Besluit hogere grenswaarde wegverkeerslawaai Wet geluidhinder
12 woningen Parallelweg (ongeveer ter hoogte van 36) in Emmen(kadastraal bekend gemeente Emmen, EMN00, sectie C, nummers 10084 en 10470)
Zaak 194535-2023/Z2023-017279

Onderwerp
Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Emmen betreffende vaststelling van een hogere grenswaarde Wet geluidhinder ten gevolge van wegverkeerslawaai als bedoeld in artikel 82 en volgend van de Wet geluidhinder.

Aanleiding
In verband met de sloop van het bestaande bedrijfsgebouw en de realisatie van 12 woningen op de locatie Parallelweg 36 in Emmen is een planologische procedure nodig. Hiertoe heeft de gemeente het bestemmingsplan Emmen, Centrum-Oost, Parallelweg 36 (NL.IMRO.0114.2023024-B701) opgesteld.

Het plangebied ligt binnen de zone van wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai. De geluidsbelasting ten gevolge van deze geluidsbronnen is inzichtelijk gemaakt en getoetst aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder (Wgh) en aan een goede ruimtelijke ordening (Wro). Hiervoor is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het betreft het akoestisch onderzoek van BJZ.nu met projectnummer 2022-031 van 14 februari 2023. Daarnaast bevindt zich in de nabijheid een solitaire inrichting (spooremplacement Emmen). Op de woningen moet een acceptabel woon- en leefklimaat zijn en de inrichting (spooremplacement Emmen) mag niet beperkt worden. In het plan is sprake van woningen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Om het gewenste plan vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken is op twee van de geplande 12 woningen een hogere grenswaarde wegverkeerslawaai nodig ten gevolge van de Boslaan en op 6 van de 12 woningen vanwege railverkeerslawaai ten gevolge van de spoorlijn Emmen-Zwolle.

Het bestemmingsplan heeft van 2 mei 2023 tot 12 juni 2023 ter inzage gelegen. Gekoppeld hieraan is de hogere grenswaardeprocedure. De geluidsbelasting ten gevolge van Boslaan bedraagt ten hoogste 57 dB. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeurswaarde van 48 dB uit de Wgh, maar wel aan de grenswaarde van 63 dB. De cumulatieve geluidsbelasting (van alle relevante wegen) bedraagt ten hoogste 62 dB (exclusief reductie).

Omdat het plangebied in de wettelijke geluidszone van de spoorlijn Emmen- Zwolle ligt, is deze ook meegenomen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting ten gevolge van de spoorlijn ten hoogste 62 dB bedraagt. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeurswaarde van 55 dB, maar wel aan de grenswaarde van 68 dB uit de Wgh. De voorkeursgrenswaarde wordt op 6 (van de 12) woningen overschreden.

Procedure
Dit besluit wordt genomen ten behoeve van een bestemmingsplanprocedure als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. De uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) wordt gevolgd bij de totstandkoming van beide besluiten.

Van 2 mei 2023 tot en met 12 juni 2023 hebben het bestemmingsplan en het ontwerpbesluit ter inzage gelegen. Tijdens die termijn is gelegenheid gegeven tot het indienen van zienswijzen. Van die mogelijkheid is wat het ontwerpbesluit hogere waarde betreft wel gebruik gemaakt. Onderstaand de zienswijzen en de reactie op de zienswijzen zoals die zijn ingediend.

Zienswijze
Op 8 juni 2023 (ontvangen 9 juni 2023) is een zienswijze ingediend op het ontwerpbesluit Hogere grenswaarde Wet geluidhinder. De zienswijze heeft voor wat betreft geluid betrekking op het onderdeel nieuw te bouwen woningen in het plangebied aan de Parallelweg nabij 36 in Emmen.

