Raadsvoorstel: Z/21/716964/D-797230
Onderwerp: **brandbrief De Gezel**

Datum: 8 maart 2022
Portefeuillehouder: Eelke Kraaijeveld
I&O:
B&A / Raadsvergadering: 19 mei 2022
Opsteller: Bruseker, Iemke
Geeft voorstel begrotingswijziging: Ja/~~Nee~~

Onderwerp:

Subsidieaanvraag De Gezel

Voorstel:

Wij stellen u voor:

1. Het verzoek van De Gezel te honoreren middels het verstrekken van een subsidie tot een bedrag van €172.000 voor de jaren 2022 t/m 2024.
2. De subsidie als volgt te dekken:
    a. een bedrag van €132.000 ten laste van de reserve Sociaal Domein
    b. een bedrag van €40.000 ten laste van de bijdrage vanuit de arbeidsmarktregio.

De financiële gevolgen van dit besluit te verwerken in een begrotingswijziging

Aanleiding:

Op 16 augustus 2021 heeft het college een brandbrief ontvangen van De Gezel. In deze brief vraagt De Gezel om financiële ondersteuning van de gemeente voor de jaren 2022 en 2023.
De Gezel bestaat circa 4 jaar en heeft de afgelopen jaren zelfstandig gedraaid met vrijwillige inzet van de initiatiefnemers onder de juridische vlag van stichting Kringloopcentrum Gorinchem.
De initiatiefnemers hebben aangegeven verder te willen gaan als bestuurders van een zelfstandige stichting De Gezel en de operationele leiding in handen te willen brengen van betaalde krachten.
Verwachting van het bestuur is dat de stichting zich na 2 jaar financieel zelf kan bedruipen.
Om dit te kunnen realiseren vraagt de stichting aan de gemeente om de kosten van de betaalde krachten volledig te compenseren gedurende 2 jaar.

Wat is De Gezel?
De Gezel Gorinchem is sinds 20 december 2021 een zelfstandige stichting en heeft als doel:
1. het realiseren van duurzame, positieve verandering en groei in de levens van mensen die in een kwetsbare positie zijn terechtgekomen en waar de gangbare systemen tekortschieten;
2. het tegengaan van uitsluiting van kwetsbare burgers;
3. het scheppen van zinvolle arbeid, gebaseerd op een economisch verantwoorde bedrijfsvoering;

Er is overigens nog steeds een relatie tussen De Gezel en stichting Kringloopcentrum. Bestuursleden van De Gezel kunnen enkel worden benoemd vanuit het bestuur van stichting Kringloopcentrum.

Wat doet De Gezel?
De Gezel is een stichting en heeft geen winstoogmerk. De Gezel richt zich op mensen met zwaardere ondersteuningsvraag en een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Mensen die door omstandigheden (tijdelijk) een steun in de rug nodig hebben om de verbinding met de maatschappij vast te houden.

De Gezel is een circulair arbeidscentrum; een werkplaats waar men vanuit het duurzaamheidsprincipe oude meubels een meerwaarde geeft, door ze op te knappen, te restylen

of te veranderen in een nieuw meubelstuk. Maar ook een klusbedrijf voor de burgers met een kleine beurs.
Men werkt vanuit het model 'Meester-Gezel-Leerling', een vorm van ervaringsleren waar gezellen het voorbeeld van meesters volgen bij echte projecten die plaats vinden in de maatschappij. Bij De Gezel werkt men in de 'gemeenschap van vakmensen', waarbij men zich niet slechts bekwaamt in het
leren van werknemers- en arbeidsvaardigheden, maar ook werkt aan de vorming van de identiteit.

Wie maken gebruik van De Gezel?
De meeste deelnemers bij de Gezel zijn inwoners van Gorinchem. Een enkele keer komt iemand van buiten onze gemeente. Via diverse lijnen komen de deelnemers binnen bij De Gezel. Via zorgaanbieders GGZ- en verslavingszorg, onderwijsinstellingen, Vluchtelingenwerk, reclassering etc. maar ook rechtstreeks. Volgens opgave van De Gezel hebben circa 100 deelnemers een plek gevonden bij De Gezel en hebben ze stappen gezet op de Participatieladder.

Beoogd effect:

Instandhouding van De Gezel als voorliggende voorziening.

