Gemeente Landsmeer

Proces tot Omgevingsvisie Landsmeer

Plan van Aanpak

Versie: definitief
Datum: 31 augustus 2023

Inhoudsopgave

1.	**Aanleiding**	pag. 3
2.	**Tijdlijn Omgevingsvisie Landsmeer**	pag. 3
2.1	Januari 2020 – Startnotitie Omgevingsvisie	pag. 3
2.2	24 september 2020 – Vaststellen plan van aanpak Omgevingsvisie	pag. 3
2.3	6 oktober 2020 – Participatieplan Omgevingsvisie	pag. 3
2.4	November 2020 – februari 2021 – Participatie	pag. 3
2.5	10 mei 2021 – Koersdocument Omgevingsvisie	pag. 4
2.6	28 oktober 2021 – 40%-versie Omgevingsvisie	pag. 4
2.7	November – december 2022 – Tussenversie Omgevingsvisie	pag. 4
2.8	14 februari 2022 – Ontwikkelstrategie Omgevingsvisie	pag. 4
2.9	17 februari 2022 – Motie procesvoorstel ontwikkelrichting notitie Omgevingsvisie	pag. 5
3.	**Vervolgproces Plan van Aanpak Omgevingsvisie Landsmeer**	pag. 5
3.1	Aanbestedingstraject	pag. 5
3.1.1	Enkelvoudig onderhandse aanbesteding	pag. 5
3.1.2	Aanbestedingsproces	pag. 6
3.2	Raadsconsultatie voor concept Omgevingsvisie 1.0	pag. 6
3.2.1	Doelstelling	pag. 6
3.3	Participatietraject	pag. 6
3.3.1	Doelstelling	pag. 7
3.4	Concept Omgevingsvisie 2.0 en ontwerp Omgevingsvisie Landsmeer	pag. 7
3.5	Definitieve Omgevingsvisie Landsmeer	pag. 7
4.	**Projectorganisatie**	pag. 7
5.	**Planning**	pag. 8
5.1	Samenhang tussen verschillende visies	pag. 8
6.	**Financiën**	pag. 9
6.1	Uitvoering in het kader van Omgevingswet	pag. 9
6.2	Woonvisie en gebiedsvisie Entree	pag. 9
Bijlage I: Uitwerking participatietraject		pag. 10

1. Aanleiding

De Omgevingswet, die (naar verwachting) op 1 januari 2024 in werking treedt, stelt één integrale gemeentelijke Omgevingsvisie verplicht. In die visie moet de gemeente haar strategische keuzes voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vastleggen. De wetgever is van mening dat iedere bestuurslaag haar inwoners en bedrijven een perspectief moet bieden op de toekomstige gewenste ontwikkeling van het eigen grondgebied én de borging van de bestaande omgevingskwaliteiten. Een belangrijk onderdeel is dat de toekomstige Omgevingsvisie een veel integraler karakter krijgt. Dit betekent dat het beleid verschillende thema's zoals wonen, detailhandel, gezonde leefomgeving, verkeer en vervoer, water, milieu en cultuurhistorie niet alleen samenvoegt in de Omgevingsvisie, maar ook met elkaar verbindt.

Een Omgevingsvisie bevat:
a) een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving,
b) de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkelingen, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied,
c) de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.

Dit plan van aanpak beschrijft het vervolgproces voor het ontwikkelen van een Omgevingsvisie voor de gemeente Landsmeer en de daartoe nog te nemen processtappen.

2. Tijdlijn Omgevingsvisie Landsmeer

Sinds de start in januari 2020 van het traject om te komen tot een Omgevingsvisie voor de gemeente Landsmeer is de samenstelling van de gemeenteraad veranderd en hebben er diverse wisselingen in het college van B&W plaatsgevonden. Om dit document in perspectief te kunnen plaatsen is het goed om het tot nu toe doorlopen proces kort te memoreren. In deze paragraaf wordt daarom in chronologische volgorde per belangrijk deelproduct beschreven welke processtappen zijn genomen om te komen tot het voorlopig laatste product: de 'Tussenversie Omgevingsvisie Landsmeer'.

2.1 Januari 2020 – Startnotitie Omgevingsvisie

In januari 2020 is de 'Startnotitie Omgevingsvisie' met de gemeenteraad besproken. In deze notitie werd een eerste aanpak geschetst om te komen tot een Omgevingsvisie voor Landsmeer. Aan de hand van de notitie zijn uitgangspunten voorgelegd aan de gemeenteraad tijdens twee benen-op-tafel-sessies. Op 28 mei 2020 zijn deze uitgangspunten door de gemeenteraad vastgesteld. Deze uitgangspunten zijn verwerkt in het aanbestedingsdocument dat middels een meervoudig onderhandse aanbesteding op TenderNed is gepubliceerd.

