

Bundel – Commissievergadering Samenleving en Bestuur van 18 april 2024

Agenda bijlagen

Voorbereiding en orde commissievergaderingen

Vastgestelde besluitenlijst Commissievergadering Samenleving en Bestuur 18 april 2024

- 1 Opening en mededelingen
- 2 Vaststelling agenda
De commissie wordt gevraagd de conceptagenda vast te stellen.
- 3 Spreekrecht
*Inwoners kunnen tijdens dit agendapunt het woord voeren (spreekrecht) over niet geagendeerde onderwerpen het werkveld van de commissie betreffende. Er kan ook ingesproken worden over onderwerpen die op de agenda staan. Het inspreken geschiedt dan bij aanvang van het betreffende agendapunt.
Insprekers dienen zich anderhalve dag voor de vergadering bij de commissiegriffier aan te melden.*
- 4 Vaststelling besluitenlijst commissievergadering Samenleving en Bestuur 21 maart 2024
De commissie wordt gevraagd de besluitenlijst van de vorige vergadering vast te stellen.
Vastgestelde besluitenlijst Commissievergadering Samenleving en Bestuur 21 maart 2024
- 5 Openstaande toezeggingen en moties
De overzichten zijn ter vaststelling door de commissie bijgevoegd.
Openstaande moties Commissie Samenleving & Bestuur (per 15 april 2024)
Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & Bestuur (per 15 april 2024)
Openstaande toezegging Commissie Samenleving & Bestuur uit de raadsvergaderingen (per 15 april 2024)
- 6 Rondvraag
*Commissieleden die tijdens de rondvraag vragen willen stellen, melden dit onder aanduiding van het onderwerp ten minste 24 uur voor aanvang van de vergadering schriftelijk via de griffie bij de voorzitter van de vergadering. Er vindt geen debat plaats.
De fractie UdenPlusLanderd heeft een rondvraag ingediend over de Adviesraad Sociaal Domein.
Rondvraag UdenPlusLanderd over Adviesraad Sociaal Domein*
- 7 Mededelingen door de gemeentelijke vertegenwoordigers in samenwerkingsverbanden
*De portefeuillehouder van algemeen of dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling of van een samenwerkingsverband of raadsleden die zitting hebben in een gemeenschappelijk klankbordgroep informeert/ informeren de raad over belangrijke ontwikkelingen bij gemeenschappelijke regelingen en andere samenwerkingsverbanden.
Onderstaand een overzicht van de periode 22 maart 2024 tot en met 18 april 2024 van de vergaderingen van (het Algemeen Bestuur van) de verbonden partijen welke in het taakveld van de commissie Samenleving en Bestuur vallen:*
 - GGD hart voor Brabant (22 maart)
 - Regionaal Bureau Leerplichtzaken Brabant Noordoost (27 maart)
 - Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant (27 maart)
 - Centrumregeling Jeugd NoordoostBrabant (28 maart)
 - Veiligheidsregio Brabant-Noord (4 april)
 - Kleinschalig Collectief Vervoer Brabant-Noordoost (8 april)
 - Centrumregeling Wmo Brabant Noordoost-oost (18 april)
- 8 Beeldvorming over adviesnota's, opinienota's en andere stukken
Elke fractie die een informatienota, ingekomen stuk, beantwoording van schriftelijke vragen of ander onderwerp voor de commissievergadering voor dit agendapunt wil agenderen, meldt dat bij de agendacommissie. Het aanmelden van een agendapunt, met motivatie en bespreekdoel, kan tot 12.00 uur op de dag van de agendacommissie bij de griffie.
- 9 Oordeelsvorming over adviesnota's, opinienota's en andere stukken
Elke fractie die een informatienota, ingekomen stuk, beantwoording van schriftelijke vragen of ander onderwerp voor de commissievergadering voor dit agendapunt wil agenderen, meldt dat bij de agendacommissie. Het aanmelden van een agendapunt, met motivatie en bespreekdoel, kan tot 12.00 uur op de dag van de agendacommissie bij de griffie.
- 9.a.1 Raadsvoorstel Regionaal beleidsprogramma jeugdhulp 2024–2028 Noord Oost Brabant
In dit raadsvoorstel vraagt de gemeente aan de gemeenteraad om 'ja' te zeggen tegen het Regionaal Beleidsprogramma Jeugdhulp dat zij hebben opgesteld. In dit plan staat hoe de gemeente wil omgaan met zaken als jeugdhulp, het uitvoeren van kindbeschermingsmaatregelen en het tegengaan van eenzaamheid en drugsgebruik onder jongeren. Het vorige plan liep tot en met 2023. Daarom was het nodig om een nieuw beleidsplan te maken. In het raadsvoorstel lees je meer over het plan.
Raadsvoorstel Regionaal beleidsprogramma jeugdhulp 2024–2028 Noord Oost Brabant
Raadsbesluit Regionaal beleidsprogramma jeugdhulp 2024–2028 Noord Oost Brabant

Bijlage 1. Regionaal JeugdBeleidsprogramma jeugd 2024 – 2028

Antwoorden op technische vraag SP over Regionaal beleidsprogramma jeugdhulp

Antwoorden op technische vraag Maashorst Vooruit over beleidsprogramma jeugdhulp

- 9.a.2 Raadsvoorstel Sport- en Bewegvisie 2024–2030 'Natuurlijk gezond bewegen'
Sporten en bewegen is belangrijk. Gemeente Maashorst heeft daarom een visie over dit thema geschreven. Hierin staat onder andere dat ze het sportaanbod op peil willen houden in de gemeente en dat ze inwoners willen stimuleren om te sporten en te bewegen. Deze visie is een beleidsdocument. Dit betekent dat het document de gemeente helpt om de juiste keuzes te maken in de uitvoering. En het helpt om beter en sneller aansluiting te vinden met andere beleidsplannen. De gemeente vraagt aan de gemeenteraad om 'ja' te zeggen tegen dit raadsvoorstel. De volgende inspreker heeft zich gemeld:

– *Mevrouw Meijer*

Raadsvoorstel Sport- en Bewegvisie Natuurlijk gezond bewegen

Raadsbesluit Sport- en Bewegvisie Natuurlijk gezond bewegen

Bijlage 1 Sport- en Bewegvisie 2024–2030 Natuurlijk gezond bewegen

Bijlage bij bijlage 1 – Eindrapportage sport- en bewegvisie gemeente Maashorst (SSNB)

Beantwoording technische vraag van GroenLinks RV Sport- en Bewegvisie 2024–2030 'Natuurlijk gezond bewegen'

Hyperlinks van voetnoten Sport- en Bewegvisie Maashorst

- 9.a.3 Raadsvoorstel Cirkel Mulderke: optimalisatie schoolgebouw
In Uden–Zuid zitten twee scholen in één schoolgebouw: kindcentra Mulderke en Cirkel. Het aantal leerlingen op beide scholen stijgt, waardoor er meer ruimte nodig is. Ook is het gebouw toe aan een opknapbeurt. De gemeente wil bijvoorbeeld de ventilatie en isolatie verbeteren en slechte kozijnen laten vervangen. Dit brengt veel kosten met zich mee. De gemeente heeft die kosten op een rij gezet. Het voorstel is verder om de kosten over de twee scholen en de gemeente te verdelen. De gemeente doet dus een voorstel wát er opgeknapt moet worden aan het schoolgebouw, hoeveel dat kost en ook wie dat gaat betalen. De gemeente vraagt aan de gemeenteraad om 'ja' te zeggen tegen dit raadsvoorstel.

Raadsvoorstel Cirkel Mulderke: optimalisatie schoolgebouw

Raadsbesluit Cirkel Mulderke: optimalisatie schoolgebouw

Bijlage bij raadsbesluit 11e Begrotingswijziging 2024

Antwoorden op technische vragen van SP – CirkelMulderke optimalisatie schoolgebouw

- 9.a.4 Raadsinformatiebrief Herstel besluit rondom persoonsgebonden budget indicaties voor Hulp bij Huishouden
*De fractie van de SP verzoekt de agendacommissie de raadsinformatiebrief Raadsinformatiebrief Herstel besluit rondom persoonsgebonden budget indicaties voor Hulp bij Huishouden (ingekomen stuk nr. 912) oordeelvormend te agenderen voor vergadering van de commissie S&B van 18 april 2024. De SP geeft hiervoor de volgende motivering:
Het college heeft in zijn raadsinformatiebrief van 2 april jl. geschreven dat voor WMO–cliënten met een PGB de eerdere beleidswijziging wordt teruggedraaid, onder andere om rechtsongelijkheid te voorkomen. Dat vindt de SP een mooie eerste stap naar een betere en eerlijkere uitvoering van de Wmo. Maar we zijn er nog niet.
Ook onze fractie had van diverse bronnen begrepen dat er momenteel veel bezwaarschriften binnengekomen zijn vanwege een beleidswijziging in de Wmo, in het bijzonder voor hulp bij het huishouden (HBH). Deze bezwaarschriften richten zich tegen een (generieke) korting op het aantal uren dat iemand hulp zou krijgen. Tevens hebben we begrepen dat tot nu toe (nagenoeg) alle bezwaarschriften hebben geleid tot een ambtelijke correctie, zodat de bezwaarmakers weer hun oorspronkelijke uren HBH krijgen. In sommige gevallen hebben mensen zelfs méér uren toegewezen gekregen. Materieel zijn de bezwaren daarmee gegrond verklaard, zonder dat de bezwarencommissie ze gezien of behandeld heeft.
Het besluit van B&W en het (ambtelijk) gegrond verklaren van vele bezwaren leiden ertoe dat de SP–fractie nog steeds vraagtekens zet bij het nieuwe beleid. Met deze discussienota willen we bereiken dat:
Het nieuwe beleid in alle openheid bediscussieerd wordt in de commissie en de raad
De commissie het college dringend adviseert het beleid bij te stellen voor alle Wmo–cliënten
De commissie het college dringend adviseert alle Wmo–cliënten gelijk te behandelen, of ze nu zorg in natura (ZIN) krijgen of een PGB hebben.
De volgende inspreker heeft zich gemeld:*

– *mevrouw Huyben*

– *de heer Van der Schoot*

Raadsinformatiebrief Herstel besluit rondom persoonsgebonden budget indicaties voor Hulp bij Huishouden

Discussienota SP over de raadsinformatiebrief Herstel besluit rondom persoonsgebonden budget indicaties voor Hulp bij Huishouden

Beantwoording technische vragen SP bij de raadsinformatiebrief Herstel besluit rondom
persoonsgebonden budget indicaties voor Hulp bij huishouden
Inspreekbijdrage mevrouw Huyben
Inspraaktekst de heer Van der Schoot

10 Sluiting

Orde commissievergaderingen

Technische vragen

Bij de voorbereiding van de vergaderstukken kan het zijn dat u een aantal technische vragen heeft. Die kunt u voorafgaand aan de vergadering via mail aan de griffie kenbaar maken. Dan ontvangt u ook tijdig voor de vergadering een antwoord. Uiteraard is het gewenst deze in een zo vroeg mogelijk stadium te stellen, zeker wanneer het antwoord de nodige tijd zal vergen. De vragen en het antwoord zullen bij de stukken worden gevoegd, tenzij u aangeeft dat dit niet wenselijk is. Als u graag persoonlijk een ambtelijke verduidelijkende toelichting wenst, dan kan die georganiseerd worden.

Bespreken onderwerpen

Fracties geven uiterlijk 24 uur voor een commissievergadering door of zij een geagendeerd onderwerp wensen te bespreken. Als een fractie dit niet doet, dan kan de fractie op de vergadering alsnog aangeven dat het de wens is het onderwerp te bespreken, maar dan loopt de fractie het risico dat er geen ambtelijke bijstand is bij het bespreken van dit onderwerp. Dit kan tot gevolg hebben dat op sommige vragen geen antwoord gegeven kan worden.

Beeldvorming

De eerste termijn in de commissievergadering is bedoeld voor de beeldvorming. Daar horen geen technische vragen toe. Die maken onderdeel uit van de voorbereiding. Discussies over de orde daaromtrent zullen door de voorzitter worden beperkt en de voorzitter zal bepalen wat wel of niet kan worden toegelaten.

In deze eerste termijn hebben commissieleden de gelegenheid om de nodige vragen te stellen aan de portefeuillehouder of aan elkaar, uiteraard voor zover het de beeldvorming betreft. Interrumperen met een verduidelijkende vraag (geen nieuwe) is dan uiteraard ook toegestaan. De portefeuillehouder gaat niet in op technische vragen.

Oordeelsvorming

De tweede termijn is bedoeld voor de eigen en onderlinge oordeelsvorming. Of een commissielid gebruik heeft gemaakt van de eerste termijn is niet relevant voor het gebruikmaken van de tweede termijn. In de tweede termijn gaan de commissieleden met elkaar in debat en daarbij is eventueel beperkt nog een portefeuillehouder aan het woord. Het gaat er dan vooral om dat de fracties van elkaar weten hoe men staat ten opzichte van voorliggende voorstellen en de daarin gepresenteerde alternatieven. Ook een ideaal moment om te peilen of een motie of amendement aan de verdere besluitvorming nog kan bijdragen en wellicht met een aanpassing op verdere ondersteuning zou kunnen rekenen. Dat hoeven geen uitvoerige betogen te zijn als u per saldo met een voorliggend voorstel akkoord bent.

Afgesloten wordt met het standpunt van de commissie of een ter voorbereiding voorgelegd voorstel als hamer- of bespreekstuk op de agenda komt.

Besluitenlijst Commissievergadering Samenleving en Bestuur

Datum	18-04-2024
Tijd	19:30 – 22:51
Locatie	Raadzaal (Paul Rüpp-zaal)
Voorzitter	de heer Segers
Griffier	Mevrouw Verhoef
Aanwezigen	de heer Bethlehem (Forum voor Democratie), de heer Bongaerts (CDA), de heer Floor (GroenLinks), de heer Geurts van Kessel (CDA), mevrouw Henst (Maashorst Vooruit), de heer Jozeph (Jong Maashorst), de heer Keizer (UdenPlusLanderd), mevrouw Van Lanen (Jong Maashorst), mevrouw Lukassen (GroenLinks), de heer Lukassen (SP), de heer Maathuis (Voor de Dorpen), de heer Pingen (UdenPlusLanderd), de heer Poels (CDA), de heer Raaijmakers (Forum voor Democratie), de heer De Ridder (Gewoon Uden), de heer Smits (VVD), de heer Snoeks (SP), mevrouw Thenu (Maashorst Vooruit), mevrouw Troost (Jong Maashorst), de heer Van der Ven (Voor de Dorpen), de heer Visschers (PRO), mevrouw Vissers (SP), de heer De Vroomen (VVD) en de heer Wagemakers (Gewoon Uden)
Collegeleden	de heer Van den Broek (wethouder) en mevrouw Sour (wethouder)

1 **Opening en mededelingen**

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

De voorzitter opent de vergadering van de Commissie Samenleving en Bestuur om 19.30 uur.

De voorzitter deelt mede dat er een bericht van verhindering is ontvangen van mevrouw Van Gils (PRO).

2 **Vaststelling agenda**

Besluit:

In verband met de aanwezigheid van de insprekers bij agendapunt 9.a.2 Raadsvoorstel Sport- en Beweegvisie 2024 – 2030 en agendapunt 9.a.4 Raadsinformatiebrief Herstel besluit rondom persoonsgebonden budget indicaties voor Hulp bij Huishouden, besluit de commissie de bespreekpunten bij agendapunt 9 in de volgende volgorde te behandelen:

- 9.a.1
- 9.a.2
- 9.a.3
- 9.a.4

3 Spreekrecht

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

Er wordt geen gebruik gemaakt van het spreekrecht.

4 Vaststelling besluitenlijst commissievergadering Samenleving en Bestuur 21 maart 2024

Besluit:

De commissie stelt de besluitenlijst ongewijzigd vast.

5 Openstaande toezeggingen en moties

Besluit:

De commissie stelt het overzicht van toezeggingen en het overzicht van moties vast.

Toelichting:

De heer Jozeph (Jong Maashorst) stelt een vraag over motie 37: Sportvelden voorzien van LED verlichting. Dit betreft een motie van de commissie Ruimte, Economie en Financiën. Wethouder Van den Broek geeft in een korte reactie aan dat in week 17 of 18 een memo over dit onderwerp naar het college komt. Daarna wordt de raad geïnformeerd.

6 Rondvraag

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

De heer Keijzer (UdenPlusLanderd) stelt vragen over de Adviesraad Sociaal Domein (ASD). Wethouder Sour beantwoordt de vragen. Mevrouw Lukassen (GroenLinks) stelt naar aanleiding van de antwoorden vragen, die wethouder Sour beantwoordt.

7 Mededelingen door de gemeentelijke vertegenwoordigers in samenwerkingsverbanden

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

Wethouder Sour doet namens de burgemeester een mededeling over het overleg van de Veiligheidsregio van 4 april.

Daarnaast geeft wethouder Sour aan dat in juni de raadsvoorstellen voor het vaststellen van de kadernota's van de Gemeenschappelijke Regelingen naar de raad komen.

8 Beeldvorming over adviesnota's, opinienota's en andere stukken

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

Er zijn geen onderwerpen geagendeerd voor beeldvorming.

9 Oordeelsvorming over adviesnota's, opinienota's en andere stukken

9.a.1 Raadsvoorstel Regionaal beleidsprogramma jeugdhulp 2024–2028 Noord Oost Brabant

Besluit:

De commissie adviseert dit voorstel als hamerstuk op de agenda van de raadsvergadering van 23 mei 2024 te plaatsen.

9.a.2 Raadsvoorstel Sport- en Bewegvisie 2024–2030 'Natuurlijk gezond bewegen'

Besluit:

De commissie adviseert dit voorstel als hamerstuk op de agenda van de raadsvergadering van 23 mei 2024 te plaatsen.

9.a.3 Raadsvoorstel Cirkel Mulderke: optimalisatie schoolgebouw

Besluit:

De commissie adviseert dit voorstel als hamerstuk op de agenda van de raadsvergadering van 23 mei 2024 te plaatsen.

Toelichting:

Mevrouw Vissers van de SP stelt de volgende vraag: In het raadsvoorstel Cirkel/Mulderke: optimalisatie schoolgebouw staat dat als de raad het voorstel goedkeurt dat de renovatie voor november 2024 gereed moet zijn. Is er een clausule opgenomen dat de gemeente niet aansprakelijk gesteld kan worden als deze termijn niet behaald wordt?

Wethouder Sour geeft aan dat zij hier schriftelijk op terugkomt.

9.a.4 Raadsinformatiebrief Herstel besluit rondom persoonsgebonden budget indicaties voor Hulp bij Huishouden

Besluit:

Niet van toepassing.

10 Sluiting

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

De voorzitter sluit de vergadering om 22.50 uur.

Besluitenlijst Commissievergadering Samenleving en Bestuur

Datum	21-03-2024
Tijd	19:30 – 20:30
Locatie	Raadzaal (Paul Rupp-zaal)
Voorzitter	mevrouw Francken
Aanwezigen	de heer Bongaerts (CDA), de heer Commandeur (Forum voor Democratie), de heer Floor (GroenLinks), mevrouw Francken (VVD), de heer Geurts van Kessel (CDA), mevrouw Van Gils (PRO), mevrouw Henst (Maashorst Vooruit), de heer Jozephys (Jong Maashorst), de heer Keizer (UdenPlusLanderd), mevrouw Lukassen (GroenLinks), de heer Lukassen (SP), de heer Maathuis (Voor de Dorpen), de heer Pingen (UdenPlusLanderd), de heer Poels (CDA), de heer Prinssen (VVD), de heer Raaijmakers (Forum voor Democratie), de heer De Ridder (Gewoon Uden), de heer Smits (VVD), de heer Snoeks (SP), mevrouw Thenu (Maashorst Vooruit), de heer Van Tiel (Jong Maashorst), mevrouw Troost (Jong Maashorst), de heer Visschers (PRO) en de heer Wagemakers (Gewoon Uden)
Collegeleden	de heer Van den Broek (wethouder), de heer Van Heeswijk (wethouder), de heer Van der Pas (burgemeester)

1 **Opening en mededelingen**

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

De voorzitter opent de vergadering van de Commissie Samenleving en Bestuur om 19.30 uur.

De voorzitter deelt mede dat er een bericht van verhindering is ontvangen van mevrouw Visser (SP) en de heer Bethlehem (Forum voor Democratie).

2 **Vaststelling agenda**

Besluit:

De agenda wordt overeenkomstig het concept vastgesteld.

3 **Spreekrecht**

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

De heer Kuijpers spreekt in over het onderwerp burgerparticipatie en medezeggenschap.

4 Vaststelling besluitenlijst commissievergadering S&B d.d. 1 februari 2024

Besluit:

De commissie stelt de besluitenlijst ongewijzigd vast.

5 Openstaande toezeggingen en moties

Besluit:

De commissie stelt het overzicht van toezeggingen en het overzicht van moties vast.

Toelichting:

De heer Geurts Van Kessel (CDA) vraagt wanneer de vragen over MFA Uden zuid worden afgedaan. Wethouder Van den Broek verwacht dat de antwoorden volgende week (week 13) in college komen en de week erna (week 14) in de raad.

6 Rondvraag

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

Van de rondvraag wordt geen gebruik gemaakt.

7 Mededelingen door de gemeentelijke vertegenwoordigers in samenwerkingsverbanden

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

De voorzitter deelt namens wethouder Sour mede dat tijdens het overleg van Centrumregeling Jeugd NoordoostBrabant samen met het onderwijs het regionaal beleidsprogramma is besproken. Dit komt de volgende cyclus naar de raad.

8 Beeldvorming over adviesnota's, opinienota's en andere stukken

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

Er zijn geen onderwerpen geagendeerd voor beeldvorming.

9 Oordeelsvorming over adviesnota's, opinienota's en andere stukken

9.1 Raadsvoorstel Onderhoud gemeentelijke eigendommen 2024–2033

Besluit:

De commissie adviseert dit voorstel als hamerstuk op de agenda van de raadsvergadering van 4 april 2024 te plaatsen.

Toelichting:

Op een vraag van de heer De Ridder (Gewoon Uden) wanneer het juridisch onderzoek (extern) n.a.v. waterschade sportzaal Udens college en sportzaal Muzerijk is afgerond, zegt wethouder Van den Broek toe dat hij verwacht voor de zomer met informatie hierover naar de raad te komen.

Op de vraag van de heer Prinssen (VVD) over wanneer de raad aan zet is bij het maken van keuzes over accommodaties en vastgoed, zegt wethouder Van den Broek toe dat naar verwachting nog voor de zomer het strategisch vastgoedbeleid naar de raad komt. Het raadsvoorstel wordt op de agenda van de commissievergadering Samenleving en Bestuur ingebracht. De wethouder beraadt zich nog op een raadsinformatieavond over dit onderwerp.

9.2 Raadsvoorstel Integraal Huisvestingsplan primair en voortgezet onderwijs 2024–2039

Besluit:

De commissie adviseert dit voorstel als bespreekstuk op de agenda van de raadsvergadering van 4 april 2024 te plaatsen.

9.3 Raadsvoorstel vaststellen bestemmingsplan 'Sport en Spel Reek 2024'

Besluit:

De commissie adviseert dit voorstel als bespreekstuk op de agenda van de raadsvergadering van 4 april 2024 te plaatsen.

9.4 Raadsvoorstel Verzoek tot instemming wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord

Besluit:

De commissie adviseert dit voorstel als bespreekstuk op de agenda voor de raadsvergadering van 4 april 2024 te plaatsen.

9.5 Raadsvoorstel Wijziging gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant

Besluit:

De commissie adviseert dit voorstel als bespreekstuk op de agenda van de raadsvergadering van 4 april 2024 te plaatsen.

Toelichting:

De heer Lucassen (SP) stemt na de vergadering met de overige fracties per mail af welke fracties het amendement van de gemeente Oss steunen. Het betreffende amendement is als bijlage toegevoegd aan dit agendapunt.

10 Sluiting

Besluit:

Niet van toepassing.

Toelichting:

De voorzitter sluit de vergadering om 20.31 uur.

Openstaande moties Commissie Samenleving & bestuur (per 15 april 2024)

ID nr	Agendapunt	Titel	Stand van zaken	Portefeuille houder	Einddatum
24	Raadsvergadering 02-03-2023 10.i. Motie Afkortingen in beleidsdocumenten	Afkortingen in beleidsdocumenten	Deze motie hoort bij de commissie S&B. 20-3-2024: (afdoening motie onder voorbehoud van commissie S&B 18 april 2024): het college heeft de motie onder de aandacht gebracht bij een aantal GR'en en daar zitten nu begrippenlijsten bij. Ook bij raadsvoorstellen etc. probeert het college erop te letten. Dit zal natuurlijk een blijvend aandachtspunt zijn.	H. van der Pas	01-04-2024
38	Raadsvergadering 09-11-2023 6.a. Raadsvoorstel Programmabegroting 2024	Motie Uitdaagrecht	Deze motie hoort bij de commissie S&B.	H. van den Broek	07-11-2024
40	Raadsvergadering 09-11-2023 6.a. Raadsvoorstel Programmabegroting 2024	Motie Faciliteren van betaalde inzet van ouderen	Deze motie hoort bij de commissie S&B.	G. van Heeswijk	07-11-2024
42	Raadsvergadering 09-11-2023 6.a. Raadsvoorstel Programmabegroting 2024	Motie Vuurwerkshows in en in de buurt van natuurgebied De Maashorst	Deze motie hoort bij de commissie S&B. 11-4-2024 om invulling te geven aan het eerste onderdeel van de motie heeft het college een brief aan Gedeputeerde Staten verstuurd. Deze brief is als bijlage toegevoegd.	H. van der Pas	01-07-2024
46	Raadsvergadering 16-11-2023 7.b. Raadsvoorstel Beleidskader Armoede & Schulden 2024-2028	Motie Verhogen van grens naar 130% van het wettelijk minimum	Deze motie hoort bij de commissie S&B.	R. Sour	04-07-2024

Openstaande moties Commissie Samenleving & bestuur (per 15 april 2024)

		inkomen voor gezinnen met kinderen			
56	Raadsvergadering 29-02-2024 8. Motie vreemd aan de orde van de dag – Zonder geld geen gemeenten	Motie Vreemd aan de orde Zonder geld geen gemeenten	Deze motie hoort bij de commissie S&B.	G. van Heeswijk	
59	Raadsvergadering 04-04-2024 8.a. Raadsvoorstel Integraal Huisvestingsplan primair en voortgezet onderwijs 2024-2039	Motie het benutten van koppelkansen onderwijshuisvesting Uden-Zuid en een MFA	Deze motie hoort bij de commissie S&B.	G. van Heeswijk	

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur (per 15 april 2024)

ID nr	Titel	Agendapunt	Toezegging	Stand van zaken	Portefeuille houder	Einddatum
35	Evaluatie toetsen beleidskader	Commissievergadering Samenleving en Bestuur 12-05-2022 8.b. Beleidskader Kansen Bieden, Uitgangspunten VVE en POV gemeente Maashorst	Naar aanleiding van een vraag van mw. Slegers (Maashorst Vooruit) zegt wethouder Sour toe dat er over twee of drie jaar een evaluatie komt om te toetsen of het beleidskader voldoet aan de gestelde doelen en ambities.		R. Sour	31-12-2025
37	Raadsinformatiebief bij landelijke beleidswijziging VVE & POV	Commissievergadering Samenleving en Bestuur 12-05-2022 8.b. Beleidskader Kansen Bieden, Uitgangspunten VVE en POV gemeente Maashorst	Naar aanleiding van een vraag van mw. Slegers (Maashorst Vooruit) zegt wethouder Sour toe met een raadsinformatiebief te komen indien zich een landelijke beleidswijziging voordoet.	eind 2022: De datum van deze toezegging kan met een jaar verschoven worden omdat er geen landelijke beleidswijziging is. Het landelijke voorstel dat op tafel ligt is pas met ingang van 1 januari 2025. Dan betaalt de overheid 96% van de kosten van de	R. Sour	31-12-2024

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur (per 15 april 2024)

				<p>kinderopvang voor werkende ouders. Ouders gaan dan 4% van de kosten als eigen bijdrage betalen, ongeacht hun inkomen. Hierdoor wordt de kinderopvang voor veel ouders een stuk goedkoper. Deze ontwikkeling heeft voor 2023 nog geen gevolgen. 20231121: De wethouder stelt voor om de datum van deze toezegging opnieuw met een jaar te verschuiven, omdat er geen landelijke beleidswijziging is. Het demissionaire kabinet heeft het plan voorlopig heeft uitgesteld tot 2027 en het is afwachten op het nieuwe kabinet.</p>		
--	--	--	--	--	--	--

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur (per 15 april 2024)

75	Stand van zaken regenboogpad Bevrijdingspark in Uden	Commissievergadering Samenleving en Bestuur 09-03-2023 8.a. Raadsvoorstel Antidiscriminatievoorziening Maashorst	2023-06-22: burgemeester Donders geeft tijdens de commissievergadering van 22-06-2023 aan dat er volle aandacht is voor deze toezegging en vraagt aan de commissie de termijn van afdoening door te schuiven naar het vierde kwartaal van dit jaar. De commissie stemt hiermee in. De commissie informeren over de stand van zaken bij het regenboogpad in het Bevrijdingspark in Uden, dat regelmatig beschadigd wordt.		H. van der Pas	31-12-2023
84	Masterplan ouderenbeleid	Commissievergadering Samenleving en Bestuur 25-05-2023 5. Openstaande toezeggingen en moties	22-06-2023: administratieve correctie, de datum van 30-06-2024 wordt gewijzigd naar de datum van 28-9-2023	19-10-2023: de 'Visie/kadernota masterplan ouderen gemeente Maashorst' is op 28 september 2023 door de raad	R. Sour	27-06-2024

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur (per 15 april 2024)

			<p>in de kolom 'einddatum'. Wethouder Sour geeft aan dat er nog een afspraak staat dat in het vierde kwartaal 2023 (dit wordt 28 september) de 'Visie/kadernota masterplan ouderen gemeente Maashorst' in de raad behandeld wordt en in juni 2024 de 'Beleidsnota ouderenbeleid' (motie nummer 7, afgedaan op 6 april 2023). Deze afspraak wordt nogmaals omvat in deze nieuwe toezegging.</p>	<p>vastgesteld. De toezegging kan nog niet worden afgedaan, omdat de Beleidsnota ouderenbeleid nog volgt. Wel wordt daarom de einddatum veranderd in 27 juni 2024. 9-2-2024: de Visie/kadernota masterplan ouderen gemeente Maashorst is een Beleidsnota. Er volgt in juni 2024 nog een uitvoeringsprogramma ouderenbeleid. Dit gaat ter informatie naar de raad.</p>		
86	Vaststellen regionale kaders Wmo 2024-2028	Commissievergadering Samenleving en Bestuur 25-05-2023 8.a.1. Raadsvoorstel Vaststellen regionale kaders Wmo 2024-2028	Wethouder Sour zegt toe de raad te informeren middels een raadsinformatiebrief over de evaluatie van	9-2-2024: de einddatum, die oorspronkelijk door de griffie was ingevuld, wordt aangepast van 31-12-2023 naar 15-	R. Sour	15-10-2024

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur (per 15 april 2024)

			het cliënten ervaringenonderzoek.	10-2024, omdat wethouder Sour aangeeft dat de evaluatie van het cliënten ervaringenonderzoek half oktober tegemoet kan worden gezien.		
90	Steekproef naar lager vervoerspercenta ge van Kleinschalig Collectief Vervoer na corona	Commissievergadering Samenleving en Bestuur 25- 05-2023 8.a.9. Jaarstukken 2022 en Begroting 2024 Kleinschalig Collectief Vervoer Brabant Noordoost	Wethouder Sour zegt toe een steekproef te houden onder cliënten met een Wmo indicatie vervoer met de volgende aandachtspunten: – Van welke vervoersvoorziening maken zij nu gebruik? – Zijn zij na corona minder vaak de deur uit zijn gegaan? – Maken zij na corona gebruik van andere vervoersvoorzieningen?		R. Sour	30-06-2025
107	Consultatie raad over vervolg	Commissievergadering Samenleving en Bestuur 14-	De burgemeester zegt toe dat de raad		H. van der Pas	01-04-2024

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur (per 15 april 2024)

	opvang van Oekraïners	09-2023 8.a. Raadsinformatiebrief Voortgangsbericht voorbereiding noodopvang asielzoekers	geconsulteerd gaat worden inzake het vervolg van de opvang van Oekraïners. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.			
108	Raad betrokken bij nadenken over toekomstige opvang van asielzoekers	Commissievergadering Samenleving en Bestuur 14-09-2023 8.a. Raadsinformatiebrief Voortgangsbericht voorbereiding noodopvang asielzoekers	De burgemeester zegt toe dat de raad betrokken wordt bij het nadenken over toekomstige opvang van asielzoekers voor het moment waarop de opvang in het hotel van Van der Valk eindigt. Daarbij gaat de gemeente op zoek naar locaties waar de regie bij de gemeente ligt.		H. van der Pas	01-10-2026
126	Cijfers deelname regelingen Beleidskader Armoede & Schulden 2024-2028	Commissievergadering Samenleving en Bestuur 26-10-2023 8.d. Raadsvoorstel Beleidskader Armoede & Schulden 2024-2028	Naar aanleiding van een vraag van mevrouw Thenu (Maashorst Vooruit) zegt wethouder Sour toe uiterlijk december 2024 een		R. Sour	31-12-2024

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur (per 15 april 2024)

			<p>raadsinformatiebrief aan de raad te sturen of voor te stellen een raadsinformatieavond te houden waarin cijfers gepresenteerd worden over deelname aan regelingen die betrekking hebben op het Beleidskader Armoede & Schulden 2024-2028. Ook stelt zij voor om dit jaarlijks te herhalen.</p>			
127	<p>Klanttevredenheid onderzoek naar gebruik regelingen Beleidskader Armoede & Schulden 2024-2028</p>	<p>Commissievergadering Samenleving en Bestuur 26-10-2023 8.d. Raadsvoorstel Beleidskader Armoede & Schulden 2024-2028</p>	<p>Naar aanleiding van een vraag van mevrouw Thenu (Maashorst Vooruit) zegt wethouder Sour toe om in 2025 een klanttevredenheidsonderzoek houden naar het gebruik van de regelingen die betrekking hebben op het Beleidskader</p>		R. Sour	31-12-2025

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur (per 15 april 2024)

			Armoede & Schulden 2024-2028.			
130	Ontwerpplan herinrichtingsplan Udense begraafplaats	Commissievergadering Samenleving en Bestuur 26-10-2023 8.b. Raadsvoorstel Programmabegroting 2024-2027	Naar aanleiding van een vraag van Cees Keizer (UdenPlusLanderd) zegt wethouder Van den Heuvel toe dat het college in 2024 uitvoeringsregels voor begraafplaatsen vaststelt. Hierin wordt het ontwerpplan van het herinrichtingsplan voor de Udense begraafplaats opgenomen. Hierover zal de raad geïnformeerd worden.		J. van den Heuvel	31-12-2024
134	Chillplek bij de Molen van Jetten in Uden	Commissievergadering Samenleving en Bestuur 01-02-2024 3. Spreekrecht	Wethouder Van den Broek zegt toe om met Guusje Riswicht in gesprek te gaan om te kijken wat er mogelijk is voor het realiseren/opknappen		H. van den Broek	01-08-2024

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur (per 15 april 2024)

			van een chillplek bij de Molen van Jetten in Uden.			
140	Informatie over Juridisch onderzoek n.a.v. waterschade sportzalen	Commissievergadering Samenleving en Bestuur 21 – 03-2024 9.1. Raadsvoorstel Onderhoud gemeentelijke eigendommen 2024-2033	Op een vraag van de heer De Ridder (Gewoon Uden) wanneer het juridisch onderzoek (extern) n.a.v. waterschade sportzaal Udens college en sportzaal Muzerijk is afgerond, zegt wethouder Van den Broek toe dat hij verwacht voor de zomer met informatie hierover naar de raad te komen.		H. van den Broek	01-07-2024
141	Strategisch vastgoedbeleid	Commissievergadering Samenleving en Bestuur 21 – 03-2024 9.1. Raadsvoorstel Onderhoud gemeentelijke eigendommen 2024-2033	Op de vraag van de heer Prinssen (VVD) over wanneer de raad aan zet is bij het maken van keuzes over accommodaties en vastgoed, zegt wethouder Van den		H. van den Broek	01-07-2024

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur (per 15 april 2024)

			<p>Broek toe dat naar verwachting voor de zomer het strategisch vastgoedbeleid naar de raad komt. Het raadsvoorstel wordt op de agenda van de commissievergadering Samenleving en Bestuur ingebracht. De wethouder beraadt zich nog op een raadsinformatieavond over dit onderwerp.</p>			
--	--	--	---	--	--	--

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur vanuit de raadsvergadering (per 15 april 2024)

ID nr	Titel	Agendapunt	Toezegging	Stand van zaken	Portefeuille houder	Einddatum
93	Verblijf familieleden van patiënten Bernhoven tijdens aanwezigheid asielzoekerscentrum in Van der Valk	Raadsvergadering 06-07-2023 4. Mondeling informeren van de raad over een besluit van het college van 4 juli 2023	De burgemeester zegt naar aanleiding van een vraag van de heer Benneker (Voor de Dorpen) toe dat zijn vraag beantwoord wordt over het verblijf van familieleden van patiënten Bernhoven tijdens de aanwezigheid van het asielzoekerscentrum in het Van der Valk-hotel. De heer Benneker gaf aan zich te kunnen voorstellen dat familieleden van patiënten van Bernhoven nu in het Van der Valk-hotel verblijven en vraagt hoe dit gaat als het asielzoekerscentrum in het Van der Valk-hotel is gevestigd. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.		H. van der Pas	01-10-2023
99	Nulmeting in verband met planschade bij komst asielzoekerscentrum	Raadsvergadering 06-07-2023 4. Mondeling informeren van de	De burgemeester zegt toe terug te komen op de vraag van de heer Geerders (Gewoon Uden) of er een nulmeting		H. van der Pas	01-10-2023

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur vanuit de raadsvergadering (per 15 april 2024)

		raad over een besluit van het college van 4 juli 2023	wordt gedaan in verband met planschade bij de komst van het asielzoekerscentrum in het Van der Valk-hotel. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.			
103	Structurele ondersteuning Xpress Circle of Talent	Raadsvergadering 13-07-2023 8.a. Raadsvoorstel Kadernota 2024	Wethouder Van den Broek zegt naar aanleiding van een vraag van de heer Keijzer (Maashorst Vooruit) toe om in het eerste kwartaal van 2024 terug te komen bij de raad met een voorstel waarin wordt ingegaan op structurele ondersteuning van Xpress Circle of Talent. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.	9-4-2024: afdoening toezegging (onder voorbehoud van commissie S&B 18 april) In september 2023 heeft de gemeenteraad het nieuwe cultuurbeleid 2024-2030 vastgesteld. In de daarbij horende begroting zijn structureel middelen opgenomen om ondersteuning te bieden aan Xpress Circle of Talent. De raad heeft met dit voorstel ingestemd en daarmee is de toezegging afgedaan.	H. van den Broek	01-04-2024

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur vanuit de raadsvergadering (per 15 april 2024)

104	Nadere invulling Contourennotitie Harmonisatie Subsidiebeleid Vrijwilligersorganisaties	Raadsvergadering 13-07-2023 8.c. Raadsvoorstel Contourennotitie Harmonisatie Subsidiebeleid Vrijwilligersorganisaties	Wethouder Van den Broek zegt naar aanleiding van een vraag van mevrouw Henst (Maashorst Vooruit) toe dat er met beleidsstukken die nog naar de raad komen nader invulling gegeven gaat worden aan de Contourennotitie Harmonisatie Subsidiebeleid Vrijwilligersorganisaties, waarin ook de gevolgen voor verenigingen duidelijk worden. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.		H. van den Broek	31-12-2024
105	Behoefteteonderzoek naar onder andere de muzemobiel plaatsvindt in het kader van onze mobiliteitsvisie	Raadsvergadering 13-07-2023 10. Motie vreemd aan de orde van de dag – Uitrol MuzeMobiel in wijken en/of kernen in de gemeente Maashorst	Wethouder Sour geeft naar aanleiding van een vraag van de heer Keizer (UdenPlusLanderd) aan dat een Behoefteteonderzoek naar onder andere de muzemobiel plaatsvindt in het kader van de Mobiliteitsvisie, die in 2024 wordt aangeboden aan de raad. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.		R. Sour	01-01-2025

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur vanuit de raadsvergadering (per 15 april 2024)

111	Update hanteren opstapplaatsen in het kader van leerlingenvervoer	Raadsvergadering 28-09-2023 8.b. Raadsvoorstel Verordening en hanteren opstapplaatsen in het kader van leerlingenvervoer	Wethouder Sour zegt toe in de zomer van 2025 voor een raadsinformatiebriev te zorgen met daarin een update over hanteren van opstapplaatsen in het kader van leerlingenvervoer. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.		R. Sour	01-09-2025
112	Evaluatie naar de cultuurcoach	Raadsvergadering 28-09-2023 8.c. Raadsvoorstel Cultuurbeleid gemeente Maashorst 2024-2030	Wethouder Van den Broek zegt toe dat er volgend jaar een evaluatie wordt gehouden naar de cultuurcoach en dat hierop wordt teruggekomen bij de raad. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.		H. van den Broek	01-01-2025
114	Inzage in kosten beveiligingsmaatregel en gemeentehuis	Raadsvergadering 09-11-2023 6.a. Raadsvoorstel Programmabegroting 2024	Naar aanleiding van een vraag van de heer Geerders (Gewoon Uden) zegt de burgemeester toe de raad inzage te geven in wat de beveiligingsmaatregelen, te weten de inzet van camera's bij het gemeentehuis en de inzet van beveiligers in het gemeentehuis, tot nu toe		H. van der Pas	04-07-2024

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur vanuit de raadsvergadering (per 15 april 2024)

			gekost heeft. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.			
116	Overleggen inventarisatielijst van de kunstcollectie van de gemeente	Raadsvergadering 09-11-2023 6.a. Raadsvoorstel Programmabegroting 2024	Wethouder Van den Broek zegt naar aanleiding van een vraag van de heer Geerders (Gewoon Uden) toe dat de raad in de loop van 2024, mogelijk al in het eerste kwartaal van 2024, de inventarisatielijst van de kunstcollectie van de gemeente ontvangt. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.		H. van den Broek	01-01-2025
117	Opbrengst sessies participatiestructuur Uden	Raadsvergadering 09-11-2023 6.a. Raadsvoorstel Programmabegroting 2024	Naar aanleiding van een vraag van de heer De Jong (PRO) zegt wethouder Van den Broek toe richting de zomer naar de raad te komen met hetgeen is opgehaald in de sessies om tot een participatiestructuur in Uden te komen. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.		H. van den Broek	04-07-2024
118	Herziene subsidieregeling voor Markant over	Raadsvergadering 09-11-2023 6.a. Raadsvoorstel	Na een vraag van mevrouw Lukassen (GroenLinks) zegt wethouder Van den Broek toe		H. van den Broek	07-11-2024

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur vanuit de raadsvergadering (per 15 april 2024)

	bijwonen voorstellingen door minima	Programmabegroting 2024	naar de raad terug te komen met een herziene Subsidieregeling voor Markant, waarin middelen worden aangewend om minima jaarlijks één voorstelling te laten bijwonen. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.			
119	Accommodatiebeleid	Raadsvergadering 09-11-2023 6.a. Raadsvoorstel Programmabegroting 2024	Naar aanleiding van een vraag van mevrouw Lukassen (GroenLinks) zegt wethouder Van den Broek toe begin 2024 met accommodatiebeleid naar de raad te komen. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.		H. van den Broek	01-07-2024
120	Participatiebeleid inclusief uitdaagrecht	Raadsvergadering 09-11-2023 6.a. Raadsvoorstel Programmabegroting 2024	Naar aanleiding van een vraag van de heer Van Tiel (UdenPlusLanderd) en de motie van het CDA over het uitdaagrecht (de motie met id-nummer 38) zegt wethouder Van den Broek toe dat het participatiebeleid begin 2024 naar de raad komt en dat		H. van den Broek	01-07-2024

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur vanuit de raadsvergadering (per 15 april 2024)

			hierin het uitdaagrecht wordt opgenomen. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.			
121	Leegstaand vastgoed	Raadsvergadering 09-11-2023 6.a. Raadsvoorstel Programmabegroting 2024	Wethouder Van den Broek zegt naar aanleiding van een vraag van de heer Van Tiel (UdenPlusLanderd) toe begin 2024 in gesprek met de raad te gaan hoe met leegstaand vastgoed omgegaan wordt. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.		H. van den Broek	01-07-2024
128	Evaluatie Voedselbank	Raadsvergadering 16-11-2023 7.b. Raadsvoorstel Beleidskader Armoede & Schulden 2024-2028	Naar aanleiding van een vraag van mevrouw Vissers (SP) zegt wethouder Sour toe de Voedselbank te evalueren en daarbij de ervaringen van de gebruikers te onderzoeken. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.		R. Sour	31-12-2025
136	Kostenstijgingen lopende projecten	Raadsvergadering 22-02-2024 8.a. Raadsvoorstel Ophogen krediet, eigendom &	Op een vraag van de heer Snoeks (SP) bij welke lopende projecten de raad nog meer kostenstijgingen kan verwachten, en welke kostenstijgingen dat dan zijn,		H. van den Broek	04-07-2024

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur vanuit de raadsvergadering (per 15 april 2024)

		bouwheerschap Sport en Spel Reek	zegt wethouder Van den Broek toe deze vraag schriftelijk te beantwoorden. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.			
137	Due-diligence onderzoek bij herindeling	Raadsvergadering 22-02-2024 8.a. Raadsvoorstel Ophogen krediet, eigendom & bouwheerschap Sport en Spel Reek	De heer Keizer (UdenPlusLanderd) heeft een vraag naar aanleiding van de beantwoording van zijn technische vragen (id 62). In de beantwoording staat dat als opnieuw het initiatief genomen worden tot een herindelingsbesluit waarbij Schaijk en Reek worden toegevoegd aan de gemeente Oss, via een uitgebreide financiële scan of een due-diligence onderzoek alle financiële aspecten in een totaalpakket worden doorgenomen. De heer Keizer vraagt wat er in dit kader met het due-diligence onderzoek wordt bedoeld. Wethouder Van den Broek zegt toe hierover een schriftelijke uitleg te		H. van den Broek	01-05-2024

Openstaande toezeggingen Commissie Samenleving & bestuur vanuit de raadsvergadering (per 15 april 2024)

			geven. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.			
142	JA/JA-sticker	Raadsvergadering 04-04-2024 9. Motie vreemd aan de orde van de dag – Geen sticker geen reclame (JAJA-sticker)	Naar aanleiding van de motie 'Geen sticker geen reclame (JAJA-sticker)' van mevrouw Lukassen (GroenLinks) zegt wethouder de heer Van den Heuvel toe om een onderzoek te verrichten naar het invoeren van een JA/JA-sticker voor ongeadresseerd reamedrukwerk en in het tweede kwartaal van 2025 met een voorstel naar de raad te komen over het invoeren van de JA/JA-sticker. Deze toezegging hoort bij de commissie S&B.		J. van den Heuvel	01-07-2025

Rondvraag

Commissievergadering Samenleving & Bestuur d.d. 18 april 2024

Inleiding:

Bijna een jaar geleden, op 9 mei 2023, [heeft het college aan de raad laten weten](#) dat de drie bestuursleden van de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) hun functie hebben neergelegd. Op 30 november 2023 heeft wethouder Sour tijdens [de vergadering van de commissie Samenleving en Bestuur](#) verteld dat de projectgroep doorstart ASD de bestuurlijke taken van de ASD tijdelijk op zich neemt. Verder gaf zij aan dat de ASD onderbezet is, maar dat de werkgroepen wel functioneren. Ook deelde zij mede dat de ASD goed opgebouwd gaat worden en dat in januari samen met de projectgroep de langetermijnagenda opgebouwd gaat worden, waarin komt te staan op welke punten de ASD advies zal geven. Sindsdien is het college echter akelig stil richting raad.

UdenPlusLanderd maakt zich zorgen over deze situatie. De ASD vertegenwoordigt de inwoners op belangrijke terreinen als de Wmo en jeugdhulp. De adviezen van de ASD zijn nodig, niet alleen omdat zij de inwoners vertegenwoordigen, maar ook omdat de adviezen de raad in de gelegenheid stellen kritisch te kijken naar het beleid zoals het college dit opstelt. Alleen al vanavond komen verschillende agendapunten aan de orde, waarbij normaal gesproken de ASD een advies zou hebben gegeven, zoals het Regionaal beleidsprogramma jeugdhulp, de Raadsinformatiebrief Herstel besluit rondom persoonsgebonden budget indicaties voor Hulp bij Huishouden en wellicht ook de Sport- en Bewegingsvisie. De ASD wordt daarom gemist, en dat al bijna een jaar lang.

In voorbereiding op deze rondvraag kwam UdenPlusLanderd wel een bericht op de website van de gemeente tegen van 5 februari 2024, met de titel '[ASD-Maashorst maakt succesvolle doorstart](#)'. Dit bericht is, voor zover ons bekend, destijds niet met de raad gedeeld. Ook de langetermijnagenda die in januari zou zijn opgesteld, is niet met de raad gedeeld. Het zou logisch zijn deze met de raad te delen, zodat de raad weet bij welke (beleids)stukken de raad een advies van de ASD kan verwachten en bij welke niet.

Vragen:

Naar aanleiding van deze situatie heeft UdenPlusLanderd de volgende vragen:

1. Wat is op dit moment de status van de ASD? Is er zicht op een permanent bestuur? Zo ja, per wanneer?
2. Wat is op dit moment de status van de werkgroepen van de ASD?
3. In het nieuwsbericht van 5 februari 2024 staat dat de ASD bestaat uit onder andere de werkgroep jeugd. In het raadsvoorstel van 12 maart 2024 over het regionaal beleidsprogramma jeugdhulp lezen we dat de ASD niet om advies is gevraagd, omdat zij op dit moment nog geen leden hebben in de werkgroep jeugd en onderwijs. Hoe verhoudt zich dit tot elkaar?

4. In twee wetten van de gemeenteraad, de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Maashorst 2022 en de Verordening jeugdhulp gemeente Maashorst 2022, staat dat het college ingezetenen bij de voorbereiding van het beleid betreffende maatschappelijke ondersteuning en jeugdhulp betreft. Hoe gebeurt dit in gevallen waarin de ASD geen advies geeft?

Ondertekening:

Datum en tijdstip indiening : 16-4-2024
Fractie : UdenPlusLanderd
Naam indiener : Cees Keizer

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 29962-2023

Onderwerp: Regionaal beleidsprogramma jeugdhulp 2024-2028 Noord Oost Brabant

Auteur	: Jonna van Hoesel
Domein/team	: Sociaal / Sociaal beleid
E-mail	: Jonna.vanHoesel@gemeentemaashorst.nl
Port.	: R. Sour-van de Ven

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Regionaal beleidsprogramma jeugdhulp 2024-2028 Noord Oost Brabant

Voorstel

1. Het regionaal Beleidsprogramma jeugdhulp 2024-2028 Noord Oost Brabant vast te stellen.

Inleiding

De Jeugdwet bepaalt dat gemeenten regelmatig een plan moeten maken. Dit plan helpt gemeenteraad en college bij het maken van keuzes. Deze keuzes gaan over de taken van de gemeente die in de Jeugdwet staan. Dit beleidsprogramma 2024-2028 gaat in op de regionale taken en verantwoordelijkheden inzake de toegang tot inrichting, uitvoering en kwaliteit van specialistische jeugdhulp en jeugdbescherming.

Na vaststelling door alle gemeenteraden volgt het opstellen van een uitvoeringsprogramma met daarbij een planning voor vier jaar. Ook in het uitvoeringsprogramma zal rekening worden gehouden met de planning van landelijke opgestelde plannen en programma's. De landelijke ontwikkelingen en onze regionale acties grijpen in hoge mate in elkaar. Bepaalde voorwaardelijke zaken moeten landelijk afgerond zijn, willen we regionaal hiermee aan de slag kunnen.

Beoogd effect

Het regionaal beleidsprogramma geeft richting aan de ambities die de gemeenten in de samenwerkingsregio Noordoost Brabant hebben. Ook voldoen we hiermee aan de verplichting van de Jeugdwet.

