



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 2 september 2014

Voorstel van : College van burgemeester en wethouders

Onderwerp : Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015

Samenvatting

De nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, hierna Wmo, is een kaderwet waarbinnen de gemeente beleidsvrijheid heeft om te komen tot persoonlijk maatwerk. Ook de vorige Verordening is gebaseerd op De Kanteling en het bieden van maatwerk. Deze principes worden in voorliggende Verordening nog verder doorgevoerd.

In de Verordening staat het proces omschreven om te komen van een melding tot een invulling van het persoonlijk maatwerk, de kaders voor de verstrekkingvormen (natura-verstrekkingen of persoonsgebonden budget), regels voor de eigen bijdrage en de klachtenregeling.

Voor voorliggende Verordening zijn de modelverordeningen van de VNG en Schulinc als uitgangspunt gebruikt.

Voorgesteld besluit:

1. De 'Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015, gemeente Boekel' vast te stellen.
2. Kennis te nemen van het 'Regionaal inspraakverslag Verordening Wmo 2015, Brabant Noordoost-oost'.

Inleiding

In de Transitie AWBZ worden taken overgeheveld van de AWBZ naar de Wmo. De Wmo vervalt en de Wmo 2015 komt daarvoor in de plaats. Als gevolg hiervan is een nieuwe Verordening nodig, welke vóór 1 november 2014 dient te zijn vastgesteld. De Verordening regelt het verstrekkingenbeleid. De Raad is bevoegd om hierin kaders te stellen voor de uitvoering door het college. De inhoud van de Verordening is een verdere uitwerking van de kaders zoals die reeds zijn vastgesteld door de Raad in het beleidsplan Transformatie van AWBZ naar Wmo deel I en II.

Context

De nieuwe Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, hierna Wmo, is een kaderwet waarbinnen de gemeente beleidsvrijheid heeft om te komen tot persoonlijk maatwerk. Ook de vorige Verordening is gebaseerd op De Kanteling en het bieden van maatwerk. Deze principes worden in voorliggende Verordening nog verder doorgevoerd. Bij het beoordelen welke oplossingen nodig zijn gaan we uit van de behoeften en persoonskenmerken van de belanghebbende. Daarbij zal onderzoek gedaan worden naar de noodzaak en mogelijkheid tot leveren van een maatwerkvoorziening ten aanzien van participatie, zelfredzaamheid, beschermd wonen en opvang. Het college heeft voor de uitvoering van deze taak ruimte nodig om tot maatwerk te kunnen komen. De modelverordening van de VNG en Schulinc, welke als uitgangspunten voor voorliggende Verordening zijn gebruikt, bieden deze ruimte.

In de Verordening staat het proces omschreven om te komen van een melding tot een invulling van het persoonlijk maatwerk, de kaders voor de verstrekkingvormen (natura-verstrekkingen of persoonsgebonden budget), regels voor de eigen bijdrage en de klachtenregeling. Een verdere invulling van de in de Verordening gestelde kaders, zijn opgenomen in 'Nadere Regels Wmo 2015'. Hoe de werkwijze er in de praktijk er uit komt te zien, is vervolgens weer uitgewerkt in een 'Interne handreiking Wmo 2015'. Na vaststelling van de Verordening door de Raad, is het vaststellen van de 'Nadere Regels Wmo 2015' en de 'Interne handreiking Wmo 2015' een bevoegdheid van het College,

Relatie met eerdere besluitvorming

15 december 2011:	Vaststelling 'Beleidsplan Wmo 2012-2015 gemeente Boekel'
4 oktober 2012:	Vaststelling 'Visie op de Transitie AWBZ'
12 december 2013:	Vaststelling 'Beleidsplan Transformatie van AWBZ naar Wmo Deel I'
3 juli 2014:	Vaststelling 'Beleidsplan Transformatie van AWBZ naar Wmo Deel II'

Argumenten

- 1. Met de nieuwe Wet wordt beoogd dat problemen zoveel mogelijk worden voorkomen of opgelost, zonder dat de overheid daarop ingrijpt.*

Daarom wordt uitgegaan van eigen kracht, eigen verantwoordelijkheid, gebruikelijke hulp en het aanwenden van het netwerk. Waar nodig worden deze mogelijkheden aangevuld met maatwerkoplossingen. Dit zijn ook beleidsuitgangspunten in de Transitie Wmo.

