Raadsvoorstel

Portefeuillehouder:	Burgemeester L. de Lange
Datum B&W vergadering	11 januari 2022
Documentkenmerk:	28063-2021:270564 behorende bij zaak: 28063-2021

Aan de raad,

Onderwerp:

Drank- en Horecaverordening gemeente Landsmeer 2022

Voorgesteld raadsbesluit/c.q. beslispunten

1. de Verordening drank en horeca gemeente Landsmeer 2014, vastgesteld op 17 december 2013 in te trekken op de dag dat de Drank- en Horecaverordening gemeente Landsmeer 2022 in werking treedt;
2. het Horecaconvenant, vastgesteld op 23 april 1996 in te trekken in te trekken op de dag dat de Drank- en Horecaverordening gemeente Landsmeer 2022 in werking treedt;
3. de Drank- en Horecaverordening gemeente Landsmeer 2022 vast te stellen.

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid

Artikelen 147 en 149, Gemeentewet
Paragraaf 3a en artikel 4, Alcoholwet

Inleiding

Aanleiding

Sinds 2013 is de horecaregelgeving gewijzigd, waarbij gemeenten nieuwe bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden hebben gekregen. Dit heeft er toe geleid dat de gemeente verschillende regelgeving heeft vastgesteld voor Landsmeer. Er is al enige jaren behoefte om de bestaande horecaregelgeving te updaten. Momenteel is de horecaregelgeving geregeld in de volgende documenten:

- Horecaconvenant (1996)
- Terrassenbeleid 1998
- Integraal Horecabeleid gemeente Landsmeer 2014;
- Sanctiebeleid Drank- en horeca 2014;
- Verordening drank en horeca gemeente Landsmeer 2014;
- Preventie- en handhavingsplan drank- en horeca gemeente Landsmeer 2015;
- Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Landsmeer 2021 (de horeca gerelateerde bepalingen).

Door het relatief grote aantal documenten, geschreven in diverse decennia, is het geheel van de regelgeving onoverzichtelijk geworden. Het doel van het project is dan ook om de documenten te harmoniseren in één Drank- en Horecaverordening.

In 2020 en 2021 is het participatietraject meerdere malen uitgesteld in verband met de vigerende Coronamaatregelen. Op 1 september, 7 september en tweemaal op 8 september 2021 zijn vier participatiebijeenkomsten gehouden voor de commerciële horeca, para commerciële horeca, droge horeca en de inwoners. De ontvangen input is verwerkt in de conceptverordening. Op 8 december en 15 december 2021 zijn twee integrale slotbijeenkomsten gehouden. De definitieve conceptversie van de verordening is hier uit voort gekomen.

Kader

Artikelen 147 en 149, Gemeentewet
Paragraaf 3a en artikel 4, Alcoholwet

Doelstelling/beoogd resultaat

Het beoogd resultaat is de harmonisering van de vigerende lokale horecaregelgeving.

Argumenten en afweging

Het was de intentie om geen beleidswijzigingen door te voeren maar sec de bestaande regelgeving te harmoniseren. Gedurende de participatiebijeenkomsten zijn er enkele wijzigen voorgesteld door de belanghebbenden. Daarnaast zijn er ook enkele wijzigingen voorgesteld door het ambtelijke apparaat.

Eindtijden terrassen

In 2014 is het Integraal Horecabeleid gemeente Landsmeer 2014 vastgesteld door het college. In dit beleidsdocument zijn de volgende terrastijden opgenomen: maandag t/m donderdag 09:00u – 22:00u, vrijdag en zaterdag, 09:00u – 23:00u en zondag 10:00u – 22:00u.
Gedurende de participatiebijeenkomsten bleek dat deze tijden niet bekend waren bij de horecagelegenheden. Omdat er bij de horeca een wens aanwezig is tot verruiming van de terrastijden maar er ook een belang bij de inwoners ligt, is er voorgesteld om een “pilot verruiming openingstijden terrassen” te houden. Hierbij wordt een participatiegroep opgezet waar zowel horecaondernemers als inwoners (en gemeente) in deelnemen. Deze pilot zal plaatsvinden na de vaststelling van de Drank- en Horecaverordening.
Omdat de horecaondernemers aangaven onzeker te zijn over de uitkomst van de pilot en zodoende vast te zitten aan de sluitingstijden uit de verordening is overeengekomen om de terrastijden voorlopig te regelen via nadere regels die het college kan vaststellen (artikel 2.3, tweede lid, van de voorgestelde Drank- en Horecaverordening gemeente Landsmeer 2022). Op deze manier kan flexibel omgegaan worden met de sluitingstijden gedurende de pilot. Om de horecaondernemers tegemoet te komen, worden de sluitingstijden in de vast te stellen nadere regels gesteld op een uur later dan de vigerende sluitingstijden. Dit sluit ook aan bij de sluitingstijden in de omliggende gemeenten.