Argumenten

1.1 We voldoen aan de verplichting van de Jeugdwet.

Op grond van de Jeugdwet moet iedere gemeente periodiek een plan vaststellen dat richting geeft aan de door de gemeenteraad en het college te nemen beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. Ons huidig regionaal beleidsplan jeugd liep tot en met 2023. Met dit beleidsprogramma voldoen we aan de verplichting vanuit de Jeugdwet. Naast het regionaal beleidsprogramma stellen we dit jaar preventief jeugdbeleid op. In dit lokale beleid komen de volgende thema's aan de orde: scheidingsproblematiek, eenzaamheid, bestaanszekerheid, kansrijke start, weerbaarheid en middelengebruik.

1.2 In het Regionaal Beleidsprogramma jeugdhulp houden we rekening met verschillende landelijke ontwikkelingen die van toepassing zijn.

In dit beleidsprogramma houden we rekening met een aantal landelijke plannen en programma's. We noemen de Landelijke Hervormingsagenda, het Integraal Zorgakkoord en het Toekomstscenario Jeugd- en Gezinsbescherming. Deze plannen geven (mede) richting aan de manier waarop we de komende jaren gaan werken met elkaar. Er is een directe relatie met de landelijke hervormingsagenda waar het gaat om de doelen die we stellen, de door ons gehanteerde terminologie en de planning van onze werkzaamheden.

1.3. Het Regionaal Beleidsprogramma is de basis voor de nog op te stellen uitvoeringsplannen.

Concretisering van het Regionaal Beleidsprogramma wordt uitgewerkt in de nog op te stellen uitvoeringsplannen. In de uitvoeringsplannen wordt per operationeel doel beschreven welke inspanningen er geleverd gaan worden. Hierin wordt onder andere beschreven wat er nodig is, wie er aan zet is, welke externe stakeholders nodig zijn, tijdspad, resultaat en de relatie met inkoop (financiën). De uitvoeringsplannen worden dus een stuk concreter dan de operationele doelen.

Kanttekeningen

1.1 Financiële consequenties van de diverse beleidsvoornemens zijn nog niet doorgerekend. Het beleidsprogramma bevat algemene beleidsuitgangspunten. Financiële consequenties voor 4 jaar zijn niet doorgerekend en hangt onder andere af van de besluiten inzake de reikwijdte van de Jeugdwet en de nog op te stellen uitvoeringsplannen. De regionale invulling betreft in ieder geval de inkoop van specialistische jeugdhulp, de afspraken met de Gecertificeerde instellingen, Veilig Thuis en uitvoeringskosten. Het budget dat hiervoor nodig is, wordt jaarlijks opgenomen in de inkoopopdracht welke wordt vastgesteld door de gemeenten.

Financiën

Het beleidsprogramma bevat algemene beleidsuitgangspunten en heeft op zichzelf geen financiële consequenties. Dit beleidsprogramma wordt nog uitgewerkt in verdere uitvoeringsplannen. Deze uitvoeringsplannen worden te zijner tijd ter vaststelling aan het Regionaal Bestuurlijk Overleg jeugd aangeboden, voorzien van de eventuele hieraan gekoppelde financiële consequenties en vervolgens worden voorgelegd aan het college.

Voor zover deze financiële consequenties betrekking hebben op het regionale budgettaire kader, worden deze daarin opgenomen. In geval van ontoereikendheid van het regionale budget voor alle uitvoeringsplannen zullen er keuzes/prioriteringen moeten worden gemaakt of moet er in de regio lokaal aanvullend budget voor beschikbaar worden gesteld.



Voor zover de financiële consequenties betrekking hebben op de lokale zorgbudgetten (pxq), dan zullen de regiogemeenten op dat moment hiervoor zélf middelen vrij moeten maken. Indien dit aan de orde is dan zullen wij dit in een separaat voorstel aan u voorleggen.

Keuzes met betrekking tot de uitvoeringsplannen gericht op lokale preventie moeten door de individuele gemeenten zelf worden gemaakt en gefinancierd.

Duurzaamheid

N.v.t.

Participatie

In de voorbereiding zijn betrokken instellingen en organisaties, waaronder zorgaanbieders en onderwijs in de gelegenheid gesteld om een bijdrage te leveren aan de totstandkoming van de doelen uit dit beleidsprogramma. Ook zijn er meerdere bezoeken geweest om input op te halen bij jongeren. Er is gesproken met jongeren van onder andere een woongroep van Oosterpoort, verblijf Buro 30, deeltijdverblijf Koraal en de werkgroep jongerenparticipatie NOB.

Aan de hand van een opinienota hebben wij de commissie Samenleving & bestuur van de gemeente Maashorst op 26 oktober 2023 om input gevraagd op het regionaal beleidsprogramma jeugd.

Daarnaast is er eind november een gesprek geweest met enkele jongeren en twee wethouders over hoe we jongeren een plek kunnen geven bij het opstellen van beleid. Er is afgesproken dat we met enkele thema's aan de slag gaan.

De opgehaalde input is meegenomen in het beleidsprogramma of zal anders worden meegenomen in de op te stellen uitvoeringsplannen.

Wij hebben de Adviesraad Sociaal Domein niet om advies gevraagd, omdat zij op dit moment nog geen leden hebben in de werkgroep jeugd en onderwijs.

Communicatie

Zodra het Regionale Beleidsprogramma is vastgesteld door de gemeenteraad van alle deelnemende regiogemeenten wordt het programma gedeeld met alle betrokkenen.

Vervolg

Bij programmatisch werken hoort een strakke monitoring van voortgang en resultaten en het op basis daarvan zo nodig periodiek bijstellen van de operationele doelen. We zijn daarom gericht op het zoveel mogelijk gebruiken en nog verder ophalen van data in ons werk. Mede met behulp van die data zullen we in het uitvoeringsprogramma kritische prestatie-indicatoren koppelen aan de doelen. Daarmee komen we van visie en strategie tot concrete en meetbare acties.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Regionaal beleidsprogramma jeugdhulp 2024 – 2028 Noord Oost Brabant

Uden, 12 maart 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de locoburgemeester,

J.A.G.M. van Aaken

G.V.I.C. van Heeswijk

Raadsbesluit

Zaaknummer: 29962-2023

De raad van de gemeente Maashorst;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders 12 maart 2024:

gelet op artikel Jeugdwet;

b e s l u i t

Het regionaal Beleidsprogramma jeugdhulp 2024-2028 Noord Oost Brabant vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 23 mei 2024.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr. N.E. Gradisen

drs. J.A. van der Pas



Regionaal Beleidsprogramma Jeugd

Regio Noordoost Brabant
2024-2028



**REGIONAAL
BELEIDSTEAM
JEUGDHULP**
REGIO NOORDOOST - BRABANT



Voor u ligt het Regionaal beleidsprogramma 2024-2028 voor jeugdzorg, samengesteld door het Regionaal beleidsteam Noordoost-Brabant. Dit document gaat over optimale samenwerking en is ook tot stand gekomen door goed teamwork. We verwachten daarom dat dit programma een krachtige bijdrage gaat leveren aan de versterking van het jeugdzorgbeleid in onze regio.

Inhoudsopgave

1 Inleiding	4
2 Samenwerking in Noordoost-Brabant	6
3 Trends en cijfers regio Noordoost-Brabant	12
4 Landelijke ontwikkelingen en relatie met beleidsprogramma	14
4.1 Landelijke Hervormingsagenda	14
4.2 Integraal Zorgakkoord (IZA) en Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA)	18
4.3 Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming	19
5 Wat we meenemen uit het vorige beleidsplan	20
6 Opname van transformatie-opgaven in beleidsprogramma	22
7 Methodiek DIN	24
8 Strategische en operationele doelen van dit beleidsprogramma	26





Dit is een interactief document. Elk hoofdstuk is voorzien van een eigen icoon, wat het navigeren tussen de verschillende onderwerpen vergemakkelijkt. Een leerzame leeservaring toegewenst!

Knoppen om direct naar de hoofdstukken te gaan

Knop om naar de homepage te gaan

Knop om naar de inhoudsopgave te gaan

Knop naar de begrippenlijst

Hoofdstuk 2
Samenwerking in Noordoost - Brabant

Samenwerking op gemeentelijk niveau in het sociaal domein is geen nieuw fenomeen in de regio Noordoost-Brabant. Zo trekken de gemeenten in onze regio al vanaf de invoering van de Jeugdwet in 2015 samen op bij de inkoop van gespecialiseerde jeugdzorg. Dit hoofdstuk maakt duidelijk langs welke lijnen deze en nieuwe vormen van samenwerking lopen. Voor alle duidelijkheid – en om eventuele misverstanden te voorkomen – laten we hieronder zien uit welke tien gemeenten de regio Noordoost-Brabant sinds 1 januari 2024 bestaat, na diverse herindelingen in de afgelopen jaren.

Centrumregeling: het formele kader van de samenwerking
De samenwerking in de regio is formeel vastgelegd in de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant, een vorm van een gemeenschappelijke regeling. Binnen het samenwerkingsverband is de gemeente 's-Hertogenbosch de centrumgemeente. Deze voert de regionale inkoop van de jeugdtaken uit en treedt namens de gemeenten op als inkoopende partij.

Hoofdstuk 2
Samenwerking in Noordoost - Brabant

Afbeelding 1.
Overzicht gemeenten in de regio Noordoost-Brabant.

6

Begrippenlijst
Gebruik van vaktermen en afkortingen is onvermijdelijk in dit Beleidsprogramma. Als leeshulpmiddel hebben we daarom een begrippenlijst toegevoegd, die via deze knop of op pagina 37 te raadplegen is.





Hoofdstuk 1

Inleiding

In de Jeugdwet zijn aan gemeenten taken toebedeeld waarover gemeenteraden en colleges beslissingen moeten nemen. Om deze beslissingen richting te geven, vraagt de Jeugdwet van gemeenten om periodiek een plan vast te stellen. Dit beleidsprogramma is bedoeld om de regionale samenwerking op deze taken te sturen. Het verduidelijkt de regionale verantwoordelijkheden en taken die gaan over de toegang tot, inrichting, uitvoering en kwaliteit van specialistische jeugdzorg en jeugdbescherming.

Rode draden

Iedere jeugdige moet de kans krijgen om gezond en veilig op te groeien en zich te ontwikkelen tot zelfstandigheid. Deze centrale visie uit het beleidsplan 2020-2024 vormt ook de basis van dit nieuwe Regionaal beleidsprogramma. Allereerst introduceren we vier thema's die als rode draden door de inhoud lopen.

- > **Blijvend (van elkaar) leren – Leren is de drijfkracht van dit programma.** We willen, méér dan we in het verleden hebben gedaan, leren van (ervaringen van) ouders en jeugdigen. Ook willen we als gemeenten leren van elkaar en van onze partners in de uitvoering. Bereid zijn om nieuwe mogelijkheden te onderzoeken en nieuwe inzichten toe te passen is de grondhouding van het beleidsprogramma. Deze innovatiebereidheid moet vervolgens ook in alle werkzaamheden merkbaar worden.
- > **Deskundigheid en visie van ouders en jeugdigen benutten** – Belangrijk aandachtspunt in dit programma: bij de analyse en aanpak van problematiek kan de deskundigheid en visie van het gezin en het brede netwerk van de jeugdige beter benut worden. Immers, in gezin en netwerk kunnen zowel de oorzaken als de oplossingen liggen. De jeugdige in het gezin is dan niet de enige persoon waarop onze aandacht gericht moet zijn. Daarnaast is jeugdzorg wellicht niet de enige optie voor verandering. Daarom willen we aansluitend een beweging maken van de inzet van specialistische jeugdzorg naar frequentere ondersteuning die in gemeenten aan de pedagogische basis te vinden is. In het 'gewone leven' dus.
- > **Samenwerken met onderwijs** – In dit gewone leven brengen kinderen veel tijd op school door. Samenwerking en afstemming met onderwijs is daarom cruciaal. Dit benoemen we dan ook niet als losstaand strategisch doel, we integreren het in álle strategische doelen. Landelijk is er een beweging gaande richting inclusiever onderwijs. Het doel hiervan is álle kinderen, met en zonder beperking, achterstand, ziekte of probleem, naar dezelfde school te laten gaan. Liefst dicht bij huis. Dit vraagt om een goede verbinding tussen onderwijs en jeugdzorg.





> **Inspelen op landelijke trends en ontwikkelingen** – In dit beleidsprogramma houden we sterk rekening met een aantal landelijke plannen en programma's. We noemen de Landelijke Hervormingsagenda, het Integraal Zorgakkoord, het Gezond en Actief Leven Akkoord en het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming. Deze plannen geven (mede) richting aan de manier waarop we de komende jaren gaan werken met elkaar. Waar het gaat om de doelen die we stellen, de door ons gehanteerde terminologie en de planning van onze werkzaamheden, is er een directe relatie met de landelijke hervormingsplannen.

Meer achtergrondinformatie over de vier thema's vindt u verderop in dit document.
We gebruiken dit om de programmadoelen te verduidelijken.

Opbouw van het document

Het beleidsprogramma kent de volgende opbouw. Eerst beschrijven we de manier waarop in Noordoost-Brabant de regionale samenwerking op het gebied van specialistische jeugdzorg en jeugdbescherming is ingericht. Hierna vermelden we cijfers en trends die het verloop laten zien van de vraag naar gespecialiseerde jeugdzorg in onze regio. Landelijke ontwikkelingen zijn richtinggevend voor de opbouw en inhoud van het beleidsprogramma. Daarom geven we in het daaropvolgende hoofdstuk een overzicht van landelijke programma's en (beleids)documenten in samenhang met onze programmadoelstellingen.

Vervolgens kijken we kort terug naar de uitvoering van het beleidsplan 2020-2024. Hoe werken onderdelen van dit plan door in het huidige programma? Daarbij hebben we speciale aandacht voor het project Transformatie-opgaven. Na een uitleg over de DIN-methodiek waarmee de programmadoelstellingen tot stand zijn gekomen, volgt tot slot een uitwerking van de centrale visie naar strategische en operationele doelen.

Van beleid naar uitvoering

Het Regionaal beleidsprogramma 2024-2028 wordt ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraden. Na vaststelling volgt het opstellen van een uitvoeringsprogramma, inclusief een planning voor vier jaar. Ook dit uitvoeringsprogramma houdt rekening met de planning van landelijk opgestelde programma's en met eventuele aanpassingen in de Jeugdwet. De nationale ontwikkelingen en onze regionale acties grijpen in hoge mate in elkaar. Bepaalde voorwaardelijke zaken moeten landelijk afgerond zijn, willen we hiermee regionaal aan de slag kunnen.



Samenwerking op gemeentelijk niveau in het sociaal domein is geen nieuw fenomeen in de regio Noordoost-Brabant. Zo trekken de gemeenten in onze regio al vanaf de invoering van de Jeugdwet in 2015 samen op bij de inkoop van gespecialiseerde jeugdzorg. Dit hoofdstuk maakt duidelijk langs welke lijnen deze en nieuwe vormen van samenwerking lopen. Voor alle duidelijkheid – en om eventuele misverstanden te voorkomen – laten we hieronder zien uit welke tien gemeenten de regio Noordoost-Brabant sinds 1 januari 2024 bestaat, na diverse herindelingen in de afgelopen jaren.

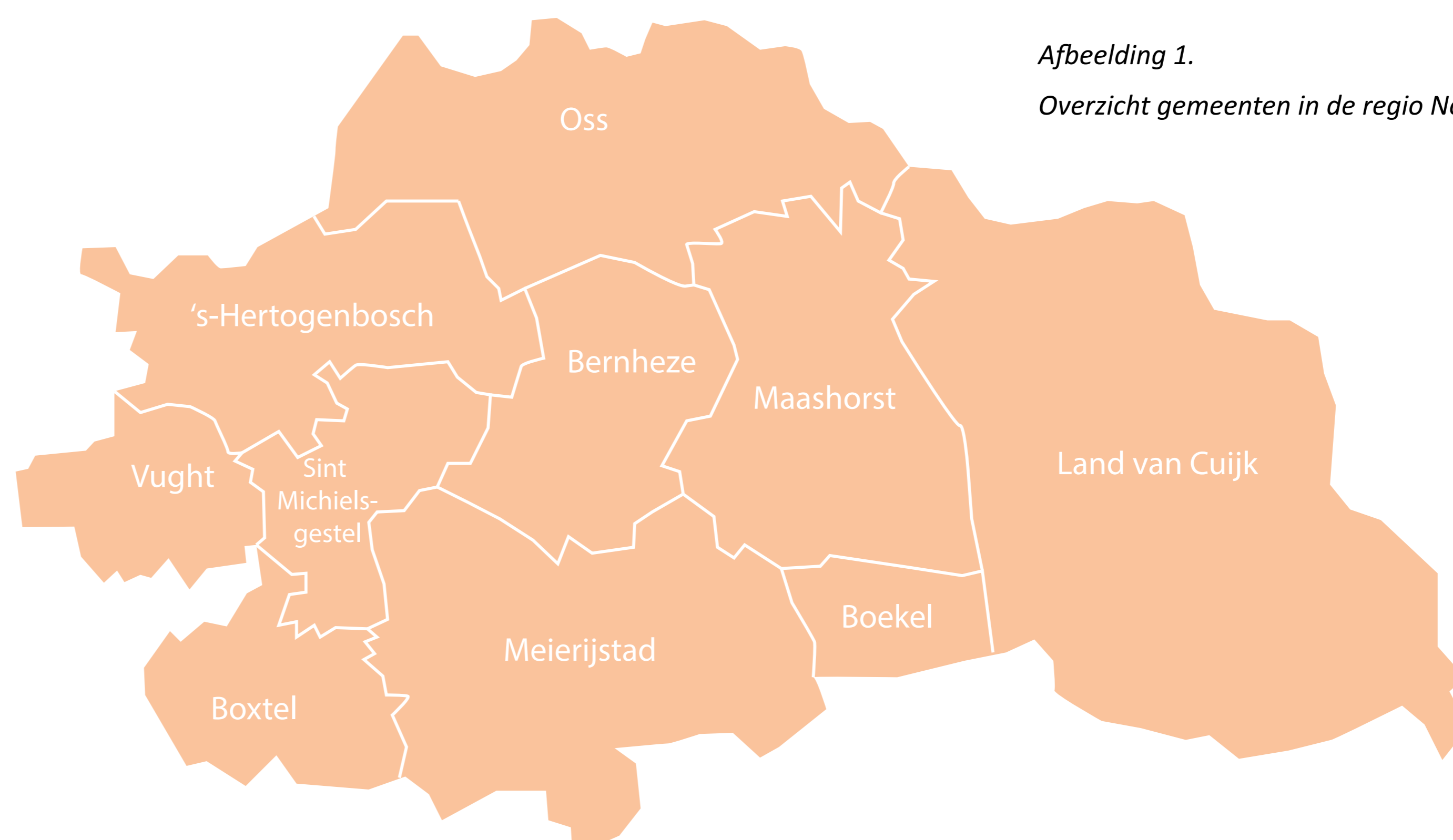
Hoofdstuk 2

Samenwerking in Noordoost - Brabant



Centrumregeling: het formele kader van de samenwerking

De samenwerking in de regio is formeel vastgelegd in de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant, een vorm van een gemeenschappelijke regeling. Binnen het samenwerkingsverband is de gemeente 's-Hertogenbosch de centrumgemeente. Deze voert de regionale inkoop van de jeugdtaken uit en treedt namens de gemeenten op als inkoopende partij.



Afbeelding 1.

Overzicht gemeenten in de regio Noordoost-Brabant

Hoofdstuk 2

Samenwerking in Noordoost-Brabant



De samenwerkingsstructuur is zo licht als mogelijk en zo zwaar als nodig. Dit past binnen het regionaal gedragen principe 'lokaal wat kan en regionaal waar het moet of waar het effectief en efficiënt is'.

Voor de inkoop van gespecialiseerde jeugdzorg is de Regionale Inkooporganisatie Zorg (RIOZ) gemandateerd. RIOZ is een afdeling van centrumgemeente 's-Hertogenbosch, maar werkt voor de hele regio. RIOZ koopt specialistische jeugdzorg in, monitort het jeugdstelsel en beheert de overeenkomsten en relaties met gecontracteerde aanbieders.

In 2022 is de Centrumregeling uit 2020 geëvalueerd. Belangrijke onderwerpen hierin waren:

- het gewijzigde speelveld in de regio door gemeentelijke herindeling
- de verwerking van de gewijzigde bekostigingssystematiek
- het opnieuw vaststellen van de verdeelsleutel en de solidariteitsregeling
- het realiseren van een meerjarig perspectief
- het managen van beelden en verwachtingen

Na de evaluatie is een nieuwe Centrumregeling 2024-2028 opgesteld. In de landelijke Hervormingsagenda Jeugd is vastgelegd dat beleid en financiering uitgevoerd moeten worden door 'robuuste regio's'. De voorwaarden waaraan een robuuste regio moet voldoen, liggen nog niet officieel vast. Toch zijn wij ervan overtuigd dat de gemeenten in de regio Noordoost-Brabant deze uitdaging aankunnen.

'Maak specifiek helder op welk gebied je verandering wil.
Dan is evaluatie mogelijk en komen we in een leerloop.'

Hoofdstuk 2

Samenwerking in Noordoost-Brabant



Drie niveaus van regionale aansturing

De samenwerking binnen de regio Noordoost-Brabant vindt op meerdere niveaus plaats.

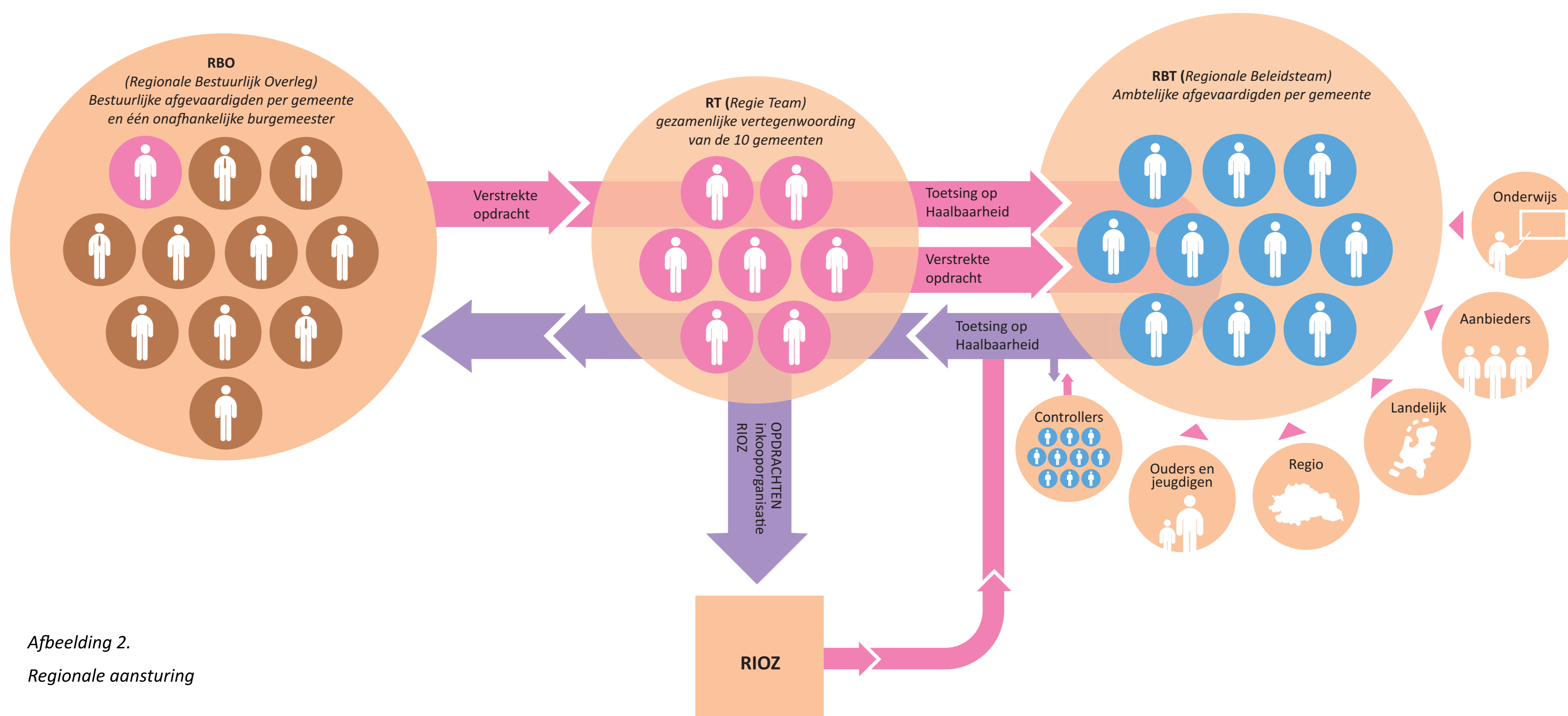
Deze zijn onderling met elkaar verbonden.

Bovenaan staat het Regionaal Bestuurlijk Overleg Jeugd (RBO).

Dit bestaat uit de portefeuillehouder Jeugd van elke gemeente, met een van de burgemeesters als onafhankelijk voorzitter. Het Regionaal regieteam (RT), met vijf leden en twee adviseurs, fungeert als filter tussen de twee andere lagen. Het adviseert het RBO over de beleidskaders voor jeugdbeleid en inkoop.

Hiervoor baseren zij zich op de input van de tien gemeenten, het Regionaal beleidsteam, inkooporganisatie RIOZ en landelijke ontwikkelingen. Binnen de kaders die het RBO aangeeft, verleent het RT vervolgens opdrachten aan het Regionaal beleidsteam en stuurt RIOZ aan.

Het Regionaal beleidsteam (RBT) vertaalt de ontvangen beleidsopdrachten naar uitvoerings- en projectplannen en realiseert deze. Het RBT bestaat uit beleidsmedewerkers van de tien gemeenten.



Afbeelding 2.
Regionale aansturing

Hoofdstuk 2

Samenwerking in Noordoost-Brabant



Hechte relatie met gespecialiseerde aanbieders

De afgelopen jaren heeft de regio gebouwd aan een intensieve, gelijkwaardige samenwerking met gespecialiseerde jeugdzorgaanbieders. Voor het organiseren van optimale hulpverlening aan onze jeugd is zo'n hechte samenwerking essentieel. Net als tussen de gemeenten is de relatie met aanbieders robuust te noemen. In de dagelijkse praktijk wordt van uitvoerings- tot bestuursniveau voortdurend geschakeld over de wijze waarop we zorg voor onze jeugdigen effectief kunnen vormgeven. Dit doen we vanuit de in 2019 vastgestelde inkoopstrategie, via innovatieve en op dialoog gerichte inkoopprocedures (2020/2021) en het project Transformatie-opgaven. Er valt geen kind tussen wal en schip en we zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor een passend aanbod.

De contracten die onze regionale inkooporganisatie RIOZ beheert, zijn zó ingericht dat ze mee kunnen bewegen met de actualiteit. Daarmee kunnen we als regio (gemeenten én aanbieders) soepel inspelen op ontwikkelingen die voortkomen uit de Landelijke Hervormingsagenda en uit inhoudelijke ontwikkelingen. Voorbeelden hiervan zijn de reikwijdtediscussie, de invoering van landelijke contractstandaarden, de transitie Kleinschalig verblijf en de afbouw JeugdzorgPlus.



ViA Veilig in Afhankelijkheidsrelaties
Integrale aanpak
Noordoost-Brabant

Werkgroep Veiligheid in Afhankelijkheidsrelaties (ViA)

In Noordoost-Brabant is in de periode 2019-2022 – lokaal en regionaal – een programma uitgevoerd gericht op het terugdringen van huiselijk geweld en kindermishandeling. Dit gebeurde onder de vlag van het landelijk programma Geweld Hoort Nergens Thuis (GHNT). Diverse onderzoeken hebben aangetoond dat de aanpak deels heeft gewerkt, maar ook dat er méér nodig is. In juni 2022 is het programma GHNT opgegaan in het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming. Het Toekomstscenario heeft een brede blik op alle leeftijden en op gezinnen/huishoudens met en zonder kinderen.



Raad voor de Kinderbescherming
Ministerie van Justitie en Veiligheid



Zorg- en
Veiligheidshuis
Brabant Noordoost

samen veilig
Jeugdbescherming
Brabant



William Schrikker
Jeugdbescherming
& Jeugdreclassering



OPENBAAR
MINISTERIE

Hoofdstuk 2

Samenwerking in Noordoost-Brabant



Ook de gemeenten in de regio Noordoost-Brabant hebben de ambitie om geweld in afhankelijkheidsrelaties sterker in te dammen. Daarom is de werkgroep Veiligheid in Afhankelijkheidsrelaties ingericht, die toewerkt naar een integrale aanpak. Om dit te bereiken, werken verschillende afdelingen van alle tien gemeenten samen, zoals Volwassenzorg in de Wmo (Wet maatschappelijke ondersteuning), Jeugdzorg en Openbare orde en veiligheid. Zowel management, beleid, bestuur als uitvoering zijn hierbij betrokken. De werkgroep werkt op basis van een meerjarig uitvoeringsplan. Lokaal zijn de gemeenteraden en de colleges aan zet; afstemming tussen de tien gemeenten vindt plaats op bestuurlijke regiodagen. Verder is er een Stuurgroep Zorg en Veiligheid, waarbinnen gemeenten en partners vanuit zorg, straf en veiligheid hun regionale aanpak op strategisch niveau bespreken.

Veilig Thuis en de Gecertificeerde instellingen voor Jeugdbescherming (GI's) nemen ook deel aan de uitvoering van het ViA-programma. Deze zijn wat betreft contractering en financiering opgenomen in de Centrumregeling Jeugd; inkoop en accountmanagement zijn daarom ondergebracht bij RIOZ. Dit vraagt om nauwe afstemming tussen de werkgroep ViA, RIOZ en RBT.

Op het punt van jeugdbescherming hebben het RBT en werkgroep ViA goede afspraken gemaakt. Hierdoor is helder welke beleidsthema's en uitvoeringstaken bij het RBT blijven en welke worden opgepakt binnen het uitvoeringsplan ViA.

'Aanpak crisis zou binnen alle gemeenten hetzelfde geregeld moeten zijn.'

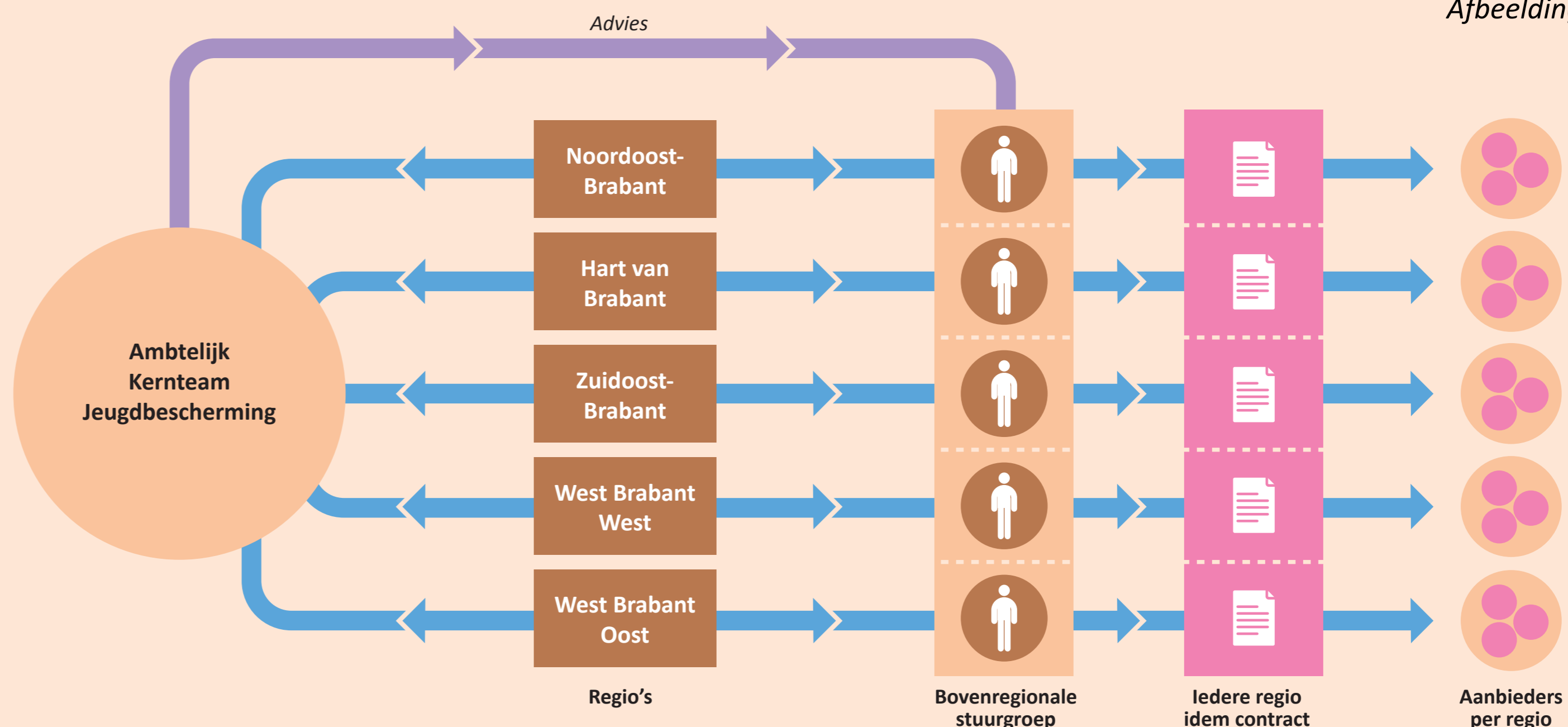


Bovenregionale samenwerking

De gemeenten in de regio Noordoost-Brabant hebben op twee dossiers samenwerkingsafspraken gemaakt met andere regio's.

A. Gecertificeerde instellingen voor jeugdbescherming (en jeugdreclassering)

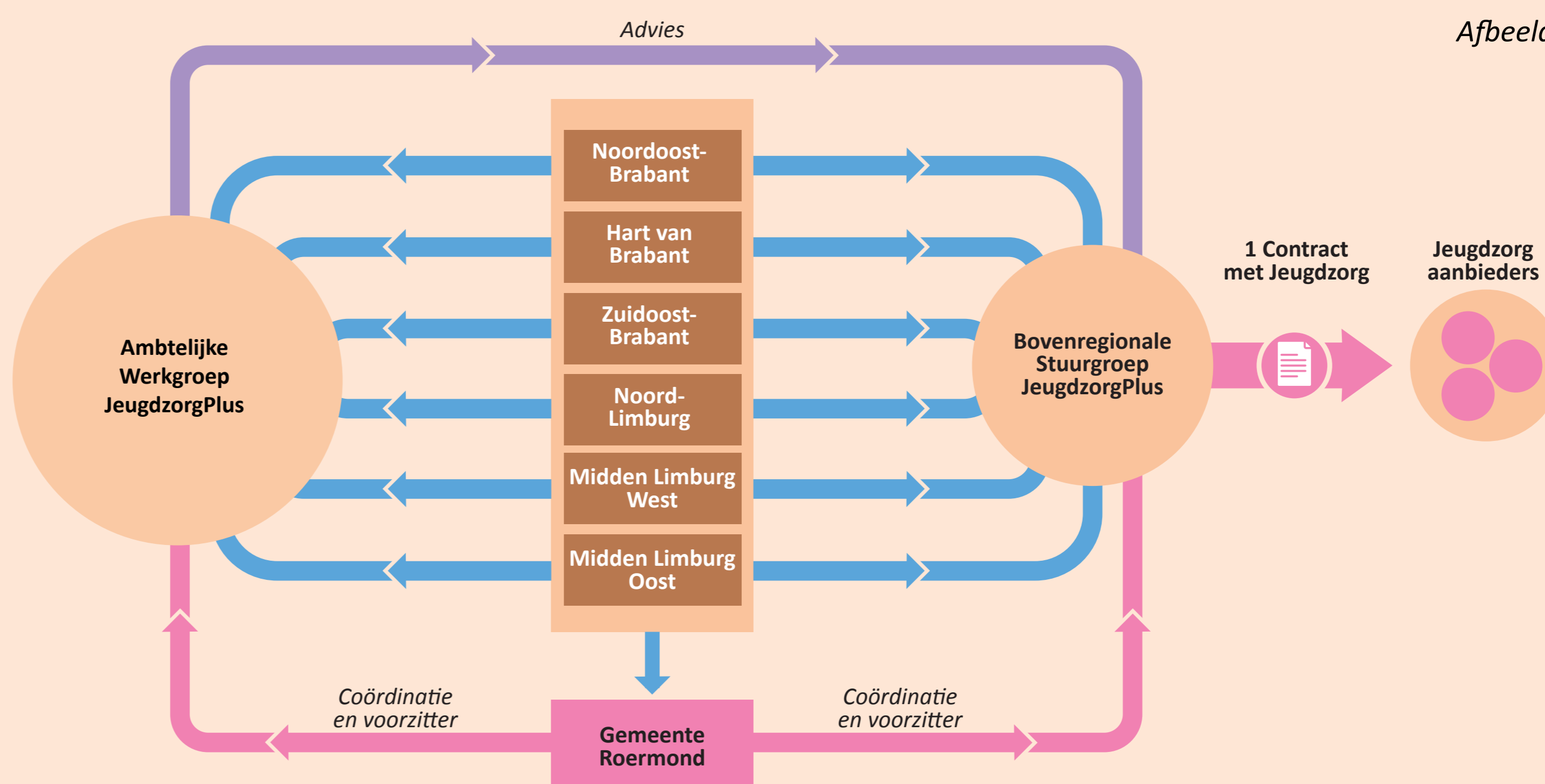
De regio Noordoost-Brabant werkt hierin samen met de andere vier regio's in Brabant bij inkoop (contractering), accountmanagement en beleid. Alle regio's hebben hun eigen contract met GI's gesloten, maar de contracten zijn wel gelijklopend. Voor de afstemming en samenwerking is een structuur ingericht met een ambtelijke kerngroep en een stuurgroep. Vanuit de landelijke overheid en de inspectie is de laatste jaren veel bemoeienis met de GI's. De Brabantse regio's trekken in de gesprekken en onderhandelingen met de landelijke instanties en overheid samen op.



Afbeelding 4

B. Instellingen voor gesloten jeugdzorg (JeugdzorgPlus)

De regio Noordoost-Brabant werkt samen met de regio's Hart van Brabant, Zuidoost-Brabant, Limburg Noord en Midden-Limburg in het Landsdeel Zuidoost Nederland. De vijf regio's hebben een gezamenlijk contract met drie aanbieders van gesloten jeugdzorg. Ook is een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin bepaalde coördinerende taken zijn toebedeeld aan één grote gemeente (op dit moment de gemeente Roermond). Een ambtelijke werkgroep en een stuurgroep geven structuur aan de samenwerking.



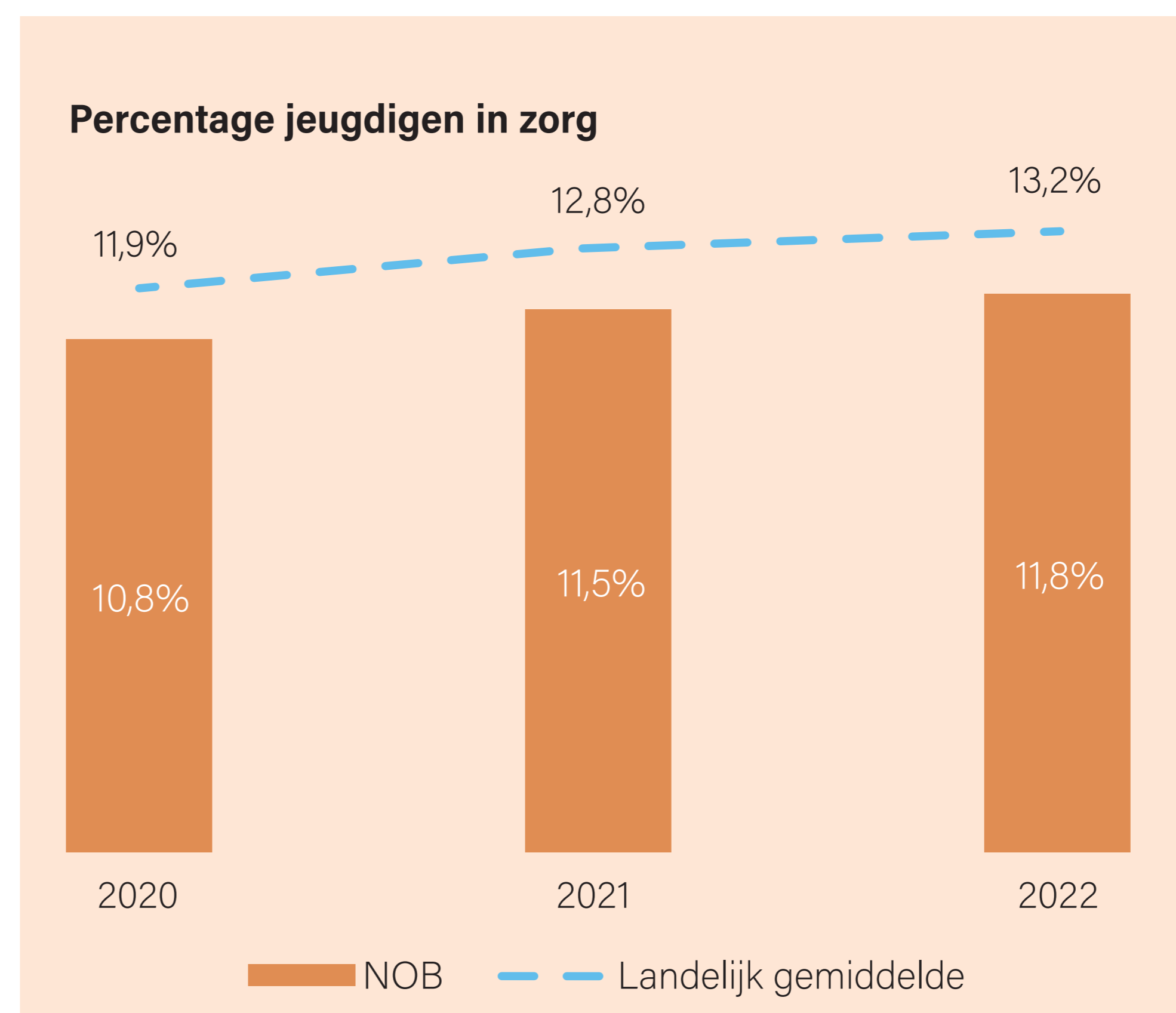
Afbeelding 5



Voor we verdergaan op inhoudelijke ontwikkelingen op landelijk en regionaal niveau, is het goed om eerst helder te krijgen hoe de vraag naar jeugdzorg in de regio Noordoost-Brabant verloopt. De laatste jaren zijn verschillende onderzoeksrapporten verschenen waarin de knelpunten in de jeugdzorg zijn geanalyseerd en adviezen zijn opgesteld. Het gaat dan onder meer over de snelle toename van het aantal jeugdigen dat gebruik maakt van jeugdzorg. Parallel hieraan zijn ook de uitgaven flink gestegen. Verder zitten jeugdigen langer in jeugdzorg en ook langer in jeugdzorg met verblijf. Er zijn veel nieuwe jeugdzorgaanbieders bijgekomen voor (lichte) ambulante hulp, maar de wachtlijsten voor hulp bij meer complexe problemen groeien.

Met gegevens uit de Jaarrapportage 2022 van RIOZ verduidelijken we het gebruik van jeugdzorg in onze regio.

- > Het totaal aantal jeugdigen dat in de regio Noordoost-Brabant woont, daalde in 2022 licht (-0,4%). Deze daling lag iets hoger dan het landelijke gemiddelde (-0,31%). Afbeelding 6 laat zien dat in 2022 11,8% van de jeugdigen in onze regio jeugdzorg nodig had. Dit was iets meer dan in 2021, maar minder dan de landelijke stijging.



Afbeelding 6.
Percentage jeugdigen in
zorg afkomstig van RIOZ
Jaarrapportage 2022

Hoofdstuk 3

Trends en cijfers regio Noordoost-Brabant



Hoofdstuk 3

Trends en cijfers regio
Noordoost-Brabant



Als we het hebben over zorggebruik, maken we in onze regio onderscheid tussen lichte en zware jeugdzorg. Lichte jeugdzorg valt uiteen in ambulante hulp, begeleiding, dag-hulp, orthopedagogische behandeling, pleegzorg en respijtzorg. Onder zware jeugdzorg rekenen we de verblijfsproducten en de alternatieven daarvoor.

- > Het aantal jeugdigen dat gebruik maakte van lichte jeugdzorg steeg in 2022 met 3%. Op pleegzorg na liep het aantal jeugdigen bij alle producten op. Vooral de toename bij 'ambulant' en 'orthopedagogische behandeling' sprong eruit.
- > Het aantal jeugdigen dat gebruik maakte van zware jeugdzorg daalde ten opzichte van 2021 met 7%. Deze daling was hier bij bijna alle producten zichtbaar.
- > Bij de maatwerkopdrachten is geconstateerd dat deze in 2022 met 13% terugliepen. Dit was een flinke daling, maar minder sterk dan in 2021. 87% van de maatwerkopdrachten werd toegekend aan niet-gecontracteerde aanbieders. Het ging daarbij vooral om maatwerk aangevraagd voor ambulante hulp.
- > Justitiële jeugdzorg (de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen) liet een afname in de aantallen zien. Deze afname heeft gevolgen voor de financiële positie van Gecertificeerde instellingen. Hier is landelijk aandacht voor.

Het volgende hoofdstuk haakt verder aan op landelijke ontwikkelingen.





We hebben eerder al vastgesteld dat het Regionaal beleidsprogramma niet losstaat van landelijke ontwikkelingen op het gebied van jeugdzorg. In dit hoofdstuk introduceren we vier nieuwe nationale programma's die van invloed zijn op wat we in de regio Noordoost-Brabant concreet gaan doen:

- Landelijke Hervormingsagenda (LHA)
- Integraal Zorgakkoord (IZA)
- Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA)
- Toekomstscenario

Hoofdstuk 4

Landelijke ontwikkelingen en relatie met beleidsprogramma



4.1 Landelijke Hervormingsagenda

In juni 2023 is de Landelijke Hervormingsagenda (LHA) vastgesteld, de grootste verandering in de jeugdzorg sinds 2015. In dit akkoord hebben Rijk, gemeenten, zorgaanbieders en zorgmedewerkers afspraken gemaakt over verbeteringen en besparingen in de jeugdzorg. De Hervormingsagenda is voorbereid door de zogeheten Vijfhoek, vanuit ieders eigen verantwoordelijkheid: cliëntenorganisaties en jongerenvertegenwoordigers, samenwerkende beroepsverenigingen jeugd, verenigingen van aanbieders, de VNG en het Rijk. De agenda loopt tot 2028.

Knelpunten in de jeugdzorg

In de aanloop naar de Hervormingsagenda verschenen talrijke onderzoeken en rapporten met analyses van de knelpunten in de jeugdzorg en adviezen hierover. Op deze data en rapporten is de agenda gebaseerd. Het aantal jeugdigen dat gebruik maakt van jeugdzorg is de afgelopen jaren in rap tempo toegenomen. Tegelijk zijn – door intensiever gebruik en hogere administratieve lasten – ook de uitgaven flink gestegen. Jeugdigen zitten langer in jeugdzorg, ook in jeugdzorg met verblijf, terwijl dit heel schadelijk kan zijn. Er zijn veel nieuwe jeugdzorgaanbieders bijgekomen voor (lichte) ambulante hulp, maar de wachtlijsten voor hulp bij meer complexe problemen groeien.

Al deze knelpunten hangen deels samen met ontwikkelingen in de jeugdzorg zelf, maar ook met veranderingen in de maatschappelijke context en in aanpalende domeinen (onderwijs, zorg voor volwassenen, veiligheid, sociale zekerheid). Deze constatering krijgt een vertaling in de aanpak.

Hoofdstuk 4

Landelijke ontwikkelingen en relatie met beleidsprogramma



Leidende principes van kwaliteit

De Hervormingsagenda bevat een groot pakket maatregelen om jeugdzorg te verbeteren en financieel houdbaar te krijgen. Hiervoor zijn structurele investeringen in de kwaliteit en effectiviteit van jeugdzorg nodig. De LHA onderscheidt een aantal 'leidende principes' van kwaliteit: verbinding aangaan, samen beslissen, doen wat werkt, samen leren en verbeteren. Dit vraagt om grondig monitoren of acties het gewenste resultaat opleveren, de juiste selectie van data en ontwerp van een efficiënter financieringsmodel.

Altijd zorg voor kwetsbaren

Er komt een aanpassing van de Jeugdwet, die duidelijker maakt waarvoor kinderen en ouders specialistische jeugdzorg kunnen krijgen. Beperkte middelen en beperkte inzet van mensen dwingen vervolgens tot scherpe keuzes: wie komt in aanmerking voor professionele jeugdzorg en wie niet. De meest kwetsbare jeugdigen moeten daarbij altijd geholpen worden. Onder deze groep verstaat de LHA: kinderen in onveilige situaties, kinderen met ernstige gedragsproblemen en kinderen met een aandoening, stoornis of beperking, waarbij de inzet van specialistische jeugdzorg noodzakelijk is gezien de aard en de ernst van de hulpvraag.

Samen (andere) keuzes maken

Voor kinderen met lichte problematiek zijn lokaal vrij toegankelijke voorzieningen beschikbaar. Deze vallen binnen een netwerk van bestaande voorzieningen en zijn gericht op het omgaan met problemen in het dagelijks leven. Dit vraagt om vertrouwen in en versteviging van de directe leefomgeving en sociale basis. Een doordachte aanpak op preventie is een andere voorwaarde voor succes.

Wijkteams worden versterkt zodat zij zelf basiszorg kunnen bieden én een betere en bredere analyse kunnen maken. Samen met het gezin en/of het kind wordt beoordeeld wat nodig is en waar hulp geboden kan worden, binnen of buiten jeugdzorg. Bij inzet van specialistische jeugdzorg is het de bedoeling deze ook zo snel mogelijk weer af te schalen. Nauwere samenwerking met bijvoorbeeld het onderwijs moet ertoe leiden dat jeugdigen vaker met collectieve voorzieningen worden ondersteund. Uithuisplaatsingen willen we zoveel mogelijk voorkomen.

Gemeenten worden verplicht bepaalde specialistische zorg regionaal in te kopen om beschikbaarheid en continuïteit van zorg slimmer te organiseren. Hierdoor is minder papierwerk nodig, wat medewerkers extra tijd oplevert voor directe zorg.



Hoofdstuk 4

Landelijke ontwikkelingen en relatie met beleidsprogramma



Van individu naar context

Rode draad in de Hervormingsagenda is de verschuiving van de individuele focus (op het kind) naar een contextgerichte focus. De oplossing ligt in een goede pedagogische context, in onderwijs, bestaanszekerheid etc. Dit vraagt een heel andere benadering, vooral gericht op samenwerking over grenzen van sectoren heen. Verder is het cruciaal om aan te sluiten bij de leefwereld van jeugdigen. Het inzetten van ervaringsdeskundigheid en informele netwerken hoort daarbij. De regie ligt zoveel mogelijk bij jeugdige en gezin.

De combinatie van een bredere maatschappelijke aanpak en verbetering van het jeugdhulpstelsel zelf moet leiden tot personele en financiële besparingen.

Regionale acties

In de Hervormingsagenda zijn concrete acties opgenomen, op de volgende pagina weergegeven in een schema. Veel thema's vragen om lokale acties. Voor ons regionale beleidsprogramma geven we weer wat er in regionaal verband kan en moet gebeuren. Daarbij geven we ook aan onder welke strategische doelen deze acties in het beleidsprogramma terug te vinden zijn.



‘Focus veel meer op ouders en niet zozeer op het kind.’

