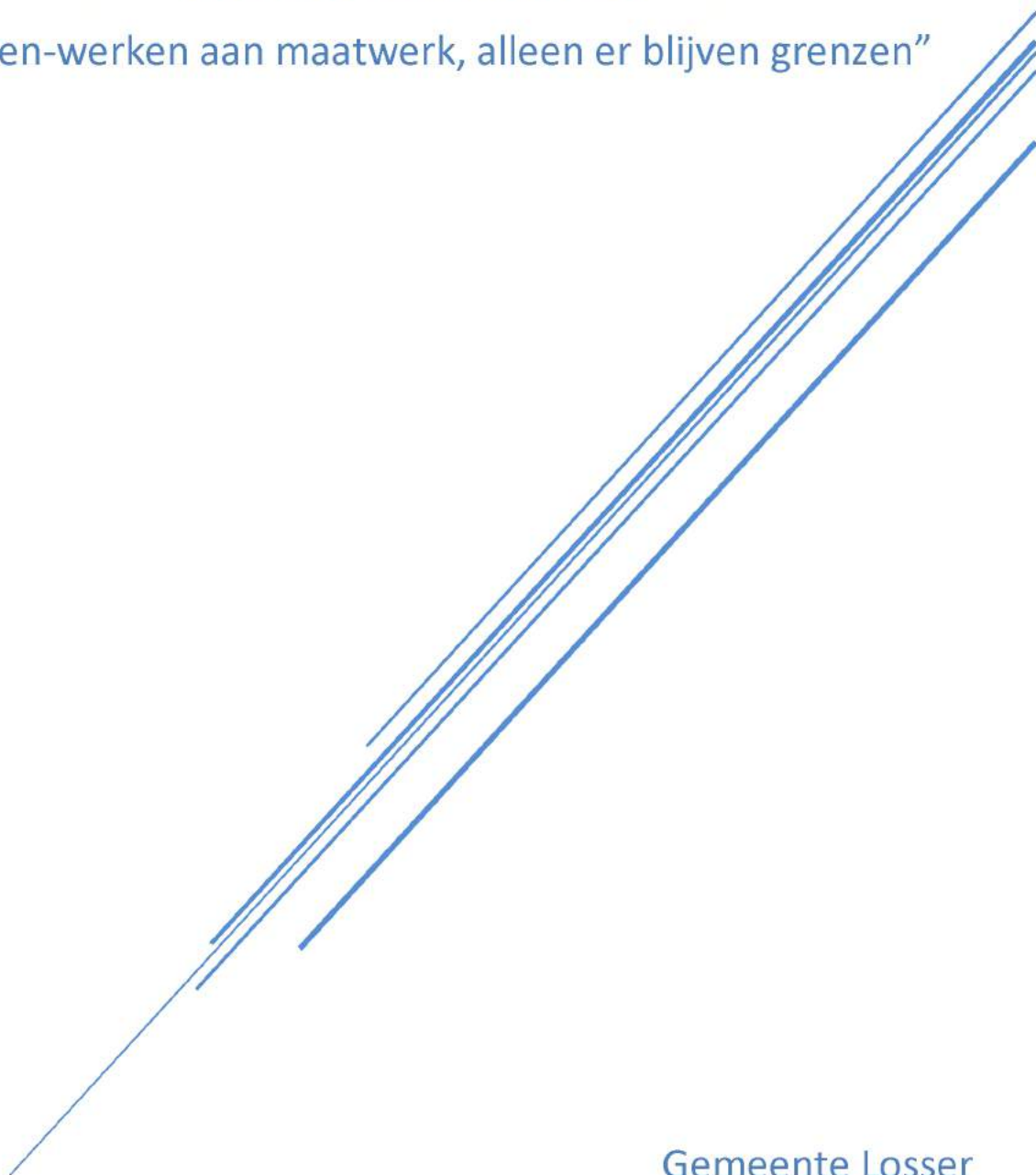


PVTH UITVOERINGSPROGRAMMA 2023 LOSSER

“Samen-werken aan maatwerk, alleen er blijven grenzen”



Gemeente Losser



Colofon

Uitvoeringsprogramma VTH 2023

Bestuurlijke besluitvorming

December 2022

Opdrachtgever

Teamleider: O. Krouwel

Auteurs

Y. Timmerman

G.J. Haverkamp

Losser, december 2022

Gemeente Losser

Raadhuisplein 1

7581 AG Losser

📞 053 - 53 77 444

✉ gemeente@losser.nl

🌐 www.losser.nl

© Gemeente Losser, alle rechten voorbehouden



Inhoud

Inleiding	5
Wettelijk beleidskader.....	6
Leeswijzer	7
DEEL I KADER PREVENTIE, VERGUNNINGVERLENING TOEZICHT EN HANDHAVING	9
1 Problemen, risico's en doelen	10
1.1 Doelen fysieke leefomgeving	10
1.2 Indicatoren fysieke Leefomgeving.....	16
1.3 Problemen en risico's	18
2 Dienstverleningsdoelen en kritieke prestatie-indicatoren.....	19
3 Instrumentarium	21
DEEL II Verslag uitvoering 2022	24
4 Vergunningverlening	25
4.1 Binnengekomen aanvragen en meldingen.....	25
4.2 Tijdigheid van producten.....	26
4.3 Bezwaar, beroep en hoger beroep.....	26
4.4 Stookontheffing en verbranden van snoeihout	27
5 Toezicht	28
5.1 Naleefgedrag	28
5.2 Thematisch toezicht	28
5.3 Cyclisch toezicht	31
5.4 Vraag gestuurd toezicht	32
6 Handhaving.....	34
6.1 Toepassing Landelijke Handhavingsstrategie.....	34
6.2 Bestuursrechtelijk optreden	34
6.3 Strafrecht.....	35
6.4 Bezwaar en beroep handhaving	35
6.5 Ontwikkelingen handhaving	36
7 Projecten	38
7.1 Ondermijning.....	38



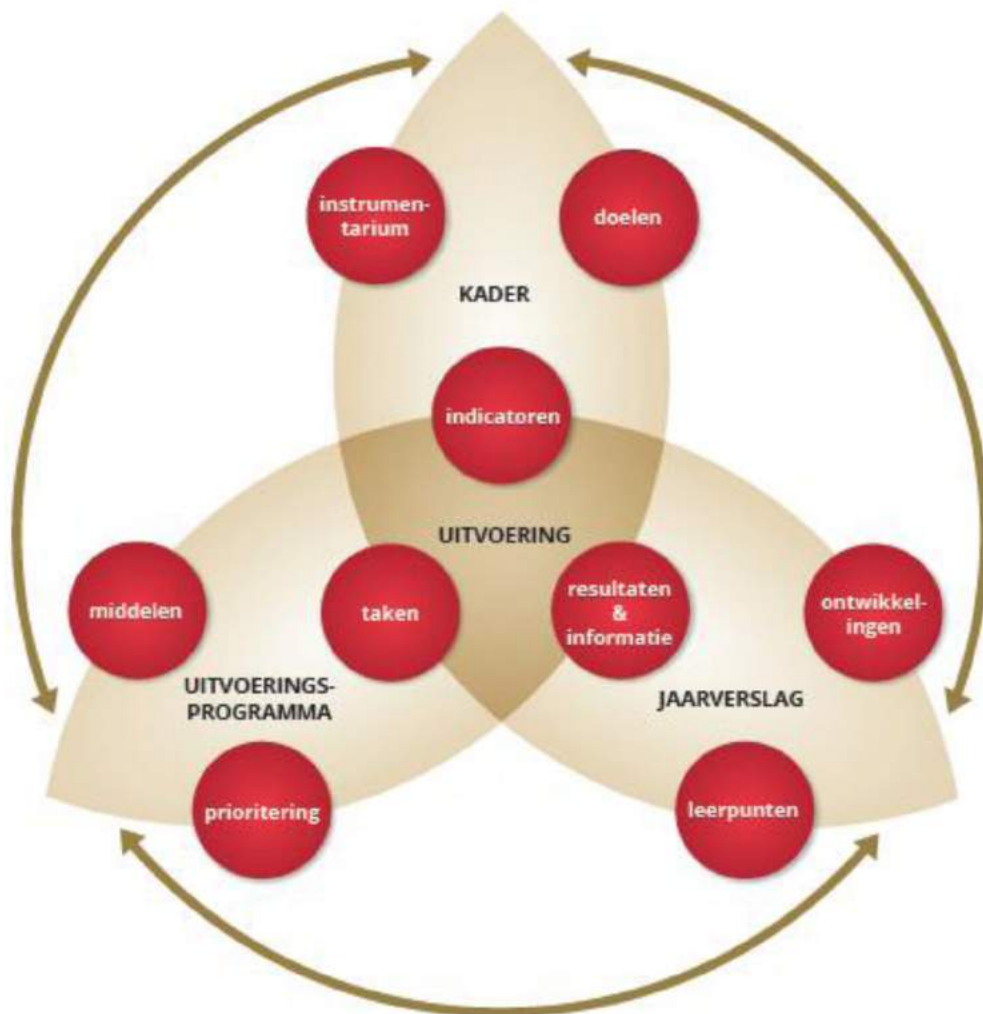
7.2	Omgevingswet.....	38
7.3	Project datagedreven werken	40
8	Inzet.....	41
8.1	Organisatorische verbanden en uitvoering	41
8.2	Beschikbare formatie	41
8.3	Vergunningverlening	42
8.4	Preventie	42
8.5	Toezicht	42
8.6	Handhaving.....	43
9	Aanbevelingen.....	44
9.1	Algemeen.....	44
9.2	Vergunningverlening	44
9.3	Toezicht en Handhaving	45
DEEL III Uitvoeringsprogramma 2023		47
10	Ontwikkelingen.....	48
10.1	(door)Ontwikkeling team Plannen, Vergunnen en Handhaven (PVH)	48
10.2	Omgevingswet.....	50
10.3	Omgevingsdienst Twente (OD Twente)	50
11	Capaciteit.....	51
11.1	Inzet van Mens en Taken.....	51
11.2	Vergunningverlening	51
11.3	Preventie	51
11.4	Toezicht & handhaving.....	52
12	Preventie	53
12.1	Strategieën	53
12.2	Preventie-instrumenten	53
12.3	Inzeturen	54
13	Vergunningverlening	55
13.1	Verwachte aanvragen.....	55
13.2	Risico's en toets niveau	56



13.3	Toestemmingen en inzeturen (thuis taken)	56
14	Toezicht	57
14.1	Strategieën	57
14.2	Cyclisch toezicht	58
14.3	Vraag gestuurd toezicht	59
14.4	Thema- en doelgericht toezicht	60
14.5	Verdeling capaciteit (thuis taken)	63
14.6	Samenwerken	64
15	Handhaving	65
15.1	Strategieën	65
15.2	Capaciteit	65
15.3	Bestuursrechtelijke handhaving	66
15.4	Strafrechtelijke handhaving	66
16	restrisico's	67
16.1	Algemeen	67
16.2	Vergunningverlening	67
16.3	Toezicht	68
16.4	Handhaving	68

INLEIDING

Er is een onlosmakelijke samenhang tussen het beleidsplan, het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma. Deze samenhang is inzichtelijk gemaakt in onderliggend document. In figuur 1 grafisch weergegeven. Hierdoor worden de verbeterpunten van het lopende programma ook beter zichtbaar. Bovendien kunnen we de hieruit voorkomende resultaten gebruiken in het uitvoeringsprogramma van het komende jaar. Kortom, één document om beter inzicht te geven in de 'Big 8'.





Wettelijk beleidskader

In de Wet Vergunning Toezicht en Handhaving (Wet VTH) zijn artikelen opgenomen om de kwaliteit van de taken Vergunningsverlening Toezicht en Handhaving (VTH-Taken) te waarborgen. Deze eisen vinden hun grondslag in de VTH-kwaliteitscriteria 2.3. In de wet VTH zijn ook eisen opgenomen waarop wordt toegezien vanuit interbestuurlijk toezicht. De grondslag hiervan is opgenomen in de Wet revitalisering generiek toezicht.

Het VTH-jaarverslag 2022 wordt opgesteld op basis van het Besluit omgevingsrecht (Bor) artikel 7.7. Daarin is opgenomen dat het college van burgemeester en wethouders (College van B&W) voor de VTH-taken gerelateerd aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een jaarverslag dient te maken. In dit jaarverslag zijn opgenomen; de inspanningen van het afgelopen jaar, het bereiken van de gestelde doelen, de uitvoering van de activiteiten en de naleving van de gemaakte afspraken. Dit jaarverslag omvat echter meer dan alleen de Wabo-taken.

Het uitvoeringsprogramma 2023 wordt opgesteld op basis van het Besluit omgevingsrecht (Bor), op grond van artikel 7.3 Bor. Daarin is aangegeven dat het college van B&W voor de VTH-taken gerelateerd aan de Wabo een uitvoeringsprogramma dient te maken op basis van een probleem- en risicoanalyse.



Leeswijzer

Het uitvoeringsprogramma bestaat uit 3 delen die zowel tezamen als afzonderlijk te lezen zijn.

Deel I Kader Beleid PVTH

In deel I wordt het kader van het Beleid PVTH 2021-2024 samengevat. Hierin wordt toegelicht welke doelen worden nagestreefd en welke instrumenten worden ingezet om deze doelen te verwezenlijken.

Deel II Verslag uitvoering 2022

De verslaglegging over 2022 van uitgevoerde VTH-taken gebeurt in deel II. In dit deel wordt ingegaan op de resultaten van de interventies uit het uitvoeringsprogramma van het lopende jaar voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving. Alle instrumenten komen in dit deel aan bod. De resultaten, conclusies en aanbevelingen die hieruit volgen zijn de input voor het uitvoeringsprogramma van 2022 (deel III).

Deel III Uitvoeringsprogramma 2023

In dit deel wordt de programmering voor het komende jaar uiteengezet. Er wordt ingegaan op de inzet vanuit PVTH, welke keuzes er worden gemaakt en waarom. De aandachtspunten die volgen uit deel II worden meegenomen om de uitvoering verder te verbeteren.

Deel I





DEEL I

KADER PREVENTIE, VERGUNNINGVERLENING TOEZICHT EN HANDHAVING

In deel I wordt het PVTH-kader samengevat. Hierin is toegelicht welke doelen worden nagestreefd en welke instrumenten worden ingezet. Tevens is aangegeven hoe wordt gemeten of een bijdrage is geleverd aan de doelen



1 PROBLEMEN, RISICO'S EN DOELEN

Met het PVTH-beleid 2021 – 2024 hebben we op beleidsniveau een goede, samenhangende kwaliteit van de uitvoering van de taken gecreëerd. We houden in dit beleid rekening met toekomstige ontwikkelingen. Door wederom het uitstel van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging gaan we ons ook in 2023 verder voorbereiden op het werken met deze regels.

Een andere toekomstige ontwikkeling is datagestueerd werken binnen onze gemeente, waardoor we ons werk nog verder inzetten op informatiseren, optimaliseren en verslimmen. Hiervoor loopt momenteel een project, die medio 2023 teneinde loopt. Deze ontwikkelingen hebben (grote) impact op de inhoud van ons werk en op onze dienstverlening van de toekomst, één van de rode draden door het PVTH-beleidsplan.

1.1 Doelen fysieke leefomgeving

De constatering uit de Omgevingsscan en de ambities van de gemeente Losser zijn vertaald naar doelen. Wij kennen de volgende ambities en doelen. Deze zijn per resultaatgebied weergegeven. De resultaatgebieden zijn: Gezondheid, Landschappelijke Kwaliteit, Stedenbouwkundige Kwaliteit, Klimaat, Mobiliteit en Openbare Orde. Aan de resultaatgebieden zijn thema's van de Omgevingswet gekoppeld. Bij ieder resultaatgebied is bij de relevante thema's voor dat resultaatgebied de ambitie bepaald.

Gezondheid

De inrichting van de leefomgeving beïnvloedt de gezondheid van inwoners. Een goede kwaliteit van water, bodem en lucht bevordert de kwaliteit van leven en de gezondheid van de inwoners. De thema's uit de Omgevingswet zijn van invloed op het algehele welbevinden van onze inwoners, niet alleen via blootstelling, maar ook door faciliteiten in de fysieke leefomgeving te creëren die een gezonde leefstijl mogelijk maken. De inrichting van de leefomgeving heeft effect op het lopen, fietsen, sporten en spelen, maar ook op het elkaar ontmoeten van bewoners. De fysieke inrichting kan een gezonde levensstijl zowel stimuleren als belemmeren. Bekijk onderstaande figuur voor de doelen en relaties tussen Gezondheid, thema's uit de Omgevingswet en de doelen die we willen bereiken.



Gezondheid

	bodem	
	water	Lucht, bodem en ondergrond, oppervlaktewater en grondwater, voldoen minimaal aan de normen en zijn zo schoon mogelijk.
	lucht	
	geur	Beperkte hinder van geluid, licht of geur.
	licht	
	trillingen	
	geluid	
	grondstoffen	
	energiedragers	
	gebruik	- Ruimte scheppen voor rust en ontspanning in tuinen, openbare ruimte, speelplaatsen, parken en groengebieden. - Een beweegvriendelijke leefomgeving door onze bestaande en nieuwe wijken hierop in te richten.
	afval(stoffen)	
	veiligheid	Bij periodiek terugkomende ongediertebestrijding wordt ingezet op preventieve maatregelen.
	toegankelijkheid	- Voorzieningen, parken en openbare ruimte inrichten op een manier dat iedereen - jong of oud, met of zonder beperking - mee kan doen: een inclusieve en toegankelijke leefomgeving. - We zorgen voor ontmoetingsplaatsen in voorzieningen en openbare ruimte. Met een sociaal duurzame inrichting, gericht op ontmoeting en 'meedoen', bevorderen we de gezondheid.
	ZZs	Het bij maatwerk opleggen van strengere emissie-eisen als dit nodig is vanwege de immissieconcentratie op leefniveau.
	verkeer	Onnodige automobiliteit en daarmee uitstoot voorkomen.
	natuur	Behouden en versterken van ons sport-, speel- en beweeglandschap.
	aanbod voorzieningen	Uitnodigen tot wandelen en fietsen - naar werk, sport en voorzieningen - door een fijnmazig en goed fiets- en wandelnetwerk.
	erfgoed	
	bewoning	
	ondermijnende criminaliteit	

Landschappelijke Kwaliteit

Waarbij bij *Gezondheid* de mens centraal staat, staan in *Landschappelijke Kwaliteit* de natuur centraal. Elk landschap is het resultaat van natuurlijke factoren en menselijke ingrepen. Dus is het landschap dynamisch van karakter. Dit ingrijpen van de mens is in de afgelopen decennia toegenomen.

De waarde die aan een landschap wordt gegeven is een zogenaamde zachte waarde. Deze waarde is namelijk moeilijk in geld uit te drukken maar heeft wel degelijk een economische betekenis. Zo kan de waarde van een woning, juist door de ligging in een groene omgeving, veel hoger zijn dan een vergelijkbare woning in een minder groene omgeving.

De beoordeling van de kwaliteit van een landschap is altijd specifiek vanuit verschillende invalshoeken. Het gaat daarbij om de waardering van aanwezige kenmerken zoals verkavelingen, oude waterlopen, bodemschatten of soortenrijkdom van planten en dieren. Vaak wordt bij die beoordeling de cultuurhistorische waarde¹, belevingswaarde² en ecologische waarde³ van landschappen gehanteerd. In de figuur hieronder staan de relaties tussen Landschappelijke kwaliteit, thema's en de doelen die we willen bereiken, weergegeven.

Landschappelijke kwaliteit	 bodem	
	 water	Slimme inzet wateropvang.
	 lucht	
	 geur	
	 licht	
	 trillingen	
	 geluid	
	 grondstoffen	
	 energiedragers	
	 gebruik	- Behouden landschappelijke kenmerken Transformatie landbouw. - Deze biodiversiteit willen we zichtbaar en beleefbaar maken voor de inwoners en bezoekers van onze gemeente¹. - Een aantrekkelijk verblijfs- en vestigingsklimaat in onze gemeente voor zowel inwoners als ondernemers.
	 afval(stoffen)	
	 veiligheid	
	 toegankelijkheid	Toegankelijk, veilig en aantrekkelijk groen en water.
	 ZZS	
	 verkeer	
	 natuur	Slimme inzet van groen.
	 aanbod voorzieningen	
	 erfgoed	- Het landschappelijke raamwerk (lanen, waterlopen, dijken) als drager benutten voor recreatieve routes. - Middels beheer en onderhoud van onze openbare ruimte bijdragen aan onze kernwaarden en de bijbehorende ambities. - Verbindingen met erfgoed leggen bij stedelijke en landschappelijke ontwikkelingen.
	 bewoning	
	 ondermijnende criminaliteit	

¹ archeologische, bouwkundige en historisch-landschappelijke elementen

² de kwaliteit van onze leefomgeving, waarbij onder andere de bruikbaarheid en toegankelijkheid van belang zijn voor de beleving ervan

³ natuurgebieden en landschapselementen, zoals houtwallen of waterlopen

Stedenbouwkundige Kwaliteit

De *Stedenbouwkundige Kwaliteit* is de kwaliteit van de gebouwde omgeving en de openbare ruimte. De belevings- en gebruikswaarde bepaalt de stedenbouwkundige kwaliteit van een gebied. De kwaliteit wordt beïnvloed door (maatschappelijke) ontwikkelingen als de druk op de woningmarkt, verdichting van stedelijke gebieden en energietransitie.

De waardering van een stedenbouwkundige omgeving wordt onder andere bepaald door: de maat en schaal van de bebouwing, afwisseling tussen bebouwd en onbebouwd, het materiaalgebruik et cetera. In onderstaande figuur zijn de relaties tussen Stedenbouwkundige kwaliteit, thema's en de doelen die we willen bereiken weergegeven.

Stedenbouwkundige kwaliteit	 bodem		
	 water	Water afvoer/opslag aanpassen op klimaatverandering.	Lucht, bodem en ondergrond, oppervlaktewater en grondwater, voldoen minimaal aan de normen en zijn zo schoon mogelijk.
	 lucht	Afvoer van hitte ter voorkoming van hitteoverlast.	
	 geur		
	 licht		
	 trillingen	Beperkte hinder van geluid, licht, geur of magnetevelden.	
	 geluid		
	 grondstoffen	Gebruik van duurzame grondstoffen.	
	 energiedragers	Vermindering van gebruik gas water en elektra.	
	 gebruik	• Goede huisvesting voor verschillende doelgroepen. • Meer diversiteit in prijs- en eigendoms categorieën; de beschikbaarheid van betaalbare woningen willen we vergroten. • Versterken en stimuleren van werkgelegenheid door bedrijven duurzaam te laten groeien.	
	 afval(stoffen)	Gebruik van afvalstoffen verminderen.	
	 veiligheid		
	 toegankelijkheid		
	 ZZS		
	 verkeer		
	 natuur	Zorg dragen voor meer natuur in stedelijk gebied.	
	 aanbod voorzieningen	Zorgdragen dat de primaire voorzieningen binnen een adequate afstand aanwezig zijn.	
	 erfgoed	• Cultuurhistorische waarden verankeren in nieuwe ontwikkelingen. • Verbindingen met erfgoed leggen bij stedelijke en landschappelijke ontwikkelingen. • Immaterieel en materieel erfgoed met elkaar verbinden.	
	 bewoning	• Een divers(er) aanbod van woonmilieus. • Een vitale en kwalitatief goede woningvoorraad in wijken en kernen.	
	 ondermijnende criminaliteit	Leegstand en verloedering terugdringen.	

Klimaat

De gemeente Losser ziet zich als ieder ander geconfronteerd met een veranderend klimaat. Dat komt doordat er steeds meer broeikasgassen zoals CO₂ in de lucht komen. Wetenschappers zijn het erover eens dat de activiteiten die door de mens zijn uitgevoerd hiervan grotendeels de oorzaak zijn.

Om te bepalen of activiteiten toelaatbaar zijn is het noodzakelijk te bepalen wat de te ambiëren regels zijn op het gebied van klimaat. Pas dan kan worden bepaald of het effect van een activiteit toelaatbaar is. In onderstaande figuur zijn de relaties tussen klimaat, thema's en de doelen die we willen bereiken weergegeven.

