



MEMORIE VAN ANTWOORD

Memorie van Antwoord m.b.t. gestelde vóórvragen ex. artikel 10 van de Verordening op de raadscommissie Beekdaelen 2020 van de raadsfractie **CDA**) ten aanzien van het agendapunt **Plan van Aanpak Omgevingsplan** ter behandeling in de raadscommissie van **15 september 2022**.

Inleiding:

Het voorliggende Plan van Aanpak is een procesvoorstel om te komen tot het uiteindelijke omgevingsplan. De in het PvA voorgestelde keuzes/uitgangspunten zijn bedoeld om ten behoeve van de voorbereiding van het definitieve omgevingsplan een ontwikkelrichting aan te geven, zoveel mogelijk passend binnen de eerder door uw raad gestelde kaders. De in het PvA voorgestelde opgenomen keuzes/uitgangspunten zijn bedoeld als denkbare richting te geven aan de keuzes die uiteindelijk in het omgevingsplan door uw raad moeten worden gemaakt. Hoe dit uiteindelijke omgevingsplan er uit komt te zien is op dit moment nog niet duidelijk en is ook mede afhankelijk van de doelen en ambities in de omgevingsvisie, de nog te voeren participatie en de dialoog met uw raad.

Vraag 1:

Blz 2 en 3 Raadsvoorstel :

Zo vloeit uit de in december 2021 door Provinciale Staten vastgestelde Omgevingsverordening Limburg (2021) voort dat het tijdelijke deel van het omgevingsplan vóór 1 januari 2025 wordt geactualiseerd, voor zover daarin nog onbenutte woningbouwtitels zijn opgenomen, die onderdeel zijn van een bestemmingsplan dat vóór 16 januari 2015 is vastgesteld en anderzins op basis van een actueel onafhankelijk regionaal en kwantitatief behoefteonderzoek. Zie artikel 2.4.2a Ontwerp wijzigingsverordening Omgevingsverordening Limburg

Het CDA is altijd voorstander geweest van het handhaven van de bouwtitels. In een tijd dat de woningnood hoog is is het niet wenselijk dat plaatsen van bouwmogelijkheden worden weggestreept. Er is veel vraag naar woningen. Hoe denkt men aan die vraag te kunnen voldoen als die bouwmogelijkheden beperkt worden?

Antwoord: Deze alinea is opgenomen bij de risico's en kanttekeningen om aan te geven dat we de door ons voorgestelde planning niet altijd zelf in de hand hebben. Hoe invulling zal worden gegeven aan de opdracht voortvloeiend uit de provinciale omgevingsverordening is op dit moment nog niet duidelijk. Overigens hoeft actualiseren niet automatisch te betekenen dat bouwtitels moeten worden geschrapt.

Vraag 2 *Het tijdelijk omgevingsplan bij voorkeur gebiedsgericht omzetten*

Hierbij wordt de omgevingswet per gebied ingevoerd, bv per kern of wijk. Nadeel is dat (tijdelijk) binnen de gemeente verschillende regelgeving gehanteerd wordt. Indien we kiezen voor een thema gerichte omzetting doen we de omzetting per onderdeel, bv verkeer of bouwverordening etc. in de hele gemeente gelijktijdig.

Voorkeur is het omgevingsplan gebiedsgericht om te zetten, dat betekent dat telkens andere regels in de verschillende gebieden van toepassing zijn. Dat lijkt voor het CDA geen haalbare kaart. Onduidelijk is immers steeds welke regel in welk gebied geldt met alle ambtelijke drukte er om heen. Publicaties moeten dan ook verschillende geduid worden. Graag nadere uitleg hoe de implementatie plaats heeft in welk tijdsplan.

