Bijlage 1

Adviescommissie
Agrarische Bouwaanvragen

Gemeente Bergen op Zoom
I13-019896
Reg. datum: **11/07/2013**

Aan het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Bergen op Zoom
Postbus 35
4600 AA BERGEN OP ZOOM

Uw kenmerk	*Ons nummer*	*Datum*
e-mail, J. Verpaalen	BA 8846	9 juli 2013
Behandeld door	*Onderwerp*	*Bijlage*

Geacht College,

Naar aanleiding van uw schrijven van 16 mei 2013, inzake het verzoek van de I
Tholenseweg 22 te Halsteren, delen wij u het volgende mede.

Op 28 mei 2013 heeft een medewerker van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen de bedrijfslocatie Tholenseweg 22 te Halsteren bezocht. Op basis van overleg met de
de door uw gemeente toegezonden stukken en nader onderzoek komt de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen tot de volgende bevindingen.
is sinds begin jaren negentig woonachtig aan de Tholenseweg 22 te Halsteren. Op een vestigingsperceel van 1½ ha zijn aanwezig een woonhuis, een schuur annex garage van circa 10 x 12 meter, en een voormalige champignonkwekerij van 23 x 36 meter. Verder zijn aan de achterzijde van het bedrijf aanwezig een met gebroken puin verhard buitenterrein, een losse geïsoleerde container en negen geschakelde ongeïsoleerde containers van elk 6 meter lang.

De 6 cellen van de voormalige kwekerij hebben een afmeting van 6 x 16 meter en worden als zelfstandige units verhuurd. De celdeuren zijn vervangen door een loopdeur en een overheaddeur.
Het gebruik bestaat uit de opslag van gebruikt witgoed, een cel voor de stalling van oldtimers, een cel voor camper en crossauto, een cel voor een bedrijf in kabelwerken, een cel voor materiaalopslag voor een parketbedrijf, en een cel voor een bedrijf in snoepgoed.
De werkgang en de bijruimten zijn in gebruik voor privé, voor eigen bedrijfsmatige opslag en voor de teelt van oesterzwammen.
De losstaande container wordt gebruikt voor de teelt van oesterzwammen, de geschakelde containers voor opslag/stalling. De puinverharding wordt gebruikt voor enige diverse opslag en voor de stalling van 15-tal campers, caravans en dergelijke.

Op het bedrijventerrein in de gemeente Steenbergen hebben betrokkenen inmiddels ook een voormalige champignonkwekerij aangekocht. De hier aanwezige negen cellen worden verhuurd, evenals de woning. In enkele bijruimten vindt enige teelt van oesterzwammen plaats.

bezoekadres:
Hintham 156
5246 AK Rosmalen

Tel. (073) 612 55 20

postadres:
Postbus 1153
5200 BE 's-Hertogenbosch

Fax (073) 614 99 91

www.AABbrabant.nl
info@AABbrabant.nl

ABN-AMRO 42.99.52.457

Op al onze diensten zijn algemene voorwaarden van toepassing, die zijn gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel te Tilburg. Op verzoek wordt hiervan een exemplaar toegezonden.

In 2005 is de teelt van champignons, na reeds eerder enkele cellen uit gebruik te hebben genomen, volledig beëindigd. In 2006 is gestart met de teelt van oesterzwammen. Naast het gebruik van bovengenoemde ruimten is daartoe ook gebruik gemaakt van een teeltcel in het gebouw en van de geschakelde containers. Aangegeven werd dat bij de teelt in ongeïsoleerde containers de temperatuur onvoldoende beheersbaar is, en dat in de voormalige teeltcel van de champignonkwekerij geen compartimentering aanwezig was tussen de hierin aanwezige teelten van oesterzwammen waardoor kruisbesmetting optrad.

De teelt van oesterzwammen vindt plaats op doorgroeide stropakketten (substraat) die normaliter elke twee weken worden aangevoerd. De eerste oogst vindt plaats twee weken na aanvoer en is veruit de grootste en belangrijkste oogst. In een tijdsbestek van vier tot zes maanden vinden tot circa een achttal oogsten plaats, waarbij de tweede oogst substantieel van omvang is en de volgende oogsten een relatief beperkte opbrengst geven.
Over het algemeen worden vanaf augustus tot in het vroege voorjaar doorgroeide stropakketten aangekocht. Hierdoor loopt de opbrengst in het voorjaar terug en zijn de werkzaamheden in de zomerperiode beperkt. In de periode voorafgaand aan de kerst worden overigens extra teelten ingezet.
De afzet van de oesterzwammen vindt plaats naar groothandelsbedrijven. Desgewenst kunnen de trossen met oesterzwammen tijdelijk in een koelcel worden bewaard, zodat ze later kunnen worden gesneden en later kunnen worden afgeleverd.
is betrokken bij de website www.Oesterzwammen.nl die tot stand is gekomen vanuit een samenwerking van enkele telers.

In het zomer halfjaar is met name actief als hovenier, hetgeen hoofdzakelijk dienstverlening aan een aantal bedrijven betreft. Toegelicht werd dat op die wijze, aangezien inherent aan hovenierswerk is dat in de winterperiode minder werk voorhanden is en dat de teelt van oesterzwammen in de zomerperiode bij hogere buitentemperaturen minder optimaal is, tot een evenwichtige arbeidsverdeling over het jaar kan worden gekomen.

Het verzoek omvat het bouwen van drie overkappingen van 14 x 31 meter. De eerste overkapping zal voor de helft worden benut voor de teelt van oesterzwammen. De andere helft van deze ruimte en de beide andere bouwwerken van 14 x 31 meter zullen worden gebruikt voor de stalling van campers en caravans.
lichtte toe dat er met name markt is voor de stalling van campers voor mensen die met enige regelmaat deze camper wensen te gebruiken en daarover te allen tijde wensen te beschikken. Om die reden zullen de overkappingen worden omheind en toegankelijk zijn middels een oprit met een schuifpoort. De overkappingen zullen niet van deuren worden voorzien, maar open blijven. Aan de klanten van de stalling zal middels een pasje toegang worden geboden tot het terrein, waardoor de klanten op elk gewenst tijdstip over hun voertuig kunnen beschikken. Voor een dergelijke binnenstalling kan een aanmerkelijk hoger tarief worden gerekend dan momenteel voor de buitenstalling het geval is.

Ten aanzien van de bouw van teeltcellen voor oesterzwammen lichtte toe dat daartoe kleine ruimtes vereist zijn, die geïsoleerd zijn en waarbij voldoende natuurlijke ventilatie kan worden toegepast. Het voordeel van kleine teeltcellen is een scheiding tussen teelten die in een verschillend groeistadium verkeren, waardoor minder sprake zal zijn van de overdracht van besmettingen tussen de teelten onderling.
In dat kader lichtte toe dat in het verleden drie jaar oesterzwammen zijn geteeld in een voormalige champignoncel. Als gevolg van het onderbrengen in één ruimte van een aantal teelten die op verschillende momenten waren opgezet, steeg de besmettingsdruk en daalden de teeltresultaten. Hij gaf aan dat om die reden de teelt van oesterzwammen in de voormalige champignoncel weer is beëindigd.

Voor de inrichting van de teeltcellen voor oesterzwammen wordt uitgegaan van 10 teeltruimten van 3 x 7 meter. De teelt in de container en de bijruimten van de voormalige champignonkwekerij zullen daarmee vervallen.
Ten aanzien van de toekomstige bedrijfsvoering hebben betrokkenen een bedrijfsopzet uitgeschreven. Hierin wordt uitgegaan van het wekelijks inzetten van 60 pakketten substraat per week gedurende 40 weken. Ter vergelijking, momenteel worden meestal elke twee weken 40 pakketten ingezet.
Op basis van de huidige teelttechnische en financiële resultaten is een prognose opgesteld voor de toekomstige bedrijfsvoering. Bij de beschikbaarheid van 10 teeltcellen, het gedurende twee weken inzetten van pakketten en een teeltcyclus van 20 weken zullen jaarlijks twee teelten kunnen worden uitgevoerd.

Op basis van de voorgaande bevindingen komt de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen tot de volgende conclusie. Aan de Tholenseweg 22 worden agrarische en niet-agrarische activiteiten ontplooid. Tot de agrarische bedrijfsvoering behoort de teelt van oesterzwammen. Deze teelt heeft in de huidige opzet een beperkte omvang van minder dan ¼ van de omvang van een volwaardig agrarisch bedrijf. Deze teelt wordt inmiddels een aantal jaren ter plaatse uitgevoerd en wordt ondernomen vanuit een bedrijfseconomische grondslag. De teelt is zodanig van aard en omvang dat sprake is van een bedrijfsmatige aangelegenheid. Om die reden is een positieve bestemming van de huidige agrarische activiteiten gerechtvaardigd. Daarbij kan betrokken worden dat betrokkenen, mede gelet op het gevoerde overleg en de overgelegde toekomstige bedrijfsopzet, de ambitie hebben geformuleerd om de teelt van oesterzwammen verder te ontwikkelen.

De niet-agrarische bedrijfsvoering omvat als belangrijkste activiteit de verhuur van opslagruimte en in beperkte mate de verhuur van stallingplaatsen in de openlucht. In bedrijfseconomisch opzicht is de omvang hiervan groter dan die van de agrarische bedrijfsvoering.
Voor het hovenierswerk van betrokkenen vindt enige kleinschalige opslag van benodigdheden plaats.

Aan de Adviescommissie is inzicht verschaft in de financiële resultaten die over de afgelopen jaren met de teelt van oesterzwammen zijn behaald. Op grond van het extrapoleren daarvan is de in de bedrijfseconomische doorrekening opgenomen bedrijfsopzet, uitgaande van een geslaagde teelt, een realistische inschatting.
Op basis van het doorgerekende groeiscenario zal een agrarische bedrijfsvoering ontstaan die weliswaar niet de omvang zal hebben van een volwaardig agrarisch bedrijf, maar wel de omvang zal hebben van indicatief de helft van een volwaardig agrarisch bedrijf.

Statische opslag
Uit overleg met betrokkenen blijkt dat betrokkenen een sterke voorkeur hebben voor het voortgezet gebruik van de voormalige champignoncellen voor de verhuur aan derden. In dat kader speelt het bedrijfseconomische aspect een belangrijke rol. Immers bij aanpassing van deze cellen voor de teelt van oesterzwammen dienen enerzijds kosten te worden gemaakt en zullen anderzijds de opbrengsten uit de verhuur vervallen.

In het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied Noord zijn mogelijkheden opgenomen voor niet-agrarische activiteiten. Hierin is opgenomen dat statische opslag mogelijk is in de vorm van inpandige statische opslag als een nevenactiviteit op een bestaand agrarisch bedrijf met inachtneming van de volgende voorwaarden:
a. de opslag vindt uitsluitend plaats in de vorm van caravans, boten, vouwwagens en kampeerauto's;
b. de nevenactiviteit dient plaats te vinden binnen de aanwezige gebouwen; er vindt geen uitbreiding van bebouwing ten behoeve van de nevenactiviteit plaats;

c. de opslag mag niet plaatsvinden in kassen;
d. buitenopslag is niet toegestaan;
e. de vloeroppervlakte van de bebouwing, die wordt aangewend voor de nevenactiviteit, mag niet meer bedragen dan 1000 m^2;
f. detailhandel ten behoeve van deze nevenactiviteit is niet toegestaan;
g. de milieubelasting mag niet toenemen;
h. het gebruik mag geen onevenredige toename van de parkeerbehoefte en verkeersaantrekkende werking veroorzaken;
i. het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast;
j. het gebruik mag niet leiden tot extra belemmeringen voor de bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven.

In de begripsbepalingen worden nevenactiviteiten omschreven als "het ontplooien van activiteiten op een agrarisch bouwvlak die niet rechtstreeks de uitoefening van de agrarische bedrijfsvoering betreffen".
De Adviescommissie voegt hieraan toe dat de term nevenactiviteit impliceert dat het een bedrijfs- of beroepsmatige activiteit betreft die in ruimtelijk, functioneel en inkomenswervend opzicht duidelijk ondergeschikt is aan de ingevolge het bestemmingsplan toegestane hoofdfunctie op een bouwperceel.

De Adviescommissie constateert dat op basis van het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied Noord de mogelijkheden beperkt zijn tot het gebruik van de bebouwing voor de statische opslag van caravans, boten, vouwwagens en kampeerauto`s.
Het merendeel van de huidige verhuur van de voormalige champignoncellen voldoet niet aan de in het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied Noord opgenomen voorwaarden.

In het geval wordt overwogen om uit te gaan van de term 'statische opslag' en de beperking van het gebruik tot caravans, boten, vouwwagens en kampeerauto`s te laten vervallen, merkt de Adviescommissie het volgende op. De term 'statische opslag' houdt in dat het goederen betreft die geen regelmatige verplaatsing behoeven. Het gebruik van de voormalige champignoncellen als dagelijkse uitvalsbasis voor een niet-agrarisch bedrijf of als magazijnfunctie voor een niet-agrarisch bedrijf, zoals aan de Tholenseweg 22 het geval is, voldoet niet aan het begrip statische opslag.

De Adviescommissie constateert dat aan de achterzijde van het bedrijf buiten het bouwblok containers permanent zijn opgesteld en verharding aanwezig is. De Adviescommissie merkt op dat het voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied buiten het bouwblok geen mogelijkheden biedt voor deze voorzieningen met het gepraktiseerde gebruik.
Uit informatie van uw gemeente blijkt dat hiervoor in het verleden geen toestemming is verleend en dat op grond van het vigerend bestemmingsplan een dergelijk gebruik van de gronden buiten het bouwblok niet is toegestaan.

Uitbreiding bebouwing
De huidige agrarische bedrijfsvoering is zoals aangegeven beperkt van omvang. Om die reden zijn de mogelijkheden om medewerking te verlenen aan een nevenactiviteit bij dit agrarisch bedrijf beperkt.

Het geschetste bouwplan gaat uit van uitbreiding van de bedrijfsbebouwing zowel voor de agrarische als voor de niet-agrarische bedrijfsvoering.
Gelet op de omvang van de agrarische bedrijfsvoering en gelet op het gestelde in het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Noord ontbreken mogelijkheden voor het oprichten van bebouwing ten behoeve van de uitbreiding van de niet-agrarische activiteiten.

Ten aanzien van nieuwbouw ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering overweegt de Adviescommissie het volgende. Op zich biedt de aanwezige bebouwing van de voormalige champignonkwekerij de mogelijkheid om hierin een bedrijfsvoering gericht op de teelt van oesterzwammen te ontwikkelen. De toelichting van de dat daartoe aanpassing/verbouwing noodzakelijk is en dat een dergelijke verbouwing niet leidt tot het meest optimale gebruik van het pand kan in zoverre worden gevolgd dat een alternatief gebruik van de voormalige champignonkwekerij klaarblijkelijk een hoger rendement oplevert dan het, na aanpassing ervan, gebruiken voor de teelt van oesterzwammen.

Vorenstaande in overweging nemende en gelet op de planvorming om de teelt van oesterzwammen te professionaliseren en uit te breiden acht de Adviescommissie het afweegbaar om, in samenhang met het bestemmen de voormalige champignoncellen voor statische opslag zoals opgenomen in het voorontwerp bestemmingsplan en de sanering van niet-toegestane activiteiten en bebouwing, enige ontwikkelruimte te bieden voor het bouwen van een specifieke voorziening voor de teelt van oesterzwammen.

Graag ontvangen wij een kopie van het schrijven van de gemeente, waarin de genomen beslissing aan de aanvrager wordt medegedeeld.

Hoogachtend,

ADVIESCOMMISSIE AGRARISCHE
BOUWAANVRAGEN

Bijlage 2

Adviescommissie
Agrarische Bouwaanvragen

Aan het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Bergen op Zoom
t.a.v. dhr. J.M.E.M. Verpaalen
Postbus 35
4600 AA BERGEN OP ZOOM

Uw kenmerk	*Ons nummer*	*Datum*
e-mail, J.M.E.M. Verpaalen	BA 9412	28 september 2018
Behandeld door	*Onderwerp*	*Bijlage*

Geacht College,

Naar aanleiding van uw schrijven van 2 augustus 2018, inzake het verzoek van
Tholenseweg 22 te Halsteren , delen wij u het volgende mede.

Op 4 september 2018 heeft een vertegenwoordiger van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen de bedrijfslocatie aan Tholenseweg 22 te Halsteren bezocht. Op basis van aldaar met
gevoerd overleg, de door uw gemeente toegezonden stukken en nader onderzoek komt de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen tot de volgende bevindingen.

<u>Bedrijfsbeschrijving</u>
zijn sinds begin jaren negentig woonachtig aan de Tholenseweg 22 te Halsteren. Op een vestigingsperceel van 1½ ha zijn aanwezig een woonhuis, een schuur annex garage van circa 10 x 12 meter en een voormalige champignonkwekerij van 23 x 36 meter. Verder zijn aan de achterzijde van het bedrijf aanwezig een met gebroken puin verhard buitenterrein, een set van drie containers (3x6 meter) en een set van tien geschakelde containers van elk 6 meter lang.