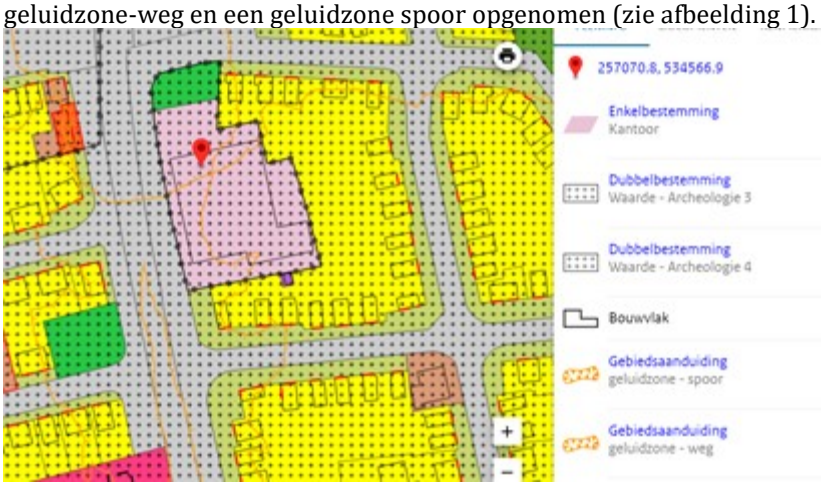
Kort samengevat komt de zienswijze op het volgende neer:
De ruimtelijke ontwikkeling die 12 woningen mogelijk maakt op de locatie Parallelweg nabij 36 in Emmen ligt binnen de geluidszone voor het wegverkeer. De voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. De indieners van de zienswijze zijn tegen dispensatie voor geluid.
De indieners van de zienswijze geven aan dat in het vigerende bestemmingsplan een geluidszone is opgenomen, waarbinnen niet gebouwd mag worden. Deze geluidszone komt in het ontwerpplan eveneens voor. Ook is een zone van 100 meter van rechtswege van toepassing voor spoorweglawaai. Voor realisatie van de woningen binnen de zone moeten de wettelijke grenswaarden in acht worden genomen.

Reactie gemeente
De regeling in de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) tot vaststellen van hogere waarden strekt ertoe dat bij besluit wordt vastgesteld welke geluidbelasting bij de nog te bouwen woningen vanwege de weg en het spoor maximaal mag optreden. Deze regeling heeft als oogmerk het beschermen van de toekomstige bewoners van de te bouwen woningen in het plangebied aan Parallelweg nabij 36. Het vaststellen van de hogere waarden heeft geen nadelige gevolgen voor de bewoners van woningen die buiten het plangebied liggen.

Met het besluit hogere grenswaarden is voor twee van de twaalf woningen in het plangebied aan de Parallelweg nabij 36 een hogere waarde van maximaal 57 dB vanwege wegverkeerslawaai afkomstig van de Boslaan vastgesteld. Daarnaast is voor zes van de twaalf woningen een hogere waarde vanwege railverkeerslawaai afkomstig van de nabijgelegen spoorlijn vastgesteld van maximaal 62 dB.

De geluidzones weg en spoor, opgenomen op de plankaart behorende bij het vigerende bestemmingsplan ‘Emmen, Centrum-Oost’ (vastgesteld 19 december 2013), zijn niet gelijk aan de zones die genoemd worden in de Wgh.

In het vigerende bestemmingsplan ‘Emmen, Centrum-Oost’ (vastgesteld 19 december 2013) is een geluidzone-weg en een geluidzone spoor opgenomen (zie afbeelding 1).



Deze geluidszones in het vigerende bestemmingsplan geven beperkingen in bouwmogelijkheden. Op grond van artikel 52.3 Geluidzone – weg en 52.3.1 Bouwregels en artikel 52.2 Geluidzone-spoor en 52.2.1 Bouwregels geldt dat geen geluidgevoelige functies, zoals woningen mogen worden gebouwd in deze gebieden, met uitzondering van ver- en/of nieuwbouw bestaande gebouwen.

Uit de Wgh volgt echter geen verplichting om een geluidzone-weg of geluidzone-spoor vast te leggen in een bestemmingsplan waarbinnen de bouwmogelijkheden worden beperkt. In de Wgh zijn zones langs wegen en spoorwegen opgenomen als planologisch aandachtsgebied. Bij vaststelling van een bestemmingsplan dat geheel of gedeeltelijk in deze zones ligt en geluidgevoelige objecten, zoals woningen,

mogelijk maakt, dient de voorkeursgrenswaarde of een vastgestelde hogere waarde in acht te worden genomen.