Argumenten:

1.1 *De Gezel is een waardevolle aanvulling voor kwetsbare inwoners op het bestaande hulp- en ondersteuningsaanbod en heeft inmiddels een positie verworven binnen een breder netwerk van zorg en ondersteuning*
De Gezel is een voorliggende voorziening voor een diverse doelgroep met relatief zware problematiek. Er is vaak sprake van GGZ-, verslavings- of justitiële problematiek, vaak ook in combinatie. Bij De Gezel krijgen mensen weer routine, hebben zij betekenis, gaan ze zich verbinden met hun collega's. Ze worden ze weer gezien voor de mens die ze zijn en zijn ze even geen "cliënt" meer. Waar van toepassing leiden zij deelnemers richting opleiding, stage, werk en mobiliseren zo nodig de relevante zorgverleners. Hiermee ondersteunen zij juist die mensen in hun weg naar participeren in de maatschappij waarvoor de alternatieven gering zijn.
Deelnemers stromen vanuit verschillende kanten in. Aanmelden kan op eigen initiatief, maar ook via partners. Aanmeldingen komen onder ander vanuit reclassering, politie, sociaalwerkbedrijven, vluchtelingenwerk, GGZ, verslavingszorg, re-integratiebureaus en diverse hulpverleners. (Zie bijlage instroom/uitstroom over 2 jaar). Die positie kan nog verder worden versterkt. Avres heeft een steunbetuiging opgesteld voor het initiatief van De Gezel. Overigens zonder de toezegging dat Avres financieel zal gaan bijdragen. Ook bestaande netwerkpartners (zoals Yulius, Antes en Leger des Heils) hebben aangegeven dat De Gezel een goede aanvulling is in het voorveld van zorg en ondersteuning.

1.2 De gemeente wil met het Integraal Sociaal Beleid de beweging naar voren ondersteunen door meer in te zetten op vrij toegankelijke en voorliggende voorzieningen. De ondersteuning van De Gezel is hier een onderdeel van.
Met het ISB wil de gemeente zorgdragen voor passende zorg en ondersteuning, zo licht als het kan en zo zwaar als het moet. Om dit ook op langere termijn houdbaar te laten zijn is het essentieel om ‘de beweging naar voren te maken’ en in te zetten op voorliggende voorzieningen. De Gezel biedt niet-geïndiceerde ondersteuning aan de deelnemers. De instroom is laagdrempelig en op maat. Er is geen indicatie nodig. De ondersteuning van De Gezel is aanvullend op de geïndiceerde zorg en ondersteuning en draagt bij aan het afschalen van geïndiceerde formele zorg.
Behalve dat de activiteiten van De Gezel bijdragen aan de beperking van geïndiceerde zorg kunnen de activiteiten van De Gezel ook bijdragen aan de uitstroming uit de kaartenbakken van Avres. Daarmee levert dit een potentiële besparing op bij de uitvoering van de Participatiewet.

1.3 *De Gezel is een a-typische organisatie, niet passend in het reguliere bekostigingssysteem van zorg en ondersteuning*
Een a-typische aanpak is de kracht van De Gezel. De deelnemer en zijn/haar vraag staat centraal en niet de eisen vanuit de systeemwereld.

1.4 *Risico van maatschappelijke schade als De Gezel stopt*
De Gezel biedt een plek aan kwetsbare inwoners. Wegvallen van die plek kan leiden tot isolement maar ook tot verzwaring van problematiek en overlast voor omwonenden van deelnemers.

1.5 *De Gezel heeft de ambitie zichzelf na 2 jaar volledig te kunnen bedruipen, daarbij past een aflopende subsidie*
De Gezel geeft aan binnen twee jaar geheel zelfstandig te kunnen draaien als een bedrijf. Dit betekent dat ze na twee jaar kostendekkend zijn en aangeven geheel zonder subsidie te kunnen. Dit houdt in dat men hier in deze twee jaren naar toe werkt. Het lijkt dan ook logisch dat hier een afbouw in subsidie voor de loonkosten in zit, zodat deze zelfstandigheid ook daadwerkelijk een feit kan worden. Daarom is het voorstel de subsidie als volgt te verlenen:
2022: 100% van het gevraagde bedrag
2023: 67%
2024: 33%
Dit wijkt af van het verzoek van De Gezel die voor twee jaar de subsidiëring van de volledige loonkosten vraagt. De voorgestelde verdeling is besproken met De Gezel en zij kunnen zich hierin vinden.

1.6 *De aanvraag voldoet aan de Algemene subsidieverordening Gorinchem 2020*
Een subsidie is het meest geëigend ondersteuningsinstrument. Inkoop is niet passend. Er is geen sprake van levering van een dienst aan de gemeente. De aanvraag voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in de Algemene subsidieverordening. Ter uitwerking is een subsidiebeschikking opgesteld.

2.1 *Subsidie is niet voorzien in reguliere begroting*.
Aangezien de Gezel een waardevolle voorliggende voorziening is binnen het sociaal domein is het logisch dat we het budget wat in 2021 binnen programma 7 over is gebleven op de budgetten die betrekking hebben op de doelgroep psychisch-kwetsbare inwoners mede als gevolg van Corona hiervoor inzetten. Deze gelden worden bij vaststelling van de Jaarstukken 2021 toegevoegd aan de reserve Sociaal Domein waar we met dit voorstel dan weer het benodigde bedrag uit halen.

