

Raadsvoorstel

Onderwerp	Aanvraag omgevingsvergunning voor tijdelijke opvang vluchtelingen		
Portefeuillehouder	M. Lahdo		
Team	Plannen, vergunnen en handhaven	Datum	19 maart 2024
Agendapunt (invulling door Griffie)		Zaaknummer Documentnummer	24Z00592 24.0007213

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. de reactieformulieren die tijdens de informatiebijeenkomsten door omwonenden zijn aangeleverd bij de besluitvorming te betrekken;
2. het college te adviseren om de aanvraag omgevingsvergunning dat ziet op de tijdelijke huisvesting van vluchtelingen voor een periode van maximaal één jaar in het hotel aan de Denekamperweg 48 te Beuningen te verlenen onder de voorwaarde dat:
 - de vergunning pas wordt verleend nadat met het COA een bestuursovereenkomst is gesloten

Inleiding

De Commissaris van de Koning in Overijssel heeft op verzoek van de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid een klemmend beroep gedaan op gemeenten om zo snel mogelijk noodopvangplekken te realiseren, vanwege het tekort aan opvangplekken en overvolle asielzoekerscentra. Het Centraal orgaan Opvang Asielzoekers (COA) wil in hotel Dinkeloord, aan de Denekamperstraat 48 in Beuningen, een tijdelijke noodopvang realiseren voor maximaal 94 asielzoekers en heeft hiervoor een omgevingsvergunning ingediend bij de gemeente Losser. Het gaat om de ingebruikname van het bestaande hotel voor een periode van maximaal 1 jaar (periode van zes maanden met een mogelijke verlenging van nog eens 6 maanden). Er is huisvesting aangevraagd voor maximaal 94 vluchtelingen. Dit is gelijk aan het aantal bedden dat nu beschikbaar is voor de hotelgasten.

De gemeenteraad van Losser is op 4 maart jl. met een raadsinformatiebrief (zie bijlage) geïnformeerd over de aangevraagde vergunning en het proces dat het college hierin volgt. De gemeenteraad van Dinkelland heeft een kopie van de raadsinformatiebrief ontvangen. In verband met de ligging aan de gemeentegrens betrekken we de gemeente Dinkelland bij deze ontwikkeling. De gemeente Dinkelland communiceert ook zelf met haar inwoners. Zo is er een pagina ingericht op de website van Dinkelland over de opvang en heeft de gemeente Dinkelland een brief verstuurd aan de inwoners van Denekamp.

De voorgenomen tijdelijke opvanglocatie in het hotel past niet binnen het geldende omgevingsplan. Er is sprake van een horecafunctie en binnen de daarbij behorende planregeling is tijdelijke huisvesting van vluchtelingen niet toegestaan. Wel bestaat de mogelijkheid om met toepassing van de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) de opvang alsnog planologisch toe te staan. Hiervoor is een ruimtelijke motivering noodzakelijk, om aan te tonen dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aanvraag omgevingsvergunning gaat vergezeld van een ruimtelijke motivering.

Omdat de aanvraag gaat over de huisvesting van vluchtelingen moet de gemeenteraad hierover een advies geven. Er is sprake van een bindend advies in deze situatie. Dat heeft de gemeenteraad op 19 december 2023 in een bindend advieslijst vastgesteld. Ook geldt voor deze gevallen een verplichting om participatie te organiseren. Met dit voorstel wordt de ingediende aanvraag omgevingsvergunning voor advisering door de gemeenteraad voorgelegd.

Beoogd effect

Een bijdrage leveren aan de maatschappelijke behoefte om vluchtelingen tijdelijk op te vangen, op een wijze die past binnen de mogelijkheden van de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 Het participatietraject met omwonenden is opgestart met het organiseren van twee informatiebijeenkomsten. Aan omwonenden is de gelegenheid geboden een reactieformulier in te vullen. Deze reacties worden in het doorlopende participatietraject betrokken.

Nadat de aanvraag omgevingsvergunning via het Omgevingsloket bij de gemeente is ingediend, zijn twee informatiebijeenkomsten georganiseerd om omwonenden zo goed en volledig mogelijk over de plannen te informeren. Deze bijeenkomsten zijn in onderlinge samenwerking tussen de gemeente en het COA georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomsten is aan omwonenden ook de gelegenheid geboden om aan de hand van een reactieformulier schriftelijk te reageren. Deze reacties zijn verzameld en als bijlage toegevoegd.

