Samenvatting van de ingediende zienswijze op de gewijzigde GR en de reactie van het Algemeen Bestuur van ODRA hierop.

Overzicht zienswijzen:

Arnhem
Geen zienswijze ontvangen.

Doesburg
Geen zienswijze ontvangen.

Duiven
Geen zienswijze ontvangen.

Lingewaard
Geen zienswijze ontvangen.

Overbetuwe
Op 30 januari heeft de gemeente Overbetuwe een reactie gestuurd op de gewijzigde gemeenschappelijke regeling ODRA:

De raad verzoekt u om in de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling ODRA dan wel het Informatieprotocol 2024 de volgende punten op te nemen:

- *Dat de deelnemende raden vooruitlopend op de conceptbegroting voor het einde van het daaraan voorafgaande jaar (november/december) een kaderbrief ontvangen.*
- *Dat de deelnemende raden in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze op de kaderbrief in te dienen.*
- *Dat de conceptbegroting en voorlopige jaarrekening voor 1 april aan de raden wordt toegestuurd in plaats van de wettelijke termijn van 30 april, zodat de zienswijze tijdig voor het zomerreces door de raad kan worden behandeld en ingediend. Daarbij merkten wij op dat in artikel 28, eerste lid van de conceptregeling nu niet duidelijk is beschreven wanneer de conceptbegroting kan worden verwacht (12 weken voor vaststelling door AB) en verzoekt het artikellid te concretiseren.*
- *Dat in het kader van de actieve informatieplicht de agenda's en stukken van de vergaderingen van het bestuur van de ODRA zoveel als mogelijk voorafgaand digitaal via de griffie aan de raden wordt gestuurd.*
- *Dat uittreding theoretisch mogelijk is als de wetgever de regio anders indeelt. Dat de uittredende deelnemer alsdan direct moet bijdragen aan andere omgevingsdienst, maar ook verplicht is de kosten van uittreding te betalen en dit niet proportioneel is. Dat in het artikel niet in deze situatie wordt voorzien.*
- *Dat artikel 38, tweede lid (bekendmaking) niet conform artikel 52 van de Wgr is geformuleerd. Iedere deelnemer maakt het eigen vaststellingsbesluit bekend. Als gelet op deze besluiten de regeling is gewijzigd, maakt de Provincie de gewijzigde regeling in alle deelnemende gemeenten bekend via publicatie in het Provincieblad.*

Reactie ODRA op zienswijze Overbetuwe:

De wijzigingen in het kader van de Wgr zijn tot stand gekomen na een verkenningsfase zowel binnen ODRA als bij de raden en Staten. Na de verkenning is geprobeerd om binnen de wettelijke kaders zoveel mogelijk tegemoet te komen aan de wensen van de raden. Naast het wettelijk kader is het voor ODRA van belang dat de wijzigingen uitvoerbaar zijn met de beschikbare middelen in de organisatie. Dat gezegd hebbende gaan we hieronder in op de voorstellen om op te nemen in de GR ODRA of het informatieprotocol.

1.en 2. De kadernota wordt vastgesteld door het Algemeen Bestuur. De deelnemende raden en Staten ontvangen voor het einde van het jaar voorafgaande aan het volgende jaar de kadernota ter informatie. Deelnemers kunnen te allen tijde een reactie op de kadernota naar ODRA sturen danwel via het Algemeen Bestuurslid een reactie inbrengen. ODRA haalt de wettelijke termijnen niet als een zienswijzeprocedure wordt ingevoerd op de kadernota. De zienswijzeprocedure wordt gevolgd bij de ontwerpbegroting en daarmee kan op een belangrijk punt van begroten een zienswijze worden ingediend.

3. ODRA houdt de wettelijke termijn in acht maar wil binnen die termijn zoveel mogelijk tegemoetkomen aan wensen die deelnemers hebben. Het is voor ODRA een hele opgave om in een voorjaar waarin ook een jaarrekening en andere planning en control producten planning moeten worden gemaakt de termijn te vervroegen.

4.ODRA betracht zoveel mogelijk dezelfde werkwijze voor deelnemers aan te houden. In het kader van de Wet open overheid zal naast de agenda en besluitenlijst van het AB ook de DB stukken op de website van ODRA worden geplaatst. Naast Overbetuwe hebben we geen verzoek ontvangen om standaard digitaal de vergaderstukken naar de raden te versturen.

5. In het artikel over uittreden worden procesafspraken gemaakt over het in kaart brengen van de (frictie)kosten bij het uittreden van een deelnemer. In het artikel staat dat een uittredingsplan wordt opgesteld en de gevolgen van de uittredingen worden in overleg met alle deelnemers besproken. Het is niet mogelijk om sluitend antwoord te geven op iedere situatie.

6. ODRA bedankt gemeente Overbetuwe voor het opmerken van de discrepantie tussen de regeling en de wet aangaande artikel 38 tweede lid van de regeling. Deze aanpassing wordt meegenomen in de toestemmingsprocedure.

Renkum
Geen zienswijze ontvangen.

Rheden
Geen zienswijze ontvangen.

Rozendaal
Geen zienswijze ontvangen.