Hoofdstuk 4

Landelijke ontwikkelingen en relatie met beleidsprogramma



Thema's/acties LHA	Inhoud	Gevolgen/opgaven voor regio	Beleidsprogramma 2024-2028
1. Reikwijdte <i>Actie – Wetswijziging: gereed eind 2026</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Niet elke hulpvraag heeft een (jeugd)zorgantwoord: lokaal sterke pedagogische basis inrichten, lokale aanwezigheid van basisvoorzieningen - Meest kwetsbare jeugdigen en gezinnen kunnen rekenen op integrale aanpak - Jeugdzorg die niet werkt niet meer inzetten en sturen op trajectduur - Bepaalde lichte ambulante hulp alleen nog in vrij toegankelijke vorm - Ontwikkeling verklarende analyse - In de Jeugdwet wordt beschreven welke hulp eronder valt 	<ul style="list-style-type: none"> - Wetswijziging gereed staat gepland voor eind 2026. - Daarna implementatietraject in de regio (2027 en 2028) - Verklarende analyse implementeren 	Doel 2, Doel 3 en Doel 4
2. Jeugdzorg steviger <i>Verbinden aan aanpalende domeinen</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Problemen in de context van het gezin oppakken. Verbinding met onderwijs, volwassenen-GGZ, volwassenen-hulpverlening, gemeentelijke domeinen als schuldhulpverlening, wonen, Wmo, participatie 	<ul style="list-style-type: none"> - Onderwijs-zorg-arrangementen doorontwikkelen - POH-GGZ jeugd verder uitbreiden in de regio en monitoren - Regionaal sturen op afspraken zorgverzekeraars inzake volwassenen-GGZ - Aanpak 16-27. Big 5 	Doel 3
3. Stevige en kundige lokale teams en toegang <i>Actie Rijk - Programma van eisen lokaal team: gereed eind 2023</i> <i>Convenant Stevige lokale teams VNG</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Gemeentelijke toegang en lokale teams: <ul style="list-style-type: none"> -handelen met een brede blik op het hele gezin en de context -meer informele steunfiguren inzetten vanuit eigen netwerk van het gezin en de jeugdige -werken nauw samen met specialistische zorgaanbieders en vergroten daarmee hun vakbekwaamheid - Voldoen aan landelijk programma van eisen 	<ul style="list-style-type: none"> - Inzet eigen netwerk prominent meenemen bij de afweging op specialistische jeugdzorg in te zetten: regionale lijn hierin ontwikkelen - JIM-methodiek breed implementeren in de regio - Stimuleren ontwikkeling stevige lokale teams in de regio 	Doel 1, Doel 3 en Doel 6
4. Terugdringen residentiële jeugdzorg: zo thuis mogelijk	<ul style="list-style-type: none"> - Aanbieders uit verschillende domeinen werken nauw samen aan passende arrangementen - Afbouw en ombouw JeugdzorgPlus door realiseren kleinschalige regionale verblijfs capaciteit voor jeugdigen met complexe problematiek 	<ul style="list-style-type: none"> - Ontwikkeling regionale visie op verblijf: stimuleren pleegzorg en gezinshuizen - Stimuleren ontwikkeling kleinschalig verblijf voor jeugdigen met complexe problematiek - Afbouw en ombouw JeugdzorgPlus (bovenregionaal) 	Doel 3 en Doel 5
5. Kwaliteitsverbetering en blijvend leren	<ul style="list-style-type: none"> - Voortdurend leren en veranderen is vanzelfsprekend - Van een substantieel deel van de jeugdzorg is vastgesteld wat aantoonbaar werkt. Wat niet werkt wordt niet (meer) toegepast - Kwaliteitskaders voor belangrijke delen van jeugdzorg blijven bestaan 	<ul style="list-style-type: none"> - Onder meer belangrijk onderdeel van nieuwe RET 	Doel 1
6. Verbeteren van de organisatie en inkoop van specialistische jeugdzorg: regionalisering <i>Actie - Toets robuustheid: gereed Q1 2024</i> <i>Daarna tot eind 2025: vrijwillige regiovorming</i> <i>Daarna: verplichte regiovorming</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Versterken van de regio's en opstellen van een regiovisie - Ministeriële regeling die vaststelt welke zorg landelijk en welke zorg regionaal wordt ingekocht - Regie voeren op regio-overstijgende transformatie 	<ul style="list-style-type: none"> - We hebben een sterke regio met een regiovisie, we zijn georganiseerd volgens WGR (Wet gemeenschappelijke regeling) - Ministeriële regeling heeft mogelijk gevolgen voor inkoop Gecertificeerde instellingen en LTA: we werken al met alle Brabantse regio's samen m.b.t. GI's 	Doel 2
7. Eenvoudiger uitvoering en inkoop, minder administratieve lasten en aanpak negatieve effecten marktwerking: standaardisering <i>Actie - Uitwerken standaard productcodes en productomschrijvingen: gereed eind 2026</i> <i>2027: wetgeving en vrijwillige implementatie</i> <i>2028: verplichte implementatie</i>	<ul style="list-style-type: none"> - Tijd en aandacht professionals moet primair uitgaan naar het daadwerkelijk verlenen van jeugdzorg 	<ul style="list-style-type: none"> - Nieuwe inkoop is sterk gericht geweest op minder administratieve lasten - We werken samen met andere Brabantse regio's aan verlichting administratieve lasten voor GI's 	Doel 2
8. Verbeteren inzicht in het functioneren van het jeugdstelsel met data en monitoring <i>Actie - Ontwikkelen landelijke monitor: gereed Q1 2024.</i> <i>Daarna in 2024 en 2025 invoeren</i>	<ul style="list-style-type: none"> - De ambitie is te komen tot betere kwaliteit en beschikbaarheid van data en landelijke integrale monitoring, en zo inzicht genereren in de werking van het jeugdstelsel (meerjarig) 	<ul style="list-style-type: none"> - We hebben een regionaal dashboard dat wordt aangevuld met lokale data van de tien gemeenten. Mogelijkheden aansluiten bij landelijke monitoring onderzoeken. - We hebben een provinciale monitor inzake keten jeugdbescherming Mogelijkheden aansluiten bij landelijke monitoring onderzoeken 	Totaal beleidsprogramma bij data en inzet van monitoring. DIN-methodiek impl. periodieke evaluatie op basis van data



Hoofdstuk 4

Landelijke ontwikkelingen en relatie met beleidsprogramma



4.2 Integraal Zorgakkoord (IZA) en Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA)

Het IZA en het GALA hebben net als de LHA het doel de toegankelijkheid, kwaliteit en betaalbaarheid van de zorg te borgen. In de twee akkoorden zit de beweging naar de voorkant van de zorg en van zorg naar gezondheid.

De aandacht gaat daarbij uit naar:

- verbinding tussen kind en volwassenen
- inzet op vroegsignalering
- goede koppeling tussen informele en formele zorg
- versterking van de sociale basis
- koppeling tussen het medische en sociale domein en tussen onderdelen van het sociaal domein

Extra middelen voor sociaal domein

Beide akkoorden kunnen extra middelen voor het sociale domein vrijmaken. In het IZA is onder strikte voorwaarden van de zorgverzekeraar geld beschikbaar voor onder meer impactvolle transformaties in de volwassenen-GGZ. Bij GALA gaat het om interventies als Kansrijke Start, de aanpak van overgewicht bij kinderen, mentale gezondheid en versterking van de sociale basis.

Het LHA zoekt in de uitwerking aansluiting bij acties vanuit deze akkoorden. Voor kinderen kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de integrale zorg bij somatische en psychische problemen vanuit Jeugdwet en Zorgverzekeringswet.

Uitvoering van IZA en GALA

De uitvoering van IZA vindt plaats in de zorgkantorregio's. De zorgkantorregio Noordoost-Brabant bestaat uit twaalf gemeenten: de tien gemeenten die ook samenwerken in de jeugdzorgregio, plus de gemeenten Maasdriel en Zaltbommel. De gemeente 's-Hertogenbosch is als mandaatgemeente de spil in de uitvoering van IZA. Hiervoor wordt een Regioplan IZA Noordoost-Brabant opgesteld.

Voor ons zijn vooral de inzet van de POH Jeugd (praktijkondersteuner) en de aansluiting bij volwassenen-GGZ belangrijke aanknopingspunten met ons Regionaal beleidsprogramma. Vanuit het RBT houden we de aansluiting met de uitvoerders van IZA, zodat we elkaar kunnen versterken.

GALA richt zich vooral op preventie en wordt lokaal uitgevoerd door gemeente en GGD.



Hoofdstuk 4

Landelijke ontwikkelingen en relatie met beleidsprogramma



4.3 Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming

Het huidige stelsel gericht op bescherming van kinderen en volwassenen die onveiligheid of een ontwikkelingsbedreiging ervaren, is complex en knelt. Te vaak krijgen kinderen en volwassenen die dit nodig hebben geen passende, tijdige hulp. Ook is er te weinig samenhang tussen zorg voor kinderen en zorg voor volwassenen. Organisaties in dit veld (Veilig Thuis, Gecertificeerde instellingen, Raad voor de kindbescherming) werken in estafette, waarbij het stokje steeds wordt doorgegeven en vaak een ronde opnieuw of te veel wordt gelopen.

Om die reden is het Toekomstscenario ontworpen, waarin een nieuwe manier van werken wordt geïntroduceerd. In elf proeftuinen en regio's wordt deze werkwijze uitgetest. Het doel: toewerken naar een nieuw stelsel waarin toezicht, wetgeving, financiering en sturing ten dienste staan van efficiëntere hulp en zorg voor kinderen en volwassenen. Het lokale wijkteam en een te vormen regionaal Veiligheidsteam zijn onderdeel van dit nieuwe stelsel.

'Hulpverleners geven gezin en ouders even respijt.'

Een aantal acties uit het Toekomstscenario vindt plaats in nauwe samenhang met de LHA, in het bijzonder het versterken van de gemeentelijke toegangsteams met expertise rondom veiligheid en bescherming. In gezinnen waar onveiligheid speelt, schuilt vaak een wereld van problemen achter de voordeur. Ook daar, juist daar, moet de aanpak van schulden, huisvesting, volwassenenzorg en jeugdzorg bij elkaar komen.

In onze regio is de ontwikkeling richting Toekomstscenario neergelegd bij de werkgroep ViA. De regio Noordoost-Brabant is géén proefregio, maar er wordt hier al wel naar het Toekomstscenario toegewerkt. Zoals we in hoofdstuk 2 aangaven, werken de circuits van ViA en RBT/RBO nauw samen. Afstemming over het Toekomstscenario wordt hierin meegenomen.





In dit nieuwe Regionale beleidsprogramma sluiten we aan op de stappen die de afgelopen tien jaar al zijn gezet. Dit hoofdstuk blikt hierop terug, zodat voor iedereen duidelijk is waar we vandaan komen.

Hoofdstuk 5

Wat nemen we mee uit het vorige beleidsplan

In 2014 gingen de tien gemeenten in de regio Noordoost-Brabant de samenwerking aan op het gebied van de inkoop van gespecialiseerde jeugdzorg. Om dit te stroomlijnen werd een beleidsplan jeugdzorg vastgesteld voor de periode 2015-2018, waarin de nadruk lag op het doen slagen van de transitie. Dit beleidsplan werd in 2018 met één jaar verlengd. Voor de jaren 2020-2024 is vervolgens een nieuw vierjarig beleidsplan vastgesteld. Hierin werd geconcludeerd dat de transitie grotendeels was geslaagd. Tegelijk moest aan de benodigde transformatie – het inhoudelijk ontwikkelen van de jeugdzorg – nog hard gewerkt worden gewerkt. Daartoe formuleerde de regio een aantal ambities.

Transformatie-ambities toen en nu:

- Goede ondersteuning voor jeugdigen, gezin en systeem
- Het inrichten van een goede, toegankelijke en kwalitatieve Toegangsteams
- Integrale ondersteuning die aansluit bij de integrale vraag (1 gezin, 1 plan)
- Ondersteuning zo licht mogelijk
- Ondersteuning zoveel mogelijk in de eigen omgeving dichtbij huis
- Ondersteuning aansluitend bij leefwereld van de jeugdigen
- Goede aansluiting op het gebied van onderwijs en hulpverlening en binnen de verschillende onderdelen van het sociaal domein
- Toekomstbestendige jeugdzorgverlening, met aandacht voor overgang naar volwassenheid
- Het waarmaken van de gemeentelijke verantwoordelijkheden in de veiligheidsketen
- Verbeteren van de positie van jeugdigen en ouders
- Meer ruimte bieden aan professionals door het verminderen van regeldruk

De afgelopen jaren is aan de hand van deze ambities gewerkt en is vooruitgang geboekt. De ambities staan nog steeds recht overeind en zijn al stuk voor stuk in dit nieuwe beleidsprogramma voorbijgekomen.



Hoofdstuk 5

Wat nemen we mee uit het vorige beleidsplan



Opbouw nieuwe hulpvormen

De gemeenten hebben vanaf 2020 tot en met 2023 een apart projectbudget beschikbaar gesteld voor het realiseren van een aantal urgente ‘transformatie-opgaven’. Door dit project hebben jeugdzorgaanbieders onder meer nieuwe hulpvormen kunnen opbouwen en zijn vanaf 2020 hulpvormen met verblijf afgebouwd. Een belangrijk speerpunt was het stimuleren van structurele opbouw van ambulante en gezinsgerichte zorg voor jeugdigen met een complexe hulpvraag. Met als doel: terugdringen van schaarste aan deze vorm van zorg en daarmee voorkomen van residentieel verblijf en klinische opname. In de genoemde periode zijn succesvolle projecten in het zorgaanbod geïmplementeerd en in het productenboek opgenomen.

Vooruitlopen op landelijke acties

Het is belangrijk om de komende jaren de lijn door te trekken die in het project Transformatie-opgaven in gang is gezet. Dat doen we alleen niet meer via een apart project. De doelstellingen kunnen goed meegenomen worden in de doelen en inspanningen van het nieuwe beleidsprogramma. In het volgende hoofdstuk laten we zien hoe.

Daarnaast bouwt het nieuwe beleidsprogramma voort op wat is ontwikkeld en bereikt ten aanzien van ándere doelen en acties uit het beleidsplan 20-24. Deze doelen vinden we ook terug in recente landelijke programma’s als het LHA, IZA en Toekomstscenario Jeugdbescherming. Dit betekent dat we als regio al goed aan de slag waren en nu, mét die landelijke stimulans, verder kunnen gaan op de ingeslagen weg.



‘Hoe kunnen we bouwen op wat er is,
in plaats van telkens iets nieuws bedenken.’



Sinds 2018 werkt de regio Noordoost-Brabant aan de transformatie-opgaven en vanaf 2020 is hiervoor een speciaal budget beschikbaar gesteld. Het doel is het zorglandschap jeugdzorg te transformeren en ervoor te zorgen dat ook in de toekomst passende hulp aan jongeren geboden kan worden.



De transformatie-opgaven liepen oorspronkelijk over acht sporen:

1) intersectorale samenwerking, 2) aanmeldroute verblijf, 3) uitbreiding gezinshuizen, 4) uitbreiding pleegouders, 5) uitstroom 16- tot 27-jarigen, 6) inzet specifieke expertise, 7) zorglandschap herijken en 8) gezamenlijk leren.

Onderwerpen uit de Transformatie-agenda

Het resultaat van het rangschikken van transformatie-opgaven is dat – in samenwerking met aanbieders – nieuwe instrumenten, producten en structuren zijn gebouwd.

Deze veranderen ons zorglandschap diepgaand. In 2023 kwam naar voren dat de acht sporen van het project elkaar deels overlappen. Hierom is een herstructurering toegepast naar vijf onderwerpen, waarvan we er drie kunnen inpassen in dit beleidsprogramma.

Het betreft de volgende onderwerpen:

A) Innovatie:

waaronder IFACT, GGZ- trauma/hechting pleegkinderen, het verlengd nazorgtraject MST, doorontwikkeling RET, deeltijdverblijf LVB (licht verstandelijk beperkt) en J&O (Jeugd- en opvoedhulp), MST10-, KINGS en E-Health.

B) Visie verblijf:

gericht op uniformeren aanmeldroute verblijf, implementeren brede vraaganalyse/verklarende analyse en visie vaststellen kleinschalig verblijf.

C) Doelgroep 16-27:

waaronder netwerkversterkend werken, JIM, woonopgave, de doorbraakteams en de uitstroomprofielen.

Hoofdstuk 6

Opname van transformatie-opgaven in beleidsprogramma



Hoofdstuk 6

Transformatie-opgaven in het beleidsplan



Koppeling aan strategische doelen

'Innovatie' is in het beleidsprogramma ondergebracht onder strategisch doel 3, dat gaat over hulp die we integraal, dichtbij en gezinsgericht willen organiseren. 'Visie verblijf' valt ook onder strategisch doel 3 en daarnaast onder doel 5, waarbij we ernaar streven specialistische jeugdzorg thuis- en gezinsgericht te organiseren. De inhoud van het onderwerp 'Doelgroep 16-27' past ook bij meerdere strategische doelstellingen, namelijk doel 1 en 5. Doel 1 richt zich op verbetering van kwaliteit en effectiviteit van specialistische jeugdzorg.

De overige twee onderwerpen uit de Transformatie-agenda worden door de regionale inkooporganisatie zorg (RIOZ) meegenomen in hun reguliere werkzaamheden. Dit betreft met name het verbeteren van de kwaliteit en beschikbaarheid van een aantal zorgproducten.



'Wees veel duidelijker over zaken als regie.
Voorkom dat daar tijd en energie naar toe moet.'





We geven dit beleidsprogramma vorm met behulp van de DIN-methodiek. In dit hoofdstuk zetten we deze methodiek kort uiteen en leggen we uit waarom hiervoor is gekozen. Met behulp van deze methodiek hebben we, vanuit een centrale visie, strategische en operationele doelen vastgesteld. Het werken met de DIN-methode leidt tot programmatisch werken.

Van visie naar meetbare acties

In de recente evaluatie van onze Centrumregeling was programmatisch werken één van de belangrijke aanbevelingen. Bij programmatisch werken hoort een strakke monitoring van voortgang en resultaten, en op basis daarvan zo nodig periodiek bijstellen van de operationele doelen. We richten ons daarom op het zoveel mogelijk toepassen en nog verder ophalen van data in ons werk. Mede met hulp van die data koppelen we in het uitvoeringsprogramma kritische prestatie-indicatoren aan de doelen. Daarmee komen we van visie en strategie tot concrete en meetbare acties.

Hoe verwachten we dat verandering tot stand komt?

DIN staat voor Doelen-Inspanningen-Netwerk. DIN is een veelgebruikt instrument bij programma's die gericht zijn op het realiseren van maatschappelijk effect en waarbij geen pasklare oplossing of gebruiksaanwijzing bestaat voor de maatschappelijke opgave. Het DIN geeft inzicht in hoe verwacht wordt dat de verandering tot stand komt en welke inspanning aan welk doel bijdraagt. De samenhang tussen doelen en inspanningen in een DIN ziet het zó uit:

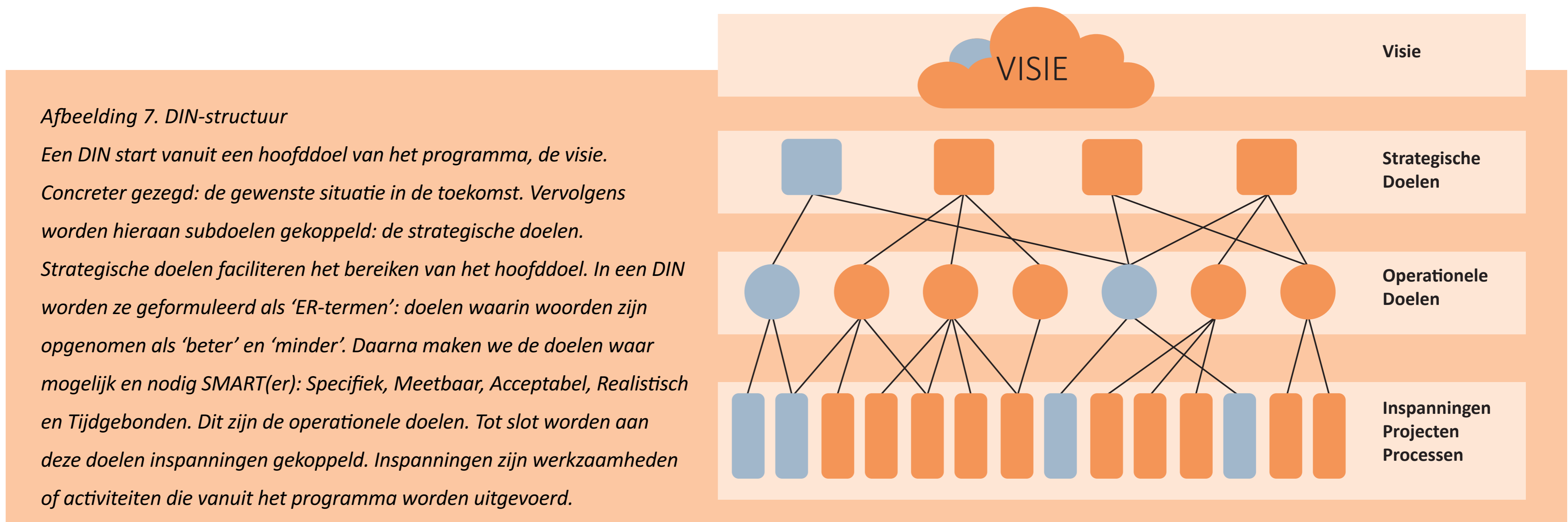


Hoofdstuk 7

Methodiek DIN

DIN: Doelen Inspanningen Netwerk

Afbeelding 7



Afbeelding 7. DIN-structuur
 Een DIN start vanuit een hoofddoel van het programma, de visie. Concreter gezegd: de gewenste situatie in de toekomst. Vervolgens worden hieraan subdoelen gekoppeld: de strategische doelen. Strategische doelen faciliteren het bereiken van het hoofddoel. In een DIN worden ze geformuleerd als 'ER-termen': doelen waarin woorden zijn opgenomen als 'beter' en 'minder'. Daarna maken we de doelen waar mogelijk en nodig SMART(er): Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden. Dit zijn de operationele doelen. Tot slot worden aan deze doelen inspanningen gekoppeld. Inspanningen zijn werkzaamheden of activiteiten die vanuit het programma worden uitgevoerd.



Hoofdstuk 7

Methodiek DIN



Onze visie is : 'Iedere jeugdige krijgt de kans om gezond en veilig op te groeien en zich te ontwikkelen naar zelfstandigheid'.

Uitvoeringsprogramma voor inspanningen

Onze visie – die we hebben meegenomen uit het vorige beleidsplan – is: 'Iedere jeugdige krijgt de kans om gezond en veilig op te groeien en zich te ontwikkelen naar zelfstandigheid'.

Aan deze visie hebben we zes strategische doelen gekoppeld, die we specifieker hebben gemaakt met operationele doelen. De inspanningen die nodig zijn voor het bereiken van de operationele doelen nemen we op in een apart uitvoeringsprogramma. Uiteraard: voor zover we ze kunnen voorzien.

Om het effect van de inspanningen te kunnen meten, verbinden we in het uitvoeringsprogramma kritische prestatie-indicatoren (KPI's) aan de operationele doelen. Op basis van tussentijdse evaluaties of gewijzigde omstandigheden kunnen operationele doelen tijdens de looptijd van het programma aangepast worden. Ook kunnen in diezelfde periode inspanningen worden toegevoegd. De zes strategische doelen blijven onveranderd; daarmee stemmen de gemeenteraden expliciet in voor de komende vier jaar.

Monitoren via kwalitatieve en kwantitatieve data

Essentieel in het werken met een DIN is het uitvoeren van een onderzoek (monitor) naar de effecten van de inspanningen. Monitoring geeft – via kwalitatief goede, volledige en actuele data – inzicht in de voortgang van een opgave. De data bieden input voor tussentijdse sturing en voor het aangaan van gesprekken over de oorzaken van bevindingen. Het is van belang dat we het monitoringsproces meteen inrichten bij de start van het Uitvoeringsprogramma en dat we daartoe de benodigde tools en dashboards ontwikkelen. Tijdens de looptijd worden de juiste gegevens verzameld, die direct informatie leveren over de mate waarin een KPI is gerealiseerd. De data kunnen verschillend van aard zijn, afhankelijk van de opgave. Het kunnen kwantitatieve data zijn, zoals cijfermatige registratiegegevens of uitkomsten van vragenlijsten. Of kwalitatieve gegevens, zoals klantreizen. Belangrijk is dat de methode van dataverzameling aansluit bij de doelen die het programma voor ogen heeft en dat de methode aansluit bij de doelgroep.



Hoofdstuk 8

Strategische en operationele doelen van dit beleidsprogramma

Met inzet van de DIN-methode zijn voor dit programma 6 strategische en 18 operationele doelen vastgesteld. In dit laatste hoofdstuk geven we een overzicht van deze doelen. De doelen staan in willekeurige volgorde beschreven, er is géén sprake van prioritering. Dit geldt zowel voor de strategische als voor de operationele doelen.

Strategisch doel 1

Verbeteren
kwaliteit
en effectiviteit

In de regio verbetert de kwaliteit en effectiviteit van de specialistische jeugdzorg

Operationele doelen

A. Op tactisch, strategisch en uitvoerend niveau wordt gewerkt volgens de leidende principes van kwaliteit.

Kwaliteitsdenken en leren behoeft verdere ontwikkeling binnen de regio. De focus lag vooral op controle en beheersbaarheid. We willen kwalitatieve informatie verzamelen om zo te kunnen leren en ontwikkelen. We willen graag weten wat 'werkt' en wat niet. Op dit moment monitoren we binnen de regio doelrealisatie, tevredenheid van cliënten en uitval (jeugdigen die het zorgtraject niet afmaken). Dit willen we uitbreiden met informatie uit de leefwereldtoets en andere kwalitatieve informatie. We leveren ook informatie aan voor landelijke dataverzameling. Met elkaar bouwen we een lerende structuur.

B. We willen meer gebruik maken van ervaringsdeskundigen.

Ervaringsdeskundigen kunnen meerwaarde hebben voor zowel voor gemeenten als voor ouders en kinderen in de zorg. Informatie over good practises kan door gemeenten worden meegenomen in de contractbesprekingen met jeugdzorgaanbieders. Ook andere professionals kunnen leren van ervaringen van ouders en kinderen. Bij ouders en jeugdigen kan dit de ontvankelijkheid voor de inzet van een bepaalde zorgvorm vergroten. We willen in de regio onderzoeken hoe we ervaringsdeskundigen breed kunnen inzetten in de beoogde lerende structuur.

C. De regio betreft ouders en jeugdigen actiever bij de beleidsvorming en bij de inrichting van regionale werkafspraken, zodat deze beter aansluiten op hun leefwereld.

Ouders en jeugdigen kunnen via inspraak aangeven wat voor hén belangrijk is. Dat is nodig, omdat we hun perspectief nu vaak nog te weinig laten meewegen. In de voorgaande beleidsperiode hebben we een start gemaakt met jongerenparticipatie. Daarnaast zijn er afspraken met aanbieders over participatie van cliënten. We willen hiermee doorgaan en eenduidige afspraken maken tussen gemeenten en met aanbieders, om cliëntenparticipatie te bevorderen.





Hoofdstuk 8

Strategische en operationele doelen van dit beleidsprogramma

Met inzet van de DIN-methode zijn voor dit programma 6 strategische en 18 operationele doelen vastgesteld. In dit laatste hoofdstuk geven we een overzicht van deze doelen. De doelen staan in willekeurige volgorde beschreven, er is géén sprake van prioritering. Dit geldt zowel voor de strategische als voor de operationele doelen.

Strategisch doel 2

Beschikbaarheid
specialistische
jeugdzorg

Voor kwetsbare jeugdigen en gezinnen is passende specialistische jeugdzorg altijd direct beschikbaar

Operationele doelen

A. In 2026 is voor jeugdigen, ouders en professionals duidelijk wat onder specialistische jeugdzorg wordt verstaan en welke vormen van jeugdzorg iedere gemeente minimaal vrij toegankelijk of collectief beschikbaar heeft.

Steeds meer jeugdigen maken gebruik van specialistische jeugdzorg. Daardoor ontstaan wachtlijsten en stijgen de kosten. Wanneer ouders en jeugdigen méér dan nu gebeurt in een vroeg stadium gebruikmaken van vrij toegankelijk en collectief aanbod in de gemeente, kan dit de druk op de specialistische jeugdzorg verlagen.

Op landelijk niveau wordt via wetgeving de reikwijdte van de jeugdwet ingeperkt (zie Landelijke Hervormingsagenda).

Dit maakt duidelijk welke vormen van jeugdzorg hieronder vallen. De publieke infrastructuur van gemeenten moet hierop gaan aansluiten. Gemeenten richten samen met voorschoolse voorzieningen, onderwijs, jeugdzorg-aanbieders en sociale organisaties het vrij toegankelijke en collectieve aanbod voor jeugdigen en ouders in. Bij die inrichting moeten organisatie- én financieringsvraagstukken aan de orde komen.

Om hiermee daadwerkelijk de druk op de specialistische jeugdzorg te verminderen, is het van belang dat dit lokale aanbod effectief is. De gemeenten in de regio willen samen afspraken maken over de inhoud en de kwaliteit van het lokale aanbod.

b. Eind 2027 heeft de regio de landelijk gemaakte keuzes ten aanzien van uniforme inkoop en nieuwe wet- en regelgeving succesvol geïmplementeerd.

In de Landelijke Hervormingsagenda is als doelstelling het uniformeren van de regionale inkoop van specialistische jeugdzorg opgenomen. Mogelijk worden aanvullende eisen gesteld aan de regionale samenwerking. De uniformering moet leiden tot minder administratieve lasten, meer eenduidigheid in de manier van werken en betere vergelijkbaarheid van hulpvormen. Deze ontwikkeling heeft invloed op de regionale opgave. Bovendien gaat het zorglandschap er door de inperking van de reikwijdte van de Jeugdwet anders uitzien. Ook dat heeft invloed op de invulling van de inkoopopdracht. We willen als regio de implementatie van de uniformering en de nieuwe wetgeving efficiënt organiseren. Dit willen we in nauwe samenwerking met de zorgaanbieders doen.





Hoofdstuk 8

Strategische en operationele doelen van dit beleidsprogramma

Met inzet van de DIN-methode zijn voor dit programma 6 strategische en 18 operationele doelen vastgesteld. In dit laatste hoofdstuk geven we een overzicht van deze doelen. De doelen staan in willekeurige volgorde beschreven, er is géén sprake van prioritering. Dit geldt zowel voor de strategische als voor de operationele doelen.

Strategisch doel 2

Beschikbaarheid
specialistische
jeugdzorg

Voor kwetsbare jeugdigen en gezinnen is passende specialistische jeugdzorg altijd direct beschikbaar

Operationele doelen

c. De regio onderzoekt welke vrij toegankelijke en collectieve hulpvormen gezamenlijk georganiseerd en gefinancierd kunnen worden.

Door de inperking van de reikwijdte van de Jeugdwet zullen gemeenten een deel van de hulp die niet meer onder de Jeugdwet valt collectief en vrij toegankelijk gaan organiseren. Gemeenten willen onderzoeken welk gedeelte van dit aanbod zij gezamenlijk kunnen oppakken. Dit in het kader van het beperken van administratieve lasten voor aanbieders, en rekening houdend met krapte binnen de arbeidsmarkt. Voor de jeugdigen en gezinnen in de regio willen we zoveel mogelijk eenduidigheid in aanbod en werkwijzen realiseren. Het Rijk stimuleert deze regionale samenwerking. Hierbij zullen de gemeenten het onderwijs betrekken en onderzoeken wat de mogelijkheden zijn voor gezamenlijke ontwikkeling, inzet en financiering van zorgarrangementen.





Hoofdstuk 8

Strategische en operationele doelen van dit beleidsprogramma

Met inzet van de DIN-methode zijn voor dit programma 6 strategische en 18 operationele doelen vastgesteld. In dit laatste hoofdstuk geven we een overzicht van deze doelen. De doelen staan in willekeurige volgorde beschreven, er is géén sprake van prioritering. Dit geldt zowel voor de strategische als voor de operationele doelen.

Strategisch doel 3

Dichtbij,
integraal en
gezinsgericht

Bij (gezins-)problematiek is hulp aan jeugdigen en gezin dichtbij, integraal en gezinsgericht

Operationele doelen

A. Eind 2026 is voor jeugdigen in de regio die geconfronteerd worden met leefdomein-overstijgende problematiek altijd passende hulp beschikbaar.

Het jeugddomein is onlosmakelijk verbonden met het gemeentelijke sociaal domein en het zorgstelsel in brede zin. Dit betekent dat we ernaartoe willen dat problemen in de context van het gezin worden opgepakt. Jeugdzorg aan een kind is immers niet altijd passend, bijvoorbeeld omdat problemen worden veroorzaakt door stress of schulden van ouders.

Hoewel we hier in regionaal verband aandacht aan besteden, komt intersectorale zorg maar moeilijk van de grond. We denken nog te veel in financieringsstromen en wat er vanuit dat kader (on)mogelijk is, in plaats van aan wat een jeugdige en gezin nodig heeft. Dit is een landelijk probleem en vraagt om een bredere blik en het steviger verbinden van jeugdzorg aan aanpalende domeinen als onderwijs, jeugdgezondheidszorg, volwassenen-GGZ en bestaanszekerheid. Op regionaal niveau veronderstelt dit het maken van afspraken over de grenzen van domeinen heen, en over rollen en verantwoordelijkheden die professionals en andere betrokkenen in staat stellen beter samen te werken. Een periode van twee jaar wordt als realistisch tijdsplan aangehouden om deze 'bredere blik' en 'stevigere verbinding met aanpalende domeinen' voor alle jeugdigen met domein-overstijgende problematiek in de regio te organiseren.

b. In geval van specialistische jeugdzorg wordt deze, zoveel mogelijk, in de directe leefomgeving van de jeugdige georganiseerd.

Het zo dichtbij als mogelijk organiseren van jeugdzorg draagt bij aan voorkómen van problematiek. Ook kan het eigen netwerk (waar mogelijk) betrokken blijven en worden versterkt, wat bijdraagt aan een duurzame afbouw van hulp. Voor een groot aantal jeugdigen en gezinnen zijn (hoog)specialistische jeugdzorgvormen echter onvoldoende of niet tijdig beschikbaar. Laat staan beschikbaar in de eigen regio, dorp of stad. Verschillende initiatieven tonen aan dat het organiseren van (specialistische) jeugdzorg in de directe leefomgeving vraagt om een herijking van waar hulp het beste kan plaatsvinden. Om dit te bereiken zijn maatregelen nodig op het gebied van regionale samenwerking en regionaal contracteren. Verder blijft gebruik van het cliëntperspectief van belang bij het realiseren van passende hulp. Dit is een doorlopend punt van aandacht. Uitzonderingen op het zo dichtbij mogelijk organiseren van hulp moeten gemaakt kunnen worden, bijvoorbeeld in het kader van veiligheid.





Hoofdstuk 8

Strategische en operationele doelen van dit beleidsprogramma

Met inzet van de DIN-methode zijn voor dit programma 6 strategische en 18 operationele doelen vastgesteld. In dit laatste hoofdstuk geven we een overzicht van deze doelen. De doelen staan in willekeurige volgorde beschreven, er is géén sprake van prioritering. Dit geldt zowel voor de strategische als voor de operationele doelen.

Strategisch doel 3

Dichtbij,
integraal en
gezinsgericht

Bij (gezins-)problematiek is hulp aan jeugdigen en gezin dichtbij, integraal en gezinsgericht

Operationele doelen

c. Het is duidelijk in welke gevallen de regie bij uitzondering niet bij het gezin ligt.

Het is soms nodig dat iemand van buiten het gezin samen met hen kijkt naar wat nodig is, en verbindingen legt met het bestaande informele en formele netwerk rondom de jeugdigen. Voor de voortgang van de hulpverlening is het cruciaal dat betrokkenen weten wie dit op welk moment is. Echter, het bepalen van een regievoerder blijkt in de praktijk ingewikkeld. Door verschillen in verwachting over wat een regievoerder doet en de verschillende opinies over de overdraagbaarheid van deze rol, zijn betrokkenen terughoudend in het voeren van regie. Discussie hierover wordt met name gevoerd door zorgaanbieders en verwijzers. Het landelijke standpunt hierover is dat de regie over de eigen behandeling zoveel mogelijk bij de jeugdige en het gezin blijft of daar terugkomt. Dit veronderstelt dat regie voeren overdraagbaar is en per situatie kan verschillen. Om de samenwerking tussen verwijzers en zorgaanbieders op dit punt te bevorderen, is het maken van afspraken hieromtrent noodzakelijk. Welke afspraken we precies hebben te maken, vraagt om nader onderzoek. Voor regie bij situaties waarbij veiligheid in het geding is, vindt de uitwerking door de werkgroep ViA en RBT plaats.

d. Er is nauwe en gestructureerde samenwerking tussen de jeugdige en het gezin, onderwijs, gemeentelijke toegang en gespecialiseerde jeugdzorg.

Primair verantwoordelijk voor het beter organiseren en beschikbaar stellen van jeugdzorg zijn de (netwerken van) zorgaanbieders, (samenwerkende) gemeenten en het Rijk vanuit haar stelselverantwoordelijkheid. Jeugdigen, ouders en partners in het onderwijs vormen een belangrijke toetssteen voor de kwaliteit. Om alle betrokken partijen in staat te stellen een bijdrage te leveren aan een effectief zorglandschap is onderlinge samenwerking (jeugd, ouders, zorgaanbieder en onderwijs) essentieel. Dit gebeurt niet op één plaats of moment. Dit vraagt om voortdurende inzet van allerlei betrokkenen en een duidelijke verantwoordelijkheid van partijen. Het veld waarin we ons bewegen is echter complex georganiseerd. Er zijn veel samenwerkingen en initiatieven ontstaan, wat het ingewikkeld maakt en waardoor we elkaar soms ook niet begrijpen. Zo spreken we binnen jeugdzorg en onderwijs





Hoofdstuk 8

Strategische en operationele doelen van dit beleidsprogramma

Met inzet van de DIN-methode zijn voor dit programma 6 strategische en 18 operationele doelen vastgesteld. In dit laatste hoofdstuk geven we een overzicht van deze doelen. De doelen staan in willekeurige volgorde beschreven, er is géén sprake van prioritering. Dit geldt zowel voor de strategische als voor de operationele doelen.

Strategisch doel 3

Dichtbij,
integraal en
gezinsgericht

Bij (gezins-)problematiek is hulp aan jeugdigen en gezin dichtbij, integraal en gezinsgericht

Operationele doelen

nog niet altijd dezelfde taal. Het overbruggen van verschillen is lastig gebleken. Daar waar we elkaar juist hadden moeten vinden, zijn we door de verschillen steeds meer vast gaan houden aan eigen inzicht, met langs elkaar heen werken tot gevolg. Door de inperking van de reikwijdte van de Jeugdwet vanaf 2024 en het verplichtstellen van regionale samenwerking helpt het Rijk ons om hier iets aan te doen. Samenwerking moet echter ook gefaciliteerd worden in werkprocessen en contractuele afspraken. Daarnaast vragen aspecten in de uitvoering om uniforme taal en een centraal gecoördineerde aanpak. Welke afspraken we daar precies over kunnen maken, vraagt om nader onderzoek.

e. De regio stimuleert het gebruik van de gedeelde vraagverheldering of verklarende analyse met het gezin en zijn netwerk ten behoeve van de prioritering van hulp.

De beroepsverenigingen en aanbieders van zorg zijn in 2023 in afstemming met Rijk, gemeenten en Associatie Wijkteams gestart met de ontwikkeling van een kwaliteitskader voor het doen van een brede analyse (triage/verklarende analyse). Voor kinderen met meervoudige en/of complexe problematiek die minder vaak voorkomt en in situaties waarin veiligheidsproblemen spelen, moet de verklarende analyse alle facetten van de hulpvraag in kaart brengen. Dit gaat leiden tot snellere inzet van passende hulp. Hoewel de exacte toepassing van de verklarende analyse nog niet is uitgewerkt, wordt de bedoeling erachter door zowel verwijzers als zorgaanbieders omarmt.

Bovendien ondersteunt het Rijk het afwegingsproces met wet- en regelgeving. Naar verwachting vergemakkelijkt dit de toepassing van een dergelijk kader. De toepassing van de vraagverheldering of verklarende analyse is een opdracht voor verwijzers en aanbieders. Wij zien als regio een taak om dit te stimuleren en te faciliteren. Welke afspraken precies gemaakt kunnen worden, vraagt om nader onderzoek.





Hoofdstuk 8

Strategische en operationele doelen van dit beleidsprogramma

Met inzet van de DIN-methode zijn voor dit programma 6 strategische en 18 operationele doelen vastgesteld. In dit laatste hoofdstuk geven we een overzicht van deze doelen. De doelen staan in willekeurige volgorde beschreven, er is géén sprake van prioritering. Dit geldt zowel voor de strategische als voor de operationele doelen.

Strategisch doel 3

Dichtbij,
integraal en
gezinsgericht

Bij (gezins-)problematiek is hulp aan jeugdigen en gezin dichtbij, integraal en gezinsgericht

Operationele doelen

f. Het gezinsplan wordt als uitgangspunt gebruikt voor inzet van hulpverlening op verschillende leefdomeinen.

In het kader van effectieve hulp aan een jeugdige is het van belang dat er met een brede blik wordt gekeken naar het gezin en de context. Dit vraagt om de uitvoering van een brede analyse samen met jeugdigen en ouders. Het gezinsplan is daarmee een uitgangspunt voor de (verdere) inzet van zorg. In de praktijk verloopt dit echter anders. Eenmaal in zorg blijkt het gezinsplan en daarmee het gezinsgericht handelen al snel plaats te maken voor een aanpak gericht op het individu en meestal alleen de jeugdige. Naast de vraag of dit passend is, worden analyses en uitvragen herhaald en/of (deels) opnieuw uitgevoerd. Dit leidt mede tot bureaucratie in het zorgsysteem. Door efficiënter om te gaan met de bestaande informatie zoals het gezinsplan, kan dit worden voorkomen. Het verplicht stellen van het gebruik van het gezinsplan is echter niet genoeg. Het overnemen van elkaars informatie vraagt om vertrouwen in elkaars professionaliteit en om een cultuuromslag, waarbij betrokkenen ouders en het netwerk durven aan te spreken.





Hoofdstuk 8

Strategische en operationele doelen van dit beleidsprogramma

Met inzet van de DIN-methode zijn voor dit programma 6 strategische en 18 operationele doelen vastgesteld. In dit laatste hoofdstuk geven we een overzicht van deze doelen. De doelen staan in willekeurige volgorde beschreven, er is géén sprake van prioritering. Dit geldt zowel voor de strategische als voor de operationele doelen.

Strategisch doel 4

Veiligheid
duurzaam
herstellen

Jeugdigen en gezinnen in onveilige situaties krijgen passende, integrale hulp om de veiligheid duurzaam te herstellen

Operationele doelen

A. Voor alle jeugdigen die dit nodig hebben, is na een crisisopname vervolg-verblijf beschikbaar, in de nabije omgeving en zo thuis mogelijk.

In acute crisissituaties die om onmiddellijke actie vragen, is de gemeente verantwoordelijk voor altijd bereikbare en beschikbare jeugdzorg. Daarom zetten we in op het voorkomen van residentiële jeugdzorg. We willen ervoor zorgen dat jeugdigen die jeugdzorg nodig hebben, ook dan, zo thuis mogelijk kunnen opgroeien. Waar tóch residentiële jeugdzorg nodig is, gaan we deze verder transformeren naar een zo thuis mogelijke, regionaal georganiseerde kleinschalige vorm. De regio moet ervoor zorgen dat er vervolgaanbod beschikbaar is in crises. Hierdoor ontstaat doorstroom en worden crisisplekken niet onnodig lang bezet. In de regio is al gestart met de ombouw naar kleinschalige zorgvormen. Deze lijn willen we voortzetten. Daarnaast kunnen we met het regionale dashboard monitoren of het aantal gesloten plaatsingen afneemt.

Realisatie van deze ombouw worden mogelijk gemaakt met inkoopafspraken.

b. We zetten in op het voorkomen van justitiële jeugdzorg.

Het aantal casussen waar een jeugdbeschermingsmaatregel wordt ingezet is eind 2027 verminderd ten opzichte van 2023.

Op dit moment ontvangen disproportioneel veel jeugdigen een jeugdbeschermingsmaatregel bij onder andere complexe (vecht) scheidingsproblematiek. Uit data blijkt dat in veel gevallen de problematiek vooral bij de ouders ligt, in plaats van bij de jeugdige. Ouders zijn binnen een OTS echter niet verplicht om hulp voor zichzelf te accepteren. Een alternatief voor een maatregel (een effectieve aanpak) ontbreekt hiervoor, maar is wel noodzakelijk.

We gaan in de regio onderzoeken welke op ouders gerichte acties effectief kunnen zijn, waardoor minder jeugdbeschermingsmaatregelen nodig zijn.

Met elkaar bouwen we zo een lerende structuur.





Hoofdstuk 8

Strategische en operationele doelen van dit beleidsprogramma

Met inzet van de DIN-methode zijn voor dit programma 6 strategische en 18 operationele doelen vastgesteld. In dit laatste hoofdstuk geven we een overzicht van deze doelen. De doelen staan in willekeurige volgorde beschreven, er is géén sprake van prioritering. Dit geldt zowel voor de strategische als voor de operationele doelen.

Strategisch doel 5

Jeugdzorg
meer
thuis

Jeugdigen ontvangen specialistische jeugdzorg meer thuis of in een gezinsgerichte omgeving

Operationele doelen

A. Er is een passend aanbod van kleinschalig verblijf, pleegzorg en gezinsgericht verblijf voor jeugdigen in plaats van JeugdzorgPlus.

Waar residentiële jeugdzorg toch nodig is, willen we dit terugbrengen naar kleinschaligheid. Dit biedt meer kans op een veilig en positief leefklimaat, maatwerk en onvoorwaardelijk wonen. Belangrijk in dat kader is dat residentiële jeugdzorg wordt voorkomen, zodat jeugdigen die jeugdzorg nodig hebben zoveel mogelijk thuis opgroeien. Vooruitlopend op de Hervormingsagenda is voor de gesloten jeugdzorg al een begin gemaakt met de residentiële transformatie, door de uitvoering van de Regeling specifieke uitkering vastgoedtransitie residentiële jeugdzorg en de Kamerbrief passende zorg voor jeugdigen die bescherming en veiligheid nodig hebben. De ambitie van het Rijk is dat alle gesloten jeugdzorg in 2025 kleinschalig en regionaal georganiseerd is en dat we in 2030 zo dicht mogelijk bij nul gesloten plaatsingen zijn. Hierbij is ook aandacht voor het onderwijsaanbod. Voor de regionale samenwerking betekent dit dat we als gemeenten samen moeten optrekken, vanuit een gezamenlijke visie met zorgaanbieders. Daarnaast is het van belang aangehaakt te blijven bij de elf coördinerende gemeenten gesloten jeugdzorg, die halfjaarlijks hun bovenregionale plannen updaten waarin ze de af-, om- en opbouw vormgeven.

b. Voor kwetsbare jeugdigen die niet thuis of gezinsgericht kunnen wonen, zijn passende hulpvormen voor verblijf voldoende beschikbaar.

Dit betekent dat de gewenste afbouw van de residentiële jeugdzorg naar voldoende kleinschaligheid, niet ten koste mag gaan van hen die deze vorm van hulp nodig hebben. Voor een groot aantal jeugdigen en gezinnen zijn (hoog)specialistische jeugdzorgvormen nu onvoldoende of niet tijdig beschikbaar.

Voor het significant verbeteren van de beschikbaarheid van deze hulp moet het stelsel worden hervormd en versterkt. Daarom zijn maatregelen nodig die toezien op verplicht regionaal samenwerken en regionaal contracteren, op landelijk contracteren en op het verminderen van uitvoeringslasten van zowel gemeenten als jeugdzorgaanbieders en GI's. De regio kan in overleg met aanbieders kijken hoe deze gezinsgerichte hulpvormen gerealiseerd kunnen worden. Op dit moment wordt vanuit de transformatieagenda gewerkt aan een gezamenlijke visie op verblijf.





Hoofdstuk 8

Strategische en operationele doelen van dit beleidsprogramma

Met inzet van de DIN-methode zijn voor dit programma 6 strategische en 18 operationele doelen vastgesteld. In dit laatste hoofdstuk geven we een overzicht van deze doelen. De doelen staan in willekeurige volgorde beschreven, er is géén sprake van prioritering. Dit geldt zowel voor de strategische als voor de operationele doelen.

Strategisch doel 5

Jeugdzorg
meer
thuis

Jeugdigen ontvangen specialistische jeugdzorg meer thuis of in een gezinsgerichte omgeving

Operationele doelen

- c. Om de duurzame uitstroom van verblijf (met ondersteuning) te bevorderen en jongeren perspectief te bieden, hebben alle jeugdigen in verblijf een toekomstplan (inclusief Big 5). Waar mogelijk in afstemming met het gezinsplan.**
- Door voor en met jeugdigen tijdig een toekomstperspectief te formuleren, kan worden toegewerkt naar een passend vervolg. Concreet betekent dit dat elke jeugdige die jeugdzorg ontvangt, ongeacht de leeftijd, een persoonlijk ontwikkel- of toekomstplan heeft met niet-vrijblijvende afspraken, waarin de 'Big 5' (wonen, werk/school, inkomen, welzijn en support) leidend zijn. Het Rijk ziet de toepassing ervan als een essentieel instrument om de kwaliteitskaders verder uit te werken en blijvend van elkaar leren te bevorderen. Dit betekent dat de toepassing van het toekomstplan aandacht behoeft en we dit als regio blijvend onder de aandacht zullen brengen.





Hoofdstuk 8

Strategische en operationele doelen van dit beleidsprogramma

Met inzet van de DIN-methode zijn voor dit programma 6 strategische en 18 operationele doelen vastgesteld. In dit laatste hoofdstuk geven we een overzicht van deze doelen. De doelen staan in willekeurige volgorde beschreven, er is géén sprake van prioritering. Dit geldt zowel voor de strategische als voor de operationele doelen.

Strategisch doel 6
Eigen netwerk
en lokale
basisvoorzieningen

Meer jeugdigen maken gebruik van hun eigen netwerk en lokale basisvoorzieningen, waardoor er minder specialistische jeugdzorg nodig is

Operationele doelen

A. a. Regionaal stimuleren we dat iedere gemeente voldoet aan de set van maatregelen die landelijk wordt bepaald voor een pedagogische basis én sterke lokale toegang.

Jeugdigen en hun ouders moeten voor jeugdzorg laagdrempelig en dicht bij huis terecht kunnen. De stevige lokale teams moeten voldoende kennis, expertise en verbinding met specialistische hulp hebben; teams die met ouders en jeugdigen kijken naar wat echt nodig is. De huidige lokale teams zullen moeten voldoen aan het 'convenant stevige lokale teams', zowel gericht op jeugd als op volwassenen. De verwachting is dat hier voor een groot deel al aan voldaan wordt. Tevens wordt ingezet op goede verbinding met de huisarts en het versterken van de samenwerking met informele steun(figuren).

De regio stuurt op een vindbare en laagdrempelig beschikbare toegang van gespecialiseerde jeugdzorg. Hieronder valt het maken van eenduidige afspraken over de wijze waarop toegang tot gespecialiseerde jeugdzorgverlening mogelijk is. Gemeenten zijn echter zelf verantwoordelijk voor de inrichting van hun teams. We kunnen benchmarken en leren van elkaar.