Sanctiebeleid

In het eerste concept is het vigerende sanctiebeleid opgenomen. De terugkoppeling van met name de Koninklijke Horeca Nederland hierop was dat dit een complex document is. Voorgesteld is om met een gele en rode kaart systeem te werken. Hierop is een nieuw sanctiebeleid ontwikkeld met een gele kaart en diverse rode kaarten. Eerst wordt een waarschuwing gegeven (gele kaart), indien de overtreding binnen de begunstigingstermijn opgeheven wordt, komt de waarschuwing te vervallen. Indien de overtreding niet binnen de begunstigingstermijn wordt opgeheven volgt een systematiek van vijf rode kaarten. Bij de eerste vier rode kaarten volgt een escalatieladder van last onder dwangsommen. Beginnend met één weekend (vrijdag en zaterdag) om 22:00u dicht en eindigend bij één maand (vier weken) sluiten. Bij een vijfde rode kaart wordt de vergunning ingetrokken.
Gedurende de integrale bijeenkomsten is gesproken over het sanctiebeleid, de ondernemers konden zich vinden in de systematiek maar vonden de dwangsom van € 5.000,- erg hoog. Als compromis is voorgesteld hierin ook een escalatieladder in te bouwen. Beginnend bij € 1.000,- euro bij de eerste rode kaart en eindigend bij € 4.000,- bij de vierde rode kaart.

Eindtijden para commerciële horecagelegenheden

Gedurende de participatiebijeenkomst met de para commerciële horecagelegenheden is het verzoek naar voren gekomen om de sluitingstijden te verruimen naar 01:00u. De eindtijd van de schenktijden blijft op 00:00u, dit om een soepelere uitstroom te faciliteren.
Dit is ook besproken in de integrale slotbijeenkomsten. De commerciële horeca kon zich hier in vinden mits het alleen betrekking heeft op de reguliere activiteiten van de para commerciële horecagelegenheden. Het voorstel is derhalve overgenomen in de definitieve conceptversie.

Wijzigingen voorgesteld door het ambtelijk apparaat

In de conceptversies zijn ook diverse ontheffingsmogelijkheden opgenomen, zoals een ontheffing van het sluitingsuur en de schenktijden. Op deze manier kan de burgemeester in bijzondere gevallen maatwerk leveren.

Risico's

Niet van toepassing.

Financiële aspecten

Het voorstel kent geen financiële aspecten.

Duurzaamheid

Het voorstel kent geen duurzaamheidsaspecten.

Uitkomsten advies en inspraak:

Participatie
2021-09-01 Commerciële horeca
2021-09-07 Para commerciële horeca
2021-09-08 Droge horeca
2021-09-08 Inwoners gemeente Landsmeer
2021-12-08 Integrale slotbijeenkomst
2021-12-15 Integrale slotbijeenkomst
2021-12-23 Koninklijke Horeca Nederland

Gedurende de eerste participatieronde zijn alle horecaondernemers per brief uitgenodigd om te participeren. Bewoners die de afgelopen vijf jaar wel eens melding hebben gedaan over overlast zijn direct per mail uitgenodigd. Daarnaast zijn er uitnodigingen geplaatst op de website en social media om bewoners te vragen deel te nemen aan het participatietraject. In de tweede participatieronde zijn alle horecaondernemers per mail uitgenodigd. Degene waarvan het mailadres niet bekend was, zijn per brief uitgenodigd. De bekende bewoners zijn wederom per mail uitgenodigd en zijn er voor de overige bewoners uitnodigingen op de website en social media geplaatst. Daarnaast heeft de burgemeester hier ook nog aandacht aan besteed op de Lokale Omroep Landsmeer.
Voor een inhoudelijke bespreking van het participatietraject, zie "Argumenten en afweging".

Communicatie

Publicatie van het besluit conform de wettelijke procedure.

Bijlagen

B1. Drank- en Horecaverordening gemeente Landsmeer 2022

U wordt uitgenodigd tot besluitvorming over te gaan.

Met vriendelijke groet,
namens het college van burgemeester en wethouders van Landsmeer,

L.A. (Léon) de Lange
burgemeester

P.G. (Peter) Küppers
gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Portefeuillehouder:	Burgemeester L. de Lange
Datum raadsvergadering	17 februari 2022
Documentkenmerk:	28063-2021:270564 behorende bij zaak: 28063-2021

De raad van de gemeente Landsmeer

Gelezen het raadsvoorstel van het college, voorstelnummer: 232158799621461 behorende bij zaak: 28063-2021
Gehoord de behandeling in de commissievergadering.

Raadsbesluit

1. de Verordening drank en horeca gemeente Landsmeer 2014, vastgesteld op 17 december 2013 in te trekken op de dag dat de Drank- en Horecaverordening gemeente Landsmeer 2022 in werking treedt;
2. het Horecaconvenant, vastgesteld op 23 april 1996 in te trekken op de dag dat de Drank- en Horecaverordening gemeente Landsmeer 2022 in werking treedt;
3. de Drank- en Horecaverordening gemeente Landsmeer 2022 vast te stellen.

De raad van de gemeente Landsmeer,

J.P. (Johan Paul) de Groot
griffier



L.A. (Léon) de Lange
voorzitter