2.2 24 september 2020 – Vaststellen plan van aanpak Omgevingsvisie

Het aanbestedingstraject is doorlopen en het adviesbureau Witteveen+Bos is geselecteerd. In samenwerking met dit adviesbureau is een plan van aanpak opgesteld. Dit plan beschrijft het proces dat leidt tot de ontwikkeling en vaststelling van een Omgevingsvisie. Dit plan van aanpak is op 24 september 2020 door de gemeenteraad vastgesteld.

2.3 6 oktober 2020 – Participatieplan Omgevingsvisie

De Omgevingswet geeft specifiek aan dat er voor de Omgevingsvisie een motiveringsplicht bestaat voor participatie. Bij het vaststellen van een Omgevingsvisie moet worden aangegeven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. De wijze waarop participatie wordt vormgegeven is opgenomen in het 'participatieplan'. Het participatieplan is opgesteld in samenwerking met de Klankbordgroep Omgevingswet Landsmeer bestaande uit een afvaardiging van raadsleden en op 6 oktober 2020 vastgesteld door het college en op 29 oktober 2020 ter kennisgeving gedeeld met de gemeenteraad.

2.4 November 2020 – februari 2021 – Participatie

Tussen november 2020 en februari 2021 heeft een aantal participatiemomenten plaatsgevonden. Intern met beleidsmedewerkers en extern met ketenpartners en belangenorganisaties en – niet in de laatste plaats – met inwoners via een enquête en met de basisscholen.

Over deze participatiemomenten is in een raadsinformatiebrief (3827-2021:590269 d.d. 2 februari 2021) naar de gemeenteraad teruggekoppeld.

Een beschrijving van alle participatiemomenten tussen november 2020 en oktober 2021 is als bijlage I aan dit document toegevoegd.

2.5 10 mei 2021 – Koersdocument Omgevingsvisie

Met alle input is verder gebouwd aan de Omgevingsvisie. Het eerste tastbare document in dit proces was het zogeheten 'Koersdocument'. Dit document beschreef de globale richting van de Omgevingsvisie en werd daarom gezien als een "tussenstand" of "opmaat" voor de uiteindelijke visie. Het koersdocument is op 10 mei 2021 door de commissie behandeld, maar werd niet door de raad vastgesteld. Aan de portefeuillehouder werd meegegeven om verder te bouwen aan de Omgevingsvisie en de gemeenteraad een 40%-versie van zo'n Omgevingsvisie ter vaststelling aan te bieden.

2.6 28 oktober 2021 – 40%-versie Omgevingsvisie

Op 28 oktober 2021 heeft de gemeenteraad besloten om kennis te nemen van de 40%-versie Omgevingsvisie. Er werd aan het college meegegeven om de 40%-versie als basis te nemen voor de verdere (participatieve) ontwikkeling van de Omgevingsvisie. In dezelfde vergadering is een motie aangenomen met betrekking tot het vervolgproces van de Omgevingsvisie. In die motie werd het college opgeroepen om in een eerstvolgende versie van de Omgevingsvisie het volgende te verwerken:

- *"Verwoord toekomstbeelden, trends en ontwikkelingen, ambities, lange termijnbeleid, inspireer en laat ruimte voor initiatieven (zo min mogelijk beperkingen) en toekomstige (politieke keuzes) m.b.t. bv. invulling en locaties;*
- *Neem in de Omgevingsvisie op dat Landsmeer de regie wil over haar eigen grondbeleid;*
- *Formuleer van te voren waaraan de participatie moet voldoen en wanneer de participatie geslaagd is;*
- *Toon alleen een 'boom' of 'woordwolk' als die representatief is (een afspiegeling van de inwoners van de gemeente Landsmeer) en anders niet."*

2.7 November – december 2022 – Tussenversie Omgevingsvisie

In lijn met de oproep in de onder 2.6 genoemde motie is er vervolgens verder gewerkt aan de Omgevingsvisie. In samenwerking met het adviesbureau zijn er inhoudelijke gesprekken gevoerd met beleidsambtenaren en stakeholders. De input daarvan is verwerkt in een 'Tussenversie Omgevingsvisie'.

