Raadsvoorstel

Beleidsplan Wegen Noordwijk 2021-2024

Aan	: de gemeenteraad
Van	: College van B&W
Datum	:
Portefeuillehouder:	: wethouder T.C.W.M. Alkemade
Programma	: 9 Wonen en Ruimte
Zaaknummer	: 70874

Voorgesteld besluit

I) Het Beleidsplan Wegen Noordwijk 2021 – 2024 vast te stellen.
II) Voor de komende beleidsperiode voor het kapitaalgoed wegen het te handhaven kwaliteitsambitieniveau B (Basis) vast te stellen, waarvoor het meerjarige budget voor wegen toereikend is.
III) Voor de kosten van het herstellen van de bij weginspectie geconstateerde onderhoudsachterstand een budget ter beschikking te stellen van € 600.000 voor de jaren 2021 tot en met 2023, te dekken door een bijdrage uit de Egalisatiereserve verhardingen.

Kern van het voorstel

Dit voorstel beoogt het vaststellen van het Beleidsplan Wegen Noordwijk 2021 – 2024.
Met een vastgesteld beleidsplan Wegen voldoet de gemeente Noordwijk aan haar verplichting een geldend wegenbeleidsplan te hebben.

Aanleiding

Per 1 januari 2019 zijn de gemeenten Noordwijk en Noordwijkerhout gefuseerd tot de nieuwe gemeente Noordwijk. In het kader van de harmonisatie van het gemeentelijk beleid is dit nieuwe beleidsplan Wegen opgesteld. Dit beleidsplan Wegen gaat over de periode 2021-2024. Er wordt antwoord gegeven op de vragen: hoe groot is het gemeentelijk wegenareaal, wat doen we in de openbare ruimte (dit betreft het beleid vooral in relatie met het beleidsplan Wegen), wat willen we bereiken (de ambitie) en wat kost het om een bepaald kwaliteitsniveau te waarborgen.

Wegbeheer is een belangrijk onderdeel van het beheer van de openbare ruimte in de gemeente Noordwijk. Vanuit de Wegenwet heeft de gemeente de zorgplicht voor verhardingen. Dit betekent dat de gemeente als wegbeheerder altijd verantwoordelijk is voor de kwaliteit (de onderhoudstoestand) van de openbare verhardingen binnen de gemeente. Het gebruik van de wegen moet veilig kunnen plaatsvinden. Schades/ongevallen door gebreken aan de weg moeten zoveel mogelijk worden voorkomen. Om het beheer en onderhoud van het gemeentelijk areaal op doelmatige en efficiënte wijze uit te voeren is een nieuw Wegenbeleidsplan opgesteld.

Wat willen we bereiken? (Beoogd effect)

De doelstelling van het beleidsplan wegen is beleidsmatige aansturing op basis van de doelstellingen in het coalitieakkoordm.b.t.:
- instandhouding van de wegen aansluitend op de veiligheids- en duurzaamheidsdoelstellingen;
- de gewenste hoogwaardigheid en bereikbaarheid.

Het beleidsplan maakt de daarvoor benodigde financiële middelen inzichtelijk. Het beleidsplan geeft antwoord op de vraag hoe de wegen in stand kunnen worden gehouden op het voorgestelde kwaliteitsniveau.
Enerzijds geeft het beleidsplan inzicht in het huidige kwaliteitsniveau en de onderhoudskosten van het areaal. Anderzijds geeft het inzicht in de wijze waarop de wegen op een duurzame en maatschappelijk kostenbewuste wijze beheerd kunnen worden. Hierbij is het uitgangspunt dat kapitaalvernietiging en onveilige situaties worden voorkomen en dat recht wordt gedaan aan de uitgangspunten in het coalitieakkoord.

Omdat ook voor de civiele kunstwerken (bruggen, viaducten, kademuren, trappen e.d.), het groen en de openbare verlichting beleids- en beheerplannen worden opgesteld zijn de voorgestelde kwaliteitsambitieniveaus op elkaar afgestemd om een homogeen beeld te creëren in de openbare ruimte. In de komende beleidsperiode zal worden toegewerkt naar een integrale beeldkwaliteit en een integraal kwaliteitsniveau voor de genoemde beleidsvelden. Voor de volgende periode kan dan een integraal beleidsplan Openbare Ruimte worden opgesteld, waarin ook beleid voor straatmeubilair (banken, afvalbakken e.d.) wordt opgenomen.

Wat gaan we daarvoor doen?

1. Vaststellen van het Beleidsplan Wegen Noordwijk 2021 – 2024

2. Vaststellen van de kwaliteitsambitie voor de komende beleidsperiode
Geadviseerd wordt om de wegen te beheren op kwaliteitsambitieniveau B (Basis); beheer- en kostentechnisch gezien het meest optimale onderhoudsniveau en aansluitend op het huidige niveau en de uitgangspunten van het coalitieakkoord.