Antwoord: Een gebiedsgerichte omzetting betekent dat voor een bepaald gebied een compleet integraal omgevingsplan wordt opgesteld. Dit is gunstig voor inwoners van het desbetreffende gebied en initiatiefnemers die in dit gebied een initiatief willen voorstellen. Zij hoeven dan in slechts één document (het omgevingsplan) te kijken welke regels gelden. Die gebiedsgerichte omzetting is echter wel lastiger om op te stellen, omdat alle regels (activiteiten en functietoedeling) voor één gebied gereed moet zijn. Dit vraagt een volledige integrale regelset voor één gebied. In feite maakt de gemeente dan kleinere, volledige gebiedsgerichte plannen die uiteindelijk één geheel zullen vormen in het definitieve omgevingsplan. Deze wijze van omzetting is daarmee arbeidsintensiever, maar klantvriendelijker. Het voorgestelde tijdsplan treft u op pagina 31 van het PvA aan.

Vraag 3 M.b.t. het gebruik van open of gesloten normen laten afhangen van het concreet geval: Nu gelden alleen gesloten normen. Uitzonderingen zijn slechts in beperkte mate mogelijk. Bij een open norm is het mogelijk te onderzoeken of per geval uitzonderingen mogelijk zijn. Bv.: Als in het omgevingsplan is bepaald dat de maximale bouwhoogte 9 meter is mag je niet hoger bouwen in een gesloten norm. In een open norm is per geval beoordeling mogelijk.

Het vrij laten van de toe te passen norm lijkt het CDA geen haalbare kaart en zal voortdurend tot veel ambtelijke en bestuurlijke drukte leiden. Het lijkt op dereguleren maar zal al snel tot veel jurisprudentie leiden die weer om nadere regels vragen die uiteindelijk weer naar regulering zullen leiden. Graag uitleg binnen welke kaders de open keuze te bepalen is en hoe wij juridische strijd zo veel als mogelijk voorkomen.

Antwoord: Het voorliggende Plan van Aanpak is een procesvoorstel om te komen tot het uiteindelijke omgevingsplan. Hoe dit uiteindelijke omgevingsplan er uit komt te zien is op dit moment nog niet duidelijk en is ook mede afhankelijk van de doelen en ambities in de omgevingsvisie, de nog te voeren participatie en de dialoog met uw raad.

Vraag 4 *Werken met doelvoorschriften i.p.v. middelvoorschriften*

Initiatiefnemers kunnen zelf bepalen op welke wijze zij hun doel kunnen realiseren.

Met een doelvoorschrift staat het vrij, binnen aangeven kaders op welke wijze een bepaald doel te bereiken is. Vb.: geluidsoverlast kan beperkt worden door het bronvermogen te verlagen of door geluidsisolerende maatregelen. Bij een middelvoorschrift zou de vergunningverlener moeten voorschrijven op welke wijze de geluidsoverlast te beperken is.

In beginsel akkoord maar wel de vraag hoe wij inzet van *ongewenste* middelen voorkomen. Veel is natuurlijk binnen verordeningen geregeld maar er zullen ook grensgebieden ontstaan. Graag aangeven hoe en wanneer de noodzakelijke kaders gevormd worden.

Antwoord: zie antwoord op vraag 3.

Vraag 5: Beleidsneutrale omzetting van regels

Beoogd is regelgeving zoveel als mogelijk over te nemen uit de Bruidsschat (tijdelijk omgevingsplan). Nadat het omgevingsplan is geïmplementeerd kan het omgevingsplan op maat gebracht worden. Daar waar een harmonisatieslag noodzakelijk is waar mogelijk dereguleren.

Vraag is of beleidsneutrale regelgeving mogelijk is. Indien wij straks de omgevingsvisie beschikbaar hebben zal daar beleid uit voortvloeien. Dat beleid zal in de ogen van het CDA landen in regelgeving, op een ander wijze zal de visie die wij vaststellen niet realiseerbaar zijn. Graag nadere uitleg.

