Raadsvoorstel: Z/21/717323/D-770665
Onderwerp: **Omgevingsvisie - Notitie Reikwijdte en Detailniveau**

Datum: 30 september 2021
Portefeuillehouder: Ro van Doesburg
I&O: 9 september 2021
B&A / Raadsvergadering: 7 oktober 2021/14 oktober 2021
Opsteller: Bos, Martin
Geeft voorstel begrotingswijziging: ~~Ja~~/Nee

Onderwerp:

Omgevingsvisie - Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Voorstel:

Wij stellen u voor:

1. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau vast te stellen.

Aanleiding:

De gemeente Gorinchem werkt aan het opstellen van de omgevingsvisie Gorinchem. De omgevingsvisie is een integrale visie op de fysieke leefomgeving in Gorinchem. Zij geeft richting aan de toekomstige ontwikkeling van de stad. De visie beschrijft welke ontwikkelingen op de stad en haar inwoners afkomen en wat de ruimtelijke consequenties daarvan zijn. Maar de visie gaat ook over het in stand houden en beheren van het waardevolle wat de stad op dit moment al heeft. Het is te verwachten dat de omgevingsvisie het kader wordt voor de voortvloeiende programma's en plannen. Doordat de Omgevingsvisie kaderstellend is, is het doorlopen van een m.e.r.-procedure verplicht. In de m.e.r.-procedure wordt een milieueffectrapport (MER) opgesteld. Hierin worden de effecten van de omgevingsvisie op het milieu inzichtelijk gemaakt. De gemeente Gorinchem wil met een bredere blik de effecten bekijken en zet daarom in op een omgevingseffectrapport (OER). De eerste stap in dit proces is de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). In dit raadsvoorstel en bijbehorende bijlage wordt dit nader toegelicht en voorgelegd aan u.

Beoogd effect:

Het OER wordt gebruikt om te zorgen dat het milieubelang juist mee wordt meegenomen. Daarnaast zorgt de wisselwerking tussen het OER en de Omgevingsvisie ervoor om keuzes te maken in de Omgevingsvisie. Dit heeft als beoogd effect dat de Omgevingsvisie een goed onderbouwd en weloverwogen kader wordt voor Gorinchem 2050.

Argumenten:

1.1 – De NRD legt de meerwaarde van het OER uit voor de Omgevingsvisie
Bij de uitwerking van de omgevingsvisie zet de gemeente Gorinchem in op een proces met regelmatige interactie tussen het uitwerken van de omgevingsvisie en het opstellen van het OER. De omgevingsvisie beschrijft het beleid, wat de ambities zijn en wat de gemeente Gorinchem op hoofdlijnen gaat doen. Het OER beschrijft de kwaliteiten van de leefomgeving, de gevolgen van het beleid op de leefomgeving en of het beleid bijdraagt aan het halen van de gestelde ambities. De interactie tussen beide bestaat uit regelmatige wederzijdse terugkoppeling tussen de beleidsontwikkeling aan de ene kant (omgevingsvisie) en de gevolgen ervan voor de leefomgeving aan de andere kant (OER). Op deze manier wordt het OER gebruikt om beleid aan te scherpen en om onderbouwde beleidskeuzes te maken.

1.2 – De NRD beschrijft welke alternatieven, omgevingsaspecten en effecten van de omgevingsvisie in het OER onderzocht worden ('reikwijdte')
In het OER geeft het Rad van de Leefomgeving de kwaliteiten van leefomgevingsaspecten weer, nu en in de toekomst. Dit 'rad' laat zien waar de leefomgeving 'op orde' is, wat de trends in leefomgevingskwaliteiten zijn en op welke vlakken er in de toekomst verslechteringen of problemen te verwachten zijn. Het is daardoor een goed hulpmiddel bij het structuren en formuleren van opgaven en ambities voor de omgevingsvisie. GO2032 vormt het vertrekpunt van de Omgevingsvisie. Naast de ambities uit GO2032 zijn ook vier onderwerpen gedestilleerd uit recent relevant vastgelegd beleid met ruimtelijke impact. De onderwerpen zijn het centrum, de werklocaties, het woonprogramma en energie & klimaat. Als alternatieven worden de thema's Waterstad,

Werkstad, Woonstad en Regiostad uitgewerkt en beoordeeld in het OER. Dit alles geeft aan wat van de omgevingsvisie onderzocht wordt in het OER.

1.3 – De NRD geeft informatie over de manier waarop de effecten onderzocht worden en met welke diepgang ('detailniveau')
Het detailniveau is vastgelegd in de aanzet voor het beoordelingskader. Het is een aanzet, zodat in het OER er de mogelijkheid is om met nieuwe inzichten nog aanscherpingen te maken. Het beoordelingskader in de NRD is opgesteld met interne collega's en de kennis en expertise van het adviesbureau Royal HaskoningDHV. Hierin zijn de te onderzoeken indicatoren opgenomen en past het detailniveau bij het abstractieniveau van een omgevingsvisie.

Risico's:

1.1: Ingekomen zienswijzen op de NRD zorgen voor meerwerk in het OER
Beheersmaatregel: Nadat de NRD is vastgesteld door de Raad, wordt de NRD ter inzage gelegd. Dat is het moment waarop bewoners een zienswijze kunnen indienen op de NRD. Zienswijzen kunnen leiden tot wijzigingen in de uitwerking van het OER. Ervaring vanuit het adviesbureau Royal HaskoningDHV leert dat normaliter geen zienswijze ingezonden worden, die leiden tot significante wijzigingen in het OER. Daarnaast wordt een participatietraject voor de Omgevingsvisie ingezet om input op te halen bij de bewoners. De input wordt ook gebruikt om waar nodig het OER aan te scherpen.

Financiën:

Er zijn geen financiële consequenties voorzien. De kosten voor het OER zijn gedekt in het Programma Omgevingswet.

Participatie:

De NRD wordt na vaststelling door de Raad ter inzage gelegd, waar elke belanghebbende een zienswijze op kan indienen.

Communicatie:

De bekendmaking van de start van de zienswijzeperiode van de NRD wordt gepubliceerd op de gemeentepagina in de lokale krant.

Duurzaamheid:

Het OER heeft een brede blik op de impact op de leefomgeving, duurzaamheid is hier ook onderdeel van. Dit zit geborgd in het beoordelingskader, zodat de Omgevingsvisie daar ook op beoordeeld wordt.

Vervolgproces:

Bijlagen:

1) Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 30 september 2021
Gelet op de wettelijke bepalingen

Besluit: 1. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau vast te stellen.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 14 oktober 2021

Griffier, Voorzitter,