3. Voor de kosten van het herstellen van de bij weginspectie geconstateerde onderhoudsachterstand een budget ter beschikking stellen van € 600.000 voor de jaren 2021 tot en met 2023, te dekken door een bijdrage uit de Egalisatiereserve verhardingen.

Wat zijn de risico's en kanttekeningen

1.1. Als het Beleidsplan Wegen niet wordt vastgesteld, kan de gemeente niet voldoen aan haar verantwoordelijkheid ten aanzien van veiligheid, aansprakelijkheid en zorgplicht.
1.2. Met het vaststellen van dit beleidsplan worden de wegen verantwoord en planmatig onderhouden. Uitgangspunten voor het beheer van de wegen zijn onder andere het waarborgen van de veiligheid (aansprakelijkheid), het waarborgen van het functioneren en het voldoen aan de wettelijke en bestuurlijke kaders.
1.3. Naast een kwaliteitskeuze voor het beheer en onderhoud van de wegen zijn er een aantal aanvullende beleidskeuzes van belang voor het wegenbeleid zoals duurzaamheid en circulaire economie. Deze beleidskeuzes worden in dit beleidsplan besproken op hun samenhang met het wegenbeleid.

2.1. Omdat de wegen meestal nauw gerelateerd zijn aan de kunstwerken wordt reeds voor deze beleidsperiode geadviseerd om voor beide beleidsvelden uit te gaan van dezelfde kwaliteitsambitie. Het in dit beleidsplan voorgestelde en toegelichte kwaliteitsniveau Basis sluit het beste aan bij de ambitie en doelstellingen van de huidige coalitie. Volgens het nieuwe Beleidsplan Wegen kan voor de wegen het kwaliteitsniveau Basis budgetneutraal worden gehandhaafd.
2.2. Om voor de gehele breedte van de openbare ruimte te voldoen aan de doelstellingen uit het coalitieakkoord en om een homogeen beeld te creëren van de openbare buitenruimte zal in deze nieuwe beleidsperiode door de disciplines groen, wegen en kunstwerken toe worden gewerkt naar een integraal beheer van de openbare ruimte. Een gezamenlijk vast te stellen kwaliteitsambitieniveau is hiervoor noodzakelijk.

3.1. Uit de tweejaarlijkse weginspectie is gebleken dat 3% van de wegen een onderhoudsachterstand heeft. Deze wegen zijn sinds de vorige inspectie, twee jaar geleden, om allerlei redenen dusdanig achteruitgegaan dat op korte termijn onderhoud noodzakelijk is. Hiervoor is een bedrag benodigd van € 600.000. De besteding van dit bedrag wordt met het oog op de personele capaciteit verdeeld over 3 jaren.

Wat mag het kosten? (Financiële paragraaf)

Volgens de begroting 2020 harmoniseren we de beleidsprogramma's voor onze wegen, groen, verlichting, spelen, baggeren, oeverwerken, kunstwerken, riolering en stedelijk waterbeheer. We streven naar passende kwaliteitsniveaus en differentiatie is mogelijk. Ook wordt aandacht besteed aan eventuele achterstanden.

De kwaliteit van de verhardingen binnen de gemeente Noordwijk is over het algemeen goed. De vervangingen en het beheer en onderhoud van wegen kunnen in de periode 2021-2024 binnen de bestaande budgetten uitgevoerd worden.

In het voorjaar van 2020 heeft een weginspectie plaatsgevonden. Op basis van deze resultaten en de kwalitatieve beoordeling zijn er verhardingen waarbij de richtlijn is overschreden (kwaliteit D). Deze onderhoudsachterstand moet op korte termijn (periode van 1-2 jaar) aangepakt worden om kapitaalvernietiging (met name bij asfaltverhardingen) te voorkomen. De kosten van het herstellen van de onderhoudsachterstanden bedragen € 600.000, verdeeld over 2021 tot en met 2023, waarvoor wordt gevraagd een budget ter beschikking te stellen (te dekken door een bijdrage uit de Egalisatiereserve verhardingen).

Betrokken partijen/participatie

N.v.t.

Communicatie

Uw besluit wordt gepubliceerd op de website van de gemeente Noordwijk en in de plaatselijke pers.

Verdere procedure en planning

Na vaststelling van dit beleidsplan wordt het beheer hierop afgestemd.

Bestuurlijk kader

De gemeente wordt geacht een geldend wegenbeleidsplan te hebben. Bij een accountantscontrole kunnen hierover opmerkingen worden gemaakt.

Bijlage(n)

A – Beleidsplan Wegen Noordwijk 2021-2024

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Noordwijk

De secretaris,	De burgemeester,
F.G. Mencke	Mw. W.J.A. Verkleij