De bedrijfsvoering in de champignons is in 2005 beëindigd.
De 6 cellen van de voormalige kwekerij hebben een afmeting van 6 x 16 meter en worden als zelfstandige units verhuurd. De celdeuren zijn vervangen door een loopdeur en een overheaddeur.

bezoekadres:
Hintham 156
5246 AK Rosmalen
Tel. (073) 612 55 20

postadres:
Postbus 1153
5200 BE 's-Hertogenbosch
Fax (073) 614 99 91

www.AABbrabant.nl
info@AABbrabant.nl
ABN-AMRO 42.99.52.457

Op al onze diensten zijn algemene voorwaarden van toepassing, die zijn gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel te Tilburg. Op verzoek zenden hiervan een exemplaar toegezonden.

Het gebruik bestaat in hoofdlijnen uit de opslag van gebruikt witgoed, een cel voor de stalling van oldtimers, een cel voor minigraafmachine e.d., een cel voor een bedrijf in kabelwerken, een cel voor materiaalopslag voor een parketbedrijf en een cel voor een aannemer.
De werkgang en de bijruimten zijn in gebruik voor privé, voor eigen bedrijfsmatige opslag. In de rechter-achterzijde zijn drie kleine afgetimmerde units (tezamen circa 20m2) aanwezig die in het verleden ook wel voor de teelt van oesterzwammen werden gebruikt. In één van deze cellen waren enkele tientallen champignonpotten aanwezig.
Van de set van drie containers wordt er één verhuurd, en werd van de beide andere (ten tijde van het bedrijfs-bezoek leegstaande) containers aangegeven dat deze in de winterperiode worden gebruikt voor de teelt van oesterzwammen. De set van tien containers wordt voor een breed scala aan doeleinden verhuurd dan wel om niet beschikbaar gesteld aan derden. De puinverharding wordt verder gebruikt voor diverse opslag zoals gebruikte klinkers, pallets, plaatmateriaal e.d.

Nieuwbouw loodsen
Bovenomschreven bedrijfsvoering is twee jaar geleden gewijzigd door bedrijfsuitbreiding aan de westzijde van het bedrijf. Dit betreft de bouw van twee loodsen van 14 x 25½ meter en van de aanleg van een ruime verharding aan de voor- en achterzijde van deze loodsen. Ten tijde van het bedrijfsbezoek bestond de verharding nog uit gebroken puin. Aangegeven werd dat het de bedoeling is om in de loodsen een betonvloer aan te brengen en om het buitenterrein te verharden met klinkers.
De loodsen hebben een goothoogte van iets minder dan vier meter, en zijn voorzien van sandwichpanelen als dakbedekking. De kopgevels bestaan uit een lage plint van halfsteens metselwerk en uit ongeïsoleerde damwandbeplating. De beide zijgevels zijn volledig open. De spanten zijn op 3.20 meter gezet en de vakken tussen de spanten worden met nummers aangegeven.
Het gebruik van de loodsen bestaat uit de stalling van campers (www.camperstallinghalsteren.nl), de opslag voor een aannemingsbedrijf, en de opslag en stalling van enkele andere materialen en voertuigen.

lichtte toe dat er een markt is voor de stalling van campers voor mensen die met enige regelmaat deze camper wensen te gebruiken en daarover te allen tijde wensen te beschikken. Om die reden zijn de nieuwbouw-loodsen omheind en van cameratoezicht voorzien. De bedoeling is om deze loodsen via een separate oprit met een schuifpoort toegankelijk te maken. De overkappingen zijn momenteel nog open aan de zijgevels, maar zullen van verschuifbaar windbreekgaas worden voorzien. Aan de klanten van de stalling zal middels een pasje toegang worden geboden tot het terrein, waardoor de klanten op elk gewenst tijdstip over hun voertuig kunnen beschikken. Voor een dergelijke binnenstalling kan een aanmerkelijk hoger tarief worden gerekend dan voor de buitenstalling van voertuigen kan worden gerekend.
Aan de voorzijde en aan de achterzijde van deze loodsen zijn op verharding van gravel/gebroken puin een vijftigtal parkeervakken ingericht. Deze vakken worden verhuurd voor de buitenstalling van campers en andere voertuigen, en zijn inmiddels deels bezet.

Oesterzwammen/Champignonpotten
In 2006 is gestart met de teelt van oesterzwammen. In eerste instantie werd daarvoor naast de beide containers ook gebruik gemaakt van een teeltcel in het gebouw en van meerdere containers.
De teelt van oesterzwammen vindt enkel plaats in de winterperiode. Voor de teelt worden doorgroeide stro-pakketten (substraat) gebruikt die normaliter in de loop van het najaar worden aangevoerd. De eerste oogst vindt plaats twee weken na aanvoer en is veruit de grootste en belangrijkste oogst. In een tijdsbestek van vier tot zes maanden vinden tot circa een achttal oogsten plaats, waarbij de tweede oogst substantieel van omvang is en de volgende oogsten een relatief beperkte opbrengst geven.
Hierdoor loopt de opbrengst na de jaarwisseling terug en eindigt de teelt.

De teelt van oesterzwammen is de afgelopen jaren afgebouwd tot de huidige kleinschalige opzet, waarbij enkel nog de beide containers in gebruik zijn en alleen wordt geteeld voor een groentewinkel in Halsteren.
lichtte toe dat in 2016 door 23 ondernemers een streek- en belevingswinkel was opgestart in Roosendaal welke winkel binnen een tijdsbestek van een jaar ook weer is beëindigd. Hij gaf aan dat oesterzwammen onderdeel waren van het assortiment van deze winkel en dat het commercieel niet succesvol kunnen opstarten van dit initiatief ook nadelig was voor de verkoopmogelijkheden van oesterzwammen.

Kleinschalig worden champignonpotten samengesteld voor de verkoop. Dit houdt in dat de potten met compost en dekaarde worden gereed gemaakt , deze potten twee tot drie weken worden bewaard totdat de champignons knop zetten, en dan worden verkocht. Deze potten worden, mede gelet op besmettingsdruk in de zomerperiode, hoofdzakelijk in het winterhalfjaar gemaakt.
Voor deze particuliere verkoop via Intratuin wordt indicatief een aantal van 10 potten per week genoemd. Als bedrijfsmatig relatiegeschenk worden incidenteel enkele honderden potten op bestelling gemaakt.
lichtte toe dat deze potten inmiddels enkele jaren worden gemaakt, maar dat de afzet ervan niet echt van de grond komt. Het wordt door de consument veelal toch gezien als een eenmalige aankoop, waardoor herhalingsaankopen uitblijven.
lichtte toe dat, gelet op het relatief beperkte ruimtebeslag van deze potten en gelet op korte verblijfstijd van enkele weken, met de huidige unit van circa 20m2 meer dan 1000 potten gelijktijdig zouden kunnen worden gemaakt.

Overige activiteiten
Op het bedrijventerrein in de gemeente Steenbergen hebben betrokkenen inmiddels ook een voormalige champignonkwekerij aangekocht. De hier aanwezige negen cellen worden verhuurd, evenals de woning.
is werkzaam als hovenier, hetgeen hoofdzakelijk dienstverlening aan een aantal bedrijven en het onderhoud van groenvoorzieningen betreft. Daarnaast werkt hij als zzp'er regelmatig voor CNC Moerdijk.

Verzoek
Het verzoek omvat de wijziging van de bestemming van agrarisch bedrijf naar een agrarisch verwant bedrijf met de specifieke aanduiding hoveniersbedrijf. Het verzoek is om als nevenactiviteit de verhuur van opslagruimtes voor statische opslag en de stalling van voertuigen zoals campers mogelijk te maken. Ook wordt verzocht om de teelt van oesterzwammen en de productie van champignonpotten op te nemen als nevenactiviteit.
In een schriftelijke onderbouwing wordt een en ander toegelicht.
In bijlage 1 bij deze schriftelijke toelichting wordt een beeld gegeven van de omzet van de diverse bedrijfsactiviteiten in 2017. In bijlage 2 is een prognose gemaakt van de mogelijke exploitatie van de oesterzwammen. In deze berekening in bijlage 2 wordt voor de nevenactiviteit oesterzwammen uitgegaan van een omzet/bruto opbrengst die 28 keer hoger is dan de omzet uit oesterzwammen zoals die in bijlage 1 is opgenomen voor 2017.

Advies
Op basis van de voorgaande bevindingen komt de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen tot de volgende conclusie. Uw gemeente vraagt inzicht in de aard en omvang van de activiteiten aan de Tholenseweg 22 en om in te gaan op de mogelijkheden van herbestemming van de locatie mede in relatie tot de Verordening Ruimte.

Bestemmingsplan
In het ontwerp van het bestemmingsplan Buitengebied Noord 1e herziening zijn de volgende begripsbepalingen opgenomen:

1.7 agrarisch bedrijf:
inrichting die tot een, krachtens artikel 1.1., derde lid, Wet milieubeheer, aangewezen categorie behoort en die is gericht op het voortbrengen van producten door het telen van gewassen of door het houden van dieren, zijnde: een (vollegronds)teeltbedrijf, een veehouderij (daaronder begrepen een paardenfokkerij en daaronder niet begrepen een paardenhouderij), een glastuinbouwbedrijf of een overig agrarisch bedrijf;
1.10 agrarisch verwant bedrijf:
bedrijf dat geheel of in overwegende mate gericht is op het verlenen van diensten aan particulieren of niet-agrarische bedrijven waarbij gebruik gemaakt wordt van het telen van gewassen, het houden van dieren of het toepassen van andere land-, bos- of natuurbouwkundige methoden, met uitzondering van mestbewerking;
1.104 nevenactiviteiten:
activiteiten die in ruimtelijk opzicht, functioneel of anderszins ondergeschikt zijn aan de hoofdfunctie op een bestemmings- of bouwvlak;

Verordening Ruimte
In de Verordening Ruimte zijn onder 7.10 regels opgenomen voor de vestiging van niet-agrarische functies in

het buitengebied. In dit kader relevante voorwaarden zijn met name:
- de totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling bedraagt ten hoogste 5.000 m2 ;
- er is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt.
Voorts wordt aangegeven dat moet zijn aangetoond dat de ruimtelijke ontwikkeling ook op langere termijn past binnen de op grond van de verordening toegestane omvang, en wordt gewezen op de op grond van artikel 3.1 vereiste zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit.

In artikel 7.11 is voor agrarisch-technische hulpbedrijven en agrarisch-verwante bedrijven de mogelijkheid opgenomen voor een bouwperceel met een omvang van ten hoogste 1,5 hectare.

Oesterzwammen
In het overleg met betrokken is besproken dat sinds de opstart met de teelt van oesterzwammen in 2006 deze teelt niet van de grond is gekomen en sinds 2013 substantieel is afgebouwd tot het huidige hobbymatige niveau. Aan betrokkenen is de vraag voorgelegd op grond van welke motivering de ontwikkeling van de oesterzwammenteelt tot een bedrijfsmatige opzet als een reële optie zou kunnen worden gezien. Zoals aangegeven wordt er in de huidig voorgelegde exploitatiebegroting vanuit gegaan dat met oesterzwammen als neven-activiteit een omzet kan worden behaald die 28 keer hoger is dan het huidige marginale niveau.
Noch in de schriftelijke toelichting, noch in het gevoerde overleg zijn inzichten naar voren gebracht die aanknopingspunten bieden voor de hypothese dat de oesterzwammenteelt zich bedrijfsmatig kan en zal ontwikkelen. Veeleer werd in het gevoerde overleg de doorkijk gemaakt naar de uiteindelijke definitieve beëindiging van deze activiteit.

Bestemming (Hoofd-nevenactiviteit)
Aan en vanuit de Tholenseweg 22 worden in hoofdlijnen twee bedrijfsmatige activiteiten uitgevoerd, te weten stalling en opslag, en het hovenierswerk. De agrarische activiteiten in de vorm van de teelt van oesterzwammen hebben een zodanig beperkte omvang dat deze in planologisch opzicht als een hobbymatige activiteit kunnen worden beschouwd.
Stalling en opslag betreft niet-agrarische bedrijvigheid; de opslag voor het hoveniersbedrijf betreft een agrarisch verwante bedrijfsvoering.

Het gereedmaken van de champignonpotten kan veeleer als een agrarisch-verwante activiteit worden gezien. De potten worden verkocht voordat de champignons groeien en de productie van champignons (“het voortbrengen van producten”) vindt bij de afnemer/consument plaats. De term agrarisch-verwant (“het verlenen van diensten aan particulieren middels het telen van gewassen”) past beter bij deze productie van champignonpotten. Overigens is de productie van champignonpotten in dit stadium dermate kleinschalig dat dit een hobbymatig karakter heeft.

In de begripsbepaling van nevenactiviteit in het ontwerpbestemmingsplan worden expliciet de ruimtelijke impact en de functionele relatie benoemd.
De opslagactiviteiten en de stalling van campers en andere voertuigen heeft in ruimtelijk opzicht veruit de grootste impact. Ook in functioneel opzicht staat de bedrijfslocatie aan de Tholenseweg hoofdzakelijk ten dienste van de stalling en opslag voor derden
Voor het hoveniersbedrijf vindt de kleinschalige binnenopslag van materiaal plaats en is er enige beperkte buitenopslag van met name organisch restmateriaal. De feitelijke bedrijfsactiviteiten van het hoveniersbedrijf vinden elders plaats.

Nieuwbouwloodsen
De Adviescommissie merkt op dat blijkens informatie van uw gemeente de beide recent gebouwde loodsen zijn vergund ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering. Uit zowel de bouwwijze als het gebruik ervan direct na oplevering blijkt dat vanaf het ontwerp van de beide loodsen de focus is gericht op het gebruik ervan voor opslag en met name voor de stalling van campers.
In dat kader verwijst de Adviescommissie ook naar haar advies van 9 juli 2013 waarin de wens van voor het bouwen van overkappingen voor de stalling van campers is vermeld. In dit advies is verder opgenomen dat, in samenhang met het bestemmen van de voormalige champignonkwekerij voor statische opslag, enige ontwikkelruimte voor het bouwen van een specifieke voorziening voor de teelt van oesterzwammen afweegbaar is.

Geconstateerd moet worden dat de teelt van oesterzwammen zo goed als is afgebouwd in plaats van dat deze teelt is ontwikkeld tot een substantieel onderdeel van de bedrijfsvoering, en dat de gerealiseerde nieuwbouw-loodsen zich op geen enkele wijze lenen voor deze teelt.
De beide loodsen zijn opgericht met een ander doel dan waarvoor deze zijn vergund.

Het is ter beoordeling aan uw College of in dit geval sprake is van de omgevingsvergunning die is verleend op basis van onjuiste of onvolledige opgave door de initiatiefnemer, en of moet worden overgegaan tot intrekking van de verleende vergunning.

Verordening Ruimte en bestemmingsplan
In de Verordening Ruimte zijn onder 7.10 mogelijkheden opgenomen voor de vestiging van een niet-agrarische functie in het buitengebied. Onder de in dit artikel opgenomen voorwaarden is de herbestemming voor stalling en opslag mogelijk. In relatie tot de voorwaarde dat de totale omvang van het bouwperceel van de beoogde ontwikkeling ten hoogste 5000 m2 bedraagt constateert de Adviescommissie het volgende. Het huidige bouw-perceel is met 65 à 70 are groter dan de toegestane omvang van 5000 m2.
Daarnaast bevinden zich de verharding aan de achterzijde van het bedrijf met de genoemde containers buiten het in het bestemmingsplan opgenomen bouwvlak. De aanwezigheid van deze voorzieningen en het voortgezet gebruik ervan levert een strijdigheid op met het bestemmingsplan. Het handhaven en het voortgezet gebruik van verharding en containers aan de achterzijde van het bedrijf is op basis van de huidige bestemmingsplanregeling niet toegestaan.

Belangrijk aspect bij de herbestemming tot een in hoofdzaak niet-agrarisch bedrijf is dat de ruimtelijke kwaliteit verbetert, en dat - zoals ook in de Verordening Ruimte is opgenomen - overtollige bebouwing wordt gesloopt. De essentie van een herbestemming van een agrarische locatie tot een niet-agrarisch bedrijf is de herbenutting van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing. In die zin dient bezien te worden of de recent gebouwde loodsen beschouwd kunnen worden als voormalige agrarische bebouwing, en, zo ja, of een herbestemming van deze recent gebouwde loodsen afweegbaar is dan wel dat sloop van bedrijfsbebouwing noodzakelijk is in het kader van de herbestemming voor een niet-agrarische bedrijfsvoering.

