gemeente Barneveld

Aandachtsgebied: Leefomgeving
Team Planologie, Bezwaar en Beroep
Behandelaar: I. Pater/W. Kuik
Telefoonnummer: 0342495891/0342495279

Voorstelnr. 4234
Barneveld, 24 juli 2025
Portefeuillehouder: B. Wijnne

Onderwerp: Voorstel informeren raad over werkwijze bindend adviesrecht raad (PBB-Kui/Pat)

Gevraagde beslissing:

1. de raad te informeren via bijgevoegde concept-memo over de werkwijze omtrent bindend adviesrecht van de raad bij een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

1. Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Voordat de Omgevingswet in werking is getreden heeft de raad op 9 februari 2022 het 'Besluit aanwijzing gedelegeerde bevoegdheden, alsmede advies- en participatieverplichting Omgevingswet gemeente Barneveld' vastgesteld. In een lijst zijn gevallen aangewezen waarvoor bindend advies van de raad nodig is bij een 'buitenplanse omgevingsplanactiviteit', de zgn. bopa-lijst.

Vervolgens is op 29 mei 2024 de betreffende beleidsnotitie 'Adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie' (inclusief bijlage) gewijzigd (zoals dat door de raad op 9 februari 2022 is vastgesteld). Ook de bijlage bij het raadsbesluit (van het 'Besluit aanwijzing gedelegeerde bevoegdheden, alsmede advies- en participatieverplichting Omgevingswet gemeente Barneveld') is op 29 mei 2024 gewijzigd.

Wanneer een aanvraag om omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA) wordt ingediend, kan er sprake zijn van een bindend adviesrecht van de raad. Dit is aan de orde indien het initiatief valt onder de bopa-lijst. Tot nu toe zijn er nog geen initiatieven geweest die hier onder vallen.

Om te komen tot een uniforme manier van werken, is besloten om een memo op te stellen over de werkwijze bindend adviesrecht. Het doel is om de raad te informeren over de werkwijze wanneer er bij een aanvraag om omgevingsvergunning sprake is van een bindend adviesrecht van de raad.

Zo is duidelijk en inzichtelijk wat uw raad mag verwachten en welke informatie én stukken er al dan niet bij zullen zitten, wanneer het college uw raad om advies vraagt.

2. Beoogd effect

Op een uniforme manier toepassing geven aan het adviesrecht van de raad.

3. Argumenten

1.1 Er is een memo opgesteld

Middels bijgevoegde memo wordt de raad geïnformeerd over de werkwijze hoe we als college bindend advies aan de raad vragen bij een aanvraag om omgevingsvergunning waarop het bindend adviesrecht van de raad van toepassing is.

4. Kanttekeningen

Niet van toepassing.

5. Financiën

Niet van toepassing.

6. Participatie en communicatie

a) Participatie
Dit voorstel is een toelichting over een werkwijze. Participatie heeft daarop geen toegevoegde waarde.

b) Communicatie
Via bijgevoegde memo wordt de raad op de hoogte gebracht van de voorgestelde werkwijze bij bindend adviesrecht van de raad.

7. Vervolgstap
Wanneer bij een concrete aanvraag om omgevingsvergunning sprake is van een BOPA waarvoor het bindend adviesrecht van de raad geldt, zal op de wijze zoals in deze memo is verwoord, advies aan de raad worden gevraagd.

8. Bijlage

1. De concept-memo aan de raad (‘Raadsmemo werkwijze bindend adviesrecht raad’)

gemeente Barneveld

Raadsmemo werkwijze bindend adviesrecht raad

Datum: **24 juli 2025**

Onderwerp: Werkwijze bindend adviesrecht raad

Ter attentie van: De Raad

Afzender: College van Burgemeester en Wethouders

Portefeuillehouder B. Wijnne

Mail behandelaar *i.pater@barneveld.nl / w.kuik@barneveld.nl* *Telefoonnummer* 06 216 90 272 / 06 137 31 990

Samenvatting
In deze memo geven we uitleg over de werkwijze hoe we als college bindend advies aan de raad vragen bij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: BOPA) én waarop het bindend adviesrecht van de raad van toepassing is.

