

Jaarstukken 2025

Jaarverslag en jaarrekening Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost

VeiligheidsBrabant Zuidoost
Regio



*“Samen zetten wij onze hulp en kennis
in voor fysieke veiligheid en
maatschappelijke continuïteit in
Zuidoost-Brabant.”*

Eindhoven | 2 juli 2026

Colofon

Plaats en datum

Eindhoven, 2 juli 2026

Opdrachtgever

Dagelijks Bestuur van Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost

Status

Definitief

Eindredactie

Directie VRBZO

CONCEPT

Voorwoord

Het jaar 2025 was voor Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO) een jaar waarin we belangrijke stappen vooruit hebben gezet. Een echt keerpunt. Na jaren van bezuinigingen besloot het Algemeen Bestuur in het voorjaar om de gemeentelijke bijdragen structureel te verhogen. Dankzij deze keuze konden we weer investeren in wat nodig is, om blijvend te voldoen aan wet- en regelgeving.

Hierdoor ontstond ruimte om onze organisatie te versterken: noodzakelijke uitbreiding van de formatie bij de vrijwillige posten, de beroepsdienst en de bedrijfsvoering. Ook werkten we aan een betere werkomgeving en stabielere ICT-systemen die we dagelijks nodig hebben om veilig en professioneel te kunnen werken. Deze verbeteringen zijn van groot belang voor de kwaliteit van onze incidentbestrijding, onze voorbereiding op risico's en de ondersteuning van gemeenten en partners. Goede samenwerking – binnen onze organisatie én met onze netwerkpartners – blijft daarbij onmisbaar om onze maatschappelijke taak elke dag waar te kunnen maken.

2025 was daarmee nog maar het begin. In 2026 en 2027 bouwen we hier verder op voort.

Naast onze investeringen om te voldoen aan wet- en regelgeving (bestuurlijke deelopdracht 1), brachten we in kaart wat nodig is om een robuuste organisatie te zijn waarvan de basis op orde is (bestuurlijke deelopdracht 2). Ook werkten we aan een nieuw beleidsplan. Waarvoor we samen met onze partners begin 2025 een brede omgevingsanalyse uitvoerden rond 4 belangrijke thema's: weerbaarheid, schaa sprong & complexe infrastructuur, klimaatveiligheid & technologie, en informatie & innovatie. Intern ontwikkelden we een nieuwe missie en kernwaarden en brachten we in kaart wat er de komende jaren nodig is om onze maatschappelijke opdracht goed te blijven uitvoeren.

Dit heeft geleid tot het beleidsplan 2027–2030. Na het zienswijzetraject door gemeenteraden is het plan in april 2026 door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

Met deze stevige basis bereiden we ons voor op een toekomst die eigenlijk gisteren al begonnen is.

Marijke Wilms

Directeur VRBZO

Inleiding

De jaarstukken bestaan uit de onderdelen **jaarverslag** en **jaarrekening**:

- Deel 1 van dit document omvat het **jaarverslag**, waarin VRBZO inhoudelijk verantwoording aflegt over het uitgevoerde beleid; wat hebben we bereikt en wat hebben we daarvoor gedaan?
- Deel 2 van het document omvat de **jaarrekening**, waarin we verantwoording afleggen over het financiële beleid en beheer in 2025; wat heeft het gekost?

CONCEPT

Management samenvatting

In 2025 ging veel aandacht uit naar de bestuurlijke opdracht. We werkten intensief aan de versterking van onze organisatie door onder andere het verhogen van paraatheid en vakbekwaamheid en het professionaliseren van de bedrijfsvoering. Ook ontwikkelden we een strategische koers richting 2030 via een nieuw beleidsplan. Tegelijkertijd bleven reguliere prestaties op het gebied van brandweezorg, crisisbeheersing, GHOR en bevolkingszorg op peil.

Grote bestuurlijke en organisatorische bewegingen

VRBZO concludeerde in 2024 dat structurele investeringen nodig waren om te voldoen aan de eisen van wet- en regelgeving, de groeiende druk door de schaa sprong en nieuwe risico's. In 2025 is de uitvoering van de 3 bestuurlijke deelopdrachten in volle gang gekomen.

Bestuurlijke deelopdracht 1: Voldoen aan wet- en regelgeving.

We hebben de organisatie versterkt op de 4 hoofdgebieden uit deze opdracht, met als belangrijkste resultaten:

1. Brandweezorg: groei beroeps- en vrijwilligersformatie, verbetering vakbekwaamheid, invoering TS-flex, hogere paraatheid.
2. Huisvesting & materieel: inhaalslag op Arbo-achterstanden, certificering installaties, actualisatie Meerjareninvesteringsplan (MIP), verduurzamingsprogramma 2025–2030 gestart.
3. Personele zorg: opzet leerlijnen en adaptief vakbekwaamheidsprogramma, herzien PPMO-aanpak, nieuwe piketregeling in voorbereiding.
4. Ondersteuning organisatie: informatiebeveiliging operationeel (SOC/SIEM), bedrijfscontinuïteitsplan in ontwikkeling, HR- en financiële processen gedigitaliseerd, interne controle versterkt.

Het merendeel van de knelpunten is aangepakt; verdere afronding volgt in 2026–2027.

Bestuurlijke deelopdrachten 2 en 3: Basis op orde en strategische koers met nieuw beleidsplan 2027-2030.

In het nieuwe beleidsplan geven we aan wat nodig is om de basis verder op orde te brengen de komende jaren. We maakten ook een strategische doorkijk op een aantal belangrijke thema's die van invloed zijn op VRBZO. In 2025 werd een omgevingsanalyse voltooid en een toekomstvisie uitgewerkt op basis van 4 thema's:

1. Klimaatveiligheid
2. Weerbaarheid
3. Schaa sprong & complexe infrastructuur
4. Technologie, informatie & innovatie

Het Algemeen bestuur stelde het regionaal beleidsplan 2027–2030 in april 2026 definitief vast.

Resultaten binnen Brandweezorg

Sterk stijgende adviesvraag door schaa sprong en energietransitie

De adviesverlening binnen risicobeheersing nam toe:

- 1.657 brandveiligheidsadviezen (+307 ten opzichte van de begroting 2025)
- Veel adviesvragen rond batterijopslag en complexe bouwprojecten
- 462 evenementenadviezen, stijging van +33% ten opzichte van 2024

Kwaliteit van dienstverlening verbeterd

- 95% van de adviezen binnen termijn, hoger dan norm en vorig jaar.
- 1.224 brandveiligheidscontroles, waarvan 421 bij bestuurlijke interventies.

Incidentbestrijding stabiel en professioneel

- 4.615 uitrukken, vergelijkbaar met 2024.
- Aantal leefmilieu-incidenten daalde met 33% door minder extreem weer.
- VRBZO had landelijk de meeste natuurbrandinzetten (115).
- 84,1% opkomst binnen norm, hoger dan 2024.
- Beroepsformatie gegroeid naar 118 fte, vrijwilligers naar 747 personen.

Vakbekwaamheid op minimumniveau geborgd

- Geplande minimale opleidingsprogramma volledig uitgevoerd.
- Start ontwikkeling leerlijnen en adaptief vakbekwaamheidsprogramma.
- Extra instructeurs opgeleid voor natuurbrandbestrijding.

Professionalisering materieel & huisvesting

- Nieuwe onderhoudssystemen (Ultimo) in gebruik.
- Alle kritieke installaties gekeurd en gecertificeerd.
- Werkplaatsen Arbo-veilig gemaakt.

Resultaten binnen Crisisbeheersing, GHOR en Bevolkingszorg

Crisisbeheersing steeds beter voorbereid

- 5 GRIP-1 incidenten; professioneel opgeschaald en afgerond.
- Risicomonitoring versterkt, onder andere op drones, mazelen, netcongestie, militaire dreiging.
- Wettelijke planfiguren (Seveso, Kempen Airport, hoogwater) geactualiseerd.
- Alle MOTO-activiteiten volgens plan uitgevoerd samen met VRBN.
- Actieve rol in landelijk netwerk (ontwikkeling GRIP-Atlas).

GHOR versterkte haar netwerkpositie

- 25 jaar GHOR breed onder de aandacht gebracht.
- Uitvoering zorgrisicoprofiel gestart in 4 projectgroepen.
- Convenanten met ketenpartners herzien.
- Strategisch leerplan voor GHOR-functies ontwikkeld.

Bevolkingszorg: basis op orde, verdere borging nodig

- Gemeenten scoren overwegend "redelijk tot goed" op vakbekwaamheid.
- Aandachtspunten: nafase-preparatie, HR-borging, registratie vakbekwaamheid.
- OTO-activiteiten volledig uitgevoerd; nieuwe meerjarige aanbesteding voltooid.
- Succesvolle Netwerkdag Bevolkingszorg voor gemeenten en partners georganiseerd.

Weerbare samenleving in versnelling

- Intensieve bestuurlijke aandacht tijdens conferenties en bijeenkomsten.
- Start van regionale adviseurs weerbaarheid.
- Succesvolle inzet van Denk Vooruit-campagne en uitbreiding toolkits natuurbrand en storm.
- Samenwerking met provincie en omliggende regio's bij hoogwaterdag en risicocommunicatie.

Innovatie en informatievoorziening

- Pilots Zuid6: alternatief LCMS, realtime beeldinformatie en strategisch risicobeeld.
- Aansluiting op landelijke informatievoorziening (KCR2).
- Doorontwikkeling crisisplan: flexibele alarmering operationeel, voorbereiding flexteams.

Professionalisering van de interne ondersteunende organisatie

Bedrijfsvoering stevig versterkt

- Ziekteverzuim daalde naar 5,6% (van 7,4%).
- Informatiebeveiliging (SOC/SIEM) volledig operationeel; volwassenheidsscore BIO naar 2.1.
- Uitrol nieuwe infrastructuur (IaaS), cloudmigratie en hybride werken afgerond.
- HR- en financiële processen gedigitaliseerd in AFAS.
- Functies HR, privacy, arbopreventie en CISO structureel ingevuld.

Bedrijfscontinuïteit en veiligheid

- Kritieke processen volledig in kaart; maatregelen in voorbereiding
- BHV-organisatie opgezet en implementatie gestart
- RI&E-maatregelen grotendeels afgerond
- Privacyorganisatie volledig op orde (register, DPIA's, beleid)

Huisvesting en onderhoud

- Alle huurovereenkomsten kazernes geactualiseerd
- Blauwdrukken voor nieuwe kazernes uitgewerkt
- Groot onderhoud en verduurzaming voorbereid voor 2026–2030

Financieel resultaat 2025

Het jaarresultaat over 2025 bedraagt € 292.000 positief:

- Brandweezorg: - € 94.000
- Crisisbeheersing: + € 323.000
- Ondersteuning organisatie: - € 66.000
- Financiering: + € 129.000

2025 was een jaar waarin VRBZO **professioneler en toekomstbestendiger** is geworden. De organisatie...:

- ...voert bestuurlijke opdrachten voortvarend uit.
- ...groeit in capaciteit en vakbekwaamheid.
- ...is beter voorbereid op complexe en langdurige crises.
- ...heeft materieel, huisvesting en bedrijfsvoering aanzienlijk verbeterd.
- ...heeft een stevig fundament gelegd met het beleidsplan 2027–2030.

VRBZO is goed op weg om in 2026 en 2027 de resterende verbeteringen te realiseren en een moderne, robuuste veiligheidsregio te zijn in een snel veranderende omgeving.

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Inleiding	4
Management samenvatting	5
DEEL 1: Jaarverslag.....	10
1. Relevante ontwikkelingen 2025	12
1.1 Bestuurlijke opdrachten	12
1.2 Landelijke regeling PTSS	13
1.3 Korting brede doeluitkering rampenbestrijding (BDuR).....	13
1.4 Bedrijfscontinuïteitsmanagement.....	14
2. Prestaties VRBZO	15
2.1 Programma Brandweezorg	15
2.2 Programma Crisisbeheersing	27
2.3 Programma Ondersteuning organisatie.....	36
3. Verplichte paragrafen	43
3.1 Risicomanagement en weerstandsvermogen	43
3.2 Financiering	52
3.3 Onderhoud kapitaalgoederen	52
3.4 Verbonden partijen.....	52
3.5 Bedrijfsvoering	53
3.6 Wet open overheid (Woo)	58
4. Analyse resultaat 2025	59
4.1 Analyse van het resultaat 2025	59
DEEL 2: Jaarrekening	62
1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	63
1.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening	63
1.2 Grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording.....	66
2. Balans per 31 december 2025.....	67
2.1 Toelichting op de balans	68
2.2 Niet uit de balans blijken rechten en plichten	78
3. Overzicht baten en lasten 2025.....	80

3.1	Overzicht baten en lasten 2025	80
3.2	Toelichting op overzicht baten en lasten per programma	81
3.3	Overzicht aanwending van bedrag onvoorzien	84
3.4	Overzicht van de incidentele baten en lasten per programma	84
3.5	Overzicht structurele toevoegingen en onttrekkingen reserves	84
4.	Rechtmatigheidsverantwoording	85
5.	Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen verantwoording	86
6.	SiSa verantwoording	89
7.	Overige gegevens	90
7.1	Controleverklaring accountant	90
8.	Vaststelling en ondertekening bestuur	94
9.	Bijlagen	95
9.1	Staat van investeringen 2025	96
9.2	Staat van gemeentelijke bijdragen 2025 na wijziging	98
9.3	Taakvelden	99
9.4	Europese aanbestedingen die leiden tot verplichtingen	100

DEEL 1: Jaarverslag

In het jaarverslag legt Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO) inhoudelijk verantwoording af over het uitgevoerde beleid. Hierbij staat onze missie centraal:

Samen zetten wij onze hulp en kennis in voor fysieke veiligheid en maatschappelijke continuïteit in Zuidoost-Brabant.

VRBZO voert daarvoor de volgende programma's uit:

1. Brandweezorg: producten risicobeheersing en incidentbestrijding;
2. Crisisbeheersing: producten crisisbeheersing, GHOR en bevolkingszorg;
3. Ondersteuning organisatie: activiteiten bedrijfsvoering en ondersteuning;
4. Financiering: bijdragen gemeenten en bijdragen Rijk;
5. Reserves.

In hoofdstuk 1 noemen we een aantal belangrijke (bestuurlijke) ontwikkelingen die invloed hadden of hebben op de organisatie. Hoofdstuk 2 laat onze prestaties per programma zien. De eerste 2 programma's gaan over de kern van de organisatie, het primaire operationele proces. De overige programma's zijn bedrijfsondersteunend, financieel technisch en verplicht vanuit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). In dit hoofdstuk benoemen we de voortgang van de ontwikkelingen. We gaan per programma achtereenvolgens in op:

1. Prestaties op de reguliere taakuitvoering
 - Toelichting op de reguliere werkzaamheden en prestaties binnen het programma.
2. Voortgang ontwikkelingen begroting 2025.
 - Toelichting van de voortgang van de begrotingsontwikkelingen uit de begroting 2025.
3. Voortgang bestuurlijke deelopdracht 1.
 - Toelichting van de voortgang van bestuurlijke deelopdracht 1, aan de hand van de 4 thema's; taakuitvoering brandweezorg, huisvesting, personeel en ondersteuning organisatie.

In hoofdstuk 3 lichten we de verplichte paragrafen voor het jaarverslag toe. Dat zijn de paragrafen over risicomanagement en weerstandsvermogen, bedrijfsvoering, verbonden partijen, financiering, onderhoud kapitaalgoederen en Wet Open Overheid (WOO). Het jaarverslag sluit af met de begroting en begrotingswijzigingen (hoofdstuk 4) en de analyse van jaarresultaat (hoofdstuk 5).

Begroting 2025 We focussen ons op:

Brandweezorg

Brandweezorg is het geheel van taken op het gebied van risicobeheersing en incidentbestrijding. Binnen brandweezorg streven we naar minder incidenten, minder slachtoffers en minder schade. Dit doen we niet alleen door bestrijden van incidenten, maar ook door juist in een vroeg stadium te adviseren over risico's.

- Toekomstbestendig brandweerstelsel
- Vrijwilligheid
- Herijking beroeps-brandweer

115 medewerkers
beroepsbrandweer

750 vrijwilligers

- Stedelijke verdediging
- Duurzame inzetbaarheid / 2^e loopbaan
- Vroegpensioen brandweer (FLO)

75 specialiserende brandweervoertuigen

37 brandweerposten



Snel en flexibel

- Dynamisch risicoprofiel brandweezorg en visie op de kerntaken

1350 adviezen
brandveiligheid

1850 controles
brandveiligheid



Professioneel

- Risicogerichte advisering t.a.v. Omgevingswet en energietransitie
- Vakbekwaamheid medewerkers
- Informatiegestuurde brandweezorg
- Natuurbrandbeheersing
- MIP: duurzaam investeren in materiaal en materieel

risicogericht & integraal

Crisisbeheersing

Wij onderzoeken welke risico's de vitale belangen bedreigen: wat is de kans dat er daadwerkelijk iets gebeurt en wat zijn de gevolgen? Op basis daarvan bepalen we of en hoe we risico's kunnen verkleinen. Daarnaast bereiden we ons voor op situaties waarin het toch mis gaat. Alle hulpdiensten, gemeenten en andere partners weten wanneer ze wat moeten doen tijdens een ramp of crisis.



Zicht op risico's

- Versterken voorbereiding en paraatheid
- Informatiegestuurde veiligheid via Fieldlab
- Informatievoorziening naar crisisfunctionarissen
- Planvorming zorgrisicoprofiel
- Aansluiten bij landelijk crisismanagement platform



Risico's effectief beïnvloeden

- Versterken van een weerbare samenleving
- Omgevingswet
- Veilige energietransitie



Versterking crisismanagement

- Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit crisisorganisatie
- Crisisplan implementeren
- Dynamisch planvorming ontwikkelen
- Crisiscommunicatiekanaal implementeren



Ondersteuning organisatie

Bedrijfsvoering ondersteunt Brandweezorg en Crisisbeheersing bij de uitvoering van de taken en draagt bij aan het realiseren van de organisatie-doelstellingen.



In control

- Informatieveiligheid (cyber security)
- Nieuwe wetten en regels toepassen
- Risicobewuste en dynamische bedrijfsvoering
- Meer aandacht voor intelligentie, stuurindicatoren, dashboards, prognoses en data analyse
- Passende huisvesting, inclusief verduurzaming, veilige werkomgeving en onderhoudsplan

hybride werken
digitaliseren



Efficiënt en effectief

- Routinematig werk verder digitaliseren en automatiseren
- Processen verder verbeteren
- integrale informatievoorziening en hybride werken: de basis wordt digitaal en plaats-tijd onafhankelijk werken

dynamische bedrijfsvoering
informatieveiligheid



Professioneel

- Potentieel van onze medewerkers optimaal benutten (duurzame inzetbaarheid)

huisvesting
intelligentie
processen verder verbeteren
duurzame inzetbaarheid



Visie VRBZO 2025

Onze koers voor de komende jaren.

Jaarlijks laten we in een uitvoeringsagenda zien, welke concrete resultaten we in dat jaar willen bereiken. We werken volgens 3 thema's:

- Samen voor veilig
- Werken aan een weerbare samenleving
- Toekomstbestendige organisatie

Meer weten? Kijk op VRBZO.nl

Zorg voor veiligheid, dát is ons doel

Wij zorgen voor een veilige samenleving, samen met de mensen om ons heen. Geven antwoord op de vraag: "Wat kan ik doen voor mijn eigen veiligheid en die van mijn omgeving?" We leren van het verleden én bereiden ons voor op de toekomst. Kennen de risico's van morgen. En gaat het toch mis? Dan bestrijden we incidenten en crises efficiënt. We beperken schade en leed en zorgen dat het dagelijkse leven zo snel mogelijk weer opgepakt kan worden. We zijn een deskundige partner; werken informatie-gericht; en grijpen elke kans om te innoveren. Door samen te werken met partners zijn we krachtiger.



809.000
inwoners

VeiligheidsRegio Brabant • Zuidoost

Meer informatie over de doelstellingen en ontwikkelingen staan in onze Begroting 2025.

Deze is te raadplegen via: vrbzo.nl | begroting.2025.

¹ Bovenstaande afbeelding is overgenomen uit de begroting 2025.

1. Relevante ontwikkelingen 2025

1.1 Bestuurlijke opdrachten

Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO) constateerde in 2024 dat zij niet langer kan voldoen aan eisen en verwachtingen, die aan een veiligheidsregio mogen worden gesteld. Met de bestuurlijke opdracht sprak het Algemeen Bestuur in 2024 uit dat er een noodzaak is om te investeren in de veiligheidsregio. Om rekening te houden met de beschikbare capaciteit van de organisatie, heeft het bestuur de uitwerking hiervan in 3 deelopdrachten opgesplitst:

1. Voldoen aan wet- en regelgeving;
2. Basis op orde brengen (beleidsplan 2027-2030);
3. Komen tot een toekomstvisie (beleidsplan 2027-2030).

Met deze aanpak werken we stapsgewijs toe naar een robuuste, professionele en toekomstbestendige veiligheidsregio.

1.1.1 Bestuurlijke deelopdracht 1: voldoen aan wet- en regelgeving

In april 2025 werd de uitwerking van bestuurlijke deelopdracht 1 en de bijhorende begrotingswijziging door het bestuur vastgesteld. Om blijvend te voldoen aan wet- en regelgeving gingen we in 2025 aan de slag met versterking van de organisatie. Dit deden we aan de hand van 4 hoofdgebieden:

- a) Taakuitvoering brandweerzorg
- b) Huisvesting en materieel
- c) Personele zorg
- d) Ondersteuning organisatie

De voortgang en behaalde resultaten voor deelopdracht 1 in 2025 worden per programma verder uitgewerkt in de bijbehorende paragraaf van hoofdstuk 2. Veel is inmiddels gerealiseerd of in uitvoering. Zo startten we met het versterken van de vakbekwaamheid van onze brandweermensen, breidden we de capaciteit van zowel beroepsmensen als vrijwilligers uit en brachten we achterstanden op het gebied van materieel, materiaal, huisvesting en Arbo-veiligheid op orde. De jaren 2026 en 2027 staat in het teken van de afronding van dit deel van de bestuursopdracht.

1.1.2 Bestuurlijke deelopdrachten 2 en 3: beleidsplan 2027-2030

Daarnaast maakten we vorig jaar inzichtelijk wat nodig is om de organisatie verder op orde te brengen. Daarbij wordt inzichtelijk gemaakt, wat nodig is om een robuuste, gezonde en gemiddelde organisatie te zijn. Dit leidde tot een nieuw beleidsplan 2027-2030.

Vanuit de overtuiging dat alleen de basis van de veiligheidsregio op orde brengen niet voldoende is om de uitdagingen aan te kunnen is in het 1^e kwartaal van 2025 een omgevingsanalyse opgesteld. Uit deze omgevingsanalyse zijn 4 thema's te onderscheiden die tijdens de bestuur conferentie in juni 2025 zijn verkend en doorleefd. We zijn met de volgende strategische thema's verder gegaan om het beleidsplan 2027-2030 en de strategische visie (waarin we een doorkijk geven naar 2040) vorm te geven:

1. Klimaatveiligheid – met onderwerpen als het inspelen op toenemende natuurbranden, droogte, wateroverlast;
2. Weerbaarheid – met onderwerpen als demografische ontwikkeling, sociaal maatschappelijke ontwikkelingen, terugtrekkende overheid, afhankelijkheid informatievoorziening/ ICT, (invloed op) paraatheid;
3. Schaa sprong en complexe infrastructuur – met onderwerpen als duurzaamheid, ondergronds bouwen en hoogbouw, energietransitie, schaa sprong);
4. Technologie, informatie en innovatie – met onderwerpen als informatievoorziening, informatieveiligheid etc.

We formuleerden op basis van deze thema's een strategische visie voor VRBZO voor de toekomst. Maar we beseffen ons terdege dat diverse ontwikkelingen en uitdagingen op het gebied van veiligheid nu al spelen en nu al vragen om maatregelen en betrokkenheid. We willen vooruitlopend op het vaststellen van de strategische visie en het beleidsplan samen met bestuur en de organisatie nu al bekijken wat mogelijk en haalbaar is.

Het Algemeen Bestuur stelde tijdens de vergadering van 17 december 2025 het regionaal beleidsplan 2027-2030 voorlopig vast. Vervolgens is het beleidsplan bij de gemeenteraden aangeboden voor zienswijze. Het zienswijze traject is eind maart 2026 afgerond, waarna het algemeen bestuur het beleidsplan in april 2026 heeft vastgesteld. Hierover rapporteren we in de kwartaalrapportages en bestuursrapportage in 2026.

1.2 Landelijke regeling PTSS

Op 14 juli 2025 bereikten werkgevers en vakbonden een akkoord over de 'Regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte'. Een belangrijke stap naar een gelijke en zorgvuldige aanpak van PTSS in alle veiligheidsregio's. Tot begin 2026 was tijd nodig om te komen tot een uniforme landelijke uitvoering van de Regeling PTSS, die ook aan ons bestuur werd voorgelegd voor besluitvorming. Die tijd werd gebruikt voor een aantal landelijke acties, zoals: het werven en selecteren van inhoudsdeskundigen, het inrichten van een adviescommissie, het maken van afspraken met een erkend diagnostisch instituut en het inrichten van uniforme communicatie. De regeling ging daarom in op 1 februari 2026, met een terugwerkende kracht van 5 jaar.

1.3 Korting brede doeluitkering rampenbestrijding (BDuR)

Het ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) stelt de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDuR) beschikbaar aan veiligheidsregio's via de systematiek van een specifieke uitkering (SPUK). Het vorige kabinet paste een efficiencykorting van 10% toe op de uitkering. In de departementale Rijksbegroting 2025 van het ministerie JenV is de korting op de BDuR van in totaal € 27,7 miljoen vanaf 2026 opgenomen. Voor VRBZO bedraagt de korting vanaf 2026 circa € 1.013.000 structureel. Tegelijk krijgen we extra Rijksbijdragen voor pilots noodsteunpunten (incidenteel € 180.000 in 2025 en € 400.000 in 2026) en lokale/regionale weerbaarheid (€ 320.000 in 2026, oplopend tot € 1.000.000 structureel vanaf 2027). Door gebruik te maken van de extra gelden voor regionale weerbaarheid kunnen we de korting op de BDuR nagenoeg volledig dempen.

In de Voorjaarsnota en de Rijksbegroting 2026² heeft het kabinet namelijk vanaf 2027 structureel € 70 miljoen vrijgemaakt voor het versterken van de weerbaarheid van de samenleving. Ook zijn voor 2026 door het ministerie extra middelen toegezegd. Voor de aanwending hiervan is door vertegenwoordigers van veiligheidsregio's, VNG en het ministerie van JenV een verdelingsvoorstel op hoofdlijnen uitgewerkt. In de afspraken is onder andere opgenomen dat bovengenoemde aanvullende financiering is bedoeld voor:

1. Pilots noodsteunpunten in 2025 (€ 4,5 miljoen) en 2026 (€ 10 miljoen), door het ministerie van JenV via gelijke verdeling (ponds-ponds) als incidentele bijdrage uit te keren aan de veiligheidsregio's. Voor VRBZO

² [Begroting 2026 ministerie Justitie en Veiligheid](#) pagina 25, 31 en 93

is dit een bedrag van € 180.000 in 2025 en € 400.000 in 2026, beiden incidenteel. Omdat we het bedrag van 2025 pas laat in het jaar ter beschikking kregen, stelden we het bestuur voor er een reserve voor te vormen en deze in 2026 vrij te laten vallen;

2. Versterking van veiligheidsregio's t.b.v. lokale/regionale weerbaarheid. Dit om te borgen dat veiligheidsregio's zowel de weerbaarheidstaken als hun overige kerntaken goed kunnen blijven uitvoeren. In het Veiligheidsberaad is besproken dat dit de facto een tegemoetkoming voor de 10% BDuR korting betreft, uit te keren via de BDuR volgens de reguliere BDuR verdeelsleutel en bestaande BDuR verantwoordingssystematiek. In 2026 betreft dit landelijk € 8 miljoen, en vanaf 2027 landelijk € 25 miljoen per jaar. Gelet op de verdeelsleutel krijgt VRBZO € 320.000 in 2026 en € 1.000.000 vanaf 2027. Deze gelden zet VRBZO in als structurele dekking voor de korting op de BDuR vanaf 2026.

Hiermee resteert nog wel incidenteel lagere inkomsten van de BDuR dan begroot in 2026. Om deze reden hebben we in 2025 een dotatie gedaan in de algemene reserve. In de 1^e wijziging van de begroting 2026 voegen we het incidenteel toe aan de begroting. In de 4^e begrotingswijziging 2025 is voorgaande verwerkt in de begroting 2025.

1.3.1 Noodsteunpunten en weerbare samenleving

VRBZO en gemeenten hebben een belangrijke taak op het thema weerbaarheid: mensen en organisaties helpen om hun eigen kracht te gebruiken en elkaar te steunen tijdens crises. De trend richting een weerbare samenleving vraagt van ons dat we niet alleen samenwerken met partners binnen het domein van fysieke veiligheid, maar ook met partners uit andere domeinen. Samen vergroten we het bewustzijn en de zelf- en samenredzaamheid. Het onderwerp weerbare samenleving raakt immers aan veel meer domeinen.