Antwoord: Door de Bruidsschat toe te voegen aan het tijdelijke omgevingsplan worden deze Rijksregels in eerste instantie beleidsneutraal onderdeel van het tijdelijk omgevingsplan. Bij de omzetting van het tijdelijk omgevingsplan naar het definitieve omgevingsplan wordt bekeken hoe met de Bruidsschatregels wordt omgegaan. De doelen en ambities in de omgevingsvisie spelen hierbij een grote rol.

Vraag 6: Niet werken met omgevingswaarden, deze laten afhangen van de ambities in de omgevingsvisie.

De kaders voor omgevingswaarden levert het Rijk in de vorm van instructieregels. De instructieregels kennen een standaardnorm en een bandbreedte. Binnen een z.g. mengpaneel kan regelruimte gezocht worden.

Het CDA gaat er van uit dat de omgevingswaarden die uit de omgevingsvisie voortkomen uiteindelijk in regelgeving verankerd worden. Graag nadere uitleg.

Antwoord: Voorstel is om het al dan niet werken met omgevingswaarden te laten afhangen van de ambities in de omgevingsvisie. Dit komt overeen met uw aanname dat (eventuele) omgevingswaarden die uit de omgevingsvisie voortkomen in het omgevingsplan zullen worden verankerd.

Vraag 7 Ruimtelijke plannen opgeschoond

Vanaf 1 januari 2023 kunnen geen wijzigingen meer worden aangebracht in bestaande ruimtelijke plannen. Hiervoor geldt een uitzondering als op 1 januari 2023 al een wijziging in procedure is gebracht. Het is daarom van belang om de bestaande planvoorraad op te schonen. Voor onze gemeente betekent dit dat plannen die niet meer geldig zijn en conceptversies moeten worden verwijderd. : Betekent het opschonen van de planvoorraad, dat die plannen verloren gaan ?

Antwoord: Nee, er gaan geen plannen verloren. Het betreft slechts het opruimen van dubbele, overbodige plannen om vervuiling van het tijdelijke omgevingsplan te voorkomen.

Vraag 8 : Blz 19 : De voorkeur gaat uit naar een gebiedsgerichte omzetting van het tijdelijk omgevingsplan naar het volwaardig omgevingsplan. Wat heeft dat voor gevolgen voor een integraal Beleid?

Antwoord: Een gebiedsgerichte omzetting betekent dat voor een bepaald gebied een compleet integraal omgevingsplan wordt opgesteld. Dit is gunstig voor inwoners van het desbetreffende gebied en initiatiefnemers die in dit gebied een initiatief willen voorstellen. Zij hoeven dan in slechts één document (het omgevingsplan) te kijken welke regels gelden.

Vraag 9: Blz 19 : Daarnaast streven we ernaar wijzigingen in de bruidsschat zoveel mogelijk aan te laten sluiten bij landelijke of regionaal afgestemde modellen. Daarnaast streven we ernaar wijzigingen in de bruidsschat zoveel mogelijk aan te laten sluiten bij landelijke of regionaal afgestemde modellen. Welke bruidsschat hebben we?

Antwoord: De Bruidsschat is een bijzondere vorm van overgangsrecht, waarmee de Rijksoverheid bepaalde regels die niet meer terugkomen in de Omgevingswet of de bijbehorende AMvB's en ministeriële regeling beleidsneutraal overdraagt aan gemeenten. Er zijn op hoofdlijnen 4 soorten onderwerpen die worden opgenomen in de bruidsschat: regels voor milieubelastende activiteiten waaronder horeca, recreatie en detailhandel; regels over lozingen; regels over de gevolgen van emissie van geluid, geur en trillingen door bedrijven en regels op het gebied van bouwen

De juridische regels van de **bruidsschat** zijn te bekijken in het Omgevingsloket via het onderdeel Regels op de kaart. of via <https://iplo.nl/publish/pages/191167/bruidsschat-omgevingsplan-artikelen-stb-versie-03-06-2022.pdf>

Vraag 10: Op pag 11 zijn de mijlpalen weergegeven. Deze lijken onhaalbaar. Is er ook een gedetailleerd plan beschikbaar waarin de geraamde uren en milestones zijn aangegeven? Zo ja, is die beschikbaar voor de Raad, zo nee kunt u die maken.