Begrippenlijst Begrippenlijst Beleidsprogramma Jeugd 2024-2028

Big 5	<i>De vijf voorwaarden die in orde moeten zijn als voorwaarden voor een goede toekomst voor jeugdigen richting een zelfstandig leven: wonen, werk/opleiding, inkomen, welzijn, support.</i>
E-Health	<i>Digitale zorg in de vorm van apps, online-consulten en behandeling, digitale hulpmiddelen en dergelijke.</i>
Gecertificeerde Instelling voor jeugdbescherming en jeugdreclassering	<i>Rechtspersoon die in het bezit is van een certificaat of voorlopig certificaat en die een kindbeschermingsmaatregel of jeugdreclassering uitvoert. Geregeld in Hoofdstuk 3 Boek 1 Burgerlijk Wetboek.</i>
Gemeentelijke Toegangsteams	<i>Lokale sociale teams die in de gemeenten in ieder geval zorg dragen voor de doorverwijzing naar gespecialiseerde vormen van jeugdhulp. Daarnaast hebben deze teams vaak nog andere taken zoals de doorverwijziging naar andere vormen van gespecialiseerde hulp of de verwijzing naar en/of uitvoering van basishulp en preventieve activiteiten. Er is geen verplichting voor gemeenten om de teams op dezelfde manier te organiseren en in te richten.</i>
IFACT	<i>Intersectoraal FACT team Jeugd. Voor kinderen en gezinnen die op meerdere gebieden vastlopen. Inzet van zorg vanuit verschillende specialismen.</i>
Integraal	<i>In de context van dit beleidsprogramma jeugd bedoelen we hiermee een manier van beoordelen van en aanpakken van een situatie waarin de focus niet alléén ligt op de problematiek van jeugdigen en op het inzetten van jeugdhulp. Integraal werken impliceert het meewegen van alle leefgebieden van een gezin (wonen, werken, opleiding/school, financiën, gezondheid, sociaal netwerk en dergelijke) en het betrekken van de rol en impact van alle gezinsleden en ook het bredere netwerk.</i>
Jeugdreclassering	<i>De rechter kan bepalen dat een jeugdige die zich aan een strafbaar feit heeft schuldig gemaakt zich gedurende een bepaalde periode moet richten naar de aanwijzingen van een jeugdreclasseringswerker. De jeugdreclasseringswerker is in dienst van een Gecertificeerde instelling. Geregeld in artikel 77 onder f van het Wetboek van Strafrecht.</i>
Jeugdzorgplus	<i>Dit is hetzelfde als Gesloten Jeugdzorg. Dit is opname, verblijf en jeugdhulp in een gesloten accommodatie op basis en een rechterlijke machtiging. Geregeld in Hoofdstuk 6 Boek 1 Burgerlijk Wetboek.</i>
JIM methodiek	<i>Jouw Individuele Mentor. Jeugdigen die op school of thuis vastlopen vragen binnen de groep mensen die ze al kennen of vertrouwen, iemand als hun mentor. Iemand die hen inspireert, dingen leert en hen energie geeft. De mentor krijgt ondersteuning van een professionele organisatie.</i>
Kansrijke Start	<i>Actieprogramma van Ministerie van VWS gericht op (aanstaande) ouders in een kwetsbare situatie. Het doel is deze ouders te ondersteunen om hun kind de beste start te geven en hulp en steun te bieden tijdens de opvoeding. Het programma stimuleert en faciliteert lokale coalities in elke gemeente. Deze coalities versterken de samenwerking tussen professionals in medisch en sociaal domein en het informele netwerk.</i>

Kinderbeschermingsmaatregelen	<i>Er zijn twee soorten maatregelen : a. Ondertoezichtstelling: het gezag van de ouder(s) wordt beperkt door de rechter. De ouders moeten zich houden aan de aanwijzingen van een gezinsvoogd. De gezinsvoogd is in dienst van een Gecertificeerde instelling. Geregeld in Boek 1 Burgerlijk Wetboek artikel 255. b. Beëindiging van het gezag: de rechter ontnemt de ouder(s) het gezag en benoemt een voogd. De voogd is in dienst van een Gecertificeerde instelling en oefent de voogdij uit . Geregeld in Boek 1 Burgerlijk Wetboek artikelen 266 en 302.</i>
KINGS	<i>Kind in gezond systeem. Een intensieve gezinsbehandeling voor kinderen en ouders die slachtoffer zijn geweest in ingrijpende persoonlijke gebeurtenissen. Kings richt zich op traumaverwerking bij het kind en de ouders en op het vergroten van de opvoedvaardigheden van de ouders.</i>
LTA	<i>Landelijk Transitie Arrangement. Sinds 20215 koopt de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) via het LTA bepaalde vormen van jeugdhulp landelijk in. Het betreft zorgaanbod dat zeer specifiek is en voor een beperkte doelgroep.</i>
Maatwerkopdrachten	<i>Overeenkomsten tot uitvoering van jeugdzorg door jeugdzorgaanbieders waarmee door RIOZ géén contract is gesloten.</i>
MST	<i>Multi Systeem Therapie. Intensieve gezinsbehandeling in de thuissituatie voor jongeren tussen 10 en 18 jaar met ernstige gedragsproblemen en hun opvoeders.</i>
Onderwijs-zorgarrangementen	<i>Bij een OZA werken kind en ouders samen met onderwijs, jeugdhulp en/of zorg. Deze samenwerking komt tot stand als kinderen naast ondersteuning in het (speciaal) onderwijs ook jeugdhulp en/of zorg nodig hebben. OZA's zijn er zowel in regulier als in speciaal onderwijs en kunnen rondom een individueel kind maar ook voor groepen kinderen worden georganiseerd.</i>
POH GGZ Jeugd	<i>Een praktijkondersteuner bij de huisarts op het gebied van jeugd-GGZ. De huisarts kan binnen de praktijk verwijzen naar de POH. De POH adviseert jeugdige, ouders en huisarts over een mogelijke aanpak van de klachten.</i>
RET	<i>Regionaal Expert Team. In alle 42 jeugdzorgregio's werken deze teams. De teams bestaan professionals die er samen voor zorgen dat er voor elk kind passende hulp komt, ongeacht de complexiteit.</i>
Verklarende Analyse	<i>Analyse van problematiek in een gezin vanuit een integraal denk-kader: deze analyse moet leiden tot een integrale benadering van problemen. Verklarende Analyse geeft inzicht in de samenhang van problemen, het ontstaan en voortbestaan ervan en legt verbanden tussen deze factoren van de hulpvraag.</i>





**REGIONAAL
BELEIDSTEAM
JEUGDHULP**
REGIO NOORDOOST - BRABANT



Technische vraag

Zaaknr.: 29962-2023

Technische vraag aan: Jonna van Hoesel

Onderwerp: Raadsvoorstel Regionaal beleidsprogramma jeugdhulp 2024-2028 Noord Oost Brabant

In het raadsvoorstel staat dat het huidig regionaal beleidsplan jeugd tot en met 2023 liep. Het voorstel is om een nieuw beleidsplan, het regionaal Beleidsprogramma jeugdhulp 2024-2028, vast te stellen. Kan in een half A4'tje worden uitgelegd wat de grootste wijzigingen zijn ten opzichte van het oude plan?

Ondertekening:

Datum indiening : 9-4-2024
Fractie : SP
Naam indiener : Ton Segers
Ibabs ID nr : 77

Antwoord op technische vraag

Antwoord door: Jonna van Hoesel

Datum: 11-4-2023

Vraag:

Kan in een half A4'tje worden uitgelegd wat de grootste wijzigingen zijn ten opzichte van het oude plan?

Antwoord:

Een belangrijke wijziging is dat we voor de beleidsperiode 2024 – 2028 op basis van een programma gaan werken. Het programma wordt vormgegeven met behulp van de DIN-methodiek. DIN staat voor Doelen-Inspanningen-Netwerk.

De aanleiding om programmatisch te gaan werken is omdat uit de recente evaluatie van onze Centrumregeling programmatisch werken één van de belangrijke aanbevelingen was. Bij programmatisch werken hoort een strakke monitoring van voortgang en resultaten, en op basis daarvan zo nodig periodiek bijstellen van de operationele doelen. We richten ons daarom op het zoveel mogelijk toepassen en nog verder ophalen van data in ons werk.

Verder zijn er veel landelijke ontwikkelingen en deze staan niet los van het regionaal beleidsprogramma jeugdhulp. Er is inzichtelijk gemaakt hoe deze ontwikkelingen van invloed zijn op de regionaal beleidsprogramma jeugdhulp.

Het regionaal beleidsprogramma jeugdhulp sluit aan op de stappen die er de afgelopen tien jaar zijn gezet. In hoofdstuk 5 van het regionaal beleidsprogramma blikken we daar op terug. De ambities die opgenomen stonden in het 'Regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020 – 2023 Brabant Noordoost' staan nog steeds recht overeind en worden voortgezet in het 'Regionaal beleidsprogramma jeugd 2024 – 2028'.

Technische vraag

Zaaknr.: 29962-2023

Technische vraag aan: Jonna van Hoesel

Onderwerp: Regionaal beleidsprogramma jeugdhulp 2024-2028 Noord Oost Brabant

Bij het voorstel inzake het beleidsprogramma jeugdhulp heb ik in ieder geval de volgende vragen:

- Is er een update met betrekking tot de robuustheidsscan?
- Hoeveel jeugdbeschermingsmaatregelen zijn er in 2023 in de gehele regio en in Maashorst specifiek ingezet?

Ondertekening:

Datum indiening : 17-4-2024
Fractie : Maashorst Vooruit
Naam indiener : Charlotte Henst
Ibabs ID nr : 81

Antwoord op technische vraag

Antwoord door: Jonna van Hoesel

Datum: 18-4-2024

Vraag:

1. Is er een update met betrekking tot de robuustheidsscan?
2. Hoeveel jeugdbeschermingsmaatregelen zijn er in 2023 in de gehele regio en in Maashorst specifiek ingezet?

Antwoord:

1. We zijn als regio voldoende robuust. Als regio mogen we in principe blijven zoals we zijn, behalve als een buurregio onvoldoende robuust blijkt te zijn. Dan zou die mogelijk het advies kunnen krijgen om bij ons aan te sluiten. We weten nu nog niet of dit het geval is.
- 2.

Naam gemeente	OTS 1 jaar	OTS > 2 jaar	Voogdij	JR
Bernheze	27	28	8	6
Boekel	3	10	5	0
Boxtel	14	28	6	6
Land van Cuijk	44	100	46	31
Maashorst	37	70	35	15
Meierijstad	74	75	13	24
Oss	67	96	75	32
's-Hertogenbosch	128	203	94	68
Sint Michielsgestel	21	19	9	1
Vught	17	28	10	5

OTS: Ondertoezichtstelling

JR: Jeugdreclassering

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 26253-2024

Onderwerp: Sport- en Beweegvisie 2024-2030 'Natuurlijk gezond bewegen'

Auteur	: Tjeu Oomen
Domein/team	: Sociaal / Sociaal beleid
E-mail	: Tjeu.Oomen@gemeentemaashorst.nl
Port.	: H.W. van den Broek

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Sport- en Beweegvisie 2024-2030 'Natuurlijk gezond bewegen'

Voorstel

1. De Sport- en Beweegvisie 2024-2030 'Natuurlijk gezond bewegen' vast te stellen.

Inleiding

Op 1 januari 2022 werd er officieel een nieuwe gemeente gevormd: de gemeente Maashorst. Een samengaan tussen de voormalige gemeenten Landerd en Uden. Dit samengaan vraagt om een nieuwe visie op sporten en bewegen in de gemeente Maashorst. Er is specifiek gekozen voor een visie, omdat het thema bewegen in elk beleidsterrein wel een rol heeft. Hierdoor was het belangrijk om het met elkaar te hebben over de inhoudelijke kaders waarom we binnen de gemeente het zo belangrijk vinden dat onze inwoners sporten en bewegen. Deze visie biedt de input om aan de slag te kunnen gaan met sporten en bewegen in de gemeente Maashorst.

Beide voormalige gemeenten hadden geen visiedocument op sporten en bewegen. Gemeente Uden had een sportbeleid getiteld 'Winnen doe je met z'n allen' met een looptijd van 2019 tot aan de harmonisatie van Landerd en Uden. Beide gemeenten hadden wel een eigen Lokaal Sportakkoord voor de periode 2021-2022 die al op elkaar waren afgestemd. In 2023 heeft ook een herijking plaatsgevonden van het Lokaal Sportakkoord. Deze heeft een looptijd van 2024 t/m 2025. Dit proces heeft tegelijkertijd gelopen met het participatietraject voor de Sport- en Beweegvisie. Dat traject heeft geleid tot de Sport- en Beweegvisie 2024-2030 getiteld 'Natuurlijk gezond bewegen' voor de gemeente Maashorst.

Beoogd effect

Met de nieuwe Sport- en Beweegvisie willen we het belang van sporten en bewegen in de gemeente Maashorst waarborgen en versterken.

Argumenten

1.1 De Sport- en Bewegvisie biedt de inhoudelijke kaders voor de belangrijke rol van sporten en bewegen binnen onze gemeente.

Met de nieuwe Sport- en Bewegvisie wordt het belang van sporten en bewegen binnen de gemeente Maashorst vastgesteld. De kaders die daarin worden geschetst geven de mogelijkheid om met andere beleidsterreinen in gesprek te gaan over de waarde van sporten en bewegen. Dit maakt het mogelijk om het thema sporten en bewegen breed op de kaart te zetten in Maashorst.

1.2 De Sport- en Bewegvisie sluit aan op het bestuursakkoord.

In het bestuursakkoord wordt gesproken over sterke sportverenigingen die belangrijk zijn in het op peil houden van het sportaanbod. Een ander speerpunt is dat dit aanbod laagdrempelig beschikbaar en inclusief is voor alle inwoners. Dat wil zeggen voor alle leeftijden, leeftijdsfasen en ongeacht beperking, inkomen, geloof of seksuele identiteit. In Maashorst wordt daarom ingezet op een royaal aanbod van breedtesport. Er moet in alle kernen de mogelijkheid zijn tot breedtesport in een veilige omgeving voor alle inwoners. Deze uitgangspunten komen terug in de Sport- en Bewegvisie.

1.3 De nieuwe Sport- en Bewegvisie sluit aan op het strategisch beleidskader sociaal domein.

Op 20 april 2023 heeft de Raad het 'Strategisch beleidskader sociaal domein' vastgesteld. Met dit kader worden zowel richting als inhoudelijke uitgangspunten meegegeven voor de ontwikkeling en uitvoering van de diverse beleidsterreinen binnen het sociaal domein. De Sport- en Bewegvisie sluit hier op aan door de preventieve waarde en het belang van positieve gezondheid te benadrukken en hier mede invulling aan te geven. Doordat we inwoners de mogelijkheid bieden om te sporten en bewegen wordt op deze manier bijgedragen aan strategische doelstellingen zoals het stimuleren van sociale contacten en het versterken van de eigen kracht van inwoners.

1.4 De Sport- en Bewegvisie is van toegevoegde waarde voor andere beleidsterreinen.

Met de inhoudelijke kaders van de Sport- en Bewegvisie kan het input bieden voor andere beleidsterreinen, zoals jeugd & onderwijs, maatschappelijke vastgoed en ruimte. De Sport- en Bewegvisie geeft voor deze beleidsterreinen het belang van sporten en bewegen aan en welke (toekomstige) keuzes in Maashorst belangrijk worden geacht. Dit is vanuit het 'Gezond en Actief Leven Akkoord' ook erg belangrijk.

Kanttekeningen

1.1 De Sport- en Bewegvisie is nog geen beleid.

De Sport- en Bewegvisie is de eerste stap om sport en bewegen een stevige positie te geven in de gemeente Maashorst. De daarin benoemde visie wordt vervolgens uitgewerkt in uitvoeringsprogramma's op het gebied van de combinatiefunctionarissen en de ondersteuning van sportaanbieders.

Verder heeft sporten en bewegen als thema invloed op ander beleid. Door nu wel al een Sport- en Bewegvisie vast te stellen is het voor andere beleidsterreinen duidelijk wat de waarde van sporten en bewegen is binnen de gemeente Maashorst.

Financiën

Niet van toepassing. Het visiedocument brengt geen verandering in financiële middelen teweeg.

Duurzaamheid



Door het belang van sporten en bewegen vast te stellen dragen we bij aan het stimuleren van vitale inwoners binnen onze gemeente.

Participatie

De Sport- en Bewegvisie is ontstaan op basis van de verkregen input uit drie sportsessies met uiteenlopende stakeholders. Deze zijn begeleid en mede vormgegeven door Stichting Sportservice Noord-Brabant. Een ervaren partij op dit gebied.

Doel van de diverse bijeenkomsten was om input te verzamelen door met diverse stakeholders van gedachten te wisselen, ideeën en denkbeelden te delen en wensen te uiten. En vooral te kijken naar wat er allemaal al gebeurt en wat er goed gaat binnen de gemeente. Bij de start van het traject is aan de stakeholders medegedeeld dat zij hierin een adviserende rol hebben. Ruim 100 personen hebben 3 bijeenkomsten bezocht. Variërend van (bestuurs-)leden van sportverenigingen, ondernemende sportaanbieders, welzijnspartijen en geïnteresseerde inwoners.

Aanvullend op deze bijeenkomsten is er een online vragenlijst gedeeld om op die manier ook stakeholders bij het proces te betrekken die niet bij de bijeenkomsten aanwezig konden zijn. Voor het verdiepende aspect zijn er met specifieke stakeholders één-op-één gesprekken gehouden.

Communicatie

Gedurende het participatietraject is er zorgvuldig aandacht geweest voor het verstrekken van voldoende informatie aan de stakeholders, zowel inhoudelijk als over het proces. Dit is gedaan in de sportsessies. Daarin werden opgehaalde resultaten besproken met de aanwezige stakeholders. Als het College en de Raad instemmen met deze Sport- en Bewegvisie, worden de stakeholders specifiek geïnformeerd over het genomen besluit.

Vervolg

Indien het College akkoord gaat wordt de Sport- en Bewegvisie ter besluitvorming voorgelegd aan de Raad voor de raadsvergadering van 23 mei. Vervolgens zal de Sport- en Bewegvisie input leveren aan het sportaccommodatiebeleid en het harmoniseren van de sportsubsidies waar dit jaar verdere stappen in worden gezet.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Sport- en Bewegvisie 2024-2030 'Natuurlijk gezond bewegen' (26253-2024:188765).
2. Bijlage 1 - Rapportage sport- en bewegvisie Maashorst (SSNB) (26253-2024:550067)

Bijlagen ter informatie

Uden, 2 april 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de burgemeester,

J.A.G.M. van Aaken

J.A. van der Pas

Raadsbesluit

Zaaknummer: 26253-2024

De raad van de gemeente Maashorst;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders 2 april 2024:

gelet op artikel 189 uit de Gemeentewet;

b e s l u i t

1. De Sport- en Beweegvisie 2024-2030 'Natuurlijk gezond bewegen' vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 23 mei 2024.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr. N.E. Gradisen

J.A. van der Pas

Natuurlijk gezond bewegen

SPORT- EN BEWEEGVISIE GEMEENTE MAASHORST

2024 - 2030

Inhoudsopgave

Leeswijzer.....	2
Hoofdstuk 1: Inleiding	3
1.1 Aanleiding.....	3
1.2 Proces totstandkoming	3
1.3 Missie.....	4
1.4 Positieve gezondheid	5
1.5 Positie van sport- en bewegvisie.....	5
Hoofdstuk 2: Actuele ontwikkelingen en vraagstukken	7
2.1 Sportakkoord II.....	7
2.2 Levendig Brabant 2030	7
2.3 Bestuursakkoord Maashorst	8
2.4 GALA	8
2.5 IZA.....	8
2.6 Integraal	9
Hoofdstuk 3: Analyse	11
3.1 Voormalige gemeentes	11
3.2 Landelijke trends uit Sportakkoord II	12
3.3 Bevolking Maashorst.....	12
.....	13
3.4 Beweegnorm.....	13
3.5 Doelgroepen	14
3.6 Verenigingsleven	14
Hoofdstuk 4: Visie per thema	16
4.1 Inclusie en diversiteit	17
4.2 Sociaal veilige sport.....	19
4.3 Vitale sportaanbieders.....	20
4.4 Vaardig in bewegen	21
4.5 Ruimte voor sport en bewegen.....	22
Hoofdstuk 5: Vervolg en monitoring evaluatie	24
Vervolg.....	24
Monitoring	24
Hoofdstuk 6: Financiën.....	25
Bijlagen	27

Leeswijzer

Deze sport- en bewegvisie is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 1 worden het proces van totstandkoming en het traject van de participatie voor stakeholders geschetst. Ook de kaders waarbinnen de sport- en bewegvisie wordt geschreven en de positie ervan ten opzichte van ander beleid staan in dit hoofdstuk.

Vervolgens wordt in hoofdstuk twee ingegaan op de beleidsontwikkelingen die plaatsvinden in en rondom de gemeente Maashorst die van invloed zijn op de sport- en bewegvisie.

Daaropvolgend wordt in hoofdstuk 3 gekeken naar trends en ontwikkelingen die van invloed zijn op de gemeente Maashorst.

In hoofdstuk 4 volgt de uiteindelijke visie per thema die is ontstaan uit het participatietraject en de input vanuit andere beleidsterreinen met waar we onszelf voor gaan inzetten.

In hoofdstuk 5 wordt inzicht gegeven in de financiën die zijn gemoeid met sportstimulering binnen de gemeente Maashorst.

Hoofdstuk 1: Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Maashorst is per 1 januari 2022 ontstaan uit een fusie van de gemeente Landerd en de gemeente Uden. Hiermee is de gemeente een harmonisatietraject ingegaan waarbij het beleid van de gefuseerde gemeenten moet worden samengevoegd tot nieuw beleid. De wens is om dit te doen vanuit een gezamenlijk vertrekpunt van alle stakeholders samen. Dit vormt dan ook een belangrijk uitgangspunt voor deze sport- en bewegvisie. De gemeente Maashorst wil een visie passend bij de nieuwe gemeente, de lokale organisaties en haar inwoners.

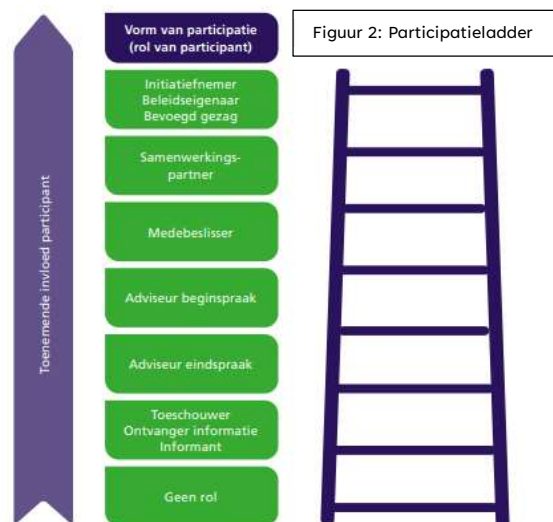
Er is bewust gekozen om een visie op te stellen om de inhoudelijke kaders en richting te geven aan wat we met elkaar in Maashorst willen doen rondom sporten en bewegen. De insteek van de visie is om samen te bepalen wat het belang van sporten en bewegen binnen de gemeente Maashorst is. In deze visie is vastgelegd waarom we inzetten op sporten en bewegen en focussen we dus voornamelijk op, zoals we dat noemen, de 'zachte' kant van sport. Dit heet ook wel sportstimulering. Het in beweging krijgen van inwoners en waarom dat zo van belang is. Deze visie gaat niet in op de 'harde' kant die betrekking heeft op de (sport)accommodaties.



1.2 Proces totstandkoming

Deze sport- en bewegvisie is tot stand gekomen door middel van een zorgvuldig proces. Het proces is begeleid door Sport Service Noord-Brabant (SSNB). Zij zijn ingehuurd om het participatieve proces in goede banen te leiden. Binnen onze gemeente zijn er nog geen vastgelegde paden waarop participatie plaatsvindt, bijvoorbeeld door middel van een Sportraad. Daardoor zijn er op het gebied van sport nog geen duidelijke participatiestructuren, zoals een sportraad, waarop partijen mee kunnen werken aan sport- en bewegvisie. De inwonerparticipatievisie van de gemeente is ook nog in ontwikkeling op het moment van schrijven.

Hierdoor heeft de gemeente besloten om op dit moment te kiezen voor raadplegen en adviseren op de participatieladder (zie figuur 1¹). Hiermee wil de gemeente de kwaliteit van de visie te verhogen en gezamenlijk doelen binnen de gemeente te kunnen vaststellen. Hiervoor wordt de input van de stakeholders uit het veld gebruikt. Door participatie vanuit verschillende achtergronden wordt ook begrip en draagvlak gecreëerd voor de gezamenlijke doelen en waarden die we in Maashorst vaststellen.



In het traject om te komen tot deze visie zijn verschillende stakeholders binnen de gemeente Maashorst betrokken. De stakeholders bestaan uit de (sport)verenigingen, ondernemende sportaanbieders, fysiotherapeuten, welzijnspartijen en vrijwilligersinitiatieven uit de gemeente Maashorst. Het participatietraject werd afgetrapt met twee sportsessies op 15 mei 2023. In deze sportsessies werden de stakeholders uitgenodigd om met elkaar en de gemeente in gesprek te gaan. Daar werd inzicht gegeven in het te doorlopen traject en input opgehaald over verschillende thema's met betrekking tot sport- en

¹ Burgerparticipatie in onderzoek 'Van respondent tot medeonderzoeker' (<https://www.movisie.nl/sites/movisie.nl/files/2020-07/Burgerparticipatie-in-onderzoek-Van-respondent-tot-medeonderzoeker.pdf>)

bewegen. Daarnaast is er voor de stakeholders die niet bij de sportsessies aanwezig konden zijn een vragenlijst uitgezet om zo ook hun input op te kunnen halen. Na de vragenlijst zijn er verdiepende gesprekken geweest met een afvaardiging van elke groep stakeholders om inhoudelijk indien nodig verduidelijking te kunnen vragen.

Na de eerste sessie is naar aanleiding van de herijking van het Sportakkoord ook het kernteam lokaal Sportakkoord Maashorst opgericht. Het kernteam in Maashorst bestaat uit een aantal ambassadeurs uit het sport- en beweegveld, waaronder de GGD, het onderwijs, een buurtsportcoach, de Coördinator Sport & Preventie en gemotiveerde sport- en beweegaanbieders.

Dit eerste deel is afgesloten op 11 oktober 2023 met wederom twee sportsessies. Hier is de opgehaalde input teruggekoppeld aan de aanwezige stakeholders om zo te toetsen of zij zich herkennen in de opgehaalde input. Er werden werkvormen georganiseerd waarbij op thema werd gepraat over de rollen die de verschillende stakeholders binnen de gemeente hebben. Voorafgaand kregen de deelnemers de opgehaalde input op dat thema te lezen en konden zij aangeven of zij zich daarin herkenden. Het delen van de opgehaalde resultaten werd als zeer positief ervaren. De opgehaalde input sloot aan bij wat de deelnemers belangrijk vonden op dat thema binnen de gemeente. Ook vonden zij het positief dat zij op deze manier ook te zien kregen wat er was opgehaald en mee werden genomen in het proces.

Op 13 maart is de concept sport- en beweegvisie gepresenteerd aan de aanwezige stakeholders.

Naast het proces dat er met de externe stakeholders is gelopen, is er ook een interne ambtelijke werkgroep opgericht. Dit met als doel de integraliteit van de visie intern te waarborgen. In deze werkgroep zijn situaties besproken waarbij sportaanbieders ondersteuning nodig hebben en hoe de gemeente daar integraal mee omgaat. Deze werkgroep heeft drie bijeenkomsten gehad. De eerste twee bijeenkomsten om kennis te maken met het thema sporten en bewegen. Naar aanleiding van deze twee bijeenkomsten is besloten om het traject van integraliteit aan te haken op het Gezond en Actief Leven Akkoord van de gemeente. De laatste werkgroep diende om de sport- en beweegvisie integraal te bespreken.

1.3 Missie

Binnen sport en bewegen zien we een grote uitdaging. Uit onderzoek van het Rijks Instituut Volksgezondheid en Milieu blijkt dat veel inwoners van Nederland, en dus ook van de gemeente Maashorst, niet voldoende bewegen. Hieronder een conclusie van onderzoek gedaan door het Rijks Instituut voor Volksgezondheid en Milieu:

In het kort

- Minder dan de helft van de volwassenen voldoet aan de Beweegrichtlijnen
- Kinderen van 4 tot en met 11 jaar voldoen vaker aan de Beweegrichtlijnen dan jongeren van 12 tot en met 17 jaar
- Nederlanders bewegen én zitten meer dan gemiddeld in de EU

Bron: www.vzinfo.nl/bewegen

De gemeente Maashorst vindt het belangrijk dat onze inwoners met plezier sporten en bewegen. Dit draagt bij aan een gezonde leefstijl. Als het sporten en bewegen ook leuk wordt gevonden, dan houden mensen dit langer vol. Het bestuursakkoord van Maashorst stelt dan ook dat iedereen mee moet kunnen doen aan de breedtesport in Maashorst, want het draagt bij aan de positieve gezondheid van inwoners². In deze visie sluiten we aan bij de doelstelling uit het Gezond en Actief Leven Akkoord om in 2040 75%

² Bestuursakkoord gemeente Maashorst 'Samen bouwen we Maashorst' ([bestuursakkoord-gemeente-maashorst-2022-2026.pdf](https://www.gemeentemaashorst.nl/bestuursakkoord-gemeente-maashorst-2022-2026.pdf)) ([gemeentemaashorst.nl](https://www.gemeentemaashorst.nl))

van onze inwoners te laten voldoen aan de Beweegrichtlijn. Daarom is onze missie op het gebied van sport en bewegen in Maashorst:

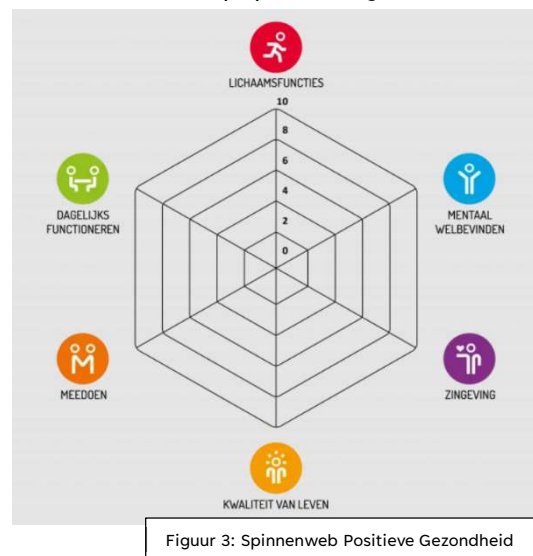
Alle inwoners van Maashorst van 4 tot 100+ sporten en bewegen voldoende en doen dit met plezier.

1.4 Positieve gezondheid

Binnen de gemeente Maashorst wordt zo veel mogelijk gewerkt met het concept positieve gezondheid³. Dit concept is verankerd in het strategisch beleidskader sociaal domein. Daarin wordt positieve gezondheid als uitgangspunt gesteld voor alle beleidsterreinen binnen het sociaal domein. Deze focus om een bredere kijk te hebben komt ook voort uit het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA)⁴.

Positieve gezondheid stelt veerkracht, functioneren en eigen regie centraal. Bewegen is een van de factoren die bijdraagt aan een gezonde leefstijl. De preventieve werking van bewegen op de gezondheid en daarmee de verlaging van de kans op gezondheidsklachten staat steeds meer centraal bij de behandeling van chronische ziekten en het verhogen van de kwaliteit van leven.

Het in de bredere zin kijken naar gezondheid, dus niet alleen naar het niet ziek zijn. Maar als iets wat op meerdere verschillende vlakken door verschillend door inwoners ervaren kan worden vormt een belangrijke drijfveer van de gemeente. We willen zorgen dat inwoners zich in die brede zin gezond voelen. Sporten en bewegen is hier een essentieel onderdeel van omdat het een preventieve werking heeft op het gebied van gezondheid. Het verbetert de werking van het lichaam en de kwaliteit van leven. Het speelt ook een belangrijke rol op het gebied van mentaal welbevinden, zingeving en meedoen voor inwoners. Sporten en bewegen kan een manier zijn om te ontmoeten binnen onze gemeente. Het kan ook bijdragen aan het gevoel van beter in je lijf zitten en dus een beter gevoel van algemeen welbevinden. Op deze manier kan sporten en bewegen bijdragen aan positieve gezondheid.



1.5 Positie van sport- en bewegvisie

De sport- en bewegvisie dient om het 'waarom' aan te geven van alles wat de gemeente doet rondom sporten en bewegen. We focussen hierbij op de doelen die we willen bereiken met het in beweging brengen van onze inwoners en welke kaders zijn daarvoor nodig. Deze visie hangt als een thema boven uitvoeringsbeleid dat wordt gemaakt rondom sporten en bewegen om aan te geven waarom we precies zoveel waarde hechten aan sporten en bewegen. Er wordt inzichtelijk gemaakt welke richtingen we kiezen en waarom. Hierdoor geeft het kaders en die uitgangspunten voor sporten- en bewegen aan andere beleidsterreinen waar sporten en bewegen aan raakt of ook een rol in speelt.

(Sport)Accommodatiebeleid

De sport- en bewegvisie gaat niet in op hoe er moet worden omgegaan met accommodaties. Het heeft wel als doel om aan te geven waarom we investeren in sportaccommodaties of faciliteiten. Wat willen we bereiken met het steunen en aanbieden van sport- en beweegfaciliteiten. Hiermee biedt de sport- en bewegvisie input voor het onderdeel sportaccommodaties, omdat het aangeeft welke doelen deze faciliteiten zouden moeten bereiken. Als we weten waar we als gemeente naar toe willen, dan kunnen we met het accommodatiebeleid aangeven hoe we dat het beste kunnen doen.

³ <https://www.iph.nl/positieve-gezondheid/wat-is-het/>

⁴ GALA 'Gezond en Actief Leven Akkoord' <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-e8e739b2e77bf92b7bfed78d4569ae4ecbce8dac/pdf>

(Sport)Subsidiebeleid

In deze sport- en bewegvisie staat niet hoe de gemeente precies de sportaanbieders subsidieert. Met deze sport- en bewegvisie wil de gemeente aangeven waarom zij sportaanbieders steunt en met welk doel. Hiermee wordt de subsidie ook een middel om dit doel te bereiken. Doordat de sport- en bewegvisie is opgesteld met input van stakeholders binnen de gemeente is dit ook een gezamenlijk doel. De gemeente kan aan de hand van de gezamenlijke doelen kijken naar hoe zij sportaanbieders het beste kan ondersteunen.

Hoofdstuk 2: Actuele ontwikkelingen en vraagstukken

Dit hoofdstuk richt zich op de beleidsmatige ontwikkelingen die spelen waar de gemeente Maashorst mee te maken heeft en zich op wil richten. Het begint bij de landelijke sportakkoorden omdat deze het uitgangspunt vormen voor deze sport- en bewegvisie. Daarna gaat het in op andere beleidsontwikkelingen die iets zeggen over bewegen en gezondheid.

2.1 Sportakkoord II

Eind 2018 werd het eerste Sportakkoord opgesteld, namelijk 'Sport verenigt Nederland'. In 2023 is hier een vervolg op gekomen met de landelijke Sportakkoorden II. Op 1 april 2023 zijn de landelijke Sportakkoorden II van start gegaan. Deze heeft als titel 'Sport versterkt'. Daarin hebben het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), Vereniging Sport en Gemeenten (VSG) en Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), Nederlands Olympisch Comité*Nederlandse Sport Federatie (NOC*NSF) en het Platform Ondernemende Sportaanbieders (POS) een strategische alliantie uitgewerkt. Zij zijn een strategische alliantie aangegaan om de kracht van sport beter te benutten. Eén van de speerpunten uit dit Sportakkoord II is het inzetten op kwalitatief sterke sportaanbieders.

Er zijn in het Sportakkoord II zijn drie ambities⁵ geformuleerd die de partners samen willen bereiken, namelijk:

1. Het fundament op orde;
de sportinfrastructuur (mensen, organisaties, cultuur en materiële voorzieningen) verbeteren.
2. Een groter bereik;
meer mensen bereiken met de inzet die wordt gedaan.
3. Meer (zichtbare) betekenis;
werken aan de bewustwording van de betekenis van sporten en bewegen.

2.2 Levendig Brabant 2030

De Provincie Noord-Brabant stelt het als haar ambitie dat voor 2030 cultuur, erfgoed, sport en vrijetijd bijdragen aan een levendig Brabant voor iedereen⁶. Zij wil dat Brabant aantrekkelijk is voor inwoners, voor bezoekers en voor buitenlandse werknemers. Samen bouwen aan een Brabant dat onderscheidend is, waar tradities en innovatie samengaan. Waar creativiteit, innovatie, inspiratie en verbeeldingskracht inzetten bij de aanpak van onze maatschappelijke opgaven. De ambitie is vertaald in vijf hoofddoelen:

1. Passend aanbod is voor iedereen;
het aanbod van de producten en diensten van de vier sectoren sluit in 2030 aan op de behoeften van Brabanders, buitenlandse werknemers en bezoekers. Het aanbod draagt eraan bij dat Brabant een aantrekkelijke en fijne plek is om te wonen en te werken.
2. Inclusief aanbod;
voor elke Brabander is een passend aanbod op het gebied van cultuur, erfgoed, sport en vrijetijd. Ook voor doelgroepen die nu nog niet of onvoldoende worden bereikt.
3. Innovatie en vernieuwing;
de vier sectoren zijn vitaal en hebben voldoende ruimte en mogelijkheden om te vernieuwen. Daarmee sluiten we aan op het innovatieve profiel van Brabant.
4. Jongeren en talentontwikkeling;
jongeren worden door aanbod van cultuur, erfgoed en sport breed gestimuleerd. Toptalenten dragen bij aan de vernieuwing van het aanbod en krijgen kansen om zich te ontwikkelen in hun eerste stappen naar een beroepspraktijk.

⁵ Hoofddlijnen Sportakkoord II 'Sport versterkt' (<https://www.sportakkoord.nl/wp-content/uploads/sites/3/2023/06/Hoofddlijnen-Sportakkoord-II.pdf>).

⁶ Levendig Brabant 2030 'Integraal beleidskader cultuur, erfgoed sport en vrijetijd' (<https://www.levendigbrabant2030.nl/documenten/handlerdownloadfiles.ashx?idnv=2343471>)

5. Bijdragen aan maatschappelijke opgaven;
Levendig Brabant draagt met cultuur, erfgoed, sport en vrijetijd bij aan een gezonde en aantrekkelijke omgeving om te wonen, werken en verblijven, waar voldoende te doen en te beleven is en waar cultuurhistorie behouden blijft en de sectoren worden verbonden met de maatschappelijke opgaven

Voor het onderdeel sport zet de Provincie in op het meer verbinden van gezondheid en brede welvaart met sport, want sport maakt mensen blij en draagt bij aan een gezonde leefstijl. Dit doen zij onder andere door in te zetten op cross-over projecten vanuit meerdere thema's zoals gezondheid, mobiliteit, economie en cultuur. Als onderdeel van het beleidskader participeert de provincie in een BrabantSport fonds t/m 2027 en wil zij een verkenning uitvoeren met Active E-sports. Verder blijft zij aandacht vragen voor inclusief sporten binnen de provincie.

2.3 Bestuursakkoord Maashorst

Het bestuursakkoord van de gemeente Maashorst sluit aan op de ambities en thema's van het Sportakkoord II⁷. In het bestuursakkoord wordt ook gesproken over sterke sportverenigingen die belangrijk zijn in het op peil houden van het brede sportaanbod. Een ander speerpunt is dat dit aanbod laagdrempelig beschikbaar en inclusief is voor alle inwoners. Dat wil zeggen voor alle leeftijden, leeftijdsfasen en ongeacht beperking, inkomen, geloof of seksuele identiteit. Iedereen moet mee kunnen doen. In Maashorst zetten we in op een royaal aanbod van breedtesport. In alle kernen. Het sport- en beweegaanbod moet wel een veilige omgeving zijn voor alle inwoners. Dit sluit aan bij het tweede thema van het Sportakkoord II.

Het bestuursakkoord stuurt aan op meer sporten in de openbare ruimte. Dit sluit aan bij het thema Ruimte voor sport en bewegen in het Sportakkoord II. Een onderdeel hiervan is het efficiënt gebruik van de faciliteiten die er binnen de gemeente al zijn. Het combineren van het gebruik van de faciliteiten (denk aan accommodaties, sportvelden en parken) moet worden gestimuleerd bij aanbieders.

Verder legt het bestuursakkoord heel duidelijk het verband tussen sporten en bewegen en positieve gezondheid. Positieve gezondheid van onze inwoners gaat verder dan je niet alleen niet ziek voelen. Het is daarom belangrijk dat de gemeente de mogelijkheid tot sporten en bewegen zo maximaal mogelijk faciliteert, zodat inwoners in staat worden gesteld te werken aan hun kwaliteit van leven, hun algemene welzijn en het bevorderen van hun gezondheid.

2.4 GALA

In het 'Gezond en Actief Leven Akkoord'⁸(GALA) maken de gemeenten, de GGD Hart voor Brabant, zorgverzekeraars en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport afspraken over de versterking van preventie en de publieke gezondheid in Nederland. Hiermee is een domein overstijgende samenwerking vastgelegd waarbij (bestaande) aanpakken, initiatieven, middelen en menskracht aan elkaar gekoppeld worden. Er wordt een stip op de horizon gezet om in 2040 een gezonde generatie met weerbare, gezonde mensen te hebben die leven in een gezonde leefomgeving. Het GALA merkt gezondheid aan als ons belangrijkste kapitaal. Gezondheid is daarin niet alleen de afwezigheid van ziektes, maar vanuit het GALA juist een bredere kijk op gezondheid. Er wordt uitgegaan van positieve gezondheid van mensen. Er wordt een verband gelegd tussen de sociaaleconomische situatie van mensen met hun gevoel van (positieve) gezondheid. Dit zorgt voor een focus op een integrale benadering van gezondheidsklachten en het zoveel mogelijk voorkomen van factoren die leiden tot gezondheidsklachten. Daarom willen de partijen van het GALA aan de slag met een integrale preventieaanpak.

2.5 IZA

In het Integraal Zorg Akkoord (IZA) maken de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de Zorgverzekeraars Nederland (ZN) en het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS)

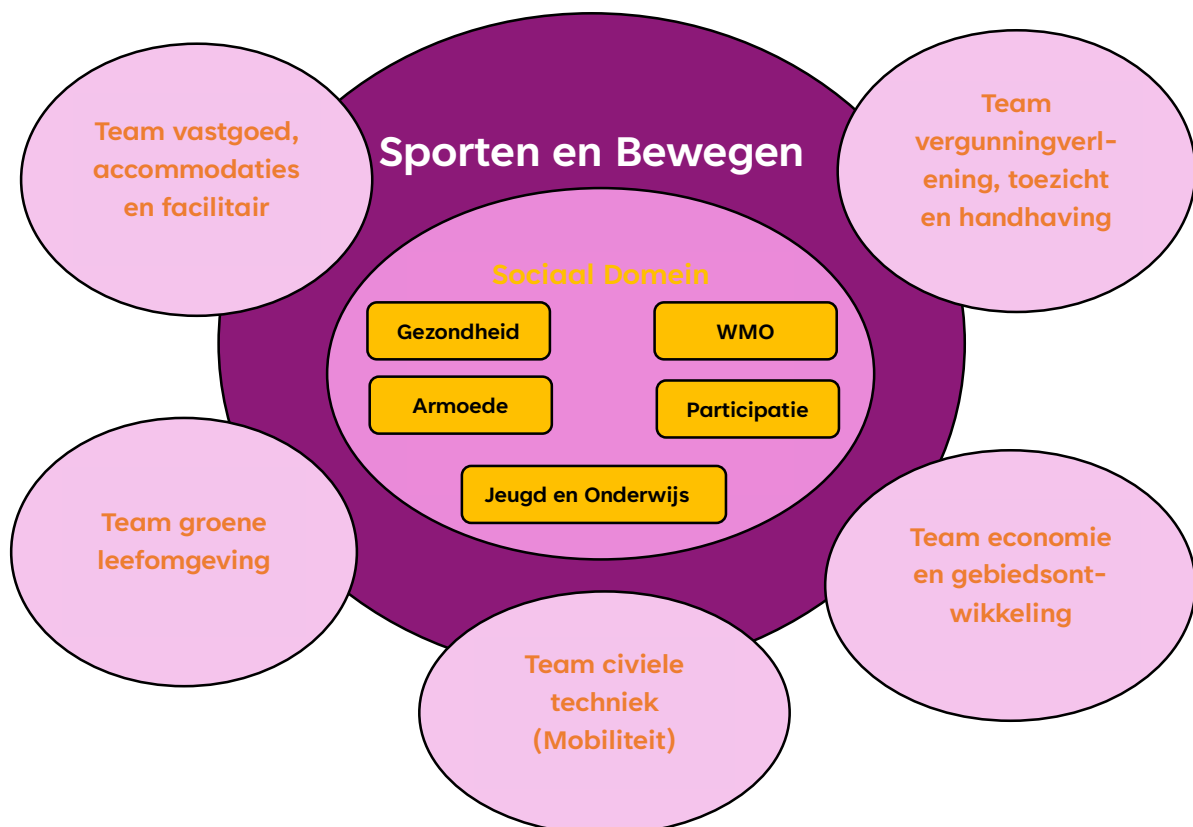
⁷ Bestuursakkoord 2022-2026 Gemeente Maashorst 'Samen bouwen we Maashorst' (bestuursakkoord-gemeente-maashorst-2022-2026.pdf (gemeentemaashorst.nl)).

⁸ GALA 'Gezond en Actief Leven Akkoord' (<https://open.overheid.nl/documenten/ronl-e8e739b2e77bf92b7bfed78d4569ae4ecbce8dac/pdf>)

afspraken met de ambitie om de zorg voor iedereen toegankelijk, kwalitatief goed en betaalbaar te houden. Hierdoor wordt de focus gelegd op passende zorg voor iedereen. De ondertekenaars sluiten zich aan bij de ambitie vanuit het ‘Kader Passende Zorg’⁹ waarin de ambitie is dat de zorg in 2040 optimaal bijdraagt aan het gezond samenleven van alle mensen in Nederland. In tegenstelling tot het GALA, richt dit akkoord richt zich meer op de zorg geleverd vanuit de Zorgverzekeringswet. De zorg vanuit andere domeinen wordt hierin wel betrokken, maar is niet de belangrijkste focus.

2.6 Integraal

Wat we ook graag willen bereiken met deze visie is dat er op elk beleidsterrein binnen de gemeente aandacht wordt besteed aan bewegen. Naast de brede kijk van positieve gezondheid op vitale inwoners moet ook de mogelijkheid tot bewegen naar voren komen in elk beleid. Dit is een focus die in het Gezond en Actief Leven Akkoord wordt gevraagd van gemeenten, namelijk het extra inzetten op de verbinding tussen sport & bewegen, cultuur, gezondheid & preventie en de sociale basis.



Figuur 4: 'Verschillende teams en afdelingen binnen de gemeente Maashorst en beleidsterreinen binnen het sociaal domein'.

Een voorbeeld is dat bij het ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ook gekeken moet worden naar waar inwoners gaan bewegen en hoe ze daartoe uitgenodigd kunnen worden. Als er geen fietspaden, wandelpaden en parkjes zijn om te bewegen, dan zullen weinig inwoners gestimuleerd worden om in de buitenlucht te bewegen. Dit kan door middel van beweegtoestellen in de openbare ruimte of aantrekkelijke speelweides voor kinderen. Ook kan de gemeente in de inrichting van de fysieke leefomgeving sturen op het gebruiken van de fiets door daar goede voorzieningen voor te treffen, zoals bijv. goede fietspaden. Als het mogelijk is om alle bestemmingen ook met de fiets te bereiken en daar ook de fiets te kunnen stallen, zal dat inwoners eerder stimuleren om de fiets te nemen. Hierdoor worden inwoners gestimuleerd om te bewegen in plaats van de auto te pakken.

Deze insteek wordt ook bevestigd in de omgevingsvisie van de gemeente Maashorst. Deze richt zich meer op de fysieke leefomgeving van inwoners, maar speelt wel een belangrijke rol bij het vormgeven van voorzieningen binnen de gemeente. Onder de voorzieningen die worden genoemd in de omgevingsvisie

⁹ Kader Passende Zorg 'Van goede zorg verzekerd' (<https://www.zorginstituutnederland.nl/publicaties/adviezen/2022/06/28/kader-passende-zorg>)

kunnen ook sport- voorzieningen/faciliteiten worden verstaan. Deze dragen bij aan de gezondheid van inwoners en het verbeteren van de omgevingskwaliteit.

Daarnaast kan sport en bewegen als middel ingezet worden om maatschappelijke doelen te bereiken. Een voorbeeld daarvan kan zijn om als inwoner te re-integreren in de maatschappij door vrijwilligerswerk bij een sportvereniging te vervullen. Vaak gebeurt sporten en bewegen in groepen. Hier komen sociale contacten uit voort. Ook als men individueel sport of beweegt dan kan het een verbindende factor zijn die bijvoorbeeld eenzaamheid tegengaat.

Op meerdere beleidsterreinen spelen sport en bewegen een verbindende factor. Dit benadrukt ook het bredere belang van sport. Sporten en bewegen moet steeds vaker worden ingezet om iedereen te kunnen laten deelnemen aan de maatschappij. Het is een middel dat kan zorgen voor kansengelijkheid, omdat je in veel gevallen deelneemt aan een sociale activiteit en kunt ontdekken dat je wel dingen kan bereiken.

Hoofdstuk 3: Analyse

In dit hoofdstuk wordt er eerst gekeken naar het beleid van de voormalig gemeentes waar Maashorst uit gefuseerd is. Daarna wordt aan de hand van de landelijke trends uit het Sportakkoord II gekeken naar het bewegen van inwoners, de verschillende doelgroepen die extra aandacht verdienen en het verenigingsleven in Maashorst.

3.1 Voormalige gemeentes

De gemeente Maashorst is ontstaan uit een fusie van gemeente Landerd en gemeente Uden in januari 2022.

In de gemeente Landerd was er geen sportbeleid, maar werd zoveel mogelijk naar maatwerk gezocht. Wel is er in 2019 een Sportakkoord samengesteld met de volgende thema's; 1) Inclusief Sporten en Bewegen, 2) Duurzame, positieve, gezonde en vitale sportomgeving en 3) Jong Vaardig in Bewegen. In het Sportakkoord werd de samenwerking gezocht met lokale stakeholders. Voor het Sportakkoord was een budget beschikbaar gesteld voor initiatieven uit het veld binnen de gemeente. In een commissie met stakeholders uit het veld werden de initiatieven beoordeeld op basis van de drie thema's uit het Sportakkoord. Het Sportakkoord heeft gelopen tot en met 2022. Op het gebied van accommodaties werd er vooral gestuurd op medegebruik van accommodaties en gekeken naar een maatwerkoplossing per situatie.

In de gemeente Uden was er wel een sportbeleid waar de inhoudelijke 'zachte' kant van sport samenkwam met de 'harde' kant van sport, namelijk het accommodatiebeleid. Het sportbeleid genaamd 'Winnen doe je met z'n allen' is opgesteld in 2019 en had als doel te dienen tot aan de harmonisatie van de gemeente Landerd en Uden. In dit beleid richtte zich op sport als middel en het was vooral gericht op lokale sportaanbieders. De focus was hen in staat te stellen om beweegaanbod te realiseren dat niet alleen bijdroeg aan gezondheid, maar ook aan sociale ontwikkeling van inwoners. Hiervoor werden drie inhoudelijke uitgangspunten centraal gesteld, namelijk:

1. Van stenen naar activiteiten: een gedegen sportinfrastructuur stelt in staat om te sporten en bewegen. Met gerichte activiteiten op deze locaties wordt een gezonde leefstijl gestimuleerd.
2. Gezondheid: sport en bewegen maakt en houdt vitaal. Op iedere leeftijd is beweging een essentieel onderdeel van een gezonde leefstijl.
3. Meedoen: niemand op de reservebank. We streven naar een inclusieve samenleving, waarin er ruimte is voor iedereen om mee te doen.

Met het tarieven- en subsidiebeleid voor de buitensportaccommodaties koos de gemeente Uden ervoor een onderverdeling van buitensporten in twee groepen te maken. In groep 1 zaten voetbal, honk- en softbal, hockey, fietscross en rugby. Bij deze groep was de gemeente verantwoordelijk voor onderhoud van sport gerelateerde voorzieningen en waarbij 8% van het kostendekkende tarief voor de huur van de gemeentelijke grond werd doorbelast naar de verenigingen. Groep 2 waren de zelfstandige tennisverenigingen. Zij waren zelf aan zet voor de bouw, het beheer en onderhoud van de accommodatie. Daar stond tegenover dat zij slechts 6% van de huurkosten voor het gebruik van de gemeentelijke grond en de eventuele opstallen hoefden te betalen.

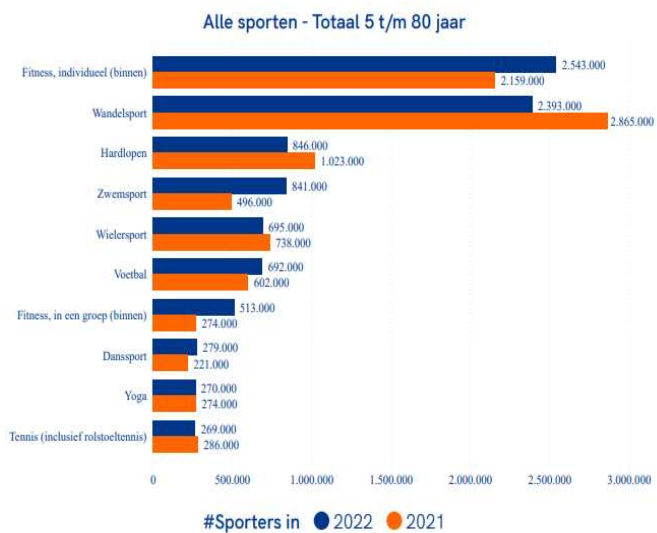
In Uden was er vanaf 2019 ook een Sportakkoord afgesloten tussen lokale stakeholders en de gemeente. In het Sportakkoord stonden de volgende thema's centraal; 1) Vitale sport- en beweegaanbieders, 2) Van jongs af aan vaardig in bewegen en 3) Inclusief sporten & bewegen. Er was een commissie bestaande uit lokale stakeholders dat jaarlijks de gemeente adviseerde over de inzet van het beschikbare budget van dit akkoord. De commissie beoordeelde of de lokale initiatieven voldeden aan de gekozen thema's. Deze werkwijze liep door tot en met 2022.