- 2. De gemeente krijgt meer uitvoeringsvrijheid.*

Het compensatiebeginsel staat niet meer in de wettekst. Dit houdt dat gemeenten ook meer vrijheid krijgen om te handelen en echt de slag te kunnen maken van 'zorgen voor' naar 'zorgen dat' zoals is opgenomen in het Beleidsplan 'Transformatie van AWBZ naar Wmo'.

- 3. De Verordening sluit aan op de door de Raad vastgestelde uitgangspunten in het Beleidsplan Wmo 2012-2015 en het Beleidsplan 'Transformatieplan van AWBZ naar Wmo'.*
- 4. De huidige en nieuwe Verordening verschillen niet wezenlijk in uitgangspunten.*

Hoewel de 'Verordening maatschappelijke ondersteuning 2015' er anders uitziet dan de huidige Verordening, zijn beide Verordeningen gebaseerd op inclusief denken en maatwerk en wordt hieraan invulling gegeven in Het Gesprek.

5. De modelverordeningen van de VNG en Schulinc zijn als uitgangspunt gebruikt voor de Verordening.

6. De kaders in de Verordening zijn in de regio Brabant Noordoost-oost afgestemd.

Het is belangrijk om zoveel mogelijk dezelfde kaders vast te stellen in de regio Brabant Noordoost-oost, omdat ook het beleid, de inkoop en de monitoring in regionaal verband worden uitgevoerd.

7. Maximale eigen bijdragen voor maatwerkvoorzieningen en betaling kostprijs voor algemene voorzieningen.

Bij de bepaling van het budget dat wij vanuit het Rijk krijgen, is een korting toegepast omdat gemeenten eigen bijdragen en kostprijzen voor algemene voorzieningen kunnen opleggen. Het niet opleggen van maximale eigen bijdragen voor maatwerkvoorzieningen en het niet opleggen van een bijdrage voor nieuwe algemene voorzieningen, betekent dat het budget ontoereikend is. De eigen bijdragen worden inkomensafhankelijk vastgesteld en bedraagt maximaal de kostprijs van de maatwerkvoorziening.

Kanttekeningen

1. Er staan geen resultaatgebieden meer in de Verordening.

Dit zou te beperkend zijn voor de uitvoeringspraktijk en sluit onvoldoende aan bij de diversiteit van de nieuwe taken (o.a. begeleiding). Het college heeft voor de uitvoering van de gestelde kaders in de Verordening ruimte nodig om tot maatwerk te kunnen komen.

2. Artikelen in de Wet worden in voorliggende Verordening niet herhaald.

De wet is sowieso van kracht, daarom is herhaling niet noodzakelijk en niet wenselijk.

3. De Verordening stelt met name procedurele kaders.

Om rekening te kunnen houden met de mogelijkheden en behoeften van de belanghebbenden en mantelzorger(s) is het noodzakelijk dat er maximale ruimte voor maatwerk is.

4. Het nieuwe beleid heeft gevolgen voor onze inwoners en de gebruikers van Wmo-ondersteuning.

Cliënten met een AWBZ-voorziening verliezen na de wettelijke overgangstermijn hun 'recht'. Met hen en hun mantelzorger(s) wordt Het Gesprek gevoerd. Zij krijgen met wijzigingen te maken. Het opbouwen en onderhouden van een sociaal netwerk is belangrijk om hulp te vinden in de directe omgeving en om eenzaamheid tegen te gaan. Dit wordt waar nodig gefaciliteerd door het Wijkteam Boekel. Het is ook een belangrijk element in de gezamenlijke opdracht aan de welzijnsinstellingen op basis van de regionale visie op welzijn met de focus op de kwetsbare burger. Ook de pilotprojecten zoals het Wijkteam Boekel, dragen bij aan een snelle match tussen vraag en aanbod van ondersteuningsdiensten van bewoners/vrijwilligers en contactmogelijkheden in de eigen omgeving.