Deze 'tussenversie' is de meest recente versie van de Omgevingsvisie. De gemeenteraad is echter nooit in positie gebracht om over dit document een besluit te kunnen nemen. Behandeling en besluitvorming daarover had namelijk plaats moeten vinden in januari of februari 2022. Maar de terechte vraag was: of het wel wenselijk was om een dergelijk visiedocument zo kort voor de gemeenteraadsverkiezingen ter vaststelling aan te bieden aan de gemeenteraad? Uiteindelijk is gekozen voor een tussenstap, namelijk het behandelen van de 'Ontwikkelstrategie Omgevingsvisie'.

2.8 14 februari 2022 – Ontwikkelstrategie Omgevingsvisie

In de eerder aangehaalde motie werd het college verzocht om in een eerstvolgende versie van de Omgevingsvisie het volgende te verwerken: *"Verwoord toekomstbeelden, trends en ontwikkelingen, ambities, lange termijnbeleid, inspireer en laat ruimte voor initiatieven (zo min mogelijk beperkingen) en toekomstige (politieke keuzes) m.b.t. bv. invulling en locaties."*

In plaats van een eerstvolgende Omgevingsvisie voorleggen, is ervoor gekozen om de gemeenteraad meer ruimte te bieden voor een inhoudelijke discussie, conform de opdracht uit de motie. De 'Ontwikkelstrategie Omgevingsvisie' moest de basis voor deze discussie vormen. Middels de notitie, was de gedachte, zou de gemeenteraad in staat gesteld worden om inhoudelijk een richting te bepalen voor de Omgevingsvisie. In de notitie werd gepoogd een toekomstbeeld te schetsen van Landsmeer in 2040. Het was de bedoeling om de gemeenteraad te prikkelen en inhoudelijke keuzes te laten maken over verschillende onderwerpen. Deze werkwijze was wenselijk omdat er in de tussenversie van de Omgevingsvisie nog geen duidelijk inhoudelijke richting vanuit de gemeenteraad zichtbaar was.

Het beoogde doel werd niet bereikt: de gemeenteraad vond het zichtbaar moeilijk om zich vlak voor de gemeenteraadsverkiezingen uit te spreken over dergelijke keuzes en nam de ontwikkelstrategie op 17 februari 2022 voor kennisgeving aan.

2.9 17 februari 2022 – Motie procesvoorstel ontwikkelrichting notitie Omgevingsvisie

Op 17 februari 2022 is de motie 'procesvoorstel ontwikkelrichting notitie Omgevingsvisie' door de gemeenteraad aangenomen. De motie sprak het volgende uit:

"Het volgende procesvoorstel te doen voor de notitie Omgevingsvisie:

1. de kernwaarden van de gemeente Landsmeer vast te stellen in de raadsvergadering op 10 maart 2022.

2. de grootste/controversieelste onderwerpen uit de notitie Omgevingsvisie (zoals: wonen/bouwen, duurzaamheid, recreatie/toerisme, etc.) in thema-avonden/BOT-sessies te bespreken zo snel als mogelijk na installatie van de nieuwe raad. Bij deze avonden worden de eerder vastgestelde kernwaarden als uitgangspunt genomen.

3. de raad na deze thema-avonden/BOT-sessies snel tot een gedragen richting komt en deze bekrachtigt in een eerstvolgende raadsvergadering. Hiermee kan het (nieuwe) college gaan werken aan de 90%-versie van de Omgevingsvisie."

Op 10 maart 2022 heeft de gemeenteraad ingestemd met de 'concept kernkwaliteitennotitie gemeente Landsmeer'. Ook heeft de raad ingestemd om na het doorlopen van een participatietraject, de definitieve versie van de kernkwaliteitennotitie vast te laten stellen door de nieuwe gemeenteraad. Deze kernkwaliteiten zijn opgesteld in het kader van het proces "Bestuurlijke Toekomst". Op 23 februari 2023 zijn de kernkwaliteiten door de gemeenteraad vastgesteld.

3. Vervolgproces Plan van Aanpak Omgevingsvisie Landsmeer

Het is hoog tijd om de draad weer op te pakken en tot besluitvorming te komen over een Omgevingsvisie voor de gemeente Landsmeer. Het in paragraaf 2 beschreven proces in ogenschouw nemend, lijkt het logisch om terug te gaan naar de 'Tussenversie Omgevingsvisie' van eind 2021/begin 2022 en deze als nieuw startpunt te nemen en daarin de kernkwaliteiten van de gemeente Landsmeer te verwerken.

In deze paragraaf wordt beschreven welke stappen er vervolgens (nog) ondernomen moeten worden om tot een definitieve Omgevingsvisie voor de gemeente Landsmeer te komen.