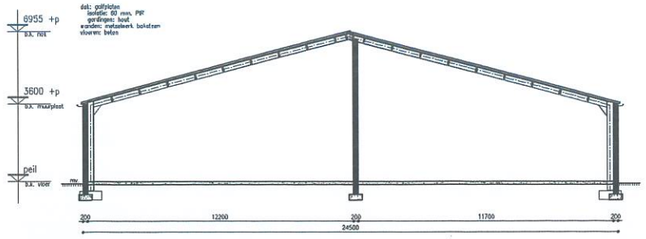
Graag ontvangen wij een kopie van het schrijven van de gemeente, waarin de genomen beslissing aan de aanvrager wordt medegedeeld.

Hoogachtend,

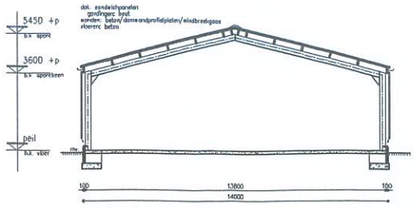
ADVIESCOMMISSIE AGRARISCHE
BOUWAANVRAGEN



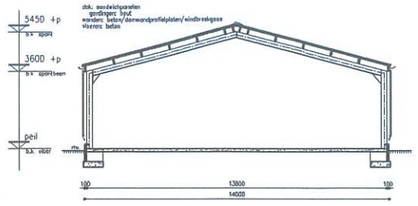
Bijlage 3



doorsnede A-A



doorsnede B-B

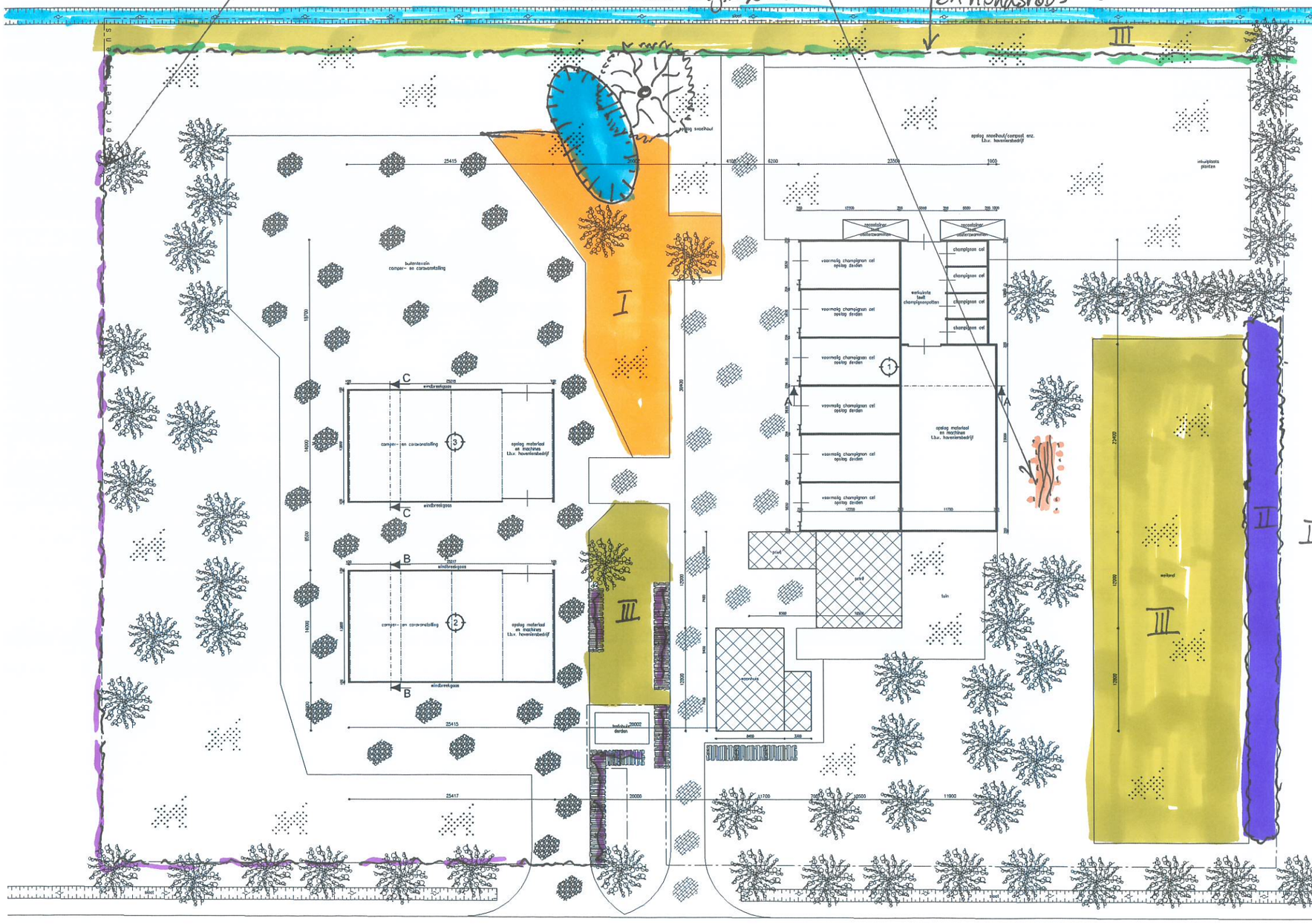


doorsnede C-C

Beukenhaag, rood & groen gemengd

takhuurril realiseren van snoeihout voor amfibieën en zoogdieren Breedte 1 meter hoogte 1,5 meter

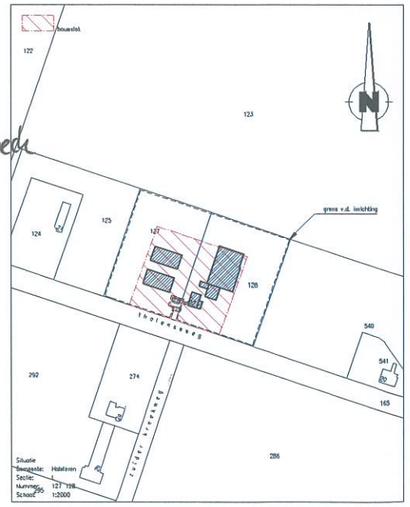
zeeuwse haag met soorten zoals meidoorn, sleedoorn spaanse aak, liguster, vlier en hondsroos



I vlinder en bijenmengsel inzaaien vergelijkbaar met VN1 bloemrijk bijenmengsel van Cruydthoeck.nl Hierin insecten hotels plaatsen (zuidgericht) 2x type Nomada

II Vogelbosje met struiken als meidoorn, sprokkehout, liguster lijsterbes, vlier, kornoelje gelderse roos en hondsroos. Hierin plaatsen op 2,5 meter palen (oostgericht)
Vivara
1x nesthaat NK BA 01
1x nesthaat NK SP 02
1x nesthaat NK SE 02
1x nesthaat NK SE 04

III gazon doorzaaien met M5 mengsel van Cruydthoeck of vergelijkbaar



Renvooi algemeen
- betonmen / keuten / kunststof / roerkozijn met glas
- tuzijn en deur
- zelfsluitende deur
- zelfsluitende aan een zijde brandwerende deur
- zelfsluitende branddeur
- muur met spouw 100-70(100)-100 mm. breed
- muur 100 mm. breed
- betonnen vloer
- verharding d.m.v. klinkers
- verharding d.m.v. gravel

Renvooi symbolen
- drinkbak
- schrobput/lak
- afvoerpijp
- centrale meetafsluiter
- centrale waterafsluiter
- dubbelmeting/meetwerkfiltator
- brandslanger (poeder, inh. 12 L)
- ventilator 1400 cmw/min.
- kraan met slang (Ø20, 20 m.) met straalpijp (#6)

ppn. nr.	ventilatoren							gegevens ruimten																		opmerkingen
								vermogen																		
	A	B	C	D	E	F	G	ventilatoren			thermisch			verlichting			elektrisch					meetapparaat			
1	--	--	--	--	--	--	--	--	kW.		--	kW.		--	kW.		--	kW.		--	m³		--	m³		--
2	--	--	--	--	--	--	--	--	kW.		--	kW.		--	kW.		--	kW.		--	m³		--	m³		--
3	--	--	--	--	--	--	--	--	kW.		--	kW.		--	kW.		--	kW.		--	m³		--	m³		--
totalen	--	--	--	--	--	--	--	--	kW.		--	kW.		--	kW.		--	kW.		--	m³		--	m³		--

ZLTO Bouw & Milieu
Zuidelijke Land- en Tuinbouworganisatie
www.zlto.nl

Project	:	Tekenng behorend bij de omgevingsvergunning van een bedrijf aan de Tholenseweg 22, 4661 PB Halsteren
Onderdeel	:	Milieutekening — Tek.nr. : M 01
Opdrachtgever	:	
Projectnr.	:	Datum: 06-07-2018
Gecontr.rd:	WH	Gew.p.: 19-07-2018
Tekenstelder	: A. Hagenaars	
Schaal	: 1:200 1:100	

Bijlage 4

Standaard Verantwoording Groepsrisico 2019

Gemeente Bergen op Zoom

Opdrachtgever:
Gemeente Bergen op Zoom

Uitvoering
K. Aarts, N. den Haan, M. van der Wielen, Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Datum
Juli 2019

Inleiding

Deze standaard verantwoording groepsrisico (voortaan: standaard verantwoording) is een hulpmiddel voor het opstellen van de paragraaf "externe veiligheid" in ruimtelijke plannen, waarvan de gronden liggen binnen het invloedsgebied van een risicobron. Een risicobron is een bron waar opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, zoals een Bevi-inrichting, buisleiding, spoor-, water- of autoweg.

De standaard verantwoording geeft een beschrijving van de scenario's en de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid en gaat op globale wijze in op het groepsrisico.

Deze standaard verantwoording wordt toegepast voor Wro-besluiten en omgevingsvergunningen Wabo voor afwijken van bestemmingsplan of beheersverordeningen. De standaard verantwoording kan gebruikt worden om te voldoen aan artikel 13 van het Bevi[1]. Daarnaast kan deze standaard verantwoording toegepast worden als (beperkte) verantwoording op grond van artikel 7 en 8 van het Bevt[2] en artikel 12 van het Bevb[3].

Voor een verantwoording van het groepsrisico dient de Veiligheidsregio (VR) in de gelegenheid te worden gesteld een advies uit te brengen. De VR geeft in bepaalde situaties een standaardadvies af. Voor de toepassingsmogelijkheden van dit standaardadvies wordt verwezen naar het advies van de VR d.d. 21 december 2018. Een vuistregel is dat wanneer de standaard verantwoording kan worden toegepast, het standaardadvies van de VR tevens van kracht is.

In dit document wordt:

- toegelicht wanneer de standaard verantwoording aan de orde is en hoe het gebruikt wordt;
- de standaard verantwoording voor de gemeente Bergen op Zoom gegeven.

Toepassing standaard verantwoording

In Wro-besluiten en omgevingsvergunningen Wabo voor afwijken van bestemmingsplan of beheersverordeningen (voortaan: ruimtelijk plan) wordt getoetst aan diverse milieuaspecten, waaronder externe veiligheid. Ieder ruimtelijk plan bestaat daarom uit een paragraaf externe veiligheid. De standaard verantwoording kan nooit de gehele paragraaf externe veiligheid vervangen. Een complete paragraaf bestaat –naast de eventueel noodzakelijke verantwoording - uit een beleidskader, beschrijving van de risicobronnen en (beperkt) kwetsbare objecten en een toetsing aan de relevante contouren (PR 10^{-6}, plasbrandaandachtsgebieden en invloedsgebieden). Voor inzicht in deze contouren, wordt verwezen naar de risicokaart of EV-signaleringskaart.

Voor de toepassingsmogelijkheden van de standaard verantwoording wordt verwezen naar het stroomschema, zoals opgenomen in bijlage 1. In dit stroomschema wordt een relatie gelegd met de kaart 'zone indeling standaard verantwoording groepsrisico', die in bijlage 2 staat.

Toelichting Stroomschema
Het stroomschema maakt onderscheid tussen:

1. Conserverende en ontwikkelingsgerichte plannen:
   Conserverende plannen zijn bestemmingsplannen of beheersverordeningen waarin juridisch-planologisch geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt. Een bestemmingsplan dat een wijzigingsbevoegdheid of uit te werken bestemming (opnieuw) vastlegt, wordt beschouwd als een ontwikkelingsgericht plan. Een uitbreiding van een

[1] Besluit externe veiligheid inrichtingen
[2] Besluit externe veiligheid transportroutes
[3] Besluit externe veiligheid buisleidingen

bestaande functie, functiewijziging of legalisatie wordt beschouwd als een ontwikkeling/wijziging.

2. Diverse zones. Deze zones zijn opgenomen op de kaart in bijlage 2 en omvat een:
    a. Niet gekleurde zone: wanneer het plangebied uitsluitend in dit gebied is gelegen, is een verantwoording niet benodigd.
    b. Grijze zone: deze gronden liggen binnen het invloedsgebied, maar buiten de bepalende zones voor het groepsrisico. Hier geldt daarom de standaardverantwoording.
    c. Blauwe zone: deze zone ligt tussen 30 en 200 meter van een transportroute[4], buisleiding of categoriale inrichting en/of tussen 30 en 750 meter van een niet-categoriale Bevi-inrichting. Bij deze zone kan zowel de standaard- als maatwerkverantwoording van toepassing zijn.
    d. Gele zones: dit zijn de gebieden binnen 30 meter van een risicobron. Hiervoor geldt altijd een maatwerkadvies bij een ontwikkelingsgericht plan.

    Wanneer een ontwikkeling of wijziging binnen meerdere zones is gelegen, is de zone die het dichtst bij de risicobron gelegen is maatgevend. Naar rangorde van prioriteit is dat dus 1) geel, 2) blauw en 3) grijs.
3. Aard van de risicobronnen: Bij een ontwikkeling of wijziging die in een blauwe zone is gelegen wordt in het stroomschema de vraag gesteld om welke risicobron het gaat. Indien sprake is van een zone afkomstig van een transportroute[5] en/of buisleiding, dan geldt – wanneer sprake is van een zogenaamde beperkte verantwoordingsplicht - de standaard verantwoording.

Er zijn ook inrichtingen, die niet gerekend worden tot Bevi-inrichtingen, zoals sommige PGS15-inrichtingen of civiele inrichtingen voor explosieven. Hiervoor gelden veiligheidszones die (beperkt) kwetsbare objecten uitsluiten, maar een verantwoording groepsrisico is niet aan de orde. Deze inrichtingen zijn derhalve niet opgenomen op de kaart in bijlage 2.

Beperkte verantwoording
De toepassingsvereisten van een beperkte verantwoording zijn opgenomen in artikel 8, lid 2 van het Bevt en artikel 12, lid 3 van het Bevb en artikel 8 van de Revb. De onderbouwing in hoeverre de beperkte verantwoording kan worden toegepast, dient opgenomen te worden in het ruimtelijk plan. Wanneer de beperkte verantwoording niet kan worden toegepast, dan is een maatwerkverantwoording nodig.

Indien de beperkte verantwoording kan worden toegepast, dient aanvullend bepaald te worden of sprake is van zelfredzame personen. Bij de volgende functies is per definitie sprake van niet zelfredzame personen en dient dus de pijl met 'nee' gevolgd te worden:

- Ziekenhuizen;
- Basisscholen, kinderdagverblijven en peuterspeelzalen;
- Bejaardentehuizen, verpleeg- en verzorgingstehuizen;
- Gevangenissen.

[4] Onder transportroute wordt verstaan: wegen (incl. gemeentelijke wegen), spoorwegen en waterwegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Uitkomsten
Het stroomschema kan leiden tot 3 uitkomsten:

Geen verantwoording

In dit geval is geen verantwoording nodig. In de paragraaf externe veiligheid volstaat een beschrijving van de relevante risicobronnen en de constatering dat het plan buiten de relevante contouren/invloedsgebieden ligt, waardoor een verantwoording groepsrisico niet noodzakelijk is.

Standaard verantwoording

De standaardverantwoording kan worden toegepast. In het ruimtelijk plan wordt een beschrijving gegeven van de risicobronnen en relevante contouren/invloedsgebieden en wordt omschreven waarom de standaardverantwoording van kracht is. Aanbevolen wordt om in het ruimtelijk plan te beschrijven in hoeverre de voorgestelde maatregelen uit de standaard verantwoording, zoals afsluitbare mechanische ventilatie of risicocommunicatie, getroffen worden.

Onderhavig document wordt toegevoegd als bijlage bij het ruimtelijk plan. Een nadere uitwerking van de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid is niet nodig. Het standaardadvies van de Veiligheidsregio mag eveneens worden toegepast en is opgenomen als bijlage bij deze standaardverantwoording. De Veiligheidsregio hoeft in dit geval niet meer (als overlegpartner) te worden betrokken bij de planvorming.

Maatwerk Verantwoording

Toepassing van de standaardverantwoording is niet mogelijk. De inhoud van de maatwerkverantwoording is afhankelijk van de betreffende risicobron(nen).

- Bevi-inrichtingen: een maatwerkverantwoording conform artikel 13 van het Bevi;
- Transportroutes: een maatwerkverantwoording conform artikel 8, lid 1 van het Bevt;
- Buisleidingen: een maatwerkverantwoording conform artikel 12, lid 1 van het Bevb.

De aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid dienen bij een maatwerkverantwoording – rekening houdende met locatie, functie, gebouwkenmerken enerzijds en rampscenario's anderzijds specifiek te worden uitgewerkt. Ook dient de Veiligheidsregio om advies te worden gevraagd (bij voorkeur vroegtijdig in het proces wanneer externe veiligheid een bepalende factor is) en dient het gegeven advies verwerkt te worden in het ruimtelijk plan, waarbij beschreven wordt in hoeverre de voorgestelde maatregelen worden getroffen.

Vragen of een maatwerkverantwoording laten opstellen?
Wanneer er twijfel bestaat over de toepassingsmogelijkheden van de standaard verantwoording kan contact worden opgenomen met de OMWB. Contactpersonen hiervoor zijn:

- Dhr. N. (Niels) den Haan (n.denhaan@omwb.nl);
- Dhr. K. (Kees) Aarts (k.aarts@omwb.nl);
- Dhr. M. (Martijn) van der Wielen (m.vanderwielen@omwb.nl).

Ook voor toetsingen of het opstellen van een maatwerkverantwoording kunt u hen benaderen.

Standaard verantwoording

Groepsrisico
Het groepsrisico als gevolg van aanwezige risicovolle inrichtingen ligt in alle gevallen onder de oriëntatiewaarde (LPG-tankstations buiten beschouwing latende).

De belangrijkste transportroute voor gevaarlijke stoffen is de A58, de A4 en de spoorverbinding Vlissingen-Roosendaal . Op grond van het Basisnet zijn berekeningen uitgevoerd. Voor het traject van de A58 en de A4 ter hoogte van de gemeente Bergen op Zoom is sprake van een groepsrisico, waarvan het groepsrisico is gelegen ruim onder de oriëntatiewaarde. Ten aanzien van de spoorlijn Vlissingen-Roosendaal bedraagt het groepsrisico rondom het centrum van Bergen op Zoom tussen de 0,3 en de 1 maal de oriënterende waarde. Het traject ten noorden en ten zuiden van het centrum heeft een groepsrisico onder de 0,3 maal de oriënterende waarde. Dit is door het ministerie van I&M berekend en opgenomen in het Basisnet Spoor.

Voor alle gemeentelijke wegen geldt een waarde van het groepsrisico die lager is dan 0,1 x OW, tenzij sprake is van een personendichtheid van meer dan 100 personen per hectare.

Voor de transportroutes over het water is op grond van het Basisnet geen sprake van relevante risico's als gevolg van scheepvaart op het Rijn-Schelde kanaal. Het groepsrisico is laag, dat wil zeggen bedraagt minder dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde.

De binnen de gemeente Bergen op Zoom gelegen buisleidingen, die relevant zijn voor externe veiligheid, betreffen voornamelijk aardgasleidingen. Een groot deel van de leidingen zijn gelegen in de buisleidingenstraat, die aan de zuid-oostelijke zijde van het gemeentelijke grondgebied loopt. Voor alle leidingen geldt dat de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden.

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van risicobronnen op dusdanige afstand dat de ruimtelijke ontwikkeling, ook indien sprake is van toename van het aantal aanwezigen, niet leidt tot een relevante toename van het groepsrisico.

Bestrijding calamiteit en zelfredzaamheid

<u>Scenario's</u>
De scenario's waardoor het plangebied getroffen kan worden, is afhankelijk van de aanwezige risicobronnen. De meest voorkomende scenario's welke zich kunnen voordoen, zijn hier beschreven.

Toxisch scenario
Dit scenario is van toepassing bij een plangebied dat ligt binnen een giftig (toxisch) invloedsgebied: Er komt een wolk met giftige stoffen vrij die zich verspreidt in de omgeving. Deze kan ontstaan als gevolg van:

- een brand bij een inrichting met gevaarlijke stoffen (giftige verbrandingsproducten, rookwolk).
- Een lek in een ammoniakkoelinstallatie (door uitdamping verspreiding in de omgeving).
- het lek raken van een container/tankwagen/etc. met gevaarlijke stoffen (door uitdamping verspreiding in de omgeving).

Aanwezigen in het plangebied die worden blootgesteld aan de toxische wolk kunnen ernstige gezondheidsschade oplopen en kwetsbare groepen (longpatiënten) kunnen in het 'worstcase scenario' overlijden. Overige gevolgen zijn irritatie van de luchtwegen en branderige ogen.

Plasbrand
Een plasbrand ontstaat doordat een tank van een tankwagen of tankwagon openscheurt na bijvoorbeeld een botsing. Hierdoor stroomt een groot deel van brandbare vloeistof (zoals benzine)

in korte tijd uit. De brandbare vloeistof verspreidt zich over de grond. Ontsteking van de plas leidt tot een korte hevige brand. De effecten van een plasbrand zijn hittestraling en rook. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan. Hittestraling is in combinatie met de blootstellingsduur bepalend voor het slachtoffer- en schadebeeld. Dichtbij de bron kunnen personen overlijden en verder van de bron af kan het leiden tot (ernstige) brandwonden.

Incident met brandbare gassen
Dit scenario kan van toepassing zijn bij een plangebied dat ligt binnen de effectafstanden van een explosie: Een explosie kan optreden bij een LPG tankstation, bij een inrichting of bij het transport van onder druk vervoerd gas (weg en water). Door het instantaan falen, bijvoorbeeld als gevolg van een ongeluk, komt de inhoud spontaan en explosief vrij. De stof zal waarschijnlijk ontbranden wat eveneens voor schade zorgt.
Het 'worst-case scenario' is dat een tank door een externe brand wordt opgewarmd, waardoor deze door oplopende interne druk faalt. Hierdoor komt de inhoud onder zeer grote druk explosief vrij en ontbrandt direct. De warmtestraling en overdruk in de omgeving is direct dodelijk zowel binnen als buiten gebouwen. Op grotere afstand zullen aanwezigen (brand)wonden oplopen. Daarnaast ontstaat schade aan gebouwen als gevolg van de druk.

Fakkelbrand
Dit scenario is van toepassing bij een plangebied dat ligt binnen de effectafstanden van een fakkelbrand. Dit scenario treedt op bij transportleidingen voor aardgas. Door een lekkage, scheur of volledige breuk van de buisleiding kan het aardgas vrijkomen en tot ontbranding worden gebracht door een ontstekingsbron in de nabijheid. Het vrijgekomen aardgas zal hierbij in brand vliegen wat gepaard gaat met een druk en hevige hitte ontwikkeling in de vorm van een fakkelbrand. Door de hitte kunnen personen overlijden en/of brandwonden oplopen.

<u>Mogelijk te treffen maatregelen ter verbetering van de zelfredzaamheid</u>

Afsluitbare mechanische ventilatie bij toxisch scenario
De Veiligheidsregio adviseert in nieuwe bouwwerken een afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen. Daarnaast wordt aandacht gevraagd voor de detaillering van gevels, ramen en kozijnen, zodat deze goed luchtdicht zijn uitgevoerd. De detaillering van gevels, ramen en kozijnen volgt uit het Bouwbesluit 2012. Belangrijk is het controleren van een juiste uitvoering hiervan tijdens de bouw. Het toepassen van een afsluitbare mechanische ventilatie kan niet middels het Bouwbesluit worden afgedwongen. Om de toepassing hiervan te bevorderen wordt hierover actief gecommuniceerd met initiatiefnemers van bouwprojecten.

Risicocommunicatie
De Veiligheidsregio adviseert om actief te communiceren met gebruikers/bewoners van het invloedsgebied over de risico's en mogelijk te nemen maatregelen. Dit vraagt uiteraard om een actief communicatiebeleid. Op het gebied van risicobeheersing stelt de Veiligheidsregio, in haar beleidsplan, zich ten doel extra inspanning te verrichten op het gebied van risicocommunicatie. Samen met andere Brabantse Veiligheidsregio's en gemeenten wordt hiervoor een plan geschreven. De Brabantse gemeenten zullen hier nadrukkelijk in moeten worden betrokken.

De gemeente Bergen op Zoom sluit aan bij het project CBIS. Zo worden bedrijven snel geïnformeerd bij incidenten met Brzo-bedrijven. Met de Brzo-bedrijven in Bergen op Zoom is er twee keer per jaar overleg over zaken die spelen rondom deze bedrijven. Via de gemeentelijke website(http://www.bergenopzoom.nl/Inwoners/Wonen_verbouwen_verkeer/Veiligheid/Rampen_calamiteiten_en_crises) worden bewoners geïnformeerd over calamiteiten en hoe men zich daarop kan voorbereiden.

Ontruimingsplan
Het stimuleren van inrichtingshouders om aandacht te besteden aan hun ontruimingsplannen bij externe incidenten draagt bij aan een verhoging van de veiligheid. Instellingen en bedrijven zijn op

grond van de Arbo-wet verplicht een risico-inventarisatie uit te voeren. Uit deze inventarisatie volgt of een BHV-organisatie ingesteld moet worden. Door de handhavers wordt hieraan structureel aandacht aan gegeven bij het uitvoeren van hun toezichtstaken. De Veiligheidsregio heeft in samenwerking met de gemeente Moerdijk een alerteringssysteem voor calamiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven ontwikkeld. De Veiligheidsregio past dit systeem (CBIS) inmiddels toe voor de gehele Veiligheidsregio. Toepassing van dit systeem zal bewustzijn van gevaren en communicatie bevorderen. Alle bedrijven binnen de gemeente kunnen zich inmiddels aanmelden voor dit systeem via de website: www.cbisbrabant.nl. De gemeente ondersteunt dit initiatief.

Mogelijkheden voor de rampenbestrijding

Toxisch scenario
Bronbestrijding is bij een toxische vloeistof mogelijk door de vloeistof af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Voor toxische gassen kan alleen aan bronbestrijding worden gedaan indien het om een lekkage gaat. De brandweer kan dan proberen om het gat te dichten. Effectbestrijding is tevens mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is alleen mogelijk als de brandweer tijdig aanwezig is. Bij een toxisch incident is het belangrijk dat de bestrijding plaatsvindt vanaf bovenwinds gebied (daar waar de wind vandaan komt). Het is daarom belangrijk dat de bron tweezijdig bereikbaar is.

Plasbrand
De brandweer kan eerste hulp verlenen bij redden van slachtoffers. De brandweer beheerst de brand door nathouden/koelen van de omgeving en ontstane branden in de omgeving worden geblust. Tweezijdige bereikbaarheid is belangrijk evenals aanwezigheid van bluswatervoorzieningen.

Incident met brandbare gassen
Noodzakelijk voor het voorkomen van een explosie is tijdige aankomst brandweer en bereikbaarheid van tankwagens of ketelwagons. Belangrijk is dat voldoende bluswater-voorzieningen aanwezig zijn en dat het gebied tweezijdig toegankelijk is.

Fakkelbrand
Mocht zich een voorval voordoen, dan is het van belang dat de hulpdiensten snel ter plaatse zijn met de juiste hulpmiddelen en blusmiddelen. De werkzaamheden van de brandweer zullen met name gericht zijn op het voorkomen van uitbreiding van de brand. De leidingbeheerder dient de toevoer van het gas af te sluiten bij een incident, er zijn dus geen mogelijkheden tot effectieve bronbestrijding.

Opkomsttijden
In het geval van een incident in het plangebied is de brandweer binnen de bestuurlijke vastgestelde tijden aanwezig (zie overzicht opkomsttijden bijlage 3). Indien voor het plangebied of een deel ervan niet kan worden voldaan aan de vastgestelde tijden kunnen, aan de hand van de door de Veiligheidsregio ontwikkelde toolbox, maatregelen worden getroffen om de veiligheid te verhogen. Belangrijk hierbij is de informatievoorziening richting de gebruikers/bewoners van een gebied waar de opkomsttijden niet worden gehaald. Toepassing van de toolbox kan een middel zijn om de veiligheid, door zelfredzaamheid en bewustzijn van de gevaren, te verhogen.
Het doel van het project ‘’Brandveilig Leven’’ is om middels een tal van acties en activiteiten een basis te leggen voor een duurzame brandveilige woonomgeving van de burgers van de betrokken gemeenten. Het algemene nut van de toolbox is het bieden van tools om brandgevaarlijke situaties te voorkomen en in geval van een brand, ook tijdig gealarmeerd te worden en te kunnen vluchten. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen maatregelen op korte termijn en maatregelen op lange termijn. Het is ten eerste belangrijk dat de burgers zich meer bewust worden van de oorzaken en gevaren van brand. Bewustwording in de eerste stap in het proces om de brandveiligheid te verbeteren. Hierna is het van belang dat burgers de zelfredzaamheid bevorderen mocht er toch een brand ontstaan.

WAS (Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie)
Binnen de bebouwde kom van de gemeente is de WAS-dekking veelal voldoende. Daarnaast is NL-alert voor het gehele grondgebied operationeel via mobiele telefonienetwerk.
Bluswatervoorziening
Binnen de gemeente is een overzicht beschikbaar van de bluswatervoorziening. De Veiligheidsregio heeft deze (grote) bronnen geïnventariseerd. Op grond van het Bouwbesluit worden eisen gesteld aan benodigde bluswatervoorziening. Op verzoek van de Veiligheidsregio wordt, indien het plangebied een nieuw uitbreidingsplan, industrieterrein met Brzo-inrichtingen of een grootschalige ontwikkeling betreft, in dit kader advies gevraagd met betrekking tot bluswatervoorziening.

Bereikbaarheid
De gemeente heeft een hoofdwegenstructuur voor de brandweer vastgesteld. Deze hoofdwegenstructuur voldoet aan de eisen die de brandweer hieraan stelt.

Mate van zelfredzaamheid van de aanwezigen

De zelfredzaamheid van aanwezigen in het plangebied hangt van diverse factoren af. In onderstaande tabel is de zelfredzaamheid voor een aantal standaard functies beoordeeld.

Scenario	**Gebouwtype**	**Afwegingscriteria**				
		Fysieke gesteldheid personen	Zelfstandigheid personen	Alarmerings-mogelijkheden personen en aanwezigen	Vlucht-Mogelijkheden Gebouw & omgeving	Gevaar-Inschattings-mogelijkheden scenario
Toxisch (giftig)	Woning	+	+	+/-	+	+/-
	Kantoor	+	+	+	+	+/-
	Detailhandel	+	+	+	+	+/-
	Bedrijf	+	+	+/-	+/-	+/-
	Bijzonder Kwetsbaar	-	-	+	+	+/-
Explosie	Woning	+	+	+/-	+/-	+/-
	Kantoor	+	+	+	+/-	+/-
	Detailhandel	+	+	+	+/-	+/-
	Bedrijf	+	+	+/-	+/-	+/-
	Bijzonder Kwetsbaar	-	-	+	+/-	+/-

Over het algemeen wordt geconcludeerd dat de zelfredzaamheid redelijk tot goed is. Voor bijzonder kwetsbare objecten waar verminderd zelfredzame personen aanwezig zijn (zoals kinderdagverblijf en zorginstelling) is de zelfredzaamheid beperkt.

Eerder genoemde maatregelen en voorzieningen verbeteren de vlucht- en schuilmogelijkheden en daarmee ook de zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

Conclusie
Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat er personen in het plangebied worden blootgesteld aan externe veiligheidsrisico's, ook na het treffen van maatregelen. De besproken maatregelen dragen wel bij aan het verminderen van de gevolgen die zich voordoen bij één van de beschreven scenario's.

De Veiligheidsregio is voldoende ingericht om tijdig de noodzakelijke hulpverleningscapaciteit van de beschreven scenario's te leveren.