3.2 Landelijke trends uit Sportakkoord II

In het Sportakkoord worden de volgende landelijke trends¹⁰ gesignaleerd:

- Het sportaanbod bij sportaanbieders sluit (te vaak) onvoldoende aan op de veranderende behoefte van de sporter op zowel kwaliteit, veiligheid en toegankelijkheid.
- De uitstroom bij sportclubs in bepaalde groepen zoals 12- tot 18-jarigen is te hoog.
- Als volwassenen eenmaal zijn gestopt met sporten, komen zij moeilijk weer in beweging en terug bij de sportaanbieders.
- De ondersteuning van en dienstverlening aan de sportaanbieders is erg versnipperd.
- De maatschappelijke waarde van (top)sport is nog te beperkt zichtbaar.
- Sport en sportief bewegen zit te weinig in gedrag en routine van alle inwoners van Nederland.
- Als we als samenleving doorgaan op de huidige voet, is in 2040 één op de drie Nederlanders chronisch ziek.

Landelijke trends over de wijze waarop inwoners sporten zien we ook terug in Maashorst. Zoals in figuur 3 te zien is zijn steeds meer mensen in Nederland die individueel sporten. De sporten die het meest worden beoefend zijn sporten die je over het algemeen individueel kan beoefenen. Deze wordt gevolgd door de grootste sport in teamverband, namelijk voetbal. Dit is een bredere trend die ook binnen de gemeente Maashorst zichtbaar is. Inwoners willen op een andere manier bewegen, namelijk wanneer het hun uitkomt en niet meer op gezette tijden. Zij willen sport kunnen consumeren. Dit is een trend waar de gemeente, sportaanbieders en andere stakeholders op aan moeten sluiten. De vraag verandert waardoor het aanbod ook zal moeten veranderen. Dit betekent dat we misschien in vraagstukken andere oplossingen moeten zoeken dan we gewend zijn. Zoals te zien in figuur 5 moet ook gekeken worden naar de sporten die zonder faciliteiten in de buitenlucht gebeuren, zoals wandelen, hardlopen en fietsen. Dit vraagt een andere vorm van faciliteren als waar we ons normaal op richten.



Figuur 5: Zo Sport Nederland - NOC*NSF

3.3 Bevolking Maashorst

In 2024 telt de gemeente Maashorst 59.365 inwoners¹¹. De gemeente Maashorst zal groeien naar 61.660 inwoners in 2030. Vanaf 2024 is dat een groei van 3,87%. Zoals te zien in de bevolkingssamenstelling zit er een duidelijke scheidslijn in de bevolking van Maashorst. Deze ligt tussen de groep 30-54 en 55-65. Het aantal inwoners met een leeftijd onder 55 zal in verhouding ten opzichte van de totale bevolking van de gemeente afnemen. Het aandeel inwoners van 55 jaar en ouder zal steeds groter worden. Dit betekent dat de bevolking van de gemeente Maashorst aan het vergrijzen is. Er zullen in verhouding steeds meer senioren wonen binnen de gemeente Maashorst. Dit betekent ook dat de gemeente hierop zal moeten inspelen. We krijgen steeds meer senioren binnen Maashorst die ook een andere vraag hebben richting

¹⁰ Hoofdlijnen Sportakkoord II 'Sport versterkt' (<https://www.sportakkoord.nl/wp-content/uploads/sites/3/2023/06/Hoofdlijnen-Sportakkoord-II.pdf>).

¹¹ Bevolkingsprognose.brabant.nl (<https://bevolkingsprognose.brabant.nl/hoofdstuk/bevolkingsgroei-brabant>)

sporten en bewegen. Zij richten zich bijvoorbeeld meer op wandelen en fietsen ten opzichte van de jongere generatie die graag fitness of bij een sportvereniging een sport beoefent.

Bevolkingssamenstelling Maashorst											
Leeftijden in jaren x Jaartallen	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
0-14 jaar	15,5	15,4	15,3	15,2	15,3	15,3	15,3	15,3	15,3	15,4	15,5
15-29 jaar	17,4	17,3	17,0	16,8	16,6	16,4	16,2	16,0	15,7	15,4	15,3
30-54 jaar	31,0	30,7	30,3	30,1	30,1	29,7	29,4	29,2	29,1	29,1	29,1
55-64 jaar	14,5	14,6	14,8	14,7	14,5	14,5	14,6	14,6	14,3	14,0	13,6
65-74 jaar	12,5	12,7	12,5	12,5	12,5	12,4	12,4	12,5	12,5	12,8	13,1
75+	9,1	9,5	10,0	10,6	11,2	11,7	12,2	12,6	12,9	13,2	13,6

Bron: <https://bevolkingsprognose.brabant.nl/>

3.4 Bewegnorm

De overheid geeft een bewegadvies in de vorm van een bewegnorm. Deze stelt dat volwassenen en senioren ongeveer 2,5 uur week matig intensief moeten bewegen¹². Voor kinderen van 4-18 is deze norm vastgesteld op een uur per dag. In 2022 voldeed ongeveer 44,3% van de Nederlanders aan deze norm. Kinderen (4 t/m 11 jaar) voldoen het vaakst aan de beweegrichtlijnen (57%), gevolgd door mensen in de leeftijd van 18 t/m 64-jaar (46%), senioren (65- plussers) (38%) en jongeren (12 t/m 17 jaar) (33%)¹³. De landelijke trend van het niet voldoen aan de bewegnorm, zien we ook terug in de gemeente Maashorst.

Uit de gemeente scan uitgevoerd door Brabantscan¹⁴ blijkt dat in 2021 in de gemeente Maashorst, maar 47% van de kinderen van 4-11 jaar 1 uur per dag beweegt. Dit ligt

onder het landelijk gemiddelde voor deze doelgroep. Het is een aandachtspunt voor de gemeente Maashorst om de kinderen in deze groep te stimuleren om te bewegen. Van deze doelgroep beweegt 79% 5 dagen per week minimaal 1 uur. Dit komt overeen met het aantal dagen dat zij ook naar school gaan. Hierdoor is het belangrijk om ook voldoende aanbod van bewegen buiten de scholen om te hebben binnen de gemeente. Voor deze doelgroep hebben ouders ook nog een belangrijke rol in de opvoeding. 80% van de ouders binnen de gemeente van deze doelgroep geven aan dat zij vinden dat hun kinderen te weinig bewegen.

Hoe ouder de doelgroep, hoe minder zij bewegen. Op het voortgezet onderwijs (2^{de} en 4^{de} klas) daalt dit percentage al naar 20% als het gaat om het percentage dat minstens 1 uur per dag beweegt. Over het gemiddelde van 5 dagen 1 uur sporten doet maar 49% van de doelgroep.

Voor de oudere doelgroepen verandert de bewegnorm naar een half uur per dag en 2x per week intensieve beweging. In Maashorst is onderzocht hoeveel de jongvolwassenen bewegen. Onder de jongvolwassen 16-25 beweegt 53% minimaal een half uur per dag in 5 dagen. Dit is weer een lichte stijging ten opzichte van de jongere doelgroep op het voortgezet onderwijs. Ook is er een lichte stijging in



Figuur 6: Bewegnorm – Alles over sport

¹² [Hoeveel moet je bewegen volgens de beweegrichtlijnen? – Allesoversport.nl](https://www.allsoversport.nl/)

¹³ [Cijfers en feiten sport en bewegen | Loketgezondleven.nl](https://www.loketgezondleven.nl/)

¹⁴ <https://brabantscan.nl/> door de GGD Hart voor Brabant.

het percentage dat minstens een half uur per dag beweegt, namelijk 24% beweegt minstens een half uur per dag.

Onder de volwassen breed voldoet ongeveer 45% aan de beweegrichtlijn van 2,5 uur per week. Voor 65+ is dit 41%.

3.5 Doelgroepen

Uit landelijk onderzoek door Mulier Instituut (2023) komt naar voren dat er in Nederland 4 groepen zijn die minder bewegen¹⁵. De grootste groep die niet voldoende beweegt is de groep met een niet-westerse achtergrond. In die groep beweegt 66% niet voldoende volgens de beweegnorm. De op een na grootste groep is die met een lage sociaaleconomische positie. Van deze groep beweegt 55% niet voldoende volgens de beweegnorm. De daaropvolgende groep is die van de senioren en meer specifiek de 65-plussers. Daarvan voldoet 51% niet aan de beweegnorm en beweegt dus te weinig. De laatste groep is de mensen met een fysieke of mentale beperking. Daarvan beweegt 71% niet voldoende volgens de beweegnorm.

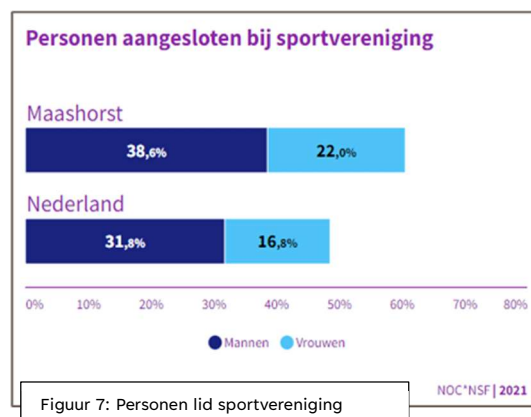
Dit landelijke gegeven komt voor een groot deel overeen met wat er in onze lokale sportsessies is opgehaald. Daarin wordt ook aangegeven dat de gemeente extra aandacht moet besteden aan de doelgroep van Uniek Sporten (mensen met een afstand tot de reguliere sportmarkt), inwoners met een lage sociaaleconomische positie (SEP) en senioren. De Uniek Sporten en SEP doelgroep heeft te maken met kansongelijkheid en gezondheidsachterstanden, omdat zij niet 'zomaar' kunnen deelnemen aan het 'gewone' sportaanbod. Zij hebben namelijk bepaalde aanpassingen of begeleiding nodig. Hierdoor vergt deze groep ook wat extra aandacht. Zoals bleek uit de populatieopbouw van Maashorst zal deze voor een steeds groter deel bestaan uit senioren. Het is dus belangrijk om voor senioren extra aandacht te hebben. Deze aandacht komt ook voort uit het GALA, want deze oudere groep inwoners kan ook zorgen voor veel van de zorgkosten die wij als maatschappij hebben. Het is daarom belangrijk in te zetten op het vitaal houden van onze senioren door ze in beweging te houden. Hierdoor sluiten we aan bij het vitaal senioren worden en de valpreventie aanpak vanuit het GALA.

In Maashorst wordt ook aandacht gevraagd voor jongeren. Inwoners zien dat jongeren minder sporten en minder buiten spelen, omdat zij vaker achter schermpjes zitten. Dit is een aandachtspunt wat bij veel inwoners van Maashorst speelt. Deze focus wordt ook gedeeld in het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). We willen namelijk dat kinderen geen gezondheidsachterstanden oplopen. Bij deze gezondheidsachterstanden speelt kansongelijkheid ook een grote rol. Het is daarom van belang om in te zetten op jongeren, zodat zij in positie worden gebracht voor een gezonde leefstijl hun hele leven lang.

3.6 Verenigingsleven

De gemeente Maashorst kent een rijk verenigingsleven zoals het bestuursakkoord stelt¹⁶. Het is een belangrijk deel van de identiteit van Maashorst. Het college wil het verenigingsleven koesteren. Daarvoor is het goed om inzicht te hebben hoe het is gesteld met het sportverenigingsleven binnen Maashorst.

Bij de doelgroep -18 ligt het lidmaatschap van een sportvereniging op gemiddeld 60%¹⁷. Dit is hoger dan het landelijke gemiddelde percentage dat ligt op 55%¹⁸. Bij volwassenen ligt dit percentage landelijk een stuk lager, namelijk 24% van de Nederlandse bevolking heeft één of



¹⁵ Factsheet Mulier Instituut (<https://www.kennisbanksportenbewegen.nl/?file=11367&m=1688461457&action=file.download>)

¹⁶ Bestuursakkoord gemeente Maashorst 'Samen bouwen we Maashorst' (bestuursakkoord-gemeente-maashorst-2022-2026.pdf (gemeentemaashorst.nl))

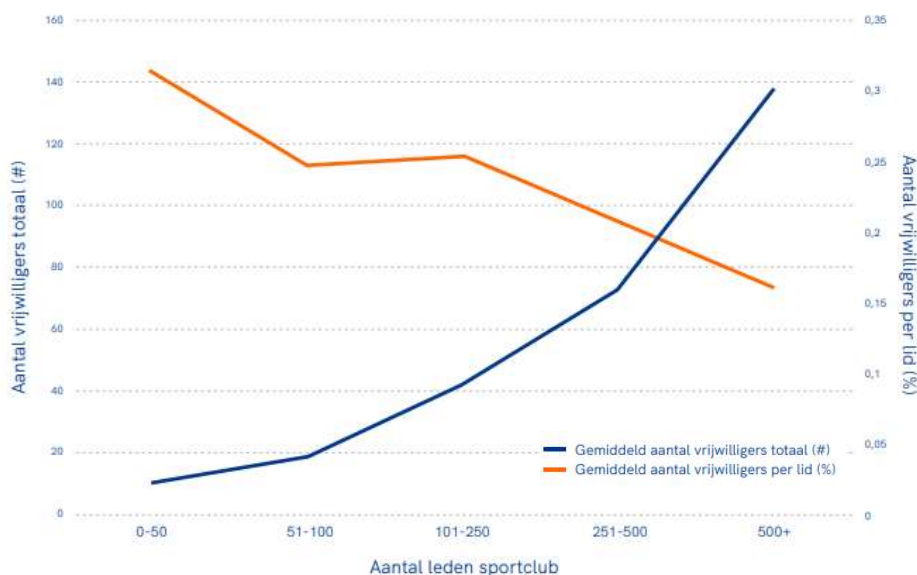
¹⁷ [Jive - Is lid van een sportvereniging of sportclub - 2020 - Maashorst \(brabantscan.nl\)](#)

¹⁸ NOC*NSF Sportdeelname Index ([SDI-rapportage \(nocnsf.nl\)](#))

meerdere lidmaatschappen¹⁹. In Maashorst zelf ligt het aandeel bij de volwassen hoger dan het landelijk gemiddelde. Het percentage in Maashorst is 29,2%.

Over het algemeen geldt: hoe ouder inwoners worden, hoe lager het aantal dat lid is van een sportvereniging. Dit wordt ook landelijk gezien door NOC*NSF. Landelijk gezien van alle 0 tot 10-jarigen is 20% lid (van de 5 tot 10-jarigen is dit 37%); 10 tot 25-jarigen: 42%; 25 tot 45-jarigen: 22%; 45 tot 65-jarigen: 21% en van alle 65-plussers is 16% lid²⁰.

Een belangrijk aandachtspunt wat samenhangt met het in stand houden van het verenigingsleven is het aantal vrijwilligers bij een sportclub. Landelijk zijn hierin door NOC*NSF trends geschetst (figuur 8). Daarin is de oranje lijn erg belangrijk, omdat je ziet dat het gemiddeld aantal vrijwilligers ten opzichte van het aantal leden daalt. Er zijn dus steeds minder leden bereid vrijwilligerswerk te doen voor de



Figuur 8: Aantal vrijwilligers bij sportclub in Nederland - NOC*NSF

vereniging. Ook heeft het Mulier Instituut onderzocht dat het aantal vrijwilligers dat vrijwilligerstaken doet binnen sport gezakt is van 11% in 2012 naar 9% in 2020²¹. Hierin wordt landelijk al een aantal jaren een dalende trend in gezien.

Dit leeft ook bij de verenigingen in Maashorst. Er wordt aangegeven dat het lastig is kaderleden, vrijwilligers die een leidinggevende functie willen vervullen, en om vrijwilligers die structureel activiteiten te vervullen binnen de vereniging te vinden. Dat deze zorg ook landelijke bij veel verenigingen heerst, zien we terug in landelijke cijfers (figuur 9). Het beleidsterrein dat met 76% bovenaan staat in de prioritering bij verenigingen landelijk gezien is het thema van vrijwilligers. Dit blijft een constant aandachtspunt voor alle sportverenigingen om hun aanbod te kunnen blijven leveren.

Beleidssterrein/thema	Staat in top-5 prioriteiten (% van sportclubs)
Vrijwilligers	76%
Ledenwerving	57%
ledenbehoud	55%
Sporttechnisch beleid	43%
Accommodatie	40%
Financien	39%
Communicatie	39%
Interne organisatie (structuur en opbouw)	34%
Sponsoring	28%
Sociaal veilige sportomgeving	22%
Samenwerking met andere organisaties	20%
Arbitrage, jury of officials	18%
Top- en prestatiesport	8%
Gezondere sportomgeving	7%
Duurzaamheid	7%
AVG	4%
Inclusiviteit	4%

Figuur 9: Prioritering beleidsterreinen verenigingen 2021–2022

¹⁹ [Op de kaart: Sportlidmaatschappen | Sport en bewegen in cijfers](#)

²⁰ [Op de kaart: Sportlidmaatschappen | Sport en bewegen in cijfers](#)

²¹ Mulier Instituut Vrijwilligerswerk in de sport factsheet 2022 ([Minder vrijwilligers in de sport | Mulier Instituut](#))

Hoofdstuk 4: Visie per thema

De sport- en bewegvisie van de gemeente Maashorst gaat uit van de thema's die door de landelijke sportakkoorden worden gehanteerd. In het Sportakkoord I werd al ingezet op 6 verschillende thema's. Deze worden in de Sportakkoorden II aangehouden:

- **Inclusie en diversiteit** (*voorheen: Inclusief sporten en bewegen*)
Het doel van het thema inclusie en diversiteit is een toegankelijke en laagdrempelige sector, waarin iedereen die mee wil doen daadwerkelijk mee kan doen en waarin sprake is van kansengelijkheid in en door sporten beweegdeelname
- **Sociaal veilige sport** (*voorheen: Positieve sportcultuur*)
Het doel van het thema sociaal veilige sport is een basis waar iedereen veilig en met plezier kan sporten en sport beleven. Hiermee wordt het fundament van de sport verstevigd.
- **Vitale sportaanbieders** (*voorheen: Vitale sport- en beweegaanbieders*)
Het doel van het thema vitale sportaanbieders is een kwalitatief sterk, veilig en toegankelijk sportaanbod voor iedereen dankzij een effectieve ondersteuningsstructuur voor sportaanbieders.
- **Vaardig in bewegen**
Het doel van het thema vaardig in bewegen is dat er kansen zijn voor alle kinderen en jongeren om vaardig en veelzijdig te sporten en bewegen, een leven lang.
- **Ruimte voor sport en bewegen** (*voorheen: Duurzame sportinfrastructuur*)
Het doel van het thema ruimte voor sport en bewegen is een toekomstbestendige sportinfrastructuur; uitnodigend, faciliterend en toegankelijk voor iedereen.
- **Maatschappelijke waarde van topsport** (*voorheen: Topsport die inspireert*)
Het thema Maatschappelijke waarde van topsport heeft als streven om de maatschappelijke waarde van topsport zo groot mogelijk te maken.

Deze thema's, met uitzondering van de maatschappelijke waarde van topsport, vormen ook de basis voor deze sport- en bewegvisie van de gemeente Maashorst. In het bestuursakkoord van de gemeente Maashorst wordt ook de wens uitgesproken om in te zetten op de breedtesport. De maatschappelijke waarde van topsport heeft in Maashorst niet de focus. In de gemeente Maashorst vinden we het deelnemen aan sport en het plezier hebben in bewegen belangrijker dan het op hoog niveau presteren.

De Maashorst visie op de verschillende thema's is ontstaan met input uit het participatieproces en de verschillende beleidsdocumenten en beleidsterreinen. Deze input is door de gemeente gecombineerd en uitgewerkt tot een visie op de verschillende thema's. Bij de thema's worden de doelen geformuleerd waar samen aan gewerkt wordt. Deze doelen sluiten aan bij het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA), omdat wij als gemeente Maashorst de intentie van het GALA, om te richten op preventie, gezondheid en sociale basis, delen. We proberen in de thema's zoveel mogelijk aan te haken op de brede kijk en de gezonde leefstijl die vanuit het GALA wordt gestimuleerd.

4.1 Inclusie en diversiteit

Het thema inclusie en diversiteit heeft vanuit het Sportakkoord het doel om een laagdrempelige sportsector te creëren²². De drempels die inwoners ervan weerhouden om te gaan bewegen moeten zoveel mogelijk worden weggenomen. Als gemeente richten we ons op laagdrempeligheid en kansengelijkheid. Iedere inwoner moet dezelfde kans krijgen om te kunnen bewegen en op een gezonde leefstijl. Hierbij is het belangrijk dat het aanbod passend en toegankelijk wordt gemaakt. Het moet makkelijk zijn voor inwoners om te gaan bewegen, zodat inwoners op eigen kracht kunnen sporten en bewegen. Deze insteek sluit aan bij het bestuursakkoord van gemeente Maashorst waarin staat dat sport voor laagdrempelig moet zijn en iedereen mee moet kunnen doen. Inkomen, geloof of (seksuele) identiteit mag hierbij geen rol spelen²³.

Dit thema is in lijn met het ‘Strategisch Beleidskader Sociaal Domein²⁴’ waarbij wordt ingezet op het verkleinen van sociale ongelijkheid. Daarin wordt het belangrijk gevonden dat inwoners voor invulling van hun wensen, behoeften en voor antwoorden op vragen allereerst terecht kunnen in hun directe omgeving. Er wordt geïnvesteerd in laagdrempelige voorzieningen die voor alle inwoners toegankelijk zijn. Een sterke sociale basis moet leiden tot inwoners die op eigen kracht een gezonde leefstijl kunnen aanhouden. Vanuit het GALA is er ook de focus op gezondheidsachterstanden die kunnen ontstaan door het niet kunnen deelnemen aan maatschappelijke activiteiten, zoals sporten en bewegen. Dit thema haakt hierdoor aan op het GALA, omdat het zich richt op het betrekken van alle inwoners.

Wat gaat er goed in Maashorst?

Uit de sportsessies met het veld blijkt ook dat passend aanbod creëren als vanzelfsprekend wordt ervaren in Maashorst. Alle sportaanbieders en stakeholders zijn bezig met de vraag of hun aanbod aansluit bij alle doelgroepen. Hierin wordt voornamelijk nog gericht op de Uniek Sporten doelgroep, dat zijn de inwoners met een afstand tot de bewegemarkt. Zij ervaren fysieke of mentale beperkingen om mee te kunnen doen aan regulier aanbod. Een doelgroep die het veld ook aandraagt zijn de inwoners die het niet kunnen betalen of de inwoners waarbij het niet vanzelfsprekend is om in hun dagelijks leven ook te bewegen. De zogenaamde SEP (lage sociaaleconomische positie) doelgroep. Dit ziet men ook terug in onderzoeken:

“In 2017 was het percentage hoogopgeleiden van 25 jaar en ouder dat voldoet aan de Beweegrichtlijnen ruim anderhalf keer zo groot als het percentage laagopgeleiden (55% versus 35%). Het percentage hoogopgeleiden (71%) dat wekelijks sport is ook bijna twee keer zo groot als het percentage (36%) laagopgeleiden.²⁵”

Deze focus komt naar voren uit de sportsessies door het feit dat wordt ervaren dat er voldoende aanbod is binnen de gemeente voor de Uniek Sporten doelgroep. Dat geeft aan dat er binnen de gemeente Maashorst geen ‘grote’ gaten in het aanbod wordt ervaren. Ook wordt aangegeven dat er voldoende regelingen binnen de gemeente zijn om inwoners te ondersteunen bij sport- en beweegdeelname. Het ondersteunen van inwoners met een gebrek aan financiële middelen om deel te nemen aan sportactiviteiten is onderdeel van het ‘beleidskader Armoede en Schulden’. De insteek is om achterstanden in de meeste brede zin als gevolg van armoede of schulden zoveel mogelijk te voorkomen. Daarin zijn vanuit het kindpakket meerdere regelingen beschikbaar om kinderen en jongeren deel te laten nemen aan (sport)activiteiten. Hiermee wordt gezorgd voor kansengelijkheid en worden gezondheidsachterstanden die kunnen ontstaan zoveel mogelijk worden weggenomen.

Waar moeten we naar toe:

Een gezamenlijke insteek die naar voren komt uit de sportsessie is dat alle stakeholders vinden dat regulier sportaanbod bestaat uit het mixen van allemaal doelgroepen. Er moeten geen aparte groepjes ontstaan, maar het moet mogelijk zijn voor iedereen om aan te sluiten bij het reguliere aanbod. Deze insteek deelt de gemeente met de partijen uit het veld en zal daarom zoveel sturen op het aansluiten bij

²² Hoofdlijnen Sportakkoord II ‘Sport versterkt’ (<https://www.sportakkoord.nl/wp-content/uploads/sites/3/2023/06/Hoofdlijnen-Sportakkoord-II.pdf>).

²³ Bestuursakkoord gemeente Maashorst ‘Samen bouwen we Maashorst’ (bestuursakkoord-gemeente-maashorst-2022-2026.pdf) (gemeentemaashorst.nl)

²⁴ Strategisch beleidskader sociaal domein.

²⁵ [Mensen met een lage sociaaleconomische status: wat drijft en belemmert hen bij sport en bewegen – Allesoversport.nl](#)

regulier aanbod voor nieuwe initiatieven. Ook de regeling die zij inzet om inwoners te helpen bij het deelnemen aan regulier aanbod zullen hier op gericht zijn. Samenwerking is hierbij belangrijk. Alle stakeholders zijn op de hoogte zijn van de regelingen en deze ook actief uitdragen naar inwoners. Om het regulier aanbod ook geschikt te houden voor verschillende doelgroepen is samenwerking tussen de verschillende partijen belangrijk. Maatschappelijke partijen, zoals ONS Welzijn en Compass, scholen en wijkcentra kunnen daar in samenwerking met sportaanbieders voor zorgen. Zij kunnen sportaanbieders ondersteunen bij het inrichten van hun aanbod op een manier dat het voor alle doelgroepen toegankelijk en passend is. Dit kunnen zij doen door voorlichting en cursussen.

In 2040 voldoet 75% van de inwoners van Maashorst aan de Bewegrichtlijn.

Waar staan we voor:

- Het delen van informatie. We brengen de mogelijke drempels in kaart die doelgroepen ervaren en we maken inzichtelijk wat iedereen binnen de gemeente doet voor de aandacht doelgroepen.
- Het sturen op samenwerking. Partijen binnen de gemeente zoeken elkaar actief op en weten elkaar te vinden.
- Het treffen van maatregelen om passend en betaalbaar aanbod te creëren.
- Extra aandacht voor jongeren, SEP, Uniek Sporten en senioren.

4.2 Sociaal veilige sport

Dit thema richt zich op het creëren van een sport- en bewegingomgeving die veilig is en waar iedereen ook met plezier kan sporten. Het gaat verder dan een basiseis neerzetten om de veiligheid te kunnen garanderen, omdat het sporten en bewegen ook leuk moet zijn. Dit sluit aan bij de gedachte van positieve gezondheid. Bewegen is niet alleen gezond en noodzakelijk, maar het kan je ook nog meer opleveren. Het bestuursakkoord geeft aan dat iedereen moet kunnen deelnemen aan sporten en bewegen en dat bijdraagt aan positieve gezondheid van inwoners.

Het is belangrijk dat een veilige sport- en bewegingomgeving waarin met plezier kan worden gesport de norm is die door alle inwoners binnen Maashorst wordt gedragen. Landelijk wordt aangegeven dat 82% van de mensen boven de 12 jaar zich veilig voelt bij sportwedstrijden, maar daarvan geeft 71% aan dat zij ook wangedrag hebben meegemaakt of hebben gezien²⁶. Dit laat zien dat veilig voelen toch niet vanzelfsprekend is en daarop gestuurd moet worden.

Wat gaat er goed?

Uit de sportsessie komt naar voren dat alle stakeholders het belang van dit thema inzien. De basisnormen zoals een VOG of een vertrouwenspersoon zijn binnen de gemeente Maashorst vanzelfsprekend. We vinden wel dat de basis aandacht blijft vragen. De gemeente heeft hierin ook gecommuniceerd dat het gebruik van VOG's en het hebben van een vertrouwenscontactpersoon belangrijk zijn voor sportverenigingen. Wel zit er verschil in wat sportaanbieders nog meer doen. Er wordt bij veel sportaanbieders gesprekken gevoerd over gedragsregels. Het gesprek richt zich op passend gedrag binnen de vereniging of de sportomgeving om iedereen het plezier in het bewegen te laten behouden. Het gaat hierbij over inwoners die onderling met elkaar hierover het gesprek aangaan. Dit wordt wel is als lastig ervaren, omdat niet alle inwoners dezelfde dingen vanzelfsprekend vinden.

Waar moeten we naar toe?

Binnen de gemeente Maashorst dragen alle partijen samen de verantwoordelijkheid om een sociaal veilig sportklimaat te organiseren. De basis moet op orde zijn en de basiseisen sociale veiligheid zijn verplicht. Hier speelt NOC*NSF een belangrijke rol, omdat zij deze basiseisen hebben geformuleerd, namelijk VOG's, gedragsregels, vertrouwenscontactpersoon en cursussen voor trainers/coaches²⁷. We vinden het belangrijk dat de gedragsregels en normen passen bij de cultuur van de sportvereniging. De norm moet ontstaan tussen inwoners en moet passen bij de inwoners van Maashorst. Hierdoor is het belangrijk dat gesprekken over gedragsregels binnen de gemeente een normale zaak worden. Inwoners moeten zich bij deze gesprekken wel gesteund voelen. Dat kan gebeuren door ze de juiste handvaten aan te reiken. Het stimuleren van deze gesprekken en het stimuleren van gedragsregels is iets wat we met zijn allen moeten doen. In dit kader streeft de gemeente wel naar een gezonde kantine, rookvrij en goede afspraken rondom alcohol.

In Maashorst zijn de basisnormen op orde, zijn er gedragsregels en wordt actief gewerkt aan het terugbrengen van middelengebruik.

Waar staan we voor:

- Sportaanbieders die de basisnormen voor een veilige sport- en bewegingomgeving op orde hebben.
- Het beschikbaar stellen van informatie over het belang van een veilige en plezierige sport- en bewegingomgeving. Dit kan in de vorm van voorlichting, cursussen en opleidingen.
- Een netwerk van partners die zich bezighouden met een sociale veilige cultuur, waarin goede voorbeelden worden gedeeld.
- Sportaanbieders die actief sturen op gezonde voeding en het terugdringen van roken en alcoholgebruik.

²⁶ RIVM Feiten en cijfers over sport en bewegen <https://www.sportenbewegenincijfers.nl/kernindicatoren/sportklimaat-veilig-voelen>

²⁷ NOC*NSF ([basiseisen-integriteit-sportaanbieders.pdf](#) (nocnsf.nl))

4.3 Vitale sportaanbieders

De gemeente is in de meeste gevallen niet degene die het beweegaanbod organiseert. Dat zijn de sportaanbieders. Vandaar dat het Nationaal Sportakkoord II inzet op aanbieders om zo kwalitatief sterk, veilig en toegankelijk sportaanbod te realiseren voor iedereen²⁸. Er wordt gestuurd op een stevig fundament wat bestaat uit kwalitatief goede mensen, voldoende uitvoeringscapaciteit en een effectieve ondersteuningsstructuur. Dit zijn essentiële elementen om tot een goed beweegaanbod te komen. In het bestuursakkoord van de gemeente Maashorst wordt ingezet op het ondersteunen van sportaanbieders met behulp van subsidies en goede faciliteiten²⁹. Er wordt ingezet op manieren om vrijwilligers en verenigingen te ondersteunen en de accommodaties aan te laten sluiten op de behoefte.

Wat gaat er goed?

Uit de sportsessies komt naar voren dat er een tevredenheid is rondom het beweegaanbod binnen de gemeente Maashorst. Er is een divers aanbod dat in veel gevallen aansluit op de behoeften van inwoners. De projecten waarop de gemeente inzet om het beweegaanbod te communiceren worden zeer gewaardeerd. Stakeholders zien daar een rol voor de gemeente. De gemeente kan zorgen voor platformen om het aanbod te communiceren. De sportaanbieders zien het als hun taak om het sportaanbod ook af te stemmen op de doelgroepen (Uniek Sporten, jongeren, senioren en SEP) die belangrijk zijn binnen de gemeente.

Waar moeten we naar toe:

Binnen de gemeente willen we vitale sportaanbieders in de brede zin, dus zowel verenigingen als ondernemende aanbieders. Zij organiseren immers het sport- en beweegaanbod binnen de gemeente en moeten dit zoveel mogelijk op eigen kracht kunnen. De gemeente moet hierin een stimulerende en faciliterende rol kunnen spelen. Sportaanbieders ontwikkelen zich en passen zich aan maatschappelijke omstandigheden en de behoefte van de inwoner. In de sportsessies hebben we met elkaar in beeld welke verenigingen vitaal zijn en welke er nog stappen kunnen zetten om vitaal te zijn. We zetten met elkaar in op het zo goed mogelijk en efficiënt communiceren van het sport- en beweegaanbod binnen de gemeente. Er wordt ingezet op projecten, zoals Sjors Sportief en Max Vitaal, waarmee inzicht wordt gecreëerd in het bestaande beweegaanbod binnen de gemeente. We haken aan bij School en Omgeving om daarin nog meer de verbinding en samenwerking te zoeken tussen verschillende maatschappelijk partners. Er is samenwerking en overleg tussen de verschillende partners en het aanbod wordt afgestemd op de behoefte van de inwoner. Deze samenwerkingen en overlegstructuren bieden de mogelijkheid om te komen tot handvaten die sportaanbieders helpen vitaal te worden.

In Maashorst is er één plek waar sportaanbieders terecht kunnen voor ondersteuning.

Waar staan we voor:

- Een ondersteunend en stimulerend subsidiebeleid.
- Het in kaart brengen van welke verenigingen vitaal zijn en de verenigingen die dat niet zijn ondersteunen.
- Sportaanbieders die zelf passend sportaanbod creëren en aanbieden.
- Het bieden van passende ondersteuning aan sportaanbieders en vrijwilligers.
- Het bundelen van beschikbare informatie en ondersteuning bij één loket.
- Projecten die een overzicht geven in het beweegaanbod binnen de gemeente.

²⁸ Hoofdlijnen Sportakkoord II 'Sport versterkt' (<https://www.sportakkoord.nl/wp-content/uploads/sites/3/2023/06/Hoofdlijnen-Sportakkoord-II.pdf>)

²⁹ Bestuursakkoord gemeente Maashorst 'Samen bouwen we Maashorst' (bestuursakkoord-gemeente-maashorst-2022-2026.pdf) (gemeentemaashorst.nl)

4.4 Vaardig in bewegen

Met dit thema zet het Sportakkoord in op de mogelijkheid voor ieder kind en jongere om vaardig en veelzijdig te sporten en bewegen. We zien dat kinderen steeds minder bewegingsvaardig zijn³⁰. De insteek in Maashorst is om kinderen vroeg vaardig in beweging te krijgen, zodat zij hun leven lang kunnen sporten en bewegen. Dit moet ongeacht hun achtergrond mogelijk zijn. In de gemeente Maashorst zien wat dat kinderen opgroeien in de driehoek van thuis, school/opvang en wijk. Hoe sterker en inclusiever deze basis is, hoe beter en preventiever vragen en problemen die bij opgroeien horen, in het gewone leven kunnen worden opgepakt. Vertaald naar de sportvisie betekent dit als kinderen al vroeg leren hoe ze op een goede manier kunnen sporten en bewegen, hoe langer zij daar profijt van hebben en hoe meer zij dit hun leven lang zullen blijven doen. Hierdoor wordt er ook ingespeeld op mogelijke gezondheidsachterstanden die al vroeg kunnen ontstaan.

Ten opzichte van het Sportakkoord I is er een element toegevoegd, namelijk plezier. Jongeren moeten hun sport en beweegplezier ontdekken door de mogelijkheid om kennis te maken met verschillende manieren van sporten en bewegen. Een programma dat hieraan bijdraagt is de rijke schooldag. Het organiseren van naschools aanbod om zo kinderen kennis te laten maken met meerdere (sport)activiteiten. Het bestuursakkoord van de gemeente Maashorst geeft aan dat sporten en bewegen voor jongeren vanzelfsprekend moet zijn³¹. De gemeente ziet het als haar taak om via programma's als Sjors Sportief inzicht te geven in het rijke aanbod van de gemeente Maashorst.

Wat gaat er goed?

Uit de sportsessies komt naar voren dat het rijke aanbod wat de gemeente Maashorst kent in de verschillende sporten wordt gewaardeerd. De bekendheid vooral onder jeugd wordt door projecten, zoals Sjors Sportief, gestimuleerd. Hierdoor maken meer kinderen kennis met de verschillende sporten die worden aangeboden binnen Maashorst. Aangegeven wordt dat dit nog verder ontwikkeld moet worden, omdat het ook leidt tot waardevolle samenwerkingen binnen de gemeente tussen sportaanbieders en bijvoorbeeld het onderwijs. Bij dit thema is het ook belangrijk dat de omgeving van de jongeren ook uitnodigt tot bewegen en hun daarin ook uitdaagt.

Waar moeten we naar toe:

Er is overzicht in het aanbod van activiteiten voor kinderen en jongeren. We hebben in kaart welke groepen kinderen extra aandacht nodig hebben en dat ook proberen te stimuleren. De gemeente probeert kinderen al vroeg te volgen in hun bewegingsontwikkeling en maakt dit zichtbaar. Hierdoor kunnen kinderen extra geholpen worden en gemotiveerd om extra te bewegen. Er gebeurt al veel binnen de gemeente Maashorst, waardoor er de noodzakelijkheid bestaat om hier inzicht in te scheppen. We proberen met elkaar inzicht te scheppen in het aanbod en werken daarin samen. Partners en activiteiten richten zich op de verschillende wijken/kernen binnen Maashorst. Dit gebeurt al door projecten, zoals Sjors Sportief. De gemeente zet in op het actief communiceren van het aanwezig sportaanbod bij de kinderen, zodat de kinderen vroeg kennis maken met verschillende vormen van bewegen.

In Maashorst bewegen kinderen en jongeren op een veelzijdige manier.

Waar staan we voor:

- Het actief communiceren van (sport)aanbod voor de jeugd.
- Het inzichtelijk maken van de beweegontwikkeling van kinderen en zetten in op gelijke kansen als het gaat om beweegontwikkeling bij jeugd en kinderen.
- Het samenwerken bij het opzetten van passend aanbod door middel van programma's als School en Omgeving.

³⁰ <https://www.allesoversport.nl/thema/bewegestimulering/basisschoolleerlingen-minder-bewegingsvaardig-vakleerkrachten-gewenst/>

³¹ Bestuursakkoord gemeente Maashorst 'Samen bouwen we Maashorst' (bestuursakkoord-gemeente-maashorst-2022-2026.pdf) (gemeentemaashorst.nl)

4.5 Ruimte voor sport en bewegen

Het creëren van een toekomstbestendige sportinfrastructuur is bij ruimte voor sport en bewegen belangrijk. Deze toekomstbestendige sportinfrastructuur bestaat uit een sportinfrastructuur die uitnodigend, faciliterend en toegankelijk is voor iedereen³². Het doel is om zoveel mogelijk de verbinding te leggen met andere beleidsterreinen, zoals natuur, energie en ruimte. Dit is ook een vereiste vanuit het GALA waar de opdracht uit voort komt om te kijken naar een beweegvriendelijke omgeving. Dat is een omgeving die inwoners uitnodigt om te bewegen. Samen het gesprek aangaan over hoe de openbare ruimte en onze voorzieningen vorm moeten worden gegeven, leidt tot nieuwe inzichten en beter aanbod gericht op de vraag. Hiermee wordt de maatschappelijke waarde vergroot. Het bestuursakkoord zet in op een aanbod voor jong en oud in alle kernen van de gemeente Maashorst³³. Een leven lang gezond en prettig wonen in Maashorst. Dit wil de gemeente doen door in te zetten op efficiënt gebruik van de voorzieningen. Hierin is multifunctionaliteit en samenwerking erg belangrijk.

De omgevingsvisie van de gemeente Maashorst speelt op dit thema ook een belangrijke rol. Hierin wordt de missie uitgesproken om de gezondheid te bevorderen, de omgevingskwaliteit te verbeteren en te werken aan een duurzame samenleving³⁴. Een manier om dit te verbeteren, volgens de omgevingsvisie, is het aanbod van voorzieningen goed te houden in de directe nabijheid van inwoners. Hierdoor worden inwoners verleid tot een gezondere leefstijl en om meer te bewegen. De mogelijkheid tot ontmoeten in de fysieke leefomgeving speelt ook een belangrijke rol in het welbevinden van inwoners. De omgevingsvisie erkent ook het belang van het verenigingsleven in de kernen van Maashorst.

Wat gaat er goed?

Binnen de gemeente Maashorst gaat er ook al veel goed als het gaat om de aanwezige voorzieningen. Inwoners geven eraan dat er veel beweegroutes zijn. Routes waarbij laagdrempelige oefeningen gedaan kunnen worden, waardoor inwoners op een laagdrempelige manier aan hun fysieke (en mentale) gesteldheid kunnen werken. Er is veel groen binnen de gemeente en het natuurgebied Maashorst heeft natuurlijk een hele grote toegevoegde waarde. Het natuurgebied nodigt uit om de natuur in te gaan. De gemeente Maashorst heeft ook een zeer uitgebreid en divers aanbod aan sport- en beweegaanbod. Dit wordt als zeer positief ervaren.

Waar moeten we naar toe:

Binnen de gemeente is er behoefte aan inzicht in wat er allemaal is. Inwoners ervaren dat er veel sport- en beweegaanbod is, maar hebben nog niet altijd het overzicht van wat er allemaal is aan faciliteiten. Er is behoefte aan een breed overzicht in verenigingen, (sport)accommodaties en aanbod (bijv. speeltuintjes en fitnestoestellen) in de openbare ruimte. Deze insteek wordt gedeeld in de gebiedsvisie voor de Maashorst waar ingezet wordt op een levendige schil om het gebied heen die uitnodigt tot recreëren en bewegen³⁵. Een ander punt wat er beter kan is de samenwerking met betrekking tot de beschikbare faciliteiten. De samenwerking tussen sportverenigingen, andere stakeholders en sportaccommodaties moet zoveel mogelijk worden gestimuleerd. Hierbij kan ook het onderwijs een belangrijke rol spelen. In het speelruimtebeleid van de gemeente Maashorst wordt bij de aanleg van speelruimte gekeken naar wat er nodig is in de wijk en bijv. ook de leeftijdsopbouw van de wijk. We streven er ook naar dat voorzieningen zoveel mogelijk aansluiten bij het groen in de omgeving.

Het thema ruimte voor sport en bewegen is een thema dat integraliteit vereist. Het samenwerken van meerdere domeinen en partijen binnen en buiten de gemeente is belangrijk. Het inrichten van de vaak schaarse ruimte met de beperkte middelen die beschikbaar zijn, is een uitdaging, waarbij samenwerking noodzakelijk is. De gemeente heeft hierbij dan ook haar externe partners nodig. Niet alleen om met initiatieven te komen, maar ook om creatief na te denken over (bestaande) mogelijkheden. De insteek

³² Hoofdlijnen Sportakkoord II 'Sport versterkt' (<https://www.sportakkoord.nl/wp-content/uploads/sites/3/2023/06/Hoofdlijnen-Sportakkoord-II.pdf>).

³³ Bestuursakkoord gemeente Maashorst 'Samen bouwen we Maashorst' (bestuursakkoord-gemeente-maashorst-2022-2026.pdf) (gemeentemaashorst.nl)

³⁴ Omgevingsvisie Gemeente Maashorst 'Ambities voor een toekomstbestendige gemeente' (<https://omgevingswet.gemeentemaashorst.nl/data/downloadables/3/0/1/3/omgevingsvisie-gemeente-maashorst-met-wijzigingen.pdf>)

³⁵ [Visie en beleid | Natuurgebied De Maashorst](#)

daarbij is om te sturen op laagdrempelig beschikbare (sport)voorzieningen die ook door meerdere partijen kunnen worden gebruikt. Multifunctionaliteit staat hierin dus centraal.

In Maashorst is een gezonde omgeving die uitnodigt tot bewegen een uitgangspunt.

Waar staan we voor:

- Samenwerking en zien dit als vereiste voor de (door)ontwikkeling van de sportinfrastructuur van de gemeente.
- Het efficiënt en open gebruik van accommodaties en voorzieningen.
- De toekomstbestendigheid van voorzieningen.
- Het laagdrempelig beschikbaar en toegankelijk maken van de omgeving van inwoners.
- Het verbinden van voorzieningen aan activiteiten aanbod.

Hoofdstuk 5: Vervolg en monitoring evaluatie

De sport- en beweegvisie biedt de inhoudelijke kaders om met bewegen aan de slag te kunnen in de gemeente. Deze kaders zijn nodig voor het harmoniseren van beleid en het nieuwe beleid voor de gemeente Maashorst. De visie vereist dat er op bepaalde thema's nog een verdere uitwerking komt in de vorm van uitvoeringsprogramma's. Dit wil echter niet zeggen dat de gemeente Maashorst niets doet. Zoals hierboven op thema's besproken gebeurt er al veel binnen de gemeente. De thema's waar de gemeente Maashorst mee aan de slag moet worden in het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en de Sportakkoorden II gegeven.

Vervolg

De gemeente Maashorst heeft een herijking van het Lokaal Sportakkoord gedaan in 2023. Het kernteam lokaal Sportakkoord Maashorst heeft op basis van de input uit de participatiesessies voor deze visie, bekeken waar we in samenwerking met het sport- en beweegveld in 2024 en 2025 mee aan de slag gaan. De Coördinator Sport & Preventie gaat samen met het kernteam aan de slag met het aanjagen van de thema's van de uitvoeringsagenda van het lokaal Sportakkoord in Maashorst.

Een verdere uitwerking van de visie zal volgen in het subsidiebeleid voor amateursportverenigingen waar de gemeente Maashorst in 2024 een geharmoniseerd beleid voor zal ontwikkelen. Dit beleid zal aansluiten bij de inhoudelijke kaders die in de visie worden gegeven. In de visie wordt geschetst waarom we sporten en bewegen willen faciliteren en wat we ermee willen bereiken. De subsidieregeling is hierin een middel.

In 2024 zal de gemeente Maashorst ook aan de slag gaan met het herzien van de inzet van de buurtsportcoaches op basis van de nieuwe rijksregeling voor combinatiefunctionarissen binnen de gemeente. Twee ontwikkelingen die hierin worden meegenomen zijn:

In de nieuwe Brede Regeling Combinatiefuncties heeft het Rijk aangegeven dat per 2026 de uren van de buurtsportcoach voor gymles niet meer te zullen financieren. Op dit moment worden de buurtsportcoaches voor een deel ook ingezet voor deze uren. Dat betekent dat de gemeente Maashorst samen met het onderwijs en Missie Maashorst zal kijken naar een passende inzet van de buurtsportcoaches binnen de gemeente Maashorst. De kaders hiervoor staan ook in de visie en in het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA). We willen daarbij zoveel mogelijk aansluiten bij het bredere beleid van de gemeente, zoals het beleid op jeugd, cultuur, gezondheid en participatie.

De gemeente Maashorst is op dit moment al bezig met harmoniseren van het accommodatiebeleid. Hieronder vallen ook de binnensportaccommodaties en de buitensportaccommodaties. Voor beide trajecten zijn externe partijen ingehuurd die hiervoor de vereiste expertise bezitten. Dit beleid zal ook in 2024 worden opgeleverd.

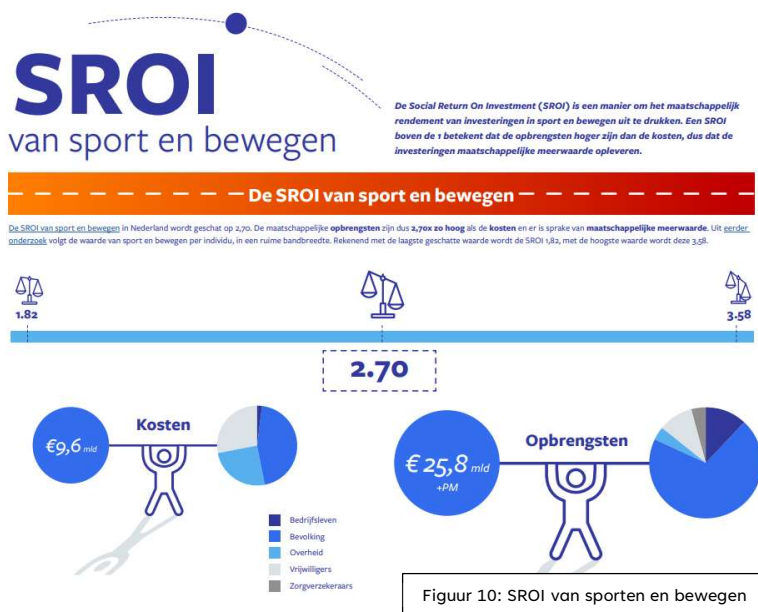
Een belangrijke opgave vanuit het GALA en de Sportakkoorden II is om aan de slag te gaan met bewegen in de openbare ruimte. Hiervoor zal de gemeente Maashorst een werkwijze moeten ontwikkelen. Belangrijke bij deze opgave is dat het integraal gebeurt. Hierin moet de gemeente intern goed samenwerken, maar ook met andere stakeholders binnen de gemeente. Dit is iets waar de gemeente Maashorst op in zal zetten.

Monitoring

De voortgang op sporten en bewegen zal worden gemonitord vanuit de opgaven van het GALA. Daarin wordt gestreefd naar een gezonde generatie in 2040 en om in 2040 75% van de inwoners van Maashorst te laten voldoen aan de beweegrichtlijn. Vanuit de visie zal worden gestuurd op deze twee grote opgaven. In de verdere uitvoering van het beleid zal verdere monitoring worden opgenomen die specifiek aansluit bij de opgave die worden opgepakt door de verschillende uitvoeringsprogramma's.

Hoofdstuk 6: Financiën

De afgelopen jaren is berekend dat de Social Return on Investment (SROI) van bewegen en sporten in Nederland bedraagt naar schatting 1 op 2,70³⁶. Dat houdt in dat de maatschappelijke opbrengsten ruim 2,70 keer hoger zijn dan de investeringen die erin worden gedaan³⁷. De vijf grootste opbrengstposten, uitgedrukt in euro's, zijn: een betere kwaliteit van leven, minder ziekteverzuim, meer arbeidsproductiviteit, minder zorgkosten en een hogere levensverwachting. Het is belangrijk om dus bij elke uitgegeven euro aan sporten en bewegen in gedachten te houden dat het maatschappelijk veel meer oplevert.



Met deze sport- en bewegvisie worden de inhoudelijke kaders gegeven voor sporten en bewegen in Maashorst. Het belangrijk ook een stukje inzicht in de op dit moment geldende kaders te geven. Hierbij moet benadrukt worden dat dit de kaders zijn die op dit moment gelden. Als we de ambities in deze sport- en bewegvisie willen volgen, dan zal dat extra geld kosten. In de onderstaande tabel wordt inzicht gegeven in de gemeentelijke begrotingsposten voor sporten en bewegen en de daar bijhorende uitgaven:

Gemeentelijke begroting	Begroting 2023	Uitgaven 2023	Begroting 2024	Begroting 2025 ev.
Sport – Sportbeleid Algemeen	€ 61.466, -		€ 64.060, -	€ 64.060, -
Verenigingssubsidie Landerd	€ 46.793, -	€ 36.289, -	€ 48.768, -	€ 48.768, -
Verenigingssubsidie Uden *	€ 85.849, -	€ 63.406, -	€ 89.472, -	€ 89.472, -
Sport – Stimuleringsprogramma	€ 24.954, -	€ 28.471, -	€ 34.152, -	€ 34.152, -
Sjors Sportief/ Max Vitaal		€ 21.114, -		
Uniek Sporten		€ 3.861, -		€ 5.075, -
Sport – Combinatiefuncties**	€ 374.664, -		€ 401.681, -	€ 401.681, -
Inkomsten rijk GALA	€ 305.316, -		€ 305.310, -	€ 305.310, -
Inkomsten bijdrage scholen***	€ 206.687, -		€ 191.338, -	€ 0,-
Inzet buurtsportcoaches Missie Maashorst****	736.637,-	€ 736.636, -	€ 770.964,-	
Inzet buurtsportcoach Compass	€ 30.137, -	€ 30.137, -	€ 31.408, -	
Inzet buurtsportcoach Kunst & Co	€ 63.763	€ 63.763	€ 66.453, -	
Inzet buurtsportcoach Stg. Zelo de Wieken - Dichterbij	€ 2.000, -	€ 2.000, -	€ 2.000, -	
Inzet buurtsportcoach Kiem Onderwijs	€ 4.000, -	€ 4.000, -	€ 4.000, -	
Lokaal Sportakkoord	€ 119.348, -	€ 80.513, -	€ 44.348, -	€ 44.348

Sport – Project Leefomgeving 2023-2025	€ 34.113, -	€ 0,-	€ 34.113, -	€ 34.113, -

* staat onder andere begrotingspost.