Doel
De raad informeren over de werkwijze rondom bindend advies van de raad bij BOPA-aanvragen.

Inhoud memo
Wanneer er een BOPA wordt aangevraagd, kan er sprake zijn van een bindend adviesrecht van de raad. Bindend adviesrecht betekent dat de raad een bindend advies kan afgeven over de voorliggende aanvraag. Dat het advies bindend is, betekent dat het college het advies van de raad moet opvolgen.

Het doel van het adviesrecht van de raad is om de raad een stem te geven in bepaalde beslissingen. De raad kan hiermee invloed uitoefenen op besluiten van het college.

Het bindend advies van de raad is aan de orde indien een initiatief valt onder de “Lijst met gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad nodig is voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit” (categorieën voor adviesrecht, kolom 2). Op 9 februari 2022 is deze lijst (inclusief een ‘Beleidsnotitie adviesrecht gemeenteraad en verplichte participatie’) vastgesteld. Vervolgens heeft er op 29 mei 2024 een wijziging plaatsgevonden, waarvoor sinds 14 juni 2024 ook bij categorie 8.2 bindend adviesrecht geldt.

Het bindend adviesrecht van de raad kan aan de orde zijn bij zowel een reguliere procedure als bij een uitgebreide procedure.

Hieronder staat de voorgestelde werkwijze beschreven hoe we advies vragen aan de raad, waarbij we eerst ingaan op de reguliere procedure en vervolgens staan we stil bij de uitgebreide procedure.

Bij de reguliere procedure geldt een beslistermijn van acht weken waarbinnen er een besluit moet zijn nadat de aanvraag is ingediend (de beslistermijn kan eenmalig verlengd worden met zes weken). Indien adviesrecht van de raad aan de orde is, dan vraagt het college ook binnen die termijn advies aan de raad. Nadat het college een besluit heeft genomen, is er bezwaar (en beroep/hoger beroep) mogelijk.

Bij een uitgebreide procedure beslist het college binnen zes maanden na een aanvraag, eventueel is dit te verlengen met zes weken. In die termijn ligt er een ontwerp omgevingsvergunning ter inzage. Gedurende de termijn dat het ontwerp ter inzage ligt, vraagt het college aan de raad om adviesrecht (indien aan de orde) en kunnen er zienswijzen worden ingediend. Nadat het college een besluit heeft genomen, is er beroep/hoger beroep mogelijk.

Regulier
Wanneer een aanvraag om omgevingsvergunning wordt aangevraagd, zal (wanneer bindend advies van de raad aan de orde is) zo spoedig mogelijk de raad om bindend advies gevraagd worden. We hebben te maken met een beslistermijn van acht weken (eventueel te verlengen met zes weken), waarbij mogelijk niet vanaf het begin al alle stukken bij de aanvraag zitten.

De behandeltermijn is bij de reguliere procedure erg krap en er is weinig ruimte voor vertraging. Zie als voorbeeld onderstaand schema.

Opzet regulier: 8 weken termijn met verlenging van 6 weken

- Ontvangst aanvraag omgevingsvergunning	week 1
- Ontvankelijkheid / adviezen opvragen	weken 2 en 3
- Opstellen conceptvergunning en verwerken adviezen	weken 4 en 5
- College	week 6
- Stukken naar de raad	week 7
- Raad vaststellen advies (schema raadsvergadering)	week 13
- Opstellen definitieve vergunning	week 14
- Besluit college omgevingsvergunning	week 15
- Bekendmaken besluit	week 15

Er is overigens naast het ‘Schema raads- en commissievergaderingen 2025’ ook een afzonderlijk ‘Schema raads- en commissievergaderingen Bopa’s in 2025’. Dit omdat voor de behandeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning wettelijke beslistermijnen gelden. Hiermee zijn extra vergaderingen gepland: vóór de commissie Grondgebied een (hamer)vergadering en vóór de reguliere raadsvergadering en in de zomer een extra commissie Grondgebied. In de agendacommissie wordt beoordeeld of deze extra vergaderingen nodig zijn.

De vraag is op welk moment we naar de raad gaan (nog niet alles is compleet of later pas). Dit is een dilemma. Het moet op basis van de aanvraag (en bijlagen) wel mogelijk zijn om een goed advies af te kunnen geven (en dit binnen een beperkte beslistermijn).