Er is sprake van een doorlopend participatietraject waarbij aan de hand van een vaste overlegstructuur omwonenden mee kunnen praten en mee kunnen denken. In de ruimtelijke motivering "Onderbouwing van de effecten op de fysieke Leefomgeving Centraal Orgaan opvang Asielzoekers" behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning wordt in hoofdstuk 6 nader op participatie ingegaan.

1.2 Er zijn tot nog toe 45 reactieformulieren ingediend (peilmoment 14 maart 2024). De verwachting is dat de komende periode wat meer formulieren worden nagezonden. Ook zijn omwonenden gewezen op de mogelijkheid om per e-mail te reageren.

De twee informatiebijeenkomsten zijn dusdanig georganiseerd dat omwonenden persoonlijk geïnformeerd konden worden. De gelegenheid is geboden om in gesprek te gaan met medewerkers van de gemeente, het COA, de politie en Fundament. Met de reactieformulieren zijn omwonenden gefaciliteerd om (direct) schriftelijk te reageren. Met een lijst van veel gestelde vragen (FAQ) is ervoor gezorgd om zo compleet mogelijk te informeren.

De rode draad van de ingediende reacties alsook uit de gesprekken die met omwonenden zijn gevoerd:

- de garantie dat de opvang ook daadwerkelijk maximaal één jaar is;
- de wijze waarop verkeersveiligheid en sociale veiligheid van omwonenden wordt gewaarborgd;
- de uitnodiging van de informatiebijeenkomst te laat dan wel te kort dag;
- de samenstelling van de groep (gezinnen, alleenstaande mannen en vrouwen);
- de (dag)activiteiten die worden aangeboden;
- de verkeersveiligheid (drukke weg, landbouwverkeer parallelweg);
- een vast contactpersoon;
- het proces van besluitvorming dan wel van vergunningverlening.

Een samengevat overzicht van de reacties is als bijlage toegevoegd. Tevens hebben veel omwonenden zich met de reactieformulieren aangemeld om in het omwonendenoverleg mee te willen praten. Omwonenden worden betrokken bij de totstandkoming van een veiligheidsplan, waar veel van bovenstaande onderwerpen in terugkomen. De samenstelling van dit plan start bij de vervolgbijeenkomsten die vanaf eind maart iedere twee weken plaatsvinden.

2.1 Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Er is geen sprake van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat.

De voorgenomen ontwikkeling betreft een tijdelijke ingebruikname van het hotel voor de opvang van vluchtelingen. De opvang duurt maximaal één jaar. De tijdelijke opvanglocatie veroorzaakt geen belemmeringen voor de omgeving en heeft geen negatieve effecten op de omgeving. Het hotelgebouw vervult weliswaar tijdelijk een andere functie, maar blijft in hoofdzaak nog steeds in gebruik voor overnachting voor hetzelfde aantal mensen. Er verandert in die zin feitelijk maar weinig aan de fysieke leefomgeving en ook aan het gebouw worden geen fysieke wijzingen aangebracht. Voor een volledig overzicht van aspecten die van belang zijn of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt verwezen naar de bijgevoegde ruimtelijke motivering.

2.2 Het aspect sociale veiligheid is als extra beoordelingskader meegenomen in de beoordeling voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De mate waarin sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties laat zich veelal beargumenteren door een toelichting te geven op de relevante milieu- en omgevingsaspecten (zoals bodem, geluid, geur, flora en fauna). Met de beoogde huisvesting van vluchtelingen is daar bovenop aandacht besteed aan sociale veiligheid voor de asielzoekers en de omwonenden. Er is 24/7 beveiliging op de locatie aanwezig. Het COA treft verder een pakket aan maatregelen om de sociale veiligheid in de omgeving te waarborgen en heeft hierover afstemming met de gemeente. Ook vanuit het omwonendenoverleg wordt hieraan aandacht besteed.

2.3 In de overeenkomst worden onder andere meer concrete afspraken vastgelegd over de wijze waarop een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in de praktijk zal worden gewaarborgd.

In de bestuursovereenkomst wordt in overeenstemming met de aanvraag omgevingsvergunning het aantal te huisvesten vluchtelingen en de duur van de opvang vastgelegd. Daarnaast worden ook afspraken vastgelegd die betrekking hebben op het zorgen van passende (dag)activiteiten, het betrekken van de lokale gemeenschap en de openbare orde en veiligheid. Deze concrete afspraken zijn te beschouwen als borging van een “evenwichtige toedeling van functies aan locaties” of met andere woorden, de afspraken dragen bij aan het behouden en bewaken van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

2.4 De gemeenteraad moet advies uitbrengen over een aanvraag om omgevingsvergunning voor huisvesting van vluchtelingen. Dit advies is bindend.