Klimaat	 bodem	
	 water	Afvoer van hitte ter voorkoming van hitteoverlast en Afvoer/berging van water ter voorkoming wateroverlast.
	 lucht	
	 geur	
	 licht	
	 trillingen	
	 geluid	
	 grondstoffen	
	 energiedragers	• Duurzame energie opwekking. • Reductie (energie)verbruik.
	 gebruik	
	 afval(stoffen)	Inzetten op hergebruik, herfabricage en recycling.
	 veiligheid	
	 toegankelijkheid	
	 ZZS	
	 verkeer	Elektrisch rijden te blijven stimuleren en faciliteren.
	 natuur	Schaduwgevende beplanting behouden en stimuleren / Lommerrijke omgeving.
	 aanbod voorzieningen	
	 erfgoed	
	 bewoning	Verduurzamen woningen.
	 ondermijnende criminaliteit	

Mobiliteit

Verkeersstromen en ruimtelijke functies zijn niet los van elkaar te zien. De opmars van duurzame vervoersmiddelen en parkeren op afstand betekent minder auto's op straat en meer ruimte voor voetgangers, fietsers. Voor *Mobiliteit* zien we de komende jaren verschillende ontwikkelingen op het gebied van vernieuwende kleinschalige vormen van vervoer en mogelijkheden voor het reizen van deur tot deur, zoals Mobility as a Service (MaaS). De gemeente zal moeten bepalen of activiteiten een positieve of negatieve invloed hebben op haar ambities. In de figuur hieronder zijn de relaties tussen mobiliteit, thema's en de doelen die we willen bereiken weergegeven.

Mobiliteit		bodem	
		water	
		lucht	
		geur	
		licht	
		trillingen	
		geluid	
		grondstoffen	
		energiedragers	
		gebruik	
		afval(stoffen)	
		veiligheid	
		toegankelijkheid	Laagdrempelig netwerk zorgvoorzieningen.
		ZZS	
		verkeer	• Ontsluiting voertuigen ter bevordering van duurzame mobiliteit. • Ontsluiting fiets- en wandelroutes ter bevordering van duurzame mobiliteit.
		natuur	
		aanbod voorzieningen	• Voorzieningen om langer zelfstandig te wonen. • Voorzieningen zo veel mogelijk op fietsafstand te realiseren, waardoor we onnodige automobility en daarmee uitstoot voorkomen.
		erfgoed	
		bewoning	
		ondermijnende criminaliteit	

Veiligheid

Veiligheid richt zich op de randvoorwaarden/condities waarbinnen de ondermijnende activiteit kan plaatsvinden. In onderstaande figuur zijn de relaties tussen Openbare orde en Ondermijning, thema's en de doelen die we willen bereiken weergegeven.

Veiligheid		bodem	
		water	
		lucht	
		geur	
		licht	
		trillingen	
		geluid	
		grondstoffen	
		energiedragers	
		gebruik	
		afval(stoffen)	
		veiligheid	Versterken van de keten 'zorg-veiligheid': we willen de woon- en leefsituatie van inwoners verbeteren, overlast voor de omgeving verminderen, recidive en escalatie voorkomen en bijdragen aan de sociale kwaliteit in wijken en kernen.
		toegankelijkheid	
		ZZS	
		verkeer	
		natuur	
		aanbod voorzieningen	
		erfgoed	
		bewoning	Goede informatie positie hebben met name in relatie tot leegstand van zowel woningen en (agrarische) bedrijfsgebouwen.
		ondermijnende criminaliteit	- Aanpak van ondermijning / georganiseerde criminaliteit: we willen en moeten voorkomen dat de onderwereld verweven raakt met de bovenwereld waardoor de rechtsorde in gevaar kan komen. - Naast andere aspecten, weegt ook ondermijning mee bij de keuze van de te bezoeken/controleren branches evenals de controlefrequentie en/of speciaal branchegerichte acties o.b.v. ondermijningsbeeld.

1.2 Indicatoren fysieke Leefomgeving

De hierboven benoemde ambities en de daaruit vloeiende doelen vormen de basis van het Beleid PVTH. Om te bepalen of een bijdrage is geleverd aan een doel moet deze meetbaar zijn. Dit doen wij aan de hand van de SMART-methode.

Als gemeente hebben we per resultaatgebied doelen geformuleerd. In onderstaand figuur is een overzicht opgenomen waarin is aangegeven welke indicatoren worden gebruikt om te bepalen of een bijdrage is geleverd aan een per resultaatgebied. Ook wordt bij elke indicator vermeld tot welke soort deze behoort.



Indicator	soort	Resultaatgebied						Instrument			
		Gezondheid	Landschappelijke kwaliteit	Stedenbouwkundige kwaliteit	Klimaat	Mobiliteit	Openbare Orde	Preventie	vergunningverlening	Toezicht	Handhaving
Aantal gegronde klachten	Kwantitatief	X								X	
Aantal positief beschikte vergunningen	Kwantitatief/kwalitatief	X	X	X	X				X		
Aantal geweigerde vergunningen	Kwantitatief/kwalitatief	X	X	X	X				X		
Aantal vooroverleggen	Kwantitatief	X	X	X	X			X			
Aantal ruimtelijke plannen	Kwantitatief		X	X					X		
Aantal ontvangen meldingen	Kwantitatief	X	X	X	X				X		
Aantal opgelegde maatwerkvoorschriften	Kwantitatief								X		
Aantal geconstateerde overtredingen	Kwantitatief/kwalitatief	X	X	X	X	X	X			X	
Aantal handhavingsinterventies	Kwantitatief/kwalitatief	X	X	X	X	X	X				X
Aantal locaties	Kwantitatief		X	X			X			X	
Aantal controles	Kwantitatief/kwalitatief	X	X	X	X	X	X			X	
Aantal hercontroles	Kwantitatief/kwalitatief	X	X	X	X	X	X			X	X
Nalevingsscore	Kwantitatief/kwalitatief	X	X	X	X	X	X			X	X
Aantal ingezetten instrumenten	Proces	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Aantal geconstateerde bouwfouten	Kwalitatief		X	X						X	
Aantal aanvragen	Kwantitatief	X	X	X	X	X	X		X		
Aard aanvragen/meldingen	Kwalitatief	X	X	X	X	X	X		X		

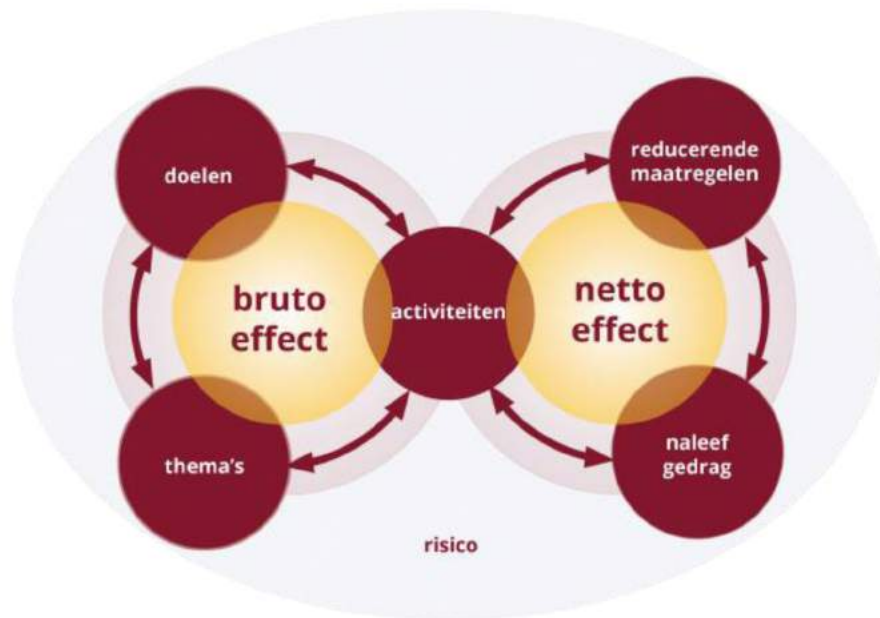


1.3 Problemen en risico's

Ambities en doelen binnen de fysieke leefomgeving door middel van thema's worden verbonden met activiteiten⁴. Deze activiteiten hebben een bruto-effect dat een positieve of negatieve bijdrage levert aan de doelen en ambities. Om het risico te berekenen wordt gebruik gemaakt van de risicotool: SHERPAL® Lite.

Van bruto-effect naar netto-effect

Om het bruto-effect van activiteiten te beperken worden (reducerende) maatregelen opgelegd. Deze maatregelen worden door middel van vergunningen, meldingen of rechtstreeks werkende regels aan de activiteiten verbonden.



Figuur 1: framework SHERPAL® Lite

De reductie van het bruto-effect resulteert in een netto-effect als een maatregel wordt nageleefd. In figuur 1 is dit schematisch weergegeven.

Om te controleren of opgelegde maatregelen worden nageleefd wordt toezicht gehouden. Om te borgen dat regels worden nageleefd wordt corrigerend opgetreden bij niet naleving (handhaving). Om te bepalen waar de middelen (onder andere tijd, geld, menskracht) voor vergunningverlening en toezicht worden ingezet wordt gekeken naar de risico's die een activiteit heeft. Risico wordt hierbij gedefinieerd als:

'Het effect van een activiteit in relatie tot het naleefgedrag van de initiatiefnemer'

⁴ Eén of meerdere activiteiten vinden altijd plaats binnen een inrichting, initiatief of locatie.

2 DIENSTVERLENINGSDOELEN EN KRITIEKE PRESTATIE-INDICATOREN

We werken voor en met de samenleving: onze inwoners, ondernemers en instellingen. We streven naar een samenleving die veel dingen zelf kan en verantwoordelijkheid neemt, en de samenleving kan rekenen op een dienstverlenende en faciliterende gemeente Losser.

Onze kernwaarden zijn dat we in vertrouwen samenwerken. We zijn verantwoordelijk, doen wat we zeggen en zeggen wat we doen. We hebben hierin de ruimte om zelf te bepalen hoe we dit aanpakken.

Deze kernwaarde is vertaald naar doelen die we aan onze producten en diensten hebben gekoppeld. Hieronder zijn de doelen per product of dienst weergegeven en hebben we er indicatoren aan gekoppeld.

Producten	Doelen	Indicatoren (KPI)
Algemeen	Kwaliteitsniveau binnen de bestaande formatieruimte.	Uit de jaarlijkse jaarverslagen moet blijken dat de kosten voor handhaving niet disproportioneel toenemen.
Preventie	Betere kwaliteit van aanvragen.	Het aantal niet ontvankelijke aanvragen neemt naar verhouding af.
	Betere spontane naleving.	Het aantal overtredingen begaan door onvoldoende kennis van regelgeving neemt naar verhouding af
Vergunningen	Spoedige duidelijkheid bij aanvragen.	Gestreefd wordt om 100% van de vergunningen af te handelen binnen de wettelijke termijn; Er wordt geen lex silencio positivo afgegeven.
	Adequate kwaliteit van vergunningen.	Jaarlijks wordt tijdens de evaluatie een steekproef genomen die wordt beoordeeld op kwaliteit en handhaafbaarheid (1% van het aantal positief beschikte vergunningen). Bij een rechterlijke toetsing blijft de vergunning overeind.



Toezicht	De resultaten van toezicht zijn geborgd in de organisatie.	De constatering die tijdens een controle worden gedaan worden vastgelegd.
	Aanspraak maken op de eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven.	Dit wordt gemeten door het aantal versoepelde of verzwaarde controles, door een vermindering van het aantal controles op lage risico's en een toename van het aantal controles op hoge risico's.
Handhaving	Adequate kwaliteit van de handhavingsbeschikking	Bij een rechtelijke toetsing blijft de handhavingsbeschikking overeind.
	Voltooien handhavingstrajecten	In alle waarschuwingsbrieven is opgenomen en onderbouwd wat de LSH-score is. Alle juridisch mogelijke dwangsommen worden daadwerkelijk geïnd.



3 INSTRUMENTARIUM

De bescherming van de fysieke leefomgeving voor de huidige en de toekomstige generatie is de kerntaak van de gemeente. Uitvoering van deze kerntaak doen we door middel van de ons beschikbare instrumenten: preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving. In de strategieën is beschreven welke instrumenten worden ingezet om een bijdrage te leveren aan deze doelen en ambities. De keten die vergunningverlening vormt samen met preventie, toezicht en handhaving zorgt ervoor dat het gedrag van de initiatiefnemers wordt gemonitord en waar mogelijk positief wordt beïnvloed om het effect op de fysieke leefomgeving te minimaliseren. Dit gebeurt in samenspel met de overige kerntaken⁵ waar de gemeente uitvoering aan geeft.

Preventie

Met het PVTH-beleid is preventie toegevoegd aan ons instrumentarium, naast toezicht en handhaving. Door preventie heeft de gemeente contact met burgers en initiatiefnemers voordat er een overtreding plaatsgevonden heeft. Graag zien we dat burgers en initiatiefnemers betrokken zijn bij de door de maatschappij geformuleerde doelen en zorgtaken op het gebied van de fysieke leefomgeving. Op deze wijze kunnen we als gemeente voorafgaand aan initiatieven vanuit onze deskundigheid informatie delen of advies geven.

Regels en vergunningverlening

Om de effecten van activiteiten op de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk te beperken zijn activiteiten verbonden aan regels. Deze regels kunnen rechtstreeks werken, maar kunnen ook middels een vergunning of maatwerk worden opgelegd.

Toezicht

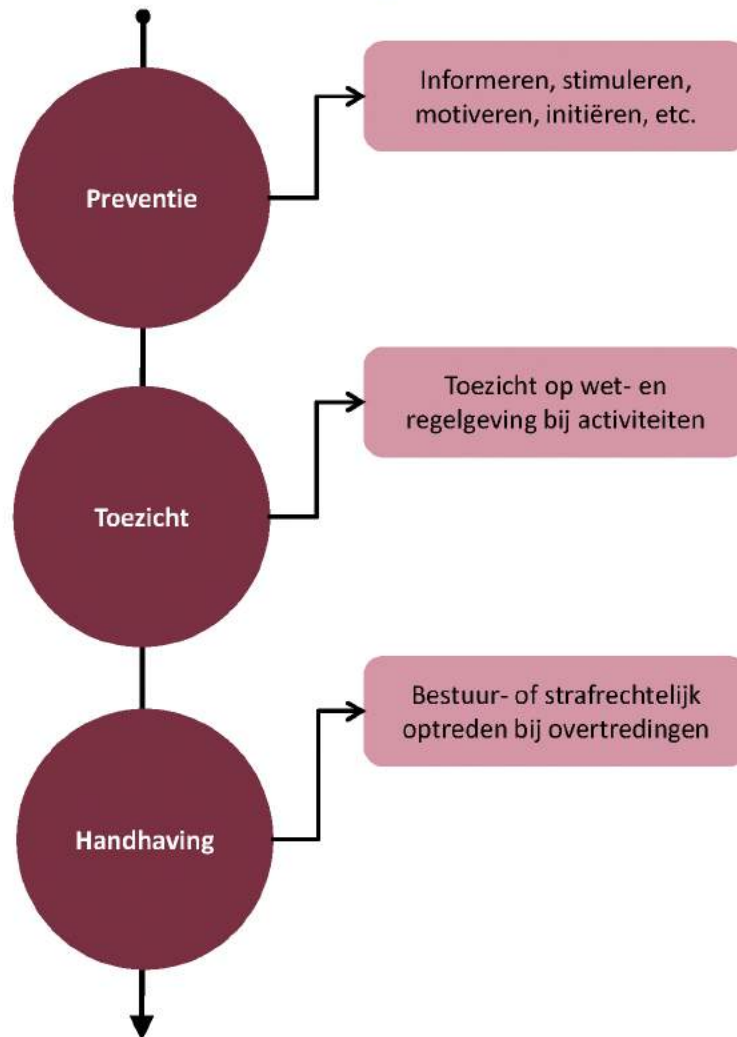
Het doel van toezicht is het controleren of de initiatiefnemers de betreffende wet- en regelgeving naleven bij het uitvoeren van activiteiten. Om te bepalen waar we toezicht moeten uitvoeren maken we gebruik van een probleem- en risicoanalyse, zie paragraaf 1.4.

Handhaving

Als gemeente opereren we binnen de kaders van het LHS. Met het vaststellen van dit Beleid PVTH wordt op basis van de LHS bepaald welke vorm van handhaving passend is en wordt bepaald in hoeverre deze wordt opgevolgd en toegepast. Niet alleen de ernst van de overtreding wordt beoordeeld maar ook het gedrag van de overtreder.

⁵ Overige kerntaken betreffen onder andere: sociale veiligheid, economische stabiliteit et cetera.

Nalevingsketen



Deel II





DEEL II

Verslag uitvoering 2022

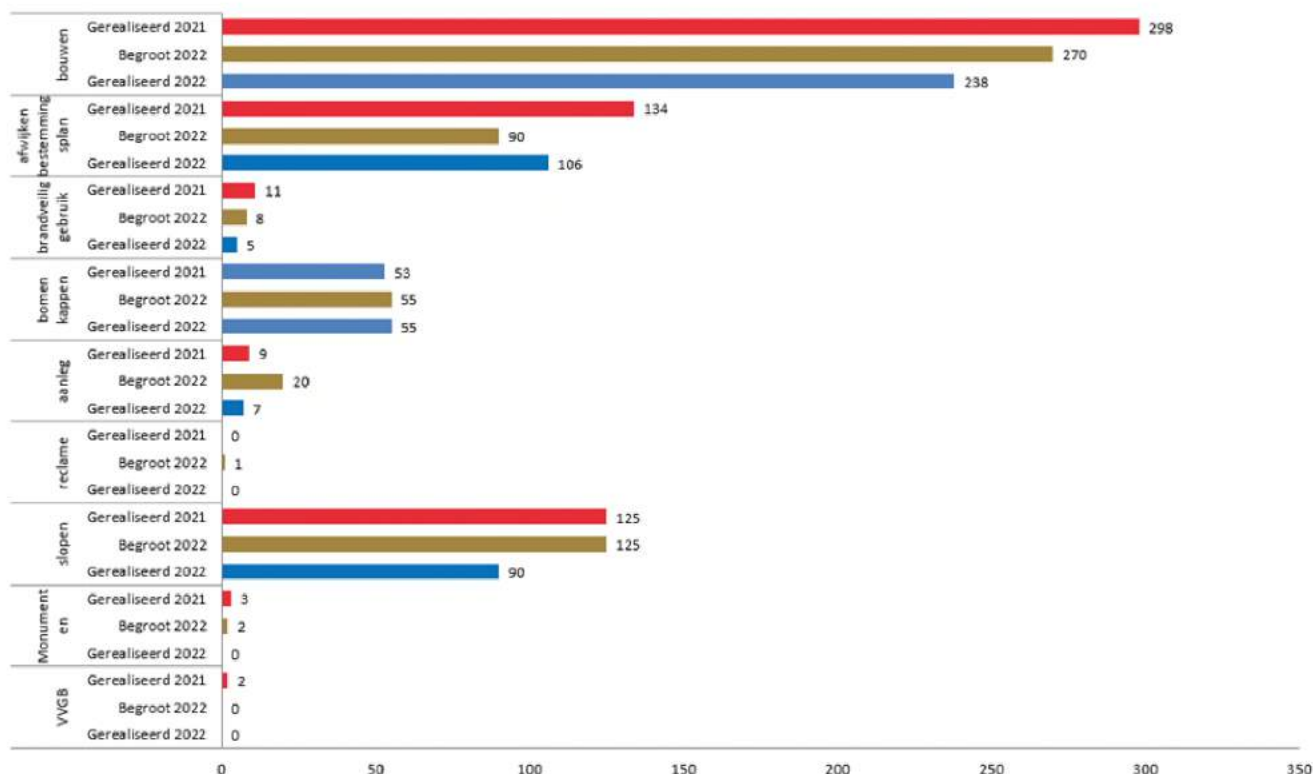
In Deel II vindt de verslaglegging over 2022 van de activiteiten van VTH; dit over de periode januari t/m oktober 2022. In dit deel gaan we in op de resultaten van de interventies uit het Uitvoeringsprogramma 2022 voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving. De resultaten, conclusies en aanbevelingen die hieruit volgen dienen als input voor het Uitvoeringsprogramma 2023 (deel III).

4 VERGUNNINGVERLENING

4.1 Binnengekomen aanvragen en meldingen

Ten opzichte van 2021 zijn er minder aanvragen ingediend en minder vergunningen/meldingen afgerond. Een duidelijke oorzaak voor deze daling van aanvragen is op de schaalgrootte van Losser moeilijk vast te stellen. Personeelwisselingen en problemen bij het uitbesteden zijn als mogelijke oorzaken te noemen voor een lager productie uitgedrukt in aantallen vergunningen. Voorzichtigheid bij deze conclusies is geboden, omdat er nog relatief veel vergunningen/meldingen in behandeling zijn.

In onderstaande grafiek staan de geleverde producten op het gebied van vergunningverlening. Per product zijn de aantallen in 2021 weergegeven, de begrote aantallen voor 2022 en van de productie over de eerste 10 maanden in 2022 (peildatum 1 november 2022). In onderstaande grafiek zijn nog alle sloopmeldingen meegenomen. Het merendeel van de behandeling van de meldingen ligt vanwege asbest bij OD Twente. Het lag in de bedoeling de volledig behandeling van alle sloopmeldingen (dus ook die zonder asbest) in behandeling bij de OD Twente te leggen. Dit wordt echter 2023.





4.2 Tijdigheid van producten

Voor 2022 hebben we doelen gesteld ten aanzien van de tijdigheid van producten. Deze doelen hebben we opgenomen vanuit onze dienstverlening. Zo geldt voor het nemen van een besluit op een ontvangen vergunningaanvraag een wettelijke termijn van 8 weken (reguliere procedure) of 26 weken (uitgebreide procedure) welke verlengd kan worden indien dat nodig is om de vergunning te kunnen afhandelen. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer de vergunningaanvraag zeer complex is.

Dit jaar is er één vergunning van rechtswege verleend. Dit is een daling ten opzichte van vorig jaar (5). Het aantal is incidenteel te noemen. Er is dus geen sprake van een vast pijnpunt.

Naast vergunningsaanvragen en meldingen kan de inwoner ook een vooroverleg/principeverzoek indienen. Naar aanleiding van een vooroverleg/principeverzoek onderzoeken wij of wij planologisch willen meewerken aan een (bouw)plan. Voor het beslissen op een vooroverleg/principebesluit geldt geen wettelijke termijn. Wij doen ons best om ook op deze verzoeken zo snel mogelijk te beslissen. De behandeling van deze verzoeken vergt een substantieel deel van onze tijd. De exacte tijdsbesteding wilden we beter in beeld brengen. Het nieuwe VTH-RO programma kan ons daarin voorzien. Door opnieuw uitstel van de Omgevingswet hebben deze tool nog niet kunnen gebruiken.

4.3 Bezwaar, beroep en hoger beroep

Op een vergunningaanvraag dient een besluit te worden genomen. Belanghebbenden hebben beschikking over rechtsmiddelen, zoals bezwaar en beroep, wanneer zij het niet met een besluit eens zijn.

In 2022 hebben wij 7 bezwaarschriften in behandeling genomen, waarvan 6 voor omgevingsvergunningen en 1 in het kader van de Wet op de kansspelen. In 2022 zijn 4 verzoeken om voorlopige voorziening gedaan en in 3 gevallen is beroep aangetekend. In de grafiek 'bezwaar & beroep vergunningverlening' is het totale aantal bezwaar- en beroepzaken weergegeven van 2022. Daarbij zijn ook de uitkomsten van deze procedures aangegeven.



Fase	resultaat	2021	2022
Bezwaar	niet ontvankelijk	2	
	ingetrokken	6	
	in behandeling	6	6
	ongegrond	4	1
	gegrond		
Beroep en voorlopige voorziening	niet ontvankelijk	1*	
	ingetrokken		
	in behandeling	4	4
	ongegrond/afgewezen		
	gegrond/toegewezen		
Hoger beroep	niet ontvankelijk		
	ingetrokken		
	in behandeling		1
	ongegrond		
	gegrond		

4.4 Stookontheffing en verbranden van snoeihout

Inwoners worden met ingang van 2022 bij de behandeling van de stookontheffingen standaard geïnformeerd over de alternatieven voor het verbranden van snoeihout. Het was de bedoeling hier nog een vervolg aan te geven in 2022. Dat is niet gelukt, maar wel is met de voorbereiding daartoe gestart. Begin 2023 wordt nader bepaald of en hoe kan worden gestimuleerd dat het aantal ontheffingen, het aantal brandplaatsen van snoeihout, (op termijn) terug kan worden gebracht.



5 TOEZICHT

Toezicht vindt plaats op basis van de vastgestelde risicoprioritering, die deel uitmaakt van het Uitvoeringsprogramma 2022. Hierin staat hoeveel uur beschikbaar is voor toezicht en handhaving en waar deze uren aan worden besteed. Ons toezicht is risicogericht. In 2022 is net als in voorgaande jaren toezicht gehouden op de aspecten die in de risicoprioritering zijn geprioriteerd als 'hoog' en 'gemiddeld'. Ook hebben we onze drone ingezet als hulpmiddel bij het houden van toezicht en hielden we administratief toezicht. De resultaten lichten wij hieronder per 'toezichtsoort' afzonderlijk toe.