3.1 Aanbestedingstraject

Op 18 mei 2020 zijn de uitgangspunten om te komen tot een Omgevingsvisie door de gemeenteraad vastgesteld. Deze uitgangspunten vormden de basis van het aanbestedingsdocument. Op basis van het aanbestedingstraject is een adviesbureau geselecteerd dat de in paragraaf 2 beschreven deelproducten heeft opgeleverd. De samenwerking met het adviesbureau is inmiddels beëindigd. Er dient een nieuw adviesbureau te worden geselecteerd.

3.1.1 Enkelvoudig onderhandse aanbesteding

Er wordt geadviseerd om een enkelvoudig onderhandse aanbesteding te doorlopen. Formeel betekent dit het één-op-één gunnen aan een adviesbureau aan de hand van een offerteaanvraag van de gemeente. In de offerteaanvraag worden de eerder vastgestelde uitgangspunten verwerkt. Bij de selectie van een bureau zal in eerste instantie niet de prijs bepalend zijn. De nadruk van de gunningcriteria ligt op kwaliteit. In de offerteaanvraag worden onder andere de volgende kwaliteitsaspecten opgenomen: CV projectleider, algemene werkwijze en benadering van het proces, planning en doorlooptijd. Ook wordt aan het adviesbureau gevraagd te voldoen aan het doorlopen van de plan-m.e.r-procedure (milieueffectrapportage). Tevens wordt er nadrukkelijk uitgevraagd in welke vorm de gemeenteraad kan worden geprikkeld om inhoudelijke keuzes te maken en de discussie op te starten om input op te halen voor de definitieve Omgevingsvisie. De inkoopadviseur van de gemeente Landsmeer onderschrijft en ondersteunt de enkelvoudig onderhandse aanbesteding.

Hieronder volgen een aantal argumenten voor een enkelvoudig onderhandse aanbesteding:

- Veel gemeenten zijn op dit moment aan de slag met de Omgevingsvisie of hebben deze zelfs al vastgesteld. De meeste adviesbureaus die zich bezighouden met Omgevingsvisies zijn welbekend. Navraag bij omliggende gemeenten of de Provincie kan voldoende input leveren om een offerteaanvraag bij een adviesbureau op te vragen.
- Vanwege het feit dat het nodige voorwerk door het adviesbureau Witteveen+Bos is uitgevoerd – waaronder de verschillende versies Omgevingsvisie en de uitgevoerde participatietrajecten – is de verwachting dat het bedrag voor het vervolgproces niet buitenproportioneel hoog zal zijn. Dit maakt een enkelvoudig onderhandse aanbesteding aannemelijker.

- De door de gemeenteraad vastgestelde uitgangspunten in het eerdere aanbestedingsdocument worden meegenomen in de offerteaanvraag. Op die manier wordt er regie gehouden over de lijn van de gemeenteraad. Tevens biedt de offerteaanvraag voldoende richting om een eerste beeld te schetsen aan het bureau over de ambities van de gemeente.

3.1.2 Aanbestedingsproces

Het college is bevoegd om besluiten te nemen over inkoop. Aan het college wordt voorgesteld om in te stemmen met de keuze om een enkelvoudig onderhandse aanbestedingstraject te doorlopen voor het opstellen van een Omgevingsvisie voor de gemeente Landsmeer en het zorgdragen voor en begeleiden van alle daartoe te nemen processtappen. De offerteaanvraag wordt een onderdeel van het collegevoorstel. Op die manier wordt er bestuurlijk draagvlak gecreëerd voor het vervolgproces.

Na het besluit wordt een marktverkenning uitgevoerd naar potentiële adviesbureaus. Omliggende gemeenten en de Provincie worden telefonisch geconsulteerd voor advies. De eerste potentiële adviesbureaus worden intern besproken. Aan de hand van de bespreking kunnen aanvullende gegevens worden opgevraagd. Naderhand wordt een keuze gemaakt om één adviesbureau te benaderen. Daarbij wordt de vastgestelde offerteaanvraag toegezonden om een beeld te krijgen van het aanbod van het adviesbureau en de kwaliteit daarvan. Afhankelijk van de respons wordt besloten om al dan niet verder te gaan met de samenwerking.

3.2 Raadsconsultatie voor concept Omgevingsvisie 1.0

Nadat een adviesbureau is geselecteerd, wordt de gemeenteraad geconsulteerd. De gemeenteraad is na 14 februari 2022 – bij de behandeling van de ‘Ontwikkelstrategie Omgevingsvisie’ – niet meer in positie gebracht om een inhoudelijke discussie te houden over de tussenversie Omgevingsvisie. Zonder de inhoudelijke input van de gemeenteraad kan er aan de tussenversie Omgevingsvisie – op inhoud – niet verder worden gewerkt. Daarnaast speelt mee dat de samenstelling van en verhoudingen binnen de huidige gemeenteraad ten opzichte van de vorige gemeenteraad zijn veranderd.