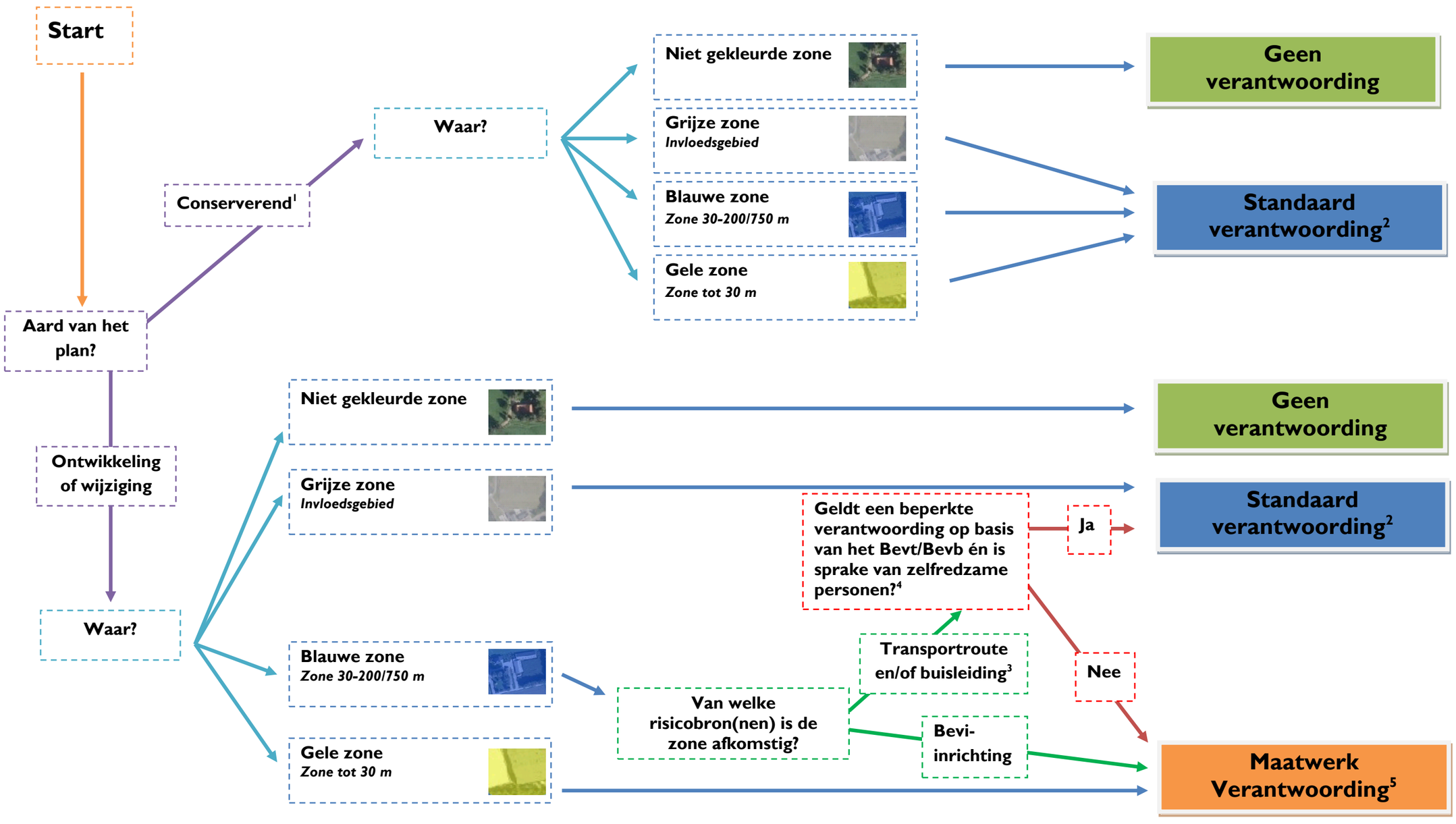
Op basis van de beschouwde scenario's en het gelijkblijvende groepsrisico acht de gemeente het Wro- of Wabo-besluit verantwoord.

Bijlage 1: Stroomschema standaard verantwoording
Bijlage 2: Kaart zone indeling standaard verantwoording
Bijlage 3: Standaard advies Veiligheidsregio

Heeft uw gemeente vragen?
m.vanderwielen@omwb.nl
k.aarts@omwb.nl
n.denhaan@omwb.nl

Bijlage 1: Stroomschema standaard verantwoording

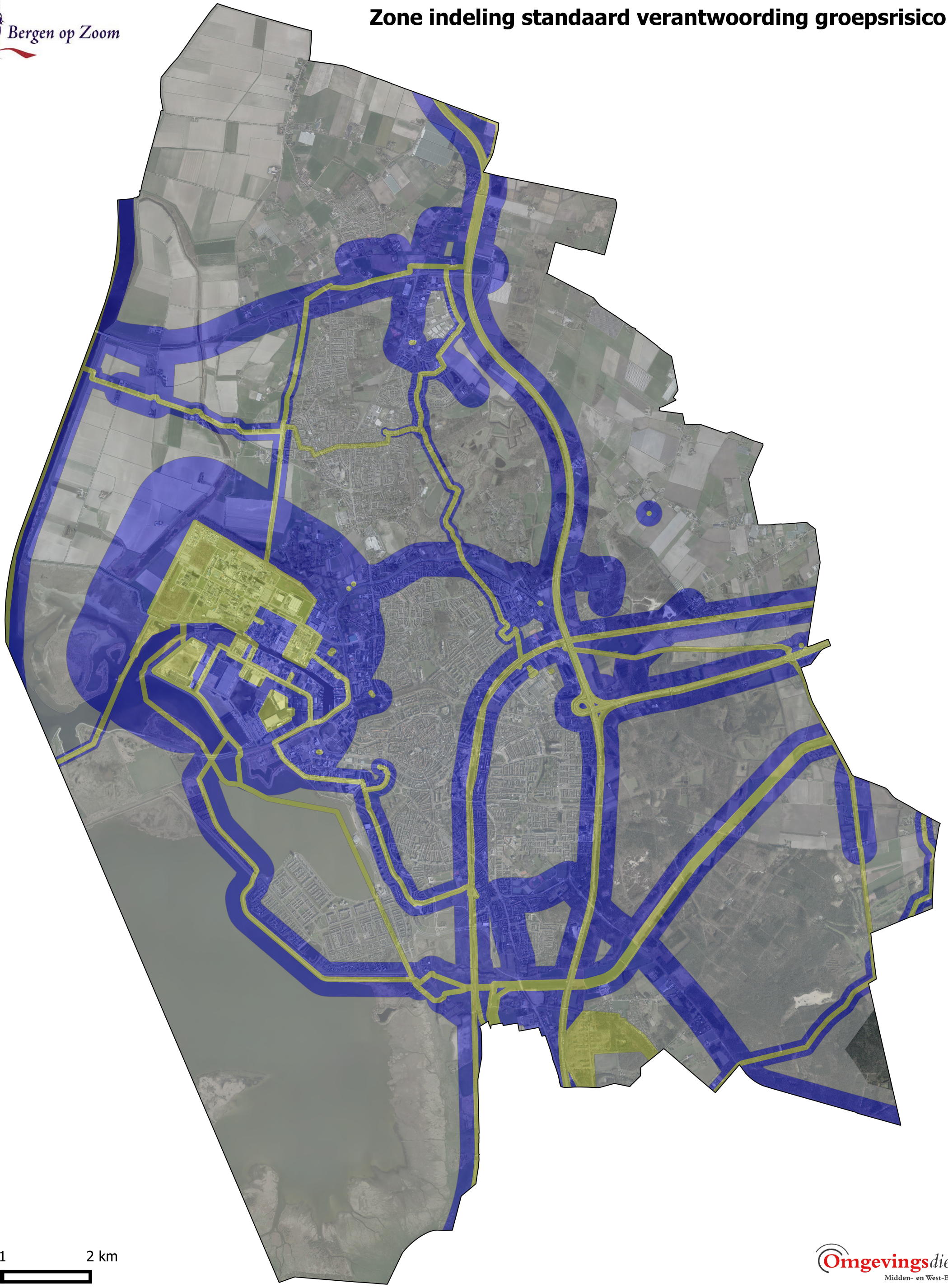
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant



1: Een conserverend plan laat juridisch-planologisch geen nieuwe ontwikkelingen toe. Een beheersverordening behoort hier ook toe. Een conserverend bestemmingsplan waarin wijzigingsgebieden of uit te werken bestemmingen (opnieuw) worden vastgelegd, wordt beschouwd als een ontwikkeling/wijziging. Een legalisatie wordt ook beschouwd als een ontwikkeling/wijziging.
2: Bij een standaard verantwoording kan ook altijd het standaardadvies van de Veiligheidsregio worden toegepast.
3: Onder transportroute wordt verstaan: wegen (incl. gemeentelijke wegen), spoorwegen en waterwegen
4: Indien beide vragen met 'ja' beantwoord kunnen worden, volg dan 'ja'. Zo niet, volg dan 'nee'. Wat de toepassingsvereisten zijn bij een beperkte verantwoording staat verwoord in artikel 8, lid 2 van het Bevt en artikel 12, lid 3 van het Bevb. De motivering in hoeverre de beperkte verantwoording kan worden toegepast, dient te worden opgenomen in het ruimtelijk plan. Personen zijn zondermeer niet zelfredzaam wanneer sprake is van ziekenhuizen, basisscholen, kinderdagverblijven, peuterspeelzalen, bejaardentehuizen, verpleeg- en verzorgingstehuizen en gevangenissen.
5: De OMWB kan een dergelijke verantwoording voor uw gemeente opstellen of daarbij ondersteunen.

Gemeente Bergen op Zoom

Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico



Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Datum: 09-04-2019

Legenda

- 30 meter zone (vanaf inrichtingen, installaties, buisleidingen en transportroutes)
- Invloedsgebied (maximaal 200 meter vanaf categoriale installaties, transportroutes en buisleidingen, 750 meter vanaf Brzo inrichingen)
- Gebied voor toepassing standaard verantwoording

Midden- en West-Brabant

BRANDWEER

Gemeente BERGEN OP ZOOM
T.a.v. College van Burgemeester en Wethouders
Jacob Obrechtlaan 4
4611 AA BERGEN OP ZOOM

Sector Risicobeheersing
Taakveld RO&I
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon (088) 2250100
www.brandweermwb.nl

Datum	28 februari 2022	Behandeld door	Harry Killaars
Onze referentie	VRMWB2022-001257	Doorkiesnummer	06-53625089
Uw referentie		E-mail	info@brandweermwb.nl
Uw brief van		Onderwerp	Standaardadvies 2022

Geacht College,

Een deel van uw gemeente is gelegen in invloedsgebieden van één of meerdere Brzo bedrijven of van een spoorlijn, autoweg of buisleiding. Uw gemeentelijk beleid externe veiligheid en de Besluiten externe veiligheid inrichtingen (Bevi), buisleidingen (Bevb) en transportroutes (Bevt) verplichten u het groepsrisico te verantwoorden van ieder ruimtelijk besluit dat u in een invloedsgebied neemt. De Omgevingsdienst MWB heeft voor uw gemeente een standaard groepsrisicoverantwoording opgesteld. Het standaardadvies van de Veiligheidsregio is hierop afgestemd.

Daarnaast komen er steeds meer aanvragen die anticiperen op de komst van de Omgevingswet.
We benoemen in dit standaardadvies de kernwaarden van de Veiligheidsregio's zodat u bij het opstellen van een Omgevingsvisie of omgevingsplan deze kernwaarden vroegtijdig kunt inbrengen bij de initiatiefnemers van omgevingsvisies en omgevingsplannen. Maar ook bij het verantwoorden van het groepsrisico in het kader van de wet en regelgeving zoals beschreven in de genoemde besluiten externe veiligheid.

Werkingssfeer advies
Met deze brief voorzien wij u van een standaard advies 2022, voor ruimtelijke ontwikkelingen in de invloedsgebieden van een Bevi-inrichting en/of de infrastructuur.

U kunt de informatie uit de bijlage gebruiken voor de verantwoording van het groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen met plangebieden die niet zijn gelegen binnen de nader genoemde afstanden van risicobronnen. In de bijlage kunt u zien wanneer u het standaard advies kunt gebruiken, toegespitst op uw gemeente.

Heeft u vragen over de bereikbaarheid en de juiste hoeveelheid bluswater bij een object of geheel plangebied neem dan ook contact op met de Brandweer MWB.
Aanvragen voor maatwerk adviezen dient u te richten aan info@brandweermwb.nl

Indien u nog vragen of opmerkingen heeft kunt u contact opnemen met de bovengenoemde ambtenaar.

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Afdelingshoofd Industriële Veiligheid,

Dina van der Aart

De werking van deze bijlage is voorzien van een inhoudsopgave, u kunt in de digitale versie klikken op de gewenste onderwerpen.

Inhoudsopgave

Kernwaarden Veiligheidsregio's 3
Samenwerken aan een veiligere leefomgeving 3
Afstand tot de risico's vergroot de veiligheid 3
Bebouwing en omgeving bieden bescherming 4
Gebouwen en gebieden zijn snel en veilig te verlaten 4
De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk 5
Iedereen is bekend met de risico's en weet hoe te handelen als het mis gaat. 6
Mensen krijgen bij een crisis passende medische zorg. 6
Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico 7
BERGEN OP ZOOM 7
Zeer kwetsbare gebouwen 8
Stroomschema standaard verantwoording 9
Opkomsttijd 10
Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie 11
Bereikbaarheid 12
Bluswatervoorziening 13
Analyse bluswatervoorziening in relatie tot omgevingsplan 15
Hoe om te gaan bij omgevingsplannen. 15
Zorgplicht 15
Bruidsschat 17
Art 22.4 Maatwerkvoorschriften 17
Artikel 22.11 Aansluiting op distributienet voor drinkwater 17
Artikel 22.13 Bluswatervoorziening 17
Artikel 22.14 Bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverlenings-diensten 17
Artikel 22.15 Opstelplaatsen voor brandweervoertuigen 18
22.18 Specifieke zorgplicht gebruik bouwwerk 18
22.19 Aanwezigheid brandgevaarlijke stoffen nabij bouwwerken 18
22.20 Specifieke zorgplicht staat en gebruik van open erven en terreinen 19
22.43 Normadressaat 19
22.45 Maatwerkvoorschriften 19
22.47 Gegevens bij wijzigen naam, adres of normadressaat 19
22.49 Informeren over een ongewoon voorval 19
22.258 Toepassingsbereik 19
22.262 Omgevingsvergunning opslaan propaan of propeen 19
22.265 Omgevingsvergunning biologische agens 19
22.270 Beoordelingsregels omgevingsvergunning milieubelastende activiteit 19

Kernwaarden Veiligheidsregio's

1. Samen werken aan een veiligere leefomgeving;
2. Afstand tot de risico's vergroot de veiligheid;
3. Bebouwing en omgeving bieden bescherming;
4. Gebouwen en gebieden zijn snel en veilig te verlaten;
5. De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk;
6. Iedereen is bekend met de risico's en weet hoe te handelen als het mis gaat.
7. Mensen hebben onder alle omstandigheden passende medische zorg (toegankelijkheid van zorg)'.

Samenwerken aan een veiligere leefomgeving

Een veilige leefomgeving draagt bij aan een duurzame en gezonde leefomgeving. Dit maakt uw gemeente en de woon-, werk- en leefgebieden voor de burgers aantrekkelijker.
Initiatiefnemers (burgers en ondernemers), maatschappelijke organisaties en de overheid streven samen naar een veiligere leefomgeving, dit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid.
Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van maatschappelijk draagvlak voor hun initiatief. Of deze wordt verkregen, hangt onder andere samen met de professionele onderbouwing van de veiligheid van het desbetreffende initiatief. In dit samenspel van verschillende belangen geeft de Veiligheidsregio MWB duiding aan de risico's bij initiatieven en denkt mee over het minimaliseren van de risico's en de effecten.

- Alle betrokkenen hebben inzicht in en zijn zich bewust van de risico's en de gevolgen van het initiatief, ook in relatie tot de al bestaande leefomgeving. Dit maakt een gewogen verantwoord besluit mogelijk.
  Betrokkenen zijn burgers, buurbedrijven en de gebruikers van kwetsbare objecten.
- Aandacht voor een veilige leefomgeving is ook nodig bij voorgenomen ontwikkelingen en eventuele innovaties op het gebied van bijvoorbeeld circulaire economie en energie.
- Initiatiefnemers betrekken de Veiligheidsregio MWB in een zo vroeg mogelijk stadium bij het ontwerp van een veilig initiatief. Dit houdt in dat afstand tot, bescherming tegen, effectief optreden van, ontvluchten van en handelingsperspectief, onderdeel zijn van het ontwerp.
- Professionele overheidsorganisaties, waaronder Veiligheidsregio, de GGD en de Omgevingsdienst zijn de natuurlijke adviespartners bij ruimtelijke ontwikkeling. In het besluit kwaliteit leefomgeving (BKL) is aangeven dat in een omgevingsplan rekening dient te worden gehouden met veiligheidsrisico's van branden, rampen en crises.

Artikel 5.2 van het BKL (veiligheidsrisico's van branden, rampen en crises)
In een omgevingsplan wordt voor risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, rekening gehouden met het belang van: het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan, mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen, en de geneeskundige hulpverlening aan personen daarbij. Het eerste lid laat onverlet de in paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.7 gestelde specifieke regels over het waarborgen van de veiligheid.

De veiligheidsregio MWB zal binnen de kaders van het beleidsplan en bij ruimtelijke ontwikkelingen in uw gemeenten een advies uitbrengen.

Afstand tot de risico's vergroot de veiligheid

Ondanks de maatregelen die de veiligheid ten goede komen bij het risico zelf, blijft er een kans bestaan dat er incidenten plaatsvinden met gevolgen voor en effecten op de omgeving en haar bewoners. Dit is extra belangrijk voor de kwetsbare mensen die zichzelf niet kunnen redden zonder hulp zoals jonge kinderen in kinderdagverblijven, gehandicapten en zorgbehoevenden. Denk bij een risico aan bijvoorbeeld droog bos, hoog water, een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen, of de vrachtwagen of spoorketelwagon die gevaarlijke stoffen vervoert.

