



RAADSVOORSTEL

ter besluitvorming in de raad

Zaaknummer	177479	Datum Raadsvergadering	3 juli 2023
Onderwerp	Ontwerp beleidsnotitie 'Ruimtelijke kaders paardenhouderij gemeente Montfoort'	Datum commissievergadering	19 juni 2023
Portefeuillehouder	Wethouder W. van Wikselaar		
Raadscommissie	Ruimte		

Voorstel

1. De ontwerp beleidsnotitie 'Ruimtelijke kaders paardenhouderij gemeente Montfoort' vrij te geven voor zienswijzen.

Kernboodschap

Burgemeester en wethouders hebben de ontwerp beleidsnotitie 'Ruimtelijke kaders paardenhouderij gemeente Montfoort' opgesteld. De kaders gaan over gebruiksmogelijkheden (welke soorten paardenhouderijen staan we toe?) en toegestane bouwwerken (onder welke voorwaarden staan we paardenbakken en andere hippische voorzieningen toe?). Voorgesteld wordt om de ontwerp beleidsnotitie ter inzage te leggen zodat geïnteresseerden kunnen reageren. Na verwerking van zienswijzen wordt de beleidsnotitie ter vaststelling aangeboden aan de raad.

Bijlage(n)

Ontwerp beleidsnotitie 'Ruimtelijke kaders paardenhouderij gemeente Montfoort'

Aanleiding

Voor veel agrarische bedrijven is de paardenhouderij een interessante (neven)activiteit geworden; sommige agrarische bedrijven richten zich volledig op de paardenhouderij. Ook het aantal hobbymatige paardenhouders neemt toe.

Een gevolg van het houden van paarden is de behoefte aan paardenbakken. Deze paardenbakken, die met name in het buitengebied worden gerealiseerd, hebben ruimtelijke gevolgen. Wat voorheen grasland was, wordt nu een bak met wit zand met soms opvallende omheiningen en verdere toebehoren zoals lichtmasten. Ook het gebruik kan overlast in de vorm van stof en activiteiten van ruiters en paarden met zich meebrengen. Het is van groot belang om verrommeling van het buitengebied tegen te gaan en duidelijke beleidsregels op te stellen om ons open landschap te beschermen.

De paardenhouderij is er in veel verschillende verschijningsvormen. In bijlage 1 ziet u een opsomming en definiëring van deze verschijningsvormen. Het geldende bestemmingsplan voor het buitengebied staat alleen fokkerijen toe. Dit sluit niet aan op de bestaande diversiteit aan bedrijfsmatige paardenhouderijen. Met deze nieuwe beleidsregels willen we het gemeentelijke beleid beter laten aansluiten op deze diversiteit, zoals beschreven in de VNG-richtlijn 'Paardenhouderij in het omgevingsrecht'. Daarbij blijft het uitgangspunt om geen maneges toe te staan binnen agrarische bestemmingen.



Deze beleidsregels worden als input gebruikt voor het beoordelen van planologische verzoeken en zullen worden verwerkt in het bindende bestemmingsplan/omgevingsplan. De beleidsregels komen in de plaats van de Beleidsnotitie Hippische Sector gemeente Montfoort (juni 2012) die destijds is vastgesteld als bijlage van het bestemmingsplan Buitengebied 2012.

Een eerder voorstel voor ruimtelijke kaders voor de hippische sector stond geagendeerd voor de gemeenteraadsvergadering van 7 februari 2022. De raad heeft dat voorstel toen van de agenda gehaald. Er is nu een geheel nieuwe ontwerp beleidsnotitie opgesteld. In de nieuwe notitie ligt meer het accent op de bescherming van het landschap.

Gewenst resultaat

Doel van dit beleidsstuk is:

- Het landschappelijk karakter met de lintbebouwing zoveel mogelijk in stand te laten waarbij de zichtlijnen in stand blijven.
- Verrommeling van het buitengebied tegen te gaan.
- Het gemeentelijke beleid beter te laten aansluiten op de VNG-richtlijn 'Paardenhouderij in het omgevingsrecht'.
- Een uniform toetsingskader voor ruimtelijke ordening te hebben; het kader betreft zowel de gebruiksmogelijkheden (welke soorten paardenhouderijen staan we toe?) als de toegestane bouwwerken (onder welke voorwaarden staan we paardenbakken en andere hippische voorzieningen toe?).

Argumenten / Toelichting

1. Soorten paardenhouderijen

Om het beleid beter te laten aansluiten op de landelijke VNG-richtlijn, worden de volgende uitgangspunten voorgesteld.

