# RAADSVOORSTEL

**Onderwerp** : Zienswijze begroting VGGM 2025

---

**Zaak- & documentnr.** : Z/24/123026 201658959
**Portefeuillehouder** : Burgemeester / weth J. Derksen

**Opsteller** : Renzo Willemsen
**Afdeling** : Advies
**Telefoonnr**: 088-695 3000

---

## Samenvatting

De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om voor 15 juli 2024 een zienswijze te geven op de ontwerpbegroting 2025 van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM). Daarnaast wordt uw raad uitgenodigd om een zienswijze uit te brengen over de voorgenomen bestemming over het resultaat over 2023.

De ontwerpbegroting 2025 van de VGGM bevat hogere bedragen voor met name de versterking van de bedrijfsvoering en voor de versterking van de GGD. In totaal komt er over 2025 bij de brandweer ruim € 2 miljoen bij (t.o.v. 2024) en bij publieke gezondheid/GGD € 2,8 miljoen. De versterking van de bedrijfsvoering en de GGD zien wij als onvermijdelijk en noodzakelijk. Door de grote druk op de gemeentelijke begroting vinden wij echter ook besparingen nodig bij de VGGM.

Het positieve resultaat over 2023 bedraagt € 1,73 miljoen. De VGGM stelt voor dat bedrag volledig terug te laten vloeien naar de gemeenten.

Wij stellen voor om in een zienswijze richting de VGGM aan te geven dat u kunt instemmen met de conceptbegroting 2025, maar dat daarover wel een besparing van minimaal 2% moet worden bereikt. Tevens instemmen met de resultaatbestemming 2023.

## Beslispunten

Wij stellen u voor om:

1) bijgevoegde zienswijze bij het dagelijks bestuur van VGGM in te dienen.
   In de zienswijze is opgenomen dat u instemt met de resultaatbestemming 2023 en met de ontwerpbegroting 2025, maar dat daarover wel een besparing van minimaal 2% moet worden bereikt.

## Aanleiding

Het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling moet – op grond van de wet gemeenschappelijke regelingen – de ontwerpbegroting voor een zienswijze aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten aanbieden. De gemeenteraden kunnen hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen bij het dagelijks bestuur.

## Planning

Gevraagd wordt om de zienswijze van de raad voor 15 juli 2024 toe te sturen aan het dagelijks bestuur van VGGM. Het dagelijks bestuur voegt de zienswijze toe aan de ontwerpbegroting en biedt het ter vaststelling aan in de vergadering van het algemeen bestuur op 11 september 2024. Daarna wordt de vastgestelde begroting ingediend bij de Minister van BZK.

## Beoogd effect

Door een zienswijze te geven, heeft de gemeenteraad de mogelijkheid om invloed te hebben op de financiën, de taken en te behalen doelstellingen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. Uiteraard houden we ook bestuurlijk en ambtelijk de vinger aan de pols bij de VGGM.

## Argumenten

*1.1 Het is nodig extra te investeren in onderdelen van de VGGM.*
Zoals reeds in de kaderbrief 2025 van de VGGM is aangegeven moet er vanaf 2025 extra geïnvesteerd worden in de GGD. Ook wordt extra geïnvesteerd in bedrijfsvoering, middels het programma “Samen. Beter. Bedrijfsvoeren”.

Toekomstbestendige GGD
Voor beide pijlers van de GGD is versterking nodig. Dat geldt zowel voor de Algemene Gezondheidszorg (hierna: AGZ), als de Jeugdgezondheidszorg (hierna: JGZ).

*AGZ*
Voor 2024 zijn incidentele middelen toegekend om de basis AGZ op orde te krijgen. Voor 2025 wordt een voortzetting van de versterking voorgesteld. Het gaat er om de basis op orde te houden en een doorontwikkeling op de onderwerpen: gezonde leefomgeving, werken aan gezondheid van inwoners, gezondheid beschermen tijdens rampen en crisis, voorbereid zijn op gezondheidsdreigingen.

*JGZ*
Om te komen tot een meer robuuste JGZ is in de begroting 2024 een verhoging van de basisfinanciering gerealiseerd. Voor de begroting van 2025 wordt de ingezette lijn van 2024 geborgd. De basis komt daarmee op orde en de continuïteit van deze JGZ is gedekt. De GGD kan hiermee de juiste zorg aan jeugdigen garanderen.

Bedrijfsvoering
Voor het programma samen beter bedrijfsvoeren van de VGGM is een cumulatieve versterking van € 1 miljoen per jaar opgenomen (tot 2027). Dit naar aanleiding van een extern onderzoek naar de werking van de VGGM. Daaruit is naar voren gekomen dat de VGGM op het gebied van bedrijfsvoering tekort schiet. De extra investering is nodig in de robuustheid van de systemen, het beschrijven van de processen, het versterken van het management en de wijze van samenwerken om toekomstige risico’s het hoofd te kunnen bieden.

