



ONTWERP RAADSVoorstel

zaaknummer: 507440

Onderwerp:	Delegatiebesluit ex artikel 2.8 Omgevingswet en artikel 17c lid 13 Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet
Programma:	2. Wonen en leefbaarheid

Forum:	Oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	Jasper Bloem	
Inlichtingen bij:	Schuijl-Oltvoort, Marleen	
	Tel: 0681425953	E-mailadres: M.Schuijl-Oltvoort@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Kaderstellend
Beleidsvrijheid:	Beperkt
Programmabegrotingswijziging:	Nee
Programmabegrotings- wijzigingsnummer:	

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

Besluitpunt 1

de bevoegdheid om het Omgevingsplan te wijzigen voor de volgende gevallen te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders:

- a. wijzigingen van technische aard, inclusief het corrigeren van verschrijvingen en verwijzingen in het Omgevingsplan;
- b. wijzigingen die nodig zijn vanwege (gewijzigde) hogere wet- en regelgeving;
- c. wijzigingen in de toelichting van het Omgevingsplan;
- d. het verwerken van omgevingsvergunningen nadat deze onherroepelijk in werking zijn getreden;
- e. wijzigingen die passen binnen wijzigingsbevoegdheden ex artikel 3.6 eerste lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening zoals deze zijn opgenomen in van rechtswege in het Omgevingsplan opgenomen bestemmingsplannen;
- f. uitwerkingen die passen binnen de uitwerkingsplichten ex artikel 3.6 eerste lid onder b van de Wet ruimtelijke ordening zoals deze zijn opgenomen in van rechtswege in het Omgevingsplan opgenomen bestemmingsplannen;

Besluitpunt 2

de bevoegdheid tot het vertalen van vastgesteld beleid in het Omgevingsplan als bij vaststelling van het beleid akkoord is gegeven dat het college het betreffende beleid verder uitwerkt in (beleidsregels als onderdeel van) het Omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders;

Besluitpunt 3

de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders;

Besluitpunt 4

het delegatiebesluit in werking te laten treden op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt;

Besluitpunt 5

het delegatiebesluit voor het Omgevingsplan Landelijk gebied in werking te laten treden op de dag na de datum van bekendmaking.

Inleiding

De Omgevingswet bundelt en moderniseert de wetten voor de leefomgeving. Hierbij gaat het onder meer om wet- en regelgeving over bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. De Omgevingswet staat voor een goed evenwicht tussen het benutten en beschermen van een veilige leefomgeving. Het uiteindelijke doel is het verminderen van regels, het bundelen en toegankelijk maken van regelgeving via één loket voor onze inwoners en ondernemers vanaf de inwerkingtreding. Op het moment wordt uitgegaan van de datum inwerkingtreding van 1 januari 2024. Het gaat niet alleen om een wetswijziging maar ook om cultuurverandering en organisatorische aanpassingen voor onze raad, bestuur en ambtelijke medewerkers.

Met de Omgevingswet zorgen we samen met de initiatiefnemers (bij participatie) voor een Zutphense leefomgeving van kwaliteit met ruimte voor vernieuwing. Door het samenbrengen van de juiste mensen en informatie kunnen initiatieven met invloed op de fysieke leefomgeving volledig via een loket en regelgeving worden uitgevoerd.

In de periode tot januari 2024 besluit het gemeentebestuur over de beleidskaders die nodig zijn voor de invoering van de Omgevingswet. De bestaande beleidskaders, verordeningen en afspraken over verantwoordelijkheden en bevoegdheden worden aangepast in het licht van de Omgevingswet.

Parallel aan deze besluitvorming, werkt de gemeentelijke organisatie intern aan de dienstverlening via één loket.

Voorliggend voorstel is geen wettelijke verplichting, maar een mogelijkheid. Het maakt het werken met bestaand beleid en bestaande kaders die zijn bepaald in de huidige bestemmingsplannen (met name in de vastgestelde wijzigingsbevoegdheden en of uitwerkingsplichten) en vastgesteld beleid door de gemeenteraad mogelijk. Verwezen wordt naar bijlage 1 bij dit voorstel waarin nader wordt uitgelegd hoe delegatie in de Omgevingswet is geregeld en wat de mogelijkheden voor de lokale overheid zijn.

Kortom: de beleidskaders zijn/ worden door de gemeenteraad vastgesteld en worden met behulp van het delegatiebesluit enkel technisch vertaald door het college in het Omgevingsplan.

Beoogd effect

Voorkomen dat de procedure voor ontwikkelingen, die onder de huidige wetgeving met een wijzigingsplan en of uitwerkingsplan (eenvoudige procedure en bevoegdheid van het college) kunnen worden gerealiseerd, onder de Omgevingswet wordt verzwaard. En het mogelijk maken dat het Omgevingsplan op een efficiënte wijze wordt bijgehouden door het delegeren van het doorvoeren van technische wijzigingen en de juridische vertaling van vastgesteld beleid in het omgevingsplan. De voorgestelde delegatie zorgt voor een gelijkblijvend dienstverleningsniveau.

Argumenten

1.1 en 2.1 Het vaststellen van delen van het Omgevingsplan kan worden gedelegeerd op grond van de Omgevingswet en het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet.

Op grond van de Omgevingswet en het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet wordt en is het mogelijk om het vaststellen van delen van het Omgevingsplan over te dragen aan het college van burgemeester en wethouders. De grondslag voor delegatie onder de Omgevingswet is bepaald in artikel 2.8 en in artikel 7c dertiende lid van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet waarin staat dat de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het Omgevingsplan kan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. Door deze mogelijkheid te gebruiken, kan het Omgevingsplan voor onderdelen a tot en met d van besluitpunt 1 en besluitpunt 2 actueel worden gehouden met een minder belastende procedure.

