

Aan de leden van de Raad

Stadhouderslaan 200
Postbus 15
6170 AA Stein
T +31 (0)46 435 93 93
info@gemeentestein.nl
www.gemeentestein.nl

BTW NL 0017.31.105.B.02
KvK 5198 4997 0000
IBAN NL20 BNGH 0285 008 110
BIC BNGH NL2G

Datum: 13 december 2023
Uw kenmerk:
Zaaknummer: 0971181034
Behandeld door: J.H. Janssen
Betreft: Beroep DSM e.a. tegen besluit 22-7-2021 vaststelling bpl
Erfgoed Stein

Geacht raadslid,

Inleiding

In 2016 is gestart met de inventarisatie, selectie en waardering van het ruimtelijke erfgoed in Stein. Dit heeft geleid tot de Nota Erfgoedbeleid van maart 2019. Deze Nota is daarna vertaald in het bestemmingsplan "Erfgoed Stein" dat in de raadsvergadering van 22 juli 2021 is vastgesteld.

In dat bestemmingsplan is de bescherming van het erfgoed voor het hele grondgebied van Stein geregeld. Het plan heeft betrekking op archeologie, historische bebouwing en gezichten, historisch groen en landschap, en historische infrastructuur.

Door DSM en Chemelot Site Permit (CSP) is beroep ingesteld tegen de vaststelling van dit bestemmingsplan. De beroepen hebben betrekking op een beperkt aantal onderdelen van het plan:

- een gebiedsdeel ten noorden van de integraleafvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI);
- de haven van Stein en het gebied waar de Multimodale Corridor (MMC) is voorzien, voor zover deze gebieden in het Erfgoedplan zijn gewaardeerd.

De beroepen zijn behandeld in een openbare zitting van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 12 juni van dit jaar. Op 6 december jl. heeft de Afdeling uitspraak gedaan. Hieronder zal ik de beroepsgronden van DSM/CSP en de uitspraak van de Afdeling nader toelichten.

Voordat ik dat doe wil ik benadrukken dat het overgrote deel van het bestemmingsplan, waartegen geen beroep is ingesteld, onherroepelijk is. Dit betekent dat het gemeentelijk erfgoed in alle kernen van de gemeente, en nagenoeg het gehele buitengebied daardoor wordt beschermd. De uitspraak van de Afdeling brengt daar geen verandering in.



**Dat maakt
Stein voor mij...**

Beroep

In beroep is door DSM/CSP samengevat het volgende aangevoerd:

- a. het bestemmingsplan is in strijd met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI), de Provinciale Omgevingsvisie (POVI) en de Strategische Gebiedsvisie Omgeving Chemelot.
- b. aan de noordhoek van de (IAZI) is ten onrechte de waardering waardevol historisch groen toegekend;
- c. binnen het gebied waar de Multimodale Corridor (MMC) is voorzien zijn drie bomen ten onrechte als waardevol groen(object) aangegeven;
- d. de gronden van de Chemelot Site in de haven van Stein en langs de spoorboog waar de MMC is voorzien zijn ten onrechte gewaardeerd als historische infrastructuur;
- e. de gronden binnen de afbakening van de MMC zijn ten onrechte als archeologisch waardevol gekwalificeerd.

Uitspraak

Door de Afdeling is hierover - ook samengevat - het volgende overwogen.

Het betoog van DSM/CSP onder a. slaagt niet. Ook hetgeen onder e. is aangevoerd is naar het oordeel van de Afdeling niet gegrond. In zoverre wordt het bestemmingsplan in stand gelaten.

Ten aanzien van onderdeel b. (noordhoek IAZI) overweegt de Afdeling dat dit terrein niet is opgenomen in het rapport "Het groene erfgoed". De toegekende waardering volgt dus niet uit het Erfgoedbeleid 2019 en is daarom niet in overeenstemming met de toelichting van het bestemmingsplan. De beroepen die hier betrekking op hebben zijn gegrond. De op het terrein geprojecteerde dubbelbestemming/functieaanduiding wordt vernietigd.