Antwoord: In zowel de urenraming op pagina 30 als de planning op p. 30 is onderscheid gemaakt tussen de voorbereidingsfase en de transitiefase. Deze urenraming en de planning zijn ter uitvoering van de voorbereidende acties die in 2022 moeten worden uitgevoerd. Niet duidelijk is de conclusie dat een en ander niet haalbaar is.

Vraag 11: Het omgevingsplan moet eigenlijk een product zijn uit de omgevingsvisie. Nu die visie nog niet beschikbaar is rijst de vraag op welke wijze voorkomen wordt dat het omgevingsplan conflicteert met de visie.

Antwoord: Dit is helemaal correct. Het omgevingsplan bevat voor een belangrijk deel de concrete vertaling van de omgevingsvisie. Daarbij is het van belang dat er een samenhang is tussen enerzijds de ambities en doelen die in de omgevingsvisie worden opgenomen en anderzijds de diverse regelingen in het toekomstig omgevingsplan. Dit betekent dat bij het opstellen van de omgevingsvisie regelmatig een 'doorkijk' moet worden gemaakt naar hoe de vertaling naar het omgevingsplan kan plaatsvinden.

Volgens planning zal de omgevingsvisie eind 2023 worden vastgesteld. Het ontwerp zal al eerder beschikbaar zijn. Dan zullen de beleidsdoelen in beeld zijn gebracht en kunnen deze gebruikt worden om te bepalen of ontwikkelingen gewenst zijn op een bepaalde locatie of gebied. Indien er meer duidelijk is over de ambitie uit de Omgevingsvisie kunnen deze concrete aspecten worden doorvertaald naar het omgevingsplan.

Eventuele conflicten worden voorkomen doordat beide trajecten hand in hand gaan. De projectleider Omgevingsvisie is lid van de werkgroep Omgevingsplan en vice versa.

In de planning is voorzien in het verwerken van de input uit de omgevingsvisie.

Vraag 12: Beoogd is vanaf 1-1-2023 nieuwe aanvragen te toetsen met het nieuwe omgevingsplan terwijl de visie die basis is voor het nieuwe omgevingsplan nog niet gereed is. Dat lijkt een onmogelijke opgave. Hoe gaat u voorkomen dat verstrekte vergunningen conflicteren met het definitief omgevingsplan?

Antwoord: In eerste instantie zullen alle nieuwe aanvragen worden getoetst aan het tijdelijke omgevingsplan, dus eigenlijk aan het bestaande, nu geldende beleid. Er kan geen 100% garantie worden gegeven dat in de tussentijd er geen conflicten ontstaan met het definitieve omgevingsplan. Echter, we gaan er vanuit dat goede plannen waar medewerking aan wordt verleend onder het huidige regime ook goede plannen zijn onder het nieuwe regime.

Vraag 13 Waarom moet het PVA Omgevingsplan bij een raadsbesluit worden vastgesteld?

Antwoord: Het Plan van Aanpak wordt enerzijds aan uw raad voorgelegd omdat uw raad uiteindelijk ook het omgevingsplan vaststelt. Anderzijds om uw raad in een zo vroeg mogelijk stadium te informeren en te betrekken bij de totstandkoming van het omgevingsplan. Het PvA is een procesvoorstel waarbij de in het PvA voorgestelde keuzes zijn bedoeld om ten behoeve van de voorbereiding een ontwikkelrichting aan te geven, binnen de eerder door uw raad aangegeven kaders. De in het PvA opgenomen keuzes/uitgangspunten zijn bedoeld als denkbare richting te geven aan de keuzes die uiteindelijk in het omgevingsplan door uw raad moeten worden gemaakt. Hierover zal gedurende het gehele proces regelmatig met uw raad de dialoog worden aangegaan.