeenkomsten. Een opname daarvan kan ook worden teruggekeken op een later moment.

Ook na deze draagvlakmeting voor de bouwlocaties en wegvarianten, hebben belanghebbenden mogelijkheden om hun reactie kenbaar te maken:

- 4^e kwartaal 2021, bij de raadsbehandeling om het ontwerp omgevingsvisie ter inzage te leggen;
- begin 2022, in de periode dat het ontwerp omgevingsvisie ter inzage ligt;
- 2^e kwartaal 2022, tijdens de raadsbehandeling om de omgevingsvisie vast te stellen.

Bijlage: denkrichting bouwlocaties en wegvarianten, 1e herziening dd 17 mei 2021