Het aantal slachtoffers wordt verlaagd door de afstand tussen de risico's en de gebieden waar mensen verblijven te vergroten. Naast afstand kan ook vegetatie en geografische ligging het aantal slachtoffers verlagen. Hiermee kan letsel, hinder en overlast beperkt blijven. Een grotere afstand levert ook meer tijd op om het gebied veilig te verlaten; dit vergroot de veiligheid bij incidenten.
De afstand tot een risico is dusdanig groot dat mensen zichzelf in veiligheid kunnen brengen en dat ook mensen die niet zelfredzaam zijn in veiligheid kunnen worden gebracht. Daarnaast zorgt afstand tussen verschillende risico's voor een beperking van gevolgeffecten, zoals het overslaan van brand naar een ander pand. Zo voorkom je dat een incident voor een volgend incident in de omgeving zorgt.

- Initiatieven, waardoor mensen langdurig verblijven in een gebied, zijn bij voorkeur op grote afstand van het risico.
- Bijeenkomsten en evenementen met grotere aantallen bezoekers zijn op dusdanige afstand gesitueerd dat ingeval van een incident de effecten op de bezoekers minimaal zijn.
- Een lage populatiedichtheid in de buurt van risicobronnen (door bijvoorbeeld lage bebouwingsdichtheid), hoge populatiedichtheid op grote afstand van risicobronnen.
- Groepen zeer kwetsbare personen verblijven niet in het gebied waar mensen direct moeten vluchten bij een (dreigende) calamiteit. Dit betreft scenario's zoals plasbrand, BLEVE, natuurbrand, gebieden met een hoog overstromingsrisico.
- Bij de indeling van gebieden is aandacht voor het beperken van de gevolgeffecten. Maak daarbij een bewuste afweging of clustering van risico's en/of risicobronnen een gewenste ontwikkeling is.

Zeer kwetsbare objecten hebben in de nieuwe Omgevingswet een plaats gekregen en men hanteert de nieuwe term zeer kwetsbare gebouwen. Maar ook grote groepen mensen in de buitenruimte hebben extra bescherming nodig. De zeer kwetsbare gebouwen zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bebouwing en omgeving bieden bescherming

Hoeveel voorzieningen er ook worden getroffen, de kans blijft bestaan dat er incidenten plaatsvinden met nadelige gevolgen voor de leefomgeving en haar bewoners en bezoekers. Het is belangrijk dat de leefomgeving mogelijkheden biedt om te schuilen of die de nadelige effecten vertraagt. Dit kan gerealiseerd worden door bewuste keuzes te maken in bouwwijze, het type bebouwing en de inrichting van gebouwen. Zo kunnen mensen beschermd worden tegen de effecten van bijvoorbeeld overstromingen, rookwolken bij brand, explosies, verspreiding van giftige gassen en uitval nutsvoorzieningen.

- Fysieke elementen (wallen, dammen, etc.) kunnen als obstakel gedurende langere tijd bescherming bieden en beperken de effecten voor gebouwen en mensen. Deze elementen kunnen tevens meerdere functies hebben in de ruimte, bijvoorbeeld voor kleinschalige recreatie of natuurstrook.
- Gevelconstructies en technische installaties in gebouwen kunnen mensen die er verblijven beschermen tegen de effecten.
- Een bepaalde functie in een gebouw kan bescherming (buffer) bieden, bijvoorbeeld een parkeergarage aan de risicovolle zijde van een gebouw.
- In gebieden en wijken kunnen opvanggebieden benoemd zijn ten behoeve van evacuaties. Ook kunnen voorzieningen zijn aangebracht voor scenario's, zoals hoogwater en verstoring van de vitale infrastructuur.
- Afsluitbare ventilatie en goede bouwkundige detaillering verbeteren de vluchtmogelijkheden/schuilmogelijkheden. Aandachtspunt zijn bedrijfsloodsen waar meerdere personen verblijven. De eisen voor de luchtdichtheid van loodsen zijn vrij laag, waardoor de luchtkwaliteit gedurende een toxisch scenario niet voor 4 uur is gegarandeerd.

Gebouwen en gebieden zijn snel en veilig te verlaten

Als de bebouwing en de omgeving onvoldoende bescherming bieden bij incidenten, voorkomt een veilige ontvluchting (evacuatie) verdere slachtoffers. De aanwezigheid van goede vluchtroutes in een gebied zorgt ervoor dat de zelfredzaamheid van mensen in het gebied omhoog gaat. Op basis van een analyse van de risico's houdt het ontwerp van de gebouwen en ontsluitingswegen zelf rekening met de mogelijkheid om veilig en snel naar een veilige omgeving te vluchten.

- De entree en vluchtroutes van een gebouw bevinden zich aan de gebouwzijde die van de risicobron is afgekeerd. Deze vluchtroutes zijn ook bruikbaar voor verminderd zelfredzamen en voor het in veiligheid brengen van gewonden door de hulpdiensten.
- Vluchtroutes in de (openbare) ruimte zorgen ervoor dat mensen makkelijk en zo snel als mogelijk een veilige plaats kunnen bereiken, waar mogelijk geschikt voor verminderd zelfredzame personen.
- De vluchtroutes zijn o.a. via bewegwijzering bekend bij degenen die verblijven in het gebied.
- De capaciteit van de vluchtroutes past bij de populatiedichtheid van het gebouw en gebied, rekening houdend met tijdelijke populaties, zoals toerisme en evenementen.
- De opvangmogelijkheden voor de bewoners in het veilige gebied zijn afgestemd op de omvang van de populatie en veilig te bereiken via de vluchtroutes.
- Belangrijke informatie over het incident kan in het gebied ontvangen worden, zodat mensen weten wat er aan de hand is en wat ze moeten zoen. De locatiekeuze van vitale infrastructuur, zoals zendmasten voor telefonie, internet en voorzieningen voor elektriciteit, is zo gekozen, dat er zo min mogelijk risico is op uitval. De vitale infrastructuur is waar nodig beschermd tegen de effecten van incidenten om de continuïteit te waarborgen.

De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk

De inrichting van de fysieke leefomgeving kan bijdragen aan snelle en effectieve hulpverlening. Hulpverleners kunnen sneller optreden als de bereikbaarheid en aanrijdroutes van gebieden, gebouwen, bedrijven en evenemententerreinen doordacht is. Zo kunnen hulpdiensten de mensen sneller bereiken, in veiligheid brengen (bijvoorbeeld met ambulances) en de gevolgen van incidenten beperken.

Toegesneden voorzieningen voor bluswater zorgen voor een snelle en efficiënte bestrijding van incidenten. Daardoor beperkt dit de gevolgen voor de omgeving en haar bewoners en is naderhand een snellere terugkeer naar de ‘normale’ situatie mogelijk. Ook de opvang van bluswater is belangrijk, want zonder maatregelen kan vervuild bluswater het milieu langdurig vervuilen.

Effectief optreden van de hulpdiensten valt of staat met het hebben van toegankelijke en actuele informatie over de verblijfplaatsen van kwetsbare groepen, de risico’s en mogelijke effecten op de fysieke leefomgeving. Dit leidt tot een betere voorbereiding en daardoor effectiever optreden van hulpverleners.

- Aanrijdroutes en toegangswegen zijn geschikt voor een snelle opkomst van het materieel van de hulpverleners en voor het afvoeren van gewonden. Opstelplaatsen voor het materieel zijn beschikbaar. Gebieden zijn voor hulpverleners van meerdere kanten en windrichtingen te bereiken.
- In het gebied is bluswater beschikbaar. De hoeveelheid en de wijze waarop bluswater beschikbaar is, is afgestemd met de hulpdiensten. Een bluswatervoorziening als onderdeel van een doorlopend watersysteem, kan ook een andere functie hebben zoals visvijver of recreatieplas.
- Vooral bij brand door bedrijfsmatige activiteiten kunnen grote hoeveelheden vervuild bluswater ontstaan. Om milieueffecten te beperken, kunnen maatregelen voorbereid in bijvoorbeeld het watersysteem, verspreiding van bluswater voorkomen.
- Initiatiefnemers dragen bij aan de ontsluiting van informatie voor de hulpdiensten, waardoor deze kunnen beschikken over actuele informatie over de risico’s en de effecten op de leefomgeving.

De eisen ten aanzien van de bereikbaarheid en bluswater zijn opgenomen in de Beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening van de Veiligheidsregio’s Midden- en West-Brabant, Brabant Noord en Brabant Zuidoost. Een beknopte weergave is in bijlage 1 weergegeven.

Iedereen is bekend met de risico's en weet hoe te handelen als het mis gaat.

Een samenleving heeft altijd te maken met risico's. Communicatie over risico's zelf en de voorbereiding erop, draagt bij aan de zelfredzaamheid en samenredzaamheid van bewoners.
Iedereen die in de gemeente verblijft weet welke risico's er zijn, hoe ze zich kunnen voorbereiden en wat ze kunnen doen in het geval van crisissituaties. Daar hoort ook kennis van de inrichting van de omgeving en van de mogelijkheden om te handelen bij. Hierdoor stijgt het veiligheidsbewustzijn van mensen en is het handelingsperspectief bekend.

- Gemeenten communiceren actief en continu over risico's en wat te doen tijdens crisissituaties. Zij gebruiken daarvoor (digitale) communicatiemiddelen die aansluiten op verschillende doelgroepen.
- Bedrijven en organisatoren informeren hun gasten, werknemers en overheden over risico's en het handelingsperspectief tijdens crisissituaties (bijvoorbeeld organisatoren van evenementen, uitbaters van openbare gebouwen, horeca, recreatieterreinen, campings).
- Inwoners hebben een eigen verantwoordelijkheid om op de hoogte te blijven van de risico's en het handelingsperspectief. Ze weten waar ze deze informatie kunnen vinden en waar ze vragen hierover kunnen stellen.
- Informatie over risico's en inrichting van de omgeving is toegankelijk, actueel en makkelijk te vinden voor iedereen.

Mensen krijgen bij een crisis passende medische zorg.

Bij risico's zoals nutsuitval, overstromingen, dierziekten, branden en andere rampen kunnen er situaties voordoen dat mensen beroep doen op de medische zorg. De hulpdiensten anticiperen bij acute en/of grootschalige hulpvragen afhankelijk van het type crisis en passen hierop de zorgaanbod aan. Bij omgevings-, visies en plannen is ook bij de locatiekeuze van zorginstellingen zowel de ziekenhuizen en/of zorgboerderijen en gebouwen met niet zelfredzame bewoners rekening te houden met crisissituaties, zoals:

- Bereikbaarheid bij hoog water,
- Uitval van nutsvoorzieningen,
- Afsluiten van mechanische ventilatiesystemen.

Zone indeling standaard verantwoording groepsrisico

BERGEN OP ZOOM



Zeer kwetsbare gebouwen

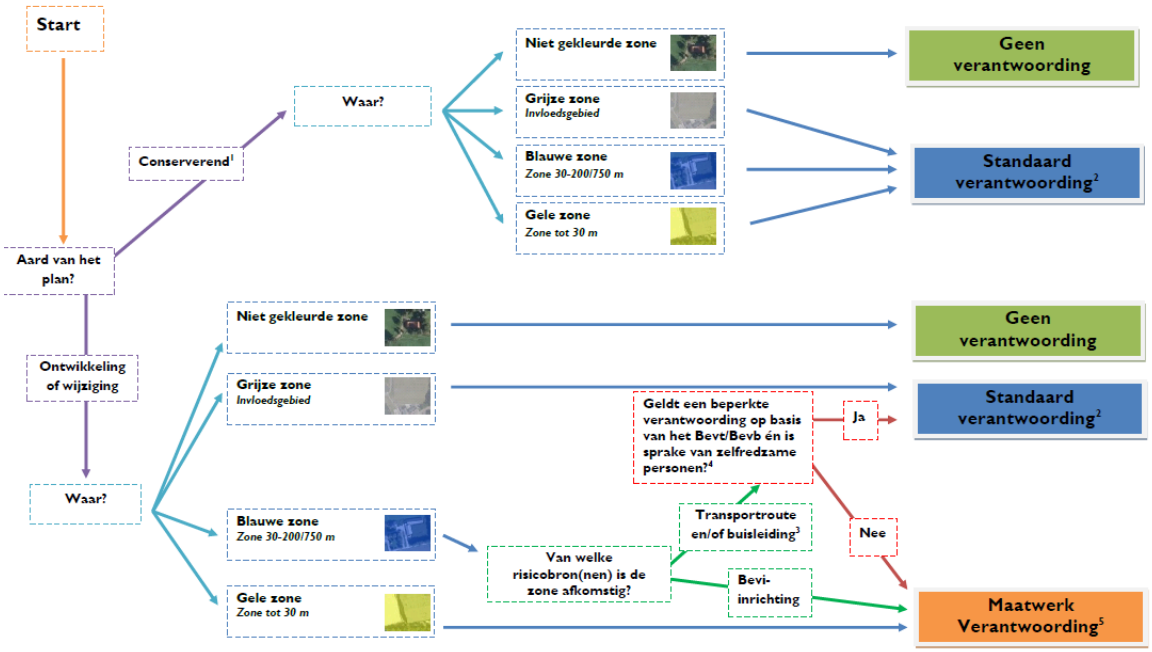


Waarom extra aandacht voor zeer kwetsbare gebouwen?
Indien bij een van deze gebouwen brand of een incident op afstand plaatsvindt heeft dat direct gevolgen voor de hulpverleningscapaciteit. Niet zelfredzame personen hebben altijd hulp nodig om in veiligheid te worden gebracht.

We hanteren voor het begrip zeer kwetsbare gebouwen op een gelijkwaardige wijze als in het Besluit Kwaliteit Leefomgeving Bijlage VI zijn genoemd.

E. Zeer kwetsbare gebouwen
Een gebouw met een van de volgende gebruiksfuncties, alleen voor zover het gaat om die gebruiksfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan:
a. een woonfunctie voor 24-uurszorg;
b. een bijeenkomstfunctie:
   1°. voor kinderopvang; of
   2°. voor dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking;
c. een celfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving;
d. een gezondheidszorgfunctie met bedgebied; of
e. een onderwijsfunctie:
   1°. voor basisschoolonderwijs; of
   2°. voor onderwijs aan minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking.

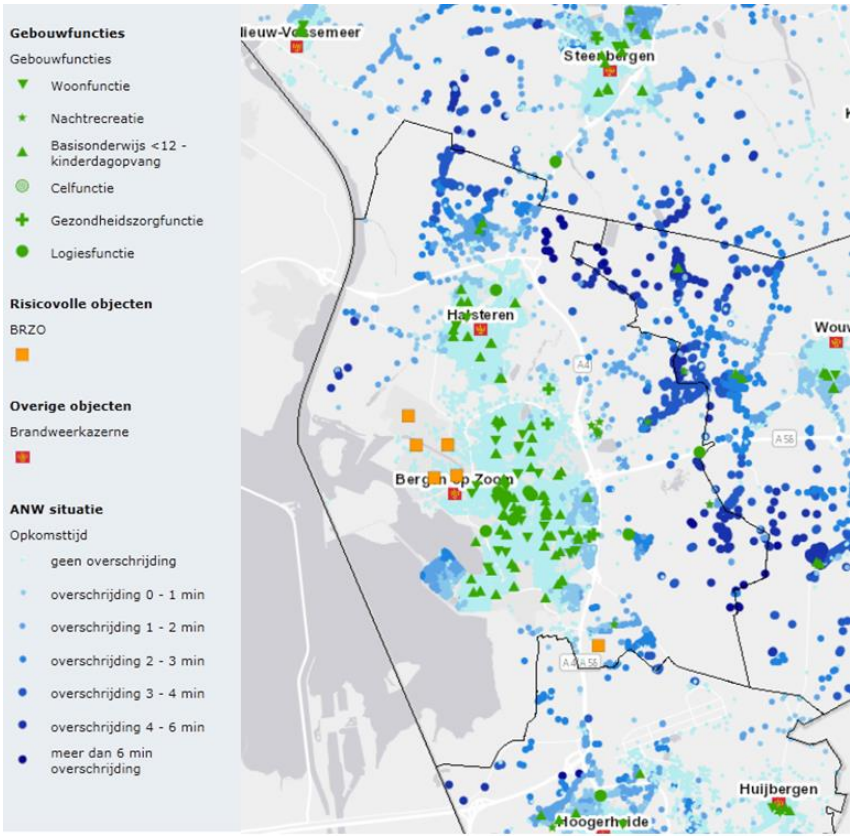
Stroomschema standaard verantwoording



1. Een conserverend plan laat juridisch-planologisch geen nieuwe ontwikkelingen toe. Een beheersverordening behoort hier ook toe. Een conserverend bestemmingsplan waarin wijzigingsgebieden of uit te werken bestemmingen (opnieuw) worden vastgelegd, wordt beschouwd als een ontwikkeling/wijziging. Een legalisatie wordt ook beschouwd als een ontwikkeling/wijziging.
2. Bij een standaard verantwoording kan ook altijd het standaardadvies van de Veiligheidsregio worden toegepast.
3. Onder transportroute wordt verstaan: wegen (incl. gemeentelijke wegen), spoorwegen en waterwegen en buisleidingen.
4. Indien beide vragen met ‘ja’ beantwoord kunnen worden, volg dan ‘ja’. Zo niet, volg dan ‘nee’. Wat de toepassingsvereisten zijn bij een beperkte verantwoording staat verwoord in artikel 8, lid 2 van het Bevt en artikel 12, lid 3 van het Bevb. De motivering in hoeverre de beperkte verantwoording kan worden toegepast, dient te worden opgenomen in het ruimtelijk plan. Personen zijn zondermeer niet zelfredzaam wanneer sprake is van ziekenhuizen, basisscholen, kinderdagverblijven, peuterspeelzalen, bejaardentehuizen, verpleeg- en verzorgingstehuizen en gevangenissen.
5. De OMWB kan een dergelijke verantwoording voor uw gemeente opstellen of daarbij ondersteunen.
6. Indien een standaard verantwoording conform het stroomschema van toepassing kan gebruik worden gemaakt van het standaardadvies van de Veiligheidsregio.

