

Annotatie Herstelbesluit bestemmingsplan Lijnbaankwartier-Coolsingel

Van: C.C. van der Sar (commissiegriffier)
Contact: 06 22512176 l.vandersar@griffie.rotterdam.nl
Ons kenmerk: 25bb006567
Datum: 16 september 2025
Betreft: Herstelbesluit bestemmingsplan Lijnbaankwartier-Coolsingel
BWB-Vergadering: 24 september 2025

Doel van de bespreking

Doel is het adviseren over voorliggend herstelbesluit met betrekking tot het besluit van 3 februari 2022 tot herziening van het bestemmingsplan Lijnbaankwartier-Coolsingel van 17 oktober 2019. U bespreekt het voorstel met wethouder Zeegers. Vanwege de wijziging van de Parapluherziening Evenementen en de link met Horeca zijn de commissies MHEK en ZWCS uitgenodigd.

Kernpunten

- De geluidsproblematiek op het Stadhuisplein is een langlopend dossier en heeft betrekking op de combinatie van 24 uur horeca en woningen aan de overzijde van de horeca.
- De Raad van State (RvS) heeft het eerdere herstelbesluit deels geschorst en de gemeente opgedragen te zorgen voor borging van een goed woon- en leefklimaat waarbij de horeca niet onevenredig wordt benadeeld in de exploitatie.
- Met het nu voorliggende raadsvoorstel geeft het college uitvoering aan deze opdracht. Hiertoe wordt een aantal wijzigingen van de planregels, plantoelichting en verbeelding in het Herstelbesluit 2022 voorgesteld. Volgens het college borgt het herstelbesluit een goed woon- en leefklimaat waarbij het Stadhuisplein als vanouds kan blijven functioneren als het uitgaanshart van de stad, en waarin de horeca de activiteiten die zij de laatste jaren gewend is te organiseren, kan blijven aanbieden.
- De kernvraag die voorligt is of met deze wijzigingen een bestendige beroepsprocedure over het bestemmingsplan Lijnbaankwartier-Coolsingel kan worden gevoerd. Het is een raadsbevoegdheid om dit Herstelbesluit vast te stellen.

Voorgeschiedenis

- Na vernietiging van het door de raad in 2016 vastgestelde bestemmingsplan Lijnbaankwartier-Coolsingel is op 1 februari 2018 een nieuw bestemmingsplan vastgesteld.
- Als gevolg van een door de RvS opgelegde bestuurlijke lus is het bestemmingsplan op 17 oktober 2019 herzien vastgesteld.
- Op 19 augustus 2020 is het bestemmingsplan gedeeltelijk vernietigd door de RvS. Op [3 februari 2022](#) heeft de raad ter uitvoering van de uitspraak van de RvS een herstelbesluit genomen met betrekking tot de vernietigde onderdelen (Herstelbesluit 2022).
- Ook tegen het herstelbesluit is beroep ingesteld. De RvS heeft de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak (StAB) ingeschakeld. De ingediende beroepen en het StAB-verslag geven – hangende de beroepsprocedure – aanleiding het herstelbesluit 2022 te herzien conform het nu voorliggende voorstel (Herstelbesluit 2025).

Te bespreken stukken

Raadsvoorstel Herstelbesluit bestemmingsplan Lijnbaankwartier-Coolsingel herziening 2025 ([25bb006326](#))

Bijlagen:

- Bijlage 1: Tijdslijn uitspraken en (herstel)besluiten ([25bb006327](#))
- Bijlage 2: Vindplaatsen maatwerkvoorschriften ([25bb006328](#))
- Bijlage 3: Participatieverslag Herstelbesluit 2025 ([25bb006329](#))
- Bijlage 4: Integrale tekst inclusief toelichting Herstelbesluit 2025 ([25bb006330](#))
- Bijlage 5: Akoestisch onderzoek bij herziening 2025 ([25bb006322](#))
- Bijlage 6: Integrale beoordeling geluidsniveaus bij herziening 2025 ([25bb006331](#))
- Bijlage 7: Rekenmodel Stadhuisplein – horecagebied ([25bb006332](#))

