GEMEENTE HOORN

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1948234
Steller: J. de Rijke
E-mail: J.de.rijke@hoorn.nl

Team: RO
Teammanager: Tom Plat
Portefeuillehouder: A. Helling

Onderwerp
Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan Stadsstrand

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Bestemmingsplan Stadsstrand toelichting
2	Bestemmingsplan Stadsstrand bijlagen bij de toelichting
3	Bestemmingsplan Stadsstrand regels
4	Bestemmingsplan Stadsstrand verbeelding
5	Nota van zienswijzen en wijzigingen bestemmingsplan Stadsstrand

---

Gevraagd besluit

1. In te stemmen met de beantwoording van de binnengekomen zienswijzen en de voorgestelde aanvullingen en wijzigingen van het bestemmingsplan Stadsstrand, zoals opgenomen in de Nota zienswijzen en wijzigingen van het bestemmingsplan Stadsstrand.
2. Het bestemmingsplan Stadsstrand gewijzigd vast te stellen conform de Nota zienswijzen en wijzigingen.
3. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Samenvatting
Het vaststellen van het bestemmingsplan Stadsstrand is noodzakelijk om de inrichting en afbouw van het stadsstrand mogelijk te maken. De werkzaamheden voor de afbouw van het Stadsstrand starten in het laatste kwartaal van 2022. Op deze manier kan het Stadsstrand in 2023 gedeeltelijk en in 2024 geheel worden geopend. Verder heeft het bestemmingsplan als doel om de omgevingsvergunning voor de aanleg van het stadsstrand planologisch vast te leggen. Dit is wettelijk verplicht.

Het ontwerp van het bestemmingsplan heeft van vrijdag 3 juni tot en met donderdag 14 juli 2022 ter inzage gelegen. Er zijn 50 zienswijzen ingediend. De zienswijzen geven geen aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan. Wel zijn er enkele ambtshalve wijzigingen, waardoor een gewijzigde vaststelling noodzakelijk is.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Op 31 mei 2022 heeft de gemeenteraad ingestemd met de vrijgave van het ontwerpbestemmingsplan voor het stadsstrand. Tot en met 14 juli 2022 was het mogelijk zienswijzen in te dienen. Het plan is technisch aangepast en moet vervolgens worden vastgesteld.

Belang
Het correct en tijdig doorlopen van de planologische procedure, waardoor het stadsstrand Hoorn in 2023 gedeeltelijk en in 2024 volledig open kan.

Centrale vraag
Hoe wil de gemeenteraad het bestemmingsplan Stadsstrand invullen?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

In de vastgestelde Omgevingsvisie Hoorn staat dat het stadsstrand bijdraagt aan de bijzondere groen-blauwe omgeving van Hoorn. Het stadsstrand vergroot de aantrekkelijkheid van Hoorn als stad.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Het stadsstrand levert een natuurvriendelijke recreatieruimte voor Hoorn en omgeving. Het strand wordt zo veel mogelijk ingericht met duurzame materialen en er worden in het tussenwater ecologische oevers toegepast.

4. Kaders

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Hierin staat hoe ruimtelijke plannen tot stand komen en welke bestuurslaag (Rijk, provincie, gemeente) voor wat verantwoordelijk is.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In het Bro staat de zogenoemde "ladder voor duurzame verstedelijking". Dit bestemmingsplan maakt horeca mogelijk buiten het bestaande stedelijke gebied. In dit geval is dus sprake van een stedelijke ontwikkeling.

Coördinatiebesluit Wet ruimtelijke ordening

De gemeenteraad van Hoorn heeft op 14 december 2021 een coördinatiebesluit genomen voor de ontwikkeling van stadsstrand Hoorn. Dit houdt in dat tegelijk met de tervisielegging van het ontwerp bestemmingsplan ook de ontwerp watervergunning ter visie is gelegd. Het college van de gemeente Hoorn neemt in overleg met de andere bevoegde gezagen de bekendmaking van alle genomen besluiten op zich.