Gedurende het jaar hebben wij de voortgang van het cyclische toezicht proces gemonitord. Dit heeft geen aanleiding gegeven tot veranderingen in het proces.

5.1 Naleefgedrag

Afgelopen jaar hadden we in de planning staan om de monitoring met behulp van de nieuwe VTH-RO applicatie op te pakken. De VTH-RO applicatie hebben wij ingericht ter voorbereiding op de Omgevingswet. Door wederom uitstel van de Omgevingswet zijn wij niet in staat geweest de monitoring met behulp van de VTH-RO applicatie op te pakken.

Recentelijk hebben onze toezichthouders bouw wel de beschikking gekregen over een nieuw toezichtprogramma voor de iPad genaamd Chepp. Chepp is een programma waarmee onze toezichthouders in het veld eenvoudig rapportages kunnen maken aan de hand van checklisten. Met behulp van deze tool kunnen we eenvoudiger verslag leggen en daardoor ook beter monitoren wat we hebben gedaan en waarop we inzet hebben gepleegd. In de tool zelf zijn monitoringsmogelijkheden beschikbaar.

5.2 Thematisch toezicht

Voor een aantal activiteiten die in de risicoprioritering als 'hoog' of 'gemiddeld' risico zijn aangemerkt worden toezichtprojecten opgesteld. Anders dan bij cyclisch toezicht worden de toezichtcontroles hierbij binnen een bepaald tijdsbestek gehouden, op vooraf vastgestelde dagen bij willekeurige bedrijven, maar wel in een bepaalde sector. De looptijd van dergelijke projecten kan verschillen van één dag tot 3 maanden. De gebundelde controles zorgden er ook dit jaar voor dat efficiënter gewerkt werd én dat veel kennisoverdracht plaatsvond.

Domein	Thema	uren		
		2021	2022 begroot	2022
Bouwen en Ruimtelijke ordening	Illegale bouw en ruimtelijke ordening	300	350	450
	Landschap en natuur		150	200
	Monumenten	50	200	150
	Strijdige bewoning recreatiewoningen en bedrijfspanden*			
	Intrekken niet gebruikte bouwvergunning	50	75	1
Boa**	APV en Bijzondere wetten	2500	2500	2375

* in 2022 hebben we niet ingezet op het thema 'strijdige bewoning recreatiewoningen en bedrijfspanden'. Het overzicht houden we compleet om het voor onszelf helder te houden.

** het betreft alle uren die door de boa's zijn gemaakt ook uren in kader van cyclisch en vraag gestuurd toezicht.

Paasvuren

Voor het aansteken van paasvuren is een stookontheffing nodig. Er waren in 2022 geen restricties meer voor Covid-19. Daardoor zijn er sinds een aantal jaren weer paasvuren gehouden. In de 5 kerkdorpen vindt doorgaans ieder jaar een groot paasvuur plaats. In 2022 hebben er 4 grote paasvuren plaatsgevonden. Deze paasvuren vonden plaats in Losser, Glane, De Lutte en Beuningen. Daarnaast vonden er in de gehele gemeente kleine paasvuren plaats. In totaal zijn hiervoor 45 stookontheffingen verleend.

Illegale bouwwerken en Ruimtelijke ordening

Vast onderdeel van de werkzaamheden van de toezichthouders is actief naar verschillende plaatsen in de gemeente toe te gaan, het zogeheten gebiedsgericht toezicht. Het gaat hierbij om toezicht op illegale bouw, maar ook om het illegaal uitvoeren van werkzaamheden. In 2022 is hier 450 uur aan toezicht op ingezet.

Landschap en natuur

In 2022 hebben de toezichthouders de nodige acties uitgevoerd om kenmerkende landschaps(elementen) te behouden, specifiek gelet op illegale kap. Voor een deel op basis van meldingen van illegale kap, maar ook op basis van eigen waarnemingen in het veld. Hierbij is intensief samengewerkt met het team Beheer Fysieke Ruimte (BFR), de Provincie Overijssel en OD Twente.

In totaal is de herplantplicht 3 maal opgelegd. De herplantplicht wordt door een toezichthouder van het team BFR in afstemming met een toezichthouder bouw gecontroleerd. Het opleggen van een herplantplicht vloeit in een aantal gevallen ook voort uit (eigen) waarnemingen van illegale kap. In die gevallen wordt ook een Boa domein II van de OD Twente ingeschakeld om het strafrechtelijk spoor te volgen. Afgelopen jaar is door de Boa domein II in 6 gevallen een proces-verbaal opgemaakt.



Energie

De energietransitie is ook in 2022 een aandachtspunt geweest binnen de PVTH-processen.

- Preventie: aandacht bij klantcontacten vooroverleg voor energie (Beng, groene leges en verwijzing naar onder andere wooncoaches).
- Vergunningverlening: toetsing van de aanvraag aan Beng.
- Toezicht: het energieaspect is nadrukkelijk een (regulier) onderdeel van toezicht van de nieuwbouw en waar het kan leggen we ook de verbinding op het gebied van bestaande bouw (woning en bedrijven). Door groene leges te koppelen aan de realisatie van de maatregelen is hier ook een belangrijke rol voor toezicht weggelegd. Bij de bestaande bouw is voor wat betreft energietransitie de meeste winst te behalen. Hierin moeten we dan ook vooral het gesprek aangaan. Handhavend gezien hebben we hierin – in tegenstelling tot nieuwbouw – weinig mogelijkheden. We moeten het dan vooral zoeken in preventie en advies.
- Handhaving: daar waar aan de orde zal het treffen van maatregelen ook tot handhaving

Naast voornoemde standaard maatregelen zijn er in 2022 geen specifieke projecten gedaan binnen PVH.

Monumenten

Controles met betrekking tot bebouwing is niet alleen gericht op nieuwbouw, maar wij hebben ook aandacht besteed aan monumenten. Uit de praktijk is gebleken dat de eigenaren van monumenten, monumenten in sommige gevallen slecht onderhouden. Hierdoor raken monumenten zelfs in verval. Dit heeft geleid tot specifieke aandacht voor monumenten. Dit jaar is in 1 geval een vervolg gegeven aan het handhavingstraject.

Welstandsexcessen en verwaarloosde panden

In Overdinkel stond al jarenlang een in het oog springend verwaarloosde woning in aanbouw. Na herhaaldelijk aandringen om de woning af te bouwen heeft de eigenaar geen (noemenswaardige) actie ondernemen tot voltooiing van de bouw. In 2022 heeft de gemeente doorgepakt door met toepassing van bestuursdwang de woning te slopen.

Intrekken niet gebruikte bouwvergunning

In de praktijk zijn er diverse (bouw)vergunningen verleend waarvan na één jaar nog geen gebruik is gemaakt. We hebben een intrekkingenbeleid maar dit werd tot 2020 nog niet actief toegepast. In 2020 is een start gemaakt met het proces van intrekken van de vergunningen. Er is een inventarisatie gehouden en een extern bureau ingeschakeld om tot de feitelijke intrekking over te gaan, inclusief de juridische procedures. Hierdoor hebben in 2021 al een flinke slag kunnen maken. Deze lijn hebben we in 2022 willen doorzetten. Door tijdelijke uitval van onze jurist is de inzet op het intrekken van (oude) vergunningen on-hold gezet waarbij de capaciteit is ingezet op juridische ondersteuning bij vergunningen.



5.3 Cyclisch toezicht

Cyclisch toezicht houdt in dat op basis van een probleem- en risicoanalyse⁶ en toezichtstrategie⁷ wordt bepaald met welke frequentie een activiteit, object wordt gecontroleerd. Een slecht naleefpercentage zorgt voor een hogere positie in de risicoprioritering. Hoe hoger de prioritering, hoe frequenter de controle.

Milieu

Voor wat betreft de verantwoording van de OD Twente krijgen wij kwartaalrapportages. Deze worden tijdens de maandelijks accounthouder-overleggen met OD Twente toegelicht en besproken. Bij ongewenste ontwikkelingen, zoals het achterblijven op de geplande aantallen, wordt gezocht naar een oplossing. Tot dusver heeft dit in nagenoeg alle gevallen geleidt tot de gewenste bijstellingen in de uitvoering.

Nog altijd zijn de capaciteitsproblemen bij de OD Twente een zorgpunt. Met name op specialistische functies (bijvoorbeeld geluid) en juridische functies zijn capaciteitstekorten. Tot op heden heeft dit hooguit in beperkte mate gevolgen gehad voor de uitvoering. In elk geval worden tijdens de eerdergenoemde maandelijks overleggen de zaken die voor Losser prioriteit hebben kenbaar gemaakt en ook het vervolg hiervan nauwlettend gevolgd.

⁶ De probleem en risicoanalyse worden herzien, zie ook paragraaf 1.2

⁷ Onderdeel van de nalevingsstrategie

5.4 Vraag gestuurd toezicht

Vraag gestuurd toezicht houdt in dat toezicht wordt uitgevoerd naar aanleiding van een vraag. Dit kan een aanvraag betreffen maar ook een klacht of handhavingsverzoek. De uitvoering van dit toezicht vindt binnen het domein bouwen en ruimtelijke ordening plaats op basis van een probleem- en risicoanalyse. De probleem- en risicoanalyse, als bijlage opgenomen, geeft aan met welke diepgang het toezicht wordt uitgevoerd.

Domein	Thema	2021	2022 begroot	2022
Bouwen en ruimtelijke ordening	Bouwen < € 100.000,--			
	Bouwen > € 100.000,--	472*	270	270
	Sloop	***	***	***
	Klachten bouw / Ruimtelijke Ordening	50	30	25
Brandveiligheid	Gebruiksvergunningen	7**	8	5
APV en Bijzondere wetten	Boa taken	zie grafiek §5.2		

* controlemomenten.

** waar gemeente expliciet is mee geweest met de brandweer.

*** slooptoezicht volledig naar OD Twente

Evenementen

Per evenement wordt beoordeeld in hoeverre c.q. welke mate van toezicht nodig is. Dit jaar waren er weer meer evenementen. Door afschaffing van de coronamaatregelen kon voor het overgrote deel van 2022 de evenementen weer doorgang vinden. We hebben in totaal 58 evenementenvergunningen verleend. Niet elk evenement wordt standaard gecontroleerd. Deze afweging maken de toezichthouders in samenspraak met de vergunningverleners. Door de toename van het aantal evenementen is er ook meer capaciteit ingezet voor toezicht van evenementen. Dit geldt voor zowel de bouwkundige aspecten (toezichthouder bouw en constructeur) als de controle om het kader van openbare orde en veiligheid (Boa).

Inzet toezicht APV en Bijzondere wetten

Boa's voeren werkzaamheden uit voor verschillende onderwerpen en thema's. Hierin maken we onderscheid in taken op het gebied van leefbaarheid en veiligheid. In onderstaande tabel hebben we taken en de daarbij behorende activiteiten overzichtelijke weergegeven.

Leefbaarheid	Activiteiten
	Hondenoverlast
	Parkeren
	Openbare ruimte algemeen
	Afval
	Illegale en ontsierende reclame
	Verkeer
	Evenementen
	Drank en horeca
Veiligheid	Activiteiten
	Sociale overlast
	Ondermijning
	High impact crimes
	Verkeer
	Evenementen
	Drank en horeca
	Covid-19

Onze Boa's hebben samen in totaal 2350 uur ingezet op bovengenoemde aspecten. Voor 2022 zijn een aantal speerpunten die de nodige aandacht vroegen. Ondermijning is zo'n speerpunt dat steeds meer prioriteit krijgt. Verder hebben de Boa's zich voornamelijk inzet gefocust op de kleine ergernissen zoals hondenoverlast, (overlast ten aanzien van) parkeren en afval.



6 HANDHAVING

Bij een constatering van een overtreding van wet- of regelgeving waar wij bevoegd gezag voor zijn, treden wij handhavend op. Deze constatering kan door onszelf gedaan worden tijdens toezicht momenten. Een overtreding kan ook volgen uit een in- of externe melding. Bij een overtreding treden wij bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk op. Hierbij hanteren wij het uitgangspunt dat iedere overtreding passend gevolg krijgt. In dit hoofdstuk wordt handhaving opgedeeld in bestuurs- en strafrechtelijk optreden.

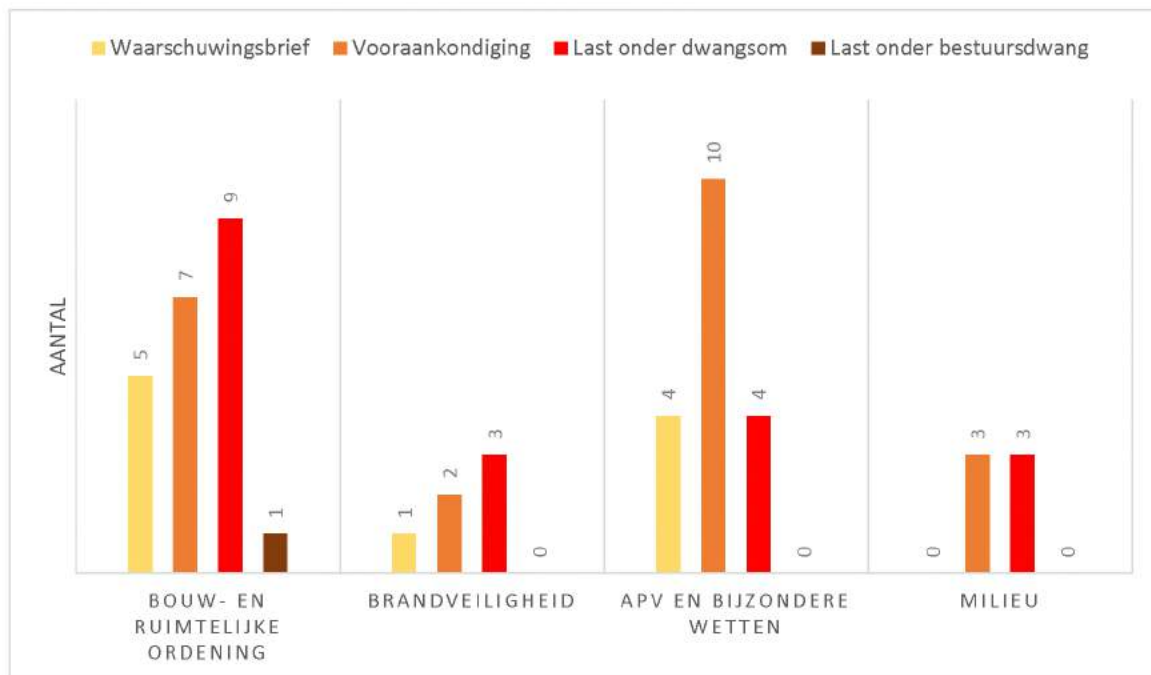
6.1 Toepassing Landelijke Handhavingsstrategie

De Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) geeft aan wanneer welke instrumenten kunnen worden toegepast. Door op te maken hoe de overtredingen zijn ingeschaald wordt goed inzichtelijk hoeveel overtredingen er begaan zijn, maar ook hoe deze zijn ingeschaald.

In 2021 zijn de overtredingen ingeschaald op basis van de LHS. In controlerapporten is de LHS-beoordeling als standaard opgenomen. Deze lijn hebben wij in 2022 doorgezet. Het hanteren van de LHS hebben we als standaard in onze werkprocessen verwerkt. De nieuwe VTH-RO applicatie is hierop ook ingericht, alleen door uitstel van de Omgevingswet nog niet door ons in gebruik genomen.

6.2 Bestuursrechtelijk optreden

Om te bepalen of interventies leiden tot het gewenste effect wordt de bestuursrechtelijke handhaving geregistreerd. Voor het taakveld Milieu benoemen we alleen de dwangsommen. De overige taken zijn belegd bij de OD Twente en maakt onderdeel uit van het OD Twente verslag, dat uiterlijk 1 april 2022 wordt voorgelegd.



Afgelopen jaar hebben wij 16 keer een last onder dwangsom als herstelmaatregel opgelegd. Dit is een lichte toename van het aantal opgelegde dwangsbesluiten ten opzichte van dezelfde periode in 2021 (14). Daarentegen hebben we dit jaar minder bestuursdwangbesluiten opgelegd (1).

6.3 Strafrecht

In ons beleid staat dat iedere overtreding een passend vervolg krijgt. In 2022 hebben we aan de hand van de LHS bepaald welk bestuursrechtelijk instrument moet of kan worden ingezet, maar óók wanneer strafrecht passend is. Dit jaar hebben we voornamelijk strafrecht ingezet bij illegale kap. Dit in samenwerking met de OD Twente. Voor 2023 willen we (daar waar passend) het strafrechtelijke traject vaker naast het bestuursrechtelijk traject inzetten. We verwachten dit ook te bewerkstelligen omdat we de toezicht capaciteit nagenoeg weer op orde hebben. Bovendien gaan we een Boa domein II in dienst nemen om op de thuishaken meer inzet te plegen op de strafrechtelijke handhaving.

6.4 Bezwaar en beroep handhaving

Wanneer iemand een handhavingsbesluit ontvangt, kan hiertegen in bezwaar worden gegaan. In de tabel hieronder zijn de hoeveelheid handhavingszaken aangegeven waarin een bezwaar- of beroepsprocedure loopt of afgerond is.

Fase	resultaat	2021	2022
Bezwaar	niet ontvankelijk		
	ingetrokken	2	1
	in behandeling	6	1
	ongegrond	6	
	gegrond		
Voorlopige voorziening en beroep	niet ontvankelijk		
	ingetrokken		
	in behandeling	4	8
	ongegrond/afgewezen	1	
	gegrond/toegewezen	1	1
Hoger beroep	niet ontvankelijk		
	ingetrokken		
	in behandeling		2
	ongegrond		
	gegrond		

6.5 Ontwikkelingen handhaving

Richtlijn dwangsommen

In het UP 2022 hebben we beschreven dat we ons gingen oriënteren op het maken van een richtlijn dwangsommen. Dit als kader voor het bepalen van de hoogte van de dwangsom en de te stellen termijn. In de loop van 2022 hebben we afscheid genomen van onze 2 juridisch adviseurs handhaving. Gelukkig hebben we binnen zeer korte tijd 2 nieuwe (ervaren) juristen voor het taakveld handhaving kunnen aantrekken. In samenspraak met deze juristen is besloten ons niet te focussen op een richtlijn voor hoogte van dwangsommen en de te stellen termijnen.

De eerste reden voor deze keuze was een uitspraak van de Afdeling omtrent de motivering van de hoogte van de dwangsom⁸. Het college heeft in deze zaak een eigen beleidsnotitie als uitgangspunt genomen (zonder verdere motivering) wat diende als leidraad voor het bepalen van de hoogte van de dwangsom. De Afdeling oordeelde dat enkel verwijzen naar deze beleidsnotitie als onderbouwing voor de hoogte van de dwangsom, onvoldoende is.

De tweede reden is dat, naast de bovengenoemde uitspraak, onze (nieuwe) juristen al gebruik maken van een 'richtlijn' om tot een geschikte hoogte van een dwangsom en begunstigingstermijn te komen. Deze 'richtlijn' betreft de 'Leidraad handhavingsacties en begunstigingstermijnen' van het Kenniscentrum InfoMil. Naast het volgen van de leidraad wordt te allen tijde per geval de hoogte van de dwangsom alsmede de begunstigingstermijn nader gemotiveerd.

⁸ ABRvS 2 maart 2022, ECLI:NL:RVS:2022:638



Op basis van bovenstaande redenen is dan ook besloten geen capaciteit in te zetten op het ontwikkelen van een eigen richtlijn voor dwangsommen en begunstigingstermijnen.

Inzet strafrechtelijke handhaving naast bestuursrechtelijke handhaving

In het UP 2022 hebben we aangegeven bezig te gaan met een geïntegreerde benadering van bestuursrechtelijke handhaving en strafrechtelijke handhaving. In het verlengde daarvan werken we al met de LHS waarin is bepaald wanneer strafrecht naast bestuursrechtelijke handhaving kan of moet worden ingezet.

In de praktijk hebben wij, in samenwerking met OD Twente, deze geïntegreerde benadering voornamelijk ingezet bij de handhaving van illegale kap. Onze toezichthouder heeft korte lijnen met een Boa domein II van de OD Twente. Dit heeft ertoe geleid dat we in 2022 stappen hebben gemaakt als het gaat om de geïntegreerde benadering. In 2023 willen we de geïntegreerde benadering verder uitbreiden door een eigen Boa domein II in dienst te nemen. Hiervoor zijn financiële middelen beschikbaar gesteld. De Boa domein II gaan we naast de inzet op illegale kap onder andere inzetten voor de strafrechtelijke handhaving van bijvoorbeeld illegale bouw.

Bestuurlijke boete

Losser heeft de wens om te onderzoeken of het middel bestuurlijke boete bij kan dragen aan het bestrijden van (kleine) overtredingen, zoals afvalproblematiek, in de openbare ruimte. In het kader van het onderzoek is een eerste beeldbepaling uitgevoerd. Dit heeft ertoe geleid dat er vooralsnog geen verder onderzoek naar de inzet van dit instrument wordt gedaan. Dit is gebaseerd op ervaringen van medewerkers binnen team PVH die recent voor de gemeente Enschede werkzaam zijn geweest. Enschede werkt sinds 1 januari 2021 met de bestuurlijke boete. Deze medewerkers hebben daardoor de nodige ervaring op dit gebied. Uit de praktijk is gebleken dat de inzet op de bestuurlijke boete enorm veel toezichts- en juridische capaciteit vraagt. Het opstellen van bestuurlijke boetes, behandelen van bezwaar en het invorderingstraject vragen over de gehele linie enorm veel capaciteit. Bovendien moet voor een goede invoering van dit instrument ook capaciteit worden vrijgemaakt voor beleidsmatige en procesmatige aanpassingen. Deze capaciteit is nu en in de nabije toekomst voor Losser niet beschikbaar.

7 PROJECTEN

In 2022 hebben we verschillende projecten uitgevoerd of daar een bijdrage aan geleverd. De resultaten van deze projecten zijn onderstaand samengevat.

7.1 Ondermijning

Een thema dat ieder jaar meer urgentie krijgt is ondermijning. Het betreft een onderwerp waarmee het team PVH ook mee te maken krijgt. We zetten daarom in op de weerbaarheid van de overheid en inwoners.

Zowel lokaal als regionaal hebben we ingezet op de aanpak van ondermijning door middel van diverse integrale acties met verschillende disciplines. Afgelopen jaar hebben meerdere succesvolle integrale acties plaatsgevonden die wij een juridisch vervolg hebben gegeven.

Belangrijk bij de aanpak (en voorkoming) van ondermijnende activiteiten is de zichtbaarheid van onze toezichthouders en Boa's op straat, die een belangrijke oog- en oor functie vervullen. Daarnaast kan ook beleid bijdragen aan de aanpak en het terugdringen van ondermijning.

Beleid

Voor 2022 hadden we op de planning staan om het Bibob-beleid op onderdelen te herzien, het borgen van Bibob in onze processen en het verhogen van Bibob kennis bij betrokken medewerkers. Door personele wisselingen en uitval hebben we beperkte tijd kunnen inzetten op een herziening van het Bibob-beleid. Daarom schuiven we deze door naar het komende jaar. Met de uitbreiding van capaciteit op het gebied van vergunningverlening APV en Bijzondere wetten zien wij mogelijkheden om het Bibob-beleid, in samenwerking met team Veiligheid, (op onderdelen) te herzien.

Regionaal is coffeeshopbeleid opgesteld om het aantal coffeeshops te maximaliseren en alleen te gedogen en te concentreren in de drie grote steden (Enschede, Hengelo en Almelo). Om dit lokaal verder vorm te geven, is in 2022 het Losserse coffeeshopbeleid herzien. Met dit beleid kan de burgemeester op basis van de Opiumwet de toestemming tot het vestigen van een coffeeshop binnen de gemeente Losser, weigeren.

7.2 Omgevingswet

Sinds 2017 werken we al aan de invoering van de Omgevingswet. De eerste stap die daarin is gezet is het vaststellen van het Koersdocument. Daarin zijn onze ambities, uitgangspunten en opgaven op hoofdlijnen geformuleerd. Het Koersdocument is in 2018 door de gemeenteraad vastgesteld. Daarna is het Programmaplan 'Invoering Omgevingswet' vastgesteld waarin is uiteengezet dat medewerkers van het PVH-team op verschillende manieren bijdragen aan diverse projecten. Voor de implementatie van de Omgevingswet is budget beschikbaar gesteld. Uitgangspunt is om kennis in de



organisatie te verankeren, daarom wordt ervoor gekozen om eventueel reguliere taken op te laten pakken door inhuur of uitbesteding in plaats van andersom.

