Openbaar Zaaknummer: Z/25/277175

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Subsidieverlening peuteropvang en voorschoolse educatie 2025

Collegedatum: 28 januari 2025

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. Voor de uitvoering van de peuteropvang in 2025 een budgetsubsidie te verlenen van € 144.321 aan De eerste stap Kinderopvang conform bijgevoegde beschikking tot subsidieverlening.
2. Voor de uitvoering van voorschoolse educatie in 2025 een normsubsidie te verlenen van € 464.027 aan De eerste stap Kinderopvang conform bijgevoegde beschikking tot subsidieverlening.

Aanleiding
De eerste stap heeft een subsidie aangevraagd voor het uitvoeren van de reguliere peuteropvang, en voor het verzorgen van het aanbod van voorschoolse educatie aan peuters met een taal- en/of ontwikkelingsachterstand. Het aangevraagde subsidiebedrag is hoger dan € 100.000. Dat betekent dat uw raad bevoegd is om het besluit tot subsidieverlening te nemen. Peuteropvang bekostigen we uit het gemeentelijk budget. Voorschoolse educatie financieren we uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid. Daarom vragen we om twee subsidiebesluiten.

1. Peuteropvang
We hebben de uitvoering van de peuteropvang aangewezen als dienst van algemeen economisch belang (DAEB). De gemeente is verantwoordelijk voor een toereikend aanbod in de peuteropvang voor alle peuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar van ouders/verzorgers die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag. Daarbij hebben we De eerste stap (opnieuw) de taak gegeven om deze dienst in de gemeente Wijchen uit te voeren. De periode van de DAEB geldt voor het tijdvak 1 januari 2022 tot 1 januari 2026. Voor het uitvoeren van de peuteropvang ontvangt De eerste stap een jaarlijkse budgetsubsidie.

Er is een subsidie van € 144.321 gevraagd voor het aanbieden van 136 kindplaatsen verdeeld over 9 locaties in de gemeente. In de bijlage vindt u de begroting 2025 voor de peuteropvang.

2. Voorschoolse educatie
Voorschoolse educatie is een wettelijke verantwoordelijkheid van gemeenten en is vastgelegd in de Wet primair onderwijs. Voorschoolse educatie is bedoeld voor peuters die een taal- en/of ontwikkelingsachterstand hebben of die dreigen op te lopen (doelgroeppeuters).

De subsidiebehoefte is € 464.027 voor het aanbieden van 60 kindplaatsen voorschoolse educatie verdeeld over 7 locaties in de gemeente. In de bijlage vindt u de begroting 2025 voor de peuteropvang uitgesplitst naar voorschoolse educatie.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
7 december 2021	Aanwijzingsbesluit Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB) peuteropvang.
30 maart 2023	4429 besluit Onderwijsachterstandenbeleid Wijchen 2023-2026

Gewenst resultaat
- Een toereikend aanbod in de peuteropvang voor alle peuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag.
- Een fijnmazig netwerk van peuteropvang op 9 locaties in onze gemeente. De eerste stap realiseert voor de budgetsubsidie een capaciteit van 136 reguliere kindplaatsen verdeeld over 9 locaties.
- 100% bereik van peuters in een voorschoolse voorziening.
- Een gemengde groepssamenstelling van peuters van ouders mét en zonder recht op kinderopvangtoeslag in de peuteropvang door een voor ouders financieel acceptabel aanbod.
- Gemengde peutergroepen van "reguliere" peuters en doelgroeppeuters.
- Een voldoende en een kwalitatief goed aanbod van voorschoolse educatie voor doelgroeppeuters in de leeftijd van 2 tot 4 jaar. De eerste stap realiseert voor de normsubsidie een capaciteit van 60 kindplaatsen verdeeld over 7 locaties, waarbij een doelgroeppeuter in 1,5 jaar 960 uur aanbod ontvangt.

Argumenten
1.1 De budgetsubsidie stelt De eerste stap in staat om een voldoende en een voor ouders financieel toegankelijk aanbod peuteropvang te realiseren.
Wij zijn wettelijk verantwoordelijk voor het financieren van peuterplaatsen voor kinderen van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag. Dit realiseren we in een fijnmazig netwerk van 9 locaties voor peuteropvang waar de peuters 2 dagdelen per week (van 4 uur per dagdeel gedurende 40 weken) heen gaan. Zo kunnen peuters dichtbij huis naar de peuteropvang. De locaties zijn gekoppeld aan een basisschool zodat we de peuters ook goed kunnen voorbereiden op en toeleiden naar het basisonderwijs.