** inzet combinatiefuncties wordt in 2024 als onderdeel van de nieuwe regeling herzien.

*** bestaande uit de cofinanciering van de buurtsportcoach voor gymlessen vanuit het onderwijs huidige afspraken zijn dat dit zal stoppen na 2024.

**** dekking bestaat uit begroting gemeente voor combinatiefunctionarissen, inkomsten Rijk voor combinatiefunctionarissen en bijdrage scholen (3 voorgaande posten).

³⁶ SROI van sport en bewegen (kenniscentrumsportenbewegen.nl)

³⁷ De SROI van sport en bewegen – Onderzoek i.o.v. Kenniscentrum Sport (kennisbanksportenbewegen.nl/?file=9527&m=1570690907&action=file.download)

***** Bedrag bestaat uit € 75.000 uit de oude Lokaal Sportakkoord Regeling 2020 – 2022 en € 44.348,- van de nieuwe Lokaal Sportakkoord Regeling.

De gemeente Maashorst stelt zich bij nieuw beleid de opgave om te streven naar budgetneutraliteit. Dit betekent dat bij de verschillende uitvoeringsprogramma's op het thema sporten en bewegen dit ook het uitgangspunt zal zijn. Echter, zijn er vanuit de landelijke Sportakkoorden II, het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) en deze sport- en bewegvisie wel bepaalde maatschappelijke ambities. Deze ambities willen we ook graag vertalen naar nieuw beleid in de nog op te stellen uitvoeringsprogramma's. Als we meer willen vragen van onze samenwerkingspartijen en ons als gemeente op het gebied van maatschappelijke ambities, zal dat ook leiden tot meer benodigde investeringen op dat gebied. Deze middelen worden vanuit het Gezond en Actief Leven Akkoord ook voor een deel gegeven, maar dit betekent niet dat hieruit alles bekostigd zal worden.

De integraliteit die we willen nastreven vanuit deze sport- en bewegvisie betekent ook dat andere beleidsterreinen acties op het gebied van sport en bewegen zullen moeten ondernemen en daarin sporten en bewegen moeten verwerken. Dit speelt met name op het thema 'Ruimte voor sport en bewegen' waarbij we op een andere manier willen kijken naar het inrichten van de (openbare) ruimte binnen de gemeente. Dit is iets wat we nog niet altijd in voldoende mate doen en waar we nog stappen in zullen moeten maken. Dat betekent dus ook dat aandacht voor sporten en bewegen ook aanspraak kan maken op bestaande, misschien ook wel nieuwe extra, financiële middelen vanuit andere beleidsterreinen.

Bijlagen

Rapportage sport- en bewegvisie Maashorst – door SSNB.



SSNB 

EINDRAPPORTAGE SPORT- EN BEWEEGVISIE

GEMEENTE MAASHORST

DATUM

21-11-2023

PROJECTNUMMER

DV23200MM1

OPDRACHTNEMER

SSNB 

OPDRACHTGEVER

Gemeente Maashorst

INHOUD

1	Inleiding	3
2	Aanleiding	3
3	Methode	4
3.1	Veldsessie I	4
3.2	Interviews portefeuillehouders.....	4
3.3	Vragenlijst.....	5
3.4	Interviews en focusgroepen	5
3.5	Veldsessie II	6
4	Resultaten	7
4.1	Inclusie en diversiteit.....	8
4.2	Sociaal veilige sport	10
4.3	Vitale sportaanbieders	12
4.4	Vaardig in bewegen	14
4.5	Ruimte voor sport en bewegen	16
4.6	Ondersteuningswensen.....	18
4.7	Participatie	20
4.8	Samenwerking met gemeente en andere organisaties.....	22
4.9	Doelgroepen	24
4.10	Integraal proces.....	24
5	Conclusies & Aanbevelingen	26

1 INLEIDING

In deze rapportage bespreken we de informatie die is opgehaald in het onderzoek in het kader van de nieuwe sport- en beweegvisie Maashorst. De rapportage bestaat uit het beschrijven van de aanleiding, de ingezette methode, een overzicht van de resultaten en tot slot aanbevelingen voor de sport- en beweegvisie Maashorst.

2 AANLEIDING

Sinds 1 januari 2022 zijn de voormalige gemeenten Landerd en Uden gefuseerd en is deze fusiegemeente verder gegaan als de gemeente Maashorst. Uiteraard met een nieuw bestuursakkoord en ambities van de nieuwe Wethouder Sport. Sport en bewegen behoudt de komende jaren een prominente rol: zo wordt bijvoorbeeld sport en bewegen gestimuleerd door middel van veelzijdig aanbod in alle kernen en de inzet van buurtsportcoaches. Ook moeten sportclubs vitaal zijn. Accommodaties dienen toekomstbestendig en duurzaam te zijn of worden. (Breedte)sport dient inclusief te zijn en bij te dragen aan een positieve gezondheid. Ook hebben de voormalige gemeenten Landerd en Uden beiden een lokaal Sportakkoord gesloten.

De gemeente Maashorst is voornemens een nieuwe sport- en beweegvisie op te stellen samen met sport- en beweegaanbieders en andere lokale stakeholders. De thema's van het Nationaal Sportakkoord vormen hiervoor het uitgangspunt en op basis van bovenstaande ontwikkelingen worden deze aangescherpt voor de gemeente Maashorst. Daarnaast dienen de volgende zaken te worden meegenomen in de nieuwe sport- en beweegvisie:

-  Hoe verloopt de uitvoering van de huidige lokale Sportakkoorden, hoe koppelen we deze aan elkaar, hoe bouwen we voort op wat is gerealiseerd en het netwerk dat daardoor is opgebouwd?
-  Welke ondersteuningswensen hebben sport- en beweegaanbieders en andere stakeholders?
-  Is er bij sportclubs en andere maatschappelijke organisaties, die inzetten op sporten en bewegen, behoefte aan een participatievorm in de gemeente Maashorst? En zo ja wat, in welke rol en met welk mandaat?

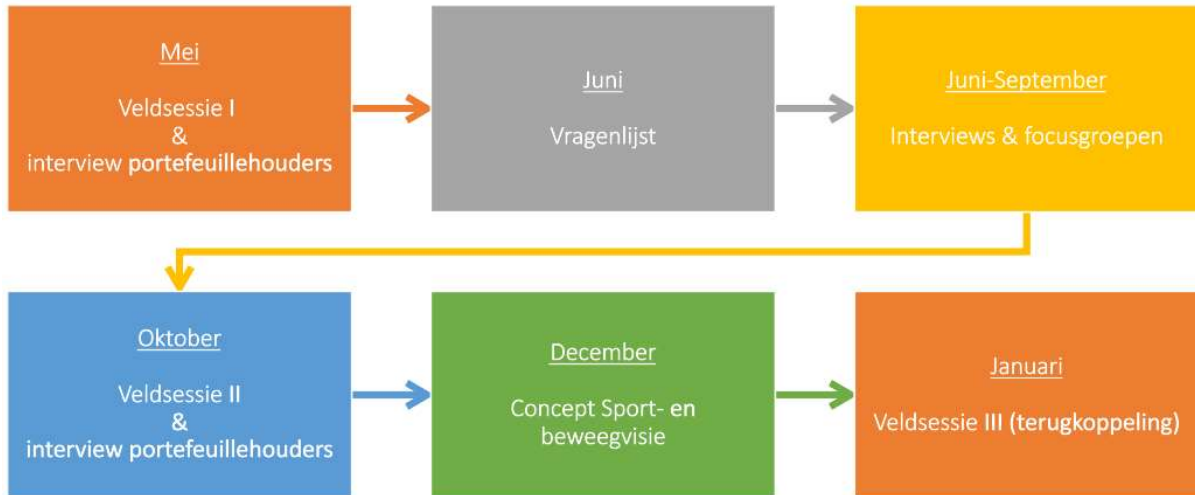
Er is ook een duidelijke kadering aangegeven. De volgende thema's zullen niet actief bevraagd worden in de informatieverzameling in het veld: accommodaties (huur/onderhoud), subsidiëring en duurzaamheid.

SSNB Dienstverlening (hierna: SSNB) is gevraagd om de gemeente Maashorst te ondersteunen bij het ophalen van input in het veld om te komen tot die nieuwe sport- en beweegvisie.

Het volgende hoofdstuk beschrijft welke methoden zijn gehanteerd om input vanuit het veld op te halen.

3 METHODE

Om te komen tot waardevolle input vanuit het werkveld zijn verschillende acties uitgevoerd. Dit hoofdstuk beschrijft de uitgevoerde acties. Onderstaand figuur geeft de verschillende externe acties/processtappen weer.



Figuur 1: Processtappen

3.1 Veldsessie I

Op 15 mei 2023 zijn twee veldsessies georganiseerd met in totaal 80 deelnemers. Sport- en beweegaanbieders (verenigingen en commerciële aanbieders) zorg, onderwijs, welzijn, jongerenwerk, kinderopvang en de gemeente waren allemaal vertegenwoordigd. De deelnemers hebben meegedacht over wat er goed gaat in het huidige beleid en waar kansen liggen. Daarnaast is specifiek gevraagd naar doelgroepen die extra aandacht nodig hebben, ondersteuningsbehoeften en mogelijke toekomstige participatievormen. De opgehaalde resultaten van de eerste veldsessie zijn verwerkt in hoofdstuk 4.

3.2 Interviews portefeuillehouders

Op 17 mei 2023 heeft een interview plaatsgevonden met de portefeuillehouders Sport, Ruimte en Gezondheid en de teammanager Sociaal Beleid binnen de gemeente Maashorst. De betrokken beleidsmedewerkers sport en cultuur waren ook aanwezig. In dit interview is gevraagd naar de kansen die zij zien om sport en bewegen te integreren in hun portefeuilles, en naar wat zij graag terug zouden willen zien in de nieuwe sport- en bewegvisie. Hierbij is gevraagd naar thema's, doelgroepen, het doel, en hoe dit te realiseren.

Op 2 oktober heeft een tweede interview met de portefeuillehouders plaatsgevonden. Hierin zijn de resultaten van de eerste veldsessie, de vragenlijsten en de overige interviews en focusgroepen besproken. De portefeuillehouders zijn gevraagd naar reacties op de tussentijdse resultaten en tips voor het verdere proces.

De opgehaalde resultaten van de interviews met de portefeuillehouders zijn verwerkt in hoofdstuk 4.

3.3 Vragenlijst

Na de veldsessie en het eerste interview met de portefeuillehouders is een vragenlijst gestuurd naar sportaanbieders en andere organisaties in de gemeente Maashorst. In totaal zijn 228 uitnodigingen verstuurd. Deze vragenlijst had een vergelijkbare inhoud als de eerste veldsessie. Deze vragenlijst had tot doel iedereen die niet aanwezig was bij de eerste veldsessie, maar wel betrokken wil zijn, ook de mogelijkheid te geven input te leveren. De vragenlijst is 147 keer bezocht. In totaal hebben 25 organisaties de vragenlijst voltooid. Deze groep bestaat uit commerciële sportaanbieders (n=3), sportverenigingen (n= 9), scholen/kinderopvang (n=3) en overige organisaties bijvoorbeeld KBO (n=8). Vanuit twee organisaties is de vragenlijst twee keer ingevuld. De resultaten van deze vragenlijst zijn verwerkt in hoofdstuk 4.

3.4 Interviews en focusgroepen

Na(ast) de vragenlijst zijn interviews (1-op-1 gesprekken, n=4) en focusgroepen (groepsinterviews, n=4) uitgevoerd met verschillende betrokken partijen. Het doel van deze gesprekken was om de opgehaalde informatie te verdiepen en duiden. Betreffende organisaties zijn uitgekozen, omdat zij een vertegenwoordiging vormen van groepen stakeholders. De partijen zijn op aanraden van, en in overleg met, de clubondersteuners van Missie Maashorst en de gemeente gekozen.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van deze gesprekken. Vooraf was bepaald welk thema behandeld zou worden. Respondenten hadden zelf de keuze voor het tweede thema, indien hier genoeg tijd voor was. De resultaten zijn verwerkt in hoofdstuk 4.






Type gesprek	Soort organisatie	Organisatie	Thema 1	Thema 2
Interview	Welzijn	GGD	Vitale sportaanbieders	Vaardig in bewegen
Interview	Onderwijs	SWV PO 360	Vaardig in bewegen	Inclusie en diversiteit
Interview	Zorg	Zorgcoöperatie Reek	Ruimte voor sport en bewegen	N.v.t.
Interview	Commerciële sportaanbieder	Skischool de Schans	Ruimte voor sport en bewegen	Vitale sportaanbieders
Focusgroep	Zorg	Humo voor huisartsen	Inclusie en diversiteit	Sociaal veilige sport
Focusgroep	Sportvereniging	TV Reek Voetbalclub Odiliapeel VZOD Handboogsport Volkel BV de Klapper ZTC Maashorst Hockeyclub Uden	Vitale sportaanbieders	N.v.t.

Type gesprek	Soort organisatie	Organisatie	Thema 1	Thema 2
Focusgroep	Samenwerkingsverband Preventie team Jeugd	Compass & ONS welzijn	Sociaal veilige sport	Inclusie en diversiteit
Focusgroep	Gemeentelijk sportbedrijf	Missie Maashorst	Vaardig in bewegen	Inclusie en diversiteit en vitale sportaanbieders

3.5 Veldsessie II

Op 11 oktober 2023 zijn twee veldsessies georganiseerd met in totaal 45 deelnemers. Sport- en beweegaanbieders (verenigingen en commerciële aanbieders), zorg, onderwijs, welzijn, jongerenwerk, kinderopvang en de gemeente waren allemaal vertegenwoordigd. De tweede veldsessie bestond uit verschillende werkvormen. De deelnemers hebben tijdens de eerste werkvorm meegedacht over wie welke rol heeft binnen de verschillende thema's van het sportbeleid. Hierbij werd gekeken welke rol aan welke organisatie gekoppeld konden worden.

De volgende rollen zijn verdeeld:

-  **Kaders stellen:** Het stellen van de brede kaders waarbinnen partijen/mensen kunnen handelen. Dit kan ook taakstellend zijn in de vorm van regel- en wetgeving. Bijvoorbeeld het verplicht stellen van een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG).
-  **Informeren:** Het voorzien van informatie en kennis.
-  **Initiëren:** Het zien van kansen en deze inbrengen en/of starten.
-  **Faciliteren:** Het mogelijk maken van de kansen, bijvoorbeeld door middel van subsidies.
-  **Organiseren en uitvoeren:** Het verschil tussen organiseren en uitvoeren is dat het organiseren vooraf gaat aan het uitvoeren. Dus bij het organiseren ben je bijvoorbeeld bezig met het vormgeven van een activiteit zoals Sjors Sportief, heb je contact met de verschillende sportclubs en promoot je de activiteit, en bij het uitvoeren verzorg je de daadwerkelijke clinics.

Ieder thema kwam twee keer aan de beurt, één keer tijdens de middagsessie en één keer tijdens de avondsessie. Het thema 'ruimte voor sport en bewegen' is drie keer aan de beurt gekomen. Tijdens de tweede plenaire werkvorm zijn de thema's 'ondersteuning' en 'participatie' middels stellingen behandeld. Tot slot was binnen de derde werkvorm ruimte voor de aanwezigen om op een papier achter te laten wat ze echt nog kwijt wilden in het kader van de te ontwikkelen sport- en beweegvisie. De opgehaalde resultaten van de tweede veldsessie zijn verwerkt in hoofdstuk 4.

4 RESULTATEN

In dit hoofdstuk beschrijven we de resultaten van de uitgevoerde acties. Dit betreffen de eerste veldsessie, de interviews met de portefeuillehouders, de vragenlijst, de interviews en focusgroepen, en de tweede veldsessie.

Gestart wordt met de resultaten op de vijf thema's van de sport- en bewegvisie (gebaseerd op de zes thema's uit het landelijk sportakkoord II). Daarna bespreken we de aanvullende thema's 'ondersteuning' en 'participatie'. Tot slot wordt afgerond met enkele algemene resultaten. Elk thema is onderverdeeld in:

- ☞ Wat gaat goed op het gebied van sport en bewegen in de gemeente Maashorst? (bijvoorbeeld op het thema inclusie en diversiteit)
- ☞ Wat kan beter op het gebied van sport en bewegen in de gemeente Maashorst?
- ☞ Waar liggen kansen op het gebied van sport en bewegen in de gemeente Maashorst?
- ☞ Rolverdeling: Welke taak heeft welke organisatie?
- ☞ Stellingen (enkel bij de thema's ondersteuning en participatie)

Wat betreft de rolverdeling beschrijven we verschillende rollen en verschillende organisaties. De organisaties die worden benoemd zijn: de gemeente, uitvoerende partijen, sportclubs, en overige. Met de uitvoerende partijen worden de partijen bedoeld die al taken uitvoeren op gemeentelijk beleid. Dit zijn in de gemeente Maashorst bijvoorbeeld Missie Maashorst, jeugd- en jongeren werk (Compass) en welzijnsorganisaties (ONSwelzijn). Met sportclubs worden zowel sportverenigingen als commerciële sportaanbieders bedoeld. Voorbeelden van de categorie "overig" zijn scholen/schoolstichtingen en zorginstellingen.

De rollen die binnen de rolverdeling worden benoemd, zullen hieronder kort toegelicht worden:

- ☞ Kaders stellen: Het stellen van de brede kaders waarbinnen partijen/mensen kunnen handelen. Dit kan een beleidskader zijn maar ook taakstellend zijn in de vorm van regel- en wetgeving. Bijvoorbeeld het verplicht stellen van een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG).
- ☞ Informereren: Het voorzien van informatie en kennis.
- ☞ Initiëren: Het zien van kansen en deze inbrengen en/of starten.
- ☞ Faciliteren: Het mogelijk maken van de kansen, bijvoorbeeld door middel van subsidies.
- ☞ Organiseren en uitvoeren: Het verschil tussen organiseren en uitvoeren is dat het organiseren vooraf gaat aan het uitvoeren. Dus bij het organiseren ben je bijvoorbeeld bezig met het vormgeven van een activiteit zoals Sjors Sportief, heb je contact met de verschillende sportclubs en promoot je de activiteit, en bij het uitvoeren verzorg je de daadwerkelijke clinics.

In deze verdere rapportage wordt gesproken over sportclubs. Hieronder vallen zowel sportverenigingen als commerciële sportaanbieders.



4.1 Inclusie en diversiteit

Het doel van het thema inclusie en diversiteit is een toegankelijke en laagdrempelige sector, waarin iedereen die mee wil doen daadwerkelijk mee kan doen en waarin sprake is van kansengelijkheid in en door sport- en bewegdeelname.

Vanuit de twee veldsessies, de interviews met de portefeuillehouders, de vragenlijst, de interviews en focusgroepen komen de volgende zaken naar voren rondom het thema Inclusie en diversiteit:

Wat gaat er goed?

In de gemeente Maashorst zijn al verschillende gemeentelijke en losse activiteiten op inclusie en diversiteit. Denk aan de inzet van/deelname aan Uniek sporten en sportclubs met G-afdelingen of G-teams. Ook het beschikbaar stellen van regelingen voor mensen die deelname aan sport- en beweegaanbod niet kunnen financieren is een goed voorbeeld van het stimuleren van inclusie en diversiteit. De inzet van buurtsportcoaches op dit thema wordt ook benoemd in het kader van wat goed gaat binnen het thema inclusie en diversiteit.

Wat kan beter?

Uit de resultaten komt naar voren dat het meer stimuleren van inclusie en diversiteit en het meer geld ter beschikking stellen voor dit thema beter kan. Het meer stimuleren is gericht op bijvoorbeeld het beschikbaar stellen van sport- en bewegen aan speciale doelgroepen (denk aan walking-sporten) of het organiseren van voorlichtingsavonden op dit thema. Communicatie naar organisaties en doelgroepen is een overkoepelend thema dat beter kan rondom inclusie en diversiteit. Ook wordt meermaals benoemd dat de sportvoorzieningen beter moeten worden afgestemd op een brede doelgroep. Hierbij wordt als voorbeeld genoemd dat het zwembad gemeente-eigendom moet worden zodat de G-doelgroep niet afhankelijk is van een commerciële partij. Ook wordt benoemd dat vrijwilligers die al werken met een speciale doelgroep (bijvoorbeeld in de gehandicaptenzorg) meer betrokken kunnen worden bij sport en bewegen. In het algemeen kan het krijgen van inzicht in welke drempels speciale doelgroepen ervaren rondom sport- en bewegen beter.

Daarnaast is verbetering mogelijk op informatieverstrekking over alle inclusieve sportmogelijkheden. Hiermee wordt het bedoeld dat het duidelijker gemaakt moet worden wat de gemeente kan doen en wat de inclusie sportmogelijkheden zijn.

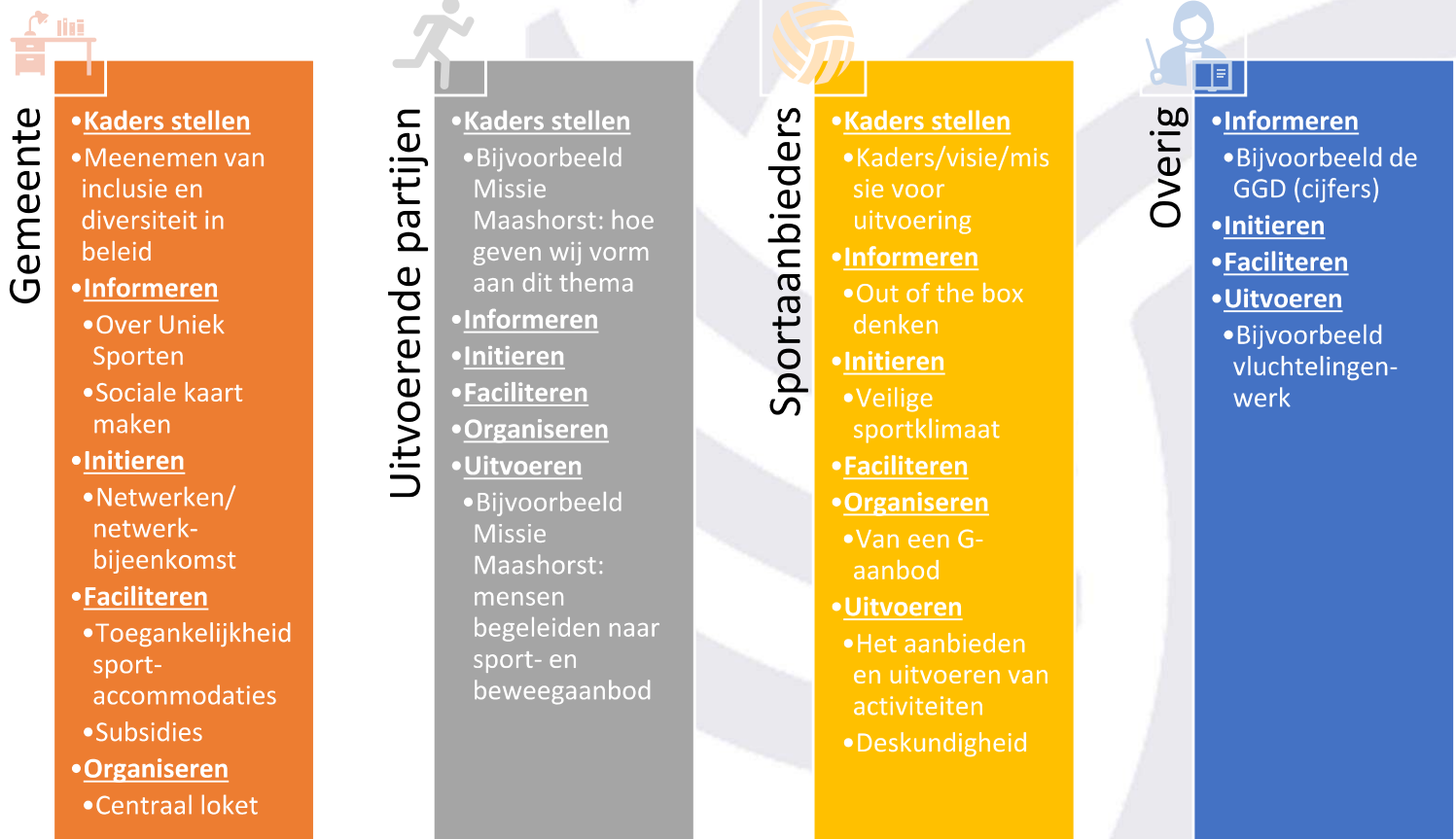
Waar liggen kansen?

Sportaccommodaties toegankelijk(er) maken (voor speciale doelgroepen) wordt gezien als een belangrijke kans. Daarnaast worden veel kansen gezien in samenwerking. Bij deze samenwerking wordt gesproken over de samenwerking tussen sportclubs die met speciale doelgroepen werken, maar ook breder met de gemeente en andere organisaties als scholen, wijkcentra, zorginstellingen etc. Ook het beter bereiken van de verschillende speciale doelgroepen wordt als kans gezien. Specifiek aanbod voor mensen met psychische klachten en dit duidelijk vindbaar maken en borgen is ook een kans binnen het thema inclusie en diversiteit. Hierbij is het belangrijk om samenwerking te zoeken met psychomotorische therapie, huisartsen en GGZ.

Naast verbeteren van aanbod voor speciale doelgroepen wordt ook een kans gezien op inclusie binnen bestaand aanbod, ‘alles en iedereen mixen’. Hierin zit een uitdagende tegenstrijdigheid in aanbod creëren/verbeteren voor verschillende doelgroepen en bestaand aanbod inclusiever maken.

Welke rollen liggen bij wie? Inclusie en diversiteit

Binnen dit thema worden bijna alle rollen aan bijna alle organisaties toegeschreven. Dit komt omdat inclusie en diversiteit een breed thema is en op veel verschillende niveaus inzet kent. Hieronder staan de genoemde rollen per organisatie en enkele voorbeelden, niet bij elke rol is een voorbeeld toegevoegd.





4.2 Sociaal veilige sport

Het doel van het thema sociaal veilige sport is een basis waar iedereen veilig en met plezier kan sporten en sport beleven. Hiermee wordt het fundament van de sport versterkt.

Vanuit de twee veldsessies, de interviews met de portefeuillehouders, de vragenlijst, de interviews en focusgroepen komen de volgende zaken naar voren rondom het thema Sociaal veilige sport:

Wat gaat er goed?

Er is aandacht voor dit thema binnen de gemeente en er zijn verschillende mogelijkheden wat betreft sport en bewegen op dit thema. Er wordt ingezet op en gesproken over VOG verklaringen voor alle trainers/docenten en het hebben van een vertrouwenspersoon binnen een sportclub. Ook wordt het thema sociaal veilige sport steeds vaker opgenomen in de kernwaarden van de sportclub. Denk als kernwaarde bijvoorbeeld aan een positieve benadering bij wedstrijden en het sociale aspect van samen sporten en bewegen. Een sportclub geeft aan specifiek voorlichting te geven over gevaren/verslaving. Een andere sportclub geeft aan transparant beleid te voeren met veel onderlinge communicatie. Dit komt omdat inclusie en diversiteit een breed thema.

Wat kan beter?

Minder vrijblijvendheid, en meer verplichtend Bijvoorbeeld een verplichting om dit thema op te nemen in de reglementen en om een vertrouwenspersoon te hebben binnen de sportclub. Actief beleid ontwikkelen voor de clubs op dit thema is ook iets wat beter zou kunnen. Daarnaast wordt ook genoemd dat ze meer voorlichting willen of een gemeentelijk loket waar ze terecht kunnen met vragen. Tot slot zou het monitoren van (nieuwe) vrijwilligers beter kunnen.

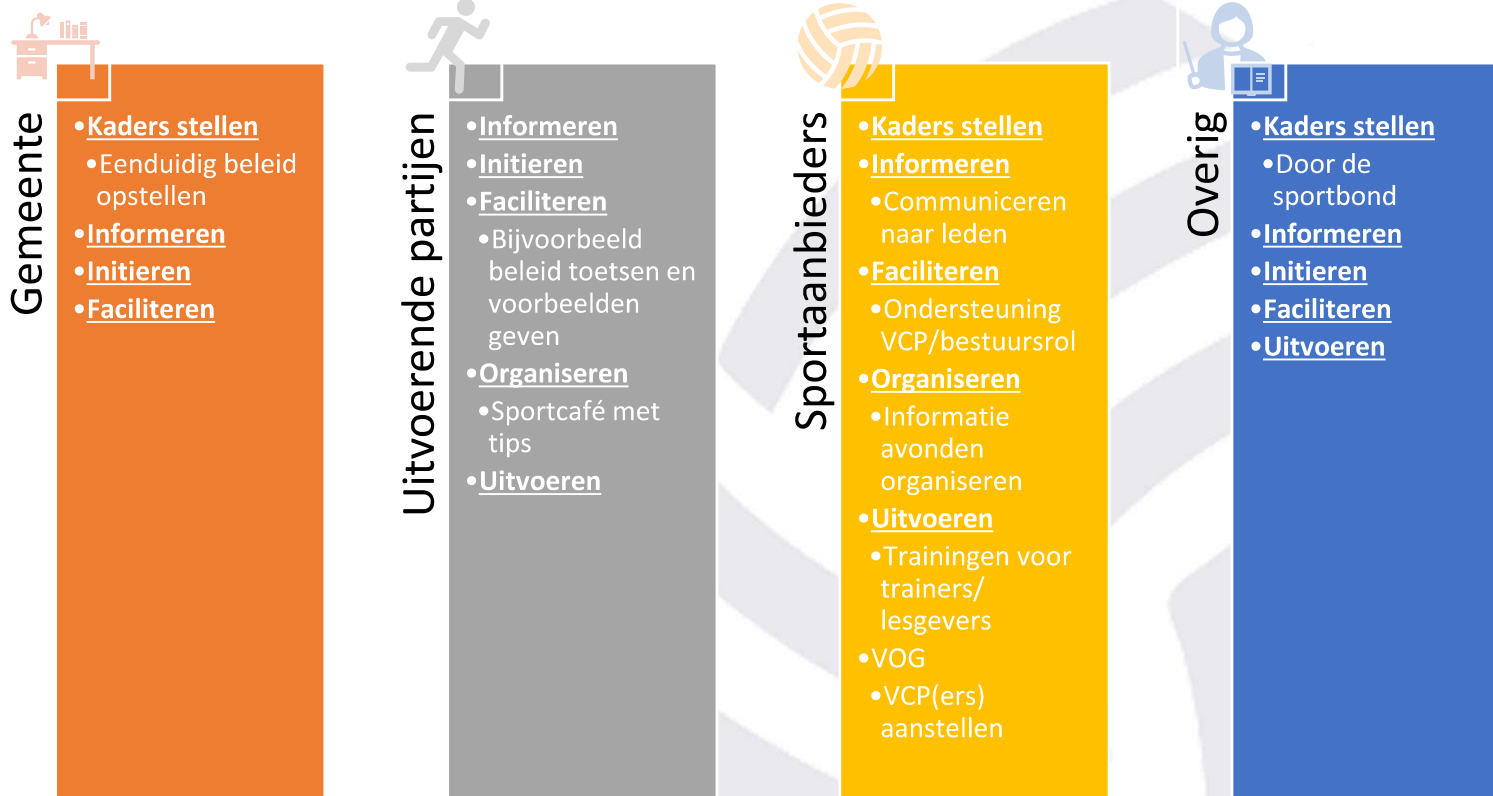
Waar liggen kansen?

Omdat dit thema nog enigszins 'nieuw' en heel actueel is worden veel kansen gezien. Bijvoorbeeld afstemming met andere organisaties (bijvoorbeeld vluchtelingenwerk of stichting leergeld) en korte lijnen met professionals in geval van (begeleidings-)vragen. Hierbij zou ook budget beschikbaar moeten zijn om de drempel te verlagen om hulp te vragen. Ook worden kansen gezien in het trainen van vertrouwenscontactpersonen en het uitwisselen van vertrouwenscontactpersonen zodat je een interne vertrouwenscontactpersoon en een externe vertrouwenscontactpersoon hebt. In het algemeen worden veel kansen gezien in het (eventueel verplicht) opleiden van vrijwilligers. En ook in het opleiden van personen die (structureel) langs de sportaanbieders gaan om informatie te delen en op te halen omtrent gedrag. Dit zou een rol zijn die ingevuld kan worden door de gemeente. Samengevat ligt een kans in het meer samenwerken en opbouwen van een netwerk van professionals die dit thema uitdragen binnen de gemeente.

Ook wordt er benoemd dat goede kaders gesteld moeten worden en een veilige omgeving gecreëerd moet worden. De suggestie wordt gedaan om meer beleid op te stellen rondom alcohol, telefoons, en een vier-ogen-beleid. Dit zou algemeen vormgegeven kunnen worden waarna clubs dit zelf kunnen aanpassen. Hierbij kan ook gedacht worden aan het werken met een aannamebeleid voor bepaalde functies binnen clubs: bijvoorbeeld in de vorm van het doen van een referentiecheck, het houden van een gesprek en het opvragen van een VOG.

Welke rollen liggen bij wie? Sociaal veilige sport

Binnen dit thema zien de sportclub veel rollen voor zichzelf weggelegd. Hieronder staan de genoemde rollen per organisatie met enkele voorbeelden.





4.3 Vitale sportaanbieders

Het doel van het thema vitale sportaanbieders is een kwalitatief sterk, veilig en toegankelijk sportaanbod voor iedereen dankzij een effectieve ondersteuningsstructuur voor sportaanbieders.

Vanuit de twee veldsessies, de interviews met de portefeuillehouders, de vragenlijst, de interviews en focusgroepen komen de volgende zaken naar voren rondom het thema Vitale sportaanbieders:

Wat gaat er goed?

Uit de eerste veldsessie komt naar voren dat al veel dingen goed gaan binnen het thema vitale sportaanbieders. Er wordt gesproken over het grote aanbod sportclubs met veel (en divers) aanbod van goede kwaliteit en voor veel doelgroepen (Uniek sporten, G-Sporten). Tussen deze sportclubs is samenwerking ook tussen de sportclubs en de gemeente. De weg naar de gemeente is bekend en de gemeente denkt mee met de sportclubs waar mogelijk. Ook waren de participanten tevreden over de projecten en subsidies (en de informatie hierover) die er nu in de gemeente zijn rondom dit thema. Zoals Sjors sportief & creatief, Max vitaal en Stichting Leergeld. Daarnaast wordt Missie Maashorst benoemd als iets wat goed gaat binnen dit thema. Hierbij worden de buurtsportcoaches en clubondersteuners genoemd. Tot slot worden vertrouwenspersonen binnen de sportclubs en VOG's voor trainers als positief ervaren.

Wat kan er beter?

De respondenten zien mogelijkheden voor verbetering van de vitaliteit van de eigen club door het aanbieden van andere vormen van hun sport (bijvoorbeeld walking-sporten), doelgroepen beter bereiken (bijvoorbeeld ouderen) en meer samenwerking (onderling en met andere partijen bijvoorbeeld met onderwijs). Verschillende zaken die genoemd worden bij wat goed gaat, kunnen ook nog beter. Denk aan ondersteuning bij het aanvragen van subsidies. Maar ook in het algemeen ondersteuning door de gemeente aan sportclubs om vitaal te worden en/of te blijven, bijvoorbeeld door het ondersteunen van trainers met trainingen. Tot slot wordt benoemd dat meer promotie en duidelijkheid nodig is rondom Sjors Sportief.

Waar liggen kansen?

De kansen en mogelijkheden voor de gemeente liggen volgens de respondenten op de volgende gebieden: 1) buurtsportcoaches inzetten op de sportclubs, in de uitvoering (niet in de kerntaken zoals training en onderhoud, maar bijvoorbeeld schrijven van een subsidieaanvraag) maar ook ter advisering/ondersteuning op beleid. 2) Intensievere samenwerking en verbinding van aanbieders (bijvoorbeeld door een digitaal aanbod of opzetten van omniclubs). 3) (meer) subsidies voor de sportclubs en 4) het bereiken van speciale doelgroepen (zoals ouderen). Ook Uniek Sporten meer onder de aandacht brengen, zodat sportaanbod meer zichtbaar wordt voor alle doelgroepen wordt genoemd als kans. Tot slot wordt de gezonde sportomgeving (rookvrij/gezonde kantine) genoemd als kans om sportclubs vitaal te krijgen/houden.

Welke rollen liggen bij wie? Vitale sportaanbieders

Binnen dit thema zien de sportclub veel rollen voor zichzelf weggelegd. Daarnaast worden ook veel rollen gezien bij de gemeente en de uitvoerende partijen om de sportaanbieders vitaal te krijgen of houden. Hieronder staan de genoemde rollen per organisatie met enkele voorbeelden.





4.4 Vaardig in bewegen

Het doel van het thema vaardig in bewegen is dat er kansen zijn voor alle kinderen en jongeren om vaardig en veelzijdig te sporten en bewegen, een leven lang.

Vanuit de twee veldsessies, de interviews met de portefeuillehouders, de vragenlijst, de interviews en focusgroepen komen de volgende zaken naar voren rondom het thema Vaardig in bewegen:

Wat gaat er goed?

Het diverse aanbod voor de jeugd, zowel op scholen als ook bij sportclubs wordt positief ervaren. Ook losse evenementen zoals proeftuinen of sportieve scholen worden benoemd. Respondenten zijn tevreden over de vakleerkrachten voor het bewegingsonderwijs, de buurtsportcoaches voor het naschoolse aanbod, deelname aan het gezonde school thema "sport en bewegen" en de sport BSO's. Tot slot wordt het monitoren en volgen van de beweegvaardigheden als positief ervaren. Dit gebeurt zowel door de GGD (met accent op 0-4/6 jarigen) als door de vakdocenten bewegingsonderwijs door middel van een leerlingvolgsysteem. Buiten het sport- en beweegaanbod op school wordt het aanbod voor schoolzwemmen (ook babyzwemmen) en het project Sjors Sportief als goed ervaren. Ook zijn er verschillende waardevolle samenwerkingen binnen dit thema zoals de samenwerking met/tussen Varofit en stichting Jeugdbelangen. Tot slot zijn de participanten positief over de mogelijkheden voor subsidie (bijvoorbeeld voor bijdrage sporten voor kinderen waar ouders het niet van kunnen betalen).

Wat kan beter?

Wat betreft het sport- en beweegaanbod op school zou elke klas een bevoegde vakdocent bewegingsonderwijs vanuit de ALO moet hebben. Ook hebben respondenten en participanten het over basisschoolkinderen kennis laten maken met de diversiteit aan sportmogelijkheden binnen de gemeente, wellicht via een site/folder. Dit gebeurt nu via Sjors Sportief, maar wellicht is dit niet bij iedereen bekend en ligt hier een verbeterpunt. Tot slot zien respondenten mogelijkheden voor verbetering op het gebied van het bijhouden van alle ontwikkelingen omtrent de verschillende beperkingen en gedragsstoornissen, en samenwerking in een breder perspectief.

Waar liggen kansen?

Er liggen kansen bij de basisscholen en bij beweegvriendelijke buitenruimte/speeltuinen. Op scholen liggen kansen bij het inrichten van beweegvriendelijke scholen en schoolpleinen en meer beweegaanbod op kinderopvang locaties, zoals peutersport. Ook wordt Motorische Remedial Teaching (MRT) benoemd. MRT is een zorgtraject voor kinderen in de leeftijd van 4 t/m 12 jaar, die op het gebied van bewegen, spelen en sporten moeite ervaren. Wat betreft de beweegvriendelijke buitenruimte/speeltuinen wordt gesproken dat dit kan zorgen dat de jeugd hierdoor meer kan bewegen en in contact kan komen met elkaar. Ook zien respondenten kansen en mogelijkheden op het gebied van samenwerken. Zij noemen hierbij dat de gemeente een netwerk zou kunnen faciliteren zodat kennis gedeeld kan worden en een samenwerking kan ontstaan (bijvoorbeeld tussen onderwijs en sportclubs).

Tot slot liggen kansen op dit thema voor de jeugd tussen 12 en 18 jaar binnen het voortgezet onderwijs. Het Udens College wil bijvoorbeeld meer betekenen voor deze doelgroep. Zij geven aan dat er tot dusver (te) weinig focus vanuit de gemeente op deze doelgroep is in het kader van vaardig in beweging.

Welke rollen liggen bij wie? Vaardig in beweging

Binnen dit thema worden bijna alle rollen aan bijna alle organisaties toegeschreven. Vooral de overige organisaties, in dit geval onderwijsinstellingen, hebben duidelijke rollen in dit thema. Hieronder staan de genoemde rollen per organisatie met enkele voorbeelden.



Gemeente

- **Kaders stellen**
- **Informer**
- **Initieren**
 - Bij elkaar brengen en verbinden
- **Faciliteren**
 - Subsidie voor inzet gymdocent en/of meedenken in dat mogelijk maken
 - Accommodatie



Uitvoerende partijen

- **Informer**
 - Naar deelnemers en terug naar gemeente
 - Sjors Sportief: naar scholen vanuit Missie Maashorst
- **Initieren**
- **Faciliteren**
 - Kansen zien en benutten
- **Organiseren**
 - Sjors Sportief t/m 18 jaar
 - Sportkermis
- **Uitvoeren**



Sportaanbieders

- **Kaders stellen**
- **Informer**
 - Aanbieders: technische kennis. Wat is mogelijk?
- **Initieren**
 - Samenwerking tussen school en sportclubs (bijvoorbeeld Udens College en UDI)
- **Organiseren**
 - Training/clinics (ook voor 0-4 jaar)
- **Uitvoeren**
 - Verzorgen aanbod in gymlessen (specifieke sport)



Overig

- **Kaders stellen**
 - Scholen: uren en normen bewegingsonderwijs
- **Informer**
 - Scholen kunnen de gemeente informeren over hoe het gesteld is met de sportdeelname van de kinderen (wie, waar, hoe vaak en wensen).
- **Initieren**
 - Veilige omgeving
 - Na schooltijd bewegen
- **Faciliteren**
- **Organiseren**
 - Uitvragen interesses (qua sport)
 - Aanbod kenbaar maken
- **Uitvoeren**



4.5 Ruimte voor sport en bewegen

Het doel van het thema ruimte voor sport en bewegen is een toekomstbestendige sportinfrastructuur; uitnodigend, faciliterend en toegankelijk voor iedereen.

Vanuit de twee veldsessies, de interviews met de portefeuillehouders, de vragenlijst, de interviews en focusgroepen komen de volgende zaken naar voren rondom het thema Ruimte voor sport en bewegen:

Wat gaat er goed?

Er is veel aanbod in de openbare ruimte, denk aan: rolstoelroutes, buurtbenkskes, beweegtuinten, beweegbos, speelveldjes, klimrekken parcours in het bos, fitness apparaten in het sportpark, en wandelaanbod voor ouderen. Daarnaast is er veel groen natuurgebied in de gemeente Maashorst. Ook is in de gemeente ruim beweegaanbod bij sport- en beweegaanbieders wat over het algemeen breed toegankelijk is. Een deel van de respondenten geeft aan dat het onderhouden van sportaccommodaties/-locaties goed gaat, en dat goede faciliteiten aanwezig zijn in de gemeente om te sporten en bewegen.

Wat kan beter?

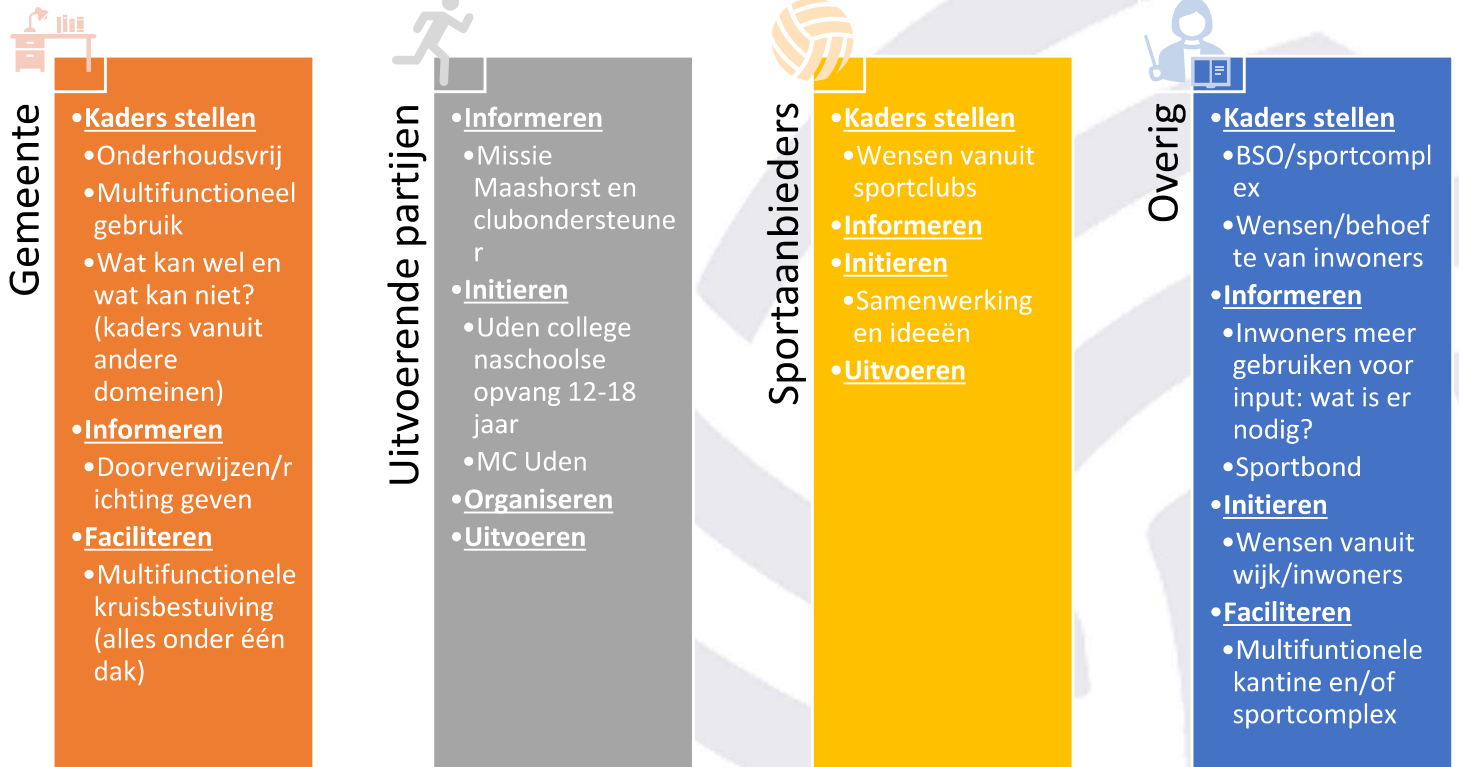
Een deel van de respondenten geeft aan dat het onderhouden/verbeteren van sportaccommodaties/-locaties en buiten sportplekken beter kan. Er wordt aangegeven dat door verschillende redenen (fusie van de oude gemeenten en nog te harmoniseren beleid) keuzes en acties vanuit de gemeente op sommige accommodaties op zich heeft laten wachten. Naast de specifieke accommodaties kan de onderlinge samenwerking tussen verschillende sportaccommodaties en sportclubs beter. De samenwerking met onderwijs kan ook beter volgens participanten, bijvoorbeeld door buitenruimte van sportclubs aan te bieden voor de lessen bewegingsonderwijs van de scholen. Daarnaast wordt gesproken over de onduidelijkheid rondom ruimte/accommodatie voor nieuwe clubs (bijvoorbeeld zwemmen) en over de financieringsstructuur van accommodaties in het algemeen. Tot slot wordt aangegeven dat meer subsidie zou moeten gaan naar sportclubs met een eigen accommodatie.

Waar liggen kansen?

Een duidelijk overzicht, gekoppeld aan doelgroepen, van wat er allemaal te doen is in de gemeente (waarbij ook de mogelijkheden in de openbare ruimte worden toegevoegd) wordt als belangrijke kans genoemd. Daarnaast is het beschikbaar stellen van bestaande accommodaties voor andere organisaties, middels goedkope huur, als kans benoemd. Bijvoorbeeld voor een naschoolse opvang, of sporten met kleine groepen/ongeorganiseerd. Ondanks het huidige aanbod in de openbare ruimte wordt ook een kans gezien in het creëren van meer aanbod in de openbare ruimte. Hierbij wordt het natuurgebied genoemd, maar ook meer aanbod in de openbare ruimte in de verschillende kernen van gemeente Maashorst. Bijvoorbeeld het realiseren van: survivalbanen in het centrum, wandelgroep start plekken, bootcamp rekken, panna-veldjes, en een veilig en multifunctioneel sportveld/terrein. Aanbod in de openbare ruimte stimuleert sport en bewegen en zorgt ook voor een aantrekkelijke omgeving. Nieuw aanbod dient volgens de respondenten zoveel mogelijk inclusief te zijn. Ook wordt binnen het thema ruimte voor sport en bewegen een kans gezien in het stimuleren van behoud van groen bij clubs in verband met biodiversiteit. Tot slot wordt benoemd dat er nog kansen liggen bij het oog hebben voor de sporten van de toekomst en wat daar voor nodig/mogelijk is in de openbare ruimte.

Welke rollen liggen bij wie? Ruimte voor sport en bewegen

Binnen dit thema worden bijna de rollen meer toegeschreven aan andere organisaties dan de gemeente. Zowel de uitvoerende partijen als de sportclub als de overige organisaties, hebben duidelijke rollen in dit thema. Hieronder staan de genoemde rollen per organisatie met enkele voorbeelden.



4.6 Ondersteuningswensen

Vanuit de twee veldsessies, de interviews met de portefeuillehouders, de vragenlijst, de interviews en focusgroepen komen de volgende zaken naar voren rondom ondersteuningswensen:

Wat gaat er goed?

Respondenten geven voornamelijk aan dat zij door de gemeente op dit moment worden ondersteund door middel van: het actiepunten dorpsontwikkelingsplan, de buurtsportcoaches vanuit Missie Maashorst, informatievoorziening in de vorm van overlegmomenten (waarbij ze ook meedenken in de doorontwikkeling), onderhoud sportaccommodaties en het verstrekken van subsidies.

Het actief meedenken over lopende initiatieven en de koppeling maken met andere projecten zijn dingen die worden benoemd die nu goed gaan in de ondersteuning vanuit de gemeente. Ook wordt aangegeven dat de gemeente goed bereikbaar en toegankelijk is. Wat betreft de buurtsportcoaches vanuit Missie Maashorst wordt ook positief gesproken en respondenten geven aan blij te zijn met de enthousiaste buurtsportcoaches.

Wat kan beter?

Op het gebied van verbeterpunten in de ondersteuning van de gemeente worden vooral zaken benoemd rondom de communicatie en informatie verstrekking. Er wordt aangegeven dat bij wisselingen van projecten meer informatie en duidelijkheid nodig is. Maar ook dat soms bij de gemeente niet overal voldoende capaciteit is waardoor de snelheid in communicatie lager ligt. Daarnaast wordt benoemd dat het maken van heldere en duidelijke afspraken en het proactief meedenken vanuit de gemeente beter zou kunnen. Tot slot geven respondenten aan vaker structureel overleg te willen met de gemeente over hun organisatie, ze willen bijvoorbeeld weten of ze de goede dingen aan het doen zijn.

Wat betreft het beleid vanuit de gemeente, geven respondenten aan dat de integrale aanpak binnen de gemeente beter kan. Ook wordt aangegeven dat nu vaak oplossingen worden bedacht voor de korte termijn, terwijl de langere termijn ook in beeld gehouden moet worden.

Waar liggen kansen?

Uit de eerste veldsessie kwam naar voren dat er nog kansen liggen voor de gemeente Maashorst op het gebied van ondersteuning bij drie punten: 1) meer bundelen van vraag en aanbod, 2) meer verbinding/samenwerking tussen de buurtsportcoaches en preventie en 3) binnen de ondersteuning meer transparantie in subsidie en geldstroom.