Voor alle overige ruimtelijke ontwikkelingen dient u het Bestuur van Veiligheidsregio MWB in de gelegenheid te stellen een maatwerkadvies uit te brengen.
Heeft u vragen over de bereikbaarheid en de juiste hoeveelheid bluswater bij een object of geheel plangebied neem dan ook contact op met de Brandweer MWB.
Aanvragen voor maatwerk adviezen dient u te richten aan info@brandweermwb.nl

Opkomsttijd



Overzicht van opkomsttijden Basis Brandweer eenheid in de gemeente Bergen op Zoom

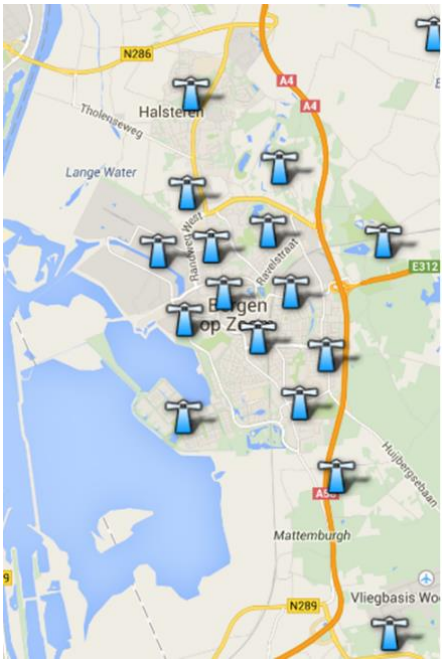
Door het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant zijn in het Dekkings- en spreidingsplan de opkomsttijden voor de brandweer vastgesteld. In onderstaande tabel zijn deze opkomsttijden weergegeven:

Acht minuten	Twaalf minuten
woonfunctie voor 2003	woonfunctie na 2003
celfunctie	kantoorfunctie
gezondheidszorgfunctie	winkelfunctie
logiesfunctie	onderwijsfunctie overige
onderwijsfunctie basisonderwijs tot 12 jaar	industriefunctie
bijeenkomstfunctie kinderdagopvang	sportfunctie
woonfunctie voor zorg	bijeenkomstfunctie overige
	overige gebruiksfunctie

Tabel 2 opkomsttijden

Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt in de donker blauwe gebieden in bovenstaande figuur het overzicht van opkomsttijden Basis Brandweer eenheid in uw gemeente dienen er maatregelen worden getroffen. Door de Veiligheidsregio MWB is een “toolbox” ontwikkeld die bij de AOV-er van uw gemeente bekend is. Te denken valt aan gebiedsgerichte risicocommunicatie, training van de BHV organisaties en het aanbrengen van rookmelders in woningen.

Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie



Overzicht WAS-installaties in de gemeente Bergen op Zoom

Binnen de bebouwde kom is er veelal voldoende dekking van de WAS-installatie daarnaast is NL Alert operationeel voor vele mobiele telefoons. Voor de industriegebieden is Alert4All ontwikkeld en kunnen BRZO bedrijven de overige bedrijven bij incidenten alerteren. Bij ontwikkelingen buiten de bebouwde kom adviseren wij u na te gaan of de dekking voldoende is. In bovenstaande figuur is een overzicht opgenomen van de dekking van de WAS-installatie in uw gemeente. De zendmasten hebben buiten een bereik van ca. 900 m[1].

Bereikbaarheid

De kern van de beleidsregels wordt voor het aspect bereikbaarheid gevormd door een drietal doelvoorschriften:

1. Stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen bieden te allen tijde een onbelemmerde doorgang aan hulpdiensten.
2. Ieder object is voor de hulpdiensten vanaf een gebiedsontsluitingsweg te allen tijde binnen 2 minuten te bereiken.
3. Kazernes en posten moeten altijd ontsloten blijven door een gebiedsontsluitingsweg.

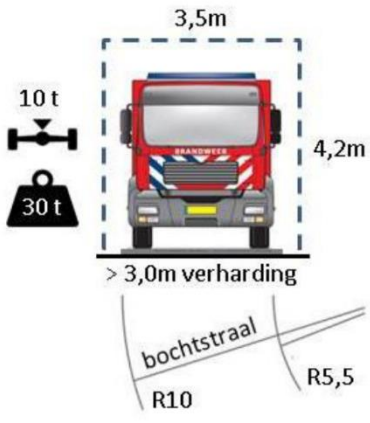
Het plangebied dient toegankelijk te zijn voor hulpverleningsvoertuigen. Waarbij rekening wordt gehouden dat een effectieve brandweerinzet kan worden gegarandeerd. Dit houdt in dat de plaats van het brandweervoertuig zodanig is gepositioneerd, dat met behulp van de hoge druk brandweerslang ca. 60 m[1] binnen in het gebouw waar een brand is, de brand ook geblust kan worden.

Verder dienen de wegen in het plangebied te voldoen aan hoofdstuk 2 Bereikbaarheid hulpdiensten uit de beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening februari 2016 indien deze worden gebruikt voor bestemmingsverkeer.

Om een goede bereikbaarheid te borgen dienen wegen, die leiden naar potentiële incidentlocaties, recht te doen aan de afmetingen van hulpverleningsvoertuigen. Omdat brandweervoertuigen het grootst en het zwaarste zijn, worden deze als uitgangspunt gehanteerd.

Een weg doet recht aan de specifieke afmetingen van hulpverleningsvoertuigen als aan de volgende criteria wordt voldaan:

- De weg is geschikt voor voertuigen met een asbelasting van ten minste 10 ton;
- De weg is geschikt voor voertuigen met een totaal gewicht van ten minste 30 ton;
- De minimale doorgangshoogte bedraagt 4,2 m[1];
- De minimale doorgangsbreedte bedraagt 3,5 m[1] ;
- De minimale breedte van de verharding; bedraagt 3 m[1] (rechte weg);
- De minimale buitenbochtstraal bedraagt 10 m[1];

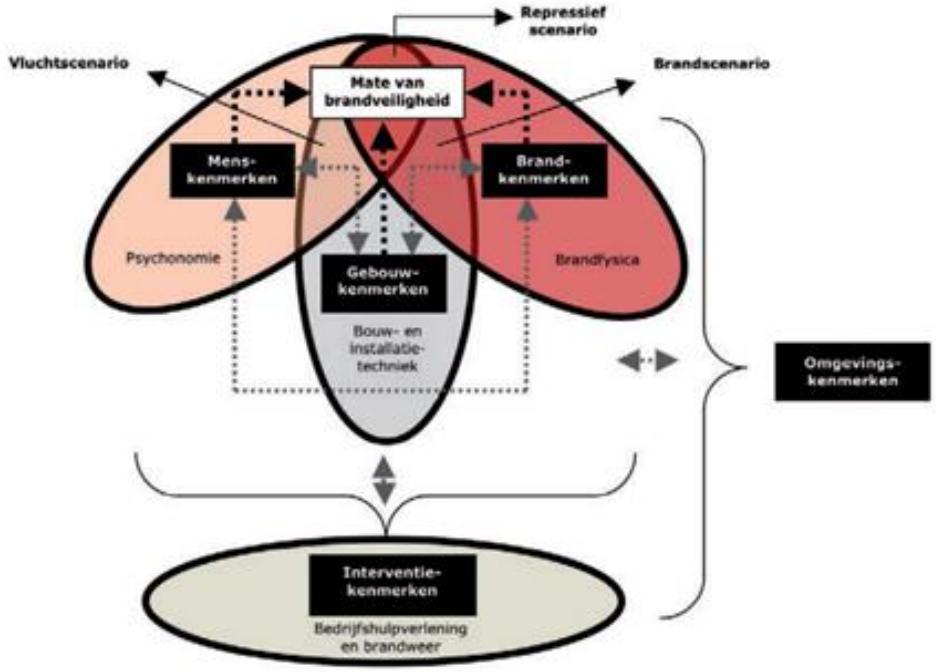




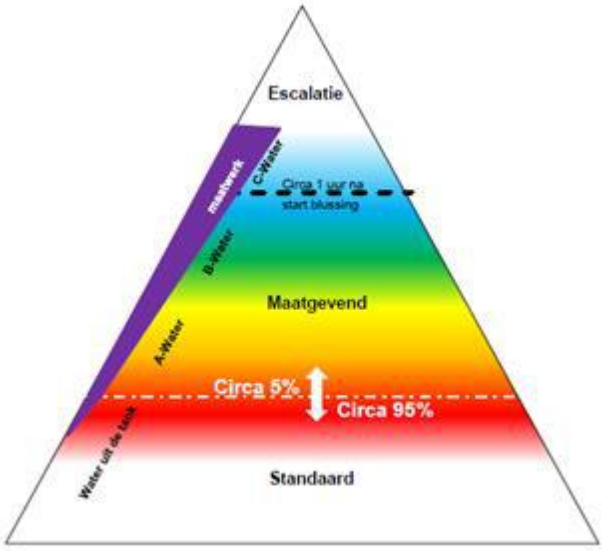
Maar bereikbaarheid wordt niet alleen bepaald door de afmetingen van de voertuigen. De breedte van de rijlopers op doorgaande wegen zijn doorgaans breder dan in de woonwijken. Maar bij het positioneren van voertuigen is met name het redvoertuig het breedst en is de stempellast op de steunpunten maatgevend.

Bluswatervoorziening

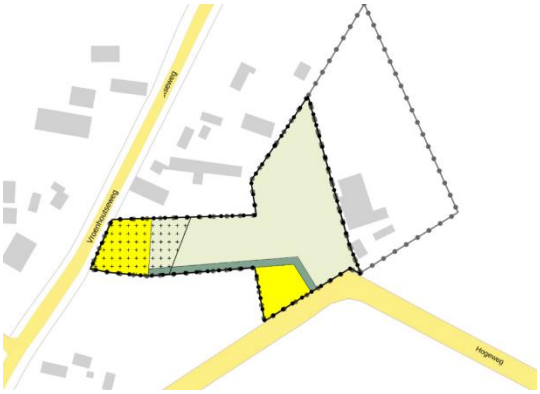
De Brabantse Veiligheidsregio's hebben in samenspraak met gemeenten en Brabant Water beleid ontwikkeld waarin de doelstelling voor de beschikbaarheid van bluswater als volgt wordt geformuleerd: *"Veilig drinkwater en voldoende bluswater tegen de laagste maatschappelijke kosten".* Er wordt gestreefd naar een professioneel minimum, met een toereikende bluswatervoorziening voor maatgevende incidenten. In de beleidsregel is vervolgens als doelvoorschrift opgenomen: *"Ten behoeve van de brandbestrijding is tijdig voldoende bluswater voorhanden"* .
Bluswater levert een bijdrage in het kunnen uitvoeren van een veilige redding indien zelfstandig ontvluchten niet meer mogelijk is. De brandweer beschikt in de regel direct over voldoende eigen middelen (bijvoorbeeld het water in de tank) om een dergelijke redding mogelijk te maken. Voor redding is dus niet direct een externe bluswatervoorziening nodig, maar deze kan wel noodzakelijk zijn om de uitbreiding van een brand te voorkomen, dan wel te beperken. Welke hoeveelheid water nodig is in een bepaalde situatie, is afhankelijk van een aantal factoren, waaronder brandfysica, bouwtechniek, architectuur en omgevingsfactoren. Deze factoren bepalen, samen met een aantal andere factoren, de mate van brandveiligheid in een bepaalde situatie. Zie op dat punt ook navolgend kenmerkenschema.



Voor de benodigde bluswatervoorziening is dus geen 'gouden standaard'. Het hangt onder meer af van de aard en omvang van een gebouw, maar ook de omgeving waarin het gebouw staat. Daarnaast is de benodigde hoeveelheid water afhankelijk van de ontwikkeling van de brand en fase waarin de brand zich bevindt op het moment dat de brandweer een interventie pleegt. De benodigde bluswatervoorziening is kort en schematisch samen te vatten in navolgende figuur. Op basis van praktijkervaring wordt ongeveer 95% van de branden geblust met water uit de tank van de tankautospuit en is voor de resterende 5% van de branden een externe bluswatervoorziening (A, B, en/of C-water) nodig. Voor meer informatie over de achtergronden wordt hier volstaan met een verwijzing naar de beleidsregels.
Verder is voor toepassing van deze handreiking van belang dat bluswatervoorzieningen niet altijd uit een brandkraan hoeven te bestaan. Ook andere vormen van bluswatervoorzieningen zijn denkbaar en werkbaar. Daarbij kan het gaan om geboorde putten, open water, (bluswater)bassins of een bluswaterriool met brandput.

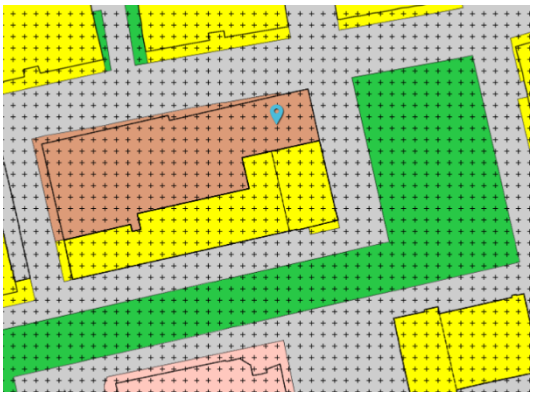


Voorbeelden



Het Besluit
De bestaande agrarische bebouwing wordt omgezet naar het mogelijk maken van het bouw van twee woningen.

A-Water
Het pand op de Vroenhoutseweg 16 dateert van 1970 en een woning op ca.100 m^1 van een brandkraan van 60 m3/h.
Het nieuwbouw object op de Hogeweg is gelegen op meer dan 200 m^1 en hier dient dus conform het beleid een nieuwe brandkraan te worden aangelegd op minder dan 200 m^1 van de ingang.
C-water (Rissebeek) is binnen 2500 m^1 voorhanden.



Het besluit
De bestaande bestemming: maatschappelijke functie wordt gewijzigd en op deze plaats wordt een woongebouw met 6 verdiepingen gebouwd.

A-Water
Bij de ingang van het woongebouw dient op ca. 15 meter van de ingang een brandkraan van 60 m^3/h te worden aangebracht.
C-water (open water) is binnen 2500 m^1 voorhanden.

Analyse bluswatervoorziening in relatie tot omgevingsplan

- De beschikbaarheid van een openbare bluswatervoorziening is primair een verantwoordelijkheid van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente. In een bestaand, reeds ingericht gebied en bij voorzetting van de bestaande functies hebben burgers en bedrijven geen invloed op de beschikbaarheid van bluswater in de openbare ruimte. Wel kan behoefte zijn aan een aanvullende, niet openbare bluswatervoorziening.
- Welke hoeveelheid en vorm van bluswater in een bepaald geval nodig is, is maatwerk. De Veiligheids-regio heeft de expertise in huis om het benodigde maatwerk te kunnen leveren. Om goed en tijdig gebruik te (kunnen) maken van die expertise is het expliciet opnemen van een adviesrol voor de veiligheidsregio wenselijk.

Hoe om te gaan bij omgevingsplannen.

Gezien de aard van deze regels zijn ze te integreren in zowel thematisch opgebouwde als gebiedsgerichte omgevingsplannen. De beleidsregels maken weliswaar onderscheid in verschillende gebieden en scenario's, maar op basis van de beleidsregels is binnen de open norm gebiedsgericht maatwerk reeds mogelijk. Om tot een goede afweging op basis van de binnen de veiligheidsregio aanwezige expertise te komen, wordt een expliciete adviesfunctie voor de veiligheidsregio voorgesteld. De veiligheidsregio brengt op dat punt haar expertise graag en vroegtijdig in. Daarbij bestaat de optie dat de veiligheidsregio categorieën van gevallen definieert waarin geen advies hoeft te worden gevraagd. Overigens kan de veiligheidsregio zo'n lijst altijd maken en daarom is ook geen grondslag nodig (of überhaupt mogelijk) in een omgevingsplan. Wel is het zaak de planregel dan zo te formuleren dat in dergelijke gevallen inderdaad geen advies hoeft te worden ingewonnen.

