



RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: Z24-012038/D24-200938

Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:
Gonneke Gelderloos
06-26973530
g.gelderloos@amstelveen.nl
Directie

Datum: 15 oktober 2024

Portefeuillehouder: wethouder Floor Gordon

Onderwerp

Omgevingsvisie 2040 Amstelveen bloeit.

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De Omgevingsvisie 2040 Amstelveen bloeit vast te stellen.
2. De volgende beleidskaders in te trekken:
 - a. Structuurvisie Amstelveen 2025+.
 - b. Ruimtelijk Ontwikkelingsperspectief 2020.
 - c. Structuurvisie bedrijventerrein Amstelveen-Zuid.
 - d. Visie Noorder Legmeerpolder.

Samenvatting

De afgelopen jaren is gewerkt aan de voorbereidingen voor de Omgevingsvisie voor Amstelveen. Dat heeft geleid tot opstelling van bijgevoegde Omgevingsvisie 2040 Amstelveen bloeit. De Omgevingsvisie schetst keuzes voor de ruimtelijke ontwikkeling op gebiedsniveau voor de komende vier tot zes jaren. Daarnaast bevat de Omgevingsvisie een afwegingskader voor ontwikkeling van de fysieke leefomgeving tot 2040. De gemeente gebruikt dat afwegingskader om te toetsen of ruimtelijke ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke opdrachten gezond, duurzaam, groen, bereikbaar en compact. De ontwerp Omgevingsvisie is van 17 juli tot en met 13 september 2024 voor reactie vrijgegeven. Van die mogelijkheid tot reactie hebben 21 organisaties en inwoners gebruik gemaakt. Dat heeft geleid tot aanpassing van de ontwerp Omgevingsvisie op negen punten. De reacties, onze beantwoording daarvan en een nota van wijziging zijn opgenomen in de Reactienota Amstelveen bloeit.

Doel

Een visie voor de lange termijn op de ruimtelijke ontwikkeling van Amstelveen vaststellen, die past binnen het wettelijk kader dat de Omgevingswet daarvoor biedt.

Prestatie

De 'Omgevingsvisie 2040 Amstelveen bloeit, samenwerken aan een groene, vitale, diverse en complete stad', vaststellen.

Voorgeschiedenis en context

De voorbereidingen voor deze Omgevingsvisie zijn geruime tijd geleden gestart. Na de totstandkoming van een Koersdocument in 2021 is in 2023 de Opgavennotitie Omgevingsvisie vastgesteld. In die notitie zijn vijf hoofdpogaven voor de ruimtelijke ontwikkeling van Amstelveen



onderkend. Deze opgaven hebben betrekking op wonen, gezonde leefomgeving, maatschappelijke voorzieningen, toekomstbestendig vestigingsklimaat en klimaatverandering. Op basis van zogenaamde 'balansproeven' zijn de vijf hoofdopgaven met elkaar geconfronteerd. Dat heeft geleid tot de formulering van Ontwikkelprincipes. Uit de balansproeven kwamen vijf ruimtelijke Ontwikkelprincipes en drie uitvoeringsprincipes naar voren: gezond, duurzaam, groen, bereikbaar en compact en op maat, wendbaar en samen. Deze Ontwikkelprincipes zijn in 2023 bestuurlijk bekrachtigd. Over die Ontwikkelprincipes heeft een breed participatietraject plaats gevonden. De opbrengst van die participatie is in februari 2024 vastgesteld.

Ook is in het voorjaar van 2024 een analyse uitgevoerd van alle bestaande beleidskaders die ruimtelijke impact hebben. Uit die analyse is gebleken dat aan het beleid voor de fysieke leefomgeving in Amstelveen vier kernwaarden ten grondslag liggen: groen, vitaal, divers en compleet. De leefbaarheid van Amstelveen is gebouwd op die vier kernwaarden. De kernopgave voor de ontwikkeling van Amstelveen kunnen we als volgt formuleren: het borgen van de leefbaarheid van Amstelveen door compact te bouwen en de schaarse ruimte optimaal te benutten. Alleen daardoor kunnen we ervoor zorgen dat Amstelveen bloeit in balans, in de komende jaren en ook op de lange termijn. In de Omgevingsvisie geven we aan welke aspecten van de fysieke leefomgeving versterking behoeven en hoe de gemeente daaraan wil werken. De ontwerp Omgevingsvisie is van 17 juli tot en met 13 september 2024 voor reactie vrijgegeven. Van die mogelijkheid tot reactie hebben 21 organisaties en inwoners gebruik gemaakt. Dat heeft geleid tot aanpassing van de ontwerp Omgevingsvisie op negen punten. De reacties, onze beantwoording daarvan en een nota van wijziging zijn opgenomen in de Reactienota Amstelveen bloeit.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

- Ad 1 a. De Omgevingswet verplicht gemeenten tot het vaststellen van een Omgevingsvisie, uiterlijk op 1 januari 2027.
b. De Omgevingsvisie is zelfbindend: de gemeente dient zich te houden aan de inhoud daarvan. Tijdens de voorbereidingen voor de Omgevingsvisie heeft een breed participatietraject plaatsgevonden. De opbrengst van die participatie is in de Omgevingsvisie verwerkt, evenals een aantal reacties die op de ontwerp Omgevingsvisie zijn ingediend.
- Ad 2 De Omgevingsvisie Amstelveen bloeit vervangt deze beleidskaders voor de ruimtelijke ontwikkeling van de stad en de aangegeven deelgebieden.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Niet van toepassing: de Omgevingswet verplicht gemeenten tot het vaststellen van een Omgevingsvisie.