Westervoort
Geen zienswijze ontvangen.

Zevenaar
Op 31 januari 2024 heeft gemeente Zevenaar een reactie gestuurd op de gewijzigde gemeenschappelijke regeling ODRA:

Wij constateren dat de wijzigingen die voortvloeien uit de Wgr na een zorgvuldige voorbereiding op de juiste wijze zijn doorgevoerd in de gewijzigde GR ODRA.
Los daarvan is de GR ODRA echter ook herijkt naar aanleiding van actualisering van andere wet-en regelgeving.
Tegen het herijken en het wijzigen van artikel 30 GR ODRA met betrekking tot het verdelen van het saldo dienen wij een zienswijze in.
Overeenkomstig onze Nota verbonden partijen Zevenaar 2019 dienen geen reservevormingen plaats te vinden bij een gemeenschappelijke regeling en dienen positieve jaarresultaten terug te vloeien naar de deelnemende gemeenten.

Daarnaast is de besluitvorming over de weerstandscapaciteit met een minimale ondergrens voor Omgevingsdiensten nog niet afgerond. Het is daardoor te voorbarig om dit artikel nu al te wijzigen en te herijken in de GR ODRA.

Reactie ODRA op zienswijze Zevenaar

1. Wij danken de gemeente Zevenaar voor de constatering dat de wijzigingen voortvloeien uit de Wgr op de juiste wijze zijn doorgevoerd in de gewijzigde GR ODRA.

2. ODRA is een samenwerkingsverband van 11 partners. De nota van Zevenaar geldt niet voor de overige 10 partners. Het bestemmen van het resultaat is een aangelegenheid van het Algemeen Bestuur. Zevenaar houdt zeggenschap via het Algemeen Bestuur op de bestemming van de reserve. Bij een positief resultaat besluit het Algemeen Bestuur over de bestemming van het resultaat. Daarbij is het geen automatisme hoe een positief jaarresultaat wordt bestemd.

3. De tekst van de gemeenschappelijke regeling wordt één keer in de zoveel jaren gewijzigd vanwege de omvangrijke procedure. Bij deze wijziging is ook als uitgangspunt genomen om de regeling toekomstbestendig te schrijven. Vanuit het ministerie IenW en het programma Interbestuurlijk programma VTH ter verbetering van het VTH-stelsel zijn robuustheidscriteria opgesteld. Een van die criteria is de weerstandscapaciteit. In het licht van beide opvattingen en de voorzienbaarheid dat het artikel moet worden aangepast en we anders binnen korte tijd de GR weer moeten wijzigen is besloten om dit artikel nu alvast te wijzigen.

Provincie Gelderland
De tekst van de zienswijze van de Provincie Gelderland is op de vergadering van het Algemeen Bestuur op 7 maart jl. ter plekke uitgereikt en besproken.

Provinciale Staten hebben tijdens de vergadering, in afwijking van het voorstel van Gedeputeerde Staten, besloten een zienswijze ten aanzien van de wijzigingsvoorstellen van de ODRA in te dienen.
Bij de behandeling van dit agendapunt hebben de Staten het amendement uniformiteit als uitgangspunt aangenomen (indieners van het amendement waren de fracties Partij voor de Dieren, BBB, SGP, 50plus en JA21). Met het amendement brengen Provinciale Staten hun wens naar voren uniforme planning-en controldocumenten van de Gelderse Omgevingsdiensten (hanteren van een format) en vaste aanleverdata voor deze documenten (bij zienswijzeprocedure). Dit amendement ziet dus niet op het voorstel tot wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling, maar op de uitvoering van de zienswijzeprocedure in het kader van de p&c cyclus.

Reactie ODRA op zienswijze Provinciale Staten:

In de zienswijze brengt Provinciale Staten haar wens naar voren voor uniformiteit in de planning en control documenten van de Gelderse omgevingsdiensten. Ook uit zij de wens om vaste aanleverdata voor deze documenten (bij zienswijzeprocedure). Hoezeer het Bestuur van ODRA de behoefte tot uniformeren begrijpt, kan ODRA daar geen invulling aan geven. De basisstructuren van de planning en control cyclus zijn verschillend bij de Gelderse Omgevingsdiensten. Om binnen de huidige inrichting en capaciteit van de omgevingsdiensten uniformiteit te betrachten is een opgave waar we niet aan kunnen voldoen.
Om als de Gelderse omgevingsdiensten een vast aanlevermoment af te stemmen is ondoenlijk vanwege het feit dat een omgevingsdienst als gemeenschappelijke regeling verschillende deelnemers heeft. Het is per regeling een enorme klus om de cyclus in de regeling op elkaar af te stemmen en daarmee wordt het te complex om de planning van de cyclus ook nog regionaal af te stemmen.

Gezien de zienswijze niet ziet op de tekst van de gemeenschappelijke regeling hoeft deze niet te worden aangepast. Wij zijn wel graag bereid om in samenwerking met de Gelderse Omgevingsdiensten te onderzoeken in hoeverre er uniformiteit aan te brengen is bij de begeleidende oplegnotities van de financiële stukken.