1. Er wordt onderscheid gemaakt tussen hobbymatige en bedrijfsmatige paardenhouderijen, de term semi-bedrijfsmatig verdwijnt. Onder hobbymatige paardenhouderij mogen maximaal 5 paarden gehouden worden. Bij een bedrijfsmatige activiteit dient ten minste sprake te zijn van 1 arbeidskracht met een volledig inkomen.
2. Alle productiegerichte paardenhouderijen inclusief handelsstallen, pensionstallen en opfokstallen mogen zich vestigen binnen de bestemmingen 'Agrarisch' of 'Agrarisch – Rivierzone'.
3. Gebruiksgerichte paardenhouderijen kunnen eveneens worden toegestaan binnen de bestemmingen 'Agrarisch' of 'Agrarisch – Rivierzone' via een aanduiding op de plankaart of een afwijkingsbevoegdheid; hierdoor kan het bevoegd gezag per locatie afwegen of een gebruiksgerichte paardenhouderij als hoofdactiviteit passend is.
4. We nemen hierbij de begripsomschrijvingen over uit de VNG-richtlijn "Paardenhouderij in het Omgevingsrecht". De bestemmingsplansystematiek dient hierop te worden aangepast.
5. De gemeente Montfoort heeft er eerder al voor gekozen om maneges niet toe te staan binnen agrarische bestemmingen en om deze apart te bestemmen als sportbedrijf. Deze beleidskeuze blijft gehandhaafd.
6. Het geven van individuele instructie staan we toe op alle niet hobbymatige typen paardenhouderij. Het geven van groepslessen is alleen toegestaan binnen een manege.
7. Individueel therapeutisch paardrijden wordt ook op hobbymatige paardenhouderij toegestaan.

2. Regels omtrent ligging en inrichting van een hobbymatige paardenhouderij



Voor de ligging en de bouw- en inrichtingsmogelijkheden van hobbymatige paardenhouderijen worden (samengevat) de volgende criteria voorgesteld.

Ligging paardenbakken:

- Alleen buiten de bebouwde kom
- Afstand tot woningen van derden is minimaal 50 m

Situering in het gebied:

- Bij voorkeur op het woonperceel (woon- of tuinbestemming).
- Indien niet mogelijk dan direct grenzend aan de woon- of tuinbestemming. De initiatiefnemer moet hierbij aantonen dat de paardenbak niet binnen het woonperceel (woon- of tuinbestemming) past. Medewerking wordt uitsluitend verleend als de openheid van het landschap niet wordt aangetast en er geen strijd is met deze beleidsregels. Er moet bij situering buiten het woonperceel een QuickScan flora en fauna worden gedaan.

Lichtmasten:

- Maximale hoogte van 8 m "met minimale blauwe component" (geeloranje, oranje en amber) en geen UV en de lichtbundel door afscherming gericht op de rijbak; armaturen horizontaal houden en asymmetrische optieken/lenzen.
- Gebruik met een tijdslimiet van 08.00 uur tot 20.00 uur.

Landschappelijke inpassing:

- Afhankelijk van landschapstype landschapselementen toevoegen. Voor het realiseren van paardenbakken en andere hippische voorzieningen buiten het bouwvlak is een landschappelijk inpassingsplan verplicht. In het open landschap buiten bebouwingslinten wordt in principe geen groen aangelegd.

Aantal paardenbakken:

- Maximaal 1.

Oppervlakte paardenbak:

- Maximaal 20 x 40 m binnenruimte. Een hoger spring- of dressuurniveau of wedstrijdmenneren kunnen een grotere maatvoering nodig hebben; dit is echter geen ruimtelijk criterium en daarom wordt dit bij hobbymatig gebruik niet toegestaan.

Bakvulling:

- Zand.

Hoogte omheining:

- Maximaal 1.50 m.

Archeologie:

- Archeologisch onderzoek vereist.

Bakdrainage:

- Niet toegestaan.



Afwatering paardenbak:

- De afwatering dient zodanig te zijn dat er geen wateroverlast ontstaat.

3. Regels omtrent ligging en inrichting van een bedrijfsmatige paardenhouderij

Voor de ligging en de bouw- en inrichtingsmogelijkheden van bedrijfsmatige paardenhouderijen worden (samengevat) de volgende criteria voorgesteld.

Ligging paardenbakken:

- Bij voorkeur binnen het agrarische bouwvlak. Het bevoegd gezag kan hiervan afwijken om elders binnen de agrarische bestemming, direct aansluitend op het bouwvlak, een paardenbak met bijbehorende voorzieningen toe te staan. De initiatiefnemer moet hierbij aantonen dat de paardenbak niet binnen het bouwvlak past. Medewerking wordt uitsluitend verleend als de openheid van het landschap niet wordt aangetast en er geen strijd is met deze beleidsregels. Er moet bij situering buiten het bouwvlak een QuickScan flora en fauna worden verricht.
- Afstand tot woningen van derden is minimaal 50 m

Woonruimte:

- Een paardenhouderij heeft de nabijheid van de verzorger(s) en derhalve is een bedrijfswoning wenselijk. Voor de duidelijkheid: het blijft zo dat er per agrarisch bouwperceel maximaal één bedrijfswoning wordt toegestaan.

Gebouw met stallen:

- Stalruimte passend binnen de eisen van het bestemmingsplan.

Vereiste faciliteiten:

- Een mestopslag
- Een overdekte ruimte voor opslag en stalling
- Voldoende parkeergelegenheid
- Voldoende en veilige laad- en losruimte.