In het plangebied aan de Parallelweg zijn twaalf woningen en dus geluidgevoelige objecten geprojecteerd. Het plangebied ligt in een zone als bedoeld in de Wgh. De geluidbelasting op de twaalf te bouwen woningen in het plangebied aan de Parallelweg moet bij voorkeur voldoen aan 48 dB voor wegverkeerslawaai en 55 dB voor railverkeerlawaai. Verder stelt de Wgh dat het is toegestaan om van deze waarden af te wijken door een hogere geluidbelasting (hogere waarde) vast te stellen op deze woningen tot maximaal 63 dB voor wegverkeerslawaai en 68 dB voor railverkeerslawaai.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op de gevels van twee van de nog te bouwen woningen ten hoogste 57 dB bedraagt, veroorzaakt door het wegverkeerslawaai afkomstig van de Boslaan. De geluidbelasting op de gevels van zes nieuw te bouwen woningen in het plangebied bedraagt maximaal 62 dB veroorzaakt door het railverkeerslawaai. Deze waarden liggen ruimschoots onder de maximale ontheffingswaarden van respectievelijk 63 en 68 dB, als bedoeld in de Wgh.
Het verlagen van deze geluidbelastingen door het toepassen van bron- en overdrachtsmaatregelen blijkt niet doelmatig te zijn, vanwege bezwaren van stedelijk, landschappelijke en financiële aard.
Het plan voldoet aan de ontheffingscriteria die zijn opgenomen in de Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen. Met de beoogde ontwikkeling in het plangebied wordt een open plaats tussen de bestaande bebouwing opgevuld. Voor wat betreft de afzonderlijke geluidbronnen (weg en spoor) is sprake van een geluidluwe gevel bij alle twaalf te bouwen woningen. Dat wil zeggen dat de geluidbelasting als gevolg van weg -of railverkeerslawaai op ten minste één van de gevels van deze woningen voldoet aan de daarvoor gestelde voorkeursgrenswaarden uit de Wgh.
Gelet op het voorgaande acht het college het daarom aanvaardbaar om hogere grenswaarden voor geluid als gevolg van wegverkeer en railverkeer op de gevels van een aantal toekomstig te bouwen woningen in het plangebied aan de Parallelweg vast te stellen.

Kadastrale gegevens en Kadastrale registratie
Na het onherroepelijk worden van het besluit dienen de vastgestelde hogere grenswaarden ingeschreven te worden in de openbare registers als bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek. De vast te stellen hogere waarden zijn weergegeven in de bijlage 1.

Toetsingskader
Deze besluitvorming is getoetst aan de Wet geluidhinder en de daarop gebaseerde uitvoeringsbesluiten.
In het kader van deze procedure hogere grenswaarden zijn de geluidsbelastingen op de nieuw te realiseren woningen van belang. Hiervoor hebben wij aansluiting gezocht bij de omschrijving zoals die wordt gehanteerd in de Wet geluidhinder. Deze hogere grenswaarden hebben betrekking op de 3 te bouwen appartementsgebouwen met 52 appartementen.
Daarnaast heeft toetsing plaatsgevonden aan de Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen zoals vastgesteld door ons college bij besluit van 25 september 2007 en bekend gemaakt in de Zuidenvelder op 4 december 2007. Deze beleidsregel geeft randvoorwaarden aan voor het toestaan van een hogere geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen.

Overwegingen wegverkeerslawaai

Wet geluidhinder ontheffingsgronden
Het plangebied ligt binnen de wettelijke zone van de Boslaan. De weg heeft een snelheidsregime van 50 km/uur. In de nabijheid van het plangebied zijn ook drie wegen met een 30 km/uur regime aanwezig. Voor deze wegen geldt dat er geen sprake is van een wettelijke geluidzone. Echter in het kader van goede ruimtelijke ordening zijn deze wegen; Parallelweg, Veenkampenweg en Spoorstraat meegenomen in het akoestisch onderzoek.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting ten gevolge van de Boslaan ten hoogste 57 dB bedraagt. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeurswaarde van 48 dB, maar wel aan de grenswaarde van 63 dB uit de Wgh. De voorkeursgrenswaarde wordt op 2 (van de 12) woningen overschreden.

