

Onderwerp

Haven- en Kadeverordening Nijmegen 2024

Opsteller	Michelle van Amerongen	Collegebesluit	19 maart 2024
Programma	Economie en Toerisme	Behandeldatum Raad	5 juni 2024
Portefeuillehouder	J.A.R. Brom	Status	Openbaar

Samenvatting

Een ligplaatsvergunning is een schaarse vergunning. Voor het verdelen van deze vergunningen is op grond van het gelijkheidsbeginsel vereist dat er een verdelingssystematiek wordt vastgesteld. Voor markt- en standplaatsen, ook schaarse vergunningen, zijn deze eerder al vastgesteld.

Voorstel

1. De Haven- en Kadeverordening Nijmegen 2024, vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Haven- en Kadeverordening Nijmegen 2016. De belangrijkste wijzigingen opgenomen in de Haven- en kadeverordening zijn:
 - Ligplaatsvergunningen zijn schaarse vergunningen
 - Ligplaatsvergunningen voor woonboten houden een duur voor onbepaalde tijd
 - Ligplaatsvergunningen bedrijfsvaartuigen krijgen een duur van maximaal 15 jaar
 - De overdraagbaarheid van nieuwe vergunningen wordt beperkt

Aanleiding

In 2016 is de huidige Haven- en Kadeverordening vastgesteld. Er is behoefte aan het actualiseren van de verordening. Daarnaast is een ligplaatsvergunning is een zogenaamde schaarse vergunning. Dat is een vergunning waarvan er maar één of een beperkt aantal kan worden verleend terwijl er meer potentiële gegadigden zijn¹. Voor het verdelen van deze vergunningen is op grond van het gelijkheidsbeginsel vereist dat er in de Haven- en Kadeverordening een verdelingssystematiek wordt vastgesteld. Voor markt- en standplaatsen, ook schaarse vergunningen, zijn deze eerder al vastgesteld.

Beoogde impact

Het vaststellen van de Haven- en Kadeverordening voor duur en toewijzing ligplaatsen past binnen de ambitie een betrouwbare en omgevingsbewuste uitvoeringsorganisatie te hebben. In de verordening staat een zorgvuldige, efficiënte en transparante procedure beschreven voor de aanvragen en besluitvorming van het afgeven van ligplaatsvergunningen waarmee het bijdraagt aan het doel een moderne en betrouwbare overheidsorganisatie te zijn.

Argumenten

1.1. Gelijke kansen op schaarse vergunningen

Een ligplaatsvergunning is een schaarse vergunning. Op grond van de Dienstenrichtlijn² moeten we bij het verlenen van een schaarse vergunning voldoen aan het

¹ Schaarse vergunning: uitspraak ABRvS 2 november 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2927, *Speelautomatenhal Vlaardingen*.

² Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt, beter bekend als de Dienstenrichtlijn, verplicht EU-lidstaten tot het vrijgeven van hun dienstenmarkt, ten gunste van aanbieders in andere lidstaten.

gelijkheidsbeginsel. Het bieden van gelijke kansen houdt in ieder geval drie concrete verplichtingen in tegenover de gegadigden: (1) bied ruimte om naar een beschikbare vergunning mee te dingen; (2) maak vooraf kenbaar door een passende mate van openbaarheid dat één of meer schaarse vergunningen beschikbaar zijn, in welk tijdvak aanvragen ingediend kunnen worden, hoe deze worden verdeeld over de gegadigden en welke criteria daarbij gehanteerd worden, zodat de gegadigde zijn aanvraag daarop kan afstemmen; en (3) laat de duur van een vergunning niet onbepaald en maak deze niet buitensporig lang, zodat de vergunninghouder niet onevenredig wordt bevoordeeld ten opzichte van andere gegadigden. Deze punten zijn alle drie uitgewerkt in de nieuwe Haven- en Kadeverordening.

1.2. Reeds afgegeven vergunningen woonschepen blijven ongewijzigd

Woonboten die in de Lindenberghaven, Waalhaven en het Meertje liggen behouden hun reeds afgegeven ligplaatsvergunning. De huidige verleende vergunningen houden een duur voor onbepaalde tijd. De economische waarde blijft bij de boot én bij de eigenaar. In het uitzonderlijke geval dat er toch een ligplaats vrijkomt (doordat er ruimte beschikbaar komt, denk bijvoorbeeld aan een extra steiger die wordt gerealiseerd) wordt een nieuwe vergunning (voor onbepaalde tijd) gezien de schaarste en de economische waarde die zij vertegenwoordigt, verleend met toepassing van de verdelingsprocedure als opgenomen in de Haven- en Kadeverordening.