Participatie

De afgelopen jaren heeft tijdens de voorbereidingen voor de Omgevingsvisie een breed participatietraject plaatsgevonden. We hebben onder andere ons participatieplatform denkmee.amstelveen.nl ingezet, gesprekken gevoerd met partners en medeoverheden, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven, zorginstellingen, ontwikkelaars, energiebedrijven en onze Amstelveense participatiegroepen en een stadsgesprek gehouden. Een aantal reacties, die op de ontwerp Omgevingsvisie zijn ingediend, hebben geleid tot aanpassing van de ontwerp Omgevingsvisie. In de bijgevoegde Reactienota zijn de ingediende reacties en onze beantwoording daarvan opgenomen.

Kantttekeningen en risico's

Ad 1. In de Omgevingswet is gekozen voor een algemene omschrijving van de plan-m.e.r.- (OER) plichtige plannen. Een Omgevingsvisie, een programma, een omgevingsplan en een voorkeursbeslissing (projectbesluit) zijn in de Omgevingswet benoemd als plan-m.e.r.-



plichtig. Dit betekent dat bij een omgevingsvisie in principe een (plan) OER (Omgevingseffectrapportage) dient te worden opgesteld.

De voorliggende omgevingsvisie "Amstelveen Bloeit" is weliswaar volgens de systematiek van de Omgevingswet een voor de gemeente kaderstellend en richtinggevend document, echter er worden geen nieuwe grootschalige stedelijke ontwikkelingsprojecten voor Amstelveen in de visie voorzien. De beschreven ontwikkelingen zijn veelal, in verschillende ontwikkelstadia, lopende projecten die worden uitgewerkt op basis van al eerder vastgelegde randvoorwaarden en bestuurlijk vastgelegde kaders. De weging van de impact van de ontwikkelingen op de fysieke leefomgeving heeft daarmee feitelijk al plaatsgevonden.

De ruimtelijke opdrachten voor de toekomst, die in de Omgevingsvisie "Amstelveen Bloeit" centraal staan, zijn niet zo gedetailleerd uitgewerkt dat een toetsing op de impact daarvan op de fysieke leefomgeving mogelijk is. Voor de OER is een Nota Reikwijdte en Detail ter inzage gelegd. Daar zijn geen inhoudelijke reacties op gekomen.

Dit betekent dat er voor deze Omgevingsvisie 2040 Amstelveen Bloeit geen meerwaarde is om een plan-OER vast te stellen. Mocht er in de verdere uitwerking van de beschreven ontwikkelingen daartoe een concrete aanleiding zijn (wettelijke verplichting), dan zal daarvoor uiteraard alsnog een dergelijke brede omgevingseffectrapportage worden opgesteld.

Financiën

Vaststelling van de Omgevingsvisie heeft geen directe financiële consequenties. De geschetste keuzes voor de komende vier tot zes jaren vinden een financiële weerslag in de Perspectiefnota 2025, die een financieel beeld voor dezelfde periode schetst. De ruimtelijke ontwikkeling van de stad uit zich vaak in complexe opgaven die leiden tot omvangrijke investeringen, ook voor de gemeente. De financiële ruimte van de gemeente om te investeren is beperkt. Om de Omgevingsvisie financieel haalbaar te maken gaat de gemeente via kostenverhaal de lasten van de investeringen zo eerlijk mogelijk verdelen over alle ontwikkelingen in de stad. De toepassing van kostenverhaal werken we uit in een actualisatie van de Nota Bovenwijkse Voorzieningen. Op basis van de Omgevingswet is het mogelijk om een vrijwillige financiële bijdrage voor gebiedsontwikkelingen en een afdwingbare financiële bijdrage voor kwaliteitsverbetering van ruimtelijke voorzieningen te verhalen. Daarnaast zijn aanvullende middelen benodigd, bijvoorbeeld subsidies van Rijk of provincie. In de uitwerking van de Omgevingsvisie worden de financiële effecten zichtbaar en worden deze betrokken bij de integrale afweging in de jaarlijkse P&C-cyclus.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

Na vaststelling van de Omgevingsvisie gaan wij aan de slag met de realisatie daarvan, onder meer door de uitwerking van Gebiedsvisies en Ruimtelijke Agenda's. De vijf ruimtelijke opdrachten vormen het afwegingskader voor initiatieven voor ruimtelijke projecten en ontwikkelingen. Ook voor het beheer en onderhoud van de bestaande stad gebruiken we de ruimtelijke opdrachten als kaderstellend richtsnoer.

Evaluatie

De visie die is neergelegd in deze Omgevingsvisie 2040 Amstelveen bloeit is bedoeld voor een periode van 15 jaar. We actualiseren de stand van zaken in de ontwikkelgebieden en de invloed van de groei van de stad op de leefomgeving in Amstelveen één keer in iedere bestuursperiode.



Duurzaamheidsaspecten

Eén van de ruimtelijke opdrachten in het afwegingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen is 'Duurzaam Amstelveen'. Op die manier krijgt het aspect duurzaamheid aandacht bij ruimtelijke ontwikkelingen op de korte en lange termijn.

Bijlagen

1. Amstelveen bloeit, samenwerken aan een groene, vitale, diverse en complete stad, Omgevingsvisie Amstelveen 2040.
2. Reactienota Omgevingsvisie 2040 Amstelveen bloeit.

De secretaris,

De voorzitter,

Bert Winthorst

Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.