

Raadsvoorstel Voorgenomen besluit tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling PlusTeam 2022

Waalre, 28 oktober 2025

Vergaderdatum:	9 december 2025
Voorstelnummer:	2025-77
Zaaknummer:	1072755
Portefeuillehouder:	K. Vortman
Naam opsteller:	R. Franken
Naam voorstel:	Voorstel tot voorgenomen besluit tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling PlusTeam 2022.
Grondslag raadsbesluit:	Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 51, lid 1

Voorgesteld besluit

1. Te bevestigen dat de raad de overwegingen en conclusies van het college ten aanzien van het voorgenomen besluit tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling PlusTeam 2022 een logisch en navolgbaar besluit acht;
2. Geen zienswijze kenbaar te maken bij het voornemen van het college om de Gemeenschappelijke Regeling PlusTeam 2022 op te heffen.

Onderwerp

Voorgenomen besluit tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling PlusTeam 2022

Voorstel

1. Te bevestigen dat de raad de overwegingen en conclusies van het college ten aanzien van het voorgenomen besluit tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling PlusTeam 2022 een logisch en navolgbaar besluit acht;
2. Geen zienswijze kenbaar te maken bij het voornemen van het college om de Gemeenschappelijke Regeling PlusTeam 2022 op te heffen.

Inleiding

Sinds 2014 werken de gemeenten Geldrop-Mierlo en Waalre samen op het gebied van de PlusTaken (ondersteuning van multiprobleemgezinnen) via de Gemeenschappelijke Regeling PlusTeam. Door landelijke ontwikkelingen in het jeugddomein — zoals de Hervormingsagenda Jeugd en het Toekomstscenario Jeugd- en Gezinsbescherming — is het noodzakelijk om te bezien hoe deze taken toekomstbestendig kunnen worden uitgevoerd.

De uitkomsten van de Strategische Opdracht PlusTaken (zie hiervoor ook de RIB van 3 juni 2025) en de daaropvolgende onafhankelijk opgestelde impactanalyse laten zien dat de huidige GR-constructie onvoldoende dienend is aan de gewenste kwaliteit van de dienstverlening. De regeling is te klein van schaal, te zwaar in overhead en te weinig flexibel om te voldoen aan de veranderende eisen. De nadelen van de huidige GR-constructie overstijgen de voordelen.

Daarom is het college voornemens om, samen met Geldrop-Mierlo, de GR op te heffen en de samenwerking in een meer wendbare vorm voort te zetten. De gemeente Geldrop Mierlo is voornemens het PlusTeam, en daarmee de PlusTaken, onder te brengen in de eigen gemeentelijke organisatie. Het college van Waalre heeft aangegeven om ook na opheffing van de GR de samenwerking op het gebied van de PlusTaken voort te willen zetten. Uitgangspunten hierbij blijven de kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening aan inwoners, naast de belangen van medewerkers van het PlusTeam en beide gemeenten. Naar aanleiding hiervan hebben de gemeentesecretarissen opdracht gekregen om uit te werken of en onder welke voorwaarden dit kan worden vormgegeven. Dit dient op 1 februari 2026 duidelijk te zijn, zodat dit bekend is bij beide gemeenteraden op het moment dat het definitieve besluit tot opheffen van de GR Plusteam wordt genomen.

Op basis van de Wgr is de raad bevoegd een zienswijze te geven. Het college stelt voor geen zienswijze kenbaar te maken.

Beoogd resultaat

Het blijven bieden van passende hulp aan multiprobleemgezinnen, op een toekomstbestendige manier ingericht die aansluit bij de maatschappelijke behoefte aan meer nabije, integrale ondersteuning.

Argumenten

1.1 Herijking biedt een inhoudelijke en organisatorische kans

Naast de noodzaak om te reageren op landelijke ontwikkelingen, biedt de opheffing van de GR ook een kans om de kwaliteit en robuustheid van de uitvoering verder te versterken. Door de PlusTaken mogelijk onder te brengen binnen de gemeentelijke organisatie van Geldrop-Mierlo en de samenwerking met Waalre in een passende constructie voort te zetten, kan de beschikbare uitvoeringskracht worden gecombineerd met beleidsmatige en inhoudelijke denkkraft. Dit maakt de samenwerking minder afhankelijk van afzonderlijke teams of functies en zorgt voor meer continuïteit en stabiliteit in de ondersteuning.

Voor Waalre betekent dit dat expertise behouden blijft, dat de uitvoering beter kan worden ingebed in het bredere sociale domein en dat de gemeente minder kwetsbaar wordt in capaciteit en kennis. Daarmee

wordt niet alleen voldaan aan de wettelijke en maatschappelijke opgaven in de jeugdhulp, maar wordt de samenwerking ook toekomstbestendig verder ontwikkeld.