Met de bescherming van de onder c. bedoelde bomen als zodanig kan de Afdeling instemmen. Ook de waardering van de gronden onder d. is volgens de Afdeling op zichzelf aanvaardbaar. In zoverre slagen de betogen van DSM/CSP niet.

Met de bouwregels die betrekking hebben op de onderdelen c. en d. kan de Afdeling echter niet instemmen. In die regels is bepaald dat alleen mag worden gebouwd als geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de te beschermen waarden. Dit moet worden beoordeeld door een door het college aan te wijzen deskundige. De Afdeling is van oordeel dat de bouwmogelijkheden hierdoor afhankelijk worden gesteld van een nadere afweging die al bij de vaststelling van het plan had moeten worden gemaakt. Dit is in strijd met het rechtszekerheidsbeginsel. De beroepen van DSM/Chemelot hieromtrent zijn gegrond. De betreffende bouwregels - de artikelen 4.2. en 5.2. - worden vernietigd.

Verder is in de regels van het bestemmingsplan - artikel 7.1- een zogenaamde schakelbepaling opgenomen. Daarin is bepaald dat het bestemmingsplan de regels in de onderliggende bestemmingsplannen ten aanzien van archeologie en erfgoed vervangt. De Afdeling is van mening dat daaruit niet ondubbelzinnig blijkt welke bestemmingsplannen voor welke onderdelen van toepassing blijven. Deze bepaling wordt daarom vanwege strijd met het rechtzekerheidsbeginsel, voor zover de bepaling de onderdelen c. en d. betreft, vernietigd.



Gevolgen

De uitspraak van de Afdeling vereist een hernieuwd besluit van de raad voor enkele onderdelen van het bestemmingsplan.

Op de eerste plaats wordt de raad opgedragen de schakelbepaling in artikel 7.1. van de regels te herzien. Dat dient te gebeuren binnen 26 weken na verzending van de uitspraak. Concreet betekent dit dat de bepaling redactioneel moet worden aangepast zodat daaruit duidelijk blijkt of, en zo ja voor welk deel, de verbeeldingen en regels van de geldende bestemmingsplannen blijven gelden.

Verder krijgt de raad de opdracht ervoor zorg te dragen dat de overige vernietigde planonderdelen, te weten de noordhoek van de IAZI en de planregels onder 4.2. en 5.2., worden verwerkt op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Dat dient te gebeuren binnen 4 weken na verzending van de uitspraak.

Voor wat betreft de bouwregels onder 4.2. en 5.2. tenslotte nog het volgende. De vernietiging daarvan heeft tot gevolg dat deze niet langer van toepassing zijn voor:

- de locatie waar 3 bomen staan binnen het MMC-tracé;
- de delen van Haven Stein en het MMC tracé die als waardevolle infrastructuur zijn gekwalificeerd.

Voor deze onderdelen mag nu dus alleen nog aan de bouwregels van de onderliggende bestemmingsplannen "Havens Stein" en "Buitengebied 2019" worden getoetst. Het is aan de raad om te bepalen of een reparatie van de regels voor deze onderdelen gewenst/noodzakelijk is. Voor het resterende grondgebied van de gemeente blijven de bouwregels van het bestemmingsplan Erfgoed Stein onverkort van toepassing.

Te zijner tijd, binnen de genoemde termijn van 26 weken, zal het college u een voorstel doen inzake de aanpassingen van het bestemmingsplan.

Voor een nadere kennisname van de beroepsgronden en de overwegingen van de Afdeling verwijs ik naar bijgevoegde uitspraak.

Ik ga er van uit u hiermee vooralsnog voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Stein,
namens dezen,

ValidSigned door Danny Hendrix
op 13-12-2023

Wethouder fysieke leefomgeving
drs. ing. D.M.M. Hendrix

Bijlage(n):

1. uitspraak Raad van State inzake beroep bestemmingsplan Erfgoed Stein

