

## Raadsvoorstel

|                                                           |                                                    |                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>portefeuillehouder</b><br>P. Hofman                    | <b>begrotingsprogramma</b><br>2 Leefomgeving       | <b>draagt bij aan Global Goal(s)</b><br>9 Industrie, innovatie en infrastructuur<br>11 Duurzame steden en gemeenschappen<br>14 Leven in het water<br>15 Leven op het land |
| <b>b en w-vergadering</b><br>11 oktober 2022              | <b>agendapunt</b><br>3                             | <b>bijlage(n) ter inzage</b><br>I Inventarisatie Omgevingsvisie Rheden<br>II Resultaten werkplaatsen<br>III Verslag inwonersconsultatie                                   |
| <b>rol raad</b><br>Ter besluitvorming                     | <b>soort document</b><br>Raadsvoorstel en -besluit |                                                                                                                                                                           |
| <b>voorbereidende vergadering</b><br>15 november 2022     | <b>agendapunt</b>                                  |                                                                                                                                                                           |
| <b>raadsvergadering</b><br>29 november 2022               | <b>agendapunt</b>                                  |                                                                                                                                                                           |
| <b>onderwerp</b><br>Inventarisatie omgevingsvisie Rheden. |                                                    |                                                                                                                                                                           |

### INHOUD VOORSTEL

Kennis te nemen van en in te stemmen met de uitgevoerde inventarisatie van het huidige beleid. Het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven tot het opstellen van een omgevingsagenda 2040 waarin hoofdthema's kernwaarden en ambities verder worden uitgewerkt en afgewogen t.b.v. de Rhedense Omgevingsvisie.

#### 1 Waartoe is het voorstel gedaan?

Voordat inhoudelijk gestart wordt met het opstellen de omgevingsvisie willen wij de raad consulteren of zij zich kan herkennen in de uit het huidige beleid gedestilleerde kernwaarden, ambities, hoofdthema's en dilemma's. Het voorliggende document 'Inventarisatie Omgevingsvisie Rheden' is nodig om gezamenlijk het startpunt te bepalen voor de omgevingsvisie. De volgende stap in het proces is het opstellen van een omgevingsagenda 2040 en richt zich op de dilemma's die zich voordoen en het maken van keuzes voor de koers tot 2040.

De horizon van 2040 geeft de ruimte om ambities en plannen in de omgevingsvisie vast te leggen, die ook echt waargemaakt kunnen worden. Daarnaast sluit deze aan bij de opgave die het burgerberaad heeft gekregen 'Rheden CO2 neutraal 2040'.

De omgevingsvisie zal altijd een dynamisch document zijn, waarvan de koers constant kan worden bijgesteld wanneer nodig.

#### 2 Wat is de aanleiding?

Elke gemeente moet in het kader van de Omgevingswet een omgevingsvisie opstellen. De omgevingsvisie komt in de plaats van al het huidige gemeentelijk beleid wat de fysieke leefomgeving raakt, wat breder is dan de huidige ruimtelijke structuurvisies. Zo wordt in de omgevingsvisie ook het beleid op het gebied van milieu, erfgoed, gezondheid en de sociale aspecten van de fysieke leefomgeving vervat. Een omgevingsvisie zorgt in samenhang met het omgevingsplan en omgevingsprogramma voor de juiste sturing op het ruimtelijke beleid van onze gemeente.

De omgevingsvisie brengt niet zomaar al dit beleid samen. Dit wordt gedaan omdat de Omgevingswet uitgaat van een grote verandering in het maken van inzichtelijke beleidskeuzes- en afwegingen, integraliteit, digitaal stelsel en in houding en gedrag ('Ja, mits' i.p.v. 'Nee tenzij').

De Omgevingswet vraagt van gemeenten om voor 1 januari 2025 een omgevingsvisie vast te stellen. Als wij niets doen stagneren ook de andere processen in de Omgevingswet zoals het Omgevingsplan.

### 3 Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

De belangrijkste gemeentelijke beleidskaders waarop de omgevingsvisie wordt gebaseerd zijn opgenomen in de bijlage van het inventarisatiedocument zoals nu voorligt. Zoals:

#### **Gemeentelijke strategische beleidskaders:**

- Structuurvisies Dieren, Rheden, Velp en Kleine Kernen
- Omgevingsvisie Buitengebied

#### **Landelijk:**

- Nationale omgevingsvisie (NOVI)

#### **Provinciaal:**

- Omgevingsvisie Provincie Gelderland
- Beleidsnota Bodem 2008 'de Gelderse wegwijzer door Bodemland'
- Streekgidsen van de Provincie Gelderland

#### **Regionaal:**

- Veluwe op 1 (recreatie en toerisme)
- Groene Metropoolregio (o.a. het beleid ten aanzien van de Regionale Energie Strategie, Verstedelijkingsakkoord, Groenblauwe raamwerk in de regio)

### 4 Wat willen wij bereiken?

Het uiteindelijke doel is te komen tot een gedragen en sturende integrale visie voor de fysieke leefomgeving, die inzicht geeft in de ambities, kernwaarden en prioriteiten voor de verdere fysieke ontwikkeling van de gemeente Rheden en een duidelijke doorkijk geeft in de realisatiestrategie.