Dit komt overeen met de punten die in de interviews en focusgroepen benoemd zijn. Daarbij komt ook dat er behoefte is aan meer duidelijkheid voor wie en wat de personen binnen de gemeente bereikbaar zijn. Ook geven de respondenten aan dat ze de wens hebben voor ondersteuning op het gebied van ledenwerving, vrijwilligers (bijvoorbeeld een vrijwilligersbank), en het verder professionaliseren van de sportclubs. Bijvoorbeeld door het aanstellen van professionals. Rondom subsidies wordt de suggestie gedaan dit te differentiëren zodat kleinere dorpen wellicht meer budget hebben in het kader van het behouden van de sportaanbieders voor de leefbaarheid. Op dit laatste punt is in de stellingen (zie hieronder) dieper ingegaan.

In het eerste interview met de portefeuillehouders kwam naar voren dat clubondersteuning ook (deels) vanuit welzijnsbeleid kan worden vormgegeven. Hier ligt een kans in aansluiting met het sociaal

domein. De sportclub is geen goedkope oppas voor het kind, er moet oog en ondersteuning zijn voor vrijwilligersbeleid.

Stellingen

Tijdens de tweede veldsessie is door middel van stellingen input gevraagd op het thema ondersteuning. Dit is zowel bij de middag- als de avondsessie gebeurd. Hieronder zullen de resultaten per stelling beschreven worden.

Stelling 1: De gemeente moet verschillend ondersteunen om gelijkwaardige kansen te creëren.

Men is het over het algemeen eens met deze stelling. Hierbij wordt benoemd dat het belangrijk is een onderscheid te maken maar dat daarbij wel een goede verantwoording hoort met goede argumenten, kaders en transparantie. Ook geeft iemand aan dat vooral gekeken moet worden naar de positieve kansen die het kan bieden. Er wordt als kanttekening aangegeven dat het niet altijd mogelijk is om gelijkwaardige kansen te creëren.

Stelling 2: Kaders die gesteld worden op ondersteuning gelden voor alle sport- en beweegaanbieders.

Men is het over het algemeen eens met deze stelling. Er wordt aangegeven dat zowel de sportverenigingen als de commerciële sportaanbieders werken met hetzelfde doel, bijvoorbeeld jongeren aan het bewegen krijgen. Zij moeten hierop dan bijvoorbeeld evenveel subsidie krijgen als sportverenigingen die zich voor dit doel inzetten. De inzet van de commerciële sportaanbieder moet “maatschappelijk goed” zijn, als de gemeente hier geld aan wil geven. Er wordt een grijs gebied ervaren afhankelijk van het doel en de intentie van het sport- en beweegaanbod.

Een aantal mensen geven aan het oneens te zijn met deze stelling. Zij geven aan dat subsidie alleen voor verenigingen en vrijwilligers moet gelden, omdat zij dit werk doen zonder er (vaak) geld voor te krijgen.

4.7 Participatie

Het thema participatie is behandeld tijdens de twee veldsessies, de interviews met de portefeuillehouders, de interviews en de focusgroepen. Het is dus niet behandeld in de vragenlijst, daarin is los gevraagd naar de samenwerking met de gemeente (zie volgende paragraaf).

Bij de eerste veldsessie is gevraagd wat goed gaat binnen dit thema en waar nog kansen liggen. Dit is ook gevraagd in de interviews en focusgroepen. Dat staat hieronder verwerkt:

Wat gaat er goed?

Uit de eerste veldsessie kwam naar voren dat participanten het goed vinden dat vanuit de gemeente de intentie is om mensen te laten participeren, zoals de veldsessies en dat de gemeente ook uitvraag doet bij partners over bepaalde zaken. Ook wordt gesproken over het goede contact tussen sportclubs en het contact met de buurtsportcoaches, wat ook wordt gezien als goede participatie.

Waar liggen kansen?

Uit de eerste veldsessie kwamen vier punten naar voren wat betreft kansen voor de gemeente Maashorst op het gebied van participatie. Allereerst wordt gesproken over het stellen van kaders. Hierdoor kan bijvoorbeeld een sportraad verantwoordelijk worden gesteld voor verschillende taken en deze uitvoeren. Ook wordt gesproken over het meer participeren van kinderen/jeugd, bijvoorbeeld door een jongerenraad. Zij kunnen meedenken over het sport- en beweegbeleid en aangeven waar hun interesses liggen. Daarnaast gaven participanten aan behoefte te hebben aan één participatieplek in de gemeente, waar zij bijvoorbeeld initiatieven kunnen aandragen. Tot slot werd gesproken over de focus op eerst meer kennis voordat mensen kunnen participeren. Anders weten mensen niet waarover ze meedenken en hebben ze er geen of te weinig verstand van.

Uit de interviews en focusgroepen komt hetzelfde beeld naar voren. Ze geven aan dat participatie belangrijk is en het fijn te vinden dat ze bij de sport- en beweegvisie worden betrokken. Ook wordt benoemd dat kennis en informatie belangrijk is voordat er geparticipeerd kan worden. Daarbij wordt ook benoemd dat een participatievorm tussen dezelfde soort clubs en/of organisaties ook gewenst is. Hierbij worden twee voorbeelden genoemd. Ten eerste de samenwerking/participatie met schoolbesturen vanuit Missie Maashorst, maar ook onderling tussen scholen van de besturen. In bepaalde wijken lukt dit nu wel (was toen vanuit GGD georganiseerd), maar dit zou meer kunnen. Ten tweede worden bijeenkomsten benoemd waarbij partijen die allemaal met ouderen werken samen komen. Vanuit daar kunnen zij een gezamenlijk standpunt vormen en daarmee bijvoorbeeld naar de gemeente.

In een focusgroep wordt een voorbeeld uit een wijk in Oss aangehaald waarbij er een digitale databank is waar initiatieven worden getoond en waar scholing wordt aangeboden. In het eerste interview met de portefeuillehouders kwam naar voren dat goed nagedacht moet worden wat 'buiten in het veld neergelegd wordt rondom maatschappelijke zaken en 'voor elkaar zorgen'. Leden van sportclubs zijn steeds vaker consumenten. Dan is het een struikelblok om veel taken bij clubs neer te leggen. Tot slot wordt in een interview aangegeven dat weerstand vanuit organisaties/individuen niet erg is, maar juist nodig is om verder te komen.

Stellingen

Tijdens de tweede veldsessie is door middel van stellingen input gevraagd op het thema participatie. Dit is zowel bij de middag- als de avondsessie gebeurd. Hieronder zullen de resultaten per stelling beschreven worden.

Stelling 3: De gemeente geeft informatie en expertise aan het kernteam, maar de partijen uit het kernteam moeten zelf verbinding met elkaar zoeken.

In het bespreken van deze stellingen wordt aangegeven dat de gemeente in het kernteam zou moeten deelnemen, zodat zij tussentijds kunnen checken of het kernteam nog op koers loopt. Hier ligt dus mogelijk een regierol vanuit de gemeente. Er wordt ook aangegeven dat mogelijk een kartrekker nodig is. Dus de gemeente zou niet alleen input wat betreft informatie en expertise, moeten geven maar ook een faciliterende en regisserende rol moeten pakken.




Stelling 4: We moeten af van participatievormen op thema/sector binnen de gemeente en overgaan naar participatie op doelgroep.

Participeren op thema wordt als prettig en handig ervaren. Eventueel zou daarna gespecificeerd kunnen worden op doelgroep. Voor organisaties die beleid overstijgend werken zou participeren op doelgroep, of een combinatie van beiden wel wenselijk zijn.

Kernteam Sportakkoord

In het kader van participatie is voor de herijking van het Sportakkoord een start gemaakt met een kernteam Sportakkoord. Hierin zitten nu een aantal ambassadeurs uit een bredere context in relatie tot sport en bewegen. Zij zijn voor nu betrokken bij het herijken van het Sportakkoord voor Maashorst. Voor Maashorst betekent dit een geheel nieuw proces, omdat er niets meer aanwezig was vanuit de voormalig gemeenten. Er wordt aangesloten bij het proces om te komen tot de nieuwe sport- en beweegvisie. De input m.b.t. participatie wordt meegenomen bij de opzet van het Sportakkoord en het definitief vormgeven van het kernteam.

De intentie is om te starten met het kernteam met de volgende taken:

-  Aanjager
-  Jaarlijks uitvoering en prioriteiten bepalen
-  Budget beheren

Afhankelijk van de uitvoering zullen ze bekijken of de juiste personen zijn vertegenwoordigd en welke structuur passend is. Hierin nemen ze de kansen die in dit rapport worden benoemd mee.

4.8 Samenwerking met gemeente en andere organisaties

In de vragenlijst is ook aan respondenten gevraagd hoe zij de samenwerking met de gemeente en andere organisaties ervaren. De resultaten hiervan staan hieronder beschreven.

Gemeente

De meerderheid geeft aan relatief weinig contact te hebben met de gemeente. En als ze dit hebben is dit vaak indirect, bijvoorbeeld Sjors Sportief of Missie Maashorst. Periodiek overleg is dus gewenst. De respondenten die aangeven samen te werken met de gemeente, hebben voornamelijk contact met de gemeente via mail of uitnodigingen voor bijeenkomsten. Over het contact is de meerderheid tevreden. Een enkeling geeft aan dat ze vaak lang moeten wachten op antwoord. Het contact gaat voornamelijk over accommodaties of over zaken rondom het Sportakkoord. Ook benoemen twee respondenten dat zij samenwerken met de gemeente door middel van subsidie.

Wat gaat er goed?

Respondenten zijn vooral positief over de communicatie/contact dat er is met de gemeente. Ze geven aan dat de contactpersonen duidelijk en toegankelijk zijn, en dat ze enthousiast zijn en bereid om mee te denken. Ook zijn ze bereid thema's en problemen aan te pakken zolang dit binnen de beleidsgrenzen en dagelijkse activiteiten valt. Tot slot zijn ze positief over de praktische samenwerking met de gemeente omtrent velden/locatie/accommodatie.

Wat kan er beter?

Ondanks dat respondenten positief zijn over de communicatie en het meedenken wordt ook benoemd dat er verbeterpunten zijn rondom deze twee punten. Wat betreft communicatie gaat het om de bereikbaarheid (snelheid), de duidelijkheid, en ze zouden graag structureler contact hebben met de gemeente (meer bijeenkomsten). Wat betreft het meedenken gaat het meer over het proactief meedenken. Respondenten noemen hierbij een aantal voorbeelden: het verduurzamen en vernieuwen van kleedaccommodatie, het stimuleren van het werven van vrijwilligers (vacaturebank vrijwilligers), het uitbreiden van het sportaanbod (digitaal aanbieden van sportaanbod), en de financiering/subsidies.

Daarnaast geven respondenten aan dat de gemeente meer maatwerk moet leveren. Tot slot wordt de gemeentelijke organisatie benoemd als verbeterpunt. Er wordt aangegeven door meerdere partijen dat de organisatie nog niet geheel stabiel is, waardoor het wiel opnieuw wordt uitgevonden terwijl de professionals al lang aanwezig zijn.

Waar liggen kansen?

Volgens respondenten liggen kansen rondom communicatie en meedenken (zie hierboven), maar ook bij andere thema's. Hierbij wordt benoemd: een maatschappelijke beweging voor de niet-sporter, meer aandacht voor positieve PR in krant, sociale media en belang van bewegen, en nog meer mogelijkheden om sociaal- en maatschappelijk verantwoord te ondernemen.

Samenwerking andere organisaties

Respondenten geven aan met verschillende andere organisaties dan de gemeente samen te werken, namelijk:

- Vluchtelingenwerk
- Andere sportclubs:
 - o Met dezelfde doelgroep bijvoorbeeld ouderen
 - o Met gedeelde vrijwilligers
 - o Met een gedeeld kader
- Onderwijs (scholen en bso's): zowel primair onderwijs als voortgezet onderwijs
- Participatie platforms
- Zorg coöperatie
- Fysiotherapeuten
- Programma's zoals Sjors Sportief of Harde Leerschool
- Missie Maashorst

Dit doen zij op diverse manieren, bijvoorbeeld door aanmeldingen die ze via die organisatie binnen krijgen, maar ook samen te overleggen en bij elkaar mee te denken.

Wat gaat er goed?

Voor de communicatie en samenwerking wordt als positief benoemd. Hierbij worden de volgende punten benoemd: goed overleg, korte lijntjes, afspraken maken en borgen, het enthousiasmeren, wederzijdse bereidheid om te helpen, en activiteiten die goed op elkaar afgestemd worden. Daarnaast wordt de financiële steun vanuit de Rotary-club benoemd als iets wat goed gaat.

Wat kan er beter?

De verbeterpunten liggen voornamelijk bij de bereikbaarheid van de andere organisaties en meer en beter structureel overleg. Daarnaast wordt een gezamenlijke visie benoemd. Hierbij past bijvoorbeeld ook het uitwisselen van vrijwilligers of het combineren van groepen tussen sportclubs. De gemeente zou hier misschien bij kunnen bemiddelen. Ook zijn er volgens respondenten nu commerciële partijen die samenwerken, maar dit zouden meer sportverenigingen mogen/kunnen zijn. Tot slot wordt benoemd dat er meer bekendheid zou mogen zijn van de sport- en beweegmogelijkheden in de gemeente.

Waar liggen kansen?

Er liggen kansen op het bundelen en delen van diverse activiteiten en vrijwilligers/trainers. Daarnaast worden kansen gezien op kennisoverdracht tussen clubs, bijvoorbeeld over subsidiemogelijkheden. Mogelijke gezamenlijke inzet van professionals is ook een kans. Tot slot worden kansen gezien op samenwerking tussen clubs en het voortgezet onderwijs (bijvoorbeeld Udens College). Om meer te betekenen voor de jeugd tussen 12 en 18 jaar.

4.9 Doelgroepen

In deze paragraaf worden de resultaten beschreven rondom doelgroepen binnen de nieuwe sport- en beweegvisie. Deze resultaten zijn gebaseerd op de twee veldsessies, de interviews met de portefeuillehouders, de vragenlijst, en de interviews en focusgroepen komen.

Uit de zowel de vragenlijst als de interviews en focusgroepen komt naar voren dat per deelakkoord heel veel verschillende doelgroepen worden besproken die extra focus nodig hebben binnen de gemeente of hun organisatie. Voornamelijk kwetsbare doelgroepen worden hierbij genoemd. Zoals mensen met een beperking, ouderen, mensen met een lage sociaal economische positie (SEP), kinderen (0-12 jaar), en jeugd (13-18 jaar) die uitvallen in de sport. Uit het eerste interview met de portefeuillehouders komt naar voren dat de focus moet liggen op ouderen en individuele sporters.

Al met al worden veel verschillende doelgroepen benoemd door de verschillende stakeholders in de gemeente Maashorst. Het benoemen van de kwetsbare groepen is in lijn met de landelijke trends uit Sportakkoord II. In het Sportakkoord wordt op het gebied van doelgroepen gesproken over minderjarigen en kwetsbare groepen¹. Kwetsbare groepen worden in Sportakkoord II binnen het thema inclusie en diversiteit benoemd, en hierbij wordt gesproken over groepen mensen die niet of weinig sporten en bewegen. Bijvoorbeeld mensen met een laag inkomen, lage opleiding, of een handicap. Minderjarigen worden voornamelijk benoemd binnen het thema vaardig in bewegen.

Ook in andere landelijke beleidsstukken wordt gesproken over de focus op kwetsbare doelgroepen en kinderen/jeugd op het gebied van sport en bewegen. In het werkprogramma van de Nederlandse Sportraad², en in een brief vanuit VWS³ wordt bijvoorbeeld de doelgroep ouderen benoemd. Daarnaast wordt bij de beweegalliantie⁴ gesproken over groepen waar de grootste gezondheidswinst valt te behalen, zoals jongeren, ouderen, mensen met een lage SEP of met een chronische aandoening.

4.10 Integraal proces

Bij de start van het traject rondom de Sport- en Beweegvisie is er een gezamenlijk portefeuillehoudersoverleg geweest met de wethouder Kernenbeleid, Verkeer, Sport & Cultuur, de wethouder Duurzaamheid, Groen & Recreatie en wethouder Zorg & Welzijn. Hierbij werd benadrukt dat sporten en bewegen een integraal thema is voor de gemeente. Dit thema dient om die reden ook intern in de gemeentelijke organisatie integraal te worden besproken. Om dit vorm te geven is sinds september 2023 een interne werkgroep opgericht met beleidsmedewerkers vanuit verschillende beleidsterreinen. Er zijn twee bijeenkomsten geweest, waarna is besloten dit traject voor te zetten en op te hangen aan het GALA-akkoord. Wel is er afgesproken om een derde bijeenkomst te organiseren als het concept van de Sport- en Beweegvisie er is.

Een parallel proces waar de gemeente op dit moment mee bezig is, is het GALA-akkoord. Hierin staat de integraliteit van het sociaal domein en het ruimtelijk domein centraal. Alle drie de wethouders gaven aan dat dit ook in de Sport- en Beweegvisie verwerkt moet worden en terug moet komen.

¹ Sportakkoord II: [pdf \(overheid.nl\)](#)

² Nederlandse Sportraad: [Werkprogramma 2024 | Jaarplan | Nederlandse Sportraad \(nederlandse-sportraad.nl\)](#)

³ VWS: [Adviesaanvraag ouderen ministerie van VWS | Brief | Nederlandse Sportraad \(nederlandse-sportraad.nl\)](#)

⁴ Beweegalliantie: [64df4b4d07e6565f76418ecb BD Nieuwsflits beweegalliantie juli-2023.pdf \(webflow.com\)](#)

Naast genoemde beleidsstukken werd ook de link gelegd met andere beleidsterreinen, zoals het veiligheidsbeleid, ruimtebeleid, inclusiebeleid en toerisme en recreatie van belang. Laatstgenoemde beleidsstuk is al vastgesteld.



5 CONCLUSIES & AANBEVELINGEN

De afgelopen periode is veel informatie opgehaald voor de ontwikkeling van de nieuwe sport- en beweegvisie. Dit eindrapport schetst in het resultaten hoofdstuk veel praktische aanknopingspunten. Zo zijn op de verschillende thema's uit het Sportakkoord zaken die goed gaan en beter kunnen (en soms ook tegelijkertijd) en worden veel kansen gezien. In de tweede veldsessie zijn deze praktische aanknopingspunten vertaald naar rollen. In dit hoofdstuk vertalen we de bovengenoemde resultaten naar conclusies en aanbevelingen voor de ontwikkeling van de sport- en beweegvisie. Een aantal thema's die niet actief zijn bevraagd, zijn soms wel ter sprake gebracht door deelnemers aan bijvoorbeeld de veldsessies en focusgroepen. Daarom worden deze waar relevant ook benoemd in de conclusies en aanbevelingen.

Allereerst worden de conclusies en aanbevelingen besproken per inhoudelijk thema. Daarna komen de thema's ondersteuning, participatie en doelgroepen aan bod.

Inclusief sporten en bewegen





Conclusie

Er is veel aanbod op inclusie en diversiteit. Hierbij wordt door de betrokken partijen vooral gedacht aan de inzet van Uniek Sporten en sportclubs met G-teams. Dit aanbod dient beter gecommuniceerd worden naar organisaties en doelgroepen. Het is daarnaast belangrijk om als gemeente verdiepend inzicht te krijgen in de belemmeringen die deze speciale doelgroepen ervaren om te bewegen/sporten. Op basis van het inzicht in deze belemmeringen, kan geprobeerd worden om deze belemmeringen op te heffen zodat het bestaande aanbod inclusiever gemaakt kan worden.

Uit de tweede veldsessie komt naar voren dat zowel de gemeente als de andere organisaties veel verschillende rollen en taken hebben binnen dit thema. Dit komt omdat inclusie en diversiteit een breed thema is. Om deze reden is het belangrijk dat er een volgorde wordt aangebracht in de rollen en taken. Eerst moet de gemeente een keuze maken op welke doelgroep zij willen focussen binnen de sport- en beweegvisie en voor welke doelgroep de sport dus inclusiever moet worden. Daarna kunnen de uitvoerende partijen gaan informeren, faciliteren en ondersteunen. Tot slot kunnen daarna de clubs met de uitvoering aan de slag gaan.

Aanbevelingen

De overkoepelende gedachte binnen dit thema moet zijn dat iedereen in de gemeente Maashorst kan meedoen aan sport en bewegen. Hierbij horen vijf aanbevelingen voor de gemeente:

-  Zorg dat de (gemeentelijke) accommodaties toegankelijk zijn voor alle doelgroepen.
-  Zorg voor ondersteuning van de sportaanbieders als zij aanbod willen aanpassen voor speciale doelgroepen. Stel hiervoor kennis, expertise en budget beschikbaar. Bijvoorbeeld door de inzet van (extra) clubondersteuning.
-  Zorg dat sportaanbieders in beeld krijgen dat inclusief sporten en bewegen breder is dan de doelgroep Uniek Sporten.
-  Zorg voor een compleet en toegankelijk overzicht van het (inclusieve) sport- en beweegaanbod in gemeente Maashorst. En de beweegmogelijkheden in de openbare ruimte.

- ☞ Zorg voor regelmatige communicatie van al het aanbod zowel intern binnen de gemeente (bv naar WMO) als extern naar intermediairs, welzijnsorganisaties, 1^{ste} lijns zorg, woonzorginstellingen, belangenverenigingen etc.

Sociaal veilige sport

Conclusie

De eerste stappen en randvoorwaarden binnen het thema sociaal veilige sport zijn binnen de sportaanbieders in gemeente Maashorst gezet en bepaald. Bijvoorbeeld door middel van een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) voor trainers die met kwetsbare groepen werken of een vertrouwenscontactpersoon (VCP) binnen de sportclub. Het is belangrijk dat dit verder wordt geborgd bij de sportaanbieders. Sportaanbieders willen graag zelf aan de slag met dit thema en zien veel taken voor zichzelf. De gemeente wordt gevraagd hier kaderstellend in te zijn. Vooral omdat dit de sportaanbieders helpt in 'beleid doorvoeren en dit te prioriteren binnen de club'.

Naast kaders stellen is de rol van de gemeente ook om te informeren, initiëren en faciliteren richting de sportaanbieders. Denk hierbij aan het vormgeven van een netwerk van professionals rondom sport en bewegen. De gemeente is verantwoordelijk dat organisaties deelnemen aan dit netwerk, heeft hierin de regie en stemt af met de andere organisaties voor een bredere sociale structuur.

Aanbevelingen

De overkoepelende gedachte binnen dit thema moet zijn dat sociaal veilige sport een belangrijk fundament is om meer mensen in de gemeente Maashorst in beweging te krijgen en te houden. Hierbij horen twee aanbevelingen voor de gemeente:

- ☞ Zorg dat er duidelijke kaders, afspraken en randvoorwaarden zijn en communiceer die richting de sportaanbieders.
 - Dit kan sportaanbieders helpen bij het doorvoeren van beleid en het prioriteren binnen de sportclub. Hiervoor is kennis/ervaring en budget nodig.
 - Het voldoen aan deze kaders kan gekoppeld worden aan het subsidiebeleid.
 - Het is belangrijk dat deze kaders worden opgesteld in samenwerking met verschillende sportclubs binnen de gemeente Maashorst. Hierbij kan besproken worden wat de gemeente uiteindelijk voor regels/randvoorwaarden gaat stellen.
- ☞ Zorg dat er een netwerk is om de vrijwilligers bij de sportclubs te ondersteunen. Bijvoorbeeld door professionals specifieke rollen op specifieke onderdelen te geven.

Vitale sportaanbieders



Conclusie

Er zijn veel verschillende sport- en beweegaanbieders met veel en divers aanbod in de gemeente Maashorst. Bij deze sport- en beweegaanbieders is ondersteuning gewenst op verschillende aspecten om de clubs vitaal te krijgen/houden. Denk bijvoorbeeld aan de inzet van vrijwilligers en het opstellen van goed beleid. Daarnaast is het ook van belang om binnen dit thema mee te gaan met recente ontwikkelingen/thema's, zoals rookvrije sportclubs, gezonde kantines etc.

De gemeente heeft binnen dit thema vooral de rol van het faciliteren om randvoorwaarden te scheppen. Zij faciliteren hierbij: accommodaties, subsidies, en kennis, kunde en expertise (ondersteuning).

Aanbevelingen

De overkoepelende gedachte binnen dit thema moet zijn dat vitale sportaanbieders nodig zijn om gezonde en vitale inwoners te krijgen en speciale doelgroepen te bereiken. Hierbij horen drie aanbevelingen voor de gemeente:

-  Zorg voor een duidelijk (geharmoniseerd) accommodatiebeleid.
-  Ga aan de slag met het realiseren van “quick wins” voordat de sport- en bewegisie en het accommodatiebeleid definitief zijn. Bijvoorbeeld het opknappen van sportveldjes zonder grote investeringen vanuit de gemeente.
-  Zorg voor voldoende clubondersteuning om te voldoen aan de ondersteuningsbehoefte van sportaanbieders.

Vaardig in bewegen






Conclusie

Er is veel inzet op vaardig in bewegen door vakleerkrachten. Er liggen kansen bij meer vakleerkrachten, kinderen kennis laten maken met het aanbod, en de verrijkte schooldag.

De gemeente heeft binnen dit thema vooral een rol in faciliterende zin voornamelijk op accommodaties. Hierbij gaat het primair om gymzalen/sporthallen maar ook om inrichting van de buitenruimte direct rondom school en de rest van de gemeente. De belangrijkste partij in dit thema is het onderwijs. Goed bewegingsonderwijs (als ‘keuze’ vanuit onderwijsinstellingen) geeft ook een goede voedingsbodem voor beleid rondom sportstimulering.

Aanbevelingen

De overkoepelende gedachte binnen dit thema is dat onderwijs verantwoordelijk is voor bewegingsonderwijs. De gemeente heeft een rol in het hen zo makkelijk mogelijk maken om dit goed in te richten. Hierbij horen vijf aanbevelingen voor de gemeente:

-  Zorg voor uitdagende schoolpleinen en speeltuinen
-  Zorg voor voldoende en goed ingerichte accommodaties voor bewegingsonderwijs.
-  Zorg voor laagdrempelige programma’s voor kinderen om kennis te maken met verschillende sporten.
-  Zorg voor integraal beleid, continue afstemming en actieve samenwerking tussen de afdelingen sportstimulering, sportaccommodaties en onderwijs.
-  Zorg dat in de opdrachten naar partijen die werken met de jonge jeugd (0-4 jaar) ook het vaardig worden in bewegen en plek krijgt. Denk bijvoorbeeld aan het uitvragen van de beweegrichtlijnen voor jonge kinderen bij consultatiebureaus.

Ruimte voor bewegen

Conclusie

Er zijn veel mogelijkheden om te bewegen in de gemeente Maashorst, aanvullend worden nog veel kansen gezien. Een deel van de sport- en beweegaccommodaties en locaties heeft onderhoud/verbetering nodig. De ruimte voor bewegen wordt nog niet optimaal benut. Zo kan beter samengewerkt worden op het openstellen van accommodaties van de sportclubs voor andere partijen, bijvoorbeeld bewegingsonderwijs. Belangrijke kansen zijn het creëren van meer sport- en beweeg aanbod in de openbare ruimte én het in beeld brengen van de huidige mogelijkheden.

De gemeente heeft binnen dit thema een kaderstellende en faciliterende rol. Ze moet de mogelijkheid bieden aan inwoners en organisaties om met ideeën te komen voor de openbare ruimte. Daarnaast is de gemeente faciliterend in de accommodaties voor sporten- en bewegen

Aanbevelingen

De overkoepelende gedachte binnen dit thema moet zijn dat zowel de bestaande als de nieuwe plekken om te sporten en bewegen goed ingericht en onderhouden zijn. Dit gaat dus ook over bewegen in de openbare ruimte. De gemeente heeft een rol in het ondersteunen van initiatieven uit de gemeenschap en proactief zelf een goede inrichting verzorgen. Hierbij horen vijf aanbevelingen voor de gemeente:

- ☞ Zorg dat sporten en bewegen een duidelijke plek krijg in de omgevingsvisie.
- ☞ Zorg dat het voor inwoners en organisaties duidelijk is waar initiatieven kunnen worden ingediend, waaraan deze moeten voldoen en wat de processtappen zijn hierbij en na indiening.
- ☞ Zorg dat in beeld komt wat de huidige sport- en beweeg mogelijkheden in de buitenruimte zijn, maak deze inzichtelijk en communiceer deze structureel.
- ☞ Zorg dat bij nieuwe initiatieven of bestaande mogelijkheden die niet optimaal gebruikt worden gekeken wordt naar de combinatie hardware, software en orgware om te ontdekken hoe dit goed ingericht kan worden.
- ☞ Zorg voor een duidelijk (geharmoniseerd) accommodatiebeleid.

Ondersteuning

Conclusie

Ondersteuning wordt al op verschillende wijze ingericht en geboden door de gemeente Maashorst aan sport- en beweegaanbieders. Ondersteuning kan geboden worden door uitvoeringsorganisaties als Missie Maashorst en het preventieteam jeugd. Ook de gemeente biedt ondersteuning bijvoorbeeld met subsidies. De wens bestaat om meer structureel overleg te hebben met de gemeente. Echter hierin heeft de gemeente maar beperkte capaciteit.

Communicatie en informatieverstrekking over de ondersteuningsmogelijkheden kan nog beter. Er kan en mag, mist goed onderbouwd en helder gecommuniceerd of vindbaar, onderscheid gemaakt worden welke ondersteuning aan wie gebonden wordt. Dit geldt zowel voor de sportverenigingen als de ondernemende sport- en beweegaanbieders.

Aanbevelingen

De overkoepelende gedachte op dit thema moet zijn dat verschillende vormen van ondersteuning passend kunnen zijn voor verschillende organisaties. De gemeente heeft een rol in het organiseren en communiceren van ondersteuning. Hierbij horen vier aanbevelingen voor de gemeente:

- ☞ Zorg dat er duidelijke kaders gesteld worden over welke ondersteuning voor wie beschikbaar is en leg hierbij uit waarom eventuele verschillen mogelijk zijn. Stel deze kaders op in samenspraak met verschillende sport- en beweegaanbieders. Zorg dat er een communicatieplan is hoe/wanneer en waar bovenstaande (terugkerend) gecommuniceerd wordt.
- ☞ Zorg dat de gemeente aanwezig en aanspreekbaar is op bijeenkomsten waar sport- en beweegaanbieders zijn. Zo kunnen kleine ondersteuningsvragen direct behandeld worden. Ook hebben aanbieders soms vragen op kennis en expertise. Die kunnen dan ook behandeld of doorverwezen worden. Dit ondervangt mogelijk ook de vraag van organisaties om meer structureel overleg met de gemeente te hebben. Echt structureel vaker overleg is namelijk qua capaciteit niet wenselijk/haalbaar.
- ☞ Zorg voor meer clubondersteuning om meer één op één overleg en ondersteuning te kunnen bieden aan clubs. Denk hierbij na over inrichting op thema/expertise/locatie (bv inzet van professionals) en praktische algemene ondersteuning bijvoorbeeld in het aanvragen van subsidies. Deze ondersteuning kan in meer of mindere maten (zie punt 1) voor ondernemende sportaanbieder gelden.
- ☞ Zorg dat de opdrachtverstrekking naar ondersteuning integraal wordt ingericht. Geeft ondersteuningspartijen de opdracht mee om dit samen/ in overleg vorm te geven zodat het voor de sport- en beweegaanbieders ook een duidelijk verhaal is.

Participatie

Conclusie

Uit dit participatietraject komt naar voren dat men het fijn vindt om te participeren en dat men wil dat dit voortgezet wordt. Er worden vier punten genoemd om de participatie goed vorm te geven.

1. Het stellen van kaders rondom participatie (door wie, en over welke thema)
2. Betrekken andere doelgroepen in participatie
3. Eén participatieplek om initiatieven aan te dragen
4. Kennis verstrekken aan participanten

Een vorm van participatie rondom sport- en bewegen is het kernteam van het Sportakkoord. Deze moet door de gemeente georganiseerd worden. De betrokken partijen en de gemeente zullen expertise inbrengen. Binnen het kernteam moeten afspraken gemaakt worden over welke uitvoeringstaken welke partij vanuit het kernteam heeft.

Aanbevelingen

De overkoepelende gedachte op dit thema moet zijn dat participatie voor de gemeente en voor de sport- en beweegaanbieders waardevol is. De gemeente heeft een rol in het organiseren en communiceren van welke participatie mogelijk is. Hierbij horen drie aanbevelingen voor de gemeente:

- ☞ Zorg dat het nieuwe kernteam van het Sportakkoord wordt voortgezet en dat taken & verantwoordelijkheden samen bepaald en beschreven worden.
- ☞ Zorg voor één participatieplek (in ieder geval op het gebied van sport- en bewegen) zodat voor organisaties en inwoners duidelijk is waar men moet zijn.
- ☞ Zorg dat voor het ontwikkelen van beleid regelmatig gebruik wordt gemaakt van participatievormen.

Doelgroepen

Conclusie

De nieuwe bestuurlijke afspraken, waaronder het Sportakkoord II, bieden de gemeente Maashorst de mogelijkheid om de inzet op sport en bewegen voor kwetsbare doelgroepen te vergroten. Binnen het overheidsbeleid gaat de aandacht steeds meer uit naar het bewegen in plaats van sporten, omdat dit de meeste gezondheidseffecten oplevert. Sportstimuleringsbeleid is bijvoorbeeld tegenwoordig vaak sport- en beweegstimuleringsbeleid. Groepen waar de grootste gezondheidswinst valt te behalen zijn jongeren, ouderen, mensen met een lage SEP of met een chronische aandoening.

Aanbeveling

De overkoepelende gedachte binnen dit thema moet zijn dat tijdelijke focus op bepaalde doelgroepen een groter effect kan hebben. Hierbij horen drie aanbeveling voor de gemeente.

- ☞ Onderzoek de omvang van bepaalde doelgroepen en hun beweegachterstand of -deelname. Gebruik die informatie om keuzes te maken op welke doelgroep(en) de focus moet komen te liggen in de nieuwe sport- en beweegvisie.
- ☞ Bepaal of het sport- en beweegbeleid gericht moet worden op iedereen in beweging krijgen, of breder gezien moet worden naar gezonde en vitale inwoners van de gemeente Maashorst.
- ☞ Sluit aan bij aandachtsdoelgroepen in het brede gemeentelijke beleid. Zo kan makkelijker een aansluiting gevonden worden om sport- en beweegbeleid ook breder in te zetten in gemeentelijke doelstellingen.

TOT SLOT

In de visievorming dient aangesloten te worden bij en verwezen worden naar andere beleidsvelden en visiestukken zoals het Masterplan ouderen, preventiebeleid, jeugdzorg, minimabeleid, re-integratietrajecten, gezondheidsbeleid, activiteiten in het kader van het GALA en groen beheer en onderhoud. Andersom dient intern dus ook in betreffende plannen/visiestukken de link met sport- en bewegen te worden gelegd. Daarbij moet nagedacht worden over waar de scheidslijn ligt. Bijvoorbeeld wat is openbare ruimte en wat is sport en bewegen? En hoe acteert de gemeente hierin en hoe kijkt men vanuit de verschillende velden hier tegenaan.

Deze vorm van integraal beleid vraagt om continu met elkaar binnen de gemeente en met het veld buiten de gemeente te blijven schakelen. Binnen de gemeente kan dit door een sterke rol te pakken in de uitvoering van het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA).

Technische vraag

Zaaknr.: 26253-2024

Technische vraag aan:

Onderwerp: 9.a.2:

Raadsvoorstel Sport- en Bewegvisie 2024-2030 'Natuurlijk gezond bewegen'

[Bijlage 1 Sport- en Bewegvisie 2024-2030](#)

Vraag 1: Op pagina 25 in het staatje van de gemeentelijke begroting gaat het over sport combinatiefuncties waarbij o.a. een buurtsportcoach door Kunst & Co wordt ingezet. Hoe werkt dat precies en hoe kan hun rol geduid worden?

Vraag 2: Nagenoeg alle links waarin verwijzingen staan werken niet. Waarom zijn ze dan in dit document verwerkt?

Ondertekening:

Datum indiening : 17-4-2024
Fractie : GroenLinks
Naam indiener : Genoveef Lukassen
Ibabs ID nr : 80

Antwoord op technische vraag

Antwoord door: Tjeu Oomen

Datum: 17-4-2024

Vraag:

Vraag 1: Op pagina 25 in het staatje van de gemeentelijke begroting gaat het over sport combinatiefuncties waarbij o.a. een buurtsportcoach door Kunst & Co wordt ingezet. Hoe werkt dat precies en hoe kan hun rol geduid worden?

Vraag 2: Nagenoeg alle links waarin verwijzingen staan werken niet. Waarom zijn ze dan in dit document verwerkt?

Antwoord:

Vraag 1:

Het klopt dat in het tabel gemeentelijke begroting, op bladzijde 25, niet de juiste omschrijving is opgeschreven, in plaats van buurtsportcoach moet hier staan "Inzet Cultuurcoach Kunst & Co". We gaan deze omschrijving aanpassen.

Vraag 2:

Na vaststelling door de Raad zal bij het opmaken van een publieksversie de links worden gecontroleerd en opnieuw (juist) worden toegevoegd wanneer ze niet werken. Voor nu is er een document met alle links uit de voetnoten bijgevoegd.

Keyboard toets CTRL inhouden en de link 1 keer aanklikken:

1. Burgerparticipatie in Onderzoek:

[Inwoners participeren in onderzoek – van respondent tot medeonderzoeker | Movisie](#)

2, 7, 16, 23, 29, 31, 33 Bestuursakkoord ‘Samen bouwen we Maashorst:

[Bestuursakkoord 2022-2026 | Gemeente Maashorst](#)

3. Positieve gezondheid:

[Wat is het? - Institute for Positive Health \(iph.nl\)](#)

4, 8 . Gezond en Actief Leven Akkoord:

[GALA -Gezond en Actief Leven Akkoord | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

5, 10, 22, 28, 32 Hoofdlijnen Sportakkoord II:

[Hoofdlijnen Sportakkoord II: Sport versterkt | Rapport | Rijksoverheid.nl](#)

6. Levendig Brabant 2030:

[Beleidskader Levendig Brabant 2030 - Provincie Noord-Brabant](#)

9. Kader Passende Zorg:

[Kader Passende zorg | Advies | Zorginstituut Nederland](#)

11. Bevolkingsgroei Brabant:

[De bevolkings- en woningbehoefteprognose | Noord-Brabant](#)

12. Beweegrichtlijnen:

[Beweegrichtlijnen: zoveel beweging is nodig voor een goede gezondheid – Allesoversport.nl](#)

13. Loket Gezond Leven:

[Overzicht Kernindicatoren sport en bewegen | Sport en bewegen in cijfers](#)

14, 17 Brabantscan:

[Home - Brabantscan](#)

15. Factsheet Mulier Instituut:

[Welke groepen mensen bewegen minder? – Mulier Instituut](#)

16. NOC*NSF Sportdeelname Index December 2022:

[SDI rapportage \(nocnsf.nl\)](#)

19, 20. Op de kaart: Sportlidmaatschappen:

[Op de kaart: Sportlidmaatschappen | Sport en bewegen in cijfers](#)

21 Mulier instituut – Minder vrijwilligers in de sport:

[Minder vrijwilligers in de sport | Mulier Instituut](#)

24 Strategisch beleidskader sociaal domein gemeente Maashorst:

Te vinden in Ibabs.

25. Alles over Sport 'Mensen met een lage sociaaleconomische status':
[Mensen met een lage sociaal economische status: wat drijft en belemmert hen bij sport en bewegen – Allesoversport.nl](#)

26. RIVM Feiten en Cijfers over sport en bewegen:
[Sportklimaat - Veilig voelen | Sport en bewegen in cijfers](#)

27. NOC*NSF basiseisen integriteit:
[basiseisen-integriteit-sportaanbieders.pdf \(nocnsf.nl\)](#)

30. Alles over Sport – Basisschoolleerlingen minder bewegingsvaardig vakleerkrachten gewenst:
[Zo zorg je voor effectief bewegingsonderwijs op de basisschool – Allesoversport.nl](#)

34, 35. Omgevingsvisie Gemeente Maashorst:
[Aangepaste Omgevingsvisie raadpleegbaar | Gemeente Maashorst](#)

36. Kenniscentrum Sport & Bewegen – SROI:
[SROI van sport en bewegen \(kenniscentrumsportenbewegen.nl\)](#)

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 22748/2024

Onderwerp: Cirkel Mulderke: optimalisatie schoolgebouw

Auteur	: Marcel van der Steen
Domein/team	: Sociaal / Sociaal beleid
E-mail	: Marcel.vanderSteen@gemeentemaashorst.nl
Port.	: R. Sour-van de Ven

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Cirkel Mulderke: optimalisatie schoolgebouw

Voorstel

- Als vervolg op de vaststelling van het nieuwe IHP Maashorst 2024-2039 toestemming te verlenen voor:
 - het optimaliseren van het onderwijsdeel van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke;
 - het optimaliseren van het gemeentelijk deel van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke;
- In afwijking van het bepaalde in artikel 9 Waardering en afschrijving vaste activa van de Financiële verordening gemeente Maashorst, het bestaande schoolgebouw en de nieuwe investering af te schrijven over de herschatte resterende levensduur van 26 jaar;
- Een krediet van € 378.000 beschikbaar te stellen voor het onderwijsdeel en een krediet van € 81.000 beschikbaar te stellen voor het gemeentelijk deel van schoolgebouw Cirkel Mulderke en hiervoor de 11^e begrotingswijziging van 2024 vast te stellen;
- De structurele voordelen van het financiële besluit vanaf 2024 toe te voegen aan het begrotingssaldo en de incidentele uitgaven in 2024 van € 122.205 te dekken door te beschikken over de Algemene Reserve;
- De kredieten in besluitregel 3 beschikbaar te stellen om de optimalisatie van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke te realiseren;
- Op basis van de Wet op het primair onderwijs (Wpo) en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs schoolbestuur KIEM als bouwheer voor de realisatie van de optimalisatie van schoolgebouw van Cirkel Mulderke te benoemen.

Inleiding

Kindcentra Mulderke (schoolbestuur KIEM) en Cirkel (schoolbestuur SAAM) zijn samen gehuisvest in één schoolgebouw. Er is een goede samenwerking met Kanteel Kinderopvang. Mulderke huisvest volgens de wettelijke 1 oktobertelling in 2023 precies 428 leerlingen en is daarmee de grootste school voor primair onderwijs in onze gemeente. Het aantal leerlingen neemt toe tot 533 leerlingen in 2039. Cirkel huisvest

volgens de wettelijke 1 oktobertelling in 2023 112 leerlingen en dit aantal stijgt tot 151 leerlingen in 2039.

In het nieuwe integraal huisvestingsplan (IHP) Maashorst 2024-2039 is de komende jaren aandacht voor het groeiende tekort aan ruimte (capaciteitstekort) in dit schoolgebouw voor beide scholen. Voorliggend advies gaat over de technische staat van het gehele gebouw, zowel het onderwijsdeel als het gemeentelijk deel van het gebouw. De optimalisatie is nodig om de staat van het gebouw te verbeteren en dat resulteert in een verlenging van de levensduur van het gebouw, zoals ook is vermeld in het IHP. De optimalisatie bestaat uit verduurzaming en het verbeteren van het binnenklimaat (ventilatie en isolatie) om weer te voldoen aan Frisse Scholen klasse B. Ook worden slechte kozijnen vervangen en brandscheidingen in het schoolgebouw toekomstbestendig gemaakt.

De kosten van deze optimalisatie worden verdeeld over beide schoolbesturen en de gemeente. De schoolbesturen kunnen voor een groot deel van de kosten gebruik maken van de SUVIS-regeling. Voorwaarde van de SUVIS-regeling is wel dat de werkzaamheden van de optimalisatie volledig zijn afgerond vóór 31 december 2024. Optimalisatie is juridisch gezien geen voorziening in het kader van de Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs. Besluitvorming van uw raad kan daarom buiten de reguliere Onderwijshuisvesting (OHV)-procedure plaatsvinden. Daarmee lukt het om de harde deadline van het Rijk voor de SUVIS-regeling¹ te kunnen halen.

Beoogd effect

Voldoen aan wet- en regelgeving. En de tijdige optimalisatie van een gebouw realiseren zodat het schoolgebouw flexibel te gebruiken is.

Argumenten

1.1 De optimalisatie van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke staat in het nieuwe IHP.

In het IHP is de optimalisatie ook vermeld. Daarmee past dit advies binnen de kaders van het IHP en de uitvoering daarvan.

1.2 De technische staat van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke is gedeeltelijk slecht.

Het schoolgebouw dateert uit 1995. In het nieuwe IHP Maashorst 2024-2039 wordt de technische staat van het schoolgebouw beoordeeld als redelijk tot slecht, de functionele staat als goed en het binnenklimaat als redelijk. Het behoort tot de mogelijkheid van de gemeente om een deel van de kosten te vergoeden in geval van optimalisatie, waarvan sprake is in deze uitzonderlijke situatie. Het ministerie laat hiervoor uitdrukkelijk de ruimte open aan gemeente en schoolbesturen om dit te beoordelen en te komen tot een passende oplossing. Die oplossing is er. Het schoolgebouw heeft de potentie om nog jaren mee te kunnen, maar er dient aandacht te zijn voor verduurzaming en het verbeteren van het binnenklimaat. Dit gebeurt tijdens de optimalisatie van het schoolgebouw met bijbehorende verdeling van de kosten.

1.3 Schoolbesturen KIEM en SAAM maken gebruik van de gunstige SUVIS-regeling.

¹ Specifieke uitkering ventilatie in scholen (SUVIS)



Voor de optimalisatie van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke maken schoolbesturen KIEM en SAAM gebruik van de SUVIS-regeling van het Rijk. Met de SUVIS-regeling wordt een groot deel van de kosten gedekt. Belangrijke voorwaarde van de SUVIS-regeling is dat de werkzaamheden zijn afgerond vóór 31 december 2024. Als deze datum niet wordt gehaald, geldt de plicht om de SUVIS-bijdrage terug te betalen aan het Rijk. Dat is onwenselijk, want de optimalisatie is noodzakelijk. Na de optimalisatie blijft het schoolgebouw voor minimaal 15 jaar langer in stand dan oorspronkelijk is voorzien.

2.1 Door de optimalisatie van het schoolgebouw wordt de verwachte technische levensduur van het schoolgebouw met 15 jaar verlengd.

Omdat door de optimalisatie van het schoolgebouw ook een technische levensduurverlenging wordt verwacht, wordt voor de bepaling van de termijn van afschrijven aangesloten bij de afspraken rondom renovatie zoals vermeld in de financiële verordening van de gemeente. Zowel het bestaande schoolgebouw en de nieuwe investering worden, vanaf realisatie van de investering in 2024, afgeschreven over de herschatte levensduur van 26 jaar. Bij renovatie wordt de technische levensduur echter verlengd met minimaal 20 jaar, door de optimalisatie van de school wordt een levensduurverlenging verwacht van 15 jaar. Het bouwkundig adviesbureau van de schoolbesturen heeft aangegeven dat met de uit te voeren werkzaamheden van de optimalisatie een levensduurverlenging van 15 jaar wordt gerealiseerd. Op basis daarvan wordt de voorgestelde afschrijvingstermijn voor het bestaande schoolgebouw en nieuwe investering als passend bestempeld.

Kanttekeningen

1.1. Het is niet gebruikelijk een krediet beschikbaar te stellen buiten de reguliere OHV-procedure.

Het is in de gemeente Maashorst niet gebruikelijk om een krediet beschikbaar te stellen buiten de reguliere OHV-procedure. De belangrijkste redenen om dit nu wel te doen is de uitzonderlijke situatie waar we mee te maken hebben. Zo is een gemeente wettelijk verplicht om goede onderwijshuisvesting te realiseren. Met de optimalisatie blijft het schoolgebouw significant langer in stand voor een relatief klein krediet vanuit de gemeente als wordt voldaan aan de voorwaarden en deadline van 31 december 2024 van de SUVIS-regeling. Op deze manier wordt gemeenschapsgeld optimaal benut.

1.2 De voorwaarden van de SUVIS-regeling zijn haalbaar met tijdige besluitvorming.

Tevens kunnen schoolbesturen KIEM en SAAM gebruik maken van de SUVIS-regeling van het Rijk. Voorwaarde van het Rijk is wel dat de werkzaamheden zijn afgerond voor 31 december 2024. Als de deadline niet wordt gehaald, geldt een plicht om de SUVIS-bijdrage terug te betalen aan het Rijk. De deadline is wel haalbaar als uw raad een positief besluit neemt op 23 mei 2024.

Participatie

De optimalisatie vindt plaats in nauwe samenwerking en afstemming vanuit de gemeente met schoolbesturen KIEM en SAAM en kinderopvangorganisatie Kanteel. Middels de SUVIS-regeling voor beide schoolbesturen participeert het Rijk ook in de realisatie van de optimalisatie van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke. Hier is sprake van een win-win-situatie voor alle betrokken partijen.

Duurzaamheid

Het gebouw van Cirkel Mulderke sluit na de optimalisatie aan bij de onderwijskundige visie van de scholen en de pedagogische visie van de kinderopvang. De levensduur van het schoolgebouw wordt verlengd met een gezond binnenklimaat, is toegankelijk en inclusief. Ook worden slechte kozijnen vervangen en brandscheidingen in het schoolgebouw toekomstbestendig gemaakt.

Communicatie

Na uw besluitvorming worden schoolbesturen KIEM en SAAM en Kanteel Kinderopvang schriftelijk in kennis gesteld. De schoolbesturen ontvangen hiervoor een beschikking waarin wordt opgenomen dat de oorspronkelijke afschrijvingstermijn van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke wordt verlengd met 15 jaar.

Financiën

Het investeringsoverzicht van de optimalisatie van het schoolgebouw Cirkel Mulderke:

Investering incl btw		
ONDERWIJS	€	2.075.000
<i>Cirkel</i>	€	675.805
<i>Mulderke</i>	€	1.399.195
COMMERCIELE KINDFUNCTIES	€	81.000
Totaal	€	2.156.000
Dekking		
ONDERWIJS	€	2.075.000
<i>Cirkel</i>		26%
<i>SUVIS-regeling</i>	€	323.000
<i>Eigen bijdrage</i>	€	216.000
<i>Mulderke</i>		56%
<i>SUVIS-regeling</i>	€	695.000
<i>Eigen bijdrage</i>	€	463.000
<i>Gemeente</i>	€	378.000 18%
COMMERCIELE KINDFUNCTIES	€	81.000
<i>Gemeente</i>	€	81.000 100%
Totaal	€	2.156.000



Het budgettaire effect op de begroting van de optimalisatie van het schoolgebouw Cirkel Mulderke.

	2024	2025	2026	2027	2028
<u>Structurele lasten</u>					
Nieuwe investering					
Kapitaallasten afschrijving	€ -	€ 18.360	€ 18.360	€ 18.360	€ 18.360
Kapitaallasten rente	€ -	€ 4.131	€ 3.966	€ 3.801	€ 3.635
Herziening bestaande activum					
Herziening afschrijvingstermijn	€ 49.551	€ 49.189	€ 48.828	€ 48.467	€ 48.105
<u>Structurele dekking</u>					
Herziening bestaande activum					
Vrijval kapitaallasten inhaalafschrijving	€ 27.311	€ 27.075	€ 21.158	€ 19.867	€ 19.692
Vrijval kapitaallasten bestaande activum	€ 89.824	€ 89.098	€ 88.371	€ 87.645	€ 86.919
Structureel voordeel	€ -67.584	€ -44.492	€ -38.376	€ -36.885	€ -36.511

Er ontstaat een structureel voordeel voor de exploitatie door de vrijval van (een deel van) de huidige kapitaallasten als gevolg van:

- De herziening van de afschrijvingstermijn vanwege de verwachte verlenging van de levensduur van het schoolgebouw door de optimalisatie;
- Het volledig afschrijven van activa vanwege vervanging en toepassen van correcte afschrijvingstermijnen.

	2024	2025	2026	2027	2028
<u>Incidentele lasten</u>					
Herziening bestaande activum					
Inhaalafschrijving	€ 122.205				
Incidenteel benodigd	€ -122.205	€ -	€ -	€ -	€ -

In 2024 ontstaat een incidenteel nadeel van € 122.205 door inhaalafschrijvingen. Door de optimalisatie van het schoolgebouw wordt een aantal in het verleden gerealiseerde investeringen die geactiveerd zijn vervangen. De bijbehorende activa worden volledig afgeschreven. Daarnaast zijn foutieve afschrijvingstermijnen gecorrigeerd waardoor de bijbehorende activa ook volledig worden afgeschreven. Dit nadeel wordt gedekt uit de Algemene Reserve.

Overige exploitatielasten

De verwachting is dat de optimalisatie van het schoolgebouw Cirkel Mulderke geen invloed heeft op de exploitatielasten zoals verzekeringspremie en zakelijke lasten voor de gemeente. Indien dit wel van toepassing is wordt dit meegenomen in de eerstvolgende bestuursrapportage.