De Omgevingswet is, zoals algemeen bekend, al een aantal keren uitgesteld. Recentelijk is de Omgevingswet opnieuw uitgesteld en zoals het er nu naar uit ziet, is de verwachte datum van inwerkingtreding 1 juli 2023. Bijna alle gemeenten wensen inwerkingtreding vanaf 1 januari 2024. De extra voorbereidingstijd die we nu hebben gekregen komt de gemeente Losser goed uit om het een en ander te finetunen. Gelukkig hebben we in 2022 al grote stappen gezet ter voorbereiding op de Omgevingswet. Hieronder schetsen we in het kort de stappen die we op verschillende onderdelen gemaakt hebben.

Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb)

De preventieve gemeentelijke toetsing bij de aanvraag voor een aantal omgevingsvergunningen komt te vervallen en daarvoor in de plaats komen private kwaliteitsborgers die worden belast met de kwaliteitsbewaking van de bouw. Daarnaast zijn er privaatrechtelijke wijzigingen die ingrijpende gevolgen kunnen hebben op bijvoorbeeld de informatieplicht van de aannemer en de aansprakelijkheid na oplevering. Ook de rol van toezicht gaat hierdoor veranderen.

De planning is nu dat de wet op 1 juli 2023 in werking treedt. Hoewel ook deze datum allerm minst onzeker is, kunnen we momenteel niet anders dan rekening houden met inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 juli 2023. Daarom gaan we in de 1^e helft van 2023 de puntjes op de i zetten om klaar te zijn voor de mogelijke inwerkingtreding per 1 juli 2023. Concreet betekent dit dat we de volgende acties gaan uitvoeren:

- Afronden Wkb-beleid en vaststelling door het college;
- Afronden werkprocessen en implementatie in de nieuwe VTH-RO applicatie;
- Kennis op peil brengen en instructies meegeven aan medewerkers.

Verordening Uitvoering en Handhaving Omgevingswet

De huidige Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Losser regelt de gemeentelijke zorg voor een veilige en gezonde fysieke leefomgeving voor zover het gaat over de kwaliteit van uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht. De huidige verplichting voor een dergelijke verordening komt voort uit de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo). Aan deze verplichting hebben wij met de vaststelling van de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Losser op 7 maart 2017, voldaan.

Op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de huidige Wabo en daarmee de grondslag voor de huidige verordening. De Omgevingswet bevat ook een dergelijke verplichting voor de raad om een soortgelijke verordening vast te stellen. De nieuwe Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht (Verordening U&H Losser) vindt haar grondslag in de artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet.

Ter vervanging van de huidige verordening hebben wij gebruik gemaakt van de Model Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) van de VNG. Inhoudelijk vinden er geen wijzigingen plaats (beleidsneutrale overgang). Wel zijn er tekstuele wijzigingen doorgevoerd om aan te sluiten bij de tekst en terminologie in de Omgevingswet. De Verordening U&H is gereed en wordt in 2023 ter besluitvorming in procedure gebracht.

Verordening adviescommissie omgevingskwaliteit

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet vervallen de taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissie. Daarom moeten wij een nieuwe gemeentelijke adviescommissie instellen. De VNG heeft hiervoor een model Verordening op de gemeentelijke adviescommissie opgesteld. Hiervan hebben wij gebruik gemaakt.

In 2022 hebben wij een start gemaakt met het opstellen van de nieuwe verordening. In samenspraak en afstemming met de huidige monumentencommissie (het Oversticht) en de gemeentelijke monumentencommissie, hebben wij de Verordening adviescommissie omgevingskwaliteit in concept gereed.

Legesverordening

De aanstaande inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft gevolgen voor de legesverordening. In de praktijk ontstaat de situatie dat gedurende de 1^e helft van het jaar nog leges geheven moeten worden voor vergunningen op basis van het huidige Wabo-regime. Voor de 2^e helft van 2023 moet dit dan op basis van de Omgevingswet. Om dit goed te laten verlopen stellen we 2 legesverordeningen op: 1 legesverordening op basis van het Wabo-regime voor de situatie tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet en 1 legesverordening die geldt vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

7.3 Project datagedreven werken

Per oktober 2021 is Losser gestart met het project 'Datagedreven werken Losser', onder leiding van InfoTopics. Dit project heeft als doel om duidelijk en inzichtelijk te krijgen welke waarde datagedreven werken oplevert voor de gemeente Losser. Bijvoorbeeld minder kosten of een betere klantbeleving. Kortom, hoe kan data ons helpen om het werk van de gemeente te verbeteren. Het project bestaat uit 4 fasen: 1. Verkenning, 2. Leren en experimenteren, 3. Verdiepen, verbeteren en vernieuwen en 4. Afronden en borgen.

Het project duurt 2 jaar en vanuit ieder team is 1 persoon 1 dag in de week vertegenwoordigd. Vanuit team PVH gaat het om één beleidsmedewerker, die vanaf februari 2022 deelneemt aan de projectgroep. Momenteel zijn fase 1 en 2 afgerond en is er een start gemaakt met fase 3. In fase 3 is de projectgroep begonnen met het toeschrijven naar een voorstel voor definitieve inrichting van datagedreven werken bij de gemeente Losser. Ervaringen van de projectgroep maakt onderdeel uit van het voorstel. In oktober 2023 moet het project zijn afgerond.



8 INZET

Dit hoofdstuk bevat de informatie over de organisaties die het beleid en de taken VTH voor de gemeente Losser uitvoeren. Dat zijn het team Plannen Vergunnen Handhaven van de gemeente Losser, de Veiligheidsregio Twente (VRT) en de Omgevingsdienst Twente (OD Twente), en overige organisaties, voornamelijk buurgemeenten, waaraan wij werkzaamheden uitbesteden.

8.1 Organisatorische verbanden en uitvoering

De Wabo-taken op het gebied van bouw en milieu en VTH-taken voor de APV en Bijzondere wetten, zijn ondergebracht bij het team PVH van de gemeente Losser. De gemeentelijke VTH-taken op het gebied van brandveiligheid worden voor een belangrijk deel uitgevoerd door de VRT. De gemeente blijft echter wel het bevoegd gezag. De administratieve en juridische ondersteuning van de vergunningverleners en de toezichthouders maakt integraal onderdeel uit van dit team.

8.2 Beschikbare formatie

In 2022 hebben opnieuw veel personele wisselingen plaatsgevonden. We hebben afscheid genomen van één Boa, één toezichthouder APV en Bijzondere wetten, één ingehuurd casemanager Wabo, 2 juridisch adviseurs handhaving, één beleidsadviseur RO en één administratief medewerker. We zijn tevreden over het feit dat we nieuw geschikt personeel hebben kunnen vinden. Met name op het gebied van APV toezicht (waaronder Boa's) en RO merken we dat er nauwelijks mensen beschikbaar zijn. Tot op heden zijn we nog op zoek naar 2 medewerkers RO, één administratief medewerker en 2 Boa's.

Naast personeel zijn er vanuit de gemeente ook andere middelen beschikbaar om de uitvoering van de VTH-taken te faciliteren en te bevorderen. Er is een aantal werkbudgetten beschikbaar voor het inhuren van externe adviseurs. Bijvoorbeeld voor geluidsonderzoeken bij evenementen, dan wel (extra) inzet bovenop hetgeen reeds is ingebracht bij de OD Twente. Verder zijn er middelen om de vakkennis van medewerkers op peil te laten houden, voor beschermende kleding en voor digitale hulpmiddelen voor het uitvoeren van bijvoorbeeld controles. Voor trainingen en opleidingen stellen we jaarlijks een opleidingsplan op.

8.3 Vergunningverlening

De taken van vergunningverlening op het gebied van milieu zijn uitbesteed aan de OD Twente. Advisering in het kader van vergunningverlening voor brandveiligheid is neergelegd bij de VRT. De afgeronde aantallen van de beschikbare capaciteit voor 2022 zijn in onderstaande tabel weergegeven. In totaal is in 2022 circa 8 fte beschikbaar voor onze thuistaken op het gebied van vergunningverlening.

Functierol	Fte
Casemanager Wabo	4
Casemanager APV en Bijz. Wetten	1,89
Juridisch adviseur	0,89
Administratief medewerker	1,56
Constructeur	0,44

8.4 Preventie

Er is geen aparte capaciteit voor preventie. De uren die op preventie zijn ingezet kwamen uit de formatie die gereserveerd was voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

8.5 Toezicht

De afgeronde aantallen van de beschikbare capaciteit voor 2022 zijn in onderstaande tabel weergegeven. In totaal is er circa 5 fte beschikbaar voor onze taken op het gebied van toezicht. Hieronder vallen alle toezichtstaken, met uitzondering van toezicht op de brandveiligheid (uitgevoerd door de VRT) en milieutaken (uitgevoerd door OD Twente).

Functierol	Fte
Toeziethouder Bouw	2
Toeziethouder APV en Bijz. Wetten ⁹	1
Buitengewoon opsporingsambtenaar	2

⁹ In 2022 beschikten we over 2 fte aan Boa capaciteit en daarnaast 1 fte toezichthouder APV. Dit is gezamenlijk 4200 uren. Door vertrek van onze toezichthouder APV en Bijzondere wetten (per maart 2022) en 1 Boa (per oktober 2022) waren we op het gebied van de toezicht en handhaving APV en Bijzondere wetten, lange tijd onderbezet.



8.6 Handhaving

De juridische capaciteit op het gebied van handhaving betreft 1,5 fte. Daar beschikken we over 0,6 fte capaciteit voor een administratief-juridische medewerker, die (beperkt) ook wat juridische werkzaamheden doet. Er is daarnaast nog administratieve-juridische ruimte om te ondersteunen op gebied van de APV en Bijzondere wetten.

9 AANBEVELINGEN

Het doel van het opstellen van een jaarverslag is het evalueren van het jaar en hieruit verbeterpunten halen. Ook in 2022 hebben we veel geleerd en deze punten nemen we mee in 2023.

9.1 Algemeen

Gegevensverzameling

Uit de verslagen van de uitvoering over afgelopen jaren blijkt dat niet alle geregistreerde gegevens (snel) uit het systeem gehaald kunnen worden en dat blijft ook voor 2023 een aandachtspunt. De verwachting was immers dat op 1 juli 2022 de Omgevingswet ingevoerd zou worden en dat we vanaf dat moment gebruik zouden maken van de VTH-RO applicatie. Gaandeweg het jaar werd duidelijk dat de Omgevingswet met een half jaar werd uitgesteld en in oktober van dit jaar opnieuw is uitgesteld tot in ieder geval 1 juli 2023.

Hoewel het wenselijk is om de VTH-RO applicatie in te richten voor de Wabo-taken, is realisatie hiervan niet realistisch in verband met beperkte capaciteit op IT-gebied. Dit betekent dat we ook voor het aankomende jaar nog niet met de VTH-RO applicatie kunnen werken.

Ondermijning

Ondermijning speelt een steeds belangrijkere rol in onze samenleving. In hoofdstuk 7, paragraaf 7.1 hebben we dit uiteengezet. Ondermijning is ieder jaar een belangrijk speerpunt waarop we capaciteit inzetten. Voor 2023 zal dit niet anders zijn. Tijdens onze reguliere werkzaamheden houden blijven we op onze hoede en bij de diverse controles die we houden, houden we onze ogen en oren open. Daarnaast blijven we diverse integrale acties met verschillende disciplines uitvoeren.

9.2 Vergunningverlening

In 2022 is aandacht besteed aan vergunningverlening onder meer door de 'extra' inhuur te continueren, maar ook met enig geluk 2 enthousiaste nieuwe medewerkers op het gebied van vergunningverlening aan ons te binden. Als gemeente steken we aandacht aan het inwerken en de opleiding. De uitbesteding kende dit jaar enige problemen. De kwaliteit van de producten (niet altijd een volledige/correcte toets), maar ook de bereikbaarheid voldeden niet aan onze normen. Daarop is actie ondernomen die heeft geleid tot een verbetering.

Complexe aanvragen vergen veel tijd. Om te voorkomen dat om aanvullende gegevens moet worden gevraagd is het wenselijk om met de klant een vooroverleg te voeren zodat een volledige, duidelijke aanvraag wordt ingediend.



Registeren van gegevens, die middels query's uit het systeem gehaald kunnen worden, betreffen de datum wanneer een vergunning is aangevraagd, opschortingen, verlengingen en beschikkingen. Op moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet gaat de VTH-RO applicatie eraan bijdragen dat er nog een positievere slag betreffende de monitoring kan worden gemaakt.

9.3 Toezicht en Handhaving

De VTH-RO applicatie is in dit programma al regelmatig aan bod gekomen. Wederom is de VTH-RO applicatie relevant om te benoemen omdat we in 2022, net als in 2021, hebben beoogd om met de VTH-RO applicatie te gaan werken om onder andere onze dataregistratie te verbeteren. Met behulp van deze nieuwe applicatie hadden we onder andere inzichtelijk maken wat het naleefpercentage is voor de risicoprioritering.

Door opnieuw uitstel van de Omgevingswet zijn we niet in staat geweest om met de VTH-RO applicatie te werken. Het laatste nieuws omtrent de Omgevingswet laat zien dat de huidige datum van inwerkingtreding 1 juli 2023 uiterst onzeker is. Veruit de meeste gemeenten zien 1 januari 2024 als meest geschikte datum van inwerkingtreding Omgevingswet.

Ter optimalisatie van toezicht werken onze toezichthouders sinds kort met Chepp. Chepp is een tool die onze toezichthouders (bouw) in het veld kunnen gebruiken om op een eenvoudige en snelle manier inspecties te kunnen uitvoeren. Aan Chepp kunnen checklisten worden toegevoerd, maar ook andere rapportages en documenten, zodat de toezichthouder in het veld is voorzien van alle benodigde documenten om de inspectie uit te kunnen voeren en resultaten vast te leggen. Chepp was in eerste instantie bedoeld om onder de Omgevingswet naast het VTH-RO systeem te werken. Nu is Chepp ook ingericht voor onze Wabo-taken.

Deel III





DEEL III

Uitvoeringsprogramma 2023

Deel III betreft de programmering voor 2023. We gaan in op de inzet vanuit PVTH, welke keuzes zijn gemaakt en waarom. De aandachtspunten die volgen uit deel II zijn meegenomen om de uitvoering in 2023 verder te verbeteren.

10 ONTWIKKELINGEN

In dit hoofdstuk wordt op hoofdlijnen ingegaan op enkele recente wettelijke, bestuurlijke en beleidsmatige ontwikkelingen, die op een bepaalde wijze hun stempel gaan drukken op onze uitvoering van de VTH-taken in 2023.

Een belangrijke vermelding is de Omgevingswet en de daaraan gekoppelde Wet Kwaliteitsborging. Voor het jaarprogramma is bewust gekozen om wederom beperkt rekening te houden met het in werking treden halverwege 2023. De laatste signalen zijn dat gemeenten vrijwel unaniem voorstander zijn van opnieuw uitstel van de Omgevingswet. Gemeenten, waaronder Losser, willen minimaal een half jaar voorbereidingstijd voordat de wet wordt ingevoerd. Als het aan de gemeenten ligt wordt 1 januari 2024 de eerst mogelijke invoeringsdatum.

10.1 (door)Ontwikkeling team Plannen, Vergunnen en Handhaven (PVH)

Vorig jaar hebben we geschreven dat we als team PVH inzetten op het op orde brengen en houden van het team. Dit geldt evenzeer voor 2022, want ook dit jaar zijn we geconfronteerd met personeelwisselingen. Voorstaande heeft met zich meegebracht dat de geplande ontwikkeling van het team minder goed tot zijn recht komt.

De speerpunten voor 2022 waren:



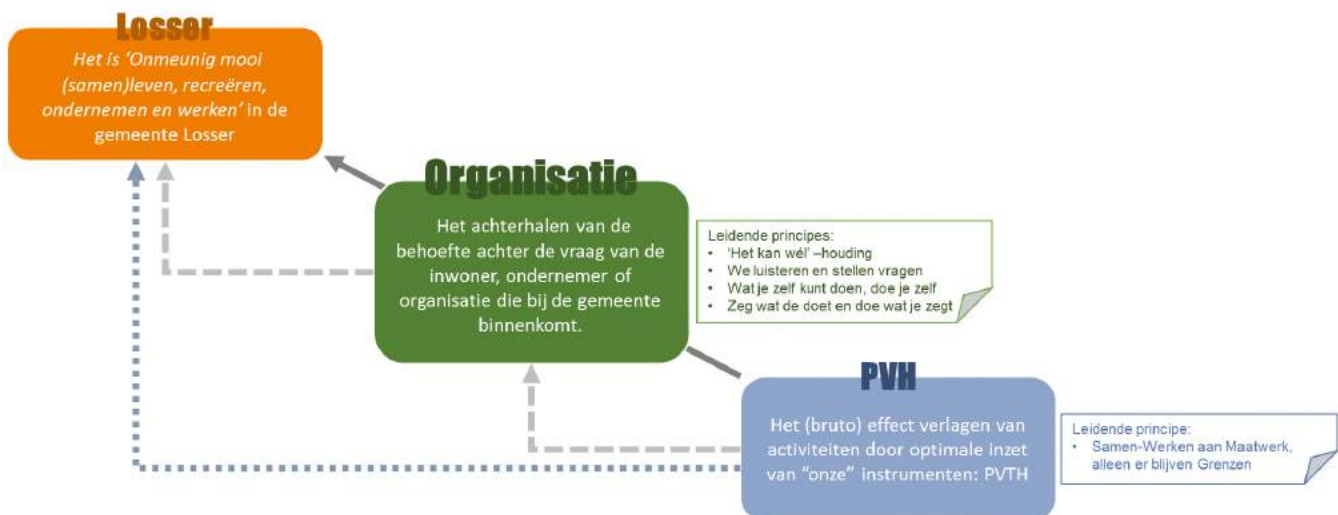
In 2023 gaan we gewoon weer “vers” met deze speerpunten verder. Naast de bovengenoemde punten gaan we verder met 2 speerpunten die ook in het vorige uitvoeringsprogramma zijn genoemd en voortvloeien uit een relatief grote groep nieuwe medewerkers.

Het betreft:

1. De rolduiding-/afbakening in verbinding brengen met de kwaliteitscriteria. Hier is met name met de toezichthouders aandacht aan besteed.
2. Een onder monitoring te scharen punt, namelijk het krijgen van een uniforme lijn en duidelijke lijn in de meldingen. Er zijn nu verschillende kanalen hoe een melding kan binnenkomen, en dat blijft zo. Het was de bedoeling om in 2022 de meldingen op 1 plek te "laten landen", zodat we kunnen werken vanuit het motto: 'enkelvoudige opslag, meervoudig gebruik'.

Werken vanuit de Bedoeling

Als organisatie werken we vanuit de Bedoeling. Eind 2021 hebben we de Bedoeling en de daarbij behorende Leidende Principes meer op de kaart gezet. In het volgende plaatje geven we dit per "niveau" weer.



Voor PVH is het Leidende Principe:

SAMEN-werken aan Maatwerk, alleen er blijven Grenzen

In het verlengde van onze leidende principe hebben wij in het kader van de Dienstverleningsvisie een sessie gehad over de verdere vertaling van de Dienstverleningsvisie binnen team PVH. Uit deze sessie zijn een aantal kernwaarden naar voren gekomen die voor ons team belangrijk zijn, bestaande uit:

- Maatwerk. Per functie de bereikbaarheid bepalen, situatie afhankelijk en flexibel;
- Hou het simpel. Per product kiezen van efficiency en bruikbaar kanaal;
- Meer denken vanuit het perspectief van de klant;



- Durf feedback te geven en open te staan voor feedback, team hierin trainen, bepalen hoe we omgaan met politieke interventies.

In 2023 gaan we binnen ons team aan de slag om de kernwaarden te verankeren in ons dagelijks werk.

10.2 Omgevingswet

In 2022 hebben we enorme stappen gezet met betrekking tot de voorbereiding op de nieuwe Omgevingswet. Zoals reeds verwoord is de Omgevingswet opnieuw uitgesteld tot in ieder geval 1 juli 2023. Bijna alle gemeenten hebben echter uitgesproken voorstander te zijn van opnieuw uitstel van de Omgevingswet. Daarbij is als datum genoemd 1 januari 2024. Ook de gemeente Losser kan de extra tijd goed gebruiken om zich nog beter voor te bereiden op de komst van de Omgevingswet. Dit betekent dat we in de eerste helft van 2023 de laatste hand gaan leggen aan de in hoofdstuk 7.2 genoemde (verplichte) verordeningen, het beleid voor de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) en de inrichting van de nieuwe VTH-RO applicatie.

Opleiding en training

Om ten tijde van de inwerkingtreding van de Omgevingswet voldoende kennis van de Omgevingswet in huis te hebben, is het noodzakelijk dat betrokken medewerkers zich voldoende voorbereiden. Door middel van trainingen, cursussen en/of opleiding, willen we een werkbaar niveau bereiken. De precieze invulling en hoe we deze kennis gaan op doen hangt onder meer af van het opleidingsaanbod. Voor het volgen van trainingen, cursussen en/of opleiding is voldoende budget beschikbaar. De precieze invulling bepalen we in de aanloop naar inwerkingtreding Omgevingswet.

10.3 Omgevingsdienst Twente (OD Twente)

De OD Twente is nog steeds een relatief jong groeiende organisatie. Het probleem van doorlooptijden ten gevolge van de uitstroom van medewerkers en krapte op de arbeidsmarkt is in 2022 opgepakt door maatregelen te treffen. Het ziet er naar uit dat een deel van de succesvolle maatregelen in 2023 worden gecontinueerd. Daarmee krijgen de “out of the box” maatregelen een structureler karakter. Aandacht voor de “kwaliteit” van de processen/procedures en producten blijft hierbij van groot belang. Het in beeld hebben van de positieve en negatieve effecten van de getroffen maatregelen is daarvoor een belangrijke pijler.

In 2022 is verdere invulling gegeven aan de weg ingeslagen om tot outputfinanciering te komen in 2024. In 2022 heeft de herijking van de financiering door de gemeenten en provincie plaatsgevonden. Dit met het doel om een betere afgestemde verdeling van de inbreng van middelen tussen de partners die overeenkomt met dat wat de partners geleverd krijgen.

De stikstofproblematiek heeft nog steeds een impact op het voldoende en tijdig realiseren van producten. Een reële verwachting is dat dit ook in 2023 zo zal zijn.

11 CAPACITEIT

In 2022 heeft het personeelsverloop opnieuw de nodige impact gehad. Door tijdelijke onderbemensing, het wervingsproces en de benodigde aandacht voor het inwerken, zijn we voor wat betreft de ontwikkeling van het team PVH, (nog) niet op het punt beland waar we hadden willen zijn. Het binnenhalen van (gekwalficeerde) medewerkers is op een aantal onderdelen lastig gebleken. Daarom is het belangrijker dan ooit om extra energie te steken in het behouden van medewerkers. Het B(L)IJ(F)-gesprek moet daaraan bijdragen. In het BLIJF-gesprek willen we individueel met medewerkers in gesprek over hun kansen, interesses en behoeften, maar ook over het bij blijven van kennisniveau en wat daar voor nodig is.

11.1 Inzet van Mens en Taken

In onderstaande paragrafen is de bezetting op medewerker niveau van de thuistaken van vergunningverlening, toezicht en handhaving weergegeven (zie voor fte's hoofdstuk 8). Naast deze bezetting beschikt het team over een structureel budget om externe capaciteit in te huren (flex-budget).

In 2023 worden budgetten ingezet om (langdurige) capaciteit op vergunningverlening en handhaving in te huren, specifiek gelet op de Omgevingswet. De formatie en het budget voor externe capaciteit is in de begroting vastgelegd. Dit kan worden aangewend voor complexe taken, maar ook om de werkzaamheden goed te kunnen verrichten.

11.2 Vergunningverlening

Casemanager Bouw

Voor de uitvoerende taken hebben wij de beschikking over 3 casemanagers met specialisatie bouw (3 fte in dienst van de gemeente) en 2 casemanagers met specialisatie bouw op inhuurbasis (1,5 fte).

Vergunningverlening APV en Bijzondere wetten

Voor de uitvoerende taken op het gebied van APV en Bijzondere wetten hebben wij de beschikking over 2 vergunningverleners APV en Bijzondere wetten (1,89 fte).

De casemanagers en vergunningverleners APV en Bijzondere wetten werken samen met 2 administratieve medewerkers (1,5 fte) en 1 juridisch medewerker vergunningen (1 fte).

11.3 Preventie

Er is geen aparte capaciteit voor preventie binnen het team-PVH. Preventie was en is een onderdeel van de reguliere VTH-taken. Alleen hebben we (nieuwe) instrumenten benoemd, zodat we deze bewuster kunnen inzetten om onze doelen te halen.



11.4 Toezicht & handhaving

Toezicht en handhaving (bouw)

Voor de uitvoering van de toezichts- en handhavingstaken op het gebied van bouw gerelateerde zaken beschikken we over 2 toezichthouders specialisatie bouw (2 fte). Zij houden voor het grote deel toezicht op het gebied van de onder andere de taakvelden Wabo en het Bouwbesluit.