De cumulatieve geluidsbelasting (van alle relevante wegen) bedraagt ten hoogste 62 dB (exclusief reductie).

Omdat het plangebied in de wettelijke geluidszone van de spoorlijn Emmen- Zwolle ligt, is deze ook meegenomen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting ten gevolge van de spoorlijn ten hoogste 62 dB bedraagt. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeurswaarde van 55 dB, maar wel aan de grenswaarde van 68 dB uit de Wgh. De voorkeursgrenswaarde wordt op 6 (van de 12) woningen overschreden.

Bronmaatregelen
De Wet geluidhinder geeft ons college de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere grenswaarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Indien het toepassen van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege het wegverkeer onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld.

Omdat de geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeers- en railverkeerslawaai meer bedraagt dan de voorkeursgrenswaarde is onderzocht of er maatregelen ter beperking van het geluid mogelijk zijn.

Een aanpassing van het wegdektype kan leiden tot een reductie. Bij toepassing van dubbellaags ZOAB vermindert het geluidsniveau met circa 3 tot 4 dB. Dit is onvoldoende om voor alle woningen aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Het toepassen van een stiller wegdek bedraagt ongeveer (richtprijs van) € 100,-/m^2 excl. BTW (investeringskosten en onderhoudskosten). De verwachting is daarnaast dat de wegbeheerder niet zal instemmen met het stiller maken van een klein deel van de weg, omdat dit tot onderhoud technische problemen leidt. Vanuit financieel en civieltechnisch oogpunt is het aanbrengen van een stiller asfalt niet haalbaar.

Het aanpassen van de frequenties van treinen, zal naar verwachting duiden op weerstand van Prorail. Dit zou immers consequenties met zich meebrengen voor de huidige dienstregeling. Ook heeft het plaatsen van raildempers weinig nut. Hoewel deze maatregel een geluidreductie van 3 dB oplevert, kunnen deze niet worden toegepast ter hoogte van overwegen en wissels. In de nabijheid van het projectgebied is één overweg aanwezig, waardoor deze niet inpasbaar zijn. Daarnaast zijn de kosten van het plaatsen van raildempers hoog. De spoorwegbeheerder zal naar verwachting geen toestemming geven om deze te plaatsen.

Overdrachtsmaatregelen
Een grotere afstand tussen de gevel en de weg of spoorlijn leidt tot een lagere geluidsbelasting op de gevel. Deze maatregel kan in voorliggend geval echter niet worden toegepast, aangezien hiervoor geen ruimte binnen het projectgebied aanwezig is en dit niet past binnen de stedenbouwkundige structuur, omdat de woningen dan niet in lijn met de huidige rooilijnen liggen.

Het plaatsen van geluidsschermen langs de weg of spoorlijn is eveneens niet wenselijk vanuit stedenbouwkundig en financieel oogpunt. Bovendien zijn de hogere verdiepingen niet eenvoudig af te schermen met geluidsschermen.

Beleidsregel beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen ontheffingscriteria
De beoordeling betreffende de hogere grenswaarde is getoetst aan de ontheffingscriteria behorende bij de Beleidsregel. Er is sprake van het opvullen van een open plaats tussen de bebouwing waardoor het mogelijk is een hogere grenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaai vast te stellen.
In de beleidsregel is tevens aangegeven dat wij in nieuwe situaties streven naar ten minste een geluidluwe gevel. Een geluidluwe gevel is een gevel waarop aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ten gevolge van wegverkeerslawaai wordt voldaan. In onderhavige situatie wordt voldaan aan dit beleidstreven,