Optionele faciliteiten:

- Per paardenhouderij maximaal 1 paardenbak van maximaal 1.200 vierkante meter (20 x 60 m binnenruimte).
- Een binnenrijbaan met ontvangstruimte. Een binnenrijbaan mag nooit buiten een agrarisch bouwvlak worden gebouwd.
- Een (niet-overdekte) stap en/of trainingsmolen met een diameter van maximaal 25 meter
- Een longecirkel van maximaal 15 meter
- Een paddock met een overkapping van maximaal 40 vierkante meter
- Een springweide met hindernismateriaal.

Lichtmasten:

- Maximale hoogte van 8 m "met minimale blauwe component" (geeloranje, oranje en amber) en geen UV en de lichtbundel door afscherming gericht op de rijbak; armaturen horizontaal houden en asymmetrische optieken/lenzen.
- Gebruik met een tijdslimiet van 08.00 uur tot 20.00 uur.

Landschappelijke inpassing:



- Afhankelijk van landschapstype landschapselementen toevoegen. In het open landschap buiten bebouwingslinten wordt in principe geen groen aangelegd. Voor het realiseren van paardenbakken en andere hippische voorzieningen is een landschappelijk inpassingsplan verplicht.

Bakvulling:

- Zand.

Hoogte omheining:

- Maximaal 1.80 m.

Archeologie:

- Archeologisch onderzoek vereist.

Bakdrainage:

- Niet toegestaan.

Afwatering faciliteiten:

- De afwatering dient zodanig te zijn dat er geen wateroverlast ontstaat.

Kanttekeningen en alternatieven

Alternatief is om geen beleidsregels te maken. We ontraden dit alternatief, want bij het ontbreken van actuele beleidsregels lopen we risico op verrommeling en is het lastig om besluiten te nemen over handhaving dan wel legalisering in bestaande situaties zoals bij Willeskop 77c.

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

Juridische gevolgen

Het gaat in dit voorstel om een ontwerp van beleidsregels. Bestuursorganen stellen beleidsregels vast om te verduidelijken hoe zij omgaan met hun beslisruimte. Beleidsregels hebben daarmee geen directe rechtsgevolgen: belanghebbenden zijn hier niet aan gebonden en zij behouden dezelfde rechtsmiddelen om in verweer te gaan tegen besluiten. Beleidsregels zijn wel in sterke mate bindend voor het bestuursorgaan zelf. Ze kunnen na vaststelling als toetsingskader dienen bij het beoordelen van vergunningaanvragen of handhavingsverzoeken.

Voorstel is om de beleidsregels eerst in ontwerp ter inzage te leggen voor zienswijzen. Een zienswijzeprocedure is bij beleidsregels juridisch niet verplicht, maar kan bijdragen aan draagvlak en kwaliteit.

Het bestemmingsplan voor het buitengebied zal in overeenstemming moeten worden gebracht met deze beleidsregels. Bedoeling is om – na vaststelling van de beleidsregels door de gemeenteraad – het bestemmingsplan voor het buitengebied via een herziening aan te passen voor zover deze beleidsregels daartoe aanleiding geven. Hierbij geldt als kanttekening dat per 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking treedt. Mocht het niet lukken om vóór 1 januari 2024 een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen, dan zullen de beleidsregels na 1 januari 2024 worden verwerkt in een wijziging van het omgevingsplan.

Planning en aanpak

Planning:



- Terinzageligging van de ontwerp beleidsnotitie: 19 juli t/m 29 augustus a.s.
- Behandeling definitieve beleidsnotitie in de commissie Ruimte: 23 oktober a.s.
- Besluit gemeenteraad: 13 november a.s.

De kaders treden, na vaststelling van de definitieve versie, als beleidsregels in werking een dag na die van de bekendmaking.

Communicatie / Participatie

Het ontwerp van de beleidsnotitie wordt, als uw raad instemt met dit voorstel, bekendgemaakt op de gemeentelijke website en in het Gemeenteblad. Hierbij zal de mogelijkheid worden gegeven om zienswijzen in te dienen.

Relatie met duurzaamheid / Maatschappelijk verantwoord ondernemen

Het voorkómen van landschappelijke verrommeling is een belangrijke aanleiding voor deze beleidsnotitie. Situeren van paardenbakken buiten een agrarisch bouwvlak of woonperceel wordt alleen onder voorwaarden toegestaan. Eén van deze voorwaarden is het uitvoeren van een quickscan flora en fauna.

Toets inclusiviteit

Niet van toepassing.

Montfoort, 9 mei 2023

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN MONTFOORT,
de secretaris, de burgemeester,



M.H. van der Veer



mr. P.J. van Hartskamp-de Jong



RAADSBESLUIT

In de openbare vergadering van 3 juli 2023 heeft de gemeenteraad besloten:

1. De ontwerp beleidsnotitie 'Ruimtelijke kaders paardenhouderij gemeente Montfoort' vrij te geven voor zienswijzen.

de griffier,

de voorzitter,

mr. S.G. Meijer

mr. P.J. van Hartskamp-de Jong