De raadsconsultatie wordt in samenwerking met het adviesbureau nader vormgegeven. Met de gemeenteraad wordt in ieder geval de inhoudelijke discussie gestart over een aantal punten die in het coalitieakkoord 2023-2027 van de provincie Noord-Holland staan en die van concreet belang zijn voor de gemeente Landsmeer:

- Meer ruimte voor woningen: Ruimte aan initiatieven aan de randen van bebouwing, waaronder dorpen en kernen, om de leefbaarheid, vitaliteit en het voorzieningenniveau te versterken.
- Lintbebouwing: Verantwoorde verdichting van de linten met behoud van de kwaliteit van het landschap en de cultuurhistorie.
- Functiewijziging (agrarisch) bouwperceel: Het bieden van ondersteuning aan agrarische en niet-agrarische bedrijven in het landelijk gebied, die de bouwpercelen willen transformeren naar maximaal drie woningen, mits een positieve bijdrage levert aan de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied.

In het verlengde hiervan wordt aan de gemeenteraad de vraag voorgelegd waar wél of waar vooral níet gebouwd mag worden. Ook zal besproken moeten worden wat vanuit cultuurhistorisch oogpunt de moeite van het behouden waard is. Naast ‘wonen’ en de ‘fysieke leefomgeving’ komen ook andere thema’s die in de Omgevingsvisie terug moeten komen, ter tafel: detailhandel, gezondheid en gezonde leefomgeving, verkeer en vervoer, water, milieu, duurzaamheid, et cetera.

3.2.1 Doelstelling

Het doel is om de gemeenteraad opnieuw – in een vroeg stadium – een positie te geven in het proces zodat er een richting kan worden mee gegeven aan het college voor het opstellen van een definitieve Omgevingsvisie Landsmeer. Het is vooral van belang dat er zoveel mogelijk keuzes worden gemaakt op de in paragraaf 3.1 aangehaalde punten en thema’s. Belangrijk om te vermelden is dat de inhoudelijke discussie plaats moet vinden tussen de politieke partijen in de gemeenteraad – niet tussen gemeenteraad en college. Zodra de input is verzameld, wordt er verder gewerkt aan de tussenversie Omgevingsvisie naar een conceptversie van de Omgevingsvisie oftewel een versie 1.0.

3.3 Participatietraject

In de afgelopen jaren is op verschillende momenten input gevraagd van inwoners en belanghebbenden ten behoeve van de Omgevingsvisie. Deze momenten zijn voornamelijk door het college gefaciliteerd en vormgegeven. De raad heeft kennisgenomen van deze participatiemomenten middels het participatieplan.

Voorgesteld wordt om in het verdere proces nog één participatieronde voor inwoners, belanghebbenden en vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties en verenigingen in de drie kernen van de gemeente Landsmeer te organiseren. Daarnaast wordt voorgesteld om een nieuwe participatieronde te organiseren bij de basisscholen in de gemeente. Raadsleden krijgen een rol tijdens deze rondes. Zij kunnen bijvoorbeeld een korte presentatie geven over het belang van participatie voor de visie, de impact van de visie voor de inwoners, eventueel een korte toelichting over de door de gemeenteraad gemaakte keuzes, ondersteunen bij de stellingen, maar bovenal de betrokkenheid van de raad bij de visie. Tijdens de rondes worden verschillende stellingen voorgelegd over thema's die in de concept Omgevingsvisie staan, bijvoorbeeld over het thema "gezonde leefomgeving". Aan de betrokkenen wordt gevraagd wat voor hen van belang is voor een gezonde fysieke leefomgeving. Enkele uitspraken en citaten worden ter ondersteuning (van de hoofdstukken) toegevoegd aan de concept Omgevingsvisie.

3.3.1 Doelstelling

Het traject om tot een Omgevingsvisie te komen heeft een tijd stilgelegen. Het is daarom wenselijk om inwoners en belanghebbenden opnieuw te benaderen. Het doel om opnieuw een participatietraject te starten is om betrokkenheid en eigenaarschap van inwoners, belanghebbenden en ook van de gemeenteraad voor "hun" Omgevingsvisie te creëren. Door de gemeenteraad een actieve rol te geven in het participatietraject wordt bijgedragen aan het creëren van maatschappelijk draagvlak voor de Omgevingsvisie. Zo kan de gemeenteraad haar volksvertegenwoordigende rol nemen en actief uitdragen dat de (inhoud van de) visie redelijkerwijs overeenkomt met hun ambities.