De beoordeling inzake de hogere grenswaarde is getoetst aan de ontheffingscriteria behorende bij de Beleidsregel. Ten gevolge van wegverkeerslawaai afkomstig van de Boslaan dient voor woning 1 en woning 2 een hogere grenswaarde vastgesteld te worden. Ten gevolge van railverkeerslawaai (Emmen-Zwolle) dient voor woningen 1, 2, 3, 4 en 5 een hogere grenswaarde vastgesteld te worden. De gecumuleerde geluidsbelasting van wegverkeers- en railverkeerslawaai bedraagt ten hoogste 63 dB. Deze geluidsbelasting is niet hoger dan de grenswaarde van een individuele weg (63 dB) voor wegverkeerslawaai uit de Wgh en wordt acceptabel geacht. In nieuwe situaties dient gestreefd te worden naar ten minste een geluidluwe gevel (een gevel waarop aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan). Vanuit stedenbouwkundig oogpunt is het niet wenselijk om de woningen anders te situeren. In voorliggend geval is het hierdoor niet mogelijk om voor Woning 1 en 2 aan het beleidsstreven te voldoen. Hierbij worden de maximale (individuele) grenswaarden van wegverkeers- en railverkeerslawaai niet overschreden. Door middel van bouwtechnische toepassingen wordt het geluid gereduceerd zodat er sprake is van een aanvaardbaar binnenniveau en daarmee een goed woon- en leefklimaat. Wij vinden dit in onderhavige situatie acceptabel.

<u>Parallelweg (motivatie waarom piekbelastingen ten gevolge van railverkeerslawaai acceptabel is)</u>
Ten gevolge van railverkeerslawaai wordt voldaan aan een toelaatbaar langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in de dag-, avond- en nachtperiode overeenkomstig de geluidsvoorschriften van het spooremplacement. In het kader van een acceptabel woon- en leefklimaat worden ook de maximale geluidsniveaus beschouwd. In voorliggend geval blijkt uit een analyse van een akoestisch onderzoek (spoor) dat ter plaatse van de woningen (en dan met name de eerstelijnsbebouwing), maximale geluidsniveaus van circa 80 á 83 dB(A) kunnen voorkomen. Er wordt wel voldaan aan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau waardoor in algemene zin sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Door bouwtechnische toepassingen (gevelisolatie, etc.) kan het geluid, afkomstig van het spoor, gereduceerd worden zodat er sprake is van een acceptabel binnenniveau.

Bouwbesluit
De Wet geluidhinder stelt eisen aan de geluidsbelasting op de gevel. Daarnaast stelt het Bouwbesluit eisen aan het toelaatbare binnenniveau van de woningen. In het kader van de toetsing van de aanvraag omgevingsvergunning wordt beoordeeld op welke wijze het binnenniveau van 33 dB is gewaarborgd. Uit aanvullend bouwakoestisch onderzoek naar de geluidwering van de gevels moet blijken met welke maatregelen wordt voldaan aan het Bouwbesluit.

Conclusie
Om de plannen vanuit de Wet geluidhinder mogelijk te maken, zijn een hogere grenswaarden ten gevolge van wegverkeers- en railverkeerslawaai betreffende de geplande woningen en appartementen nodig.

Beslissing
Gelet op het bepaalde in de Wet geluidhinder, de Algemene wet bestuursrecht en de beleidsregel Beoordeling hogere waarde Wet geluidhinder gemeente Emmen zijn wij van plan:

O n t w e r p - b e s l u i t:

1. Een hogere grenswaarde vast te stellen betreffende het perceel gelegen aan de Parallelweg 36 in Emmen, kadastraal bekend gemeente Emmen, EMN00, sectie C, nummers 10084 en 10470 volgens onderstaande tabel:

Geluidsbron	Omschrijving	Hogere waarde
Wegverkeer Boslaan	Woning 1	57 dB
	Woning 2	51 dB
Railverkeerslawaai Emmen-Zwolle	Woning 1	61 dB
	Woning 2	62 dB
	Woning 3	61 dB
	Woning 4	61 dB
	Woning 5	60 dB
	Woning 12	61 dB

2. De vastgestelde hogere grenswaarden in te schrijven in de openbare registers.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
namens dezen



A. Jans
Teamleider Vergunningen RUD Drenthe

Bijlage overzicht hogere grenswaarde Wet geluidhinder locatie Parallelweg 36 in Emmen, kadastraal bekend gemeente Emmen, EMN00 sectie C nummers 10084 en 10470

In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied in de directe omgeving weergegeven.





Afbeelding 4.1 *geplaatste woningen met toetspunten (bron: Geomilieu, BJZ.nu)*