Toezicht en handhaving (APV en Bijzondere wetten)

Op het terrein van APV en Bijzondere wetten beschikken wij over 1 toezichthouder APV en Bijzondere wetten (tevens Boa domein I, 1 fte) en 2 Boa domein I (2 fte). Er is nog een vacature voor een Boa domein II (1 fte). We hopen op korte termijn deze vacature in te vullen.

Zowel de toezichthouders specialisatie bouw als toezichthouder APV en Bijzondere wetten en de Boa's werken samen met 2 juridisch medewerkers handhaving (1,66 fte) en 1 administratief juridisch medewerker (0,83 fte).

12 PREVENTIE

Door onder andere het reeds genoemde personeelsverloop, maar ook actualiteiten zoals de opvang van asielzoekers en vluchtelingen uit Oekraïne, vroegen de nodige aandacht. De invoering van de Omgevingswet en het naderen van de zoveelste deadline (en uitstel) leidde toch elke weer tot de nodige hectiek. In de praktijk merkten we dat de gewenste versterkingen en verbeteringen op het gebied van preventie niet van de grond zijn gekomen. We schuiven daarom de doelen met betrekking tot preventie door naar 2023.

12.1 Strategieën

In de tabel hieronder is opgenomen welk instrument uit de risicomodule (SHERPAL® Lite) het beste ingezet kan worden bij de verschillend type nalevingsgedrag.

Naleefgedrag	Goedwillend	Moet kunnen	Calculerend	Crimineel
Instrumenten				
Voorlichting	X	X	X	
Publiciteit			X	X
Communicatie	X	X		
Subsidie			X	
Bibob				X
Zelftoetsing	X			

12.2 Preventie-instrumenten

Uit de SHERPAL® Lite blijkt dat de naleving van de activiteiten is ingeschaald op 'Moet kunnen'. Op basis van het naleefgedrag worden de hieronder genoemde instrumenten ingezet.

Voorlichting

Door actief met burgers, bedrijven, opleidingen en sectoren in gesprek te gaan worden de belangen van onze gemeente uitgedragen en wordt onwetendheid betreffende geldende wet- en regelgeving weggenomen. Dit wordt gedaan tijdens onder andere vooroverleggen en controles in het kader van toezicht en handhaving en . De uren vallen primair binnen het reguliere programma.

Onwetendheid lichte overtredingen

Bij de afhandeling van lichte overtredingen wordt ingezet op het wegnemen van onwetendheid, waarmee 'goedwillend gedrag' wordt bevorderd. We zetten in 2023 in op een combinatie tussen preventie, toezicht en handhaving. Hoewel lastig meetbaar, hopen we dat door onze



vasthoudendheid in preventie, toezicht en handhaving, een positieve ontwikkeling op het spontane naleefgedrag zichtbaar wordt.

Buurtbemiddeling

In april 2022 is Buurtbemiddeling Losser officieel van start gegaan. Inwoners van de gemeente Losser kunnen hier gratis hulp en ondersteuning krijgen bij ruzies en conflicten in de buurt. Samen met Buurtbemiddeling Losser wordt er met de ruziënde buurtbewoners naar een oplossing gezocht zodat mensen weer prettig kunnen wonen.

Ook voor medewerkers van team PVH, met name op het gebied van toezicht en handhaving, kan buurtbemiddeling in bepaalde (handhavings-)zaken een uitkomst bieden. Buurtbemiddeling kan bijvoorbeeld bijdragen aan het oplossen van problemen en voorkomen van escalatie. Situaties waarbij buurtbemiddeling kan worden ingezet zijn onder andere geluidsoverlast, tuin- en grondgeschillen, stankoverlast, parkeeroverlast, overlast van afval en rommel, et cetera. Een vereiste is wel dat ruziënde buurtbewoners beide instemmen met de inzet van buurtbemiddeling.

In 2023 verwachten we dat zich opnieuw zaken voor gaan doen die op voorhand geschikt zijn voor buurtbemiddeling. Het is moeilijk inschatten hoeveel zaken zich hiervoor lenen. We blijven bewust van de mogelijkheid tot buurtbemiddeling en schakelen deze in bij zaken die zich daarvoor lenen.

12.3 Inzeturen

Naast de preventieve activiteiten die onderdeel zijn van toezicht(projecten), besteedt het team PVH naar verwachting 250 uur aan preventie, maar ook op andere plekken in de organisatie, zoals op het gebied van Ruimtelijke Ontwikkeling, wordt tijd besteed aan preventie.

13 VERGUNNINGVERLENING

Met een beleidsplan, uitvoeringsprogramma en jaarverslag geven we een cyclus vorm waarin beleid en uitvoering aan elkaar worden gekoppeld. In 2020 is het PVTH-beleid 2021-2024 vastgesteld. Het Uitvoeringsprogramma 2022 is gebaseerd op dit PVTH-beleid. In het Uitvoeringsprogramma 2022 maken we inzichtelijk aan welke doelen we werken, welke uitgangspunten worden gehanteerd en omschrijven we zo concreet mogelijk welke activiteiten we gaan uitvoeren.

13.1 Verwachte aanvragen

Het aantal aanvragen/meldingen dat we in 2023 ontvangen zal naar verwachting gelijk zijn aan die van 2022. Deze verwachting is gebaseerd op een mix van de volgende aannames.

- Door de komst van de Omgevingswet (vermoedelijk 1 januari 2024) wordt in de 2e helft, in elk geval het laatste kwartaal, van 2023 een toename van het aantal aanvragen verwacht. Vanwege onzekerheden over de Wkb en de Omgevingswet wordt aangenomen dat particulieren en bedrijven kiezen om het aanvragen van een omgevingsvergunning naar voren te halen;
- Het aantal aanvragen in 2022 laat ten opzichte van die van 2021 eerder een afname dan een toename zien;
- De invloed van macro-economische ontwikkelingen zou kunnen leiden tot minder aanvragen. De ervaring leert evenwel dat macro-economische effecten lastig te vertalen zijn naar Losser;
- In 2023 gaan we verder met het intrekken van “bouwvergunningen” waarvan langer dan een jaar geen gebruik van is gemaakt. Door organisatorische problemen is hier in 2022 de klad in gekomen. Het aantal intrekingsprocedures in 2023 wordt daarom geraamd op 25 procedures;
- Blijkens het Coalitieakkoord 2022-2026, bestaat de wens het aantal woningen te laten groeien. Zodra er grootschalige uitbreidingslocaties bekend zijn, kunnen we een inschatting maken van een toename van het aantal omgevingsvergunningen. In 2023 verwachten we meer duidelijkheid te krijgen over waar en wanneer eventuele grote uitbreidingslocatie(s) worden gerealiseerd.

Evenementen

Afgelopen jaren hebben zich gekenmerkt door Covid-19 problematiek. Op grote schaal heeft dit een impact gehad op de evenementenbranche. Vanaf 2022 zijn de meeste beperkende maatregelen losgelaten. Het aantal evenementenaanvragen en meldingen stroomden weer binnen. Voor 2023 verwachten we dat het aantal evenementen in ieder geval het niveau van vóór Covid-19 gaat halen.

13.2 Risico's en toets niveau

De diepgang waarmee we een aanvraag voor een vergunning of toestemming toetsen wordt bepaald door de risicoscore^T (T van Toetsmatrix). Deze risicoscore^T wordt berekend op basis van het *bruto-effect* van een activiteit en het naleefgedrag van de initiatiefnemer voor die activiteit. De risicoscore^T is de waarde in de toetsmatrix op de plek waar het bruto-effect van een activiteit en de naleving op die activiteit elkaar kruisen.

De toetsmatrix, zoals opgenomen in de vergunning-strategie, wordt gebruikt om te bepalen met welke diepgang een aanvraag voor een vergunning of toestemming moet worden getoetst (toetsniveau). Het toetsniveau wordt bepaald op basis van een risicoscore^T waarbij onderscheid wordt gemaakt in 5 toetsniveaus, te weten:

Toetsniveau
Wordt niet getoetst
Uitgangspuntentoets: bevatten de stukken voldoende informatie over de uitgangspunten?
Visueel toetsen: kloppen de uitgangspunten en lijken de uitkomsten aannemelijk?
Representatief toetsen: controle van de maatgevende onderdelen.
Volledig toetsen: alles in samenhang controleren.

13.3 Toestemmingen en inzeturen (thuis taken)

In onderstaande grafiek zijn de verwachte toestemmingsaanvragen voor 2023 weergegeven en het toetsingsniveau. Voor de ondergenoemde aantallen en de geraamde uren is voldoende capaciteit.

Toestemming	2023	Toetsniveau	Kengetal	Uren
Bouwen	260	Representatief toetsen	20	5200
Afwijking	100	Representatief toetsen	32	3200
Brandveilig	10	Representatief toetsen	16	160
Kap	60	Representatief toetsen	8	480
Aanleg	10	Representatief toetsen	16	160
Reclame	1	Uitgangspunten toets	6	6
Slopen*	125	Representatief toetsen	*	*
Monument	2	Volledig toetsen	35	70
<i>Totaal</i>				9276

* Aanvragen sloop met asbest zijn niet in de uren opgenomen. Deze worden uitgevoerd door OD Twente.

14 TOEZICHT

Op basis van risico's en de toezichtfrequentie en aan de hand van de beschikbare capaciteit bepalen we waar we toezicht uitvoeren.

14.1 Strategieën

Op basis van de toezichtstrategie wordt bepaald welke instrumenten wanneer worden ingezet.

Fase	Realisatie-			Gebruiks-			Beëindigings-		
Instrument	Cyclisch	Vraaggestuurd	Project	Cyclisch	Vraaggestuurd	project	Cyclisch	Vraaggestuurd	project
Activiteitgericht toezicht		X		X				X	
Thema- en doeltoezicht		X			X	X		X	
Administratief toezicht		X		X				X	
Klachten en meldingen		X			X			X	
Vrije veld toezicht				X		X			
Toezicht op ondermijning					X	X			
Advies		X			X			X	

De frequentie waarmee we een initiatief of locatie bezoeken wordt bepaald door de risicoscore^F (F van Frequentiematrix). Deze risicoscore^F wordt berekend op basis van het netto-effect van een activiteit en het naleefgedrag van de initiatiefnemer voor die activiteit.

De toezichtsfrequentie wordt bepaald op basis van een risicoscore^F (F voor Frequentiematrix; zie voor de berekening van de risicoscore^F de paragraaf 'Bepaling risicoscore^F') waarbij onderscheid wordt gemaakt in 9 toezichtfrequenties, te weten:

Beschrijving
Controle alleen bij klacht of verzoek
Controle 1 keer per 4 jaar
Controle 1 keer per 2 jaar
Controle 1 keer per jaar
Controle 2 keer per jaar
Controle 4 keer per jaar
Controle 8 keer per jaar
Controle 12 keer per jaar
Controle 16 keer per jaar

14.2 Cyclisch toezicht

Op basis van SHERPAL® Lite en de toezichtstrategie vinden de volgende cyclische controles plaats.

Toestemming	Bezoekfrequentie
Bouwen	1x per 2 jaar
Afwijking	1x per 2 jaar
Brandveilig	1x per 2 jaar

Vorbereidende werkzaamheden milieutoezicht

Een belangrijke rol is weggelegd voor de administratief juridisch medewerker. Zij moet de juiste dossiers c.q. de juiste stukken aan de OD Twente doen toekomen. Hiervoor is haar milieu-achtergrond van belang. Daarbij zal zij ook een belangrijke rol spelen bij goede adviesaanvragen bij de OD Twente, dossiervorming en het bijdragen aan het opstellen van adviezen en memo's.

Brandveiligheid

De gemeente ondersteunt bij toezicht dat wordt uitgevoerd door de brandweer. Dit geldt ook andersom. Voor specifieke inzet van de brandweer verwijzen we naar het uitvoeringsprogramma van de VRT.

Dronegebruik voor toezicht

Sinds 2021 beschikt het team PVH over een drone die onze toezichthouders bouw (en tevens dronepiloten) kunnen inzetten voor op het terrein van toezicht en handhaving. Deze toezichthouders hebben de benodigde certificaten om in de Open-categorie te mogen vliegen. Deze categorie is gericht op vluchten met een laag risicoprofiel. De drone zetten we in voor de controle van objecten en gebieden, waarbij het toezicht niet gericht is op personen. Uitgangspunt is dat de inzet vraag gestuurd gebeurt, zoals op basis van meldingen, signalen en of (handhavings-)verzoeken. Met de inzet van de drone kunnen specifieke controles effectiever en efficiënter uitgevoerd.

In 2023 gaan we onze dronepiloten verder opleiden. Zij gaan in de eerst helft van 2023 starten met de opleiding voor het mogen vliegen in de Specific-categorie. Na afronding van deze opleiding mogen onze dronepiloten vluchten uitvoeren die gekenmerkt worden door een gemiddeld tot hoog risicoprofiel. In de praktijk betekent dit we mogen vliegen binnen de CTR (gecontroleerde luchtruimgebieden), vliegen boven bebouwing met drones zwaarder dan 2 kg of vluchten uitvoeren die buiten het zicht van de piloot plaatsvinden.

Om te mogen vliegen in de Specific-categorie moeten we naast opleiding ook aan andere verplichtingen voldoen, waaronder een zogenaamd operationeel handboek. In het operationele handboek beschrijven we hoe we veilig de operaties met de drone uitvoeren. Verder zijn er nog andere (organisatorische) eisen waaraan we moeten voldoen. Dit willen we in 2023 verder onderzoeken en vormgeven.

14.3 Vraag gestuurd toezicht

Op basis van SHERPAL® Lite en de toezichtstrategie vinden de volgende vraag gestuurde controles plaats.

Toestemming	Bezoekfrequentie
Bouwen	2 keer
Afwijking	2 keer
Brandveilig	8 keer
Kap	2 keer
Aanleg	2 keer
Reclame	1 keer
Slopen	2 keer
Monument	8 keer

Een aantal specifieke vraag gestuurde onderwerpen nader toegelicht.

Toezicht bij evenementen

Team Advies van Brandweer Twente adviseert bij de aanvragen om evenementenvergunning of bij meldingen. De brandweer adviseert de gemeente, op basis van de risico's bij het evenement, wel of niet toezicht te gaan houden in het kader van brandveiligheid, maar ook welke maatregelen moeten worden genomen en of de voorgestelde maatregelen voldoen. Bij het advies om wel toezicht te houden wordt proactief een controle ingepland. Bij de controle is in basis altijd ook een toezichthouder bouw van de gemeente aanwezig.

Daar waar team advies van Brandweer Twente de risico's beperkt acht, wordt in basis ook geen toezicht gehouden door Brandweer Twente. Indien wij het toch wenselijk vinden dat er een integrale controle plaatsvindt, kunnen wij Brandweer Twente gemotiveerd verzoeken om een controle uit te voeren.

Evenementenstrategie

Afgelopen jaren hebben zich gekenmerkt door Covid-19 problematiek. Op grote schaal heeft dit een impact gehad op de evenementenbranche. Afgelopen jaren vonden door beperkende maatregelen nauwelijks evenementen plaats. Vanaf 2022 werden de meeste beperkende maatregelen losgelaten. Het aantal evenementenaanvragen en meldingen stroomden weer binnen. Voor 2023 verwachten we dat het aantal evenementen in ieder geval het niveau van vóór Covid-19 gaat halen.

Uit opgedane ervaringen in het afgelopen jaar zien wij dat het proces omtrent de toezicht en handhaving van de evenementenvergunning de nodige verbeteringen behoeft. Er is belang en behoefte bij een heldere werkinstructie en rolverdeling voor de toezicht- en handhavingstaken bij

evenementen. In 2023 willen we deze werkinstructie en rolverdeling in samenspraak met de betrokken medewerkers vormgeven.

14.4 Thema- en doelgericht toezicht

In regionaal verband wordt samengewerkt op een aantal onderwerpen. Deze zijn onder andere gebaseerd op het feit dat gemeenten op onderdelen uniform moeten werken in relatie tot de OD Twente en de taken die ondergebracht zijn bij de OD Twente.

Hieronder volgt een opsomming van de thema- en doelgerichte toezichtprojecten die op de rol staan voor 2023.

Toezicht in relatie tot landschap en natuur

Een belangrijk onderdeel is het toezicht in relatie tot landschap en natuur. Daarbinnen is het behoud van kenmerkende landschap(selementen) voor de toekomst een belangrijk speerpunt voor Losser.

Een onderdeel hiervan is de inzet op het behoud van houtwallen en bomen. Voor een deel voeren we toezicht uit op basis van meldingen, maar ook gaan we actief toezicht houden op momenten dat we in het kader van cyclisch toezicht opereren. Onze toezichthouders bouw komen op diverse plaatsen in de gemeente, bijvoorbeeld bij het uitvoeren van bouwcontroles en controles strijdig gebruik. Daarnaast gaan ze gericht de gemeente door. Een aandachtspunt dat hierbij dan wordt meegenomen is het toezicht op natuurwaarden met inbegrip van het behoud van houtwallen en bomen. Vallen hen zaken op, dan pakken ze dit verder op. Uiteraard reageren zij op klachten en handhavingsverzoeken (piepsysteem).

Voor de toezicht en handhaving van illegale kap van houtwallen en bomen trekken we al samen op met de OD Twente, onder andere met behulp van een Boa Domein II. Voor 2023 hebben wij budget gekregen om een eigen Boa domein II in dienst te nemen. Hiervoor wordt een wervingsprocedure gestart. Mochten wij er niet in slagen om (binnen afzienbare tijd) een Boa domein II te werven, dan kunnen wij aanspraak maken op een Boa domein II van de OD Twente.

Herplantplicht

In het verlengde van het toezicht in relatie tot natuur vinden wij het belangrijk dat een opgelegde herplantplicht wordt uitgevoerd. We gaan actief toezien op naleving van de herplantplicht. Dit betekent dat we toezien op de herplanting als ook het aanslaan van de herplanting. Deze taken worden uitgevoerd door een toezichthouder bouw in samenwerking met de Boa domein II.



Energie – Label C verplichting kantoren

Per 1 januari 2023 zijn kantooreigenaren verplicht om een energielabel C of hoger te hebben. Wanneer een kantoor op 1 januari 2023 niet beschikt over een energielabel C of hoger, dan is de gemeente in beginsel verplicht om handhavend op te treden.

In het voorjaar van 2022 hebben wij de bij ons bekende kantoorpanden brieven gestuurd waarin we de aankomende Label-C verplichting opnieuw onder de aandacht hebben gebracht. Kantoren die nog niet voldeden aan de Label-C verplichting zijn ruim van te voren geïnformeerd om de nodige acties te ondernemen. Begin 2023 worden exacte acties bepaald.

Monumenten

Ook is er blijvend aandacht voor monumenten. In 2023 wordt verdergegaan met het toezicht op de monumenten, voornamelijk gericht op de instandhouding daarvan. In het verlengde daarvan zijn we bezig met de ontwikkeling van een nieuwe erfgoedverordening. Daartoe zal ook een nieuwe Erfgoedverordening aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Vooral van de instandhoudingsplicht, zoals die nu al wel in de Erfgoedwet staat, wordt een meerwaarde verwacht.

Komend jaar en de jaren daarop wordt ook naar andere instrumenten dan vergunningen, toezicht en handhaving gekeken die een bijdrage leveren aan het behoud van monumenten. Denk hierbij ook zeker aan de energietransitie die ook bij monumenten moet worden gemaakt. Met deelname aan de Groene Grachten is daar in het verleden al een bescheiden stap in gemaakt.

Verordening op de gemeentelijke adviescommissie

Ter voorbereiding op de Omgevingswet zijn we naast een nieuwe Erfgoedverordening ook bezig met de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie. Deze is verplicht onder de Omgevingswet omdat de taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissie komen te vervallen. De nieuwe Verordening op de gemeentelijke adviescommissie is in concept gereed. In 2023 gaan wij de Verordening op gemeentelijke adviescommissie verder finetunen en ter besluitvorming in procedure brengen, zodat we deze voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet hebben vastgesteld.

Welstandsexcessen en verwaarloosde panden

Situaties die een negatieve inbreuk vormen op de omgeving noemen wij ook wel verloederende situaties. Deze situaties, die afbreuk doen aan de uitstraling van een bepaalde locatie door verval (waaronder ook het niet afbouwen wordt verstaan), zorgen daarmee ook voor een negatieve uitstraling op een groter gebied. Daar waar dit samen gaat met bouwwerken die niet meer worden gebruikt voor het doel waarvoor ze zijn gerealiseerd, is het strijdig gebruik een handige titel om actie te ondernemen. Bij leegstand en achterstallig onderhoud ligt dat complexer.



Het optreden op basis van een welstandsexces is moeizaam en leidt veelal niet tot een verbeterde situatie op korte termijn. Bij succes is het positieve effect echter groot. Daarom wordt aan het oppakken van dit soort zaken meer prioriteit gegeven binnen het piepsysteem. Hierbij zal dan ook gekeken worden in hoeverre het welstandsbeleid/excessenregeling een bijdrage kan betekenen in de aanpak hiervan. In zo'n situatie wordt de stadsbouwmeester om advies gevraagd.

Reclame

Eén van de speerpunten van 2022 was de aanpak van illegale (ontsierende) reclame in de openbare ruimte. Uit ervaring is gebleken dat regelmatig (tijdelijke) reclame-uitingen worden geplaatst zonder dat wordt voldaan aan ons reclamebeleid, dan wel zonder in bezit te zijn van de benodigde (omgeving)vergunning. We richten ons hierbij op ontsierende reclame die zorgt voor een negatieve uitstraling in de omgeving.

De aanpak van illegale (ontsierende) reclame is voornamelijk een taak van de toezichthouder APV en Bijzondere wetten. Zoals reeds uiteengezet, beschikten we een groot gedeelte van 2022 niet over een toezichthouder APV en Bijzondere wetten. Een gedeelte van de taken werd daardoor uitgevoerd door naaste collega's. Toezicht en handhaving van illegale (ontsierende) reclame kwam hierdoor op een laag pitje te staan.

Per januari 2023 start de nieuwe toezichthouder APV en Bijzondere wetten. Vanaf dat moment gaan we ons (ook) weer richten op de aanpak van illegale (ontsierende) reclame.

Kleine ergernissen

Kleine ergernissen (binnen het fysieke domein) zijn diverse overtredingen die ergernissen met zich meebrengen. Het gaat hierbij vaak om overtredingen van de APV. Een voorbeeld van een kleine ergernis is bijvoorbeeld hondenpoep dat niet door hondeneigenaren wordt opgeruimd.

De toezicht en handhaving van kleine ergernissen vindt primair plaats door de toezichthouder APV en Bijzondere wetten en Boa domein I. Op de aanpak van kleine ergernissen wordt zo goed mogelijk ingespeeld door middel van het hanteren van een vast aanspreekpunt (toezichthouder APV en Bijzondere wetten). Hierdoor worden de lijnen korter en kan de aanpak hiervan actiever worden opgepakt. In 2023 wordt de inzet als speerpunt op kleine ergernissen voortgezet.

Ondermijning

Ondermijning is een thema met een steeds grotere urgentie. Het is een complexe materie en betreft een onderwerp waar ook het team PVH mee te maken heeft. Weerbaarheid van de overheid en inwoners is dan ook één van de pijlers waarop wordt ingezet. Zowel lokaal als regionaal wordt ondermijning aangepakt met diverse acties: een integrale aanpak met diverse disciplines intern en extern. Aandachtspunten daarbij zijn hennepcultuur, synthetische drugs, witwassen, uitbuiting en fraude.

We gaan in 2023 het Bibob-beleid (op onderdelen) herzien. Naast het beleid gaan we meer aandacht geven aan het borgen van Bibob in de processen en kennisverhoging bij betrokken medewerkers. Door uitbreiding van capaciteit op het gebied van vergunningverlening APV en Bijzondere wetten kunnen we dit bewerkstelligen.

14.5 Verdeling capaciteit (thuistaken)

Onderstaand wordt aangegeven op welke activiteiten toezicht wordt gehouden. Hiermee wordt aangesloten op ons PVTH-beleidsplan.

