



Raadsvoorstel

portefeuillehouder
P. Hofman

begrotingsprogramma
3 Gebiedsontwikkeling

draagt bij aan Global Goal(s)
 11 Duurzame steden en gemeenschappen

b en w-vergadering
09 juli 2024

agendapunt
10

bijlage(n) ter inzage
1

rol raad
Ter besluitvorming

soort document
Raadsvoorstel en -besluit

voorbereidende vergadering
10 september 2024

agendapunt

raadsvergadering
24 september 2024

agendapunt

onderwerp

Voorstel 'Mandaatbesluit m.e.r.-beoordelingsbesluit Rheden 2024' in verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet

INHOUD VOORSTEL

Vast te stellen het bijgevoegde 'Mandaatbesluit m.e.r.-beoordelingsbesluit Rheden 2024'.

1 Waartoe is het voorstel gedaan?

De wetgeving rond de milieueffectrapportage (hierna: m.e.r.) is vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet aangepast. Om de procedure bij wijzigingen van het omgevingsplan weer in lijn te brengen met de eerdere praktijk en daarmee onnodige vertraging te voorkomen, is een mandaatbesluit nodig van de gemeenteraad.

2 Wat is de aanleiding?

Ruimtelijke besluiten over activiteiten kunnen m.e.r.-plichtig zijn. Dan moet er een MER (milieu-effectenrapport) worden opgesteld, volgens een m.e.r.-procedure. Ook kunnen activiteiten m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In een m.e.r.-beoordeling beoordeelt het bevoegd gezag of de milieugevolgen van een ruimtelijk besluit zo groot zijn dat het noodzakelijk is om een MER (milieu-effectenrapport) op te stellen.

Bij een plan (zoals een omgevingsvisie, programma of omgevingsplan) heet deze beoordeling de 'plan-m.e.r.-beoordeling' en bij een project (zoals een projectbesluit of omgevingsvergunning, soms ook omgevingsplan) de 'project-m.e.r.-beoordeling'.

De wetgeving rond de m.e.r. is aangepast met de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024. Onder de oude wetgeving was het college bevoegd om o.a. voor een bestemmingsplan een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen. Onder de Omgevingswet is dit aangepast. Alleen het bevoegd gezag dat gaat over de vaststelling van het besluit dat nodig is voor het betreffende plan of project, mag een m.e.r.-beoordelingsbesluit hierover nemen. Het is mogelijk om deze bevoegdheid te mandateren aan het college, indien uw gemeenteraad bevoegd gezag is voor het vaststellen van het besluit.

Een actueel voorbeeld is de voorgenomen wijziging van het omgevingsplan voor de (flex-)woningen op industrieterrein Haveland. Hier is een m.e.r.-beoordelingsbesluit noodzakelijk. Zonder mandaatbesluit is uw gemeenteraad bevoegd gezag om dit besluit te nemen. Dat was voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet het college.



Zonder mandaatbesluit is er dus een extra besluit van uw raad nodig en dat betekent vertraging van de procedure.

Daarom is het voorstel om deze bevoegdheid te mandateren aan het college.

Onder de oude wetgeving (voor 1 januari 2024) voerde het college de voorbereidende handelingen uit. Het college is hiertoe bevoegd op grond van artikel 160 van de Gemeentewet. Dit hield in dat het college het besluit nam om het ontwerpbestemmingsplan vrij te geven voor de terinzagelegging en tegelijkertijd – indien nodig – een m.e.r.-beoordelingsbesluit nam. Uw gemeenteraad ging uiteindelijk over de vaststelling van het bestemmingsplan.

Onder de Omgevingswet is niet langer opgenomen dat ook het voorbereidende bestuursorgaan bevoegd is om een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen. In de Memorie van Toelichting bij de Omgevingswet (Kamerstukken II 2013/14, 33 962, nr. 3, p. 558) wordt ook expliciet aangegeven dat indien een ander bestuursorgaan dan het “bevoegd gezag” verantwoordelijk is voor de voorbereiding van het besluit, dat moet worden geregeld via mandaat. Afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) geeft hiertoe de mogelijkheid.

Ter illustratie een voorbeeld hoe het werkt als het college dit mandaat niet heeft. De procedure voor de wijziging van het omgevingsplan (voorheen: bestemmingsplan) is niet essentieel veranderd onder de Omgevingswet. Uw gemeenteraad stelt de wijziging van het omgevingsplan vast (tenzij dit is gedelegeerd aan het college). Het college is nog steeds bevoegd om de ontwerp wijziging ter inzage te leggen. Echter, dient het in voorkomend geval een m.e.r.-beoordelingsbesluit van de raad bij te voegen en niet langer van het college. Uw gemeenteraad dient dan dus op een eerder moment een besluit te nemen. Een nadeel hiervan is dat dit leidt tot vertraging in planprocedures.

In het mandaatbesluit is een m.e.r.-beoordelingsbesluit ten behoeve van een omgevingsvisie uitgezonderd. Als een m.e.r.-beoordelingsbesluit aan de orde is, zal uw raad dit besluit zelf gaan nemen, zeker de eerste keer, om een goed gevoel te krijgen bij de wettelijke rol en de redenen waarom de wetgever u deze rol heeft gegeven. Tegelijk gaan we in oktober met uw raad, ons college en een afvaardiging van de ambtelijke organisatie in gesprek over wettelijke rollen, ieders rolopvatting en de informatiebehoefte die daarbij hoort.

Dit mandaatbesluit ziet overigens niet op het nemen van een m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning (zoals bij een BOPA, een buitenplanse omgevingsplanactiviteit). Voor het besluit over de omgevingsvergunning is namelijk niet de raad, maar het college formeel het bevoegde gezag (ook als de raad bindend adviesrecht heeft). Hier is het college dus al het bevoegd gezag om een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen.

3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

Omgevingswet, Algemene wet bestuursrecht, Gemeentewet.

4 Wat willen wij bereiken?

Snellere procedures voor ruimtelijke plannen.

5 Wat gaan wij ervoor doen?

Na vaststelling zal de bekendmaking worden bekendgemaakt. Het mandaatbesluit treedt in werking de dag na bekendmaking.

6 Wat zijn de financiële consequenties?

Het raadsbesluit heeft geen financiële gevolgen.

**7 Wat zijn de risico's?**

Geen.

8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Het voorstel betreft een bevoegdheidsverdeling waardoor inwoners en bedrijven niet direct geraakt worden. Omdat onder de eerdere wetgeving het college voor ruimtelijke besluiten ook al de m.e.r.-beoordelingsbesluiten nam, wordt niet verwacht dat er geen draagvlak is voor het voorstel.

9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Na vaststelling zal het mandaatbesluit bekend worden gemaakt in het digitale Gemeentebblad.

10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?

Nee.

Velp, 09 juli 2024

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,
burgemeester.

Bart Drewes,
secretaris.