Projectplan Markermeerdijken (module 2 en 3)

In 2018 is de omgevingsvergunning voor de versterking van de Markermeerdijken verleend via een zogenaamd projectplan op grond van de Waterwet. Binnen de gemeente Hoorn is binnen dit project sprake van drie modules. Dit bestemmingsplan heeft betrekking op module 2 (Strand Hoorn) en module 3 (Grote Waal en de Hulk). De vergunde functies zijn: dijkversterking, wandel- en fietsverbinding, parkeervoorzieningen, stadsstrand, inlaat Noord (duiker) en strekdammen. Het ontwerp Stadsstrand Hoorn Plan Variant 2 wordt niet helemaal gedekt door de vergunning uit 2018. Om deze reden is besloten het bestemmingsplan Stadsstrand op te stellen zodat de Plan Variant 2 vergund kan worden.

Omgevingsvisie Hoorn (2022)

De omgevingsvisie Hoorn geeft veel aandacht aan het verder versterken van economische en toeristische kansen. Het stadsstrand is op de kaart van de omgevingsvisie als strand aangegeven. De groene (natuurlijke) vooroever van module 3 is als natuurlijke oever aangegeven.

Bestemmingsplannen

De volgende bestemmingsplannen gelden nu voor het plangebied:

- Bestemmingsplan Hoornse Hop (1998)
- Bestemmingsplan Grote Waal (2005)
- Paraplubestemmingsplan archeologie
- Parapluplan Parkeren en laden en lossen

Het bestemmingsplan Stadsstrand Hoorn vervangt deze bestemmingsplannen voor zover deze binnen de grenzen van het plangebied liggen.

Eigendom

Het stadsstrand (grondlichaam) is in eigendom van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). De gemeente Hoorn krijgt de gronden in erfpacht. Hiermee is de inrichting en het gebruik van het stadsstrand gegarandeerd.

5. Argumenten

Noodzaak

De noodzaak voor dit bestemmingsplan is:

1. Om het stadsstrand af te bouwen in 2023 en 2024 zijn verschillende vergunningen nodig. Een actueel bestemmingsplan is noodzakelijk voor deze vergunningen. In het projectplan voor de dijkversterkingen wordt Stadsstrand Hoorn Plan Variant 2 niet gedekt door de vergunning uit 2018, doordat sprake is van een afwijking of een nadere uitwerking. Dit bestemmingsplan maakt de komst van een horecapaviljoen mogelijk en wijzigt de locatie van de parkeerplaatsen op het strand. Deze onderdelen zijn afgestemd met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Nieuwe of andere mogelijke ontwikkelingen, zoals de komst van een botensteiger of kitesurfen, zijn daarom niet meegenomen in dit bestemmingsplan. Deze ontwikkelingen worden nog nader onderzocht op (milieu- en natuur-) technische haalbaarheid en worden, indien positief beoordeeld, te zijner tijd via een eigen ruimtelijke procedure mogelijk gemaakt. De prioriteit in de planvorming ligt op dit moment bij de openstelling van het stadsstrand en het verwerken van genomen -ruimtelijke- besluiten. Dit bestemmingsplan maakt de afwijking en uitwerking van dat projectplan mogelijk, waaronder de bestemmingslegging van de bruggen.
2. De verplichting om de vergunning van het projectplan voor de dijkversterking te verwerken in een bestemmingsplan.

Zienswijzen geen reden om plan aan te passen

Tijdens de periode van terinzagelegging zijn er 50 zienswijzen binnengekomen. Alle indieners zijn belanghebbend en hebben hun zienswijze onderbouwd. De zienswijzen zijn uit te splitsen in drie hoofdonderwerpen: verkeersafwikkeling en -veiligheid, inrichting van het stadsstrand en toegestane vormen van gebruiksrecreatie. Voor een volledig overzicht van de zienswijzen en de beantwoording wordt verwezen naar de Nota van zienswijzen en wijzigingen bestemmingsplan Stadsstrand. Het overgrote deel van de zienswijzen is gelijkluidend en heeft betrekking op de verkeersveiligheid van de Westerdijk. Er wordt opgeroepen om de maximumsnelheid op de Westerdijk te verlagen naar 30 km per uur en verder te voorzien in verkeersremmende maatregelen.

