

Raadsvoorstel

**Zeewolde**

Beoogd effect

Eén integrale verordening voor alle drie de gemeenten (Ermelo, Harderwijk en Zeewolde) met daarin het kader voor het sociaal domein gecentreerd, geharmoniseerd en geactualiseerd.

Beslispunten

1. De integrale verordening sociaal domein gemeenten Ermelo, Harderwijk en Zeewolde vaststellen.

Inleiding

Er waren in de drie gemeenten ongeveer 25 verordeningen voor de Participatiewet (Pw), de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo) en de Jeugdwet (Jw). Deze zijn nu samengebracht in de integrale verordening Sociaal Domein.

De uitgangspunten voor de verordening zijn centreren, harmoniseren en actualiseren. Inhoudelijk is ervoor gekozen om noodzakelijke beleidswijzigingen door te voeren. Hierbij zijn relevante ontwikkelingen in de rechtspraak sinds de inwerkingtreding van de drie wetten verwerkt. Deze ontwikkelingen, in combinatie met de geïntensiveerde samenwerking tussen de drie gemeenten de afgelopen jaren, hebben geleid tot de integrale verordening zoals deze nu is opgesteld. Alleen daar waar er duidelijk verschillende normen per gemeente bestonden zijn er keuzes gemaakt:

Participatiewet

- De referteperiode Individuele Inkomenstoeslag vaststellen op 36 maanden voorafgaand aan de peildatum
- Belanghebbenden met een kleine afstand tot de arbeidsmarkt geen tegenprestatie opleggen
- Geen tegenprestatie opleggen als de belanghebbende ten minste acht uren per week mantelzorg verricht, voor zover het verrichten van deze zorg redelijkerwijs noodzakelijk is volgens het oordeel van het college
- De hoogte van de Individuele Inkomenstoeslag vaststellen op een vast bedrag gedurende de looptijd van de verordening

- Een waarschuwing geven voor het schenden van de arbeidsverplichting als dit een eerste gedraging is die onder artikel 2.38 lid 1 van de verordening valt
- De uitkering verlagen wanneer de belanghebbende niet meewerkt aan de uitvoering van de Wet Taaleis
- Te weinig inzet of onverantwoordelijk gedrag in uitzonderlijke situaties niet sanctioneren door middel van een verlaging op de uitkering, maar de bijstand in deze gevallen als lening verstrekken
- De mogelijkheden van sanctioneren van onacceptabel gedrag uitbreiden

Wmo

- Korting minima bij eigen bijdrage in de kosten loslaten
- Geen eigen bijdrage in de kosten vragen bij woningaanpassing voor minderjarigen
- Geen eigen bijdrage in de kosten vragen bij waakvlam begeleiding en arbeidsmatige groepsbegeleiding
- Sportvoorzieningen: wel blijven opnemen
- Essentialia

Jeugdwet

- Geen vergoeding zorgkosten met terugwerkende kracht
- Nadere regels geïntegreerd in verordening
- Toevoeging kwaliteitseisen PGB
- Nadere invulling PGB richtlijnen

In de oplegger van de integrale verordening worden deze keuzes verder toegelicht. Alle wijzigingen zijn per gemeente inzichtelijk gemaakt in een was-wordt lijst.

Omdat er meer dan twintig verordeningen zijn samengebracht in een verordening, is de integrale verordening een omvangrijke verordening geworden. In het document zijn wel een groot deel van de regels voor het sociaal domein terug te vinden. Dit komt de toegankelijkheid en de transparantie ten goede. De opzet van de integrale verordening is identiek voor alle gemeenten en de bedoeling is om de verordening identiek door alle drie de gemeenteraden te laten vaststellen.

In de afgelopen periode is de integrale verordening voor advies voorgelegd bij de adviesraden Ermelo en Harderwijk en de burgertafel Zeewolde. Op 26 januari 2021 hebben zij een gezamenlijk advies toegestuurd. De adviesraden en burgertafel verwelkomen één integrale verordening en onderschrijven het belang hiervan. Waar dat mogelijk was zijn de adviezen overgenomen.

Dit is in de beantwoording aan de adviesraden en burgertafel teruggekoppeld.

Argumenten

Artikel I.

De integrale verordening draagt bij aan transparantie en harmonisatie. In de integrale verordening zijn een groot deel van de regels voor het sociaal domein terug te vinden. Dit komt de transparantie en toegankelijkheid ten goede. Omdat de gemeenten Ermelo, Harderwijk en Zeewolde in de afgelopen jaren steeds meer zijn gaan samenwerken, is de opzet van de verordening identiek voor alle gemeenten. Dit draagt bij aan harmonisatie in het sociaal domein.

Financiën

Participatiewet

Zoals eerder aangegeven is de integrale verordening ontstaan uit harmonisatie en actualisatie. Dit betekent ook dat de integrale verordening niet veel wijzigingen teweeg brengt in de financiën. Voor wat betreft de Participatiewet is alleen voor de wijziging van de hoogte van de Individuele Inkomensvoet voor de gemeente Ermelo en Zeewolde een inschatting van de financiële gevolgen te maken.

85% - 90% van deze toeslagen worden in het eerste halfjaar verstrekt. Dit betekent dat verwachting is dat de wijziging van de hoogte van de toeslag in 2021 nauwelijks financiële gevolgen heeft. Vanaf 2022 is de verwachting dat door de wijziging van de hoogte van de IIT de uitgaven voor Zeewolde ongeveer € 3.000,- meer zijn. Voor Ermelo wordt verwacht dat deze uitgaven ongeveer € 4.000,- meer zijn. Bovenstaande prognose is berekend op basis van het aantal verstrekkingen 2020.

Wmo

De verordening vormt het kader van het Wmo beleid. In de verordening moeten de zogenaamde essentialia geregeld worden. Daaronder vallen o.a. de eigen bijdrage regeling en de hoogte van pgb tarieven. Wijzigingen hierin hebben financiële effecten.

Voor wat betreft de hoogte van pgb tarieven zijn er drie wijzigingen voorgesteld die naar verwachting nauwelijks financieel effect hebben. Dit ligt anders bij de wijzigingen in de eigen bijdrage regeling. Het loslaten van de minima korting betekent voor Zeewolde dat zo'n 8,8% van de Wmo-cliënten (jaarinkomen tot 120% van de bijstandsnorm) ook een eigen bijdrage van € 19,00 per maand (abonnementstarief) moeten gaan betalen. Dit heeft, bij gelijkblijvend aantal minima-cliënten, een positief financieel effect van zo'n € 21.600 per jaar. Deze prognose is berekend op basis van de Wmo monitor 2019 van het CAK.

Jeugd

De aanpassingen binnen de verordening op het gebied Jeugd zijn hoofdzakelijk inhoudelijk en kwalitatief. De mogelijkheid om zorgkosten met terugwerkende kracht toe te kennen is geschrapt. Daarnaast zijn kwaliteitseisen, nadere invulling en bepaalde vergoedingen gekoppeld aan een PGB vastgelegd. De extra inkomsten of uitkomsten die hieraan gekoppeld kunnen worden zijn nihil en niet verder uitgewerkt.

Communicatie

De vaststelling van de verordening door de gemeenteraad wordt bekendgemaakt via het gemeentebblad.

Burgemeester en Wethouders van Zeewolde,
de secretaris, de burgemeester,

K.C. Hamstra

G.J. Gorter