Omdat er voor de bestaande wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten geen overgangsrecht is opgenomen in de Omgevingswet is dit voorstel opgenomen. Op deze manier blijft het mogelijk om met behulp van de eerder opgenomen wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten in de bestemmingsplannen gewenste ontwikkelingen binnen de gestelde kaders door de raad mogelijk te maken (onderdelen e en f van besluitpunt 1).

3.1 Het nemen van een voorbereidingsbesluit kan worden gedelegeerd op grond van de Omgevingswet.

Met het nemen van een voorbereidingsbesluit worden nog geen inhoudelijke besluiten genomen. Die volgen pas bij de herziening van het Omgevingsplan wat volgt op een genomen voorbereidingsbesluit. In artikel 4.14 vijfde lid van de Omgevingswet is de bevoegdheid opgenomen om het nemen van een voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college. Om sneller en efficiënter te kunnen werken wordt voorgesteld om van deze mogelijkheid gebruik te maken en het nemen van een voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college.

4.1 Inwerkingtreding van voorliggend besluit kan op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Voorliggend delegatiebesluit is een mogelijkheid die de Omgevingswet gaat bieden. Deze kan daarom in werking treden als de Omgevingswet in werking treedt.

5.1 Inwerkingtreding van voorliggend besluit kan voor het Omgevingsplan Landelijk gebied gelden op het moment dat het besluit is gepubliceerd.

Omdat het Omgevingsplan Landelijk gebied op grond van de Crisis- en herstelwet is opgesteld, kan op basis van die wetgeving ook een delegatiebesluit worden genomen met dezelfde mogelijkheden welke onder de Omgevingswet gaan gelden. De grondslag hiervoor is gelegen in artikel 7c, dertiende lid van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet. Aangezien de Crisis- en herstelwet en het bijbehorende Besluit al in werking getreden zijn, is delegatie direct mogelijk na publicatie van het raadsbesluit.

Kanttekeningen

1.1 Door bevoegdheden te delegeren aan het college kan de gemeenteraad deze taken niet meer zelf uitvoeren.

Met dit delegatiebesluit geeft de raad enige controle uit handen. Om die reden is het besluit beperkt tot het doorvoeren van technische wijzigingen en inhoudelijke wijzigingen in het Omgevingsplan waarmee de raad al in een eerder stadium heeft ingestemd. Daarnaast is het mogelijk de werking van het delegatiebesluit te evalueren. In het besluit is vastgelegd dat het college u jaarlijks een overzicht verstrekt van in het Omgevingsplan verwerkte wijzigingen en besluiten. Het is altijd mogelijk om een genomen delegatiebesluit in te trekken of te wijzigen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

Het delegatiebesluit wordt gepubliceerd in het digitaal Gemeenteblad (www.overheid.nl) en in Contact conform de daarvoor voorgeschreven standaard. Verwezen wordt naar de bijlage 2.

Tegen het delegatiebesluit staat geen mogelijkheid open tot het indienen van bezwaar of beroep. Het delegatiebesluit treedt in werking op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt en voor het Omgevingsplan Landelijk gebied op het moment dat het besluit is gepubliceerd.

Uitvoering

-

Evaluatie

Jaarlijks verstrekt het college aan de raad een overzicht van besluiten en wijzigingen die op basis van dit delegatiebesluit in het omgevingsplan zijn verwerkt. Het delegatiebesluit wordt na een jaar na de inwerkingtreding geëvalueerd.

Bijlage(n) raad

Stukken die ter inzage liggen

BESLUIT



De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders met nummer 507440;

gelet op artikel(en) 2.8 Omgevingswet, artikel 4.14 Omgevingswet, artikelen 10:13 tot en met 10:19 Algemene wet bestuursrecht, artikel 139 tot en met 142 Gemeentewet, artikel 7c dertiende lid van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet;

b e s l u i t:

Besluitpunt 1

de bevoegdheid om het Omgevingsplan te wijzigen voor de volgende gevallen te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders:

- a. wijzigingen van technische aard, inclusief het corrigeren van verschrijvingen en verwijzingen in het Omgevingsplan;
- b. wijzigingen die nodig zijn vanwege (gewijzigde) hogere wet- en regelgeving;
- c. wijzigingen in de toelichting van het Omgevingsplan;
- d. het verwerken van omgevingsvergunningen nadat deze onherroepelijk in werking zijn getreden;
- e. wijzigingen die passen binnen wijzigingsbevoegdheden ex artikel 3.6 eerste lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening zoals deze zijn opgenomen in van rechtswege in het Omgevingsplan opgenomen bestemmingsplannen;
- f. uitwerkingen die passen binnen de uitwerkingsplichten ex artikel 3.6 eerste lid onder b van de Wet ruimtelijke ordening zoals deze zijn opgenomen in van rechtswege in het Omgevingsplan opgenomen bestemmingsplannen;

Besluitpunt 2

de bevoegdheid tot het vertalen van vastgesteld beleid in het Omgevingsplan als bij vaststelling van het beleid akkoord is gegeven dat het college het betreffende beleid verder uitwerkt in (beleidsregels als onderdeel van) het Omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders;

Besluitpunt 3

de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders;

Besluitpunt 4

het delegatiebesluit in werking te laten treden op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt;

Besluitpunt 5

het delegatiebesluit voor het Omgevingsplan Landelijk gebied in werking te laten treden op de dag na de datum van bekendmaking.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zutphen, gehouden op:

De voorzitter,

de griffier,