In het najaar van 2025 is het onderwerp weerbaarheid besproken tijdens de conferentie. Het onderwerp weerbaarheid hangt sterk samen met noodsteunpunten, waar we in 2026 hard mee aan de slag gaan. We voeren dan samen met gemeenten pilots uit gericht op de werking van zogenoemde (coördinerende en lokale) noodsteunpunten. Deze noodsteunpunten vormen een essentieel onderdeel van de bredere crisisvoorbereiding. De pilots hebben tot doel om in de praktijk te toetsen hoe we deze steunpunten effectief kunnen worden inrichten, beheren en opschalen wanneer de situatie daarom vraagt. De uitkomsten van de pilots leveren naar verwachting waardevolle inzichten op voor de verdere landelijke uitrol en standaardisering van noodsteunpunten. Op basis van de bevindingen worden richtlijnen aangescherpt, worden verbetermaatregelen geformuleerd en wordt bepaald welke organisatorische en financiële randvoorwaarden noodzakelijk zijn voor een duurzame implementatie. Dit doen we in samenwerking met het Rijk, VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten) en van de landelijke samenwerking tussen veiligheidsregio's. Hiermee dragen de pilots in 2026 bij aan een beter voorbereide en veerkrachtige samenleving, waarin gemeenten en veiligheidsregio's adequaat kunnen handelen bij grootschalige verstoringen.

1.4 Bedrijfscontinuïteitsmanagement

Wij moeten ervoor zorgen dat de belangrijkste voorzieningen zoals elektriciteit, ICT en inzet van onze eigen primaire processen voor de crisis- en hulpverleningsorganisatie goed is geregeld. Zodat we ook bij bedreigingen, uitval en verstoringen onze belangrijkste taken uit kunnen blijven voeren. Hiervoor zijn we in 2025 een project gestart. Doel van het project is om maatregelen te treffen waarmee de continuïteit van de (meest) kritieke bedrijfsprocessen van VRBZO is gegarandeerd. En de impact van verstoringen op onze dienstverlening wordt geminimaliseerd. We geven in de eerste maanden van 2026 nog meer prioriteit aan het verbeteren en versterken van het bedrijfscontinuïteitsplan VRBZO, zodat we bij verstoring ons werk als crisis- en hulpverleningsorganisatie kunnen blijven uitvoeren.

2. Prestaties VRBZO

De meeste capaciteit en middelen van de organisatie betreffen vanzelfsprekend in de uitvoering van de reguliere taken voor brandweezorg, multidisciplinaire crisisbeheersing, GHOR en bevolkingszorg. Deze taken voeren we uit vanuit de begrotingsprogramma's Brandweezorg en Crisisbeheersing. Het programma Ondersteuning organisatie is vooral een intern programma en het programma Financiering is vooral een technisch programma.

2.1 Programma Brandweezorg

Het programma Brandweezorg in de begroting van VRBZO bestaat uit de producten Risicobeheersing en Incidentbestrijding.

2.1.1 Risicobeheersing

Met Risicobeheersing willen we incidenten en rampen voorkomen, of de kans erop zo klein mogelijk houden. VRBZO adviseert gemeenten en bedrijven hoe ze fysieke veiligheidsrisico's kunnen beperken. We informeren hen over de mogelijke gevolgen, als de preventie niet op orde is. De prestaties van dit programmaproduct lichten we toe met onderstaande indicatoren.

A. Advies over (brand)veiligheid

	Begroting 2025	Realisatie 2025	Realisatie 2024
	1.350 adviezen over brandveiligheid	1.657 adviezen over brandveiligheid	1.321 adviezen over brandveiligheid
Advies over brandveiligheid			

Er zijn in 2025 307 adviezen over brandveiligheid meer gegeven dan begroot. Daarnaast is het aantal adviezen in 2025 hoger dan het aantal adviezen in 2024, dit komt door een stijging van het aantal adviesaanvragen vanuit gemeenten. Belangrijkste oorzaak is de planvorming rondom bouwprojecten in verband met de schaa sprong in de regio. Verder zien we ook veel adviesvragen die verband houden met de energietransitie, door bijvoorbeeld batterij-installaties.

B. Advies over veiligheid bij evenementen

	Begroting 2025	Realisatie 2025	Realisatie 2024
	500 adviezen over veiligheid bij kleine evenementen en 20 adviezen bij middelgrote/grote evenementen	462 adviezen over veiligheid bij evenementen	346 adviezen over veiligheid bij evenementen
Advies over veiligheid bij evenementen			

Het aantal adviezen voor veiligheid bij evenementen is in 2025 hoger dan in 2024. Het aantal adviezen bij evenementen was iets minder dan we verwachtten, maar kende nog steeds een flinke groei ten opzichte van 2024. De adviezen zijn onder te verdelen in type A- (275), B- (176) en C-evenementen (11). A-evenementen zijn kleine evenementen met het minste veiligheidsrisico. B- en C- evenementen zijn grotere evenementen. Hierbij geven we een integraal advies vanuit brandweer en GHOR. Bij C-evenementen benoemen we ook een casemanager die de organisatie begeleid.

C. Advies binnen afgesproken termijnen

	Begroting 2025	Realisatie 2025	Realisatie 2024
 Advisering binnen normtijd	>90% binnen afgesproken termijnen	95% binnen afgesproken termijnen	93% binnen afgesproken termijnen

We handelen 95% van de adviesvragen van gemeenten binnen de afgesproken termijn af. Het percentage ligt hoger dan in 2024. We handelden 67 adviezen van de circa 1.400 niet binnen de afgesproken termijn af. Het werkelijke percentage 'advisering binnen de normtijd' ligt mogelijk nog hoger, omdat er in de administratie geen rekening wordt gehouden met feest- en vrije dagen. Bij (dreigende) overschrijding zoeken we altijd contact om tot een passende oplossing te komen.

D. Controles op brandveiligheid

	Begroting 2025	Realisatie 2025	Realisatie 2024
 Controles brandveiligheid	1.850 controles op brandveiligheid	1.224 controles brandveiligheid	1.291 controles brandveiligheid

In 2025 hebben we in totaal 1224 controles op brandveiligheid uitgevoerd:

- 681 reguliere controles op basis van het handhavingsuitvoeringsprogramma;
- 421 controles in het kader van bestuurlijke interventie acties;
- 110 evenementen controles;
- 12 audits bij BRZO/Seveso bedrijven (risicorelevante bedrijven).

Aanvullend behandelden we nog 321 vragen, klachten en meldingen van inwoners, bedrijven en instellingen over brandveiligheid. Het aantal reguliere controles blijft achter ten opzichte van het handhavingsuitvoeringsprogramma. Dit hebben we gesignaleerd tijdens de bestuursconferentie van 8 oktober 2025. In het beleidsplan 2027-2030 zijn acties opgenomen om de gestelde normen te behalen. Voor 2026 is ambtelijk een voorstel neergelegd om risicogericht te prioriteren binnen het handhavingsuitvoeringsprogramma. Hierover zal in 2026 nadere afstemming plaatsvinden.

E. Activiteiten veilig leven: risicobewustzijn en veilig gedrag

	Begroting 2025	Realisatie 2025	Realisatie 2024
 Veilig Leven (vergroten risicobewustzijn en veilig gedrag inwoners)	60 groepsvoorlichtingen Ongeveer 500.000 bereikte inwoners, huishoudens, bedrijven (post, socials, digitaal)	49 groepsvoorlichtingen 468.450 individuele contacten met inwoners, huishoudens, bedrijven	43 groepsvoorlichtingen 747.433 cumulatieve contactmomenten met inwoners, huishoudens en bedrijven

In 2025 zijn de volgende campagnes uitgezet: Veilig Vluchten (ontruiming bij woningbrand), Ik laad Accuraat (vanuit landelijke brandpreventieweken) en Veilige Warme Winter (stookgedrag). Er hebben 49 groepsvoorlichtingen plaatsgevonden. Door regulier verloop in de organisatie hebben we minder bijeenkomsten kunnen doen dan we wilden. Via het [Brandveilig Leven Dashboard](#) is een overzicht van de gehouden voorlichtingen beschikbaar.

2.1.2 Incidentbestrijding

De brandweer probeert niet alleen incidenten en rampen te voorkomen en beperken, maar bestrijdt deze ook. Onder het product 'Incidentbestrijding' zijn de kerntaken van Brandweer Brabant-Zuidoost: brand bestrijden, technische hulpverlening, ongevallen met gevaarlijke stoffen bestrijden en hulpverleners bij waterongevallen. Ons doel is om te zorgen voor minder slachtoffers en minder schade. We lichten onze prestaties toe met onderstaande indicatoren.

A. Incidenten (aantal uitrukken)

	Begroting 2025	Realisatie 2025	Realisatie 2024
 Aantal uitrukken	5.150 uitrukken	4.615 uitrukken	4.658 uitrukken
	• 2.500 brand	• 2.233 brand	• 2.031 brand
	• 450 ongeval	• 537 ongeval	• 544 ongeval
	• 2.200 overig	• 1.845 overig	• 2.083 overig
		(801 gezondheid) (624 dienstverlening) (377 leefmilieu) (43 overig)	(853 gezondheid) (625 dienstverlening) (563 leefmilieu) (42 overig)

In de begroting zijn de uitrukken onderverdeeld in de categorieën; brand, ongeval en overig. Om het aantal uitrukken beter te specificeren is in het jaarverslag de categorie "Overig" verder onderverdeeld in gezondheid, dienstverlening, leefmilieu en een klein deel overig. De gezondheidsmeldingen betreffen reanimaties, til-assistenties voor de Regionale Ambulancevoorziening (RAV) en andere medische gerelateerde meldingen. In de categorie dienstverlening gaat het om bijvoorbeeld liftoverlasten en dieren in problemen. In de categorie leefmilieu gaat het om stormschades, wateroverlast en metingen na meldingen van een vreemde lucht of een gaslucht. In de categorie overig vallen de meldingen die we op dit moment niet kunnen classificeren, zoals incidentele verzoeken en/of informatie die we als brandweer van onze partners krijgen uit voorzorg. In onderstaande grafieken geven we een specificatie van het aantal uitrukken per jaar.

Het aantal uitrukken in 2025 is vergelijkbaar met het aantal uitrukken in 2024 en 2023. Dit is wel minder dan ingeschat en opgenomen in de begroting. De aantallen incidenten variëren in de tijd en zijn afhankelijk van diverse factoren. Factoren zoals extreem weer met storm en wateroverlast en langdurige droogte met hoge temperaturen zijn steeds meer van invloed op het aantal en soort incidenten binnen onze regio.

Op de subonderdelen zien we geen opvallende afwijkingen. Alleen bij het onderdeel "leefmilieu" is sprake van een significante afwijking: een daling van 33% ten opzichte van het aantal in 2024. Dit is waarschijnlijk te verklaren doordat het in 2025 niet nodig is geweest om de "extreem weer"-procedure af te kondigen voor bijvoorbeeld stormschade of wateroverlast. Verder valt op dat VRBZO in 2025 in Nederland de meeste inzetten op natuurbranden heeft gehad (115 inzetten).



B. Behaalde opkomsttijden

	Begroting 2025	Realisatie 2025	Realisatie 2024
	>70% uitrukken voldoet aan opkomstnormen uit bestuurlijk dekkingsplan	84,1 % uitrukken voldoet aan opkomstnormen uit bestuurlijk dekkingsplan	80,2% uitrukken voldoet aan opkomstnormen uit bestuurlijk dekkingsplan

Opkomsttijd brandweer

De opkomstnormen uit het bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan halen we over het hele jaar gemeten in ruim 84% van de uitrukken. Dit betekent dat de 1e tankautospuiter in de meeste gevallen binnen de gestelde normtijd ter plaatse is. De beroepsposities leveren de grootste positieve bijdrage aan de normtijden door gemiddeld in 89,1% van de gevallen binnen de normtijd aanwezig te zijn. Het nieuwe dekkingsplan komt tot stand op basis van de nieuwe landelijke systematiek: gebiedsgerichte opkomsttijden (GGO). Zoals verwacht zijn we met het nieuwe dekkingsplan vaker binnen de opkomstnorm aanwezig, omdat daarbij wordt gemeten met bandbreedtes in plaats van exacte normtijden. In december 2025 heeft het Algemeen Bestuur een nieuw dekkingsplan vastgesteld. Bovenstaande informatie is gebaseerd op het voorgaande dekkingsplan.

C. Paraatheid eenheden

	Toelichting
	<u>Beroepsposities:</u> 100% (volgens rooster 24/7 paraat)
Paraatheid	<u>Vrijwillige posities:</u> streven naar een georganiseerde paraatheid van 100%. Maar door het principe van vrije instroom kunnen we de norm van paraatheid niet definiëren. We streven naar 100% beschikbaarheid van de basiseenheden die we nodig hebben.

In 2025 is de formatie van de repressieve beroepsdienst toegenomen tot 118 fte. Het streven is om in lijn met de bestuurlijke opdracht stapsgewijs te groeien naar 124 fte in 2027. Het personeelsverloop van de beroepsposities stijgt de komende jaren het einde van het 20-jarig dienstverband voor collega's nadert. Voorheen zagen we dat we de beroepsdienst vaak konden aanvullen doordat vrijwilligers de overstap maakten naar de beroepsdienst. De afgelopen jaren zien we hierin een kentering. Het invullen van vacatures vanuit vrijwilligers met geschikte kandidaten was ook in 2025 lastig. We moeten daardoor steeds vaker nieuwe medewerkers werven die nog niet zijn opgeleid. Dit leidt tot hogere opleidingskosten, omdat zij eerst nog opgeleid moeten worden voordat ze inzetbaar zijn. Een deel van de nieuwe medewerkers is hierdoor niet direct inzetbaar.

Het aantal vrijwilligers is toegenomen van 734 naar 747. Er zijn 47 vrijwilligers uitgestroomd en 60 ingestroomd. Vrijwilligers die uitstromen hebben vaak meerdere functies zoals manschap, chauffeur en bevelvoerder. Oorzaak van uitstroom is voornamelijk regulier verloop. De uitstroom in 2025 is vergelijkbaar met de uitstroom in 2024 (2024: 48 vrijwilligers). Door het uitzetten van een 2e wervingsronde vanaf 2025 is de instroom wel beduidend hoger dan in 2024 (2024: 46 vrijwilligers). Instromende vrijwilligers zijn pas na circa 2 jaar volledig inzetbaar (alleen als manschap). Omdat de paraatheid in de dorpskernen onder druk blijft staan is het TS-flex concept ingevoerd, zoals besloten in de bestuurlijke opdracht. Dat wil zeggen dat een tankautospuiter onder bepaalde omstandigheden ook met 4 of 5 mensen naar een incident mag gaan. Bij specifieke (maatgevende) incidenten wordt dan standaard een extra tankautospuiter gealarmeerd.

D. Vakbekwaamheid functionarissen
Toelichting

Vakbekwaamheid

- Alle repressieve medewerkers zijn vakbekwaam voor hun werkzaamheden.
- Medewerkers zijn fysiek gekeurd en in orde.
- Medewerkers volgen noodzakelijke opleidingen en bijscholingen (trainen en oefenen).

De geplande opleidingen voor repressieve medewerkers zijn verlopen naar verwachting. Mede door de extra financiële middelen uit deelopdracht 1 hebben we het minimale oefenprogramma kunnen draaien. Dit beperkt zich tot een aantal kerntaken. Waar mogelijk en nodig is gekeken of we opleidingen extern kunnen laten plaatsvinden bij andere opleidingsinstituten, om te zorgen dat medewerkers voldoende opleiding en training ontvangen. De financiële middelen uit deelopdracht 1 zijn gericht op het groeien naar een minimaal niveau van vakbekwaamheid. De effecten hiervan zijn echter pas op middellange termijn zichtbaar, omdat het tijd kost om nieuwe trainingsprogramma's op te zetten, uit te voeren en er de effecten van te zien.

In 2025 waren we volop bezig om onze personele capaciteit voor de ontwikkeling en organisatie van opleidings- en trainingsprogramma's op orde te krijgen. De personele invulling om de opleidingen en trainingen te organiseren en begeleiden zijn ingevuld en er is gestart met de volgende stap; het ontwikkelen van leerlijnen en verkennen we de mogelijkheden van een adaptief vakbekwaamheidsprogramma dat zich meer richt op 'bewuste vakbekwaamheid'. Dit is in lijn met de landelijke ontwikkeling met betrekking tot 'aantoonbare vakbekwaamheid'. Doordat het tekort aan medewerkers en middelen nog niet (volledig) is verholpen, kunnen we de extra opleidingen nog niet organiseren.

Verder lopen de fysieke keuringen (PPMO) door zoals gepland, echter helaas nog niet op een nieuwe locatie. We zijn vanuit de bestuurlijke opdracht nog bezig om de PPMO-locatie opnieuw in te richten. De PPMO-keuringen zijn voorwaardelijk voor deelname aan (realistische) oefeningen en de uitruk. Ook gaan we een jaarlijkse fysieke test (JFT) aanbieden; deze informele test helpt brandweemedewerkers om hun fysieke conditie te toetsen aan de PPMO-normen en daar waar nodig extra aandacht te geven aan onderdelen. De test is nog niet ingevoerd maar we zijn ons hierop wel aan het voorbereiden.

2.1.3 Ontwikkelingen begroting - Programma Brandweezorg

De begrotingsontwikkelingen behandelen we op dezelfde manier als dat we doen in de bestuursrapportages. Een nadere toelichting op wat we wilden bereiken staat in onze [Begroting 2025](#).

Robuust en paraat
Vrijwilligheid

Het is landelijk al jaren een uitdaging om het aantal vrijwilligers bij de brandweer op peil te houden, zo ook in onze regio. Op 31 december 2025 betrof de bezetting van vrijwilligers 747 personen. De bezetting is daarmee met 13 personen gegroeid is ten opzichte van 1 januari 2025. Dit is een eerste stap om te groeien in aantal vrijwilligers zoals opgenomen in de bestuurlijke opdracht. Hierin is een groei opgenomen tot 822 vrijwilligers (inclusief 50 personen flexibele schil). We zetten hiervoor 2 sporen in:

1. Instroom verhogen: we proberen de instroom van vrijwilligers te verhogen. In 2025 is gestart met 2 wervings- en opleidingstrajecten per jaar, waardoor werving continu onder de aandacht blijft en nieuwe vrijwilligers sneller met hun opleiding kunnen starten. Ook houden we de wervingscampagne tegen het licht om meer potentiële vrijwilligers aan te spreken en zo meer instroom te krijgen.
2. Uitstroom verlagen: ook onderzoeken we hoe we meer vrijwilligers kunnen behouden. Nu compenseren we veel uitstroom met nieuwe instroom. Als we willen groeien, moet de uitstroom verkleind worden. Hierbij bekijken we niet alleen andere aanstellingsvormen (repressief, beperkt-repressief en niet-repressief), maar onderzoeken we wat een behapbaar takenpakket is voor onze repressieve medewerkers. Tenslotte volgen we het landelijke onderzoek rondom het binden en boeien van vrijwilligers.

Het verhogen van de bezetting zorgt ervoor dat de belasting van onze vrijwilligers daalt. We zien namelijk ook dat vrijwilligers minder beschikbaar zijn dan een aantal jaren geleden. We zien een trend dat vrijwilligers keuzes moeten maken hoe zij hun vrije tijd invullen. Dat zijn maatschappelijke ontwikkelingen die van ons vragen dat we meebewegen door bijvoorbeeld trainingen, oefeningen en andere zaken te combineren. Hierdoor is het uitvoeren van de vrijwillige brandweertaak beter te combineren is met het werk- en privéleven van de vrijwilligers. Dit draagt ook weer bij aan meer instroom en minder uitstroom.

Herijking beroepsbrandweer

Medio dit jaar zijn 2 onderdelen uit project Herijking beroepsbrandweer het medezeggenschapstraject in gegaan. Het gaat om de thema's "Organisatie en Structuur" en het thema 'Rooster en roosterreglement'. Voor het eerste thema heeft de medezeggenschap inmiddels een advies uitgebracht. Op basis van dit advies neemt de directie een definitief besluit over de organisatie en structuur. De medezeggenschap verwacht in Q2 2026 met een advies rondom het 2e thema (rooster en roosterreglement) te kunnen komen.

Toekomstbestendige brandweerstelsel

Het huidige stelsel van brandweezorg (Wet veiligheidsregio's, 2010) staat onder druk door maatschappelijke ontwikkelingen zoals de energietransitie, klimaatverandering, verstedelijking, complexe crises en nieuwe risico's. De bestaande structuren zijn onvoldoende toereikend om deze toenemende complexiteit het hoofd te bieden. Deze constatering hebben landelijk geleid tot de formulering van de Drie Grote Werken, waaronder Grote Werken 3: Toekomstbestendige Brandweezorg. Voor de uitvoering van deze opdracht heeft de RCDV een programmadirecteur aangesteld. In oktober 2025 heeft de RCDV de programmaopdracht voor deze programmadirecteur vastgesteld (het 'wat' van het programma) en in december 2025 het programmaplan (het 'hoe'). In 2026 start de uitvoering van de opdracht en het plan.

Stedelijke verdichting

Binnen VRBZO worden we steeds meer geconfronteerd met de effecten van de schaa sprong in de Brainport regio. De regio groeit in inwoners en objecten, wat gevolgen heeft voor veiligheidsvraagstukken en de capaciteit die wij daarop moeten inzetten. We haken aan waar mogelijk, maar in capaciteit en kwaliteit grijpen we nog te vaak mis. Of het nu gaat om advisering op plannen aan de voorkant of om personeel en middelen op straat: het vraagt meer van onze organisatie de komende jaren. Ook VRBZO moet opschalen om de ontwikkelingen bij te kunnen houden. In 2025 maakten we inzichtelijk wat op de korte en middellange termijn nodig is. Dit is opgenomen in het beleidsplan 2027-2030.

2e loopbaan / duurzame inzet repressieve beroepsbrandweer

Er is een 2e loopbaanbeleid waarin de belangrijkste afspraken rondom dit thema zijn vastgelegd. Op dit moment is er voor medewerkers in de beroepsdienst van de brandweer de mogelijkheid om uitstel te vragen voor hun loopbaankeuze na de repressieve beroepsdienst. Er zijn momenteel ongeveer 20 medewerkers (op totaal van 118 fte) voor wie de 20-jarige diensttermijn nadert en moeten nadenken over hun loopbaan na de brandweer. In 2025 hebben 5 medewerkers gebruik gemaakt van de mogelijkheid om zich te laten omscholen naar een nieuwe functie.

Landelijk gezien wordt dit thema ook besproken en wijzigingen in de landelijke lijn leiden mogelijk ook tot wijzigingen in ons beleid en dus de werkwijze binnen onze regio. De verwachting is dat hier in 2026 meer duidelijkheid over komt.

Vroegpensioen beroepsbrandweer: functioneel leeftijdsontslag (FLO)

Tot 31 december 2025 hebben 28 medewerkers de beroepsdienst verlaten, waarbij zij gebruik maakten van hun FLO-rechten. In 2026 starten we met 37 medewerkers die FLO-rechten hebben. De FLO-voorziening (om de FLO-regeling financieel op te vangen) is in 2024 herijkt en aangevuld. Mits er geen wijzigingen komen in de landelijke regeling volstaat deze voor de komende jaren.

In 2025 is een workshop georganiseerd om het kennisniveau en de mogelijkheden rondom FLO te vergroten. Daarnaast zijn er inloopspreekuren georganiseerd voor medewerkers die FLO-rechten hebben. Zij kregen inzicht in hun persoonlijke situatie en de gelegenheid om hun vragen te stellen. Hier hebben 23 oud-medewerkers gebruik van gemaakt.

Snel en flexibel

Dynamisch Risicoprofiel Brandweezorg

Als gevolg van gebrek aan capaciteit en onvoldoende aanwezige kennis hebben we nog geen uitvoering kunnen geven aan de ontwerpfasen. Hiermee ligt de ontwikkeling van een dynamisch risicoprofiel helaas stil. De verwachting is dat we dit in 2026 weer kunnen oppakken. Om de landelijke ontwikkelingen te kunnen volgen zijn we aangesloten bij een landelijk platform dat door het NIPV is geïnitieerd. De visie op de (repressieve) kerntaken is in concept gereed. Na interne vaststelling worden de bijbehorende beleids- en inrichtingsplannen opgesteld, deze uitwerking loopt door in 2026.

Professioneel (vakkundig en goed)

Natuurbrandbeheersing

Om natuurbrandbeheersing door te ontwikkelen wordt er landelijk ingezet op 3 sporen: 1) risicobeheersing, 2) slimme repressie en 3) kennisontwikkeling.

In het 1e spoor nemen we in samenwerking met de Provincie Noord-Brabant deel aan gebiedscommissies om met natuurbeheerders, bevoegd gezag en veiligheidsregio te komen tot plannen om risico's van een onbeheersbare natuurbrand te herkennen en te verminderen. Dit loopt nog niet voor elk natuurgebied volledig naar wens. Het initiatief hiervoor ligt bij de gemeenten. Als veiligheidsregio participeren we in een EU-project onder regie van de provincie Noord-Brabant. Hierin verbeteren we de natuurbrandbeheersing in 3 landsgrensoverschrijdende natuurgebieden.

Binnen het 2e spoor hebben we eind 2024 een onderzoek gedaan naar verbetermogelijkheden. Hieruit wordt duidelijk hoe we met nieuwe technieken en tactieken natuurbranden beter en veiliger kunnen bestrijden. Een belangrijke stap hierin is, dat een bepaalde mate van voertuigdifferentiatie noodzakelijk is om kunnen voldoen aan de slagkracht die nodig is voor het maatgevend scenario in onze veiligheidsregio. In 2025 is er richting gegeven aan de kaders waaraan nieuw aan te schaffen materieel moet voldoen. De aanbesteding hiervoor start in 2026.

Met het 3e spoor zijn we nog in de beginfase; officieren hebben een bijscholing op natuurbrandbeheersing gehad. Andere gerelateerde onderwerpen zijn nog niet opgenomen in het vakbekwaamheidsprogramma en lopen mee in de doorontwikkeling van het vakbekwaamheidsprogramma. Zoals eerder aangegeven is er capaciteit voor het minimale oefenprogramma. Begin 2025 zijn er extra (nieuwe) instructeurs opgeleid, hiermee wordt er invulling gegeven aan de noodzakelijke uitbreiding van het team instructeurs dat de opleidingen, trainingen en oefenmomenten faciliteert. Vanuit het beleidsplan 2027-2030 komt er een extra impuls in de capaciteit en deskundigheid die nodig is om dit op te zetten en door te ontwikkelen.

Vakbekwaamheid medewerkers

Zie de toelichting in paragraaf 2.1.2 Incidentbestrijding, onderdeel D. Vakbekwame medewerkers.

MIP: duurzaam investeren in materieel en materiaal

Het meerjareninvesteringsplan (MIP) is herzien en het proces om dit op orde te houden is strakker ingericht. Wel hebben we hier nog een grote inhaalslag te maken. Dat betekent dat we de komende jaren nog wat bijstellingen moeten doen in de initiële investeringsplanning. Enkele grote dossiers, zoals nieuwe redvoertuigen en vervanging van tankautosputten, hebben we met prioriteit opgepakt en keuzes voorgelegd aan het bestuur. Diverse andere toekomstige keuzes rondom investeringen zijn nog onvoldoende concreet verwerkt omdat strategische en bestuurlijke keuzes hierin nog gemaakt moeten worden. Ook de wijze waarop verduurzaming bij investeringen wordt gerealiseerd is nog in onderzoek in het programma Duurzaamheid 2025-2030.

Informatiegestuurde brandweerzorg

We kunnen door een gebrek aan ontwikkel- en beheercapaciteit de moderne (technologische) mogelijkheden nog niet goed genoeg benutten. Hierdoor kunnen we nog onvoldoende aansluiten bij de organisatiebehoeften.

De aparte portaalomgeving van geografische informatie is in 2025 omgebouwd naar een krachtig nieuw platform waarin alle geografische informatie overzichtelijk samenkomt, geïntegreerd, gebruiksvriendelijk en toekomstgericht. Het dynamisch alarmeren en navigeren staat nu nog los van elkaar maar op termijn zal de (wegstatus) navigatiekaart ook gebruikt gaan worden om een berekening voor het dynamisch alarmeren te kunnen doen. Ook worden binnen afzienbare tijd de aanrijroutes van onze natuurbrandbestrijdingskaarten ingetekend zodat deze navigeerbaar worden.

Voortgang bestuurlijke deelopdracht 1 – Programma Brandweezorg**Taakuitvoering brandweezorg**Vakbekwaamheid brandbestrijding

De gewenste uitbreiding van personele capaciteit heeft grotendeels plaatsgevonden, soms gebeurde dat vanuit eigen gelederen doordat diverse medewerkers intern hebben gesolliciteerd. De benodigde capaciteitsuitbreiding is verder gerealiseerd door middel van het werven van nieuw personeel. Daarnaast is er ook uitstroom geweest van medewerkers naar andere afdelingen. De invulling van die vacatures loopt nog door in 2026.

Door de groei van het aantal beroepskrachten en vrijwilligers vanuit de bestuurlijke opdrachten zijn extra opleidingsplekken voor repressief personeel nodig. We kunnen niet per direct de opleidingscapaciteit in de organisatie vergroten, dus een deel van de opleidingen gebeurt bij externe aanbieders. We moeten op basis van de toekomstprognose nog keuzes maken in hoeverre we de capaciteit moeten vergroten en daarop een koers bepalen. Voor het oplossen van de problematiek rondom de PPMO-baan zoeken we de samenwerking met Veiligheidsregio Brabant Noord (VRBN).

Formatie van vrijwilligheid

In lijn met bestuurlijke deelopdracht 1 moet het aantal vrijwilligers tot 2027 groeien naar 822 personen. In 2025 is de benodigde formatie van vrijwilligers gegroeid van 762 naar 774 fte. De bezetting van het aantal vrijwilligers is toegenomen van 734 naar 747. Er zijn 47 vrijwilligers uitgestroomd en 60 ingestroomd.