3.4 Concept Omgevingsvisie 2.0 en ontwerp Omgevingsvisie Landsmeer

De opgehaalde input wordt verzameld en aan de gemeenteraad voorgelegd. Het gaat hierbij specifiek om politieke input, dus vooral het "waarom" achter bepaalde keuzes. Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om een afweging te maken in hoeverre de input van inwoners en belanghebbenden voldoende aanleiding geeft om de concept Omgevingsvisie 1.0 aan te passen. Tijdens deze raadssessie zal de gemeenteraad opnieuw een discussie met elkaar voeren om eventuele nieuwe inzichten of veranderde politieke keuzes te verwerken in de concept Omgevingsvisie 2.0, middels amendementen.
Hierbij wordt opgemerkt dat als de gemeenteraad besluit om geen nieuwe politieke keuzes te verwerken, de 1.0-versie wordt vastgesteld als het definitieve ontwerp Omgevingsvisie. Indien de gemeenteraad besluit om een concept Omgevingsvisie 2.0 op te stellen, dient deze opnieuw te worden voorgelegd aan de gemeenteraad ter vaststelling zodat deze daarna ter inzage kan worden gelegd.
In hoofdstuk 5 'planning', pagina 8, is rekening gehouden met het scenario voor een concept Omgevingsvisie 2.0 en het formeel voorleggen van het definitieve ontwerp Omgevingsvisie.

Er wordt gestreefd naar een ontwerp Omgevingsvisie die compact en beeldend is, maar ook uitnodigt en duidelijk maakt hoe grote thema's worden ingevuld. Op die manier geeft hij inzicht in de doorwerking voor de verschillende deelgebieden van de gemeente Landsmeer. De ontwerp Omgevingsvisie wordt zes weken ter inzage gelegd en is te raadplegen op de website. Er wordt voorgesteld om tijdens de terinzagelegging een inloopbijeenkomst te organiseren voor inwoners en belanghebbenden.

3.5 Definitieve Omgevingsvisie Landsmeer

De ingekomen reacties c.q. zienswijzen worden beantwoord en worden eventueel verwerkt in de definitieve Omgevingsvisie Landsmeer. Dit document wordt door het college vrijgegeven voor vaststelling door de gemeenteraad.

4. Projectorganisatie

De projectorganisatie bestaat uit een kernteam (ambtelijk projectleider, één medewerker vanuit Fysiek Beleid en Projecten en één medewerker vanuit Communicatie). Op momenten dat een andere afdeling moet worden geraadpleegd, bijvoorbeeld inkoop of financiën, worden deze medewerkers betrokken in overleggen met het kernteam. Het projectteam bestaat uit het kernteam en het adviesbureau. Om het integrale karakter van de Omgevingsvisie te borgen, wordt een ambtelijke werkgroep opgestart waarin medewerkers van de verschillende beleidsvelden uit het fysieke en sociale domein een plek krijgen.

5. Planning

Product	Taak	Planning
Aanbestedingstraject	• Offerteaanvraag opstellen • Collegevoorstel aanbesteding • Marktverkenning en offerteaanvraag één adviesbureau • Definitieve gunning	september – begin oktober 2023
Raadsconsultatie voor concept Omgevingsvisie 1.0	• Voorbereiden inhoudelijke raadsconsultatie • Input verwerken naar concept Omgevingsvisie 1.0	Laatste B&W voor raad november: 17 oktober 2023 Raadsconsultatie: november 2023
Participatietraject	• Verkennen locaties in drie kernen • Verkennen basisscholen in de gemeente • Vormgeving rol raadsleden • Voorbereiding participatierondes • Uitvoering participatierondes • Tekstuele input verwerken naar concept Omgevingsvisie 2.0	Midden januari – maart 2024
Concept Omgevingsvisie 2.0	• Voorleggen aan college en gemeenteraad ter vaststelling • Tegelijkertijd politieke input aan gemeenteraad voorleggen • Eventueel politieke input verwerken naar ontwerp Omgevingsvisie	Laatste B&W voor raad april: maart 2024 Behandeling raad: april 2024
Ontwerp Omgevingsvisie Landsmeer	• Voorleggen aan college en gemeenteraad ter vaststelling • Ter inzage leggen (zes weken) • Inloopbijeenkomst organiseren • Ingekomen zienswijzen beantwoorden • Eventuele reacties verwerken	mei – juli 2024
Definitieve Omgevingsvisie Landsmeer	• Eindproduct definitieve Omgevingsvisie Landsmeer voorleggen aan college en gemeenteraad ter vaststelling	Laatste B&W voor raad oktober: September 2024 Behandeling raad: oktober 2024

5.1 Samenhang tussen verschillende visies

Parallel aan het proces van de Omgevingsvisie kunnen thematische of sectorale visietrajecten zoals de Woonvisie en gebiedsvisie Entree Landsmeer worden opgestart. Er kan namelijk gelijktijdig worden gewerkt aan een integrale visie (zoals de Omgevingsvisie) én aan thematisch beleid (zoals de Woonvisie en gebiedsvisie Entree Landsmeer). De kunst is om in de thematische visies focus te houden op het onderwerp en tegelijkertijd zicht te houden op het geheel. Dat gebeurt door de thematische visies ook te zien als ingrediënt voor de Omgevingsvisie. Dit is de kern van integraal werken en vraagt om een goede organisatie, een duidelijk proces voor de gemeenteraad en dat alle belanghebbenden begrijpen hoe de trajecten zich tot elkaar verhouden. De Omgevingsvisie Landsmeer is de “stip op de horizon” waar de thematische visies onder vallen. Het voorstel is om de thematische visies (de Woonvisie en gebiedsvisie Entree Landsmeer) pas na vaststelling van de Omgevingsvisie aan de gemeenteraad voor te leggen ter besluitvorming. De trajecten van de thematische visies kunnen al in gang worden gezet zodat ze (deels) parallel lopen met de Omgevingsvisie. Op die manier zijn de documenten met elkaar verbonden.

Tijdens het proces kan ook gekeken worden naar de samenhang tussen onze concept Omgevingsvisie en Omgevings- en gebiedsvisies van omliggende gemeenten. Wat is daar opgeschreven? In hoeverre heeft dat impact op de Omgevingsvisie van de gemeente Landsmeer?

6. Financiën

In de perspectiefnota 2024 is het volgende opgenomen over de Omgevingsvisie: *"De Omgevingswet treedt 1 januari 2024 in werking. Op basis van deze wet moet de gemeente Landsmeer een Omgevingsvisie vaststellen en deze visie vervolgens concreet uitwerking in een Omgevingsplan. Het Omgevingsplan vervangt alle vigerende bestemmingsplannen. De kosten van deze projecten worden gedekt uit de bestemmingsreserve "bestemmingsplannen".* Het budget in deze bestemmingsreserve bedraagt op dit moment EUR 82.000. Dit budget is voldoende toereikend om de Omgevingsvisie te ontwikkelen.

Van het bovenstaande budget dient echter ook een Omgevingsplan te worden ontwikkeld. Gemeenten krijgen tot 1 januari 2032 de tijd om het tijdelijke deel van het Omgevingsplan en andere regels over de fysieke leefomgeving om te zetten naar een nieuw Omgevingsplan. Er wordt nader onderzocht op welk moment budget kan worden vrijgemaakt om het Omgevingsplan te ontwikkelen.

6.1 Uitvoering in het kader van Omgevingswet

In de 2e Berap (d.d. 10 november 2022) is een bedrag van EUR 150.000 toegevoegd aan de bestemmingsreserve 'Omgevingswet' uit de septembercirculaire. De totale bestemmingsreserve 'Omgevingswet' bedraagt op dit moment ca. EUR 270.000 en is specifiek bedoeld voor de uitvoerende taken in het kader van de Omgevingswet. Uitvoerende taken als bijvoorbeeld het inhuren van een projectleider Omgevingswet, trainingen en opleidingen aan medewerkers, software en licenties van het digitaal systeem, advies van derden en informatievoorziening voor de gemeenteraad. Hierbij wordt opgemerkt dat de totale bestemmingsreserve 'Omgevingswet' over meerdere jaren is begroot. Dit budget lijkt op dit moment voldoende toereikend.

Begrotingsjaar	**Begrotingsbudget**
2023	EUR 150.000
2024	EUR 70.000
2025	EUR 50.000
Totaal	**EUR 270.000**

6.2 Woonvisie en gebiedsvisie Entree

Voor het opstellen van een Woonvisie en een gebiedsvisie Entree Landsmeer, heeft de gemeenteraad besloten om budget op te nemen in de begroting 2023. Voor de Woonvisie: EUR 25.000. Voor de gebiedsvisie: EUR 44.000. Dit budget dient overgeheveld te worden naar 2024.