Alle zienswijzen zijn ontvankelijk. Voor de samenvatting en beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de Nota van zienswijzen en wijzigingen. Geen van de zienswijzen geeft aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan. Dit omdat zienswijzen gaan over zaken die buiten de grenzen van het bestemmingsplan liggen, of bijvoorbeeld over onderwerpen (zoals inrichting) die niet geregeld kunnen worden in het bestemmingsplan, of die al eerder zijn besloten door de raad. De zienswijzen zijn daarmee ongegrond. Er zijn geen zienswijzen ingediend inzake de ontwerp watervergunning.

Verkeersafwikkeling voldoet, maar alternatief wordt voorgelegd aan de raad

De Westerdijk, behoudens de delen waar de bruggen aansluiten, maakt geen deel uit van het plangebied. Daarnaast is het vastleggen van een snelheidsregime geen zaak van het bestemmingsplan.

De Westerdijk is nu een 60 km weg. De bebouwde komgrens (nu gesitueerd nabij de schouwburg) wordt verplaatst richting de Galgenbocht. Hierdoor komen de verbindingen met het stadsstrand binnen de bebouwde kom (BIBEKO) te liggen. De maximumsnelheid ter hoogte van het stadsstrand is dan 50km per uur. De huidige 30km per uur overgang bij de schouwburg wordt in westelijke richting verplaatst. Hierdoor komt de aansluiting van het stadsstrand en de parkeergarage binnen het 30km per uur regime te liggen. Elke aansluiting van het stadsstrand (verkeersbrug, voetgangersbrug, verbinding schouwburg) wordt aangesloten op een snelheidsremmend verkeersplateau. Ter hoogte van de voetgangersbrug is een mogelijkheid voor een voetgangersoversteek met wegversmalling op een plateau. Deze maatregel is

een verbetering voor de verkeersveiligheid. Door het toevoegen van de verbindingen naar het stadsstrand komen er op de Westerdijk in ieder geval drie locaties waar verkeer moet afremmen. Door de nieuwe verbindingen naar het stadsstrand wordt het huidige traject van de Galgenbocht naar de schouwburg meerdere malen onderbroken. Dit resulteert in een lagere gemiddelde snelheid. Op piekmomenten zorgt de drukte mede voor een verdere daling van de snelheid. Daar waar de bruggen aansluiten op de Westerdijk wordt dus voorzien in verkeersremmende maatregelen. Met deze maatregelen is sprake van een verkeersveilige afwikkeling van het verkeer op de Westerdijk en het verkeer van en naar het Stadsstrand.

Raadsvoorstel 30 km per uur Westerdijk in oktober
Het is duidelijk dat de beleefde kwaliteit van de verkeersafwikkeling anders is en dat de zorgen hierover binnen de directe omgeving breed leven. Naar aanleiding van de inloopavond, alsmede de ingekomen zienswijzen, is het duidelijk geworden dat er een breed gedragen wens is om de maximum snelheid op de Westerdijk terug te brengen naar 30 km per uur. In dat kader wordt nu een voorstel voorbereid dat in oktober aan de gemeenteraad wordt voorgelegd.

Parkeeroplossing is maatwerk
In 2016 heeft de gemeenteraad van Hoorn besloten om het parkeren bij het strand Hoorn als volgt te regelen:
- 120 reguliere parkeerplaatsen ter hoogte van de Galgenbocht;
- 250 reguliere parkeerplaatsen tussen schouwburg Het Park en de Sterflats;
- een tussengebied met circa 130 overloop parkeerplaatsen ter hoogte van de Sterflats dat bij piekmomenten te gebruiken is als extra parkeerruimte.