*1.2 Tegenover de extra investeringen moeten besparingen komen te staan.*
De hiervoor beschreven investeringen moeten gecompenseerd worden. De wethouders financiën in de regio Arnhem hebben een brief gestuurd (d.d. 8 december 2023) naar alle gemeenschappelijke regelingen binnen deze regio om deze erop te wijzen dat het niet haalbaar is om jaarlijks de bijdrage te verhogen vanwege extra investeringen.
In lijn daarmee heeft het algemeen bestuur (AB) van de VGGM op 3 april 2024 kenbaar gemaakt dat het zich zorgen maakt dat we in financieel ‘zwaar weer’ terecht komen. Daarom

heeft het AB aan de VGGM gevraagd om naast deze begroting inzichtelijk te maken wat de consequenties zijn van een indicatieve besparing op de voorliggende begroting 2025 van 2% en voor 2026 een grotere besparing. De VGGM werkt momenteel nog aan deze besparingsnotitie. Het is goed om als raad in de zienswijze te benadrukken dat wij het standpunt delen dat de besparing van (minimaal) 2% in de begroting over 2025 doorgevoerd moet worden.

*1.3 Het positieve resultaat over 2023 van €1,73 miljoen vloeit terug naar de gemeenten.*
Het overschot zit vooral binnen de programma's crisisbeheersing en bedrijfsvoering. Het overschot bij crisisbeheersing komt door vacatureruimte, uitstel van softwareaanschaf en minder oefenen en het niet volledig besteden van een rijkssubsidie. Het resultaat bij de bedrijfsvoering komt door hogere rentebaten en vertraging in investeringen en projecten. De VGGM stelt voor om het gerealiseerde resultaat over 2023 terug te laten vloeien naar de gemeenten.

**Kanttekeningen**

*1.1 Het is nog niet bekend met welke besparingen de VGGM gaat komen.*
We weten nog niet met welke besparingsvoorstellen de VGGM gaat komen en wat het verdere proces daarin is. De besparingen zullen vermoedelijk gaan leiden tot een afname van de kwaliteit van de dienstverlening aan gemeenten en inwoners. Onze vertegenwoordigers in het AB zullen toezien op een zorgvuldig proces en een zorgvuldige afweging van belangen.

**Financiële paragraaf**

*Ontwerpbegroting VGGM 2025*
De bijdrage aan de VGGM gaat omhoog. De benodigde verhogingen van de budgetten op de verschillende programma's verwerken wij in onze meerjarenbegroting.
De bijdrage aan de VGGM over 2025 is als volgt opgebouwd (bedragen x € 1.000 en exclusief de 2% besparing):

| *Mutaties (x €1.000)* | *2024* | *2025* |
|---|---|---|
| Brandweer | 811 | 933 |
| Bevolkingszorg | 17 | 17 |
| GGD | 338 | 385 |
| JGZ | 217 | 226 |
| RVP | 37 | 42 |
| **Totaal** | 1.420 | 1.603 |

*Gewijzigde verdeelsleutel inwonerbijdrage*
Sinds twee jaar is de inwonerbijdrage voor de brandweer gekoppeld aan de onderlinge verhouding van de ontvangen bijdrage uit de algemene uitkering uit het gemeentefonds, cluster veiligheid, subcluster brandweer. De criteria voor het subcluster zijn onlangs veranderd. Dit verklaart het grote verschil bij de brandweer. Westervoort krijgt meer geld uit het gemeentefonds voor veiligheid/brandweer, maar dat leidt vanwege de afgesproken koppeling tegelijk tot een hogere bijdrage aan de VGGM.
Overigens is het bedrag dat we uit het gemeentefonds ontvangen voor de brandweerzorg hoger dan de bijdrage aan de VGGM.

*Positief resultaat*
Zoals eerder benoemd, bedraagt het positieve resultaat bij de VGGM over 2023 € 1,73 miljoen. Dat komt voor Westervoort neer op een teruggave van circa € 36.000.

**Relatie met het herstelplan**

De gemeentelijke bijdrage aan de VGGM was in het herstelplan al een aandachtspunt. De ontwikkeling van de gemeentelijke bijdrage aan de brandweer leek toen nog gunstig uit te pakken voor Westervoort, vanwege een nieuwe financiële verdeelsleutel. Inmiddels stijgt de bijdrage aan de VGGM flink.

**Participatie en communicatie**

VGGM probeert gemeenteraden te betrekken bij haar belangrijkste ontwikkelingen. Over de ontwerpbegroting heeft VGGM enkele raadsbijeenkomsten georganiseerd in mei en juni. De ontwerpbegroting en de vastgestelde begroting publiceert de VGGM op haar website.

**Duurzaamheid**

Bij het onderdeel brandweerzorg is in de conceptbegroting opgenomen dat de VGGM wil onderzoeken of het mogelijk is om gefaseerd over te gaan naar een duurzaam wagenpark. De ambitie van de VGGM ten aanzien van een duurzame bedrijfsvoering wordt in overleg met bestuur en gemeenten uitgewerkt. Duurzaamheid van de gebouwen is onderdeel van deze uitwerking.

**Intergemeentelijke samenwerking**

De gemeente Westervoort heeft samen met veertien andere gemeenten de taken op het gebied van brandweerzorg, geneeskundige hulpverlening, publieke gezondheidszorg, ambulancezorg, alsmede rampenbestrijding en crisisbeheersing ondergebracht in de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden.

**Bijlagen**

201659708 – Raadsbesluit zienswijze ontwerpbegroting VGGM 2025
201659714 – Brief met zienswijze
201658929 – Aanbiedingsbrief VGGM
201658947 – Ontwerpbegroting VGGM 2025

Westervoort, 14 mei 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

| | |
|---|---|
| mr. M.H. (Rita) Kranenburg | drs. A.J. van Hout |
| gemeentesecretaris (loco) | burgemeester |