1.2 Opheffing van de GR is een beheersmaatregel om de kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening te borgen

De impactanalyse laat zien dat de meest toekomstbestendige keuze om de kwaliteit en continuïteit van de PlusTaken te waarborgen inhoudt dat de GR wordt opgeheven. Zo kan flexibel worden ingespeeld op de opgaven uit de Hervormingsagenda Jeugd en het Toekomstscenario Jeugd- en Gezinsbescherming. De beide gemeenten kunnen sneller acteren op toekomstige veranderende landelijke- en lokale kaders. Daarmee is de opheffing niet alleen een organisatorische keuze, maar ook een strategische beheersmaatregel die voorkomt dat de dienstverlening op termijn onder druk komt te staan. Voor multiprobleemgezinnen betekent dit dat ondersteuning dichterbij, herkenbaarder en beter afgestemd is op de lokale situatie en beleidskaders.

1.3 De GR is bestuurlijk en financieel niet langer doelmatig

De impactanalyse laat zien dat de beperkte schaal van slechts twee deelnemende gemeenten de werking van de GR inefficiënt maakt. Het aanhouden van een apart Algemeen en Dagelijks Bestuur, een eigen P&C-cyclus en aanvullende verplichtingen zoals een accountant, een Functionaris Gegevensbescherming en een CISO leiden tot relatief hoge overheadkosten. Door de GR op te heffen wordt een dubbele bestuurslaag weggenomen en kunnen middelen effectiever worden ingezet voor de uitvoering.

De impactanalyse onderbouwt de conclusie dat de baten van de huidige GR-structuur niet opwegen tegen de lasten, en dat opheffing bijdraagt aan transparanter bestuur, betere inzet van middelen en grotere bestuurlijke wendbaarheid.

1.4 Samenwerking kan blijven bestaan, in een meer passende vorm

Vanuit beide colleges is de intentie uitgesproken om de samenwerking te behouden op basis van een nader in te vullen samenwerkingsovereenkomst. Het zelfstandig uitvoeren van de PlusTaken is voor onze gemeente relatief duur en kwetsbaar. De samenwerking met Geldrop-Mierlo wordt als constructief ervaren en de clienttevredenheid is goed. Beide gemeenten kiezen daarom bewust voor het onderzoeken van de voortzetting van de samenwerking, omdat de expertise, werkwijze en resultaten van het PlusTeam bewezen effectief zijn. Daarmee blijft kennis behouden en wordt een duurzame basis gelegd voor verdere doorontwikkeling.

2.1 Advisering om een zienswijze in te dienen ligt niet voor de hand

Het voornemen tot opheffing is een collegebevoegdheid. Het past bij de rolverdeling dat het college dit besluit voorbereidt en de raad in de gelegenheid stelt hierop te reageren. Het advies om geen zienswijze in te dienen onderstreept dat dit een college-initiatief is. Uiteraard behoudt de raad te allen tijde de mogelijkheid om via amendering van het besluit alsnog een zienswijze kenbaar te maken.

Kanttekeningen

1.1 De personele transitie kan frictie veroorzaken.

Hoewel het sociaal plan vele rechtspositionele waarborgen biedt, is de transitie naar een nieuwe organisatorische context ingrijpend. Verschillen in werkcultuur, aansturing en administratieve processen kunnen mogelijk leiden tot onzekerheid of onrust onder medewerkers. Aandacht voor teamontwikkeling en cultuurintegratie in aanloop, tijdens en na de personele transitie is daarom essentieel.

Kosten en dekking

De financiële gevolgen zijn te zien in Bijlage III van de impactanalyse en worden daar ook nader gespecificeerd.

Incidentele kosten

De incidentele kosten bedragen in totaal voor de beide gemeenten € 128.869. Wanneer na besluitvorming het liquidatieplan wordt vastgesteld, wordt bepaald welk deel daarvan voor rekening komt van onze gemeente. Op basis van inwonersaantal wordt dit verdeeld in € 39.325,- voor Waalre en € 89.544,- voor Geldrop-Mierlo.

Daarbij is ook een aantal kostenposten als PM opgenomen. Het is op dit moment nog niet mogelijk om deze precies genoeg in te schatten. Het betreft bijvoorbeeld de kosten van de te maken afspraken in het sociaal plan en de kosten van de onboarding van de medewerkers in de gemeentelijke organisatie. Een laatste PM post betreft de kosten van afkoop van leverancierscontracten. Gelet op de beperkte financiële omvang van bestaande contracten en de ruime tijd tussen besluit en daadwerkelijke taakoverdracht wordt verwacht dat deze kosten beperkt zijn.

Structurele kosten

In beginsel valt bij opheffing van de GR PlusTeam 2022 de volledige bijdrage die nu wordt gedaan aan de GR terug aan beide gemeenten. Daar staat tegenover dat er in de gemeentelijke begroting in veel gevallen gelijke of nagenoeg gelijke kosten voor terugkomen.

In de impactanalyse strategische opdracht is een inschatting gemaakt van de structurele effecten van het opheffen van de GR Plusteam, waarbij voor Waalre een bedrag van € 16.487 zou kunnen worden bespaard doordat niet voldaan hoeft te worden aan de verplichtingen die gelden voor een gemeenschappelijke regeling. Deze aannahme verdient nuancering, omdat een groot deel van de ondersteunende werkzaamheden (zoals financiële administratie, personeelsadministratie en ICT-ondersteuning) ook na de opheffing van de GR blijft bestaan binnen de gemeenten. De uiteindelijke structurele effecten zijn daarom naar verwachting beperkter dan in de eerste berekening is weergegeven.