1.3. Ligplaatsvergunningen maximaal vijftien jaar voor (geheel of gedeeltelijke) bedrijfsvaartuigen

Voor schepen met een economische activiteit, bedrijfsvaartuigen en horecavaartuigen, wordt een vergunning voor bepaalde tijd afgegeven. Dit is vergelijkbaar met de markt- en standplaatsvergunningen waarbij voor de vergunningsduur een afweging is gemaakt in relatie tot de tijd die nodig is om de investeringen terug te verdienen. Er zijn geen cijfers bekend voor de gemiddelde terugverdientijd van een bedrijfsvaartuig of horecaschip. Voor marktplaatsen is onderbouwd dat een maximale vergunningsduur van 12 jaar volstaat voor het terugverdienen van gemaakte investeringen. In Amsterdam is een onderzoek gedaan naar wat de terugverdientijd is voor de passagiersvaart (rondvaartboten). Daar komt men op een gemiddelde terugverdientijd die ligt (afhankelijk van het type schip) tussen de 9 en 15 jaar. Op basis daarvan wordt voorgesteld de ligplaatsvergunningen voor (geheel of gedeeltelijke) bedrijfsvaartuigen af te geven voor een termijn van maximaal vijftien jaar. Ook de overdraagbaarheid van de ligplaatsvergunning van bedrijfsvaartuigen is gelijkgesteld aan die van de marktplaatsvergunningen.

1.4 Uitspraak Rechtbank Gelderland

In een geschil bij de rechtbank over een afwijzing van een ligplaatsvergunning door de gemeente Nijmegen is op 2 februari 2024 een uitspraak gedaan. In deze uitspraak bevestigt de rechtbank Gelderland dat een ligplaatsvergunning een schaarse vergunning is. De rechtbank concludeert dat het niet de schoonheidsprijs verdient dat de gemeente nog geen verdelingsprocedure voor de ligplaatsen in haar verordening heeft opgenomen. Daarbij geeft de rechtbank aan dat de gemeente op zo kort mogelijke termijn deze verdelingsprocedure in haar Haven- en kadeverordening moet gaan opnemen.

1.5 Transparante procedure verdelen beschikbare ligplaatsen

Op grond van artikel 10 van de Dienstenrichtlijn moet een vergunningstelsel dat ziet op de verdeling van vergunningen niet discriminerend zijn, objectief, duidelijk en

ondubbelzinnig, vooraf openbaar bekendgemaakt, transparant en toegankelijk zijn. Er zijn verschillende manieren om te bepalen welke aanvraag vergund wordt. We hebben ervoor gekozen om te loten. Iedere vergunbare aanvraag heeft hierdoor een gelijke kans.

Kantttekeningen

1.1 Ligplaatsen woonboten blijven onbepaalde tijd

Het aantal ligplaatsen voor woonboten is gemaximaliseerd, zowel fysiek als in beleid. Er is dus feitelijk sprake van een schaarse vergunning. De huidige vergunninghouders zijn er echter van uitgegaan dat deze ligplaatsvergunning voor onbepaalde tijd is. Op basis daarvan zijn ook hypotheek gevestigd. Omdat het hier geen zakelijke activiteit betreft en we willen borgen dat eigenaren gewoon kunnen blijven wonen op hun boot wordt er voor gekozen om deze vergunningen voor onbepaalde tijd te behouden. Alleen nieuwe ligplaatsen worden vergund volgens het nieuwe verdelingssysteem.

1.2 Nieuwe ligplaatsen woonboten beperkt overdraagbaar

Huidige vergunninghouders zijn er echter van uitgegaan dat hun ligplaatsvergunning voor overdraagbaar is. Op basis daarvan zijn ook hypotheek gevestigd. Omdat het hier geen zakelijke activiteit betreft en we willen borgen dat eigenaren gewoon kunnen blijven wonen op hun boot wordt er voor gekozen om deze vergunningen de overdraagbaarheid te behouden. Nieuwe ligplaatsen voor woonboten welke vergund worden volgens het nieuwe verdelingssysteem zijn alleen nog maar, in geval van overlijden van de vergunninghouder, overdraagbaar aan erfgenaam/erfgenamen.

1.3 Ligplaatsen huidige bedrijfsvaartuigen en horecavaartuigen eenmalig voorrang bij vergunningverlening

Al heel veel jaren liggen er diverse schepen met een (gehele of gedeeltelijke) economische activiteit in de Lindenberghaven. Deze hebben nu in enkele gevallen geen ligplaatsvergunning. Omdat deze schepen voorzien in hun broodwinning wordt voorgesteld om de eigenaren en/of de betreffende onderneming eenmalig een ligplaatsvergunning af te geven voor de maximale looptijd van vijftien jaar. Een reeds afgegeven vergunning voor onbepaalde tijd zal worden ingetrokken en worden omgezet naar een vergunning met een looptijd voor vijftien jaar. Nog beschikbare of in de toekomst vrijkomende ligplaatsen worden verdeeld middels het verdelingssysteem.

1.4 Andere mogelijkheden voor verdeling

Het vergunningstelsel moet borgen dat er geen willekeur kan plaatsvinden. De Dienstenrichtlijn bepaalt niet hoe de vergunningprocedure moet verlopen. We hebben ervoor gekozen om te loten voor de beschikbare ligplaatsen. Andere oplossingen waarbij bijvoorbeeld punten worden verdeeld voor uitstraling van het schip of andere criteria hebben al snel een subjectief karakter en leiden wederom tot willekeur.

Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen verbonden aan het vaststellen van de Haven- en Kadeverordening Nijmegen 2024.

Vervolg

Na vaststelling door de gemeenteraad van de Haven- en Kadeverordening Nijmegen 2024, wordt deze gepubliceerd op overheid.nl

Bijlagen

- Haven- en Kadeverordening Nijmegen 2024
- Lotingsprotocol ligplaatsvergunningen
- Overzichtskaarten