Zorgplicht

Aangezien de beschikbaarheid van voldoende openbaar bluswater in beginsel binnen de invloedssfeer en verantwoordelijkheid van de gemeente zelf ligt, is het gebruik van een zorgplicht een goede basis voor de verdere regeling en borging van de beschikbaarheid van voldoende bluswater. Die zorgplicht kan dan dienen als vangnet. Verder dient de zorgplicht dan als signaalfunctie voor de taak van de gemeente op dit punt.
De zorgplicht kan als navolgende voorstel worden geformuleerd. Indien gewenst kan hieraan ook een programmaplicht worden gekoppeld, waarin wordt opgenomen hoe aan deze bestuurlijke zorgplicht invulling wordt gegeven.

Zorgplicht
Het college van burgemeester en wethouders draagt zorg voor een tijdige beschikbaarheid van voldoende openbaar bluswater ten behoeve van brandbestrijding.

Uitvoeringsprogramma
Het college van burgemeester en wethouders stelt elke x jaar een uitvoeringsprogramma vast, waarin de maatregelen worden beschreven om invulling te geven aan deze zorgplicht.

De verantwoordelijkheid voor het realiseren van openbare bluswatervoorzieningen rust primair bij het college van burgemeester en wethouders. Wanneer de afstand tussen de perceelsgrens en (de brandweertoegang van) het betreffende bouwwerk meer bedraagt dan 40 m^1, dan is de openbare bluswatervoorziening niet meer toereikend en dient, afhankelijk van gebouwtype mogelijk een niet-openbare bluswatervoorziening te worden getroffen. Zie daarover paragraaf 3.9 van de Beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening.

Concreet voor de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen zijn de volgende bouwstenen te geven. Deze gelden als aanvulling op de hiervoor opgenomen zorgplicht.

In tegenstelling tot het Bouwbesluit 2012 bevat het Besluit bouwwerken leefomgeving geen regels op het gebied van de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen. Die regels zullen daarom een plek moeten

krijgen in het omgevingsplan. Dat kan op basis van de beleidsregels. Uit die beleidsregels en uit de praktijkervaringen van adviseurs van de veiligheidsregio blijkt dat expertise en maatwerk nodig is om invulling te geven aan het doelvoorschrift als opgenomen in de beleidsregels, namelijk *tijdige* beschikbaarheid van *voldoende* bluswater. Om die reden wordt voorgesteld dit aspect in het omgevingsplan te regelen door het opnemen van een open norm, die vervolgens nader wordt ingevuld door de bestaande, dan wel eventuele nieuwe beleidsregels.
Net als onder het Bouwbesluit 2012 is een beoordeling gewenst bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit, waardoor het uitgangspunt een bouwregel is, waaraan zo'n aanvraag kan worden getoetst.
Eventuele vergunningsvrije bouwwerken zullen ook moeten voldoen aan deze bouwregel.

De regeling kan er als volgt uitzien.

Bluswatervoorziening

a) *Een bouwwerk heeft een adequate bluswatervoorziening.*
b) *Er is sprake van een adequate bluswatervoorziening als bedoeld onder a, wanneer wordt voldaan aan de Beleidsregels Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening (inclusief toepassing maatwerk) als vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden en West Brabant februari 2016.*
c) *Ten aanzien van het bepaalde onder a wordt advies ingewonnen bij de veiligheidsregio alvorens de vergunning wordt verleend, tenzij de veiligheidsregio categorieën gevallen heeft aangewezen waarin geen advies noodzakelijk is en sprake is van een dergelijk geval.*

Bruidsschat

In verschillende artikelen zijn in de Bruidsschat regels opgenomen over bluswater, bereikbaarheid, opstelplaatsen en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen en of de energietransitie. Betrek hierbij de adviseurs van de Veiligheidsregio om de wijzigingen zodanig door te voeren dat de genoemde onderwerpen een goede plek krijgen. Voor bluswater, bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverleningsdiensten en opstelplaatsen voor brandweervoertuigen zijn hieronder voorbeelden beschreven.

We achten het minimaal noodzakelijk dat bij de overige genoemde artikelen de Veiligheidsregio MWB vroegtijdig wordt betrokken op het moment dat de genoemde artikelen bij de invoering van de Omgevingswet van toepassing zijn. Deze regels hebben een directie link met het veilig repressief optreden van de hulpdiensten.

Art 22.4 Maatwerkvoorschriften

Het is van belang dat het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan op nemen om het optreden van het repressief personeel veilig mogelijk te maken en op een acceptabel niveau houden.

Artikel 22.11 Aansluiting op distributienet voor drinkwater

Met de wetenschap dat de drinkwaterleiding wordt gebruikt voor de primaire bluswatervoorziening is het van belang dat de Veiligheidsregio tracé besluiten voor nieuwe drinkwaterleidingen ter goedkeuring vooraf kan beoordelen opdat op deze wijze kan worden voldaan aan de beleidsregels bereikbaarheid en bluswater voor wat betreft het A- water uit de bluswatertabellen. Brabant Water heeft zich gecommitteerd aan dit beleid van feb. 2016.

Artikel 22.13 Bluswatervoorziening

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid heeft een bouwwerk een toereikende bluswatervoorziening conform het Beleid bereikbaarheid en bluswater, tenzij de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk dat niet vereist.
2. De afstand tussen de bluswatervoorziening en een brandweeringang als bedoeld in artikel 3.129 of 4.226 van het Besluit bouwwerken leefomgeving of als deze niet aanwezig is een toegang van het bouwwerk is voor woon,- en zorgcomplexen ten hoogste 40 meter en voor alle overige bouwwerken overeenkomstig het beleid bereikbaarheid en bluswater.
3. De bluswatervoorziening is onbeperkt toegankelijk voor bluswerkzaamheden.

Artikel 22.14 Bereikbaarheid bouwwerk voor hulpverlenings-diensten

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid ligt tussen de openbare weg en ten minste een toegang van een gebouw of ander bouwwerk voor het verblijven van personen een verbindingsweg die geschikt is voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.
2. Het eerste lid is niet van toepassing:
   a) op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 1.000 m2 en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m2, bepaald volgens NEN 6090;
   b) op een bouwwerk met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m2;
   c) op een lichte industriefunctie alleen voor het bedrijfsmatig telen, kweken of opslaan van gewassen of daarmee vergelijkbare producten, met een permanente vuurbelasting van ten hoogste 150 MJ/m2, bepaald volgens NEN 6090;
   d) als de toegang van het bouwwerk op ten hoogste 10 m van een openbare weg ligt; of
   e) als de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk geen verbindingsweg vereist.

3. Tenzij elders in dit omgevingsplan of een gemeentelijke verordening anders bepaald, heeft een verbindingsweg:
   a) een minimale doorgangsbreedte van ten minste 3,5 m;
   b) een verharding over een breedte van ten minste 3,0 m (rechte weg). die geschikt is voor motorvoertuigen met een asbelasting van 10 ton;
   c) de weg is geschikt voor voertuigen met een totaal gewicht van ten minste 30 ton;

d) een doodlopende route/weg is acceptabel met een lengte < 40 meter;
e) een doodlopende route/weg met aftakkingen die de 40 meter overschrijdt is niet acceptabel;
f) een doodlopende route /weg < 80 meter is toegestaan mits de wegbreedte minimale 4,5 meter bedraagt en er een keermogelijkheid aanwezig is (conform j en k)
g) een doodlopende route/weg van > 40 meter is alleen acceptabel met een breedte > 5.0 meter
h) een vrijgehouden hoogte boven de kruin van de weg van ten minste 4,2 m; en
i) een doeltreffende afwatering;
j) de minimale buitenbochtstraal bedraagt 10 meter;
k) de maximale binnenbochtstraal bedraagt ten minste 4.5 meter minder dan de buitenbochtstraal.

4. Een verbindingsweg is over de in het derde lid voorgeschreven hoogte vrijgehouden voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.
5. Hekwerken die een verbindingsweg afsluiten, kunnen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met het bevoegd gezag is bepaald.
6. De geformuleerde uitgangspunten zijn voor hulpverleningsvoertuigen het absolute minimum en gelden ook voor verbindingswegen op eigen terrein.

Artikel 22.15 Opstelplaatsen voor brandweervoertuigen

1. Met het oog op het waarborgen van de veiligheid zijn bij een bouwwerk voor het verblijven van personen zodanige opstelplaatsen voor brandweervoertuigen dat een doeltreffende verbinding tussen die voertuigen en de bluswatervoorziening kan worden gelegd.
2. Met het oog op het kunnen redden van personen uit wooncomplexen voor 2003 dient een opstelplaats voor brandweervoertuigen met een voldoende afmeting (lengte 10 m en breedte 5 m) en een maximale hellingshoek van 7% voor kunnen afstempelen van een redvoertuig. De stempeldruk bedraagt 100 kilonewton;
3. Het eerste lid is niet van toepassing:
   a) op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 1.000 m2 en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m2, bepaald volgens NEN 6090;
   b) op een bouwwerk met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m2;
   c) een lichte industriefunctie alleen voor het bedrijfsmatig telen, kweken of opslaan van gewassen of daarmee vergelijkbare producten, met een permanente vuurbelasting van ten hoogste 150 MJ/m2, bepaald volgens NEN 6090; of
   d) als de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk geen opstelplaatsen vereist.
4. De afstand tussen een opstelplaats en een brandweeringang als bedoeld in artikel 3.129 of 4.226 van het Besluit bouwwerken leefomgeving of als deze niet aanwezig is een toegang van het bouwwerk is ten hoogste 40 m.
5. Een opstelplaats voor brandweervoertuigen is over de voorgeschreven hoogte en breedte als bedoeld in artikel 2.2.3.7, derde lid, vrijgehouden voor brandweervoertuigen.
6. Hekwerken die een opstelplaats afsluiten, kunnen door hulpdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met het bevoegd gezag is bepaald.

22.18 Specifieke zorgplicht gebruik bouwwerk

Het komt regelmatig voor dat de minimale kwaliteit van brandveiligheid onder druk komt te staan door het gebruik van het bouwwerk. Het is raadzaam dat dit art. goed wordt beschreven opdat Handhaving en Toezicht hierop kunnen acteren.

22.19 Aanwezigheid brandgevaarlijke stoffen nabij bouwwerken

Op de perceelsgrenzen komt het regelmatig voor dat grote hoeveelheden houten pallets, overige brandstoffen, nieuwe energiedragers of algemene opslag aanwezig is waardoor bij brand op een eenvoudige wijze brandoverslag kan plaatsvinden. Het is raadzaam dat dit art. goed wordt beschreven opdat Handhaving en Toezicht hierop kunnen acteren.

22.20 Specifieke zorgplicht staat en gebruik van open erven en terreinen

Het komt regelmatig voor dat op open erven en terreinen grote wildgroei van planten en struiken en/of droog snoeihout aanwezig is waardoor bij brand op een eenvoudige wijze brandoverslag kan plaatsvinden. Het is raadzaam dat dit art. goed wordt beschreven opdat Handhaving en Toezicht hierop kunnen acteren.

22.43 Normadressaat

Het is bij incidenten minimaal noodzakelijk dat het bevoegd gezag weet met welke personen we te maken hebben. Dit hoeft niet structureel geborgd te worden bij het repressief personeel en kan via de gemeentelijke kanalen bij incidenten worden opgevraagd.

22.45 Maatwerkvoorschriften

Het is van belang dat het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften kan op nemen de veiligheid van het repressief personeel en fysieke leefomgeving op een acceptabel niveau houden.

22.47 Gegevens bij wijzigen naam, adres of normadressaat

Het is bij incidenten minimaal noodzakelijk dat het bevoegd gezag weet met welke personen we te maken hebben. Dit hoeft niet structureel geborgd te worden bij het repressief personeel en kan via de gemeentelijke kanalen bij incidenten worden opgevraagd.

22.49 Informeren over een ongewoon voorval

Het is raadzaam het bevoegd gezag te informeren over ongewone voorvallen.

22.258 Toepassingsbereik

Het is van belang dat door middel bijvoorbeeld minimale hoeveelheden een grens wordt aangeven van de aanwezigheid van ADR goederen. Of gevaarlijke situatie voor de openbare ruimte.

22.262 Omgevingsvergunning opslaan propaan of propeen

De opslag van gassen in gebouwen en woningen is bij brand een extra risico voor het repressief personeel. Bij een hoeveelheid meer dan 25 kg is de aanwezigheid van gassen in flessen en drukhouders van gassen in de woning ook een risico voor de integriteit van de woning. Derhalve is een verbod in woningen van ADR 2 raadzaam op te nemen in de Bruidsschat.

22.265 Omgevingsvergunning biologische agens

De opslag van biologische agens in gebouwen en woningen is bij brand een extra risico voor het repressief personeel. Bij brand kunnen de biologische agens met de rookgassen in de openbare ruimte komen. Derhalve is een verbod van biologische agens raadzaam op te nemen in de Bruidsschat.

22.270 Beoordelingsregels omgevingsvergunning milieubelastende activiteit

Milieubelastende activiteiten kunnen een gevaar zijn voor het repressief personeel en negatieve gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Bij de beoordelingsregels omgevingsvergunning is het raadzaam regels op te nemen die de veiligheid van het repressief personeel te borgen.

Bijlage 5

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- Overzicht
- Samenvatting situaties
- Resultaten
- Detailgegevens per emissiebron

Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers

Contactgegevens

Rechtspersoon

Inrichtingslocatie

Activiteit

Omschrijving	Bestemmingsplanwijzging
Toelichting	Verkeersbewegingen

Berekening

AERIUS kenmerk	RbHf8V2suNEg
Datum berekening	19 oktober 2022, 09:15
Rekenconfiguratie	Wnb-rekengrid incl. eigen rekenpunten

Totale emissie

	Rekenjaar	Emissie NH_3	Emissie NO_x
Verkeer Tholenseweg 22 - Beoogd	2022	2,1 kg/j	50,7 kg/j

Resultaten

	Hoogste depositie	Hexagon	Gebied
Verkeer Tholenseweg 22 - Beoogd	-		
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	-		
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	-		
Grootste toename van depositie	-		
Grootste afname van depositie	-		

Verkeer Tholenseweg 22 (Beoogd), rekenjaar 2022

Emissiebronnen	Emissie NH_3	Emissie NO_x
Verkeersnetwerk	2,1 kg/j	50,7 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- Habitatrichtlijn
- Vogelrichtlijn
- Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn
- Niet bepaald
- Grootste afname van depositie
- Grootste toename van depositie
- Hoogste totale depositie

De bronnen op de kaart horen bij de Beoogde situatie.

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Verkeer Tholenseweg 22" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	-	-	-	-	-	-

Per eigen rekenpunt	Naam	Coördinaat	Projectbijdrage (mol N/ha/jr)
1	Rekenpunt 1	X:75223,33 Y:394175,48	0,43

Verkeer Tholenseweg 22, Rekenjaar 2022

1 Wegverkeer | Weg

			Links	Rechts		
Naam	Bron 1				NO_x	50,7 kg/j
Wegtype	Buitenweg	Type scherm	-	-	NO_2	5,6 kg/j
Rijrichting	Beide richtingen	Hoogte	-	-	NH_3	2,1 kg/j
Tunnelfactor	1	Afstand tot de weg	-	-		
Type hoogte ligging	Normaal					
Weghoogte	0 m					

Beschrijving	Voertuigtype/euroklasse	Voertuigen	In file
Voorgeschreven factoren	Licht verkeer	150 p/etmaal	0,0 %
Voorgeschreven factoren	Middelzwaar vrachtverkeer	50 p/etmaal	0,0 %
Voorgeschreven factoren	Zwaar vrachtverkeer	0 p/etmaal	0,0 %
Voorgeschreven factoren	Busverkeer	0 p/etmaal	0,0 %

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie	2021.2_20221004_3d4bf05159
Database versie	2021.2_3d4bf05159

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:
https://www.aerius.nl/

Bijlage 6

Hierbij verklaar ik:

Naam:

Adres:

Halsteren

Dat ik het voornemen van de tot wijziging van het bestemmingsplan “Buitengebied Noord, 1e herziening” , heb gezien.

Het betreft het perceel aan de Tholenseweg 22, 4661 PB Halsteren.

Zij willen de bestemming “agrarisch” wijzigen naar “bedrijf”, zodat de huidige situatie aan de bestemmingsplanregels voldoet.

Ik heb daar wel/geen* bezwaar tegen (* doorhalen wat niet van toepassing is)

De reden van het bezwaar is:

Deze brief is verzonden aan de hierna volgende adressen. Alles adressen hebben de brief ondertekend retour gezonden waarbij aangegeven is dat er geen bezwaren tegen het plan bestaan:

Noorder Kreekweg 1

Noorder Kreekweg 2

Noorder Kreekweg 3

Zuider Kreekweg 2A

Zuider Kreekweg 2B

Tholenseweg 20

Tholenseweg 24

Tholenseweg 26

Tholenseweg 37