Tevens wordt hierbij aangegeven dat er voor Waalre een voordeel zou kunnen ontstaan van € 37.160 (ongeveer € 9.000 per fte uitgaande van 4 FTE) m.b.t. salarisverschillen o.b.v. gemeentelijke inschaling. Hierbij eveneens een nuancering omdat deze besparing pas zou kunnen ontstaan op later termijn als vacatures opnieuw worden ingevuld (bij overname van zittende medewerkers blijven naar verwachting oude afspraken gelden).

Door de opheffing van de GR verschuiven er kosten van deze GR naar de gemeentelijke organisatie of naar een mogelijke nieuwe samenwerkingsvorm. Omdat een mogelijke samenwerkingsvorm nog wordt onderzocht kunnen hiervan de financiële consequenties nog niet worden weergegeven.

In de impactanalyse wordt gesproken over een totaal van 25 generalisten waarvan 5 generalisten (4 FTE) werkzaam zijn voor de gemeente Waalre. Naast een mogelijke overgang van 4 FTE hebben we ook te maken met kosten voor ondersteunende en managementwerkzaamheden (bedrijfsvoeringskosten).

Op dit moment is er een jaarlijkse bijdrage van € 677.000 voorzien in de meerjarenbegroting 2026-2029 van de Gemeente Waalre, en is de verwachting dat deze kosten niet significant zullen afwijken bij de ophef van de GR. De incidentele kosten van € 39.325 zullen wel een eenmalig nadelig effect hebben op de begroting.

Duurzaamheid

De opheffing van de GR en de taakoverdracht naar de gemeentelijke organisatie van Geldrop-Mierlo biedt kansen om werkprocessen te verduurzamen. Door de ICT-migratie en archiefbeheer binnen de bestaande gemeentelijke infrastructuur onder te brengen, worden dubbele systemen voorkomen en kan efficiënter met energie en middelen worden omgegaan. Dit sluit aan bij duurzaamheidsdoelstellingen op het gebied van digitalisering, informatiebeheer en reductie van fysieke archiefruimte.

Burgerparticipatie

Directe burgerparticipatie is in dit traject niet aan de orde, omdat het een organisatorische wijziging betreft. Wel worden ketenpartners en cliëntenraden actief geïnformeerd en betrokken bij de overdracht, zodat de dienstverlening voor multiprobleemgezinnen soepel blijft verlopen. Inwoners worden via gemeentelijke communicatiekanalen geïnformeerd dat de toegang en de kwaliteit van de dienstverlening onveranderd blijven.

Communicatie

Na besluitvorming van beide colleges zijn de medewerkers van het PlusTeam persoonlijk geïnformeerd, evenals de medewerkers van beide CMD's. In voorbereiding op de definitieve opheffing van de GR wordt ook een communicatieplan opgesteld.

Kernboodschap

De gemeenten Waalre en Geldrop-Mierlo staan voor goede en nabije ondersteuning voor multiprobleemgezinnen, maar kiezen daarbij voor een vorm die beter past bij de huidige en toekomstige opgaven in het sociaal domein. De opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling PlusTeam 2022 is een logische en noodzakelijke stap om de kwaliteit, continuïteit en wendbaarheid van de dienstverlening te waarborgen. Er wordt gekeken naar een andere vorm van samenwerking: eenvoudiger, efficiënter en beter ingebed in de gemeentelijke organisatie. Voor inwoners verandert er niets aan de ondersteuning die zij ontvangen — voor bestuur en organisatie betekent het een vereenvoudiging van de bestuurlijke structuur.

Vervolgprocedure en planning

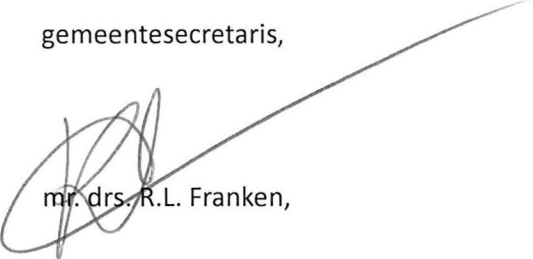
Zie voor een gedetailleerde planning bijlage II van de Impactanalyse

Bijlagen onderdeel van het voorstel

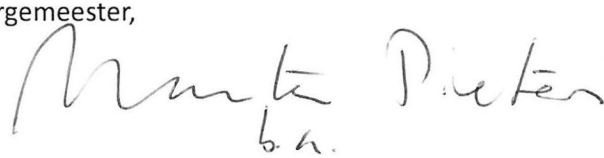
Impactanalyse Strategische Opdracht 9 september 2025

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

gemeentesecretaris,


mr. drs. R.L. Franken,

burgemeester,


M.F. Oosterveer