2.2 D*e arbeidsmarktregio heeft 17 februari jl. een bijdrage beschikbaar gesteld van €40.000 ten behoeve van De Gezel.*
De arbeidsmarktregio heeft hiertoe besluiten omdat het een initiatief betreft wat gericht is op onbenut potentieel en het activeren van mensen om te werken aan het werkfit worden. Dit onder de voorwaarde dat de gemeente Gorinchem het restant bijdraagt, namelijk € 132.000.

2.3 In de begroting is geen rekening gehouden met de verstrekking van een subsidie aan de Gezel
De financiële gevolgen van dit besluit worden verwerkt in een begrotingswijziging.

Risico's:

1.1 *De Gezel redt het niet om in drie jaar tijd volledig vrij van subsidie te kunnen draaien*
De Gezel heeft een meerjarenbegroting ingediend. De meerjarenbegroting bevat een aantal aannames, met name aan de inkomstenkant, waarbij het de vraag is of deze reëel zijn. Denk bijv. aan opbrengsten uit trajecten met zorgaanbieders en Avres.

1.2 *De Gezel is nog niet voor alle partners een logische samenwerkingspartner*
Hier is men nu mee aan de slag en zo zijn er inmiddels gesprekken met AVRES om te komen tot

afspraken voor degenen die uit kan stromen naar betaalde arbeid.

1.3 *De verzelfstandiging van De Gezel gaat ten koste van stichting Kringloop Gorinchem*
De tijd die initiatiefnemers steken in de verzelfstandiging van De Gezel gaat mogelijk ten koste van tijd en aandacht voor Stichting Kringloop Gorinchem (voor zover dezelfde mensen bij beide initiatieven betrokken zijn). Het is van belang om dit in de periodieke gesprekken te adresseren, aangezien Stichting Kringloop Gorinchem eerder heeft gesteld bij een daling van de omzet als gevolg van de komst van Avres-Het Goed BV, aan te zullen kloppen bij de gemeente. Het is ook in het belang van de gemeente dat beide initiatieven goed blijven draaien.

Financiën:

De te verstrekken subsidie (overbruggingsbijdrage) aan De Gezel bedraagt in totaal €172.000. In 2022 zullen we €86.000 aan De Gezel uitbetalen. In 2023 volgt er nog een betaling van €57.620 en in 2024 €28.380.
Hiervan wordt €40.000 gedekt door een bijdrage vanuit de arbeidsmarktregio en €132.000 kunnen we dekken uit de reserve Sociaal Domein. Wij menen dat we dit kunnen doen omdat wij in 2021 binnen programma 7 gelden hebben overgehouden op de budgetten die betrekking hebben op de doelgroep psychisch-kwetsbare inwoners mede als gevolg van Corona. Conform het besluit de raad worden deze niet bestede gelden bij het opstellen van de Jaarrekening 2021 toegevoegd aan de reserve Sociaal Domein.
We zullen hiervoor per jaar het benodigde bedrag uit de reserve Sociaal Domein onttrekken ter dekking van de te betalen subsidie (overbruggingsbijdrage) aan de Gezel.
2022 € 46.000 (Totale subsidie 2022 -/- bijdrage arbeidsmarktregio)
2023 € 57.620
2024 € 28.380

Participatie:

Communicatie:

Subsidiebeschikking verzenden naar De Gezel

Duurzaamheid:

De Gezel knapt oude spullen op die dan weer verkocht worden. Verder knapt De Gezel spullen op voor particulieren. Daarmee levert De Gezel een bijdrage aan duurzaamheidsdoelstellingen. Zeker in combinatie met de samenwerking met Kringloop Gorinchem, die op dit moment een hechtere samenwerking met het afvalbrengstation van Waardlanden onderzoekt.

Vervolgproces:

Na besluitvorming zal het college de subsidie verstrekken en wordt het besluit via een subsidiebeschikking kenbaar gemaakt aan De Gezel.

Bijlagen:

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,

Raadsbesluit

De gemeenteraad van Gorinchem,

Gelet op het raadsvoorstel van het college d.d. 8 maart 2022
Gelet op de Algemene subsidieverordening gemeente Gorinchem 2020,
Gelet op titel 4.2 van de Algemene wet Bestuursrecht,

Besluit:

1. Het verzoek van De Gezel te honoreren middels het verstrekken van een subsidie..
2. Een incidentele subsidie in afwijking van de aanvraag als volgt te verlenen:
    a. 2022: € 86.000 (100%)
    b. 2023: € 57.620 (67%)
    c. 2024: € 28.380 (33%)
3. In te stemmen met bijgevoegde subsidiebeschikking
4. De subsidie als volgt te dekken:
    a. een bedrag van €132.000 ten laste van de reserve Sociaal Domein
    b. een bedrag van €40.000 ten laste van de bijdrage vanuit de arbeidsmarktregio.
5. De financiële gevolgen van dit besluit te verwerken in een begrotingswijziging

Aldus besloten in de raadsvergadering van 25 mei 2022.

Griffier, Voorzitter,