Toezicht	Activiteit				
		aantal	frequentie	kengetal	uren
Cyclisch toezicht	Bestaande bouw	40	0,5	4	80
	Brandveiligheid (logies, onderwijs en KDV, zorg en publieke functies)*	10	0,5	6	30
	Illegale bouw/strijdig gebruik				180
Vraaggestuurd toezicht	Bouwen < € 100.000	150	2	4	800
	Bouwen > € 100.000	110	2	6	1320
	Meldingen en klachten (incl. handhavingsverzoeken)	50	1	8	400
	Controle paasvuren en stookontheffingen	20	1	2	40
	APV en Bijzondere wetten		1		5000
Thematisch toezicht en Projecten	Ondermijning				200
	VTH-applicatie (voorbereiden testfase, testen, invoeren)				100
	Landschap en natuur (kappen e.d.)				750
	Monumenten				200
	In te trekken vergunningen	25	1	1,5	37,5**
	Regionale projecten				100
	Diverse projecten ter ontwikkeling toezicht en handhaving				200

*Uren gemeente Losser

**Apart inhuurbudget



14.6 Samenwerken

In 2023 zetten we de bestaande samenwerkingen voort, zoals met de OD Twente en de VRT. Een bijzondere vorm van samenwerking is de MIA (Multidisciplinaire Integrale Aanpak). Hierbij worden op 1 dag (of enkele dagen) meerdere bedrijven gecontroleerd in samenwerking met een aantal partners, zoals bijvoorbeeld de douane, politie, NVWA, LIV en de Belastingdienst. Doorgaans vinden deze MIA-acties plaats in de week van ondermijning. Deze vinden een aantal keer per jaar plaats. Afhankelijk van de te controleren bedrijven wordt ook gezamenlijk opgetrokken met de andere gemeenten in Noordoost Twente. Met deze integrale aanpak kunnen we in een korte slag veel effect behalen en efficiënter werken. Dit schept ook duidelijk bij de gecontroleerde bedrijven.

Regionale samenwerking op het gebied van drones

Regionaal is onder leiding van Space053 (Technology base) en de VRT in 2022 gestart met het organiseren van bijeenkomsten voor (overheids-)instellingen. Het doel is om hier een structurele vorm aan te geven zodat er een gedegen kennisplatform ontstaat. Afgesproken is om 4 keer per jaar samen te komen waarbij praktische onderwerpen beetgepakt worden. Het hoofddoel betreft het gezamenlijk te onderzoeken wat er nodig is om drones daadwerkelijk (regionaal) te gebruiken. Deze samenwerking wordt in 2023 voortgezet, waarbij de eerste volgende bijeenkomst gepland staat in februari 2023.

Wij, gemeente Losser, zijn binnen Twente één van de eerste gemeenten die beschikken over een eigen drone en die ook inzetten voor het uitvoeren van gemeentelijke zoals toezicht en handhavingstaken. Zoals reeds uiteengezet, willen we de inzetmogelijkheden uitbreiden. Daarom gaan onze dronepiloten in 2023 een verdiepende opleiding volgen waarbij ze na afronden van de opleiding mogen vliegen in de Specific-categorie. In samenwerking met de VRT willen we de mogelijkheid onderzoeken om onder de 'vlag' (vergunning en handboek) te vliegen zodat we aan alle eisen kunnen voldoen om ook daadwerkelijk in de Specific-categorie te mogen vliegen.



15 HANDHAVING

15.1 Strategieën

Om te bepalen welke handhavingsinstrumenten we inzetten wordt gebruik gemaakt van de LHS. De inzet van bestuurlijke handhavingsinstrument is in eerste plaats gericht op het beëindigen van de overtreding(en) en op herstel van de gevolgen. Bij moedwillige en criminele overtreders willen we voorkomen dat soortgelijke overtredingen (nogmaals) worden begaan. Hiervoor zetten wij ook de bestraffende, strafrechtelijke instrumenten in.

Hoewel alle overtredingen worden aangepakt, betekent dit niet dat repressief optreden altijd vóór andere (toezichts-)activiteiten gaat. Er wordt gekeken naar de urgentie van de overtredingen. Heterdaad overtredingen en/of overtredingen waarvan directe beëindiging leidt tot het beperken van gevolgen, worden met voorrang opgepakt. Overige overtredingen, waarbij de gevolgen voor de leefomgeving beperkt zijn, worden gepland opgepakt.

LHS en de Omgevingswet

Recentelijk is de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHS) vastgesteld. De nieuwe LHS volgt de LHS uit 2014 op. De nieuwe LHS is ontwikkeld als instrument voor organisaties belast met de handhaving van de Omgevingswet en daarop gebaseerde regels. Een deel van de handhaving van de Omgevingswet wordt uitgevoerd door de OD Twente (milieu). Zij zijn onder de Omgevingswet ook wettelijk verplicht om te werken met de LHS.

Op het terrein van toezicht en handhaving passen we de LHS al toe. Logischerwijs houden we vast aan de LHS onder de Omgevingswet. Daarmee leggen we een basis voor een afgesteld en effectief bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk optreden. In 2023 gaan we dit verder vormgeven.

15.2 Capaciteit

De 'geprogrammeerde inzet' voor handhavingsactiviteiten is gebaseerd op een schatting. Dit komt omdat we vooraf niet weten hoeveel overtredingen geconstateerd worden. Op basis van ervaring houden we rekening met de inzet van 1,66 fte juridische medewerker handhaving. De juridische medewerkers handhaving pakken vrijwel het gehele juridische traject op: dat wil zeggen vanaf het voornemen tot opleggen last onder dwangsom/de last onder bestuursdwang tot het einde bezwaar- en beroep.

Een belangrijk uitgangspunt die we hanteren in het kader van handhavingsactiviteiten is dat handhavingszaken die opgepakt worden ook daadwerkelijk worden afgerond. In de praktijk betekent dit dat we doorgaan met het handhavingstraject totdat de overtreding is beëindigd en dwangsommen, dan wel kosten bestuursdwang, zijn geïnd. Kortom: we volgen de LHS.



Bij eventueel slecht naleefgedrag en dus een toename handhavingszaken kunnen we opschalen vanuit het flex-budget.

15.3 Bestuursrechtelijke handhaving

Het is soms nodig om de overtredingen die worden geconstateerd, te prioriteren. De urgentie van de overtreding is daarbij het belangrijkste criterium. Dit heeft tot gevolg dat een overtreding die al geruime tijd bestaat en geen acute problemen veroorzaakt voor de fysieke leefomgeving, minder snel wordt opgepakt dan een overtreding die direct aandacht behoeft (bijvoorbeeld een heterdaad overtreding of een overtreding waarbij de veiligheid in het geding is). Net als in 2022 is voor 2023 het uitgangspunt dat we aan alle overtredingen bestuursrechtelijk opvolging geven.

15.4 Strafrechtelijke handhaving

Zoals onder 15.1 benoemd: bij moedwillige en criminele overtredders willen we voorkomen dat soortgelijke overtredingen (nogmaals) worden begaan. Hiervoor zetten wij ook de bestraffende, strafrechtelijke instrumenten in. Daarvoor maken we momenteel gebruik van een Boa domein II van de OD Twente. Vanaf 2023 gaan we een eigen Boa domein II werven zodat we meer kunnen inzetten op de strafrechtelijke handhaving. Dit in lijn met de LHS.



16 RESTRISICO'S

Zoals aangegeven kunnen we niet alle PVTH-taken uitvoeren. In de hoofdstukken 12 tot en met 15 is ingegaan hoe we op basis van de risico's en strategieën bepalen aan welke taken we uitvoering geven. Dit betekent ook dat er taken zijn waar op basis van risico's geen uitvoering aan wordt gegeven. In onderstaand hoofdstuk wordt ingegaan op de risico's van de PVTH-taken waar geen uitvoering aan wordt gegeven.

16.1 Algemeen

Over het algemeen geldt dat indien er organisatorische en overige werkzaamheden zijn die ad hoc dan wel structureel dienen te worden opgepakt, welke niet voorzien dan wel gepland zijn, deze ten koste gaan van de geplande werkzaamheden. Onzekerheid over de inwerkingtreding van de Omgevingswet leiden mogelijk ook in 2023 tot een andere besteding van de geplande uren.

16.2 Vergunningverlening

Restrisico Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing / Sport, cultuur en recreatie

Het restrisico is laag, omdat binnen onze gemeente bouwplannen getoetst worden conform de Landelijke Toetsmatrix Bouwbesluit 2012 (LTB 2012) in overeenstemming met de voor deze taak beschikbare menskracht en middelen. De bouwplannen worden – voor zover relevant of wettelijk voorgeschreven – getoetst op allerlei specifieke aspecten, zoals welstand, cultuurhistorie en constructieve veiligheid. Hiermee wordt voldaan aan de eisen uit de landelijke kwaliteitscriteria voor het bouwdeel van de omgevingsvergunning. Er wordt dus niet alle onderdelen van het Bouwbesluit getoetst. In 2022 zijn er minder aanvragen omgevingsvergunning (activiteit bouwen/ruimtelijke ordening) ingekomen dan geraamd. De verschillen zijn echter minimaal. Ingediende verzoeken om vooroverleg zijn niet meegenomen. Mocht het nodig zijn, zal de gemeente hier flexibel op organiseren. Het restrisico als gevolg van een onvoorziene afname van het aantal vergunningaanvragen is daardoor minimaal.

Restrisico Vergunningverlening APV en Bijzondere wetten

Het restrisico is laag. Er is voldoende beschikbare capaciteit om de geplande werkvoorraad te kunnen uitvoeren. Alle ingekomen aanvragen/meldingen worden afgehandeld en getoetst aan de daartoe bepaalde juridische criteria/weigeringsgronden.

Een kritische noot in het algemeen voor de PVTH-taken is dat het thans een uitdaging is om kwalitatief goed/geschikt personeel te vinden. Dit is het gevolg van verzadiging van de markt. Het restrisico is hierdoor hoog.



16.3 Toezicht

Restrisico toezicht bouwen, slopen en ruimtelijke ordening

Er wordt op alle meldingen tijdens het bouwproces van vergunninghouders gereageerd. Het restrisico betreft controles aan ondergeschikte verbouwingen aan woningen, bedrijven en utiliteitsbouw, controles van bijgebouwen zonder woonfunctie en toetsing aan de kwaliteit van de bestaande bouwvoorraad, met uitzondering van toezicht vanuit het aspect brandveiligheid en de integrale controles die plaatsvinden bij bedrijven. De activiteiten met de hoogste risico's worden meer intensief gecontroleerd en naarmate het risico afneemt worden de activiteiten minder intensief gecontroleerd.

Een restrisico is aan de orde ten aanzien van de diepgang van de uit te voeren bouwcontrole. Toezicht op de GREX, verplichting uit de anterieure overeenkomst, zijn niet opgenomen in het handhavingsbeleid. Daarmee is het een restrisico.

Restrisico toezicht APV en Bijzondere wetten

Bij het toezicht in de openbare ruimte is gekozen voor een aanpak op basis van vrije veld toezicht en thematisch gericht toezicht. Tijdens dit toezicht wordt aandacht gegeven aan deze gewenste lokale accenten. Het restrisico wordt gevormd door een tekort aan toezichthouders, zoals Boa domein I. Dit tekort geldt voor een groot deel van Twente. In het vrije veld toezicht worden ook de ingekomen klachten meegenomen. Bij urgente klachten wordt direct gereageerd. De risico's behorende bij de klachten worden bepaald met behulp van SHERPAL® Lite. Op basis van het aanwezige risico wordt bepaald of direct gereageerd moet worden op een klacht/incident.

16.4 Handhaving

Restrisico (juridische) civiel-/ privaatrechtelijke en bestuurlijke handhaving

Naast de binnen de gemeente totaal beschikbare capaciteit voor juridische bestuursrechtelijke werkzaamheden is er 0,5 fte beschikbaar (bij het BFR team) voor juridische civiel- en/of privaatrechtelijke handhaving. Hiermee is het risico laag.

Afgelopen jaar leert dat door een intensivering van toezicht en handhaving de juridische werkvoorraad aanzienlijk is toegenomen qua bestuurlijke handhaving. Op basis van de huidige capaciteit is het restrisico laag.

Bijlagen



Bijlage werkprogramma Omgevingsdienst Twente



Uitvoeringsprogramma VTH Twente 2023

***Van de 14 gemeenten & provincie Overijssel
voor de Omgevingsdienst Twente***



Gemeente: Losser

Datum: 20 december 2022

Begrippen- en afkortingenlijst

AB	Algemeen Bestuur
B&W	Burgemeester en Wethouders
BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
GS	Gedeputeerde Staten
IBP	Interbestuurlijk Programma
KC	Kwaliteitscriteria, dit zijn in landelijke samenwerking tussen bevoegde gezagen beschikbaar gestelde kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving
LHSO	Landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht
Mba	Milieubelastende activiteit
MER	Milieueffectrapport
MJA-4/MEE	Meerjarenafspraken energie-efficiëntie
ODNL	Omgevingsdienst Nederland
OD Twente	Omgevingsdienst Twente
OOTB	Out-of-the-box maatregelen
OPF	Outputfinanciering
Ow	Omgevingswet
PAS	Programma Aanpak Stikstof
PDC	Producten- en dienstencatalogus
PHO	Portefeuillehoudersoverleg
SPUK	Specifieke Uitkering Energie en Duurzaamheid
SPUK IBP	Specifieke Uitkering aan de omgevingsdiensten voor de uitvoering van het interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel
UVP	Uitvoeringsprogramma
Standaardtaken	Het milieu brede takenpakket dat door de OD Twente wordt uitgevoerd
VTH	Vergunningen, toezicht en handhaving
VUE	Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
ZZS	Zeer zorgwekkende stoffen

Inhoud

Begrippen- en afkortingenlijst.....	2
1. Inleiding	4
1.1. Het uitvoeringsprogramma	4
1.2. Scope van het programma	4
2. Terugblik en ontwikkelingen	5
2.1. Terugblik 2022	5
2.2. Ontwikkelingen	5
3. Doelen en prioriteiten	7
4. Programma	10
4.1 Programma Vergunningen.....	10
4.2 Programma Toezicht & Handhaving.....	11
4.3 Programma Advies.....	12
5 Projecten en collectieve werkzaamheden	13
5.1 Regionale projecten.....	13
5.2 Collectieve werkzaamheden.....	14
6 Afwijkingen en risico's	15
7 Uitvoeringsorganisatie & bedrijfsvoering	15

1. Inleiding

Voor u ligt het uniforme programma voor vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) van alle gemeenten in de regio Twente en de provincie Overijssel. De verplichting om jaarlijks het uitvoerings- (vergunningen en toezicht) en handhavingsbeleid uit te werken in een uitvoeringsprogramma (UVP), staat omschreven in artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit. Gezien de verwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2023, is dit UVP 2023 opgesteld op basis van de uitgangspunten van de Omgevingswet. Dit programma geeft de (milieu)taken weer, zoals die in 2023 door de Omgevingsdienst Twente (OD Twente) worden uitgevoerd voor de gemeente Losser

1.1. Het uitvoeringsprogramma

Het UVP 2023 is gebaseerd op het uniforme VTH-beleid Twente inclusief Nadere uitwerking sept 2022, de productindeling van de Producten en Diensten Catalogus (PDC 2022) en de periodieke rapportages ter monitoring van de uitvoering in het jaar 2022. In oktober van dit jaar is het door ontwikkelde Twentse VTH-beleid met Nadere uitwerking vrijgegeven door de portefeuillehouders (PHO), zodat elke bevoegd gezag het beleid kan laten vaststellen in eigen college (GS en B&W).

De basis van dit UVP 2023 is uniform. Conform de basisafspraken zoals benoemd in het VTH-beleid Twente, is het voor deelnemers mogelijk op onderdelen lokale nuances aan te brengen om eigen beleidsambities te realiseren. Dit dient gerealiseerd te worden binnen de gezamenlijke basisafspraken en boven een minimale ondergrens. Partners die hebben bijgedragen aan het opstellen van dit programma zijn de veertien Twentse gemeenten, de provincie Overijssel, de Veiligheidsregio Twente, betrokken waterschappen en de OD Twente. De individuele uitvoeringsprogramma's van de deelnemers vormen gezamenlijk het jaarplan van de OD Twente.

1.2. Scope van het programma

De basis van het UVP 2023 wordt gevormd door de taken die door de OD Twente worden uitgevoerd. In Twente gaat het om het zogenaamde basistakenpakket, welke is uitgebreid tot het milieu brede takenpakket, ook wel het standaardpakket genoemd. Dit programma heeft betrekking op het jaar 2023 waarbij de VTH-werkzaamheden middels voor- en najaarsrapportages gedurende het jaar worden gemonitord. Na afloop van het jaar wordt middels het jaarverslag VTH geëvalueerd of de geplande werkzaamheden en de geprioriteerde beleidsdoelstellingen uit het UVP 2023 zijn behaald. De focus zal bij dit programma liggen op het wegwerken van de werkvoorraad. Daarnaast zullen het aantal projecten inzichtelijk worden gemaakt en de monitoring hiervan worden verbeterd.

Sloopmeldingen

Naast voorstaande uitvoering van het basistaken brengt Losser facultatief ook de behandeling van sloopmeldingen zonder asbest in. Het merendeel van het totaal aan sloopmeldingen betreft sloopmeldingen met asbest. Sloopmeldingen zonder asbest vormen een klein aandeel in het totaal aantal sloopmeldingen. Vanwege de zelfde procedure en eenduidigheid van de behandeling is ervoor gekozen de behandeling van alle sloopmeldingen. Dit betekent dat naar verwachting maximaal 10 sloopmeldingen extra door de Omgevingsdienst worden afgehandeld (zie ook pagina 10 tabel A.1.12)

2. Terugblik en ontwikkelingen

De OD Twente heeft zich de afgelopen jaren ontwikkeld. De toenemende aantal producten en de complexiteit van het werk maakt dat de uitvoering van de VTH taken onder druk staat. Dit wordt versterkt door de arbeidsmarktproblematiek. Het VTH beleid is doorontwikkeld waarmee wordt gestuurd op kwaliteit in relatie tot de uitvoering. Datagericht werken is een belangrijk onderdeel hiervan.

2.1. Terugblik 2022

In het voorjaar van 2022 heeft het Algemeen Bestuur (AB) ingestemd met de 'Out of the box maatregelen' (OOTB). Deze set tijdelijke werkafspraken heeft bijgedragen aan beheersbaarheid van de hoge werkvoorraad en de bijbehorende hoge werkdruk en lange doorlooptijden voor een aantal producten binnen de programma's vergunningen en advies. Hierbij hebben de OOTB-maatregelen op onderdelen vruchten afgeworpen, voornamelijk voor industriële vergunningprocedures en geluidsadviezen. Agrarische vergunningaanvragen en de bijbehorende stikstofadviezen (luchtkwaliteit) worden ondanks de maatregelen echter nog sterk beïnvloed door de stikstofproblematiek, waaronder de uitspraak rondom het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Hierdoor blijft de werkvoorraad binnen het cluster agrarisch, ondanks de OOTB-maatregelen, onverminderd hoog. Dit is terug te zien in de voorjaar- en najaar rapportages. Daarom ligt de focus voor 2023 om eerst de basis op orde te krijgen. Dit programma is daarom sober en doelmatig opgesteld.

Twentebreed blijft ook het aantal handhavingzaken relatief hoog als gevolg van de consequente toepassing van de Landelijke Handhavingsstrategie. Hieronder vallen ook verschillende complexe casussen, verdeeld over de gehele regio. Deze structurele ontwikkeling van meer handhavingzaken van de afgelopen jaren heeft zich ook in 2022 doorgezet. Zowel de OOTB-maatregelen als verhoogde capaciteit op het cluster juridisch hebben in 2022 geleid tot een hogere productie ten opzichte van voorgaande jaren. Hierdoor is de werkvoorraad weer enigszins genormaliseerd.

De OD Twente heeft in 2022 op verschillende manieren ingespeeld op de hoge toestroom van werkzaamheden enerzijds, en krapte op de arbeidsmarkt voor geschikt personeel anderzijds. Naast de OOTB-maatregelen, heeft de OD Twente zich andermaal gericht op het aantrekken van geschikt personeel. Zo zijn de meeste vrijgekomen vacatures in de loop van 2022 adequaat gevuld en is gestart met een nieuwe ronde van het gezamenlijk traineeprogramma met de OD IJsselland. Daarnaast heeft de jaarrekening 2021 geleid tot extra financiële middelen, welke in 2022 zijn ingezet om opgelopen achterstanden verder in te lopen.

2.2. Ontwikkelingen

Tijdens het jaar 2023 spelen wederom de nodige thematische en organisatorische ontwikkelingen.

Omgevingswet

Naar verwachting treedt de Omgevingswet (Ow) op 1 januari 2023 in werking. Hiermee zal na alle voorbereidingen een periode aanbreken van het verdere implementeren, zoals het inrichten van nieuwe processen, standaarden en werkbeschrijvingen. De Ow zal vragen om een andere manier van denken en (samen)werken. Wel staan nog veel procedures in werkvoorraad die in de loop van het overgangsjaar 2023 nog moeten worden afgehandeld onder het recht van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo). Hierbij is de verwachting dat eind 2022 nog de nodige Wabo-aanvragen worden ingediend.

De OD Twente heeft in aanloop naar de Omgevingswet de nodige voorbereidingen getroffen. De PDC voor de Omgevingswet is deels afgerond, het begrip 'inrichting' is vervangen door het begrip 'milieubelastende activiteit' (Mba). De kengetallen moeten nog ontwikkeld worden in 2023. Tenslotte zal de OD Twente aan de hand van een auditplan reeds opgestelde werkprocessen en werkinstructies monitoren en waar nodig bijsturen.

Stikstofproblematiek

De problematiek rondom stikstof, Natura-2000 gebieden en de PAS-uitspraak binnen de agrarische sector is inmiddels bekend en nog altijd aan de orde. De werkvoorraad en bijbehorende doorlooptijden bij agrarische vergunningen staan hierdoor nog altijd onder druk. In 2023 voorziet de OD Twente ondersteuning bij verschillende ontwikkelingen binnen dit thema, waaronder de gebiedsgerichte aanpak en diverse regelingen die het (gedeeltelijk) beëindigen van een agrarisch bedrijf stimuleren (stoppersregeling en landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties). Ook is tijd gereserveerd voor een nieuw project 'ontwikkelingen duurzame landbouw'. Gelet op de dynamiek van dit beleidsthema, is niet exact te voorspellen welke inzet dit zal vergen en hoeveel procedures afgerond kunnen worden.

Energie en duurzaamheid

Energie en duurzaamheid is jarenlang een speerpunt van de Nederlandse overheid en ook van de OD Twente. Bestaande stimuleringsmaatregelen voor energiebesparing en duurzaamheid zijn reeds in uitvoering en vinden ook in 2023 doorgang, zoals de 'Meerjarenafspraken energie-efficiëntie' (MJA-4), het provinciaal initiatief 'Subsidieregeling Intensiveren Energietoezicht' (SIE) en de 'Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht' (VUE) vanuit het Rijk.

In de zomer van 2022 is daarnaast een Specifieke Uitkering Energie en Duurzaamheid (SPUK) van kracht geworden. Deze SPUK-regeling voorziet in een flinke financiële stimulans om in de komende vijf jaren te zorgen dat dit thema definitief wordt verankerd bij de Omgevingsdiensten in Nederland. De OD Twente zal hiervoor eind 2022 een projectplan indienen. Belangrijk om te benadrukken is dat deze regeling voorziet in een inzet naast de reguliere uitvoeringstaken. In de komende jaren zullen de inspanningen die gedaan worden op basis van deze middelen dan ook separaat inzichtelijk worden gemaakt.

Evaluatie samenwerking VTH Twente

Binnen het werkveld VTH zijn bevoegde gezagen en ketenpartners steeds meer van elkaar afhankelijk en wordt samenwerking van alsmear groter belang. In 2019 is daarom begonnen met een governance model. Alhoewel dit model op een aantal onderdelen goed werkte, ontstond tevens behoefte aan verdere doorontwikkeling van dit model. Half 2022 is besloten dat hierin ondersteuning wordt geboden vanuit een externe partij. In dit verbetertraject wordt de begeleidingsgroep meegenomen, bestaande uit accounthouders, de VTH-kerngroep en vertegenwoordigers vanuit de OD Twente. De uitkomsten van dit traject worden begin 2023 verwacht. Het eindresultaat moet middels praktische verbetervoorstellen bijdragen aan betere samenwerking binnen het VTH-werkveld en een betere afstemming tussen beleid en uitvoering, ook in het kader van de Omgevingswet.

Kwaliteitscriteria

Kwaliteitscriteria (KC) maken voor burgers, bedrijven en de overheid inzichtelijk welke kwaliteit verwacht mag worden bij de uitvoering van VTH-taken. Conform het VTH-beleid, zal de OD Twente in het jaarverslag verantwoording afleggen in hoeverre voldaan wordt aan de geldende kwaliteitscriteria en/of welke interventies nodig zijn om te gaan voldoen. De KC 2.2 vormen momenteel de basis voor de verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht. Bij inwerkingtreding van de Ov dienen bevoegde gezagen de nieuwe kwaliteitsverordening VTH vast te stellen, waarin wordt verwezen naar een nieuwe set kwaliteitscriteria en competentieprofielen conform de Omgevingswet.