Formatie beroepsbrandweer

Medio 2025 omvat de repressieve beroepsdienst 118 fte. Het streven is om in 2026 door te groeien 121 fte.

Kwaliteit advisering risicobeheersing rondom de Omgevingswet

De introductie van de Omgevingswet vraagt naar een nieuwe manier van denken van onze medewerkers. Dit heeft invloed op de mate van vakbekwaamheid van onze medewerkers. Er worden andere eisen aan hen gesteld. Dit vraagt andere competenties en de complexiteit van het werk neemt toe. Medewerkers zijn opgeleid in lijn met de landelijke kwaliteitscriteria en hun vakbekwaamheid wordt duurzaam onderhouden. Een aantal bestaande functiebeschrijvingen is hierdoor aangepast en opnieuw gewaardeerd. De herwaardering leidde tot een (structurele) toename van de loonkosten bij gelijkblijvende formatie. Deze verhoging is inmiddels opgenomen in de reguliere begroting.

HuisvestingBeheer en onderhoud algemeen

Samen met een groep vastgoedbeheerders van gemeenten hebben we de huurovereenkomsten voor de kazernes geactualiseerd aan het ROZ-model 2025. Deze worden momenteel bij de gemeenten aangeboden ter ondertekening. Over wie welke investering het beste kan uitvoeren voor verduurzaming is met de gemeenten een demarcatie uitgewerkt. De feitelijke verduurzamingsmaatregelen en verrekening van kosten per kazerne worden in 2026 vastgelegd in een allonge. Daarnaast zijn de jaarlijkse accountgesprekken met de gemeenten opnieuw ingevoerd waarin we de meerjaren onderhoudsplannen delen en bespreken met de vastgoedbeheerders. Het meerjaren onderhoudsplan voor de 37 brandweerkazernes is geactualiseerd met bijbehorende budgetten. Dit is meegenomen in 'basis op orde' van de bestuurlijke opdracht.

Verduurzaming

We volgen de landelijke duurzaamheidsagenda die door het NIPV is opgesteld. Deze agenda bevat strategische ambities op 4 thema's waarmee veiligheidsregio's een duurzame impact kunnen maken. Dit jaar zijn we het programma Duurzaamheid 2025-2030 gestart. Hierin is vastgelegd welke verduurzamingsacties we de komende 5 jaar uitvoeren en hoe we hierop monitoren. De Programmamanager Duurzaamheid vertaalt de CO₂-footprint naar een reductieplan en maakt een plan van aanpak voor het verduurzamen van VRBZO. Ook is in beeld gebracht wat de maximaal beschikbare elektrische capaciteit is van de 10 grootste brandweerlocaties. Dit is nodig om te bepalen of er voor de toekomst laadpunten kunnen komen voor elektrisch aangedreven voertuigen. Met de klankbordgroep vastgoedadviseurs van de 21 gemeenten is besproken hoe we tot een gezamenlijke agenda voor verduurzamen van brandweerkazernes kunnen komen.

In 2025 is een gefaseerde aanpak uitgewerkt voor de elektrificatie van de kleine dienstvoertuigen. Voor de grotere brandweervoertuigen is besloten over te stappen op het gebruik van de biobrandstof HVO-100. Dit leidt tot een aanzienlijke reductie van de CO₂-uitstoot. Duurzaamheid is structureel verankerd in het vernieuwde inkoopbeleid. Bij aanbestedingen voor onder andere nieuwe bluspakken en ladderwagens is duurzaamheid nadrukkelijk meegenomen als beoordelingscriterium. Daarbij wordt tevens gekeken naar een zo duurzaam mogelijke afvoer en verwerking van bestaande middelen. Ook binnen de facilitaire dienstverlening zijn verdere verduurzamingsstappen gezet.

Objectcommunicatie

Het aanbestedingstraject voor de nieuwe communicatiemiddelen loopt. Het programma van eisen is in december 2025 gepubliceerd. Zonder tegenvallers in de aanbesteding verwachten we uitlevering en ingebruikname rond het 1^e kwartaal 2027. Ook de aanbesteding voor de pagers loopt op schema. Het plan van eisen voor de nieuwe pagers is in 3^e kwartaal 2025 gepubliceerd, samen met VRBN. Ingebruikname staat gepland voor 1^e kwartaal 2026.

Techniek

Veel onderdelen uit bestuurlijke deelopdracht 1 zijn inmiddels gereed. De meeste processen zijn beschreven maar om echt in beheer te komen is er nog meer tijd en energie nodig. Dit omdat andere werkwijzen om gewinning vraagt. Extra capaciteit t.b.v. het onderhoud- en beheerssysteem in volgens planning aangetrokken.

De aanbesteding van de nieuwe bluskleding loopt. Het keuren en certificeren van materialen is structureel ingeregeld. Het nieuwe onderhoud- en beheerssysteem (Ultimo) gaat ons in de toekomst helpen om beter in beheer te komen én te blijven.

Inkoop beheer en uitgifte materiaal

Extra capaciteit op dit werkveld is beschikbaar gekomen in deelopdracht 1 van de bestuurlijke opdracht. Er wordt gewerkt aan het invullen van de extra capaciteit uit het beleidsplan in 2026.

Keuring van gebouw gebonden installaties

De gebouw gebonden installaties met hoge veiligheidseisen zoals liften, werkstellingen en elektrische huisinstallaties zijn in 2025 gecontroleerd. Waar nodig zijn reparaties uitgevoerd door gecontracteerde onderhoudsbedrijven en gecertificeerd door geaccrediteerde keuringsinstanties. We voldoen op dit punt nu aan wet- en regelgeving. Ook is voor 2026 een uitvoeringsplan gemaakt voor de periodieke (her)controles voor de volgende jaren. Een onderdeel hiervan is ook de periodieke inspectie van schoonmaakwerkzaamheden in brandweerkazernes door externe partijen.

Werkplaatsen en elektrische arbeidsmiddelen

Bij diverse werkplaatsen in kazernes was er achterstallig onderhoud en sprake van Arbo knelpunten. De onveilige apparatuur is gerepareerd of vervangen en gecertificeerd, waarmee we voldoen aan wet- en regelgeving. Daarbij zijn er op bepaalde apparaten en machines veiligheidsinstructies aangebracht.

2.1.4 Gerealiseerde baten en lasten - Programma Brandweezorg

Lasten/Baten	Begroting na Wijziging	Realisatie	Afwijking
Lasten	€ 46.971.621	€ 47.184.368	€ -212.747
Exploitatie	€ 13.703.459	€ 15.544.204	€ -1.840.745
Inhuur	€ 367.907	€ 787.687	€ -419.780
Interne doorbelasting	€ -1.617.461	€ -1.104.992	€ -512.469
Kapitaalslasten	€ 3.496.285	€ 3.225.060	€ 271.225
Lonen	€ 31.021.431	€ 28.732.408	€ 2.289.023
Baten	€ -721.246	€ -841.573	€ 120.327
Inkomsten	€ -721.246	€ -841.573	€ 120.327
Eindtotaal	€ 46.250.375	€ 46.342.796	€ -92.420

In bovenstaand overzicht staan de gerealiseerde baten en lasten van het programma brandweezorg. We lichten de lasten en baten toe in de jaarrekening (paragraaf 3.2.1, pagina 81).

2.2 Programma Crisisbeheersing

Het programma Crisisbeheersing van VRBZO bestaat uit de producten Crisisbeheersing, GHOR en Bevolkingszorg.

2.2.1 Crisisbeheersing

Crisisbeheersing organiseert de leiding en coördinatie, bij de bestrijding van complexe incidenten. Vaak zijn er meerdere hulpdiensten en (een) gemeente(n) bij betrokken. Soms gebeurt dit vanuit de GRIP-structuur (gecoördineerde regionale incidentbestrijdingsprocedure). Samen zorgen we zo snel mogelijk voor een stabiele en veilige situatie, zodat de dagelijkse gang van zaken kan worden hervat. Na het incident evalueren we om leerpunten op te halen. In de 'normale' situatie implementeren we de leerpunten in onze plannen (bijvoorbeeld het regionaal risicoprofiel, regionaal crisisplan en de rampbestrijdingsplannen) en worden functionarissen opgeleid en getraind.

A. Bestrijden GRIP-incidenten

	GRIP	2025 (2024)	Incidenten in 2025
 GRIP	GRIP 1	5 (4)	25-02-2025 – Brand appartementencomplex, Eindhoven 30-06-2025 – Brand bakwagen met vuurwerken, Nuenen 07-08-2025 – Brand appartement, Eindhoven 18-08-2025 – Brand meerdere woningen, Deurne 27-08-2025 – Industriebrand, Deurne
	GRIP 2	0 (2)	-
	GRIP 3	0 (0)	-
	GRIP 4	0 (0)	-
	Flexibel	0 (2)	-

Binnen crisisbeheersing is in 2025 verder gewerkt aan de doorontwikkeling van risicomonitoring. Hierbij worden risico's gemonitord die mogelijk over meer dan 72 uur verwacht worden. In 2025 zijn kortdurende risico's zoals onder andere de demonstratie tegen de komst van een asielzoekerscentrum in Helmond, het kampioenschap van voetbalclub PSV, de uitbraak van de mazelen en de signalering van drones, gemonitord. Voorbeelden van langdurige risico's die gemonitord zijn; de NAVO-top, de vogelgriep, de netcongestie Enexis en Militaire dreiging.

B. Wettelijke planfiguren

	Toelichting
 Planvorming met netwerk-partners	- We vernieuwden de coördinatiekaarten telecom, waterkolom en spoor volgens planning. - Samen met de 2 andere veiligheidsregio's in Brabant is een regionaal plan (overstromingskaarten en kwetsbaarheden) hoogwater en extreem weer in Noord-Brabant opgeleverd die input zijn voor risicodialogen en stresstesten vanuit waterschappen en provincie. - We maakten afspraken met Enexis over fasering in allerteren en alarmeren van de veiligheidsregio's bij stroomuitval en netcongestie.

C. Vakbekwame crisisfunctionarissen
Toelichting

Vakbekwaamheid

- We voerden de operationele en bestuurlijke multidisciplinaire opleidings-, trainings- en oefeningsactiviteiten (MOTO-activiteiten) in Oost-Brabant uit, samen met Veiligheidsregio Brabant-Noord en volgens de afgesproken planning waarbij de beoogde resultaten behaald werden. We hielden onder andere trainingen, doorleefsessies, oefeningen met het GBT (Gemeentelijk Beleidsteam) en het ROT (Regionaal Operationeel Team), CoPI-oefeningen 'maatschappelijke onrust', SGB0-trainingen (Staf Grootchalig en Bijzonder Optreden) en vakdagen voor crisisfunctionarissen.
- Er waren een aantal thema's belangrijk in de MOTO-activiteiten voor crisisfunctionarissen. Dat waren spoorveiligheid (op bestuurlijk niveau), maatschappelijke onrust, polarisatie en extreem weer. Een ander belangrijk thema was het werken volgens het regionaal crisisplan en de overdracht na een incident (nazorg). Deze thema's zijn verweven in zowel de bestuurlijke menukaart als de operationele menukaart. De nieuwe MOTO-coördinator is succesvol ingewerkt en stevig geïntegreerd binnen de organisatie.
- De aanbesteding voor de bestuurlijke menukaart voor de 3 Brabantse regio's is afgerond. Hiermee is een betere onderlinge afstemming bereikt in de aanpak van crises in Brabant. Verder planden we activiteiten, oefeningen en trainingen op regionaal niveau in 2025.

D. Evalueren & Leren
Toelichting

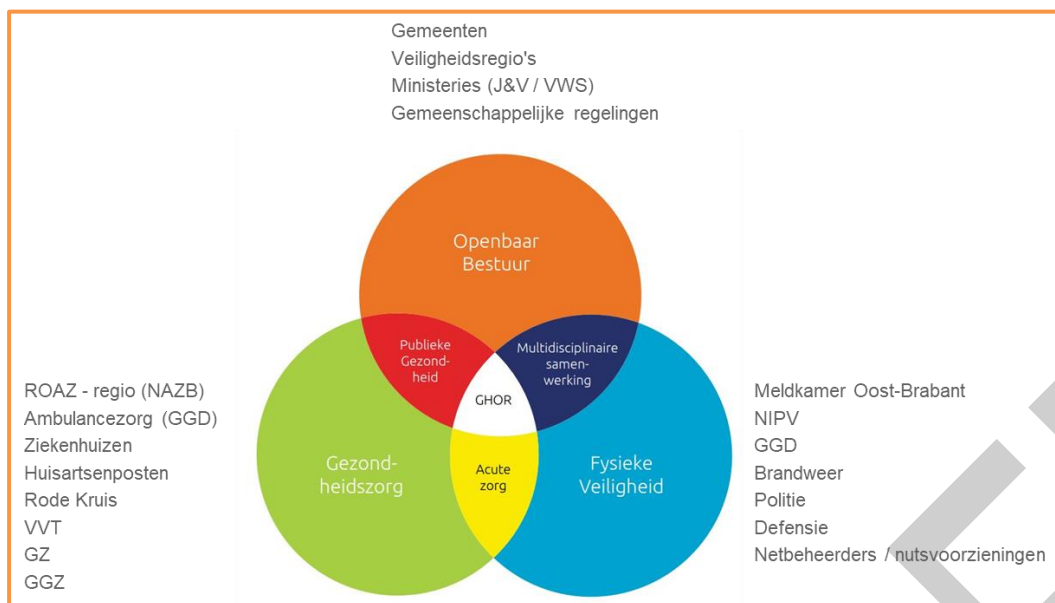
Evalueren & Leren

- Alle GRIP opschalingen zijn geëvalueerd. Daarnaast zijn evaluaties uitgevoerd van een aantal incidenten, opschalingen en dreigingen. De uitkomsten hiervan zijn proactief gedeeld met de betrokken stakeholders.
- In 2025 vervulden we een kartrekkersrol binnen het Landelijk Netwerk Crisisbeheersing, Evalueren, Kwaliteit en Onderzoek (LNCEKO). Waarin een systeem (GRIP-Atlas) ontwikkeld en getoetst is dat kennisdeling tussen regio's bevordert. Besluitvorming over verdere doorontwikkeling volgt via de Vakraad Risico- en Crisisbeheersing.
- In 2025 maakten we een start met de verkenning hoe we maatschappelijke impact en effecten van een crisis die heeft plaatsgevonden kunnen evalueren. Dit krijgt in 2026 een vervolg.
- Intern hebben we met vertegenwoordigers uit de hele organisatie de geleerde lessen uit de uitgevoerde evaluaties besproken.

2.2.2 GHOR en Bevolkingszorg
GHOR

In 2025 bestond de GHOR in Nederland 25 jaar. Na een gezamenlijke landelijke aftrap in januari 2025 is er in de rest van het jaar binnen onze veiligheidsregio op meerdere momenten aandacht besteed aan 25 jaar GHOR. Dit gebeurde onder andere om het werk van de GHOR onder de aandacht te brengen bij het bestuur en de medewerkers van de VRBZO.

De GHOR is als de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises (die een impact (kunnen) hebben op de gezondheid, waaronder verstoringen van de zorgcontinuïteit) en met advisering van zorgorganisaties en gemeenten op dat gebied. De GHOR is dus primair een netwerkorganisatie, waarbij ingezet wordt op samenwerking binnen 3 netwerken (zie onderstaande figuur).



Het dagelijkse takenpakket van de GHOR is de afgelopen 25 jaar opgebouwd tot wat het nu is; instandhouding van de crisisorganisatie, evenementenadvies en advies in het kader van de Omgevingswet, planvorming, opstellen zorgrisicoprofiel in samenwerking met (keten)partners en aansluiten bij landelijke ontwikkelingen zoals 'weerbaarheid' en 'militaire dreiging'.

Bevolkingszorg

In 2025 zijn er vanuit Bevolkingszorg in het kader van het Uniform Kwaliteitskader Bevolkingszorg (UKB) voortgangsgesprekken gevoerd met crisisfunctionarissen binnen gemeentes. Uit deze gesprekken concluderen wij dat de gemeentelijke crisisorganisaties op hoofdlijnen beschikken over een redelijke tot goede basis. Dit beeld is onveranderd ten opzichte van 2024. Uit de gesprekken komen aandachtspunten naar voren die te maken hebben met het proces 'preparatie nafase', de verwachtingen ten aanzien van de rol in de lokale crisisorganisatie, het werving- en selectieproces en de (registratie) van vakbekwaamheid van de lokale functionarissen. De operationele processen zijn veelal op orde. Naar aanleiding van de aandachtspunten zetten wij in 2026 op het maken van afspraken over minimale borging van HR-processen, borging van lokale vakbekwaamheid en hebben we aandacht voor preparatie nafase. Dit allemaal met als doel het verder verstrekken van kwaliteit en slagkracht.

A. Beleid- en planvorming

Toelichting



GHOR:

- De GHOR herzielt verschillende convenanten samen met netwerkpartners. Een eerste verkenning voor een vernieuwing van het convenant met de huisartsen is gedaan in 2025.
- De GHOR is een netwerkorganisatie en is continu bezig met het in beeld brengen en ondersteunen van de netwerkpartners bij het voorbereiden op rampen en crises. De aanbevelingen uit het zorgrisicoprofiel zijn verwerkt in het 'plan van aanpak uitvoeringsprogramma'. In 2025 zijn 4 projectgroepen van start gegaan met de implementatie van het zorgrisicoprofiel met coördinatie vanuit de GHOR.

Bevolkingszorg:

- Op 2 oktober organiseerden we de 2e Netwerkdag Bevolkingszorg. We kijken terug op een geslaagde en leerzame dag.
- In 2025 hebben we de uitvoeringskaarten en ondersteunende middelen voor de crisisfunctionarissen van Bevolkingszorg geactualiseerd (rekening houdend met het Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg; UKB). Ook de handreiking voor de ambtenaar rampenbestrijding is geactualiseerd.

B. Vakbekwame crisisfunctionarissen

Toelichting



GHOR:

- Alle geplande opleidings-, trainings- en oefenactiviteiten (OTO) van de GHOR gingen door. We evalueerden de OTO-activiteiten en de uitkomsten zijn verwerkt in het OTO plan van de GHOR. De evaluatie van 2024 leidde tot een programma voor 2025 waarin zowel aandacht was voor het samenwerkingsproces als de individuele piketfuncties.
- Elke piketgroep heeft 2 intervisiemomenten gehad in 2025 waar de mogelijkheid was om terug te kijken op opgeschaalde situaties en te leren van elkaar.
- We hebben een strategisch leerplan voor alle GHOR-piketfuncties uitgewerkt.
- Samen met GHOR Midden-West Brabant en Noord-Brabant is het kwalificatieprofiel voor de ICO-zorginstellingen ontwikkeld en geïmplementeerd. Ook zijn voor deze doelgroep trainingen (basis en expert) ontwikkeld die in 2025 voor de 1e keer aangeboden zijn.

Bevolkingszorg:

- Alle geplande OTO-activiteiten zijn doorgegaan. De nadruk tijdens de activiteiten lag op werken volgens het nieuwe crisisplan en oefenen met één operationele laag.
- Alle inzetten en OTO-activiteiten zijn geëvalueerd. De uitkomsten daarvan zijn verwerkt in het OTO-jaarplan 2026 van bevolkingszorg.
- De OTO-activiteiten zijn opnieuw aanbesteed voor 4 jaar.
- Er is ingezet op versterking van de crisisorganisatie in samenwerking met de ambtenaren rampenbestrijding door trainingen en kennismakingsbijeenkomsten in 2025.

2.2.3 Ontwikkelingen begroting - Programma Crisisbeheersing

De begrotingsontwikkelingen behandelen we op dezelfde manier als in de bestuursrapportages. Een toelichting op wat we wilden bereiken staat in onze [Begroting 2025](#).

Zicht op risico's

Versterken voorbereiding en paraatheid

Daar waar we in het verleden vaak 'volgend' waren als het ging om het duiden en vertalen van (landelijke) ontwikkelingen hebben we ons steeds meer als 'participant' laten zien. Dit doen we door in diverse gremia op zowel landelijk, Zuid6 als Brabant Oost niveau te participeren. Dit biedt ons enerzijds de kans om mede bepalend te zijn maar geeft ook helderdere context om een goede doorvertaling naar de eigen omgeving te maken. Dit doen we allemaal met als doel om beter voorbereid te zijn op nieuwe crises, die ook over de grenzen van de regio heen kunnen gaan en lang kunnen duren. Specifiek voor de langdurige crisis constateren we dat dit ook veel raakvlakken heeft met bedrijfscontinuïteitsmanagement. In 2025 zijn we gestart naar de concrete vertaling hiervan naar de crisisorganisatie. Hier geven we in 2026 een vervolg aan.

Informatiegestuurde veiligheid / Fieldlab Zuid 6³

In 2025 is de governance structuur van het landelijke samenwerkingsverband veiligheidsregio's (Coalitie IGV) zowel landelijk als regionaal aangepast. De coalitie Zuid 6 werkt in samenhang en samenwerking met andere vergelijkbare coalities. Er zijn 2 pilots uitgevoerd binnen Zuid6. één pilot ging over een alternatief bij uitval van het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS). Dit ontwikkelde concept heeft in Zuid-Limburg naar tevredenheid gewerkt tijdens een oefening waarbij het LCMS tijdelijk niet beschikbaar was. De andere pilot ging over het Strategisch Informatie Knooppunt / Strategisch Risicobeeld. Hiervoor volgen we de vorderingen die regio's Limburg-Noord en Brabant-Noord maken. Zij zijn koploper op dit thema. Daarnaast is er nog een 3e pilot 'Realtime beeldmateriaal verzamelen om verloop incident in te schatten' gestart in 2025. Deze loopt nog door in 2026. In juni hebben we een werkplaats voor Zuid6 georganiseerd over vraagarticulatie op het gebied van GEO, samen met de GEO-specialisten van de veiligheidsregio. Tenslotte promoten we Fieldlab Zuid6 ook intern, bijvoorbeeld door een presentatie in het leidinggevendendoverleg.

Informatievoorziening naar crisisfunctionarissen

Het Veiligheid Informatie Knooppunt (VIK) bestaat uit verschillende onderdelen voor informatievoorziening aan crisisfunctionarissen:

- Een *landingspagina* voor crisisfunctionarissen voor direct inzicht en overzicht. De landingspagina is operationeel, maar functiegroepen en rechten ontbreken nog.
- Het *veiligheidsbeeld* is beschikbaar en informatie komt van een aantal partner rechtstreeks van de bron.
- Een *GEO-viewer* met geïntegreerde risicodata ontbreekt; informatie is nu verspreid over meerdere applicaties. Risicogerichte GEO informatie wordt op enkele risicotypen voorbereid.
- *Dashboards* met analyses en data-inzichten ontbreken, dit wordt komende periode opgepakt.

Het VIK is aangesloten op de landelijke voorziening Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2) waarmee een nationaal veiligheidsbeeld tot stand is gekomen. Bij toename van risico's op nationaal niveau vinden landelijke informatie call's plaats.

³ Zuid 6 staat voor de samenwerking tussen de 6 zuidelijke veiligheidsregio's; Zeeland, Midden- en West-Brabant, Brabant-Noord, Brabant-Zuidoost, Limburg-Noord en Zuid-Limburg.

Planvorming zorgrisicoprofiel

Voor de opvolging van de aanbevelingen uit het zorgrisicoprofiel (ZRP) is een uitvoeringsagenda opgesteld. Deze agenda bevatte in 2025 4 werksessies die hebben plaatsgevonden samen met GHOR Midden-West-Noord. De thema's van deze sessies waren cybersecurity, langdurige stroomuitval, uitval data- en communicatie en infectieziektebestrijding. Elke sessie is bezocht door ca. 60 zorginstellingen. De projectgroepen hebben de volgende eindproducten opgeleverd: 'evacuatieplan langdurige zorginstelling', aandachtskaarten 'Uitval elektriciteit' en 'Cyberdreiging', advies 'uitval elektriciteit' en handvat uitval telecomcommunicatie. Ook is de leidraad Crisisplan zorginstellingen gepresenteerd. Op basis van de geprioriteerde incidenttypen werd in december de projectgroep Nood Communicatie Voorziening (NCV) opgestart. We hebben een plan van aanpak opgesteld voor het herzien van het zorgrisicoprofiel In 2026.

Aansluiten bij landelijk platform voor crisismanagement

Als veiligheidsregio werken we in coalitievorm Zuid6 samen aan de vorming van een landelijk dekkend netwerk dat samenkomt in het KCR2 (Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk, voorheen LOCC). Het knooppunt verbindt Rijk en departementen met de 25 veiligheidsregio's. Deze ontwikkeling gaat gelijk op met de inrichting van de Landelijke voorziening Crisisbeheersing (LvCB). De governance structuur voor de LvCB wordt herzien en als veiligheidsregio participeren we hierin. Besluitvorming inclusief financieringsvorm verwachten we medio 2026 verwacht. De digitale infrastructuur vraagt door toename van het aantal partners om een hoger niveau van veiligheid en robuustheid. De inrichting van de "Toegangsvoorziening" (TGV) is afgerond en daarmee is een belangrijke stap gezet in de informatiebeveiliging van het landelijk crisis management systeem (LCMS).

Beïnvloeden van risico's

Versterken van een weerbare samenleving

Weerbare samenleving is een thema dat enorm relevant is en kan rekenen op veel (bestuurlijke) aandacht. In 2025 zijn het bestuur en de raadsleden op meerdere momenten, o.a. tijdens bestuursconferenties en regionale raadsbijeenkomsten, meegenomen in de ontwikkelingen en is richting meegegeven op de doelen en ambities die VRBZO zich zou moeten stellen. In juli 2025 is een adviseur weerbare samenleving gestart en een adviseur bevolkingszorg met specialisatie weerbare samenleving start op 1 januari 2026. Gedurende 2025 heeft het onderwerp weerbare samenleving meerdere keren op de agenda van het platformoverleg voor ambtenaren rampenbestrijding en zijn daarnaast 2 bijeenkomsten georganiseerd rond dit onderwerp, onder andere om de gezamenlijke programma-aanpak weerbare samenleving uit te werken. Daarnaast zijn in 2025 nog een aantal andere activiteiten uitgevoerd. Zo hebben gemeenten en VRBZO in een werkgroep de handreiking van de VNG 'Weerbaarheid en Veerkracht op lokaal niveau' geanalyseerd. De website Brabant Alert is geactualiseerd met informatie vanuit de campagne 'Denk Vooruit'. Ook is in samenwerking met de Provincie Noord-Brabant en de 2 andere Brabantse veiligheidsregio's de kennisdag Hoogwater en Extreem weer georganiseerd.

Risicocommunicatie is één van de manieren om de weerbaarheid van de samenleving te versterken. In 2025 is de uitvoering van het Regionale Beleidsplan Risicocommunicatie gecontinueerd, met onder andere de ontwikkeling van communicatielijnen en toolkit voor het risico 'storm' (één van de geselecteerde risico's in het beleidsplan risicocommunicatie.) De toolkit natuurbrand is verder uitgebreid en risicocommunicatie vond onder andere plaats bij de 1e publieksfasewisseling en tijdens 'meimaand natuurbrandmaand' waarbij meerdere veiligheidsregio's en gemeenten het voorkomen van een natuurbrand bij inwoners onder de aandacht hebben gebracht. Ook hebben wij een bijdrage geleverd aan inwonersbijeenkomsten die in onze regio zijn georganiseerd voor omwonenden van een natuurgebied. In het najaar is de landelijke campagne 'Denk Vooruit' geïntensiveerd. We hebben gezorgd voor regionale en lokale inzet van deze campagne en daarnaast in samenwerking met 7 andere veiligheidsregio's aanvullende communicatiemiddelen ontwikkeld die nu landelijk beschikbaar zijn op de website van Denk Vooruit.

Met 'Denk Vooruit' geven we uitvoering aan 3 doelen van het Regionale Beleidsplan Risicocommunicatie: Inzet op de algemene weerbaarheid en specifiek voor de geselecteerde risico's 'Verstoring Telecommunicatie & ICT' en 'aantasting cybersecurity & cyberdreigingen' (in de gedragsstrategie samengevoegd tot 'uitval telefonie, internet & stroom'. Naast inzet op bovengenoemde onderwerpen uit bestuursopdracht 1, is in 2025 in samenwerking met Veiligheidsregio Brabant-Noord opnieuw de campagne 'Vervoer gevaarlijke stoffen per spoor, heb de risico's door' ingezet in de 8 spoorgemeenten in onze regio.

Omgevingswet

In 2025 is verder geïnvesteerd in de dialoog met gemeenten en de andere gemeenschappelijke regelingen, zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau. Dit mede met als doel bekendheid creëren voor de toegevoegde waarde van de Veiligheidsregio. In 2025 hebben wij deelgenomen aan project SPRONG, een project waarin gemeenten en provincie de krachten bundelen op het gebied van planologische expertise en capaciteit om voorbeeldregels/standaarden voor omgevingsplannen te maken. In Brabant Zuidoost zijn 8 gemeenten bij dit project aangesloten. Wij hebben bij dit project onze eigen expertise in kunnen brengen. De Omgevingsdienst (ODZOB) begeleidt gemeenten bij het opstellen van programma's externe veiligheid, als zij hiermee werken. Wij worden veelvuldig gevraagd om input te leveren vanuit onze expertise. Voor de gemeente Eindhoven en Helmond hebben maatwerktrajecten gelopen, waar wij ook een bijdrage in hebben geleverd.

Het op orde brengen van processen en ICT-systemen is in 2025 op gang gekomen en krijgt een vervolg in 2026. In 2025 is onder andere het evenementenproces geoptimaliseerd. Mede in het licht van de schaa sprong, sorteren wij voor op her-prioritering op basis van risico's in overleg met de gemeenten.

Veilige energietransitie

De afgelopen jaren zagen we steeds meer nieuwe innovatieve manieren van energieopwekking en -opslag. Deze relatief nieuwe technieken zorgen ook voor nieuwe vragen over veiligheid. In 2025 zagen we vooral een toename in aantal adviezen over Energie Opslagsystemen (EOS). Er zijn meestal nog geen wetgeving of landelijke brancherichtlijnen beschikbaar. Dat betekent dat op basis van regelgeving weinig afgedwongen kan worden. Advisering over de mogelijke impact als het fout gaat, helpt gemeenten en initiatiefnemers om de juiste keuzes te maken, maar dat vraagt om maatwerk per situatie. Daarnaast zijn er dilemma's op naleving: we worden geconfronteerd met situaties die niet vergund hoeven worden maar wel een gevaarstelling opleveren. Naast advisering is ook proactief ingezet op bewustwording over een veilige energietransitie, batterij opslag en gebruik en transport van waterstof. Bijvoorbeeld in het kader van de samenwerkingsdag voor de Regionale Energiestrategie of bedrijvennetwerken.

Crisismanagement

Crisisplan

De focus op dit thema lag in 2025 vooral op:

- Implementatie flexibele alarmering (operationeel vanaf september 2025): in een gezamenlijk project met Veiligheidsregio Brabant-Noord heeft dit geleid tot de opzet van een structuur van alarmeren waarin de vaste koppeling tussen 'GRIP' en benodigde bemensing is losgelaten. Hierdoor is een crisisorganisatie op maat mogelijk.
- Het concept voor het organiseren van zogenaamde 'flexteams' is in concept gereed. Ondersteuning aan de crisisorganisatie door wat in het RCP 'hulpstructuren' is genoemd, is daarmee ingevuld. Implementatie van deze 'flexteams' volgt in 2026.
- In 2025 is in samenwerking met Veiligheidsregio Brabant Noord gestart met het opstellen van een eenduidige werkwijze ter voorbereiding op een langdurige crisis. Dit krijgt een vervolg in 2026.

- Verdere doorleving van het Regionaal crisisplan: op zoveel mogelijk en diverse momenten is de werking van het Regionaal crisisplan door voorlichtings-, oefen- en trainingsmomenten onder de aandacht gebracht. Dit blijft ook de komende jaren nog aandacht vergen. Sinds 2025 is de Netwerk Crisisorganisatie Oost-Brabant actief waarin beide regio's samenwerken binnen het gezamenlijk Regionaal crisisplan.

Doorontwikkeling dynamische preparatie

De huidige capaciteit op het onderhouden van planvorming en maken van afspraken met de vitale partners is op orde, maar geeft nog onvoldoende ruimte om adequaat te reageren op dynamische preparatie bij dreigingen. Dynamische preparatie gaat zich ontwikkelen naar planvorming op basis van te verwachte gebeurtenissen, waarbij data verzamelen, netwerk ontsluiten en thematisch ordenen uitgangspunten zijn. Rondom Netcongestie en militaire dreiging en overstromingsrisico door hoog water en extreme neerslag, zijn eerste stappen gemaakt om geografische data te ordenen. Het aantal dreigingen en analyses vanuit risicomonitoring en landelijke thema's overstijgt de huidige capaciteit op dynamisch prepareren. Onderstaand een opsomming met voorbeelden van ongeplande dreigingen waarop wordt gereageerd.

- Een behoefteonderzoek onder crisisfunctionarissen over vorm en beschikbaarheid van planvorming en contactgegevens is uitgevoerd. Voorstellen over dynamisch en functie of crisisteam gericht aanbieden van informatie worden opgesteld.
- We leveren een inhoudelijke bijdrage aan een kwetsbaarheden analyse en GEO-technische samenwerking met Waterschappen en provincie Noord-Brabant in projectstructuur rondom de 'bovenregionale stresstesten' bij extreme neerslag en overstromingsrisico's.
- Door de toenemende militaire en geopolitieke dreiging zijn werkgroepen gestart om continuïteit en robuustheid van de crisisorganisatie en bedrijfsvoering uit te werken en operationeel voor te bereiden. In samenwerking met Eindhoven Airport, defensie en de gemeente Eindhoven worden de effecten op de luchthaven, Brainport en de rol van de veiligheidsregio bij een NAVO artikel 5 conflict onderzocht.
- In afstemming met Veiligheidsregio Brabant Noord, de Politie Oost-Brabant en het KCR2 (voorheen LOCC) prepareerden en informeerden we de crisisorganisatie op effecten van de NAVO-top eind juni in Den Haag.
- Ad-hoc en ongeplande preparatie op netcongestie, door een toename op dreiging van langdurige stroomuitval en de huldiging van PSV wordt snel en (gedeeltelijk) buiten kantooruren geanalyseerd en voorbereid.

Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit crisisorganisatie

Alle actieve functionarissen die onderdeel zijn van de crisisorganisatie zijn volgens de huidige standaarden opgeleid en beoefend.

Vanuit Bevolkingszorg is de verdere professionalisering opgenomen in het Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB). Hierin zijn onder andere de afspraken opgenomen ten aanzien van het opleiden van de sleutelfunctionarissen. Jaarlijks vindt er een monitoring plaats om de stand van zaken bij de regio's in beeld te brengen. Daarnaast kennen we in onze regio ook een UKB waar de gemeenten aan dienen te voldoen. Hiervoor bezoeken we de gemeenten 2 keer per jaar. Op basis van deze metingen stellen we een rode draden analyse op.

Crisiscommunicatiekanaal implementeren

Het crisiscommunicatiekanaal Brabant Alert is in 2025 meerdere keren succesvol ingezet. Bij een NL-Alert vanwege een gaslucht vanuit België trad tijdelijk een storing op door samenloop van omstandigheden. De oorzaak hiervan is onderzocht en er zijn aanvullende maatregelen genomen. De recent goedgekeurde Brabant Alert-app is zo ingericht dat deze onafhankelijk van de website functioneert, waardoor de bereikbaarheid en betrouwbaarheid richting inwoners verder is vergroot.

2.2.4 Voortgang bestuurlijke deelopdracht 1 – Programma Crisisbeheersing

Voor het programma Crisisbeheersing is niets opgenomen in bestuurlijke deelopdracht 1.

2.2.5 Gerealiseerde baten en lasten – Programma Crisisbeheersing

Lasten/Baten	Begroting na Wijziging	Realisatie	Afwijking
Lasten	€ 5.015.973	€ 4.713.043	€ 302.930
Exploitatie	€ 1.094.881	€ 1.344.857	€ -249.976
Inhuur		€ 332.930	€ -332.930
Interne doorbelasting	€ -219.573	€ -423.991	€ 204.418
Kapitaalslasten	€ 76.701	€ 62.249	€ 14.453
Lonen	€ 4.063.964	€ 3.396.999	€ 666.965
Baten	€ -32.000	€ -51.597	€ 19.597
Inkomsten	€ -32.000	€ -51.597	€ 19.597
Eindtotaal	€ 4.983.973	€ 4.661.446	€ 322.527

In bovenstaand overzicht staan de gerealiseerde baten en lasten van het programma Crisisbeheersing. We lichten de lasten en baten toe in de jaarrekening (paragraaf 0).

2.3 Programma Ondersteuning organisatie

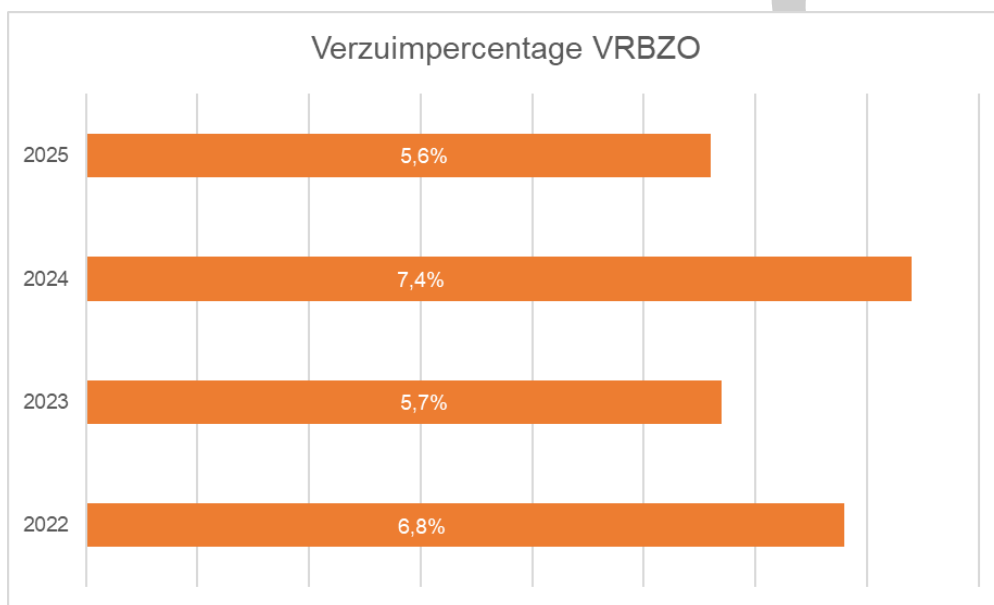
Het programma Ondersteuning organisatie gaat over alle taken die de organisatie ondersteunen: financiën & control, informatie & automatisering, HRM, communicatie en bestuur- en managementondersteuning. Dit zijn de taken van onze sector Bedrijfsvoering. Een uitgebreide financiële toelichting staat in de jaarrekening.

A. Ziekteverzuim



Ziekteverzuim

- Ons streven is een ziekteverzuimpercentage onder 5,5%. In 2025 was het ziekteverzuim voor de hele organisatie 5,6%. Dit percentage ligt 1,8 procentpunt lager dan vorig jaar en ligt net boven de gestelde norm. In onderstaande grafiek is het verloop van het ziekteverzuim van de afgelopen jaren zichtbaar.
- Vanaf 1 januari 2025 is een nieuwe arbodienst gestart waarmee de lijnen kort zijn. Daarnaast is er in 2025 extra aandacht besteed aan het thema gezondheid/verzuim. Dit gebeurde door scholing van leidinggevenden en het beschikbaar hebben van een adviseur inzetbaarheid (vanuit de nieuwe arbodienstverlener) ter ondersteuning van leidinggevenden bij preventie van verzuim en lopende verzuimcasussen.



⁴ De verzuimgegevens zijn gebaseerd op alle medewerkers van VRBZO m.u.v. vrijwilligers, FLO-medewerkers inactief, inhuur/ZZP, stagiaires en instructeurs.

2.3.1 Ontwikkelingen begroting - Programma Ondersteuning Organisatie

De begrotingsontwikkelingen behandelen we op dezelfde manier als in de bestuursrapportages. Een toelichting op wat we wilden bereiken staat in onze [Begroting 2025](#).

In control

Informatieveiligheid

Met de inrichting van Infrastructure as a service (IaaS) vanaf 1 april 2025 is ook een Security Operations Center (SOC) en Security Information & Event Management (SIEM) oplossing ingericht. Daarmee hebben we een verplichte voorziening ingericht. Er heeft onlangs een externe audit (BIO volwassenheidstoetsing) plaatsgevonden op de BIO2 normen in opdracht van de RCDV. Onze volwassenheidsscore is 2.1 op een normscore van 3. Deze score laat zien dat we in de basis inmiddels een aantal zaken op orde gebracht, maar is er ook nog behoorlijk wat te doen is. Landelijk is de afspraak dat het volwassenheidsniveau eind 2027 een 3 moet scoren. Wij gaan er nu vanuit dat we dit gaan halen. In Q4 is de functie van CISO structureel ingevuld, deze functionaris heeft hierin een belangrijke aanjaagfunctie.

Nieuwe wetten en regels toepassen

Op het gebied van wetten en regels zijn er afgelopen jaren veel ontwikkelingen. Op 15 juli 2025 is de wijziging van de Wet veiligheidsregio's (eerste tranche) in internetconsultatie gebracht. Aanleiding hiervoor is de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's die in december 2020 werd afgerond. Via een reactie van het Veiligheidsberaad is hierop door het bestuur gereageerd. Belangrijkste bespreekpunten zijn de bovenregionale crisisbeheersing, relatie met overig (staats)noodrecht, onderscheid tussen landelijke samenwerking en nationale aansturing. De verwachting is dat begin 2026 een voorstel tot herziening door het nieuwe kabinet aan de Kamer wordt voorgelegd.

Risicobewuste en dynamische bedrijfsvoering

We moeten aantoonbaar voldoen aan wet- en regelgeving (comply) of uitleggen waarom we afwijken en hoe we borgen dat we toch in control zijn ('comply or explain'). Daarnaast streven we ernaar om zichtbaar in control te zijn, doelmatig en doeltreffend te werk gaan en oog hebben voor kwaliteit en efficiency. Risicogestuurd denken en acteren staat expliciet in diverse normenkaders en, ook in andere vakgebieden wordt het nut en de noodzaak van risico gestuurd denken steeds duidelijker. Dat zit vooral in de sfeer van hard control, zoals technische beheersmaatregelen. In soft control (cultuur, bewustzijn, houding en gedrag) moeten we nog stappen maken. Hierbij ligt de focus op meer vooruitkijken en risico's voorkomen door beheersmaatregelen in het proces in te richten. Er is een kernteam IV (informatievoorziening) ingesteld door het MT die de regie op alle IV-ontwikkelingen moeten gaan pakken. Informatiebeveiliging & Privacy (IB&P) is in dit kernteam verankerd. In 2026 werken we verder aan een cultuur waarin risicogericht denken over processen 'normaal' is.

Meer aandacht voor intelligence, stuurindicatoren, dashboards, prognoses en data-analyses

In 2025 zijn we overgegaan naar Power Bi en is de achterliggende technische infrastructuur vervangen. Dit is een mooie stap voorwaarts. De focus qua rapportages en dashboards in Power Bi heeft in 2025 voornamelijk gelegen op financiële stuurinformatie. Deze informatie was in het najaar van 2025 voor alle leidinggevendenden beschikbaar. Daarnaast zijn vernieuwde rapportages gebouwd voor HRM informatie. Deze zijn begin 2026 beschikbaar gesteld aan leidinggevendenden. Zodra alle bestaande rapportages overgezet zijn naar Power Bi nemen we afscheid van ons oude stuurinformatiesysteem.

Passende huisvesting, inclusief verduurzaming, veilige werkomgeving en onderhoudsplan

Om duidelijk te maken waaraan een nieuw te bouwen kazerne moet voldoen, hebben we 3 soorten blauwdrukken uitgewerkt. Deze dienen als standaard voor de ontwikkelfase, ontwerpfase en opleveringsfase. De blauwdrukken maken op operationeel, financieel, juridisch en bestuurlijk niveau inzichtelijk waar de afbakening ligt. Zie ook de toelichting bij in het bestuurlijk vastgestelde document over de uitwerking van bestuurlijke opdracht 1 (paragrafen 4.2, 4.3, 4.7 en 4).

In 2025 hebben we met de middelen vanuit deelopdracht 1 de huurcontracten opnieuw opgesteld met de gemeenten en zijn de meest prioritaire zaken aangepast. Met de middelen voor deelopdracht 2 gaan we vanaf 2026 onder andere aan de slag met het structureel onderhoud om ook achterstalligheden weg te werken.

Efficiënt en effectief

Processen verder verbeteren (doorontwikkeling organisatie)

De middelen die we hebben gekregen vanuit deelopdracht 1 hebben we ingezet op onze wettelijke taken. Dat betekent dat de verbijzonderde interne controlefunctie nu volledig hebben ingericht en daarmee kunnen vaststellen op welke processen we de grootste risico's hebben. We hebben slechts een beperkte capaciteit om de benoemde processen aan te pakken. Andere capaciteit behoort bij deelopdracht 2 'basis op orde'. Met de beperkte capaciteit hebben we een start weten te maken met enkele HR en financiële processen die we hebben beschreven en in AFAS zijn geïmplementeerd. Daarmee is de eerste slag geslagen. In 2026 werken we door aan het verder verbeteren van de meest kritieke HR- en financiële processen om daarmee verdere risico's te beperken.

Integrale informatievoorziening en hybride werken

De nieuwe Infrastructure as a Service (IaaS) is ingericht en operationeel en op de locaties zijn de nieuwe werkplekken ingericht. Extern inloggen met het oude Citrix systeem op ons netwerk is niet meer mogelijk. Hybride werken is volledig mogelijk.

Routinematig werk verder digitaliseren en automatiseren

We hebben een behoorlijke slag geslagen door de HR-processen en de financiële processen in AFAS onder te brengen. Hierdoor neemt de hoeveelheid papier af. Voorbeelden van processen die in AFAS ondergebracht zijn: salarismwijziging, contractverlenging, contractwijziging, functiewijziging en het onboardingsproces. Er is echter nog onvoldoende capaciteit en middelen om huidige papieren (personeels)dossiers om te zetten naar AFAS. Hiermee gaan we aan de slag in 2026 met de middelen die beschikbaar komen vanuit de bestuursopdracht.

Professioneel

Potentieel van onze medewerkers optimaal benutten (duurzame inzetbaarheid)

In 2025 zijn op diverse onderdelen al stappen gezet in het kader van duurzame inzetbaarheid. De voorbereidingen voor een meer integrale en programmatische aanpak van dit thema zijn eind 2025 gestart. Voor 2026 is het doel daar verder mee aan de slag te gaan. In de vorige bestuursrapportage zijn concrete voorbeelden genoemd. Een goed voorbeeld is de investering die we hebben gedaan op het gebied van de aanpak van verzuim. Met het doel het verzuim te verlagen en de begeleiding van verzuim te verbeteren zijn verzuimtrainingen voor leidinggevenden georganiseerd. Daarnaast is ingezet op het verduidelijken van de rollen bij verzuim en het toevoegen van de adviseur inzetbaarheid (via de arbodienstverlener).

De afdeling HRM zelf is verder gegroeid en bijna alle functies zijn nu ingevuld met vaste medewerkers in dienst van VRBZO. Voor het ondersteunen en uitvoeren van de werving & selectie-opgave voor VRBZO is een adviseur aangetrokken.

2.3.2 Voortgang bestuurlijke deelopdracht 1 – Programma Ondersteuning organisatie

Personeel

Veiligheid Personeel

Een integraal veiligheidsfunctionaris is ingehuurd om te komen tot een geactualiseerd bedrijfscontinuïteitsplan. Inmiddels zijn alle kritieke processen gedefinieerd en zijn alle risico's in kaart gebracht en is er een overzicht van te treffen beheersmaatregelen. Verder is er in 2025 een onderzoek gedaan naar de optimale inrichting van de bedrijfshulpverleningsorganisatie. Het inrichtingsplan is gereed en de implementatie is gestart in Q4 2025. De realisatie inclusief opleiden en oefenen is voorzien in het voorjaar van 2026. Alle vluchtwegtekeningen zijn opgeleverd en brandmeldinstallaties zijn gekeurd. Ontruimingsoefeningen staan gepland voor Q2 2026.

Arbeidsvoorwaarden

We hebben een nieuwe jurist geworven die vanaf juni 2025 vooral arbeidsvoorwaarden en rechtspositionele vraagstukken afhandelt. We huren geen extra capaciteit meer in. In 2025 hebben we verdere stappen gemaakt in het opstellen van de nieuwe piketregeling. Daarnaast zijn juridische/arbeidsvoorwaardelijke adviezen gegeven in diverse andere grotere projecten en zijn verschillende kleine regelingen uitgewerkt. Dit krijgt een vervolg in 2026. Verder gaan we in 2026 aan de slag met de implementatie van de landelijke regeling PTSS.

Arbopreventie

We hebben structurele invulling gegeven aan de functie van arbo-adviseur/preventiemedewerker. In 2025 is uitvoering gegeven aan de Risico-Inventarisatie & Evaluatie (RI&E) en de bijbehorende plannen van aanpak. Een groot deel van de actiepunten die hierin zijn opgenomen, zijn inmiddels opgepakt en afgerond. Daarnaast zijn in 2025 meerdere verdiepende RI&E's uitgevoerd, waar ook plannen van aanpak uit voortgekomen zijn. Verbetermaatregelen uit deze plannen zijn in veel gevallen ook al gerealiseerd. In 2025 hebben we daarnaast binnen onze organisatie de aandacht voor arbo verbreed en verdiept, waardoor de arbo-adviseur steeds vaker aan de voorkant betrokken wordt. Als voorbeeld; instructiekaarten bevatten inmiddels standaard een arbo-component, wat bijdraagt aan een structurele en organisatiebrede borging van veilig en gezond werken.

Diversiteit en inclusie

De verwachting is dat deze capaciteit (pas) in 2026 aangetrokken wordt. Dit in verband met de vele andere opgaven waar de afdeling HRM voor staat.

Duurzame inzetbaarheid

Op onderdelen van het thema duurzame inzetbaarheid hebben we in 2025 stappen gezet. Zo is in september 2025 een 'specialist psychosociale zorg en nazorg' gestart. Deze medewerker houdt zich bezig met onder andere PTSS en mentale weerbaarheid en vervult daarnaast de rol van coördinator van team collegiale opvang. In januari 2026 start een strategisch HR-adviseur, vanuit de formatie van bestuursopdracht deel 1) die zich bezig gaat houden met het thema duurzame inzetbaarheid.

Ondersteuning organisatie

Functioneel en informatiebeheer

Doordat het inrichten van de infrastructuur prioriteit had zijn enkele andere onderwerpen vertraagd. Om de achterstanden in archivering weg te werken is een offertetraject gestart met een externe dienstverlener. Voor de andere functie zijn de eisen uitgewerkt en maken verder onderdeel uit van een reorganisatietraject dat loopt. Capaciteit huren we vooruitlopend op de vaststelling ingehuurd.

Informatiebeveiliging

Per 15 maart 2025 is via onze dienstverlener een Security Operations Center (SOC) en Security Information & Event Management (SIEM) ingericht en operationeel. De vacature voor CISO (Chief Information Security Officer) is per 1 December 2025 structureel ingevuld. Hiervoor werd voorheen capaciteit ingehuurd. In 2025 is het informatiebeveiligingsbeleid geactualiseerd en de landelijke audit op BIO heeft plaatsgevonden. De uitkomsten van deze audit hebben bevestigd dat er nog wel wat werk aan de winkel is. De CISO is al gestart met het verbeterplan.

Bedrijfscontinuïteit en informatiegericht werken

Er is een expert ingehuurd die medio 2025 is gestart met het opstellen/ actualiseren van het bedrijfscontinuïteitsplan VRBZO. Dit is een integraal plan waarin wordt aangegeven hoe onze werkzaamheden door kunnen gaan in het geval van crises. Dit plan wordt begin 2026 opgeleverd waarna de uitvoering start. Daarbij gaat het onder andere om het inregelen van de borging. Daarnaast is in Q4 2025 gestart met de werving van structurele capaciteit voor het thema bedrijfscontinuïteit. In het kader van informatiegericht werken is eind 2025 gestart met het inzichtelijk maken van het applicatielandschap, om vanuit daar een verder plan van aanpak uit te werken.

Vervanging hardware en naar de cloud

De huidige servers waren verouderd en aan vervanging toe. De vervanging van de eigen servers naar de infrastructuur oplossing in de cloud is in het eerste halfjaar van 2025 succesvol afgerond. We blijven wel aandacht houden voor adoptie.

Systeem- netwerk- en werkplekbeheer

Functies en eisen zijn uitgewerkt en maken verder onderdeel uit van een reorganisatietraject dat loopt. Vooruitlopend op de vaststelling huren we capaciteit in.

Administratieve organisatie

In 2025 hebben we hier door andere prioriteiten nog geen actie op kunnen ondernemen. Inmiddels is op basis van de uitkomsten van een rapportage vanuit de accountant en interne controle gestart met onderzoek naar het ondersteunend systeem voor vastlegging van de administratieve organisatie en gebruikersvriendelijke ontsluiting. De start voorzien we in Q1 2026.

Financiële en salarisadministratie

De formatieve uitbreiding die in de bestuursopdracht was opgenomen is gerealiseerd. Door deze uitbreiding van de gevraagde capaciteit vergroten/borgen we de continuïteit van de financiële en salarisadministratie en komen we beter in control op de werkzaamheden. Dat betekent dat we ook meer kunnen inzetten op kwaliteit en efficiency van de administratie. Hier gaan we ook in 2026 verdere stappen in zetten.

Consultancy

Sinds 2025 worden de personeels- en financiële administratie in één applicatie geregistreerd (AFAS). Daarbij streven we naar continuïteit in de verbetering en vooral vereenvoudiging van administratieve processen om de foutkansen te verminderen en verwerking te verbeteren. Daarvoor hebben we in 2025 onder regie van consultants van AFAS-processen ingericht om beter in beheer te komen op HR en financiële processen. Daarnaast heeft er inhuur plaatsgevonden voor advies over enkele complexe fiscale kwesties.

AVG

De extra formatie 0,5 fte privacy adviseur uit de deelopdracht 1 is gerealiseerd per 1 februari 2025. Daarnaast hebben we ook een functionaris gegevensbescherming binnen onze organisatie. In 2025 behaalden we onder andere de volgende resultaten rondom het thema AVG: verwerkingsregister is op orde (actueel), privacybeleid en -reglement zijn vastgesteld, proces en rapportage datalekken is ingericht, het proces voor de rechten van betrokkenen is opgesteld, enkele (pre)DPIA's (Data Protection Impact Assessments) zijn uitgevoerd. In 2026 vragen eerdergenoemde zaken om verdere opvolging, zoals bijvoorbeeld het beheer en de opvolging van datalekken.

Verbijzonderde interne controle (VIC)

Formatie is structureel op orde gebracht waarbij er ruimte is om in piekmomenten extra uitvoerende controlecapaciteit in te huren. Verbetermaatregelen naar aanleiding van de bevindingenrapportage management letter en het accountantsverslag over 2024 zijn geformuleerd en door het MT geaccordeerd. Uitwerking is gestart. Het Interne controleplan 2025, op basis waarvan we periodieke controles uitvoeren op de financiële en personele processen en het inkoopproces, biedt houvast. Voor de controles gebruiken we voornamelijk het op 1 januari 2025 geïmplementeerde systeem AFAS. Op sommige vlakken ervaren we hierin nog 'opstart problemen', maar op korte termijn biedt dit juist mogelijkheden bieden voor interne controle. Onder andere het uitvoeren van controles met behulp van data-analyses. Hiermee kunnen controles steeds meer risico gericht plaatsvinden en kunnen we de focus verleggen van het achteraf vaststellen en reactief handelen naar het proactief inspelen op risico's en ontwikkelingen. Het controleplan wordt in 2026 risico gebaseerd opgezet. De adviezen op basis van controles worden structureel gegeven en afstemming met de accountant vindt plaats.

Digitale toegankelijkheid

De digitale toegankelijkheidsverklaringen zijn geactualiseerd. De middelen zijn ter beschikking gekomen en de start is door prioritering (beleidsplan) verschoven naar 2026. Het budget zetten we in om een interne bewustwordingscampagne ten aanzien van digitale toegankelijkheid te starten. Daarbovenop schaffen we de benodigde software aan. Enerzijds om de digitale toegankelijkheid van onze website te monitoren en daarop bij te kunnen sturen. En anderzijds software die iedereen die met documenten werkt in staat stelt de meta-data juist in te stellen.

Wet open overheid (Woo)

De uitbreiding van capaciteit om op juiste wijze invulling te geven aan de Woo is in 2026 gepland. Binnen bestaande capaciteit wordt de Woo geïmplementeerd in lijn met het VNG-planningsschema. Volgens deze planning zijn in 2025 convenanten, jaarplannen en –verslagen en Woo-verzoeken verder openbaar gemaakt. In 2026 gaan we verder met het optimaliseren van dit proces.

Integrale planning van alle rooster- en piketdiensten

Er is medio 2025 een projectleider aangesteld om een nieuwe roostersystematiek en -applicatie te implementeren. De onderzoeksfase is afgerond met een marktverkenning naar mogelijk geschikte methodieken en applicaties. In 2026 loopt de aanbestedings- en implementatiefase. We streven ernaar om per 1 januari 2027 de nieuwe planning uit te rollen voor ten minste de repressieve beroepsdienst.

2.3.3 Gerealiseerde baten en lasten – Ondersteuning organisatie

Lasten/Baten	Begroting na Wijziging	Realisatie	Afwijking
Lasten	€ 13.350.244	€ 13.504.121	€ -153.878
Exploitatie	€ 3.877.812	€ 4.224.062	€ -346.250
Inhuur	€ 280.000	€ 1.752.935	€ -1.472.935
Interne doorbelasting	€ 1.837.034	€ 1.528.983	€ 308.051
Kapitaalslasten	€ 374.513	€ 173.988	€ 200.525
Lonen	€ 6.980.885	€ 5.824.153	€ 1.156.732
Baten		€ -88.070	€ 88.070
Inkomsten		€ -88.070	€ 88.070
Eindtotaal	€ 13.350.244	€ 13.416.052	€ -65.808

In bovenstaand overzicht staan de gerealiseerde baten en lasten van het Programma Ondersteuning organisatie. We lichten de lasten en baten toe in de jaarrekening (paragraaf 3.2.3).

2.3.4 Gerealiseerde baten en lasten – Programma Financiering

Lasten/Baten	Begroting na wijziging	Realisatie	Afwijking
Lasten	€ 2.626.999	€ 2.609.929	€ 17.070
Exploitatie	€ 2.168.546	€ 2.498.973	€ -330.427
Overige lasten	€ -358.454	€ -28.027	€ -330.427
Toevoeging reserves	€ 2.527.000	€ 2.527.000	
Kapitaalslasten	€ 458.453	€ 110.956	€ 347.497
Rente	€ 458.453	€ 110.956	€ 347.497
Baten	€ -67.211.591	€ -67.324.411	€ 112.820
Inkomsten	€ -67.211.591	€ -67.324.411	€ 112.820
BDuR	€ -10.774.376	€ -10.858.192	€ 83.816
Gemeentelijke bijdrages	€ -55.977.215	€ -55.977.411	€ 196
Overige baten		€ -250	€ 250
Rente	€ -185.000	€ -196.234	€ 11.234
Verkoop materiaal/materieel	€ -275.000	€ -292.324	€ 17.324
Eindtotaal	€ -64.584.592	€ -64.714.482	€ 129.890

In bovenstaand overzicht staan de gerealiseerde baten en lasten van het programma financiering. We lichten de lasten en baten toe in de jaarrekening (paragraaf 3.2.4).

3. Verplichte paragrafen

Het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) schrijft voor dat een aantal paragrafen verplicht onderdeel uitmaakt van het jaarverslag. Deze verplichte paragrafen staan in dit hoofdstuk. De paragrafen Lokale heffingen en Grondbeleid gelden niet voor onze organisatie en zijn daarom weggelaten.

3.1 Risicomanagement en weerstandsvermogen

In deze paragraaf brengen we de risico's in beeld en relateren we deze aan de weerstandscapaciteit. Het gaat bij risico's om gebeurtenissen die zich mogelijk kunnen voordoen en die het realiseren van de doelstelling(en) van de organisatie kunnen verstoren. De belangrijkste beleidsuitgangspunten voor VRBZO op gebied van risicomanagement zijn:

- Risico's in een cyclisch proces inventariseren, beoordelen en monitoren via een continuïteitsplan;
- De instelling van een weerstandsvermogen heeft als doel om een stabiele (trendmatige) ontwikkeling van de gemeenschappelijke bijdrage te waarborgen;
- De hoogte van de algemene reserve is afhankelijk van de omvang van de begroting en mag momenteel tussen de € 2,4 miljoen en € 3,2 miljoen liggen. De algemene reserve dient tevens als primair weerstandsvermogen. In de beleidsnotitie kaders P&C 4GR staan de beleidskaders voor de algemene reserve. De stand van de algemene reserve bedraagt eind 2025 € 3,85 miljoen. Dat is hoger dan de afgesproken bandbreedte, maar komende jaren onttrekken we € 3,2 miljoen uit de algemene reserve als incidentele financiering van bestuurlijke deelopdracht 1.

3.1.1 Risico-inventarisatie

Het risico-overzicht in het continuïteitsplan bestaat uit de factoren kans en impact. Met kans bedoelen we: hoe waarschijnlijk is het dat een risico zich voordoet? Bij ieder risico schatten we in hoe waarschijnlijk het is dat dit risico zich in de nabije toekomst zal voordoen. Met impact bedoelen we de negatieve financiële invloed die een risico mogelijk heeft op de continuïteit van de dienstverlening: wat zijn de geschatte kosten? Door het bepalen van kans en (financiële) impact schatten we de risico's in. Om het weerstandsvermogen te berekenen dat we nodig hebben, vermenigvuldigen we de geschatte impact met een percentage volgens onderstaande tabel.

Kans	Impact
Zeer waarschijnlijk	90%
Waarschijnlijk	70%
Reëel (50/50)	50%
Onwaarschijnlijk	30%
Zeer onwaarschijnlijk	10%

Over het algemeen zien we door toenemende druk van wet- en regelgeving en risico's in de bedrijfsvoering dat de mate van risico is toegenomen. Dit komt vooral omdat de impact groter is wanneer het risico zich voordoet. In onderstaand schema staan de belangrijkste risico's inclusief de risico-inschatting kans en impact. We lichten de items vervolgens toe en geven (indien van toepassing) aan of het risico groter of kleiner is dan vorig jaar. Tijdens de reguliere gesprekken over planning en control worden de risico's besproken en bijgesteld. De risico's, en eventueel genomen beheersmaatregelen om de impact te dempen, worden gemonitord en periodiek gewogen.

Risico-inventarisatie	Kans	Impact	Bedrag	i / s
A. Brandweezorg				
1 Wijzigingen in beleid FLO-regeling beroepsbrandweer	Reëel (50/50)	pm	pm	
2 Loonkosten van vrijwilligers en WNRA	Reëel (50/50)	€ 500.000	€ 250.000	s
3 Aansprakelijkheid brand Hapert boven verzekerd bedrag	Zeër onwaarschijnlijk	€ 22.000.000	€ 2.200.000	i
4 PFAS-vervuiling door blusschuim	Onwaarschijnlijk	pm	pm	i
5 PTSS door inzet bij incidenten	Reëel (50/50)	€ 200.000	€ 100.000	i
6 Onvoldoende slagkracht om te voldoen aan de landelijke normen voor grootschalig brandweeroptreden	Reëel 50/50	€ 750.000	€ 375.000	i/s
B. Crisisbeheersing				
1 Kosten grootschalige of langdurige crisis of incident	Waarschijnlijk	€ 500.000	€ 350.000	i
C. Ondersteuning organisatie (bedrijfsvoering)				
1 Huisvestingskosten: huur, gebruikersonderhoud en duurzaamheid	Zeër waarschijnlijk	€ 500.000	€ 450.000	s
2 Informatieveiligheid (cybersecurity) i.v.m. data- en/of beveiligingslek	Onwaarschijnlijk	€ 1.000.000	€ 300.000	i
3 Eigen risicodragers WW	Waarschijnlijk	€ 75.000	€ 52.500	i
4 Bedrijfscontinuïteit bij calamiteit	Reëel (50/50)	pm	pm	i
5 Stijgende rentekosten voor leningen	Reëel (50/50)	€ 400.000	€ 200.000	s
6 Kosten die voortvloeien t.b.v. bedrijfskritische continuïteit (Bijvoorbeeld kostbare opleidingen of inhuur expertise op gebied van brand- en omgevingsveiligheid, business intelligence, HRM, ICT, kosten juridische ondersteuning etc.)	Zeër waarschijnlijk	€ 250.000	€ 225.000	i
TOTAAL			€ 4.500.500	

A. Brandweezorg

1. Wijzigingen in beleid FLO-regeling

De functioneel leeftijdsontslag (FLO) regeling is een pensioenregeling die regelmatig aan wijzigingen onderhevig is. Hierdoor kunnen financiële verplichtingen ontstaan die invloed hebben op de pensioenvoorziening. De precieze impact van toekomstige wijzigingen in de FLO-regeling is lastig vooraf in te schatten. Om dit risico te beperken monitoren we de wetgeving rond de FLO-regeling actief. Voor de FLO-regeling is vanaf 2020 een voorziening aangemaakt. Deze is verder toegelicht in de jaarrekening.

2. Loonkosten in relatie tot vrijwilligers en WNRA

De Wet Normalisering Rechtspersoon Ambtenaren (WNRA) heeft als doel om de rechtspositie van ambtenaren en werknemers in het bedrijfsleven gelijk te trekken. Deze wet is ook van toepassing op het personeel van veiligheidsregio's. Vanwege het vrijwillige brandweersysteem in Nederland heeft de invoering van de WNRA specifieke gevolgen voor deze regio's. Op dit moment hebben brandweervrijwilligers een aparte juridische positie, die verschilt van die van beroepspersoneel. Met de invoering van de WNRA hebben vrijwilligers in de toekomst een arbeidsovereenkomst en kunnen zij aanspraak maken op toeslagen en voorzieningen die ook voor beroepspersoneel gelden. Dit zou kunnen leiden tot aanzienlijk hogere structurele kosten.

De veiligheidsregio's hebben een uitzonderingspositie gekregen en daarmee is de WNRA voor ons uitgesteld. Kijkend naar andere veiligheidsregio's zien we dat de kosten eventueel kunnen oplopen tot €1.500.000 per jaar. Inmiddels weten we dat onze regio minder nadeel heeft dan andere regio's. Dit heeft te maken met het feit dat wij niet aan kazernering doen. Kazernering houdt in dat vrijwilligers als een soort beroepskracht op de kazerne blijven om de paraatheid te dekken. Veiligheidsregio's die dit systeem hanteren krijgen bij de intrede van WNRA met veel extra kosten te maken. Er vindt landelijk nog onderzoek plaats naar het effect van de invoering en naar manieren om daar invloed op uit te oefenen. Daarom zijn de ontwikkelingen rondom de invoering van de WNRA voor vrijwilligers op dit moment nog onzeker.

3. Aansprakelijkheid brand Hapert boven verzekerd bedrag

De brandweer is namens de dakdekker die betrokken was bij een brand in een bedrijfsgebouw in Hapert aansprakelijk gesteld voor schade. Het incident vond in 2020 plaats. De rechtszaak over deze casus bevindt zich nog in een onderzoekend stadium. VRBZO is verzekerd voor materiele schade tot een bedrag van € 5 miljoen. De totale claim bedraagt maximaal € 27 miljoen. De kans dat we dit bedrag in geheel moeten uitbetalen, achten wij zeer onwaarschijnlijk. Doordat het om een aanzienlijk bedrag gaat, drukt het zwaar op de benodigde weerstandscapaciteit.

4. PFAS-vervuiling door blusschuim

De brandweer heeft tijdens inzetten en oefeningen gebruik gemaakt van blusschuim dat PFAS kan bevatten. Hierdoor kan de bodem van oefenlocaties en incidentlocaties mogelijk verontreinigd zijn geraakt. Een (mogelijke) PFAS-verontreiniging brengt mogelijk gezondheidsrisico's of juridische, financiële en/of bestuurlijke risico's met zich mee. Onderzoeken en eventuele bodemsaneringen zijn kostbaar. Daarnaast bevatten diverse onderdelen van de voertuigen en verpakking sporen van PFAS. Denk hierbij aan de slangen op de voertuigen, de blusleiding van de brandweer en wordt PFAS toegepast in het was-proces van blusleiding. De mogelijke impact van PFAS is nog onduidelijk.

5. PTSS door inzet bij incidenten

De brandweer wordt ingezet bij allerlei soorten incidenten. Sommige incidenten zijn dermate heftig dat de betrokken medewerkers mogelijk (een vorm van) post-traumatische stressstoornis (PTSS) oplopen. Dit kan leiden tot (gedeeltelijke) arbeidsongeschiktheid en psychische klachten. Wij ondersteunen de medewerkers onder meer via de bedrijfsarts, een team collegiale opvang en vertrouwenspersonen.

Voor alle veiligheidsregio's werd in 2025 een landelijke regeling voor PTSS uitgewerkt. Met deze regeling werd PTSS voor veiligheidsregio's als beroepsziekte erkend. Dit in navolging van bijvoorbeeld Defensie en Politie. Een belangrijk onderdeel van de regeling zijn preventieve maatregelen om PTSS te voorkomen. In de regeling is een bepaling opgenomen dat ook erkende PTSS-casussen met terugwerkende kracht rechten kunnen ontleen aan de regeling. Verder is de minister gevraagd bij te dragen aan de collectieve kosten voor uitvoering van de regeling. Afhankelijk van de parlementaire besluiten over de voorjaarsnota worden hiervoor gelden toegekend.

Bij het ingaan van deze regeling bestaat een (financieel) risico voor toepassing van de regeling met terugwerkende kracht en de mogelijke negatieve uitkomst over de voorjaarsnota waardoor alle inspanningen en de daaruit voortvloeiende financiële consequenties op dit gebied door de eigen veiligheidsregio moeten worden gedragen. De kosten zijn moeilijk in te schatten. Dit is afhankelijk van de mate van arbeidsongeschiktheid en het ziektebeeld van de betreffende persoon. We gaan uit van 2 personen met totale kosten van € 100.000 per persoon.

6. Onvoldoende slagkracht om te voldoen aan de landelijke normen voor grootschalig brandweeroptreden

In het rapport Grenzen Bereikt gaf de inspectie JenV medio 2025 haar oordeel over de stand van zaken over het grootschalig brandweeroptreden in Nederland. De inspectie toetst hierbij iedere veiligheidsregio aan de basisvereisten zoals zijn vastgelegd in 'Grootschalig Brandweeroptreden 2.0' (GBO 2.0). VRBZO voldoet grotendeels aan de basisvereisten van GBO 2.0, maar mist formele vastlegging van bestuurlijke kaderafspraken en moet op enkele punten maatregelen nemen om onvoldoende slagkracht bij grootschalige brandweeroptreden te voorkomen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan ons optreden bij incidenten zoals grote natuurbranden.

De formele bestuurlijke besluitvorming van afspraken leggen we in 2026 voor aan het Algemeen Bestuur. Verder moeten we interregionale oefening(en) organiseren om beter voorbereid te zijn op een grootschalig brandweeroptreden, wat extra capaciteit vraagt in het regionale oefenprogramma. De laatste belangrijkste aanbeveling van de inspectie betreft een aanpassing van de maatregel over het watertransport, om te voorkomen dat we onvoldoende slagkracht hebben bij grootschalige incidenten. Onze huidige maatregel omvat een samenwerkingsconvenant met Veiligheidsregio Limburg-Noord, waarbij deze buurregio bijstand verleent bij noodzaak tot een grootschalig watertransportsysteem (WTS). De inspectie geeft aan dat VRBZO over een eigen soortgelijk systeem moet beschikken om te voorkomen dat we onvoldoende slagkracht hebben bij grootschalige incidenten. Een investering in een dergelijk systeem bedraagt ongeveer € 750.000 aan materieel, huisvesting, opleiding/training en oefencapaciteit. Deze kosten zijn deels structureel.

B. Crisisbeheersing

1. Kosten grootschalige of langdurige crisis of incident

Een grootschalige of langdurige crisis of incident (bijvoorbeeld: grote natuurbrand, coronacrisis, cybercrisis of energiestoring) vraagt veel van ons als organisatie. Onze capaciteit moet in zo'n situatie op volle toeren draaien. Dit brengt extra kosten met zich mee. Denk bijvoorbeeld aan een grootschalige inzet van materieel en mensen.

C. Ondersteuning organisatie

1. Huisvestingskosten: huur, gebruikersonderhoud en duurzaamheid

VRBZO huurt haar kazernes van de gemeenten in de regio. Met gemeenten maakten we afspraken over gebruikersonderhoud. Op basis van het Regionaal beleidsplan 2027-2030 komt er extra structureel budget voor het gebruikersonderhoud van kazernes. Daarnaast moeten de kazernes ook verduurzamen. We hebben nog onvoldoende beeld van de kosten van het verduurzamen en de daaraan gekoppelde effecten voor de huurprijzen. Daar maken we met de gemeenten, als eigenaren van de kazernes, afspraken over. Op lange termijn verwachten we een financieel tekort door het verduurzamen van de kazernes. Dit komt bijvoorbeeld door hogere huurlasten door duurzaamheidsinvesteringen, verbouwingen in de kazernes of zelfs nieuwbouw van locaties. Daarom beschouwen we eventuele tussentijdse voordelen als incidenteel.

2. Informatiebeveiliging (cybersecurity)/ BIO 2.0

De afgelopen jaren stegen de risico's en kosten bij een data- of beveiligingslek flink. We zijn continu bezig met het verhogen van het bewustzijn hierover. Dit doen we met technische maatregelen zoals monitoring en scans. Maar ook door aandacht te besteden hieraan in onze interne communicatie. Ook is de maatschappelijke aandacht voor dit thema hoog. Daarom schatten we de kans op een data- of beveiligingslek iets lager in. De kosten bij een dergelijk lek bestaan bijvoorbeeld uit boetes en herstel na een lek of uit kosten voor de uitval en herstart van de operatie. Dit zijn vooral incidentele kosten. In bestuurlijke deelopdracht 1 (voldoen aan wet- en regelgeving) hebben we veel aandacht voor dit risico en de maatregelen die we nemen om het risico te verkleinen. Een belangrijke maatregel is het verhogen van de formatie van gespecialiseerd personeel om op die manier de kwetsbaarheid van informatie- en IT-beveiliging tijdig te signaleren en hierop te acteren.

Om de risico's te verlagen, heeft VRBZO de informatievoorziening deels intern en deels extern georganiseerd. De kwetsbaarheid is voor een deel in 2025 al verlaagd door in de cloud te gaan werken en door het beheer en de beveiliging van netwerk (o.a. SOC-SIEM) uit te besteden aan een gespecialiseerde partij. Andere maatregelen zijn onder meer verwerkersovereenkomsten afsluiten met leveranciers en het protocol melden datalek. Ook voeren we bewustwordingscampagnes uit gericht op medewerkers over de risico's van digitaal verkeer.

3. Eigen Risicodrager WW

Werkgevers in de overheidssector zijn verplicht eigenrisicodrager WW (werkloosheidswet). Voor VRBZO is dit dus ook het geval. Dit betekent dat we geen WW-premie afdragen. Daarentegen moeten wij de kosten betalen van de WW-uitkering wanneer iemand werkloos raakt. Dit brengt een risico van aanvullende uitgaven met zich mee. Om dit te verminderen, is het van belang dat we blijven investeren in de duurzame inzetbaarheid van medewerkers, zodat zij in het voorkomende geval niet lang in de WW zitten. Vanuit de bestuurlijke opdracht investeren we daarom extra in duurzame inzetbaarheid. Ook hebben we een opleidingsbudget voor medewerkers naast het IKB, dat beschikbaar is voor persoonlijke of functionele opleidingen. Ook is het belangrijk om de Arbo-veiligheid te garanderen. Hiervoor is onder andere een actualisatie van het risico-inventarisatie & evaluatie (RI&E) plan gemaakt. Nieuwe Arbo-medewerkers pakken de punten uit deze RIE op.

4. Bedrijfscontinuïteit bij calamiteit

De kans bestaat dat door een calamiteit de bedrijfscontinuïteit in het geding komt. Het zou kunnen dat de centrale infrastructuur niet functioneert als gevolg van bijvoorbeeld opzettelijk vernieling, waterschade, stroomuitval, ondercapaciteit of cyberterrorisme/-crime. Om dit te voorkomen zijn er back up generatoren, een fysieke toegangsbeveiliging en investeren we in de beveiliging van onze ICT-infrastructuur door onder meer het uitbesteden van bepaalde facetten aan gespecialiseerde bedrijven.

5. Stijgende rentekosten bij leningen

Kapitaalmiddelen van VRBZO worden gefinancierd met vreemd vermogen (leningen). Bij een stijging van de rente op de kapitaalmarkt stijgen de structurele financieringslasten van VRBZO. Wij monitoren de renteontwikkeling continu bij het aantrekken van vreemd kapitaal. Mocht het nodig zijn dan herzien we het financieringsbeleid.

6. Kosten die voortvloeien ten behoeve van bedrijfskritische continuïteit

Door krapte op de arbeidsmarkt is het steeds lastiger om mensen in vaste dienst aan te nemen. Vooral voor specialistische functies ervaren we problemen om mensen te vinden. Omdat de werkdruk op de organisatie wel blijft voortbestaan, is het nodig om mensen extern in te huren. Een andere manier om de bedrijfscontinuïteit te waarborgen, is mensen om te scholen door opleidingen aan te bieden. Dit leidt tot extra uitgaven om onze werkzaamheden te kunnen blijven uitvoeren.

Conclusie

Op basis van de gekwantificeerde actuele risico's is de benodigde weerstandscapaciteit bepaald op € 4,5 miljoen. De benodigde weerstandscapaciteit is hoger dan het verwachte beschikbare weerstandsvermogen van € 4.1 miljoen. Echter, Door geplande onttrekkingen uit de algemene reserve en de bestemmingsreserves als financiering van de bestuurlijke opdrachten, wijkt het bestuur bewust af van de afgesproken bandbreedte. Dit heeft effect op de financiële robuustheid van VRBZO. Het beschikbare weerstandvermogen is onvoldoende om de geïdentificeerde risico's af te dekken.

Tegelijk is het is niet reëel dat bovengenoemde risico's zich gelijktijdig voordoen. Daarnaast zijn de kans en impact van enkele risico's lastig in te schatten, waarbij met name de impact van aansprakelijkheid bij de brand in Hapert zwaar meeweegt. Juist bij dit risico schatten we de kans dat het risico zich voordoet als zeer onwaarschijnlijk in.

Dit overwegend beoordelen wij het totale risico als aanvaardbaar, maar met een zorgpunt. Het advies is daarbij vast te houden aan het voornemen uit het beleid P&C 4-GR om positieve jaarrekeningsaldo's toe te voegen aan de algemene reserve. In het uiterste geval, als diverse risico's zich daadwerkelijk voordoen en het beschikbare vermogen overschrijden, valt VRBZO terug op de gemeenten in de gemeenschappelijke regeling om de kosten te dekken.

3.1.2 Financiële kengetallen VRBZO

Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) schrijft voor om een aantal financiële kengetallen standaard op te nemen in de verplichte paragraaf Risicomanagement en Weerstandsvermogen. Dit doen we hieronder voor 2025.

Financiële kengetallen conform BBV-richtlijn:	Jaarrekening 2024	Jaarrekening 2025	Begroot %
Netto schuldquote	26%	18%	40%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	26%	18%	40%
Solvabiliteitsratio	5,7%	16%	6%
Structurele exploitatieruimte	0%	0%	-
Grondexploitatie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Belastingcapaciteit	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

De netto schuldquote is gedaald ten opzichte van vorig jaar. De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de VRBZO ten opzichte van de eigen middelen. Daarmee geeft het een indicatie van de mate waarin de rente en aflossingen op de exploitatie drukken.

Onder de solvabiliteitsratio wordt verstaan het eigen vermogen als percentage van het totale vermogen. De solvabiliteitsratio is gestegen ten opzichte van vorig jaar omdat het eigen vermogen dit jaar is gestegen.

3.1.3 Weerstandsvermogen en –capaciteit

Het weerstandsvermogen is het vermogen van de organisatie om (financiële) risico's op te vangen. Het vormt als beheersmaatregel het sluitstuk van risicomanagement. Het weerstandsvermogen geeft de financiële robuustheid aan van de begroting, de jaarrekening en de financiële positie. De ratio weerstandsvermogen is de verhouding tussen de beschikbare weerstandscapaciteit en de benodigde weerstandscapaciteit (gekwantificeerde risico's). De weerstandscapaciteit wordt gevormd door de gemeenschappelijke middelen (reserves) en is bedoeld om niet begrote kosten te dekken. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de incidentele en structurele weerstandscapaciteit.

Incidentele weerstandscapaciteit

De incidentele weerstandscapaciteit is het vermogen dat ingezet kan worden om eenmalige tegenvallers op te vangen. De middelen die dat vermogen bepalen zijn:

- De algemene reserve
- De in de begroting opgenomen ramingen voor onvoorziene uitgaven voor zover hier nog geen bestemming aan is gegeven;

- De stille reserves, voor zover deze op korte termijn materieel te maken zijn (reserves waarvan de omvang en/of het bestaan niet uit de balans blijkt, voortkomend uit de onderwaardering van activa of overwaardering van schulden bij het volgen van normale waarderingsmethoden).

Behalve de algemene reserve heeft VRBZO geen andere (stille) reserves of risicoposten in de begroting die kunnen dienen als incidentele weerstandscapaciteit. De hoogte van de algemene reserve is op verzoek van de diverse besturen met de andere grote gemeenschappelijke regelingen vastgesteld. Hierbij is een bandbreedte voor de omvang van de algemene reserve bepaald op basis van de omvang van de begroting. In het geval van VRBZO is deze bandbreedte € 2,4 – 3,2 miljoen. In onderstaande tabel staan de bandbreedtes voor de algemene reserve.

Begrotingstotaal		Algemene reserve	
van	tot	minimum	maximum
€ 0	€ 5.000.000	€ 150.000	€ 300.000
€ 5.000.000	€ 10.000.000	€ 300.000	€ 600.000
€ 10.000.000	€ 20.000.000	€ 600.000	€ 1.200.000
€ 20.000.000	€ 30.000.000	€ 1.200.000	€ 1.500.000
€ 30.000.000	€ 40.000.000	€ 1.500.000	€ 2.000.000
€ 40.000.000	€ 60.000.000	€ 2.000.000	€ 2.400.000
€ 60.000.000	€ 80.000.000	€ 2.400.000	€ 3.200.000
€ 80.000.000	€ 100.000.000	€ 3.200.000	€ 4.000.000

We stellen het Algemeen Bestuur voor om het resultaat van dit jaar volledig toe te voegen aan de algemene reserve. Daarmee komt de algemene reserve uit op € 4.151.356, waarmee deze buiten de huidige bandbreedte ligt. We hebben hierbij de volgende overwegingen:

- Bij deze stand van de algemene reserve is nog geen rekening gehouden met de geplande onttrekkingen van in totaal € 3,2 miljoen voor de bestuurlijke opdracht.
- Onze begroting stijgt komende jaren (€ 86,3 miljoen in 2027) waardoor we in een andere staffel komen en de algemene reserve tussen de € 3,2 en € 4,0 miljoen zou moeten liggen.

Structurele weerstandscapaciteit

De structurele weerstandscapaciteit heeft betrekking op het vermogen om onverwachte tegenvallers structureel in de lopende begroting op te vangen, zonder dat dit ten koste gaat van de uitvoering van bestaande taken. De middelen die dat vermogen bepalen zijn:

- Bezuinigingsmogelijkheden (voor zover nog niet meegenomen in de begroting en meerjarenramingen);
- Cumulatief geraamde onvoorziene uitgaven;
- De resterende (onbenutte) belastingcapaciteit (niet van toepassing voor VRBZO).

Op basis van de cijfers uit de jaarrekening 2025 levert dit de volgende weerstandscapaciteit op:

2025	
Incidentele weerstandscapaciteit	
Algemene reserve	€ 4.151.356
Stille reserves	€ 0
Totale incidentele weerstandscapaciteit (a)	€ 4.151.356
Structurele weerstandscapaciteit	€ 0
Cumulatief geraamde onvoorziene uitgaven	€ 0
Totale structurele weerstandscapaciteit (b)	€ 0
Totale weerstandscapaciteit (a + b)	€ 4.151.356

3.1.4 Renterisicomanagement

Renterisicomanagement is één van de grootste aandachtsgebieden van de Wet FIDO. In deze paragraaf gaan we in op de renterisico's en het beleid, dat is verbonden met de uitvoering van de treasury functie. Vanuit de optiek van de Wet FIDO zien we renterisico's op de korte en op de langere termijn.

Renterisico op korte termijn: de kasgeldlimiet

Met de kasgeldlimiet is in de wet financiering decentrale overheden (FIDO) een norm gesteld voor het maximumbedrag, waarop VRBZO haar financiële bedrijfsvoering via middelen met een looptijd van maximaal een jaar mag financieren.

De kasgeldlimiet is een voorgeschreven sturings- en verantwoordingsinstrument om het renterisico op de korte schuld te beperken. Als grondslag van de wettelijk toegestane omvang van de kasgeldlimiet wordt de omvang van de jaarbegroting per 1 januari voor het gehele begrotingsjaar aangehouden. Voor gemeenschappelijke regelingen bedraagt het percentage voor de berekening van de kasgeldlimiet 8,2% dat voor onbepaalde tijd is vastgesteld.

Toetsing vindt plaats door het berekende bedrag te vergelijken met de werkelijke omvang van de kasgeldlimiet. Als de werkelijke omvang lager is dan wettelijk toegestane omvang, is er sprake van ruimte; als de werkelijke omvang hoger is dan is er sprake van overschrijding.

Toets kasgeldlimiet

Omvang begroting per 1 januari (=grondslag): € 65.294.837

	Q1	Q2	Q3	Q4
1. Toegestane kasgeldlimiet	5.354.177	5.354.177	5.354.177	5.354.177
- in procenten van de grondslag	8,20%	8,20%	8,20%	8,20%
- in bedrag	5.354.177	5.354.177	5.354.177	5.354.177
2. Omvang vlottende korte schuld	0	0	0	0
Opgenomen gelden < 1 jaar	0	0	0	0
Schuld in rekening-courant	0	0	0	0
Gestorte gelden door derden < 1 jaar	0	0	0	0
3. Vlottende middelen	7.051.715	7.948.609	9.762.597	11.188.123
Contante gelden in kas	0	0	0	0
Tegoeden in rekening-courant	7.051.715	7.948.609	9.762.597	11.188.123
Overige uitstaande gelden < 1 jaar	0	0	0	0
4. Toets kasgeldlimiet				
Toegestane kasgeldlimiet (1)	5.354.177	5.354.177	5.354.177	5.354.177
Totaal netto vlottende schuld (2)-(3)	-7.051.715	-7.948.609	-9.762.597	-11.188.123
Ruimte (+)/Overschrijding (-)	12.405.892	13.302.786	15.116.773	16.542.300

De ratio weerstandvermogen bedraagt 0,88 over 2025. In paragraaf 3.1.3 duiden we onze conclusie over dit cijfer.

Renterisico op langere termijn: de renterisiconorm

VRBZO loopt renterisico op het moment dat nieuwe leningen moeten worden aangetrokken (herfinanciering) of als een renteherziening van toepassing is. Om het renterisico te beheersen is in de Wet FIDO de renterisiconorm geformuleerd. Het doel van deze norm is om overmatige afhankelijkheid van het renteniveau in één bepaald jaar te voorkomen, ter bescherming van de financiële positie. Met deze norm bevordert de Wet FIDO een solide financieringswijze bij openbare lichamen. In lijn met het voorschrift van de geactualiseerde Wet FIDO wordt het renterisico in onderstaande tabel voor de komende 4 jaar bepaald, terwijl de renterisiconorm alleen betrekking heeft op het totaal van de rekening van het komende jaar. De norm schrijft voor dat maximaal 20% van het begrotingstotaal in een bepaald jaar gebruikt mag worden voor aflossing waarbij rekening wordt gehouden met de renteverandering van leningen. VRBZO voldoet hieraan voor elk van de 4 jaarschijven.

Renterisiconorm

Grondslag	2025	2026	2027	2028	2029
Omvang begroting	€65.294.837	€ 74.202.772	€ 86.333.926	€ 85.978.043	€ 86.036.872
20% norm	€13.058.967	€ 14.840.554	€ 17.266.785	€ 17.195.609	€ 17.207.374
Aflossing	€2.635.833	€ 2.930.833	€ 1.726.667	€ 1.134.167	€ 1.046.667
Renteverandering	€0	€ 0	€ 5.000.000	€ 3.900.000	€ 4.100.000
Totaal	€2.635.833	€ 2.930.833	€ 6.726.667	€ 5.034.167	€ 5.146.667
Ruimte	€10.423.134	€ 11.909.721	€ 10.540.118	€ 12.161.442	€ 12.060.707

Rentevisie

VRBZO baseert haar rentevisie op die van de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG).

3.2 Financiering

In de financieringsparagraaf komen onderwerpen aan de orde die behoren tot het geldstromenbeleid van VRBZO. Uitgangspunten voor dit beleid zijn intern vastgelegd in de financiële verordening ex artikel 212 Gemeentewet en in het treasury statuut.

In december 2025 is de laatste versie van de financiële verordening vastgesteld.

3.3 Onderhoud kapitaalgoederen

3.3.1 Gebouwbeheer

De gebouwen die in beheer zijn van VRBZO kunnen we onderverdelen in diverse categorieën, te weten:

- huur van de gemeenten (36 gebouwen);
- huur van derden (1 gebouw);
- in eigendom van VRBZO (1 gebouw: ROC Waalre);

Alle gebouwen (behalve het ROC in Waalre) zijn in eigendom van gemeenten en derden. Als eigenaar is het groot onderhoud van deze gebouwen bij hen belegd. In de demarcatielijsten is afgesproken wat het gebruikersonderhoud is dat VRBZO moet uitvoeren.

3.3.2 Investeringsbeleid

VRBZO hanteert een meerjarige investeringsbegroting. Uitgangspunt daarin is dat investeringen worden vervangen op het moment dat zij economisch volledig zijn afgeschreven. De vervangingswaarde wordt bepaald op basis van een jaarlijkse indexering van 2%. Alleen als op basis van recent aangeschafte vergelijkbare producten de aanschafprijs fors afwijkt dan wordt de meeste courante marktprijs gehanteerd. Begrotingstechnisch worden investeringen in het jaar geraamd aansluitend aan het moment dat het oude activum is afgeschreven. Zodra de vervanging dichterbij komt, wordt de begroting aangepast aan de inhoudelijke planning. Werkelijke aanschaf van investeringsgoederen worden geactiveerd op 1 januari na het moment van ingebruikname.

3.4 Verbonden partijen

Een organisatie wordt gezien als een 'verbonden partij' als VRBZO belanghebbende is bij de organisatie, zowel vanuit bestuurlijk als financieel oogpunt. VRBZO had op 31 december 2025 zelf geen verbonden partijen.

VRBZO zelf is een samenwerkingsverband op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, waaraan 21 gemeenten deelnemen. De deelnemende gemeenten zorgen dat VRBZO over voldoende (financiële) middelen beschikt om aan haar verplichtingen te kunnen voldoen, waarmee de exploitatie en het afdekken van financiële risico's gewaarborgd is. Ook hebben gemeenten een bestuurlijk belang in onze organisatie. Hierdoor is VRBZO een verbonden partij voor de 21 gemeenten.

3.5 Bedrijfsvoering

In de paragraaf bedrijfsvoering wordt een nadere duiding gegeven aan fouten en onzekerheden die onderdeel uitmaken van de rechtmatigheidsverantwoording. Daarnaast wordt toegelicht welke maatregelen het Dagelijks Bestuur neemt om fouten en onzekerheden (in de toekomst) te voorkomen. Ten slotte bespreken we in deze paragraaf kort enkele relevante thema's ten aanzien van de bedrijfsvoering van onze organisatie.

3.5.1 Rechtmatigheidsverantwoording

Met ingang van het boekjaar 2023 is VRBZO verplicht om zelf een rechtmatigheidsverantwoording op te stellen. Hiermee legt het Dagelijks Bestuur zelfstandig verantwoording af over de naleving van de geldende wet- en regelgeving bij de totstandkoming van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, evenals de balansmutaties, en bevestigt het dat deze rechtmatig tot stand zijn gekomen. Dit betekent dat zij in overeenstemming zijn met de door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders, zoals de begroting en verordeningen, en met de bepalingen uit relevante wet- en regelgeving. Voor de rechtmatigheidsverantwoording zijn het begrotingscriterium, het voorwaarden criterium en het criterium voor misbruik en oneigenlijk gebruik getoetst. Voor de volledige rechtmatigheidsverantwoording wordt verwezen naar de jaarrekening, hoofdstuk 4.

Het Algemeen Bestuur heeft een verantwoordingsgrens vastgesteld waarboven het Dagelijks Bestuur de afwijkingen (fouten en onduidelijkheden) moet opnemen in de rechtmatigheidsverantwoording. De verantwoordingsgrens voor fouten en onduidelijkheden gezamenlijk, is vastgesteld op 2% van de totale lasten exclusief mutaties in de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.310.000. Alleen die bevindingen die boven de rapporteringsgrens uitkomen dienen gerapporteerd te worden aan het Algemeen Bestuur en vastgelegd in de rechtmatigheidsverantwoording. De rapporteringsgrens voor de VRBZO is vastgesteld op € 50.000.

Het Algemeen Bestuur is van mening dat de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten en ook de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde verantwoordings- en rapporteringsgrens.

Begrotingscriterium

Het begrotingscriterium heeft betrekking op de grenzen van de baten en lasten in de geautoriseerde begroting. De begroting wordt bewaakt door de planning & control-cyclus. Begrotingswijzigingen kunnen 3 à 4 keer per jaar plaatsvinden en worden door het Algemeen Bestuur geautoriseerd. De begroting is vastgesteld op programmaniveau. Bij vaststelling wordt ook de investeringsbegroting vastgesteld (financiële verordening art. 6.1) Op basis van de financiële verordening (financiële verordening art. 6.2) is een melding en voorstel tot begrotingswijziging aan het Algemeen Bestuur verplicht indien het saldo van baten en lasten van een individueel programma met meer dan 10% verslechtert. Dit geldt eveneens voor investeringskredieten.

De uitwerking van het begrotingscriterium in de rechtmatigheidsverantwoording volgt uit de financiële verordening artikel 10. Daarbij wordt het volgende schema gehanteerd:



Voor de jaarrekening 2025 worden de kaders aangehouden die vastgesteld zijn in de financiële verordening die in boekjaar 2025 is geactualiseerd is – Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- Overschrijdingen op lasten en/of investeringskredieten zijn altijd onrechtmatig, maar kunnen wel als acceptabel worden aangemerkt.
- In artikel 10.4 van de financiële verordening zijn situaties gemeld waarbij overschrijdingen als acceptabel worden aangemerkt.
- Financiële voordelen (onderschrijdingen van lasten en/of investeringen en afwijkingen op baten) zijn in aard niet onrechtmatig. Tijdig melden kan nog bij de jaarrekening. Dit sluit aan met de bepaling in artikel 10.5 in de financiële verordening.

Begrotingscriterium	X € 1 miljoen
1A. Overschrijding lasten programma's	0,385
1B. Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	0,0
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	0,0
3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten, investeringen en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan het Algemeen Bestuur zijn gemeld.	0,0
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	0,385
4. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geduid. In de rechtmatigheidsverantwoording wordt verwezen naar dit vooraf vastgestelde beleid.	0,385
De niet-acceptabele begrotingsonrechtmatigheden worden inhoudelijk in de rechtmatigheidsverantwoording en in de paragraaf bedrijfsvoering toegelicht.	0,0
Voorwaardencriterium	
5. Geen bevindingen.	0,0
M&O criterium	
6. Geen bevindingen.	0,0
Totaal onrechtmatigheden	0,385
Waarvan acceptabel	0,385
Waarvan niet-acceptabel	0,0

Zie hieronder voor de toelichting op bovenstaande tabel

1A. Overschrijding lasten programma's

Programma	Lasten begroot	Lasten realisatie	Afwijking	Onrechtmatig?	Acceptabel?
Brandweezorg	€ 46.971.621	€ 47.185.943	€ 214.321	Ja	Ja 1)
Crisisbeheersing	€ 5.015.973	€ 4.713.043	n.v.t. onderschrijding lasten	Nee, 3)	n.v.t.
Ondersteuning organisatie	€ 13.350.244	€ 13.504.121	€ 153.878	Ja	Ja 2)
Financiering	€ 2.626.999	€ 2.611.256	n.v.t. onderschrijding lasten	Nee, 3)	n.v.t.
Totaal onrechtmatig			€ 385.040		

- 1) Er is sprake van een overbesteding op inhuur bij Sector Incidentbestrijding en bij Brandveilig leven á €88.000 en €77.000. Tot slot is er ook nog een overbesteding op onderhoud van het ROC á €72.000. De algehele overbesteding op inhuur is gemeld in de bestuursrapportage van 2025 en daarmee acceptabel conform artikel 10 lid 4 sub c van de financiële verordening. De informatie rondom de overbesteding op het onderhoud van het ROC is pas eind van het jaar bekend geworden en konden we zodoende niet verwerken in de bestuursrapportage of een begrotingswijziging. Op grond van artikel 10.4 sub d wordt deze als acceptabel aangemerkt.

- 2) Er is sprake van een overbesteding op inhuur. Dit gaat voornamelijk over afdeling Informatiemanagement & Automatisering. Dit is een bedrag van €171.000. De algehele overbesteding op inhuur is gemeld in de bestuursrapportage van 2025 en daarmee acceptabel conform artikel 10 lid 4 sub c van de financiële verordening.
- 3) Het melden in de jaarrekening van een onderschrijding op de lasten wordt aangemerkt als tijdig conform artikel 10 lid 5 van de financiële verordening. Hierdoor is er geen sprake van een onrechtmatigheid.

1B. Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)

Vervoermiddelen

De aanbesteding voor de vervanging van de haakarmvoertuigen is afgerond met een negatief resultaat van €26.471 door meerwerk aan de voertuigen. De overschrijding valt binnen de grenzen van de bepaling van artikel 6 lid 3 uit de financiële verordening.

Machines, apparaten en installaties

Investing in ICT-hardware (IT-werkstations en laptops) afgerond met een klein negatief resultaat van € 10.620. De overschrijding valt binnen de grenzen van de bepaling van artikel 6 lid 3 uit de financiële verordening.

Beide overschrijdingen op de investeringsbudgetten (kredieten) vallen beneden de rapporteringstolerantie en worden zodoende niet meegenomen in de rechtmatigheidsverantwoording

2. Ongeautoriseerde reservemutaties.

Er waren geen ongeautoriseerde reservemutaties in 2025.

3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten, investeringen en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan het Algemeen Bestuur zijn gemeld.

Programma	Baten begroot	Baten realisatie	Afwijking	Onrechtmatig?	Acceptabel?
Brandweezorg	€ 721.246	€ 841.573	€ 120.327	Nee, zie 1)	n.v.t.
Crisisbeheersing	€ 32.000	€ 51.597	€ 19.597	Nee, zie 2)	n.v.t.
Ondersteuning organisatie	€ 0	€ 88.070	€ 88.070	Nee, zie 3)	n.v.t.
Financiering	€67.211.591	€ 67.324.411	€112.820	Nee, zie 4)	n.v.t.
Totaal onrechtmatig			€ 340.814		

- 1) Voor een groot deel is de overschrijding op de baten te wijten aan de opbrengst op detacheringen. Deze afwijking bedraagt €125.000. Op grond van artikel 10.5 van de financiële verordening is melden middels de jaarrekening tijdig.
- 2) Dit betreffen vergoedingen voor WAZO-uitkeringen á €15.850. Op grond van artikel 10.5 van de financiële verordening is melden middels de jaarrekening tijdig. Het resterende gedeelte á €3.600 betreft een hoger bedrag aan baten voor het MCU-voertuig. Hier staan direct uitgaven tegenover aangezien wij een 50/50 overeenkomst hebben met Veiligheidsregio Brabant-Noord voor het MCU-voertuig. Op grond van artikel 10.5 van de financiële verordening is melden middels de jaarrekening tijdig.

- 3) Dit betreffen de opbrengsten van detacheringen op de afdeling Bestuur-en managementondersteuning en Sector Bedrijfsvoering á €40.500. Het resterende gedeelte is de vergoeding van WAZO-uitkeringen (€32.000) en opbrengsten vanuit dienstverleningsovereenkomsten (€15.300). Op grond van artikel 10.5 van de financiële verordening is melden middels de jaarrekening tijdig.
- 4) Dit betreft een onderschrijding van de baten op de BduR-uitkering en de overschrijding wegens de inkomsten voor noodsteunpunten. Dit saldeert op een totaal overschrijding van €84.000. Het resterende deel van de overschrijding is €11.000 aan hogere rente-inkomsten en €17.000 aan hogere opbrengsten op verkoop van materieel en materiaal. Op grond van artikel 10.5 van de financiële verordening is melden middels de jaarrekening tijdig

Voorwaardencriterium

Het voorwaardencriterium heeft betrekking op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving, zoals de Aanbestedingswet. In dit kader is over 2025 geen onrechtmatigheid geconstateerd.

Misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium

Het misbruik en oneigenlijk gebruik-criterium heeft betrekking op het voorkomen, detecteren en corrigeren van misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsgelden en eigendommen bij financiële beheershandelingen.

De in de Kadernota genoemde regelingen inzake misbruik en oneigenlijk gebruik hebben betrekking op het verstrekken van subsidies en/of uitkeringen of het innen van heffingen van derden. Omdat dit geen activiteiten voor VRBZO zijn, is dit toetsingscriterium over 2025 niet van toepassing.

Los daarvan kan misbruik en oneigenlijk gebruik zich natuurlijk wel voordoen op andere activiteiten, die wel onderdeel vormen van de werkzaamheden van VRBZO. Daarom willen we in 2026 de grootste risico's op het gebied van misbruik en oneigenlijk gebruik inzichtelijk maken en hiervoor de nodige beheersmaatregelen treffen.

Toekomst

Om in de toekomst aan de rechtmatigheidsverplichtingen te voldoen hebben wij als organisatie maatregelen genomen.

In 2026 besteden we in een hogere frequentie aandacht aan de spendanalyse, die dezelfde rapportagecyclus aan gaat houden als de bestuursrapportage. Dus 2 keer per jaar (april en augustus) en tevens aan het einde van het jaar.

Per 1 januari 2025 zijn we overgegaan van Unit4 naar AFAS. Met de overgang van Unit4 naar AFAS worden onder andere prestatieverklaringen gekoppeld aan inkoopfacturen. In 2025 is er voornamelijk aandacht besteed om going-concern werkzaamheden op juiste wijze in AFAS te laten verlopen. We kijken in de toekomst welke mogelijkheden AFAS verder biedt in het uitvoeren en beheersen van het inkoopproces. Dit helpt ons om tijdig aanbestedingsoverschrijdingen te constateren en daarop te acteren.

Daarnaast hebben wij de ambitie om de verbijzonderde interne controlefunctie binnen de organisatie te versterken. In maart 2026 start er een nieuwe adviseur audit & control. Hierdoor kunnen we meer inzetten op risico gericht controleren. In Q2 2026 stellen we het controleplan voor 2026 op. Hierin is de mogelijkheid van het uitvoeren van controles door data-analyse een aandachtspunt. Ook bekijken we in hoeverre we de interne controle en beheersing kunnen inrichten en uitvoeren conform het 'Three Lines Of Defence model'.

3.6 Wet open overheid (Woo)

Iedereen heeft recht op informatie van de overheid. Overheidsorganisaties moeten die informatie uit zichzelf geven, of als iemand daarom vraagt. De informatie wordt dan openbaar. Dat is geregeld in de Wet open overheid (Hierna: Woo).

Actieve openbaarmakingsplicht

De overheid moet uit zichzelf zoveel mogelijk informatie openbaar maken als dat zonder grote moeite of hoge kosten kan. Daarnaast staan in de Woo 17 soorten informatie die overheden uit zichzelf openbaar moeten maken. Deze verplichting wordt stap voor stap ingevoerd.

Om informatie actief openbaar te kunnen maken, is de website van VRBZO aangepast. De komende periode vinden verdere aanpassingen plaats. VRBZO voldoet aan de verplichtingen die al in werking zijn getreden. VRBZO streeft ernaar ook tijdig te voldoen aan de verplichtingen die de komende periode worden ingevoerd. Het actuele beeld is dat dit realistisch is. Waar dit redelijkerwijs mogelijk is, maakt VRBZO eerder soorten informatie actief openbaar en wacht hiermee dus niet totdat de wettelijke verplichting wordt ingevoerd.

Openbaarmakingsplicht op verzoek

De overheid maakt informatie openbaar als iemand erom vraagt. VRBZO ontvangt veel verzoeken om informatie of documenten. Deze verzoeken behandelen we allemaal zorgvuldig. Hierbij bekijken we per verzoek of dit verzoek kan worden afgehandeld door de gevraagde informatie in overleg te verstrekken of dat een verzoek moet worden aangemerkt als een formeel Woo-verzoek. Formele Woo-verzoeken handelen we in lijn met de procedure en binnen de inhoudelijke kaders op basis van de Woo af.

VRBZO heeft in 2025 2 formele Woo-verzoeken ontvangen. Eén verzoek was afkomstig van een belangengroepering en had betrekking op de voorbereidingen op een mogelijke oorlog. Het andere verzoek ontvingen we van een journalist en had betrekking op informatie over de bedrijfsvoering van VRBZO die is besproken of gedeeld met het bestuur. Naar aanleiding van beide verzoeken zijn besluiten genomen en zijn documenten (gedeeltelijk) openbaar gemaakt. Naast de formele Woo-verzoeken hebben we tientallen informatieverzoeken ontvangen die allemaal naar tevredenheid van de verzoeker informeel zijn afgehandeld.

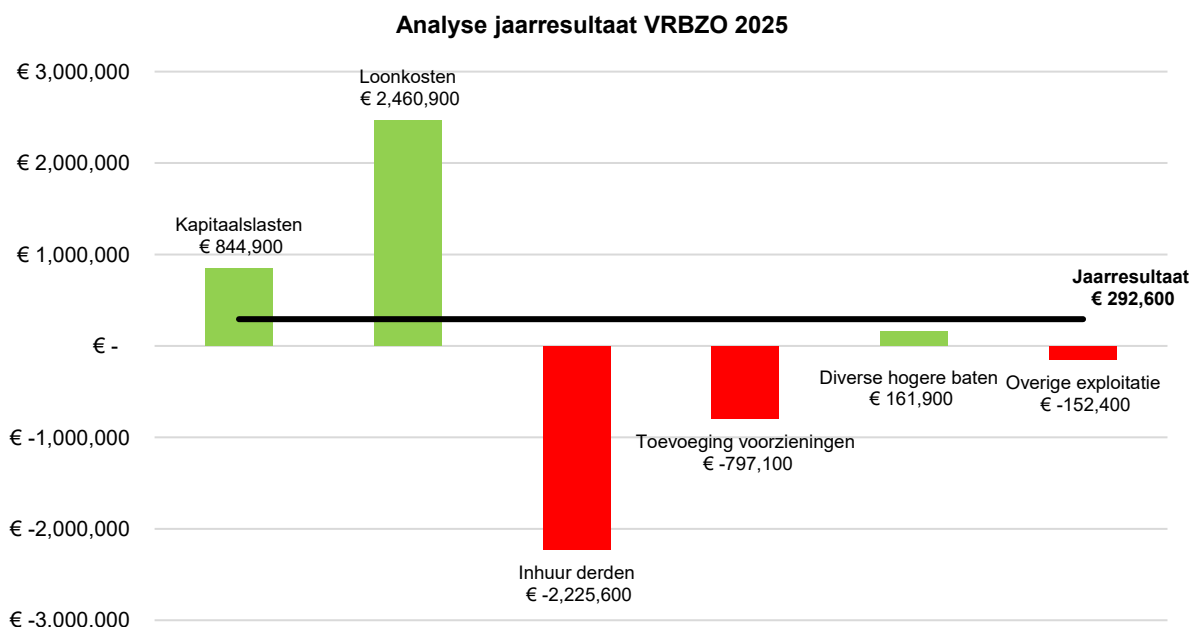
4. Analyse resultaat 2025

De jaarrekening 2025 sluit af met een positief gerealiseerd saldo van baten en lasten van € 292.609. Dit is ongeveer 0,42% van de totale begroting van € 67,9 miljoen. Hieronder staat het begrotings- en realisatieoverzicht van baten en lasten. In de laatste kolom staat het resultaat per programma en het totale jaarresultaat.

Lasten/Baten	Programma	Begroting na wijzigingen	Realisatie	Afwijking
Lasten	Brandweertzorg	€ 46.971.621	€ 47.185.943	-€ 214.321
	Crisisbeheersing	€ 5.015.973	€ 4.713.043	€ 302.930
	Financiering	€ 2.626.999	€ 2.609.929	€ 17.070
	Ondersteuning Organisatie	€ 13.350.244	€ 13.504.121	-€ 153.878
Totaal Lasten		€ 67.964.837	€ 68.014.363	-€ 48.204
Baten	Brandweertzorg	-€ 721.246	-€ 841.573	€ 120.327
	Crisisbeheersing	-€ 32.000	-€ 51.597	€ 19.597
	Financiering	-€ 67.211.591	-€ 67.324.411	€ 112.820
	Ondersteuning Organisatie		-€ 88.070	€ 88.070
Totaal Baten		-€ 67.964.837	-€ 68.305.650	€ 340.813
Resultaat		€ 0	-€ 292.609	€ 292.609

De belangrijkste oorzaken van het resultaat beschrijven we in onderstaande paragraaf. De afwijking per programma lichten we verder toe in paragraaf 3.2 van de jaarrekening (vanaf pagina 81).

4.1 Analyse van het resultaat 2025



We beschrijven hier de belangrijkste oorzaken voor de afwijkingen in de realisatie van de begroting.

Onderbesteding op kapitaalslasten: € 844.900 (i)

We hebben een onderbesteding op kapitaalslasten. Dit komt door lagere afschrijvingslasten en een voordeel op rentelasten en -baten. Diverse grote investeringen zijn niet in 2025 gerealiseerd, waardoor we incidenteel een onderbesteding hebben op afschrijvingen. Deze investeringen zijn vooral gericht op speciale voertuigen. Dat zijn vaak langdurige en complexe trajecten die strategische beleidskeuzes vragen, het zijn namelijk kostbare voertuigen waar we ruim 15 jaar mee vooruit moeten kunnen. Dat vraagt om meerjarig beleid, bestuurlijke keuzes en goed onderzoek naar toekomstige behoefte. Bij de brandweer hebben we onvoldoende beleids- en uitvoeringscapaciteit om de (bestuurlijke) beleidskeuzes goed voor te bereiden en vervolgens het inkoop- en implementatietraject tijdig te realiseren. We richten de beschikbare capaciteit op diverse grote dossier om toch stappen te maken. Denk hierbij aan de aanschaf van nieuwe redvoertuigen en de vervanging van tankautospuitten. Tegelijk hadden deze en diverse andere investeringen al afgerond moeten zijn. Hierdoor houden we afschrijvingslasten over. Ook hebben we een incidenteel voordeel op rentelasten, omdat we de verwachte leningen voor krediet niet gebruiken voor investeringen.

Onderbesteding op loonkosten: € 2.460.900 (i + s)

De onderbesteding is met name ontstaan doordat openstaande vacatures vanwege diverse redenen vaak ingevuld zijn met inhuur. Dit betreft zowel vacatures uit de bestuurlijke opdracht, als reguliere vacatures die ontstaan zijn door doorstroom en pensionering. Zie ook meer kosten inhuur.

Wat we in dit overzicht niet meer zien is het voordeel dat is ontstaan doordat de cao-aanpassing niet tijdig in boekjaar 2025 is vastgesteld. In de laatste begrotingswijziging van 2025 is dit bedrag ingezet voor de vorming van de bestemmingsreserve. Dit vormt daardoor geen onderdeel meer van het positieve saldo op loonkosten.

Tot slot hebben we een nog te betalen post opgenomen van € 500.000 als nabetaling op loon- en reiskosten 2025.

Inhuur van medewerkers: € -2.225.600 (i)

De tijdelijke inhuur van medewerkers hangt direct samen met de genoemde openstaande formatieruimte, waarbij functies om uiteenlopende redenen tijdelijk met inhuur worden ingevuld, zoals de noodzaak om snel over specifieke expertise te beschikken, het overbruggen van de periode die werving en selectie vergt, het ontbreken van een formele functieomschrijving en -waardering, of het eerst moeten afronden van een reorganisatie.

Toevoeging voorzieningen € -797.100 (i)

De belangrijkste oorzaken voor dit verschil zijn toevoegingen aan de voorzieningen voor verlofsparen en overwerk. We lichten dit hieronder toe.

a) Verlofsparen

In 2025 hebben meer mensen dan verwacht gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot verlofsparen. Het zijn vooral mensen met de verlofstuwmeren waarover we in de bestuurlijke deelopdracht 1 schreven. Zij hebben veel van hun bovenwettelijke verlofuren omgezet in spaarverlof. Deze uren moeten we direct in de voorziening verlofsparen storten. In 2025 betrof dit een bedrag van ongeveer € 700.000.

b) Correctie achterstallige uitbetaling overwerk beroepsdienst

We hebben geconstateerd dat over een periode van 5 jaar de overwerkuren van een groep medewerkers niet correct is uitbetaald. Dit kwam omdat een opslagfactor onterecht niet op overwerk is toegepast. Eind 2025 brachten we het probleem in kaart, de correctie naar de betreffende medewerkers vindt in 2026 plaats. De geraamde kosten bedragen ongeveer € 97.000. Voor dit bedrag vormden we een voorziening overwerk.

Diverse hogere baten: € 161.900 (s + i)

We hadden in 2025 diverse hogere baten. De hogere indexatie van de BDuR is structureel, de overige hogere baten zijn incidenteel. We lichten de belangrijkste oorzaken hieronder toe.

a) Hogere indexatie BDUR

In de begroting rekenen we met een verwachte indexatie op de inkomsten vanuit de BDuR. Het Rijk stelt de indexatie voor de BDuR pas na de zomer (in de september circulaire) in het lopende jaar vast. Door de hoge inflatie in het afgelopen jaar viel de indexatie ongeveer € 84.000 hoger uit dan verwacht. Hierdoor hebben we een structurele meevaller op de BDuR inkomsten in het programma financiering.

b) Subsidie bijstand

Bij grote incidenten in het land kan een veiligheidsregio andere veiligheidsregio's om bijstand vragen. In 2025 hebben wij onder andere bijstand verleend bij een grote natuurbrand. Vanuit het Rijk krijgen we een compensatie voor de bijstandverlening. De bijdragen bedroeg in 2025 incidenteel € 46.000.

c) Hogere inkomsten door verkoop materieel en materiaal

We hebben oude voertuigen (materieel) en gereedschappen (materiaal) verkocht tegen een hogere waarde dan vooraf ingeschat. Dit levert een incidenteel voordeel op in onze inkomsten van € 17.000.

Overige exploitatie: € -152.400

Een overbesteding op de exploitatie. Dit werd grotendeels veroorzaakt door hogere ICT kosten voor onder andere de omzetting van de IT-infrastructuur naar de cloud (IaaS) en licenties. Ook hadden we hogere uitgaven aan onderhoud van voertuigen.

DEEL 2: Jaarrekening

In de jaarrekening wordt verantwoording afgelegd over het in 2025 gevoerde financiële beleid en beheer van Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO). Daarbij is rekening gehouden met de wijzigingen van de begroting 2025 die in de loop van 2025 werden vastgesteld door het Algemeen Bestuur. De structuur van de jaarrekening sluit aan bij de vastgestelde programmabegroting. De jaarrekening 2025 bestaat uit:

- Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling;
- De balans voorzien van een toelichting;
- Overzicht van baten en lasten met toelichting;
- WNT-verantwoording en;
- SiSa verantwoording.

De jaarrekening kent in lijn met het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) een programmagerichte benadering die voor 2025 voor VRBZO is opgebouwd uit 4 programma's met daarin 9 programmaproducten:

- 1. Programma 1: Brandweezorg**
 - Risicobeheersing
 - Incidentbestrijding
- 2. Programma 2: Crisisbeheersing**
 - GHOR
 - Crisisbeheersing
 - Bevolkingszorg
- 3. Programma 3: Financiering**
 - Bijdragen Gemeenten
 - Bijdragen Rijk
 - Overige financiering en algemene dekkingsmiddelen
- 4. Programma 4: Ondersteuning organisatie**
 - Ondersteuning organisatie⁵

⁵ VRBZO rekent in hoofdlijnen de activiteiten van de sector bedrijfsvoering en de leidinggevenden van het primaire proces tot de ondersteuning van de organisatie. Huisvesting heeft in de organisatie vooral een taak voor de brandweezorg en wordt daarom niet tot de ondersteuning van de organisatie gerekend. De medewerkers die onder de ondersteuning van de organisatie vallen hebben vaak ook een uitvoerende of leidinggevende functie bij grote incidenten of rampen.

1. Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

De jaarrekening is opgesteld met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de verordening ex artikel 212 Gemeentewet, waarin het Algemeen Bestuur de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie zijn vastgesteld.

De in de onderhavige jaarrekening gehanteerde grondslagen voor waardering en resultaatbepaling zijn gebaseerd op de veronderstelling van continuïteit van de gemeenschappelijke regeling.

1.1 Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op de balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen dan wel schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt; daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende en verlofaanspraken en dergelijke. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten 4 jaar. Indien er sprake is van (eenmalige) schokeffecten (bijvoorbeeld reorganisaties) dient wel een verplichting opgenomen te worden.

1.1.1 Activa

Vaste activa

De investeringen met economisch nut zijn gewaardeerd tegen de verkrijging- of vervaardigingsprijs en bijkomende kosten. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven.

Afschrijving vindt plaats vanaf 1 januari na het moment van ingebruikname volgens de lineaire methode, waarbij geen rekening wordt gehouden met een eventuele restwaarde. De afschrijvingspercentages zijn gebaseerd op de verwachte levensduur. Afschrijvingen geschieden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar. Op grond wordt niet afgeschreven. Er wordt niet langer afgeschreven dan de vooraf vastgestelde termijn en niet verder dan dat de boekwaarde nihil is. De gehanteerde afschrijvingstermijnen zijn in lijn met het interne activabeleid.

Als een investering buiten gebruik wordt gesteld dient een extra afschrijving plaats te vinden als de restwaarde lager is dan de boekwaarde. De opbrengstwaarde van een investering die buiten gebruik is gesteld wordt niet in mindering gebracht op een nieuwe investering, maar wordt als bijzondere bate verantwoord.

CONCEPT

Als de waarde van een investering duurzaam vermindert in enig jaar wordt deze waardevermindering onafhankelijk van het resultaat in aanmerking genomen. Waardeverminderingen worden op de investering in mindering gebracht. Ook als een vast actief buiten gebruik gesteld wordt, heeft op het moment van buitengebruikstelling een afwaardering van de boekwaarde plaatsgevonden naar de lagere restwaarde.

De lasten samenhangend met de uitvoering van klein en groot onderhoud zijn niet levensduur verlengend en zijn daarom niet geactiveerd, maar direct ten laste van de exploitatie of de gevormde voorziening gebracht.

Er is geen sprake van gronden in erfpacht.

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor oninbaarheid wordt, indien noodzakelijk, een voorziening dubieuze debiteuren getroffen. Deze voorziening wordt statisch bepaald.

Liquide middelen

Liquide middelen worden tegen nominale waarde verantwoord.

Schatkistbankieren

In principe dienen alle overtollige middelen in de schatkist te worden aangehouden. Er zijn echter een aantal uitzonderingen. Eén daarvan is het drempelbedrag. Dat is een minimumbedrag (afhankelijk van de omvang van de decentrale overheid) dat gemiddeld per kwartaal buiten de schatkist mag worden gehouden.

Het drempelbedrag is bedoeld om het dagelijkse kasbeheer te vereenvoudigen: niet elke laatste euro hoeft in de schatkist te worden aangehouden. In principe hoeven alleen de liquide middelen die boven het drempelbedrag uitgaan in de schatkist te worden aangehouden.

1.1.2 Reserves

In het BBV worden reserves omschreven als vermogensbestanddelen die als eigen vermogen zijn aan te merken en die vanuit bedrijfseconomisch oogpunt vrij te besteden zijn. De vaststelling van de noodzakelijke omvang van de reserves is een zaak van het Algemeen Bestuur. Daarom worden reserves ook wel onderverdeeld in algemene en bestemmingsreserves. Zodra het Algemeen Bestuur aan een reserve een bepaalde bestemming heeft gegeven, is er sprake van een bestemmingsreserve. Om die reden kunnen bestemmingsreserves naar de situatie per ultimo boekjaar geen negatieve stand kennen. Heeft een reserve geen bestemming dan wordt het een algemene reserve genoemd. De reserves worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

1.1.3 Schulden

Vaste schulden

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rente typische looptijd van één jaar of langer.

Voorzieningen

De definitie van een voorziening is een schatting van voorzienbare lasten waarvan het ontstaan in het verleden ligt. De exacte omvang hiervan is onzeker evenals het tijdstip van optreden. Alle voorzieningen zijn opgenomen tegen de nominale waarde.

De onderhoudsvoorziening gebouwen stoelt op een meerjarig onderhoudsplan voor het uit te voeren groot onderhoud.

De voorziening FLO wordt bepaald conform de uitgangspunten die zijn vastgesteld met het bestuur. De grondslagen zijn in hoofdlijnen opgenomen in de toelichting op deze balanspost.

De overige personele voorzieningen zijn toegelicht in de toelichting op deze balanspost.

Flottende passiva

De flottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

1.2 Grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De rechtmatigheidsverantwoording die is opgenomen in de jaarrekening is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaardencriterium, het begrotingscriterium en het misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O) criterium omvat:
 - o voor het voorwaardencriterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 17 december 2025 door het Algemeen Bestuur is vastgesteld;
 - o voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderscheidingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt indien ze niet tijdig aan het algemeen bestuur zijn gemeld. Zie tevens de toelichting in de paragraaf bedrijfsvoering.
 - o ten aanzien van het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium is de kadernota geldend. Er is geen eigen nota M&O beleid binnen de organisatie. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van onze eigen financiële verordening. Dit betekent dat:
 - o een verantwoordingsgrens van 2% (zijnde € 1.310.000) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen;
 - o een rapporteringstolerantie van € 50.000 is gehanteerd waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen.

2. Balans per 31 december 2025

Activa	31-12-2025	31-12-2024	Passiva	31-12-2025	31-12-2024
Vaste activa			Vaste passiva		
<i>Materiele vaste activa</i>			<i>Eigen vermogen</i>		
Bedrijfsgebouwen	€ 2.112.853	€ 2.350.714	Algemene reserve	€ 3.858.747	€ 3.261.747
Gronden en terreinen	€ 70.045	€ 70.045	Best reserve Bestuurlijke opdracht	€ 1.750.000	€ -
Machines, apparaten en installaties	€ 1.447.800	€ 998.342	Best reserve Noodsteunpunten	€ 180.000	€ -
Vervoermiddelen	€ 15.539.628	€ 14.816.173	Resultaat dit boekjaar	€ 292.609	€ -1.154.200
Overige	€ 3.603.629	€ 4.025.682	Totaal Eigen vermogen	€ 6.081.356	€ 2.107.547
Totaal Materiele vaste activa	€ 22.773.955	€ 22.260.956			
			<i>Voorzieningen</i>		
			Voorziening minnelijke regelingen en RVU	€ 183.908	€ 352.530
			Voorziening Onderhoud gebouw ROC	€ 730.526	€ 709.057
			Voorziening FLO	€ 1.633.377	€ 2.072.793
			Voorziening Verlofsparen	€ 1.527.611	€ 827.192
			Voorziening FLO 1% compensatieregeling	€ 12.053	€ 12.053
			Voorziening overwerk	€ 97.000	€ -
			Totaal Voorzieningen	€ 4.184.476	€ 3.973.626
			<i>Vaste schulden</i>		
			Onderhandse bankleningen	€ 9.620.833	€ 12.256.666
			Totaal Vaste schulden	€ 9.620.833	€ 12.256.666
Totaal Vaste activa	€ 22.773.955	€ 22.260.956	Totaal Vaste passiva	€ 19.886.665	€ 18.337.839
Vlottende activa			Vlottende passiva		
<i>Uitzettingen</i>			<i>Vlottende schuld</i>		
Rekening courant Rijk	€ 9.045.202	€ 3.446.473	Overige vlottende schulden	€ 1.820.094	€ 3.596.199
Vorderingen openbare lichamen	€ 4.665.540	€ 9.666.866	Totaal Vlottende schuld	€ 1.820.094	€ 3.596.199
Overige vorderingen	€ 84.256	€ 38.351			
Totaal uitzettingen	€ 13.794.998	€ 13.151.690	<i>Overlopende passiva</i>		
			Overlopende passiva voor openbare lichamen	€ 15.644.824	€ 14.292.656
			Overige overlopende passiva	€ 497.785	€ 594.877
Liquide middelen			Totaal Overlopende passiva	€ 16.142.609	€ 14.887.533
<i>Kas en bank</i>	€ 1.294	€ 1.429			
Totaal Liquide middelen	€ 1.294	€ 1.429			
<i>Overlopende activa</i>					
Overlopende activa openbare lichamen	€ 264.301	€ 573.321			
Overige overlopende activa	€ 1.014.818	€ 834.175			

Totaal overlopende activa	€ 1.279.119	€ 1.407.496				
Totaal Vlottende activa	€ 15.075.411	€ 14.560.615	Totaal Vlottende passiva	€ 18.051.529	€ 18.483.732	
Totaal Activa	€ 37.849.367	€ 36.821.571	Totaal Passiva	€ 37.849.367	€ 36.821.571	

2.1 Toelichting op de balans

2.1.1 Vaste activa

Verloopoverzicht Investerings met economisch nut		Gronden en terreinen	Bedrijfs- gebouwen	Vervoer- middelen	Machines, apparaten en installaties	Overige	Totaal
Investerings met economisch nut		€ 70.045	€ 2.350.714	€ 14.793.265	€ 718.892	€ 4.025.683	€ 21.958.599
		€ 0	€ 0	€ 3.020.471	€ 953.510	€ 137.305	€ 4.111.286
		€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	-€ 31.594	-€ 31.594
		€ 0	-€ 237.861	-€ 2.274.108	-€ 224.601	-€ 724.727	-€ 3.461.297
		€ 70.045	€ 2.112.853	€ 15.539.628	€ 1.447.800	€ 3.406.667	€ 22.576.994
Onderhanden Investerings met economisch nut	Boekwaarde 1 januari 2025	€ 0	€ 0	€ 22.907	€ 279.451	€ 0	€ 302.358
	Mutaties lopende kredieten	€ 0	€ 0	€ 2.997.564	€ 674.059	€ 334.266	€ 4.005.889
	Overboeken afgeronde kredieten	€ 0	€ 0	-€ 3.020.471	-€ 953.510	-€ 137.305	-€ 4.111.286
	Boekwaarde 31 december 2025	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 196.961	€ 196.961
Totaal Investerings met economisch nut		€ 70.045	€ 2.112.853	€ 15.539.628	€ 1.447.800	€ 3.603.628	€ 22.773.955

Gronden en terreinen

In 2025 hebben geen mutaties plaatsgevonden op gronden en terreinen.

Bedrijfsgebouwen

In 2025 hebben buiten de afschrijvingen geen mutaties plaatsgevonden op Bedrijfsgebouwen.

De totale verzekerde waarde per 1 januari 2025 bedraagt voor opstal van de bedrijfsgebouwen € 6.477.394 (2024: € 10.762.431) en voor de inventaris € 18.929.485 (2024: € 18.211.595). De totale WOZ-waarde voor de bedrijfsgebouwen bedraagt € 1.479.000 (2024: € 3.895.000). Deze waardevermindering komt door de verkoop van de kazernes Valkenswaard en Son en Breugel.

Vervoermiddelen

De investeringen voor vervoermiddelen betreffen:

Aantal	Voertuig	Aanschafwaarde
2	Schuimblusvoertuigen	€ 2.024.875
4	Haakarmvoertuigen	€ 995.596
Totaal		€ 3.020.471

De desinvesteringen voor vervoermiddelen betreffen:

Aantal	Voertuig	Boekwaarde bij verkoop
8	Dienstbussen	€0
4	Haakarmvoertuigen	€0
1	Dienstauto	€0
1	Aanhanger	€0
Totaal		€0

De desinvesteringen in vervoermiddelen hebben per saldo geresulteerd in een boekwinst van € 219.313.

Machines, apparaten en installaties

De investeringen voor machines, apparaten en installaties betreffen:

Soort	Aanschafwaarde
WIFI-netwerk	€ 320.799
Werkstations	€ 262.836
Laptops	€ 163.345
Beeldschermen	€ 152.954
SOS-toegang	€ 27.972
Smartphones	€ 25.604
Totaal	€ 953.510

Overige

De investeringen voor overige betreffen:

Soort	Aanschafwaarde
Oefenmaterialen	€ 51.004
Bluskleiding	€ 27.768
Inrichting ademluchtwerkplaats	€ 21.589
Bepakking schuimblusvoertuigen	€ 21.142
Versnaperingsautomaten	€ 15.803
Totaal	€ 137.306

Het onderhanden werk overige investeringen betreft:

Soort	Aanschafwaarde
Blushandschoenen	€ 196.961

De desinvesteringen voor overige betreffen:

Soort	Aanschafwaarde
Redgereedschap	€ 31.594
Brandweermaterialen	€ 0
Ademluchtapparatuur	€ 0
Communicatieapparatuur	€ 0
Totaal	€ 31.594

De desinvestering in redgereedschap heeft te maken met enkele inbraken en diefstal van het gereedschap. De desinvesteringen in overige activa hebben per saldo geresulteerd in een boekwinst van € 41.417.

2.1.2 Vlottende activa
Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan 1 jaar

De in de balans opgenomen uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden:

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Vorderingen op openbare lichamen	€ 4.665.540	€ 9.666.866
Rekening courantverhouding met het rijk	€ 9.045.202	€ 3.446.473
Overige vorderingen	€ 84.256	€ 38.351
Totaal uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan 1 jaar	€ 13.794.998	€ 13.151.690

Overige vorderingen

Dit bestaat uit het saldo van de private debiteuren.

Schatkistbankieren

Hieronder is de berekening van de benutting van het drempelbedrag schatkistbankieren te zien:

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
		Verslagjaar		2025	
(1)	Drempelbedrag	1306			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijksschatkist aangehouden middelen	2	3	2	1
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	1.304	1.303	1.304	1.304
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-
(1) Berekening drempelbedrag					
		Verslagjaar			
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	65.295			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	65.295			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat				
(1) = (4b) *0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln. En als begrotingstotaal groter dan € 500 miljoen is het drempelbedrag gelijk aan € 10 miljoen, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat.		Drempelbedrag	1306		
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve	187	242	165	129

bedragen tellen als
nihil)

(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	2	3	2	1

Liquide middelen

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Banksaldi	1.294	1.429
Kassaldi	-	-
Totaal	1.299	1.429

Overlopende activa

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Overige nog te ontvangen bedragen en vooruitbetaalde bedragen	1.279.119	1.407.496
Totaal	1.279.119	1.407.496

Specificatie overlopende activa

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Te ontvangen bedragen openbare lichamen	268.496	197.201
Vooruitbetaald BPM		376.120
Vooruitbetaalde bedragen niet-openbare lichamen	963.711	824.201
Overige overlopende activa	46.911	9.974
Totaal	1.279.119	1.407.496

2.1.3 Eigen vermogen

Het verloopoverzicht van het eigen vermogen kan als volgt worden gepresenteerd:

Verloopoverzicht eigen vermogen	1-1-2025	Toevoeging	Resultaatbestemming	Resultaat boekjaar	31-12-2025
Algemene reserve	€ 3.261.747	€ 597.000			€ 3.858.747
Bestemmingsreserve Noodsteunpunten	€ -	€ 180.000			€ 180.000
Bestemmingsreserve Bestuurlijke opdracht	€ -	€ 1.750.000			€ 1.750.000
Onverdeeld resultaat	€ -1.154.200	€ -	€ 1.154.200	€ 292.609	€ 292.609
Totaal	€ 2.107.547	€ 2.527.000	€ 1.154.200	€ 292.609	€ 6.081.356

In 2025 is door het Algemeen Bestuur besloten om het negatieve resultaat van 2024 te compenseren door middel van een extra gemeentelijke bijdrage. Hierdoor is het bedrag van het resultaat onder resultaatbestemming positief.

Algemene reserve

Deze reserve is bestemd voor het opvangen van financiële risico's (onderdeel van het weerstandsvermogen) en van grote incidentele schommelingen in de exploitatie. In de vergadering van het Algemeen Bestuur van december 2022 is de nota Beleidskader 4-GR vastgesteld. Hierin zijn onder andere bepalingen over de aard en omvang van de algemene reserve opgenomen. Met de vaststelling van de beleidsnota is tevens besloten dat de hoogte van de algemene reserve niet is gebaseerd op de risico's waar de organisatie mee te maken heeft, maar gekoppeld is aan de totale baten van de organisatie. Op basis van deze notitie is voor VRBZO op basis van de huidige begroting een gewenste omvang van de algemene reserve vastgesteld tussen €2.400.000 tot €3.200.000.

In de 4^e begrotingswijziging 2025 doteren we tussentijds € 597.000 aan de algemene reserve om de financiële gevolgen van de efficiencykorting op de BDuR vanaf 2026 incidenteel op te vangen (voor verdere toelichting zie paragraaf 1.1.3). Ondanks Rijkscompensatie voor weerbaarheid resteert in 2026 namelijk nog een incidenteel tekort van circa € 597.000. Door dit bedrag in 2025 uit de exploitatiebegroting van programma Crisisbeheersing toe te voegen aan de algemene reserve. In 2026 onttrekken we hetzelfde bedrag aan de algemene reserve ter financiering van de korting op de BDuR in dat jaar.

In lijn met het plan voor bestuurlijke deelopdracht 1 (voldoen aan wet- en regelgeving) onttrekken we in 2026 incidenteel een bedrag van € 1.870.000 uit de algemene reserve. Ook in 2027 wordt nog een onttrekking gedaan van € 1.330.000. Voor meer informatie hierover verwijzen wij naar de [begroting 2026](#) op onze website www.vrbzo.nl.

Bestemmingsreserves

In lijn de bestuurlijk vastgestelde 4^e begrotingswijziging 2025 vormde VRBZO een bestemmingsreserve van € 1.750.000 voor incidentele financiering van bestuurlijke deelopdrachten 2 en 3 (beleidsplan 2027-2030). De middelen in de bestemmingsreserve zijn bedoeld voor uitvoering van de plannen van jaarschijf 2026 van bestuurlijke deelopdrachten 2 en 3 (beleidsplan 2027-2030).

Naast de bestemmingsreserve voor de bestuurlijke opdracht, vormden we ook een bestemmingsreserve van € 180.000 voor pilots noodsteunpunten. Vanuit het ministerie van JenV ontving VRBZO eind 2025 een incidentele bijdrage van € 180.000 voor pilots noodsteunpunten. In de 4^e begrotingswijziging 2025 besloot het Algemeen Bestuur om de gelden in een bestemmingsreserve noodsteunpunten te plaatsen. Deze reserve is bedoeld om de ontvangen rijksmiddelen voor pilots noodsteunpunten doelgericht in 2026 in te zetten.

Gerealiseerd resultaat

Voor een toelichting op het gerealiseerde resultaat verwijzen wij naar de analyse van het jaarresultaat 2025 in hoofdstuk 4 (Deel 1) van het jaarverslag.

2.1.4 Voorzieningen

Verloopoverzicht voorzieningen	1-1-2025	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2025
Voorziening Onderhoud Gebouw ROC	€ 709.057	€ 70.000	€ -48.531	€ 730.526
Voorziening FLO	€ 2.072.793	€ 1.657.353	€ -2.096.769	€ 1.633.377
Voorziening FLO 1% compensatieregeling	€ 12.053	€ -	€ -	€ 12.053
Voorziening minnelijke regelingen en RVU	€ 352.530	€ 14.605	€ -183.227	€ 183.908
Voorziening Verlofsparen	€ 827.192	€ 702.358	€ -1.939	€ 1.527.611
Voorziening overwerk	€ -	€ 97.000	€ -	€ 97.000
Totaal	€ 3.973.626	€ 2.541.315	€ -2.330.465	€ 4.184.476

Voorzieningen ter egalisering van kosten
Onderhoud Gebouw ROC – voorziening

Doelstelling van deze voorziening is het egaliseren van het groot onderhoud aan het pand Engelse Tuin te Waalre, waarin het opleidingscentrum is gehuisvest. De middelen uit deze voorziening worden verkregen uit de exploitatierekening waarbij het uitgangspunt wordt gehanteerd dat de jaarlijks gelijke storting voldoende moet zijn om de meerjarig te onttrekken onderhoudskosten af te dekken. In 2023 is het meerjarenonderhoudsplan geactualiseerd. De verwachte onderhoudskosten zijn voor 10 jaar (t/m 2033) in beeld gebracht. Op basis van dit plan is een jaarlijkse toevoeging aan de voorziening noodzakelijk van € 70.000. Het streven is dat het plan in 2026 opnieuw geactualiseerd zal worden en ook de jaarlijkse dotatie opnieuw getoetst wordt.

Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's
FLO

De voorziening FLO (Functioneel Leeftijd Ontslag) is gevormd voor brandweerlieden die tot 2006 het recht hebben verworven tot FLO-overgangsrecht. Dit is geen vroegpensioen maar een situatie waarbij medewerkers worden vrijgesteld van werkzaamheden, dus in dienst blijven met een inkomensgarantie van 75% netto. Afhankelijk van het aantal dienstjaren op 31-12-2005 heeft men recht op deze inkomensgarantie minimaal 5 jaar en maximaal 8 jaar. Men blijft dus in dienst en bouwt ook 100% pensioen op.

Diverse wijzigingen in (aanverwante) regelgeving hebben geleid tot het FLO-overgangsrecht dat per 1 januari 2018 is aangepast. De voorziening ziet toe op het bedrag waar brandweerlieden, vallend onder het FLO-overgangsrecht, recht hebben in de periode tussen de ingangsdatum van hun FLO-overgangsrecht en de daadwerkelijke pensioendatum. O.b.v. de volgende uitgangspunten is de voorziening bepaald:

- Het is van toepassing op brandweerlieden die voor 1 januari 2006 in dienst waren
- Ingangsdatum FLO op basis van de uittredeleeftijden zoals weergegeven in hoofdstuk 9i van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's
- Netto inkomensgarantie van 75% gedurende de gehele FLO-periode als ware het dat betrokkene op dat moment nog in actieve dienst was
- AOW-compensatie die gaat over het verschil tussen leeftijd 67 jaar en de individuele AOW-leeftijd. Minimaal 6 weken en maximaal 27 maanden
- Individueel opgebouwd netto FLO-spaartegoed (NFST) wordt ingezet ter financiering van de 75% netto garantie.

De uitgangspunten van deze voorziening zijn in detail uitgewerkt in het financieel beleid. Op hoofdlijnen geldt het volgende:

- Wijzigingen met een structureel effect op de kosten worden zoveel mogelijk structureel verwerkt middels aanpassing van de dotatie.
- Wijzigingen met een incidenteel effect op de kosten leiden zoveel mogelijk tot een incidenteel resultaat.

- De voorziening mag nooit negatief worden; dit kan afhankelijk van bovenstaande leiden tot een aanpassing van de jaarlijkse dotatie ofwel tot een incidentele dotatie.

Per 31 december 2025 is de looptijd van de verplichting van gemeenten als volgt:

Looptijd	Uitgave
Korter dan 1 jaar	€ 1.814.505
Tussen 1 en 5 jaar	€ 7.181.287
Langer dan 5 jaar	€ 17.583.803
Totaal in scope	€ 26.579.595

FLO 1% compensatieregeling

In 2006 is het FLO-overgangsrecht afgesproken; de levensloopregeling was een belangrijke pijler in dat FLO-overgangsrecht. In de levensloopregeling spaarde de werkgever door middel van een bruto werkgeversbijdrage levensloop voor de medewerker. Deze bruto bijdrage werd via de salarisstroom van de medewerker gestort op een zogenaamde Levenslooppolis Loyalis (later a.s.r.). Het wegvallen van de levensloopregeling per 1 januari 2022 leidde er onder andere toe dat werkgevers en vakbonden ter vervanging hiervan een nieuwe regeling hebben afgesproken: de netto FLO spaarregeling. Dit betekende dat alle gespaarde bruto gelden op de levenslooppolissen overgeheveld moesten worden naar een netto spaarregeling. Met als gevolg uitbetaling van bruto gelden en dus verhoogde inkomens voor de medewerkers. Dit overhevelen en het versneld sparen levensloop kan leiden tot een financieel nadeel. Dit financieel nadeel is reden geweest voor werkgevers en vakbonden om een compensatieregeling af te spreken.

De compensatieregeling compenseert alleen een nadeel dat toegerekend kan worden aan de kalenderjaren 2019, 2020 en 2021 omdat in deze jaren sprake is geweest van transitie levenslooptegoed en/of versneld sparen levensloop. Eventuele voordelen in het ene kalenderjaar worden verrekend met een nadeel over een ander kalenderjaar. Alle neveninkomsten, uit loondienst of eigen bedrijf, worden meegenomen tot een bedrag van € 9.000. De grens van € 9.000 is de uitkomst van onderhandelingen tussen werkgevers en vakbonden. Per kalenderjaar is een drempel aan de orde van 1% van het inkomen van de medewerker. Vandaar ook de naam van de regeling.

De werknemer levert bij de werkgever alle benodigde documenten aan. Deze documenten worden doorgestuurd naar het Expertisebureau. Het Expertisebureau beoordeelt en berekend het bedrag waarvoor de medewerker gecompenseerd wordt. Het kan voorkomen dat een gedeelte van de compensatie door de aard van het nadeel niet meteen uitbetaald kan worden. Denk bijvoorbeeld aan kinderen van medewerkers die door de uitbetaling van het levenslooptegoed een lagere studiefinanciering ontvangen. Dit nadeel doet zich alleen voor indien ze hun studie tijdig afronden. De compensatie wordt dan alleen uitbetaald indien het kind de studie tijdig afrondt. We vormen in dat geval een voorziening voor deze verplichting.

Minnelijke regelingen en RVU (regeling vervroegd uittreden)

In 2024 hebben wij een voorziening gevormd voor een aantal medewerkers die middels een minnelijke regeling uit dienst gaan. Naast de loonkosten van deze medewerkers, zijn er over deze minnelijke regelingen RVU-boetes verschuldigd. De kosten die hierbij horen zijn toegevoegd aan de voorziening. De voorziening zal daarna periodiek afnemen. Mochten er nieuwe minnelijke regelingen overeen worden gekomen, dan zal er een toevoeging zijn.

Verlofsparen

Voor verlofsaldi waarover expliciete afspraken zijn vastgelegd in het kader van verlofsparen moet overeenkomstig de geldende regelgeving een voorziening worden gevormd. In de voorziening is in 2025 een totaal van € 702.358 gestort en € 1.939 onttrokken.

Overwerk

In 2025 constateerden we dat bij de beroepsdienst van de brandweer de factor 48/36 niet juist is toegepast op de uitbetaling van overwerk. De financiële compensatie van verlofuren uit overwerk en tijd-voor-tijd uren was onjuist berekend over de periode 2019-2024. In de genoemde periode werd de financiële vergoeding bij de medewerkers die het overwerk volledig laten uitbetalen, niet juist berekend. De extra gewerkte uren (zowel de overwerkuren als de extra gewerkte uren die geen overwerkuren zijn), werden niet herrekend en uitbetaald met de factor 48/36. De correctie vergde uitzoekwerk en capaciteit, waardoor het niet gelukt is om dit in 2025 te doen. We gaan de correcties in 2026 uitvoeren.

2.1.5 Vaste passiva

Verloopoverzicht Vaste Schulden

In onderstaand overzicht wordt nadere informatie over de individuele leningen verstrekt

Leningnummer	Bank	Opnamedatum	Opnamebedrag	Looptijd	Rente %	Rente en aflossing	Ten behoeve van
40.108.862	BNG	31-12-1993	€ 505.964,94	30 jaar	2,32%	Lineair per jaar	Investerings Regionaal Opleidingscentrum
40.111.225	BNG	15-6-2017	€ 7.000.000,00	15 jaar	0,93%	Lineair per kwartaal	uitvoering investeringsprogramma
40.111.226	BNG	15-6-2017	€ 2.000.000,00	20 jaar	1,23%	Lineair per kwartaal	uitvoering investeringsprogramma
10.029.473	NWB	15-6-2017	€ 6.600.000,00	10 jaar	0,51%	Lineair per kwartaal	uitvoering investeringsprogramma
10.029.474	NWB	3-1-2018	€ 3.500.000,00	10 jaar	0,67%	Lineair per kwartaal	uitvoering investeringsprogramma
40.111.228	NWB	3-1-2018	€ 6.300.000,00	15 jaar	1,07%	Lineair per kwartaal	uitvoering investeringsprogramma
40.111.229	NWB	3-1-2018	€ 1.200.000,00	20 jaar	1,37%	Lineair per kwartaal	uitvoering investeringsprogramma

Leningen	1-1-2025	Opname	Aflossing	31-12-2025	Rentelast 2025	Transitorische rente
40.108.862	€ 666.667	€ -	€ 666.667	€ -0	€ 9.688	€ -
40.111.225	€ 3.500.000	€ -	€ 466.667	€ 3.033.333	€ 30.756	€ 1.325
40.111.226	€ 1.250.000	€ -	€ 100.000	€ 1.150.000	€ 14.853	€ 665
10.029.473	€ 1.650.000	€ -	€ 660.000	€ 990.000	€ 7.111	€ 237
10.029.474	€ 1.050.000	€ -	€ 262.500	€ 787.500	€ 4.865	€ -
40.111.228	€ 3.360.000	€ -	€ 420.000	€ 2.940.000	€ 34.107	€ -
40.111.229	€ 780.000	€ -	€ 60.000	€ 720.000	€ 10.340	€ -
Totaal	€ 12.256.666	€ -	€ 2.635.833	€ 9.620.833	€ 111.720	€ 2.227

2.1.6 Vlottende passiva

Netto-vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan 1 jaar

De in de balans opgenomen kortlopende schulden kunnen als volgt gespecificeerd worden:

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Crediteuren openbare lichamen	€ 183.094	€ 18.428
Crediteuren private organisaties	€ 1.561.893	€ 631.347
Loonheffingen	€ 18.582	€ 2.394.959
Pensioenen	€ -4.192	€ 421.949
Nettolonen	€ 52.205	€ 44.406
Omzetbelasting	€ 14.826	€ 85.109
Totaal Netto-vlottende schulden met een rente typische looptijd korter dan 1 jaar	€ 1.826.408	€ 3.596.199

Overlopende passiva

In het hieronder genoemde overzicht is de term 'Nog te betalen bedragen' opgenomen. Dit is geen BBV term. De officiële BBV term luidt: 'Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend

begrotingsjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume'.

CONCEPT

Omschrijving	31-12-2025	31-12-2024
Nog te betalen bedragen aan openbare lichamen	€ 1.118.779	€ 830.847
Vooruitontvangen gemeentelijke bijdragen	€ 14.526.045	€ 13.461.808
Vooruitontvangen Brede Doeluitkering Rijk (BDuR)	-	-
Overige overlopende passiva	€ 497.785	€ 594.877
Totaal overlopende passiva	€ 16.142.609	€ 14.887.533

Onder vooruitontvangen voorschotbedragen van overheidslichamen zijn de vooruitgefactureerde gemeentelijke bijdragen over het eerste kwartaal van 2026 opgenomen. In december worden de gemeentelijke bijdragen voor het eerste kwartaal van het daaropvolgende jaar gefactureerd.

De openstaande verplichtingen aan openbare lichamen omvatten zowel huur- en onderhoudskosten voor panden die eigendom zijn van gemeenten, als de geraamde bedragen voor openbare lichamen voor het jaar 2025.

In het saldo nog te betalen bedragen aan openbare lichamen is ook een bedrag van €500.000 opgenomen voor de cao-loonstijging.

2.2 Niet uit de balans blijken rechten en plichten

2.2.1 Huurcontracten

De VRBZO huurt op basis van meerjarige huurovereenkomsten 33 locaties waarvan 32 rechtstreeks bij de deelnemende gemeenten en 1 van derden (1 van de Nationale Politie). De huurcontracten zijn aangegaan voor een periode van 5 + 5 jaar (gemiddeld tot en met 2025). De jaarlijkse huurlast bedraagt € 2,2 miljoen.

2.2.2 Overige lease- en huurovereenkomsten

Per 1 oktober 2024 is met Konica een huurovereenkomst afgesloten voor de huur van multifunctionele printers. De overeenkomst duurde t/m maart 2025. Deze verplichting heeft een gemiddelde verplichting van €11.500 per kwartaal.

Per 1 augustus 2024 is met van Udenhout Lease een leaseovereenkomst afgesloten voor de lease van een wagen. De totale leaseprijs bedraagt €1.556 per maand.

2.2.3 Vennootschapsbelasting

Met ingang van 1 januari 2016 zijn overheidsinstellingen vennootschapsbelastingplichtig. Veiligheidsregio's hebben hierover landelijk overleg gevoerd met de Belastingdienst. Uit een analyse van de activiteiten van VRBZO is in overleg met de Belastingdienst geconcludeerd dat er geen sprake is van ondernemersactiviteiten dan wel dat vrijstellingen van toepassing zijn. Voor de jaren 2018 tot en met 2021 zijn nihil aangiften ingediend. In overleg met de Belastingdienst is besloten dat VRBZO geen aangifte vennootschapsbelasting meer hoeft te doen tenzij er nieuwe activiteiten ontstaan die vennootschapsbelastingplichtig zijn.

2.2.4 Verlofsaldo

VRBZO heeft in totaal 38.447 uur aan verlof open staan welke financieel niet tot uitdrukking zijn gebracht in een voorziening. Hiervan kan een deel leiden tot een toevoeging aan de voorziening spaarverlof.

2.2.5 Europese aanbestedingen die tot verplichtingen leiden

In lijn met aanwijzingen van de Commissie BBV dienen afgesloten meerjarige contracten in de toelichting op de jaarrekening bij de 'niet uit de balans blijkende verplichtingen' opgenomen te worden voor het volle bedrag waarover het contract is afgesloten. In bijlage 4 is de specificatie opgenomen.

2.2.6 Gebeurtenissen na balansdatum

Er hebben zich geen relevante gebeurtenissen voorgedaan die aanmerken als gebeurtenissen na balansdatum volgens de definitie van BBV.

CONCEPT

3. Overzicht baten en lasten 2025

3.1 Overzicht baten en lasten 2025

Baten en lasten	Begroting 2025 na wijziging	Werkelijk 2025
Lasten		
Brandweezorg	€ 46.971.621	€ 47.184.368
Crisisbeheersing	€ 5.015.973	€ 4.713.043
Ondersteuning organisatie	€ 13.350.244	€ 13.505.700
Totaal lasten	€ 65.337.838	€ 65.403.112
Baten		
Brandweezorg	€ 721.246	€ 841.573
Crisisbeheersing	€ 32.000	€ 51.597
Ondersteuning organisatie	€ -	€ 88.070
Totaal baten	€ 753.246	€ 981.239
Saldo programma	€ -64.584.592	€ -64.421.873
Algemene dekkingsmiddelen		
Gemeentelijke bijdragen	€ 55.977.215	€ 55.977.411
BDUR	€ 10.774.376	€ 10.858.192
Financieringsfunctie baten	€ 460.000	€ 488.808
Financieringsfunctie lasten	€ -99.999	€ -82.929
Totaal algemene middelen	€ 67.111.592	€ 67.241.482
Totaal saldo baten en lasten	€ 2.527.000	€ 2.819.609
<i>Dotaties aan reserves</i>		
Brandweezorg	€ -	€ -
Crisisbeheersing	€ -	€ -
Ondersteuning organisatie	€ -	€ -
Financiering	€ 2.527.000	€ 2.527.000
<i>Subtotaal dotaties</i>	€ 2.527.000	€ 2.527.000
<i>Onttrekking aan reserves</i>		
Brandweezorg	€ -	€ -
Crisisbeheersing	€ -	€ -
Ondersteuning organisatie	€ -	€ -
Financiering	€ -	€ -
Saldo verrekening reserves	€ -2.527.000	€ -2.527.000
Gerealiseerd resultaat	€ 0	€ 292.609

3.2 Toelichting op overzicht baten en lasten per programma

3.2.1 Programma Brandweezorg

Lasten/Baten	Begroting na Wijziging	Realisatie	Afwijking
Lasten	€ 46.971.621	€ 47.184.368	€ -212.747
Exploitatie	€ 13.703.459	€ 15.544.204	€ -1.840.745
Inhuur	€ 367.907	€ 787.687	€ -419.780
Interne doorbelasting	€ -1.617.461	€ -1.104.992	€ -512.469
Kapitaalslasten	€ 3.496.285	€ 3.225.060	€ 271.225
Lonen	€ 31.021.431	€ 28.732.408	€ 2.289.023
Baten	€ -721.246	€ -841.573	€ 120.327
Inkomsten	€ -721.246	€ -841.573	€ 120.327
Eindtotaal	€ 46.250.375	€ 46.342.796	€ -92.420

Exploitatie

Er zijn diverse oorzaken voor de overbesteding in de exploitatie bij brandweezorg. De belangrijkste zijn:

- Hogere toevoeging aan voorziening door verlofsparen en overwerk beroepsdienst. De hogere toevoeging is incidenteel en bedroeg in totaal € 747.000.
- Hogere incidentele kosten voor correctief onderhoud van specialistische brandweervoertuigen van € 345.000.

Lonen en inhuur

Binnen brandweezorg is er een incidentele onderbesteding op loonkosten inclusief inhuur. Vanuit bestuurlijke deelopdracht 1 kwam er in 2025 veel budget beschikbaar voor uitbreiding van de formatie. Deze is niet volledig direct, maar gedurende het jaar ingevuld. Er zijn ook nog diverse vacatures. Tegelijk hebben we enkele functies via inhuur ingevuld, zoals projectleiders voor aanbestedingen van voertuigen en adviseurs bij risicobeheersing en (brand)veilig leven.

Kapitaalslasten

We hebben een onderbesteding op kapitaalslasten. Dit komt door lagere afschrijvingslasten en een voordeel op rentelasten en -baten. Diverse grote investeringen zijn niet in 2025 gerealiseerd, waardoor we incidenteel een onderbesteding hebben op afschrijvingen. Deze investeringen zijn onder andere gericht op speciale voertuigen. Ook hebben we een incidenteel voordeel op rentelasten, omdat we de verwachte leningen voor krediet niet gebruiken voor investeringen.

Inkomsten

We hebben incidenteel hogere inkomsten door detachering van collega's naar NIPV en landelijke projecten vanuit het Rijk, in totaal voor ongeveer € 120.000.

3.2.2 Programma Crisisbeheersing

Lasten/Baten	Begroting na Wijziging	Realisatie	Afwijking
Lasten	€ 5.015.973	€ 4.713.043	€ 302.930
Exploitatie	€ 1.094.881	€ 1.344.857	€ -249.976
Inhuur		€ 332.930	€ -332.930
Interne doorbelasting	€ -219.573	€ -423.991	€ 204.418
Kapitaalslasten	€ 76.701	€ 62.249	€ 14.453
Lonen	€ 4.063.964	€ 3.396.999	€ 666.965
Baten	€ -32.000	€ -51.597	€ 19.597
Inkomsten	€ -32.000	€ -51.597	€ 19.597
Eindtotaal	€ 4.983.973	€ 4.661.446	€ 322.527

Exploitatie

De belangrijkste oorzaak van de overschrijding van de exploitatie ligt in de 4e begrotingswijziging. In deze wijziging is een dotatie aan de algemene reserve opgenomen, bedoeld als dekking voor de korting van de BDuR in 2026. Daarnaast zijn er overschrijdingen op de piketvergoedingen bij Bevolkingszorg, als gevolg van extra oefeningen in het afgelopen jaar, ter hoogte van € 46.000. Verder is er sprake van kleinere overschrijdingen op onder andere personeelskosten, opleidingskosten en automatiseringskosten.

Loonkosten en inhuur

Op de loonkosten van Crisisbeheersing is een onderbesteding te zien ten opzichte van begroting. Dit heeft te maken met diverse vacatures die gedurende het jaar pas ingevuld zijn. Daarnaast houden we indexatiebudget over op de cao-loonindexatie 2025, zoals ook in paragraaf 4.1 van het jaarverslag benoemd is.

3.2.3 Programma Ondersteuning organisatie

Lasten/Baten	Begroting na Wijziging	Realisatie	Afwijking
Lasten	€ 13.350.244	€ 13.504.121	€ -153.878
Exploitatie	€ 3.877.812	€ 4.224.062	€ -346.250
Inhuur	€ 280.000	€ 1.752.935	€ -1.472.935
Interne doorbelasting	€ 1.837.034	€ 1.528.983	€ 308.051
Kapitaalslasten	€ 374.513	€ 173.988	€ 200.525
Lonen	€ 6.980.885	€ 5.824.153	€ 1.156.732
Baten		€ -88.070	€ 88.070
Inkomsten		€ -88.070	€ 88.070
Eindtotaal	€ 13.350.244	€ 13.416.052	€ -65.808

Exploitatie

De incidentele overschrijding op de exploitatie wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere ICT-uitgaven. In 2025 zijn de licentiekosten substantieel geïndexeerd, wat heeft geleid tot een structureel hoger kostenniveau. Daarnaast heeft de overgang van lokale systemen naar een cloudgebaseerde werkomgeving in 2025 tot een tijdelijke overlap in kosten geleid, omdat beide omgevingen gedurende een overgangperiode parallel in gebruik zijn geweest.

Kapitaalslasten

Net als bij Brandweerzorg zijn de kapitaalslasten op dit programma ook lager dan begroot. Dit heeft ook als reden dat er minder IT-investeringen zijn gerealiseerd dan begroot waardoor er incidenteel lagere afschrijvingen zijn. Daarnaast is er een incidenteel voordeel op rentelasten, door het niet gebruiken van de verwachte leningen voor krediet.

Loonkosten en inhuur

In het programma Ondersteuning organisatie is een overschrijding op loonkosten (incl. inhuur) te zien. Dit heeft te maken met de vele vacatures waar van het niet lukte om die in te vullen via werving, maar wel via inhuur. Sommige essentiële functies zijn tijdelijk met inhuur ingevuld om te voorkomen dat het primair proces verstoord wordt. Het gaat hierbij onder andere om IT-capaciteit, een CISO, HR-capaciteit en bedrijfscontinuïteitsmanagement. Daarnaast is er door hoog verzuim op de afdeling Informatiemanagement & Automatisering (I&A/ICT) extra inhuur geweest om deze dienstverlening te kunnen blijven borgen.

3.2.4 Programma Financiering

Lasten/Baten	Begroting na wijziging	Realisatie	Afwijking
Lasten	€ 2.626.999	€ 2.609.929	€ 17.070
Exploitatie	€ 2.168.546	€ 2.498.973	€ -330.427
Overige lasten	€ -358.454	€ -28.027	€ -330.427
Toevoeging reserves	€ 2.527.000	€ 2.527.000	
Kapitaalslasten	€ 458.453	€ 110.956	€ 347.497
Rente	€ 458.453	€ 110.956	€ 347.497
Baten	€ -67.211.591	€ -67.324.411	€ 112.820
Inkomsten	€ -67.211.591	€ -67.324.411	€ 112.820
BDuR	€ -10.774.376	€ -10.858.192	€ 83.816
Gemeentelijke bijdrages	€ -55.977.215	€ -55.977.411	€ 196
Overige baten		€ -250	€ 250
Rente	€ -185.000	€ -196.234	€ 11.234
Verkoop materiaal/materieel	€ -275.000	€ -292.324	€ 17.324
Eindtotaal	€ -64.584.592	€ -64.714.482	€ 129.890

Rente (lasten)

Diverse grote investeringen werden in 2025 gerealiseerd. We sloten dan ook minder leningen af om de investeringen te financieren, waardoor we incidenteel een onderbesteding hebben op rentelasten ten opzichte van de begroting.

BDuR baten

We hebben structureel hogere indexatiebaten op de BDuR. In de begroting houden we rekening met indexatie op de inkomsten van de BDuR. Het Rijk stelt deze indexatie pas vast na de zomer in de september circulaire. De indexatie viel hoger uit dan verwacht. Hierdoor ontstaat er een structurele meevaller op de BDuR inkomsten.

3.2.5 Mutatie Algemene Reserves

VRBZO heeft in 2025 een tussentijdse mutatie gedaan. Dit betrof een bedrag van €597.000 om de korting op de BduR-uitkering op te vangen. Zie 1.3 van het jaarverslag.

3.2.6 Mutatie Bestemde Reserves

VRBZO heeft in 2025 2 bestemmingsreserves gevormd. 1 voor de bestuurlijke opdracht en 1 voor de noodsteunpunten. Voor de bestemmingsreserve van de bestuurlijke opdracht (deelopdracht 2, jaarschrijf 2026) is een bedrag van €1.750.000 toegevoegd. Voor de bestemmingsreserve van de noodsteunpunten was dit een bedrag van €180.000.

3.3 Overzicht aanwending van bedrag onvoorzien

Er is geen bedrag onvoorzien.

3.4 Overzicht van de incidentele baten en lasten per programma

Saldo lasten en baten	Realisatie		Begroting		2025 Saldo	Incidenteel/structureel	
	Lasten	Baten	Lasten	Baten		I	S
Programma Brandweezorg	€47.184.368	€ 841.573	€ 46.971.621	€ 721.246	-€ 92.420	-€ 532.420	€ 440.000
Programma Crisisbeheersing	€ 4.713.043	€ 51.597	€ 5.015.973	€ 32.000	€ 322.527	€ 262.527	€60.000
Programma Financiering	€ 82.929	€ 67.324.411	€ 99.999	€ 67.211.591	€ 129.890	€ 46.074	€83.816
Programma ondersteuning organisatie	€ 13.505.700	€ 88.070	€ 13.350.244	€ 0	-€ 67.387	-€ 167.387	€100.000
Saldo lasten en baten	€ 65.486.040	€ 68.305.650	€ 65.437.837	€ 67.964.837	€ 292.609	-€391.207	€ 683.816
Mutaties Algemene Reserves	€ 597.000	€ 0	€ 597.000	€ 0	€ 0	€ 0	€0
Mutaties Bestemmingsreserves	€ 1.930.000	€ 0	€ 1.930.000	€ 0	€ 0	€ 0	€0
Saldo lasten en baten	€ 68.013.040	€ 68.305.650	€ 67.964.837	€ 67.964.837	€ 0	-€391.207	€683.816

3.5 Overzicht structurele toevoegingen en onttrekkingen reserves

Er zijn geen structurele toevoegingen en onttrekkingen aan reserves.

4. Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid van Dagelijks Bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een 3-tal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het Dagelijks Bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het Algemeen Bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het Algemeen Bestuur op 17 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het Algemeen Bestuur bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.310.000. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het Dagelijks Bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 385.000 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van €1.310.000. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het Dagelijks Bestuur overigens een bedrag van €407.000 acceptabel op basis van door het Algemeen Bestuur vastgestelde afspraken.

In de paragraaf Bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met het Algemeen Bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het Dagelijks Bestuur ook beschreven welke actie zij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

5. Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen verantwoording

Met ingang van 1 januari 2013 is de Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) in werking getreden. Deze wet stelt grenzen aan de maximale bezoldiging voor topfunctionarissen en geeft beperkingen op het gebied van de onderdelen van het beloningspakket. De algemene bezoldigingsnorm voor VRBZO voor 2025 bedraagt €246.000. Voor de WNT geldt een publicatieplicht in de jaarrekening en tevens via de internetsite van de Veiligheidsregio. Het inkomen van werknemers die geen topfunctionaris zijn maar wel een bezoldiging ontvangen die boven het algemene maximum uitkomt, moet ook gepubliceerd worden. In 2025 diende VRBZO voor drie personen een berekening te maken.

Naast de in deze jaarrekening vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

5.1.1 1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling

Gegevens 2025	
bedragen x € 1	Marijke Wilms
Functiegegevens⁵	Directeur
Aanvang ⁶ en einde functievervulling in 2025	01/01 t/m 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	1 fte
Dienstbetrekking? ⁸	ja
Bezoldiging⁹	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	161.637,45
Beloningen betaalbaar op termijn	23.286,36
<i>Subtotaal</i>	<i>184.923,81</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag ¹¹	N.v.t.
Bezoldiging	184.923,81
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan ¹²	N.v.t. N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling ¹³	N.v.t.
Gegevens 2024¹⁴	
bedragen x € 1	Marijke Wilms
Functiegegevens⁵	Directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/10 t/m 31/12

Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) ⁷	1 fte
Dienstbetrekking? ⁸	ja
Bezoldiging⁹	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	39.243,30
Beloningen betaalbaar op termijn	5.839,77
<i>Subtotaal</i>	<i>45.083,07</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum ¹⁰	57.931,69
Bezoldiging	45.083,07

CONCEPT

5.1.2 Bezoldiging toezichthoudende topfunctionarissen

Gemeente	Burgemeester	Functie AB	Bezoldiging
Asten	Mw. A. van Extel-van Katwijk	Lid AB	€0
Bergeijk	Mw. A. Callewaert **	Lid AB	€0
Bergeijk	Mw. W. Delissen *	Lid AB	€0
Best	Dhr. H. Ubachs **	Lid AB	€0
Best	Mw. R. Donders *	Lid AB	€0
Bladel	Dhr. M. van den Bosch	Lid AB	€0
Cranendonck	Dhr. R. van Kessel	Lid AB	€0
Deurne	Dhr. G. Buter	Lid AB	€0
Eersel	Dhr. W. Wouters	Lid AB	€0
Eindhoven	Dhr. J. Dijsselbloem	Voorzitter AB	€0
Geldrop-Mierlo	Dhr. J. van Bree	Lid AB	€0
Gemert-Bakel	Dhr. M. van Veen	Lid AB	€0
Heeze-Leende	Dhr. T. Heldens	Lid AB	€0
Helmond	Dhr. S. Potters	Plv. voorzitter AB	€0
Laarbeek	Mw. L. van der Aa	Lid AB	€0
Nuenen c.a.	Mw. M. van Toorenborg **	Lid AB	€0
Nuenen c.a.	Dhr. F. van Genugten *	Lid AB	€0
Oirschot	Mw. J. Keijzers	Lid AB	€0
Reusel-De Mierden	Mw. A. van de Ven	Lid AB	€0
Someren	Mw. D. Blok ** / *	Lid AB	€0
Someren	Mw. E. Blanksma * / **	Lid AB	€0
Son en Breugel	Mw. S. Otters	Lid AB	€0
Valkenswaard	Dhr. A. Ederveen **	Lid AB	€0
Valkenswaard	Mw. C. van Overdijk *	Lid AB	€0
Veldhoven	Dhr. M. Delhez	Lid AB	€0
Waalre	Dhr. M.F. Oosterveer	Lid AB	€0

* Begonnen in 2025

** Vertrokken in 2025

6. SiSa verantwoording

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026								
Verstrekk	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: A2/01 € 10.678.192					

7. Overige gegevens

7.1 Controleverklaring accountant

CONCEPT

CONCEPT

CONCEPT

CONCEPT

8. Vaststelling en ondertekening bestuur

Het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO) heeft in zijn vergadering van 2 juli 2026 de jaarrekening 2025 definitief vastgesteld.

Aldus getekend door het Dagelijks Bestuur,

Dhr. ir. J.R.V.A. Dijsselbloem

Voorzitter,

CONCEPT

9. Bijlagen

CONCEPT

9.1 Staat van investeringen 2025

Staat van investeringen 2025 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost				
Balans	Totaal bestuurlijk goedgekeurd	Vervallen krediet	Kapitalisaties in 2025	Restant kredieten 2025
Gronden en terreinen	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Bedrijfsgebouwen	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Vervoermiddelen	€ 4.463.070	€ 26.471	-€ 3.020.471	€ 1.469.070
Machines, apparaten en installaties	€ 1.391.824	€ 10.620	-€ 953.510	€ 448.934
Overige materiële vaste activa	€ 1.685.180	-€ 29.502	-€ 137.306	€ 1.518.372
Totaal	€ 7.540.074	€ 7.589	-€ 4.111.287	€ 3.436.376

Gronden en terreinen

Er zijn geen actieve kredieten voor bedrijfsgebouwen.

Bedrijfsgebouwen

Er zijn geen actieve kredieten voor bedrijfsgebouwen.

Vervoermiddelen

Vervallen kredieten € 26.471

De aanbesteding voor de vervanging van de haakarmvoertuigen is afgerond met een negatief resultaat door meerwerk aan de voertuigen. De overschrijding valt binnen de grenzen van de bepaling van artikel 6 uit de financiële verordening. De aanbesteding van de schuimblusvoertuigen is met een positief resultaat afgerond.

Restant kredieten €1.469.070

Enkele investeringen, waaronder vervanging dienstvoertuigen en diverse ondersteunende voertuigen (onder andere een logistiek voertuig en een bus voor vervoer van ademlucht) zijn uitgesteld omdat beleid nog in ontwikkeling is. We stellen voor deze kredieten beschikbaar te houden en door te schuiven naar volgend jaar.

Machines, apparaten en installaties

Vervallen kredieten € 10.620

Investering in ICT-hardware (IT-werkstations en laptops) afgerond met een klein negatief resultaat. De overschrijding valt binnen de grenzen van de bepaling van artikel 6 uit de financiële verordening.

Restant kredieten € 448.934

De onderbesteding op machines, apparaten en installaties heeft verschillende oorzaken. De invulling voor de PPMO-baan wordt momenteel onderzocht, besluitvorming volgt in 2026. Enkele kleine projecten zoals de aanschaf van informatieschermen en MOI tablets hebben vertraging opgelopen. Daarnaast ontwikkelen we beleid voor verschillende onderdelen. We stellen voor deze kredieten beschikbaar te houden en door te schuiven naar volgend jaar.

Overige materiële vaste activa

Vervallen kredieten € -29.502

De aanschaf van de bekleding voor schuimblusvoertuigen viel ongeveer € 28.500 lager uit dan verwacht. Diverse aanbestedingen die met een positief resultaat zijn afgerond en waarvan de restanten zijn afgeboekt.

Restant kredieten € 1.518.372

De aanbesteding voor de communicatiemiddelen is doorlopen, de levering zal in 2026 plaatsvinden. De vervanging van de blushandschoenen is in 2025 opgestart maar de uitlevering heeft nog een uitloop tot begin 2026. Enkele investeringen zijn uitgesteld omdat de huidige middelen technisch nog in goede staat zijn of omdat het nieuwe beleid vertraging opgelopen heeft. We stellen voor om de kredieten beschikbaar te houden.

CONCEPT

9.2 Staat van gemeentelijke bijdragen 2025 na wijziging

Gemeente	Aandeel in bijdrage	Bijdrage 2025
Asten	2,03%	€ 1.140.504
Bergeijk	2,68%	€ 1.502.476
Best	3,39%	€ 1.898.492
Bladel	2,73%	€ 1.534.293
Cranendonck	2,59%	€ 1.451.422
Deurne	3,75%	€ 2.098.375
Eersel	2,55%	€ 1.429.772
Eindhoven	34,79%	€ 19.422.779
Geldrop-Mierlo	4,57%	€ 2.557.850
Gemert-Bakel	3,59%	€ 2.010.082
Heeze-Leende	1,90%	€ 1.068.700
Helmond	10,82%	€ 6.046.787
Laarbeek	2,72%	€ 1.523.724
Nuenen c.a.	2,79%	€ 1.567.800
Oirschot	2,19%	€ 1.232.589
Reusel-De Mierden	1,73%	€ 974.329
Someren	2,39%	€ 1.342.254
Son en Breugel	1,85%	€ 1.038.099
Valkenswaard	3,78%	€ 2.117.827
Veldhoven	5,23%	€ 2.928.809
Waalre	1,94%	€ 1.090.252
Totaal	100,0%	€ 55.977.215

9.3 Taakvelden

Taken	Taakveld	Taaknummer	Programma	Baten	Lasten	Eindtotaal
Veiligheid	Crisisbeheersing en brandweer	1.1	Brandweezorg	€ -828.020	€ 46.118.142	€ 45.290.122
			Crisisbeheersing	€ -51.597	€ 4.713.043	€ 4.661.446
			Financiering	€ -10.858.192		€ -10.858.192
			Ondersteuning Organisatie	€ 75.171	€ 75.171	
Totaal Veiligheid				€ -11.737.808	€ 50.906.356	€ 39.168.548
Bestuur en ondersteuning	Overhead	0.4	Brandweezorg		€ 109.074	€ 109.074
			Ondersteuning Organisatie	€ -88.070	€ 13.428.950	€ 13.340.881
	Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds	0.7	Financiering	€ -55.977.411		€ -55.977.411
	Overige baten en lasten	0.8	Financiering	€ -292.574	€ 2.494.126	€ 2.201.552
	Treasury	0.5	Financiering	€ -196.234	€ 115.803	€ -80.431
Totaal Bestuur en ondersteuning				€ -56.554.288	€ 16.149.280	€ -40.404.757
VLSV	Wonen en bouwen	8.3	Brandweezorg	€ -13.553	€ 958.727	€ 945.174
Totaal VLSV				€ -13.553	€ 958.727	€ 945.174
Eindtotaal				€ -68.305.650	€ 68.013.041	€ -292.609

9.4 Europese aanbestedingen die leiden tot verplichtingen

Omschrijving	Totaal
Inhuur medewerkers MSP	€ 5.825.492,00
Software en software licenties	€ 2.580.650,00
Payroll dienstverlening	€ 2.249.735,00
Energie	€ 2.100.673,00
Ondersteuning ICT infrastructuur	€ 1.789.049,00
Schuimblusvoertuigen	€ 1.673.450,00
Brandstoffen	€ 1.372.339,00
Redgereedschap	€ 1.298.325,00
Hardware I&A	€ 1.231.187,00
Warme trainingen	€ 1.081.563,00
Schoonmaak	€ 977.681,00
TS'en en onderhoud	€ 887.021,00
Haakarmvoertuigen	€ 816.554,00
Payroll dienstverlening	€ 423.341,00
Vakbekwaamheidsmanagementsysteem	€ 390.510,00
Contract Corsa	€ 343.083,00
Zaaksysteem	€ 329.103,00
Vaste telecommunicatie	€ 317.733,00
Ademluchtapparatuur en keuren ademlucht apparatuur	€ 273.543,00
Sanitaire middelen	€ 255.043,00
Onderhoud TS stedelijk gebied	€ 247.121,00
Schoeisel	€ 234.102,00
Onderhoud en reparatie regionaliseringsvoertuigen en Onderhoud dienstbussen	€ 214.201,00
Inhuur objecten brandbestrijdingsoefeningen	€ 203.185,00
Blushandschoenen	€ 183.347,00
Warmtebeeld camera's	€ 178.422,00
Voertuigverzekering	€ 176.110,00
Accountancy	€ 171.520,00
Software EHRM	€ 165.593,00
Schoonmaak	€ 162.703,00
Mobiele telecommunicatie	€ 156.913,00
Kerstpakketten	€ 149.701,00
Software financieel pakket	€ 146.616,00
Nieuwe aanbesteding bepakking	€ 144.217,00
Food, Non-food overeenkomst nieuw	€ 143.996,00
Aanschaf dienstvoertuigen	€ 142.851,00

Bepakking	€ 125.844,00
Onderhoud en reparatie regionaliseringsvoertuigen en Onderhoud dienstbussen	€ 123.631,00
Warme trainingen	€ 121.041,00
Kopieerapparatuur	€ 108.486,00
Sanitaire middelen	€ 98.909,00
Diverse verzekeringen	€ 98.469,00
Warme trainingen	€ 79.871,00
Totaal	€ 29.792.924,00

CONCEPT