- Bijlage 8: Geconsolideerde Planregels bestemmingsplan, herziening 2025 ([25bb006333](#))
- Bijlage 9: Geconsolideerde Verbeelding bestemmingsplan herziening 2025 ([25bb006334](#))
- Bijlage 10: Geconsolideerde Toelichting bestemmingsplan herziening 2025 ([25bb006335](#))
- Bijlage 11: Overzichtskaart Horeca ([25bb006336](#))
- Bijlage 12: Advies Wijkraad Cool-Scheepvaartkwartier-Stadsdriehoek ([25bb006337](#))
- Bijlage 13: Collegebrief met reactie op wijkraadadvies ([25bb006338](#))
- Bijlage 14: Wijzigingsbesluit Beleidskader Locatieprofielen R'dam 2025 ([25bb006339](#))
- Bijlage 15: Locatieprofiel Evenementenlocaties – Stadhuisplein 2025 ([25bb006340](#))

Te betrekken stukken:

- Collegebrief van 10 september 2025 over Terrassenplan Stadhuisplein ([25bb006324](#)) met bijlage Terrassenplan Stadhuisplein ([25bb006325](#))

Toelichting

- In [Bijlage 1](#) wordt een tijdlijn geschetst met alle uitspraken van de RvS en de herstelbesluiten die de gemeenteraad heeft genomen.
- In [Bijlage 4](#) is een overzicht opgenomen van alle wijzigingen in voorliggend herstelbesluit. De geel gemarkeerde teksten nieuw zijn ten opzichte van Herstelbesluit 2022. Het Herstelbesluit 2025 voorziet o.a. in de regeling voor incidentele activiteiten. Ook wordt in de Parapluherziening Evenementen (22bb989) de regeling voor het Stadhuisplein gewijzigd zodat deze beter aansluit bij de huidige praktijk aldaar.
- Enkele vastgoedeigenaren hebben een financiële bijdrage van de gemeente ontvangen om uitbouwen bij een aantal horecagelegenheden te realiseren. Er is nog geen controlemeting uitgevoerd of deze constructie voldoet aan de gestelde isolatie-eisen.
- De wijkraad Cool-Scheepvaartkwartier-Stadsdriehoek heeft negatief geadviseerd over het locatieprofiel vanwege de veronderstelde negatieve gevolgen voor woon- en leefklimaat. In reactie op het wijkraadadvies geeft het college aan dat het gewijzigde locatieprofiel conform het Wijzigingsbesluit Beleidskader Locatieprofielen R'dam 2025 ([Bijlage 14](#)) de bestaande praktijk legaliseert waardoor geen verslechtering van het woon- en leefklimaat optreedt.
- Het verslag van de door de gemeente gevoerde gesprekken met de stakeholders inclusief de reactie van het college is als [Bijlage 3](#) bij het raadsvoorstel gevoegd.
- Bij de 'Te betrekken stukken' is de collegebrief over het Terrassenplan Stadhuisplein 2.0 van 9 september 2025 gevoegd. Aanleiding voor de actualisatie van het Terrassenplan zijn de verbouwingen op het Stadhuisplein die worden uitgevoerd om de geluidsproblematiek op en rondom het Stadhuisplein op te lossen. Het Terrassenplan 2.0 kent voorschriften die zorgen voor meer samenhang in de uitstraling van de terrassen. Het Terrassenplan 2.0 staat op de procedurevergadering van de commissie MHEK op 17 september met advies om het te betrekken bij de bespreking van Horeca onder de loep.
- In het raadsvoorstel ontbreekt een toelichting over de kosten van de beheersmaatregelen Stadhuisplein die zijn gemaakt in het kader van het bestemmingsplan.
- Als de raad instemt met het Herstelbesluit 2025 wordt dit zes weken ter inzage gelegd voor beroep. Tevens wordt dit Herstelbesluit ingebracht in de lopende beroepsprocedure bij de RvS. Na het onherroepelijk worden van het Herstelbesluit 2025 kan de omgevingsvergunning voor de studentenwoningen worden verleend.

Overige relevante informatie

- Collegebrief van 7 november 2024 over geluidsproblematiek Stadhuisplein ([24bb007616](#))
- Herzien raadsvoorstel van 1 februari 2022 over Bestemmingsplan Parapluherziening Evenementen ([22bb989](#))

Verdere procedure

Raadsbehandeling is in principe voorzien in de raad van 2 oktober en kan als hamerstuk, 2-minutendebat of regulier debat.



Gemeenteraad
van Rotterdam
Griffie