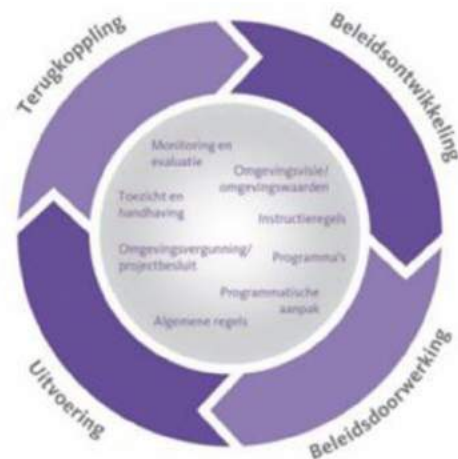
Interbestuurlijk programma

In september 2022 is een Specifieke Uitkering aan de omgevingsdiensten voor de uitvoering van het interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel (SPUK IBP) van kracht geworden. Deze SPUK-regeling heeft als doel om in 2023 additionele capaciteit te realiseren bij omgevingsdiensten en financiële middelen ter beschikking te stellen aan omgevingsdiensten ter uitvoering van het IBP. De OD Twente zal hiervoor eind 2022 een aanvraag indienen. Belangrijk om te benadrukken is dat deze regeling voorziet in een inzet naast de reguliere uitvoeringstaken. In de komende jaren zullen de inspanningen die gedaan worden op basis van deze middelen dan ook separaat inzichtelijk worden gemaakt.

3. Doelen en prioriteiten

Herijking beleids- en uitvoeringscyclus

Vooruitlopend op 'Evaluatie Governance en VTH-samenwerking regio Twente' heeft tevens doorontwikkeling plaatsgevonden op de voormalige 'Big-8'. Vanuit een gezamenlijke behoefte aan continue leren en verbeteren, heeft het geactualiseerde VTH-beleid een nieuwe beleids- en uitvoeringscyclus geïntegreerd (zie afbeelding). In deze nieuwe cyclus wordt kwaliteit beter geborgd, door de beleidscyclus en uitvoeringcyclus niet langer te scheiden. Dit heeft geleid tot een integrale cyclus waarbij zowel uitvoering als beleid jaarlijks wordt geëvalueerd en eventueel wordt bijgesteld naar de laatste inzichten. Deze nieuwe werkwijze draagt bij aan een betere koppeling tussen VTH-beleid en uitvoeringspraktijk.



De herijking van de beleids- en uitvoeringscyclus komt in dit programma het beste tot uiting middels de uitwerking van de VTH-beleidsdoelen (zie hoofdstuk 3). In afwijking vanuit het voorgaande VTH-beleid, worden de nieuwe VTH-beleidsdoelen uit de Nadere uitwerking in dit

UVP 2023 voor het eerst geprioriteerd uitgewerkt middels indicatoren. Gezien de aanhoudende hoge werkdruk vanuit het primaire proces en het mogelijke extra werk dat ontstaat vanuit de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is dit jaar gekozen om prioriteit te leggen op de 'basis op orde'. Hierdoor zullen de zogenaamde 'Ambitieonderwerpen' uit het geactualiseerde VTH-beleid, in een later UVP worden uitgewerkt.

Met de verwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2023, wordt komend jaar gezien als tussenjaar. Gezien de hoge werkdruk in combinatie met de vele veranderingen die de Omgevingswet met zich meebrengt, is de bewuste keuze gemaakt om komend jaar te gebruiken om de basis op orde te krijgen. Onder de basis op orde wordt onder andere verstaan datagericht werken, systemen hierop inrichten en het wegwerken van de werkvoorraad. Dit betekent dat de prioriteit komt te liggen bij het reguliere werk.

In het VTH beleid zijn een aantal ambitieonderwerpen uitgewerkt: veiligheid, ondermijning en gezonde fysieke leefomgeving (asbest, natuur, geluid, geur en luchtkwaliteit). Zodra de basis op orde is, zullen deze ambitieonderwerpen de gerichte aandacht krijgen die deze thema's verdienen.

In het kader van de basis op orde, wordt in dit UVP 2023 voor de eerste keer doelen vanuit het geactualiseerde VTH-beleid nader uitgewerkt. Deze doelen bevatten wel indicatoren, maar nog geen streefwaarden, omdat er nog onvoldoende gegevens bekend zijn. Dit betekent dat we in 2023 de nullijn gaan bepalen om vervolgens deze doelen nader te concretiseren.

Beheersbare werkvoorraad

- Doel: OD Twente heeft gebiedskennis in huis en heeft grip op activiteiten.

De OOTB-maatregelen hebben in 2022 op onderdelen vruchten afgeworpen. De werkvoorraad voor industriële vergunningprocedures en geluidsadviezen is hierdoor grotendeels weer onder controle. Agrarische vergunningverlening en de bijbehorende stikstofadviezen worden ondanks deze maatregelen nog sterk beïnvloed door de stikstofproblematiek. Hierdoor blijft de Twentebrede werkvoorraad voor bepaalde producttypen onverminderd hoog, waarmee afhandelingstermijnen onder druk komen te staan.

Eind 2022 vervallen de OOTB-maatregelen, waarbij wordt voorzien dat deze niet worden verlengd. Desondanks zal de OD Twente zich ook in 2023 inzetten voor het beheersbaar krijgen van de werkvoorraad. Zo zal een inhaalslag worden gemaakt op adviezen luchtkwaliteit, voornamelijk in het kader van stikstof. Ook zijn vanaf 2023 extra middelen vrijgekomen voor juridische ondersteuning, waarmee de hoge werkvoorraad binnen het programma Handhaving zal worden teruggedrongen.

Outputfinanciering (OPF)

- *Doel: De begroting is gebaseerd op waarheidsgetrouw en gedragen kentallen.*
- *Doel: Er is draagvlak voor de benodigde middelen.*

Werkzaamheden: In 2022 is onder begeleiding van Seinstra & Partners een eerste stap gezet richting een outputgerichte begroting gebaseerd op herijkte kentallen, het actuele bedrijvenbestand en het nieuwe Twentse VTH-beleid. Er is samen met accounthouders, financials en bestuurders een opzet gemaakt voor een gedragen begroting voor 2024. Deze begroting wordt in het voorjaar van 2023 voorgelegd aan de raden en staten, waarna besluitvorming in juli 2023 wordt voorzien. Hierdoor zullen begroting en UVP beter in balans komen, waardoor eventuele naheffingen of restituties de komende jaren minder groot zullen zijn.

Projectmatig werken

- *Doel: OD Twente heeft gebiedskennis in huis en heeft grip op activiteiten.*

Werkzaamheden: Vanuit de OD Twente en haar partners is de behoefte uitgesproken tot een meer gestructureerde wijze van projectmatig werken en projectmanagement. Komend jaar zal extra worden ingezet op het borgen, registreren en monitoren van projecten. Hierbij dient in de rapportage een duidelijk onderscheid gemaakt te worden tussen (deels) extern gefinancierde projecten en gezamenlijke interne projecten.

Naleefgedrag

- *Doel: Het algehele naleefgedrag voor de taken die de OD Twente uitvoert is hoog.*

Werkzaamheden: Zowel het oude als het geactualiseerde VTH-beleid benadrukt de sterke wens om naleefgedrag beter in kaart te brengen en hierop in de toekomst te sturen. Naleefgedrag wordt op dit moment gemeten aan de hand van het aantal hercontroles ten opzichte van het aantal uitgevoerde initiële controles. Het afgelopen jaar is hard gewerkt aan het verbeteren van de datakwaliteit rondom naleefgedrag. Zo heeft de PDC 2022 onderscheid gemaakt tussen de producttypen Hercontroles (A2.03) en Handhavingscontroles (A2.12). Dit onderscheid voorkomt dubbelingen, veroorzaakt door vervolgccontroles bij hetzelfde bedrijf na een hercontrole waarin de overtreding niet ongedaan is gemaakt. De komende jaren zullen de benodigde ervaringscijfers voor deze producttypen verder opgebouwd en verfijnd worden. Na verloop van tijd zal de OD Twente steeds beter in staat zijn om te rapporteren en te sturen op zowel spontane naleving bij initiële controles, evenals bredere naleving bij hercontroles.

Naast de behoefte aan betere datakwaliteit rondom het algemene naleefgedrag, omschrijft het nieuwe VTH-beleid hiervoor ook een aparte indicator, namelijk 'Type overtreder'. Hierbij wordt aangesloten bij de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO: goedwillend, moet kunnen, calculerend en bewust). Het zaakstelsel van de OD Twente wordt momenteel ingericht om hierop te registreren. Tegelijkertijd wordt tevens een pilot gedraaid met digitale checklists in Powerbrowser. In deze digitale checklists zal de mogelijkheid worden ingebouwd om de matrix vanuit de LHSO in te vullen. Komend jaar wordt ervaring opgedaan met deze nieuwe werkwijze, waarna de resultaten worden teruggekoppeld.

Klachtenanalyse

- *Doel: De OD Twente heeft grip op klachten.*

Hoewel het aantal klachten inmiddels gemakkelijk inzichtelijk gemaakt kan worden middels PowerBI, kunnen de aard en locatie van deze klachten momenteel alleen handmatig worden herleid. Dit is een arbeidsintensieve handeling die vraagt om verdere doorontwikkeling van de klachtenanalyse. De OD Twente is daarom bezig om komend jaar de aard van klachten (geluid, geur, asbest, licht en overig) te borgen in haar zaaksystemen. Het doel is om de eerste resultaten van deze klachtenanalyse te delen in het jaarverslag 2022.

Doorontwikkeling risicoanalyse

- *Doel: Verbetering van gegevenskwaliteit van de voornaamste risicovariabelen, zodat het informatie gestuurd risicomodel voor de clusters van basistaken optimaal kan functioneren.*

Een lang aanbestedingstraject heeft eind 2021 geresulteerd in de vrijgave van de Overijsselbrede risicoanalyse. Deze risicoanalyse is gezamenlijk ingericht en ingevuld door verschillende milieudeskundigen vanuit zowel de OD Twente als OD IJsselland. Het eindresultaat is een risicotool, waarmee VTH-werkzaamheden geprioriteerd kunnen worden op basis van de systematiek van zowel de Wabo (branches) als de Ow (activiteiten). Hoewel de tool voldoet aan de vooraf gestelde eisen, is verdere doorontwikkeling noodzakelijk voor verdere implementatie.

In 2023 zal de OD Twente samen met de OD IJsselland de risicoanalyse verder implementeren. De benodigde doorontwikkeling is ten eerste gericht op een inhoudelijke verfijningsslag van de huidige branchelijst, waarbij wordt gekeken naar de mogelijkheden om aan te sluiten op de systematiek van SBI-codes. Vervolgens dient gekeken te worden naar de mogelijkheden rondom implementatie van de risicoanalyse in de eigen zaaksystemen. Parallel aan bovenstaand traject dient afstemming plaats te vinden met de partners omtrent het zogenaamde 'ambitieniveau'.

4. Programma

Dit programma geeft inzicht in de door de OD Twente uit te voeren taken en werkzaamheden op het gebied van vergunningen evenals toezicht en handhaving voor het komende jaar.

Om tot dit programma te komen, is gekeken naar het bedrijvenbestand van de gemeente Losser in relatie tot de te verwachten producten, de te controleren bedrijven en de benodigde tijd en capaciteit die dit gaat kosten. Hiervoor wordt de zogeheten 'inventarisatietool' gebruikt.

Aan de hand van de risicoanalyse wordt het programma voor toezicht en handhaving bepaald. Dit programma is hiermee in lijn met de uniforme beleidsdoelen die in Twente zijn vastgesteld.

In de tabel rechts is het bedrijvenbestand van de gemeente Losser opgenomen.

4.1 Programma Vergunningen

Voor het taakveld vergunningen wordt de vergunningenstrategie gehanteerd. Deze is opgenomen in het uniforme VTH-beleid Twente en de Nadere uitwerking. Deze strategie biedt de algemene kaders en uitgangspunten voor vergunningverlening en de verschillende keuzemomenten hierin.

Capaciteit beschikbaar gesteld door de gemeente Losser wordt ingezet op de werkzaamheden zoals deze in onderstaande tabellen zijn beschreven. Hierbij wordt aangesloten bij de vigerende PDC, welke in 2022 is herzien met nieuwe kentallen. Opgemerkt wordt dat het verwachte aantal producten een inschatting betreft die is gebaseerd op aantallen van voorgaande jaren en bekende trends en ontwikkelingen. Het is op voorhand namelijk niet te bepalen hoeveel en welk type vergunningaanvragen / meldingen worden ingediend, dit is immers vraag gestuurd.

Bedrijvenbestand		Bevoegd gezag	
Klasse	Type	Sector	Aantal
III	Type C IPPC	Algemeen	
		Afval	
		Agrarisch	2
		Industrieel	
	Type C	Algemeen	
		Afval	
		Agrarisch	
		Industrieel	1
II	Type C	Algemeen	3
		Afval	1
		Agrarisch	1
		Industrieel	1
	Type B	Algemeen	117
		Afval	6
		Agrarisch	229
		Industrieel	1
I	Type B	Algemeen	215
		Afval	6
		Agrarisch	8
		Industrieel	5
	Type A	Algemeen	27
		Afval	
		Agrarisch	3
		Industrieel	4

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A1.01	Vooroverleg	0	11	0
A1.02	Melding activiteiten (besluit)	65	9	585
A1.03	Omgevingsvergunning regulier	3	20	60
A1.04	Omgevingsvergunning uitgebreid	3	45	135
A1.05	Toets actualisatie vergunningen	0	20	0
A1.06	(Gedeeltelijk) intrekken omgevingsvergunning	0	10/14	0
A1.08	(Vormvrije) MER-beoordeling	2	18	36
A1.09	Maatwerkvoorschriften	2	10	20
A1.10	Bodem melding	39	4	156
A1.11	Bodembeschikking	0	15	0
A1.12	Melding sloop / asbest	20 ^(*)	3	60
A1.13	Milieuadvies omgevingsvergunning	2	65	130
A1.14	Voorbereiden beschikking hogere grenswaarde	0	8	0
(*)Zie pagina 5 t.a.v. inbreng sloop zonder asbest				
Totaal benodigde capaciteit				1182

De geplande werkvoorraad voor het programma Vergunningen bedraagt 1182 uur¹ (0,84 Fte). Voor de uitvoering van het programma Vergunningen is dit aantal uren en de overeenkomstige formatie beschikbaar gesteld. Dit is voldoende om het takenpakket uit te voeren.

De OD Twente verwacht ook in 2023 een hoge werkvoorraad voor het programma Vergunningen als gevolg van de hoge toestroom aanvragen in combinatie met schaarste op de arbeidsmarkt. De komst van de Omgevingswet leidt waarschijnlijk tot meer aanvragen in het eind van 2022, welke nog onder het huidige recht kunnen worden ingediend. De OD Twente probeert deze procedures in de loop van 2023 zo snel mogelijk af te ronden. Voor kleinere procedures zal dit met extra inzet naar verwachting goed mogelijk zijn. Voor de uitgebreide procedures geldt onverminderd dat de stikstofproblematiek zorgt voor complexiteit en vertraging in procedures.

4.2 Programma Toezicht & Handhaving

Voor toezicht en handhaving zijn al geruime tijd strategieën in gebruik. Deze zijn opgenomen in het VTH-beleid Twente en de Nadere uitwerking. Door toezicht te houden wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan wet- en regelgeving en vergunningvoorschriften worden nageleefd. Voor de toezichthouders die de controle uitvoeren maakt de toezichtstrategie duidelijk hoe zij hun werk moeten uitvoeren. Ook geeft het inzicht in de verschillende soorten controles. Voor de verschillende soorten controles is aangesloten bij de productindeling in de PDC 2022. Om indien nodig een goede uitvoering te geven aan handhaving, wordt aangesloten bij de Landelijke handhavingstrategie omgevingsrecht (LHSO).

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A2.01.00	Opleveringscontrole klasse I & II	0	15	0
A2.01.01	Opleveringscontrole klasse III	0	45	0
A2.02.00	Periodieke controle klasse I & II	148	11	1.628
A2.02.01	Periodieke controle klasse III	1	22	22
A2.03.00	Hercontrole klasse I & II	59	6	354
A2.03.04	Handhavingscontrole	21	10	210
A2.04.00	Aspectencontrole	11	8	88
A2.05.00	Administratieve controle	1	2	2
A2.07.00	Vrije veld toezicht	3	6	18
A2.08.00	Klacht / Melding	62	4	248
A2.08.01	Ongewoon voorval	6	6	36
A2.09.00	Bodem toezicht	2	5	10
A2.09.02	Toezicht BUS-saneringen	2	7	14
A2.09.05	Toezicht melding BBK	50	5	250
A2.09.06	Toezicht melding / vergunning AMvB bodemenergie	9	5	45
A2.10.01	Toezicht asbest verwijderen	29	5	145
A2.10.03	Toezicht mobiel breken bouw- en sloofafval	2	5	10
A3.01.00	Handhavingsverzoek	3	12	36
A3.02.00	Handhavingsbesluit	20	10	200
A3.02.01	Last onder dwangsom	9	8	72
A3.03.00	(BOA) Strafrechtelijk onderzoek	28	6	168
A3.03.01	(BOA) Strafrechtelijke handhaving - bsbm	12	9	108
A3.03.02	(BOA) Strafrechtelijke handhaving - proces verbaal	16	26	416
	Totaal benodigde capaciteit			4080

¹ Binnen het samenwerkingsverband geldt dat 1 Fte gelijkstaat aan 1400 productieve uren.

De geplande werkvoorraad bedraagt voor het programma Toezicht en Handhaving 4080 uur (2,91 Fte). Voor de uitvoering is dit aantal uren/ deze formatie beschikbaar. Dit is voldoende om het takenpakket uit te voeren.

Een aandachtspunt bij enkele partners blijft het aanleveren en aanmaken van dossiers, welke beschikbaar moeten zijn voordat controles kunnen worden ingepland. Aandacht wordt gevraagd voor het structureel hoge aantal handhavingszaken en strafrechtelijke onderzoeken als gevolg van de toepassing van de LHSO. Met deze ontwikkelingen is rekening gehouden in dit UVP middels het ramen van voldoende capaciteit.

4.3 Programma Advies

Naast producten op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving, kennen we ook adviesproducten. Deze producten zijn in onderstaande tabel opgenomen. Er wordt aangesloten bij de productindeling van de PDC 2022.

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A4.04.04	Juridische advies	3	8	24
A4.05.00	Advies bodem	18	6	108
A4.05.02	Beeoordelen onderzoeksoptzet / vooronderzoek (NEN 5725)	3	6	18
A4.05.03	Beeoordelen verkennend bodemonderzoek, nul- en eindsituatie	9	8	72
A4.05.11	Adviesing grondverzet	2	8	16
A4.06.00	Advies externe veiligheid	5	8	40
A4.08.00	Advies geluid	12	8	96
A4.09.00	Advies luchtkwaliteit (lucht en geur)	2	11	22
A4.12.00	Advies algemeen	11	6	66
A4.13.01	Informatieverstrekking korte vragen opdrachtgever	2	3	6
A4.13.01	Informatieverstrekking bodem	2	5	10
A4.14	Advies flora en fauna	6	6	36
A4.15	Beeoordeling asbestinventarisatierapport	98	3	294
Totaal benodigde capaciteit				808

De geplande werkvoorraad voor het programma Advies bedraagt 808 uur (0,58 Fte). Voor de uitvoering is deze capaciteit in uren en formatie uitgedrukt beschikbaar. Dit is voldoende om het takenpakket uit te voeren.

4.4 Externe Partners

De OD Twente heeft verschillende ketenpartners. Naast de gemeenten en de provincie zijn de waterschappen en de Veiligheidsregio hiervan de meest belangrijke. Met de Veiligheidsregio Twente vindt frequent overleg plaats op meerdere niveaus, maar is geen sprake van gezamenlijke prioriteiten. Bij werkzaamheden op het gebied van veiligheid wordt advies ingewonnen en waar nodig gezamenlijk opgetrokken.

Intentieovereenkomst waterschappen

De OD's en noordoostelijke waterschappen hebben vanaf 2020 een samenwerkingsovereenkomst. Hierbinnen worden jaarlijks praktische projecten voorbereid en uitgevoerd op thema's die in alle organisaties spelen. De werkzaamheden worden gecombineerd met reguliere werkzaamheden, waardoor eventuele extra tijdsbesteding relatief beperkt is. Voor 2023 zijn de volgende speerpunten bepaald:

- 1) Zeer zorgwekkende Stoffen (ZZS) (voortzetting 2022);
- 2) Vetproblematiek in riolen (voortzetting 2022);
- 3) Toezicht bij mono- en covergisters.

5 Projecten en collectieve werkzaamheden

In dit hoofdstuk wordt inzicht verschaft voor alle lopende projecten en de projecten waar komend jaar uitvoering aan wordt gegeven. Daarnaast wordt voor het eerst de term collectieve werkzaamheden geraamd. Dit zijn werkzaamheden die ten behoeve van de regio Twente door de Omgevingsdienst worden uitgevoerd, maar geen specifiek project zijn en ook niet rechtsreeks op producten geschreven kunnen worden.

De inzet van projecten en collectieve werkzaamheden wordt op basis van geschreven uren toegerekend aan de partners op basis van een verdeelsleutel. Deelnemers kunnen ook capaciteit vrijmaken voor het uitvoeren van lokale projecten. Hiervoor worden geschreven uren direct toegekend. Extern gefinancierde projecten gaan niet ten koste van de reguliere capaciteit.

5.1 Regionale projecten

Project	Status	Rol OD Twente	Capaciteit
Omgevingswet	In uitvoering	Op orde brengen van eigen processen. Afspraken maken met bevoegde gezagen over gezamenlijke producten. Dit wordt opgepakt binnen het project 'Werkende Ketens deel II'. Daarnaast worden experttrainingen gegeven aan alle medewerkers. Dit verklaart het relatief hoge aantal uren dat is geraamd.	1500 uur
Landelijke vergunning strategie	In uitvoering	Landelijk wordt door ODNL gewerkt aan een landelijke vergunningenstrategie. Het streven is om binnen Nederland een basis op te leveren voor de diepgang van toetsing van vergunningen en meldingen (informatieplicht onder de Omgevingswet). De OD Twente participeert in deze ontwikkeling.	Extern gefinancierd
Energie en Duurzaamheid	Uitvoering tot 2026	Energie en duurzaamheid kent een stapeling van verschillende deelprojecten. Een groot deel hiervan wordt gefinancierd met externe middelen van de provincie of het rijk. Deze worden in een separaat plan uitwerkt en aan het AB van de OD Twente aangeboden.	Voorgefinancierd / extern gefinancierd
Ontwikkelingen projectmanagement	2023	De OD Twente wil projectmanagement gaan professionaliseren. Er wordt een standaard werkwijze vastgelegd inclusief definities en standaarden.	250
SPUK IBP	2023	Vanuit het rijk wordt een specifieke uitkering gedaan richting de OD Twente ter versterking van de omgevingsdienst. In de aanvraag is beoogd dat hier onder andere de risico analyse, klachtenanalyse en datagericht werken onder vallen. Op dit moment is nog niet duidelijk of deze aanvraag is goedgekeurd. Voortgang hierover zal richting het bestuur worden teruggekoppeld.	Beoogd extern gefinancierd.
Totaal benodigde capaciteit			1750 uur

5.2 Collectieve werkzaamheden

Onderwerp	Status	Rol OD Twente	Capaciteit
Ontwikkelingen duurzame landbouw / stikstof		De OD Twente wordt betrokken bij verschillende ontwikkelingen op het gebied van duurzame ontwikkeling van de landbouw gecombineerd met de stikstofproblematiek. Door de provincie is de gebiedsgerichte aanpak opgestart. Daarnaast zijn bestaande stoppers- en saneringsregelingen die geëffectueerd moeten worden. Bij lokale projecten kan een deelnemer aangeven of de inzet van de OD Twente voor specifieke projecten gewenst is.	2000 uur
Ketentoezicht	Continu	Projectleiding en coördinatie OD Twente. Uitvoering wordt gedaan door OD Rivierenland. De OD Twente brengt 600 uur in en samen met de Overijsselse en Gelderse omgevingsdiensten. Hiermee wordt bij branches ketentoezicht uitgevoerd.	100 uur 600 uur
Uitvoeringsagenda Bodembeheer	Continu	Binnen Twente bestaat een gezamenlijke uitvoeringsagenda bodembeheer, waarin beleidsonderwerpen worden besproken zoals ZZS en PFAS. Andere deelprojecten zijn digitalisering, de bodemkwaliteitskaart, asbest, en invasieve exoten. De OD Twente levert capaciteit om deze ontwikkelingen en projecten uit te voeren en ze is gevraagd om de voorzittersrol op zich te nemen in 2022.	1000 uur
Totaal benodigde capaciteit			3700 uur

6 Afwijkingen en risico's

De gezamenlijke basis voor de opzet van dit programma wordt gevormd door het uniforme VTH-beleid Twente, de vigerende risicoanalyse voor Twente en de productindeling van de PDC 2022. Vanwege de autonomie van bestuursorganen bij uitvoering van VTH-taken, is het tot op zekere hoogte mogelijk om van deze gezamenlijke basis gemotiveerd af te wijken. VTH-taken kunnen lokaal intensiever of juist minder intensief worden uitgevoerd. In dat geval worden in het programma bestuurlijk prioriteiten gesteld. Bij een lager niveau van uitvoering worden de consequenties en risico's van de keuze duidelijk gemotiveerd. Onze lokale ambities en doelstellingen gaan voor 2023 niet verder dan de vigerende beleidskaders en afspraken die hierover in regionaal verband zijn gemaakt.