Dit wijkt af van de reguliere parkeernormen die de gemeente hanteert, waarbij per functie een vaste parkeernorm wordt gehanteerd. De parkeerplaatsen zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Voor het gehele plangebied is het aantal parkeerplaatsen vastgelegd op maximaal 500.

Op het stadsstrand wordt betaald parkeren ingesteld. Parkeren nabij de schouwburg het Park is het gehele jaar door betaald parkeren. De permanente parkeerplaats bij de Galgenbocht is alleen in de zomerperiode (april t/m oktober) betaald. De overloopparkeerplaatsen zijn alleen gedurende hele drukke dagen geopend en dan is er ook betaald parkeren ingesteld. De gemeenteraad stelt het tarief voor het betaald parkeren in 2022 vast in de parkeerbelastingverordening.
Op het stadsstrand zijn voldoende parkeerplaatsen beschikbaar (500 plaatsen). Deze parkeerplaatsen liggen op korte afstand van het strand. Ook liggen op korte afstand van het strand het parkeerterrein Lambert Meliszweg (153 plaatsen) en de parkeergarage Het Park (124 plaatsen). Daarnaast wordt gestimuleerd om met de fiets naar het strand te komen. Er worden 600 (gratis) fietsparkeerplaatsen verspreid over het stadsstrand geplaatst. De eerste zomers wordt de verkeer- en parkeersituatie gemonitord. Als de parkeerdruk in de wijk Grote Waal toch onaanvaardbaar wordt, door parkerende bezoekers van het stadsstrand, kan (tijdelijk) vergunningparkeren in (een gedeelte van) Grote Waal worden ingesteld.

Parkeren in of naast de berm op de Westerdijk is niet toegestaan. Handhaving gaat hierop controleren. In de eerste zomerperiode wordt hier extra aandacht aan geschonken.

Capaciteit Westerdijk is voldoende voor bereikbaarheid stadsstrand
Het stadsstrand is te bereiken via Keern – Hoge Vest of uit de richting Scharwoude over de Westerdijk of de Hulk.

De capaciteit van de Westerdijk is voldoende voor de verwachte hoeveelheid bezoekers. Fietsers en wandelaars kunnen voor het traject van de Schouwburg tot aan de Hulk gebruik maken van de recreatieve route over het stadsstrand en vervolgens over de oeverdijk. Dit is een veel veiligere verbinding dan de huidige verbinding over de Westerdijk. Auto's zijn op het strand te gast en alleen op

hele drukke dagen kunnen auto's op de recreatieve route komen om te parkeren. Halverwege het strand komt een knip voor autoverkeer waardoor doorgaand autoverkeer niet mogelijk is.

Verkeer dat vanaf de Hulk komt met de eindbestemming stadsstrand wordt niet gezien als sluipverkeer. Het verkeer heeft immers een bestemming en gebruikt de Hulk om er te komen. Op dit moment is niet inzichtelijk of er straks sluipverkeer aanwezig is.

Horeca
Ter hoogte van de Galgenbocht is plek voor één horecapaviljoen. In het bestemmingsplan is deze locatie aangewezen voor horeca categorie 2. Hier kan een restaurant komen, met plek voor een terras en ondergeschikte verhuur van strandbedjes of bijvoorbeeld supplanken. Het horecapaviljoen is niet bedoeld voor nachthoreca. Het bestemmingsplan sluit dit daarom uit. Het is de bedoeling dat het strandpaviljoen het hele jaar geopend is. De exacte invulling van het horecapaviljoen is nog niet bekend, dit wordt verder uitgewerkt.

Verder is er plek voor een seizoensgebonden kiosk of foodtruck ter hoogte van de toiletgroep. De exacte invulling wordt nog verder uitgewerkt.