Bijlage I: Uitwerking participatietraject

Het opstellen van de Omgevingsvisie Landsmeer gaat samen met een participatietraject. Sinds de zomer van 2020 zijn er 13 participatiemomenten geweest. In het participatietraject zijn zowel beleidsmedewerkers, inwoners (van jong tot oud), belangenorganisaties van binnen en buiten de gemeente en ketenpartners betrokken.

Periode	Soort sessie	Doelgroep
20 en 21 oktober 2020	Gesprekken met beleidsmedewerkers over de analyse van het huidig beleid	Beleidsmedewerkers gemeente Landsmeer
5 november 2020	Werksessie 'trends en ontwikkelingen' met ketenpartners (buurgemeenten, vervoerregio, GGD, veiligheidsregio, ODIJ, HHNK)	Diverse ketenpartners gemeente Landsmeer.
12 november 2020	Werksessie 'trends en ontwikkelingen' met partijen binnen gemeente Landsmeer (LINK jongerenwerk, woningbouwverenigingen, huurderscommissie, bedrijfsbelangenvereniging, ondernemersfonds, hengelsportvereniging)	Diverse belangenpartijen binnen de gemeente Landsmeer.
November 2020 t/m januari 2021	Enquête open voor reacties onder bewoners, zowel digitaal beschikbaar (en aangekondigd via de website, het Kompas, Facebook) als op papier. Ook de ketenpartners en LINK zijn geattendeerd op de enquête en met de oproep om deze in hun achterban te verspreiden. Ook is de enquête opgestuurd naar het verzorgingshuis in Landsmeer. De enquête is tussentijds opnieuw onder de aandacht gebracht met tussentijdse resultaten.	Bewoners van Landsmeer. Daarnaast zijn de resultaten van de eigen enquête van LINK meegenomen in de resultaten om ook de stem van de jongeren van Landsmeer mee te nemen.
Januari 2021	Alle basisscholen van Landsmeer zijn benaderd met de vraag of zij een voor Landsmeer ontwikkeld lespakket wilden uitvoeren. De les bestond uit informatie over de ruimtelijke ordening, de Omgevingswet en het nut van participatie (ook onder kinderen!). Na de les vulden kinderen een ansichtkaart in met hoe zij denken dat Landsmeer er in 2040 uitziet. Twee basisscholen hebben hieraan meegewerkt.	Kinderen van verschillende basisscholen in Landsmeer.
Februari 2021	Uit de database van de enquête zijn (met toestemming) vier namen geloot die een cadeaubon wonnen.	Winnaars van de enquête.
16 februari 2021	Bijeenkomst beleidsmedewerkers Landsmeer: terugkoppeling resultaten enquête, presentatie van dilemma's voor koersbepaling en een werksessie over de dilemma's.	Beleidsmedewerkers gemeente Landsmeer.
16 juni 2021	Werksessie beleidsmedewerkers Landsmeer om de thema's uit het koersdocument op de kaart van	Beleidsmedewerkers gemeente Landsmeer

	Landsmeer te zetten en haalbare oplossingen per thema bespreken.	
29 juni en 30 juni 2021	Inloopbijeenkomsten voor bewoners van Landsmeer over de voortgang van de omgevingsvisie, de presentatie van de enquêteresultaten en ruimte voor het stellen van vragen. Een bijeenkomst was ’s ochtends, de andere ’s avonds om zoveel mogelijk bewoners de kans te bieden om aanwezig te zijn.	Alle bewoners van Landsmeer (van jong tot oud)
8 oktober 2021	Bewonersbijeenkomsten in de dorpshuizen van Landsmeer en Den Ilp (van 10:00-12:00) om de kernwaarde per gebied te bepalen en op te halen hoe bewoners staan tegenover kwesties en oplossingsrichtingen in hun deelgebied.	Alle bewoners van Landsmeer (van jong tot oud)
8 oktober 2021	Interviews afgenomen met bewoners op de markt van Landsmeer, om de kernwaarde per gebied te bepalen en op te halen hoe bewoners staan tegenover kwesties en oplossingsrichtingen in hun deelgebied.	Alle bewoners van Landsmeer (van jong tot oud)
12 oktober 2021	Gesprekken met beleidsmedewerkers uit het sociaal domein om extra input voor de omgevingsvisie op te halen.	Beleidsmedewerkers sociaal domein gemeente Landsmeer
12 oktober 2021	Bewonersbijeenkomst bij jeugdvereniging Vrij & Blij (van 19:00-21:00) om de kernwaarde per gebied te bepalen en op te halen hoe bewoners staan tegenover kwesties en oplossingsrichtingen in hun deelgebied.	Alle bewoners van Landsmeer (van jong tot oud)