De rode draad in het uniforme VTH-beleid is dat de inschatting van risico's voor de leefomgeving doorslaggevend is voor de prioriteiten die worden gesteld bij het stimuleren en/of afdwingen van het naleefgedrag. Omdat we de beperkte capaciteit die we hebben niet op alles kunnen inzetten geven we prioriteit aan de thema's en gevallen waarin de risico's (kans x effect) het grootst zijn. Dit betekent dat niet alles getoetst en/of gecontroleerd wordt. Incidenten kunnen zich voordoen, mogelijk juist ook op de terreinen en onderdelen die minder prioriteit hebben gekregen.

Uitvoeringsorganisatie & bedrijfsvoering

De OD Twente, zijnde de uitvoeringsorganisatie met bedrijfsvoering, moet voldoen ten aanzien van haar (uitvoerings)organisatie, borging van middelen, monitoring en rapportage. De uitvoeringsorganisatie dient zodanig ingericht te zijn dat een goede uitvoering van het VTH-beleid, inclusief de nadere uitwerking en programma gewaarborgd is. Per element is aangegeven hoe hier uitvoering aan wordt gegeven.

Omschrijving	Toelichting
Uitvoeringsorganisatie	
De bestuursorganen richten hun organisatie zodanig in dat een goede uitvoering van het uitvoerings- en handhavingsbeleid, en de uitvoeringsprogramma's, gewaarborgd is.	Is vastgelegd middels de GR OD Twente en het Bedrijfsplan OD Twente.
De bestuursorganen dragen er in ieder geval zorg voor dat: a) De personeelsformatie ten behoeve van de uitvoering en de handhaving en de bij de onderscheiden functies behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden worden vastgelegd. b) Vergunningverleners niet worden belast met het toezicht op naleving en het voorbereiden of uitvoeren van bestuurlijke sancties. c) Toezichthouders niet voortdurend worden belast met het uitoefenen van toezicht op de naleving met betrekking tot dezelfde inrichting. d) De organisatie van de bestuursorganen en van de Omgevingsdienst ook buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar is.	• Dit volgt uit het formatieplan, functiegebouw en (meer)jaarlijkse UVPs. • Dit is geborgd door de scheiding tussen de programma's Vergunningen en Toezicht & Handhaving. • Dit is geborgd door periodieke roulatie van toezichthouders en het uitvoeren van hercontroles door een tweede toezichthouder. • Dit is geborgd door de instelling van een 24/7 wachtdienst.
De bestuursorganen dragen tevens zorg voor: a) Een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake de uitvoerings- en handhavingstaken en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijke sancties wordt vastgesteld. b) Dat uit te voeren werkzaamheden plaatsvinden overeenkomstig deze beschrijving.	• Dit is geborgd in het kwaliteitssysteem WIKI 360 waarin alle primaire processen zijn beschreven. De WIKI 360 wordt komende jaren doorontwikkeld naar een dieper instructieniveau. • In 2022 is gewerkt aan een 1^e opzet van het Auditplan OD Twente. In een driejaarlijkse cyclus worden alle producten conform dit plan doorlopen.

Borging van middelen	
De bestuursorganen dragen er zorg voor dat: a) De voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de daarin bedoelde activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting van de rechtspersonen en van de Omgevingsdienst worden gewaarborgd. b) De wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen inzichtelijk wordt gemaakt. c) Voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast.	- Borging vindt plaats middels de jaarlijkse Programmabegrotingen van de deelnemers. Zij baseren zich hierbij op de jaarlijkse Programmabegroting OD Twente waarin per programma en deelnemer de middelen in beeld worden gebracht. - Voor de periode 2019 tot en met 2023 wordt inputfinanciering als basis genomen voor het bepalen van de financiële en personele middelen. In de periode 2023 wordt toegewerkt naar een vorm van outputfinanciering waarbij producten, kentallen per product, projecten en het onderliggende inrichtingenbestand een steeds belangrijkere basis worden voor deze berekening. - Het jaarlijkse uitvoeringsprogramma wordt getoetst aan de ingebrachtte capaciteit. Gedurende het kalenderjaar worden deelnemers op de hoogte gehouden tijdens de periodieke accountoverleggen en middels een 4- en 8-maanden rapportage.
Monitoring	
De bestuursorganen bewaken resultaten en voortgang van: a) Het bereiken van de krachtens die leden gestelde doelen. b) De uitvoering van de uitvoeringsprogramma's.	Gedurende het kalenderjaar worden deelnemers op de hoogte gehouden van de voortgang middels een 4- en 8-maanden rapportage.
De bestuursorganen dragen zorg voor de registratie van gegevens die zijn verkregen in het kader van de uitvoering en handhaving.	Betreft de vastlegging middels het zaaksysteem PowerBrowser en ondersteunende applicaties. Het archief VTH is per deelnemer afgestemd.
Rapportage	
De bestuursorganen rapporteren periodiek over: a) Het bereiken van de krachtens die leden gestelde doelen. b) De uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de prioriteitenstelling c) De uitvoering van de afspraken	Jaarverslag Jaarverslag en 4- en 8-maandenrapportages. Jaarverslag en 4- en 8-maandenrapportages.
De bestuursorganen evalueren jaarlijks of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.	Betreft de jaarlijkse rapportage middels het Jaarverslag VTH.
B&W en GS delen de rapportage mee aan de gemeenteraad en provinciale staten.	Betreft de jaarlijkse aanbieding van het Jaarverslag VTH aan de gemeenteraad en provinciale staten.
Verplichte aansluiting Inspectieview Milieu	
Verplichte aansluiting Inspectieview Milieu	De verplichte aansluiting op Inspectieview Milieu is gerealiseerd middels deelname aan I-GO (Gelderse Omgevingsdiensten). Met ingang van 2021 zijn alle 29 Omgevingsdiensten individueel aangesloten.



B

Bijlage werkprogramma Veiligheidsregio Twente



Aan Gemeente Losser
Van Sector Brandveiligheid, Brandweer Twente
Datum 11 november 2022
Onderwerp Input Uitvoeringsprogramma 2023
p

Input Uitvoeringsprogramma 2023 Losser

Met de regionalisering van Brandweer Twente per 1 januari 2013 is besloten dat Brandweer Twente de taakuitvoering op het gebied van advisering en toezicht brandveiligheid uitvoert. Gemeente Losser is als bevoegd gezag (eind)verantwoordelijk voor deze taak en de daaruit voortvloeiende bestuursrechtelijke handhaving (juridische procedure). De taken worden uitgevoerd vanuit de doelstelling:

Het, in samenspraak met de Twentse gemeenten, realiseren van een hoogwaardige uitvoering van taken en gezamenlijke projecten op het gebied van advies en toezicht en het leveren van een relevante bijdrage aan meer veiligheid en betere naleving in Twente.

Middels deze memo doen wij evenals voorgaande jaren een voorstel voor het VTH uitvoeringsprogramma 2023.

Ontwikkelingen

Vanuit de ervaring van de afgelopen jaren kunnen we concluderen dat er ieder jaar ontwikkelingen spelen die van invloed zijn op onze manier van werken, de afgesproken werkvoorraden, de aantallen controles, maar ook de beschikbare capaciteit. Deze ontwikkelingen zijn niet altijd op voorhand te managen. Denk aan de toestroom van (Oekraïne)vluchtelingen, andere maatschappelijke ontwikkelingen, bestuurlijke afwegingen, incidenten met een grote impact of personele problemen. Ook voor 2023 voorzien we een aantal belangrijke ontwikkelingen die ongetwijfeld een invloed zullen hebben. In het kader van transparantie is het goed om een aantal te voorzien ontwikkelingen op voorhand met elkaar te delen. Op die manier kunnen verwachtingen gemanaged worden waardoor er ook tijdig bijgestuurd kan worden indien nodig. De belangrijkste ontwikkelingen die we nu voorzien zijn als volgt:

Omgevingswet

Brandweer Twente bereidt zich inhoudelijk voor op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging in de bouw. Deze wetwijziging zal gevolgen hebben voor onze organisatie; de werkprocessen, de benodigde competenties van onze medewerkers en de relatie tot en met onze partners. De sector Brandveiligheid werkt hierdoor momenteel aan een doorontwikkeling. Onze missie is het borgen van een veilige en gezonde leefomgeving voor alle inwoners. Daarbij willen wij niet alleen branden en slachtoffers bij branden voorkomen, maar ook brandveilig gedrag bevorderen. Risicogericht adviseren en informatie gestuurd werken is hierbinnen een belangrijke pijler.

Energietransitie

Brandweer Twente ziet veel initiatieven op het gebied van energietransitie waarop advies van ons gevraagd wordt. Te denken valt hierbij aan de aanleg van zonneparken, het stallen van elektrische voertuigen in parkeergarages, het (grootschalig) plaatsen van zonnepanelen op daken en het plaatsen van alternatieve energiebronnen bij evenementen. Wij kunnen vanuit de veiligheidsketen (o.a. repressie en brandonderzoek) adviseren op o.a. omgevingsvergunningen bouwen, bij evenementen en toezicht houden in de praktijk. Daarnaast willen we ook graag betrokken worden bij het proces vanuit de gemeente om te komen tot een visie/beleid ten aanzien van de energietransitie in het kader van veiligheid en gezondheid.

Rookverspreiding

Uit verschillende landelijke onderzoeken komt naar voren dat koude rookverspreiding een grote invloed heeft op de vluchtveiligheid in bouwwerken. Vooruitlopend op de komende wijzigingen in de regelgeving adviseren we op het voorkomen van koude rookverspreiding in gebouwen, met name gebouwen waarbij sprake is van verminderd zelfredzaam.

Kwetsbare inwoners

De samenleving vergriest en sinds 2015 is er sprake van een extramuralisering van de zorg. Dit maakt dat een groeiende groep kwetsbare inwoners meer op zichzelf is aangewezen daar waar het gaat om zijn brandveiligheid. Brandweer Twente staat dan ook met haar producten midden in de maatschappij om samen met partners aandacht te hebben voor onze kwetsbare inwoners.

MEMO

Brandveiligheid woongebouwen

In de Nieuwjaarsnacht van 2020 brak in een galerijflat in Arnhem brand uit, nadat in de entreehal klein vuurwerk was afgestoken. Bij deze brand zijn een tweetal personen overleden, waaronder een kind. Deze tragische brand kreeg veel aandacht in de media en leidde tot discussie over de brandveiligheid van woongebouwen. De Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV) heeft daarom een onderzoek gestart, met als doel daar lessen uit te trekken (Fatale flatbrand in Arnhem - Lessen voor brandveiligheid, juli 2021).

De Onderzoeksraad doet in haar rapport een aantal aanbevelingen aan diverse partijen, waaronder de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Brandweer Nederland. Deze aanbevelingen zijn gericht op het verbeteren van het toezicht op de brandveiligheid in de gebruiksfase van woongebouwen en het actief, gevraagd en ongevraagd, adviseren van eigenaren van woongebouwen. Brandweer Twente wil in 2023 graag invulling geven aan deze aanbevelingen.

Advies

Bouwen en brandveilig gebruik

Brandweer Twente levert expertise door op verzoek van gemeente Losser te adviseren op een aanvraag omgevingsvergunning. Brandweer Twente heeft specifieke kennis en ervaring over en met de interactie tussen gebouwenmerken, mensenmerken, brandverloop en de interventie door de interne hulpverlening en door de brandweer (Basis voor Brandveiligheid).

Deze expertise wordt gevoed vanuit het optreden bij incidenten, brandonderzoek en evaluaties van branden. Het advies is met name gericht op de veiligheid van de in het gebouw aanwezige personen en de mogelijkheden voor (veilig) brandweeroptreden.

De regelgeving m.b.t. koude rookverspreiding is geïmplementeerd. In de advisering op omgevingsvergunningen vragen we extra aandacht bij de initiatiefnemers om vroegtijdig na te denken over de praktische invulling van de eisen m.b.t. voorkomen van koude rookverspreiding. De regels rondom de praktische realisatie hiervan zijn nog niet helder. Dit komt mede doordat er nog weinig geteste producten/varianten op de markt beschikbaar zijn.

We blijven investeren om onze adviezen in een zo'n vroeg mogelijk stadium bij de verschillende stakeholders op tafel te krijgen. Naast de bevoegde gezagen zijn dit dus ook de vastgoedbeheerders, initiatiefnemers, adviseurs, architecten en bouwbedrijven. De investering om aan te sluiten bij vooroverleggen past bij de ontwikkeling van de omgevingswet en bijbehorende omgevingstafel.

Evenementen

Brandweer Twente kijkt per evenement naar de realistisch te verwachten risico's en aan de hand hiervan wordt beoordeeld of dit evenement op een veilige manier kan plaatsvinden. De brandweer heeft een adviserende rol en richt zich op een aantal brandveiligheidsaspecten. Denk hierbij aan bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van een incident, brandveiligheid van tenten en andere objecten inclusief toe te passen materialen, maximaal toe te laten aantal bezoekers, vluchtveiligheid van het publiek en het veilig gebruik van gasflessen ten behoeve van het bereiden van voedsel. Bij het opstellen van een advies toetst de brandweer of aan alle risico's is gedacht en of er voldoende maatregelen door de organisatie worden getroffen om risico's te voorkomen dan wel te verminderen.

Brandweer Twente merkt dat bij de evenementen waarbij we aan de voorkant, in overleg met organisatoren en gemeente betrokken zijn, we inhoudelijk meer bereiken waardoor we aan de achterkant (beoordeling op papier) weinig meer hoeven bij te sturen. Door vooraf de aanvragen met gemeente en organisatie door te nemen, geven we de organisaties en gemeenten betere handvatten voor het verdere vergunningverleningstraject.

Om de gemeente en organisatoren goed te kunnen bedienen, moeten we de wet- en regelgeving toepassen op desbetreffende evenement en daar uitleg over geven. Dit vereist een meer directe relatie met initiatiefnemers, uiteraard altijd in afstemming met het bevoegd gezag. Dit biedt tevens de mogelijkheid om meer risicogericht advies te geven. Bovenstaande sluit goed aan bij de komst van de Omgevingswet.

Aansluitend op bovenstaande willen we voor 2023 als brandweer nog meer impact maken op het evenementenproces. Ons advies moet op de juiste plek terecht komen en goed worden ontvangen door zowel het bevoegd gezag als bij de organisator. Het advies dat (naar alle waarschijnlijkheid) in de vergunning wordt verwerkt moet de organisator wel bereiken. Dit willen we komend jaar ook gaan toetsen. Komt ons advies op de juiste plek terecht bij de organisator terecht? Dat betekent ook dat we in gesprek zullen gaan met het bevoegd gezag over de inhoud van de vergunningen en tijdens vooroverleggen en evaluaties zullen we de organisatoren vragen of ons advies het doel heeft bereikt.

Risicogericht adviseren met impact zal worden doorgetrokken naar toezicht. In ons advies zullen daar waar nodig specifieke controlepunten worden benoemd. Deze punten zullen de basis vormen voor het toezicht.

Toezicht

Toezichtstrategie brandveilig gebruik

De prioritering en de intensiteit van reguliere controles binnen de gemeenten in Twente worden bepaald op basis het 'Risico Afwegingsmodel Toezicht Brandveiligheid' (RAT). Bij dit model is gebruikt gemaakt van de publicatie 'Basis voor brandveiligheid' om risico's binnen gebouwen beter te typeren. Risico's in gebouwen worden verdeeld in primair en secundair. Het gebouw als zodanig in samenhang met de omstandigheden van verblijf bepalen de primaire risico's. De risico's vanuit het gebruik (naleefgedrag) en de statistische informatie over brandincidenten bepalen de secundaire risico's. Een optimale afstemming tussen de primaire en secundaire risico's is uiteindelijk de belangrijkste voorwaarde voor een brandveilig gebouw. Tenslotte wordt het toezicht op brandveiligheid telkens geoptimaliseerd op basis van de daadwerkelijke controle resultaten om risico's op een adequate manier te kunnen beïnvloeden.

Het afwegingsmodel biedt per gemeente handvatten voor eventuele verdere beleidsmatige sturing dan wel integratie van de lokale belangen (maatwerkafspraken).

Op basis van de RAT wordt voorgesteld om in 2023 te focussen op de objecten conform bijgevoegde objectenlijst en deze zoveel als mogelijk te controleren.

Thema	Prognose
Logies	7
Onderwijs en KDV	5
Zorg	8
Kamerverhuur	0
Totaal	20

In afwijking van de afgelopen jaren en de RAT wil Brandweer Twente in 2023 ruimte creëren om invulling te geven aan de aanbevelingen uit het rapport van de Onderzoeksraad van Veiligheid over de Fatale flatbrand in Arnhem.

Dit willen wij doen door middel van gerichte toezicht en voorlichtingsacties, waar mogelijk in samenwerking met woningcoöperaties. Daarbij zal aandacht worden besteed aan de risico's die bij specifieke gebouwen, zoals corridorflats of portiekflats, en specifieke bewonersgroepen, zoals seniorencomplexen, bestaan. Aangezien woongebouwen in het verleden niet tot het toezichtsprofiel behoorde is er momenteel nog geen inzicht in de totale werkvoorraad en is nog geen volledig beeld van de risico's binnen de gemeente Losser. Daarom zal in 2023 eerst gestart worden met een inventarisatie en zal een risico-indeling worden gemaakt. Daarvoor is ook input nodig vanuit gemeente Losser. Middels de input voor het jaarverslag zullen wij u informeren over welke concrete acties zijn uitgevoerd en wat hiervan de resultaten waren.

Om dit mogelijk te maken zal de groep in de laagste risicoklasse (zelfredzaam en wakend) in 2023 niet worden gecontroleerd. Dit betreft het thema Publieke functies (18 objecten). In voorgaande jaren werden binnen dit thema over het algemeen slechts kleine gebreken geconstateerd met een beperkte invloed op de totale brandveiligheid van het pand en de vluchtveiligheid van de gebruikers.

Thematisch Toezicht

Evenals voorgaande jaren worden de diverse gebruikscategorieën gebundeld en binnen dezelfde periode binnen Twente gecontroleerd. De voorstelplanning van 2023 ziet er als volgt uit:

Gebruiksfunctie	Periode	Reden
Logiesfunctie	Januari	Tijdens het zomerseizoen zijn meer kamers bezet dan gedurende het winterseizoen (m.u.v. de feestdagen)
Onderwijsfunctie en Kinderopvang	Februari t/m april	Tijdens de schoolvakanties kunnen verbouwingen plaats vinden
Zorg, dagbesteding en cellingebouw	Mei t/m augustus	Geen seizoeninvloeden
Kamerverhuur	September t/m december	Start studentenseizoen. Natuurlijk moment voor nieuwe studenten
Gestapelde woningbouw	Juli t/m december	Inventarisatie risicopanden noodzakelijk

Toezichtstrategie bouwen

De risico's van een te bouwen bouwwerk wordt bepaald op basis van de RAT. Gekoppeld aan deze risico's is het minimale ambitieniveau van Brandweer Twente vastgesteld in onderstaande tabel.

Risicoklasse	Controlemoment	Controlefrequentie	Intensiteitsniveau
Zeer Hoog	Voor de oplevering	> 1x	3
Hoog	Voor de oplevering	> 1x	3
Belangrijk	Voor of tijdens de oplevering	1x	3
Mogelijk	Tijdens de oplevering	1x	3
Aanvaardbaar	Een bestuurlijke afweging	Op verzoek	Op verzoek

Brandweer Twente adviseert om de prioritering en controlefrequentie van het bouwtoezicht vanuit de gemeente Losser hierop af te stemmen en ons te actief te betrekken.

Vanaf 1 juli 2021 zijn er wijzigingen doorgevoerd in het Bouwbesluit ten aanzien van de brandveiligheid. Zo zijn er rookscheidingen geïntroduceerd, zijn zelfsluitende deuren verplicht bij appartementengebouwen en hebben de aangescherpte eisen mogelijk gevolgen voor draagconstructies. Er is nog veel discussie over de toepassing van deze eisen. Brandweer Twente vraagt daarom hier extra aandacht aan te besteden bij controles in de realisatiefase in 2023.

Toezicht bij evenementen

Team Advies van Brandweer Twente adviseert bij de aanvragen om evenementenvergunning of bij meldingen conform het VTH-beleid. Hierbij wordt de gemeente geadviseerd, op basis van de risico's bij het evenement, wel of niet toezicht te gaan houden in het kader van brandveiligheid. Bij het advies om wel toezicht te houden wordt pro-actief een controle ingepland. Bij de controle is in basis altijd ook een medewerker van de desbetreffende gemeente aanwezig. Veelal zal het hier om C evenementen gaan. Daar waar team advies van Brandweer Twente de risico's beperkt acht, zal in basis ook geen toezicht worden gehouden door Brandweer Twente. Gemotiveerd kan het bevoegd gezag alsnog om toezicht verzoeken.

Overige controles (Ondermijning / Adhoc / Projecten)

Naast de reguliere controles brandveilig gebruik verdienen jaarlijks ook andere objecten de aandacht. Dit kunnen gemeentelijke projecten zijn of actuele thema's die zich voordoen gedurende het jaar. Daarnaast is er de aanpak van ondermijning. Hierbij moet voorkomen worden dat de "onderwereld" zich middels bedrijven, in de bovenwereld nestelt en hierdoor de maatschappelijk integriteit, veiligheid en leefbaarheid aantast. Brandweer Twente kan op verzoek aansluiten bij initiatieven van gemeente Losser.

Daarbij hanteert Brandweer Twente de prioritering op basis van primaire risicoklasse uit de RAT. De meest bepalende risicofactoren zijn de zelfredzaamheid van de aanwezige personen en of zij wakend, dan wel slapend zijn.

Primaire risicoklasse	Maatgevende risicofactor	Gebouwsoort met grenswaarde
Hoog (zeer groot risico)	Personen niet zelfredzaam	- Gezondheidszorggebouwen > 10 pers. - Cellengebouwen > 10 pers. - Kinderdagverblijfsgebouwen > 10 pers. - Wonen met zorg > 4 wooneenheden.
Belangrijk (groot risico)	Personen zelfredzaam en slapen	- Logiesgebouwen > 10 pers. - Kamerverhuurgebouwen > 4 woon. - Woongebouwen en woningen (tussenvorm/senioren)
Mogelijk (beperkt risico)	Personen zelfredzaam	- Kantoorgebouwen > 150 pers. - Industriegebouwen > 150 pers. - Publieke gebouwen > 50 pers. - Schoolgebouwen > 50 pers.
Aanvaardbaar (klein risico)	Overig	- Kantoorgebouwen < 150 pers. - Industriegebouwen < 150 pers. - Overige gebouwen < 50 pers. - Overige woongebouwen en woningen

Hoe hoger de risicoklasse, hoe meer brandpreventieve voorzieningen aanwezig zullen (moeten) zijn in, aan of bij een object. Hoe meer noodzakelijke brandpreventieve voorzieningen, hoe groter de meerwaarde kan zijn van Brandweer Twente bij een controle. Daar waar Brandweer Twente de risico's beperkt acht, zal in basis ook geen toezicht worden gehouden door Brandweer Twente. Gemotiveerd kan het bevoegd gezag om toezicht verzoeken.

De reikwijdte van deze controles is, tenzij anders omschreven, beperkt tot vluchtveiligheid en de diepgang is steekproefsgewijs.

De gevolgen van een toename van adhoc controles, integrale controles of een toename bij controle in de realisatiefase en/of evenementen kunnen van invloed zijn op onze capaciteit bij toezicht in de gebruiksfase

Lokale afweging

Vanzelfsprekend kan het bevoegd gezag in overleg met Brandweer Twente voor een andere lokale/bestuurlijke prioritering kiezen. Hierbij kan elke gemeente, in afstemming met Brandweer Twente als uitvoerende partij, gemotiveerd afwijken op grond van ondergenoemde zaken:

- Veranderen van jaarlijkse frequentie van de controles (bijvoorbeeld vanwege hogere/lagere prioritering van bepaalde gebruiksfuncties);
- Toevoegen van maatwerk objecten (bijvoorbeeld vanwege lokaal-bestuurlijke overwegingen);
- Beschikbare capaciteit binnen de gemeente op gebied van handhaving;

Deze keuzes dienen in het VTH-programma worden vastgesteld.