In de visie staat beschreven waar de gemeente zich binnen de fysieke leefomgeving verantwoordelijk voor voelt, waar de gemeente naartoe wil met de fysieke leefomgeving, en binnen welk termijn.

Met het document 'Inventarisatie Omgevingsvisie Rheden' willen wij de uitgangspunten zoals de opgaves en prioriteiten in beeld brengen zoals deze naar voren zijn gekomen in dialoog met inwoners/ondernemers, uit landelijk/regionaal/provinciaal/lokaal beleid. Door de raad in dit stadium te consulteren hopen wij de juiste vraagstukken te kunnen adresseren in de volgende fase. Als bijlage bij dit raadsvoorstel zijn er twee verslagen toegevoegd, een verslag van de werksessies die gehouden zijn met ambtenaren en bestuur en een verslag van de inwonersconsultatie.

### 5 Wat gaan wij ervoor doen?

De volgende stap na goedkeuring van de inventarisatie is het opstellen van een omgevingsagenda 2040. Deze agenda adresseert alle hoofdpogingen, geeft richting aan de prioritering daarvan, en bevat de keuzes die gemaakt moeten worden. Hierna wordt met de agenda in de hand verder gewerkt naar een ontwerpomgevingsvisie. De ontwerp-omgevingsvisie wordt na de reguliere inzageperiode en verwerking van de zienswijzen omgevormd tot een definitieve omgevingsvisie. Deze wordt ter vaststelling aangeboden aan de raad.



## 6 Wat zijn de financiële consequenties?

Het opstellen van de omgevingsvisie wordt gedekt vanuit het beschikbare budget van het programma Omgevingswet voor 2022.

## 7 Wat zijn de risico's?

De omgevingsvisie geeft de gemeente strategisch richting en afwegingsruimte bij het maken van besluiten in de fysieke leefomgeving. De gemeenteraad heeft in de geest van de Omgevingswet vooral een kader stellende rol.

Als de omgevingsvisie niet op tijd wordt vastgesteld is er geen document waarop Omgevingsplannen kunnen terugvallen. Het omgevingsplan steunt op de visie. Het omgevingsplan is het toetsingskader voor ruimtelijke plannen. Zonder omgevingsplan kunnen er geen vergunningen of toestemmingen worden verleend aan initiatieven. Ook is het niet mogelijk Omgevingsprogramma's op te starten.

Er is geen wettelijke sanctie wanneer er geen vastgestelde omgevingsvisie is in 2025. De gemeente kan wel komen te vallen binnen het interbestuurlijk toezicht (met sanctiemogelijkheden).

## 8 Wat is het draagvlak voor dit voorstel?

Het document 'Inventarisatie Omgevingsvisie Rheden' is afgestemd met de stuurgroep omgevingsvisie en opgesteld in samenspraak met het projectteam, in dialoog met inwoners en ondernemers.

## 9 Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd?

Na instemming met de inventarisatie wordt het communicatietraject voortgezet (zoals beschreven in startnotitie en de inventarisatie) om zowel intern als extern een ieder mee te nemen in het proces om te komen tot een integrale en gedragen omgevingsvisie. Dit wordt gedaan door middel van bestaande kanalen zoals het burgerberaad en andere participatie momenten georganiseerd vanuit nog op te stellen strategisch beleid die dit jaar op handen zijn. Daarnaast zullen er speciaal voor de omgevingsvisie georganiseerde momenten zijn om verdiepende dialoog te voeren over thema's in de omgevingsvisie.

**10 Wordt er een evaluatie uitgevoerd?**

Anders dan bij structuurvisies, die voor 10 jaar worden vastgesteld, is de omgevingsvisie een dynamisch document. Dit betekent dat ook na vaststelling nog steeds ambities kunnen worden toegevoegd aan de omgevingsvisie of dat het omgevingsbeleid aangepast kan worden op basis van nieuwe inzichten en ontwikkelingen. De omgevingsvisie wordt daarom met regelmaat herijkt. Met welke frequentie zullen wij samen moeten gaan bepalen. Daarnaast kijken wij tijdens het traject om te komen tot de omgevingsvisie steeds naar wat wij hebben geleerd, wat wij meenemen en wat wij een volgende keer anders zouden moeten doen. Dit dossier wordt gebruikt om te komen tot een beheerplan waarmee de organisatie in de toekomst de omgevingsvisie actueel en werkbaar kan houden .

Velp, 11 oktober 2022

Burgemeester en wethouders van Rheden,

Carol van Eert,  
burgemeester.

Nadja Renkema,  
secretaris.