5. De 'tegemoetkoming meerkosten personen met een beperking of chronische problemen' wordt niet in deze verordening geregeld.

Het is op moment van schrijven nog niet duidelijk hoe de nieuwe taak 'tegemoetkoming meerkosten personen met een beperking of chronische problemen' vorm gegeven gaat worden. Een regionale werkgroep is dat op dit moment aan het onderzoeken. Waarschijnlijk gaat dit geregeld worden via een collectieve ziektekostenverzekering en de Bijzondere Bijstand.

6. De invulling van de waardering voor mantelzorgers wordt uitgewerkt in Nadere Regels.

Inspraak

De Verordening heeft op de gebruikelijke wijze ter inzage gelegen. Hierop is in Boekel één inspraakreactie binnen gekomen: een gevraagd advies van de Wmo Adviesraad Boekel. Bijgaand treft u het 'Regionale inspraakverslag Verordening Wmo 2015' aan. Hierin is de inspraakreactie van de Wmo Adviesraad Boekel opgenomen. De inspraakreacties zijn voorzien van een regionale ambtelijke reactie uit de regio Brabant Noord-oost, omdat de vast te stellen verordening nauw samenhangt met de samenwerking in de Transitie o.a. op beleid, inkoop en contractbeheer. De vast te stellen kaders in de Verordening kunnen gevolgen hebben voor de regionale samenwerking, daarom heeft afstemming plaatsgevonden.

Financiële gevolgen en dekking

De Raad heeft met de vaststelling van het beleidsplan 'Transformatie van AWBZ naar Wmo Deel I en II' besloten de nieuwe taken budgetneutraal te willen uitvoeren.

Directe financiële gevolgen van de Verordening Wmo 2015 zijn niet aan te geven: het betreft hier immers maatwerk en de financiële gevolgen zijn afhankelijk van het aantal en de complexiteit van de maatwerkoplossingen: maatwerkvoorzieningen in de Wmo zijn een open-einde regeling. Wel is in het Beleidsplan 'Transformatieplan van AWBZ naar Wmo' en in voorliggende Verordening gestuurd op het beperken van de financiële risico's door o.a.:

- Het inzetten van eigen kracht, eigen verantwoordelijkheid, gebruikelijke hulp en het aanwenden van het sociaal netwerk.
- Sturen op oplossingen in de 0e lijn en waar nodig opschalen naar 1e danwel 2e lijns ondersteuning.
- Algemene voorzieningen voorliggend te laten zijn op maatwerkvoorzieningen
- Het zo goed mogelijk ondersteunen van mantelzorgers, zodat mensen langer zelfredzaam blijven in de eigen leefomgeving en professionele zorg wordt uitgesteld.

Juridische risico's

Belanghebbenden kunnen bezwaar aantekenen naar aanleiding van een individuele beschikking. Tegen een Verordening kan niet in bezwaar worden gegaan.

Voorliggende Verordening is juridisch getoetst.

De Verordening zal na besluitvorming in de Raad op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd.

Planning

De Verordening gaat in per 1 januari 2015.

De Verordening is uitgewerkt in uitvoeringsregels. Dit is een bevoegdheid van het College. Deze Nadere Regels worden voor u ter inzage gelegd. Na vaststelling van de Verordening, stelt het College de Nadere Regels vast.

Monitoring en evaluatie

Monitoring en evaluatie van kwaliteit, levering en resultaat van maatwerkvoorzieningen zijn een continue onderdeel van de regionale inkoopprocessen in de regio Brabant Noord-oost, denk hierbij aan contractbeheer bij de hulpmiddelen, huishoudelijke verzorging en begeleiding.

