Heerlen

Voorstel

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Vergaderdatum:

Registratienummer:
BWV-22001726

Agendapunt:

Heerlen,

Onderwerp
Intrekken verordening individuele studietoeslag 2015.

Inleiding/aanleiding
Per 1 januari 2015 kunnen gemeenten aan personen die voldoen aan de voorwaarden van artikel 36b lid 1 Participatiewet een individuele studietoeslag toekennen. De gemeenteraad heeft op grond van artikel 8 lid 1 onderdeel c Participatiewet in een verordening
regels gesteld voor het verlenen van een individuele studietoeslag. Het college heeft via beleidsregels voorwaarden verbonden aan het recht op individuele studietoeslag.

Op 8 juli 2019 heeft toenmalig Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Tamara van Ark, een brief gestuurd naar de Tweede Kamer in het kader van de maatregelen individuele studietoeslag in de Participatiewet.
Conclusie van deze brief is dat een wetsvoorstel werd voorbereid om de uitvoering van de individuele studietoeslag te verbeteren binnen de Participatiewet. Uitgangspunt is harmonisatie van het normbedrag van ca 300 euro per maand. Dit is een vergelijkbare hoogte als bij de studieregeling in de Wajong2010. Daarnaast worden ook de afbakening en de toelatingscriteria geharmoniseerd. De participatiewet wordt hierop afgestemd.

In het wetsvoorstel ‘uitvoeren breed offensief’ wordt artikel 36b Participatiewet over de individuele studietoeslag gewijzigd met ingang van 1 april 2022. Studenten die niet kunnen bijverdienen naast hun studie vanwege hun medische beperking krijgen een toeslag conform vastgestelde bedragen. Het gaat om studenten die ook studiefinanciering ontvangen. Op dit moment verschilt de hoogte van deze toeslag per gemeente.

Gezien de wijziging van artikel 36b Participatiewet zal de verordening individuele studietoeslag 2015 ingetrokken moeten worden. Immers, met de inwerkingtreding van de nieuwe regeling komt de verordening, althans de relevante bepalingen daarin, van rechtswege te vervallen. Zie artikel 122 Gemeentewet.

De inhoudelijke afwijkingen ten opzichte van de huidige regeling hebben onder meer betrekking op:

- De formulering van de doelgroep: rechthebbend wordt degene die als rechtstreeks gevolg van een ziekte of gebrek structureel niet in staat is om naast de studie inkomsten te verwerven;
- Het vervallen van de verordeningsplicht en een wettelijke verplichting voor gemeenten om een studietoeslag te verlenen;
- Het vaststellen van de hoogte van een leeftijdsafhankelijke, niet als bijzondere bijstand aan te merken toeslag via een algemene maatregel van bestuur;
- Het vervallen van de vermogenstoets.
- Vastgestelde bedragen, zie hieronder. Het recht op studietoeslag is direct gekoppeld aan het ontvangen van WTOS of WSF, vandaar de bedragen voor minderjarigen. Let op: Levenlanglerenkrediet is uitgesloten.

  21 jaar en ouder: € 300,00
  20 jaar: € 240,00
  19 jaar: € 180,00
  18 jaar: € 150,00
  17 jaar: € 118,50
  16 jaar: € 103,50
  15 jaar: € 90,00

Een formele medische beoordeling door een onafhankelijke medische beoordelaar is geen noodzakelijke voorwaarde indien het College in individuele gevallen, aan de hand van eigen waarneming, reeds bij het College aanwezige gegevens, of door de klant verstrekte gegevens zelf in staat is te beoordelen of iemand in aanmerking komt voor de studietoeslag. Uiteraard blijft het College gebonden aan de criteria die de wet stelt. Eveneens moet het College de benodigde zorgvuldigheid betrachten bij het nemen van het besluit tot toekenning van de studietoeslag. Het behoort tot de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van het College om in voorkomende gevallen te besluiten dat onafhankelijk medisch advies nodig is teneinde de structurele medische beperking objectief vast te stellen. Het kan dan bijvoorbeeld gaan om een adviesaanvraag bij de GGD, een onafhankelijke arts of andere aanbieders in dat kader.

Nieuw is de inlichtingenplicht (artikel 36b lid 4 Participatiewet) voor het recht op de studietoeslag en de uitzonderingsbepaling voor stagevergoedingen. Er geldt een vrijlating voor stagevergoedingen tot een maximumbedrag van € 180,00 (artikel 36 lid 5 Participatiewet). De regering vindt het gerechtvaardigd om deze vrijlating toe te staan. Stage is vaak een verplicht onderdeel van de opleiding en zo niet dan draagt het wel bij aan het vergroten van de toekomstige kansen op de arbeidsmarkt. Mensen met een Wajong-uitkering hebben overigens geen recht op de studietoeslag.

Kader
Sociale infrastructuur.

Kernthema:
Inkomensondersteuning

Bevoegdheid
Het intrekken van een verordening is de bevoegdheid van de Raad.

Voorstel
De verordening individuele studietoeslag 2015 in te trekken.

Argumenten
Aansluiten bij de wettelijke verplichting
Aangezien de aanpassing via de wet is doorgevoerd, zijn gemeenten verplicht hierop hun beleid aan te laten sluiten.

Tegemoetkoming aan studenten die vanwege een structurele medische beperking niet kunnen bijverdienen.
Door de wijzigingen, bijvoorbeeld ook het vervallen van de vermogenstoets, kunnen meer studenten met een structurele medische beperking gebruik maken van deze toeslag. De toeslag is uitdrukkelijk bedoeld om een steuntje in de rug te bieden aan studenten die wel arbeidsvermogen hebben, maar vanwege hun beperking niet in staat zijn om bij te verdienen naast een voltijd studie.

Onwenselijke verschillen in hoogte van de toeslag tussen gemeenten worden weggenomen.
De hoogte van de studietoeslag wordt met de beschreven wijziging landelijk geharmoniseerd. Van de genoemde bedragen kan niet worden afgeweken.

Tegenargumenten en risico's
Toename uitvoeringskosten.
Op dit moment wordt er niet of nauwelijks gebruikgemaakt van deze toeslag, mogelijk gezien de hoogte van het bedrag. Gezien de nieuwe bedragen kan dit leiden tot een toename van de aanvragen waardoor de uitvoeringskosten zullen stijgen.

Kosten en dekking
Voor de uitvoering van de studietoeslag door gemeenten zijn structureel middelen toegevoegd aan het Gemeentefonds. Dit betreft niet geoormerkt budget voor zowel de uitgaven aan de studietoeslag als de bijbehorende uitvoeringskosten. Overigens zijn de middelen binnen de algemene uitkering vrij besteedbaar. Het is onvoorspelbaar in hoeverre de aanpassing van de normering van de bedragen tot een toename van het aantal aanvragen zal leiden. Hierop zal gemonitord worden en gerapporteerd worden in de P&C producten.

Communicatie
Extern: via website / Plussen & Minnen
Intern: via intranet, mail en instructie aan consulenten

Evaluatie
In het derde kwartaal van 2022 en na 12 maanden zal bekeken worden hoe vaak deze toeslag is aangevraagd en welke kosten hiermee gemoeid zijn.

Planning, procedure en uitvoering
Communicatie intern: consulenten Inkomen / Aanpassing werkinstructie

Bijlagen
Verordening individuele studietoeslag 2015

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de gemeentesecretaris a.i.	de burgemeester,
L. Schouterden	drs. R. Wever

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. registratienummer;

gezien het advies van de raadscommissie ;

besluit:

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van

de griffier, de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer drs. R. Wever