Bindend advies vragen we op het moment dat essentiële onderzoeksrapporten zijn ingediend en beoordeeld. Indien er nog cruciale onderzoeksrapporten c.q. andere relevante gegevens missen, zullen wij uw raad nog niet om advies vragen. Pas als ambtelijk geconstateerd is dat op

basis van ruimtelijk relevante gegevens een goede afweging kan worden gemaakt, wordt de raad om advies gevraagd.

In het raadsvoorstel wordt in ieder geval ingegaan op de volgende punten:
- beschrijving van het initiatief;
- verhouding tot het omgevingsplan;
- verhouding tot het gemeentelijk beleid;
- argumenten om al dan niet medewerking te verlenen.

De aanvraag omgevingsvergunning en relevante tekeningen voegen we eveneens toe. Alle relevante feiten en belangen, vigerend beleid en regelgeving wordt ook meegegeven. Wanneer het gaat om een complexe aanvraag, kunnen we een oplegnotitie aan het raadsvoorstel toevoegen.

In de stukken die we aan de raad voorleggen, zullen we ingaan op wat de afweging is om al dan niet af te wijken van beleid en/of waarom we voorstellen om de omgevingsvergunning wel of niet te verlenen. We gaan hierbij in op de evenwichtige toedeling van functie(s) aan de betreffende locatie.

De raad kan vervolgens:
- een positief advies geven;
- onder voorwaarden een positief advies geven;
- een negatief advies geven.

Er mogen alleen juridische, ruimtelijke voorwaarden verbonden worden aan het bindend advies. Het moet goed worden gemotiveerd. We bevelen aan om rekening te houden met eventuele ongewenste precedentwerking. Dit moet zoveel als mogelijk voorkomen worden. Van belang is om tijdig ambtelijke ondersteuning te vragen indien er wordt afgeweken van het voorstel van het college.

Nadat het advies van de raad is uitgebracht, volgt besluitvorming door het college op de aanvraag omgevingsvergunning. Na besluitvorming is bezwaar mogelijk.

Uitgebreide procedure
Bij de uitgebreide procedure ligt er eerst een ontwerpbesluit ter inzage voordat het college een definitief besluit over de aanvraag neemt. De terinzagelegging van de ontwerp omgevingsvergunning gaat tegelijkertijd met het vragen van het bindend adviesrecht aan de raad. Op dat moment (als de ontwerp omgevingsvergunning ter inzage gaat) gaat het bestuurlijke proces van het bindend adviesrecht dus lopen. Wanneer er gedurende de terinzagelegging van de ontwerp omgevingsvergunning zienswijzen worden ingediend worden deze zienswijzen doorgestuurd naar de raad. De raad kan vervolgens een bindend advies afgeven.

We gaan hiermee al op het moment dat het ontwerp ter inzage ligt naar de raad. Dit betekent dat we niet wachten met naar de raad gaan, zoals het nu gebeurd bij een wijziging van het omgevingsplan (ná het moment waarop er zienswijzen komen en er een beantwoording van de zienswijzen is).

De ontwerp omgevingsvergunning (met de motivering) sturen wij in dit geval ook mee met de stukken. Voor het overige zullen de stukken gelijk zijn met de stukken die horen bij een reguliere procedure. En wanneer zienswijzen worden ingediend, zullen wij deze delen met de raad.

Na afloop van de terinzagelegging van de ontwerp omgevingsvergunning zal de raad een bindend advies moeten afgeven. Daarna zal het college

een besluit nemen. Ook hier is het college verplicht om het advies van de raad over te nemen.

Overig
Het advies van de raad is weliswaar bindend voor het college, maar het college blijft bevoegd gezag om een besluit te nemen over de omgevingsvergunning.

Vervolg
Wanneer in een concrete aanvraag om omgevingsvergunning sprake is van een BOPA waarvoor het bindend adviesrecht van de raad geldt, zal op de wijze zoals in deze memo is verwoord, advies aan de raad worden gevraagd.

Mocht blijken dat in de praktijk toch een andere werkwijze beter is dan in deze memo is omschreven, dan passen wij de werkwijze aan.