Inrichting, gebruik en beheer
Tijdens de inloopavond en ook in de zienswijzen is aandacht gevraagd voor de inrichting, het gebruik en beheer van het strand. Dit betrof vragen en suggesties over bijvoorbeeld de plaatsing van vuilnisbakken, bankjes en dergelijke of bijvoorbeeld de mogelijkheid voor het uitlaten van honden alsmede vragen over de sociale veiligheid. Het betreft hier zaken die niet geregeld worden in het bestemmingsplan. Inrichting, gebruik en beheer worden uitgewerkt in een beheerplan. In het voorjaar heeft een eerste ambtelijk overleg plaatsgevonden met vertegenwoordigers van gemeente, veiligheidsregio en de reddingsbrigade. Daarnaast is, en wordt, een beroep gedaan op kennis van Amsterdamse collega's die betrokken zijn bij het beheer van het Stadsstrand IJburg en daarbij de nodige kennis en ervaring hebben opgedaan. De werkzaamheden voor het opstellen van het beheerplan worden in september opgestart.

Technische wijzigingen
Het gaat hier om een aantal technische aanpassingen als gevolg van voortschrijdend inzicht, correcties, danwel in verband met de verbetering van de leesbaarheid en toetsing van vergunningaanvragen.

Conclusie
Met het nieuwe bestemmingsplan heeft de gemeente een actueel juridisch instrument in handen. Hiermee kan het stadsstrand worden afgebouwd.

6. Maatschappelijk draagvlak

Het maatschappelijk draagvlak voor het stadsstrand is groot. Veel inwoners in Hoorn en omgeving kijken uit naar het moment dat ze gebruik kunnen gaan maken van het stadsstrand. Omwonenden en andere belanghebbenden hebben ook volop meegedacht over het ontwerp van het stadsstrand. Vanaf 2014 heeft de gemeente meerdere gesprekken en bijeenkomsten met de stad georganiseerd. Deze hebben geleid tot verbeteringen van de plannen, bijvoorbeeld op het gebied van parkeren. In het kader van de terinzagelegging van het bestemmingsplan zijn inwoners geïnformeerd over de start van de bestemmingsplanprocedure én uitgenodigd voor een informatieve inloopbijeenkomst op 15 juni. Ruim tachtig mensen hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om vragen te stellen Verder waren er ondernemers die vragen stelden over de mogelijkheden en voorwaarden voor de horeca en watersportrecreatie.

Tijdens de inloopavond zijn met name zorgen geuit over verkeer en parkeren. De aanwezige verkeerskundigen van de gemeente hebben de gemaakte keuzes toegelicht om de verschillende gebruikers veilig van en naar het stadsstrand te leiden. Ook hebben ze vragen beantwoord over de toegankelijkheid voor mindervaliden, en over parkeren op het stadsstrand.

Een aantal aanwezigen kon zich niet vinden in de keuzes die gemaakt zijn in het bestemmingsplan. Deze mensen kregen uitleg over het indienen van een zienswijze en het vervolgtraject.

7. Financiële consequenties

Voor de ontwikkeling en het beheer van het stadsstrand is op 8 december 2020 een krediet afgegeven door de gemeenteraad van Hoorn. Hiermee is de financiële uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan verzekerd.

Er is een planschaderisico analyse uitgevoerd voor dit project. Op basis van deze analyse wordt aangenomen dat het planschaderisico onder het 'normale maatschappelijke risico' blijft. Daarbij is de aanname dat het normale maatschappelijke risico 3% bedraagt. Dat betekent concreet dat er geen uitbetaling van mogelijke planschade aan de orde is.

8. Communicatie

De vaststelling van het bestemmingsplan wordt openbaar gemaakt door middel van een publicatie in het Hoorns Nieuwsblad en het Gemeenteblad. Tegelijk wordt de watervergunning bekend gemaakt. Na bekendmaking treedt de beroepstermijn in werking en zijn belanghebbenden in de gelegenheid beroep in te dienen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS).

9. Realisatie

Zodra het bestemmingsplan en de benodigde vergunningen in werking zijn (na afloop van de beroepstermijn, begin november) wordt het strand definitief ingericht.

Hoorn, 27 september 2022

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester