gemeente
Haarlemmermeer

raadsvoorstel

Onderwerp	Verzoek Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) om zienswijze oprichting werkgeversvereniging
Portefeuillehouder	Marianne Schuurmans-Wijdeven
Steller	Yos Hopman
Collegevergadering	5 januari 2021
Raadsvergadering	
Raadsvoorstelnummer	2020.0003413

1. Voorstel

Collegebesluit(en)

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. te besluiten dat er geen nadere wensen of bedenkingen zijn bij de vorming van een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's en dit als zienswijze in te dienen.

2. Samenvatting

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) wil deelnemen aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). Het algemeen bestuur van de VRK stelt de gemeenteraad van Haarlemmermeer in de gelegenheid om op dit voornemen een zienswijze in te dienen. Het college ziet geen aanleiding om opmerkingen te maken bij dit voornemen van het bestuur van de veiligheidsregio en stelt de raad voor dit als zienswijze in te dienen.

3. Uitwerking

3.1 Wat willen we bereiken?

Doel is de oprichting van een werkgeversvereniging voor de samenwerkende veiligheidsregio's. Bij brief van 5 november 2020 informeert de voorzitter van de VRK over het voornemen tot oprichting van een Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). En vraagt de gemeenteraden van de deelnemende gemeente uiterlijk 1 februari 2021 mogelijke wensen en bedenkingen te uiten.

Aanleiding is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). De Wnra is sinds 1 januari 2020 van kracht maar voor het personeel van de veiligheidsregio's dat in dienst is van de veiligheidsregio's (uitgezonderd het ambulancepersoneel, omdat dit een eigen Cao volgt) is in de 'aanpassingswetgeving in verband met de invoering van de Wnra' uitstel verleend. Inmiddels is uitstel verleend tot 1 januari 2022.

Voorafgaand aan de invoering zal overleg moeten plaatsvinden over de arbeidsvoorwaarden met ingang van 1 januari 2022. De werkgeversvereniging WVSV zal de veiligheidsregio's in dit overleg vertegenwoordigen.

Het besluit tot deelname aan de WVSV wordt genomen door het algemeen bestuur van de VRK. Dit is de gemeenschappelijke regeling waarin de gemeenten Velsen, Uitgeest, Beverwijk, Heemskerk, Haarlemmermeer, Haarlem, Heemstede, Bloemendaal en Zandvoort deelnemen ter behartiging van de gemeentelijke belangen op het terrein van veiligheid, brandweer en gezondheid, maatschappelijke zorg en jeugd. Het algemeen bestuur van de VRK mag dit besluit pas nemen nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken (artikel 3la, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen).

3.2 Wat gaan we daarvoor doen?
De gemeenteraad wordt door de VRK in de gelegenheid gesteld wensen en bedenkingen kenbaar te maken alvorens het besluit tot deelname aan de WVSV wordt genomen.

De arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's worden nu afgesproken onder de paraplu van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Sinds 2014 is voor een aantal brandweer specifieke onderwerpen een aparte kamer ingericht, de Brandweerkamer (kamer van het College van Arbeidszaken). De Brandweerkamer onderhandelt met de vakbonden over specifieke regelingen voor het brandweerpersoneel waaronder het overgangsrecht na afschaffing van het Functioneel leeftijdsontslag.

Per 1 januari 2020 is met de komst van de Wnra het arbeidsvoorwaardenregime van de gemeentelijke sector gewijzigd. Als gevolg van de Wnra passen de gemeenten en de gemeenschappelijke organisaties per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten respectievelijk de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO) toe; feitelijk de opvolger van de CAR-UWO.

Personeel van de veiligheidsregio's is nog uitgezonderd van inwerkingtreding van de Wnra. Op de veiligheidsregio's blijft, voor beperkte tijd, de 'oude' publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (CAR-UWO inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht. Voor de jaren 2020 en 2021 houdt de VNG-organisatie de CAR-UWO nog bij. De veiligheidsregio's zullen echter uiteindelijk zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen.

Uitgangspunten
Het Algemeen Bestuur van de VRK heeft zich aangesloten bij de conclusie dat het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's de beste oplossing is voor de hierboven geschetste situatie. Bij het principebesluit van het Veiligheidsberaad (voorzitters Veiligheidsregio's) gelden de volgende uitgangspunten:

- deelname van alle 25 veiligheidsregio's, zodat er landelijk collectieve afspraken gemaakt kunnen worden;
- de toekomstige rechtspositie/cao van de WVSV wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO).

Dat tweede uitgangspunt is voor de Veiligheidsregio Kennemerland wezenlijk, omdat zich in Kennemerland de bijzonderheid voordoet dat binnen de VRK ook de GGD is ondergebracht. Zelfstandige GGD'en in andere regio's vallen onder de Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties (WSGO). Het is voor de medewerkers van de VRK van groot belang

dat de Cao Veiligheidsregio's alleen afwijkt van de Cao Gemeenten/cao SGO op onderdelen die specifiek brandweer gerelateerd zijn.

Gezamenlijk optrekken van de veiligheidsregio's is in zekere zin een voortzetting van de huidige werkwijze in de Brandweerkamer c.q. College van Arbeidszaken, maar dan vanuit een zelfstandige positie. Gezamenlijk optrekken biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters, 24/7-beschikbaarheid, piketregelingen, inzetbaarheid en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld.

De conclusie is dat er geen wensen of bedenkingen zijn.

De inrichting van de vereniging en ondersteuningsorganisatie wordt opgepakt door een commissie onder bestuurlijk voorzitterschap van burgemeester Depla (voorzitter Brandweerkamer), met medewerking van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio. De formele oprichting van de WVSV en start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

3.3 Wat mag het kosten?

Aan de uitvoering van dit voorstel zijn, naast de beschikbare ambtelijke capaciteit, geen kosten verbonden.

De overgang van de huidige situatie van arbeidsvoorwaardenvorming naar een Werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's als zodanig wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd. Indien deze wijziging relevante financiële gevolgen heeft voor de gemeentelijke bijdrage zal dit terug moeten komen in de uitgangspuntennotitie van de programmabegroting van de VRK.

3.4 Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Het algemeen bestuur van de VRK stelt de gemeenteraad van Haarlemmermeer in de gelegenheid om op dit voornemen een zienswijze in te dienen. Binnen het college is de burgemeester het eerste aanspreekpunt.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,

de secretaris, de burgemeester,

b/a

drs. Carel Brugman Marianne Schuurmans-Wijdeven

Bijlage(n):

- Brief VRK d.d.5 november 2020

GGD BRANDWEER
Veiligheidsregio Kennemerland

Gem. Haarlem
Ingek. 5 NOV 2020

Bestuur

Retouradres: Postbus 5514, 2000 GM Haarlem

Aan de gemeenteraden van:
Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem,
Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede,
Uitgeest, Velsen en Zandvoort

Datum	29 oktober 2020
Ons kenmerk	MK/ivw/BS Z2020-000649 / D2020-10-001096
Contactpersoon	M.F. Kreuk
Doorkiesnummer	06-10318381
Emailadres	mfkreuk@vrk.nl
Onderwerp	verzoek om zienswijze deelname werkgeversvereniging
Bijlage	ontwerpbesluit deelname Werkgeversvereniging Samenwerkende Veilligheidsregio's

Geachte raad, geacht college,

Op 14 september jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Brandweerkamer van de VNG, het principebesluit genomen tot het oprichten van de *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV). Deze werkgeversvereniging zal namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelen met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maken over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's (uitgezonderd de medewerkers in dienst bij de sector Ambulancezorg, zij hebben een branche-cao).

Het besluit tot deelname aan de WVSV wordt genomen door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland, maar dat besluit mag pas worden genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken (artikel 31a, lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen). Hierbij zend ik u het ontwerp van het besluit dat het Algemeen Bestuur wil nemen en verzoek ik u uiterlijk 1 februari 2021 mogelijke wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Huidige situatie
De arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's worden nu afgesproken onder de paraplu van de VNG. Sinds 2014 is voor een aantal brandweerspecifieke onderwerpen een aparte kamer ingericht, de Brandweerkamer (kamer van het College van Arbeidszaken). De Brandweerkamer onderhandelt met de vakbonden over specifieke regelingen voor het brandweerpersoneel waaronder het FLO-overgangsrecht. Tussen de VNG en het Veiligheidsberaad is hiertoe in 2014 een dienstverleningsovereenkomst gesloten.

Per 1 januari 2020 is met de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) het arbeidsvoorwaardenregime van de gemeentelijke sector gewijzigd. Als gevolg van de Wnra passen de gemeenten en de gemeenschappelijke organisaties per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten respectievelijk de Cao SGO1 toe; feitelijk de opvolger van de CAR-UWO. Personeel van de veiligheidsregio's is nog uitgezonderd van inwerkingtreding van de Wnra. Op de veiligheidsregio's blijft, voor beperkte tijd, de 'oude' publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (CAR-UWO inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht. Voor de jaren 2020 en 2021 houdt de VNG-organisatie de CAR-UWO nog bij. De veiligheidsregio's zullen echter uiteindelijk zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen.

Uitgangspunten
Het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Kennemerland heeft zich aangesloten bij de conclusie dat het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's de beste oplossing is voor de hierboven geschetste situatie.

Bij het principebesluit van het Veiligheidsberaad gelden de volgende uitgangspunten:

- deelname van alle 25 veiligheidsregio's, zodat er landelijk collectieve afspraken gemaakt kunnen worden;
- de toekomstige rechtspositie/cao van de WVSV wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO).

Dat tweede uitgangspunt is voor de Veiligheidsregio Kennemerland wezenlijk, omdat zich in Kennemerland de bijzonderheid voordoet dat binnen de VRK ook de GGD is ondergebracht. Zelfstandige GGD'en in andere regio's vallen onder de WSGO (Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties).
Het is voor de medewerkers van de VRK van groot belang dat de Cao Veiligheidsregio's alleen afwijkt van de Cao Gemeenten/cao SGO op onderdelen die specifiek brandweergerelateerd zijn.

Opdracht WVSV
Gezamenlijk optrekken van de veiligheidsregio's is in zekere zin een voortzetting van de huidige werkwijze in de Brandweerkamer c.q. College van Arbeidszaken, maar dan vanuit een zelfstandige positie. Gezamenlijk optrekken biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters, 24/7-beschikbaarheid, piketregelingen, inzetbaarheid en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;

[1] Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties

De vereniging zal overigens voor de bijzondere uitdaging komen te staan om een oplossing te vinden voor de vragen die zijn ontstaan over de arbeidsvoorwaarden van brandweervrijwilligers. Vrijwilligers doen bij brandbestrijding en hulpverlening hetzelfde werk als beroeps-brandweermensen, de arbeidsvoorwaarden zijn echter heel verschillend. Gezien Europese wetgeving is dit een ongewenste situatie.
Hoe de arbeidsvoorwaarden voor vrijwilligers wel juridisch passend ingevuld kunnen worden, wat daarvan de financiële consequenties zijn, en hoe deze financiële consequenties worden opgevangen, is onderwerp van gesprek tussen de veiligheidsregio's en de minister van Justitie en Veiligheid. U wordt hierover nader geïnformeerd, zodra over de uitkomsten meer bekend is.

Verdere stappen
De overgang van de huidige situatie van arbeidsvoorwaardenvorming naar een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's als zodanig wordt zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd. De inrichting van de vereniging en ondersteuningsorganisatie wordt opgepakt door een commissie onder bestuurlijk voorzitterschap van burgemeester Depla (voorzitter Brandweerkamer), met medewerking van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio. De formele oprichting van de WVSV en start van de werkzaamheden volgt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

Ik stel u graag in de gelegenheid uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij het voornemen tot vorming van de werkgeversvereniging.

Met vriendelijke groet,
Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland.

Mevrouw M.H.F. Schuurmans-Wijdeven
Voorzitter

c.c. colleges regiogemeenten

Ontwerpbesluit AB VRK	GGD BRANDWEER Veiligheidsregio Kennemerland
Ontwerpbesluit d.d. 19 oktober tot deelname aan Werkgeversvereniging (WVSV)temp3361	

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Kennemerland;

Gelet op Artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende:

- dat naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) de gemeenten en overige samenwerkende gemeentelijke organisaties per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten respectievelijk de Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO) toepassen;
- dat op de veiligheidsregio's, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (overeenkomstig CAR-UWO, inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht blijft, aangezien voor deze groep de inwerkingtreding van de Wnra tijdelijk is uitgesteld en zij dus niet onder de Cao Gemeenten/Cao SGO kunnen vallen;
- dat de huidige mogelijkheid om (langs de weg van de VNG) te komen tot collectieve arbeidsvoorwaarden komt te vervallen.
- dat het derhalve van bijzonder aangewezen belang is dat landelijke collectieve afspraken gemaakt worden voor de sector veiligheidsregio's en in het Veiligheidsberaad is afgesproken een werkgeversvereniging op te richten;
- dat in de vergadering van het Veiligheidsberaad van 14 september 2020 door alle 25 voorzitters veiligheidsregio de intentie is uitgesproken om deel te nemen aan de *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV) en er daarmee sprake is van een collectieve behoefte;
- dat de toekomstige arbeidsvoorwaardenregeling van de WVSV zoveel mogelijk vergelijkbaar wordt met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO);
- dat de formele oprichting van de WVSV en de start van de werkzaamheden zo spoedig mogelijk volgt, maar uiterlijk 1 januari 2022;
- dat de raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de WVSV;

BESLUIT:

Deel te nemen aan de landelijke *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV), die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's (uitgezonderd medewerkers in de sector ambulancezorg, zij hebben een branche-cao).

Haarlem, xxxxx

de voorzitter, de secretaris.

M.H.F. Schuurmans-Wijdeven A.F.M. Schippers

ONTWERP