1.2 De subsidie bedraagt niet meer dan de netto-kosten die verband houden met het uitvoeren van de dienst van algemeen economisch belang.
Dit betreft het verschil tussen de met de uitvoering gemaakte werkelijke kosten en de met de uitvoering verkregen opbrengsten.

2.1 De eerste stap voldoet aan de subsidievoorwaarden van de subsidieregeling.
De eerste stap verzorgt voor peuters met een (risico op) een taal- en/of ontwikkelingsachterstand al jaren de voorschoolse educatie. Er is een goede samenwerking met Kans en Kleur voor de doorgaande leerlijn en voor de warme overdracht van voor- naar vroegschool. Er zijn 7 peuteropvang-locaties in het landelijk register kinderopvang opgenomen met de aanduiding *voorschoolse educatie*. Ze voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen voor voorschoolse educatie.

2.2 De aanvraag past binnen de kaders van het vastgestelde Onderwijsachterstandenbeleid Wijchen beleid 2023-2026.

2.3 Hierdoor houden we de eigen bijdrage voor ouders van doelgroepkinderen lager.
Conform ons beleid is de ouderbijdrage gemaximeerd op het fiscaal uurtarief voor de eerste 2 dagdelen. Dagdeel 3 en 4 zijn voor ouders gratis.

Tegenargumenten en risico's
1.1 De subsidiebehoefte is berekend op de aanname dat de verhouding tussen ouders mét en ouders zonder kinderopvangtoeslag 78-22 is, op basis van de ervaring in 2024. Indien die verhouding verschuift, verandert de subsidiebehoefte.
De aannames zijn gebaseerd op de ervaringscijfers van De eerste stap. De eerste stap houdt rekening met een hogere ouderbijdrage als gevolg van een toenemende bezetting. Het aantal kinderen in de peuteropvang stijgt weer doordat er meer vraag is naar opvang.

1.2 Daarnaast houden we rekening met een bezettingsgraad van 90%. Indien dat percentage verandert, verandert ook de subsidiebehoefte.
Verdeeld over 9 locaties bereiken we een verwachte bezetting van 90%. Dit is gebaseerd op de ervaring in 2024. De capaciteit voor de reguliere opvang is in 2025 verlaagd (ten gunste van doelgroepkinderen) waardoor dit percentage realistisch is.

2.1 We zien een toename in de vraag naar voorschoolse educatie. Uitbreiding kindplaatsen is tot op zekere hoogte mogelijk, afhankelijk van personele beschikbaarheid.
We zien de laatste 2 jaar een stijging van het aandeel anderstaligen die op grond van ons beleid per definitie doelgroepkind zijn. We hebben daarom het aantal kindplaatsen voorschoolse educatie verhoogd van 40 naar 60. Dit gaat ten koste van een aantal reguliere kindplaatsen. Krapte op de arbeidsmarkt kan een belemmering vormen voor uitbreiding van het aantal kindplaatsen. We monitoren met De eerste stap de bezetting en bespreken in breder verband met de partners in de Lokaal Educatieve Agenda over deze ontwikkelingen.

Financiële gevolgen
De budgetsubsidie bestaat uit:
- **€ 85.910** voor peuteropvang ten behoeve van ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag.
- **€ 55.911** compensatiesteun voor de hogere kostprijs in de peuteropvang.
- **€ 2.500** voor de organisatie van de peutermaand.

Het bedrag van € 144.321 past binnen het gemeentelijk budget voor de peuteropvang zoals vastgesteld in de gemeentebegroting 2025.

De normsubsidie is gebaseerd op de bezette uren-norm, met een door het college vastgesteld subsidie-uurtarief van € 13,16 per uur. De subsidie bedraagt **€ 382.970** op basis van de verwachte bezetting van 90%.
Daarbovenop volgt een locatiesubsidie waarvan het college de hoogte heeft vastgesteld op € 11.579,50 per voorschoolse educatie locatie. De subsidie bedraagt voor de 7 locaties **€ 81.051**. Dit dekken we uit de specifieke uitkering Onderwijsachterstandenbeleid voor 2025 die we van het Rijk ontvangen.

Communicatie
Het Consultatiebureau heeft een belangrijke taak in de toeleiding naar een voorschoolse voorziening. Het CB stimuleert ouders van peuters om gebruik te maken van een voorschoolse voorziening. Daarnaast is het CB degene die de indicatie voor VVE afgeeft,

conform de vastgestelde gemeentelijke doelgroep definitie in het Onderwijsachterstandenbeleid Wijchen 2023-2026.

Inwonersparticipatie
-

Uitvoering of Vervolgstappen
De eerste stap ontvang een beschikking tot subsidieverlening. Zie bijlage.

Geheimhouding:
Niet van toepassing.