Het plan voor de tijdelijke huisvesting van vluchtelingen op deze locatie is in strijd met het omgevingsplan. In dergelijke gevallen dient een aanvraag omgevingsvergunning voor advies aan de gemeenteraad te worden voorgelegd. Nadat de raad advies heeft uitgebracht kan definitief op de vergunningsaanvraag worden besloten.

Kanttekeningen

2.1 De gemeenteraad kan negatief adviseren, waardoor de vergunningsaanvraag geweigerd moet worden.
Het college is gehouden om het advies van de gemeenteraad over te nemen. Dit betekent dat in het geval van een negatief advies de aanvraag moet worden geweigerd.

2.2 Het aantal vluchtelingen in de noodopvang telt niet mee voor de opgave in de Spreidingswet.

Realisatie van een noodopvang heeft geen invloed op de verplichting die de Spreidingswet aan gemeenten oplegt. Gemeente Losser heeft volgens de Spreidingswet de opgave om 130 vluchtelingen te huisvesten. Dit aantal blijft gehandhaafd.

Financiële dekking van het voorstel

De realisatie wordt uitgevoerd en gefinancierd door het COA.

Participatie

Nadat de aanvraag omgevingsvergunning via het Omgevingsloket bij de gemeente is ingediend, zijn omwonenden hierover per brief geïnformeerd. Er hebben twee informatiebijeenkomsten plaatsgevonden om omwonenden zo goed en volledig mogelijk te informeren. De bijeenkomsten zijn in samenwerking tussen de gemeente en het COA georganiseerd. Met deze informatiebijeenkomsten is een start gemaakt met het participatietraject dat ook na vergunningverlening verder vervolg krijgt. Er wordt een omwonendenoverleg ingericht dat gedurende de huisvesting van de vluchtelingen betrokken blijft.

Vervolg

Het college vraagt de gemeenteraad advies uit te brengen op de ingediende aanvraag omgevingsvergunning om voor een periode van maximaal één jaar vluchtelingen te huisvesten in het hotel aan de Denekamperstraat 48 te Beuningen. Er is sprake van een bindend advies. Dit betekent dat in het geval de gemeenteraad het college negatief adviseert de aanvraag moet worden geweigerd. Bij een positief advies zal het college de vergunning verlenen.

De verwachting is dat meerdere omwonenden gebruik zullen maken van de mogelijkheden om tijdens de beeldvormende vergadering op 2 april 2024 in te spreken. De griffie wordt hiervan alvast op de hoogte gebracht.

De tijdslijn/procedure ziet er globaal als volgt uit:

19 maart 2024	collegebesluit om gemeenteraad advies te vragen
2 april 2024	beeldvormende vergadering met mogelijkheid om in te spreken
9 april 2024	oordeelsvormende vergadering
16 april 2024	besluit gemeenteraad om al dan niet positief te adviseren
17-19 april 2024	definitief besluit op aanvraag omgevingsvergunning
18-20 april 2024	in het geval de vergunning wordt verleend dan treedt deze daags na verzending in werking en kan worden gestart met huisvesting (vergunning wordt verleend als aan de voorwaarde is voldaan).
21 april en verder	bezwaar en beroepsprocedure

Gemeente Losser zal met COA een bestuursovereenkomst sluiten, alvorens de locatie in gebruik genomen wordt. Het eerste concept, dat is opgesteld door een externe jurist, is aangeleverd bij COA, zodat hun jurist hen hierover kan adviseren. De onderhandelingen over de definitieve versie vinden komende weken plaats. Naast een bestuursovereenkomst zal een veiligheidsplan opgesteld worden, waar afspraken vastgelegd worden over o.a. verkeersveiligheid en sociale veiligheid. Bij de totstandkoming van dit plan hebben zowel gemeente, COA, politie, als omwonenden een actieve rol.

Sinds 1 februari is de Spreidingswet van kracht die voorziet in een evenwichtige verdeling van asielzoekers over Nederland. Realisatie van een crisishulpverlening telt niet mee in de opgave die aan gemeenten wordt opgelegd in deze wet. De gemeente Losser zal volgens de Spreidingswet een structurele opvang moeten organiseren voor 130 vluchtelingen. We onderzoeken momenteel welke structurele mogelijkheden er hiervoor in onze gemeente aanwezig zijn.

Bijlagen

- Aanvraag omgevingsvergunning inclusief ruimtelijke motivering en bijlagen.
- Reactieformulieren omwonenden (geanonimiseerd).
- Overzicht van reacties (geanonimiseerd).
- Raadsinformatie tijdelijke noodopvang.

secretaris,

drs. J. van Dam

burgemeester,

G.J. Kok MDR