De huurinkomsten van de commerciële ruimte worden indien noodzakelijk herzien op het moment dat het verhuurbeleid onderwijshuisvesting nader is uitgewerkt. Dit beleid wordt in de loop van 2024 nader uitgewerkt.

Rechtmatigheid

De verantwoordelijkheid voor onderwijshuisvesting is verdeeld tussen gemeente en schoolbesturen. De wetgever heeft de verdeling van verantwoordelijkheden in principe beschreven. Daarbij zijn nieuwbouw en uitbreiding taken van de gemeente en is het schoolbestuur verantwoordelijk voor onderhoud en exploitatie. Het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap geeft aan dat tussentijdse kwaliteitsverbetering of optimalisatie en renovatie kan worden overgelaten aan het overleg tussen gemeente en schoolbestuur.

Ook geeft artikel 30 uit genoemde verordening de mogelijkheid aan het college om te beslissen in gevallen waarin niet is voorzien.

Verder zijn van toepassing: Wet op het primair onderwijs (Wpo), Wet op de kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, Aanbestedingswet en Wet markt & overheid. Het nieuwe IHP, Verhuurbeleid OHV en IKC Visie.

Het Didam arrest is niet van toepassing omdat het in deze situatie niet gaat om het vervreemden van grond.

Vervolg

Na besluitvorming door uw raad start de realisatie van de optimalisatie van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. De 11e begrotingswijziging van 2024.

Bijlagen ter informatie

-

Uden, 2 april 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,
de secretaris, de burgemeester,

J.A.G.M. van Aaken

J.A. van der Pas

Raadsbesluit

Zaaknummer: 22748-2024

De raad van de gemeente Maashorst;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders 2 april 2024:

gelet op artikel 30 van de Verordening Voorzieningen huisvesting onderwijs Maashorst 2022, de Wet op het primair onderwijs (Wpo), de Wet op de kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, Aanbestedingswet en Wet markt & overheid, het nieuwe IHP, Verhuurbeleid OHV en de IKC Visie;

b e s l u i t

1. Als vervolg op de vaststelling van het nieuwe IHP Maashorst 2024-2039 toestemming te verlenen voor:
 - a. het optimaliseren van het onderwijsdeel van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke;
 - b. het optimaliseren van het gemeentelijk deel van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke;
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 9 Waardering en afschrijving vaste activa van de Financiële verordening gemeente Maashorst, het bestaande schoolgebouw en de nieuwe investering af te schrijven over de herschatte resterende levensduur van 26 jaar;
3. Een krediet van € 378.000 beschikbaar te stellen voor het onderwijsdeel en een krediet van € 81.000 beschikbaar te stellen voor het gemeentelijk deel van schoolgebouw Cirkel Mulderke en hiervoor de 11e begrotingswijziging van 2024 vast te stellen;
4. De structurele voordelen van het financiële besluit vanaf 2024 toe te voegen aan het begrotingssaldo en de incidentele uitgaven in 2024 van € 122.205 te dekken door te beschikken over de Algemene Reserve;
5. De kredieten in besluitregel 3 beschikbaar te stellen om de optimalisatie van het schoolgebouw van Cirkel Mulderke te realiseren;
6. Op basis van de Wet op het primair onderwijs (Wpo) en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs schoolbestuur KIEM als bouwheer voor de realisatie van de optimalisatie van schoolgebouw van Cirkel Mulderke te benoemen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 23 mei 2024.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr. N.E. Gradisen

J.A. van der Pas

Begrotingswijzigingnummer
Zaaknummer E-suite

11
22748-2024

dienstjaar

2024

25-3-2024

betreft: Raadsvoorstel optimalisatie gebouw van Cirkel en Mulderke

Het college / De raad van de gemeente Maashorst besluit de begroting als volgt te wijzigen:

FCL	Omschrijving FCL	Programma nr	ECL	u/n/j	Omschrijving ECL	Debet dienstjaar 2024	Credit dienstjaar 2024	Debet jaar + 1 2025	Credit jaar + 1 2025	Debet jaar + 2 2026	Credit jaar + 2 2026	Debet jaar + 3 2027	Credit jaar + 3 2027	Debet jaar + 4 2028	Credit jaar + 4 2028	Toelichting max 100 tekens per regel
74200001	2024 De Cirkel optimalisatie	kap. dienst	32004	u n	Uitbestede investeringen algemeen	136.805										Optimalisatie Cirkel - krediet
79999913	Sluitrek MVA-EN: Bedrijfsgebouwen	kap. dienst	90000	i n	Overboeking naar balans		136.805									Optimalisatie Cirkel - krediet
1300	MVA-EN: Bedrijfsgebouwen (F)	kap.dienst	90000	i j	Overboeking naar Balans		-136.805									Optimalisatie Cirkel - krediet
20020	Kruisposten Maashorst(F)	kap.dienst	38001	i j	Stelpost sluitrekening meerjarenbegroting inkomsten		136.805									Optimalisatie Cirkel - krediet
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	73000	u j	Afschrijving			5.472		5.472		5.472		5.472		Optimalisatie Cirkel - kapitaallasten
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	74000	u j	Rente			1.231		1.182		1.133		1.083		Optimalisatie Cirkel - kapitaallasten
74200002	2024 Mulderke optimalisatie	kap. dienst	32004	u n	Uitbestede investeringen algemeen	241.195										Optimalisatie Mulderke - krediet
79999913	Sluitrek MVA-EN: Bedrijfsgebouwen	kap. dienst	90000	i n	Overboeking naar balans		241.195									Optimalisatie Mulderke - krediet
1300	MVA-EN: Bedrijfsgebouwen (F)	kap.dienst	90000	i j	Overboeking naar Balans		-241.195									Optimalisatie Mulderke - krediet
20020	Kruisposten Maashorst(F)	kap.dienst	38001	i j	Stelpost sluitrekening meerjarenbegroting inkomsten		241.195									Optimalisatie Mulderke - krediet
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	73000	u j	Afschrijving			9.648		9.648		9.648		9.648		Optimalisatie Mulderke - kapitaallasten
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	74000	u j	Rente			2.171		2.084		1.997		1.910		Optimalisatie Mulderke - kapitaallasten
70300009	2024 Comm. ruimte: Wislaan / Gezwat Uden optimalisatie	kap. dienst	32004	u n	Uitbestede investeringen algemeen	81.000										Comm. Ruimte Cirkel/Mulderke - krediet
79999913	Sluitrek MVA-EN: Bedrijfsgebouwen	kap. dienst	90000	i n	Overboeking naar balans		81.000									Comm. Ruimte Cirkel/Mulderke - krediet
1300	MVA-EN: Bedrijfsgebouwen (F)	kap.dienst	90000	i j	Overboeking naar Balans		-81.000									Comm. Ruimte Cirkel/Mulderke - krediet
20020	Kruisposten Maashorst(F)	kap.dienst	38001	i j	Stelpost sluitrekening meerjarenbegroting inkomsten		81.000									Comm. Ruimte Cirkel/Mulderke - krediet
60300117	Commerciële ruimten peuterspeelzalen	10	73000	u j	Afschrijving			3.240		3.240		3.240		3.240		Comm. Ruimte Cirkel/Mulderke - kapitaallasten
60300117	Commerciële ruimten peuterspeelzalen	10	74000	u j	Rente			729		700		671		642		Comm. Ruimte Cirkel/Mulderke - kapitaallasten
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	73000	u j	Afschrijving	16.734										Optimalisatie Cirkel Mulderke - inhaalafschrijving
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	73000	u j	Afschrijving	14.744										Optimalisatie Cirkel Mulderke - inhaalafschrijving
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	73000	u j	Afschrijving	80.320										Optimalisatie Cirkel Mulderke - inhaalafschrijving
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	73000	u j	Afschrijving	6.600										Optimalisatie Cirkel Mulderke - inhaalafschrijving
60300117	Commerciële ruimten peuterspeelzalen	10	73000	u j	Afschrijving	3.807										Optimalisatie Cirkel Mulderke - inhaalafschrijving
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	73000	u j	Afschrijving	5.396		5.396		5.396		5.396		5.396		Optimalisatie Cirkel Mulderke - herziening bestaande afschrijvingstermijn
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	74000	u j	Rente	1.263		1.214		1.166		1.117		1.068		Optimalisatie Cirkel Mulderke - herziening bestaande afschrijvingstermijn
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	73000	u j	Afschrijving	11.172		11.172		11.172		11.172		11.172		Optimalisatie Cirkel Mulderke - herziening bestaande afschrijvingstermijn
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	74000	u j	Rente	2.614		2.514		2.413		2.313		2.212		Optimalisatie Cirkel Mulderke - herziening bestaande afschrijvingstermijn
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	73000	u j	Afschrijving	1.981		1.981		1.981		1.981		1.981		Optimalisatie Cirkel Mulderke - herziening bestaande afschrijvingstermijn
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	74000	u j	Rente	463		446		428		410		392		Optimalisatie Cirkel Mulderke - herziening bestaande afschrijvingstermijn
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	73000	u j	Afschrijving	8.440		8.440		8.440		8.440		8.440		Optimalisatie Cirkel Mulderke - herziening bestaande afschrijvingstermijn
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	74000	u j	Rente	1.975		1.899		1.823		1.747		1.671		Optimalisatie Cirkel Mulderke - herziening bestaande afschrijvingstermijn
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	73000	u j	Afschrijving	10.829		10.829		10.829		10.829		10.829		Optimalisatie Cirkel Mulderke - herziening bestaande afschrijvingstermijn
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	74000	u j	Rente	2.534		2.437		2.339		2.242		2.144		Optimalisatie Cirkel Mulderke - herziening bestaande afschrijvingstermijn
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	73000	u j	Afschrijving	1.981		1.981		1.981		1.981		1.981		Optimalisatie Cirkel Mulderke - herziening bestaande afschrijvingstermijn
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	74000	u j	Rente	463		446		428		410		392		Optimalisatie Cirkel Mulderke - herziening bestaande afschrijvingstermijn
60300117	Commerciële ruimten peuterspeelzalen	10	73000	u j	Afschrijving	356		356		356		356		356		Optimalisatie Cirkel Mulderke - herziening bestaande afschrijvingstermijn
60300117	Commerciële ruimten peuterspeelzalen	10	74000	u j	Rente	83		80		77		74		70		Optimalisatie Cirkel Mulderke - herziening bestaande afschrijvingstermijn
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	73000	u j	Afschrijving	-2.272		-2.272		-2.272		-2.272		-2.272		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door inhaalafschrijving
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	74000	u j	Rente	-141		-121		-100		-80		-59		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door inhaalafschrijving
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	73000	u j	Afschrijving	-6.815		-6.815		-1.115						Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door inhaalafschrijving
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	74000	u j	Rente	-105		-43		-1						Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door inhaalafschrijving
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	73000	u j	Afschrijving	-16.064		-16.064		-16.064		-16.064		-16.064		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door inhaalafschrijving
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	74000	u j	Rente	-723		-578		-434		-289		-145		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door inhaalafschrijving
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	73000	u j	Afschrijving	-660		-660		-660		-660		-660		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door inhaalafschrijving
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	74000	u j	Rente	-59		-53		-48		-42		-36		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door inhaalafschrijving
60300117	Commerciële ruimten peuterspeelzalen	10	73000	u j	Afschrijving	-440		-440		-440		-440		-440		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door inhaalafschrijving
60300117	Commerciële ruimten peuterspeelzalen	10	74000	u j	Rente	-32		-28		-25		-21		-17		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door inhaalafschrijving
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	73000	u j	Afschrijving	-19.663		-19.663		-19.663		-19.663		-19.663		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door herziening afschrijvingstermijn
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	74000	u j	Rente	-1.181		-1.005		-828		-651		-473		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door herziening afschrijvingstermijn
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	73000	u j	Afschrijving	-15.288		-15.288		-15.288		-15.288		-15.288		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door herziening afschrijvingstermijn
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	74000	u j	Rente	-2.614		-2.477		-2.339		-2.202		-2.064		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door herziening afschrijvingstermijn
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	73000	u j	Afschrijving	-2.773		-2.773		-2.773		-2.773		-2.773		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door herziening afschrijvingstermijn
64201004	Onderwijs: Basisschool De Cirkel Uden	4	74000	u j	Rente	-452		-427		-402		-377		-352		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door herziening afschrijvingstermijn

64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	73000	u	j	Afschrijving	-22.380		-22.380		-22.380		-22.380		-22.380		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door herziening afschrijvingstermijn
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	74000	u	j	Rente	-1.883		-1.682		-1.480		-1.278		-1.077		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door herziening afschrijvingstermijn
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	73000	u	j	Afschrijving	-16.856		-16.856		-16.856		-16.856		-16.856		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door herziening afschrijvingstermijn
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	74000	u	j	Rente	-2.465		-2.313		-2.161		-2.010		-1.857		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door herziening afschrijvingstermijn
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	73000	u	j	Afschrijving	-2.773		-2.773		-2.773		-2.773		-2.773		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door herziening afschrijvingstermijn
64201006	Onderwijs: Basisschool Het Mulderke Uden	4	74000	u	j	Rente	-452		-427		-402		-377		-352		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door herziening afschrijvingstermijn
60300117	Commerciële ruimten peuterspeelzalen	10	73000	u	j	Afschrijving	-965		-965		-965		-965		-965		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door herziening afschrijvingstermijn
60300117	Commerciële ruimten peuterspeelzalen	10	74000	u	j	Rente	-79		-71		-62		-53		-44		Optimalisatie Cirkel Mulderke - vrijval kapitaallasten door herziening afschrijvingstermijn
69100004	Mutaties reserves prog 4: Onderwijs	4	71005	i	n	Onttrekking uit algemene reserve		122.205									Raadsvoorstel optimalisatie Cirkel Mulderke - incidenteel tlv Algemene Reserve
80101000	Algemene Reserve (K)	kap. dienst	71000	u	n	Onttrekking uit reserve (kapitaaldienst)	122.205										Raadsvoorstel optimalisatie Cirkel Mulderke - incidenteel tlv Algemene Reserve
80101999	Sluitrek: Algemene Reserve (K)	kap. dienst	90000	u	n	Overboeking naar balans	-122.205										Raadsvoorstel optimalisatie Cirkel Mulderke - incidenteel tlv Algemene Reserve
6100	EV: Algemene Reserve (F)	kap. dienst	90000	u	n	Overboeking naar balans	122.205										Raadsvoorstel optimalisatie Cirkel Mulderke - incidenteel tlv Algemene Reserve
20020	Kruisposten Maashorst (F)	kap. dienst	38000	u	j	Stelpost sluitrekening meerjarenbegroting uitgaven	-122.205										Raadsvoorstel optimalisatie Cirkel Mulderke - incidenteel tlv Algemene Reserve
60500200	Rente en afschrijvingen	10	74002	u	j	Doorberekende rente kapitaallasten	791		-3.942		-4.358		-4.734		-5.108		Raadsvoorstel optimalisatie Cirkel Mulderke - kapitaallasten
60500200	Rente en afschrijvingen	10	73002	u	j	Doorberekende afschrijving aan taakvelden	-55.411		48.434		42.734		41.619		41.619		Raadsvoorstel optimalisatie Cirkel Mulderke - kapitaallasten
60500200	Rente en afschrijvingen	10	51002	u	j	Rente rekening courant	-791		3.942		4.358		4.734		5.108		Raadsvoorstel optimalisatie Cirkel Mulderke - kapitaallasten
60500200	Rente en afschrijvingen	10	73000	u	j	Afschrijving	55.411		-48.434		-42.734		-41.619		-41.619		Raadsvoorstel optimalisatie Cirkel Mulderke - kapitaallasten
79999913	Sluitrek MVA-EN: Bedrijfsgebouwen	kap. dienst	73003	i	j	Afschrijving investeringen (kapitaaldienst)		55.411		-48.434		-42.734		-41.619		-41.619	Raadsvoorstel optimalisatie Cirkel Mulderke - kapitaallasten
79999913	Sluitrek MVA-EN: Bedrijfsgebouwen	kap. dienst	90000	i	j	Overboeking naar Balans		-55.411		48.434		42.734		41.619		41.619	Raadsvoorstel optimalisatie Cirkel Mulderke - kapitaallasten
1300	MVA-EN: Bedrijfsgebouwen (F)	kap. dienst	90000	i	j	Overboeking naar Balans		55.411		-48.434		-42.734		-41.619		-41.619	Raadsvoorstel optimalisatie Cirkel Mulderke - kapitaallasten
20020	Kruisposten Maashorst(F)	kap. dienst	38001	i	j	Stelpost sluitrekening meerjarenbegroting inkomsten		-55.411		48.434		42.734		41.619		41.619	Raadsvoorstel optimalisatie Cirkel Mulderke - kapitaallasten
60110000	Saldi van rekening van baten en lasten	10	38000	u	j	Stelpost sluitrekening meerjarenbegroting uitgaven	67.585		44.492		38.376		36.885		36.511		Raadsvoorstel optimalisatie Cirkel Mulderke - structureel saldo
							581.205	581.205	0	0	0	0	0	0	0	0	

Vastgesteld in de (openbare) vergadering van

25-4-2024

Ondertekening bij raadsbesluit

De raad voornoemd

de griffier	de voorzitter
mr. N.E. Gradisen	Drs. J.A. van der Pas

Ondertekening bij collegebesluit

Namens burgemeester en wethouders van Maashorst

de secretaris	de burgemeester
J.A.G.M. van Aaken	Drs. J.A. van der Pas

Technische vraag

Zaaknr.: 22748-2024

Technische vraag aan: team Sociaal Beleid (Marcel van der Steen)

Onderwerp: Cirkel/Mulderke optimalisatie schoolgebouw

1. In het raadsvoorstel Cirkel/Mulderke: optimalisatie schoolgebouw staat dat als de raad het voorstel goedkeurt dat de renovatie voor november 2024 gereed moet zijn. Is er een clause opgenomen dat de gemeente niet aansprakelijk gesteld kan worden als deze termijn niet behaald wordt?

Ondertekening:

Datum indiening : 18-4-2024
Fractie : SP
Naam indiener : Mevrouw Vissers

Antwoord op technische vraag

Antwoord door: Marcel van der Steen

Datum: 30-4-2024

Vraag:

2. In het raadsvoorstel Cirkel/Mulderke: optimalisatie schoolgebouw staat dat als de raad het voorstel goedkeurt dat de renovatie voor november 2024 gereed moet zijn. Is er een clause opgenomen dat de gemeente niet aansprakelijk gesteld kan worden als deze termijn niet behaald wordt?

Antwoord:

De schoolbesturen hebben afspraken gemaakt met de aannemer, zodanig dat de deadline wordt gehaald. De planning is dat alle werkzaamheden eind november 2024 al worden afgerond. Ruim op tijd dus. Zoals in de commissievergadering vermeld, is men al begonnen met het uitvoeren van de werkzaamheden.

De gemeente stuurt -na besluitvorming door de raad- een beschikking naar de schoolbesturen waarin naast de besluiten ook wordt opgenomen dat eventuele risico's in planning en uitvoering van de werkzaamheden van het schoolgedeelte volledig en geheel bij de schoolbesturen liggen. De schoolbesturen zorgen zelf voor de (financiële) verantwoording van de SUVIS-regeling aangezien zij de regeling hebben aangevraagd.

Raadsinformatiebrief

Zaaknummer: 18123-2024 /

Auteur	: Gina van Bree
Domein	: Sociaal
Team	: Sociaal beleid
E-mail	: Gina.vanBree@gemeentemaashorst.nl
Port.	: R. Sour-van de Ven

Aan de leden van de gemeenteraad van Maashorst.

Onderwerp

Herstel besluit rondom pgb (persoonsgebonden budget) indicaties voor Hulp bij Huishouden.

Kennisnemen van

Herstel besluit rondom pgb (persoonsgebonden budget) indicaties voor Hulp bij Huishouden.

Inleiding

Per 1 januari is de werkwijze rondom hulp bij huishouden geharmoniseerd. Bij de werkwijze voor hulp bij huishouden in persoonsgebonden budget (pgb) is gekozen voor de werkwijze van voormalig gemeente Landerd: een lumpsum constructie. In de PxQ constructie van voormalig gemeente Uden werd door de gemeente bepaald welke werkzaamheden er moesten worden uitgevoerd en hoeveel uur hier tegenover stond. Met de lumpsum constructie is deze werkwijze losgelaten en moet de zorgaanbieder voor een vast bedrag per klant per maand voor een schoon en leefbaar huis zorgen voor de klant. Waar Zorg in Natura aanbieders kunnen middelen met deze vaste maandbedragen, kan een pgb zorgverlener dit niet. Daarom kan er op dit moment geen maatwerk geleverd worden. We hebben 18 bezwaren ontvangen van inwoners uit voormalig gemeente Uden met een indicatie voor hulp bij huishouden van meer dan 120 minuten in de vorm van een pgb. We zijn erachter gekomen dat we onrechtmatig handelen.

Daarom heeft het college nu besloten om deze onrechtmatige situatie te herstellen. Met deze raadsinformatiebrief informeert het college de gemeenteraad over dit besluit en de gevolgen daarvan.

Kernboodschap

Wijzigingen in indicaties

Voor klanten uit voormalig gemeente Uden met een indicatie hoger dan 120 minuten voor hulp bij huishouden in de vorm van een pgb wordt de wijziging van de indicatie per 1 januari 2024 van PxQ naar lumpsum teruggedraaid. Op deze manier creëren we een gelijke situatie onder klanten die wel en niet een bezwaar hebben ingediend op het besluit. Er heerst veel onrust onder klanten uit voormalig gemeente Uden met en pgb-indicatie hoger dan 120 minuten. Zij kunnen met het lumpsum bedrag niet dezelfde hoeveelheid zorg inkopen als met de PxQ indicatie. Om die reden hebben we meerdere

bezwaren ontvangen op het besluit. Deze bezwaren moeten we gegrond verklaren en de wijziging in de indicaties terugdraaien. Dit willen we ook doen voor de inwoners die geen bezwaar hebben ingediend, om zo een gelijke situatie te creëren en te handelen volgens het gelijkheidsbeginsel.

Voor klanten uit voormalig gemeente Uden met een indicatie lager dan 120 minuten voor hulp bij huishouden in de vorm van een pgb wordt de wijziging van de indicatie per 1 januari 2024 van PxQ naar lumpsum administratief omgezet naar PxQ. Op deze manier handelen we vanuit de beginselen van behoorlijk bestuur en voldoen we aan de criteria die gesteld zijn door de Centrale Raad van Beroep. Door het administratief terugzetten van de indicaties naar PxQ blijft deze groep 120 minuten behouden, ondanks dat zij in sommige gevallen voor 1 januari 2024 minder uren geïndiceerd hebben gekregen. Het is in strijd met de beginselen van behoorlijk bestuur en dan met name het beginsel van rechtszekerheid als we deze indicaties omzetten naar de "oude" minuten.

Normenkader

Voor de pgb-indicaties wordt een sterfhuisconstructie ingericht, zodat uiteindelijk alle indicaties op dezelfde manier beoordeeld worden. Voor alle nieuwe indicaties en herindicaties gaat het college een nieuw normenkader vaststellen. Dit is nodig om rechtmatige indicaties voor hulp bij huishouden te verstrekken. We zijn genoodzaakt eerst een nieuw normenkader vast te stellen om de individuele situaties goed te kunnen beoordelen en rechtmatige indicaties af te geven.

Financiële gevolgen

Om meer bezwaren te voorkomen moet het college snel handelen. Omdat we zo snel mogelijk willen starten met de uitvoering van het besluit om meer bezwaren te voorkomen is na het collegebesluit al gestart met de omzettingen.

Op basis van een globale doorrekening van dit besluit betekent dit financieel een tijdelijke tegenvaller in de periode 2024 tot en met 2028 van totaal € 545.000 (ten laste van het rekeningresultaat).

Verdeeld over de jaren zien de extra zorgkosten er als volgt uit

	2024	2025	2026	2027	2028	TOTAAL
Extra zorgkosten	€145.000	€135.000	€100.000	€85.000	€80.000	€545.000

Voor de uitvoering en omzettingen van de indicaties naar aanleiding van voorliggend besluit is incidenteel een extra inhuurbudget van € 15.000 (ten laste van de Algemene Reserve) nodig in 2024.

Bovenstaande gaat uit van het feit dat verlengingen en nieuwe indicaties in de toekomst wel conform de nieuwe systematiek kunnen plaatsvinden en gemiddeld gelijk zijn aan de uitgangspunten bij de aanbesteding (2 uur per week per indicatie). Er bestaat een risico dat de uitkomsten bij toepassing van het nieuwe normenkader afwijkt van dit gemiddelde. Het HHM kader gaat uit van 125 minuten per indicatie voor licht en zwaar huishoudelijk werk. Daarnaast zijn er nog indicaties waarbij sprake is van meer minuten als gevolg van bijzondere situaties. Dit risico is niet meegenomen in deze berekening.

De gemeenteraad wordt gevraagd de benodigde extra middelen voor de structurele zorgkosten van eenmalig €545.000 (verdeeld over de jaren 2024 tot en met 2028) en de uitvoeringskosten van €15.000 beschikbaar te stellen in 2024. Deze budgetvraag wordt aan de raad voorgelegd middels een melding bij de 1^e afwijkingenrapportage, gezien de tijdsdruk voor de uitvoering. Desalniettemin vindt het college het belangrijk om de gemeenteraad hier nu al van op de hoogte te brengen.

**Communicatie**

De inwoners die dit besluit betreffen worden geïnformeerd over het besluit via een herzieningsbeschikking.

Vervolg

Bij herindicatie bij de betreffende inwoners wordt opnieuw onderzoek gedaan naar de individuele situatie. De budgetvraag wordt aan de gemeenteraad voorgelegd bij de 1e afwijkingenrapportage 2024.

Bijlagen

Niet van toepassing.

Uden, 2 april 2024

Burgemeester en wethouders van Maashorst
de secretaris, de burgemeester,

J.A.G.M. van Aaken

J.A. van der Pas

Beleidswijziging Wmo-HBH

In- en aanleiding

Het college heeft in zijn raadsinformatiebrief van 2 april jl. geschreven dat voor WMO-cliënten met een PGB de eerdere beleidswijziging wordt teruggedraaid, onder andere om rechtsgelijkheid te voorkomen. Dat vindt de SP een mooie eerste stap naar een betere en eerlijkere uitvoering van de Wmo. Maar we zijn er nog niet.

Ook onze fractie had van diverse bronnen begrepen dat er momenteel veel bezwaarschriften binnengekomen zijn vanwege een beleidswijziging in de Wmo, in het bijzonder voor hulp bij het huishouden (HBH). Deze bezwaarschriften richten zich tegen een (generieke) korting op het aantal uren dat iemand hulp zou krijgen. Tevens hebben we begrepen dat tot nu toe (nagenoeg) alle bezwaarschriften hebben geleid tot een ambtelijke correctie, zodat de bezwaarmakers weer hun oorspronkelijke uren HBH krijgen. In sommige gevallen hebben mensen zelfs méér uren toegewezen gekregen. Materieel zijn de bezwaren daarmee gegrond verklaard, zonder dat de bezwarencommissie ze gezien of behandeld heeft.

Het besluit van B&W en het (ambtelijk) gegrond verklaren van vele bezwaren leiden ertoe dat de SP-fractie nog steeds grote vraagtekens zet bij het nieuwe beleid. Met deze discussienota willen we bereiken dat:

- Het nieuwe beleid in alle openheid bediscussieerd wordt in de commissie en de raad
- De commissie het college dringend adviseert het beleid bij te stellen voor alle Wmo-cliënten
- De commissie het college dringend adviseert alle Wmo-cliënten gelijk te behandelen, of ze nu zorg in natura (ZIN) krijgen of een PGB hebben.

Achtergrond

De beleidswijziging was onderdeel van de aanbestedingsprocedure. De gemeente Uden had tot voor kort het beleid gebaseerd op 'P x Q'. Dat wil zeggen dat na indicatie door de gemeente op basis van een normenkader bepaald werd hoeveel uren HBH iemand nodig had. In die zin was er letterlijk sprake van maatwerk: de hoeveelheid uren hing samen met de beperkingen en (on)mogelijkheden van de persoon in kwestie. In de beschikking kwam dat uren aantal te staan.

De gemeente Landerd had al langer een systeem waarin tot een bepaald aantal uren HBH gezien werd als een algemene voorziening en daarboven een beperkt aantal uren als zogenaamde maatwerkvoorziening. Het werd aan de zorgverlener en de persoon in kwestie overgelaten er samen uit te komen met dat beperkt aantal uren. 'Resultaatgericht beschikken' wordt dit ook wel genoemd.

De raad heeft nooit een expliciete discussie gevoerd over dit 'resultaatgericht beschikken', noch er een expliciet besluit over genomen. Er is wel een informatienota geweest waarin dit zeer abstract, te impliciet en veel te rooskleurig beschreven werd. Ook hebben we

begrepen dat het normenkader vervallen is. Daarmee is het werk voor de Wmo-consulenten veel lastiger geworden; bovendien mag dat niet zomaar.

Eind 2023 zijn er veel mensen gebeld door de gemeente met de mededeling dat dit het nieuwe beleid zou worden en dat zij in veel gevallen minder uren HBH zouden krijgen dan ze hadden. Die gesprekken waren géén grondslag om bezwaar te kunnen maken. Dat kon pas nadat de gemeente vanaf begin 2024 nieuwe beschikkingen stuurde. Volgens onze bronnen 'regent het bezwaarschriften' (maart 2024). We weten ook dat zowel sociale raadslieden als externe juristen mensen helpen bij het maken van bewaar. Dat is prima, juist omdat bezwaar maken voor velen zo'n hoge drempel is.

Inhoudelijke overwegingen

Het terugbrengen van het aantal uren op maat naar een vast aanbod strookt in onze ogen niet met de doelstellingen van de Wmo, waarin 'maatwerk' vanaf het begin een belangrijk uitgangspunt is geweest. Veel mensen worden hier ernstig mee gedupeerd, zeker als er geen mantelzorg beschikbaar is. Het druist ook in tegen de trend dat mensen langer thuis moeten blijven wonen met of ondanks hun beperkingen. Die beperkingen worden niet kleiner, maar juist vaak groter bij de huidige vergrijzing. Het 'P x Q'-systeem gaf zowel de persoon in kwestie als de gemeente én de zorgaanbieder de kans op maat te gaan werken (wethouder Overmans was er destijds erg trots op dat Uden juist hiervoor koos i.t.t. andere gemeenten in de regio).

Het systeem van een algemene voorziening of een gefixeerd aantal uren (resultaatgericht indiceren) biedt die maatwerk mogelijkheden juist niet. Dit knelt nog meer omdat veel zorgaanbieders worstelen met personeelstekorten en het probleem (in)direct op het bordje van de persoon in kwestie leggen. Er valt niets te 'middelen' als je geen mensen hebt. Op deze manier worden kwaliteit van leven, gezondheid en welzijn van met name ouderen met een laag inkomen tekortgedaan.

Meer voor de lange termijn vragen we aandacht voor het aantrekkelijker maken van het mooie en noodzakelijke werk dat de zorgmedewerkers HBH doen. Vanaf 2015 is dat werk door (te) lage tarieven, dure en tijdrovende aanbestedingen en inhoudelijk uithollen steeds onaantrekkelijker geworden. Sommige zorgorganisaties zijn er zelfs door kapot gegaan. Veel zorgmedewerkers voelden zich ondergewaardeerd en hebben hun heil elders gezocht. Wij denken dat voor de lange termijn hogere tarieven, opleidingsmogelijkheden en andere vormen van waardering nodig zijn om HBH overeind te houden. Jos de Blok heeft met zijn 'Buurtzorg' laten zien dat het ook echt anders kan.

Sociale en juridische overwegingen

Ons valt tevens op dat de mensen die hierdoor gedupeerd worden vaak mensen zijn met een laag inkomen. Alleen AOW, in sommige gevallen met een klein pensioentje erbij. Mensen met een hoog inkomen en/of veel vermogen kunnen veel makkelijker particulier iemand inschakelen of gebruik maken van betaalde diensten, zoals een strijk-service. Juist voor de mensen met een laag inkomen zou de gemeente pal moeten staan; het tegenovergestelde gebeurt. De al bestaande tweedeling wordt nog verder versterkt.

Een ander groot bezwaar van onze kant is de rechtsongelijkheid die nu ontstaan is. Met het collegebesluit wordt de rechtsongelijkheid voor cliënten met een PGB weliswaar deels

teruggedraaid, maar hij blijft bestaan voor mensen met ZIN. Sterker nog: er ontstaat nu nieuwe rechtsongelijkheid tussen cliënten met ZIN en cliënten met PGB.

Mensen met ZIN die - terecht - bezwaar maken zien dat het nieuwe beleid voor hen wordt teruggedraaid. Mensen die géén bezwaar maken niet. Het hoeft hopelijk geen verder betoog dat bezwaar maken voor veel mensen een schier onmogelijke opgave is zonder hulp van buiten. Wat ons betreft wordt de rechtsongelijkheid aangepakt door álle mensen met HBH te behandelen alsof zij bezwaar hebben gemaakt, dus ook de mensen met ZIN.

Minister de Jonge heeft zijn wetsvoorstel over resultaatgericht beschikken¹ ingetrokken. Dat betekent dat er weer anders geïndiceerd moet worden dan nu gebeurt².

Een ander meer juridisch bezwaar tegen het huidige beleid is het ontbreken van een normenkader. Er is meer dan voldoende jurisprudentie waaruit blijkt dat het ontbreken van een normenkader niet mag. Heeft een gemeente geen eigen normenkader, dan moet worden teruggegrepen op het CIZ-protocol³, zoals ook de Centrale Raad van Beroep doet. En dat geldt dus ook voor mensen met ZIN⁴.

Politieke overwegingen

De gemeentewet is duidelijk: aan het hoofd van de gemeente staat de gemeenteraad. Wij vinden dan ook dat een beleidswijziging die zo diep ingrijpt in de levens van mensen expliciet in de gemeenteraad aan de orde moet komen. De raad kan dan in zijn volksvertegenwoordigende en beleidsbepalende rol een besluit nemen na alle voors en tegens goed te hebben afgewogen.

Vraag aan de commissie en aan het college

We willen onze collega-commissieleden vragen bovenstaande overwegingen te steunen en het college dringend te adviseren de beleidswijziging terug te draaien voor álle Wmo-clieñten en eerst voor te leggen aan de gemeenteraad.

We willen aan het college het volgende vragen:

- Hoeveel bezwaarschriften zijn er tot nu toe binnengekomen? Graag uitsplitsen naar ZIN en PGB.
- In hoeveel gevallen heeft dat geleid tot een ambtelijke correctie? Ook graag uitsplitsen naar ZIN en PGB.
- Is het college bereid ook bij niet-bezwaarmakers met ZIN de oude uren weer toe te kennen?
- Is het college bereid een pauze in de uitvoering in te stellen totdat de raad deze beleidswijziging heeft besproken?
- Is het college bereid om voorstellen te doen aan de raad om het HBH-werk op de lange termijn weer aantrekkelijk te maken?

Werner Snoeks, SP-fractie

Uden, 3 april 2024

Noten

1. Er kan geen misverstand over bestaan hoe geïndiceerd moet worden. Nu duidelijk is geworden dat een eerder (door minister de Jonge) aangekondigd wetsvoorstel om resultaatgericht beschikken wettelijk mogelijk te maken, niet zal worden ingediend, is de discussie hierover achterhaald en geldt het uitgangspunt dat de CRvB in verschillende uitspraken heeft neergelegd en waarbij de bewindslieden en de VNG zich hebben aangesloten.
2. Over de vraag of indiceren op resultaat in overeenstemming is met de Wmo 2015, heeft de CRvB in de uitspraak van 8 oktober 2018 (ECLI:NL:CRVB:2018:3241) geoordeeld dat:
 - (rechtsoverweging 4.11) nu noch uit het bestreden besluit, noch uit het leveringsplan blijkt op hoeveel uren huishoudelijke ondersteuning verzoeker recht heeft, resultaatgericht indiceren in strijd is met het rechtszekerheidsbeginsel. Dat het college in het bestreden besluit voor de concretisering van de aanspraak heeft verwezen naar het bijgevoegde leveringsplan, waarin per woonruimte is vermeld welke werkzaamheden moeten worden uitgevoerd, door wie en met welke frequentie, doet hieraan niet af.
 - (rechtsoverweging 4.12 tot en met 4.14) nu niet is gebleken dat de in de beleidsregels genoemde maatstaven voor een schoon en leefbaar huis op objectieve criteria, steunend op deugdelijk onderzoek berusten, is niet inzichtelijk gemaakt dat met de in het leveringsplan genoemde activiteiten en frequentie een schoon en leefbaar huis kan worden gerealiseerd alsmede schone, draagbare en doelmatige kleding. De CRvB zoekt -zelf voorziend- vervolgens aansluiting bij een normering in uren conform het CIZ Protocol.Bovenvermelde uitspraak is herhaald in ECLI:NL:CRVB:2019:982, 1803 en 2731. Volgens de jurisprudentie van de CRvB dient in een toekenningsbesluit voor huishoudelijke ondersteuning vermeld te worden welke taken moeten worden verricht, in welke frequentie en hoeveel tijd hiervoor wordt toegekend. Deze elementen dienen in het toekenningsbesluit te zijn vermeld. Indien in uren wordt geïndiceerd, dient dit te gebeuren aan de hand van een normenkader dat is gebaseerd op objectief en onafhankelijk onderzoek. Als dit ontbreekt, moet worden teruggevallen op het CIZ Protocol uit 2006. Uit de uitspraken ECLI:NL:CRVB:2016:1402 en 1403 en ECLI:NL:CRVB:2019:2585 volgt dat er beleidsregels over de normering van huishoudelijke ondersteuning mogen worden vastgesteld. Deze regels mogen echter niet willekeurig zijn en dienen, gelet op de artikelen 3:2 en 3:46 van de Awb, op objectieve criteria, steunend op deugdelijk onderzoek verricht door onafhankelijke, geen belang bij de uitkomst hebbende derden, te berusten.
3. In de nadere regels van de gemeente Maashorst wordt niet verwezen naar een bepaald normenkader voor de toekenning van huishoudelijke ondersteuning, ontleend aan onafhankelijk en objectief onderzoek. Hierdoor moet het eerder geciteerde CIZ Protocol worden toegepast. Dit is ook gebeurd bij de behandeling van de bezwaren.
4. In de raadsinformatiebrief van het college wordt slechts een wijziging aangekondigd voor degenen die HO hebben met toepassing van een pgb. Ook zijn bezwaren

ingediend namens cliënten die HO hebben in de vorm van ZIN. Ook hierbij is het CIZ Protocol toegepast.

Technische vraag

Zaaknr.: 18123-2024

Technische vraag aan: Gina van Bree

Onderwerp: Raadsinformatiebrief Herstel besluit rondom pgb (persoonsgebonden budget) indicaties voor Hulp bij Huishouden

De fractie van de SP heeft van diverse bronnen begrepen dat er momenteel veel bezwaarschriften binnengekomen zijn vanwege een beleidswijziging in de Wmo, in het bijzonder voor hulp bij het huishouden (HBH). Deze bezwaarschriften richten zich tegen een (generieke) korting op het aantal uren dat iemand hulp zou krijgen. Tevens hebben we begrepen dat tot nu toe (nagenoeg) alle bezwaarschriften hebben geleid tot een ambtelijke correctie, zodat de bezwaarmakers weer hun oorspronkelijke uren HBH krijgen. In sommige gevallen hebben mensen zelfs méér uren toegewezen gekregen. Materieel zijn de bezwaren daarmee gegrond verklaard, zonder dat de bezwarencommissie ze gezien of behandeld heeft. Naar aanleiding hiervan hebben we de volgende vragen:

- Hoeveel bezwaarschriften zijn er tot nu toe in 2024 binnengekomen? Graag uitsplitsen naar zorg in natura (ZIN) en PGB.
- In hoeveel gevallen heeft dat geleid tot een ambtelijke correctie? Ook graag uitsplitsen naar ZIN en PGB.

Verder viel ons het volgende op. Er moet in regels vastgelegd zijn hoe de hulp bij het huishouden aan inwoners bekostigd wordt. Zoals [hier](#) te zien is, gelden hierbij de [Nadere regels maatschappelijke ondersteuning gemeente Maashorst 2023](#) “van 01-09-2023 t/m heden”. Bij deze nadere regels zitten productbeschrijvingen voor maatwerkvoorzieningen (bijlage 3, pagina 14 t/m 26). Hierin staat op pagina 14 het volgende:

“De verdeling van hulp bij huishouden volgt de voormalige gemeentegrenzen van Landerd en Uden. Inwoners met een woonplaats in de voormalige gemeente Landerd krijgen een indicatie op resultaat. Inwoners met een woonplaats in de voormalige gemeente Uden krijgen een indicatie gebaseerd op tijd.”

Op 16 januari 2024 heeft het college besloten tot nieuwe nadere regels en tot intrekking van de oude nadere regels, zo lezen we in de besluitenlijst van het college. Deze nieuwe nadere regels zijn volgens ons tot nu toe niet bekend gemaakt door publicatie in het Gemeentebled. Over het algemeen is het zo dat regels niet gelden totdat ze bekend zijn gemaakt.

- Klopt het dat deze nadere regels nog niet bekend zijn gemaakt? Zo ja, waarom zijn de nadere regels niet gepubliceerd?
- Als de nadere regels niet zijn gepubliceerd, In hoeverre heeft dit dan tot gevolg dat inwoners van de voormalige Uden nog altijd recht hebben op een indicatie gebaseerd op tijd?
- Op basis waarvan worden op dit moment (nadere) regels toegepast die voor inwoners als zodanig niet terug te vinden zijn?

Ondertekening:

Datum indiening : 10-4-2024

Fractie : SP

Naam indiener : Werner Snoeks

Ibabs ID nr : 78

Antwoord op technische vraag

Antwoord door: Femke van Zoggel

Datum: 17-4-2024

Vraag:

Hoeveel bezwaarschriften zijn er tot nu toe in 2024 binnengekomen? Graag uitsplitsen naar zorg in natura (ZIN) en PGB.

Antwoord:

In totaal zijn er 23 bezwaren binnengekomen.

Persoonsgebonden Budget (PGB): 17 bezwaren

Zorg in Natura (ZiN): 6 bezwaren

Vraag:

In hoeveel gevallen heeft dat geleid tot een ambtelijke correctie? Ook graag uitsplitsen naar ZIN en PGB.

Antwoord:

PGB: Alle klanten van voormalig Uden PGB (bezwaren en niet-bezwaren) hebben een ambtelijke correctie gehad.

ZIN: Van de 6 bezwaren zijn 2 ambtelijke correcties geweest, 1 voornemens om te corrigeren, 1 bezwaar is niet ontvankelijk en 2 bezwaren zijn in de onderzoeks-/beoordelingsfase.

Vraag:

Klopt het dat deze nadere regels nog niet bekend zijn gemaakt? Zo ja, waarom zijn de nadere regels niet gepubliceerd?

Antwoord:

Het klopt dat deze nog niet zijn gepubliceerd; ze waren per abuis nog niet aangeboden ter publicatie. Inmiddels is dit wel gedaan en hebben we de bevestiging ontvangen dat ze op 19 april gepubliceerd worden. Tevens worden dan de oude nadere regels ingetrokken.

Vraag:

Als de nadere regels niet zijn gepubliceerd, In hoeverre heeft dit dan tot gevolg dat inwoners van de voormalige Uden nog altijd recht hebben op een indicatie gebaseerd op tijd?

Antwoord:

Zolang de nieuwe nadere regels niet gepubliceerd zijn, zijn in principe de oude nadere regels nog steeds van toepassing. Dat betekent dat inwoners van oud Uden in principe nog recht hadden op een indicatie op tijd. Dit verandert na 19 april als de nieuwe nadere regels gepubliceerd worden – dan zijn de oude nadere regels ingetrokken en dus niet meer van toepassing. Artikel 3:40 Algemene wet bestuursrecht(Awb) geeft aan: “Een besluit treedt niet in werking voordat het bekend gemaakt is.”

Vraag:

Op basis waarvan worden op dit moment (nadere) regels toegepast die voor inwoners als zodanig niet terug te vinden zijn?

Antwoord:

De nieuwe nadere regels zijn in goed vertrouwen toegepast door de collega's omdat niet duidelijk was dat deze nog niet gepubliceerd waren. Ze zijn immers per abuis niet op tijd aangeboden ter publicatie.

Uren gekort voor hulp bij het huishouden.

JA, ik moet een beroep doen op huishoudelijke hulp? Waarom?

Misschien omdat ik al 19x in een ziekenhuis gelegen heb. O.a. 3x een schouderoperatie in de St. Maartenskliniek heb gehad.

Ik kreeg 4 uur per week hulp. Maatwerk.

dit werd na enige tijd 3.5 uur per week .

Mijn hulp ging studeren en ik kreeg na 5 jaar iemand anders. Zonder overleg kreeg ik 3 uur per week. Op maandagochtend om 9 uur. Erg lastig voor mij, zo vroeg. Ik moet dan om 7 uur opstaan, omdat mijn medicijnen eerst moeten werken.

Als ik er iets over zei, was het antwoord standaard.....hulp of niet?

Democratie?

Oktober 2023 kreeg ik een brief van Interzorg, dat de hulp minder zou worden. 2 uur per week.

In maart kreeg ik een keukentafelgesprek. Gesprek?

Nee hoor, een mededeling. Een besluit. 2 uur per week.

1 week boven en 1 week beneden.

Dus 1x per 14 dagen de badkamer en de wc en wastafels boven en 1x per 14 dagen wc beneden en stofzuigen en dweilen en keuken.

Oh ja, strijken doen ze niet meer.

advies; strijkvrije kleding dragen (dus nylon) en anders een strijkservice inhuren.

Ramen worden ook niet meer gedaan.

advies; ramenwasser inhuren.

Mijn inkomen is 1459.53 euro netto.

bestaanszekerheid.

Bezuinigen zeggen ze dan.

Een jonge dame uit Twente, die op en neer rijdt dagelijks naar Uden, wordt ingehuurd door de WMO bij een extern bureau. Ze kost ongeveer 150 euro PER UUR!!!!

Valt dit ook onder het kopje "bezuinigen" ?

Zij zat ook aan mijn keukentafel.

Vervolgens komt de beschikking.

In onbegrijpelijke taal. (komt belangrijk over hè.)

bv wat is 1 stuks output? Kan ik niet vinden in mijn woning.

Waarom? Gewoon "Jip en Janneke taal " a.u.b. respect voor de ander.

Er staat zwart op wit dat ik samen met Interzorg een ondersteuningsplan heb opgesteld. O ja? Daar was ik dan niet bij. En dat jullie dit gecontroleerd hebben met de hulpvraag. Wat een verzinsels.

Dan staat er, wij hebben dossieronderzoek gedaan en informatie ingewonnen over uw gezondheid en leefomstandigheden.

Bij wie?????

Ik heb navraag gedaan bij mijn huisarts. Niemand geeft informatie over gezondheid van een patiënt door, zònder schriftelijke toestemming van de patiënt.

en u bent strafbaar als u dit beweerd.

Interessant hè.

IK WIL HULP!!!

Net zoals die andere mensen die zorg in natura zouden moeten krijgen!!!!

mevrouw Huyben

Ronald van der Schoot

Uden, 18 april 2024

Insprektekst Commissie Samenleving en Bestuur

Goedenavond leden van de commissie S&B,

Voorzitter: Door mijn spanning en mijn spasme kan het zijn dat ik soms wat moeilijker verstaanbaar en langzamer praat. Hierdoor kan mijn insprektijd wat langer zijn dan drie minuten, ik hoop op uw begrip.

Ik ben Ronald van der Schoot, samen ben ik met mijn partner Karin in Oktober 2023 in Uden komen wonen. Voor onze verhuizing (Juli 2023) hebben wij een keukentafelgesprek gehad over de noodzakelijke ondersteuning vanuit de WMO onder andere voor de huishoudelijke zorg. Dit is nodig omdat we allebei een lichamelijke beperking hebben en beide niet in staat zijn om dit vanuit eigen kracht, voorliggend veld of sociaal netwerk te organiseren.

Op basis van het gesprek hebben we 6.5 uur huishoudelijke zorg per week toegewezen gekregen op basis van PGB maatwerk. Voor je beeldvorming wil ik graag toelichten waarom 6.5 uur per week noodzakelijk is. Karin is geboren met een 'open ruggetje', vergelijkbaar met een dwarslaesie waardoor ze volledig rolstoelafhankelijk is. Daarnaast heeft ze een longcapaciteit van 11% wat vaak leidt tot benauwdheidsklachten. Het is noodzakelijk dat het huis minimaal twee keer in de week grondig wordt schoongemaakt, stofvrij. Daarnaast is ze incontinent waardoor er veel wasgoed is, dit komt neer op vier á vijf volle wasmachines per week.

Zoals u kunt zien ben ook ik rolstoelafhankelijk. Tijdens de zwangerschap van mijn moeder heb ik een zuurstoftekort opgelopen waardoor ik geboren met een temporale spastische parese. Ik ben niet in staat om te lopen, heb veel last van spasme en een motorische beperking. Door de combinatie van mijn fysieke beperkingen en mijn mentale stressgevoeligheid ben ook ik niet in staat om huishoudelijke taken uit te voeren. Dit is lichamenlijk gezien ontzettend pijnlijk (toename spasme) en daarnaast zeer uitputtend (lage belastbaarheid).

In Januari stopte onze huishoudelijke hulp die via het PGB huishoudelijke zorg leverde. Dat maakte dat wij genoodzaakt waren om een nieuwe huishoudelijke hulp te zoeken. Helaas was het onmogelijk om een goede vervanger te vinden waardoor wij al maanden zonder hulp zitten. De oorzaak hiervan ligt onder andere in het feit dat het maximale uurtarief voor PGB onaantrekkelijk werd beschouwd. 'Zwart werken' in de huishoudelijke zorg is interessanter. Daarom hebben wij besloten om over te stappen naar zorg in natura.

Op 20 Maart 2024 heeft er een nieuw keukentafelgesprek plaatsgevonden met zorgaanbieder 'Poetszorg'. De conclusie was:

1. huishoudelijke hulp is zeer noodzakelijk

2. alle huishoudelijke taken inclusief was verzorging dienen overgenomen te worden, maatwerk.

De indicatie werd uiteindelijk gesteld op 2 uur huishoudelijke zorg per week. Dit is per week 4.5 uur minder dan voorheen maar de situatie van Karin en mij is onveranderd en zal in de toekomst ook niet verbeteren, wij hopen dat het niet verslechterd. Wanneer poetszorg start is tot op heden niet duidelijk, dit kon nog weken of zelfs maanden duren.

Het doel van de Gemeente is bij huishoudelijke zorg in natura: resultaatgericht indiceren, een schoon en leefbaar huis. De raad van beroep heeft uitspraken gedaan dat resultaatgericht indiceren en een schoon en leefbaar huis niet is toegestaan. In plaats daarvan moet maatwerk geleverd worden. Een Gemeente mag een zorgaanbieder daarnaast (in ons geval Poetszorg) nooit de opdracht geven om zelf een indicatie in te stellen, belangenverstrengeling. Er moet onafhankelijk individueel geïndiceerd worden, hierbij moet individueel gekeken worden wat noodzakelijk is. (maatwerk)

Ondanks de uitspraak van de centrale raad van beroep (CRvB) , houdt Gemeente Maashorst zich hier willens en wetens niet aan. U kunt mij niet wijsmaken dat de Gemeente Maashorst, voorafgaand aan het nieuwe beleid op Januari 2024, niet op de hoogte was van de uitspraak rondom CRvB. De Gemeente veroorzaakt hierdoor rechtsonzekerheid bij hun inwoners waarbij huishoudelijke zorg in de vorm van ZIN noodzakelijk is. De Gemeente Maashorst is hierin erg onbetrouwbaar en geeft inwoners niet waar ze recht op hebben. Ik ga er dan ook vanuit dat dit falend beleid op korte termijn wordt hersteld. (De uitspraak van de CRvB in de bijlage toegevoegd)

Wij zijn tegen de beschikking huishoudelijke zorg in bezwaar gegaan, deze procedure start binnenkort. Ik verwacht en eis van de Gemeente in het algemeen dat mensen die niet in bezwaar kunnen of willen gaan omdat zij niet weten hoe dit moet. Maar wel te dupe zijn van dit beleid, pro-actief door de Gemeente worden benaderd en er een herindicatie op maat plaatsvindt, net zoals dit voor mensen met PGB gedaan wordt. Ik heb begrepen dat dit voor mensen met een PGB wel wordt hersteld. Ik zal me altijd inzetten voor een rechtvaardig WMObeleid in de Gemeente Maashorst.

Bedankt voor uw aandacht, Wij wensen u een wijs besluit met uw hoofd en uw hart.

Ronald